

在党的领导下依法推进人大工作 促进科学发展和谐发展跨越发展

保山市人大常委会主任 杨建洪

保山市第三届人民代表大会第一次会议审议批准了市人民政府工作报告,审查批准了保山市 2011 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2012 年发展计划的报告、保山市 2011 年地方财政预算执行情况和 2012 年市级财政预算的报告;审议批准了市人大常委会工作报告、市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告;选举产生了市第三届人大常委会组成人员,市人民政府市长、副市长,市中级人民法院院长、市人民检察院检察长,通过了市第三届人大财政经济委员会组成人员,为我市经济社会建设事业承前启后、继往开来,在新的起点上推动科学发展、和谐发展、跨越发展提供了重要的组织保证。大会还依法增选了两名保山市出席省十一届人大代表。本次会议是一次凝心聚力、共谋发展的大会,是一次民主、团结、求实、奋进的大会,必将鼓舞全市各族人民进一步解放思想,振奋精神,同心同德,开拓创新,为全面完成大会确定的各项任务而努力奋斗。

市三届人大及其常委会任期的五年,将是全面贯彻落实党的十八大、省第九次党代会和市第三次党代会精神的五年,是加快建设我国面向西南开放重要桥头堡和全面完成“十二五”规划并启动实施“十三五”规划的五年,是全面推动科学发展、和谐发展、跨越发展的五年。市第三次党代会对全市经济社会发展提出了“六大战略”和“四化”、“五加强”的重要措施,明确了全市今后五年发展的宏伟蓝图和奋斗目标,保山将迎来新一轮的蓬勃发展。这对市三届人大及其常委会提出了更高的要求。为此,在当前和今后一个时期,我们要重点抓好以下几项工作:

第一,始终坚持党的领导,牢牢把握正确的政治原则和方向。坚持中国共产党的领导,是坚持和完善人民代表大会制度必须始终遵循的根本政治原则和政治方向,也是做好人大工作的首要前提和根本保证。市人大及其常委会要进一步牢固树立党的观念、政治观念和大局观念,自觉接受党委的领导,深入学习领会和全面贯彻执行中央和

省委、市委的重大决策部署精神,及时通过法律程序使党委的主张成为地方国家机关的意志,并转化为人民群众的共识和自觉行动,齐心协力地推动全市各项工作。

第二,始终坚持依法行使职权,切实发挥地方国家权力机关的职能作用。市人大及其常委会要紧密切结合保山实际,围绕中心,服务大局,从自身性质和工作特点出发,突出重点,抓住关键,认真行使宪法和法律赋予的监督权、重大事项决定权和人事任免权,切实有效地监督和支持“一府两院”的工作,为我市实现跨越发展和社会和谐稳定发挥积极作用。

第三,始终坚持加强代表工作,充分发挥人大代表的作用。我们要针对代表结构的变化,加强组织代表培训工作,经常组织代表参加闭会期间各种活动,坚持为代表及时提供有关学习资料和邀请列席常委会会议,加强常委会组成人员与代表的联系,不断拓展代表知情知政渠道,使代表能够更深入广泛地了解把握社会普遍关注和事关广大人民群众切身利益的问题,更加准确顺畅地反映人民群众的意见、愿望和要求。同时,通过组织学习培训和代表活动,使代表进一步明确人大代表不仅是一种荣誉,更是一种职务和责任。从而更加珍惜人民的信任和重托,切实担负起宪法和法律赋予的职责,努力当好推动“一府两院”各项工作落实的带头人、关注群众利益的“贴心人”、为群众排忧解难的“热心人”、反映群众意愿的“代言人”、党和政府与群众之间的“联系人”,切实发挥人大代表的重要作用。

第四,始终坚持加强自身建设,着力提高依法履职的水平和能力。市人大及其常委会要结合人大工作的新形势、新任务,持续不断地坚持全面加强思想政治建设、组织建设、制度建设、作风建设和素质能力建设,不断推进工作科学化、制度化和规范化,不断提高整体的工作质量和水平,切实履行好宪法和法律赋予的职责,担当好时代和人民赋予的光荣使命。

保山人大

彭琨云

云南省保山市人大常委会
主 办YUN NAN SHENG BAO SHAN SHI
REN DA CHANG WEI HUI ZHU BAN2012年第1、2期(总第23、24期)
内部资料 赠阅交流封面照片:保山市第三届人大
常委会领导班子

王兆源/摄

目 录 MULU

卷首语

在党的领导下依法推进人大工作 促进科学发展和谐发展
跨越发展杨建洪 1

专 稿

在“两会”中共党员会上的讲话李正阳 4
就职感言吴 松 6
保山市人民代表大会常务委员会工作报告杨建洪 8

决议选登

保山市第三届人民代表大会第一次会议关于政府工作报告
的决议 13
保山市第三届人民代表大会第一次会议关于保山市人民
代表大会常务委员会工作报告的决议 14

政府工作报告摘登

市政府今年十项重点工作 15

监督工作计划

保山市人大常委会 2012 年度监督工作计划 18

工作纪实

隆阳区人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)
.....李贵荣 20
施甸县人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)
.....杨启发 24
腾冲县人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)
.....李 艳 29
龙陵县人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)
.....赵德新 34
昌宁县人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)
.....杨永清 39

