



维护宪法权威 保证宪法实施

本刊编辑部

从党的十八届四中全会提出全面依法治国,到党的十九大报告要求“成立中央全面依法治国领导小组,加强对法治中国建设的统一领导”,再到今年3月召开的十三届全国人大一次会议通过《中华人民共和国宪法修正案》、国家领导人首次进行宪法宣誓,中国特色社会主义民主法治建设不断向前推进,开辟了全面依法治国的新境界,提升着法治中国建设的新高度。

依法治国,首先是依宪治国。我国宪法庄严宣示:“本宪法以法律的形式确认了中国各族人民奋斗的成果,规定了国家的根本制度和根本任务,是国家的根本法,具有最高的法律效力。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织,都必须以宪法为根本的活动准则,并且负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。”这一表述充分表明了宪法至上的地位。

作为国家的根本法,新中国成立以来特别是改革开放40年来,反映了我国各族人民共同意志和根本利益的《中华人民共和国宪法》为党、国家和人民伟大事业保驾护航,确保经济社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。同时,任何国家都不可能制定一部一成不变、永远适用的宪法。作为治国理政的总章程,宪法也必须不断适应新形势、体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求,必须随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展。此次对宪法进行与时俱进的修改,载入党的十九大确定的重大理论观点、重大方针政策特别是习近平新时代中国特色社会主义思想,是大势所趋、人心所向,有利于更好发挥宪法的规范、引领、推

动、保障作用,确保党和国家事业在法治轨道上行稳致远。

法律的生命在于实施,法律的权威在于实施,宪法更是如此。在贯彻实施宪法过程中,首先要抓住领导干部这个“关键少数”。党的十九大提出增强八个方面的执政本领,其中之一就是增强依法执政本领。党员领导干部要对宪法法律始终保持敬畏之心,率先把遵守宪法、执行宪法、运用宪法作为根本活动准则,严格按照宪法设定的权力范围、确立的原则行使权力、履行职责,推进党的决策活动和决策程序的法治化。

宪法的根基在于人民发自内心的拥护,宪法的伟力在于人民真诚的信仰。党中央要求,要在全党全社会深入开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宣传教育活动,不断增强人民群众的宪法意识。将每年12月4日定为国家宪法日,决定国家工作人员就职时应当依照法律规定公开进行宪法宣誓,都是在人民群众中树立宪法权威的生动实践。

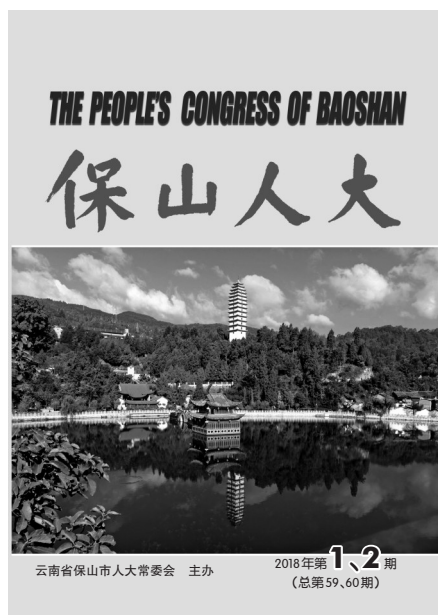
维护宪法权威,就是维护党和人民共同意志的权威;捍卫宪法尊严,就是捍卫党和人民共同意志的尊严;保证宪法实施,就是保证人民根本利益的实现。当遵守宪法成为全体人民的自觉行动,必将为法治中国提供最坚强的支撑,为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国汇聚起磅礴的力量。

保山市人大常委会以党组理论学习中心组集中学习(扩大)会议、机关党组组织集中学习、个人自学等多种方式深入学习宪法,坚定不移尊崇宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法。



保山人大

彭珮云

云南省保山市人大常委会
主 办YUN NAN SHENG BAO SHAN SHI
REN DA CHANG WEI HUI ZHU BAN

2018年第1、2期(总第59、60期)

内部资料 赠阅交流

封面照片：易罗池和文笔塔

范南丹/摄

封底照片：腾冲界头油菜花

范南丹/摄

目 录 MULU

卷首语

维护宪法权威 保证宪法实施

本刊编辑部 1

学习贯彻党的十九大精神

增强制度自信 努力开创保山人大工作新局面 张 静 4

以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领 切实做到
“六个必须” 进一步坚持和完善人民代表大会制度

石玉昌 9

以十九大精神为引领 努力做好新时代民族华侨外事工作

寸时庆 11

学习贯彻十九大精神 助力保山跨越发展 邹银凯 12

认识新时代 把握新思想 开创保山人大教科文卫工作
新局面

李元标 15

深入学习贯彻党的十九大精神 扎实推进保山生态文明建设

左光虎 18

坚持用新思想引领立法工作

李永伦 21

坚定文化自信 弘扬中华民族优秀传统文化 付永明 23

扎扎实实推进乡村振兴战略 奋力开创新时代保山“三农”
工作新局面

叶超社 28

深入学习贯彻习近平同志以人民为中心的发展思想

努力促进全市民族地区发展实现新跨越 李忆陵 29

不忘初心 牢记人大工作使命

李维用 32

以党的十九大精神为引领 努力做好基层人大工作

李金杨 35

履职尽责 牢记使命担当

黄正宽 38

深入学习贯彻党的十九大精神 与时俱进做好新时代

人大工作 杨在满 40

以“六个必须”推动十九大精神贯彻落实 施 帆 43

学习贯彻十九大精神 着力打造“两型”机关 石兴红 44

以党的十九大精神为指引 做好新时代人大工作

杨 君 45

经验交流

保山市人民代表大会常务委员会工作报告 张 静 48

隆阳区人民代表大会常务委员会工作报告 侯发林 54

施甸县人民代表大会常务委员会工作报告 杨开东 60

腾冲市人民代表大会常务委员会工作报告 李 艳 66

龙陵县人民代表大会常务委员会工作报告 李维用 72

昌宁县人民代表大会常务委员会工作报告 辉 波 76

研究与探索

人大换届选举中代表产生要走出六大误区	杨国林	81
对加强新时代人大自身建设的几点思考	杨 宁	83
围绕中心 服务大局 不断创新闭会期间人大代表工作	杨清敏	84
以人为本 安全发展	杨 雯	85
认真做好监督“三篇文章”	时 宏	88
浅谈怎样写好学生作文评语	杨成林	89
让代表建议“落地生根”	方永琴	93
腾冲市人大常委会调研城区校园布局情况	陶继萍	95
关注龙陵教育 服务民生事业	韦变芝	97
匠心营造 精益求精 铸就国宝永子	保 永	100
对专题询问的几点粗浅认识	李家兴	103
打赢脱贫攻坚战 补齐短板促跨越	兴 云	105

代表风采

呕心沥血铸辉煌 国宝永子获重生	保 永	107
山乡百姓致富路上的领头羊	杨兴旺	113

环保世纪行

加强环境综合整治 推进美丽芒棒建设	毛明巧	115
提升人居环境 建设美丽中和	闫 梅	117
建设美丽家园 打造大美腾冲	杨 芬	118
以建设美丽宜居乡村为载体推进生态文明建设	李发纯	121
苗家山寨笑开颜	张绍武	123
深化生态文明体制改革 大环保格局初见成效	钊有达	125
腾冲市加强外来入侵有害生物薇甘菊防控保障生态安全	熊应传	126
以环境保护税法推进乡村生态文明建设	郑光明	127
天更蓝 水更清 空气更清新	郭自斌	129
宜居宜游宜业生态村	周建军	131
环保的责任	赵杏梅	132
木城公养河流域环境状况调查报告	杨林茂	133
美丽乡村应把“乡愁”留住	杨国伦	135
美丽乡村环保行 生态文明你我他	龙陵县森林公安局	137
绿水青山就是金山银山	高玉珠	138
环保营造更美家园	陈显朋	139
建设美丽乡村——我的家乡象达	杨翠珍	140

《保山人大》编辑委员会

主 任:张 静

副主任:石玉昌 寸时庆 邹银凯

李元标 左光虎 李永伦

付永明

委 员:李正新 杨明然 郭进华

杨光兰 于剑武 李忆陵

余卫芳 叶超社 彭自华

张 峡 李方浩 杜晓林

杨艳梅 杨开东 李 艳

李维用 辉 波 黄灿洲

田永学 朱锡鹏 马锐新

张胜凯 白雪梅 张志刚

崔鸿翔 曾泽源 李春华

李华芳

主 编:付永明

副主编:李正新 杜晓林

本期编辑:杜晓林 杨富军

编辑部电话:(0875)2220954

电子邮箱:bsduxiaolin@163.com

邮政编码:678000

地 址:云南省保山市隆阳区

同仁街南段

印 制:保山日报社印刷厂

准印证号:保新出(2018)准印内字第001号

增强制度自信 努力开创保山人大工作新局面

保山市人大常委会党组书记、主任 张 静

习近平总书记所作的党的十九大报告,是面向决胜全面建成小康社会、开启中国特色社会主义新时代的政治宣言,是新时代中国特色社会主义的理论纲领和行动指南,体现了当代中国马克思主义执政党的重大理论创新、实践创新、制度创新、文化创新,把中国共产党对中国特色社会主义的认识水平提到了新高度。这次大会表明,习近平总书记是全党全军全国各族人民坚决拥护、衷心爱戴、当之无愧的领袖。

一、认真学习和把握好十九大精神的精髓要义

十九大报告展现的“四个新”:新时代、新使命、新思想、新征程,是中华民族重要历史文献华美乐章中平滑稳健、承载有力的重要声部。

“新时代”:标注历史新坐标

处于百年之交的十九大,上连党的第一个百年,下接党的第二个百年,标注出历史与未来汇合转折、党的历史与民族历史融合贯通、全面小康与现代化承接递进的大写坐标,承前启后、继往开来,具有重大的历史意义和政治意义,是两个百年衔接过渡的里程碑。在全面总结党的十八大以来的五年中国经济社会取得的全方位、开创性的巨大成就和发生的深层次、根本性的历史性变革基础上,习近平总书记鲜明地指出,“中国特色社会主义进入了新时代”。标定中国特色社会主义已经进入了“新时代”,不是作为执政党的自我划分,而是源于我们已经具有坚实的物质基础、理论支撑和实践逻辑。确立“中国特色社会主义新时代”,在中国人民

共和国发展史上、中华民族发展史上具有重大意义,在世界社会主义发展史上、人类社会发展史上也具有重大意义。

总书记用“三个意味着”和“五个是”清晰地指出了“新时代”的科学内涵和时代昭示。从现实物质基础和发展成就来看,在中国共产党的坚强领导下,经过全国各族人民的长期不懈奋斗,中国的经济实力、科技实力、国防实力、综合国力已经进入世界前列,中国的国际地位实现前所未有的提升,党的面貌、国家的面貌、人民的面貌、军队的面貌、中华民族的面貌发生了前所未有的变化,中华民族实现了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。过去5年的辉煌成就,就是新时代中国特色社会主义逐步形成发展的成就。5年来的历史性成就集聚了新时代中国特色社会主义的雄厚基础;5年来的历史性变革酝酿了新时代中国特色社会主义主要矛盾新变化;5年来党的理论创新形成了新时代中国特色社会主义的科学理论;5年来以习近平同志为核心的党中央治国理政宝贵经验构建了新时代中国特色社会主义的基本方略;5年来实现伟大梦想的奋斗实践奠基了新时代中国特色社会主义的战略安排;5年来全面从严治党的显著成效锻造了新时代中国特色社会主义的坚强领导。

“新使命”:推进“四个新伟大”

习近平总书记在阐述新时代中国共产党的历史使命时指出,实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想。“实现伟大梦想,必须进行



伟大斗争”“实现伟大梦想,必须建设伟大工程”“实现伟大梦想,必须推进伟大事业”。伟大斗争,伟大工程,伟大事业,伟大梦想,紧密联系、相互贯通、相互作用,其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。

关于“四个伟大”的论述,习近平总书记“7·26”重要讲话曾进行过深刻阐述。推进“四个伟大”是一项社会系统工程,是中国未来发展的顶层设计,展示了把我国建设成为一个富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化强国的美好发展愿景。

“新思想”:贡献中国智慧

以习近平同志为主要代表的中国共产党人创立了习近平新时代中国特色社会主义思想,成为我们党必须长期坚持的指导思想,是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南。报告从八个方面对新时代中国特色社会主义思想进行了“明确”,指出中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导,党是最高政治领导力量。习近平新时代中国特色社会主义思想,是以习近平同志为核心的党中央研判国际国内形势,继续推进马克思主义中国化、时代化、大众化,继续发展21世纪马克思主义、当代中国马克思主义的最新理论成果,势必会为中国发展提供理论指导、思想武器、行动指南,为全球治理提供中国思想、中国方案,贡献中国智慧。

“新征程”:做出历史新贡献

关于“两个一百年”奋斗目标,习近平总书记在

报告中指出,我们要坚韧不拔、锲而不舍,奋力谱写社会主义现代化新征程的壮丽篇章。我们既要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标,又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程,向第二个百年奋斗目标进军。启航全面建成社会主义现代化国家新目标,这是我们党走出历史周期律,达到长治久安、再攀高峰、再创辉煌的新长征,也是我们党为民族复兴履行使命、向中国人民兑现承诺的新长征。

从十九大到二十大,是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。以“接力棒”为比喻,决胜全面建成小康社会,第一个百年目标冲刺收官,是实现小康社会这场“接力赛”的最后一棒。开启全面建设社会主义现代化国家新征程,第二个百年目标全面开局起步,是建设社会主义现代化国家这场新的“接力赛”的第一棒,这最后一棒和第一棒的执棒者均是以习近平同志为核心的党中央。跑好“接力赛”这两棒,实现人民对美好生活向往的奋斗目标,是我们党对中华民族伟大复兴的巨大历史贡献。

我们要把深入学习领会党的十九大精神作为我市各级人大当前和今后一个时期的重要政治任务,切实学懂弄通做实,真正吃透十九大精神的思想精髓、核心要义,确保学习宣传贯彻落实工作延伸到每个支部、每个党员、每个干部、每个人大代表。

二、始终坚持和完善人民代表大会制度

十九大报告中指出:人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本



政治制度,必须长期坚持、不断完善。要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用,健全人大组织制度和工作制度,支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,更好发挥人大代表作用,使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切联系的代表机关。完善人大专门委员会设置,优化人大常委会和专门委员会组成人员机构。

我们要坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,保持政治定力,坚持实干兴邦,始终坚持和发展中国特色社会主义。发展社会主义民主就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力,用制度体系保证人民当家作主。

十九大报告深刻阐明了新时代人大制度的政治定位、鲜明特色和人大工作重点任务,是做好人大工作的总遵循。中国特色社会主义政治发展道路,是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果,是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求。学习宣传贯彻党的十九大精神,必须深刻领会健全人民当家作主制度体系、发展社会主义民主政治的重大部署,激发社会主义民主的强大正能量,在新的征程上努力开创人大工作新局面。

世界上没有完全相同的政治制度模式,政治制度不能脱离特定社会政治条件和历史文化传统来抽象评判,不能定于一尊,不能生搬硬套外国政治制度模式。一个国家实行什么样的政治制度,归根结底是由这个国家的国情和性质决定的。在中国建立什么样的政治制度,是近代以来中国人民面临的一个历史性课题。习近平总书记指出,“在中国实行人民代表大会制度,是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造,是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论,是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果,是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。”只有扎根本国土壤、汲取充沛养分的制度,才最可靠、也最管用。资本主义社会讲的民主是资产阶级的民主,实际上

是垄断资本的民主,无非是多党竞选、三权分立、两院制。我们实行的人民代表大会制度,是共产党领导下的人民民主制度,不能搞西方那一套。习近平总书记强调指出,“评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的,主要看国家领导层能否依法有序更替,全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业,人民群众能否畅通表达利益要求,社会各方面能否有效参与国家政治生活,国家决策能否实现科学化、民主化、制度化,各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系,执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导,权力运用能否得到有效制约和监督。”这“八个能否”的民主观,总结了国内外民主政治发展的经验教训,拓展了当代中国民主政治理论和实践的新视野新境界,具有重要理论和实践创新意义。

一要充分认识到我国人民代表大会制度与西方资本主义国家政体的本质区别。人民代表大会制度为人民当家作主创建了最好的组织形式。我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的社会主义国家。这是我国的国体,也决定了我们国家的根本性质。我国宪法关于“中华人民共和国的一切权力属于人民”“人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会”的规定,确立了国家制度的核心内容和基本准则,体现了国家权力的归属问题。人民代表大会制度是适应我国社会主义国家性质的政权组织形式,体现了国家一切权力属于人民,从根本上否定了“金钱民主”和资本主义统治。在我国,人民经过民主选举产生自己的代表,组成各级人民代表大会。各级人大都由民主选举产生,代表人民行使国家权力,保证了把国家、民族的前途和命运牢牢地掌握在人民手中。资本主义国家虽然标榜“主权在民”,但实质上是“金钱民主”和资本主义统治。

二要充分认识到人大和“一府两院”的关系与西方国家机关间关系的本质区别。人民代表大会制度是以人民代表大会为基础和核心构建起来的政权体系,国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生,对它负责,受它监督,不像资本主义国家不同利益集团、政治派别之间尔虞我诈和互



相拆台。在我国,各国家机关虽然分工不同、职责不同,但目标是完全一致的,都在中国共产党领导下,在各自职权范围内独立负责地进行工作。人民代表大会与同级国家行政机关、审判机关、检察机关是产生与被产生、决定与执行、监督与被监督的关系,不是相互掣肘,不是唱对台戏。这是我国人民代表大会制度的重要特征,与西方国家议会、政府、法院“三权分立”有着本质不同,不会导致议而不决、决而不行和效率低下的问题。

三要充分认识人民代表大会与西方议会的本质区别。人民代表大会制度是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的最好实现形式,确立了中国共产党的领导地位和执政地位,在政治框架中排除了“多党竞选”和“多党轮流执政”。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,是执政党。各民主党派是参政党,不是在野党,更不是反对党。西方资本主义国家实行多党制或两党制,有执政党,有反对党或在野党,但无论哪个党派上台执政,都不可能真正代表人民利益,都是极力维护自己及其代表的利益集团的利益。西方议会是一各党派争权夺利的场所。我们的人民代表大会是中国共产党对国家和社会事务实施领导的国家权力机关,各级人民代表大会中没有议会党团,也不以界别开展活动。无论是人民代表大会,还是常委会或专门委员会,都不按照党派分配席位。我们的人大代表、常委会组成人员、专门委员会组成人员,无论是共产党员,还是民主党派成员或者无党派人士,肩负的都是人民的重托,都在中国共产党领导下依法履行职责,为人民服务,没有西方议会中各党派的勾心斗角、相互倾轧。必须坚持中国共产党对国家政权机关的领导,各级政权机关,包括国家权力机关、行政机关和司法机关,都必须自觉接受党的领导,绝不搞两党制、多党制,更不搞“多党竞选”“多党轮流执政”。

四要充分认识中国特色社会主义政治制度是中国共产党和中国人民的伟大创造。中国共产党和中国人民对自己选择的政治制度和政治发展道路充满信心。68年来的实践充分证明,人民代表大会制度具有鲜明中国特色、巨大制度优势和内在

自我完善能力,是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。坚定中国特色社会主义制度自信,首先要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信,坚持走中国特色社会主义政治发展道路,紧紧抓住人民代表大会这一主要民主渠道,充分发挥根本政治制度作用,通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族的前途命运掌握在人民手中。当前,中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,人民在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长,人民当家作主制度体系、社会主义民主政治,也需要与时俱进健全发展。要积极稳妥推进政治体制改革,推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,保证人民依法通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济文化事业,管理社会事务,巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

三、努力开创保山人大工作新局面

在党的十九大开启的新征程上,我们要在习近平新时代中国特色社会主义思想科学引领下,充分发挥人民代表大会制度的优越性,推动人大制度和人大工作完善发展,在新的奋斗征程上努力开创我市人大工作新局面。

必须毫不动摇坚持中国共产党的领导。要坚定“四个自信”,树牢“四个意识”,用心维护核心、紧跟追随核心、坚决捍卫核心,围绕核心聚力,坚定向习近平总书记看齐,对党、对党中央、对习近平总书记绝对忠诚,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。对标对表十九大对人大工作提出的新任务新目标新要求,履行好新时代宪法和法律赋予的职责,按照总结、继承、完善、提高的原则,决不能把党的领导与人民当家作主、与依法治国割裂开来或者对立起来。人大的立法、监督、决定、任免等各项工作和活动,必须沿着正确政治方向前进。要坚决贯彻党的路线方针政策和党中央、省市重大决策部署,坚持重大问题、重要事项及时向市委请示汇报,坚决贯彻落实好党委的决定,及时把党委的重大决策和意图通过法定程序变



成人民的共同意志。发挥好人大常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用。始终与党委思想上同心、目标上同向、工作上同步。

必须勠力同心围绕跨越发展大局主动作为。要始终坚持实际论、方法论、创新论、跨越论、竞争论、谈比较、谈问题、谈榜样的民主方法和实践方法,进一步找准人大工作与我市经济社会发展的结合点,广泛征求意见,精心选好监督议题,积极主动抓好市委各项决策部署的落实,充分发挥五大优势,全力补齐五大短板,深入实施六大工程,做强做大六大产业,同步推进农业规模化、工业聚集化、城市生态化、旅游品牌化,全力建好“园中园”、推进“三个万亩”等重点工作,紧紧围绕“六个保山”建设宏伟目标,围绕人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的美好生活需要,围绕坚决打赢脱贫攻坚战,认真开展重大课题调研,把握发展趋势,多出好主意,多想好办法,努力为党委科学决策提供有力依据,为政府开展工作提供支持和保障,使全市各族人民都能过上幸福美好的生活。

必须全面担负起宪法和法律赋予的各项职责。

做好地方立法工作。坚持党对立法工作的领导,加强人大对立法工作的组织协调主导作用。推进城乡建设与管理、历史文化、生态环境保护领域立法,编制好五年立法规划和2018年立法工作计划,认真做好列入立法调研论证和审议工作。拓宽公民有序参与立法的途径,健全立法机关和社会公众沟通机制。积极发挥立法对深化改革、扩大开放、加快发展的引领、推动和保障作用。

做好监督工作。紧密结合保山实际,从自身性质和工作特点出发,突出重点,抓住关键,认真行使宪法和法律赋予的立法权、监督权、重大事项决定权和人事任免权,加强对“一府两院”依法行政、执法、司法工作的监督,形成推动工作的合力和推动事业发展的正能量。二是适应全面推进依法治国新形势,加强对法律法规实施情况的监督检查,确保法律法规得到正确有效实施,确保公民和法人合法权益得到有效保障。三是以推进依法行政、保证公正司法为重点,加强对“一府两院”工作的监督,

确保行政权、审判权、检察权得到正确行使。认真贯彻实施修改后的预算法,加强对政府全口径预算决算的审查监督和对国有资产的监督。四是着眼于增强监督针对性和实效性,继续探索完善监督工作方式方法。改进完善专题询问工作,积极回应社会关切,真正使人大监督工作做到有力度、有深度、有成效,为我市实现跨越发展和社会和谐稳定发挥积极作用。

必须始终以人民为中心同人民群众保持密切联系。要牢固树立以人民为中心的发展理念,充分发挥好人民代表大会的制度优势,支持和保障代表依法履职,更好发挥代表作用,积极协助党委、政府更加注重保障和改善民生,坚决打赢脱贫攻坚战,推动民生问题优先解决。坚持和深化常委会组成人员直接联系代表制度,加强代表同人民群众的联系,推进代表联络机构和网络平台建设,积极探索代表履职尽责的工作机制。完善代表议案审议、代表建议办理机制,加强代表学习培训。

必须持之以恒推动人大工作创新发展。站在新征程,置身新时代,面对新任务,全市各级人大及其常委会要始终把加强自身建设作为基础性工作来抓,不断努力推动人大工作与时俱进、改革创新。加强机关作风建设,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动学习教育。要认真贯彻从严治党各项要求,严守政治纪律和政治规矩,认真落实中央八项规定实施细则精神,把全面从严治党要求贯彻落实到人大履职工作之中。要准确把握新时期人大工作的特点规律,切实加强履职能力建设,着力构建充满活力、富有效率的工作制度和运行机制,努力使人大工作与我市发展大局相适应、相协调、相促进,牢固树立“实干就是能力,落实才是水平”的工作理念,更加注重发挥人大制度优势,更加注重维护法制权威,更加注重回应群众期盼,更加注重解决短板问题,更加弘扬实干实政之风,紧紧围绕新目标新任务新要求,以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,切实履行好宪法和法律赋予的职责,努力推动人大工作再上新台阶。



以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领 切实做到 “六个必须” 进一步坚持和完善人民代表大会制度

保山市人大常委会党组副书记、副主任 石玉昌

十九大报告明确指出“我国是工人阶级领导的,以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家,国家的一切权力属于人民。我国社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力,用制度体系保证人民当家作主。”坚持和完善人民代表大会制度,要做到“六个必须”。

一、必须坚定不移地坚持和依靠党的领导

中国共产党是执政党,是社会主义事业的领导核心。坚持和依靠党的领导,是坚持和完善人民代表大会制度的根本保证。地方人大及其常委会必须坚定不移地坚持和依靠党的领导,坚决贯彻党的基本路线、基本经验、认真执行党的各项方针政策,与党中央保持高度一致,自觉接受党的领导,按照党的决定和人民的意愿依法履行职权,保证人大工作的正确方向。在日常工作中,要做到主动争取,自觉接受党的领导,重大问题、重要会议及组织重大活动要向党委请示,使党委了解、掌握人大工作情况和动态。事实证明,地方人大及其常委会半个多世纪的发展进步和所取得的成就,人大工作的创新和突破,是在党的领导下取得的,人大工作和自身建设中遇到的困难和问题也是在党的领导和支持下得以解决的,坚持和依靠党的领导,是坚持和完善人民代表大会制度任何时候都不能动摇的根本。

二、必须把加强社会主义民主法制建设作为根本任务

建设社会主义民主法制是人民当家作主管理国家事务的需要,是加强党的领导的需要,是发扬人民民主、巩固人民政权的需要,是促进经济建设、改革开放的需要。因此,地方人大及其常委会、要保证监督宪法和法律在本行政区域内得到切实的贯彻执行,做到有法必依、执法必严、违法必究,促进“一府一委两院”依法行政,依法行使监察权、审判权、检察权,公正司法。坚持和完善人民代表大会制度,就必须把加强社会主义民主法制建设作为根本任务,常抓不懈。

三、必须充分发挥人大代表的主体作用

人大代表是人民代表大会制度的主体,是做好人大工作的基础和依托,也是地方人大及其常委会密切联系人民群众的桥梁、纽带,是人民代表大会制度保持旺盛生命力的源泉。实践证明,凡是人大代表作用发挥得好,民主渠道就畅通,人大工作就会充满生机与活力。多年来,地方各级人大常委会进一步加强和改进代表工作,充分发挥各级人大代表参加决策、监督协助、桥梁纽带、模范带头等方面的作用,及大地激发了各级人大代表在全面建设小康社会中的积极性,使地方人大及其常委会的工作充满了活力,取得了新的成绩。如果人大代表的作用得不到发挥,地方人大及其常委会就成了无源之水,无本之木,甚至脱离群众。所以坚持和完善人民代表大会制度就必须充分发挥人大代表的主体作用。

四、必须紧紧围绕实现新跨越,依法开展各项工作



跨越发展就是要以经济建设为中心,全面推进政治、经济、文化、生态建设,实现经济发展和社会全面进步。要实现跨越发展,解决发展中的困难和问题,提高人民群众的生活水平,让人民群众有真切的获得感,都离不开发展经济这一核心问题。经济建设是跨越发展的中心,也是人民群众的利益所在。地方人大及其常委会的工作只有自觉地服从和服务于这个中心,才能更好地发挥地方国家权力机关的作用,更好地代表人民群众的根本利益。人大工作不论是立法工作、监督工作、决定重大事项,还是选举任命国家机关工作人员,都是为了能够使一个地方的经济、社会得到健康、持续、快速的发展。这些都充分说明了坚持和完善人民代表大会制度必须紧紧围绕保山跨越发展这个核心依法开展各项工作。

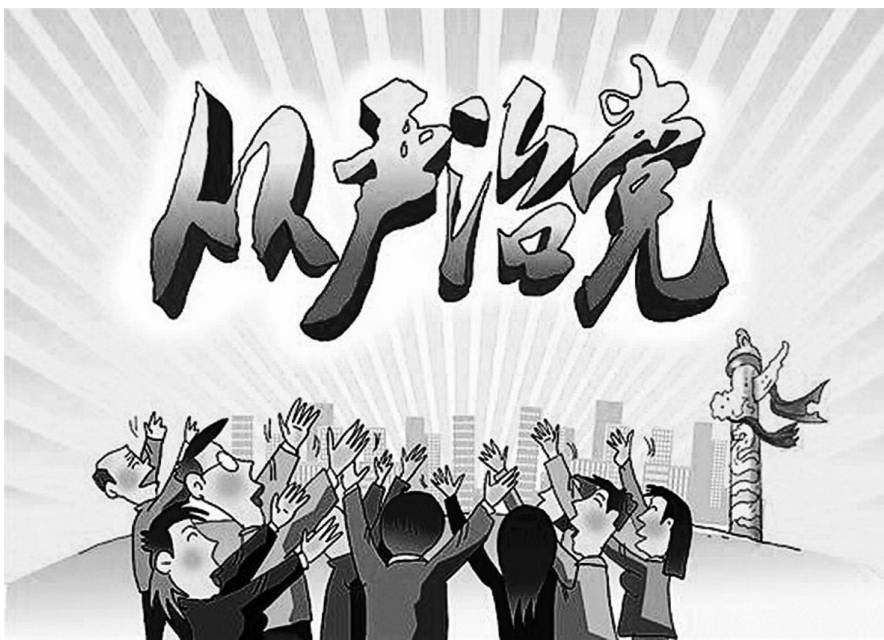
五、必须全面贯彻执行民主集中制原则

民主集中制作为人民代表大会制度的组织原则和运作原则,它包括国家的选举制度、人大工作制度中符合人民根本利益和现阶段实际需要的原则和机制。宪法规定国家的一切权力属于人民。在我国,人民是国家和社会的主人,但13亿多人民管理国家,不可能都进行直接管理,需要有一个适当的组织形式——这就是全国人大和地方各级人大。人大代表由人民选举产生,具有广泛的群众基础。与此同时,由人大选举产生的国家行政机关、监察机关、审判机关和检察机关,向人大负责,接受人大监督。宪法对国家的行政权、监察权、审判权、检察权的划分,使国家权力机关、行政机关、监察机关、审判机关、检察机关能够在各自的职权范围内协调一致地工作。人大同政府、监察委、法院、检察院之间的关系是一种决定和执行、监督与被监督的关系,充分体现了民主集中制原则。地方人大及其常委会在

行使权力时,也是集体行使职权,集体讨论决定问题,每个人只有一票表决权,不可能搞“一言堂”“家长制”。这种民主集中制使决定更加民主化、科学化、规范化,能充分体现和反映广大人民群众的意见和利益。只有民主没有集中,将会造成无政府主义,一盘散沙,只有集中没有民主也会造成官僚主义,个人说了算,权大于法等不良影响。这些足以说明,坚持和完善人民代表大会制度,必须全面贯彻执行民主集中制原则。

六、必须不断加强自身建设

一切工作都得以人来完成,“政治路线确定后,干部就是决定的因素”。坚持和完善人民代表大会制度,充分发挥国家权力机关的作用,说到底,必须要有一个好的班子,带出一支高素质的队伍来开展工作。切实转变作风,加强自身建设就是做好新时期人大工作的基础和保证。地方人大及其常委会要依据宪法和法律的规定认真宣传党的路线、方针、政策,自觉与党中央保持高度一致,增强“四个意识”,从思想政治、组织纪律、工作作风等方面切实加强自身建设,努力把领导班子建设成为学习型的班子,把干部队伍建设成为学习型队伍,进一步加强对人民代表大会制度的宣传,深入开展调查研究,努力提高工作效率和依法履职能力,为坚持和完善人民代表大会制度提供坚强保证。





以十九大精神为引领 努力做好新时代民族华侨外事工作

保山市人大常委会副主任 寸时庆

通过近段时间的学习,我就全市民侨外工委如何学习贯彻党的十九大精神,推进民侨外事宗教工作谈几点认识:

一、深入学习贯彻十九大精神,准确把握新时代人大民宗、华侨外事工作趋势

党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会,是一次举世瞩目的大会、是一次凝心聚力的大会、是一次坦率自信的大会、是一次透明开放的大会,具有划时代的历史意义。习近平总书记《决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》的报告,是时代的“最强音”、是历史的“宣言书”、是行动的“总纲领”、是前进的“冲锋号”。这次大会,吹响了决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的时代号角,是一次不忘初心、牢记使命、高举旗帜、团结奋进的大会,必将永载史册。习近平总书记所作的报告,纵观历史、展望未来,全面总结了十八大以来党和国家事业取得的历史性成就和历史性变革,对全面建设社会主义现代化国家作出宏大战略部署,是我们党迈进新时代的政治宣言,是开启新征程的冲锋号角,是续写新篇章的行动纲领。学习宣传贯彻好党的十九大精神,是当前和今后一个时期全市人大民侨外事工委的首要政治任务。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视统战民宗工作,始终把统战民宗工作放在党和国家工作大局的重要位置,提出了一系列新思想新观点新要求,明确了新形势下统战民宗工作的方针政策和任务。习近平总书记率先垂范,亲自

出席统一战线重要活动,带头广交党外朋友,多次听取统战工作汇报,作出一系列重要指示批示,为我们做好统战民宗工作提供了科学指南、行动纲领。

十九大报告中提出:“坚持人民当家作主。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一是社会主义政治发展的必然要求。必须坚持中国特色社会主义政治发展道路,坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,发展社会主义协商民主,健全民主制度,丰富民主形式,拓宽民主渠道,保证人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中。”为此,全市人大常委会民侨外工委在今后的工作中要以党的十九大精神为指引,牢固树立“四个意识”,坚决拥护核心,坚持党的领导,牢牢把握大团结大联合的主题,全面贯彻党的民族政策、党的宗教工作基本方针,认真扎实做好民族、宗教、华侨、外事工作。

二、与时俱进,创新人大民宗、华侨外事工作机制

十九大报告提出:“发挥人大及其常委会立法工作的主导地位,健全人大组织制度和工作制度,支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,更好发挥人大代表作用,使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切联系的代表机关。完善人大专门委员会设置,优化人大常委会和专门委员会组成人员结构。”新时代赋予了人大新的使命和要求,我们要不断与时俱进,创新人大工作委员会工作机制。一是要拓宽对外交流渠



学习贯彻十九大精神 助力保山跨越发展

保山市人大常委会党组成员、副主任 邹银凯

当前,全国上下正在掀起学习宣传党的十九大精神热潮,按照常委会党组的安排,我就初步学习党的十九大精神与同志们交流一下学习体会。

党的十九大是在我国全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会。正如赵德光同志在宣讲大会精神时所讲:是一次高举旗帜、继往开来、团

结奋进的大会,是一次给中国共产党人长精神、给中华民族长志气的大会,是一次指导我们党和国家从胜利走向更大胜利、以辉煌铸就更大辉煌的大会,必将以其巨大贡献、深远影响永远镌刻在党的历史、国家历史乃至世界历史上。

大会的主题是:不忘初心,牢记使命,高举中国特色社会主义伟大旗帜,决胜全面建成小康社会,

道。扩大保山的对外宣传,增进相互的沟通与了解。要有不怕困难,只争朝夕,敢于担当的精神,做到依法履行职责不缺位,主动作为不越位、开拓创新不错位。要加强与华侨、华人团体的联系,充分涵养人大外侨工作资源,不断拓展人大外事侨务工作空间。依法保护归侨侨眷合法权益,调动广大归侨、侨眷、新生代爱国爱乡,主动服务“一带一路”和保山建设。扩大保山的对外宣传,增进相互的沟通与了解。二是把支持贯穿于人大行使监督权工作中。推动民族界、宗教界、华侨界代表人士学习党的十九大精神,加强与各民族的交往、交流、交融,促进民族团结、繁荣发展,加强与宗教人士的交往,积极引导宗教与社会主义相适应,凝聚力量、积极建言献策,为建设和谐美丽保山做出应有的贡献。三是要创新调研方式。注重点面结合、上下联动,部门和专委会配合,进行多层次全方位主体式的调查研究,以确保调研材料的翔实、完整和有分析、有研究的调查研究材料。四是强化沟通联系,凝聚共识,形成合力,努力推动全市民族、宗教华侨工作迈

上新的台阶。

三、把握方向,提高自身素质和依法履职能力

今后一段时期,全市人大常委会民侨外工委的人员要通过认真学习十九大精神,把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,切实做到政治思想上落实、学习上落实、工作上落实。要学深学透、精读领悟,保持清醒坚定的政治方向。要紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,深入贯彻落实“三个着力”重要要求,推动政府坚决完成改革发展稳定各项任务。我们人大民侨部门的同志要与十九大精神为引领,进一步增强新时代人大民宗侨外事工委的责任感、使命感和紧迫感,认真学好法、用好法,增强业务本领,在监督方式上勇于创新,理直气壮、大胆工作。市人大常委会民侨外工委要进一步加强与县(市、区)人大常委会民侨外工委的沟通联系,凝聚共识,形成合力,努力推动全市民族、宗教华侨工作迈上新的台阶。



夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利,为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。大会鲜明的政治特点:坚持党的领导、加强党的领导贯穿报告中。党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。大会回顾和总结了过去五年的工作和历史性变革,做出了中国特色社会主义进入了新时代、我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾等重大政治论断,深刻阐述了新时代中国共产党的历史使命,确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的历史地位,提出了新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略,确定了决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的目标,对新时代推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程做出了全面部署。

十九大报告共分十九个部分,不仅信息量大,而且贯穿了一系列新观点、新理念、新思想、新理论,堪称一本政治专著,体会难以面面俱到,我认为最引党内外、国内外关注的是以下十个方面:

一是经济建设成就巨大。经济保持中高速增长,是世界主要国家的领头雁,GDP从54万亿增长到80万亿,稳居世界第二,对世界经济增长贡献率超过30%,8000万人成为城镇居民,年平均就业3000万人以上。

二是全面深化改革取得重大突破。改革全面发力、多点突破、纵深推进,压茬拓展改革广度和深度,推出1500多项改革举措,主要领域改革主体框架基本确立。

三是全面从严治党,重拳反腐提振党心民心。以八项规定为突破口,全面从严治党成效显著,坚决改变管党治党宽松软状况,严厉整治“四风”,推动全党尊崇四个意识。坚决持续开展反腐败斗争,老虎苍蝇一起打,持续进行“猎狐”行动,赢得了党心民心,党风、社风、民风持续好转。据统计,自八项规定实施至2017年4月底,全国累计查处违反八项规定精神问题16万起,平均每天查处100多起,处分11万多人。开展反腐败斗争五年来,共处分153.7万人,移送司法机关5.8万人,共立案审查省军级及其他中管干部440人;纪律处分厅局级干部

8900多人,县处级干部6.3万多人;处分基层党员干部27.8万多人;追回外逃人员3453名,48人在“猎狐”行动中落网。据调查,2016年末,人民群众对党风廉政建设和反腐败工作的满意度,已从十八大前的75%攀升至92.9%。

四是脱贫攻坚取得决定性进展。大力度实施精准脱贫,从2013年到2016年,全国每年约有1000万人脱贫,贫困发生率从2012年底的10.2%下降到2016年底的4.5%。

五是强军兴军,重塑人民军队形象。围绕准备打仗、能打胜仗,对国防和军队进行了一系列重大改革,依法治军、从严治军,武器装备加快发展,人民军队的面貌为之一新,人民军队的形象得到重塑。

六是明确中国特色社会主义进入新时代。十九大报告指出:“这是我国发展新的历史方位。”中国特色社会主义进入新时代这一观点的提出,具有重大历史意义,报告用三个“意味着”进行了深刻阐述。对新时代的丰富内涵,报告用五个“是”进行了科学概括。

七是明确了我国社会新的主要矛盾。报告指出,我国社会主要矛盾已经从“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”转化为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。这是基于中国特色社会主义进入新时代,人民的需求和我国的社会生产两个方面都发生了重大变化而做出的一个重大的政治判断。并指出,“必须认识到,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变”。

八是确立了新的指导思想。十八大以来,习近平同志带领我们党经过艰辛探索,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。这是十八大以来,我们党取得的最伟大成就之一。十九大将其确立为党的指导思想和行动指南。这一思想用“八个明确”“十四个坚持”全面科学回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义,怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题,丰富和发展了中国特色社会主义理论体系,是新时代中国化的马克思主义。

九是建设现代化经济体系。其特征是市场机



制有效、微观主体有活力、宏观调控有度。并从六个方面阐述了体系的内涵。报告指出,构建这个体系,必须坚持质量第一、效率优先,以供给侧结构性改革为主线,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,提高全要素生产率,着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。建设现代化经济体系,要把发展经济的重点放在实体经济上,把提高供给体系质量作为主攻方向。

十是提出了新的奋斗目标。十九大到二十大是建党一百周年和建国一百周年“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期,我们既要实现第一个百年奋斗目标,又要布局 and 开启第二个百年奋斗目标,十九大明确了建设社会主义现代化国家和社会现代化强国分二零二零年到二零三五年,二零三五年到本世纪中叶“两步走”,最终实现中华民族的伟大复兴。同时,习近平总书记指出,中华民族伟大复兴,绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。全党必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。

学习贯彻十九大精神,要与深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神相结合,与人大实际工作相结合。

一是深入系统地学习十九大精神,要原原本本的读、精读、细读、反复读,领会精神实质。用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,增强政

治定力,不忘初心,牢记使命,坚定四个自信,树牢四个意识。坚决拥护、坚决服从、坚决维护以习近平同志为核心的党中央的集中统一领导。

二是对人大工作的重要性进行再认识。习近平总书记强调,中国特色社会主义政治制度是中国共产党和中国人民的伟大创造。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,改进党的领导方式和执政方式,扩大人民有序政治参与,维护国家法制统一、尊严、权威,巩固基层政权;加强人民当家作主制度保障,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,发挥人大极其常委会在立法工作中的主导作用,健全人大组织制度和工作制度。我粗浅理解,党是领导一切的,人大工作事关中国特色社会主义政治制度,必须在党的领导下进行。要通过健全制度、改进工作方式,维护法制,保障人民当家作主,保证人民行使国家权力,这是新时代党对人大工作提出的新的更高要求,需要我们人大工作者为之付出艰辛努力。

三是立足保山实际、立足本职工作,围绕省、市委的部署和要求,围绕保山推进工业聚集化、农业规模化、旅游品牌化、城市生态化,推动实现跨越发展;围绕人民群众广泛关注、事关人民群众生活和切身利益的热点,以实的作风、讲求实效的态度,不断改进工作方式,依法开展好立法、监督等各项工作。





认识新时代 把握新思想 开创保山人大教科文卫工作新局面

保山市人大常委会党组成员、副主任 李元标

一、充分认识新时代的战略定位和重大意义

经过长期努力,中国特色社会主义进入了新时代,这是我国发展的新的历史定位。这一重大政治判断,具有深刻内涵和重大意义,每一位党员干部都应该正确认识和坚决拥护,并准确把握新起点、新使命、新征程,积极投身于新时代的伟大事业之中,在全面建设社会主义现代化国家新征程中建功立业,为实现中华民族伟大复兴的中国梦做出新贡献。对此,我理解应当从以下四个方面来认识和把握:

首先,要充分认识新时代是以习近平同志为核心的党中央领导全党、全军和全国各族人民开创的。习近平总书记高瞻远瞩、运筹帷幄,心系国家、情系人民,充分展现了马克思主义政治家的政治智慧和雄才大略,当之无愧地成为新时代中国特色社会主义的开创者、实现中华民族伟大复兴中国梦的领航者,是全党拥护、人民爱戴、当之无愧的党的核心、军队统帅、人民领袖,国家的掌舵者、人民的领路人。在过去的五年里,以习近平同志为核心的党中央不忘初心、砥砺前行,有效应对国际国内诸多风险和挑战,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,取得的成就是全方位的、开创性的,变革是深层次的、根本性的,在我们党的历史、中华人民共和国历史、中华民族历史上具有里程碑意义。

其次,要充分认识新时代是在站起来、富起来的基础上直面问题、解决问题的伟大斗争中开创的。我们要深刻认识到从站起来、富起来到强起来

是一个连贯的统一整体,决不能把三个阶段割裂开来,更不能对立起来,这是在新时代应有的历史自信和政治清醒。习近平同志指出,中国特色社会主义进入新时代,意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景。意味着科学社会主义在二十一世纪的中国焕发出强大生机活力,在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜。纵观国际共产主义运动一百多年的历史,大致分为五个阶段。在国际共产主义运动倒退,东欧剧变、苏联解体,社会主义革命通过改革图存发展中,中国特色社会主义道路是越走越坚定,中国特色社会主义道路已成为社会主义阵营的引领,成为科学社会主义在当今社会的发展。中国的发展也证明社会主义是科学的,只要实事求是,随着社会的发展与时俱进,社会主义就有强大的生机和活力,科学社会主义就会被全世界人民认识和接受,科学社会主义在中国的引领下会越来越好。这也意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展,拓展了发展中国家走向现代化的途径,给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择,为解决人类问题贡献了中国智慧和中国方案。这三个“意味着”道出了强起来的时代要义,也道出了中国特色社会主义进入新时代的重大价值和重大意义。实现从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃,是一代代中国人的期盼,也是中国共产党人的历史重任,一



代代中国共产党人都在为此努力奋斗。我们要把党和人民90多年的实践及其经验,当做时刻不能忘、须臾不能丢的立身之本,毫不动摇走党和人民在长期实践探索中开辟出来的正确道路,勿忘昨天的苦难辉煌,无愧今天的使命担当,不负明天的伟大梦想,在中国特色社会主义伟大道路上,为实现中华民族伟大复兴的中国梦,前进。充分肯定毛泽东、邓小平等老一辈无产阶级革命家的历史地位和丰功伟绩,我们要把党和人民90多年的实践及其经验,当做时刻不能忘、须臾不能丢的立身之本,毫不动摇走党和人民在长期实践探索中开辟出来的正确道路,勿忘昨天的苦难辉煌,无愧今天的使命担当,不负明天的伟大梦想,从而坚定信念,站在更高的起点上继续向前走,也就是不忘初心,牢记使命。真正做到:一是不忘历史,不能忘记毛泽东同志领导人民站起来。同时,不能忘记小平同志带领我们富起来。通过推进改革开放,有效解放和发展了生产力,实现了我国经济的快速发展,根本地解决了温饱问题,实现总体小康目标。二是牢记使命,全力决胜全面建成小康社会,实现两个一百年奋斗目标,实现中华民族的伟大复兴。

再次,要充分认识新时代是在以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发 展规律认识的理论探索中开创的,习近平新时代中国特色社会主义思想就是新时代的重大理论创新成果。

最后,要充分认识新时代不仅是对中国发展具有重大意义的新时代,也是中国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的新时代,是社会主义运动的新时代,是国际共产主义运动史上的一个重要里程碑,是人类社会发展史上的一个重要里程碑。

二、深刻把握新思想的科学内涵,切实把思想和行动统一到党的十九大精神上来

我们要原原本本学习报告、讲话和新党章,深刻领会大会提出的重要思想、重要观点和作出的重大判断、重大部署,全面把握精神实质,切实把思想和行动统一到党的十九大精神上来。要重点把握好以下九个方面的内容。即:深入学习领会大会的

主题;深入学习领会过去五年党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革;深入学习领会中国特色社会主义进入新时代的新论断;深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想和基本方略的精神实质和丰富内涵;深入学习领会我国社会主要矛盾发生变化的新特点;深入学习领会分两步走全面建设社会主义现代化国家的新目标;深入学习领会决胜全面建成小康社会作出的新部署;深入学习领会党章新时代党的建设的新要求;深入学习领会党的十九大对文化、教育、科学技术、卫生事业工作的新要求。

三、以党的十九大精神为指导,推动保山人大教科文卫工作新发展

要把学习贯彻党的十九大精神焕发出来的热情引导到推动人大工作上来,对标对表党的十九大作出的重大决策部署,特别是关于文化、教育、健康事业工作的重要论述,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真调查研究,深入总结提炼,不断完善人大工作的思路和举措,把十九大的各项要求和部署落实到人大工作的各个方面、各个环节,不断推动所分管工作创新发展。

(一)坚持走中国特色社会主义人大发展道路。一要坚决维护党中央权威、维护核心。维护党中央权威、维护习近平同志的核心地位是最大的政治。二要严守政治纪律和政治规矩。人大党员干部要认真学习和遵守党章、党规党纪,不该说的不说,不该做的不做,不该去的地方不去,不仁之事不做,不义之财不取,牢记自己的第一身份是共产党员,牢记初心,永葆共产党人的本色。三要坚决贯彻中央、省、市委和人大常委会党组的决策部署。要坚持正确政治方向,自觉围绕党的中心任务开展工作,勇于实践、勇于创新,扎实推进中央、市委和人大常委会党组的决策部署在人大工作中落地生根、转化为生动实践。四要抓好自身学习和分管委室政治学习和业务学习,努力做到讲政治、懂业务、善监督。

(二)把学习贯彻党的十九大精神与人大履职尽责结合起来。教科文卫事业涉及千家万户,直接关系到广大群众的切身利益,它一头关联着人民日



益增长的美好生活需要,另一头凸显了社会主义初级阶段发展不平衡、不充分的很多方面,是新时代社会主义主要矛盾的重要体现。习总书记在工作报告中多处大篇幅描绘了教科文卫事业宏伟蓝图,涵盖了教育发展、科技进步、文化建设、医改改革等教科文卫各领域,对教科文卫各项事业的发展目标更加明确,发展要求更高。要围绕深入推进“六个保山”发展,认真履行立法权、监督权,精心组织监督,深入开展调研,更好地发挥人大作用,在文化、教育、科技、健康事业发展上建好言、发好力,助推保山跨越发展。

十九大报告提出对教育、科技、文化、卫生方面的重要论述为我们贯彻中央方针政策,执行云南省教育方面的法律法规指明了工作重点和努力方向。我们人大要努力做好有关立法和监督工作,为补齐全面建成小康社会在教育方面的短板营造良好的法治环境。要倡导创新文化,强化知识产权创造、保护、运用,加大科技法律宣传普及力度,为实施创新驱动发展战略、破解科技发展难题提供法治保障明确了工作思路和努力方向。要坚持中国特色社会主义文化发展道路,要培育和践行社会主义核心价值观,要适时开展文化事业和文化产业调研,以更好保护、弘扬、传承和利用我市优秀传统文化。要结合我市实际,对标十九大报告,做好卫生计生法律法规实施情况的监督工作,努力探索现代

医院管理制,依托保山中医药高等专科学校和中医院做好中医药这篇文章。

(三)增强责任感和使命感,不断提升我市人大教科文卫工作水平。党的要求,就是人大教科文卫工作的努力方向,人大教科文卫工作责任重大,使命光荣。我们要切实坚持以十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,努力把我市人大教科文卫工作提升到一个新的水平,促进全市教科文卫事业全面协调可持续发展,为实现保山跨越发展作出更大的努力。一要深化对教科文卫工作重要性的认识,坚持以服务好人民为中心,坚持问题导向,把中央的决策部署、党的十九大通过的各项决议落到实处。二要加强自身建设。进一步增强责任感、使命感,科学的方法、实干的精神,争做理论自信的明白人、业务工作上的明白人、文化自信的明白人、时代创新的明白人。三要认真做好今年监督工作,按照人大常委会监督要点安排,推动地方立法工作,搞好调查研究,增强监督实效,切实有效地做好各项工作。四要上下联动,横向交流,加强与各县(市、区)人大常委会教工委的工作联系,齐心协力、扎实有效地做好各项工作。五要加强会议联系制度,把事关全局、涉及全市人民群众根本利益的意见转化为人大代表建议或者教科文卫委的议案,促进相关事项得到解决。



深入学习贯彻党的十九大精神 扎实推进保山生态文明建设

保山市人大常委会党组成员、副主任 左光虎

学习贯彻党的十九大精神,我一是坚持学原文、读原著,反复学、认真学,着力在学懂上下功夫;二是认真参加各种专题辅导,认真聆听各级领导、各位专家的报告,着力在弄通上下功夫;三是认真参加市委、市人大常委会理论中心组的集中学习,学习各位领导和各位同志的发言,思考自己要如何学习宣传贯彻党的十九大精神,着力在做实上下功夫。通过一段时间的学、思、悟,并结合自身工作实际,进行了深入思考,对如何切实学习贯彻好党的十九大精神有以下几点体会:

一、党的十九大报告中关于生态文明建设的重要论断,再一次充分显示出我们党对生态文明建设的高度重视

党的十九大报告中指出:“建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,像对待生命一样对待生态环境”,习近平总书记表示:“坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,建设美丽中国,为人民创造良好生产生活环境,为全球生态安全作出贡献”。

43处“生态”,15处“绿色”,12处“生态文明”,8处“美丽”……习近平总书记所作的党的十九大报告,堪称最生态、最绿色、最美丽的党代会报告。报告中贯穿了社会主义生态文明观,有关生态文明建设的内容高屋建瓴、内涵丰富,字字充满中国智慧,句句符合中国国情,处处体现中国特色,为中国特色社会主义新时代树立起了生态文明建设的里程碑。

突出一个“美丽”,充分体现了坚持以人民为中心、坚持人民当家作主的党的宗旨。报告首次提出了社会主义现代化强国的目标,在党的十八大提出的“富强民主文明和谐”的基础上加上了“美丽”二字。把美丽中国与中国梦紧密结合起来,明确提出“走向生态文明新时代,建设美丽中国,是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。”“美丽中国”成为全党、全国人民的共同追求。这是中国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾之后,我党做出的重大决策。在解决经济发展和生态环境保护、人口经济和资源环境、人与自然等世界性难题中,报告提出了具有中国智慧的中国方略。我党不忘初心,始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,进入新时代后坚持在发展中保障和改善民生。如今,空气污染、环境恶化等成为民生之忧,生态文明、美丽中国是最大的民生福祉。既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要,也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。这是党提出的艰巨的新任务。让人民尽享自然的宁静、和谐与美丽,是我党与人民同呼吸、共命运、心连心的最好诠释。

报告将“坚持人与自然和谐共生”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的14条基本方略之一,充分体现了社会主义生态文明观的新境界。报告提出了构成新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略,坚持人与自然和谐共生是其中之



一,要求推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。人与自然是不可分割的共同体。古今中外的历史都证明了,人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。人类对大自然的伤害和破坏,最终必然会伤及人类自身。这是无法抗拒的客观规律。人类只有遵循自然规律才能有效防止在开发利用自然上走弯路。报告中强调,必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,像对待生命一样对待生态环境,将科学处理人与自然的关系作为中国特色社会主义的应有之义,是马克思主义生态思想的一大创新。

报告中提出“统筹山水林田湖草系统治理”,比以往增加了一个“草”字,充分体现了我党对自然共同体的认识更加完整。党的十八届五中全会提出,要实施山水林田湖生态保护和修复工程,筑牢生态安全屏障。这次报告中则明确要求“统筹山水林田湖草系统治理”。多了一个“草”字,体现了我党对自然共同体的认识更加完整。中国是世界上草原资源最丰富的国家之一,总面积近4亿公顷,占全国土地总面积的40%,为现有耕地面积的3倍。将“草”与“山水林田湖”系统治理统筹起来,是对自然世界认识的又一大进步。

提出一个“物耗”,充分体现了我国绿色发展、循环发展、低碳发展进一步落到实处。资源是最为宝贵的人类财富,物质资源的大量、过度、无谓消耗,是世界性的公害。此前的党代会文件、生态环境保护规划、生态文明体制改革方案中,没有出现“物耗”一词。十九大报告中,则将降低资源消耗进一步细化为降低能耗、物耗。这充分显示出我国资源节约和循环利用工作将进一步细化和专业化。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,反对奢侈浪费和不合理消费,开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等行动,更有利于动员全社会加入生态文明建设的行列。

提出“清洁美丽”世界,充分体现了我党宽广的胸怀和强烈的生态责任。生态共同体是人类命运共同体的基础。报告中将生态文明建设作为构建人类命运共同体的重要内容。报告指出,世界正处于大发展大变革大调整时期,面临的不稳定性不确定性突出,气候变化等非传统安全威胁持续蔓延,人

类面临许多共同挑战。要坚持环境友好,合作应对气候变化,保护好人类赖以生存的地球家园。要在建设清洁美丽世界的进程中,为全球生态安全作出贡献,为人类生态文明作出充满中国智慧的贡献。

提出了四条路径,充分体现了我党撸起袖子加油干的务实作风。报告中提出的推进绿色发展、着力解决突出环境问题、加大生态系统保护力度、改革生态环境监管体制等路径,抓住了当前存在的主要矛盾,找准了生态文明建设攻关的着力点。绿色发展是保障,环境问题是重点,保护生态是关键,监管体制是保障。这四个方面的工作做好了,生态文明建设就能切实向前发展。报告特别强调,加强对生态文明建设的总体设计和组织领导,明确提出要设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构,实现统一行使全民所有自然资源资产所有者职责、统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责,统一行使监管城乡各类污染排放和行政执法职责,为生态文明建设保驾护航。

二、我市生态文明建设的基本情况

近年来,我市深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会和党的十九大精神,准确把握“五位一体”和“四个全面”战略布局,牢固树立“五大发展理念”,按照习近平总书记视察云南时提出的“努力成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心”的定位要求,充分发挥区位、资源、产业、文化、作风“五大优势”,以城市生态化为总抓手,从“保、治、提、创”四个方面系统推进生态文明建设,争当全省产业转型升级和生态文明建设排头兵。

(一)生态环境质量持续改善。全市水环境质量总体保持稳定,三大水系干流、支流国控、省控断面水质达到水功能区划要求,全市11个国控省控地表水断面监测达标率100%,所有城市集中式饮用水源地水质达标率持续保持100%。区域环境噪声和交通噪声均达到相关要求。高黎贡山国家级自然保护区以“世界动植物南北交汇走廊”“物种基因库”“自然博物馆”“高黎贡白眉长臂猿之乡”的美誉名扬世界,被联合国教科文组织批准为“世界生物圈保护区”。完成造林绿化380.34万亩,实施低



造林改造 131 万亩,义务植树 2381.09 万株。连续三年生态环境质量综合评价为“优”。

(二)生态空间不断得到优化。统筹生产、生活、生态三大空间,有序开展“多规合一”试点,加快编制控制性详规和生物多样性保护、海绵城市建设等各类专项规划,加大规划范围内的土地收储和红线控制,提前对产业、城乡建设和生态发展的规划范围进行严格保护,为建设美好家园预留空间。

(三)生态经济水平不断提升。加快淘汰落后产能,积极发展绿色产业,提高绿色发展水平。按照全产业链的思路推进“园中园”建设,努力建成绿色工业园区。生态农业水平不断提升,小粒咖啡、红花油茶、紫皮石斛、昌宁核桃、施甸水蛭获得国家地理标志证明商标和地理标志保护产品认定。

(四)人居环境持续改善。隆阳区刚刚获得国家卫生城市命名,腾冲市获得全国文明城市、国家园林城市、国家卫生城市和省级生态文明城市命名,龙陵县获得省级园林城市和省级卫生城市命名并启动国家园林城市创建,昌宁县获得省级园林城市和省级卫生城市命名并启动全国文明城市创建。

(五)生态文明理念深入人心。通过开展生态文化宣传教育,增强了广大干部群众生态文明意识,激发了公众参与生态文明建设的积极性和主动性,公众绿色生活水平不断提升,绿色出行率达到 76.15%。生态文明建设参与度显著提高,公众对生态文明建设的满意度达 95.76%。

(六)生态文明建设示范区创建成效显著。截至 2017 年 8 月,全市申报国家级生态乡镇 51 个,占比 73%;申报省级生态文明乡镇 70 个,占比 97%;命名市级生态文明村 853 个,占比 94%;建成省级绿色社区 26 个、各级绿色学校 239 所、全国中小学环境教育社会实践基地 2 个、省级环境教育基地 4 个。

三、充分发挥人大工作职能,扎实推进全市生态文明建设

多年来,市人大常委会紧紧围绕建设生态美丽幸福新保山的奋斗目标,把环境保护工作和推进生态文明建设作为最大的民生工程,依法开展监督工作,有力推动了生态保山建设。新思想引领新时代,新目标开启新征程。党的十九大对生态文明建

设和人大工作提出了更新、更高的要求,市人大常委会要充分履行立法权、监督权、重大事项决定权和人事任免权,牢固树立社会主义生态文明观,为争当全省生态文明建设排头兵作出贡献。