学习与思考

解放思想 转变观念 做好工作 充分发挥人大在桥头堡
建设中的作用隆阳区人大常委会 43

调查研究

腾冲县流动人口计划生育管理情况分析
.....腾冲县人大常委会 46

充分发挥人大职能作用 努力推进社会管理创新	49
.....杨树然	
施甸县人大常委会关于对全县中小学校点撤并情况的调查报告	52
.....施甸县人大常委会调查组	
坚持农业产业化发展道路 着力推进农业产业结构调整	54
.....李维用	
关于昌宁县水利建设工作情况的调查报告	58
.....毕永良	
关注未成年人合法权益 保障未成年人健康成长	60
.....腾冲县人大常委会教工委	
深化镇情认识 找准目标定位 竭力推进芒棒经济社会协调发展	63
.....腾冲县芒棒镇人大	
只有善待教师才会赢得教育的和谐发展	69
.....杨成林	
代表工作	
提高认识 严格程序 注重实效 切实开展好代表进社区活动	72
.....杨如梅	
隆阳区开展区、乡两级人大代表向选民述职工作	74
.....霍定文	
代表风采	
发挥人大代表作用 带领茶农脱贫致富奔小康	75
.....樊四红	
为山区教育的发展尽心尽力	77
.....方永琴	
服务人民 无比快乐	79
.....杨清敏 杨 萍	
先进人物	
一颗丹心映日月 满腔热血洒乡土	81
.....杨成松 罗洪林 王发付	
法治经纬	
铲除拐卖妇女儿童“买方市场”	84
.....林燮赉	
关于审查民间借贷案件的法律问题思考	86
.....于 斌	
艺术走廊	
一首基层法官的颂歌	89
.....杨中学	
寻找故乡	91
.....杨晓富	
深山探远亲 寒冬送温暖	92
.....杨道生 方芳菲	
难忘的一天	93
.....方 琼	
书 法	94
.....杨习超	
静水流深	95
.....沙 平	
一封来自腾冲一中的信	96
.....林发文	

《保山人大》编辑委员会

主 任: 杨建洪

副主任: 李树云 李 佳 陈自锋
杨习超 邹银凯 刘忆宾
耿卫民

委 员: 付永明 罗国泰 左发桑
刘家福 李保国 许玉华
杨名侯 姚云军 郭进华
杨光兰 李贵荣 杨启发
李 艳 李维用 杨树然
张云峰 李 力 朱锡鹏
杜晓林

主 编: 耿卫民

副主编: 付永明 罗国泰 杜晓林

本期编辑: 李春华 江洪临

编辑部电话: (0875) 2220813

电子邮箱: bsrdxxk@yahoo.com.cn

邮政编码: 678000

地 址: 云南省保山市隆阳区
同仁街南段

印 制: 保山日报社印刷厂

准印证号: 保新出(2012)准印内字第 008 号

在“两会”中共党员会上的讲话

中共保山市委书记 李正阳

(2012年1月6日)

同志们:

今天上午召开参加“两会”的中共党员大会,主要是传达省委九届二次全会精神,并围绕开好“两会”提出要求,把会议开成一个短会、开成一个务实的会议。

去年12月底,在省委九届二次全会之前,省委举行了理论学习中心组集中学习,传达了中央经济工作会议精神,结合中央经济工作会议精神省委秦书记作了总结讲话;代省长李纪恒同志就如何搭建金融平台、推动经济社会发展讲了意见;常务副省长罗正富同志回顾了去年全省经济社会发展情况,对今年的工作提出了意见;其间,16位省级领导围绕“看去年,干今年”分别作了发言。中心组集中学习结束后,12月26日—27日,省委召开了九届二次全会,现在,我将秦书记在全会上的讲话精神作一个扼要传达。

一是坚决落实中央重大决策部署,各项工作取得新成效。秦光荣书记从五个方面回顾总结了去年的工作,即经济保持平稳较快发展、基础设施建设继续加快推进、改革开放不断深化、各族群众得到更多的实惠、安定和谐的局面不断巩固。二是深入贯彻落实党的十七届六中全会精神,加快推进民族文化强省建设。党的十七届六中全会专题研究了文化工作,省委全会的报告把贯彻十七届六中全会精神作为一个主要内容。秦书记在讲话中用了六个“必须”来加强文化建设:必须突出社会主义核心价值观体系建设,筑牢全省各族人民团结奋斗的共同思想道德基础,必须突出正确创作方向、推动文化精品力作不断涌现,必须突出公共文化服务体系建设

和完善、保障各族群众基本文化权益,必须突出文化支柱产业培植、增强文化综合实力和竞争力,必须突出文化改革开放、加快构建有利于文化科学发展的体制机制,必须突出文化发展政策扶持、为文化大发展大繁荣提供有力保障。三是认清形势、振奋精神,全力开创我省经济社会发展新局面。秦书记分析了目前我们面临的形势,指出国内外需求减少,尤其是西方几个主要发达国家爆发债务危机,对世界经济带来不利影响。就我国来说,全国经济发展速度放缓,到第四季度GDP增长可能只到9%左右,在经济发展下行的同时又伴随着物价上涨,形成经济滞胀。就我省经济结构来说,重化工在工业经济中占的比重较大,重化工和国际市场又紧密相连,在新的一年里,国际经济形势的发展变化将进一步影响到我省发展。同时,周边国家的政策变化对云南影响会更大。中央经济会议提出今年的经济工作要稳中求进,我们省提出的总体要求就是要好稳中求进、好中求快、变中求新。2012年,全省经济社会发展的主要预期目标是:力争生产总值突破万亿元大关、增长12%以上,地方财政一般预算收入增长17%以上,全社会固定资产投资增长20%以上,城镇居民人均可支配收入实际增长12%以上,农民人均纯收入实际增长13%以上,居民消费价格涨幅控制在4%左右,城镇登记失业率控制在4.6%以内,单位生产总值能源消耗降低3.2%以上。围绕实现上述目标,秦书记提出要在六个方面取得突破:紧紧抓住发展实体经济、培育产业这个重中之重,着力在增强自主增长能力上实现新突破;紧紧抓住扩大内需这个战略基点,着力在促进投资和消