(一)力求在立法工作上取得新突破。习总书记在十九大报告中指出:要深化依法治国实践。推进民主立法、依法立法,以良法促进发展、保障善治。在立法上以前主要强调“科学立法”“民主立法”,十九大报告把依法立法与科学立法、民主立法并列为立法原则,说明我们党在新的历史时期对立法工作提出了更高要求。2017 年,我市首个地方立法——《保山市昌宁田园城市保护条例》已经市人大常委会批准通过,今后要依法实施。2018 年,按照立法工作计划,要完成《保山市城市环境卫生管理条例》的立法工作。立法初审前将组织城环资工委及相关部门认真开展调研、广泛听取意见建议,向常委会提出质量较高的初审意见。

(二)力求在监督工作上取得新成效。一是要围绕在环境保护和生态文明建设中人民群众关心关注的热点难点问题,做好法律监督和工作监督。加强对大气污染防治、水污染防治、土壤污染防治、环境影响评价、建设项目环境管理、环境监测等方面的专题调研和执法检查,找出存在问题,提出意见建议。二是听取和审议《市人民政府关于全市环境状况和环境保护目标完成情况的报告》。新修订的《环境保护法》规定,县级以上人民政府应当每年向本级人民代表大会或者人民代表大会常务委员会报告环境状况和环境保护目标完成情况。2017 年 8 月,市人大常委会审议了《市人民政府关于 2016 年全市环境状况和环境保护目标完成情况的报告》,以后每年都要开展此项工作。

(三)力求在环保世纪行活动上取得新成绩。环保世纪行活动是宣传生态文明理念,推进生态文明建设的重要阵地,是联系人民群众的桥梁和纽带。要围绕每年的活动主题,加大宣传力度,丰富活动形式,拓宽活动内容,形成全社会共同关心、支持、参与环境保护的良好社会氛围。一是要更加注重提高思想认识。开展环保世纪行活动是人大为保护环境资源开辟的一条重要渠道,是加强环境资



坚持用新思想引领立法工作

保山市人大常委会党组成员、副主任 李永伦

党的十九大最突出的贡献,是确立了习近平新时代中国特色社会主义思想。这一思想不仅是马克思主义中国化的最新理论成果,更是指引中国迈向社会主义现代化强国的行动纲领。坚持党对立法工作的领导,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,深入推进科学立法、依法立法、民主立法,以良法促进发展、保障善治,在新时代为保山实现新跨越作出新的贡献。

切实用习近平新时代中国特色社会主义思想推动科学立法。党的十九大报告指出:“人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排,必须长期坚持、不断完善。”这一科学论断,深刻揭示了人民代表大会制度的基本特征和重要内涵,明确昭示了中央对

新时代人大工作的根本要求和重大原则,为人大工作指明了正确的政治方向和清晰的前进路径。立法是人大重要的政治活动,具有很强的政治属性,必须把讲政治摆在人大工作、立法工作的首要位置。在立法过程中,要始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,旗帜鲜明讲政治,坚持在党的十九大、省委十届四次全会、市委四届四次全会精神指导下推进立法工作。要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚定执行党的政治路线,严格遵守政治纪律和政治规矩,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,始终坚持立法工作正确的政治方向。要始终把坚持市委、市人大常委会党组的领导作为立法工作的根本保证,深入

源保护工作的一个重要载体,也是人大法律监督、媒体舆论监督和社会公众监督有机结合起来的一种重要形式。我们要继续加大宣传,进一步加强广大人民群众对环保的认识,使全社会关注环保,支持环保,愿意为环保贡献力量。各部门要进一步提高对环保世纪行活动的认识,加强组织领导和综合协调,进一步明确任责,认真履职,以高度的责任感推动工作落实;二是要更加注重突出工作重点。2018年,要围绕十九大报告精神,结合保山目前突出的环保问题,深入实地调研和采访,有针对性地进行采访报道,提出合理的建议和意见,推动“生态保山”“美丽保山”建设;三是要更加注重发挥媒体作用。环保世

纪行活动中,新闻媒体发挥着主力军的作用。大力宣传了我国环境与资源保护方面的法律法规,进一步推动了地方政府加强有关法律法规的贯彻执行和重大环境问题解决,提高了广大人民群众特别是各级领导干部的法律意识和环境意识。因此,宣传部门要进一步动员、组织新闻媒体,积极参加环保世纪行活动。各新闻媒体要认真制定本单位的采访报道计划,精心安排业务精、能力强、素质高的记者组成强有力的记者采访团参加活动,注重宣传报道的质量,写出一批有深度、有思想、有分量的专题报道,多出精品和佳作,为全市环保工作助力。



贯彻落实中央有关加强党领导立法工作的意见和省委有关加强党委领导地方立法工作的意见,严格落实《中共保山市人大常委会党组向市委请示报告立法工作办法》,对立法选项、重大立法内容、条例草案审议等关键问题要经过市人大常委会党组研究后及时报请市委,特别是对立法规划、计划的出台和调整,必须按程序报经市委同意后执行。目前《保山市人民代表大会常务委员会2017年至2021年立法规划》已经市委常委会批准实施,《保山市人民代表大会常务委员会2018年立法计划》于2018年1月10日经市人大常委会第9次主任会议讨论通过,2018年3月22日已经市委常委会会议研究批准实施。《规划》和《计划》均体现了市委推动依法治市决策,突出了服务跨越发展这个大局,最终实现把党的主张通过法定程序转化为国家意志的目的。

切实用习近平新时代中国特色社会主义思想推动依法立法。坚持以人民为中心,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。习近平总书记说:“人民群众对立法的期盼,已经不是有没有,而是好不好、管用不管用、能不能解决实际问题。”习近平总书记在党的十九大报告中再次向世人宣示把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,强调发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力,用制度体系保证人民当家做主。市委四次全会提出:“把人的跨越作为关键,把物的跨越作为重点。”这是保山“以人民为中心”实现跨越发展的新模式。人大立法工作就是要坚持立法为了人民、依靠人民的理念,始终以实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益为立法最高标准,把改革发展需要同保障人民共享发展成果有机统一起来,让地方立法符合实际、有效管用,得到人民拥护。要抓住人民群众普遍关心的热点难点问题,加强与人民群众生产生活密切领域的立法,加大关系人民群众切身利益的重点领域的执法监督力度,通过立法执法保障人民日益增长的美好生活需要。重点是严格执行《保山市人民代表大会常务委员会2017年至2021年立法规划》,完成《规划》确定的12件立法项目。即条件比较成熟、任期内拟提请审议的立法项目共6件。其中城乡

建设与管理方面3件,即《保山市昌宁田园城市保护条例》(已完成)、《保山市城市环境卫生管理条例》《保山市腾冲城市绿化保护条例》;环境保护方面2件,即《保山市青华海国家湿地公园保护条例》《保山市古茶树保护条例》;历史文化保护方面1件,即《保山市龙陵松山战役旧址保护条例》。在条件成熟时研究起草并提请审议的立法项目共6件,包括《保山市中心城市饮用水源地保护条例》《保山市隆阳区东河保护条例》《保山市中心城市绿化管理条例》《保山市万亩生态观光农业园保护条例》《保山市万亩东山生态森林公园保护条例》《保山市高黎贡山国家公园保护条例》。这些立法项目均体现了绿水青山就是金山银山的理念,体现了人与自然和谐发展的新格局,更体现了人民群众对优美环境的需要,做到了立足实际精准立项,完全符合全市社会治理工作需要和实现跨越发展的新要求。

切实用习近平新时代中国特色社会主义思想推动民主立法。习近平总书记说:“不是什么法都能治国,不是什么法都能治好国;越是强调法治,越要提高立法质量。”这就是搞好地方立法工作的指导思想。通过总结昌宁田园城市保护的立法经验说明,要提高地方立法质量就是地方立法要做到接地气、可操作和管用,要求我们必须树立精品意识,将精准的问题导向思维应用于地方立法项目的确定过程中,要以体现地方特色为标准、以凸显地区优势为侧重、以提升社会管理水平为要求、以解决地方实际问题为目的,确保地方性法规的针对性和可操作性,这也是地方立法的生命力所在。当前,要提高地方立法质量,一定要紧紧围绕市委集中力量推动“工业聚集化、农业规模化、城市生态化、旅游品牌化”的目标和任务,要提高立法的及时性,按照党的十九大明确提出的立法任务清单,把立法助力乡村振兴、立法保障生态建设、立法促进跨越发展等作为主攻方向,及时制定出台相关地方性法规,充分发挥立法的引领和推动作用。要提高立法的系统性,根据全市经济社会发展和民主法制建设的需要,进一步加强立法的科学性、前瞻性研究,适时调整立法规划和计划,合理明确立法项目,确保立之法遵法理、合事理、通情理。就要提高立法的



坚定文化自信 弘扬中华民族优秀传统文化

保山市人大常委会党组成员、秘书长 付永明

文化是一个民族繁衍生息、发展壮大的精神命脉和灵魂,更是一个国家或地区屹立于世界民族之林的基石和血脉,缺乏民族文化就谈不上发展,更不可能壮大。一个民族如果连自身的文化都不自信,那么就缺失了发展的基因和动力。

一、深刻认识文化自信的深厚文化根基

党的十八大以来,习近平总书记多次强调“文化自信”问题。2014年2月24日,在主持中央政治局第十三次集体学习时,他强调要“增强文化自信和价值观自信”。2014年10月15日,在主持文艺工作座谈会时,他强调“增强文化自觉和文化自信,是坚定道路自信、理论自信、制度自信的题中应有之义”。2016年5月17日,在哲学社会科学工作座谈会上,他又强调“我们说要坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信,说到底是要坚定文化自信。文化自信是更基本、更深沉、更持久的力量”。2017年10月18日,习近平总书记在十九大报告中指出:“发展中国特色社会主义文化,就是以马克思主义为指导,坚守中华文化立场,立足当代中国现实,结合当

今时代条件,发展面向现代化、面向世界、面向未来的,民族的科学的大众的社会主义文化,推动社会主义精神文明和物质文明协调发展。”这体现了以习近平同志为核心的党中央,坚定文化自信,立足中国、面向世界,守正创新,以新时代中国特色社会主义文化的主体精神和文化自觉,推动中国特色社会主义文化发展的实践和担当。

“在5000多年文明发展中孕育的中华优秀传统文化,在党和人民伟大斗争中孕育的革命文化和社会主义先进文化,积淀着中华民族最深层的精神追求,代表着中华民族独特的精神标识。”“站立在960万平方公里的广袤土地上,吸吮着中华民族漫长奋斗积累的文化养分,拥有13亿中国人民聚合的磅礴之力,我们走自己的路,具有无比广阔的舞台,具有无比深厚的历史底蕴,具有无比强大的前进定力。中国人民应该有这个信心,每一个中国人都应该有这个信心。”习近平同志的这些重要论述,把当代中国人的文化自信置于悠久的历史、灿烂的文明、伟大的实践、傲人的成就、美好的前途共同支撑的坚固平

针对性,坚持以问题为导向,立解决实际问题的法,立人民群众满意的法。要提高立法的有效性,实施精准立法,能具体的尽量具体,能明确的尽量明确,切实增强法规的可执行性、可操作性。要把握立法规律,遵循立法工作规范,坚持进度服从质量,不急于求成,不搞数量攀比,更不能搞“花架子”。要健

全立法机关与社会公众沟通机制,拓宽民主立法渠道,拓展民主立法途径,让立法直达基层、直通群众、更接地气。要把握立法规律,根据情况变化,实事求是地适时调整立法计划,报经党委批准后实施,确保立“良法”、出“精品”,为开创新时代保山跨越发展新局面提供强有力地法制保障。



台上,指明了文化自信的深厚根基。

一是坚定文化自信,首先要坚持民族的文化认同。文化是民族的灵魂,是民族生存和发展的重要力量。中华民族虽历经劫难,却生生不息、薪火相传,一个根本原因就在于我们每一个中华儿女都有着不变的文化基因,都有着一样的文化认同。民族性是文化的天然属性,民族认同在一定意义上也是文化认同。中华民族在5000多年文明发展进程中,创造了中华儿女广泛认同的优秀传统文化。比如,中华文化强调“天下兴亡,匹夫有责”的爱国精神;强调“言必信,行必果”的诚信精神;强调“仁者爱人”“与人为善”“己不所欲,勿施于人”的为人处世原则;强调“富贵不能淫,贫贱不能移、威武不能屈”的人格信仰;强调“士不可以不弘毅,任重而道远”的历史使命感;强调“出入相友,守望相助”“老吾老以及人之老,幼吾幼以及人之幼”“扶贫济困”的帮扶精神等等。这些优秀传统文化是中华民族的精神命脉,是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的坚实根基。

中国共产党成立以来领导人民在革命、建设和改革的历史实践中所形成的革命文化传统,也得到了广泛认同。比如,井冈山精神、长征精神、延安精神、西柏坡精神、雷锋精神、大庆精神、红旗渠精神、“两弹一星”精神、载人航天精神、抗洪精神、抗震救灾精神等等。这些具有时代特征、民族特色的精神财富都是中华儿女不怕牺牲、敢于奋斗的真实写照,都是党和人民伟大创造精神的生动体现,具有十分珍贵的文化传承价值,对于今天中国的改革开放事业同样有很大的推动作用。

二是坚定文化自信,根本要坚持文化的科学发展。中国特色社会主义文化,是以马克思主义为指导思想的文化,马克思主义是具有世界性的科学理论,是人类历史上迄今为止最科学、最具有生命力的理论体系。正如习近平总书记指出:“在人类思想史上,还没有一种理论像马克思主义那样对人类文明进步产生了如此广泛而巨大的影响”。

中国特色社会主义文化是先进文化,它对中华优秀传统文化坚持取其精华、去其糟粕,对外国先进文化坚持博采众长,借鉴吸收国外一切优秀文化成果,这既不同于封建主义文化,又不同于资本主义文化。

马克思主义指导思想,是社会主义意识形态的旗帜和灵魂,决定着社会主义文化发展的性质和方向。这是党领导人民在实践中摸索总结出来的,是全国各族人民的共同精神支柱,是我们战胜艰难险阻、抵御错误思想干扰的强大思想武器。尽管我国目前还处在社会主义初级阶段,是最大的发展中国家,尽管与西方发达国家相比,我们的经济社会发展还有较大差距,但是我们的社会主义文化无论在指导思想上,还是在本质内容上,所体现的科学性和历史进步性,都是西方发达资本主义文化所无法比拟的。

三是坚定文化自信,关键要坚持文化成果由人民共享。中国特色社会主义文化是人民大众的文化。人民群众是中国特色社会主义文化建设的主人,社会主义的文化事业是亿万人民群众创造的事业。人民群众在文化建设中不再是简单意义上的工作对象和服务客体,而是文化成果的创造者、享有者。这既体现了社会主义文化“百花齐放、百家争鸣”的“双百”方针,更体现了社会主义文化“为人民服务、为社会主义服务”的“二为”方向,充分说明了中国特色社会主义文化是从群众中来、到群众中去的文化。

二、当前文化不自信的表现

一是对道路、制度不自信,从而导致文化也不自信。道路不自信必然会缩手缩脚迷失方向;理论不自信必然是懒于学习误入歧途;制度不自信必然会投机取巧迷信资本;文化不自信必然会无所适从,导致“缺血”。改革开放后,中国对外大门敞开,学习认识了很多国外的先进文化,但同时,封建和资本主义等低俗、庸俗、媚俗的文化思想也涌入国内,少数党员背离或放弃马克思主义,失去灵魂、迷途重重,眼花缭乱,对西方的“自由、人权、平等、博爱……”盲目崇拜,金钱至上甚嚣尘上,由此对社会主义文化的不自信,甚至抗拒。有的共产党员因为迷失了政治方向,对共产主义理想产生动摇、滑坡,没有“远大理想和崇高追求”,忘记了中国共产党领导革命的初心就是要消灭封闭僵化的封建文化。精神缺钙、崇洋媚外、拜金主义、诚信缺失、贫富两极分化以及殖民文化思想沉渣泛起。一些丑恶的社会现象有所抬头,如卖淫嫖娼、赌博、奢侈、炫富、金钱至上、诚信缺失,



一些歌颂封建人物和封建文化充斥着银屏,烧香拜佛,到算命占卦,“走封闭僵化”的老路。反而歌颂人民领袖和革命英雄的文化越来越少了,歌颂人民领袖和革命英雄的文化还会不时遭到来自敌对势力各方面的攻击。

二是盲目崇拜西方文化,没有消化吸收。相当部分人不能运用历史地、辩证的眼光和态度,去批判的吸收西方文化,总认为外国的月亮比中国圆。想方设法送子女到国外去读书,出国留学越来越低龄化。有的送老婆到美国去分娩,直接拿到绿卡。有的拼命赚钱,为了移民。有的不加选择节制地去崇尚西方节日,带着媚俗丑态去奉迎西方节日,甚至在盲目崇拜中迷失自我。这股盲潮的涌流泛滥,已经对中华民族的传统文化、传统节日带来了一定程度的冲击。文化出现裂痕,精神层面出现真空,而中国的文化工作者也拿不出像样的文化作品,影音娱乐界绯闻叠出,乌烟瘴气,各种“戏子文化”“自由流、泛自由化”恶俗庸俗的视听污染泛滥,更让国人迷惑不解。以韩国儒家文化的旗号“韩流”大举占领中国市场,在中国大陆甚至整个东亚建立了韩国文化娱乐“韩流”。

三是对传统优秀文化认识不深刻。很多人尤其是青少年学生受到了西方节日的重大影响,他们几乎不知道如清明节、端午节、中秋节、重阳节这些中国传统节日的深层意蕴,对西方节日却如数家珍,趋之若鹜。形成这种冲击,与西方国家文化渗透的力量有关,也与青少年学生缺乏足够判断的盲目接受有关;既有商家唯利是图的商业利诱,也有大众传媒的推波助澜,社会主义核心价值观缺失。

四是对民族传统文化传承和创新的能力缺乏自信。“越是民族的,就越是世界的”。但对于中国文化的宣传,长期无重点、无灵魂、无目标,是造成国际社会对中国形象认识偏差较大的一个重要原因。我国文化产品软实力的薄弱,不只是因为“原创”的缺少,文化人才的缺少,更是因为深层次上对中国传统文化的忽视,未能借文化产品展现我中华文化美的魅力,不能真正体现我中国文化特色与理想的核心价值。没有将所隐藏的博大精深的民族智慧和民族心理展现出来。一些中国民族民间传统文化随着现代

文明的涌现,电视、电脑、电影的不断进入,得不到及时抢救和有效保护,正在淡化和流失。一些非物质文化遗产技术人才出现断层。一些少数民族文化在开发利用过程中存在伪民俗现象。有些少数民族文化在开发利用过程中往往张冠李戴,走入对少数民族传统文化保护的误区,失去了原本民族的特色。一些文化经营单位没有正确处理好保护与发展、开发与利用、中央与地方、全局与局部、当前与今后的关系。特别是民族传统文化的保护与利用、传承与变迁、创新与调适成为民族研究与工作中的重大课题,研究不够,没有对于传统文化实施科学有效的保护。

五崇洋媚外思想突出。从中国制造转向中国创造。这二十多年来,相当部分有经济能力的人,购置外国品牌轿车、抢购国外奢侈品。如果“以洋为尊”“以洋为美”“唯洋是从”,跟在别人后面亦步亦趋、东施效颦,热衷于“去思想化”“去价值化”“去历史化”“去中国化”“去主流化”那一套,绝对是没有前途的。事实上,外国人也跑到中国寻找素材、寻找灵感,好莱坞拍摄的《功夫熊猫》《花木兰》等影片就是取材于中国文化资源,高铁、华为、中国桥梁、无人机等国货同样是国外追捧的。

三、增强文化自信

中华优秀传统文化是中华民族的精神命脉,是涵养社会主义核心价值观的重要源泉,也是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的坚实根基。实现伟大复兴的“中国梦”需要强大的物质基础,又需要强大的精神力量。增强文化自觉和文化自信,是坚定道路自信、理论自信、制度自信的题中应有之义。党的十九大报告指出:“文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴,文化强民族强。没有高度的文化自信,没有文化的繁荣兴盛,就没有中华民族伟大复兴。要坚持中国特色社会主义文化发展道路,激发全民族文化创新创造活力,建设社会主义文化强国。”以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定文化自信,推动社会主义文化繁荣兴盛,中国共产党人在实践中积累了丰富的丰富经验。新形势下,无论增强中华民族的自信心、自豪感,还是实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦,都需要不断坚定文化自信,努力提升中国特色社会



主义的文化品格,提振民族复兴的精气神。

第一,坚持党对意识形态工作的领导,牢牢掌握意识形态工作领导权。意识形态之争实际上是道路、理论、制度、文化方向之争,事关党的生死存亡,掌握意识形态工作领导权、管理权和话语权至关重要。话语权是基础,管理权是保证,二者共同生成领导权。领导权的关键是坚持马克思主义的指导地位。当前的首要任务就是通过加强理论武装,推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心,巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础,在理想信念、价值理念、道德观念上达成共识。同时,要建构主流话语,增强话语权威。深化以习近平新时代中国特色社会主义思想为主要内容的马克思主义理论研究和建设,加快构建中国特色哲学社会科学,构建体现中国特色、中国风格、中国气派的哲学社会科学话语体系,引领各种社会思潮,形成一元主导、多元协调的话语格局,以主流话语反对和抵制各种错误观点。

第二,以社会主义核心价值观凝聚全体人民的精神追求,构建共同理想信念,弘扬当代中国精神。文化建设是国家治理现代化的重要方面,国家治理体系和治理能力现代化需要社会主义核心价值观的价值统领,而核心价值体系和核心价值观建设也需要国家治理体系的支持。要运用各种现代化治理的文化建设举措引领社会效益优先的文化事业和市场,提升国民教育、创建精神文明、传播文化产品、繁荣文化市场、发展文化产业,构建现代公共文化服务体系,把社会主义核心价值观融入社会发展的各方面,转化为人们的情感认同和行为习惯。而这些文化治理举措的前提则是坚持以人民为中心。坚定文化自信,也要贯彻党的群众路线,为人民对美好生活的向往服务,在人民群众中弘扬民族精神和时代精神。

第三,运用信息技术等现代传播手段,综合提炼中国特色社会主义文化的内涵和精华,讲好真实、立体、全面的中国故事,提高国家文化软实力。国家文化软实力是国家综合国力的重要组成部分,特指一个国家依靠政治制度的吸引力、文化价值的感召力和国民形象的亲和力等释放出来的无形影响力,它关乎民族兴衰、国家起落、政党存亡、人民安危,并决定国家形象的优劣。近年来,我国运用现代传播理

念和媒介终端塑造国家形象的尝试引发广泛关注与热议,也让我们明白了一个道理:中国国家形象的建构必须彰显鲜明特色,即用世界话语传播独特的历史背景与文化传统,向世界描述一个文明大国、东方大国、负责任大国和社会主义大国的形象。同时,以互联网信息技术为代表的新媒体推动了传播载体和手段的创新,也为提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力提供了传播新理念、新方法和新平台,更好弘扬传播了中国特色社会主义文化,展示了我国意识形态的文化力量,使中国特色社会主义文化具有强大的吸引力、感召力和认同感。

四、以文化自信重振保山文化魅力

(一)认识和展现保山文化瑰宝的魅力。保山文蕴深厚,有灿烂的文化,令人心驰神往。“襟沧江而带怒水”的保山是中国版图上开发较早、历史文化积淀深厚的边疆地区。史料记载,战国中期,哀牢王族始祖沙壹在水边捕鱼,触一沉木而孕,生下九隆十兄弟。其中,第十子九隆因得其父赋予的神力而被推举为首位国王,最终创立了统一兴盛的奴隶制国家——哀牢国,与之产生的哀牢文化是形成和发展于怒江中游哀牢国——永昌郡地的多民族历史文化。它孕育于原始社会晚末期,兴盛于战国至西汉,在东汉至魏晋时代与汉文化逐步融合为永昌文化;它是衍生于横断山南部地区的以农业为主兼畜牧渔猎和多种手工业的复合型经济文化,是以濮、越为主体的多民族文化共同体。

哀牢王国强盛时期的疆域“东西3000里,南北4600里”,大致东到大理洱海地区,南至西双版纳,西到缅甸东北部,北至西藏东南。哀牢人在400年的时间里创造了以夷文化为主体的本土文化。它是以濮、越为主的多民族文化共同体。源自哀牢夷中的“蒲人”和“卡瓦”两个民族,至今仍然留存着哀牢先民的历史痕迹,此地物产丰饶,出产“金、银、铜、铁、铅、锡、光珠、琥珀、翡翠、孔雀、犀、象、蚕桑、绵绢、采帛、文秀、帛叠、水精、轲虫、蚌珠”等,且“土地沃腴,宜五谷”,哀牢人纺织的“桐华布”和“兰干细布”享誉中外,当时已具有相当高的工艺水平,且极富边地少数民族特色。公元69年,哀牢国国王柳貌率部归汉,汉文化在保山得到传播和发展,东汉在保山设永昌



郡,成为汉王朝全国第二大郡,也是大汉版图上最后一个国内的大型商品集散地和中转站。“汉德广,开不宾。度博南,越兰津。渡兰沧,为他人。”这首有典可考的云南历史上最早的诗歌,反映出汉文化和哀牢本土文化碰撞出的精神火花。《史记》《华阳国志》《马可·波罗游记》《永昌府志》等历史古籍均记载保山为:“金银宝货之地”“土地肥沃,宜五谷蚕桑”“殊方异域各种货物集散之地”。其后的保山在中国历史上一直占有十分重要的地位。

保山地理位置十分优越,踞“八关九隘”之威势,扼“三宣六慰”之咽喉,历来成为兵家必争之地。始建与西汉的永昌古道(西南丝绸古道西段),其源头是从四川成都走向永昌(今保山)出境。是历代中央王朝通过茶马互市和茶马古道,实现了“羁縻”政策,从而更加巩固了西南边疆,维护了国家的统一。在促进西南地区各民族之间的经济、文化交流方面产生了重要的影响,永昌古道不仅是经贸之道、文化之道,也是重要的政治之道,在汉族各民族团结、社会和谐方面产生不可替代的历史作用。

明朝万历年间,永昌参将邓子龙抗缅戍边卫国之事,使将军大名在永昌家喻户晓,流传千古。明成化至正统年间(15世纪末叶),保山出了个“布衣奇人”杨元,他满腹诗书,甘守清贫,开馆办学,培养出了一批拔尖人才,名满天下的新都状元杨慎谪戍保山,沧怒之间魁星高照,文气大炽,“决科登仕者代不乏人”,出其类而拔其萃的既有“韵著千秋”的张氏父子,也有身历三部尚书人称“永半朝”的王宏祚,尤其是与杨升庵惺惺相惜的诗人张含,其大量诗文“上猎汉魏,下汲李杜”;……到了近代多事之秋,激烈震荡的政治风云为保山造就了一大批叱咤风云的著名人物:回民起义领袖杜文秀、辛亥革命永昌起义组织者杨振鸿、爱国侨领梁金山。“天南一枝笔”李曰垓,极大地丰富了地方文库,于滇省亦堪称大家,辛亥革命元老、北洋政府代总理李根源,辛亥革命云南领导人张文光,旅缅华侨领袖梁金山,抗战时期抗日县长张问德、著名马克思主义哲学家艾思奇,新时期全国党员干部的楷模杨善洲等一大批杰出英才。如今,每年数万干部群众前来艾思奇纪念馆、善洲林场学习瞻仰、提高党性修养。

(二)保山对自身发展要有文化自信。保山是文

化的聚宝盆和大本营,是民主团结进步的示范区。经历了数千年时光洗磨,各民族相融相通,特殊的地缘环境孕育了保山灿烂的哀牢文化、永昌古道文化、中原文化、异域文化、侨乡文化、兰花文化、和顺文化、翡翠文化、永子文化、滇西抗战文化、民族民俗文化、地质文化和生态文化,民族文化、东西方文化交汇点,形成多元、包容、开放的地方文化风格,使保山成了一个文化的聚宝盆和大本营,成为民主团结进步的示范区。这朵奇葩不仅在云南名噪一时,而且在全国文坛都占有一席之地。两千多年过去,保山充分挖掘历史、人文、地理等方面的积淀,永昌文化再次大放异彩。当前,要把保山的人文资源优势变成产业优势,不断增强保山文化的知名度和影响力,提高群众的文化素养和文明程度,将文化自信转化为促进保山跨越发展的精气神,为推动工业聚集化、农业规模化、城市生态化、旅游品牌化发展成规模,奋力开创新时代保山跨越发展新局面提供舆论支持和文化条件。

(三)坚定文化自信,发展保山大健康产业。以改革创新为动力,推动社会主义文化繁荣,激发全市各族群众的文化创新创造活力,以文化人、成风化俗,增强干部群众的文化自信。要推动社会主义文艺繁荣发展,建立健全公共文化服务体系,加快推进文化体制改革,加快文化产业发展,积极开展对外文化交流。通过举办一系列的旅游节庆活动或者建设一批主题文化公园来显示博大精深的保山文化内涵。要重视旅游文化策划工作,切实解决全市存在的整体旅游形象不够清晰、旅游产品文化档次不高、旅游市场营销策略不高明的问题,真正把全域旅游提高到一个新水平。要牢固树立全局观念,把全市作为一个大景区,按照“全域、全景、全业”的布局和大景区、大服务、大产业的理念进行规划建设,把特色做优,精品做强,品牌作响。要加快推进松山大抗战遗址纪念馆等在建项目,高黎贡山国家公园建设、红旗桥至松山索道建设规划、立项工作。完善龙江大桥等景区景点配套服务,加大宣传营销,以保山积淀的历史文化发展保山大健康产业,推动登山、徒步、露营、马拉松、自行车等户外运动。要充分发掘文化内涵,利用文化来发展旅游,繁荣经济,使旅游资源的文化内涵能够生动、形象地展示出来,实现旅游品牌化发展。



扎扎实实推进乡村振兴战略 奋力开创新时代保山“三农”工作新局面

叶超社

党的十党九大明确提出实施乡村振兴战略,这是以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业全局出发、着眼于实现“两个一百年”奋斗目标、顺应亿万农民对美好生活的向往作出的重大决策,为我们做好新时代“三农”工作提供了根本遵循。我们一定要认真学习领会,抓好贯彻落实,切实把思想和行动统一到党中央重大决策部署上来,增强实施乡村振兴战略的紧迫感、使命感和责任感,坚决把乡村振兴这一重大战略实施好。

保山是传统的农业大市,历届市委、市政府始终高度重视“三农”工作。特别是党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下,我市坚持加强和改善党对“三农”工作的领导,持续加大强农惠农富农力度,扎实推进农业现代化和新农村建设,全面深化农村改革,农业农村发展取得显著成绩,为全面实施乡村振兴战略奠定了坚实基础。全市上下一定要牢牢抓住这一历史契机,以更大的决心、更明确的目标、更有力的举措,扎实有效抓好乡村振兴各项任务落实,全力开创“三农”工作新局面,谱写新时代保山乡村全面振兴新篇章。

推进保山乡村振兴,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大精神,加强党对“三农”工作的领导,牢固树立新发展理念,落实高质量发展的要求,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持把解决好“三农”问题作为党的工作重中之重。

坚持农业农村优先发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,加快推进农业供给侧结构性改革和农村各项改革,加快推进乡村治理体系和治理能力现代化,加快推进农业农村现代化,走中国特色社会主义乡村振兴道路,让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园。

一要以产业兴旺为重点,加快推进和实现农业现代化。推进质量兴农、绿色兴农,深化农业供给侧结构性改革,加快农业由增产导向转向提质导向,着力调整优化现代农业产业体系,做好优化种植业、扩大养殖业、做强农产品加工业、发展新业态新产业、促进一二三产业融合发展。着力创新完善现代农业经营体系,大力培育新型农业经营主体,切实提高农业经营集约化、组织化、规模化、社会化水平,实现小农户与现代农业发展有机衔接,培育乡村发展新动能。

二要以生态宜居为关键,推进农业农村绿色发展。全力推动农业绿色发展,着力改善农民生产生活条件和农村人居环境,让农业生产更清洁、农村生态更优美、农民生活更舒适,打造幸福美丽新家园。

三要以乡风文明为保障,繁荣兴盛乡村文化。切实加强思想道德建设,深入挖掘、传承、创新优秀乡村文化,加强农村公共文化建设和,大力推进移风易俗,培育向上向善新风貌。



深入学习贯彻习近平同志以人民为中心的发展思想 努力促进全市民族地区发展实现新跨越

李忆陵

习近平同志以人民为中心的发展思想体现了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发

展规律的深刻认识和自觉运用。发展是人类社会永恒的主题,是人类社会进步的基础,也是中国特色社会主义事业不断前进的根本前提,也是促进我市民族地区实现跨越发展的根本前提。党的十九大报告指出,必须坚持以人民为中心的发展思想,不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。深入理解和切实践行以人民为中心的发展思想,对于准确把握和全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,进一步促进我市民族地区经济社会持续健康发展,在如期实现“两个一百年”奋斗目标的过程中实现“不让一个兄弟民族掉队”的目标,努力建设民族团结、边疆巩固、宗教和睦、社会安定的新保山,都具有十分重要的意义。

四要以治理有效为基础,完善乡村治理体系。加强和创新乡村治理,建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制,推进自治、法治、德治相结合,让农村社会既充满活力又和谐有序。

五要以生活富裕为根本,不断增强农民群众获得感幸福感。按照抓重点、补短板、强弱项的要求,把坚决打赢脱贫攻坚战作为关键,把千方百计促进农民增收摆在突出位置,把加强农村基础设施和公

共服务作为重要基础保障,认真践行以人民为中心的发展思想,不断提高农村民生保障水平。

要加强和改善党对“三农”工作的领导。全市各级党组织要提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力,进一步完善领导体制机制,加强人才和干部队伍建设,加大投入保障力度,切实强化规划和典型引领,把党管农村工作的要求落到实处,不断提高新时代党全面领导“三农”工作的能力和水平。

(作者:保山市人大常委会农工委主任)



创精神。自觉拜人民为师,不断从人民群众中汲取智慧和力量。第三,发展成果由人民共享,这是对发展趋向问题的阐释。发展成果由人民共享,就是使发展的成果惠及全体人民,逐步实现共同富裕。正如习近平同志所说:“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,归根到底是要让人民群众有更多获得感。坚持以人民为中心的发展思想,就要贯彻新发展理念,全面深化改革,创造更多物质财富和精神财富,提供更多优质公共产品,不断满足人民日益增长的美好生活需要。

习近平同志指出,坚持中国特色解决民族问题的正确道路,必须从实际出发,不断开拓创新,抓住民族地区发展经济、改善民生这个关键。这是发挥制度优势、加快民族地区发展和实现跨越发展的必由之路。中华民族伟大复兴的中国梦,是包括各民族人民群众在内的各民族共同的梦,这是中华民族共有精神家园的寄托。

我市是一个多民族杂居的边疆市,全市近30万各族人民在长期的历史发展中也创造了丰富多彩的文化,为保卫祖国边疆作出了贡献。多民族是我市民族工作的一大特点,也是促进发展的一大有利因素。众人拾柴火焰高,各民族共同发展是实现繁荣昌盛的动力之源,在经济社会发展成就方面平等共享有利于各民族人民相互尊重、相互包容、相互学习、相互帮助。全面建成小康社会离不开包括民族地区在内的后发地区的全面小康。由于受自然和历史条件等因素的制约,我市一些地方少数民族群众的经济发展水平和社会生活状况仍不尽如人意,群众困难多、困难群众多,相较其他地方其他民族依然存在较大的差距,绝对贫困现象依然存在,脱贫攻坚任务还很艰巨,要与全国人民一起同步实现小康目标还有大量的工作要做。这些现实情况决定了与全国同步进入小康不等于进入同一水平小康,这是我们必须面对的现实。只有实事求是,才能从实际出发,因地制宜,不喊脱离实际的口号,不定好高骛远的目标,扎扎实实工作,让发展蹄疾而步稳,实现加快发展、跨越发展。

因此,要进一步促进我市民族地区发展,当前

应做好的工作主要有:

第一,切实加强习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的学习和贯彻,加强理论武装。习近平新时代中国特色社会主义思想是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南;党的十九大充分展示了实现中华民族伟大复兴的光辉前景。十九大明确宣告中国特色社会主义进入新时代,揭示了我国社会主要矛盾的发展变化,对新的发展阶段作出了战略规划和全面部署,这对于我们党在新时代更好肩负起历史使命,在中国特色社会主义道路上实现中华民族伟大复兴的中国梦,具有十分重要的意义。认真学习和贯彻习近平以人民为中心发展思想和党的十九大精神,切实做到学深悟透笃行,自觉以党的科学理论武装头脑、指导实践、推动工作,在促进全市民族地区跨越发展的实践中,在党的科学理论指导下,明确实现跨越发展的奋斗目标,紧紧抓住主要矛盾,以勇于创新的精神,以不达目的绝不罢休的干劲,久久为功,不懈努力。

第二,加强党的民族政策宣传,深化民族团结进步共同繁荣的教育。习近平同志强调,我国是统一的多民族国家,民族团结是各族人民的生命线。加强民族团结,要高举各民族大团结旗帜,全面贯彻党的民族政策,使民族区域自治制度这一理论根源越扎越深、实践根基越打越牢。加强民族团结,基础在于搞好民族团结进步教育,建设各民族共有精神家园。要深入践行守望相助理念,深化民族团结进步教育,铸牢中华民族共同体意识,促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起,共同团结奋斗、共同创造美好生活。当前,我市和民族政策民族团结教育是薄弱环节,存在明显短板,要结合十九大精神的学习进一步加强,使之成为推动民族地区加快发展的推进剂,成为民族团结的粘合剂。

第三,紧紧抓住国家全面实施脱贫攻坚的重大战略机遇,努力提升民族地区的自我发展能力。脱贫攻坚在我市绝不仅仅是解决贫困人口“两不愁三保障”,而应趁此战略机遇,全面加强贫困地区包括水电路通讯基础设施建设和全面提升教育卫生水平发展水平,全面改善民族地区人力资本结构,努



力提高各民族贫困人口的自我发展能力,为全面建成小康社会和实现现代化夯实发展基础。这是千载难逢的机遇,在工作中尤其要引起足够高度的重视,以对历史和对人民负责的担当精神积极谋划和切实落实。

第四,以积极的态度和措施切实推进乡村振兴战略。习近平指出,实施乡村振兴战略,是党的十九大作出的重大决策部署,是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务,是新时代做好“三农”工作的总抓手。实施乡村振兴战略是一篇大文章,要统筹谋划,科学推进。农业强不强、农村美不美、农民富不富,决定着全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量。要深刻认识实施乡村振兴战略的重要性和必要性,扎扎实实把乡村振兴战略实施好。要推动乡村产业振兴,紧紧围绕发展现代农业构建乡村产业体系,实现产业兴旺,把产业发展落到促进农民增收上来,全力以赴消除农村贫困,推动乡村生活富裕。要推动乡村人才振兴,把人力资本开发放在首要位置,强化乡村振兴人才支撑,打造一支强大的乡村振兴人才队伍,在乡村形成人才、土地、资金、产业汇聚的良性循环。要推动乡村文化振兴,加强农村思想道德建设和公共文化建设,以社会主义核心价值观为引领,深入挖掘优秀传统农耕文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范,培育挖掘乡土文化人才,弘扬主旋律和社会正气,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,改善农民精神风貌,提高乡村社会文明程度,焕发乡村文明新气象。要推动乡村生态振兴,坚持绿色发展,加强农村突出环境问题综合治理,完善农村生活设施,打造农民安居乐业的美丽家园,让良好生态成为乡村振兴支撑点。要推动乡村组织振兴,打造坚强的农村基层党组织,培养优秀的农村基层党组织书记,深化村民自治实践,发展农民合作经济组织,建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制,确保乡村社会充满活力、安定有序。要推动乡村振兴健康有序进行,规划先行、精准施策、分类推进,注重地域特色,

体现乡土风情,保护好传统村落、民族村寨、传统建筑,不搞一刀切,不搞统一模式,不搞层层加码,杜绝“形象工程”。要充分尊重广大农民意愿,调动广大农民积极性、主动性、创造性,把广大农民对美好生活的向往化为推动乡村振兴的动力,把维护广大农民根本利益、促进广大农民共同富裕作为出发点和落脚点。习近平总书记的谆谆教导,为我们指明了乡村振兴的方向,也提出了具体的工作措施和要求。要在新时代条件下促进民族地区跨越发展,必须认真全面准确贯彻习近平总书记关于乡村振兴的一系列要求,认真做好这篇考试试卷。

第五,努力建设一支全心全意为各民族人民群众服务的干部队伍。习近平指出,做民族工作,说到底是在做人的工作;民族团结,说到底是在人与人的团结。做好民族工作关键在党、关键在人。做好民族工作是民族事务部门的责任,也是全党、全社会的责任,都要全面贯彻落实党的民族政策。党的民族工作所取得的成就,是因为我们党有符合国情、顺应人心的正确政策,有忠实贯彻执行这些政策的好干部,今天做好民族工作,同样要靠好干部。民族地区条件艰苦、形势复杂、任务繁重,只有做到明辨大是大非的立场特别清醒、维护民族团结的行动特别坚定、热爱各族群众的感情特别真诚,才能担当起党和人民赋予的重任。

民族工作是争取人心的工作,各民族人民群众对党和政府最直观的感受来自身边的党员干部,来自经常打交道的基层组织和基层政权。民族地区经济社会发展滞后,农业人口比重大,社会语言环境多样,宗教生活传统不同,广大干部承担着富裕一方、团结一方、安定一方的重大责任和深入细微、精耕细作的繁重工作。因此,建设一支能够适应民族地区跨越发展的、能够全心全意为各民族人民群众服务、受各民族群众欢迎和信任的干部队伍,始终是我市民族地区建设发展过程中的一项十分重要而迫切的任务。建设这样一支干部队伍,我市民族地区的跨越发展的基本保障,绝不能等闲视之。

(作者:保山市人大常委会民侨外工委主任)



不忘初心 牢记人大工作使命

李维用

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,认真行使宪法法律赋予的职权。牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚持党中央集中统一领导,坚决维护党中央权威,坚决保证党的路线方针政策和党中央决策部署在人大工作中得到贯彻和执行。

一、始终坚持党的领导是做好人大工作的首要前提

“天下将兴,其积必有源”。党的领导是中国特色社会主义制度的根本特征,也是做好人大工作的根本保证。在服从县委领导方面,我们要做到“三个保证”:一是从政治思想上保证。要不断巩固“三严三实”和“忠诚干净担当”取得的成果,坚持“两学一做”学习教育常态化制度化,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,切实解决人大干部队伍中存在的“人大工作是最后一站”“二线思想”“工作热情不高”“调查研究不深入”等思想观念和精神状态方面的“四风”问题,在思想上与上级党委保持高度一致,增强做好人大工作的使命感和责任感。二是从工作精力上保证。要从全县工作大局出发,紧紧围绕县委不同时期和各个阶段的工作重点,主动分头挂靠重点工作,以足够的精力参与其中,确保县委工作目标的如期实现。三是从人力上保证。

要围绕服务招商引资、扶贫攻坚、“园中园”建设、棚户区改造等县委中心工作,选派精干力量,成立工作班子,全面完成县委交付的每一项工作任务。在依靠县委领导方面,我们要做到“三个报告”:一是阶段性工作定期报告。如人大“三会”、较大规模的代表视察调研等阶段性工作实行定期报告制度,以有利于党委工作的统筹安排;人大常委会年度工作要点,工作报告,拟作出的决议、决定,内部的人事任免及其他重大问题,坚持事先报告县委,主动争取支持。二是工作动态随时报告。人大常委会的工作情况以党组的文件随时上报县委,让县委准确掌握人大工作动态,便于了解情况,加强领导。三是重大问题及时报告。在履行职责中对涉及全县重大问题时,坚持及时报告,坚决按照县委指示处理执行。此外,人大作为人民代表机关,在工作中必须坚持人民主体地位,把实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益作为根本出发点,自觉接受人民监督,做到民有所呼、我有所应,使人大工作深深扎根于人民群众之中,做到对党负责与对人民负责相统一。

二、正确处理三大关系是做好人大工作的关键环节

(一)处理好第一要务和人大根本任务的关系。党的十九大明确中国特色社会主义事业总体布局是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”、战略布局是“四个全面”。无论是“五位一体”还是“四个全面”,都坚持发展这个



第一要务。地方人大虽然不处于经济社会发展第一线,根本任务是民主法治建设,但必须围绕中心,服务大局,把工作着力点放在为发展营造法治环境、提高法治保障上,尤其是要通过执法检查、听取和审议专项工作报告、规范性文件备案审查、审议决定重大事项、依法进行人事任免等工作,加快推进地方的社会主义民主法治建设,为地方科学发展保驾护航。

(二)处理好创新发展和继承完善的关系。创新是一个民族进步的灵魂。人大工作的政治性、法律性、程序性很强。这些特点决定了人大工作必须保持相对稳定性和严肃性。再加上人大工作历史较长,在长期的实践中形成了一系列行之有效的做法,我们应该继承、借鉴。另一方面,经济社会的迅速发展和转型,社会主义民主政治的不断推进,客观上要求人大工作不断创新,而且在当前的法律框架下,人大工作也有不少探索和创新的空间,值得发展。在依法行使重大事项决定权方面,要明确规定哪些事项是重大事项,要加大对决议、决定事项的跟踪监督落实力度;在强化“一府一委两院”工作监督方面,要深化预算监督,看好“钱袋子”。同时,在遵循人大工作法定职权、法定程序的基础上,要运用询问、质询、特定问题调查等监督方式,切实增强监督实效;在依法行使人事任免权方面,要在坚持党管干部和人大及其常委会依法选举、任免相统一,保证党委意图实现的前提下,进一步完善拟任命人员任前法律知识考试、述职报告、任前了解情况、审判检察人员资格审查、向宪法宣誓等任免工作制度和工作程序,提高人大任免工作的科学化、规范化水平,增强被任命干部自觉接受人大监督意识和依法办事意识。

(三)处理好依法监督和大力支持的关系。正确处理监督与支持的关系,关键要做到“三个把握”。一是要把握支持不是放弃监督的原则。强调监督与支持的有机结合,并不是要弱化人大监督的职能。肯定成绩是一种支持,纠正工作偏差更是一种支持。因此,搞好监督与支持的有机结合,关键是既要敢于监督,又要善于监督。二是要把握监督与支持的结合点。首先,要同县委同向。人大监督要

与县委的中心工作、重点工作相结合,这是由党的执政地位所决定,也是人大工作坚持党的领导的具体体现。其次,要与“一府一委两院”同力。人大与“一府一委两院”虽然职责和分工不同,但都是在党的领导下开展工作,根本目标是一致的,在现阶段就是推动经济社会稳定健康发展,实现中华民族伟大复兴的中国梦。其次,要与群众同心。与民同心,就是要解决人大工作为了谁的问题,这是我们党全心全意为人民服务的宗旨在人大工作中的具体化,体现了一切权力属于人民的本质属性。三是要把握监督与支持的量 and 度。在人大监督工作中,要把握好监督的力度和深度,加大跟踪监督力度,打好“组合拳”,搞好“回头看”,减少工作中的盲目性和随意性,做到统筹兼顾,提高监督工作质量。

三、切实转变工作作风是做好人大工作的核心内容

作风建设关系人心向背,关系党的生死存亡和人民事业的成败。作为地方人大及其常委会,如何加强作风建设,密切联系群众,推动依法履职成为非常现实的重要课题。

(一)要弘扬严谨笃学之风,不断提升履职能力。一是要学习习近平新时代中国特色社会主义思想,用马克思主义中国化的最新理论成果武装头脑。认真学习党的路线方针政策,认真学习党的十九大精神,认真学习党章党规,特别是习近平总书记系列重要讲话精神,推动思想大解放,促进思想政治素养和认知能力大提升。二是要学习党委的重大决策部署。重点加强对经济发展方式转变、城乡统筹发展等重大问题的学习,把思想和行动统一到党委的决策部署上来,统一到科学发展的目标任务上来,努力增强改革创新、科学发展的意识和本领,凝聚发展共识和合力。三是要学习人大制度及相关业务。要加强对人大制度、人大业务和法律法规的知识学习,不断探索做好人大工作的新途径、新方法,提高依法履职、依法办事的能力和水平。

(二)要弘扬履职为民之风,夯实人大工作群众基础。一是要感情上贴近群众。“感人心者,莫先乎情”。只有把群众的安危冷暖放在心上,与群众真诚相待、坦诚相见,在感情上贴近群众,思想上尊重



群众,行动上深入群众,了解群众的所思所想所盼,从解决群众最关心、最迫切的问题入手,踏踏实实的为群众解决困难,才能赢得民心。二是要工作上依靠群众。“群众的眼睛是雪亮的”。“一府一委两院”按照党委的意图做了一些具体事,人大及其常委会依法进行了监督,究竟做得怎样?监督的效果如何?人民群众最有发言权。要充分运用群众的这双雪亮眼睛,因为“一府一委两院”有什么问题,工作上有什么短板,群众最了解、最关心、最敢说。所以,人大及其常委会要沉下去,主动倾听群众意见,广泛吸收群众参与,把人民群众满不满意作为衡量“一府一委两院”工作好坏的最基本的标准。三是要一切为了群众。要始终把实现人民的愿望、满足人民的需要、维护人民的利益作为履职的出发点和落脚点,把反映民声、代表民利贯穿于依法履职的每一个环节和细节。

(三)要弘扬求真务实之风,依法履行各项职权。一是要围绕中心工作鼓实劲。要紧紧围绕全县发展改革大局,把法律规定做、党委要求做、“一府一委两院”需要做、人民群众希望做、人大能够做的事项,作为监督的切入点和着力点,精准发力,敢于监督,善于监督,积极发出人大“好声音”,努力实

现人大新作为。二是要围绕增强监督实效出实招。要改进监督的组织和实施,综合运用并不断完善听取审议专项工作报告、执法检查、视察调研、专题询问、满意度测评等方式,不断提升监督的深度和广度。特别是要探索财政预算审查监督方式,强化对政府全口径预决算的审查监督和政府重大投资项目的监督,加快推进财政预决算、部门预决算、“三公”经费和重点专项资金公开,提高人大预算审查监督的规范性和实效性;要积极推进专题询问常态化,注重探索运用质询、特定问题调查等刚性监督形式,推动人大监督由程序性监督向实质性监督转变,使人大监督发挥更大的作用。三是要围绕服务代表办实事。要充分利用网络、报刊、电台、电视台等新闻媒体加大优秀代表的宣传力度,要认真落实代表法的有关规定,搭建好代表活动平台,拓宽发挥代表作用渠道,建立健全代表活动小组,推动代表活动小组开展经常性活动。要建立健全代表激励制度,认真开展创先争优活动,要为代表在工作上撑腰,生活上关心,经费上保证,事业上支持,调动代表履职的积极性和主动性。四是要充分发挥代表议政、监督、桥梁、表率作用。

(作者:龙陵县人大常委会主任)





以党的十九大精神为引领 努力做好基层人大工作

李金杨

一、学习贯彻党的十九大精神，关键在“学懂弄通做实”

党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会，在中国特色社会主义事业发展进程中具有划时代的里程碑意义。要深刻认识党的十九大重大意义，准确把握党的十九大精神的核心要义，把握过去五年来我国民主法治建设取得的巨大成就，把握加强人民当家作主制度保障的新要求，把握深化依法治国实践的新部署，全面系统学习领会党的十九大精神实质，学深悟透、融会贯通。

一是要在“学懂”上下功夫。学习贯彻十九大精神，学懂是前提要求。党的十九大提出了许多新理念、新论断，确定了许多新任务、新举措，需要通过学习来准确领会。要坚持好人大常委会党组理论学习中心组集中学习和机关集中学习制度，注重采取理论和实践、历史和现实、当前和未来相结合的方法，采取集中学习与自学相结合、精读报告与交流发言相结合、专题讲座与主题研讨相结合等多种方式，深入学习党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，做到原原本本学、系统深入学、结合实际学、带着问题学、挤出时间学，在把握精髓、学深学透上下功夫，把每一点都领会深、领会透，推动人大干部先学一步、学深一层、学实一些，切实提高自己的理论素养和政策水平。

二是要在“弄通”上下功夫。学习贯彻十九大精神，弄通是关键环节。要把学习贯彻党的十九大精神同学习马克思主义基本原理贯通起来，同学习领会新《党章》的基本章程联系起来，同把握党的十九大作出的各项战略部署贯通起来，深化认识党的十九大关于党和国家事业各项战略部署的整体性、关联性、协同性。要制定学习计划，持之以恒学习党的理论和政策，要联系地而不是孤立地、系统地而不是零散地、全部地而不是局部地理解党的十九大精神，不能就事论事，不能搞形式主义、实用主义，做到既学习又研讨、既学原文原著又钻理论精髓，由浅入深地学、由表及里地钻，努力做到学之求深、信之求诚、用之求效，真正使习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心、见言见行，成为武装头脑、净化思想、指导实践、推动工作的利器。

三是要在“做实”上下功夫。学习贯彻十九大精神，做实是根本目的。一分部署、九分落实。要坚持学以致用，结合自身工作实际，自觉用十九大精神武装头脑、指导实践，着重把握“四个重点”：一要始终坚持党的领导。要把党的领导放在人大工作的首位，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”，更加坚定地维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。紧紧围绕全市中心工作部署落实人大工作，发挥常委会党组领导作用及党员模范带头作



用,通过法定程序保证党委决策意图和重大部署贯彻落实,确保人大工作坚持正确政治方向。二要忠诚履行人大职责。围绕加快高质量发展的重大思路要求、重大改革举措、重大民生工程、重大建设项目等重大事项,经济建设、改革创新、生态文明、城市规划建设等事关改革发展的重大问题,环境整治、医疗保障、教育就业、养老服务等重点民生问题,法院执行、刑事审判和检察院诉讼等司法领域重点工作,以及党管干部和依法任免国家机关工作人员有机统一的原则,依法正确行使决定权、监督权、任免权,确保发挥好全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关和同人民群众保持密切联系的代表机关的作用。三要积极推动实践创新。增强改革创新本领,注重在法律框架内,不断探索实践人大履职新机制、新方式,对有利于监督推动经济社会发展、民主法治建设和改进代表工作的方式方法,善于在拓宽监督领域、丰富监督形式、提高监督实效上创新工作,保证人民代表大会制度在基层实际工作中持续焕发新活力。四要不断加强自身建设。切实加强常委会及机关建设,坚持完善学习培训、调查研究、“双联系”等制度,保持立场坚定、业务精进、作风优良的精神状态和工作作风,切实增强做好人大工作的责任感和使命感,打造忠诚干净担当的人大干部队伍。

二、把握实质内涵,自觉运用十九大精神指导今年工作

按照十九大报告关于“人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切联系的代表机关”的要求,腾冲市人大常委会紧紧围绕市委的发展战略和思路,依照宪法法律要求,认真履职尽责,扎实工作,完成好当前的各项工作任务。

(一)依法决定服务转型发展重大事项。坚持把中央的要求和各级党委的部署,“一府一委两院”的工作重点以及人民群众的希望作为人大工作的着力点,认真贯彻落实各项工作任务。一是依法决定地方重大事项。围绕市委实施“六大战略”、聚焦“两大产业”、抓好“六项重点工作”、推进“五化进程”的决策,广泛调研收集代表和群众的意见建议,

及时向市委汇报,为市委决策提供依据。对市委决定的本行政区域内的政治、经济、文化和社会生活各方面的重大事项,依法作出决定和决议,使市委的决策通过法定程序变成国家和人民的意志加以推进。二是牢固树立人大工作服从服务于经济社会发展的理念。围绕市委工作思路,以大健康产业、大物流产业、园区建设、工业招商、财政预算、旅游市场秩序整治和脱贫攻坚等中心工作为重点,积极深入一线调研,广泛听取群众意见,大力宣传好市委的发展思路,充分发挥带头示范作用,引领全市各级人大代表、广大干部群众切实把思想统一到市委对腾冲发展形势的分析研判上来,提高贯彻落实市委各项决策部署的自觉性和主动性。

(二)积极推进市委重大决策部署落实。将市委二届六次全会确定的目标任务,作为人大常委会监督工作的重点内容。在2018年的工作中,一是积极加强“大健康、大物流”两大产业的监督,对“十三五”规划纲要实施情况开展中期评估,对新增地方政府债务情况进行专题调研,对腾冲边合区建设情况、腾冲“园中园”建设和招商引资工作进行视察。二是促进产业转型升级,对全市落实《云南省旅游市场秩序整治工作措施》、文化产业发展、农业专业合作社运转情况进行专题调研,提出促进转型跨越的意见建议。三是履行法律监督职责,开展《安全生产法》《国务院宗教事务条例》和《云南省宗教事务规定》执法检查,对“七五”普法中期工作进行调研,专题听取市人民法院毒品案件审判工作报告、市人民检察院公诉工作报告,适时听取市监察委员会工作情况报告,把助推转型跨越发展作为第一要务,做到与党委同心、与大局同步、与人民同声。

(三)积极推进重大民生事项有效落实。坚持以人民为中心的发展思想,始终保持与人民群众的血肉联系,着力关注“衣食住行、就业、教育、社会保障、医疗卫生”等事关群众切身利益问题,对全市住房公积金管理工作、外华侨社团联谊交往、残疾人工作进行专题调研;对全市绿道项目、老城区更新改造工作、城区医疗机构改扩建、议案及重点部门办理建议情况进行视察;开展2018年环保世纪行活动,加强对精准扶贫、精准脱贫的跟踪监督,推动



贫困村、贫困户如期脱贫;通过依法行使常委会职权,实现好维护好发展好人民群众的根本利益,大力推动各项民生重点工作,不断增强广大群众的获得感和幸福感。

(四)积极改进监督方法增强监督实效。树立“正确监督、有效监督,寓支持于监督之中”的理念,正确处理好监督与支持的关系,综合运用听取专项工作报告、视察、执法检查等多种形式,推动“一府一委两院”依法履行各自职责。一是要加强预算监督。发挥好预算审查咨询专家库作用,推进参与式预算监督,形成预算编制审查、预算执行监督、预算绩效评价的完整预算监督体系,确保公共资金合理配置、高效使用。二是加强审计整改监督。推动建立审计整改工作长效机制,要求审计查出问题较多、问题较突出的单位或部门,在人大常委会会议上专题报告审计查出问题整改情况,促使政府把审计整改工作效率与对部门的考核评价结合起来,逐步破解“屡审屡犯”困局。三是增强会议实效。继续坚持常委会会议分组审议,充分听取常委会组成人员意见,注重将审议意见吸收反映到常委会作出的决议决定中,不断提高人大常委会审议审查质量。四是加强跟踪监督。建立“人大常委会监督问题清单逐项销号”机制,对人大常委会调研、视察、执法检查、评议等过程中发现的突出问题,在常委

会听取报告或作出审议意见后,建立问题清单,适时由主任会议听取相关责任单位的问题落实情况,通过逐项销号抓落实;对一些久拖未决的重点工作,开展跨年度持续跟踪监督。五是不断加强任后监督。开展政府部门“一把手”公开承诺活动,继续实行政府组成部门负责人年度履职审查制度,尝试开展法官、检察官向常委会报告履职情况工作。

(五)积极推进自身建设。始终坚持把加强自身建设放在突出位置,不断加强常委会党组和人大机关自身建设,落实管党治党主体责任,抓好机关党风廉政建设工作,健全和完善人大组织制度和工作制度,加强履职能力建设,进一步优化人大常委会和专门委员会人员结构,提高工作的规范化、专业化水平。贯彻落实好省委、保山市委、腾冲市委关于加强和改进人大工作意见的要求,进一步提高常委会班子的决策能力、常委会组成人员和人大代表的履职能力以及机关干部的服务能力,不断改进学风、会风和工作作风,健全完善各项工作制度,强化机关内部管理;加强与各级人大代表的联系,为代表履行职务提供保障、做好服务,努力将人大及其常委会建设成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

(作者单位:腾冲市人大常委会)



履职尽责 牢记使命担当

黄正宽

习近平总书记在十九大报告指出：“支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，健全人大组织制度和工作制度，支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，更好发挥代表作用，使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关”。作为一名人大干部，我们应立足本职，严格要求自己，敢为人先，积极进取，不断提高思想觉悟，进一步转变工作作风，不断提高自己的业务能力和水平，以饱满的热情、高昂的斗志，积极投入到实际工作中。作为一名党员，我深感习近平总书记重要讲话高屋建瓴，立意深远，内涵丰富，把握历史大势，着眼长远发展，回应时代要求，具有很强的思想性、战略性、前瞻性、指导性，带给了我们坚定的信念、思想的力量、行动的方向和奋斗的激情。习近平总书记强调：“中华民族是历经磨难、不屈不挠的伟大民族，中国人民是勤劳勇敢、自强不息的伟大人民，中国共产党是敢于斗争、敢于胜利的伟大政党”。这对中华民族、中国人民、中国共产党作出了清晰的定位和高度的肯定，就人大工作而言，我们应时刻牢记使命，正视差距，砥砺前行，踏踏实实做好本职工作，为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献自己应有的力量。