费良性互动上实现新突破;紧紧抓住改革开放这个强大动力,着力在先行先试上实现新突破;紧紧抓住县域经济这个重要基石,着力在发展壮大县域经济实力上实现新突破;紧紧抓住统筹城乡这个战略抓手,着力在推进特色城镇化上实现新突破;紧紧抓住提高城乡居民收入这个核心任务,着力在保障和改善民生上实现新突破。四是加强和改进党的建设,为完成各项任务提供坚强保证。进一步加强理论武装,切实提高党员干部的思想政治素质;深入推进干部人事制度改革,不断激发干部队伍活力;全面加强基层组织建设,不断提高基层党组织战斗力;切实转变工作作风,不断密切党同人民群众的血肉联系。

省委全会精神和省第九次党代会精神是完全一致的,都体现稳中求快,体现推动跨越发展。秦书记、李代省长指出,云南的经济纵向来看是好的,横向比较压力还比较大,如不奋力赶超、跨越发展,那我们的经济与发达省市的差距会更大,排在我们后面的省将越来越少,所以要突出经济发展这个中心。落实好省委秦书记的重要讲话,我们要突出六个方面的工作重点:一是抓基础设施建设,二是抓产业发展,三是抓好改革开放,四是抓好民生改善,五是抓区域协调发展,六是抓文化改革和发展。领会好全会报告的内容,尤其是突出抓好园区经济、民营经济、县域经济和特色经济。

今天的“两会”党员会还有一个重要任务,就是对开好“两会”提出相关要求。参加两会的党员,要通过我们的努力圆满完成好大会的各项任务。保山过去六年的工作,通过省委换届考察组的考察,对市人大、政府、政协的工作都比较满意,认为几个班子团结务实创新、协调统一抓发展,使保山在“十一五”实现了经济社会的大发展,取得了“十二五”的开门红。与2005年相比,预计生产总值年均增长13.2%,实现了翻一番以上;尤其是财政总收入由12.3亿元增加到47.4亿元,年均增长25.2%,其中一般预算收入从6.5亿元增加到28.2亿元,年均增长27.6%;金融机构存贷款余额从121.3亿元和103.7亿元增长到422亿元和271亿元,年均分别增长23.9%和18%;杨善洲、郑垵靖的先进事迹走向了全国全省,腾冲大村文化走向

全国,以保山为题材的电视剧、电影有力地提升了保山知名度,保山烟草成为全国的一面旗帜。在党的建设上,我市开展的“三查三看”教育、“四比四促”活动在全省交流了经验,中央创先争优办把我们的做法转发到全国。总的来说,几个班子认真贯彻落实中央、省委和市委的各项决策部署,形成了齐心协力抓发展的良好工作氛围,同时也形成了互相尊重、团结干事的工作格局,市委对几个班子是非常满意的。这次换届,总是大稳定小调整,要把这样的工作氛围保持下去,把团结干事的劲头保持下去,每一位党员干部都要共同来营造、呵护这种氛围。希望出席今天会议的同志一定要从讲政治、讲党性、顾大局的高度,把行使民主权利与按党章规定贯彻党委的主张、党委的意图统一起来,发扬党的优良传统和作风,认真贯彻党的路线方针政策,旗帜鲜明地带头宣传党的主张,坚决执行党的决议,不搞无原则争论,确保省委和市委意图在严格依照法律规定、充分发扬民主的基础上得到圆满实现。每一名党员人大代表和党员政协委员不仅要自己首先发挥好积极作用,带头依法办事,带头发扬民主,带头服从大会的领导和指挥,还要用民主、团结的方法、引导的方法带动和影响其他不是党员的代表和委员,顺利完成选举任务。这里要特别强调一点,这次拟提交市“两会”选举的有关人选,是省委和市委在听取多方面的意见、经过充分酝酿和认真研究后提出的。确保省委、市委提名的候选人当选,是党组织对我们的要求,也是对党组织战斗力的检验,对党员党性原则和组织观念的检验。大家对党的决定有不同看法,可以在党内讨论,也可以向大会党的领导小组反映,还可以直接向市委反映,但决不允许在党员代表和委员中出现违反党纪的非组织活动。党员干部要积极起好模范代表作用,引导发挥好党员作用,使这次会议开成一个团结鼓劲的会议,你追我赶、争先进位、推动跨越的会议,让上级党组织和基层党员群众满意的会议,最终完成好这次会议的各项任务。

谢谢大家!

就 职 感 言

保山市人民政府市长 吴 松

(2012年1月10日)

各位代表、同志们：

就在我刚刚从建洪主任手中接过当选证书的那一庄严的时刻，一种神圣的使命感油然而生。这是各位代表的信任，这是保山人民的重托，这是一份沉甸甸的责任！在这里，我和新当选的政府班子的同事们，衷心感谢省委的信任，衷心感谢各位代表的理解、支持和厚爱！

此时此刻，我激动，我兴奋，我心潮澎湃，我豪情满怀！我想起了昨天、今天和明天，想起了过去、现在和未来。

两年来，市委、人大、政协的同志们关心我、帮助我，政府班子的同事们理解我、支持我，保山的各级干部和广大群众接纳我、包容我，保山的山山水水和历史文化滋养我、熏陶我。保山工作的两年，是我思想修养得到提高、能力水平得到提升、胸怀境界得到拓宽的两年，是我人生中过得充实、舒心、好在、淡定的两年。“人事有代谢，往来成古今”（孟浩然）；浮生无所求，情义存于心。我感恩保山人民对我的教育和关爱，我感谢正阳书记对我的支持和帮助，我感激同志们对我的宽容和理解。我深深地爱着脚下这片饱经沧桑又闪耀光芒的热土，我深深地爱着勤劳、善良、纯朴、实在、智慧、坚毅、热情、厚道的保山人民，我深深地爱着所有宽厚待我、同甘共苦、同心协力、同推保山发展的同志们、朋友们！