一、正视差距，补齐短板

（一）理想信念不够坚定。对科学理论武装的重要性和必要性认识不足，导致对理论学习放松，特别是对马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三

个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想学习不深不透，精神上缺了“钙”，不能很好地利用其立场、观点、方法改造世界观、人生观、价值观，放松了党性修养和党性锻炼。严以修身，严以用权，严以律己有了偏差，在理想信念上得了“软骨病”，导致抵制“四风”的思想基础筑得不牢，自警、自省和自律意识有所减弱。

（二）宗旨意识树得不够牢。日常工作中除常委会安排的专题调研、代表视察、代表评议和执法检查外，主动到基层开展调研，与群众面对面交流少，深入农户走访调查不多，对群众关心、关注不够，调研多数是听听汇报、看看材料，不深入不细致，对群众反映的问题跟踪督办不力，落实有差距，实效不明显。比如：每年开展专题调研、执法检查、代表评议、代表视察提出的问题，代表提出的意见建议，得不到认真解决和有效落实，群众满意度不高。根源在于全心全意为人民服务的宗旨意识淡化，对群众的主体地位和根本利益重视不够，对听取民意、集中民智的意义认识不足，服务意识和责任意识不强，没有真正把对人民负责、受人民监督落到实处。

（三）党性锻炼有待加强。有的同志由于加强党性修养还不够，党性锻炼坚持得不够好，放松了保持共产党员先进性和纯洁性的要求，“两个务必”思想树得不够牢，对厉行节约反对浪费的重要性和必要性认识不足，导致艰苦奋斗、勤俭节约意识有所淡化，厉行节约反对浪费相关规定执行不到位，

严以律己有差距,存在比阔气的攀比心理。

(四)思想解放程度不够。过于强调人大工作的程序性,在一定时间内,形成按惯例办事的思维模式,缺乏解放思想、与时俱进、开拓创新精神,工作创造性不多,不注重研究新情况、解决新问题、总结新经验,不善于用创新思路破解发展中的难题,考虑问题站位不高、视野不广、思路不宽,遇到具体问题,思想观念和思维方式受一些条条框框的束缚。有时为了求稳,习惯于按传统方式办事,习惯于用老办法解决新问题,开展监督缺乏新思路、新方法、新举措。

(五)敢于担当精神不足。工作中不敢于创新,不敢于突破,不能以科学的态度、开阔的视野、崭新的思维去思考热点难点问题;求真务实的理念不强,对新时期人大工作的特点和规律研究不深,依法履行职权不到位,监督手段不多、形式单一、力度不够、效果不佳;工作的朝气、激情、魄力不够,存在畏难情绪,不敢放开手脚,直面难题,解决问题的方式方法不多,没有做到把敢闯敢干与科学实干结合起来,把敢于监督和善于监督结合起来。“审议报告唱赞歌,工作评议表扬多,执法检查走过场,一听二看三通过”,是人民群众对人大监督工作重程序、走形式的评价,也是我们工作缺乏担当精神的具体表现。

二、坚守初心,牢记使命

(一)强化理论武装,从严从实抓素质提升。一是增强学习意识。坚决克服自我满足、轻视理论学习的错误思想,切实增强学习的自觉性、主动性、针对性。二是改进学习方式。在加强个人自学、积极参加各级举办学习培训的同时,认真组织理论学习中心组集中学习,坚持机关每周一集中学习制度,有针对性的组织专题学习讨论,采取走出去、请进来的办法举办专题学习培训。三是注重学习实效。牢固树立学以致用、学以促用的思想,坚持理论联系实际,深入开展学习型机关创建活动,采取学习与讨论结合、学习与调研视察结合、学习与谈心得体会结合等方式,切实增强学习效果。

(二)强化理想信念,从严从实抓宗旨教育。一是深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,进一步深化《党章》《准则》《条例》的学习,以理论理想、党章党

纪、民心民生、先辈先进为镜,以《条例》《准则》为准绳,牢固树立正确的世界观、人生观、价值观,坚定共产主义理想信念。二是加强党性锻炼,牢固树立宗旨意识,坚守廉政底线,增强公仆意识,更加坚定不移地忠实践行党的群众路线,更加坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,从思想深处自觉遵循更高的标准、更严的要求,严格规范约束言行,自觉践行共产党人的价值追求。三是牢固树立全心全意为人民服务的宗旨观和正确的政绩观,关心群众疾苦、倾听群众呼声,用正确的立场、观点和方法来解决“为谁树政绩、树怎样的政绩”的问题,切实做到情为民所系、利为民所谋、权为民所用。

(三)树立责任意识,从严从实抓好工作落实。紧紧围绕全县重点工作、重大项目、重点产业和重点领域精细化社会管理开展监督,把关系经济发展方式转变、保障与改善民生、社会管理创新、生态文明建设等方面作为监督重点。把“一府一委两院”承诺事项的事后监督,变成事前、事中、事后的全程监督。对政府及相关部门落实会议审议形成的决议、决定、审议意见办理情况,采取定期督查、随机督查和实地督查,发现问题,及时整改,对研究处理不力的,采取询问、督办、催办等形式加强督促落实。

(四)关注民生,从严从实抓好群众工作。一是畅通群众诉求表达渠道,加强与群众真诚沟通,切实帮助群众解决生产生活中发展思路不清、缺乏实用技术、调解矛盾纠纷等实际问题。二是坚持把做好新形势下信访工作作为倾听群众呼声、化解社会矛盾、维护社会稳定、促进社会和谐的重要工作来抓。同时积极支持代表参与诉讼调解和人民调解,充分发挥代表在化解社会矛盾、促进社会和谐稳定中的作用。三是每年认真组织部分县人大代表到选区向选民述职一次,倾听选民呼声,听取选民意见,接受选民监督,履好代表职,办好群众事。四是有重点地开展代表小组活动,有针对性地组织代表参加各种调研、视察和执法检查活动,有计划的组织代表培训,为代表依法履职提供保障。五是通过代表视察、代表评议等活动,督促“一府一委两院”采取有效措施,解决好人民群众关心的热点难点问题。对长期得不到解决的问题,采取上门监督、适

深入学习贯彻党的十九大精神 与时俱进做好新时代人大工作

杨在满

中国共产党第十九次全国代表大会的重大历史贡献是提出了习近平新时代中国特色社会主义思想,是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南。

十九大报告指出,经过长期努力,中国特色社会主义进入了新时代,这是我国发展新的历史方位。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实,坚持辩证唯物主义和历史唯物主义,紧密结合新的时代条件和实践要求,以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,进行艰辛理

论探索,取得重大理论创新成果,提出了习近平新时代中国特色社会主义思想,进一步丰富了中国特色社会主义理论体系,是全党全国各族人民智慧的结晶,是全党今后要长期学习领会和深入贯彻落实的首要政治任务。这一思想的提出,标志着中华民族从站起来到富起来再到强起来的一整套中国特色社会主义理论体系更加完善、更加成熟,为实现伟大复兴的中国梦夯实了理论基础。

一、深刻把握新时代中国特色社会主义思想核心要义

新时代中国特色社会主义思想最重要最核心的内容就是十九大报告概括的“八个明确”,实践要求是“十四个坚持”。“八个明确”提出了新思想的核心

时监督,坚持问题不解决监督不停止。

(五)强化问题导向,从严从实抓问题整改。一是坚持近期整改与中长期整改相结合。坚持清单管理,形成问题清单、责任清单、整改清单,做到整改目标、内容、标准、时限四明确。二是坚持解决共性问题与个性问题相结合。既要认真研究解决班子存在的突出问题,班子成员结合分工,主动认领、主动担责、主动整改,不断提升班子的整体效能,又要解决好班子成员自身存在的突出问题,提高班子成员的单兵战斗力。三是坚持取得实效与群众满意相结合。既要发挥班子及其成员的示范带动作用,对存在的突出问题逐一制定整改措施、逐项整改落实、逐个突破解决,确保整改落实工作取得实效,又要始终

坚持走群众路线,在群众的监督下抓好整改工作。

(六)强化工作规范,从严从实抓制度建设。一是进一步建立健全常委会工作制度。重点建立完善常委会党组议事规则、常委会议事规则、主任会议议事规则、常委会组成人员守则、常委会询问和质询办法、常委会代表评议办法、常委会公民旁听办法、代表联系人民群众、人大代表向选区选民述职等制度。二是进一步建立健全机关内部管理制度。三是进一步加大制度执行力度。定期或不定期地开展监督检查,适时掌握各项制度执行情况,充分发挥制度的刚性约束作用,以严格有效的制度、严密畅通的监督,根治作风之弊、行为之垢。

(作者单位:龙陵人大常委会)



内容,而“十四个坚持”既是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,也是落实习近平新时代中国特色社会主义思想的实践要求,也就是怎么做的问题。

“八个明确”中“明确全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”及“明确全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家”两个内容更是与人大工作密不可分的部分。

我们必须认识到,中国特色社会主义进入了新时代,这是党的十九大作出的一个重大政治判断,明确了我国发展新的历史方位和新的时代坐标。基于这一判断,我们党的历史使命、理论遵循、目标任务都赋予了新的时代内涵。一是中国特色社会主义进入了新的发展阶段,进入了新常态;二是我国社会主要矛盾发生了变化;三是党的奋斗目标有了新的要求;四是我国面临的国际环境发生了新变化。在这里需要明确一点,那就是我国虽然已经是世界第二大经济体,但我们仍然是最大的发展中国家的国际地位没有变,我国的社会主义还处在初级阶段,这个现实没有改变,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,中国威胁论的炒作从未停止,周边不安定因素增多,战争离我们并不遥远。要建设强大的祖国、实现中华民族的伟大复兴,有必要站在世界的、面向未来的高度给我国的发展重新定位。

二、深刻领会我国社会主要矛盾的变化

中国特色社会主义进入新时代,各项工作都要开启新时代之路,要紧紧围绕着“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”,这个主要矛盾贯穿于我国社会主义初级阶段的整个过程和社会生活的各个方面,决定了我们的根本任务是集中力量发展社会生产力。只有牢牢抓住这个主要矛盾,才能清醒地观察和把握社会矛盾的全局,有效地促进各种社会矛盾的解决。之前的主要矛盾“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产力之间的矛盾”这一提法从1956年中共“八大”初次提出到十九大修改整整沿用了60年的时间。

虽然我国人均国民收入在世界上处于中等偏上行列,绝大部分人已经解决了温饱问题,但收入分配差距仍然较大,而且有几千万人口尚未脱贫,城市还

有很多困难群众。这些发展不平衡不充分问题相互掣肘,带来很多社会矛盾和问题,是现阶段各种矛盾交织的主要根源。发展是动态过程,不平衡不充分是永远存在的,但当发展到了一定阶段后不平衡不充分成为社会主要矛盾的主要方面时,就必须下功夫去认识它、解决它。历史的经验和教训充分说明,党和国家事业能不能顺利发展,同我们能否随着社会历史条件的具体变化准确认识和把握社会主要矛盾,能否在这个基础上制定正确的政治路线和战略策略是密不可分的!

三、准确把握人民代表大会制度的实质内涵

我国的根本制度是社会主义制度,我国根本政治制度是人民代表大会制度。我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家,国家一切权力属于人民。我国社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力,用制度体系保证人民当家作主。

我国的国体是人民民主专政的社会主义国家,我国的政体是人民代表大会制度,即我国的根本政治制度。

中国特色社会主义政治发展道路,是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果,是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求。世界上没有完全相同的政治制度模式,政治制度不能脱离特定社会政治条件和历史文化传统来抽象评判,不能定于一尊,不能生搬硬套外国政治制度模式。要长期坚持、不断发展我国社会主义民主政治,积极稳妥推进政治体制改革,推进社会主义民主政治制度化、规范化、法治化、程序化,保证人民依法通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济文化事业,管理社会事务,巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

人民代表大会制度是加强人民当家作主制度保障。我国的国家权力机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。十九大报告指出:人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排,必须长期坚持、不断完善。人民通过各级人大及其常委会行使国家权力。人大要履好职尽好责,就必须进一步健全人大



组织制度和工作制度,依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,更好发挥人大代表作用,各级人大及其常委会要成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切联系的代表机关。国家的行政机关、审判机关、检察机关以及刚刚改革组建的各级监察委员会都由人民代表大会产生,对它负责,受它监督。

四、切实发挥好人大对经济工作的监督支持

经济活动是各级政府部门的职能活动,人大及其常委会要发挥好日常监督作用。围绕各级党委的中心工作,支持政府部门依法行政,依法进行经济活动。作为欠发达地区,解放和发展生产力仍然是我们当前的首要任务。正如习近平总书记2015年初考察云南时提出的“闯出一条跨越式发展的路子来”的殷切嘱托,就是我们施甸夺取决胜全面建成小康社会,开启全面建设社会主义现代化新征程的总钥匙。

我们要始终坚持发展是硬道理。施甸的优势在于拥有丰富的自然资源、良好的区位优势、勤劳的各族人民。施甸最大的县情是经济总量不大,发展不平衡不充分。我们要牢牢把握跨越式发展的总钥匙,用它开启我们新时代的经济社会发展之门、改革开放创新之门,解决不平衡不充分发展问题,实现各族人民对美好生活的向往。

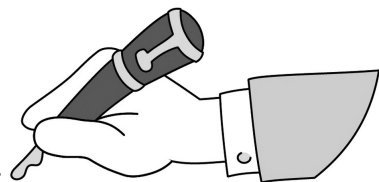
要着力健全金融监管体系,守住不发生系统性金融风险的底线。经济的发展离不开金融的支持,公共财政只能作为撬动经济增长的杠杆,实现跨越发展还要靠引进资金,靠多方位融资来推动。融资要控制在合理区间,畏首畏尾怕差账的保守思想要不得,盲目冒进追求短期政绩的激进思想也同样要不得,人大要发挥对政府的监督提醒作用,避免政府过度负债,在

进入还债高峰期举步维艰,拖垮政府财政。

金融部门要守住不发生系统性金融风险的底线。所谓金融危机又称金融风暴,是指一个国家或几个国家与地区的全部或大部分金融指标的急剧、短暂和超周期地恶化。可以分为货币危机、债务危机、银行危机等类型。比如像美国次贷危机的爆发就是一个教训。而美国的次级抵押贷款主要是次级住房抵押贷款。由于风险较大,次级按揭贷款的利率较高。金融机构为获取更多利润,把“次级贷款”门槛降得很低。在逐利动机下,美国次级贷款规模迅速攀升。若干年之后,由于美国的利率上升和住房市场的持续降温,次级抵押贷款的违约率急剧上升,引起次级抵押贷款机构破产、投资基金被迫关闭、股市剧烈震荡,次贷危机爆发。房地产业的发展短期看金融,长期看人口,不能盲目开发。

近年来,世界经济复苏艰难曲折,全球贸易投资持续低迷,国际金融市场动荡不定,给各国发展都带来了严峻挑战。中国长期积累的一些深层次矛盾不断显现,经济持续面临较大下行压力。过去四年中国经济始终运行在合理区间;就业形势保持稳定;经济结构加快调整;新旧动能加快接续转换,新兴产业蓬勃兴起,传统产业加快改造升级,大众创业、万众创新广泛开展。2017年以来,中国经济延续稳中向好态势,主要指标好于预期,速度和效益相得益彰。这对我们的发展是有利的,施甸要小步快跑,努力建设现代化经济体系,大力发展实体经济,发展战略性新兴产业,改造提升传统产业,促进经济高质量发展,构建支撑施甸跨越发展的现代产业体系。大力实施乡村振兴战略,推进农业农村现代化。

(作者单位:施甸县人大常委会)





以“六个必须”推动十九大精神贯彻落实

施 帆

党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会。大会以习近平新时代中国特色社会主义思想为灵魂,在政治上、理论上、实践上取得了一系列重大成果。学习宣传贯彻党的十九大精神,是当前和今后一段时期的头等大事和首要任务,是贯穿地方人大各项工作的主题、主线。要把党中央关于人大制度和人大工作的重大决策部署贯彻好落实好,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,切实增强做好人大工作的使命意识和责任担当,不断提高人大工作质量和水平,在新的历史条件下推动人大制度和人大工作与时俱进、完善发展。笔者认为,学习贯彻好党的十九大精神,要做到以下“六个必须”。

一是必须坚决维护核心,始终以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。要站在新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义的高度,深刻理解把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党必须长期坚持的指导思想的重大意义。人大常委会要积极引导带动常委会组成人员、人大代表和机关干部旗帜鲜明讲政治,自觉践行“四个意识”,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把思想和行动统一到党的十九大精神上来,把智慧和力量凝聚到落实党的十九大提出的各项任务上来,把新时代中国特色社会主义伟大事业不断推向前进。

二是必须牢牢把握人大工作的政治方向,始终

坚持和依靠党的领导。在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,以忠诚担当的政治自觉和干事创业的精神状态,行使好宪法和法律赋予人大常委会的各项职责。坚持把中央的要求和各级党委的部署,“一府两院”的工作重点以及人民群众的希望作为人大工作的着力点,落实好各项工作任务。自觉主动接受党的领导,坚持在党委领导下开展工作,定期向党委报告人大工作,及时向党委请示报告监督、重大事项决定、人事任免等工作中的重大问题,努力使人大工作与党委工作同频共振,确保党委的主张通过法定程序成为人民群众共同遵循的行为规范和准则。

三是必须主动适应新时代要求,始终以创新精神推进工作。必须主动适应人大工作的新常态和新要求,把创新作为提高工作水平的永恒动力,以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,大力加强创新实践。积极探索监督工作、代表工作新机制,有效运用互联网、信息平台等新手段,健全密切联系代表、选民和督办议案、建议的新平台,用创新的思路和方法分析解决人大工作中遇到的新情况、新问题。坚持在实践中发展,在规范中提高,在创新中前进,努力使人大工作体现时代性、把握规律性、富于创造性,充满生机与活力。

四是必须紧紧围绕中心服务大局,始终坚持依法行使职权。要把关系改革发展稳定、影响社会和谐、人民群众反映强烈的突出问题作为人大常委会工作的重点内容,抓住人大工作与地区经济社会建设的契合点,把助推发展作为第一要务,做到与党委同心、与大局同步、与人民同声。要坚持新发展



学习贯彻十九大精神 着力打造“两型”机关

石兴红

习近平总书记在党的十九大报告中指出,各级人大及其常委会要成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切关系的代表机关。成为“两型机关”,是新时代中国特色社会主义思想对人大工作的战略目标和制度安排,是做好新时代人大工作的根本遵循和工作指引。

打铁靠自身硬。在新的历史征程,地方各级人大及其常委会能不能真正成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切关系的代表机关,关键在于从常委会自身抓起,从常委会自身做起。对此,地方各级人大常委会要紧盯目标定位,突出抓好以下几方面工作,全面加强自身建设,不辜负党的重托和人民的期盼。

深入开展“一项”教育。党的十九大提出,要在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。地方各级人大及其常委会要根据党的统一部署和要求,提升思想认识,提高政治站位,加强组织领导,严格学习要求,紧密结合推进“两学一做”学习教育常态化制度化,深入组织开展好“不忘初心、牢记使命”主题教育,使全体人大干部更加自觉地为新时代新使命扎实工作、努力奋斗。

着力打造“两型”机关。这是当前我们放在首位、重中之重的工作,是一项光荣而艰巨的政治任务和光荣使命。地方各级人大及其常委会要不辱使命,依法行使好立法权、监督权、决定权、任免权,加大代表活动阵地建设力度,加强同人民群众的

理念,紧紧围绕中央关于“打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战”的部署要求,加强对“十三五”规划实施、精准脱贫、重点项目建设和污染防治等方面工作的监督,坚持真监督、做到真支持,推动“一府两院”依法履行各自职责,推动地方经济高质量发展。

五是必须坚持以人民为中心,始终维护人民群众根本利益。要始终牢记全心全意为人民服务的宗旨,坚持以人民为中心的发展思想,始终保持与人民群众的血肉联系,着力保障和改善民生。持续关注“衣食住行、业教保医”等事关群众切身利益问题。通过依法行使常委会职权,实现好维护好发展好人民群众的根本利益。持续高度关注劳动就业、救助保障、教育卫生、居民住房、社会治安等群众密切相关关心的问题,大力推动各项民生重点工作,

不断增强广大群众的获得感和幸福感。

六是必须不忘初心、牢记使命,全面加强人大常委会自身建设。要坚持把思想政治建设放在首位。按照中央部署认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,推动“两学一做”学习教育常态化制度化,严肃党内政治生活,积极营造风清气正的政治生态。要大兴学习之风。以学习贯彻党的十九大精神为重点,通过传达学习、培训轮训、主题宣讲、交流研讨等多种形式,抓好常委会组成人员以及人大代表的理论学习和业务培训,不断提高把握大局的能力、议事决策的能力、依法履职的能力。要加强制度建设。逐步健全完善制度体系,用完善的制度管权管事管人,不断提高常委会及机关工作的法治化、规范化、制度化水平。

(作者单位:云龙县人大常委会)



以党的十九大精神为指引 做好新时代人大工作

杨 君

党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会,是一次在新的历史起点上开启党和国家事业新征程的大会,是一次不忘初心、牢记使命、高举旗帜、团结奋进的大会。党的十九大立足时代和全局高度,着眼中国特色社会主义事业长远发展,郑重地提出习近平新时代中国特色社会主义思想,并把这一思想确立为我们党的指导思想,实现了党指导思想的又一次与时俱进。人大系统要深刻学习领会党的十九大精神,全面贯彻落实

党的十九大精神,不断开创人大工作新局面。

一、做好人大工作核心是坚持党的领导

人民代表大会制度是党带领全国各族人民经过长期奋斗和实践探索而建立和发展起来的国家根本政治制度。坚持党的领导是做好人大工作的基本前提和根本保证。人大是国家权力机关,是党实现其领导的重要组织载体。只有坚持党的领导,才能保证人大工作的政治方向,保证人大代表人民行使好国家权力,实现人民当家做主,保证人民代表大会制度的优越性。坚持党的领导是我国宪法

肉联系,更大限度调动积极因素,更大限度化解消极因素。

努力实现“三个”突破。一是在市县乡人大工作和建设上实现新突破。认真贯彻落实好中央、省委和市委关于加强县乡人大工作和建设的文件精神,健全各级人大常委会党组向同级党委报告工作制度,健全立法、重要人事安排、重大事项决定等及时向党委请示报告制度;完善各级人大专门委员会设置,优化人大常委会和专门委员会组成人员结构;强化县乡人大干部队伍、经费保障等工作,确保县乡人大工作有人干、经费有保障、待遇有保证。二是在人大理论研究和新闻宣传工作上取得新突破。围绕党的十九大对人大制度、人大工作提出的一系列新理念、新思想、新观点,深入开展理论研究,为健全人民当家作主制度体系发挥“思想库”“智库”作用;大力宣传人大制度、人大代表、人大工作,拓宽人大信息,展示人大形象。三是在干部队伍建设上取得新突破。加大干部培养、轮岗和交流力度,推动人大机关干部与党政机关、审判机关、检察机

关干部的交流,不断提升人大干部队伍在新时代新使命下的履职能力和工作水平。

切实增强“四个意识”。在增强政治意识上,始终做到政治方向不偏、政治信仰不变、政治立场不移,坚决维护党中央权威和集中统一领导;在增强大局意识上,始终做到正确认识大局、自觉服从大局、坚决维护大局,扎实推进中央、省委、市委各项决策部署落地生根;在增强核心意识上,坚决拥护核心、听从核心、维护核心,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致;在增强看齐意识上,始终做到经常看齐、主动看齐、全面看齐,确保人大工作始终沿着正确政治方向前进。

全面加强“五项建设”。地方各级人大常委会要深入推进全面从严治党,全面加强党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,努力建设一支政治坚定、业务精湛、作风优良、廉洁勤政的人大机关干部队伍,在“两型”机关建设中,更好发挥参谋服务保障作用。

(作者单位:昭通市人大常委会)



确定的基本原则。我国宪法顺应历史发展的必然和人民的选 择,确定了中国共产党在国家和社会生活中的领导地位,为党执政提供了法律依据。

党的十九大报告对坚持和完善人民代表大会制度、推进新时代人大工作作出了新部署、提出了新要求。新时代人大工作也要有新气象和新作为。要进一步提高政治站位,着力于人大工作面对新时代,新思想,新目标、新征程。十九大报告提出,中国共产党人的初心和使命,就是为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴。这个初心和使命是激励中国共产党人不断前进的根本动力。党中央提出“全面依法治国”作为“四个全面”战略布局的方式保障和路径依赖,要求人大要主导立法工作,在推进依法治国战略中发挥更大的作用;全国人大常委会党组制发了《中共全国人大常委会党组关于加强市县乡人大工作和建设的若干意见》,对切实强化市县乡人大工作,提高市县乡人大工作水平提出了明确而具体的要求。全国文明城市的腾冲也对人大工作提出了更高要求,越来越多的人大干部走向一线,担负起党委、政府的工作,人大干部有了更大的发展空间。人大要依法履职尽责,使全市人大工作更好地适应和服务于经济社会发展。十九大描绘了未来国家发展的宏伟蓝图,党的十九大到二十大是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期,十九大既明确了实现第一个百年目标的重点,也对实现第二个百年目标进行了战略谋划。腾冲市人大常委会要组织开展形式多样的学习活动,促进人大代表、人大常委会组成人员、人大机关工作人员增强使命感和责任感,学深学透十九大精神;要服务经济社会发展大局,做好腾冲未来发展的审查批准工作。要坚持人民主体地位,要把贯彻落实十九大精神与做好当前工作紧密结合起来,推动人大工作与时俱进。自觉地用十九大精神指导当前人大各项工作,于2017年10月29日,腾冲市委对全市实职副科以上干部600多人结合腾冲实际宣传学习培训;11月6日至7日,腾冲市委邀请省委党校教授,对国大代表、省市代表及全市实职副科以上干部220个村(社区)党组织书记,33个建档立卡贫困村第一书记,共1100余人进行了培训。党的十九大精神专题培训,使参训人员对十九大精神有了更深刻的领会。10月30日腾冲市人大常委会组织人大系统干部职工51人进行了专题培训。腾冲人大要根据腾冲实际发展情况,把十九大精神贯彻落实到重大事项、监督、代表等各项工作中,为实施“十三

五”规划顺利实施提供强有力的保障。今后,腾冲人大要把学习贯彻十九大精神与推进人大各项工作紧密结合起来,着力做到“四个体现”:一是体现在对全市“十三五”规划实施的跟进参与上。要按照十九大提出的战略任务,着眼全市全面建成小康社会目标,提前介入,及时跟进,广泛开展调研论证,积极组织引导各级人大代表为促进转型升级、科学发展集中民智。二是体现在人大依法行使职权上。要紧紧围绕全市大局,找准履行“四项职权”的着力点和切入点,以法治思维和法治方式促进全市改革、发展、稳定,助推全面建成小康社会目标如期实现。三是体现在保障服务人大代表依法履职上。要加强与人大代表的联系,积极为代表履职活动提供指导、服务和保障,打造“人大代表在行动”活动品牌,真正把代表参与精准扶贫精准脱贫的优势和作用发挥出来,使人大常委会挂钩的4个乡镇的8个村,学习贯彻党的十九大精神,切实将十九大精神传达到驻腾冲市四级人大代表1491人中,确保十九大精神在腾冲落地生根、开花结果。四是体现在乡镇(街道)人大工作的提升上。要紧跟形势任务的发展变革,以创新发展的眼光,把中央和省、市委关于加强和改进人大工作的决策部署落实到位,进一步巩固和提升乡镇人大工作水平,夯实基层政权基础,推进民主政治建设。继续发挥好“艾思奇百姓宣讲团”进乡镇、社区、学校十九大精神宣讲活动,助推人大工作。宣讲会上,原腾冲市人大常委会主任汪老师结合自己基层工作以及发生在身边的典型案例,旁征博引,深入浅出,对脱贫攻坚战、基层党组织建设、全面从严治党的新部署新要求作了重点解读,让大家对党的十九大精神有了更为深刻的认识和理解。目前,无论腾冲的边境国门、民族村寨、还是企业矿山,都能听到十九大精神宣讲,十九大精神在边疆深入人心。

二、依法履行宪法和法律赋予的职责,推进人大工作

不断增强监督工作的针对性和实效性。认真履行人大对“一府两院”的工作监督和法律监督职责,促进政府工作务实高效,推动法治建设更显成效。要紧紧围绕腾冲市委提出的“生态立市、旅游兴市、开放活市、工业强市、农业稳市、文化名市”六大战略,加快推进“产业转型升级、基础设施建设、脱贫攻坚、精神文明建设、平安腾冲建设、生态文明建设”六大工程,实现了经济的稳步增长。同时启动“老城更新、三山融城、一江两湖、万亩田园风光”工



程,夯实了城市发展基础。对城市道路和棚户区进行集中改造,同步实施道路、公园、集贸市场等配套基础设施建设,提升了城市建设品位。着力改建农村公路,建设乡村示范点1000多个,有62个村庄入选国家传统村落名录,实现了城乡共建共享。要创新工作机制落实情况开展监督,紧扣投融资、农村电商发展、户外运动、休闲养生、城市建设与管理等新业态、新课题开展调研、视察,维护好全国文明城市这一来之不易的殊荣。围绕保障法律法规在本行政区域内的实施开展执法检查,重点做好《和顺古镇保护条例》的修订和传统村落的立法保护,探索推进腾越文化传承、弘扬抗战文化精神、城市管理、产业发展等方面的立法准备,持续跟踪监督城市综合整治、乡村河道治理工作。进一步改进监督形式和方法。要严格按法定监督形式和程序办事,重点抓好听取和审议“一府两院”专项工作报告,审查和批准决算、听取和审议计划、预算执行情况报告和审计工作报告,组织调研、视察、执法检查、评议、专题询问,进行规范性文件备案工作四种监督形式的运用,精选议题、综合发力、精准施策,综合运用多种监督方式,发挥综合效应。打造监督组合拳,构建人大监督工作升级版的监督,用两种甚至多种强力的、刚性的监督方式推进重点工作。着力注重监督实效。在监督工作中,抓好选题、调研、审议、督促整改等几个主要环节工作。常委会委员和各乡镇人大主席团要把能否推动经济社会平稳健康发展、能否提出有针对性的意见和建议、能否督促“一府两院”切实改进工作,作为衡量监督工作效果的重要标准,不和稀泥,不做老好人,做到在监督中支持,在支持中监督,使监督工作更有深度、更具实效。不断增强人事任免的规范性和严谨性。市人大要把坚持党管干部原则与人大及其常委会依法选举和任免干部有机结合起来,对于市委推荐的政府、“两院”干部人选,严格依照选举法、地方组织法等法律规定,认真审议,按法定程序进行选举和任免,落实选举、任命人员宪法宣誓制度,保证党委人事安排意图的实现。同时,更要注重加强对选举、任命干部的监督,运用部门工作评议、听取年度履职报告、听取专项工作报告等方式开展干部监督,强化干部的国家意识、人民意识、法治意识。同步推进乡镇人大也要不断完善,敢于监督、善于监督。要增强“一府两院”工作人员和全体公民的民主法制意识,使他们自觉尊重和维护人大代表的合法权益,主动配合代表履行职责;健全和完善向代表通报本行政区域重大情况和常

委会工作的机制,及时向代表传达法律政策信息、政务信息和资料信息,为代表行使职权提供条件和依据。将监督工作与议案建议办理结合起来,实现双推动、双促进,助推经济社会健康发展。

三、以十九大精神为引领,促人大工作创新发展

要毫不动摇地坚持和完善国家根本政治制度,把十九大精神落实到人大各项工作中,充分发挥地方国家权力机关在推动“十三五”发展中的重要作用。要进一步服务经济社会发展大局,紧扣全面建成小康社会的新要求,自觉践行“创新、协调、绿色、开放、共享”发展新理念,突出围绕科学发展腾冲“十三五”发展目标、战略重点和主要任务等履行法定职责,着力推动经济总量再上新台阶、发展质量再上新台阶。要把学习贯彻十九大精神与学习中央有关文件和省委人大工作会议精神结合起来,要切实推进党内法规制度建设,提高党内法规执行力,提高党员干部法治思维和依法办事能力,充分激发广大干部群众的积极性、主动性、创造性,形成全面推进依法治市的强大合力。要进一步保障人民共享发展成果,通过立法等多种方式完善相关制度安排,让公民的经济、政治、文化、社会和环境权益得到全面落实;抓住困扰群众的突出问题,多谋民生之利,多解民生之忧;把维护公平正义作为践行法治的着力点,依法保证人民平等参与、平等发展的权利。要进一步强化法治的引领规范作用,带头厉行法治,坚持立法先行,加大对行政执法和司法工作的监督力度,使法治成为推动发展的强大引擎。要把贯彻落实十九大精神与做好当前工作紧密结合起来,统筹安排,扎实推进,务求实效,更好推动人民代表大会制度和人大工作与时俱进。

要把学习贯彻十九大精神与抓好2018年的工作、决战脱贫攻坚、决胜全面小康结合起来,与抓好新时代的党建工作、推动全面从严治党向纵深延伸结合起来,在监督中支持,把党的十九大提出的战略任务,把中央和省、市委的各项部署要求,进一步落实到腾冲人大的工作中,发挥腾冲人大谱写好中国梦腾冲篇章的作用。着力把党的十九大精神落实到人大各项工作中去,使人大工作紧扣新时代新使命新任务,做到人大工作与维稳固边、经济发展、城市建设、党的建设契合一体,与深化改革、加快发展、改善民生等融汇并进,全面担负起宪法和法律赋予的各项职责,努力开创人大工作新局面。

(作者单位:腾冲市人大常委会)



保山市人民代表大会常务委员会工作报告

——2018年2月5日在保山市第四届人民代表大会第三次会议上

保山市人大常委会主任 张 静

各位代表：

我受保山市第四届人民代表大会常务委员会的委托，向大会报告工作，请予审议。

2017年工作回顾

2017年，市人大常委会在市委的领导和“一府两院”的支持配合下，认真学习贯彻党的十八大、十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权。年内，召开人代会2次，组织召开常委会会议8次，听取和审议审查“一府两院”专项工作报告31项，作出决议、决定29项，开展专题询问1次，开展执法检查、视察、调研14项，开展工作评议1次，督促办理代表建议113件，任免地方国家机关工作人员62人。在全市经济社会跨越发展和民主法制建设中作出了积极努力。

一、着眼发挥法治保障和引领作用，突破地方立法工作

认真开展立法培训，健全立法工作制度，出台向市委请示报告立法工作办法、地方性法规听证办法、立法评估办法、地方性法规立项办法、地方立法咨询专家库管理办法等规定。建立了5个基层立法联系点，聘请38名立法专家作为专家库储备人才。加强调研指导和论证，广泛征求意见，强化立法技术规范，加强向上汇报和横向沟通，制定出台了首部地方性法规《保山市昌宁田园城市保护条例》，经市第四

届人大常委会第三次会议审议通过，省第十二届人大常委会第三十七次会议于2017年9月28日批准，自2017年10月13日公布施行。

二、着眼跨越发展第一任务，强化监督工作

(一)着力加强宏观经济运行监督。主动服务和融入国家“一带一路”战略，积极适应经济发展新常态，切实加强宏观经济运行情况监督。加强对国民经济和社会发展规划、预算执行情况的监督。审查保山市2016年国民经济和社会发展规划、财政预算执行情况及2017年国民经济和社会发展规划草案、财政预算草案，提出了加大融资和招商引资力度、加快服务业的发展、加强税源培植和税收征管工作、重视保障和改善民生等意见建议。审议和批准上半年地方财政预算执行情况的报告、2016年地方财政决算的报告、市本级财政专项预算调整方案的报告、全市和市本级政府债务限额的议案等，听取和审议审计工作报告，针对当前重点税源支撑乏力、收入结构不合理、收支矛盾突出、财政偿债压力大等困难和问题，督促政府积极推进供给侧结构性改革、培育壮大财源、加强预算执行、优化支出结构，切实管好人民的“钱袋子”。强化对2016年度审计查出问题整改情况的跟踪监督，针对债券资金闲置、财政扶贫资金滞留、易地扶贫搬迁及浦发扶贫投资发展基金项目实施缓慢、新农合医疗基金重复参保等问题开展调研，促使政府牢固树立依法行政、依法理财意识，完善预决算管理制度，防范债务风险，加强对审计查出问题的整改落实。全面推进市、县两级政府预算、部门预决算和“三公经费”等信息公开工作。组织代表调研

视察园中园、东绕城高速公路、保施高速公路、“三校一院”等一批重点项目建设,加快推进工程建设的实施。常委会领导坚持挂产业、挂项目、挂学校、挂贫困村,联系“软弱涣散”基层党组织,参与中心城市“三个万亩”生态廊道工程、昌保高速公路、大数据和轻纺产业园、保障性住房等市委确定的重要工作和重大项目的督促检查,协调解决困难问题,助推项目建设。

(二)着力加强社会民生事业监督。支持政府回应人民期待,补齐民生“短板”,增进人民群众获得感和幸福感。认真开展中心城市住宅小区管理工作情况专题询问,坚持问题导向,针对住宅小区管理中群众反映的突出问题,督促政府依法行政,结合提升人居环境、“创卫”工作,提升城市治理水平,确保住宅小区管理法治化、规范化、科学化。加强常委会作出的决议、决定、审议意见办理落实情况跟踪监督。对全市棚户区改造资金使用情况开展调研,督促政府高度关注和解决拆迁安置居民长期生存与永续发展的问题,坚持以人为本,建立完善生产、生活、就医、就学保障制度体系。对市交通运输局开展工作评议,既肯定成绩又指出不足,提出抢抓机遇,深化投融资体制机制改革,加快交通路网建设,严把工程质量关,提高执法监管和服务水平等建议,促进交通事业服务地方发展,增进人民福祉。加强对人民群众反映强烈的热点难点问题跟踪监督。对全市侨乡文化建设情况开展调研,促进打好保山侨牌,助推经济社会发展。专题调研全市旅游产业发展情况,促进保山提升旅游核心竞争力,构建全域旅游发展新格局。认真调研和审议《保山市创建国家卫生城市专项工作报告》,提倡全民参与创卫工作,提出强化宣传教育、突出治理重点、提升市民文明素养、加大硬件投入、建立健全长效机制等建议,助推创建全国卫生城市取得成功。

(三)着力加强“三农”工作监督。对易地扶贫搬迁工作情况开展调研,指出了整改工作不平衡、资金缺口问题突出、后续产业谋划不足、项目建设推进缓慢等问题,提出全市各级干部必须全力以赴推进易地扶贫搬迁工作,抓好问题整改,确保政策的执行,加快项目建设进度,破解搬迁瓶颈制约,强化宣传引导,到2020年实现农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽目标。加强对全市农特产品加工业发展情况

开展调研,针对全市存在的农产品加工企业规模小,产品结构单一,品牌效应差,缺乏统筹规划布局,竞争力不强的问题。提出以10个规模农业示范区建设为抓手,优化农特产品加工业发展布局,推进园区建设,引进和培育大型企业,促进农特产品精深加工集约集群发展。督促政府强化服务,为企业发展提供良好环境。

(四)着力加强生态文明建设监督。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念。认真审议保山市环境质量状况和环境保护目标完成情况报告,促进全市环境质量稳定并保持优良。专题调研全市地热水资源管理工作,提出治理好地热资源是建设温泉之都的基础,综合发挥经济、社会、生态效益,让普通老百姓也能泡得上温泉。积极督查督导河长制落实情况,推动“河长制”向“河常治”转变,力争到2020年基本实现水清、河畅、岸绿、景美、鱼游的目标。对“三个万亩”生态廊道工程开展调研,督促按照“城市双修”国家试点城市规划要求统筹实施。组织保山选出的省十二届人大代表视察昌宁生态文明建设情况,为完善生态补偿机制,全力做好绿色有机生态品牌建言献策。扎实开展“推进乡村生态文明,促进美丽乡村建设”为主题的保山环保世纪行活动,广泛宣传节约资源和保护环境的法律法规,美丽乡村与脱贫攻坚共建共享成为共识,推动美丽保山建设。

(五)着力加强法治保山建设监督。维护宪法法律权威,营造良好法治环境,不断深化依法治市实践。加大执法检查,保障宪法和法律在本地区的有效贯彻实施。开展《云南省学前教育条例》贯彻实施情况执法检查,提出科学规划,夯实发展基础,合理配置资源,实现均衡发展,提升保教质量等建议,促进学前教育健康发展。开展《网络安全法》《云南省公共安全视频图像信息系统管理规定》贯彻实施情况执法检查,提出要与智慧城市建设相结合,注重人防、物防、技防,实现资源共享共建,不搞重复建设等建议。组织开展全市社区矫正工作专题调研,督促政府及有关部门加强监督管理、教育矫正、社会适应性帮扶工作,切实帮扶社区服刑人员顺利回归社会。对行政审判工作情况开展专题调研,促进法院进一步强化司法能力建设,创新审判工作机制,提高行政审判质量和效率,让“信访不信法”、行政机关首

长和负责人出庭应诉少的情况得到改变。对全市禁毒工作专题询问办理落实情况进行调研测评,综合测评为满意。认真开展规范性文件备案审查工作。发挥人大密切联系群众的优势,坚持常委会领导接访、批阅和督办重要信访件制度,强化人大信访信息化建设,一批群众关切的社会民生问题得到解决,全年受理群众来信35件,接待群众来访28批73人次。群众来信来访转交办率达100%。

三、着眼维护改革发展大局,依法决定重大事项

为更好地服从服务于全市改革发展大局,在深入调研、广泛听取各方面意见建议的基础上,依法行使重大事项决定权。对市人民政府提请审议的中心城市地下综合管廊、棚户区改造项目以及PPP可行性缺口补助资金列入财政预算管理 etc 议案分别进行审查和决定,助力全市抢抓中央政策机遇,缓解基础设施建设资金压力,充分发挥财政资金的杠杆效应,加快推进棚户区改造、地下综合管廊、农村人居环境、特色小镇等建设步伐,为保山跨越发展注入“新鲜血液”。定期对购买服务资金和PPP项目合作资金的使用情况进行视察和检查,确保专款专用,发挥效益。坚持啃硬骨头,制定时间表和路线图,扎实推进落实深化改革,完成预算审查前听取人大代表和社会各界意见、充实预算审查监督力量、建立预算审查咨询专家库、常委会组成人员联系代表工作意见、决定批准保山工贸园区“园中园”管理办法等多项改革任务,为新时期人大工作创新发展注入生机与活力。

四、着眼党对人大换届的领导,进一步规范选举任免工作

坚持党的领导,充分发扬民主,严格依法办事,严明选举工作纪律,圆满完成人大换届各项选举工作。选举产生了市四届人大代表330名。市四届人大一次会议选举产生市级国家机关领导人员48名。市四届人大二次会议选举产生保山市出席省十三届人民代表大会代表33名。

坚持党管干部和人大依法任免有机统一,认真执行《保山市人大常委会人事任免规定》,做到任免工作机构、主任会议和常委会“三审”把关,人事任免工作更加规范化、程序化。依法任免市第四届人大常委会代表资格审查委员会委员5名,“一府两院”组成人员62名。终止2名市人大代表资格。罢免了2

名省十二届人大代表资格。认真落实任职人员任前法律知识考试、向宪法宣誓、任职表态发言、递交履职保证书制度,强化任后监督,提高任命干部宪法意识、人民意识和勤政廉政意识。

五、着眼人民群众的热切期盼,切实做好代表工作

(一)注重学习培训,代表履职能力不断提升。

举办了市第四届人大代表培训班,邀请中国人民大学知名教授、市人大常委会相关专家开展法制专题讲座,促进新一届代表带头尊法学法守法用法,切实提高为民履职水平和服务跨越发展能力。组织新一届人大常委会组成人员到浙江大学参加专题培训,进一步增强人大工作使命感,拓宽思路,提高自身素质和履职水平。

(二)注重服务保障,代表履职基础不断增强。

加强与代表联系,建立人大代表档案,有序推进代表履职服务平台建设,随时了解代表动态,及时将《中国人大》《云南人大》《保山市人大常委会公报》等学习资料送达代表手中。发挥代表活动阵地作用,采取主动下访、电话、信函等形式,办好群众交代的实事。加强和改进人大代表工作,搭建起党和人民之间的“连心桥”,坚持密切联系代表、联系群众的“双联”工作制度,327名市人大代表分别联系2户群众。市人大常委会39名组成人员分别联系2名在基层工作的市人大代表及2户基层群众。精心组织代表开展闭会期间的活动。坚持邀请市人大代表列席常委会会议,组织代表参加执法检查、专题调查、专项工作检查等活动,帮助代表知情知政,在投身脱贫攻坚、全面建成小康社会的大潮中体现履职成效。

(三)注重结果满意,意见建议办理质量不断提高。采取分解督办的做法,探索形成市人大常委会督办、市政府领导领办、确定联系部门承办的办理制度,认真办理市四届人大一次会议期间收到的113件代表建议。其中:A类75件,B类9件,C类29件,交党群系统办理3件,政府系统办理109件,人大法制委办理1件,面商和办结率均为100%。精选人民群众亟需解决的10件建议,用专项资金予以办理,推动建议办理从“答复满意”向“结果满意”转变。

六、着眼凝心聚力履好职,切实加强自身建设

市人大常委会始终把加强自身建设放在重要位置,自觉把人大工作放在全局中加以谋划和推进,切

实加强班子履职能力建设,机关面貌出现新气象,人大工作开创新局面。

(一)围绕核心聚力,增强政治定力。采取多形式、分层次、全覆盖的学习宣传教育和培训工作,深入学习宣传贯彻党的十九大精神,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,指导实践,推动工作。牢固树立“四个意识”,增强“四个自信”,推进中央、省市的重大决策部署落地见效,坚持问题导向,强化跟踪监督,做到监督问题整改不到位,人民群众不满意,监督就不停止。坚持重大问题、重要事项及时向市委请示汇报,党组班子履职能力建设不断加强,人大工作创新发展。

(二)围绕依法履职,加强制度建设。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化,深化拓展“基层党建巩固提升年”成果,认真执行常委会党组理论中心组学习、机关干部职工学习等制度,常委会组织集中学习63次,修改修订完善常委会机关制度47项,坚持用制度管人管事,推动作风持续转变。强化法制保障,严格按照民主和法定程序办事,注重发挥县乡人大的作用,全市人大形成创新发展的合力。

(三)围绕能力提升,增强制度自信。以人民为中心、以代表为主体,始终围绕中心聚焦发力。坚持把开展联系代表和联系群众“双联”工作与脱贫攻坚、基层党建相结合。认真贯彻新时期好干部标准,加强对市人大常委会机关内干部的交流、培养,不断增强机关工作活力。积极为全国人大、省人大常委会到保山开展立法调研、执法检查、调研视察工作提供保障服务,认真配合省内外人大到保山学习考察活动。强化理论研究和人大工作宣传,为加强和改进人大工作提供新鲜实践,广泛宣传人民代表大会制度,为保证人民当家作主唱响主旋律。借力各级媒体讲好人大故事、展现代表风采、推动民生解决。充分发挥人大宣传阵地作用,优化完善保山人大网,提升人大刊物质量,善于利用新兴媒体宣传人大工作,组织人大干部积极投稿,一批稿件在各级媒体刊登,提升了人大工作的社会影响力,增强了制度自信。

各位代表,过去一年,常委会工作取得的成绩,主要得益于市委的高度重视和正确领导,得益于人大代表、社会各界及全市人民的充分信任和大力支持,得益于市人民政府、市中级人民法院、市人民检

察院的积极配合和共同努力,得益于常委会组成人员和机关全体人员的尽职尽责和无私奉献。在这里,我代表市人大常委会表示衷心感谢并致以崇高的敬意!

我们也清醒地看到,与形势的发展、人民的期望、代表的要求相比,工作还有不少差距。人大主导立法作用发挥还不够充分,公民有序参与立法的途径需要进一步探索;监督方法单一,监督效果还有差距;与代表和群众的联系方式需创新摸索,沟通渠道需要进一步拓展;常委会议事程序还不够完善,履职能力需要进一步提高。市人大及其常委会一定正视差距,补齐短板,承担起光荣而神圣的历史使命,在新的征程中奋力开创保山人大工作的新局面!

2018年工作建议

2018年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年,是我国实行改革开放40周年,新时代要有新气象,更要有新作为。2018年人大工作的总体目标任务是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻落实党的十九大精神,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一,紧紧围绕全市工作大局,依法行使好立法权、监督权、决定权、任免权,不断开创人大工作新局面,使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切联系的代表机关,为建设实力保山、幸福保山、开放保山、创新保山、法治保山、美丽保山,促进保山跨越发展和民主法治建设取得新进步再作新贡献。

党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会,也是党领导人民开启全面建设社会主义现代化国家新征程的一次大会,在我们党和国家历史上具有划时代、里程碑的重要意义。认真学习宣传贯彻党的十九大精神,是当前和今后一个时期各级人大的首要政治任务。要牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决维护以习近平同志为核心的党中央集中统一领导,看齐核心、拥戴核

心。创新学习宣传方式方法和平台载体,坚持学思践悟、知行合一,在学懂弄通做实上下功夫,切实把思想和行动统一到党的十九大精神上来,把智慧和力量凝聚到实现党的十九大确定的战略目标任务和省委、市委的决策部署上来。在习近平新时代中国特色社会主义思想科学引领下,全面担负起宪法法律赋予的各项职责,将依法履职中激发出来的工作热情和进取精神转化为促进保山跨越发展的强大动力,在保障人民当家作主的实践中体现人大代表的担当有为,在推动民主法治建设中展现人大及其常委会的新作为、新干劲、新形象。

一、围绕立法能力建设,地方立法要有新进展

把坚持党的领导贯穿于立法工作的全过程,积极发挥人大在立法工作中的主导作用,严格执行《中共保山市人大常委会党组向市委请示报告立法工作办法》。推进依法立法、科学立法、民主立法,提高立法质量,确保我市地方性法规成为富有保山特色、顺应群众期待、解决实际问题、发挥重要作用的精品之作。邀请人大代表参与立法起草、论证、调研、审议、评估等工作,拓宽社会各方有序参与立法的途径和方式,充分发挥立法协商作用。进一步加强立法能力建设,大力加强立法工作队伍正规化、专业化、职业化建设。2018年完成《保山市龙陵松山战役旧址保护条例》《保山市城市环境卫生管理条例》两部地方性法规的立法工作。加强备案审查工作,建立备案审查衔接联动反馈机制。

二、围绕保山跨越发展,监督工作要有新实效

按照正确监督、有效监督的要求,进一步找准人大工作与我市经济社会发展的结合点,广泛征求意见,精心选好监督议题,积极主动抓好市委各项决策部署的落实。紧紧围绕加快发展第一要务,围绕“六个保山”建设宏伟目标,围绕人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的美好生活需要,围绕坚决打赢脱贫攻坚战,努力解决发展不平衡不充分问题,行使好人大监督权。认真开展重大课题调研,努力为党委科学决策提出意见建议,为政府开展工作提供支持和保障。认真开展法律监督,对《反恐怖主义法》《中华人民共和国水法》开展执法检查,重点对全市饮用水源地保护工作进行依法检查。对全市实施“七五”普法规划中期检查,推进依法治市进

程。强化宏观经济运行监督工作,听取和审议审查国民经济和社会发展规划、财政、审计报告,全面推进全口径预算,加强预算约束,提高预算执行的透明度。制定《保山市推进预算联网监督的实施方案》《保山市人民政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况报告(暂行)办法》,加强人大对财政预算执行情况监督,完善国有资产经营监督管理。强化跟踪监督,对2017年市本级财政决算进行审查、部门预算执行情况和审计查出问题整改落实情况跟踪监督,开展中心城市住宅小区管理工作情况专题询问办理落实情况测评。对全市扶贫攻坚工作、市食品药品监督管理局开展工作评议。改进完善专题询问工作,认真组织开展全市旅游发展工作专题询问,促进旅游品牌化发展。继续开展环保世纪行活动,广泛宣传贯彻污染防治法律法规,提高公众生态环境保护意识,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。加强专项工作调研,回应社会关切,推动民生问题优先解决,对全市“十三五”规划实施情况进行中期评估、中心城市棚户区改造、安置小区建设、园中园基础设施建设、殡葬基础设施建设、农民专业合作社建立和经营、贫困地区少数民族脱贫发展等进行专题调研,不断增强人民获得感、幸福感和安全感。

三、围绕服务发展大局,决定事项要有新作为

依法讨论决定重大事项,建立调查研究、审议表决、监督反馈工作机制,有效防范化解各类可能出现的风险,服务全市改革发展大局,确保做出的每项决议决定,都能准确代表人民的意志、符合跨越发展的要求。根据《全国人大常委会在全国各地推开国家监察体制改革试点工作的决定》有关规定,依照法律程序产生保山市监察委员会,支持和监督组建的监察委员会行使监察职权。要进一步健全和完善人大工作机制,推进人大深化改革,完善依法决定重大事项的规则和程序,提高决策的民主化和科学化水平。完善工作评议办法、规范性文件审查办法。

坚持党管干部原则与人大依法任免相统一,依法保障党委推荐的人选经过法定程序成为国家机关领导人员。坚持提名人向常委会报告国家机关领导人员任免制度;坚持任前法律考试制度,提高任命干部法治意识;坚持任职表态发言和递交履职保证书

制度,提高任命干部为民履职意识;坚持向宪法宣誓制度,提高选举任命干部宪法意识、人民意识、公仆意识;坚持任后监督制度,提高任命干部勤政廉政意识。实行常委会与任命的干部履职提醒制度、年终述职制度。

四、围绕凝聚代表智慧,代表履职要有新举措

加强人大代表和常委会组成人员培训工作,采取多种方式开展履职和专题培训,让党的十九大精神在代表心中扎根,树立以人民为中心的理念,提升依法履职水平和能力。继续邀请人大代表和基层人大干部列席市人大常委会会议,参加执法检查、专题调研、工作评议等活动。促进“一府两院”与代表交流互动,为代表知情知政创造条件。继续完善常委会组成人员联系基层人大代表和人民群众“双联”制度。建立健全代表履职档案制度,加快建设代表履职服务平台,推进代表履职信息公开,进一步推进代表活动站(室)建设,积极探索代表履职尽责的工作机制。完善建议办理机制。建立代表向原选举单位和选民报告履职情况制度,接受原选举单位和选民监督。建立健全代表履职激励机制和不能履职、不称职代表退出机制。组织好闭会期间代表小组活动,认真组织代表视察易地扶贫搬迁、“1+5”共建共享发展机制落实情况、“园中园”、“三个万亩”生态廊道工程、“十一个万亩”规模化农业、河长制等重点工作和重大项目建设情况,注重代表活动成果转化。

五、围绕提升依法履职水平,人大工作要有新局面

启航新征程,置身新时代,面对新任务,必须全面加强自身建设,充分发挥人民代表大会制度的优越性,努力开创我市人大工作新局面。

加强思想建设。必须毫不动摇坚持党的领导,把党的十九大对健全人民当家作主制度体系、发展社会主义民主政治的重大部署落到实处。按照总结、继承、完善、提高的原则,把党的领导与人民当家作主、与依法治国统一起来,保证人大始终成为人民利益的忠实代表者、国家权力的集体执行者、我国根本政治制度的坚定捍卫者。坚持重大问题、重要事项及时向市委请示汇报,坚决贯彻落实好党委的决

定,及时把党委的重大决策和意图通过法定程序变成人民的共同意志。发挥好人大常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用,始终保持与党委思想同心、目标同向、工作同步。

加强履职能力建设。不断完善人大专门委员会设置,优化人大常委会和专门委员会组成人员机构。健全和完善常委会及机关各项制度,推动人大工作科学化、规范化。加强人大干部选拔任用和交流力度,增强人大机关活力。加强人大理论研究和宣传工作。努力搭建信息化网络平台,推进人大工作信息化。强化各级人大上下联动、协同配合工作机制。加强县乡人大工作建设,深入推进乡镇人大规范化建设。切实做好群众来信来访工作,关注社会舆情,疏导公众情绪,解决实际问题,促进社会和谐稳定,使人大及其常委会成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

加强机关作风建设。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。严守政治纪律和政治规矩,全面贯彻落实从严治党要求,认真落实中央八项规定和实施细则精神,抓实党风廉政建设“两个责任”。传承好新时代“善洲精神”,发挥榜样的示范带动作用。要准确把握新时期人大工作的特点规律,着力构建充满活力、富有效率的工作制度和运行机制,努力使人大工作与我市发展大局相适应、相协调、相促进,牢固树立“实干就是能力,落实才是水平”的工作理念,更加注重发挥人大制度优势,更加注重维护法治权威,更加注重回应群众期盼,更加注重解决短板问题,更加弘扬实干实政之风,紧紧围绕新目标新任务新要求,以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,努力推动人大工作再上新台阶。

各位代表,同舟共济扬帆起,乘风破浪万里行。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在中共保山市委的坚强领导下,忠实履行宪法和法律赋予的职责,紧紧依靠广大代表和人民群众,肩负新使命,踏上新征程,为促进保山跨越发展、决胜全面建成小康社会、实现全市人民对美好生活的向往作出新的更大的贡献!