六年来，在市委的正确领导下，二届政府解放思想，克难奋进，开拓前行，不辱使命，圆满完成了市二届人代会确定的目标任务，推进保山经济社会发展实现了新的跨越。这是市委统揽全局、科学决策的结果，凝聚着全市各级干部和各族群众的心

血、智慧和汗水，同时也仰仗于历届党委政府的老领导老同志们奠定的坚实基础。在二届政府班子成员中，建明同志即将调省直部门任职，我要感谢他两年来所给予的莫大支持，我们要记住他多年来对政府工作的重大贡献。前人栽树，后人乘凉；群策群力，共同担当；发展成果，理应共享。当我们如数家珍地列举翻番倍增的发展成就的时候，我们没有忘记过去那些曾经开山架桥、垒石造基、建功立业的老领导、老同志，也不会忘记今天正在贡献力量的各位代表和全体干部群众。

五天来，各位代表怀着对未来保山跨越发展的美好憧憬，怀着对政府工作的信任和期待，围绕政府工作报告进行了认真热烈的讨论，真知灼见，针对性强，比如打造咖啡特色经济品牌、重视妇女和农村科技培训、提高村组干部待遇、旅游聚焦宣传、持续打造温泉、玉石品牌、加强涉缅婚姻管理、推进昌云昌保高速公路建设等等。我们将认真吸收代表们的意见，修改好工作报告，转化为政府决策，并尽力抓好落实。对于代表们的深情厚意，我们将铭记在心，内化为更加发奋工作的强大动力。

未来五年，是保山跨越发展的五年。任务艰巨，责任重大，使命光荣，自当奋力。躬逢盛世，机遇良机，正是我们保山人大显身手、尽展才华的大好机会。机不可失，失不再来，人生难得几回搏，此时不搏何时搏。我们当不辱使命、不受干扰，不偷懒、不懈怠，不推卸、不等待，不埋怨、不无奈，昂起头来，挺起胸来，静下心来，鼓起劲来，践履善洲精神，树立高原情怀，弘扬大山精神，继承保山先民勇走夷方、包容天下的开放精神和愈挫愈勇、愈难愈强的



抗战精神,在桥头堡建设的历史大平台上全力推进保山科学发展和谐发展跨越发展,决不辜负各位代表和全市人民的殷切期望。

我本是一个农家子弟,来自于滇东北鸡鸣三省的穷乡僻壤,是党和人民给了我成长进步的机会,是各位代表把我推上了市长的岗位。“心中为念农桑苦,耳里如闻饥冻声。”我的血管里流淌着农民的血,我亲身体会过农民之苦、农村之穷、农业之难。政之所成,在顺民心,在办民生,我将深入学习善洲老书记,牢记党的宗旨,投身“四群”教育,坚持民生至上,狠抓民众增收。“得一官不易失一官不辱勿说一官无用地方全靠一官,吃百姓之饭穿百姓之衣莫道百姓可欺自己也是百姓”。老百姓是天,老百姓是地,我们在中间,顶天又立地。我和政府班子的同志们一定走下台子、放下架子、收起面子、沉下身子,抓好“三子”(房子、票子、孩子),全力推进翻番倍增新跨越,努力让各族群众生活得更幸福、更和谐、更有尊严。

我原是一介文弱书生,对于政府工作特别是经济工作,尚需不断加强学习,进一步提高能力和水平。善洲是我的表率,市委是我的依赖,人大给我鞭策,政协给我关怀,民富是我的期待,百姓是我的至爱。能到保山工作是我的福气,能与同志们共事是我们的缘分。知福是福,随缘有缘。我真心地拜托各位代表和同志们一如既往的关心我、理解我、教育我、批评我、支持我、帮助我、监督我、包容我。我一定不负众望,加倍努力工作,以多做实事、多做善事、多做好事来报答你们。

我是一名普通战士,人民选我当市长,就是给了我拼搏的战场。我们已经取得辉煌成就,发展有了很好的基础。置身须向更高处,举首还多在上人。我们在全省仍然位次靠后,我们惟有勇敢地战斗,不停地战斗。目标已经锁定,蓝图已经绘就。桥头堡战略为我们开辟了攻坚跨越的战场,全市各族人民给了我们战斗的勇气和力量,我们只有解放思想,勇于担当,坚定沉着,立制建章,举措有力,狠抓落实,才能在保山赶超跨越的征途上不负重望。思路决定出路,想法决定办法,眼界决定境界,心态决定状态,品质决定气质,落实决定成败。使命光荣当把脚跟站稳,任务艰巨更须鼓足干劲。我和政府班子

的同事们一道,一定始终保持政治上的清醒坚定,始终保持奋发向上的精神状态,更好地履行政府的落实之职、执行之责,更进一步筑牢拒腐防变的思想防线,常擦信仰之灯、常思为政之本、常怀爱民之心、常推发展之举、常念贪腐之害,始终如一地坚决贯彻落实中央方针、省上部署、市委决策,有力应对四大挑战,有效预防四大危险,坚定不移地维护核心、落实中心、顺从民心、凝聚人心、民生操心、稳定用心、坚定信心、痛下决心、消解烦心、事事尽心,以更加扎实有效的工作让党放心,以更加优异的成绩让百姓舒心。

从今天起,三届政府班子开始履职,接受各位代表和全市人民的检验;从今天起,桥头堡建设的重任就担在了我们的肩上;从今天起,我们踏上了全力推进保山科学发展和谐发展跨越发展的新征程。潮平岸阔催人进,风正扬帆正当时;老牛自知夕阳晚,不用扬鞭自奋蹄。本届政府班子是一个年轻的团队,虽然我已是“奔六”之人,但我仍然拥有一颗年轻的心。我决心和我的同事们一起,紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,深入贯彻落实科学发展观,紧紧抓住桥头堡建设的重大历史机遇,紧紧依靠全市各级干部和各族群众,永葆公仆本色,永葆青春活力,满怀信心,满怀激情,鼓足干劲,稳中求进,好中求快,变中求新,奋力赶超,奋勇前进,共同开创保山跨越发展的崭新局面,共同描绘保山更加辉煌灿烂的美好明天!