隆阳区人民代表大会常务委员会工作报告

——2018年1月11日在隆阳区第五届人民代表大会第二次会议上

隆阳区人大常委会副主任 侯发林

各位代表：

我受隆阳区第五届人民代表大会常务委员会委托，向大会报告工作，请予审议。

2017年工作回顾

一年来，区人大常委会在区委的坚强领导下，认真学习贯彻落实党的十八大、十九大精神，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，按照区第五次党代会和区委五届二次全会、区五届人大一次会议的各项决议要求，坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，聚焦全区工作重点，认真履行宪法和法律赋予的职权，扎实工作，人大工作成效明显。全年召集人民代表大会会议1次，组织召开常委会会议9次，听取和审议（审查）“一府两院”专项工作报告15项，作出决议、决定14项，开展视察、检查、调查15项，任免地方国家机关工作人员151人次，圆满完成了区五届人大一次会议确定的各项目标任务，为推进全区社会主义民主法治进程和经济社会跨越发展作出了应有的贡献。

一、聚焦重点，突出监督工作实效

区人大常委会始终坚持着眼全区发展大局，聚焦经济社会建设和人民群众关心的热点难点问题，综合运用听取和审议（审查）专项工作报告、视察、检查、调查等监督方式，不断增强监督实效，充分发挥地方国家权力机关在隆阳实现新跨越中的监督、规范、保障和促进作用。一是聚焦经济运行发展强

化监督。经济平稳较快发展是全区各项工作顺利推进的基础。区人大常委会密切关注全区经济运行态势，按照《监督法》《预算法》等法律法规的规定，听取和审议全区国民经济和社会发展计划执行情况报告、审查和批准地方财政预算执行情况报告、财政预算调整方案、财政决算报告和财政预算执行情况的审计报告；对部分区直部门、乡镇（街道）审计查出问题整改情况进行跟踪问效，及时向区人民政府及财政部门、涉及单位提出加强预算、资金管理的意见，保障了全区国民经济和社会发展计划的顺利实施及财政预算任务的圆满完成。组织人大代表对区人民政府购买服务融资项目资金使用情况的专题调研，针对存在问题提出意见建议，交区人民政府及其职能部门办理，使经济监督工作落到实处，支持和促进了全区经济持续健康发展。二是聚焦民生保障改善强化监督。坚持把解决群众所需、所急、所盼的困难和问题作为监督重点，努力增进民生福祉，保障人民群众共享发展成果，促进和谐隆阳建设步伐。对全区城乡饮水安全保障、勐赖怒江大桥建设情况进行视察，对提升城乡人居环境村庄绿化、疾病预防与控制、工矿企业排污及区人民政府法律援助等工作进行调查，针对性地提出意见建议；开展以“推进乡村生态文明，促进美丽乡村建设”为主题的环保世纪行活动，提升了干部群众的生态环境保护意识；坚持群众利益无小事，认真做好信访工作，全年受理群众来信来访41件（次），接待群众来访188人次，按照“21315”工

作法的要求督促有关部门解决了34件,对因客观因素等制约暂时难以解决的7件及时向信访人解释说明,使事关群众切身利益的问题得到解决和答复。三是聚焦法治隆阳建设强化监督。推进社会主义民主法治建设是人大工作的重点。区人大常委会紧紧围绕依法行政、公正司法实施法律监督,始终把保障法律法规的正确有效实施摆在重要位置。以“国家宪法日”为载体开展法治宣传教育,把全民学法、守法作为推进依法治区的一项长期工作抓实抓好,引导全区各级人大代表和人大工作者带头学习法律法规,带头用法治思维、法治方式分析解决问题,营造广大人民群众“尊法、学法、守法、用法”的良好氛围。维护司法公正,保障人民群众在司法案件中感受到公平正义,对区人民法院民间借贷案件审理和执行、区人民检察院预防扶贫开发领域职务犯罪、区森林公安局执法等工作进行调查,对《国土资源部关于土地矿产卫片执法检查规范(试行)》《云南省公共安全视频图像信息系统管理规定》及城市管理、征地拆迁、违章建筑处置、殡葬改革等方面的法律法规贯彻实施情况进行检查。加强规范性文件的审查和备案,监督“一府两院”依法履职,推进法治隆阳建设。

二、严格程序,依法决定重大事项

依法行使本行政区域内的重大事项决定权,是宪法和法律赋予地方人大及其常委会的一项重要职权。区人大常委会始终把依法行使重大事项决定权与贯彻落实区委决策部署紧密结合起来,依照地方组织法的规定,依法就全区政治、经济、文化、社会、生态等方面的重大事项作出决议、决定。对区人民政府提出的《隆阳区土地整治(补充耕地)项目资金列入财政预算的议案》《隆阳区新型城镇化建设PPP项目可行性缺口补助列入区财政中长期预算的议案》《隆阳区城市绿化工程成本性支出纳入财政中长期规划的议案》《隆阳区限价商品房建设项目列入区财政年度融资及逐年还款计划的议案》《隆阳区平价房项目政府购买服务合同资金列入财政预算的议案》《2016年全区地方政府债务限额议案》《隆阳区2017年区本级财政预算专项调整方案的议案》等进行审议,及时作出决议、决定,助

推全区经济社会跨越发展。

三、严格把关,抓好人事任免工作

区人大常委会始终坚持党管干部和依法任免干部相统一原则,加强同组织部门及提请任免机关的沟通,做到任免工作机构、主任会议和常委会“三审”把关,进一步规范人事任免工作。坚持对拟任命人员任前法律知识考试、介绍德才表现、任命前供职发言和任命后表态发言、任命后一个月内提交个人履职保证书、年终报送履职报告、新任命人员向宪法宣誓等制度,进一步增强被任命人员的法治意识、公仆意识和服务意识。全年共对47名国家机关工作人员进行了任前法律知识考试,依法任免国家机关工作人员151人次,其中区人大常委会委员辞去委员职务3人、确认代表资格终止5人。人事任免工作更加规范严密,更好地服务全区改革发展稳定大局。

四、激发活力,抓实代表履职平台建设

区人大常委会始终注重加强和改进代表工作,支持和保障代表依法履职,强化服务,激发活力,进一步发挥代表作用。一是代表活动内容更丰富。人代会期间,认真组织代表对易地扶贫搬迁、征地拆迁、城市综合管廊建设、“园中园”建设和东城区开发等工作进行视察;闭会期间,开展形式多样的代表活动,激发代表活力,引导代表积极为隆阳经济社会发展建言献策。3月份,举办了“隆阳区第五届人大代表履职能力提升培训班”,对宪法、监督法、代表法和地方组织法等知识进行培训,300余名代表和600余名干部参加了培训;4月份,组织71名区乡人大代表、人大干部赴全国人大深圳培训基地学习有关法律法规和人大工作知识,提升代表履职能力。定期召开区乡人大工作座谈会,听取基层人大干部的意见建议,密切与乡镇人大主席团及街道人大工委的交流,共同进步提高。二是代表联系沟通更密切。区人大常委会组成人员有组织地对所联系的区人大代表进行走访,积极参加所属代表小组活动,征求代表对“一府两院”工作的意见建议,并及时转交有关部门研究办理;坚持人大代表列席和公民旁听区人大常委会会议制度,组织人大代表参加视察、检查、调查活动,不断提升代表参与度。

全年共36名区人大代表和18名公民列席或旁听了区人大常委会会议,140余名省市人大代表参加了区人大常委会组织的代表活动,代表和群众的知情知政权得到保障。三是代表述职工作更务实。组织开展区、乡两级人大代表向选民述职工作,人大代表依法履职能力和主动接受选民监督意识进一步增强。四是代表建议办理更高效。区五届人大一次会议上,代表共提出建议、批评和意见111件,闭会期间提出2件,在区人大常委会的督办下,各承办单位加强与相关代表的沟通、联系和面商,办复工作在规定时间内较好完成。代表建议、批评和意见所提问题已经解决或基本解决的(A类)69件,占61%;所提问题在3年内能基本解决,承办单位已制定解决措施或列入改进计划,并明确答复代表办理时限的(B类)9件,占8%;所提问题因目前条件限制或者其他原因难以解决的,以及所提问题留作参考的(C类)35件,占31%。将关于加强城乡人居环境提升工作、加强大小海坝水库水源地保护和开发等4件建议列为重点建议进行督办,取得了良好效果。

五、提升效能,强化人大自身建设

区人大常委会认真贯彻落实中央及省市区委关于加强县乡人大工作和建设的意见,区乡人大工作和自身建设得到加强。一是代表履职经费大幅提高。2017年全区代表履职经费由原来的每人每年600元提高到2000元,设立代表建议办理专项经费100万元,用于建议办理工作。二是作风建设成效更加明显。坚定不移地把作风建设摆在机关建设的首位,牢固树立“四个意识”,着力肃清白恩培、仇和等余毒。深入开展“两学一做”学习教育,将学习教育常态化、制度化,坚持领导带头查找问题,逐项制定整改措施销号整改;积极参与区委“实现新跨越、争当排头兵”大讨论活动,认真制定“比学赶超”目标,工作作风进一步改进;扎实开展专项整治行动,认真开展党章及党规党纪学习,厘清了权责清单,不会担当、不敢担当问题逐步解决。三是党风廉政建设不断加强。认真落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”,坚持守岗有责、守岗负责、守岗尽责;强化权力运行的监督,依法设定权力边界,公开权力运行流程,认真开展制度“废、改、立”工

作,进一步完善财务管理、公务接待、廉政谈话提醒等制度;认真学习贯彻《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》,以严禁赌酒赌博为抓手,正风肃纪,严格遵守中央及省市区委关于领导干部廉洁自律的各项规定,政治更加坚定、纪律更加严明、作风更加务实,2017年区人大常委会机关干部职工没有因违法违纪被查处情况。四是参与经济社会建设取得成效。根据区委安排,在做好人大工作的同时,积极参与城市综合管廊建设、永昌路改造、G320线改建、大瑞铁路保瑞段建设及保泸高速、东南国境绕城高速、昌保高速、保施高速、水源工程建设、殡葬改革、征地拆迁、创建国家卫生城市等重点工作和重大项目建设,较好地完成了区委安排的工作任务。五是人大宣传工作不断拓展。加强与省市区宣传部门的对接联系,定期召开人大宣传工作会议,强化人大宣传队伍建设。全年《隆阳人大》网站累计刊载文章587篇、《隆阳人大》杂志刊载文章82篇,开办了《代表风采》电视栏目,播出17期;向省、市人大常委会上报人大工作理论文章、调研报告等50余篇,先后被《云南人大》《云南法制报》《保山人大》《保山日报》等杂志、网站采用40余篇,被市、区纪委采用党风廉政建设相关信息15篇,人大宣传渠道不断拓展。

各位代表,区人大常委会各项工作取得的新进步,得益于区委的坚强领导,得益于各级人大代表、社会各界和全区人民的充分信任和大力支持,得益于区人民政府、区人民法院、区人民检察院的积极配合和共同努力,得益于常委会组成人员和机关全体干部职工的尽职尽责。值此,我代表区人大常委会表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

在总结成绩的同时,我们也清醒地认识到,同协调推进“五位一体”总体布局及“四个全面”战略布局相比,同隆阳跨越发展的要求相比,同人民群众对美好生活的向往相比,区人大常委会的工作差距还很大,监督实效还需进一步提高,密切联系群众、发挥代表作用还需进一步加强,科学决定重大事项的方法和程序还需进一步探索,常委会自身建设还需进一步完善。对于存在的差距,我们将在今后的工作中研究解决。

2018年工作意见

2018年,是全面贯彻党的十九大精神开局之年,根据党中央和省市区委工作部署,市人大常委会工作的总体思路是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻落实党的十九大精神,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照区第五次党代会和区委五届三次全会、区五届人大二次会议的各项决议及要求,坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一,坚持总结、继承、完善、提高的原则,推进全区社会主义民主法治建设、发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明,认真履行宪法和法律赋予的职权,不断提升工作实效,为推进滇西边境中心城市和隆阳人民幸福家园建设,促进新时代隆阳跨越发展再作新贡献。主要抓好以下七个方面的工作:

一、深入学习宣传贯彻党的十九大精神

党的十九大高举中国特色社会主义伟大旗帜,做出了中国特色社会主义进入新时代,社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾等重大政治论断,深刻阐述了新时代中国共产党的历史使命,提出了新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略,确定了决胜全面建成小康社会,开启全面建设社会主义现代化国家新征程的目标,对新时代推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程作出了全面部署,提出了一系列新举措,为隆阳区实现跨越发展提供了根本遵循、带来了重大机遇、注入了强大动力。市人大常委会要把学习宣传贯彻党的十九大精神作为当前和今后一段时期的首要政治任务,牢固树立“四个意识”,切实坚定“四个自信”,以党的十九大精神为指引,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,推动隆阳人大工作与时俱进取得新实效。

二、牢固树立“四个意识”,确保党对人大工作的领导

习近平总书记在党的十九大报告中强调“坚持

党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一是社会主义政治发展的必然要求。必须坚持中国特色社会主义政治发展道路,坚持和完善人民代表大会制度”。市人大常委会要把思想和行动统一到党的十九大精神上来,坚持党对人大工作的领导,确保人大工作正确的政治方向。通过区人大及其常委会的工作,把区委的重大决策部署转化为全区各族人民的共同意愿并为之奋斗,做到与区委政府同心同德、同向同力。认真贯彻落实党中央和省市区委的决策部署,始终坚持重要工作、重大事项向区委请示报告,服从区委决定,落实区委部署。开展监督工作、决定重大事项、进行人事任免,都要做到有利于加强党的领导,有利于推动隆阳跨越发展,有利于实现人民群众的根本利益。

三、着眼大局强化监督,在依法履职尽责上担当作为

着眼大局是人大工作找准定位、明确方向、围绕中心、有所作为的有效方式。市人大常委会要着眼大局,强化监督,依法履职尽责,服务于全区中心工作,正确处理好监督与支持的关系,不断提升“三察(查)一评”工作实效,监督“一府一委两院”依法履职。一是强化对国民经济运行和社会发展规划执行的监督。听取和审议(审查)区人民政府关于财政预决算、计划、审计和部分审计查出问题单位的整改落实情况等专项工作报告,对2017年地方财政决算情况、地方财政预算执行和其他财政收支审计工作情况及2018年地方财政预算执行和调整情况、国民经济和社会发展规划执行情况进行监督,做好国民经济和社会发展规划“十三五”规划中期绩效评估。全面推进全口径预算审查监督,加强预算约束,提高预算支出的透明度;健全政府审计监督与人大监督的工作衔接机制,完善审计查出问题整改情况向人大报告及跟踪整改监督机制。二是扎实开展法律监督。进一步加大法治宣传教育力度,不断提高公民的法律素质和地方国家机关依法办事的能力和水平,努力营造全民“尊法、学法、守法、用法”的良好氛围;坚持维护宪法和法律的权威,维护公平正义,保障人民群众依法有序的政治参与、依法合理表达诉求、依法充分反映民生意愿;听取

和审议区人民政府关于依法行政工作的专项报告,监督、支持和推动“一府一委两院”用法治思维规范权力运行、用法治眼光审视社会问题、用法治手段解决社会矛盾、用法治方法满足民生需求;对全区贯彻落实国务院颁布的《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》和《云南省医疗机构管理条例》等法律法规贯彻实施情况进行检查。通过听取专项工作报告、组织执法检查、开展规范性文件审查和备案、办理群众来信来访等方式,推进依法行政、公正司法。三是加强对专项工作的视察、调查和调研。对全区提升城乡人居环境工作进行视察,对支持脱贫攻坚领域的财政涉农资金使用情况开展调研,对农村低保政策落实情况、土地整治项目情况、发展规模高效农业情况、义务教育发展基本均衡、乡村级河长制、城市保洁、档案规范化管理、法院司法公开、检察院未成年人刑事检察、政府办理人大代表建议、批评和意见等10项工作进行调查。四是扎实开展工作评议。对进驻区政务服务中心的窗口部门的工作进行评议。五是积极配合做好各项工作。认真配合做好上级人大常委会在隆阳区开展的视察、检查、调查和工作评议等各项工作,继续开展好“环保世纪行”活动。

四、围绕中心跟踪问效,在重大事项决定上同向同力

把认真贯彻区委决策与依法行使决定权有机结合起来,围绕关系全区改革发展稳定大局和涉及人民群众切身利益、社会普遍关注的重大事项适时作出决议、决定,不断提高决策的民主化和科学化水平。一是进一步健全完善人大讨论、决定重大事项制度,紧紧围绕区委五届三次全会工作部署和区五届人大二次会议确定的目标任务,加强对脱贫攻坚、新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化、“五网”建设等重点工作和重大项目的监督,依法行使好重大事项决定权。二是对“一府一委两院”落实人大决议、决定、审议意见情况进行刚性监督,切实维护其法定权威性和严肃性,确保作出的各项决议、决定符合科学发展观要求,符合隆阳各族人民

的“中国梦”,并得到强有力地贯彻执行。

五、严格程序坚持标准,在人事任免上依法严密

进一步完善人事选举和任免程序,正确处理党管干部原则与人大依法任免干部的关系,依法行使人事任免权。一是严格干部任命程序。继续认真执行区人大及其常委会决定任命的国家机关工作人员任前法律考试、通报基本情况和现实表现、任前供职发言、任后表态发言、提交履职保证书、报送履职报告等制度。二是严格执行《全国人民代表大会常务委员会关于实行宪法宣誓制度的决定》《云南省实行宪法宣誓制度组织办法》,对由人大及其常委会选举任命的地方国家机关工作人员全面实行宪法宣誓,使其进一步树立宪法意识、弘扬宪法精神、履行宪法使命。三是强化权力运行的监督。切实加强了对任命干部的监督,增强被任命人员的公仆意识、法律意识、人民意识,保障权力在“阳光下”运行。

六、密切联系激发活力,在代表工作上创新突破

人大代表是国家权力机关的主体,做好代表工作是坚持和完善人民代表大会制度的要求,也是做好区人大常委会工作的基础和保证。一是进一步加强与人大代表和人民群众的联系。保持为民情怀,深入基层听民意察民情,引导代表认真履职,做好人民群众的“代言人”。二是继续完善为人大代表依法履职尽责的服务措施,巩固代表工作规范化、制度化成果。继续加强对人大代表的培训,提高其履职能力;督促指导代表小组开展活动,推进代表异地视察和交流学习,激发代表活力;继续开展人大代表向选区选民述职工作,自觉接受选民监督;探索建立代表履职激励机制和不称职代表退出机制,执行好代表履职档案制度;切实把认真办理代表议案建议作为支持代表依法履职、充分发挥代表作用的关键环节,督促区人民政府及有关承办单位做好办复工作。三是继续加强代表履职平台建设。逐步建成规范的代表活动室(站),搭建好“代表信息管理、代表联系选民、代表建议办理和代表为民办事”四个平台。

七、不忘初心牢记使命,锻造忠诚干净担当的人大队伍

党的十九大报告强调,“不忘初心,方得始终。中国共产党人的初心和使命,就是为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴。”人大履职尽责的过程,是依法行使国家权力的过程,更是为社会事业发展凝心聚力的过程。区人大常委会作为区人民代表大会的常设机构,要坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一,“向内、向外、向下”聚力,锻造忠诚干净担当的人大干部队伍,推动人大工作创新发展。一是向内聚力,夯实履职基础。新时代新任务提出了新的更高的要求,区人大常委会要把党的领导贯穿于人大工作的各个方面和环节,推进社会主义民主政治建设;深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,推进“两学一做”学习教育常态化制度化;切实发挥机关党组织作用,加强政治理论及业务学习,认真学习贯彻党的十九大精神,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平总书记关于人大工作方面的重要论述,不断提高干部职工运用法治思维履职尽责的能力;积极参加全国及省市人大常委会组织的各类学习培训,加强培训交流,学以致用,用以促学;认真贯彻落实党风廉政建设责任制和反腐败斗争,密切关注“四风”新动向,纠正“四风”不止步,认真贯彻中央八项规定精神,严格控制会议经费使用,规范公务接待、外出报备、财务管理等制度,减少“三公”经费支出;强化工会等组织建设,关心机关退休老干部的生活,发挥老干部作用。二是向外借力,提升保障水平。围绕新时代、新气象、新作为目标,加强与外地人大系统的沟通交流,学习借鉴好的经验和做法,提高做好新时代人大工作的能力和水平;定期召开区乡人大工作座谈会,加强工作沟通交流,凝聚人大工作合力;办好《隆阳人大》杂志、网站和“代表风采”栏目,努力形成社会支持、参与人大工作的良好氛围;依靠区委领导和“一府一委两院”支持,解决人大工作中遇到的困难和问题,推动人大工作与时俱进。三是向下尽力,助推地方发展。指导乡镇

(街道)人大主席团(人大工委)认真贯彻执行好《云南省乡镇人大主席团工作条例》等相关规定,建立健全代表活动、建议办理、议事决策等规章制度,依法行使职权,善于、勤于开展代表活动;充分发挥人大密切联系群众的优势,积极贯彻落实区委有关挂乡镇、挂项目、挂贫困村等安排部署,直接融入全区经济社会发展的“主战场”;扎实开展脱贫攻坚工作,促进扶贫攻坚“挂包帮”“转走访”工作与基层党建“双推进”,为推动当地群众与全国全省同步建成小康尽心尽力。

各位代表,2018年是全面贯彻党的十九大精神开局之年,是深入落实中央和省市委决策部署,决战脱贫攻坚、决胜全面小康的关键之年,是实施“十三五”规划承上启下的关键之年。中国特色社会主义进入新时代,时代赋予我们光荣使命,人民寄予我们殷切期望,机遇与挑战并存,希望与困难同在,让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在区委的坚强领导下,不忘初心,牢记使命,奋发有为,担当作为,为建设滇西边境中心城市和隆阳人民幸福家园、谱写好中国梦隆阳篇章而努力奋斗!



施甸县人民代表大会常务委员会工作报告

——2018年1月14日在施甸县第十三届人民代表大会第二次会议上

施甸县人大常委会主任 杨开东

各位代表：

我受施甸县第十三届人民代表大会常务委员会委托，向大会报告工作，请予审议。

2017年的主要工作

过去一年，是我县深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，贯彻落实新发展理念，开拓创新、砥砺奋进、各项重点工作取得重大突破的一年，也是我县重点项目落地最多、城乡面貌持续改善的一年。

过去一年，在县委的坚强领导下，县人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚决维护宪法和法律权威，紧扣发展、民主、法治三大主题，围绕经济发展、民生改善、社会稳定三个重点，认真履行宪法和法律赋予的监督、重大事项决定、人事任免三项职权，较好地发挥了地方国家权力机关的职能作用，为全县经济社会发展和民主政治建设作出了新的贡献。

一年来，县人大常委会共召开常委会会议7次，组织代表视察3次，开展执法检查2次、调查4次，听取和审议“一府两院”专项工作报告9项，作出决议、决定19项，开展专题询问1次，配合省、市人大常委会到我县开展代表视察、执法检查、调研12次，依法任免了一批国家机关工作人员，审查了

23名县人民政府组成部门主要负责人、3名县人民法院副院长、3名县人民检察院副检察长的2017年依法履职情况，圆满完成了县十三届人大一次会议确定的各项目标任务。

一、全面贯彻落实县委各项决策部署，全力支持县人民政府重大项目、重点工作，确保同心同向，同力同步

县十三届人大一次会议以来，人大常委会认真贯彻落实县委关于县级领导挂乡镇、挂重大项目、挂重点产业，部门包村、科级干部包组的工作部署，扎实有效地开展保施高速路建设、棚户区改造、脱贫攻坚等各项工作，在落实县委决策部署、参与中心工作方面取得了新的业绩。

一是扎实开展以脱贫攻坚为主要任务的挂乡包村、包组帮户工作。县人大常委会领导分别挂5个乡镇，各委室主任、副主任全部参加脱贫攻坚包组任务，机关干部职工全面落实帮扶责任。一年来，累计安排工作经费95万元，解决基层基础设施建设、产业发展困难和部分困难群众生产生活。

二是积极参与重点工作和重大项目建设，回应民众诉求，服务民生工作。抽调精干力量参与高速路建设、棚户区改造和脱贫攻坚工作。在2名县处级领导参与高速路建设、棚户区改造协调指挥工作的基础上，先后抽调12名科级干部参与高速路建设、棚户区改造和脱贫攻坚工作。有效提高了工作质量，推进了工作进程。

二、依法有效监督，合力推动热点难点问题解

一年来,县人大及常委会围绕稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险目标,把涉及改革发展稳定的重大问题、经济工作中的深层次问题、群众反映的热点难点问题,事关跨越发展的重大问题作为监督重点,依法开展监督,推进“一府两院”依法履职,公正司法。

一是突出对宏观经济运行和工业经济发展的监督,推动经济平稳较快发展。围绕“保工资、保运转、保民生”三大任务,9月上旬,常委会第五次会议听取审议了县人民政府关于2017年上半年国民经济和社会发展规划执行情况及下半年主要工作部署情况的报告、关于2016年财政决算草案的报告、关于县级财政预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告;11月上旬,常委会第六次会议听取审议了县人民政府关于2017年1—9月财政预算执行情况的报告;常委会第七次会议听取审议了县人民政府关于财政预算调整的报告。县人民政府高度重视,结合常委会审议意见和工作实际,创新机制抓融资、科学谋划抓项目、想方设法惠民生,多项措施抓落实,确保了十三届人大一次会议确定的各项主要目标、重点工作任务的完成。就工业经济发展,常委会组织部分代表对保山工贸园区施甸装备制造产业园建设情况进行了视察,针对园区建设过程中存在的困难和问题,常委会提出:要解决“钱”,不断拓宽项目融资渠道;要增加“量”,持续加大招商引资力度;要突出“快”,全力加快园区项目建设进度;要实现“优”,着力改善投资软环境。县人民政府高度重视全力推进,目前,综合服务中心已投入使用,园区道路、标准化厂房、供水管网、入企电缆等基础设施和公共配套设施逐步完善,入驻企业12户,其中规上工业企业3户。

二是突出对民生问题的监督,维护人民群众根本利益,促进经济社会和谐发展。常委会采取听取和审议政府专项工作报告、组织代表视察、开展部门工作评议等多种方式,对新一中建设、“三百”产业脱贫工程、救灾救济、低保对象确定、殡葬改革等一批民生领域的重点工作实施了工作监督,形成审议意见14条。就“三百”产业脱贫工程,常委会指出,我县“三百”产业脱贫工程在取得成绩的同时,

存在认识不够到位、部门帮扶合力不强、资金整合困难、经营管理和专业技术人才缺乏、市场营销滞后等一些困难和问题。常委会建议,要注重科学规划、加强组织领导、努力加大投入、推进规模化发展,确保“三百”产业脱贫工程取得更加实实在在的成效。

三是突出对生态文明建设的监督,提升环境质量,推进国家级生态县建设。4月中旬,常委会组织调查组对全县生态公益林资金补偿落实情况实施调查;11月上旬,常委会第六次会议听取审议了县人民政府关于2017年度环境状况与环境保护目标完成情况的报告;10月上旬至11月下旬,常委会先后三次对河长制工作落实情况开展督察。常委会认为,县人民政府认真贯彻执行环境保护法,深入贯彻落实关于生态文明建设重要决策部署,生活污染治理工作取得新成效,生态文明创建工作取得新进展,全县生态文明建设和环境保护工作顺利开展。常委会指出,我县生态建设和环境保护工作在取得成绩的同时,也存在执法力量薄弱、城乡污染问题仍然突出、农业面源污染没有得到有效遏制、水污染治理推进难等一些困难和问题。常委会建议,要采取加强执法力量、加大基础设施建设、抓实水环境保护、细化环境保护区及类别划分等措施,有效治理城乡环境污染和农业面源污染,早日实现国家级生态县创建目标。县人民政府采取有效措施,县城网格化、环卫市场化、交通精细化管理成效更加明显,县城绿化率达39.7%,县城生活垃圾无害化处理率96%、污水集中处理率90%;完成生态保护红线和禁养限养区划定工作,全县完成人工造林2.7万亩,森林覆盖率达50%以上;拆除“两违”建筑26.9万平方米。县域环境质量稳定向好,省级生态文明县创建通过了省级技术评估。

四是突出对社会治理问题的监督,助推法治施甸、平安施甸建设。6月下旬,常委会派出执法检查组,对我县贯彻实施国务院医疗事故处理条例和云南省医疗事故处理办法情况实施了检查;7月中旬,常委会第四次会议听取和审议了县人民政府关于社区矫正工作开展情况的报告。8月上旬,常委会派出执法检查组检查了禁毒法、国务院戒毒条例、

云南省禁毒条例在我县的贯彻实施情况,结合执法检查情况,9月1日,常委会第五次会议听取审议县人民政府关于禁毒工作的情况报告,开展禁毒工作专题询问,县人民政府及相关部门坚持问题导向,强化工作措施,狠抓禁毒工作责任落实。2017年9-12月,全县共破获毒品刑事案件35起,其中万克以上大案4起,缴获各类毒品159.2958公斤,抓获犯罪嫌疑人72人;破获零星贩卖毒品案件19起,抓获犯罪嫌疑人19人,查获涉毒违法案件125起,查处违法行为人158人,收戒吸毒人员63人,发现新增吸毒人员75人;破获走私、运输易制毒化学品刑事案件1起,抓获犯罪嫌疑人6人,缴获甲苯等易制毒化学品14.36吨;对64名财政供养人员、1384名职业驾驶人员严格进行尿检。各项禁毒工作取得了显著成效。

三、依法民主决策,促进经济社会跨越发展

一年来,县人大常委会自觉加强党的领导,围绕民主法治建设、区域发展规划、城镇建设等,依法作出决议决定。4月中旬,常委会第一次会议听取和审议了县人民政府关于水长乡撤乡设镇的议案,作出了关于批准水长乡撤乡设镇的决议;5月中旬,常委会第二次会议听取和审议了县人民政府关于开展第七个五年法治宣传教育规划的议案,同意县人民政府提出的议案和关于在全县公民中开展法治宣传教育的第七个五年规划,作出了关于在全县公民中开展七五法治宣传教育的决议;根据全县重点工作暨重点项目推进会的安排,常委会起草了关于进一步严格执法切实加强公路沿线生态环境保护的决定(草案),在广泛征求意见的基础上,经报请县委同意,7月中旬,常委会第四次会议作出了关于进一步严格执法切实加强公路沿线生态环境保护的决定;9月中旬,常委会第五次会议听取了县人民政府关于2016年地方财政决算报告,结合审计工作报告,对2016年财政决算(草案)和2016年地方财政决算的报告进行了审查,决定批准施甸县2016年地方财政决算,作出了关于批准施甸县2016年地方财政决算的决议。常委会讨论决定重大事项工作越来越实,有效提升了决策科学化、民主化、法治化水平。

四、依法选举任免干部,确保风清气正

坚持党管干部原则与人大依法行使选举任免权相统一,确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员。一年来,常委会依法任免国家机关工作人员65人次,其中决定任命27人次,决定免职5人次;任命26人次,免职7人次。常委会第四次会议决定接受段光艳同志辞去施甸县人大常委会副主任职务、第六次会议决定接受王德刚同志辞去施甸县第十三届人大常委会委员职务,报本次大会备案。

在开展任免工作过程中,常委会始终做到贯彻县委意图坚定不移,坚持依法任免不走过场,强化任后监督不敢懈怠,在严格落实人选情况介绍、任前法律考试、任免票决、任职承诺四项制度的基础上,按照中央和省市县委关于加强和改进人大工作的新要求,进一步健全完善了宪法宣誓制度、依法履职情况报告制度,进一步增强了常委会任命人员的宪法意识、责任意识、公仆意识。一年来,共组织任前法律考试47人次,公开进行宪法宣誓89人次,在充分征求意见的基础上,常委会第七次会议审查了23名县人民政府组成部门主要负责人、3名县人民法院副院长、3名县人民检察院副检察长的2017年依法履职情况报告。

五、确保代表履职尽责,强化人民当家作主

县人大代表是县级地方国家权力机关的组成人员。代表工作是人大常委会的一项基础性工作。一年来,常委会切实履行代表工作职责,采取有效措施增强代表的主体意识、履职意识,支持和保障人大代表依法履行职责。

一是多方式提升代表履职能力。采取组织代表培训、开展代表活动、邀请代表列席常委会会议、参加常委会调研、执法检查活动、组织代表视察等多种方式提升代表履职能力。9月上旬,常委会举办培训班,为新当选的县十三届人大代表开展了为期两天的履职能力培训。11月30日组织48名县人大代表代表和村干部前往木老元乡学习群众工作法、扶贫攻坚经验,深受代表和基层干部好评。县十三届人大一次会议以来,共邀请代表列席常委会会议、参加调查、视察、执法检查160余人次,本次会议

召开前,全体与会代表视察了保山工贸园区施甸装备制造产业园和保施高速路建设项目。为代表履职创造了条件,激发了广大代表依法履职的热情。

二是多渠道筹措资金搭建代表履职平台。采取向上争取支持一点、县级筹一点、乡镇挤一点的方式,共投入资金60多万元,建设乡镇人大代表活动室13个,解决了各乡镇人大代表活动没地方开展、群众找人大反映社情民意没地方去的问题。

三是多部门联动提高代表建议办理质量。县十三届人大一次会议期间,共收到代表提出的批评意见建议105件,通过采取政府集中交办、县人大常委会督办、有关职能部门主办、相关方面协办的方式加大办理力度,各承办单位在规定时限内全部办结并答复了代表,办理质量进一步提高。同时,县十三届人大一次会议期间,代表们参加各代表团审议县人民政府工作报告、县人大常委会工作报告、县人民法院工作报告、县人民检察院工作报告,审查计划报告、财政报告时提出的意见建议,已通过人大要情通报的方式印发各乡镇和相关部门研究并抓好落实。

六、转变作风,提升素质,着力加强常委会自身建设

一年来,县人大常委会始终旗帜鲜明讲政治,坚持和加强党的全面领导,以常委会党的建设为统领,协调推进党的建设和履职能力建设,全面提升干部队伍的政治素质、业务素质。

一是突出思想政治建设。始终把政治建设放在首位,推进“两学一做”学习教育常态化、制度化,坚持集体学习和中心组理论学习制度。及时召开党组会议、党员会议、干部职工会议和乡镇人大主席座谈会,学习贯彻党的十八届六中全会和十九大、全国人大常委会推进县乡人大工作和建设经验交流会、省市县委全会精神,牢牢把握正确政治方向,坚决维护中央权威和集中统一领导,保证了人大及其常委会各项工作都坚持在县委领导下开展,保证了县委的决策部署在人大工作中都得到正确贯彻落实。

二是抓实作风和纪律建设。始终秉持作风建设永远在路上,继续严格落实中央八项规定精神,

严格执行财经纪律,严格执行党组会议、主任会议、常委会会议议事制度,严格执行公务接待、外出报备、财务管理、公务用车管理等各项制度。切实把党建、党风廉政建设和意识形态工作主体责任扛在肩上、抓在手上、落在实处。

各位代表,过去的一年,正是由于县委始终坚持把人大工作摆在重要位置,不断加强和改进党对人大工作的领导,县人大及其常委会工作才得以更加有为、更加有效、更加有力;正是由于“一府两院”始终坚持自觉接受人大监督,主动争取人大支持,常委会的监督才得以形成高效、和谐、共进的良好氛围;正是由于全体代表、常委会组成人员和各乡镇人大主席团始终坚持团结协作、密切配合、大力支持,常委会的工作才得以全面推进,取得较好的发展与进步。在此,我谨代表县人大常委会,向所有关心、支持常委会工作的各位同志和各界人士,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

同时,我们也深刻认识到人大工作离县委的要求、人民群众的期盼差距还很大。在新的一年里我们将牢记使命,砥砺前行,共克时艰。

2018年的主要工作

各位代表,2017年3月7日,习近平总书记指出:“人大代表肩负人民重托,责任重大,使命光荣。每一位人大代表都要站稳政治立场,严格遵守政治纪律,做政治上的明白人。要增强政治观念、法制观念、群众观念,履行宪法法律赋予的职责,发挥来自人民、植根人民的特点,接地气、察民情、聚民智,努力做到民有所呼、我有所应。要严格要求自己,自觉弘扬和践行社会主义核心价值观,加强道德修养,清清白白做人、干干净净做事。”为贯彻落实好习近平总书记的重要指示精神,切实做好人大工作,努力开创新时代人大工作新局面,2018年县人大常委会工作的总体要求是:以党的十九大精神为引领,深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神,落实省委十届四次全会、市委四届四次全会、县委十一届三次全会精神,维护宪法法律权威,依法行使监督权、重大事项决定权、人事任免权,支

持和保障代表依法履职,进一步落实党中央关于人大制度和人大工作的重大决策部署,开创人大工作新局面,展现人大工作新作为。

一、坚定不移贯彻县委各项工作部署,保持政治清醒和政治定力,确保与党委各项工作同心同向,把县委的工作部署转化为人民群众的集体意志和统一行动

2018年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年,也是打好精准脱贫、防范化解重大风险、污染防治三大攻坚战,实施乡村振兴战略的重要一年。人大常委会要按照县委“以脱贫攻坚统揽‘七大战略’深入实施,以全域旅游引领‘四化’融合发展,以招商引资和投融资保持投资中高速增长,全力推进城市生态化、农业规模化、工业聚集化、旅游品牌化,全面从严加强党的建设,奋力开创新时代施甸跨越发展新局面”的工作部署,围绕中心,抓好落实,始终保持政治清醒和政治定力,确保与县委各项工作同心同向,把县委的工作部署转化为人民群众的集体意志和自觉行动,坚定不移的抓好贯彻落实。尤其要加强对党的十九大精神的宣讲,加强对县委各项工作部署的宣传,为县委工作决策和施甸未来发展战略作好舆论引导,统一思想,积累民众力量,树立信心,形成合力,使党委工作部署转化为全县各族干部群众对美好生活需求的具体实践,成为人民当家作主的集体意志和行动号角,营造出奋勇争先、苦干实干、跨越发展的良好氛围。

二、认真履行人大常委会工作职责,确保与县人民政府同力同步,合力推动全县经济社会跨越发展,共同破解发展不平衡不充分的矛盾

按照县委工作分工和安排,积极工作,勇于担当,主动作为。

一是全力抓好高速路建设、棚户区改造工作。确保2018年12月30日前保施高速桥梁工程完工,隧道贯通,路面、交安、机电、绿化及附属工程完成80%以上。确保施链高速实现年内全线开工。支持实施好2018年城中村棚户区改造重点项目,完成河东河西棚户区改造。

二是全力支持县人民政府做好24个贫困村出列,2万贫困人口脱贫工作;启动县城、仁和镇及由

旺镇集镇城乡供水一体化建设,40公里供排水网改造提升;县一中、实验二中、二小、二幼,中医院迁建;妇幼保健院计划生育服务中心,乡镇卫生院和77个标准化村卫生室建设;3000件“五小水利”工程,4000农村人口饮水提质增效;820套(户)棚户区改造,500户C、D级危房改造,回龙湖、饮马湖公园建设等各项惠民工程。确保2018年实现生产总值增长10%以上,工业增加值增长15%以上,规模以上固定资产投资增长20%以上目标如期完成,共同破解发展不平衡不充分的现实和人民群众对美好生活的需求之间的矛盾。

三是抓好脱贫攻坚责任落实,全力支持打好脱贫攻坚战。当好扶贫专职书记,正确处理好与乡镇党委的关系,找准定位,推动乡镇脱贫攻坚各项工作扎实开展;协调共同挂钩联系乡镇的县级领导、扶贫专干和县直单位的“挂包帮”工作,为乡镇的发展出谋划策,积极争取项目资金,帮助解决实际困难。督促扶贫专职委员充分发挥部门优势,全力投入脱贫攻坚主战场,认真履行职责,切实发挥好作用。

三、切实加强自身建设,坚决破除天花板意识和二线意识,强化人大常委会责任担当,确保代表履职尽责

习近平总书记教导全党要不忘初心,牢记使命。使命呼唤担当,跨越发展时不我待,人民群众对美好生活的向往和要求催促我们必须加紧脚步等不得、慢不得、松不得。县级人大及其常委会作为地方国家权力机关,是地方国家政权的重要组成部分。新时代新征程,人大承担的工作任务更多了、责任更重了,党和人民对人大发挥作用的期待也更高了。我们深刻认识到,人大工作不是“二线”,而是“一线”,有时还是“火线”;人大工作岗位既没有边缘化,更不是退休前的过渡,而是一支生力军,一支主力军。党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央的集中统一领导下,在全国人大常委会的大力推动下,在各级党委、人大的共同努力下,县级人大工作已经站在了新的起点上。为此,必须从六个方面着力:

一是着力加强政治建设,增强政治定力。面对新形势新任务新要求,县人大常委会和全体人大代

表必须增强责任感使命感,以时不我待、只争朝夕的精神,以重任在肩、舍我其谁的担当意识,脚踏实地,积极进取,努力学习,勇于创新,依法认真负责地做好本职工作,奋力开创人大工作新局面。人大常委会再也不是二线部门,更不是避风港,人民代表更是国家社会的主人,是美好生活的创造者和建设者,必须不忘初心,牢记使命,切实加强自身建设,推动人民代表大会制度与时俱进,推进国家治理体系和治理能力现代化。把政治建设摆在首位,旗帜鲜明讲政治,坚定执行党的政治路线,严格遵守政治纪律和政治规矩,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,同省、市、县委保持高度一致,坚决维护以习近平同志为核心的党中央的集中统一领导。真正把学习、宣传、贯彻党的十九大精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务,推动十九大精神在人大及其常委会落地生根,茁壮生发。

二是着力转变作风,密切联系群众。坚持全面从严治党永远在路上,人大及其常委会党员干部要更加自觉地学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章,坚决贯彻执行《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定的实施细则》精神,把管党治党的螺丝拧得更紧,把全面从严治党的举措抓得更细更实。人大常委会党员干部要加强理论武装,加强党性锻炼,严肃党内政治生活,始终做到忠诚干净担当,永葆共产党人政治本色。坚持深入基层、深入群众、深入实际,察实情、听实话、督实事、求实效,使人大工作更加切合实际,更加贴近民生,更加顺应新时代。真正使人大成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

三是着力强化监督,维护监督权威。人大监督是代表人民的监督、代表国家的监督。2018年,人大常委会监督工作要围绕“坚持党的领导、依法行使职权、集体行使职权、接受人民代表大会监督、向社会公开”的原则,将事关改革、事关广大人民群众切身利益、能够积极回应人民群众关心关切的重大事项和主要问题作为监督工作的重点,积极推动党的十九大精神和省、市、县委全会精神的贯彻落实。年内计划听取和审议“一府两院”专项工作报告5件;审查和批准2017年财政决算,听取和审议

2018年经济社会发展计划、财政预算执行情况报告,听取和审议审计工作报告;开展执法检查2次;开展视察、调查6次;对2个县人民政府组成部门进行工作评议;结合听取和审议专项工作报告或执法检查情况,开展专题询问1次;审查县人民政府组成部门主要负责人、县人民法院副院长、县人民检察院副检察长2018年依法履职情况报告;对县人民政府及其组成部门、乡镇人民代表大会发布的规范性文件及时进行备案审查。使人大监督更具实效,更体现代表人民监督、代表国家监督的权威性和严肃性,促进“一府两院”依法行政、公正司法。

四是着力重大事项议决,促进决策部署落实。认真贯彻执行中共中央《关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见》等文件要求。完善讨论决定重大事项工作机制,提高讨论决定重大事项的科学化、民主化、法治化水平。依法审查批准本级国民经济和社会发展规划计划、预算调整方案,审查批准本级决算,审查通过城市总体规划的修改。在县委的统一领导下,依据宪法和法律,从实际出发,讨论决定本行政区域内民主法治建设的重大措施、重大改革举措、重大民生工程、重大建设项目,依法认真负责地进行审议并作出决议决定,形成改进工作、共谋发展的合力。

五是着力规范任免,确保履职服务。坚持党管干部原则与人大依法行使选举任免权的统一,确保党组织推荐人选依法成为国家机关领导人员。进一步规范人大常委会任免国家机关工作人员程序,规范法律知识测试,促进国家机关工作人员带头学法用法,促进任命人员增强宪法意识和法律意识,模范遵守宪法和法律,坚持依法履职,为民服务。建立供职发言制度,进一步了解拟任对象的政策理论水平、对岗位职责的认识、依法履职能力等综合素质,做到“知人、知面、知情”。

六是着力服务代表,确保人民当家作主。深入贯彻落实党的十九大关于代表工作的新理念新要求,深入学习贯彻《代表法》,把党中央关于人大制度和人大工作的重大决策部署落到实处。维护宪法法律权威,依法行使监督权、重大事项决定权、人事任免权,发挥好代表作用,支持和保障代表依法

腾冲市人民代表大会常务委员会工作报告

—— 2018年1月20日 在腾冲市第二届人民代表大会第二次会议上

腾冲市人大常委会主任 李 艳

各位代表：

我受腾冲市第二届人民代表大会常务委员会的委托，向大会报告市人大常委会2017年主要工作和2018年工作意见，请予审议。

2017年主要工作

2017年，市人大常委会在市委的正确领导下，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，围绕全市经济社会发展大局，紧紧依靠全体人大代表，依法履行职责，积极开展工作，充分发挥了地方国家权力机关作用。全年组织召开人代会1次、人大常委会会议6次，听取和审议审查“一府两院”工作报告21项，作出决议、决定14项，组织代表视察、执法检查、调研、评议12次，协助上级人大常委会

莅腾开展工作18次，圆满完成了市二届人大一次会议确定的各项任务。

一、夯实基础，完善机制，凝聚代表履职动能

2017年是新一届人大代表履职的开局之年。市人大常委会把提升代表能力、发挥代表作用作为当年的首要工作，及时组织开展代表初任培训，完善代表工作机制，努力提升新一届人大代表的履职能力和水平。

强化代表培训，夯实履职基础。新一届市、乡两级人大代表中，近65%是初次当选的新代表。市人大常委会高度重视代表素质的提升，及时制定计划，采取“分批培训、层层推进”的方式，对新一届人大代表进行了全员培训。一是请进来“教履职”。4月份，市人大常委会专门邀请省级相关专家学者到腾，对新一届保山市、腾冲市两级人大代表，就《宪法》《组织法》等法律法规和代表履行职务知识进行

履职，使人大工作更接地气、更得民心、更有实效。进一步落实人大常委会联系代表、代表联系人民群众制度。拓展联系渠道，畅通社情民意，扩大人民民主参政，使决策更加接地气、合民意。做好代表服务，营造良好氛围，充分发挥代表活动室、网络平台的作用，使人大代表成为人民群众的贴心人、知心人。督促代表履职尽责，严格遵守八项规定要求，模范遵守宪法法律，自觉接受人民监督。建立代表履职档案，支持选民和选举单位加强代表履职

监督。进一步提高代表建议办理质量、增强办理实效。完善代表建议集中交办、督办、联办、评查制度，对提出优秀建议的先进个人、办理建议的先进单位进行表彰奖励。

各位代表，新时代赋予我们新使命，新使命激励我们要有新担当，新担当才能创造新业绩。让我们在县委的坚强领导下，戮力同心，奋发有为，扎实工作，为决战脱贫攻坚、决胜全面小康、合力推动施甸跨越发展，促进人民代表大会制度与时俱进而努力奋斗！

培训。二是走出去“学履职”。5月份,组织人大常委会组成人员、乡镇人大主席到全国人大培训基地进行培训,学习全国各地人大先进的履职成果和履职经验。三是沉下去“促履职”。7月份,由市人大常委会牵头、各乡镇人大主席团组织,邀请市委党校老师和市人大常委会相关同志组成师资队伍,深入到全市18个乡镇,围绕《代表法》等法律法规和我市人大代表履职实例,对乡级人大代表和驻乡镇的市人大代表进行全员培训,为代表依法履职打下坚实的基础。

完善履职机制,激发工作活力。为充分发挥人大代表的桥梁纽带、参政议政和模范带头作用,进一步激发代表工作活力,市人大常委会研究制发了《关于加强和改进人大代表工作的意见》,完善了常委会组成人员联系代表、代表联系群众制度,要求常委会组成人员和各级人大代表每年定期参加代表小组活动,围绕市委中心工作和人民群众普遍关注的热点问题,积极开展调研、视察;各级人大代表按照就近就地原则,有针对性地联系群众,广泛收集社情民意,每年分两次将履职情况、意见建议提交市人大常委会,为常委会议事决策提供依据。通过制度的建立完善,更好的规范了代表履职行为,凝聚了代表履职动能。

二、围绕中心,精选议题,依法履行监督职责

市人大常委会围绕全市年度工作重点,精选议题、深入调研、认真审议、强化督办,切实推进全市各项工作落实。

关注经济运行,强化预算监督。将加强财政预算审查、促进加快转变经济发展方式,作为人大监督经济工作的重点,制定了《预算审查前听取人大代表和社会各界意见暂行办法》,建立预算审查咨询专家库,通过听取和审议计划、预算执行情况,审查市本级财政决算、预算调整方案,听取和审议计划、财政、审计专项工作报告,强化人大对经济运行和预算执行的监督,着力提高经济运行监督质量和实效。组织对全市重点工业发展现状进行了专题调研,深入查找存在的突出问题,提出了“立足资源、加大招商引资力度,落实降税、清费政策,妥善解决用地、规划手续不全的历史遗留问题”等意见

建议,努力促进全市工业发展。专题听取2017年融资工作情况报告,督促相关部门认真落实市委政府决策部署,保障全市经济社会平稳健康发展。

聚焦社会热点,推动民生改善。紧紧抓住民生问题开展工作监督,组织对城区校园布局情况进行了专题调研,全面了解城区校园布局规划,提出了“加强城区学校布局规划与城市总体规划修编的衔接、优先考虑学校布局,预留足够的学校发展用地,在做出决策前多方论证、充分听取群众意见”等意见建议,推动加快改善城区办学条件,促进城乡教育均衡发展。依法对人社局开展了工作评议,提出了“做好城镇居民医保与新农合整合、强化社保基金监督、发挥劳动监察职能维护劳动者合法权益”等评议意见,要求认真进行对照整改,督促人社部门完善制度、加强管理、改进作风,促进全市人社工作更好地开展。加大议案和代表建议督办力度,对议案和重点部门办理建议情况进行视察,督促政府相关部门采取有效措施,逐步解决代表提出的民生问题,市二届人大一次会议期间收到的议案和代表建议,均在规定的时限内办理完毕或取得阶段性成果,办复率达100%,代表满意率达98%。年内还对乡村旅游工作、“腾冲茶”发展情况、兴边富民三年沿边行动计划、防震减灾工作进行了调研,对全民健身工作进行了视察,组织开展了2017年环保世纪行活动,市人大常委会确定的当年工作监督计划全面完成。

重视法律监督,促进法治建设。充分发挥人大及其常委会的法律监督职能,对全市贯彻执行《国务院殡葬管理条例》和《云南省殡葬管理条例》情况进行了执法检查,提出法律法规贯彻执行中遇到的问题,发现我市推进殡改工作存在的不足,政府专题召开了“2017年殡葬改革工作推进会”,对全市下一阶段的殡改政策宣传、火葬区范围扩大、“活人墓”拆除、村级公益性公墓建设等工作进行具体安排部署,推进我市殡葬改革工作深入持久开展。对《云南省渔业条例》《气象法》及相关条例进行了执法检查,专题听取了市人民法院执行工作情况报告。加强对抽象行政行为的监督,依法对《腾冲市公共安全视频监控图像信息管理系统实施细则》进行了

备案审查。认真办理群众来信来访,全年接待群众来信来访67件137人次,采取批办、交办、督办等方式,促进相关问题的解决,信访办结率达到100%。积极配合上级人大常委会完成了对《未成年人保护法》、《反家庭暴力法》和行政审判工作、棚改资金使用等18项工作的调研或执法检查,着力推进依法行政,公正司法。

参与中心工作,服务重点工程。市人大常委会领导认真履行市级班子成员职责,全力支持、参与市委市政府各项中心工作,深入工程一线,督促、协调、推进项目建设,全力完成挂钩项目、企业和重点产业发展任务。人大常委会机关服从市委安排,认真履行部门责任,抽调干部职工积极完成综合督导、腾冲“园中园”建设、创卫创文和脱贫攻坚等重点工作。

三、依法决定,规范任免,积极服务发展大局

市人大常委会紧紧围绕全市改革发展稳定大局,不断提高依法决定重大事项的科学化水平。依法、按程序批准了2017年市本级财政预算调整方案、地方政府债务限额和新增地方政府债券资金安排方案,先后对凤里片区和全仁古街片区棚户区改造项目、东山九年一贯制学校建设等14个重大事项作出决议决定,从法律法规和制度上保证了市委决策转化为全市人民的共同意志,为全市经济社会发展、重大项目和重点工程建设提供保障。坚持党管干部原则和人大依法行使选举任免权相统一,在市二届人大一次会议上,依法选举产生了本级国家机关,选举了保山市第四届人大代表;常委会依法对市二届政府组成部门负责人进行了集中任命,完成了市委提名和“一府两院”提交的其他人事任免工作,年内共任免国家机关工作人员53人,确保了市委人事意图顺利实现,从组织上保障了国家机关正常运行。不断强化人大任命干部的任后监督,召开主任会议,专题听取了市农业局工作情况报告,提出了加强和改进工作的意见建议。

四、强化学习,提升功能,不断加强自身建设

市人大常委会认真落实市委加强和改进人大工作的意见,不断强化学习,着力提升整体功能,切实加强自身建设,为市人大及其常委会依法履职奠

定基础。

加强理论武装,提升履职能力。过去一年,市人大常委会切实发挥党组的领导核心作用,推进“两学一做”学习教育常态化制度化,不断提高机关党建工作水平;党的十九大召开后,及时组织十九大精神专题学习,深入领会习近平新时代中国特色社会主义思想,着力在学懂弄通做实上下功夫,进一步深化对坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的认识,不断提升人大常委会和人大干部的政治素养、法律素质和履职能力,切实把思想和行动统一到市委全面深化改革、促进转型跨越、推动依法治市等重大决策部署上来。

优化机构设置,提升整体功能。换届结束后,市人大常委会认真调研准备,积极协调汇报,市委研究出台了《关于加强和改进人大工作的意见》,明确了今后一段时期市、乡两级人大工作的指导思想和具体措施。在市委的关心下,设立了市人大财政经济委员会,单设了市人大常委会研究室,增设了规范性文件备案审查办公室、人大代表联络办公室和选举任免办公室,市人大常委会机关形成了“一专委两室七工委”的架构;市二届人大常委会组成人员增加到了31名,任命了37名同志作为常委会各工作委员会委员,使市人大常委会的机构设置更加完善,人员配备更加优化,整体功能进一步提升。

注重履职实效,加强宣传交流。过去一年,市人大常委会进一步规范和完善了常委会会议程序,采用召开全体会议和分组会议的方式,对各项工作报告进行审议审查;会后,加强对常委会审议意见落实情况的跟踪督促,切实提高常委会会议成效。重视对外交流和宣传,认真做好了各级各地人大莅腾考察和交流工作,学习借鉴好的工作经验和方法;积极开展对人民代表大会制度和人大工作的宣传,共在各级媒体和报刊杂志上发表文章70余篇。不断丰富老干工作形式,引导老干部为腾冲发展建言献策。通过常委会的积极履职,腾冲的人大工作得到了各级认可,在2017年12月举办的“第四期全国人大县级人大常委会负责同志学习班”上,市人大常委会就“基层人大监督工作”进行了经验

交流;在2017年7月份召开的“云南省推进县乡人大工作和建设经验交流会”上,市人大常委会代表县级人大作了交流汇报。

各位代表,过去一年,市人大常委会在市委的正确领导下,认真履行宪法和法律赋予的职责,充分发挥地方国家权力机关作用,为促进全市经济发展、维护社会稳定做出了积极贡献。这些成绩的取得是市委正确领导的结果,是市人大常委会组成人员和全体人大代表认真履职的结果,离不开“一府两院”和全市各乡镇、各部门的大力支持配合,离不开全市各族干部群众的共同努力。在此,我代表市人大常委会,向各位人大代表、向关心支持人大工作的各级各部门和社会各界人士表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

回顾过去一年的工作,在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到,市人大常委会的工作与宪法法律的要求、同党和人民的期盼还有差距和不足。主要表现在:一是监督工作重点与全市工作大局的结合还没有完全到位,监督方式有待改进,监督实效有待提升;二是为代表服务的各项工作与代表主体地位还没有完全适应,联系代表还要加强,服务形式还要创新;三是人大常委会自身建设与全面依法履职的要求还有差距,履职能力还需进一步提升。为此,我们将在今后的工作中认真对待,逐步加以解决。

2018年工作意见

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。新的一年里,全市人大工作要在市委的正确领导下,全面贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,不忘初心,牢记使命,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持讲政治、重规范,抓重点、议大事,求实效、创特色,紧紧围绕市委实施“六大战略”、聚焦“两大产业”、抓好“六项重点工作”、推进“五化进程”的工作思路,认真履行宪法和法律赋予的各项职责,为决胜全面小康、开创新时代腾冲转型跨越发展新局面做出新贡献!按照这一

总体要求,市人大常委会将重点开展好以下工作:

一、深入学习贯彻党的十九大精神,提高依法履职能力

新的一年里,市人大常委会将认真贯彻落实党的十九大精神,深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,大力弘扬“跨越发展、争创一流;比学赶超、奋勇争先”精神,不断推进履职水平和能力提升,增强服务改革发展能力。

(一)强化履职意识。自觉运用党的十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,进一步增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,全面贯彻执党的理论和路线方针政策,使我市人大工作始终保持正确的政治方向。要深入学习贯彻习近平总书记关于人民代表大会制度的一系列新思想新论断新要求,坚定人民代表大会制度自信,不断增强人大工作的使命感和责任感,积极发挥地方国家权力机关作用,做到“既敢于监督,又善于监督,寓支持于监督之中”,保证人大工作与市委决策部署同向,常委会履职与全市工作大局同步。

(二)增强履职本领。坚持不懈地学习《宪法》《组织法》《监督法》等法律法规,贯彻落实市委对人大工作的新要求,完善常委会组成人员学习考察先进履职经验的机制,加强交流,开阔眼界,不断提升常委会组成人员和人大干部的履职能力和水平。结合人大常委会年度监督事项,以“因会设题,一会一专题”为原则,坚持开展监督活动前集体学法制度,深入、系统地学习掌握监督工作适用的政策和法律法规,使监督工作更具针对性、实效性。

(三)规范履职管理。不断加强人大常委会机关规范化建设,切实发挥党组在常委会工作中的领导核心作用,落实管党治党主体责任,抓好机关党风廉政建设,健全人大组织制度和工作制度,建设“民主、法制、和谐”的机关氛围。认真落实常委会组成人员联系代表和联系选民制度,规范常委会组成人员履职档案;落实乡镇一年内召开两次人代会的要求,促进乡镇人大规范履职。不断改进学风、会风和工作作风,着力从会议、调研、物资采购、

财务监督等方面强化机关内部管理,努力将人大及其常委会建设成为“全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,同人民群众保持密切联系的代表机关”。

二、积极服务改革发展,突出重点抓大事

建立市人大常委会讨论决定重大事项实施办法,围绕市委实施“六大战略”、聚焦“两大产业”、抓好“六项重点工作”、推进“五化进程”的战略和思路,紧紧抓住全市改革发展中的重大工作和人民群众迫切需要解决的突出问题,对涉及本行政区域内的政治、经济、文化和社会生活等各方面的重大事项及时作出决议、决定,推动形成“党委决策、人大决定、政府执行、代表参与、群众助推”的机制。按照“弹性决策、刚性执行”的要求,建立重大事项决定前听取人大代表意见制度,完善社情民意反映机制、与群众利益密切相关的重大事项公示和听证等制度,确保作出的各项决议决定,符合全市改革发展大局要求,更好地体现人民群众意愿。

三、围绕党委意图实现,提高人事任免实效

坚持党管干部原则和人大依法行使选举任免权相统一,充分发扬民主,严格依法办事,确保实现党委人事意图。根据《全国人大常委会关于在全国各地推开国家监察体制改革试点工作的决定》和我市监察体制改革工作部署,在本次人代会上选举产生市监察委员会主任;人代会闭幕后及时召开市人大常委会,依法任命市监察委员会副主任、委员,保障市监察委员会依法顺利产生。继续执行好拟任命人员任前法律考试、任职表态发言、颁发任命书、宪法宣誓、提交履职保证书和年底提交述职报告等制度,规范市人大常委会任免干部工作。强化人大常委会任命人员的任后监督,开展政府部门“一把手”公开承诺活动,对水务局进行工作评议,继续实行政府组成部门负责人年度履职审查制度,进一步激励市人大常委会任命人员切实改进工作,不断增强宪法意识、责任意识和公仆意识。

四、不断强化监督力度,切实增强监督实效

树立“正确监督、有效监督”的理念,坚持在党

委的统一领导下,推进人大与政府、监察委和法院两院在统一工作目标基础上的监督,选好角度、掌好尺度、把好力度,提升监督合力,增强监督韧性,务求监督实效。

(一)积极推进工作监督。紧紧围绕市委、市政府工作重点、民生民意期盼热点、媒体舆论关注焦点,积极开展工作监督。高度重视财政经济运行,依法听取和审议市人民政府的计划、财政、审计等专项工作报告,对十三五规划纲要实施情况开展中期评估,对新增地方政府债务情况进行专题调研,对腾冲边合区建设情况、腾冲“园中园”建设和招商引资工作进行视察。促进产业转型升级,对全市落实《云南省旅游市场秩序整治工作措施》、文化产业发展、农业专业合作社运转情况进行专题调研,听取市林业局林场改制后工作情况报告、工信局《关于全市重点工业发展现状调研报告》意见建议落实情况的报告。回应群众关注热点,对全市住房公积金管理工作、对外华侨社团联谊交往、残疾人工作进行专题调研,对全市绿道项目、老城区更新改造工作、城区医疗机构改扩建、议案及重点部门办理建议情况进行视察,认真开展好2018年环保世纪行活动。一如既往重视脱贫攻坚工作,加强对精准扶贫、精准脱贫的跟踪监督,推动贫困村、贫困户如期脱贫。

(二)积极推进法律监督。依法履行人大法律监督职责,促进政府、监察委和法院两院依法行政、依法监察、公正司法。开展《安全生产法》《国务院宗教事务条例》和《云南省宗教事务规定》执法检查,对“七五”普法中期工作进行调研,专题听取市人民法院毒品案件审判工作报告、市人民检察院公诉工作报告,适时听取市监察委员会工作情况报告。尝试开展法官、检察官向常委会报告履职情况工作。做好规范性文件备案审查,进一步规范政府行政行为。积极向省市人大常委会汇报,协调加快对《云南省和顺古镇保护条例》进行修订,配合做好对腾冲地热资源、传统村落保护、历史文化遗产保护等方面的立法前期储备工作。

(三)切实增强监督实效。一是加强预算监督。发挥好预算审查咨询专家库作用,推进参与式预算监督,形成预算编制审查、预算执行监督、预算绩效评价的完整预算监督体系,确保公共资金合理配置、高效使用。二是加强审计整改监督。推动建立审计整改工作长效机制,要求审计查出问题较多、问题较突出的单位或部门,在人大常委会会议上专题报告审计查出问题整改情况,促使政府把审计整改工作效率与对部门的考核评价结合起来,逐步破解“屡审屡犯”困局。三是增强会议实效。继续坚持常委会会议分组审议,充分听取常委会组成人员意见,注重将审议意见吸收反映到常委会作出的决议决定中,不断提高人大常委会审议审查质量。四是加强跟踪监督。建立“人大常委会监督问题清单逐项销号”机制,对人大常委会调研、视察、执法检查、评议等过程中发现的突出问题,在常委会听取报告或作出审议意见后,建立问题清单,适时由主任会议听取相关责任单位的问题落实情况,通过逐项销号抓落实;对一些久拖未决的重点工作,开展跨年度持续跟踪监督。

五、尊重代表主体地位,充分发挥代表作用

尊重人大代表的主体地位,拓宽代表活动途径,为代表执行职务提供保障,充分发挥代表主体作用。

(一)加强履职培训。要围绕学习贯彻党的十九大精神,以提升人大代表政治能力、履职能力为目标,专家授课、研讨交流为主要形式,以习近平新时代中国特色社会主义思想、相关法律法规、代表执行职务、审议报告、提出议案建议等为内容,认真组织开展代表履职培训和专题培训,切实增强代表履行职务能力。

(二)保障履职权利。要坚持代表列席人大常委会会议和参加调研、视察、执法检查活动制度,逐步落实政情市情通报制度,对本行政区域内涉及人民群众切身利益的重要工作,相关部门要以召开座谈会、情况通报会等形式向代表通报情况,拓宽人大代表的履职渠道和知情知政途径。重视代表在入代会期间审议意见的研究处理,建立代表审议发

言意见的处理、反馈机制,大会期间有关部门要派人员到会,听取代表的审议发言,对代表审议意见要及时向代表反馈研究处理情况,充分保障代表知情权、表达权、参政权。

(三)丰富代表活动。市人大常委会、各乡镇人大主席团要建立和完善代表联络站、代表联络室、代表之家等活动平台,实现全覆盖。要落实好人大代表联系群众制度,依托省级人大代表履职平台,探索建立我市人大代表联系群众的网络平台,实现互联互通。要加强对代表小组活动的指导,推动开展代表持证视察,探索人大代表依法约见部门负责人活动,促进代表小组活动正常、规范、有效开展。

(四)加强议案建议办理。各承办单位要认真落实人大代表议案建议办理责任,规范办理程序、创新办理方法,实现承办单位与提议案代表或领衔代表百分百沟通协商后答复。坚持市人大常委会领导牵头督办议案和重点建议制度,完善审议督办、视察督办、评议督办、跟踪督办等机制。开展代表议案建议办理先进单位、先进个人评选活动,着力提高议案建议办理的解决率和落实率。

各位代表,新时代要有新气象,更要有新作为!学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,加强社会主义民主法治建设、推进全面依法治国进程,责任重大、使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在市委的坚强领导下,依法履职尽责,积极有效作为,为决胜全面小康、开创新时代腾冲转型跨越发展新局面做出新的更大贡献!