保山市人民代表大会常务委员会工作报告

——2012年1月8日在保山市第三届人民代表大会第一次会议上

保山市人大常委会主任 杨建洪

各位代表：

我受市第二届人民代表大会常务委员会的委托，向大会报告本届常委会的主要工作，并对新一届常委会工作提出建议，请予审议。

市第二届人大常委会于2006年2月选举产生以来，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，围绕中心、服务大局、依法履职，不断开创人大工作新局面。届内，召集代表大会会议7次，举行常委会会议40次，听取和审议（审查）“一府两院”专项工作报告62项，作出决议、决定41项，表决任免市级国家机关工作人员285人次，组织代表视察、开展执法检查 and 专题调研活动247次，配合上级人大常委会莅保开展执法检查、视察、调研等169次，为推进社会主义民主法制建设，保障和促进全市经济社会又好又快发展发挥了应有的作用。

一、围绕中心，依法履职，二届人大常委会工作成效明显

市二届人大一次会议以来，常委会坚持以科学发展统领各项工作，以推进民主法制建设、维护广大人民群众的根本利益为己任，紧紧围绕关系全市改革发展稳定大局和人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，认真履行职责，保证宪法和法律法规的贯彻实施，督促和支持“一府两院”依法行政、公正司法。

（一）依法决定重大事项，积极促进重点工作

按照抓大事、议大事、求实效的原则，常委会始终抓住全市经济社会发展中的重大问题，深入调查研究，广泛听取意见，适时将市委的重大决策和工作部署，通过法律程序作出决议、决定，使其转化成

为全市各族人民的共识和实际行动。届内，审议（审查）通过市人民政府关于计划、财政决算、审计、预算执行、市本级预算调整方案等专项工作报告23项，保障全市经济持续健康发展；审议通过市人民政府关于将兰花作为保山市市花、保山师专申办为本科学院议案，为促进我市城市形象建设和高等教育加快发展奠定了基础；审议批准市人民政府关于大瑞铁路（保山段）建设、二级公路建设、水长工业园区基础设施建设、保山学院一期工程建设、市中医院综合大楼建设、2010年至2015年全市水利建设等工程资金申贷议案12个，并适时了解掌握有关建设项目资金管理、使用及还贷情况，跟踪督查落实，着力支持了我市重点工程建设和社会事业加快发展；审议批准市人民政府关于组织实施依法治市第三、第四个五年规划和开展公民法制宣传教育第五、第六个五年规划，推动全市依法治市工作和全市公民普法工作持续有序开展；审议通过全市关于县、乡两级人大同步换届工作等事项，保障了地方国家机关政权建设等相关工作依法顺利进行。

（二）着力实施法律监督，推进依法治市进程

常委会十分重视贯彻实施宪法和法律法规在推进民主法制建设和依法治市进程中的主导作用。先后组织检查国家道路交通安全法、治安管理处罚法、劳动合同法、残疾人保障法、食品卫生法、人口与计划生育法、未成年人保护法、水土保持法、水污染防治法、动物防疫法、农民专业合作社法、种子法、警察法、防震减灾法、归侨侨眷权益保护法及其实施办法、宗教事务条例、互联网上网服务营业场所管理条例、河道管理条例、省旅游条例、民族乡工作条例、和顺古镇保护条例、防震减灾条例等38部法律法规的贯彻执行情况。配合全国和省人大常委

会莅保开展了禁毒法、刑事诉讼法、妇女权益保障法、行政复议法、义务教育法、文物法、村民委员会组织法、省法律援助条例、预防未成年人犯罪条例、中小企业促进条例、外来投资促进条例等 35 部法律法规在我市贯彻执行情况的检查;协助上级人大常委会开展了预算法、非物质文化遗产保护法、自然遗产保护法、省节约用水条例、森林防火条例、民用运输机场保护条例等 19 部法律法规的制定或修订工作调研。专题调研了 2005 年以来我市人民调解和禁毒防艾工作,人民法院开展行政审判和执行工作,全市检察机关开展公诉、反渎职侵权和诉讼监督工作,2006 年以来连续 6 年组织调研全市社会治安综合治理工作。通过有计划地认真组织实施法律监督,相应地提出具有针对性和实效性的常委会会议审议意见,并督促“一府两院”研究处理,保护了公民、法人和其他组织的合法权益,进一步增强了“一府两院”依法行政、公正司法的水平和能力,推进了全市经济发展、社会和谐、公平正义的法制环境建设工作。

(三)切实加强工作监督,不断增强履职实效

坚持每年听取审议全市上半年国民经济和社会发展规划执行情况、市本级财政预算执行和其他财政收支情况、1 至 9 月财政预算执行情况的报告,并坚持开展审议前的调查研究工作,组织调研组深入各县区、重点行业、综合主管部门和工矿企业,了解掌握第一手资料,形成专题调研报告向常委会会议报告,增强会议审议的实效性,保证了国民经济和社会发展规划的顺利实施和财政预算的严格执行。审议批准了市人民政府关于我市“十一五”规划纲要实施中期情况的报告,并对报告中提出难以如期完成的个别指标问题,在深入了解分析其根本原因的基础上,认为是实施中出现的预期性或导向性指标值的偏离,属于正常范围,同意不作调整,重在发挥宏观指导作用。先后组织代表对腾冲槟榔江流域水电开发、农村公路通达通畅工程建设、水长工业园区建设、招商引资等重点工作进行视察,并提出加快这些工程项目顺利推进的意见建议,促使其早日见到实效,增强发展后劲,惠及人民群众。适时组织代表对工贸园区建设、城镇化推进、产业发展等进行重点视察,作出决议决定,保障和促进了我市全面实施“十二五”规划的良好开局。