龙陵县人民代表大会常务委员会工作报告

——2018年1月18日在县十七届人民代表大会第二次会议上

龙陵县人大常委会主任 李维用

各位代表：

我受龙陵县第十七届人民代表大会常务委员会委托，向大会报告2017年主要工作和2018年工作意见，请予审议。

2017年主要工作

2017年，县人大常委会在中共龙陵县委的正确领导下，在市人大常委会的关心指导下，深入学习贯彻党的十八大、十九大和习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕全县工作大局，忠实履行宪法和法律赋予的职责，凝心聚力谋发展、开拓进取促跨越，圆满完成了县十七届人大一次会议确定的目标任务，为龙陵经济社会发展做出了积极的贡献。全年召开县人民代表大会1次，常委会6次，主任会议13次，听取和审议“一府两院”专项工作报告13项，作出决议决定和审议、评议意见32项，组织代表视察2次、开展执法检查 and 专题调研9次，开展部门工作评议3次，组织专题询问1次，任免国家机关工作人员65人次，召开代表座谈会10场次。

一、坚持围绕中心，服务全县工作大局

始终从全县发展大局谋划和推进人大工作，主动融入、履职尽责，通过法定程序把县委的重大决策部署变成全县人民的共同意志和自觉行动。一是坚持县委领导。自觉接受县委的领导，坚持向县委请示报告制度。围绕全县经济社会发展全局性、长远性、根本性的重要工作、重点项目、重大事项，

选派16名领导干部参与脱贫攻坚、龙陵“园中园”建设、招商引资、棚户区改造、黄南线二级路建设、殡葬改革、创建卫生城市、黄龙玉矿山管理等全县中心工作的协调和推进，对进一步加快我县经济社会各项事业的发展发挥了重要作用。扎实抓好“挂包帮”“转走访”工作，补助挂钩村产业发展、基础设施建设资金20余万元，帮助协调各类项目资金430余万元。积极参与“四城同创”工作。认真完成县委交办的各种考核、检查、督查工作任务。二是决议重大事项。围绕城市建设、产业发展、民生事业、重点项目融资等重大事项，深入调查研究，有针对性地形成审议意见，做出决议决定17项，有力推动了棚户区改造、现代生物产业园—物流“园中园”建设、龙陵黄山羊产业、宜居乡村改造提升、县人民医院迁建等一批重大项目的顺利实施。三是严格人事任免。共任免国家机关工作人员65人次，其中任职43人次，免职22人次；补选县人大代表2名。组织选举、任命的81名国家机关工作人员向宪法宣誓。通过严格规范人事任免，进一步增强被任命人员的法律意识、责任意识、公仆意识和人大意识。四是强化预算监督。加强对宏观经济运行、经济结构调整、预算决算等工作的重点监督，听取和审议了2016年地方财政收支预算执行情况和其它财政收支审计报告，审查批准了2016年地方财政决算报告、2017年财政预算调整（草案）报告、2017年浦发基金支付利息纳入县本级财政专项预算调整方案报告、2017年新增债券县本级财政专项预算

调整方案报告、2017年全县和县本级政府债务限额议案,就抓实农业产业、做大做强工业、打好文化旅游产业“三张牌”、项目建设、财源培植等提出有针对性地改进意见和建议,促进了全县年度经济指标的顺利完成。五是关注生态建设。认真开展以“推进乡村生态文明、促进美丽乡村建设”为主题的环保世纪行活动,并荣获2017年保山市环保世纪行活动组织奖一等奖。六是夯实立法基础。认真开展立法项目储备和松山战役旧址保护立法基础性工作。目前,《龙陵松山战役旧址保护条例》已列入市人大常委会立法规划和2018年立法计划。

二、坚持问题导向,监督工作成效明显

始终坚持发展导向、问题导向,综合运用听取审议专项工作、专题询问、工作评议、跟踪督办等方式,不断提高监督工作的针对性、持续性和有效性。一是开展专题调研。紧扣县委十三届二次全会、县十七届人大一次会议目标任务,围绕人民群众关注的热点、难点问题开展专题调研。对全县易地扶贫搬迁、社区矫正、林业、环境保护和污染治理、市场监督管理、华文教育、2016年全县政府性融资、2017年1—6月国民经济和社会发展规划执行情况进行专题调研,常委会听取专项工作报告6个,作出审议意见4个;主任会议听取专项工作报告2个。有效督促和推动了政府及其职能部门工作,促进了民生问题的解决。二是组织专题询问。严格执行《龙陵县人民代表大会常务委员会询问和质询办法》,对全县卫计工作进行专题询问,就滥用抗生素、医疗行风建设、转院治疗现象突出等10个热点难点问题进行现场询问,有效推进了工作开展。三是强化工作评议。采取听汇报、召开座谈会、问卷调查、满意度测评等方式,依法对县民政局、国土资源局、公安局进行了工作评议,有效增强了人大监督工作的广度、深度和力度。四是开展执法检查。对全县贯彻实施《中华人民共和国旅游法》《中华人民共和国消防法》《中华人民共和国农产品质量安全法》情况进行了执法检查,有力促进了法律法规在全县的正确实施。五是进行跟踪督办。对2016年教育工作专题询问办理落实情况、龙新河道污染治理、县城屠宰场建设、“红茶社区”建设、县城车辆停放整改等14项工

作进行跟踪督办。通过长期抓、连续抓、反复抓,确保审议、评议意见得到落实,存在问题得到切实整改。六是重视信访维稳。健全完善领导干部接访下访和信访转办、督办、反馈工作机制。2017年共受理群众来信来访26件75人次,对群众来信来访反映的问题,做到事事有回音,件件有落实,转办交办率达100%,有力维护了群众的合法权益。

三、坚持履职为民,代表作用充分发挥

始终把代表工作作为基础性工作来抓,尊重代表主体地位,提升代表履职水平,切实发挥代表作用。一是增强履职能力。共组织代表履职培训、常委会组成人员专题培训、各乡镇集中培训14场500余人次,组织学习人民代表大会制度和宪法、组织法、代表法、监督法等法律法规。通过学习培训,提高了代表的综合素质和履职能力。二是提高服务水平。2017年,5名常委会领导向选区选民进行了述职,召开各级代表座谈会10场次,邀请乡镇人大主席13人次、县人大代表10人次列席常委会会议;组织县人大代表对全县重点工程进行视察260人次;组织代表参与执法检查、评议政府部门工作、专题调研等50人次;组织采编“代表风采”11人;建成代表活动室11个,为人大代表联系群众、解决群众反映困难和问题搭建了平台。通过组织开展代表活动,激发了代表参政议政的激情,增强了代表的责任感和使命感。三是强化督办实效。代表在县十七届人大一次会议上共提出建议137件,其中把增加乡镇基药使用种类、打击龙山镇香柏河流域私挖滥采行为、勐冒河治理等10件建议列为重点督办事项,其余127件建议分解到常委会领导及委室进行督办。目前,已落实解决28件,正在解决或已列入计划解决75件,留作参考34件。

四、坚持与时俱进,自身建设全面加强

始终把加强自身建设摆在重要位置,不断强化理论武装,改进工作作风,提高履职能力,努力打造为民务实、敢于担当、作风清廉的地方国家权力机关。一是加强思想建设。扎实推进“两学一做”学习教育常态化、制度化,切实在思想上、行动上与党中央保持高度一致。坚持常委会理论学习中心组集中学习、周一学习制度,认真学习宪法、法律和人

大业务知识,积极推进学习型党组织和学习型机关建设。2017年共组织各类集中学习50场次,切实提高了常委会组成人员和机关干部的政治定力和行动自觉,依法履职、服务大局的能力进一步得到提升。二是加强作风建设。严格落实中央“八项规定”精神,努力改进调研视察、执法检查、专题询问、跟踪督办等工作,规范公务接待,减少“三公”经费支出,持续推进“四风”整治。修订完善了人大常委会机关学习工作管理制度若干规定,推动了常委会各项工作依法、规范、有序开展。三是加强工作宣传。重视人大理论研究,鼓励机关工作人员踊跃向各级各类媒体投稿。2017年共编写常委会公报6期,在纪检监察网、龙陵新闻、《保山人大》等媒体、刊物发表稿件80篇,编写工作简讯68篇,扩大了人大工作的影响力,有效地宣传了人民代表大会制度。四是加强工作交流。组织常委会组成人员、乡镇人大主席、机关干部职工、部分人大代表共100余人次赴全国人大深圳培训中心进行履职能力培训,到市内四县区考察学习人大制度建设、代表活动室建设、城市建设、产业发展、易地扶贫搬迁等工作。通过履职能力培训和考察学习,拓宽了工作视野,提高了工作水平。配合省、市人大到龙陵开展执法检查、视察、调研等活动14批112人次,接待县外人大系统莅龙考察8批108人次。

各位代表,过去一年取得的成绩,是中共龙陵县委坚强领导和市人大常委会正确指导的结果,是常委会组成人员和全体代表共同努力的结果,是“一府两院”和各乡镇人大主席团大力支持、积极配合的结果,也是社会各界和全县人民积极参与的结果。在此,我代表县人大常委会,向大家并通过你们向全县各界和30多万人民表示最衷心的感谢和最崇高的敬意!

回顾一年来的工作,我们深刻地体会到,做好人大工作必须坚持党的领导,必须坚持依法履职,必须坚持民生为本,必须坚持发挥代表作用,必须坚持务实创新。同时,我们也清醒地认识到,常委会工作与宪法和法律赋予的职责相比,与全县人民群众的期望相比,监督实效还需进一步增强,代表作用还需进一步发挥,指导基层人大的力度还需进

一步加大,常委会自身建设还需进一步加强。为此,我们将采取有力措施,切实加以改进。

2018年工作意见

2018年工作的总体要求是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十九大精神,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神和市委四届四次全会、县委十三届四次全会精神,坚持党的领导、人民当家做主和依法治国的有机统一,紧紧围绕全县改革、发展、稳定大局,充分发挥人大及其常委会“全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关、和人民群众保持密切联系的代表机关”作用,更加注重维护法治权威、更加注重回应群众期盼、更加注重解决短板问题,依法行使好监督、重大事项决定、人事任免等职权,不断开创人大工作新局面。

一、学思践悟,融会贯通,深入贯彻党的十九大精神

党的十九大精神承前启后、引领方向,振奋人心、传递信心,是今后一个时期党和国家各项事业永葆生机和活力的行动纲领。学习贯彻党的十九大精神,是一个持续深化、常学常新的过程,要组织开展多种形式的学习活动,把习近平总书记关于人大制度、人大工作和法治建设的系列重要讲话精神全面贯彻落实好,自觉用发展“新时代”统揽监督“新定位”,扎实推动人大制度和人大工作与时俱进,履职到位行使监督权、科学决策行使决定权、规范程序行使任免权、凝聚共识发挥代表作用、依法依规加强自身建设,发扬“跨越发展、争创一流;比学赶超、奋勇争先”精神,在集中力量推进工业聚集化、农业规模化、旅游品牌化、城市生态化、“五网”建设高效化、脱贫优质化、改革创新常态化、社会治理精细化“八化”进程中体现人大担当,展现人大作为,作出人大贡献。

二、围绕中心,服务大局,切实履行法定职责

始终坚持县委的领导,紧紧围绕全县经济建设这个中心,切实增强政治责任感。一是服务全县发展。抓好挂钩的重点产业、重点项目的建设;加大对事关全县经济社会发展项目、民生项目的监督力度,推进重点工程建设;扎实推进民主法制建设进程,促进依法行政和公正司法;坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展大局,切实抓好精准扶贫、精准脱贫工作;积极配合省、市人大到龙陵开展的执法检查、视察、调研等工作。二是依法履职监督。围绕全县改革发展、社会和谐稳定,群众反映强烈的突出问题开展专题调研、执法检查、工作评议和专题询问等工作。重点开展9项工作:第一,听取和审议全县扶贫工作情况报告、县人民政府2018年1—6月国民经济和社会发展规划执行情况报告、2018年1—6月地方财政预算执行情况报告、2017年地方财政收支预算执行情况和其它财政收支的审计工作报告、2017年全县环境保护工作情况报告、2017年全县政府性融资工作、全县卫计工作专题询问办理落实情况报告,审查和批准2017年地方财政决算报告、2018年财政预算调整(草案)报告。第二,听取全县残疾人就业工作情况报告和县人民政府办理龙陵县第十七届人民代表大会第二次会议代表建议、批评和意见的情况报告。第三,听取和审议县人民法院民事审判工作情况报告,并进行专题询问。第四,主任会议专题听取全县乡村人居环境提升工作情况报告。第五,对《中华人民共和国档案法》《中华人民共和国道路交通安全法》的贯彻实施情况进行执法检查。第六,对县工信局、农业局进行工作评议。第七,组织县人大代表对全县特色农业发展情况进行视察。第八,对龙新河道污染治理、县公安消防大队“微型消防站”建设、县公安局“智慧边防体系建设”、财政资金2017年审计整改落实情况、松山大战遗址纪念园项目建设、城乡居民医疗保险并轨后的运行情况、华文教师培训、县城停车位规划建设的落实、县城公厕配套规划建设的落实、县城屠宰场建设、绿色无公害有机农产品生产基地和农业标准化示范园区建设11项工作进行跟踪问效,督办落实。第九,组织开展好环保世纪行工作。三是行使决定权力。健全

人大常委会讨论决定重大事项工作机制,找准依法决定重大事项与围绕中心、服务大局的结合点,围绕关系全县改革发展稳定大局,及时提出涉及人民群众切身利益、社会普遍关注的重大事项,在深入调查研究、广泛听取意见、科学论证的基础上适时作出决议、决定。四是规范人事任免。坚持党管干部和人大依法任免相统一的原则,依法保障县委推荐的人选经过法定程序成为国家机关领导人员。坚持任前法律知识考试制度,提高被任命干部的法治意识;坚持任前表态发言和履职保证制度,提高被任命干部为民履职意识;坚持向宪法宣誓制度,提高选举、任命干部宪法意识;坚持任后工作监督制度,提高任命干部勤政廉政意识。五是畅通信访渠道。按照“诉求合理的解决到位、诉求无理的思想教育到位、生活困难的帮扶救助到位、行为违法的依法处理”的要求,坚持“属地管理、分级负责”和“谁主管、谁负责”的信访工作原则,努力化解人大信访“存量”,尽力减少“增量”,保障和改善民生,促进社会和谐。六是加强立法保护。积极配合市人大常委会做好立法调研、论证,推进松山战役旧址保护立法工作。

三、完善机制,创新方式,切实抓好代表工作

不断改进和完善工作机制,保障代表通过人民代表大会行使国家权力。完善和落实常委会组成人员联系代表工作制度,进一步密切常委会同代表、代表同群众的联系;创新代表培训方式,提高履职水平;精心组织代表视察和调研,进一步拓宽代表履职平台;完善代表建议督办机制,不断提高代表建议办理质量;坚持代表向选区选民述职制度,组织县处级领导代表、村干部代表向选区选民述职;定期召开驻乡镇各级人大代表座谈会,了解代表工作动态,征求代表的意见建议;以“代表活动室”为平台,组织开展“选民接待日”活动,拓宽代表联系群众、发挥作用的渠道;完成选举任免信息服务平台建设,积极探索实践“互联网+人大”工作新模式。

四、不忘初心,牢记使命,切实加强自身建设

强化理论武装,牢固树立“四个意识”,始终保持人大工作正确政治方向。紧紧围绕县委重大决

昌宁县人民代表大会常务委员会工作报告

——2018年1月17日在昌宁县第十七届人民代表大会第三次会议上

昌宁县人大常委会主任 辉 波

各位代表：

我受昌宁县第十七届人民代表大会常务委员会委托，向大会报告工作，请予审议。

2017年的主要工作

2017年，是县十七届人大常委会的开局之年，也是决战脱贫攻坚、决胜全面小康的关键一年。新一届常委会在县委的坚强领导下，全面贯彻党的十九大和习近平总书记系列重要讲话精神，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，紧紧围绕县第十三次党代会确定的奋斗目标和县委十三届二次全会部署，主动担当作为，依法有效履职，为全县改革发展稳定和民主法治建设作出了积极贡献。

全年分别召开主任会议和常委会会议8次，听

取和审议“一府两院”专项工作报告26项，作出决议、决定和审议意见21项，任免国家机关工作人员79人次，配合省、市人大常委会开展调研、视察、执法检查15次。

一、坚持党的领导，依法忠诚履职

始终坚持把党的领导作为推进人大工作的根本保证，紧紧围绕县委战略部署，通过依法行使职权，推动重大决策的贯彻落实。

——依法决定重大事项。地方人大及其常委会讨论和决定本行政区域内重大事项，是宪法和法律赋予地方人大及其常委会的一项重要职权，是人民参与管理国家事务、实现当家作主的重要体现。常委会紧紧围绕跨越发展大局，充分发挥民主决策、集体决策的特点和优势，先后对县人民政府提请的《关于2017年全县政府债务限额的议案》《关

策部署，以改革创新精神、法治思维方式推动人大工作。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，进一步深化《党章》《准则》《条例》的学习，推进学习型党组织建设。坚定不移落实全面从严治党主体责任，加强常委会党组及机关党支部建设，加强干部教育管理，打造忠诚干净担当的人大党员干部队伍。认真履行“一岗双责”，落实党风廉政建设主体责任，采取有效措施推进党风廉政建设各项工作任务落实。持之以恒落实中央八项规定精神，深入开展“六个严禁”及作风建设专项行动，使转作风、

守纪律成为人大干部的自觉行动。进一步健全完善各项规章制度，着力推进常委会工作制度化、规范化。加强人大宣传工作，传递人大信息，不断增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

各位代表，回顾过去，我们为龙陵的变化发展深感自豪，展望未来，我们对龙陵的美好前景充满信心，让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共龙陵县委的正确领导下，以更加饱满的热情、更加昂扬的斗志、更加务实的作风，为决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会做出更大的贡献！

于将右甸河城镇核心段流域综合治理PPP项目政府付费资金纳入财政预算的议案》等7项重大事项进行审议,并依法作出决议、决定,切实把县委的主张通过法定程序变为全县人民的意志,转化为服务跨越发展的自觉行动,积极推动重点工作的突破和重大项目的实施。

——依法做好人事任免。坚持党管干部和人大依法任免相统一的原则,做好人事任免工作,为全县经济社会发展提供组织保障和人才支持。不断优化任前法律知识考试、审议表决、颁发任命书、履职承诺等程序,任免工作更加规范。严格实行宪法宣誓制度,彰显宪法权威,增强被任命人员的法律意识、责任意识和公仆意识,激励和教育国家机关工作人员忠于宪法、遵守宪法、维护宪法。县十七届人大一次会议结束后,及时召开县人大常委会会议,通过了23名政府组成部门人员的任命,为新一届政府履职提供了保障。同时,常委会依法任免“一府两院”和县人大常委会机关委室工作人员56人次。积极探索任后监督新途径,制定述职评议办法,组织对县文体广电旅游局进行工作评议,促使国家机关工作人员恪尽职守、勤奋敬业、廉洁从政。

——依法推动立法工作。始终坚持党对立法工作的领导,按照县委部署,把推动田园城市立法保护作为年度工作的重点,在遵循“不抵触、有特色、可操作”原则的基础上,突出“少而精、重实效”的理念,加强汇报协调,争取各方支持,组织专家多次调研论证,广泛征求意见建议,努力把田园城市保护的成功经验上升为法律规范。2017年8月30日,市第四届人大常委会第三次会议审议通过了《保山市昌宁田园城市保护条例》,9月28日经省第十二届人大常委会第三十七次会议批准,并由市人大常委会于10月13日公布施行,历时五年的田园城市立法保护工作终于破茧成蝶。《保山市昌宁田园城市保护条例》成为市人大常委会获得立法权后审议通过的首部地方性法规,也是全国第一部关于田园城市保护方面的地方性法规,条例的实施为提升城乡人居环境,推进“环山脉水、田城相拥”的山水田园城市建设提供了法律依据。田园镇被确定为市级基层立法联系点,古茶树资源保护被列为市

人大常委会五年立法规划。

二、坚持问题导向,依法监督履职

监督工作是人大及其常委会的重要职责。常委会紧紧围绕跨越发展主题,紧扣法治建设主线,坚持民生改善主旨,察热点、析难点、抓重点,依法改进和加强人大监督工作,努力使发展成果更多更公平地惠及人民。

——加强对经济工作的监督。一是经济监督精准发力。始终把经济稳步增长摆在监督工作的首位,听取和审议2017年上半年国民经济和社会发展规划执行情况报告,加大对全县经济运行情况的把脉问诊力度,督促县人民政府突出抓好稳增长政策措施的贯彻落实,力促全县经济社会发展稳中有进、稳中有升、稳中向好。二是财政监督不断加强。全面落实新预算法规定,建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议机制,组建预算审查咨询专家库,强化财政预决算审查监督,听取和审议2017年上半年财政预算执行情况及2016年县本级财政预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告,审查和批准了2016年财政决算和2017年县本级财政预算调整方案,有针对性地提出了意见建议。配合市人大常委会开展棚户区改造资金管理使用、审计查出问题整改落实、2017年上半年计划和预算执行情况调研。三是转型升级有力推动。为补齐工业经济短板和助推产业转型升级,组织部分县人大代表对保山工贸园区昌宁“园中园”和昌宁生物资源加工工业园区建设情况进行视察,代表们针对园区规划、招商引资、项目落地、责任落实、优化环境等工作提出意见建议,努力破解工业发展瓶颈。

——加强对法治建设的监督。一是开展执法检查。坚持把法律法规的有效实施放在重要位置,抓住突出问题,加大监督力度,努力为全县经济社会发展创造良好的法治环境。组织开展《中华人民共和国道路交通安全法》《云南省道路交通安全条例》贯彻实施情况的执法检查,听取人民群众对法律法规实施过程中存在问题的反映和建议,重点推动解决交通安全协调联动机制不完善、城市规划建设与交通设施不配套、重点路段及日常监管力量不足、执法规范化存在差距等问题,促进了法律法规

的有效实施。针对群众农产品质量安全意识不强、质量安全检测体系和执法监管薄弱、农业组织化程度不高的情况,对贯彻实施《中华人民共和国农产品质量安全法》情况进行检查,努力保障人民群众舌尖上的安全。配合市人大常委会开展《云南省学前教育条例》《云南省公共安全视频图像信息管理系统管理规定》等法律法规的检查,有力推进了法治昌宁建设。二是促进公正司法。对县人民法院近三年刑事审判工作进行调查,并听取和审议专项工作报告。县人民法院按照常委会的审议意见,切实加以整改,促进了司法机关依法办案、秉公办案,维护社会公平正义。配合省、市人大常委会开展了社区矫正、行政审判工作调研。三是维护群众利益。按照热情接待、依法疏导、及时交办、跟踪落实的要求,进一步健全信访接待、受理、转办、交办、督办和反馈工作机制,一年来受理来信27件,接待来访群众280余人次,群众来信来访得到有效办理,维护了群众的合法权益,促进了社会和谐稳定。

——加强对民生问题的监督。一是持续关注脱贫攻坚。易地扶贫搬迁是精准脱贫的重要举措。常委会坚持以人民为中心的思想,大力发扬“钉钉子”精神,组织部分县人大代表深入搬迁现场点和群众家中,对易地扶贫搬迁工作情况进行视察,实现连续两年对脱贫攻坚工作进行跟踪监督,着力为如期脱贫加压升温。视察发现的问题和提出的建议,引起了县人民政府及有关部门的高度重视,并得到有效整改。二是积极回应群众关切。围绕人民群众普遍关心和集中反映的城乡低保、特困供养、受灾安置以及医疗、就业、住房救助等热点问题,成立调查组,对全县城乡社会救助情况进行调查,并听取和审议县人民政府关于城乡社会救助情况的报告,积极顺应群众期待,回应社会关切,推动解决热点难点问题,维护群众切身利益。关心关注归侨侨眷的生产生活,对华侨农场改革后经济社会发展情况进行调查,使发展成果更多地转向民生、惠及群众。三是高度重视生态建设。围绕“望得见山,看得见水,记得住乡愁”的美丽家园建设,对“国家园林县城”创建工作进行调查,听取和审议县人民政府专项工作报告,提出加大宣传引导、强化协

调配合、加快项目进度、注重后续管理等建议,着力解决创建过程中存在的突出问题。围绕“推进乡村生态文明、促进美丽乡村建设”主题,通过持续监督和重点监督相结合的方式,切实发挥媒体舆论监督作用,推动了人民群众关心的乡村环境问题的有效整治和人居环境的不断改善。

三、坚持代表主体,依法推进履职

人大代表是人大工作的力量源泉、智慧源泉、活力源泉。常委会始终尊重代表的主体地位,加强代表学习培训,拓展代表履职渠道,跟踪督办代表建议,支持保障代表依法履职,激发了代表参与管理国家事务的积极性、主动性。

——努力创造条件,优化履职保障。坚持为常委会组成人员和代表赠阅《云南人大》刊物和《怎样当人大代表》《地方人大常委会组成人员必读》等学习用书,组织新一届县人大代表开展宪法、代表法、组织法、监督法及相关业务专题培训,组织部分人大代表和人大干部赴全国人大培训基地进行集中“充电”,协助市人大常委会组织开展市人大代表的培训工作,代表的法律素养和履职能力明显提升。启动代表履职服务平台建设,完善代表履职服务机制,不断提高代表履职热情。

——丰富履职载体,发挥代表作用。坚持邀请代表列席常委会会议,参与常委会组织的专题调研、执法检查 and 集中视察等活动,及时通报县情政情社情,探索和改进代表活动方式,为代表知情知政、履行职责创造良好条件。制定《县乡两级人大代表联系人民群众的指导意见》《加强和改进人大代表工作的意见》,扎实做好常委会组成人员联系代表、代表联系群众的“双联系”工作。组织4名县人大代表向原选区选民述职,让代表亮出“履职成绩单”,接受选民评议和监督,进一步密切代表与选民的联系,增强代表为民履职、为民代言的使命感和责任感。

——加强建议督办,提高办理实效。把代表建议办理情况作为联系代表、关注民生的重要工作,对县十七届人大一次会议以来交由县人民政府办理的89件代表建议,及时明确了承办单位、办理时限和质量要求,并筛选出10件重点建议分别由人大常委会、县人民政府领导牵头督办。同时,常

委会对建议办理情况进行了专题调查,并听取和审议县人民政府建议办理情况报告,着力解决“重答复、轻办理”的问题,代表建议落实率和代表满意率逐年上升。充分发挥代表建议办理专项经费的示范带动作用,对《关于湾甸乡小街子村上东沟沟坝挡墙修复的建议》《关于建设人大代表活动阵地的建议》等8件无项目支撑的建议给予补助,一批人民群众关注的民生问题得到妥善解决。

四、坚持自身建设,依法依规履职

着眼新形势、新任务对人大工作提出的新要求,坚持把自身建设作为一项基础性、经常性工作来抓,不断提高常委会机关服务保障水平。

——提高政治站位,强化思想引领。深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记系列重要讲话精神,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,打实依法履职的思想基础。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化,不断树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,始终在思想上政治上行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。加强对法律法规、政策理论、人大业务知识的学习培训,进一步提升常委会组成人员及机关干部的综合素质。

——完善制度规范,狠抓作风建设。深入推进全面从严治党,持之以恒正风肃纪,认真落实党风廉政建设责任制和意识形态工作责任制,切实把“严”和“实”的要求贯穿到人大工作的全过程,把管党治党的螺丝拧得更紧。修订完善党组议事规则、常委会议事规则、人事任免规定、工作评议办法等14项常委会行权履职制度,扎紧织密制度的笼子,不断提高工作的制度化和规范化水平。抓实“挂包帮”“转走访”工作,选派干部扎根脱贫攻坚一线,全程参与扶贫对象动态管理,帮助挂钩点协调解决人畜饮水、道路硬化、产业发展、村集体经济收入等实际问题。坚持围绕中心、服务大局,机关7名同志脱产参与隆阳东山森林公园建设、征地拆迁、右甸河核心段治理、棚户区改造、非法载客正三轮摩托车整治、十九大信访维稳等工作,严格按县委要求做好重要产业、重点工作、重大项目督查,主动深入基层一线,督促落实进度,协调解决问题,推动责任

落实。

——注重内外结合,扩大工作影响。加强人大工作理论研究和信息宣传,在《云南人大》《人民代表报》等人大系统主流媒体发表理论文章、工作信息140余篇(条)。加强上下沟通协作,积极配合省、市人大常委会开展“环保世纪行”专题采访报道、林业精准扶贫工作调研、义务教育工作检查、省人大代表视察生态文明建设以及旅游产业发展、农特产品加工调查等工作。承办全市人大系统办公室、研究室主任会议,交流新形势下人大工作的好经验、好做法。加强对乡镇人大主席团工作的指导,不断提高人大工作水平。

各位代表,过去一年,我们顺势而为,乘势而上,继承和发扬了昌宁人大工作“年年有进步,届届有发展”的优良传统,各项工作取得了新的成绩。这些成绩的取得,是县委坚强领导的结果,是常委会全体组成人员和人大代表共同奋斗的结果,也是“一府两院”和全县人民大力支持的结果。在此,我谨代表县人大常委会,向所有关心、支持、帮助人大工作的同志们、朋友们,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

回顾一年来的工作,在肯定成绩的同时,我们清醒地认识到,常委会工作与宪法法律赋予的职权相比,与人民群众的期望相比,还有一些差距。主要表现在:监督的方式方法相对单一,审议意见的跟踪问效力度需要加大,代表作用的发挥不够充分,体察民情、反映民意不够深入,自身建设仍需加强等。这些问题,我们将高度重视,认真研究,切实加以改进。

2018年工作意见

2018年,是决战脱贫攻坚、决胜全面小康的攻坚之年,也是实施“十三五”规划承上启下的关键一年。新时代要有新气象,更要有新作为。县人大常委会的总体工作思路是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大精神,准确把握领会十九大对民主政治建设的新要求,按照县委十三届三次全会部署,紧抓发展大局、紧贴民生需求、紧扣公平正义,进一步突出监督方

向的前瞻性和战略性,提高监督议题的针对性和实效性,调动监督主体的积极性和能动性,注重监督工作的连续性和完整性,切实履行宪法和法律赋予的各项职权。

围绕上述工作思路,重点抓好以下四个方面工作:

——贯彻党的十九大精神,把握正确方向。把深入学习宣传贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,作为当前和今后一个时期的首要政治任务,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,切实把健全人民当家作主制度体系,发展社会主义民主政治的重大部署落到实处。始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机关统一,坚定不移地贯彻落实党的路线、方针、政策,不折不扣执行县委的决策部署,牢牢把握人大工作的正确政治方向,积极推动人大工作与时俱进和创新发展。进一步加强人大常委会党组建设,发挥党组领导核心作用,坚持在党的领导下,依法行使重大事项决定权、人事任免权和监督权,加大对经济发展质量变革和重点领域改革的支持力度,使人大工作始终与县委工作同心、同向、同力。

——聚焦跨越发展主题,强化监督支持。坚持大局为重,围绕县委的重大决策部署,进一步找准人大工作的切入点和着力点,主动抓重点、议大事,依法审议重大事项,适时作出决议、决定,为跨越发展凝聚力量、提供支持。坚持发展为要,围绕全县经济社会发展重点,加大对国民经济和社会发展规划及财政预算执行、重大投资项目建设的监督,听取和审议县人民政府关于计划、预决算、审计和“十三五”规划中期评估报告,并对常委会审议意见落实情况进行跟踪监督,推动稳增长各项政策措施的落实和经济持续健康发展。坚持民生为本,围绕农业规模化、农村环境连片综合整治、少数民族整族帮扶、“河长制”工作、中医药事业发展等进行监督,全力办好民生实事;继续开展“环保世纪行”活动,推进生态文明建设;听取和审议县十七届人大三次会议及闭会期间代表所提议案、建议、批评和意见办理情况报告,及时回应代表关切。坚持法治为基,运用法治思维和法治方式推进依法治县,加强

对法律法规实施情况的监督,检查《中华人民共和国档案法》《保山市昌宁田园城市保护条例》实施情况;加强对“一府两院”依法行政、公正司法的监督,调研“七五”普法推进情况,对1个部门进行工作评议,听取和审议县人民检察院民事行政检察工作情况报告;全面落实国家监察体制改革的有关要求,探索对监察委的监督;进一步加强规范性文件备案审查工作,切实维护法制统一;做好新时期人大信访工作,推动群众合理诉求的解决,促进社会和谐稳定。

——注重发挥代表作用,夯实履职基础。突出人大代表的主体地位,加强代表学习培训,强化代表履职的服务保障,营造尊重代表权利、支持代表履职的社会氛围。推进代表履职服务平台和代表活动阵地建设,完善代表联系选民、向选民述职制度,加强代表与群众的密切联系。扩大代表对常委会工作的参与面,提高代表参与专题调研、执法检查、集中视察等活动组织水平,拓展代表知情知政渠道。高度重视议案、建议、批评和意见办理工作,提升代表的认同感和满意度。

——围绕强基固本目标,加强自身建设。着力推进“两学一做”学习教育常态化制度化,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,全面加强常委会机关思想、组织、作风、制度和能力建设,不断提升依法履职的能力和水平。压紧压实全面从严治党“两个责任”,认真落实中央八项规定精神和省市县委实施办法,坚决反对“四风”,树立良好形象。改进常委会调查研究、会议组织工作,注重提高审议质量,切实增强监督的针对性和实效性。自觉担负脱贫攻坚的政治责任,竭尽全力做好“挂包帮”工作。密切与省、市人大常委会的工作联系,加强对乡镇人大主席团工作的指导,不断提高人大工作实效。

各位代表,全面建成小康社会已进入决胜阶段,人大工作又站在了新的起点。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在县委的坚强领导下,以勇于担当的责任意识、真挚深厚的为民情怀和奋发有为的工作激情,不忘初心、牢记使命,为昌宁经济社会跨越发展和民主法治建设作出新的更大的贡献!



人大换届选举中代表产生要走出六大误区

杨国林

《中华人民共和国宪法》规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”人大代表是国家权力机关的组成人员，是人民代表大会的主体。在人大换届选举过程中，切实把好代表“入口关”，依法选举群众信赖、品行良好、素质较高的人大代表，对搞好换届选举工作，加强基层民主政治建设，具有十分重要的意义。

如何把好代表“入口关”？最根本的是，要在党委的领导下，严格依法办事，防止违规操作，切实尊重民意，充分发扬民主，坚持统筹协调、强化换届选举过程中每个环节的监督。监督工作最基础的是要把好入口“四关”，即把好代表的“推荐提名”关，把好代表“考察”关，把好代表“酝酿选举”关，把好代表“审查确认”关。

与此同时，笔者认为，在人大代表选举产生的问题上，还必须走出在一些具体问题认识上的“六大误区”。

误区之一，将“社会荣誉”等同于“代表职务”。人大代表是一种职务，一种责任的共识近些年来已经基本形成，这显示了我国民主政治的显著进步。但不必讳言，在我们的基层干部中，仍然还有许多同志在观念上、认识上将“人大代表”等同于“劳动模范”“先进工作者”“优秀共产党员”等荣誉称号，并以此为标准推举代表候选人。他们在代表候选人人选的确定上总是有意无意地将其视同先进人物来考虑安排。诚然，人大代表应该并且必须具备

劳动模范、先进人物具有的政治素质优良、勤奋爱岗敬业、社会形象良好等条件，但这只是成为人大代表候选人的前置条件，人大代表作为“监督者”和“民意代言人”角色，他更必须具有与之相应的行使民主权利、参与国家事务管理的能力，包括具有一定的社会活动能力、口头表达能力、调查研究能力、敏锐的观察能力、较强的判断能力、正确地分析问题的能力。

误区之二，将“专业优秀”等同于“代表素质”。人大代表的身份作为“社会公众人物”，在国家政治生活中处于特殊的地位和发挥着独特的作用，所以，推选人大代表候选人时，都要求必须是具备“代表素质”的。问题就在这里，有些地方往往在“专业优秀”与“代表素质”之间画等号，把“专业优秀”作为人大代表候选人的全部理由。从近年来的实际情况看，虽然我们也应该将那些既专业优秀又有代表能力的“专业优秀”者选举为人大代表，但我们更要看到，就总体而言，在某个方面优秀并不等于就具备人大代表的素质，代表性就好。一个人不具备人大代表素质，能不能切实有效履行代表职责，与“专业优秀”其实是两码事。那种不加区分地将“专业优秀”与“代表素质”完全等同起来的观点，将专业优秀者推选为人大代表的做法显然是值得商榷的。

误区之三，将“知名度”等同于“代表性”。代表最基本的要求就是必须了解选民的要求，关注选民的利益，反映选民诉求。很显然，在这里，“知名度”



与“代表性”没有任何逻辑上的关系。有知名度的人,未必愿意并能够了解人民的要求,关注人民的切身利益。没有知名度的人,未必就不能代表广大人民群众和他所属的那个群体的利益和诉求。这个道理显而易见。但我们少部分领导干部却将“知名度”与“代表性”等同起来,比如在提名代表候选人时,对当地有点“知名度”的企业主特别感兴趣,以为他们的“知名度”就是他们具有“代表性”的证明。

误区之四,将“差额”等同于“差别”。“差额”推荐和选举是选举法规定候选人人数多于应选人数的一种选举制度,它体现了适度引入竞争、充分发扬民主的立法精神。可有的地方在以往人大换届中推荐和选举人大代表时,有的领导者往往以个人意志代替组织意图,出现了给“差额”推荐候选人附加条件、定下框框的现象,继而,将“差额”演绎为“差别”。

误区之五,将代表候选人“自我介绍”等同于“代表竞选”。既然选举是公民选择、挑选代表候选人的活动,那就应当有一种利于选民作出选择决定的机制。因此,让代表候选人(包括下派参选代表候选人)与选民直接见面,在选民面前作自我介绍,并当面回答选民的提问是必要的,这样有利于使选民对代表候选人有更直接、更全面的了解,有利于消除选民因不了解、不认识代表候选人而“随大流”地行使一下形式上的权利的现象,有利于推进选举的公开性和民主性。我们的代表候选人与选民见面作“自我介绍”,是在党的领导下的有组织的行

为,目的是让选民了解代表候选人,并切实增强当选代表的责任感和使命感。

误区之六,将“岗位业绩”等同于代表“履职成绩”。人大换届选举中,宣传工作很重要。但有的地方在宣传人大代表先进事迹的报告中却走入了一个误区,即在宣传中,将人大代表的“岗位业绩”与人大代表的“履职成绩”等同起来。或者,在宣传中以“岗位业绩”替代代表的“履职成绩”,即对人大代表如何发家致富,带领群众发展经济,回馈社会。如何开展专业研究,取得了多少项科研成果。如何立足岗位,帮助农民脱贫致富等等方面的感人事迹宣传的多,对人大代表履行代表职责的先进事迹宣传的少。人大代表来自各行各业,都是兼职代表,宣传他们的工作岗位业绩,不但无可厚非,而且也是应该的。但“岗位业绩”并不能代替人大代表的“履职成绩”,两者是不能完全等同的。当我们宣传某一个人大代表的事迹时,更应该突出他的代表履职业绩,这样才有利于引导和鼓励人大代表依法履职行使职权,有利于展现人大代表依法履职的精神风貌,有利于促使广大人大代表增强人民群众的代言人、国家和社会事务的管理者的意识。因此,我们在人大换届选举中,要走出认识上的“六大误区”,真正把模范遵守宪法和法律、自觉遵守社会公德、廉洁自律、公道正派、密切联系群众、选民拥护信赖、群众基础牢靠、具有相应履职能力的人选拔上来。

(作者单位:施甸县人大常委会)



对加强新时代人大自身建设的几点思考

杨 宁

中国特色社会主义进入了新时代,进一步加强人大自身建设,是提高人大常委会工作水平,做好人大各项工作,发挥地方国家权力机关作用的基础性工作。党的十九大报告强调:“使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切联系的代表机关。”这是对新时代人大自身建设提出的新任务和新要求,我们要以深入学习贯彻党的十九大精神为动力,不断加强自身建设,全面提高依法履职能力和水平。

一是要强化思想教育,树立良好形象。思想是行动的先导,只有认识到位,行动才会自觉。要讲政治、守规矩。始终坚持和依靠党的领导,坚持依法履职,依规行事,讲程序、守规矩。要有担当,敢于负责。牢固树立强烈的责任意识和担当精神,牢记人大工作的使命和职责,牢记代表和人民的委托,尽职尽责,恪尽职守,敢于监督,善于监督,努力开创人大工作新局面。全国人大常委会副委员长兼秘书长王晨在全国人大常委会办公厅举办的2017年第四期县级人大常委会负责同志学习班开班仪式上强调:“人大工作不是二线,而是一线,有时还是火线,组织上安排我们到人大工作,不是一种照顾,更不是退休前的过渡,而是一份责任,一份担当。”实际上人大工作任务很繁重,有些工作还显得特别重要。要遵守纪律,树立形象,从事人大工作的所有同志必须要高标准,严要求,严守做人做事的底线,遵纪守法,强化“四个意识”、坚定“四个自信”,认真贯彻执行中央八项规定,时刻用党纪党规、法律法规规范和约束自己的言行举止,牢固树立人大干部的良好形象。

二是要大兴学习之风,提高履职能力。学习是

提高能力的根本途径。要教育和引导人大常委会组成人员和人大常委会机关干部树立终身学习的理念,努力营造浓厚的学习氛围。应该把学习作为首要任务,作为一种政治责任、一种精神追求、一种生活方式,一切从学习开始,树立事业成就靠本领的观念。要不断加强学习政治理论知识、人大基本理论知识和本职业务知识,进一步提高依法履职能力和水平。要通过开展研讨交流、抓点示范等形式将所学知识与工作紧密结合,指导实践,力争使人大工作者都能成为开展监督指导的行家里手、行业发展的主旋律。

三是要增强创新意识,争创一流业绩。创新是当今时代发展的主旋律,人大工作同其他工作一样也必须坚持不断创新。要学习借鉴好的工作经验,不断创新工作方式和方法,使人大常委会和人大常委会机关工作有新亮点、新突破,要精心指导好乡(镇)人大工作不断探索新方式、创造新经验。

四是要健全管理制度,规范履职行为。制度问题带有根本性、全局性、稳定性、长期性。人大常委会要适应新形势、新要求,坚持以制度办事,靠制度管人,着力加强制度建设。进一步修订完善《人大常委会会议事规则》和人大机关办公、办事、办会等各项规章制度,严格议事程序,规范履职行为,增强工作实效。

五是要重视宣传工作,营造良好氛围。要充分利用各类宣传阵地和新闻媒体,唱出人大制度好声音、讲出人大工作好故事、写出代表履职好新闻,努力营造向人民负责、受人民监督的良好社会氛围。

(作者单位:施甸县人大常委会)

围绕中心 服务大局 不断创新闭会期间人大代表工作

杨清敏

腾冲市各级人大代表共计1483名,其中,省人大代表4名,保山市人大代表61名(驻腾),市人大代表258名,乡镇人大代表1160名;市级人大代表分别编为28个乡镇代表小组和1个市直机关代表小组。近年来,腾冲市人大常委会立足基层实际,集聚力,支持和保障人大代表联系选民,发挥桥梁纽带作用,有效推动闭会期间人大代表工作。

一、注重素质提升,为代表发挥作用夯实能力基础

(一)请进来“强素质”。把培训学习作为提高代表履职能力的基础工作来抓,采取“分批培训、层层推进”的方式,通过邀请省、市法律专家学者及组建本级培训工作组,对我市各级人大代表进行宪法、地方组织法、代表法、选举法、监督法等法律法规相关知识的培训,切实增强人大代表的政治敏锐性和坚定性,提高代表履职能力和水平。

(二)走出去“请经验”。每年组织常委会组成人员、新进人大主席及部分代表到先进地区学习1—2次,回来后按“属地负责”的原则召开会议传达经验学习,将所学内容转化为实践经验,试点试行后及时把上升为规范制度,促使人大代表工作逐步法制化、规范化。

(三)搭平台“创新径”。市人大常委会坚持向人大代表寄送《市人民政府政情通报》和《两院工作动态》;为人大代表订阅《云南人大》等杂志;寄送保山市人大编纂的《保山人大》杂志等刊物,让代表更好的了解近期市委、市政府的主要工作,重大活动,全市经济社会发展的中心工作,为充分调动人大代

表参政议政的积极性,发挥人大代表在闭会期间的监督作用提供保障。

二、坚持服务创新,为代表发挥作用创造有利条件

努力改善代表执行职务的环境,是提高闭会期间代表活动实效,发挥代表作用不可或缺的重要条件。

(一)建立机制“帮”履职。紧紧围绕党的工作重心,制定了《腾冲市人大常委会联系代表制度》《腾冲市人大常委会人大代表持证视察办法》,实行人大代表和乡镇人大主席列席市人大常委会会议,各级人大代表持代表证就地就近进行经常性分散视察;制定了市人大常委会组成人员联系基层代表、市代表联系群众工作办法等,要求市人大常委会组成人员每年面对面联系代表、听取代表意见建议1—2次;同时,指导乡镇人大主席团建立健全了主席团和代表小组健全各项工作制度;初步形成了市委——人大常委会——人大主席团——代表小组——代表——群众“六位一体”的工作互动机制。

(二)开展活动“带”履职。坚持以问题为导向,将闭会期间人大和人大代表监督工作融入全市经济社会发展各项工作中,对产业推进、法律实施、社会民生等问题进行调研视察。按照《腾冲市人大常委会代表进社区工作办法》,由市人大常委会或乡镇人大主席团组织本辖区内人大代表开展“代表进选区”活动,认真听取选民意见,相关部门现场答疑解惑,受到选民一致好评,取得良好的社会效应。积极推进代表信息公示,并设置意见建议栏,主动接受群众监督,增强代表履职责任感。统筹运

以人为本 安全发展

杨 雯

根据《腾冲市人大常委会2018年工作要点》安排,3月13日至16日,市人大常委会成立执法检查组,对全市贯彻实施《中华人民共和国安全生产法》(以下简称《安全生产法》)的情况开展执法检查。检查组深入相关乡(镇),实地到旅游、工矿等企业、高速公路施工段、在建水库工地以及加油站、火炮厂等重点行业,采取听、查、看、访的方式进行检查,并召开相关部门参加的座谈会。

一、实施《安全生产法》的主要成效

《安全生产法》于2014年8月31日经第十二届

全国人大常委会第十次会议第二次修正并实施以来,市人民政府深入贯彻落实“安全第一、预防为主、综合治理”工作方针,切实加强对安全生产工作的组织领导,支持、督促有关乡镇和部门依法履行安全生产监督管理职责,突出抓好安全生产事故防控、深化专项整治、坚持依法行政,工矿商贸行业连续三年来未发生较大以上安全生产事故,全市安全生产形势较为平稳,保障了人民群众生命和财产安全,促进了全市经济社会持续健康发展。

(一)认识到位,安全生产网络体系逐步健全。

用部门工作评议、听取年度履职报告、听取专项工作报告等方式强化干部的任后监督。组织开展议案建议办理工作评议活动,创新交办方式,实行会议集中交办,每年选取4件代表广泛关注建议列为市人大常委会领导重点督办件;5月、10月份,组织市政府办议案股,针对政府部门承办意见建议情况,听取代表意见,对不按程序办理或办理拖拉的部门,由市政府办议案股责成部门办理;9月份组织相关部门和人大代表对部门议案建议办理情况进行视察和现场评议;建立代表建议办理专项资金制度,2018年财政预算100万元,用于解决代表建议中一些与民生关系较大,急需解决但又无列项的事项。

(三)优化服务“助”履职。提供阵地保障。着力改善人大机关办公条件,市人大常委会从2003年开始使用电子表决系统,先后于2008年、2016年两次进行更新,有效规范了人大常委会会议的表决程序;按照易于组织,方便活动的原则,建立和完善了全市

18个乡镇132个代表活动室,为代表积极、有效开展活动创造了条件、搭建了平台。提供知政保障。定期向代表通报重要工作情况,拓宽了代表知情知政渠道。提供经费保障。将代表活动经费纳入财政预算,市级代表保证每人每年2000元活动经费;乡镇根据各自财政保证代表活动经费每人每年在800—1200元之间,此外还建立了代表履职补助制度,对参加活动的农村代表,及时发放了误工补贴。

(四)严格考评“促”履职。拟编辑《人大代表履职风采》,通过讲述人大代表履职事迹,宣传人民代表大会制度,激励全市各级人大代表发挥好广泛密切联系群众的作用;促成乡镇主席团建立完善了代表小组工作目标管理责任、代表履职目标管理责任考核、代表视察评议等制度,通过代表“述”、群众“评”、主席团“审”的方式,组织对优秀人大代表、先进代表小组进行表彰,激发代表干事创业积极性。

(作者单位:腾冲市人大常委会)

市委、市政府把安全生产工作摆在重中之重的位置,要求各级各部门认真贯彻《安全生产法》相关规定,不断强化安全生产工作的“红线”意识和“底线”思维,加强安全生产的重要性认识。以“治大隐患、防大事故”,促进全市安全生产形势持续稳定为目标,拓宽宣传载体,创新宣传方式,强化宣传阵地建设,营造了“安全生产无小事”的浓厚氛围。结合党中央关于安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的硬性要求,2016年,市委、市政府专题研究制定了《腾冲市关于贯彻落实云南省安全生产党政同责暂行规定的实施意见》,细化明确了各部门安全生产监管工作职责,使安全生产监管责任体系达到省、市、县、乡、村“五级五覆盖”的要求。并调整充实各级安委会组成人员,推进了党委、政府“一把手”为安全生产工作第一责任人的责任制度,全市安全生产“党委领导、政府监管、行业管理、企业负责、社会监督”的工作责任体系已经形成。

(二)权责明确,安全生产队伍建设逐步夯实。市政府发挥安委会的领导、协调和督促作用,积极调动乡镇和部门的积极性,形成了齐抓共管的安全生产监管格局。一是强化责任落实。政府与18个乡镇、21个行业主管部门签订《安全生产责任状》,各乡镇、各部门将安全生产责任制落实到村、社和企业,层层落实目标量化考核,形成了横向到边、纵向到底的防控体系建设。二是强化部门联动。市安监局在市安委会的领导下,注重协调全市安委会成员单位,坚持工作整体推进,制定安全生产政策措施,严格行业准入条件,对监管行业的要求更加严格和细化,各职能部门监管职责及企业主体责任都得到巩固和加强,加大安全生产在人财物方面投入,适时开展安全教育培训,制订完善各项规章制度和安全操作规程,努力创新安全生产条件,切实提高了行业准入门槛和安全生产整体水平。三是不断加强队伍建设。安监局的机构和人员得到了充实,现有内设股室9个,在职在岗人员22人,有注册安全工程师3人,注册安全评价师1人。目前,全市18个乡镇配备有专兼职安监人员45人。同时全市在工信、住建、教育、农业、林业、水务等12个部门设置安监股室,明确了专职安监员。

(三)措施落实,安全生产长效机制逐步完善。安委会加强了对全市工作统筹布局,每年年初召开安全生产工作会议,明确当年全市安全生产的总体思路、重点工作和目标任务,每季度通报安全生产情况,日常管理工作多管齐下:一是全面开展安全生产大检查。在非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、工贸行业、交通运输、民爆物品、建筑施工、道路建设、电力和食品药品加工等行业领域,全面推行安全生产大检查“1+3+5”长效机制管理系统,规范企业行业标准,采取部门检查、专家检查和政府督查的网络化监管形式,企业安全生产管理的规范性、自觉性取得一定成效。二是以排查整治事故隐患为重点,严密开展事故风险防范。加强重点在建行业和项目全面排查和消除各类安全隐患,加强技术防范和操作规程的落实。三年来共检查各类生产经营单位1800余户(次),排查整改安全隐患8000余项,有效防控了各类重特大事故的发生。三是全面推动企业标准化建设和转型升级。根据企业标准化建设和转型升级改造的要求,将不符合标准的非煤矿山关停并转,淘汰关闭矿山15座,11座矿山正在按计划进行整合重组。四是全面加强安全生产应急能力基础保障,提升应急保障能力。及时修订完善51项政府应急预案及19家重点部门单项应急救援预案,市政府组建了一支30人专业救援队伍(腾冲市应急救援大队),并按照要求定期开展训练,定期对设备、物资等维护保养。五是大力推进安全生产诚信体系建设。构建“一处失信、处处受限”的信用监督、警示和惩戒工作机制,促进被执行人自觉履行法律法规确定的义务。

(四)依法行政,安全生产法律权威逐步树立。一是加强执法人员队伍正规化建设。成立了安全生产执法监察大队,同时,将各乡镇45名取得安全生产执法监察资格和综合执法证的人员聘用为执法大队的成员,并将简易执法权下放到乡镇安监站,使基层执法力量得以加强。各职能部门的安全监管人员通过专题培训并获得安全监管资格,近3年来,共培训4期累计300余人,监管人员在安全理念、执法检查水平上进一步得到提升。二是坚持立案查处集体研究决定制度和联合调查事故制度。

在生产安全事故的应急救援与调查处理上,每起事故都由安监、监察、公安、工会、检察院等相关部门成立事故调查组展开调查。严格依照法律法规规定,全方位、全过程查明事故原因,查清事故责任人,依法查处安全生产违法行为。三年来,市安监局共作出行政许可921件,查处各类行政处罚案件133起,共处罚款523.77万元。调查处理生产安全责任事故19起,其中非煤矿山事故3起,建筑施工事故6起,电力安全事故6起,工贸其他事故4起。

二、存在的主要问题

(一)以安全监管促和谐发展的意识有待持续强化。部分乡镇和行业主管部门重发展、轻安全的问题不同程度存在,生产发展理念和安全法治意识仍有待进一步强化;群众的安全生产意识总体上仍较淡薄,普遍缺乏风险防范和避险逃生能力;仍有一定数量企业从业人员安全意识普遍不高,缺乏必要的自我保护意识。

(二)重点行业领域安全生产监管措施有待日益深化。近年来,全市安全生产形势总体稳定,但矿山、建筑、电力等重点行业领域监管压力仍然较大,事故比例居高;消防、道路交通领域事故仍然多发,形势也不容乐观。部分重点行业生产经营单位的负责人、安全生产管理人员、从业人员和特种作业人员职责不明确,监督管理职能未能有效发挥。个别无证照经营的小型生产作坊存在监管死角,构成了生产、交通、消防方面的隐患。

(三)企业安全生产主体责任有待严格落实。企业负责人“重效益、轻安全,重生产、轻监管”问题依然存在,安全管理基础薄弱,安全投入不足,企业安全隐患的主体责任落实不到位。从业人员安全意识淡薄,没有严格遵守安全生产的管理制度和管理规定。内部日常安全管理不规范,安全监督管理责任缺失,专业安全管理人员配备不足,规章制度不健全,安全培训不落实,特种设备超期未检验,关键岗位和重点部位监控设施、措施不到位,安全隐患和违章行为“屡查、屡纠、屡发”。

(四)安全生产监管执法能力有待明显提升。随着经济社会快速发展,重点产业和项目不断增多,安全监管任务日益繁重,安监局现有编制23人,

实际在岗22人,乡镇基层专职安监人员不稳定,且量少质弱,全市安监队伍的质量和数量均难以应对当前复杂的安全生产监管局面。个别安委会成员履行监管职责还不到位,安全监管执法合力不够强劲。专业应急救援力量领导体系不健全,所涉及行政、部队、医疗等队伍各行其是,加之经费不足、技术装备滞后,综合性应急救援的效能难以实现。

三、意见和建议

安全生产事关国家和人民群众生命财产安全,事关全市改革、发展、稳定大局。《安全生产法》的贯彻实施,对促进腾冲经济社会持续发展具有重要意义。围绕实现经济转型跨越发展目标,实施“大健康、大物流”的产业战略,市政府要加强领导,市安监部门要与相关行业管理部门密切配合,更加注重突出监管重点和监管实效,努力发挥好全市安全生产的监督保障作用。

(一)加强宣传,深化安全生产重要性认识。市安委会在日常监管中,要将《安全生产法》的宣传教育工作作为一项基础性的工作来抓,强化保安全才能促发展的理念,把安全法治纳入领导干部教育培训的重要内容,加强安全生产监管执法人员法律法规和执法程序培训,提升职业素养。积极开展典型违法和事故案例的宣传,通过更多方式广泛传播安全生产文化,在全社会营造学法、知法、守法、用法的氛围。安全监管部门要牢固树立“以人为本,安全发展”的理念,与时俱进,创新思路,破解安全工作发展瓶颈,不断提升安全保障能力,确保全市安全生产的持续稳定。

(二)加强领导,助推安全生产监管体系形成合力。要进一步完善“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的安全生产管理责任体系。落实属地监管责任、明确行业监管职责,使综合监管、行业监管和社会监督形成合力,切实做到管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全,确保生产安全。杜绝监管部门之间互相推诿扯皮和监管缺位现象。安监部门要加强与乡镇和各职能部门沟通协调,严把企业准入关和各行业标准设定,既要为招商引资提供优良环境和服务,又要加大事故隐患排查处理力度,坚持防患于未然,努力降低事

认真做好监督“三篇文章”

时 宏

今年以来,昭通市人大常委会进一步明确监督重点,不断改进监督方式,完善组织方法,坚持做好督“财”、督“人”、督“事”三篇文章,促进了“一府两院”工作,推动了有关法律法规顺利实施。

督“财”。市人大常委会认真贯彻预算法和我省预算审查监督条例,明确全口径预决算审查监督的目标、重点和方法,不断提升审查监督能力和水平。一方面,常委会注重加强对财政工作的监督,坚持提前介入,听取政府预算执行、财政决算和审计工作等报告,及时提出建议意见,努力促进政府依法理财。另一方面,切实开展部门预算执行和决算情况审查监督,加强对审计查出问题整改情况跟踪监督,今年4

月,市人大常委会听取和审议了市本级财政预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况报告,并召开联组会议进行专题询问,常委会组成人员围绕财政管理、税收征管、民生保障、医疗救助、食品安全等方面,提出了相关问题,与市人民政府及其有关部门主要负责人互动,督促政府进一步完善工作制度,健全长效机制,严格责任追究,推动查出问题整改。

督“人”。常委会根据评议办法和实施方案,听取和审议了王崇明、丁开路、童世新等7名任命人员的履职情况报告,提出改进工作的意见和建议,要求在规定时限内做好整改工作,并进行无记名投票测评。通过把对事的监督和对人的监督有机统

故发生率,坚决杜绝较大以上事故的发生。

(三)夯实基础,促进安全生产监管工作效力。安全生产是企业的生命线,监管部门要监督企业认真履行安全生产主体责任,做到安全投入到位、培训到位、基础管理到位、应急救援到位,才能确保安全生产基础牢固。要配齐配强乡镇安监员和企业从业人员,要相对稳定队伍结构,强化提升业务技能和水平,使基层安监工作职能得以加强和巩固。严格执行安全生产责任制,特别是对高危、重点行业要加强监管力度,实行谁检查、谁签字、谁负责,做到不打折扣,不留死角,不走过场。坚持依法行政,充分运用法律手段,严厉打击一切危害安全生产的行为,牢固树立安全生产法治理念。

(四)苦练“内功”,保障安全生产各项工作依法落实。根据国务院公布的组建应急管理部的方案,应急管理工作即将面临改革重组,整合之后的“大应急”工作格局,对安全生产管理的专业化要求将更加严格和规范。对安监从业人员必须加强源头监管和治理,严格控制准入条件,坚持用制度管人。要加大安全生产的人才、科技和装备的投入,使应急演练日常化,有效提高应急处突的专业化水平。要加强安全生产监管执法人员的思想建设、作风建设和业务建设,努力建设一支敢于担当、严格执法、业务精通、纪律严明的安全生产专业队伍。

(作者单位:腾冲市人大常委会)



浅谈怎样写好学生作文评语

杨成林

【摘要】作文批改是作文教学的重要环节,给学生写作文评语,则是这一环节的点睛之笔,是师生交流感情的纽带、切磋写作方法的平台。好的作文评语有助于学生认识自己的作文水平,指导学生培养良好的习作习惯,提高写作能力;同时能激发起学生的写作兴趣,让学生喜欢作文,善于作文。写评语时不仅要根据具体的教学目标、习作要求、学生的作文水平,还要把学生的性格特点、个性差异等有机地结合起来,抱着以激励为主,矫正为辅的心态进行批改,才能发挥评语的最大功能,使学生的作文能力在日积月累中不断提高。

【关键词】评语 矫正 激励 要求

如何给学生作文写评语,这确实是一个让语文老师头痛的问题。我们知道,要提高学生的作文水平,不仅需要学生付出艰苦努力,还需要老师的精心辅导,细心指点。而教师给学生的作文写评语则是作文指导的重要环节之一,有着点石成金之作用。那么,语文教师应该如何给学生写评语呢?根据我在长期作文教学实践中的体会是,应根据具体的教学目标、习作要求、学生的作文水平、性格特点、以及教育发展的社会背景而定。

一、根据习作要求写评语

一篇习作,教师评价的内容涉及到方方面面,但不可能面面俱到,“头发胡子一把抓”,让学生“丈二和尚摸不着头脑”。语文老师都非常清楚,每一次作文都有其明确的习作目标和重点,有时训练人物刻画,有时侧重事件陈述,有时又注重景物描写,老师应根据每次训练的重点、难点、目标,设计评语的内容,有针对性地进行点评。如,《一堂印象最深的语文课》,讲的是贾老师的一堂作文教学课,这堂

一起来,推动依法行政、公正司法,努力营造想干事、能干事、干成事的良好氛围。

督“事”。为真正体现人大工作为民谋利的本质特性,常委会有针对性的加大对脱贫攻坚、土地流转、棚户区改造、地震捐赠项目实施、义务教育发展、环境保护等涉及人民群众当前和长远利益的热点工作的监督力度,通过听取审议专项报告、执法检查、专题询问等方式,推动和支持政府在发展中保障和改善民生,促进社会和谐稳定。同时还持续

开展“云南环保世纪行”活动,就“四城同创”和提升城乡人居环境实施情况开展督导,着力落实监管责任,构建长效保护机制。

据不完全统计,今年来,常委会先后召开会议6次,制定地方性法规2件,听取审议专项工作报告和计划、预算执行、审计工作情况报告17个,组织开展专题询问1次、执法检查1次、代表视察2次,圆满完成了市四届人大一次会议确定的各项任务。

(作者单位:昭通市人大常委会)



课贾老师要讲的是：“注意观察，注意事物的特点”。但贾老师不是平铺直叙地进入教学主题，而是先给全班同学创设一场悬念。首先，贾老师突然把在这课堂上穿着比较鲜明的黄晓红同学叫到门外，然后关上教室门，走上讲台问同学们：“你们知道黄晓红今天穿的什么衣服、什么裤子、什么鞋子吗？”由于同学们没有注意，都说不上来，但这节课老师创设的课堂情境，高度引起学生的注意，给学生留下了深刻的印象。课堂上老师生动、形象的举止，打动了蔡秋英同学的心，被蔡秋英同学深深记下了，并写出了此文，而老师的评语不能称赞蔡秋英同学在课堂上的专心听讲、认真思考，如果这样，就会误导她的关注点，所以老师的评语是：“你真的很会观察，文章抓住了人物的特点，在你绘声绘色的叙述中，把一位亲切风趣、善于施教的老师形象活灵活现地展现在我们面前。”这样就有利于激励该同学以后更加注意观察，更注重抓住人物特点。又如，对侧重于训练叙述事件的文章的点评：《幸福的时刻》是一篇叙事性文章，习作者讲的是每到星期六妈妈就给她烧牛肉面吃的经过。作者把妈妈洗牛肉、切牛肉、烧牛肉，到加佐料以及下面条的过程，写得详略得当，明白清楚，表情、动作都写得非常生动、细腻，但训练的重点是，把事件描写、叙述清楚，所以，我的批语是：“童年是一个人永远难以忘怀的记忆，你把妈妈给你烧牛肉面的过程，清清楚楚地呈现给我们，事件的叙述详略得当，动作描写生动准确，看了有身临其境之感。”这就有利于，该同学以后在叙述事件时，会把事件记叙得更清楚、明白。

二、结合课本的教学内容写评语

作文教学与阅读教学密不可分，课文是学生最直接的范文，学生从课文中学习作者观察、分析事物的方法，学习文章遣词造句，设计文章的技巧，经过模仿走向独创；课文提供了优秀的语言材料，是学生学习语言的蓝本和凭借，同时，它还担负着有计划、有目的、有步骤地提高学生写作水平的各项训练。这些训练从句到段，从段到篇，从一种表达方式到另一种表达方式，从一种文体到另一种文体，逐步有序地增进和提高着学生的写作能力。这

就要求语文教师，不仅在指导学生作文时，要让学生学习课文的写作方法，也要对照检查学生的作文在哪些方面学到了课文的要求，哪些方面还有待改进，哪些方面在模仿的同时，有自己的独创，让学生真正意识到，作文和课文有密不可分的关系，课本的同步训练，与作文水平的提高是有帮助的。作文评语，在这方面，要有意地关注和引导，学生才会更好地去学习课本后的同步习作和训练，也才会更好地提高自己的作文水平，这是相辅相成的。比如，《精彩的课本剧表演》的批语。此文是根据《自相矛盾》一文改编的课本剧本表演而写成的，小作者的描写简练而准确，滑稽而形象，语言风趣幽默，把卖矛又卖盾的艺人，以及戳穿自相矛盾艺人都写得形象逼真、活灵活现，可见，作者不仅掌握了课堂上课本剧的人物形象，也是在精读课本剧的基础上，熟练掌握课本剧的内容，理解不同角色人物的心理活动的结果，否则就难以写出这样立意新颖，选材准确的文章。为此，我给的批语是：“从文中可以看出，你不仅熟练地掌握课堂上课本剧的不同角色，而且你熟读课文，深入理解课文内容，领悟不同角色人物的内心活动，所以，你能运用流畅生动的语言，写出了课本剧美妙绝伦的精彩过程，把人物写得惟妙惟肖、形象逼真。”这就有利于引导学生认真学习课文，理解课文，认真阅读课后各项训练。

三、根据学生的个性写评语

学生间具有鲜明的个性差异，这就决定了每个学生的作文都是各具特色的，有的语言生动、诙谐，有的构思新颖、善于立意，为此教师要根据学生鲜明的个性特点写评语。比如，我班有一个学生，学习成绩一般，可是我发现他写起作文来，很会捕捉人物特点，语言很有个性，善于运用一些幽默风趣的语言，但对文章的布局、立意常常又出现不够合理，不够准确的情况，针对他的这一情况，我因势利导，不失时机地表扬他的优点，指出他的缺点。如，我对他的《我的“马屁”爸爸》一文的评语是：“你很会抓住人物的特点来写，语言幽默、活泼，符合人物性格，文中爸爸、妈妈都很有生活气息，但结尾应该与开头前后呼应，才能表达出爸爸憨厚可爱的一面，又能体现出你对爸爸的真诚爱戴之情。”于是他

好吗?”。这样,既表扬了他写得好的地方,也明确指出他的不足之处。每次指出一至二个缺点,学生既容易接受,也容易改正自己的不足,不至于影响学生的写作兴趣。

五、评语既要关注习作内容又要关注习作形式

《义务教育语文课程标准》指出：“指导小学生作文，要从内容入手。”一直以来中小学生学习作文都存在“假、大、空、抄”的现象。“假”：内容虚假，胡编乱造；“大”：说大话、说套话，说官话，缺乏童真童趣；“空”：空洞无物，缺乏生活细节，缺乏实际内容；“抄”：抄袭剽窃，东拼西凑。这是在应试教育指挥棒下产生的结果，由于分数至上，老师、家长过分重视学生的考试成绩，学生整天在背书、抄作业、做练习，接触社会少，参加生活实际少，生活单调。作文训练时，为了得高分，老师不得不千方百计给学生读范文、背范文，写起作文，不是照抄照搬，就是胡编乱造，为什么呢？因为，“巧妇难为无米之炊”呀！学生腹中空空，没有材料，无话可写。所以，老师在进行作文批改时也要尽量引导学生，多走进自然，注意观察，多参加社会生活实践，积累写作素材，做些亡羊补牢的工作。

一是语文教师要舍得拿出部分语文教学时间,组织学生开展一些与作文有关的实际活动,来充实学生的生活,充实学生的写作素材。如参观、春游、访问等,让学生写一些现炒现卖的作文。这类作文老师写起批语容易,学生也容易接受指导,因为师生亲临现场,都知道具体的时间、地点、环境、气候等,哪里写得准确不准确,贴切不贴切,老师很容易明白,学生容易清楚,你提头他们就知尾了。如,《走在春天的小路上》的评语,这是我带着全班学生去春游,万一群同学写下的一篇游记,作文想象丰富,运用了拟人、比喻等手法,把充盈着清新、芬芳、百花齐放、百鸟争鸣的春天写得有声有色,兴味盎然。我给她的批语是:“你很会观察,采用动静结合的方法,把春天的小草,随风飘动的树叶,散发着清香的空气都写得栩栩如生,读来使我又回到了与你们同游、同乐的那一天。”这样就有利于激励他更认真细致地观察。

二是鼓励学生自由写作的同时指出错误。叶

圣陶先生说过,学生作文要:“有话必说,无话不说,说须心口如一,不能说谎”。我们要鼓励学生“我手写我口,我手写我心”。不要过分限制学生的作文题材,让学生放手地写自己的生活,写自己的经历,写自己的见闻。只要学生认为高兴的,快乐的,有趣的事就可以写。要解除学生身上的枷锁,打破束缚学生写作的框框套套,让学生在宽松自由的心理环境中去写作。让学生敢说出自己最想说的话,敢表达出自己最想表达的思想感情,不抓小辫子,但当学生的作文有观点错误时,有不健康的表达时,也要一针见血地指出来。如,《发生在校园内的一件事》一文,是写一个六年级的同学在取早餐时,不想排队,插队后还不服值日同学的劝阻,反而破口骂人,引起同学们的群起批评,只好哑口无言乖乖地走到队尾排队的经过。我给的批语是:“生动地描写了一个不遵规守纪,还顽皮抵赖,语言粗俗的一个违纪同学的形象,语言简洁,描写生动。但不应该把‘丧家之犬、灰溜溜’等词语用在他身上,毕竟是同校的同学呀!他重新走到队尾排队,就表明他已经愿意改错了。”

三是把写真情实感作为好作文的标准之一。《义务教育语文课程标准》关于作文教学建议中指出:“要求学生说真话、实话、心里话,不说假话、空话、套话”。学生的每一次作文都不过是习作,不是文学作品,所以,不要求全责备,不要过分追求完美,要大胆鼓励学生积极说真话,写真事,表真情,在作文评价中要把“写真话,表真情”作为好作文的重要标准之一,同时在批语中要直切了当地把那些说套话、大话、胡编乱造的内容找出来,指出他们的不当做法,引导他们朝着正确的方向发展。如,《我爱我家的银杏树》一文,是我班学习成绩一般的高俊同学写的一篇作文,写的是他家院子里一颗高大的银杏树。这篇作文层次清楚,结构合理,用词准确,我敢肯定他写不出这样好的文章。经调查,他家也没有银杏树,通过核实,他是从网上下载后根据自己的想法略加修改就交了,我给他的批语是:“你能在网上查阅资料这很好,但作文不能照抄。”

你可以模仿着写,可以摘录一些词语用在自己的文章里,但如果照抄你就不会有进步了。你可以重新写一篇类似的文章好吗?”而后,他补写了一篇《我家的红玫瑰》,就写得很好。

文章的形式方面,主要看作文的层次是否清楚,详略是否得当;开头、结尾、过度、照应是否合理;遣词造句是否恰当;书写是否工整正确等。在学生的作文中,无论是学习好的还是差的,在作文的结构上都存在着不少问题,语文教师要在学生长期的习作过程中给予关注,不断指出其缺点,矫正其不足,他们才会在日积月累中不断进步,丰富写作经验,提高写作能力。

六、力求做到语言准确规范

教师的评语要力求做到语言准确、规范,尤其是对文质兼美的文章,教师的评语一定要尽可能的优美一些,否则就会与学生的文章形成鲜明的对比,大煞风景,极不相符,也会显露出教师语言的缺失,影响教师在学生中的威望。所以老师给学生写出精美的评语也是对学生作文的一种肯定,给学生一种示范,它具有启迪学生认真写作,刻苦修炼语言的作用。

另外,写评语的类型也可以不拘一格,形式多样。可以面批面改,在给学生加评语的基础上,面对面给学生及时指导;也可以批改后送给学生,让学生慢慢地检查阅读。但为避免学生只要交了作文就万事大吉,不管写得好不好,也不管老师怎么修改的做法,老师要有意抽时间在课堂上提问学生,让他们回答“这次老师给你的批语是什么?”“指出的缺点是什么?”看看他们有没有关注老师写给的批语。这样,老师的批语,才会引起学生的注意,起到指点、引导、启迪、教育的作用,学生的作文水平才会在长期的习作训练中一步一步地提高。

当然,学生写好作文不是一朝一夕的事,而是在老师长期的精心讲解、指导下,在老师的循循善诱、因势利导的过程中,不断增强学生的写作兴趣,提高写作能力的。

(作者单位:隆阳区教师进修学校)



让代表建议“落地生根”

方永琴

人大代表提出的建议,是真实的社情民意,凝聚着代表的心血和智慧,反映的是人民群众的热切期盼。2017年,在隆阳区第五届人民代表大会第一次会议及闭会期间,代表共提出建议113件。通过人大强督办,政府重落实,规范程序,强化措施,让代表建议“落地生根”,办复率、面商率均达100%,满意率达97%,办理质量进一步提高,办理工作受到群众的认可和点赞。

“代表建议的办理,既要重答复更要重落实,要把建议的办理,当作民生工程来抓,让人民群众得到更多实惠……”这是隆阳区人大常委会对承办单位提出的要求,也是尊重代表主体地位的真实写照。

代表建议件件有着落,事事有回音的“落地生根”,有力推动了全区经济社会发展。

重民生,让城北片区3500余人“解渴”

“以前洗衣做饭经常断水。现在联了城市供水管网,天天有水,再也不用为用水发愁了!”隆阳区永昌街道杏花社区白纸坊小区居民李大妈望着新改建的管道,脸上绽出了幸福地笑容。

该片区的原饮用水系是70年代末80年代初,由集体出资自行架设管道引入的白纸坊洼子地表水。近两年来由于水源点水量减少、管道老化等原因,导致社区的8个居民小区,1060余户居民生活用水极其困难。因此,吴朝团等10名区人大代表在区五届人大第一次会议上提出了《关于将杏花社区1060余户居民饮水纳入城市供水管网的建议》,建议在白纸坊、高桥等自然村新增取水点,解决新

安、永安、大河、高桥、祭祀堂5个小区居民生活用水难题。

2017年4月7日,召开了人大代表建议交办会,113件建议分别由40个单位负责承办。会后,区政府加大办理力度,责成相关承办单位认真办理落实。为了解决杏花社区居民生活用水,2017年6月22日,保山市永昌水业有限公司在新安小区公共绿化带上开通两个临时取水点供小区居民临时取水。6月27日,该公司又派出技术人员在永安、高桥、大河小区新建3个临时取水点,5个取水点的开通,解决了居民临时供水问题。

区人大常委会对代表建议办理工作高度重视。建立了委室督办制度,把代表建议办理情况纳入五届人大第九次常委会议题审议,对代表建议办理情况开展了专题调查。并由原人大常委会副主任杨超云领衔督办,2017年7月4日,带领人大常委会选联工委、城环资工委、农工委有关同志到区交通局召开区住建、环保、水务局等代表建议主办、协办单位汇报会。之后,还对办理情况进行跟踪督办。如在实地察看永昌街道杏花社区永安、高桥和大河3个取水点工程建设情况后,并召开专题座谈会,对工程进度、质量、资金筹措等进行协调。区水务局充分发挥牵头部门作用,千方百计向政府争取资金,组织永昌水业有限公司和保山昌源水务有限责任公司认真研究落实,现场办理解决问题。为把居民饮水纳入城市供水管网建设工程,又由昌源水务有限责任公司负责实施,同年12月开工,将于



2018年4月全面完成。据了解,城北片区纳入城市供水管网工程建成后,可解决杏花社区8个居民小区,1060余户3500多人长期饮水困难问题。

抓落实,让怒江双虹桥重现“真颜”

双虹桥位于保山市隆阳区芒宽乡境内的怒江上,曾经是南方丝绸古道上重要的交通桥梁,始建于清乾隆五十四年(1789年),民国12年(1923年)重建,此后屡有修葺,1993年,经历了200多个春秋的双虹桥被列为云南省重点文物保护单位。但因常年风雨剥蚀及白蚁蛀蚀,江心亭已圯毁不存,风雨亭和西桥廊已坍塌,桥廊关楼也呈沧桑之姿,文物境况不容乐观。为保护清代保山为数不多的桥梁文物建筑。陈玉佳等5名人大代表在隆阳区五届人大一次会议上提出了《关于修复双虹桥的建议》。他说:“代表们殷切地期望各级政府和文物部门加强对双虹桥的修缮保护工作,让怒江上唯一活着的古桥重现真颜,同时把双虹桥打造成保山的历史文化旅游景点,带动怒江两岸经济文化发展”。

据笔者了解,区政府和区文广体育局对这项工作十分重视,区人大常委会积极支持和督办。区文广体育局于1996年和2006年两次组织开展了双虹桥修缮保护工作。因资金短缺,效果不如意,2015年终于争取到省级专项资金80万元,遵照清式亭桥建造法则,2016年原址复建江心风雨亭,原状修复东西关楼和桥廊,完成了怒江双虹桥主体修缮工程。2017年区人大常委会又从代表建议办理经费中安排了39万元,对该桥进一步加固。6月28日,杨超云与人大教工委、城环资工委、选联工委负责人和部分人大代表深入到芒宽乡实地察看修复情况,区文广局、交通局现场答复代表提问,当日下午组织相关工程技术人员到现场查勘。目前,双虹桥修缮保护工程已基本完成,亭桥楼阁重现昔日真颜,与怒江山水互为映照,别有气象。

代表建议办理的“落地生根”,使代表建议反映的问题得到了较好解决,让人民群众真正得到了实惠。

(作者单位:隆阳区人大常委会)





腾冲市人大常委会调研城区校园布局情况

陶继萍

为进一步优化城区校园布局,切实改善学校办学条件,腾冲市人大常委会组成了调研组,于最近对腾越镇一完小、二完小、实验学校(东山)、西山坝教育园区、特殊教育学校等城区学校布局情况进行调研。并召开座谈会,听取了市人民政府及教育局、规划局等10个部门对城区校园布局的情况介绍。

一、基本情况

市委、市政府以办好人民满意的教育为宗旨,对全市学校布局调整非常重视,并积极稳妥推进,使学校布局更加适应腾冲经济社会发展的新形势和人民群众对教育的新要求,有效促进了教育均衡、快速、健康发展。

(一)加强领导,精心组织。成立了由分管副市长任组长,教育、发改、财政、国土、住建等部门主要负责人为成员的学校布局调整领导小组。由市教育局成立布局调整领导工作组,与乡镇人民政府紧密配合,建立与社会多方面广泛协作的工作机制,统筹学校规划布局,强化宣传协调,确保学校布局专项规划工作顺利实施。

(二)加大投入,提供保障。积极争取上级项目资金支持,加大资金筹措力度,强化薄弱学校建设,切实加强中小学校及幼儿园的建设力度。一是全面实施校园薄改工程,投入资金22.8亿元,全部排除D级危房。二是在布局调整工作推进过程中,坚持先建后撤的原则,为学生提供安全、舒适的学习、生活环境。三是计划投入资金4亿元,建设东山实

验学校;投入16亿元,建设职教园区;拟投资5亿元,建设西山坝教育园区。

(三)因地制宜,统筹规划。针对城区中小学存在的问题,市政府主要领导多次组织相关部门对城区学校布局情况进行调研,充分听取师生、群众意见,正确引导化解存在的矛盾。一是结合城区未来10年人口增量预测,满足广大学生就读需求,对城区学校布局进行优化。二是原址改扩建一完小、二完小、腾一中。三是规划建设东山实验学校,小学部由中心小学、田心喜乐爱心完小、东升明德小学、凤山完小整建制并入组成;中学由腾五中初中部、小西中学组成。四是规划建设西山坝教育园区,由民族中学、海门实验小学、腾冲第四幼儿园组成。

(四)结合现状,科学布局。一是幼儿园布局情况:目前主城区有4所公办、6所民办幼儿园,第三幼儿园于今年9月份招生办学,规划在老城改造工程中主城区新建8所民办幼儿园,在下绮罗社区规划腾越镇第二幼儿园,在西山坝教育园区建设第四幼儿园,建成后形成以主城区幼儿园为中心,东有第三幼儿园,南有腾越镇第二幼儿园,北有第四幼儿园,公办与民办幼儿园相互补充的办学格局。二是小学布局情况:2018年3月,腾越中心小学将搬迁到东山学校,城区小学形成五点式布局,东部有腾越镇中心小学,南部有腾越镇一完小(原址扩建),西部有腾越镇二完小(原址扩建),北部有海门实验小学(选址新建);还有四完小和观音塘民族完小作为补充。三是初中布局情况:2018年3月,腾



五中初中部将搬迁到东山学校,更名为腾冲市实验学校初中部,将来民族中学搬迁到西山坝教育园区后,初中形成东有腾冲市实验学校初中部,南有腾八中初中部,西有腾一中初中部的网格格局。四是高完中布局情况:2017年12月,一职校搬迁到职教园区,2018年3月,腾五中搬迁到一职校原址后,一中、五中和八中形成环来凤山东麓自北向南一字排开的布局,向北延伸至西山坝民族中学。

二、存在的问题和困难

(一)规划缺乏系统性和连续性,随意性大。城区小学规划、建设与城市快速发展、人口加速聚集的城镇化发展态势不相适应,虽然政府和相关单位在校园布局上做了很多工作,但是缺乏系统性和连续性,且随意性大,在整个城市发展中没有优先考虑学校的发展,不论是在老城改造还是在新城建设中都表现出规划的滞后性和随意性,没有形成规划先行,统筹考虑,分步实施的格局。

(二)城区校园面积狭小,占地面积和校舍面积严重不足。学校生均占地面积和校舍面积过低,学校发展空间狭小,不利于中小学生的学习和身心健康发展。按照国家标准,非寄宿制完小生均占地最低应达到 20m^2 ,现在是 13.13m^2 ,生均校舍面积最低应达 10m^2 ,现在是 4.84m^2 。学校建设的标准化程度低,基础设施建设、软硬件配置等方面达不到国家和省、市规定的要求。

(三)教育发展不均,大班额现象突出。城区学校发展与教育配套设施建设未能同步规划实施,学校现状与城市快速发展,人口加速聚集的发展态势不相适应。一是随着城镇化的不断扩大,农村进城务工人员随迁子女大量流入城区就读,各种配套设施无法满足师生的需求。二是校校之间发展不平衡,导致优质教育资源相对不足,城区入学难、入好学校更难。三是由于城区学校的占地与校舍面积严重不足,学校空间狭小,缺少必要的教学辅助设施、运动场地和规范齐全的“功能室”,学生过度集中,导致高密度教学、大班额教学非常突出。

(四)资金压力较大,学校建设推进缓慢。新建和扩建的学校由于受土地和资金的影响,项目推进缓慢。一是纳入改扩建的一完小、二完小,在棚改

过程中由于土地问题迟迟不能开工建设。特别是一完小,三完小撤并后,学校在屋顶加盖了钢架房,作为教师用房,其他功能室全部做了教室,学校处于超负荷运转状态,安全隐患较大。二是东山实验学校和其他项目,由于受到融资渠道进一步收紧的影响,资金缺口大,一定程度上影响了工程的有序实施。

(五)教师编制不足,优质资源短缺。一是教师配备不足。城区高中4所,应配741人,差82人;初中应配314人,差37人;小学应配438人,差48人;4所幼儿园应配177人,差31人,合计差198人。二是城乡教育发展不均衡,城区校际间师资配置不均,学校配套设施发展不均,优质教育资源短缺,不能满足广大人民群众上好学的需要,择校和大班额现象短时间内难以消除。

三、意见建议

(一)加强调查研究,强化规划的系统性和连续性。一是政府要针对城区中小学存在的问题及未来人口增量预测和老城改造、新城建设,结合城市区域发展规划,人口分布密度,地理环境、交通设施及教育事业发展现状,加强城区学校规划建设与城市总体规划修编的衔接,要着眼长远,兼顾当前,优先发展。二是要与新的人口政策相适应,与人民群众教育观念转变相适应,与城镇化进程相适应,与经济社会整体发展相适应。三是要强化规划的系统性和连续性,要坚持实事求是的原则,增强学校布局的合理性,在城市发展过程中,要优先考虑学校的规划布局,并保证规划的连续性和有效性,要预留足够的学校发展用地,使得整体规划在解决问题的同时,兼顾可行性和长效性,以满足人民群众就好学的愿望。四是针对腾越中心小学将搬迁到东山学校一事,政府及相关职能部门要加强调查研究,慎重决定搬迁问题,多方论证,充分听取群众意见。

(二)加大资金争取力度,加快项目建设。目前,新建和改扩建的校园,正处在建设的关键时期,建设任务重,资金压力大。一是政府要继续加大投入,加强校园基础设施建设,完善相关配套设施。二是部门要超前谋划,多方争取项目资金。三是相关部门要通力协作,加大招商引资力度,加快项目



关注龙陵教育 服务民生事业

韦变芝

2016年10月龙陵县人大常委会对全县教育工作进行了专题询问。在时隔一年以后的2017年10月,县人大常委会对教育询问办理落实工作表示满意的同时,深入分析在德育教育、教师队伍建设及教育管理水平等方面存在的短板问题,并对今后全县教育发展提出了建设性建议意见。

一、工作落实基本情况

(一)以争先进位促教育教学提质增效。“十三五”以来,我县教育发展以全面贯彻党的教育方针,坚持教育优先发展,实施教育提质惠民工程,加快完善现代教育体系,促进教育公平,全面提高教育质量和水平,争创全市教育工作争先进位先进县为重点。紧紧围绕“争创全市教育工作争先进位先进

县”的总体目标,采取抓师德师风建设、抓项目建设、抓机制完善、抓优化教育环境等措施,努力实现普通高中一本上线率、本科综合上线率每年分别提高1.5和2个百分点,2020年一本上线率、本科综合上线率和高中毛入学率分别达14%、76%、90%,将龙一中创建成为省一级二等完中;县职业中学办学规模达到5000人以上,争创国家级示范性中等职业学校,力争综合实力达到全市领先水平;学前三年毛入园率每年提高5个百分点,2020年达75%;义务教育阶段入学率、巩固率保持在99.5%以上,其中初中阶段三年保留率保持在98%以上,适龄残疾儿童、少年入学率保持在97%以上。确定规划建设义务教育学校127校,其中:小学111校,中学16

按计划推进。

(三)加强师资队伍建设,拓宽人才引进渠道。学校的发展,核心是提升教学质量,提升教学质量的核心是引进人才和加强教师队伍建设。一是要加强师德师风建设,提升教师的责任感和使命感,优化激励竞争机制,提高教师整体水平。二是严格执行教师资格准入制度,把好教师入口关,积极引进优秀人才到中小学任教,要将布局调整与学校人事制度改革相结合,优化教师结构和人力资源配置。三是完善高等院校直招政策和教师流动方案。加强调查研究,制定人才引进长效机制,做到引得来,留得住。

(四)加快校际均衡发展,合理配置教育资源。

一是要坚持以人为本,按照学生数核编补充合格教师,尊重教师在学校教育中的主体地位,不断加大对中小学教师的培训力度,努力提高中小学教师的思想道德水平和教育教学能力。二是要充分发挥优质教育资源的辐射带动作用,合理配置师资,推动资源整合,提高城区薄弱学校办学水平,切实缩小校际差距。三是政府要加大投入,从根本上改变基础设施建设的不均。四是要加强编制问题研究,以办人民满意的教育为核心,配齐配足教师。

(作者单位:腾冲市人大常委会)



校。目前,全县适龄儿童毛入园率达55.4%,小学净入学率达99.95%,初中毛入学率达103.06%,残疾儿童入学率达99.44%。2017年全县高考上线率98.73%,居全市第二。

(二)注重加强德育和法治教育。在抓好教育教学质量的同时,注重抓好德育和法治教育,一是充分发挥学校在未成年人思想道德建设和法治教育中的主渠道,主阵地和主课堂的作用,大力弘扬和培育民族精神,努力开创德育工作和法治教育工作新局面。二是正确把握德育和法治教育的政治方向,培育学生正确的人生观和价值观。三是坚持把德育和法治教育贯穿整个教育过程的始终。各学校根据学生的实际,制定出台学校《德育常规》和《学校德育总目标》,努力做到“六个结合”。

(三)加强基础设施建设。建设项目规划储备上,规划储备“全面改薄”项目,统筹农村初中校舍改造工程等教育专项工程实施。2017年完成浦发一期项目规划并已批复实施,投入浦发资金15334万元,完成浦发二期项目规划申报,申报浦发资金88817万元;完成国开行校舍安全工程建设项目规划申报并已批复实施,投入国开资金8998万元,办学条件、生活设施得到改善。

(四)建立教育激励机制,抓好教师队伍建设,营造尊师重教的良好社会氛围。县教育局于2016年下发了《龙陵县义务教育学校校长教师交流轮岗工作实施意见》,实施“名校长”工程,选优配强中小学校长,把主要精力集中到教育管理和教学质量上来,促进业务能力和管理水平的提高。目前,全县共有1名校长被评为云南省中小学名校长,6名校长被评为保山市中小学名校长;全面落实集中连片特困地区乡村教师生活补助政策,实行乡村教师差别化生活补助政策,重点向条件艰苦地区、村完小倾斜;依法依规落实乡村教师工资待遇政策;完善教师激励机制,建立师德、能力、业绩、贡献并重的教师考核评价标准。县委政府每年召开一次全县教育工作推进会,2016-2017学年共表彰尊师重教先进单位5个,尊师重教先进个人10人,优秀教师412人、优秀教育工作者78人。

(五)合理均衡配置教育资源,各级各类教育协

调发展。义务教育均衡发展。统一城乡教师编制,教师资源得到合理配置,按标准配备了中小学教师,开齐开足课程,促进城乡之间校长教师交流轮岗,教师晋级晋职向基层学校倾斜;教育质量不断提升,城乡之间教育质量差距不断缩小,整体水平逐年提高。“十三五”期间,在加快薄弱学校改造项目的同时,新建县城城南小学,迁建龙山镇赧场小学,利用龙山小学新建教学楼的有利条件,扩大城区小学招生规模。城关中学与龙陵县第一中学合并办学,逐步将龙一中初高中分离,进一步扩大龙一中招生规模。幼儿教育健康发展。2017年全县共有幼儿园63所(其中社会力量办园2所),民办幼儿园与公办幼儿园同等享受“优先、优惠”划拨基本建设用地政策,享受扶持民办幼儿园发展专项资金支持政策,民办幼儿园幼儿与公办幼儿园幼儿同等享受300元/人/年的困难家庭补助、4元/人/天的营养餐补助。职业教育显特色。一是加大对实训基地的建设力度,提升职校的办学水平和质量,二是根据市场需求设置专业,如:黄龙玉雕刻、驾驶培训与维修、电子商务等,形成校企合作、产教结合的办学模式,保障学生就业渠道的畅通,社会反响良好。特殊教育稳步发展。于2013年9月建成开班的龙陵特殊教育学校,成立了特殊教育资源中心,建有12个功能室,截至2017年已有6个乡镇建成资源教室,2017年全县7-15周岁残疾儿童340人,在校学生113人,其中在龙陵特殊学校就读68人(有4人送教上门),保山、德宏等县外特殊学校就读45人;中小学随班就读225人,在校学生巩固率达100%,残疾儿童入学率达99.44%。注重少数民族地区的文化教育。认真贯彻落实少数民族教育相关的法规和惠民政策,积极开发民族文化、民族知识等地方教材,优先扶持民族地区改善民族学校办学条件,提升少数民族教育教学质量,大力发展民族教育。全县共有5所民族中小学,龙陵一中建有一个高中少数民族班,共有少数民族学生3327名(不含职中、特教)。

(六)各项教育惠民政策落实到位。县教育局建立了专项督查机制,定期不定期对各类惠民政策及资金管理使用情况进行督查,规范了资金管理和

使用,及时拨付各类惠民资金,确保各项惠民政策落到实处。2016—2017学年共拨付各类惠民资金5993.6万元,惠及学生52436人次,办理生源地信用助学贷款1694.86万元,惠及学生2339人。学生营养餐在补助方式上,除龙山中心小学和白塔小学采用牛奶加面包方式外,其余学校(含幼儿园)均采用学校食堂供餐方式。2016—2017学年共拨付学生营养餐资金1591万元,惠及学生43419人次,其中学前教育阶段(含幼儿园)共投入资金326万元,惠及学前儿童8163人次。

(七)抓学校安全管理。始终把安全工作放在首位,认真执行涉及校园安全的各项法律法规,抓好安全工作的检查落实,指导学校开展安全工作。加强部门联动形成合力,形成齐抓共管局面。市场监督管理局、公安局、综治办、安监局、卫生局、地震局等相关部门履职到位,经常到学校开展安全教育、校园周边综合治理工作,形成了良好的安全氛围。目前,全县各学校共有门卫(保安)291人,监控摄像头1623个。全县共创建省级平安校园5校,市级平安校园16校,县级平安校园61校。

二、存在问题

近年来,县人民政府及相关部门高度重视教育事业,坚定不移地落实“人才兴县”战略,全力突破、争先进位,工作作风扎实、重点突出、措施有力,办学环境得到改善,教师队伍得到加强,教育教学质量不断提升,促进了全县各类教育均衡发展。但仍然存在一些不足,一是德育和法治教育有待提高;二是队伍建设有待加强;三是校园安全管理有待加强;四是教育教学质量奖励机制有待完善。

三、工作建议

(一)以立德树人为重点,抓实德育和法治教育。广泛深入开展社会主义核心价值观教育,把社会主义核心价值观有机融入学校教育全过程。强化德育实践,深入开展各类德育实践活动;加强礼仪教育和养成教育,丰富学生德育教育内容;加强学生心理健康教育,开展未成年人心理健康教育服务活动,引导学生健康快乐的成长。

(二)以均衡发展为重点,抓实各类教育。统筹推进学前教育、义务教育、高中教育、职业教育、特

殊教育、民办教育、民族教育协调发展,逐步缩小城乡之间在办学条件、师资配备、教学设施、办学质量上的差距,合理配置教育资源,促进各类教育均衡发展。

(三)以提升素质为重点,抓实队伍建设。以成立县教育局工委为契机,继续实施“名校长”工程,选优配强中小学校长,提高管理水平;强化思想政治教育,加强师德师风建设,倡导全社会尊师重教;积极创造条件,为教育行政管理干部、校长和教师提供外出学习培训机会,不断提升教育队伍自身综合素质;建立教育系统人才进出机制。

(四)以教育教学质量为重点,抓实各种激励机制的健全完善。进一步健全完善教育教学质量检测评价体系和奖励机制,建立适龄残疾儿童、少年随班就读工作制度。

(五)以实施管理为重点,抓实基础设施建设。加大对薄弱学校改造、浦发行一期、国开行校舍安全工程等项目的建设力度,加强对浦发行二期项目规划申报的跟进工作;加强各类学校的基础设施建设;加强对项目资金及各类惠民资金的监督管理,确保各项资金安全有效落到实处。

(六)以三防建设为重点,抓实学校安全工作。强化安全保障,创建“平安校园”。一是创新安全管理体系,广泛开展安全教育和安全培训,提升校园安全管理水平;二是加大校园及周边整治力度,加强校车管理,进一步强化交通安全教育;三是大力组织开展安防应急演练,提升突发安全事件应对处置能力;四是加强全县各级各类学校人防、物防、技防体系建设。(作者单位:龙陵人大常委会)



匠心营造 精益求精 铸就国宝永子

保 永

围棋是中国国粹,历史源远流长,博大精深,是中国人文明和智慧的结晶。永子是弘扬和传承中华优秀传统文化的重要载体和文化瑰宝,是云南保山乃至全国特有珍贵的文化资源和品牌。

“永子”即永昌(今保山)所产的围棋子,又名“永棋”,由明代永昌人李德章发明,以保山南红玛瑙、玉石、翡翠和琥珀等天然珍贵原料,采用保密配方和绝技熔炼,传统手工制作,其质地细糯如玉又异常坚硬,犹如天然玉石磨制而成,入手圆润,冬暖夏凉,是古往今来举世公认的棋中圣品。明清《一统志》《徐霞客游记》《滇志》《永昌府志》等史料均有记载,素有“永子甲天下”之美誉,享誉海内外。

明清时期,永子是皇室的上乘贡品,堪称“国宝”。如今,永子先后被送到欧洲、东盟、日本、韩国、台湾、香港等地区和国家进行交流和展示,作为中国走向世界的一个文化、体育品牌,得到国际围棋界的赞誉和推崇,展示了中国文化的魅力。

保山市永子文化产业有限公司(前身“永昌文化传媒中心”)成立于2003年10月,专业从事永子文化的研究、推广,永子围棋相关产品的研发、生产和销售,围棋培训、比赛、交流等活动。公司旗下有永子棋厂、永子棋校、永子弈园、永子弈苑和云南保山永子围棋甲级俱乐部。经过十多年的发展,已经成为集文化、体育、旅游产业为一体的产业公司,是“边疆质量走廊示范企业”“高新技术企业”“云南最具创造性文化企业”“云南省特色文化企业”“云南特色文化

产业示范企业”“云南省科技型中小企业”“全国民族特需商品定点生产企业”。公司拥有的“永子”制作技艺被列入云南省非物质文化遗产保护名录,“永子”被评为云南省著名商标、“云南特色文化产业知名品牌”“云南名牌产品”,“永子”被云南省商务厅授予“云南老字号”。公司的生产基地“永子棋厂”被定为“创建国家公共文化服务体系示范区文化产业示范点”“云南省科普教育基地”“云南省文化创意与相关产业融合发展示范基地”和“云南省技能大师工作室”。

五百年历史的国宝永子生生不息,靠的就是优秀的品质和深厚的文化底蕴。公司深化工匠精神,创新融入现代企业管理模式,持续提升永子的质量内涵与品牌影响力。

一、传承古法工艺,弘扬工匠精神

永子沿袭古法,关键工序均为手工操作,熔炼、点丹、分拣全凭多年经验的积累,需要手艺人静心、耐心、安心、细心、专心,心到意才能到,这正是永子工匠精神的体现。公司将工匠精神纳入质量文化,提出:永子非物质文化遗产传承人必须是技能大师,必须具备“沿袭古法、极致完美、精益求精、专注执着”的永子工匠精神,并把这种精神注入到制作永子的每一道工序上,产出极致完美的永子产品,打造百年永子品牌和长寿企业。

为培育公司永子技师的工匠精神和技艺,永子第十二代传承人李国伟对徒弟们耐心教导,手把手

培训,现有的9名徒弟历经5年历练,基于对永子的热爱,全心投入,用心学习,已经能熟练掌握绝大部分工艺,具备了技能大师绝技,树立了工匠精神,使永子的品质得到可持续保障,永子精神得到长期传承。

二、应用现代质量管理模式,提高质量管理水平

质量是永子的生命,“质量第一”的意识是永子发展的根基。公司自组建成立以来,以永子品牌和产品为依托,秉承“以弘扬永子文化为先导、以传承和创新求发展、以质量求生存、以诚信待客户”的企业精神,实行“人才为本,铸就品牌,用户至上”的经营理念,特别是在保山创建“全国质量强市示范城市”工作中,积极开展了一系列的“全面提升质量”活动,主动服务和积极融入国家“一带一路”战略,践行国家文化强国的纲领行动。

公司设立首席质量官,专职策划和主导公司品质管理工作,向企业决策层提出质量工作的措施建议,并同保山质量强市活动对接。首席质量官通过组织制定年度质量工作计划、确定质量提升措施、完善质量管理体系和推行先进管理方法等措施,提升公司质量竞争力和质量管理水平。

公司引进ISO9000质量管理体系,逐步导入卓越绩效评价准则,提升整体公司产品服务质量以及综合管理水平。通过对全体员工的宣传、培训,建立一套符合国际标准要求的管理体系,并严格按照管理体系文件中的规定执行、实施,在执行过程中不断地改进,公司生产及管理流程日趋完善,全体员工的工作质量和工作效率得到提升,产品质量、服务质量和公司的管理水平得到保障和提高,为公司持续、快速发展奠定坚实的基础。

公司在研发生产进程中逐步探索永子制作标准化模式,制定了《永子工艺标准》,对相关工序予以控制,不断提高永子的品质。对于研磨环节,公司确定原料研磨细度标准为400目以上;配料环节,公司确定原料精确度达到0.01毫克以内。为永子产品的品质更加精确、精细、精准,公司制定并严格执行高于行业标准的企业内控标准Q/BYZ1-2011《永子围棋》,做到棋子的大小尺寸误差 ± 0.05 毫米,单颗重量误差 ± 0.01 克,使永子产品达到卓越和极致。2015年

应中国棋院的邀请,参加主导《围棋棋具》国家行业标准的制定,为推动围棋产业的发展贡献了力量。

为进一步提高国际市场占有率,公司以市场为龙头带动研发和生产,加大新产品的研发,针对性开发出提升永子强度、硬度、玉化度等的新品,在原产品的基础上提高莫氏硬度达7.5度以上,玉质化程度更高,耐腐蚀氧化、耐强酸强碱、抗弯强度大于50Mpa以上,抗压强度大于500Mpa、吸水率为0、抗冻性能耐污染性能优良,无放射性污染等特性,有效延长永子的使用寿命。

为提高企业整体服务品质,提升顾客满意度,公司建立了投诉管理机制,制定了《客户投诉处理制度》,向社会公开投诉电话,配备专人负责顾客投诉处理及反馈工作,受理顾客投诉时,工作人员做到了耐心倾听,诚心诚意地解决问题,并及时给顾客反馈,一般投诉处理不超过24小时,近五年来,公司未发生重大产品质量投诉事件,产品客户满意度达99.99%以上。

三、打造永子产业链,塑造永子国际品牌

公司始终坚持以永子文化为核心,以质量和创新为发展动力,向纵向和横向全方位拓展,形成集文化、旅游、体育、商贸等为一体的永子产业链。建成永子非遗基地、永子棋厂、永子非遗传承馆、永子棋校、永子弈园、永子弈苑、永子棋院、云南保山永子围棋俱乐部,横向开展围棋的普及推广培训、举办永子国际品牌赛事、构建特色文化体育旅游交流咨询服务平台和餐饮住宿休闲等服务业,纵向开发永子旅游衍生产品、工艺品等系列产品,使永子非物质文化遗产得到有效传承和发展,在地方文化产业中起到引领和示范作用。

2011年以来,公司从区、市、省级逐级申报非物质文化遗产,引起了中央电视台的高度关注,央视CCTV4《国宝档案》栏目强档播出了《大火烧出的国宝永子》十余次,相继央视《走遍中国》《中国好手艺》《谁是棋王民间争霸赛》等栏目对国宝永子进行了展示和宣传,永子非遗文化的知名度和影响力日益扩大。

2016年以来,公司以创建永子文化旅游产业全国知名品牌示范区为契机,快速提升永子品牌培育

和建设,斥资建设永子棋厂、永子棋院、永子弈园等多个项目,目前正在创建永子围棋特色小镇。目前公司拥有27个类别注册商标、1件发明专利和14项外观专利,2项版权,1项著作,开发出10余种永子系列衍生产品,通过知识产权自主创新,有效提高了企业的核心竞争力。

四、创新驱动转型升级,规划引领永子未来

“十三五”期间,公司将坚持质量第一的价值导向,以技术创新、管理创新、经营创新推动资源优化,提升永子产品品质,增强品牌影响力。中共中央、国务院发布的《关于开展质量提升行动的指导意见》,进一步增强了公司发展的信心,坚定了公司将永子产业链向中高端延伸,更深更广融入全球供给体系的决心。

(一)现代信息数据管理技术推动管理创新

建立永子技术数据库。将原料成份进行分析测定后,通过试验熔炼滴制冷却成形对比,建立试验信息数据库和原料配比、熔炼、滴制、冷却工艺分析模型,为原料的选择、配方的优化,工艺控制等提供可靠的科学依据,形成大数据,为永子传统制作的最佳配方和工艺定量定性奠定基础,保证永子的高效优质,并在此基础上建立企业标准,为行业标准的建立,起到标杆作用。

(二)建立人才长效机制培育人才传承文化

建立吸引人才和留住人才的长效机制,培养一支区、市、省、国家级的永子非物质文化遗产传承人和技能大师人才队伍,为公司产品质量提供有力支撑和保证;组建培养一支围棋培训能力强的师资队伍和赛事工作人才队伍,广泛开展围棋运动,推动围棋进课堂、进校园、进社区、进机关,培养围棋国手,培育以棋益智,以棋修心的良好文化氛围。

(三)推动产业链向高端延伸,提升品牌影响力

以“一带一路”建设为契机,加快国家级乃至世界级非物质文化遗产、中华老字号、驰名商标、中华技能大师工作室申报工作;加快永子文化旅游产业全国知名品牌示范区、永子文化园双创示范园、中国永子围棋国家体育产业示范基地、永子文化园5A级景区、永子围棋特色小镇创建工作;加快把永子打造成“国礼”,深入推动围棋的普及,推广培训和赛事,打造“中国围棋之乡”“中国围棋名城”和“世界围棋交流中心”;加快永子上市步伐,提高永子的融资能力;加大国际市场开拓力度,持续举办中日韩世界围棋冠军名人争霸赛等国际赛事,提高国际围棋市场的知名度,始终保持永子在世界围棋棋子质量中占有领先地位,提升永子品牌的国内和国际影响力。

不忘初心,他们已将产品质量视为自己的生命,肩负重任,弘扬国粹,让永子这颗镶嵌在世界围棋殿堂上的璀璨明珠永放光芒。





对专题询问的几点粗浅认识

李家兴

专题询问是询问的拓展和深化,是人大常委会有计划、有组织、有重点地就某一方面的工作集中开展的专门询问活动,对于认真贯彻党的十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想,更好的增强人大及其常委会监督实效意义重大。如何进一步认识专题询问的实践意义与作用,规范专题询问的基本程序与方法,增强专题询问的实效,笔者粗浅的谈一些认识和看法。

一、思想上要想好“为啥问”

询问是人大常委会组成人员,在人大常委会会议上审议工作报告或议案时,向有关国家机关询问、了解有关情况的一种方式,是人大对“一府两院”实施监督的法定形式。目前,地方组织法、代表法、立法法、监督法等法律都对人大询问制度作出了明确的规定。监督法第三十四条规定“各级人民代表大会常务委员会会议审议议案和有关报告时,本级人民政府或者有关部门、人民法院或者人民检察院应当派有关负责人员到会,听取意见,回答询问”。由此可见,行使询问权是人大依法履行职责、监督国家机关工作的重要形式。专题询问遵循了询问的主体、内容和程序规定,实质上是对法定监督形式询问的创新和发展,所以,专题询问也适用以上的法律依据,具有较强的法定性。但是,专题询问又别于一般询问,具有议题更突出、组织性更强、集中性更高、公开性更广、实效性更强的特点,有利于完善人大监督工作方式,增强人大监督工作实效。由于监督法等法律未对询问的内涵作出具体界定,更没纳入专题询问,以致在实践中产生一些误解。有的在思想和认识上将专题询问视同质询,以致一些常委会组成人员、人大代表和政府

相关部门负责人在心理上有一种顾虑,影响了询问效果;有的担心开展专题询问会影响与“一府两院”的关系,缺乏积极性和主动性。我们一定要认真学习相关法律法规,从法理和实践的角度明确开展专题询问的合法性和可行性,深化对专题询问性质、作用和目的的认识,充分认识询问权是法律赋予人大的一项重要监督职权,开展好专题询问是法律的要求、人民的期盼、代表的呼声,也是“一府两院”改进工作的需要,从而对专题询问善于运用、准确使用,使人大监督工作更加深入、扎实有效。

二、内容上要选好“问什么”

选好专题询问的议题是关系专题询问能否成功的基础与前提。一是在选题的原则上要注重“三性”。可行性,要选择那些经过努力可以解决的问题,避免选题不切实际,好高骛远;倾向性,要选择那些带有苗头性、倾向性的问题,强化事前监督;紧迫性,要针对问题的轻重缓急,区别对待,重点选取时限性强、急需解决的问题,以确保专题询问的实际效果。二是在选题的内容上要坚持“三个围绕”。围绕事关地方经济社会发展的重大工作和重要部署进行选题;围绕“一府两院”工作中存在的突出问题和薄弱环节进行选题;围绕群众反映强烈和迫切需要解决的热点、难点问题进行选题。三是在选题的程序上要把握“四个环节”。把握好人大专门委员会或常委会工作机构提出议题的环节,通过调查研究,提出备选题;把握好人大常委会主任会议的民主讨论和遴选把关环节,通过广泛征求意见和科学论证确定重点议题;把握好征求党委意见和与“一府两院”沟通环节,通过争取支持、达成共识,营造有利于询问的宽松环境;把



握好人大常委会会议的审议决定环节,通过集思广益和集中决策最终确定专题询问的议题,并向全社会公告,再次征求各方意见。这样,才能使专题询问的议题具有针对性和可行性,增强可预见性。

三、方式上要把好“怎么问”

专题询问的议题确定之后,人大常委会应在充分征求有关方面意见的基础上,制订详细的工作方案,把握好三个环节。一是问前调研。这是掌握有关工作情况和发现问题、分析问题、解决问题的基本方法和有效途径。确定询问选题后,人大常委会相关工作机构应及时与“一府两院”联系沟通,并通知其报送专题询问工作进展情况报告。在此基础上,人大常委会要精心制订调研方案,通过问卷调查、专题调研、走访座谈等方式,深入开展问前调研,全面掌握第一手资料,为会议询问做好准备。二是合理设问。设计好询问题目也是增强专题询问效果的重要环节。在专题询问开展前,参加询问人员要对确定的题目做深入细致的了解,掌握该方面的相关知识,做到问题了然而于心。在设问时要坚持“三突出”:突出“精”,一次专题询问由于时间有限,提出问题不可能面面俱到,要做到精益求精;突出“深”,提出问题切中要害实质,防止其答复走形式,消极应付;突出“专”,围绕确定议题有针对性地提问,不要海阔天空,不说与议题无关的话题。三是认真询问。专题询问一般应安排在常委会会议上进行,先听取和审议“一府两院”的专项工作报告后,再召开联组会议集中进行专题询问。专题询问应由委员会主任或者副主任主持,采取现场面对面的“一问一答”的形式进行。询问主体主要是常委会组成人员、人大代表等,询问对象主要是“一府两院”的相关领导和有关部门的主要负责人,询问的方式可以采取声像并茂的方式进行,询问对象回答完毕后,询问主体还可以进行追问,以利于增强询问的效果。提问环节完毕后,“一府两院”的领导应在专题询问会上作综合性的表态发言;人大常委会的领导作总结讲话。必要时,人大常委会还应对有关专项工作作出决议、决定。

四、效果上要搞好“跟踪问”

专题询问仅是手段,督促改进、推进工作才是目的。专题询问不能仅止于“问”,询问结束并不意味着解决问题的结束,还要跟进后续工作,确保善始善

终。一是梳理交办。询问会后,人大常委会应落实工作机构,对询问中常委会组成人员或参会代表关注的重点事项及工作建议进行认真归纳梳理,提出具体的办理意见,以书面形式交“一府两院”及其职能部门研究办理。二是跟踪督促。制定并严格落实专题询问跟踪督查办法,定期督查询问交办事项进展情况。同时,探索建立纳入综合目标考核等激励机制,激励“一府两院”及其职能部门更加重视专题询问事项办理工作,更好地发挥专题询问助推工作的作用。三是办结回复。“一府两院”及其职能部门对交办的专题询问事项办理结束后,应及时报告人大常委会。人大常委会也可要求“一府两院”及其职能部门定期报告办理工作,确保询问事项真正落实到位,维护好专题询问的严肃性、权威性,切实提高人大监督的实效性。

五、制度上要建好“规范问”

开展专题询问具有极其重要的实践意义和作用,它是创新人大监督工作方式方法的生动实践,有利于体现与时俱进、开拓创新的精神;是增加人大监督工作透明度的有效平台,有利于践行依法监督、民主公开的原则;是增强人大监督工作权威性的重要形式,有利于凸显敢于监督、善于监督的活力;是提高人大监督工作水平和实效的有力举措,有利于彰显突出重点,讲求实效的理念。但就目前情况看,专题询问作为一种监督方法,还存在一些需要完善和改进的地方,如思想认识不到位、操作程序不规范、制度保障还缺乏等问题。专题询问在现行宪法中地位不明确,无宪法依据;虽然在监督法中第三十四条专门对“询问”作了表述,但在条文里并没有对询问的提案人、询问程序和询问结果处置等作出必要的规范,因而在法律层面上还不尽健全。这就容易在实践中出现随意性、主观性。人大行权的一个最基本的要求就是讲究程序性,遵循规范性,没有程序及其规范,监督的实效性就难以保障。因此,地方人大常委会应制定关于开展专项询问监督的具体实施细则和办法,对专题询问对象、内容、程序、处置等环节作出具体明确的规定,真正使“专题询问”有章可依,有规可循,进一步规范专题询问,力求“问”出实效。

(作者单位:腾冲市人大常委会)



打赢脱贫攻坚战 补齐短板促跨越

兴 云

云南省开展的弘扬“跨越发展、争创一流；比学赶超、奋勇争先”精神，打造云岭铁军的活动，对于深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和考察云南重要讲话精神，做好打赢脱贫攻坚战等各项工作具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。我们要深入贯彻习近平总书记扶贫开发重要战略思想，特别是在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神，聚焦坚中之坚，打好“硬仗中的硬仗”，既要确保全面脱贫，又要全面提升脱贫质量，让脱贫成效真正获得群众认可、经得起实践和历史检验。

一、多措并举，提高脱贫攻坚质量

把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局。习近平总书记指出，脱贫攻坚任务重的地区党委和政府，要以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局。我们要认真贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持用发展的办法解决区域性整体贫困问题，让发展成效更多、更直接地体现在脱贫攻坚上。大力发展特色农业以及劳动密集型产业，让贫困人口从产业发展中受益；城乡建设与脱贫攻坚协同推进，交通、水利等基础设施向进村入户倾斜；基本公共服务与脱贫攻坚紧密衔接，改善特困人群生活状况；生态文明建设与脱贫攻坚有机结合，大力推进生态扶贫。党的建设是脱贫攻坚的坚强保证，也是以脱贫攻坚统揽发展全局的重要抓手。要加大组织领导、基层党建和投入支持力度，以最优势的兵力、最有力的举措、最严格的考评进行攻坚。

坚持精准扶贫、精准脱贫，一切工作都落实到为贫困群众解决实际问题上。习近平总书记指出，脱贫攻坚越往后难度越大，遇到的都是硬骨头，需要更精准的举措。要围绕“两不愁、三保障”目标，直面问题、精准发力。要严格执行国家政策，大力实施农村危房改造、易地扶贫搬迁，让贫困群众“挪穷窝”。要推进健康扶贫再提升，由财政为农村贫困人口购买医疗商业补充保险，同时完善提升乡镇卫生院、卫生室，方便群众就近就医。要实现兜底保障更精准，推进农村低保与扶贫开发两项制度衔接，及时将符合条件的农村困难群众纳入农村低保和特困人员救助供养范围，并逐步提高保障标准。要打通政策落地最后一公里，整合乡镇站所资源，为贫困户提供一站式、智慧型办事服务，提升扶贫实效。

注重提高贫困地区和贫困群众的自我发展能力，确保脱贫可持续、不返贫。习近平总书记指出，要更加注重提高脱贫效果的可持续性，增强“造血”功能，建立健全稳定脱贫长效机制。贫困地区发展、贫困群众脱贫，归根结底要靠产业支撑。要把培育产业作为推动脱贫攻坚的根本出路，将有劳动能力的贫困户纳入产业化组织体系，从中获取分红、劳务或经营收入，对没有劳动能力的贫困户，通过资产收益扶贫、光伏扶贫等方式，让他们分享产业扶贫红利。要大力实施贫困村提升工程。针对贫困村生产生活条件差、整体比较落后的问题，将农村基础设施、社会事业、生态环境整治等项目捆绑打包，整村推进、同步实施，整体改变贫困面貌。要激发群众内



生动力,树立“扶贫不扶懒”的政策导向,坚持扶贫与“扶志”“扶智”结合,大力开展面向贫困家庭的职业技能培训,使有劳动能力的贫困人口有一技之长,变“要我脱贫”为“我要脱贫”。同时,开展乡风文明行动,加强农村精神文明建设,推动物质和精神层面双脱贫。

二、多招并施,坚决啃下深度贫困群众脱贫这块硬骨头

打赢脱贫攻坚战,是我们党向人民作出的庄严承诺。习近平总书记在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上指出,深度贫困地区脱贫攻坚是脱贫攻坚硬仗中的硬仗,必须给予更加集中的支持,采取更加有效的举措,开展更加有力的工作。这充分体现了习近平总书记对扶贫开发工作的深入思考和历史担当,使我们深受鼓舞、信心倍增。

坚定信心决心,决战决胜攻克坚中之坚。习近平总书记指出,脱贫攻坚本来就是一场硬仗,深度贫困地区脱贫攻坚则是这场硬仗中的硬仗。能不能啃下深度贫困群众脱贫这块硬骨头,关系到如期完成脱贫攻坚任务,关系到决胜全面小康大局。我们要始终把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为首要政治任务,深刻领会习近平总书记脱贫攻坚重要战略思想,准确把握座谈会上提出的“八条要求”,坚定必胜信心,强化组织指挥体系,着力破解难中之难,攻克坚中之坚,确保深度贫困群众同全国人民一道进入全面小康社会。

下足“绣花”功夫,精准精细解决突出问题。习近平总书记强调,脱贫攻坚全过程都要精准,要下一番“绣花”的功夫。精准扶贫精准脱贫基本方略是啃下深度贫困群众脱贫硬骨头的根本法宝,要始终坚持这个基本方略不动摇。我们要对标“两不愁、三保障”,解决最突出的问题,办好最急需的事情,尽快让群众住上好房子、过上好日子、养成好习惯、形成好风气。围绕住上好房子,对“一方水土养不活一方人”的村寨实施易地扶贫搬迁。围绕过上好日子,“一村一业”培育富民产业,将无业可扶、无力脱贫的特困群众“一个不少”纳入低保兜底。围绕养成好习惯,实施“一乡一园”工程,用知识阻断贫困代际传递。围绕形成好风气,完善村规民约,强化村民自治,培育新风正气。

凝聚强大合力,坚决完成脱贫攻坚重任。习近平总书记指出,扶贫开发是全党全社会的共同责任,深度贫困地区党委政府要把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程来抓,积极引导社会力量广泛参与。云南省深度贫困群众贫困程度深、脱贫难度大,必须把党政主责、群众主体、全社会参与作为啃下这块硬骨头的根本保障。要在强化执行力上下功夫,推进督查督办、问责追责;要在激发内力上下功夫,组织群众学政策、学法律、学技能,培养新型农民,培育内生动力;要在用好外力上下功夫,形成决战贫困强大合力。我们要一村一村地分析研究,一户一户地推动落实,先达标、后巩固、再退出,确保2020年如期完成脱贫攻坚任务总目标顺利实现。