(四)始终关注改善民生,维护群众切身利益

保障和改善民生是常委会工作的根本出发点和落脚点。届内,先后对我市建设中小学校舍安全工程、扶持人口较少民族发展、推进华侨农场改革与发展等工作进行专题调研,并听取和审议市人民政府专项工作报告,要求进一步重视解决好各类实际问题,促进和谐发展。对直接涉及全市广大农民切身利益的新型农村合作医疗,以及发展核桃、甜柿、蚕桑、畜牧、林业、粮食等产业情况进行专题调研,提出涉农的法律政策要进一步宣传贯彻到位、各项强农惠农的政策措施要全面落实,促进农村医疗卫生条件逐步改善,提高农民健康水平,促进农业产业结构调整,切实增加农民收入。配合全国和省人大常委会,对我市边境地区少数民族、散杂居少数民族生产生活等情况进行调研,督促各级有关方面进一步给予关注。把督促和支持社会主义新农村建设作为改善民生的重要载体,常委会领导挂产业、挂项目、挂村蹲点指导,选派市人大常委会机关干部参与新农村建设指导工作,帮助农民改善生产生活条件,促进增收致富。持续开展环保世纪行主题宣传教育活动,不断促进生态环境改善,人民群众节能环保的自觉意识不断增强。

(五)积极开展工作评议,强化部门工作监督

根据监督法有关规定,常委会制定了工作评议办法,并认真组织实施评议。从 2010 年开始,先后对市安全生产监督管理局、畜牧兽医局、体育局、工业和信息化委员会、卫生局、民政局、农业局、旅游局等 8 个市人民政府工作部门进行了工作评议。评议工作坚持把监督与支持有机结合起来,通过采取专题调查、听取被评议部门工作报告、进行民主测评等方式,最终形成常委会综合性评议意见,并按要求向社会公布。对工作主动、成效明显的部门给予肯定和鼓励;对工作实绩不突出、职责履行不到位的部门,要求限期整改,认真落实评议意见,促使被评议部门进一步正确认识人大工作监督的重要意义,更加注重树立良好形象,增强法律意识和责任意识,全面推进工作,努力为人民群众做好事、办实事。

(六)认真处理来信来访,促进社会和谐稳定

把处理群众来信来访作为了解社情民意、化解社会矛盾、保护公民合法权益、促进社会和谐稳定的重要渠道,及时调整充实常委会信访工作协调领

导小组,健全完善信访工作制度。认真坚持“分级负责、归口办理、加强督办”的原则和“综合分析、事要解决”的信访工作要求,把受理人民群众来信来访与贯彻执行监督法有机结合起来,依法认真办理。对群众反映强烈的热点难点问题和重大信访件,常委会领导亲自接访和协调督办,使人民群众的合理诉求及时得到妥善解决。届内,接待来信来访 1924 件 2449 人次,办理省人大常委会转办信访件 213 件次,督促解决了一些事关群众切身利益的问题,促进了社会和谐稳定。

(七)坚持党管干部原则,依法做好任免工作

始终坚持党管干部原则和人大依法任免相结合。届内,补选省十届、十一届人大代表共 3 名和市人大代表 22 名,终止市人大代表资格 32 名;任免市级国家机关工作人员 285 人次。坚持拟任命人员任前法律知识考试、任职一个月内向常委会送交履职保证书等制度,强化任职前演讲、任职后表态发言等措施,不断规范人事任免工作。结合听取审议“一府两院”专项工作报告、开展执法检查、视察、调研和工作评议,加强对市人大及其常委会选举任命的市级国家机关工作人员的监督,促使其依法履职,尽职尽责。

(八)高度重视代表工作,充分发挥代表作用

把代表工作作为常委会一项基础性的重要工作常抓不懈,并着重从组织代表培训学习、代表活动、代表议案建议办理等方面下功夫。先后组织市人大代表集中培训 2 批 413 人次,组织驻保省人大代表赴昆参加专题培训 3 批共 53 人次。坚持向代表提供《云南人大》、《保山人大》、市人代会和常委会公报等学习资料;先后组织市人大代表共 400 多人次视察我市承办的省第六届城运会场馆建设、全市“十一五”期间农业综合开发、科技进步、中心城市建设等工作情况;保障代表活动经费;邀请市人大代表共 128 人次列席常委会会议,努力为代表执行职务创造条件。受省人大常委会委托,先后组织我市选出的省人大代表共 100 多人次视察我市职工医疗保障、安全生产、环境保护、发展特色产业、工业化和城镇化等工作情况。依法办理代表议案 2 件,交办和督办代表建议 510 件,均在规定时限内办理完毕并及时答复代表,代表满意率达 98%。组织部分代表视察市人民政府工作部门办理代表建议情况,督促增强

办理实效。常委会通过办理《关于和顺古镇保护亟需解决若干问题的议案》,并协调配合省人大常委会制定公布施行了《云南省和顺古镇保护条例》,使和顺古镇的保护和管理工作进入法制轨道,进一步改善了和顺古镇的基础条件,提升了品位,和顺成了保山旅游的一张名片。常委会还制定了代表议案处理、评选市人大先进代表小组和优秀代表、表彰代表优秀议案建议等办法,开展评选表彰活动,激励先进,推进工作。组织召开全市代表工作座谈会,总结交流代表工作经验。常委会领导坚持参与代表小组活动,走访联系基层代表,适时深入基层召开代表座谈会,听取代表意见,及时帮助解决代表在履职行权过程中遇到的困难和问题。