三、以党建带扶贫,以扶贫促党建,把贫困群众奔小康的愿望转化成干事创业的强大动力

建合格支部,构筑脱贫攻坚战斗堡垒。农村基层党组织是引领群众精准脱贫的领导核心,务必按照合格支部的要求,打造坚强战斗堡垒。推进“两学一做”学习教育常态化制度化,通过“群众路线教育”“三严三实”等载体,教育引导党员干部自觉增强先锋意识、责任意识和民生情怀;把基层党组织建设与脱贫攻坚任务相融合,最大限度把支部建在产业链、合作社、家庭农场等新型农业主体上;提升基层党组织服务功能,扎实推进“服务型党组织”建设,积极探索“合作经济”“乡村旅游”“集体股本”等多元化发展途径,鼓励和引导村级组织领办创办农民专业合作社。

抓关键少数,打造脱贫攻坚骨干队伍。精准脱贫任务艰巨,必须配强班子,抓住关键少数。要树立鲜明的用人导向,选优配强一批乐于奉献、真心实意带领群众脱贫致富的“当家人”;发挥好派驻“第一书记”和驻村工作队的作用,把脱贫攻坚作为锻炼干部、考验干部、选拔干部的重要平台,激励他们积极投身脱贫攻坚主战场;保山市委已决定,2017年至2019年,每年从建档立卡贫困乡镇党政正职中考选拔3名左右。完善领导班子和领导干部考核评价体系,树立“凭业绩论英雄、以成效用干部”的导向。重基层治理,激发脱贫攻坚内生动力。贫困群众既是精准扶贫的受益者,更是精准脱贫的主体。贫困群众脱贫的动力和能力不是与生俱来的,需要各级



呕心沥血铸辉煌 国宝永子获重生

——记全国人大代表、国宝永子传承人李国伟

保 永

第十三届全国人大代表李国伟,男、汉族、生于1977年4月,大专文凭,二级技师,现任保山市永子文化产业有限公司副总经理、省级永子非遗传承人、企业首席质量官;热衷于中华民族优秀传统文化,长期致力于永子文化和国粹围棋文化的弘扬及传承发展,以极其珍贵几乎濒临失传的永子非物质文化遗产作为依托,带领团队,锐意进取,历经20多年的刻苦努力终于恢复有503年历史的“国宝永子”再现人间。在今年全国人代会上,李国伟代表领衔提出了《关于以“永子”围棋制作技艺为重要载体和强力支撑,与中国围棋共同申报世界级非物质文化遗产的建议》,引起高度重视。2017年,该公司销售收入达2520万元,实现利税760万元。

李国伟专门负责永子的生产工作,是永子制作技艺的主要技术骨干和永子秘方的掌控者。他对永子生产的每一个工艺环节,从选料、研末、熔炼,一直到手工滴制操作都是得心应手,游刃有余,炉火纯青,在整个制棋工艺中具有举足轻重,不可替代的地位,堪称宝贝级人物。

李国伟是永子制作技艺唯一传承人,他完全起到了承上启下,引领产业的重要作用。对上,他搜集并研究了大量史书典籍,根据有限的历史记载对古遗永子进行了化学分析和鉴定并虚心听取了李氏前辈的指点,经过十多年的艰苦试验和不懈探索,终于摸索到“永子”的成功配方并烧制出了高品位的永子。对下,他已将秘方以外的各种制棋技术

党委政府通过思想教育、创业培训、典型示范等方式,让贫困群众自觉参与到脱贫攻坚大局当中来。要改变党委政府大包大揽的做法,发挥财政投入“四两拨千斤”的撬动作用,带动群众自发自主投入;以社会主义核心价值观为引领,努力培植向上向善向美的乡村文化,涵养群众自力更生的奋斗精神;践行党的群众路线,通过安排驻村扶贫工作队等方式,让广大贫困群众在党员干部同他们面对面交流沟通、实打实解决问题的过程中,从内心深处升腾起“党委政府拉一把、自己蹬一脚”的自我奋斗激情。

防形式主义,锤炼脱贫攻坚务实作风。脱贫攻

坚已经到了关键的冲刺阶段,必须保持一以贯之的精神状态和工作作风,才能取得最终胜利。要大力弘扬求真务实的工作作风,引导党员干部用脚步丈量民情,用心灵倾听民意,用感情解决民难,真正把群众脱贫当自家事、把贫困户当自家人,把涉及群众的好事办实、实事办好;大力整治发生在群众身边的“微腐败”,坚决整治为官不为、吃拿卡要、侵占群众利益等问题,严肃查处贪污挪用、截留私分,优亲厚友、虚报冒领,雁过拔毛、强占掠夺问题,坚决斩断伸向扶贫领域的黑手,确保让脱贫攻坚的每一分钱都用在刀刃上。



传授给了6名徒弟,为国宝永子制作技艺的抢救、保护、传承、发展做出了重要突出贡献。

一、国宝永子甲天下,璀璨明珠名远扬

围棋是中国国粹,是中华民族五千年文明历史的优秀传统文化遗产和重要篇章;“永子”是中华民族优秀传统文化遗产中的一颗璀璨明珠。“永子”承载着保山五百年历史文化的变迁,是保山人文明和智慧的结晶。

保山古称永昌,“永子”即永昌所产的围棋子,又名“永棋”,是以保山南红玛瑙、天然琥珀、翡翠等珍贵原料,采用保密配方、传统手工制作,其质地细糯如玉又异常坚硬,犹如天然玉石磨制而成,入手圆润,冬暖夏凉是古往今来举世公认的棋中圣品。

据记载,“永子”始于明代,其中可考证的历史在五百年以上。《明一统志》中说“永昌之棋甲天下”。《徐霞客游记》卷十八亦有云:“棋子出云南,以永昌者为上”。明代刘文征所撰《滇志》中记载永昌府的物产时,特别提到了“料棋”即用矿料烧制的围棋子。清代陈鼎撰的《滇黔游记》也记载:“永昌出围棋子,光润如玉琢。”而清光绪十一年刻本《永昌府志》卷六十二中记载:“永碁,永昌之碁甲於天下”,并约略记载了当年永子的生产用料和工艺。又据清刘崑《南中杂说》:“滇南皆作棋子,而以永昌为第一。其色以白如蛋清,黑如鸦青者为上。若鹅黄、鸭绿,中外通明者,虽执途人而赠之,不受也。烧棋之人,以郡庠生李德章为第一,世传火色,不以授人也”。清代赵吉士的《寄园寄所寄》引用《南中杂说》也有:“滇南皆作棋子,而以永昌为第一”。——历史上,“永子”不仅为达官显贵、文人雅士所珍爱,还一直是进献皇室的上乘贡品,堪称“国宝”。

永子,其工艺配料考究,精妙而复杂;其质地细糯如玉,体坚而意柔;其色泽润如丽珠,明而不炫;其形面凸而不显,身扁而不觉其薄。黑白两道,置于棋盘上,黑子黑如鸦青,无任何杂色,对光照射,则透碧玉之泽,边闪翠环,宛如清潭秋水,清心悦目;而白子白如蛋清,对光照射,则呈象牙之色,温润如羊脂美玉,细腻如婴儿之颊肤,悦目和谐。以永子对弈,触子心舒、入手圆润,冬暖夏凉。

永子的来历:明代永昌人李德章,在京城保管

珠宝玉器,在一次宫廷失火时,发现熔化的珠玉浇水凝固后具有晶莹透亮的色彩。被贬返乡之后,他就用永昌盛产的玛瑙、玉石、琥珀等原料烧制成了“永子”。

由于清代末期社会动荡和战乱,永子围棋生产技术失传,解放前夕,保山境内收藏永子围棋所剩无几。1964年时任国务院副总理的陈毅同志(他当时还兼任中国围棋协会名誉主席)到云南视察,曾询问永子围棋的恢复和发展情况。当他得知多少年来,保山已无人烧制永子围棋时,心情沉重地指出:“传统的工艺要恢复,我不相信保山就无人再烧出永子来。”

二、齐心协力展宏图,艰苦卓绝创大业

2003年10月,他们在保山人社、宣传、文化、体育、质检部门的指导和支持下,成立了“永昌文化传媒中心”,再次对“永子”围棋进行研发。2004年4月,向藏家购买了半副多“古永子”,聘请了专家对古永子进行成分测定。2008年9月,开始对“永子”围棋进行试制。2009年3月,经过近十年上千次对永子围棋配方及制作工艺反复的实践摸索,“永子”围棋烧制成功,得到中国围棋界陈祖德、聂卫平等围棋大师和权威专家的认可和赞誉。2010年3月,购买了《永子传奇》著作的出版权和影视改编权。2010年10月,注册了“保山市金齿永子文化传媒有限公司,同月“永子”围棋通过云南省产品质量鉴定和“永子”围棋商标正式通过国家工商行政管理总局商标局注册。2012年6月,公司更名为:“保山市永子文化产业有限公司”。

该公司专门从事“永子”围棋相关产品的生产和销售,开展围棋培训、比赛、交流等活动,公司先后被评为“‘十二五’期间全国民族特需商品定点企业”“云南老字号企业”,云南“最具创意性文化企业”和云南特色文化企业,公司拥有的“永子”制作技艺被列入了省、市、区非物质文化遗产保护名录。“永子”被评为省级著名商标和省名牌产品。公司的生产基地“永子文化园”被定为保山市文化产业发展示范点和“创建国家公共文化服务体系示范区文化产业示范点”,列入了保山市“十二五”规划重点文化产业项目,同时被列入云南省50个重点

文化产业项目之一。保山市永子文化园建设项目列入全省“三个一百”重点工程。

保山市隆阳区金鸡乡是永昌文化的发祥地,对“永子”的诞生提供了条件。在金鸡乡育德村建设“永子文化产业园”,将失传的“永子”围棋制作工艺恢复起来,旨在挖掘“永子”产品核心价值中的历史文化属性,打造地方文化品牌和名片。一种地方名特产品往往能使一个地方誉满天下。诸如江西景德镇的瓷器,山东潍坊的风筝,江苏苏州的刺绣,无人不知,无人不晓,真是一招鲜吃遍天下。由此可见,一种地方名特产品,一旦成为该地方的文化名片,其所产生的经济效益和社会效益是不可估量的。恢复地方名特产品的生产,通过传播将产品的内核表达出来,激发消费者的认同与归属感,将具有经济内涵的文化产品或劳务引入生产、交换、消费和服务等领域从而形成文化产业,并以此为平台,带动民族文化、民间手工艺的传承与发展,形成一条包括文化、体育基础设施建设和非物质文化遗产保护,以及餐饮、旅游为一体的完整产业链。

为进一步弘扬永子文化,使永子非物质文化遗产得到有效传承和发展,深度挖掘永子所蕴含巨大的文化、旅游、体育和经济价值;提升保山的知名度和美誉度,增强保山城市文化品位和内涵,塑造和展示保山对外开放的良好形象,丰富群众文化生活,推动保山文化、旅游、体育产业的快速发展。公司自2010年以来,投资3652万元在保山完成建设永子文化园永子棋厂,作为永久性的永子生产加工基地、永子非物质文化遗产传承展示旅游园区;建成了永子非物质文化遗产馆,肩负着保山永子文化的传承、弘扬和宣传的光荣使命,将成为保山文化繁荣发展的重要宣传窗口;成立了永子棋校,开展普及、推广、培训围棋活动,传播和弘扬优秀传统文化,举办各种“永子杯”围棋赛事,积极推动围棋运动的广泛开展。在腾冲投资4000万元建设永子弈园,以腾冲得天独厚的文化旅游资源和区位优势为依托,与保山永子棋院形成互补,快速提升永子文化品牌建设,作为国家围棋队高原训练基地和全国大型围棋比赛场地,充分展示永子非物质文化遗产和中国优秀传统文化;公司与保山市委、市政府积

极推进在保山青华海旁投资1亿元建设永子文化园永子棋院,把“永子”棋院创建为国际一流的文化交流平台,将“永子”棋院打造成为国际重要围棋比赛中心、高原围棋培训基地、文化交流展示中心;把“永子”文化园建成保山文化旅游示范区和国际水准的特色文化产业园区,以“永子”为载体和“中国围棋”共同申报世界非物质文化遗产,旨在把“永子”打造成为在国内外具有重要影响力的文化品牌,践行文化强国和民族文化强省的纲领行动。

三、享誉世界建树丰,企业发展步步高

目前,在保山市委、市政府的高度重视和市、区人社、质检部门的关心帮助下,失传上百年的“永子”生产技艺再次得以恢复,被列入市级非物质文化遗产保护名录,“永子”品牌的挖掘和打造已出雏形。“永子”烧制成功后,先后参加了联合国总部举行的“2011年云南民族艺术节—民族风情巡回展”获得好评;在泰国举行的“2012年中国与东盟民族民间文化交流活动”上作为国宝展出,受到青睐;参加“2011年首届云南省文化创意周”荣获“优秀产品奖”;参加2011年云南省优秀文化企业评选荣获“最具创意性文化企业”荣誉称号。同时,获得保山市“十一五”文化产业发展突出贡献奖、保山市首届旅游商品创意设计大赛金奖。2012年“永子”被评为保山市知名商标。同时,保山市永子文化园还被定为“保山市文化产业示范点”和“创建国家公共文化服务体系示范区文化产业示范点”。该项目被列为云南省50个重点文化产业项目之一。“永子”在文化大繁荣、大发展的今天再次凸显了她那独特的魅力。

公司现有员工44人,其中:高级工程师3人,工程师6人,专职管理人员4人,工艺师12人,包装设计师5人,销售人员10人,专职财务人员2人,后勤人员2人。

永子传统生产工艺流程:原料分拣—破碎、研磨—称量、配料—熔炼—手工滴制—冷却—亚光打磨—漂洗、晾晒—分拣—包装—成品。

永子传承人历史:永子是明朝永昌人氏李德章在京城保管珠宝玉器,在一次宫廷失火时,他发现融化的珠宝浇水凝固后具有晶莹透亮的色彩。返

乡之后,他就用永昌盛产的玛瑙、琥珀、翡翠等原料反复烧制,终成“永子”。李德章就是“永子”的创始人,被称为“李氏官窑”,专供朝廷皇室贡品。后传授给了他的后人李继永—李盛昌—李祖安—李朝林—李光祖—李兴邦—李从文—李定远,解放后10年文化大革命等诸多因素造成“永子”无法生产,“永子”的制作技艺在此期间只能是口传,又传到了李文秀—李学堂(1988年在保山市文化局的组织号召下,恢复“永子”的生产,刚成雏形,但由于发生了事故,资金严重不足等因素,不到1年被迫停产)—李国伟,2003年,党和国家高度重视文化产业,李国伟与一帮热爱永昌文化的人,开始对“永子”恢复生产;致力于“永子”的开拓和创新,建设“永子”文化园,将“永子”的生产、销售、培训、弈棋、比赛、旅游观光、休闲娱乐等融为一体;旨在挖掘和传承、弘扬永子文化,将“永子”推向一个新的发展阶段。

产品价格从几千元到上万元不等,远销韩国、日本、美国等国外市场;现每天平均生产量3—4副成品永子;每天燃料消耗环保型焦炭200多公斤,以玛瑙石为主要的生产原料每天用80多公斤,生产生活用水110多吨/月,生产生活用电700多度/月。年产量达1000多副,年产值达1000万元以上。目前,产品供不应求,2012年以来销售收入866万元以上,实现利税250万元以上。

四、产品质量严把关,品牌建设创佳绩

“永子”产品被市场定位为高档的文化礼品和收藏品,该公司一直秉承执行的质量方针是:“传承永子文化、弘扬永子精神、打造永子精品;质量优先、顾客满意;做大做强永子文化产业。”公司通过了ISO9001—2008质量管理体系认证,并严格执行ISO9001—2008质量管理体系认证的要求和产品地方标准DB/5300Y56001—89和企业内控标准Q—BSYZWQ/001—2012。公司日常加强各部门对标准和体系文件的学习培训,各部门内审员充分发挥其作用,把质量管理体系有关的过程、职责、程序和资源结合标准进行整合优化,体系运行有效,提高质量管理绩效。公司始终坚持每一颗“永子”都是用传统手工艺制作而成,保持它的特色和唯一性;

“永子”得到了广大消费者的青睐,从未发生过客户投诉的事件。

“永子”历史悠久,文化厚重,是一张地方特有的文化名片和品牌,该公司旨在挖掘“永子”的历史文化属性,凸显“永子”的品质特性和文化内涵,提升“永子”的知名度,实现“永子”品牌战略发展。“永子”是中华民族五千年文明历史的优秀传统文化遗产,现在已经被列入市、区两级非物质文化遗产保护目录,2014年已经列入省级非遗保护名录;“永子”商标已经被评为保山市知名商标、云南著名商、云南老字号、云南名牌产品,之后向国家工商行政管理总局申报驰名商标;“永子”产品已经被评为保山市知名产品,现在正向国家质检总局申报地理标志产品保护;被定为“保山市文化产业示范点”和“创建国家公共文化服务体系示范区文化产业示范点”。永子作为了国手、全省和全国大型围棋比赛的指定用棋,特别2014年永子作为了世纪之战——中国古力和韩国李世石两位棋坛巨星巅峰对决十番棋的指定用棋,宣传保山和提高保山的影响力极大。为实现保山文化、体育、旅游产业跨越式发展注入新的生机和活力。成为了地方重要的文化品牌 and 名片。

该公司历来重视“永子”品牌的宣传和推广,积极参加第八、九届中国文博会,南博会、旅交会等各种重大会展,到参加美国、日本、韩国、泰国等境外棋院和国际文化交流;举办各级“永子”杯围棋赛事。积极普及推广围棋和弘扬永子文化,冠名各种大型围棋赛事。被中国棋院指定为大型围棋比赛指定用棋。

公司为进一步打造提升“永子”品牌,实现产业化发展;实施建设永子文化园生产基地、永子文化馆、永子棋校、永子弈园、永子会所;在省、市党委政府重视和关注下,建设永子文化园永子棋院;集永子围棋的传统制作工艺展示,培养传承人,围棋赛事、围棋普及推广培训中心、文化交流中心、文化产品展示展销,休闲娱乐为一体产业化发展经营模式。“永子”品牌将覆盖文化、体育、旅游、酒店餐饮,休闲度假等行业。

永子文化园项目是省级50个重点文化产业建

设项目之一,列入2013年全省“三个一百”重点工程,2012年保山市“十二五”重点文化产业项目,逐步形成了永子文化产业园,将其打造为“国际一流、云南名片、保山地标、永子特色”的目标。该项目列入了云南省“三个一百重点工程”。保山在桥头堡战略布局中,已落下了一枚关键的棋子。旨在把“永子”这一保山和云南优势特色文化品牌打造成为在全国、全世界有重大影响的文化品牌。

五、市场开拓眼光远,队伍建设展雄风

“永子”以原料珍贵、工艺独特、品质极佳、文化厚重的特点,极具收藏价值和文化价值,产品定为高档的文化礼品和收藏品,有着广泛的市场空间;以市场为导向,走文化精品路线。

找准目标市场,建立销售渠道,先从区域市场开始运作,可以以点带面,以强带弱。做品牌不能急,特别是目前的行业情况,要循序渐进,稳打稳扎。加强广告的宣传力度,已经在市、区电视台,保山日报,云南工艺美术杂志,市、区年鉴,省商务年鉴,省文化企业目录,邮政杂志等媒介投放广告;已经在保山飞机场和保山官房酒店做了大型户外广告。2013年下半年在央视、省电视台投播纪录片和广告,围棋天地杂志投放广告;将永子文化作为纪念邮票集册。

建设了公司的官方网站和淘宝网站,利用互联网加大宣传力度和建设销售平台。参加了各种大型展会和围棋赛事。我公司实现品牌连锁店销售战略,保证产品质量,杜绝假冒伪劣产品的出现。产品已经销往北京、上海、西安、成都、深圳、昆明国内市场,产品还远销韩国、日本、美国等国外市场。为加大开拓国外市场,我公司正在申报对外进出口经营备案许可。

公司在以“永子”围棋为主要产品前提下,保持永子特性下开发了永子挂件、永子手玩件等系列衍生旅游工艺品,逐步扩大市场。提高销售收入。普及推广围棋,进行围棋培训和授段,收取培训费;改编和发行《永子传奇》小说,拍摄《永子传奇》电视连续剧,扩大文化品牌宣传和经济效益;举办各种级别的“永子”杯围棋赛事,提高“永子”的品牌效应和经济收入,已经成功举办了10次“永子”杯围棋

赛事。

公司已经逐步在北京、上海、成都、昆明等大中城市设立公司销售办事处,现在正向韩国、日本、美国等开拓境外市场。我公司坚持“以人为本”的发展理念,高薪引进了一批现代企业管理人才、培养了12位“永子”制作技艺传承工艺技能人才、建立了省内外销售精英团队,建立了一批热爱围棋的教师队伍;今后将一如既往的建设和培养公司高素质管理人才,加大“永子”非物质文化遗产传承工艺大师和营销团队的培养力度,计划10年培养出本地围棋高手,并成为国手,使保山申报为围棋之乡和国内外重大围棋赛事、培训基地和围棋文化交流中心,使永子文化产业在工艺美术、文化、体育、旅游、围棋赛事及培训、产品展销展示、酒店、休闲度假等领域发展,为实现集团化公司目标而奋斗!

六、勤于学习强素质,认真履职提建议

为履行好人大代表职责,李国伟同志加强政治业务学习,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑指导实践推动工作,坚定不移跟党走,旗帜鲜明讲政治,认真学习贯彻宪法、地方组织法、代表法、选举法、监督法等法,令行禁止守法纪,尽心尽力尽职责,人民选我当代表,我当代表为人民。在今年全国人代会上,李国伟代表领衔提出了《关于以“永子”围棋制作技艺为重要载体和强力支撑,与中国围棋共同申报世界级非物质文化遗产的建议》,引起高度重视。建议指出,围棋是中国国粹,是中华民族文明和智慧的结晶,“永子”是弘扬和传承中华民族优秀传统文化的重要载体和文化瑰宝,“永子”是中国围棋的重要组成部分,是保山乃至全国珍贵特有的文化资源和文化品牌。云南保山是国宝永子产地,在中国围棋发展历史当中占有重要地位。

十八大以来,党中央、国务院提出了文化自信的号召,对中华优秀传统文化充分的肯定,指明了弘扬中华优秀传统文化的方向和决心。围棋起源于中国,古时称“弈”,传为帝尧所作,春秋战国时期即有记载。隋唐时经朝鲜传入日本,流传到欧美各国。围棋蕴含着中华文化的丰富内涵,它是中华文化与文明的体现。如今,日本、韩国纷纷抢注与

中国有关的优秀世界级非物质文化遗产项目,如我国再不抓紧时间申报,世界公认源于中国的围棋就会被他国抢注,届时会令国人遗憾和叹惜。

“永子”产于云南保山(古称永昌),即永昌所产的围棋子,是以当地的保山南红玛瑙、玉石、翡翠、琥珀等为原料,采用保密配方和绝技熔炼,传统手工点“丹”而成。棋子质坚色润、细糯如玉、触子心舒、冬暖夏凉是古往今来举世公认的棋中圣品。由于“永子”原料珍贵、工艺独特、品质优秀,而且产量极为有限,因此,历来深受文人雅士所追捧,为上乘贡品,堪称国宝。

据记载:“永子”始于唐代,盛于明清。其中可考证的历史在一千二百年以上。唐代傅梦求的《围棋赋》有:“枰设文楸之木、子出滇南之炉”。《徐霞客游记》:“棋子出云南,以永昌者为上”。《明一统志》和《大清一统志》:“永昌之棋甲天下”。《滇志》《滇黔游记》《滇略》《云南通志》《永昌府志》《南中杂说》等文献史料均有记载,素有“永昌永子甲天下”的美誉,享誉海内外。

“永子”制作技艺是我国重要的古老传统工艺之一,传承历史悠久,文化厚重,影响极大,对研究围棋历史文化、社会人文发展、冶金技术等方面具有重要的科考价值,而且还具有极高的文化价值和

收藏价值,在我国围棋界一直享誉盛名。“永子”可作为“中国围棋”申报世界非物质文化遗产的重要支撑,有利于丰富中国文化的品味和内涵,塑造和展示中国对外开放的良好形象,有利于中国围棋文化走出去,让世界各国人们更好地了解和认识中国文化的精髓。作为中国走向世界的一个文化体育品牌,对提高中国知名度、美誉度和影响力将起到不可估量的作用。

当下,中、日、韩围棋争霸,围棋赛事如火如荼,职业围棋高手云集,围棋培训机构、围棋职业俱乐部应运而生,围棋进校园、进课堂,围棋普及推广逐渐全民化,围棋呈现业余化、职业化、产业化、运动生命长期化、比赛类别多样化、全球化的发展趋势,围棋的魅力得到越来越多人们的认可,迎来了又一次高潮。

为此,李国伟代表领衔建议:

一是在中国文化大发展大繁荣之际,切实践行文化自信和社会主义核心价值观,把握机遇,以云南保山“永子”围棋制作技艺为重要载体和强力支撑,与中国围棋共同申报世界级非物质文化遗产。

二是将围棋比赛争取列入奥运会竞技项目。请求帮助协调国家有关部门申报办理。





山乡百姓致富路上的领头羊

——记施甸县旧城乡芒别社区党总支书记、县人大代表杨赵能

杨兴旺

施甸县旧城乡芒别社区地处施甸县南部山区，距县城62公里，全村国土面积36.26平方公里，辖8个村民小组、11个自然村。2013年9月由芒别村民委员会改为芒别社区村民委员会。2017年末总户数564户、总人口2423人，有耕地面积8400亩，人均耕地面积3.4亩。是施甸县一个典型产业结构单一的村之一。2006年甘蔗种植面积达9600亩，产量达2.8万多吨。由于受市场因素的影响，2013年甘蔗种植面积下滑到3100亩，产量达0.38万吨。产业结构单一是制约该村经济发展的主要因素。

2010年4月至2013年5月，杨赵能同志当选为芒别村第四届、第五届村党总支书记兼村委会主任（实行一肩挑）。2012年12月当选为施甸县第十二届人民代表大会代表，2016年12月施甸县第十三届人大换届选举，连选连任县人大代表。2016年4月芒别社区第六届社区党总支换届选举，杨赵能同志再次当选为社区党总支书记。上任以来，他始终牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”的宗旨，认真履行职责，积极建言献策，把维护群众的根本利益作为自己的奋斗目标和最高追求，带领全村干部群众真抓实干，为群众办实事、办好事，谋发展，受到了全村群众的认可和肯定。乡亲们亲切地称他是山乡百姓致富路上的“领头羊”。

抓产业结构调整，增加农民收入

千方百计考虑如何调整好全村的产业结构，“百姓最看重的是效益，只要可以真正赚钱的产业，

百姓就会愿意去发展”，这是杨赵能对我们说的一句实实在在的贴心话。为了带动村民致富增收，他身先士卒，主动做产业发展的带头人。

2010年，杨赵能当选了村党总支书记兼村委会主任之后，特别是2013年，连选连任芒别村第五届村党总支书记后，他既是村党总支书记，又是县人大代表，在甘蔗种植面积大幅度下滑的情况下，眼看群众收入减少，他急为群众所急、想为群众所想，及时与村两委班子和监委班子全面分析本村的发展形势，积极谋划产业结构调整，把目光盯在种植养殖产业发展上。他从县职业中学和县直相关部门请来教师、专家和技术人员对村民开展致富技能培训4期，引导全村群众因地制宜，根据各自的优势，推动养殖业、种植业规模化、科学化发展。在2013年已有养猪大户3户、养牛大户3户、养羊大户2户的基础上，通过近几年的政策扶持，现已发展有规模的养猪大户35户、养牛大户6户、养羊大户4户。实现了年生猪存栏1.7万头、牛存栏520头、羊800只的奋斗目标。种植业通过项目扶持，已得到了较快的发展。2017年，芒别社区成立了“施甸县老寨子果蔬种植专业合作社”，到目前为止，全村已种植冬早蔬菜1850亩，核桃经济林2820亩，澳洲坚果159亩，芒果1526亩，板栗549亩，为该村的经济发展奠定了基础。

抓基础设施建设，改善人居环境

“村子富不富，关键看干部，村民富不富，要看‘领头羊’”。村级班子的战斗力、创造力强不强，关



键要看领头人有没有号召力,有没有一颗一心为民办事的心,能不能赢得广大群众的支持。要做好这一点,他心里非常清楚,不把群众的利益放在第一位,不实实在在地为群众办几件看得见摸得着的实事、好事,就决不可能真正把群众的积极性调动起来,也不可能得到群众对村级班子工作的支持和信任。

2013年,芒别村被确定为社会主义新农村县级重点推进村。杨赵能同志根据本村的实际情况与其他班子成员一起制定了建设社会主义新农村五年规划,重点在村容村貌、村庄绿化、亮化、道路建设、人畜饮水等基础建设方面加大力度。5年来,他带领村三委干部先后为村里办了六件实事好事:一是积极向上级争取项目资金545万元,新铺设老城子大桥至芒别社区大干塘自然村9.7公里水泥路。二是争取到资金850万元,在芒别社区村委会辖区内新建了勐波罗河防洪堤长3.52公里,种植风景树480余棵。三是争取到投资1109万元,亮化村民住房6600平方米,硬化村庄道路4条,安装了3个组的路灯。四是多方筹措资金1190多万元,拓宽村组公路16公里,全村11条村组主干道均已实现硬化,方便了村民出行。五是积极争取项目资金42.75万元,建设了芒别社区7个小组的过滤型净水系统。六是投资37万元,建起了村民文化活动中心4个,让村民们有了娱乐活动场所。

民生基础工程的实施,改善了芒别村的落后面貌,美化了芒别村的人居环境,加快了林业发展,促进了生态和谐的建设,同时锻炼了乡村组干部,提升了村民素质,转变了村民民风,凝聚了党心民心,

走出了一条贫困山区新农村建设的新路子。

倾力抓好脱贫攻坚,共享跨越发展成果

芒别社区两委班子和监委班子坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局。举全村之力,围绕“五个一批”精准施策、合力攻坚,确保了2017年实现整村脱贫,摘掉贫困村的帽子。2017年全村有建档立卡贫困户196户769人。一是易地搬迁脱贫一批。共安置搬迁农户98户,对建档立卡贫困户C、D级危房进行了改造,确保住房的基本安全。二是因地制宜,调整产业结构,整合产业发展资金,充分发挥山区特色优势,重点培育和发展冬早蔬菜、生猪养殖和以芒果为主的林果业,实现群众增收致富。三是办好教育脱贫一批。对初中、高中毕业不能升学的建档立卡贫困户子女,100%实行免费职业教育或技能培训。四是生态补偿脱贫一批。以旧城二号大沟以上为重点,实施了生态保护工程,将坡度在25度以上的耕地面积全部纳入退耕还林范围,积极发展生态产业,该村通过生态补偿和退耕还林政策,此区域已种植芒果570亩,已占全村种植芒果面积的42%,种植西南桦430亩,聘用3名建档立卡户人员为生态护林员。五是社会保障兜底一批。芒别社区两委和监委班子认真调查研究,入户仔细摸底,精准认定低保对象,对符合政策的贫困人口做到应保尽保,确保特困供养人员共享全面小康成果。健全完善民政救助、医疗救助、城乡居民基本养老保障等制度,严格落实好强农惠农政策,确保因病、因灾致贫人员脱贫解困。目前全村共有低保对象19户61人,特困供养人员8户8人。

(作者单位:施甸县人大常委会)





加强环境综合整治 推进美丽芒棒建设

毛明巧

开展城镇环境综合整治,是提升芒棒形象,实现腾冲芒棒镇经济社会转型跨越发展的重要举措,是改变城镇面貌,建设国家全域旅游示范区和打造“户外运动”旅游小镇的迫切需要,是改善人居环境,提高生活质量的必然要求。芒棒镇党委、政府高度重视,以创建国家级生态镇为契机,深入贯彻落实科学发展观,把美丽芒棒建设列入重要议事日程,采取了一系列措施。

一、落实责任,加强领导

镇党委、政府对城镇环境综合整治工作高度重视,及成立工作领导小组,由主要领导任组长、分管领导任副组长、班子成员负责抓、各成员单位及各社区积极参与,形成党委统一领导、党政领导亲自抓、各单位积极配合、全民共同参与的工作格局。并根据环境综合整治工作的具体内容,下设农村环境卫生综合整治、公路沿线综合整治、集镇综合整治三个工作小组,明确了具体工作任务。将责任落实到人,形成全镇环境卫生工作有人抓、有人管、有人干的工作格局。针对中心集镇人员多、管理难度大等问题芒棒镇通过细化责任区域的方式将任务划分到各单位和部门,由各责任单位负责做好责任区域内的“三包”工作,于每周一集中对责任区域进行清洁,通过网格化管理的方式有效避免了整治过程中存在的卫生死角和盲区,从而全面整治集镇“脏乱差”现象。

二、强化宣传,营造良好氛围

一是通过印发《致全镇群众的一封公开信》,向

全镇群众大力宣传农村环境卫生整治的重要性,同时通过标语、宣传栏、板报等形式加大环境卫生整治知识宣传,提高群众爱护环境、节约用水等良好的习惯,共计发放倡议书 10000 余份,制作各类宣传标语牌 50 条(块)。二是开展小手拉大手活动,组织全镇中小学生开展环保知识宣传活动,提升全镇青少年爱卫生、爱家镇的意识。三是领导干部进村入户,开展环境卫生整治工作宣传活动,结合扶贫攻坚和“两学一做”,入户走访宣传,注重做好群众的思想工作,使爱护环境、保护环境观念深入人心。四是通过召开镇村干部会议、村三委会议、小组长会议、党员会议、户长会议,确保宣传工作做到村不漏组,组不漏户,户不漏人,以此保证群众对环境综合整治工作的知晓率。

三、突出重点,分步实施

(一)组织集中专项整治行动。今年,全镇共组织镇村干部对芒棒集镇、城子门至红豆树公路沿线、老保腾路公路沿线、江东路公路沿线环境卫生集中整治行动 9 次,每次整治行动均由主要领导亲自带队,镇纪委检查验收整治效果;各社区组织群众、学生开展“清洁家园行动”各 3 次,共计 51 次;每个星期组织镇政府机关、卫生院、派出所、中心校对机关内部卫生进行大整治,截至 10 月底共开展 1000 余次。

(二)突出重点区域整治。以集镇为整治重点之一,再次印发《致广大沿街居民户经营业户的一封信》,进一步巩固集镇门前三包责任,我镇成立 3



个行动小组,对集镇“五堆”、占道经营和乱停乱放现象进行集中整治,全面清理违章建筑;进一步严格对集镇卫生清理的要求,环卫工人加大清扫力度和频率,确保集镇干净,无垃圾堆放。

(三)加强日常环境卫生保洁。严格执行环境卫生综合整治工作相关方案和制度要求,坚持突出重点,解决难点,消除盲点,加强集镇、公路沿线、日常环境卫生的综合整治和保洁,从今年开始,由各村(社区)、单位根据职责分工进行集中清扫和整治,全力消除农村环境“脏、乱、差”现象,共同构建宜居的良好环境。

四、层层传导,压实工作责任

全镇工作会议召开后,各社区相继召开了工作推进会,对辖区内的环境综合整治工作进行分析研判,结合各自实际制定了整治工作方案,将责任区域划分到组、到户,通过层层传导的方式,压实工作责任。

五、加大投资,完善环保设施配套

一是投资100万元新建垃圾焚烧炉3座及新的垃圾收运系统,实现日处理垃圾15吨。在中心集镇周围马家村、张家村、芒棒、曼乃4个社区的生活垃圾采用“户集、村收、镇拉运”的模式,统一由镇政府进行垃圾焚烧,进一步加快了垃圾收集、清运、处理进程,并计划在红豆树社区、上营社区、坪田和坪地社区建3个垃圾焚烧炉,逐步解决垃圾

处理问题。二是成立集镇管理领导小组,配备专门人员加强对集镇的管理,并采购垃圾8辆,垃圾箱113个,在全镇进行合理安排,推进村镇环境卫生建设。

六、注重督查,加大问责力度

为保证全镇提升城乡人居环境综合整治工作取得实效,芒棒镇成立了专门的领导工作小组负责此次行动的组织领导、明确了专门的业务人员负责对各单位进行资料收集和业务指导,同时由镇纪委牵头对各责任单位的责任制落实情况进行定期或不定期的检查,对检查结果采取“一周通报制”,对各村(社区)、各单位创卫工作开展情况进行定期检查督办。对工作扎实、成效显著、管理机制完善的村(社区)给予表彰;对进展缓慢、效果较差、群众不满意的予以通报批评。

七、建章立制,形成长效模式

我镇坚持健全机制、长效管理的原则,按照集中整治与长效管理、治标与治本、奖励与处罚相结合的办法,建立健全《芒棒镇卫生保洁管理制度》《芒棒镇集镇管理办法》《环境卫生门前三包责任制》等相关制度,通过村组细分农户卫生责任区,与农户签订“门前三包”责任书,制定村规民约,规范和约束村民卫生行为,调动农民参与积极性,促进保洁工作常态化。

(作者单位:腾冲市芒棒镇政府)





提升人居环境 建设美丽中和

闫 梅

如今,徜徉在腾冲市中和镇,映入眼帘的是乡村道路的宽阔顺畅,漂亮的村居错落有致,成片的绿树挺拔葱郁,村民在广场上载歌载舞,和谐秀美的美丽乡村景象扑面而来,自然风光与现代气息完美相融,这是中和镇自开人居环境提升工作以来的一个剪影。

七改三清一拆工作成效显。自人居环境整治工作开展以来,中和镇坚持以改带拆、以拆促改、改拆结合的原则,镇、村两级干部勇于担当,紧紧依靠党员、群众支持,不怕啃硬骨头,不怕直面矛盾,不容法外之地,以“零容忍”的态势将依法拆违攻坚战进行到底。截至2017年10月底,中和镇共有在册“两违”建筑83宗,占地面积32909.1m²,建筑面积18341.1m²,集中分布于腾密、腾梁路沿线和集镇周边。该镇已发出限期拆除整改通知书45份,已拆除“两违”建筑44宗,占地面积12404.6m²,建筑面积8291m²;清理公路沿线及集镇周边乱堆乱放486宗,占地面积8837m²;清理公路沿线及集镇周边户外广告牌234宗、违章粘贴小广告1400多份;墙面喷漆广告覆盖处理125块,面积3995m²;新街集镇规范临时摆放摊位73个,教育劝导汽车乱停乱放驾驶员400多名,罚款、扣分处理150多辆次。同时,对于清理后土地,中和镇坚持做到集约利用,拓展发展空间,通过对拆出的空地平整、规划、建设,使原来脏乱差变为漂亮园林,“颜值”飙升。这样的“破旧立新”,改变了村镇的面貌,提升了周边群众的生活品质,群众真正得到实惠,为该镇下步人居环境整治工作赢得更多群众的理解和支持。此外,在整治过程

中,该镇还突出党员干部示范引导作用,组织党员干部带头实施改圈、改厕、改灶,并做好广大群众参与改圈改厕改灶工作的宣传引导。

农村环境卫生大幅提升。平整的道路整洁干净,蜿蜒的溪川流水潺潺,整洁的农家小院干净清爽,行走在中和镇的田野村庄,眼前的一幕幕汇成美好的乡村图景。近年来,该镇以全市开展创建全国文明城市为契机,坚持全面可持续发展观,以改善人居环境,建立长效管理机制为目标,以强力措施整治农村垃圾污染。制定并印发《中和镇农村环境综合整治工作方案》,细化分解责任区域、责任单位、责任人员,要求镇直和驻镇各单位做好表率,各社区实行“一把手”负责制,并结合各自实际,确定整治重点,制定切实可行的整治方案。一是确定整治对象。对村主干道、河流岸边、公路沿线、村内街巷等公共场所卫生进行重点清理,严禁乱摆摊设点和乱堆乱放的现象。实行垃圾定期清运,对村民庭院及房前屋后,要求村民做到柴草、生产工具堆放有序,家禽家畜实现圈养。二是建章立制。建立“门前三包”和“村规民约”等相关卫生保洁制度,从制度上约束村民行为,形成人人爱卫生,人人讲卫生的良好习惯。

农村精神文明创建扎实开展,着力提升人居环境“软”环境。以提高村民生态道德修养为主线,各社区积极倡导、宣传、学习、践行村规民约,把核心价值观建设贯穿到提升人居环境行动全过程,深入开展精神文明创建,以促进乡风文明、村容整洁为着



建设美丽家园 打造大美腾冲

杨 芬

腾冲是一颗镶嵌在祖国西南边陲的璀璨明珠,生态环境优越、旅游资源丰富,国土面积5845平方公里,总人口67.3万人,与缅甸山水相连,国境线长148.075公里,是国务院批准的对外开放市。腾冲多种资源富集,自然景观与人文景观珠联璧合、交相辉映,被称为极边第一城。

建设美丽中国,是实现民族复兴中国梦的重要内容,是全国各族人民的共同追求。地处祖国正西南的云南省腾冲,是我国面向东南亚和南亚开放“桥头堡”的前沿窗口,这里气候宜人、资源丰富、生态良好,有“动物植物基因库”“药物宝库”“天然花园”之称,是我国西南重要的生态安全屏障,是世界著名的火山热海相伴而生的地方,也是7个世居少数民族的幸福家园。十九大的召开,点燃了边疆民族地区绿色崛起的美丽梦想。追求美好生活、建设美丽家园、打造大美腾冲,已成为腾冲深入贯彻落实党的十九大精神加快绿色崛起的强大推动力量。

党的十九大报告提出:“绿水青山就是金山银山,绿水青山也是金山银山”。位于人类植物基因库之称的高黎贡山怀抱腾冲,这个冬季以全域旅游发展为主线,借助生态旅游,让“冷资源”热起来,让冬季旅游火起来,使其成为拉动经济转型升级的重要引擎,以生态文明绿色引领学习贯彻十九大精神,推进新时代美丽中国建设为主题的腾冲生态文明,在以习近平总书记为核心的党中央率领下踏上新征程。在书写“绿色换发展”的惠民富民美丽新腾冲图景。在全国很多地方的冬季是漫长的,而腾冲就如春天般温暖。从南到北被绿色覆盖着,从田野到乡村……共同演绎着迷人的绿色童话。

腾冲坚持抓统筹、提品质,全力建设美丽腾冲,国家新型城镇化综合试点加快推进,城市综合承载能力不断增强,城乡面貌呈现新变化。全仁古街、四方块片区、粮食局片区棚户区改造全面提速,华严路、文星路、东方路等城市道路全面改造,瑗瑗公园、

力点,引导和帮助群众丢弃生活陋习,树立健康、文明的生活方式,逐步改变长期以来形成的随意丢垃圾、胡乱排污水的陋习,自觉维护公共环境卫生,走向人改造环境、环境改造人的良性互动。加强农村文化阵地建设,丰富农村群众文化生活,利用“农村书屋”和远程教育站点,满足广大群众对科技文化的需求,积极配合好文化部门做好数字电影免费放映活动,组织村民观看电影,丰富群众文化生活。引导

群众自觉选择节约环保、低碳排放的绿色消费模式。

农村人居环境提升只有起点没有终点,重在全民参与,目前虽然取得一定成效,但还远远达不到要求,在下步工作中,该镇将进一步创新工作机制,改进工作方法,加大整治力度,巩固提升整治结果,努力营造美好家园,为建设“产城融合新区和全域旅游景区”而不懈努力。

(作者单位:腾冲市中和镇政府)



靖边广场、一方水土养一方人等一批城市公园广场建成投入使用,城市免费公厕、城市公交等配套设施不断完善,地下综合管廊、海绵城市、智慧城市、景观城市稳步推进。大力实施城市绿化增香、增彩、增果,城市建成区绿地率达40.3%。和顺古镇创建国家一流特色小镇,玛御谷温泉小镇、启迪冰雪双创小镇、银杏小镇创建全省一流特色小镇顺利推进,滇滩棋盘石、蒲川清河小镇等10个美丽宜居乡村示范点进展顺利。全面实施城镇“四治一改一拆一增”、村庄“七改三清一拆”,公路沿线环境综合整治成效明显,拆除“两违”建筑41.8万平方米,城乡环境更加宜居。

腾冲坚持创文明、树形象,举全市之力,先后成功创建“国家卫生城市”和“全国文明城市”,实现了人居环境、市民素质和城市品质的同步提升,大幅提高了群众的获得感和腾冲的美誉度。深入开展中国梦和社会主义核心价值观教育,扎实开展群众性精神文明创建活动,文化产业不断发展壮大,文化软实力明显增强。

借助生态文化,打造旅游产业生态品牌。必须坚持“跨越发展,开放为要”。过去,腾冲因开放而兴盛;未来,腾冲也必将因开放而辉煌。必须充分发挥腾冲的沿边区位优势,大力弘扬腾冲人“走夷方”敢闯、敢试、敢干的开放精神,借助腾冲在外华人、华侨的力量,放眼世界,主动服务和融入国家“一带一路”战略和孟中印缅、中缅经济走廊建设,提升腾密路通行能力,全面参与保山缅甸曼德勒缪达经济贸易合作区和密支那经济合作区项目建设,推动各项工作全面提标、提速、提质,不断缩小与全省、全国平均水平的差距。腾冲——密支那旅游路线于2013年12月16日经国务院批准启动异地办证。适时争取增加该条线路的游览天数和开放地点,不断拓展境外旅游的时间、空间。

在绿色发展中必须坚持“有所为,有所不为”。腾冲经济转型升级的关键,就是要坚持“有所为,有所不为”布局产业。聚焦“大健康”,发展健康食品、生物制药和休闲健康旅游,把工业放在主导位置,聚焦工业招商,全力推动要素聚集、资源聚集、力量聚集,快速形成规模、延长链条、产生效益,推动产业转型升级。抓实“大健康”,实现产业跨越发展。充分

发挥腾冲的自然资源、生态资源、气候资源,大力发展健康食品、生物医药、休闲健康旅游。特别重视食品、中药、保健品等生物加工工业,把保山工贸园区腾冲“园中园”、腾冲边合区作为工业发展的主战场,加强工业项目的策划包装,制定招商引资优惠政策,以工业招商的突破,推动工业的聚集化发展。加大引进国内外生物制药和健康产品知名企业,大力支持腾药上市,积极建设中药材交易市场、中药研发中心、中医文化产业园,真正形成种植、研发、加工、销售为一体的生物制药产业集群。加快发展美洲大蠊系列保健品及日化品,开发植物精油萃取、银杏酮、紫杉醇提取等生物保健产品。发展健康食品,把中药材、茶叶与食品加工结合起来,研究开发一批药膳食品、旅游产品。

全面实施乡村振兴战略。坚持农业农村优先发展,按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求,全力促进农业农村繁荣发展。用工业化、旅游化的思维和意识发展农业,从规模化入手,走特色化发展之路,大力实施“引企入农、引商入农、引旅入农、引牌入农”四项工程。稳步推广“公平模式”“十里荷花模式”,全力发展“万亩古树茶园、万亩高原生态牧场、万亩药材基地”等规模农业;加快冷水鱼、肉牛、槟榔江奶水牛产业综合开发,不断提高腾冲农产品市场占有率;充分利用田园景观、传统村落、非物质文化遗产等优势,打造集观光农业、创意农业、循环农业、农事体验为一体的田园综合体;引入先进管理、技术、品牌和营销模式,打造“腾冲茶”“腾冲红花茶油”“腾冲饵丝”等一批特色农特品牌。

新时代要有新气象、新思路、新作为,不忘初心,牢记使命,开启生态文明研究与促进工作的新征程。立足人与自然是生命共同体的科学自然观、必须树立绿水青山就是金山银山的绿色发展观、必须坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉的基本民生观、必须把握统筹山水林田草系统治理的整体系统观、必须遵循实行最严格生态环境保护制度的严密法治观、必须胸怀建设清洁美丽世界的共赢全球观。党的十八大以来,在习近平总书记生态文明建设重要战略思想指引下,我国生态环境保护进入认识最深、力度最大、举措最实、推进最快、成效最好的时期。



当前乃至今后一个时期,要深入学习贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢固树立社会主义生态文明观,坚决扛起生态文明建设的政治责任,全方位、全地域、全过程开展生态环境保护建设,提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。要构建并严守生态功能保障基线、环境质量安全底线、自然资源利用上线三大红线,推动形成绿色发展方式;要坚持全民共治、源头防治,切实解决突出环境问题;要实施重要生态系统保护和修复重大工程,加大生态系统保护力度;要深化生态环保体制机制改革;要构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系,开展全民绿色行动;积极参与环境治理。以此引领绿色城市建设,让全市人民来共同践行绿水青山就是金山银山。

近年来,腾冲与全国各地积极推进生态文明建设,践行绿水青山就是金山银山重要理念,探索绿色城镇化之路,绿色发展之路,可以望山、看水、记乡愁的美丽宜居森林城市。美丽宜居城市需要满足有颜值、有文化、有智慧、有感情、有个性,尊重自然、尊重文化、尊重历史的城市,城市与山水紧密相融,人文历史一脉相承,绿水青山转化为金山银山,市民有充分的生态环境的获得感、幸福感、安全感。

抓实生态文明建设,促进旅游转型升级。以生态立腾冲旅游之基。良好的生态是腾冲最好最亮的名片,也是腾冲最大最强的竞争优势,更是腾冲旅游持续发展的根基。要像对待生命一样对待生态环境,加强生态安全屏障建设,全力保护好城镇面山、江河两岸、公路沿线、村庄村寨周边、景区景点、重要水源地和生态脆弱区森林植被,加强自然保护区、国家森林公园、天然林保护,严厉打击破坏森林和野生动植物资源的违法犯罪行为;全面落实“河长制”,严格落实水污染防治行动计划,以龙川江、槟榔江、大盈江及辖区内重要水库整治为重点,实施农村河道生态修复与综合治理,加快绮罗湖、大盈江等湿地公园建设。主动融入保山“高黎贡山东方黄石公园”规划建设,将腾冲高黎贡山沿线景区景点串珠成链,加快和顺5A级景区和滇西抗战纪念馆(国殇墓园)、银

杏村、云峰山4A级景区创建工作,完善龙江特大桥、北海湿地等服务设施。

坚持“绿水青山就是金山银山”,全面建设小康社会。在十八大报告提出的“五位一体”中生态文明建设是基础。建设生态文明,是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。面对腾冲生态优势,必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,建设小康社会,实现中华民族永续发展。绿水青山就是金山银山,坚持绿色可持续发展的理念,走出经济发展和生态文明相辅相成的新道路,构建美丽绿色中国,走向社会主义生态文明新时代。

坚持生态保护是第一政绩,绿色经济水平的提升。打好腾冲“生态”牌,将腾冲打造成世界旅游养生目的地。人们无论在旅游还是养生方面,都有内在和外在两种需求,一种是通过这种行为达到的心理满足,另一种是在这个过程中,从周围环境获得的物理满足。事实上,腾冲已从良好生态中有所收获。值得注意的是,越来越多的北上广等大城市居民纷纷到腾冲购房,把腾冲作为养老养生的理想地正成为人们的首选。

腾冲要念好绿字经,做好古村落文章,打好生态牌,把绿水青山变为脱贫致富的金山银山。在把绿水青山变为脱贫致富的金山银山过程中,腾冲要紧扣绿色发展主题,明确腾冲的发展目标,奋力创建绿色发展示范区,全力打造绿色发展高地、南亚、东南亚节点开放要地、文化旅游胜地、安居乐业福地、户外运动休闲目的、风清气正净地。立足全市生态资源禀赋和产业发展实际,坚持生态产业化、产业生态化,把“绿色+”理念贯穿大扶贫、大旅游、大健康等各个方面,实现了生态效益、经济效益和社会效益的同步提升。遵照习近平总书记要求,守住发展和生态两条底线,走好新路子、厚织绿毯子、拔掉穷根子、鼓起钱袋子、过上好日子,让绿水青山变为脱贫致富的金山银山,书写好百姓富、生态美的七彩云南新未来腾冲篇章。

(作者单位:腾冲市人大常委会)



以建设美丽宜居乡村为载体 推进生态文明建设

李发纯

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段。建设美丽宜居乡村是腾冲实现转型跨越发展、与全国全省同步全面建成小康社会目标的重要举措,是建设美丽腾冲的重要基础,是践行党的群众路线,让广大农民群众共享改革发展成果,提高农民生活品质的重要途径。

“中国要美,乡村必须美”,乡村环境一旦破坏,再恢复会很难;乡村的美一旦消逝,社会经济发展将会遇到前所未有的困难,推进生态文明建设也将只是一个传说。建设美丽宜居乡村是生态文明建设的不可或缺的重要组成部分,只有城乡的共同发展,才能真正实现民主富强的中国梦。

团田乡围绕建设“新房新村、生态文明、宜居宜业”的社会主义新农村目标,着力实施七大行动,点、线、片、面结合,全力打造大哈坡美丽宜居乡村。

一、大哈坡美丽宜居乡村建设情况

(一)基本情况

曼哈村大哈坡村民小组位于团田乡西南方向,距离乡政府 7.5 公里,2016 年末,有农户 49 户,224 人,经济总收入 206.89 万元,农民人均纯收入 9236 元。村小组保存有一片集中连片的古茶树群,总共 1000 余株。

(二)大哈坡美丽宜居乡村项目实施情况

1. 完成了总体规划设计。依托大哈坡古茶树群资源,充分挖掘腾冲茶文化,着力打造名山古茶,形成地名品牌,建设观光养生、文化创意、休闲体验和户外运动为一体的曼哈古茶庄园。主要建设景

点有大哈坡民宅民宿、驼峰古茶树群、驼峰茶产品展览馆和体验馆、水沟头水库、所上古茶树王、茶山漫道、老营坡观光茶园和曼哈古茶庄园入口景观。

2. 大哈坡美丽宜居乡村建设有序推进。前期投资 104 万元完成了村内道路硬化,投资 52 万元完成活动场所建设、投资 12 万元种植紫薇花、桂花、樱花和甜柿对村子进行绿化美化,召开户主会制定了村内保洁制度,因地制宜的选定两个地点建盖养殖小区,养殖小区预计年底建盖完成。

3. 驼峰古茶树群保护和观光茶园建设情况。古茶树群已经全部流转给云南驼峰茶业有限责任公司进行保护和开发,今年年底建设完成驼峰茶产品展厅,对停车场周边设施进行建设。投资 90 万元对老营坡茶园和曼哈古茶庄园入口到大哈坡古茶树群道路进行建设,建设内容为核心茶园内种植 200 亩鸡冠刺桐,辐射带动 1200 亩,核心茶园内建设步道和观景亭,道路入口建设入口景观。

二、美丽宜居乡村建设工作举措

(一)精心组织,加强领导。美丽宜居乡村建设工作得到了乡党委、政府的高度重视,专门成立了美丽宜居乡村建设工作领导小组,由乡长任组长,分管项目工程及大农业的副乡长任副组长,小组成员由项目办、国土所、水管站、林业站及各村(社区)主任组成。以“建设新村寨、发展新产业、过上新生活、形成新环境、实现新发展”为目标,做到目标明确、责任到人,使美丽宜居乡村工作更具科学性和操作性,切实增强美丽宜居生态建设工作。



(二)着眼长远,科学规划。建设美丽宜居乡村是一项长期而复杂的工作,必须有长远的眼光。在规划建设过程中,我乡严格按照突出重点、整体推进、分类指导、协调发展的原则,尽量考虑当地的地形地势,考虑群众出行,考虑群众意见建议。在规划建设中,积极走村入户,实地调查当地的地理条件,征求群众意见建议,并进行汇总,为规划建设工作做指导。工作中既考虑当地条件,又着眼社会发展长远,使规划建设既有前瞻性又有现实性。

(三)群众参与,重在发展。群众参与是发挥群众积极性的基础,在美丽宜居乡村规划建设过程中,我乡积极发动群众,让人民群众有更多的知情权和参与权。为了深化群众对规划建设的认识,我乡充分利用集镇街天发放宣传单、村(社区)通过广播等方式进行控塑、垃圾收储、土地使用等法律法规的宣传,让环保的理念走进千家万户。同时,以“美丽乡村”行动为契机,与各村签订《水环境污染综合治理目标责任书》,将村容村貌建设作为工作重点,并要求各村(社)定期组织群众进行环境清扫,河道梳理,垃圾集中堆放等整治行动。

(四)定期督查,整改提高。为加强对美丽宜居乡村建设的监督管理,我乡成立了由纪委牵头,项目办、农经站、水管站、林业站等部门为成员的专项督查组,对美丽宜居建设工作进行督察,将督查情况在乡村干部会议上进行通报,并要求整改落实,督促各村加快环境卫生清理整治进度,提高整治效率。

三、美丽宜居乡村建设中存在的困难和问题

(一)认识不足,重视不够。在美丽宜居乡村规划建设过程中,村(社区)两委顾虑较多,工作不够主动,工作方法简单,只求过得去,不求做得好。由于宣传或者其他条件的限制,群众对美丽宜居乡村建设认识不足,极少部分群众对进行的建设工作不理解,干群之间时常发生口角现象。

(二)群众意愿较强与项目有限的矛盾突出。新农村建设以来,极大的改善了我乡项目建设村组的村容村貌,群众参与的积极性非常高,但由于每年安排的项目数量有限,还不能完全满足群众意愿。

(三)财政薄弱,资金短缺。由于我乡属于山区,村组中道路崎岖,在美丽宜居乡村建设过程中,

按上级配比资金建设,往往达不到预期效果,我乡财政资金又较为薄弱,无法进行差额资金配比,只能进行工程量压缩,严重影响建设效果,所以,资金短缺是我乡美丽宜居乡村建设面临的主要问题。

四、解决措施

(一)进一步加大宣传力度。继续加强村庄环境治理的宣传力度,通过多种方式、多渠道、多层面的宣传,让广大群众参与到美丽宜居乡村建设的行动中,形成全乡齐抓共管的良好局面。

(二)建立长效管理机制。定期开展环境卫生整治行动,从而引导群众自觉爱护环境卫生。在美丽宜居乡村建设点更要高标准管理,门前“三包”,砍块划片责任到户。对生活垃圾乱堆乱放、随意摆放生活材料、违章建筑、摊点等,由理事会进行惩处,从而形成长效机制。

(三)积极争取项目,加大资金配比。积极向上级争取项目,满足群众意愿。加大乡级财政资金配比力度,完善公共配套设施,全程做好美丽宜居乡村工作。

(四)加强学习,提高认识,善于借鉴。积极向其它乡镇学习,提高自身管理水平,完善我乡美丽宜居乡村建设相关工作。

美丽宜居乡村建设是新农村建设工作中的重中之重,是立足于提升农村人居环境和社会文明的民心工程,是完善村庄基础设施、保护生态环境、改善村容村貌的惠民工程。我乡的美丽宜居乡村建设工作将继续坚持“突出重点、整体推进、协调发展”的原则,紧紧围绕市委、市政府工作目标,在乡党委、政府的正确领导下,一如既往地把握好美丽宜居乡村建设工作的各个环节,做好美丽宜居乡村建设的各项工作。

(作者单位:腾冲市团田乡政府)





苗家山寨笑开颜

——昌宁县打瓦村美丽乡村建设纪实

张绍武

随着环保世纪行走进打瓦村,一条条宽敞整洁的水泥路穿梭于蔗林之中,道路两旁、农家小院,坚果飘香,到处散发出丰收的喜悦。“生活好了,环境也美了,这就是美丽乡村建设的好处”,正在屋外休息闲聊的几位老人发出的感慨,道出了苗家山寨发展变化的欣慰和自豪。

打瓦村隶属昌宁县更戛乡,地处更戛乡南部,距离乡政府所在地17公里,距昌宁县城90公里,东邻凤庆县,南邻更戛乡立达村,西邻更戛乡小街子村,北邻更戛乡更戛村。打瓦村是昌宁县苗族同胞聚居重点村,也是云南省深度贫困村之一。有国土面积40.76平方公里,耕地面积6017亩,辖高家寨、金竹林、上下打瓦、干龙沟、独水井、大水塘等16个村民小组,其中苗族村寨6个村民小组。2017年末共有农户764户2753人,其中苗族240户978人。从2015年至今,打瓦村一直是昌宁县人大常委会机关的扶贫挂钩联系点。

近年来,打瓦村在村两委班子的带领下,得到了昌宁县人大常委会大力关心和支持,坚持把精准扶贫与美丽乡村建设、产业发展、农民增收有机结合起来,按照科学规划布局美、村容整洁环境美、创业增收生活美、乡风文明身心美的目标要求,通过强基础、重产业、抓整治,着力打造“宜居、富裕、和谐、生态、美丽”乡村,全面提高人民群众生活品质和幸福感。

强基础,着力建设宜居乡村

打瓦村地处偏僻,水、电、路等基础设施落后,一直是制约该村发展的主要瓶颈。近年来,村两委班子和昌宁县人大常委会通过多方协调争取,依托糖料基地建设、浦发行、国开行、苗族整族帮扶等建设项目,总投资3000多万元,对全村16条村组公路和6个苗族村民小组的组内通道实施水泥路面硬化。依托高标准农田建设项目,对3片耕作集中区的机耕道路进行水泥路面硬化。投入350万元对16个村民小组人畜饮水进行加固改造,管道、水表架设进村入户全覆盖,彻底解决764户2753人的饮水困难。投资500多万元,对16个村民小组的农村电网进行升级改造,用电质量得到有效提升。“挂包帮”责任单位协调资金30万元,对村委会阵地建设进行修缮改造。利用浦发行融资项目新建打瓦村幼儿园。村党总支书记李贵斌告诉我们:“打瓦村自古称之为‘矣方地’,过去不通水、不通电、不通路,出行全靠人背马驮。现在家家户户用上自来水,出门就是水泥路,全村16个村民小组户户实现水、电、路、电视、电话五通,生活在打瓦与城市乡村已经没有什么两样了”。随着道路等基础设施不断改善,人民生活水平不断提高,打瓦村已成为更戛乡最宜居的乡村。

重产业,着力打造富裕乡村

基础设施条件改善了,关键是要解决老百姓有钱用的问题。打瓦村地处勐统河谷沿岸,这里土地肥沃、雨量充沛、光热条件较好,发展甘蔗、芒果、荔枝等热带经济作物有得天独厚的自然优势。针



对这一自然条件,村两委制定了“稳定粮食基础,突破甘蔗产业,逐步壮大畜牧业和林果业”的发展思路,构建了长短结合,可持续发展的现代农业基本框架,大力发展烤烟、甘蔗、蚕桑、坚果、核桃等经济产业。2017年,全村种植烤烟827亩,交售烟叶1800担,实现烟叶收入486万元,人均1765元。种植甘蔗5600亩,入榨21400吨,实现甘蔗收入963万元,人均3498元。种植香料烟80亩,交售烟叶150担,实现烟叶收入15.8万元。种植蚕桑500亩,交售蚕茧186张6.5吨,实现蚕茧收入28.2万元。新植澳洲坚果4800亩,新发展蚕桑300亩。昌宁人大常委会筹集资金23万元用于购置种羊,成立打瓦山羊养殖专业合作社,实行贫困户以山羊入股、村委会投资圈舍、专业合作社打通销路的方式,带领群众养殖增收,动员群众以鸡、猪、羊、牛为主大力发展养殖业。全村涌现出了一批种植、养殖大户和致富带头人,如:下打瓦村民小组养猪大户李军平,猪存栏200头,年出栏156头,年产值31.6万元;独水井村民小组种蔗大户杨绍安,种蔗面积80亩,入榨甘蔗306吨,收入蔗款13.16万元;又如芒令村民小组杨子林户种植烤烟15亩、交售烟叶45担、产值达6.2万元,有力地带动了周边群众致富。通过强基础、重产业、促增收,打瓦村人均收入从2015年的3420元增加到2017年的8232元。短短几年,通过精准扶贫和美丽乡村建设的实施,打瓦村人民的钱袋子鼓了,成为更戛乡的富裕村。

抓整治,着力打造生态文明乡村

为了生产和生活需要,打瓦村大多数家庭都会

养殖家禽和牲畜。几年前,村民养殖基本属于人畜同院,严重影响了村庄的卫生环境和村民的健康。为了彻底整治村庄环境,营造美丽宜居的乡村生活环境,2016年,打瓦村通过整合项目资金,投资75万元建设了3群2000平方米科学饲养羊圈圈舍。在16个村民小组投资50多万元新建沼气池120口,垃圾处理池16个,化粪池3个,极大地改善了群众的生产生活条件。同时,村两委还动员群众将院落内的畜圈迁出,推广集中科学饲养,教育和引导村民养成良好的卫生习惯,注意个人和家庭环境卫生,增强环保意识、生态意识。利用房前屋后、田边地角,种植澳洲坚果、芒果、荔枝、香蕉等亚热带水果,大力植树造林,绿化美化村庄环境。“几年前,我家猪圈就在家门旁边,到了雨水天,雨水、泥土和牲畜的粪便混在一起,臭气熏天,苍蝇、蚊子也相当多……”。回想以前的情景,独水井村民小组村民杨军对村庄环境整治带来的感受很是深刻。他说:“现在,整个寨子都干净了,不臭了、不脏了,住着非常舒适。”如今,生活好了,环境美了,心情也就好了,人居环境的改善为这里的人们带来的是更多的获得感、幸福感和自豪感。不少村民也感受到环境改善带来的好处,纷纷在过去的圈舍位置重新建起了新的房屋,在院落内种上花草、果木。打瓦村通过开展美丽乡村建设“七改三清”农村人居环境整治行动,着力打造生态美丽乡村。目前,一个“宜居、富裕、和谐、生态、美丽”乡村展现在眼前,苗家兄弟姐妹们的生活水平蒸蒸日上,家家户户笑开颜。

(作者单位:昌宁人大常委会)





深化生态文明体制改革 大环保格局初见成效

钊有达

近年来,腾冲市环保局紧紧围绕市委、市政府“生态立市”的发展战略,深化生态文明体制改革,持续推进全市环保工作,大环保格局初见成效。具体做法为:

一、着力制度建设,深入推进生态文明体制改革

一是完成《腾冲市环境保护“党政同责”“一岗双责任制”》《腾冲市乡镇党委、政府和市级有关部门环境保护工作责任规定(试行)》的编制并上报市委政府以文件形式下发执行。明确了我市各乡镇党委、政府及市级有关部门落实环境保护法律法规和上级关于环境保护的决策部署,落实环境保护工作体制机制改革,推进生态文明建设的职责任务。二是积极配合上级及同级相关部门,认真按照《腾冲市深入推进城镇执法体制改革改进城镇管理工作实施方案》规定,切实开展执法职责和行政处罚权划转,理清了部门间的城镇执法职责。三是认真执行《腾冲市全面推行河长制工作方案》,扎实开展水环境综合治理,对全市范围内挖山采砂、河道抽沙行为进行专项治理,共取缔和关闭非法采砂点220个,非法采石点190个,解石场20个,非法选厂62个,废旧塑料回收加工厂3个,合法企业整改16家,我市河流水质明显得到改善。

二、持续开展生态创建,生态文明建设取得重大突破

近年来,在市委、市政府高度重视和各乡镇、各部门协作支持下,我市按照《腾冲生态市建设规划(2008—2020年)》,成立生态文明市建设工作领导小组,制定《腾冲市加快推进生态文明建设工作实施方案》,聘请省环境科学研究院提供技术支撑,健全组织

领导和考核机制,层层落实创建工作任务,持续推进生态文明建设工作。2017年3月3日,我市正式获得“云南省生态文明市”命名。目前共创建国家级生态乡镇16个,占89%,获省级生态文明乡镇命名17个,占94%,提前完成了保山市委、市政府下达的生态创建任务(保办发〔2016〕30号文件),成为保山生态创建先锋队,全省生态文明建设排头兵。2017年,我局多次组织相关单位进行会商并收集资料,为启动国家级生态文明建设示范市规划编制打下基础。6月14日,我市按时启动《腾冲市国家级生态文明建设示范市规划》的编制,通过政府采购,以竞争性谈判公开招标,由云南省环境科学研究院中标,并签订了技术咨询合同,要求2017年8月30日前提交《规划》初步成果,10月底前完成送审稿,力争12月底前通过省环保厅技术审查。

三、强化环境监察、监测能力建设,有效维护环境安全

一是建成全省首家县级视频监控平台。为创新环境监管手段,提高环境监管效率,腾冲市人民政府于2012年开始在环保局内建设云南省县级首个重点污染源、重点河流断面视频监控平台,累计投资200多万元,分两期设置监控摄像头48个,共对全市33家重点企业排污口、8个重点河流断面及3个石材加工片区实行全天24小时不间断在线视频监控。一旦发现违规排污,可调取视频资料,依法做出相应处罚。自视频监控平台建成以来,根据平台提供的监控视频资料证据,已有8家企业受到了相应处罚,监控效果和震慑作用相当明显。二是提升环境监测能力,不断开拓监测工作领域。近年来,我局投资150



腾冲市加强外来入侵有害生物薇甘菊防控 保障生态安全

熊应传

薇甘菊属菊科假泽兰属,为多年生草质或稍木质藤本杂草,原产中、南美洲,是世界性危害最重和最难根除的恶性杂草,已被列为我国首批16种外来有害物种之一。其危害性大,可致林木、农作物、牧草、生态环境严重受害,破坏生物多样性,影响生态环境。我市2008年首次在荷花镇姜多村调查发现,至今农业部门已连续开展了10年的预警监测防控工作,2017年省政府将我市列为薇甘菊发生疫区,为此农业局农环站强化了防控工作:

一是加强预警监测。全市使用监测员33个,

使全市监测点数达33个,实现全覆盖监控;二是扎实开展冬春大调查。我市于2016年12月至2017年2月,抓住冬春薇甘菊花期有利时机,以乡镇为单元,由农环站牵头,以监测员为骨干力量,组织人员到山边水尾、密林陡坡等人类活动相对较少的潜在发生区组织开展了1次拉网式的大调查,通过核查确认,新发现薇甘菊发生点76个、面积111.36亩。三是加强宣传培训。于5月5日举办了1期全市薇甘菊预警监测与防控技术培训班,涉及荷花、中和、猴桥、新华、团田、蒲川、芒棒、五合、清水等9个乡

万元,在腾冲中心城区建成保山市第一个县级空气自动监测站,同时建成“噪声、PM_{2.5}、PM₁₀”监测点3个,“秸秆禁烧”监测点1个,并将相关视频数据接入视频监控平台,实现了监控平台共享,有效掌握城区大气及声环境质量。腾冲中心城区空气自动站于2015年11月8日开始试运行,2017年1月12日通过省级验收,每月编制空气质量监测月报(SO₂、NO₂、CO、O₃、PM₁₀、PM_{2.5}六个空气污染因子监测),为积极推进全域旅游战略、促进城乡环境综合整治提供了良好的空气环境质量支撑。

四、抓实污染防治工作,推进农村环境综合整治

一是扎实开展传统村落环境综合整治工程。我市共有57个村落被列入中国传统村落名录,2014年第一批3个村已开工建设,2015年第一批和顺镇水碓村、固东镇和平村顺利村等8个项目,以及2015年第二批荷花镇姜多村、腾越镇油灯庄等28个项目正在建设,其中2015年第一批8个项目已基本完工,即将竣工验收。2015年第二批28个项目也正在施工

过程中,部分项目已接近完工,预计全部工程将于2017年9月竣工。2016年第一、二批共计21个项目均已通过专家评审,正在根据专家意见修改完善,计划于今年雨季结束后进行招投标。多个传统村落环境综合整治项目的推进落实,将成为推动全市“四清行动”的重要环境保护试点。二是实施农村环境综合整治。我市自2012年起就持续开展“自燃式垃圾热解炉”的建设和运行维护,创建了农村生活垃圾收处“户集、村收村运、乡镇处理”的“明光模式”。到目前为止,全市已在明光、界头、滇滩等15个乡镇建成“自燃式垃圾热解炉”110座,正式投入运行106座,覆盖全市130多个行政村,日处理垃圾约300吨,大大的缓解了农村垃圾难处理的问题。2016年,为进一步推进农村环境综合整治,我局积极探索农村垃圾处理升级新路子,结合传统村落环境综合整治项目引进了“‘鑫绿源’生活垃圾焚烧炉湿法尾气处理系统”,在新华乡建设了试点,目前已开始试运行。

(作者单位:腾冲市环境保护局)



以环境保护税法推进乡村生态文明建设

郑光明

2017年1月25日,十二届全国人大常委会第二十五次会议表决通过了《中华人民共和国环境保护税法》。作为我国第一部推进生态文明建设的单行税法,《环境保护税法》将于2018年1月1日起施行。历经多年酝酿和讨论的我国环境保护费改税迈出了决定性的一步。

一、确立环境保护税的征税对象。直接向环境排放应税污染物的企业事业单位和其他生产经营者,凡是大气污染物、水污染物、固体废物、建筑施工噪声、工业噪声、机动车尾气的排放污染和噪声污染、燃放烟花爆竹的燃放污染和噪声污染以及其他生产生活的污染和噪声污染等都是环境保护税的征税对象。为落实《大气污染防治行动计划》《节能减排“十二五”规划》、新环境保护法等要求,促使企业减少污染物排放,对超标、超总量排放污染物的,加倍征收环保税。对依照环境保护税法规定征收环保税的,不再征收排污费。对于颇受关注的对二氧化

碳排放,也应列入环保税的征收范围。

二、确立环境保护税税目。与国际上排污税税目不同,我国目前是开征环境保护税的初级阶段,设立税目应该结合我国国情,从最需要解决的地方入手,由简单到复杂,循序渐进。我国目前环境保护税主要是对大气污染物、水污染物、固体废物、建筑施工噪声、工业噪声、机动车尾气的排放污染和噪声污染、燃放烟花爆竹的燃放污染和噪声污染以及其他生产生活噪声等污染物进行征税。

三、确立环境保护税税基。即计税依据,国际上的税基主要有污染物的排放量、污染性企业的产量以及在消费品中存在的污染物数量等。以污染物的排放量作为税基,最明显的作用就是促使企业减少污染排放,提高技术,提高资源利用率;以污染性企业的产量为税基,企业只有减少生产,降低产量才能减轻税负,笔者认为不利于提高企业的积极性,也不利于经济的发展和资源的有效配置;以在消费品中存在

镇全体薇甘菊监测点监测员及腾冲市农环站干部职工共45人参加了此次培训。带动各相关乡镇召开了乡村级培训,共召开市乡(镇)村两级培训会11场次,培训人员380人次,发放宣传资料800份,其中宣传手册250本,宣传扑克牌300副,技术标准250份;四是强化灭除。年内购买发放草甘膦除草剂77件、385公斤,喷雾器30个,加强薇甘菊人工铲除和化学防除,对全市新发现点和未灭绝老点进行了

4—5次灭除,防控面积3060亩次、防效达98.6%。截至目前,全市涉及9个乡镇、28个村,共有薇甘菊发生点352个、面积1246.39亩。通过长期坚持不懈的监测防控,已有259个发生点、面积1062.03亩的薇甘菊被灭绝并恢复生态,薇甘菊扩散蔓延的态势已得到全面控制,防控工作成效显著。

(作者单位:腾冲市农业环境保护监测站)



的污染物数量为税基,对消费者能够起到一定的控制作用。目前我国应该采用以下几种方式,如:(1)应税大气污染物按照污染物排放量折合的污染当量数确定;(2)应税水污染物按照污染物排放量折合的污染当量数确定;(3)应税固体废物按照固体废物的排放量确定;(4)应税建筑施工噪声按照施工单位承建的建筑面积确定;应税工业噪声按照超过国家规定标准的分贝数确定;(5)机动车尾气的排放污染和噪声污染按排量和整备质量确定;(6)烟花爆竹的燃放污染和噪声污染按烟花爆竹的销售收入计征;(7)对公民个人产生的生活垃圾按人头定额征收;(8)对公民个人消费的生活用水按吨位定额征收。

四、确立环境保护税税率。税率是对征税对象的征收额度,也是衡量税负轻重与否的重要标志。我国现行的税率主要有比例税率、超额累进税率、定额税率、超率累进税率。税率的制定要注意:一是要注意适中原则,要把大众的接受程度考虑进去,要注意具体问题具体分析,注重公平公正;二是要注意税率的弹性,要根据不同时期社会经济的发展变化对税率进行调整和改进,不能一成不变;三是要注意税率的多样化发展,因为我国地域宽广,各个地区经济发展水平不同,各地的污染物也不同,所以设置税率时要考虑到这些因素。笔者认为我国目前可以使用比例税率和定额税率相结合来确定环境保护税的税率,征收比较方便,当然对于特别的税目也可以使用累进税率。

五、制定环境保护税征收管理措施。环境保护费改税后,征收部门由环保部门改为税务机关,环保部门配合,确定了“企业申报、税务征收、环保监测、

信息共享”的税收征管模式。环境保护税收入全部作为地方财政收入,由地方税务机关征收,纳入一般公共预算。环境保护主管部门依照环境保护税法 and 环境保护有关法律法规的规定,履行对应税污染物监测、监督和审核确认的职责,协同税务机关做好环境保护税的征收管理工作;对大气污染物、建筑施工噪声、工业噪声、固体废物可委托环保部门代收代缴;对生活用水污染可委托自来水公司在收取水费时代收代缴;机动车尾气的排放污染和噪声污染可委托保险公司在收取交强险时代收代缴;对烟花爆竹的燃放污染和噪声污染可委托烟花爆竹销售部门代收代缴。对公民个人产生的生活垃圾按人头定额征收,并委托村(居)民委员会代征,以此增强公民的环境保护意识。环境保护税征收按月、按季或者按年计征,由主管税务机关根据实际情况确定,不能按固定期限计算纳税的,可以按次申报纳税;环境保护税纳税期限届满之日起15日内,向主管税务机关办理纳税申报或代收代缴申报并解缴入库税款。

我国乡村环境面临的形势非常严重,成为我国经济发展不可忽视的问题。我国经济要快速发展,农村经济已经成为其制约瓶颈,如要打破此发展僵局,农村的环境治理已成为我国经济发展不可忽视的重要问题。对农村环境的治理不仅是从简单的自然环境的治理,更是城乡统筹,和谐发展的前提,也是全面建设小康社会,实现社会主义新农村的重要保障。我们要尽最大的努力解决农村环境问题,为保护和改善农村生态环境作出贡献,造福子孙。

(作者单位:龙陵县地方税务局)





天更蓝 水更清 空气更清新

郭自斌

“十二五”以来,龙陵县紧紧围绕“推进乡村生态文明、促进美丽乡村建设”主题,全面推进我县人居环境、生态保护、绿色发展、脱贫攻坚、美丽乡村建设。主动顺应新农村建设转型升级的发展优势,认真贯彻落实中央、省委、省政府和市委、市政府重大部署,坚持以推进新农村建设和建设“宜居、宜业、宜游”的美丽宜居乡村作为“三农”工作的总抓手,以统筹城乡发展为重要手段,以各级试点示范为载体,极力破解全面建成小康社会的瓶颈制约,积极探索推动农村经济社会发展的方法和路径,新农村建设工作思路顺畅、方向明确、举措有力、方法对路,进展顺利、成效明显。2011年—2015年,全县共组织实施各类新农村建设试点418个,整合投入各类资金5.37亿元,其中:上级财政投入1.68亿元,整合项目资金0.96亿元,直接受益人口12.5万人。其中:2009年—2015年,全县共组织实施省级重点建设村100个,省级补助2430万元。其中:2015年,省级重点建设村11个,省级补助495万元,整合投入1600万元,直接受益人口0.36万人。在试点示范工作中开拓创新,创造出一些好做法、好经验,精心打造出一批立得住、叫得响、推得开的示范点。

2016年,全县组织实施省级重点建设村11个,省级补助495万元,整合投入2500万元,直接受益人口0.29万人。

2017年,全县推进建设10个市级重点示范村,涉及10个乡(镇)10个村(社区)的农户1834户、9000人,三年计划整合投入10061万元。截至7月,已完成投资1300万元,占全年计划的40.2%。2017年,争取到美丽宜居乡村省级重点建设村项目11个,省级补助资金495万元。11个省级重点建设村涉及10个乡(镇)、11个村委会(社区)、11个自然村,项目受益农户1379户,5237人,概算总投资为3769.12万元,其中:省级补助资金495万元,整合部门资金1653.73万元,群众自筹及投工投劳拆资1620.39万元。省级

重点建设村建设内容包括:产业发展、村内户外公共道路硬化、村内公共亮化绿化建设、村内户外环境卫生整治、文体活动场地等公益事业。

一是规划布局思路清晰。紧紧围绕建设新村寨、发展新产业、过上新生活、形成新环境、实现新发展的目标要求,着力实施产业提升、村寨建设、环境整治、脱贫攻坚、公共服务、素质提升、乡村治理“七大行动”,努力建成“新房新村、生态文化、宜居宜业”的美丽宜居乡村。充分发挥历史、文化、民族、民俗、生态、地域、产业等特色优势,通过点、线、片、面整体推进,推进10个市级美丽宜居乡村重点示范村建设,2017年重点打造2个高水平的示范点。一年来,为确保示范点的深入实施,县委政研室(县新农办)重点抓好三个方面的工作:一是推进高水平的示范点建设,发挥示范引领作用。把推进美丽宜居乡村标准化建设与易地扶贫搬迁、乡村旅游发展、提升城乡人居环境行动、农村“七改三清”、传统村落保护等各类示范点建设统筹结合起来,形成建设合力。二是多渠道筹措资金,建立推动美丽宜居乡村规范化建设的长效投入机制。在积极争取加大财政投入、向上争取项目资金、整合项目资金投入的同时,着力创新投入保障机制。按照“公益性项目,市场化运作”的理念,以创新投融资体制机制为突破口,引入资本活水,形成主体多元、充满活力的投融资体制,市场运作、专业高效的建管机制。三是强化监督检查。加大项目督促检查力度,积极推进全县美丽宜居乡村规范化建设。

二是方法路径务实管用。全县的新农村和美丽宜居乡村建设,紧紧依托省级重点村等各类试点示范平台,始终贯穿统筹协调发展的理念,坚持“物的新农村”和“人的新农村”齐头并进,在一体化发展试点和“一教育五行动”上率先突破,全域谋划、重点推进、注重整合、典型示范,以提升农民生活品



质为根本,以推进村庄环境整治为重点,以展现农村生态魅力为特色,以省级重点建设村等各级新农村试点示范村建设为载体,着力建设生态、洁净、富裕、文明、幸福、和谐的新农村,走发挥优势、彰显特色的多样化路子,全面改善农村生产生活条件,打造新农村升级版,把美丽宜居乡村建成龙陵叫得响的一张名片。从全县各乡镇坚持立足自身、打造亮点所进行的实践探索中,开创了产业支撑、项目带动、结对共建、市场导向、群众自主、文化引领、传统村落、民族特色、乡村旅游等各类典型模式。如:打造腊勐镇大垭口移民新村“历史文化名村”;本着与邦腊掌国家级景区建设风貌协调一致的原则,在龙山镇横山、香柏河等村打造集吃、住、行、游、购、娱为一体的“温泉旅游度假村”;依托土陶产业发展,确定“改造提升老村,规划建设新村”的建设思路打造镇安镇向阳寨“传统古村落”;利用勐糯镇大寨社区傣族民族文化优势,着力打造“民族特色旅游村”;借助美丽的自然风光打造龙江清塘、象达勐蚌等一批宜居宜业宜游美丽乡村。

三是操作措施系统配套。全县各级各部门充分发挥自身优势,形成了配套的对策措施。一是注重高位推进的统领作用。按照“县负责、乡镇主抓、村实施”的总要求,进一步健全领导机构、办事规则,明确领导负责制和部门分工协作制度,一级抓一级、层层抓落实,用一支队伍、一套机制、一笔经费抓好工作落实。二是注重科学规划的导向作用。新农村和美丽宜居乡村建设规划与经济社会发展规划、村庄建设规划、城镇建设规划等相结合,突出产业发展、基础设施建设、改善民生、“整治十乱”等工作重点,抓紧抓实规划工作。三是注重资源整合的助推作用。始终坚持“统一规划,集中使用,渠道不乱,用途不变,各负其责,各记其功”的原则,有效整合项目资金,聚集美丽宜居乡村建设投入力量,形成合力攻坚的建设工作格局,努力做到“美丽宜居乡村建设到哪里,部门资金整合到哪里”,“十二五”以来,共整合各部门项目资金11405万元,不断丰富和完善建设内容,努力做到实施一个村、巩固一个村、自我发展一个村的目标。四是注重产业发展的支撑作用。始终坚持产业与项目“两手抓”,同步发展、同步实施,全面巩固提升粮、畜、糖、茶、林、烟等传统骨干产业,积极培育壮大黄山羊、石斛、中草药、胡蜂等新兴产业,大力调整和优化产业结构,努力促进农民增收,着力构建美丽宜居乡村建设良性循环机制。五是注重农民群众的主体作用。无论是项目的规划设计,还是项目的组织实施,我们始终贯穿参与式的工作理念,坚持让农民参与、给农民实惠、使农民赞成,扎实稳步地推进各项工作。动员和组织当地干部群众,发

扬自力更生、艰苦奋斗的精神,充分发挥群众在项目建设、质量监督、资金使用中的主体参与作用,“十二五”以来群众自筹及投工投劳折资3.3亿元,最大限度地调动了基层干部群众投身于美丽宜居乡村建设主战场的积极性和创造性。

四是试点示范可学可推。坚持“试点引路、示范带动”,点、线、片、面结合,逐步打造美丽宜居乡村示范点、示范片、示范带。按照保留保存型、改造提升型、规划重建型三种类型,优先选择乡镇政府驻地村、特色产业村、交通干道沿线村、重点景区周边村、历史文化名村、民族团结示范村、边境风情村寨、城市规划区外的远郊村等有条件的村,重点培育打造了一批中心村、特色村,通过实施危旧房改造、进村入户道路硬化、村内公共绿化、文体活动场地、农村污水排放、垃圾集中处理、卫生改厕等建设项目,保护提升了一批传统村落,积累了可持续、可推广、可复制的经验。通过“点”上重点突破,推动“线”上整体提升,带动“面”上逐步推进。如:勐糯镇城乡统筹一体化发展试点顺利推进,重点建设个性鲜明、亮点突出的次区域小城镇,为美丽宜居乡村建设作出了重要示范。腊勐镇大垭口社区移民新村,通过几年时间的持续打造,成为县内外驰名的美丽宜居乡村,每年接待游客数万人。镇安镇大坝村向阳寨自然村,积极探索“土陶文化传统古村落”的建设路径,打造出美丽宜居乡村新亮点。2009年以来,全县共组织实施省级重点建设村项目122个,争取到省级补助资金3420万元。“十一五”和“十二五”两个5年规划期,累计实施试点625个,试点数占全县自然村数的52.7%左右(据统计:2014年末全县有自然村1185个,其中30户以上自然村885个)。

五是更新思想观念,培育新型农民。一是针对农民受教育程度低,思想观念落后的状况,从宣传教育的入手,开展多种形式的教育培训,使群众开阔了视野,更新了观念,克服了等、靠、要思想和不求进步、小富即安的惰性,增强了自我发展意识和脱贫致富信心,激发了群众建设家园的内动力。二是结合产业发展,按照“实用、实际、实效”的原则,加强农民技能和实用技术培训,增强了农民的“造血”功能。三是加强农民市场经济知识培训,引导他们进入市场、适应市场,使农民商品观念、科技观念日益增强,加大贫困地区劳动力转移培训力度,发展壮大劳务经济。

总之,“十二五”以来,全县美丽宜居乡村建设和生态环境有了根本转变,“绿水青山就是金山银山”的发展理念,正在龙陵落地生根、开花结果。让老百姓真正感受到了:龙陵的天更蓝了,水更清了,空气更清新了,生活在龙陵幸福指数更高了。

(作者单位:龙陵县委政研室)



宜居宜游宜业生态村

——龙陵县美丽乡村建设巡礼

周建军

绿树翠竹掩映的村道、错落有致的农家小院、清塘湖泛起的片片涟漪、荷花池花萼竞放、景观灯熠熠生辉……傍晚时分，漫步在龙陵县龙江乡清塘寨，让人心旷神怡，久久不愿离去。

在龙陵，这样的美丽乡村还有许多，通过政府引导、科学规划、生态优先、产业培育等创建途径，按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的目标，龙陵县大力开展美丽乡村建设。截至目前，“美丽乡村”建设已累计投入3亿余元，带动群众投资投劳（折资）7600多万元，实施了156个新农村及美丽乡村建设项目。已成功创建出清塘、大寨、大垭口（移民新村）等一批精品村庄。

在美丽乡村创建过程中，龙陵县按照“充分尊重当地自然生态、充分尊重当地百姓意愿”的原则，遵循“政府掌舵、农民划桨、整合资源、全民参与”的方针，集文明生态村建设、扶贫整村推进、危旧房改造、“一事一议”、以工代赈和发展乡村旅游于一体，通过整村（寨）改造建设美丽乡村。同时，将绿化、美化、亮化贯穿于美丽乡村建设的全过程，开展了生态文明村创建，着力培植高原特色产业，拓宽群众增收路子，让广大农民既富脑袋，又富“口袋”。

龙陵县在美丽乡村建设中依托人文自然优势，把农村建设与产业培植作为有机整体统筹推进，培育新的经济增长点，实现农民不失地、不离土，就地就业、就地转产、就地生财。同时，挖掘资源效益，将以往政府投入、农民投劳的单一模式，改为政府掌舵、农民划桨（主体）、整合资源（文、教、卫项目）、

全民参与的模式，发挥优势，形成特色，探索不同的创建模式，做到一村一景、一村一品，形成一些生态经济型、生态家园型和文化特色型村庄。让美丽乡村不仅有“面子”，而且有“里子”，每个村庄都有自己的特色产业。

走进腊勐镇大垭口移民新村，村庄道路干净清爽，依山而建的景观护墙、休息亭、松山抗日反攻战碑林与国刚民间抗战遗物收藏馆、农耕文化长廊、抗战文化长廊交相辉映；这是一枚枚中国文化的印章，深深地印在历史的长卷上。

2013年10月，腊勐把大垭口移民新村列为美丽乡村示范点，以松山抗战遗址公园开发建设为依托，以农耕文化和抗战文化为载体，着力打造旅游服务与高原特色产业相融合、生态建设与精神文明建设同步，“宜居、宜业、宜游”的美丽乡村。共整合各类项目资金932.5万元，群众投工投劳折资及自筹185.66万元，投入到美丽乡村建设中。

这个村88户村民以经营村庄的理念发展旅游、餐饮、商贸和种养业，建成了7家“农家乐”和1家农家旅馆，有“草根导游”10余人，发展绿色生态养殖重点户43户，在林间养殖土鸡、黄山羊、肉牛等，形成了家家有产业，人人有事干的格局，2016年，移民新村农民人均纯收入达9867元。

近几年来，龙陵县以美丽乡村建设为载体，着力培育乡村旅游品牌，做大做强民俗旅游产业，香柏河村、横山村、勐蚌村、向阳寨村等10多个村庄成为民俗旅游专业村。依托怒江、龙川江、小黑山·蚌渺



环保的责任

赵杏梅

环保是什么？是弯腰捡起一张废纸的举止；是用手关紧水龙头的举动；是手指关闭一盏灯的声音；是不乱砍乱伐一棵树的责任。

——题记

随着社会的经济推动,我国各方面的科学技术都在不断发展、进步,而环境却急剧恶化,环保已经成了热门话题。面对现在的种种环境污染,污染不仅给人的安全带来影响,而且以这种状态持续下去,养育我们的地球母亲迟早也会死亡,而这份责任应该由谁来承担？是国家、是企业、是工厂、是团体、还是个人等等,也成为人们共同争议的话题。例如早就提出的“保卫绿色家园,争做环保先锋。”这句话在社会上被广泛流传,大家将这句话时常挂在嘴边,但是真正做到的人又有几个呢？

绿色环保,第一个想到的就是树木。树木是改善生活环境的重要途径之一,但是就有那么一些人为了自己的利益专门来砍伐树木,他们破坏了大自然的生态平衡。

我们眼睁睁地看着那些可怜树被一棵棵的砍掉,我们却无动于衷。眼看着地球上的树木在一大片一大片的减少,而补种面积却缓慢地增长,如果用这种效率,过不了多久,等树木没有了,我们也就呼吸不了新鲜的空气了,等到那时,世界将会……

作为21世纪的主人,应当切实地树立起时代的责任感,心系全球,着眼身边,立足实际:“勿以善小而不为,勿以恶小而为之”,从我做起,从小事做起,从现在做起,从爱护身边的环境做起;一片纸,我们捡起;一滴水,我们节约;一堆垃圾,我们打扫;一朵花,我们珍惜;一棵草,我们爱护。我们要用自己的实际行动保护环境,培养我们的绿色意识,让绿色生命激发我们热爱生活,热爱学习。

湖、苏帕河·勐蚌四条乡村旅游精品线路,大力发展生态农业、观光农业等休闲体验农业,将单一的传统农业生产转型为乡村旅游产业,实现旅游业和农业的全业态融合,切实让游客把消费留在村庄,把特色产品带回家。用旅游线路把一个个“一村一品”的美丽乡村串联起来,形成全域化的宜居、宜游的村庄和景区。美丽乡村建设使龙陵县产业结构调整和经济方式转变的路子更加多元化,农民创业增收能力持续增强。

勐糯镇大寨傣族村实施了总投资830万的传统古村落保护项目,基础设施得到较大改善。铺筑了天然石的村庄主干道,建成了菩提文化广场、非遗文化展馆、藏经楼、景观池、休闲广场、文化墙等;对奘房、佛寺进行了维修,对小海湿地进行了保护性开发;发展“农家乐”8家,建成了一个农特产品交易市场,开通了镇际公交车,使广大游客有景可览,有物可购,有肴可品,旅游经济正在热起来。

(作者单位:龙陵人大常委会)



木城公养河流域环境状况调查报告

杨林茂

前言:为了了解木城公养河的环境状况,笔者于2017年8月15—16日对木城的公养河流域环境状况进行了调查,主要是对公养河的污染和河道彩砂进行调查,提出对公养河环境整治的一些意见建议。

一、基本概况

公养河位于老满坡村东部,距村委会11千米。全长16.3千米,流域面积76.63平方千米,发源于光坡山脉亮山东麓,上游为勐堆河,下游为公养河,由北向南转东注入怒江,四季常流。公养河木城段为河心坡至怒江,无主要支流,河流级别为界河,河流

类别为外流河、地上河、常年河,径流量1.5—30立方米/秒。公养河上段为河心坡至老花桥,长6.8千米,左侧为乌木寨村,右侧为老满坡村;下段为老花桥至怒江,长9.5千米,左侧为乌木寨村,右侧为花椒村;公养河现状水质为Ⅱ类,规划水平年水质目标为Ⅱ类《保山市水功能区划》。径流区涉及17个村民小组,722户,3034人,分别为乌木寨村大坪子组45户187人,橄榄寨组20户76人,崖峰洼组34户155人,乌木寨组108户456人,里格楞组75户291人,大青树组94户380人,常兴寨组21户85人;老满坡村新安寨组27户97人,锅底塘组40户149人,上蛮旦组

再来说说环保的事情。一说起环保,大家都会说已经做到了,事实证明并不是这样的,如果每个人都做到了环保,这样会有利于人类的生存,如果没做到的话,人类的生存会面临挑战。反之,人人都环保了,这一切的假设就会不存在了。总之,一句话:“回收再利用,环保很重要。”

超市里的那些塑料袋,虽然使用便捷,但它却不环保。如果大家都用塑料袋,而且将废弃的塑料袋焚烧处理,会在大气中施放有毒气体,对人体造成严重的伤害。塑料袋和泡沫饭盒的性质是一样的,大家为了图个方便,都喜欢用塑料袋和泡沫饭盒,却从不考虑由此带来的危害。

有一些人喜欢在路边上买些零食或者便饭,吃完后的塑料袋和泡沫饭盒随手一扔,就拍拍屁股走人了,而一部分人会顺手扔进垃圾箱里。两种习惯

大有不同,一种是对人有害的坏习惯,一种是关爱自己关心他人的好习惯。

世界上还有一些人,有一个极大的恶习,他们喜欢随地吐痰。那些人走着走着,突然朝地上吐了一口痰,这是很不文明的表现,科学家曾经说过,一口痰的毒可以导致一个人致命。所以说,吐痰不光是恶习,还是一种杀人的“工具”。一般人都会将痰吐在卫生纸里,然后包起来,扔到垃圾箱里,这才是真正品德高尚的人。

环境不是一个人的,是所有人的,人人都想生活在绿色家园里,不是吗?所以,保护环境人人有责,从小事做起,从你、我、他做起,每个人都做些小事,就会积攒成一件有功德的大事!

(作者单位:龙陵县平达乡平安小学)



32户140人,下蛮旦组47户233人;花椒村下花椒组15户73人,塔上水组39户174人,公养山组37户157人,新坪组34户135人,坪子寨组29户118人,小黑管组25户91人。

二、存在问题

(一)公养河径流区内有17户村民小组、生活污水没有经过处理直接外排,仍有少数农家土厕和牲畜粪塘露天设置,经雨水冲刷汇入河流。居民环境污染认识不到位,没有生活垃圾集中堆放点和处理设施。

(二)沿河两岸存在农业面源污染。田间内的杂草、秸秆等乱倒、乱扔,影响汛期河道的行洪能力,存在安全隐患。

(三)沿河两岸部分坡耕地过度开垦,雨季造成水土流失。

(四)河道内有4个非法采砂、采石场。

三、解决的办法

(一)农村生活垃圾和污水整治工程

应木城乡结合现状特点、人口数量、经济条件等因素,因地制宜,开展农村生活垃圾、污水治理设施改造和提升,全面治理农村生活垃圾、污水,改善生态环境。一是思想观念要转变。如果不从源头上、不从毛细血管上加以有效治理,就会破坏人居环境、损害生态环境。二是党政领导要重视。各乡直单位、村社区要强化责任担当,把治理工作放在心上、扛在肩上、抓在手上,全力开展生活污水、垃圾治理攻坚行动。三是体制机制要管用。坚持“好操作、全覆盖、可持续”,探索创新、建立健全有效机制,促进生活污水垃圾治理快见效、见长效。要简化技术路线和运作办法,使治理办法切合实际、简便易行、有效推广;治理工作要覆盖河流经过的所有行政村,不能搞“盆景”,不能只是局部整治;防止“一阵风”“打折扣”,只要农村生活污水和垃圾一天治理不好,治理行动就不停滞。

(二)河道清淤疏浚工程

对河道水域内影响安全行洪与影响河道景观的淤积物、种植物、漂浮物进行清理,恢复河道“通畅、景美”的生态面貌。结合河长制的落实,健全河道长效管理机制。木城乡要按照“统一部署、分级实施,属地负责、部门配合”原则,对主河道沿线及汇入主

要支流、沟渠进行河道淤积全面疏浚,确保河道畅通、水清。各级要切实加强对支流、沟渠污染的综合整治,公养河流域河道综合整治,从局部到整体,从“动脉”主河道向“毛细血管”支流、沟渠延伸,直击问题的根源,给公养河“体检治病”。

(三)河道沿岸零星违建治理

确保河道行洪排涝畅通,改善水环境面貌,加强“清除河障、改善生态”专项执法行动,完成河道水环境治理目标任务,开展河道“无违建”清零专项行动,采取统一部署,分步实施的办法进行,全面摸排调查开展工作。通过“无违建”清零活动,切实遏制涉水违法建设行为的新增。促使全乡各级和广大群众爱水护水的意识进一步提升,巩固河道长效管理成果。力争至2017年底,对河道现实100%无违建目标。

(四)农业面源污染治理

乌木寨村、老满坡村、花椒村要全面掌握流域内主要河流农业面源污染现状,建立农田土壤肥料、农药等农业投入品使用的监测网络,开展农业面源污染年度评估制度。一是从源头加强农药及肥料等农业投入品管理,全面推行高毒农药定点经营、实名购买制度。二是积极推广测土配方施肥、耕层全层施肥、秸秆覆盖栽培等生态农业技术,提高作物肥料吸收利用率,减少化肥随水土流失对环境造成污染。力争从今年起化肥、农药施用量逐年递减,到2018年实现化肥、农药施用量减少4%以上,农作物秸秆综合利用率达到85%。

(五)畜禽养殖和河道禁渔整治

应对公养河沿岸所涉及的周边村寨生猪养殖户按照“治旧控新”的原则,对农业畜禽养殖污染、电鱼、炸鱼等行为进行重点整治。到2017年底,完成公养河主河道范围内,农村集中(独立)式饮用水水源地取水口上游2000m至下游500m沿河两侧100m以内的所有畜禽养殖点,关停转迁任务。对河道存在电鱼、炸鱼、毒鱼等现象,全面开展综合治理,实行全境全年禁渔制度。各村制定禁渔村规民约,将禁渔制度执行到位。到2018年底,区域内河库塘渠生态洁水养殖比例达到100%。

只要按照以上这些办法进行治理,公养河流域的生态将会变得越来越好。

(作者单位:龙陵县木城乡中心学校)



美丽乡村应把“乡愁”留住

杨国伦

“乡愁”是人们对家乡的情感和依赖,是人们对家乡眷恋的情感状态,是人类对故土眷恋共同而永恒的情感。美丽乡村建设也应含留住“乡愁”之意,使居者眷恋、舒适。她具有环境优美、文化丰富、生活富裕的综合含义。留住“乡愁”应做好传承保护,不能因为建设而抛弃传统,不能因为拥有现代而否定过去,不能抱定新的就是先进的,过去的就是落后的,我们要传承传统的优点,把有特色、有价值的风格品质融汇于美丽乡村建设全过程,让中国优良传统的根在广大乡村扎得更稳更实。

从全国的实情来看,乡村地域比城市要大得多,人口也比城市要多得多,抓好美丽乡村建设是全面建成小康社会的根本出路,也是解决好“三农”问题的关键一招。有关专家把美丽乡村建设分为基础设施建设、环境治理、田园风光打造三个阶段,有资源型、工业型、生态型、城镇型、农庄型、第三产业服务等类型的建设模式,无论怎么划分、怎么建设,都必须围绕提升人居环境这条主线来推进实施,都必须围绕经济发展与环境保护来统筹部署。目前,各地的美丽乡村建设多数都把着力点放在新民居打造、旧民居改造提升上,紧紧依托基础设施建设筑牢乡村生态文明根基,把“一看路、二看树、三看卫生、四看住”拟定为村庄建设的基调,新设施、新环境、新房舍、新风尚、新秩序建设实践正在推进,广大农村好似一幅又新又美的图画,村容村貌发生了根本变化,古朴的村庄彰显现代容貌,新建的村寨流露着自然意境,“乡愁”在推进乡村生态文明建设中得以留住和传承。无论是城市还是农村都是人安居乐业的地方,近些年来各地在以工促

农、以城带乡发展模式的引领下,较好地谋划与助推了美丽乡村建设与特色小镇、脱贫攻坚、新农村建设、兴边富民工程、城乡人居环境提升行动、农村环境综合整治等项目实施紧密结合,城市与乡村两个方面的发展得到较好统筹,城乡一体化建设步伐得到持续快速迈进,“整洁、优美、生态、和谐”的“美丽乡村”建设和“村美、民富、人欢乐”的美丽家园建设成果在社会发展的大格局中得到不断巩固提升,乡村正在处处绽放出生态文明之花,宜居宜业宜乐宜游的眷恋“乡愁”将在这里永驻长留。

“乡愁”蕴含环境优美之韵。无论是在过去、现在,还是在遥远的未来,爱美之心人皆有之,这是人的共性或本能。人类征服自然、改造自然的一切实践活动其目的都是让环境变得更美,让自身生活得更舒适。古时候,我们的祖先靠钻山洞、搭窝棚来适应恶劣环境而保全自身。物竞天择,适者生存,经过长时期的发展进化,人类的生存环境条件得以不断改善,逐步进化到现在的在有天有地与自然融合的房舍环境中居住。天人合一是人类生存必须遵循的自然法则,按照这一法则不断修复提升自身的生存环境,尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念在人们心中已形成了深深的烙印,经过近些年工业化、城镇化、城乡一体化的推进发展,人们对曾经居住过的幽雅幽静的环境始终难以忘怀,注重乡村自然传承、人文传承、建筑风格传承,坚持人与自然和谐,不搞千篇一律,在村庄整治和建设中心力求做到不推山不填塘不砍树,保持生态环境和自然风貌,把人们对家乡无限依赖的眷恋之情留驻,让现代人居环境永远闪现“乡愁”。但也不可否认



实际工作中有的存在不经调查研究,搞长官意志,脱离实际的做法,村庄建设尊重居民的意见不够,考虑他们的切身利益和居住要求不够充分,没有很好的按照实际、实用、实效的原则来统筹部署,把不合理、不合意指标数据强加以民,不利于居民生产、生活的合理安排,居民对村庄人居环境的改善提升满意度不太高。美丽乡村建设应让百姓说话,因为他们是那里最能记住“乡愁”的人,什么样的村庄最好住、什么样的房屋最适合人居,他们最有发言权,我们只有按照经济、安全、实用、节能、节地、节才的要求,努力营造自然美与人文美有机结合的传承氛围,把百姓意愿融入村庄建设全过程,让民心、民意成为主宰乡村生态文明建设的主旨,夯实美丽乡村惠民利民的强大发展动力,使回归故里的思乡情结成为人们心灵的常态而长存长留。“乡愁”是美的传承,是自然美与人文美在美丽乡村建设中的再现,人们之所以对家乡有眷恋之情,牵挂的正是有割舍不断的“乡愁”。

“乡愁”蕴含文化丰富之韵。文化是魂,没有文化就是落后的,就是不文明的。儿时记事时的茅草房、叉叉房、土坯房的影子已离我们远去,泥泞崎岖的乡间小路如今已变成宽敞平坦的混凝土大道,垃圾成堆、污水横流、蝇蛆成群、人畜粪便恶臭的乱象得到有效根治,空气清新、环境优美的村庄如雨后春笋般的破土而立,村村寨寨都在变,但万变不离其宗,都是在传承美的人居生态文明。传承要抱着向经典致敬、向历史致敬的态度,避免大拆大迁、大片重建、完全抹去历史印记,将传统文化元素、文化脉络原先的、本来的、真实的东西体现出来,使其成为连接古今的血脉。我们生存不仅要有好的居住条件,而且更需文明健康的生活方式、先进的思想理念与和谐安定的环境,人们有舒畅的心情、和谐安定的环境、健康向上的情操,才能更好地安居乐业,才能更好地全身心投入到生产和生活中,这就是文化、这就是文明。祖宗留下的“仁义礼智信”要传承,受传统文化的熏陶,我们的乡村孕育了很多纯朴的民风民俗,家庭和睦、邻里互助、尊老爱幼、孝敬父母、崇学向上、诚实守信、勤俭节约、艰苦奋斗、勤劳勇敢、自强不息等等成了维系社会健康进步的脉络;饮食文化、服饰文化、民间艺术、民间节日、遗址遗迹、传统村落等为特色的地方文化传承

着民族的优秀传统文化;爱党、爱国、爱人民、爱集体、爱家乡的民族自豪感蔚然成风;遵纪守法、崇尚科学、反对迷信、维护安定、遵守村规民约、社会公约、破除不良习气和社会风气等社会责任成为全民的共同行为准则。美丽乡村应当具有“文化内涵”,“乡愁”也必须具有“文化内涵”,城乡一体化发展并不是城市替代乡村的发展,决不能使特色农村文化、乡土文化边缘化,传统乡村文化中重情义、重家庭、重乡土归属的优秀品质不能丢,没有文化传承人们就不会对家乡产生眷恋之情。古为今用,祖宗留下的东西要珍惜,它是人类的文化遗产,不保护、不抢救、不传承就会消失,就会离我们远去。推进乡村生态文明建设必须加大优秀传统文化与现代文化元素的注入与融合,把健康向上、生动活泼的乡村文化融入美丽乡村建设的全过程,大力倡导低碳、节俭、健康的绿色生产生活方式,形成人人、事事、时时崇尚生态文明的良好风尚,让“乡愁”在乡村生态文明建设中永放溢彩。

“乡愁”蕴含生活富裕之韵。细细品味“乡愁”,其实它是一条发家致富的路子,它蕴含着生态红利、经济红利、健康红利等等。美丽乡村是围绕改善和提升人居环境来打造建设的,没有富裕的生活,美丽乡村就没有基础支撑。只有顺应“乡愁”引领,开辟增收渠道,保持乡村居民强劲的增收势头,美丽乡村建设就会赢得社会的广泛赞誉和支持。栽好梧桐树,引得凤凰来。只有山美、水美、村庄美,才会发生“招蜂引蝶”效应,才会财源滚滚顺“乡愁”而来。生态农业、环保农业、绿色产业是乡村产业发展既定基调,是寻求增收赋予产业的“乡愁”业态发展路子,其要求节约利用和保护资源,加大对新技术、新能源的推广应用,加大退耕还林、还草、还湖、还海力度,重视山、水、田、林、路等自然环境与人文环境的修复打造,用人们眷恋的意境吸引助推乡村业态发展,让留住“乡愁”与实现乡村增收效益双赢。随着人们健康意识的提高和生活水平的改善,社会需求不断向多元化、高层次迈进,给环境污染少、产业效益高的乡村有机农业、生态农业、服务业、生态旅游等绿色产业发展壮大提供了条件,以绿色发展促生态保护,以生态保护促绿色发展的乡村业态发展理念正在形成,原生态的乡村人居环境、原生态的乡村产业发展环境、原生态的乡



美丽乡村环保行 生态文明你我他

龙陵县森林公安局

龙陵县因年降雨量达2300毫米,故有“滇西雨屏”之美称。充沛的雨水,使得龙陵拥有得天独厚的地理生态环境,丰富的动植物资源、矿产资源,这优渥的自然环境是龙陵建设美丽乡村的强力优势。

龙陵县地处云南西部,曾因为地理位置偏远、经济发展落后,虽然拥有优良的生态自然环境,生态旅游业并没有得到很好的发展,成了一颗被遗忘的明珠。随着党的十八大将生态文明建设列入政府工作重点,龙陵立足于实际,以建设美丽龙陵为目标,大力发展龙陵的生态文明建设,蒙尘的珍珠发光了:一是县容的管理取得成效,对街道卫生、秩序的规范,对城市垃圾的及时收集处理,对违规违章建筑进行拆除,积极推进县(区)殡葬改革,县(区)居住环境从以前的脏乱差到现在的美亮净。二是加强了对生态环境的保护与恢复,龙陵因为全年多雨的特性,长期存在水土流失现象,通过退耕还林、异地还林、封山育林等一系列措施,2017年龙陵森林覆盖率达到67.85%;按照“谁污染、谁治理”的原则对污染企业进行管理,收

取环境恢复治理保障金;推广生态种养殖业,发展循环经济的同时保证了生态环境;大力发展生态旅游业,让绿水青山变成了金山银山。三是提高了当地居民对于生态文明的认识,通过建设“一步一风景、一景一特色”的新农村、新建文化广场、新建垃圾池、增加村庄绿化,棚户改造区建设“文化墙”等方式,宣传了生态文明建设的重要性,提升了当地居民的生态文明意识。

但作为一个土生土长的龙陵人,我也清晰地意识到,龙陵的人文环境和地理环境决定了龙陵的生态文明建设的长期性和不易性,想要把龙陵发展成一个生态文明县还有很长的路要走,但龙陵县人民政府的一系列工作给龙陵的生态文明建设、美丽乡村建设打下了坚实的基础。

我相信,未来的龙陵县一定能够通过产业提升、村寨建设、环境整治、公共服务、素质提升、脱贫攻坚、乡村治理,提高全民环保意识和生态意识,提升人居环境质量,成为“宜居宜业宜游”的生态旅游县,成为云南生态文明建设的标兵!

村乡风民俗环境成为大众体验追捧一种奢求。利用乡村的区位、资源、产业等优势,围绕休闲、娱乐、生态、观光及农特产品展销等发展旅游经济;优化乡村种养殖模式,推进农业面源污染治理,围绕保障农产品、畜产品、水产品、林产品等质量安全建设绿色食品集散地;切实加大乡村环保与污染治理投入,提升农村环境综合治理能力,围绕改善和提升人居环境质量打造山青水秀人欢乐的乡村田园生

活,“天蓝、地绿、山青、水秀、气爽”的美丽乡村前景将会更辉煌。留住“乡愁”,把资源上的减负与再组合二为一,实现乡村内部发展动力的最大化,大力发展绿色资源产业和清洁能源产业,努力拓宽乡村生态产业发展路子,让“乡愁”在推进乡村小康建设中迸发出生态、经济、健康“大利”。

(作者单位:龙陵县人大常委会)



绿水青山就是金山银山

高玉珠

保护生态环境,关系广大人民的根本利益,蓝天白云、青山常存、绿水常流是人民共同的期盼。2013年9月7日,国家主席习近平同志在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学演讲时的答问“我们既要绿水青山,也要金山银山。宁要绿水青山,不要金山银山,而且绿水青山就是金山银山。我们绝不能以牺牲生态环境为代价换取经济的一时发展。”从党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业五位一体总体布局,明确提出大力推进生态文明建设,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展,到“绿水青山就是金山银山”的理念,习近平总书记指出:“树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,坚持节约资源和保护环境的基本国策。”这是发展理念和方式的深刻转变,才能实现对人民环保的承诺,切实感受到经济发展带来的实实在在的环境效益。近年来,隆阳区从政府、企业、个人方面多措并举、多管齐下,增强全民节约意识、生态意识,形成全民参与,营造人人崇尚生态文明的新氛围。

一、政府是保护生态环境的领导者,政府要创新思维方式和工作思路,用新理念处理生态文明建设中的新问题:一是污染防治工作,结合隆阳区的实际情况,印发了编制《隆阳区环境保护总体规划》《隆阳区重污染天气应急预案》出台了《隆阳区水污染防治工作方案》,对乡镇级及以下集中式饮用水水源基础信息进行了调查,共涉及18个街道乡镇,共92个集中式饮用水水源点;建立了黑臭水

体及青华海水质监测制度,定期对西大沟、红花河、大小桥河和青华海进行水质监测。二是紧紧围绕建设“美丽隆阳、森林隆阳、生态隆阳”发展战略,完成省级生态文明区创建工作,待命名。目前,全区已创建省级生态文明乡镇18个(6个待省厅命名),国家级生态乡镇10个(8个待环保部命名)。完成了潞江镇明德小学、隆阳区第四小学、隆阳区第六小学等3个省级绿色学校的申报工作,并获被命名,组织完成了兰城街道王官社区、汉营社区、沙河社区等3个社区的省级绿色社区的申报工作,并获被命名;印发了《中共隆阳区委办公室、隆阳区人民政府办公室关于印发各级党委、政府及有关部门环境保护工作责任规定(试行)的通知》《隆阳区党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则(试行)》,逐步建立完善生态环境保护相关制度,进一步明确了在环境保护工作中各级领导干部应承担的责任以及各职能部门应当履行的职责。

二、企业是保护生态环境的主体,要走技术创新型、资源节约型、环境友好型的绿色发展之路,企业开展自行监测及公开工作。

三、人民群众是保护生态环境的主角,生态文明建设同每个人息息相关,每个人都应该做践行者、推动者。要大力倡导勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式,将生活方式绿色化体现在日常生活之中。

(作者单位:隆阳区人大常委会)



环保营造更美家园

陈显朋

看着天空飘满的尘土,闻着道路上阵阵传来的垃圾味,踏着果皮纸屑的街道,吃着还未消化的饲料猪肉,喝着浑浊的泥水,听着嘈杂的噪音声。天已不再蔚蓝,水已不再清澈,森林和原野已不复存在,这无疑是让我们处在一种慢性自杀的生活环境当中,可见环保对我们来说已经是刻不容缓。

环境的恶劣已随处可见,这是人类过度对自然界索取的结果,造成了今天自然界给我们的一次次惩罚,老天时刻在给我们敲警钟,而我们却始终没有清醒,然而,随着现代人类科学技术和经济的空前发展——我们赖以生存的家园,也在人类征服和改造自然环境的过程中,遭受到了空前的戕害。

现在的形式很是严谨,环保人人有责。作为一名普通人,只要做好身边的小事就是环保,做好自身也是环保,每人少扔一份垃圾就是环保。换个角度来说,如果每人扔一份垃圾,那么乘以十四亿人,将会是一个多大的数目?平时我们少开一天车又会减少多少二氧化碳的排放量?每人节约一滴水又会省下多少升的水?所以每人出一份力我们都会有很大的收获,一件件小事虽然都很不起眼,但却体现一个人强烈的环保意识,高尚的道德品质和良好的心理素质。

正是对环境的热爱,才有20多年绿荒山的杨善洲,为了更好的保护环境、建设生态环境的精神境界、他穷其一生绿化荒山、建设生态环境的伟大壮举。正是对环境的热爱,才有了龙陵县民警杨德忠,他利用业余时间东坡公园等各地捡垃圾,营造一个无垃圾公园。正是对环境的热爱,才有了贵州省第一次全国污染源普查先进个人王博冰,作为环境监察支队的一名科长,他任劳任怨、不畏突发环境事件的危害风险,积极投身环境应急处理工作,战斗

在处置突发环境事件的第一线。正是对环境的热爱,才有投身于环境保护工作30余年的六盘水市环保局局长李晓东,他始终将推进污染治理和改造环境质量作为工作的奋斗方向。环保这项工作不仅仅只有环保人员才能做,我们每一个人都应该有所行动,抛弃你那高尚的面子,弯一下腰捡一下地上的垃圾,创造一个无垃圾家园,营造一个更美好的家园。

如今洪涝不断发生,泥石流也随处可见,沙尘暴阵阵卷来……这些都是在告诫我们要爱护我们的家园,珍惜这个绿色的环境,让它永留在人间。“绿水青山就是金山银山”一句多朴实的话,却是那么的现实,它也时刻在提醒着每一个人环保的重要,别盲目的追求经济的发展,忘了我们当初那个美丽的家园,让山永远那么绿,让水永远那么清,保留它的那份和蔼、那份温存。

家园是我们共同的母亲,做一个孝敬的人是每个人最低的道德保障,让地球永绿是每个人应尽的义务和责任。环保从我做起,从身边的小事做起,只要我们每人出一份力,世界就会变得更美好,地球就会为我们打造无尽的财富。其实环保不该只被作为口号被喊响,贵在行动,只有行动才能改变一切,让一切变得更美好。地球,重在维护,贵在环保,希望在我们的生活中每天都是环保日。

环保可以改变我们城市、乡村,让它变整洁、变美丽,不再有四处飞扬的尘土;不再有漫天恶臭的垃圾味;不再有满街的果皮纸屑……早晨,我们迎着晨风尽情地呼吸清新的空气;傍晚,我们踏着夕阳悠闲地散步于迷人的小溪。闻到的,看到的,吃到的,听到的,一切都是美丽的!

(作者单位:龙陵县委党校)



建设美丽乡村——我的家乡象达

杨翠珍

一提到乡村,您想到的是什么?是孟浩然的“绿树村边合,青山郭外斜,开轩面场圃,把酒话桑麻”?还是陶渊明的“春水满四泽,夏云多奇峰,秋月杨明恹,冬岭秀寒松”?抑或是传世名篇《桃花源记》中的“土地平旷,屋舍俨然,有良田美池桑竹之属。阡陌交通,鸡犬相闻,黄发垂髫并怡然自乐”?在文人的笔下,乡村是一个山清水秀、鸟语花香、充满生机、充满希望的地方,有着绚丽的色彩、淳朴的民风与深远的意境,如梦,如歌,令人如痴,如醉。然而,美好大多只存在于诗卷中,现实却是残酷的。

看看我们象达曾经的乡村吧!过去,人们都说家乡山清水秀只能是一种奢望,在村子里,池塘、水沟、河流被塑料袋、牛粪、果皮、纸屑、烂菜叶堆积淤塞,污水横流、浊气熏天;田间地头,焚烧秸秆杂草留下的斑斑痕迹清晰可见;村里村外,滥砍滥伐,开垦荒地,植被遭到破坏,轻则尘土飘飞,扬起漫天尘沙,重则水土流失,酿成家园被毁的惨剧。老百姓赖以生存的水源、田园、家园正受到污染、侵蚀和威胁。每每看到这些,我们都不禁要问:美丽乡村,你到底离我们还有多远?

终于,我们盼来了希望。最近这里发生了翻天覆地的变化,因为我们这里开展了“推进乡村生态文明,建设美丽乡村——象达”的活动。我们为之感慨,为之激动,为之兴奋、为之自豪。这股清风使我们坚信:美丽乡村,已经离我们不远了。

你看,平时污水横流的街道,垃圾乱扔的大街小巷,在镇领导干部和村民们的共同努力下,变得整齐、干净了。走在大街小巷上,都能看到摆放有序的摊点、整齐停放的车辆,让人觉得街道变宽敞了、变洁净了。

你看,我们的校园也有了很大的变化,学校里不管是老师还是同学,甚至是校领导,无论谁看见地上有垃圾,都会把腰弯一弯,主动地捡起垃圾。连一些不讲究卫生的同学也都自觉了起来,整个校园被一股浓浓的“向前一小步,文明一大步”的文明气息包围着。

乡村改变了,变整洁了,变美了。没有了乱七八糟的野广告、没有了四处飘飞的尘土、没有了恶臭满天的垃圾……我们再不会行走于遍地果皮纸屑的街道,也不会再在飞驰的乡间客车里领略漫天的沙尘暴。早晨,我们迎着晨风尽情地呼吸清新的空气;傍晚,我们踏着夕阳悠闲地在散步于迷人的小溪。闻到的,看到的,听到的,想到的,一切的一切都是美丽的!

“推进乡村生态文明,建设美丽乡村——象达”,需要人人参与,人人动手,人人实践,朋友们,贡献出你们神奇的力量吧,让我们一起把象达这个可爱的故乡建设成为“天常蓝,树常绿,水常青,地常净的美丽家园吧!

(作者单位:龙陵县象达镇朝阳完全小学)