(九)注重加强自身建设,不断提高工作水平

常委会组成人员和机关工作人员坚持不懈地加强学习,不断提高履职能力和服务水平。届内,采取专题讲座、中心组学习、自学、提供学习资料等方式,深入学习邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观,深入学习领会党的十七大和中央、省委、市委一系列重要会议精神,深入学习宪法、法律、人大制度理论和业务知识,积极开展创先争优、“三个一”主题实践、“三查三看”教育、学习杨善洲、“四比四促”等活动,促进自身政治素质、履职能力和服务水平不断提高。2011 年 8 月,市委召开了人大工作会议,从思想、政治、组织等方面,对进一步做好我市人大工作提出了新的要求,为人大及其常委会更好地依法履行职责奠定了坚实基础,常委会及时认真组织学习并积极贯彻落实会议精神。市人大及其常委会工作办事机构不断健全完善,干部队伍不断得到充实,知识和年龄结构逐步改善,为进一步适应新时期的地方人大工作提供了组织保障。制定和修订市人代会、常委会、主任会议议事规则等工作制度 16 项,废止 1 项,同时制定和修订机关工作制度 20 项,为推进市人大工作依法规范有序运行提供了制度保障。积极引导常委会组成人员深入基层,密切联系群众,加强调查研究,着力提升常委会会议审议质量。建立党风廉政建设责任制,促进常委会组成人员和机关干部牢固树立廉洁从政、勤政为民思想。推行机关科级干部竞争上岗,增强人大机关干部加强学习、提高素质、用心工作、争创佳绩的意识。组建机关业余文体队伍开展活动,增



强机关活力和凝聚力。常委会领导和机关干部在开展学习杨善洲精神、联村入户工作中,深入实际,深入基层,深入群众,与群众恳谈交心,为百姓排忧解难,尽力帮助解决了所联系挂钩村组(社区)的一些实际困难,同时,使市人大常委会机关干部受到了深刻、生动的群众观点教育。加强对县区人大工作的联系指导,共同推进全市民主法制建设。加强对外联系交往,学习借鉴外地人大工作经验。坚持开展人大宣传工作,适时向社会公布常委会履职情况。2006年创办《保山人大》季刊以来,共编印22期,同时开办《人大通讯》、《人大信息》,引导和鼓励人大干部采写宣传报道有关人大理论和工作实践方面的稿件,市人大常委会机关干部的600多篇稿件先后被国家和省、市级各类媒体采用,其中4篇稿件被评为全省人大系统宣传人大制度好作品一等奖,为社会各界了解人大制度和人大工作做出了努力。

各位代表,本届常委会履职以来,在市委的正确领导下,在省人大常委会的指导下,经过全体市人大代表和常委会组成人员的共同努力,扎实推进各项工作,取得了明显成效。本届常委会的工作,全市各族人民和社会各界给予了热情关注和支持,市人民政府、市中级人民法院、市人民检察院给予了积极支持和配合,市人大及其常委会的工作办事机构充分发挥了集体参谋助手和服务班子的作用。在这里,我谨代表市二届人大常委会,向同志们一并表示衷心的感谢和崇高的敬意!

在回顾总结本届常委会工作取得明显成效的同时,我们也清醒地看到有些工作还需不断努力改进。主要是:贯彻实施监督法有待深化,监督实效仍需进一步增强;重大事项决定权的行使需要深入研究,工作有待进一步规范;代表议案、建议办理质量仍需提高,代表工作服务机制有待进一步完善;常委会自身建设还需进一步加强。

本届常委会履职的工作实践,使我们对做好地方人大工作有了更加深切的体会:

一是必须始终坚持正确的政治方向。讲政治是坚持和完善人民代表大会制度、做好人大工作的重要前提和根本保证。常委会在依法履职过程中,始终认真贯彻执行党的路线方针政策,坚持向市委请示报告工作制度,围绕市委的重大决策部署确定人大工作重点,适时作出决议决定,把市委的主张转化成

为全市各族人民的共识和自觉行动,并促使其得到认真贯彻落实。坚持和完善人民代表大会制度,不断推进人大工作取得新成效,必须坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路,牢牢坚持党的领导,保证人大工作始终沿着正确的政治方向前行。

二是必须始终坚持围绕中心、服务大局的工作原则。做好人大工作,必须着眼全局,准确定位。必须坚持抓大事、议大事,紧紧围绕经济建设这个中心,准确把握关系全市改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的重大问题开展监督,认真行使各项法定职权,充分发挥人大职能作用,才能真正体现工作抓在“点子”上,精力用到关键处,从而取得更好履职实效。

三是必须始终坚持保障广大人民群众的根本利益。人大植根于人民,受人民委托履行职责。人大一切工作的出发点和归宿,都是为了实现好、维护好、发展好广大人民群众的根本利益。为此,我们一直坚持以人为本,把事关人民群众切身利益的重大事项确定为人大监督工作的重点,并通过组织代表参加监督工作等方式,让代表更好地发挥了解民情、反映民意、维护民利、促进“一府两院”工作的重要作用,不断推动关系人民群众切身利益的重大问题得到落实解决。常委会工作只有紧紧依靠人大代表,密切保持同人民群众的联系,始终代表人民群众的意志、愿望和要求,并自觉接受人民群众的监督,才能保持人民民主的国家权力机关性质,保证人民当家作主的权利和广大人民群众根本利益得到充分保障。

四是必须始终坚持求实创新。面对新形势下的地方人大工作,积极探索常委会会议分组审议报告、开展工作评议、完善人事任免机制、推行机关科级干部竞争上岗等创新性措施,使人大工作保持了生机和活力。常委会工作在全面贯彻执行宪法和法律精神的前提下,只有以发展社会主义民主政治的强烈责任感,始终坚持求实创新,不断探索人大行使职权的有效方法和途径,才能使人民代表大会制度的优越性充分发挥出来。

五是必须始终坚持加强自身建设。加强自身建设,始终是一项必须常抓不懈的重要任务。常委会根据依法履职的需要,切实加强自身建设,特别是市委、市人民政府在机构设置、工作经费、人员配置



等方面给予大力支持,使常委会及其机关推进自身建设得到有力保障。只有持续加强思想政治建设、组织建设、制度建设、作风建设和素质能力建设,才能不断提高常委会的整体工作质量和水平,担当好时代和人民赋予的使命。

二、承前启后,与时俱进,不断开创人大常委会工作新局面

各位代表,市二届人大常委会已经圆满完成了各位代表赋予的历史使命,新一届人大常委会即将选举产生。我们衷心希望,新一届人大常委会在中共保山市委的正确领导下,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,以推进社会主义民主法制建设为根本任务,继续促进实施“六大战略”,全面落实“四化五加强”工作措施,强化法律监督和工作监督,不断增强监督实效;依法充分行使重大事项决定权和人事任免权,不断推进各项决议决定的科学化、规范化;认真做好代表工作,保障代表依法行使职权,密切代表同人民群众的联系,不断发挥代表的主体作用;切实加强自身建设,不断提高依法履职的能力和水平,使新一届人大常委会工作在现有基础上取得更大成绩,努力开创工作新局面。

2012年,是市三届人大及其常委会依法履职的第一年,也是深入实施“十二五”规划,着力推进桥头堡建设,促进科学发展、和谐发展、跨越发展的重要一年,我们还将迎来党的十八大胜利召开。面对新的形势和任务,建议新一届人大常委会今年着重开展好以下几个方面的工作:

(一)突出重点,切实增强监督实效

认真贯彻执行监督法,进一步健全监督机制,加强工作监督,促进公平正义,强化法律监督,维护法制权威,加快法治保山建设进程。年内,分别听取和审议(审查)市人民政府关于计划、财政、审计、非税收入管理使用和全市公安机关开展刑事案件侦查工作情况报告,听取和审议市中级人民法院关于全市法院贯彻实施《中华人民共和国刑法(修正案八)》情况的工作报告。对《云南省森林防火条例》、《云南省宗教条例》、《云南省流动人口服务和管理暂行办法》的贯彻实施情况进行执法检查。组织代表视察猴桥边境经济合作区建设管理情况、全市保障房建设和公共文化体系建设工作情况。专题调研全市城镇上

山、农民进城、统筹城乡发展工作情况,以及土地开发整治、扶贫开发、华文教育和社会治安综合治理工作情况。探索新的监督方式,对全市食品安全工作等进行询问。对市发改委、司法局、科技局、新农办等4个市人民政府工作部门和办事机构进行工作评议。继续加强法制宣传教育,积极推动“六五”普法。继续开展环保世纪行活动。努力做好信访接待工作,化解人民内部矛盾。配合全国和省人大常委会到我市开展执法检查、专题调研等活动。

(二)围绕中心,依法决定重大事项

紧紧围绕市委重大决策部署精神,抓住事关全局的重大事项和人民群众切身利益、社会普遍关注的重大问题,适时作出决议、决定,使党委的主张与人民的意志统一起来。同时,全面监督决议决定贯彻落实情况,做到议而有决、决而有行、行而有果,齐心协力保障和促进全市经济社会又好又快发展,为科学发展、和谐发展、跨越发展奠定良好基础。

(三)完善机制,加强人事任免工作

坚持党管干部和人大依法任免相统一的原则,使党组织推荐的人选通过法律程序成为地方国家机关领导干部,为“一府两院”工作有序运行提供组织保证。同时,进一步完善人事任免和依法监督相结合的工作机制,不断推进人事任免工作制度化、规范化,促进被选举任命人员不断增强法治意识和公仆意识。

(四)强化服务,认真做好代表工作

贯彻执行好代表法,更加重视代表工作。适时组织代表参与执法检查、集中视察、专项调研等活动,不断改进代表执行职务方式。创建市人大代表小组活动室,改善代表履职条件,建立和完善代表小组活动制度,不断丰富代表在本级人大闭会期间的活动内容。组织代表履职培训和专题培训,提高代表履职能力,充分发挥代表作用。认真办理和交办督办代表议案、建议,不断提高办理质量。依照选举法关于实行城乡按相同人口比例选举人大代表的规定,以及省人大常委会的统一安排,指导和做好我市选举省人大代表、县区和乡镇人大代表的工作。

(五)注重学习,着力加强自身建设

及时认真组织学习贯彻党的十八大精神和党的路线方针政策,深入贯彻落实省第九次党代会和市第三次党代会等重要会议精神,以及市委人大工

保山市第三届人民代表大会第一次会议 关于政府工作报告的决议

(2012年1月10日保山市第三届人民代表大会第一次会议通过)

保山市第三届人民代表大会第一次会议,听取和审议了市长吴松代表市人民政府作的《政府工作报告》。会议对市人民政府过去6年的工作表示满意,同意2012年和今后5年的工作意见,决定批准这个报告。

会议认为,保山市第二届人民政府在中共保山市委的领导下,团结带领全市各族人民,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,认真贯彻党中央、国务院、省委、省政府的重大决策,解放思想,抢抓机遇,团结拼搏,攻坚克难,圆满完成了“十一五”规划确定的各项任务,实现了“十二五”的良好开局,取得了辉煌成就。报告实事求是地总结了过去6年的工作,客观地分析了面临的困难和问题,提出的2012年和今后5年经济社会发展主要目标和任务,体现了中央、省委要求,符合市第三次党代会和市委三届二次全会精神。

会议强调,未来五年,是保山经济社会发展的关键时期,争当建设面向西南开放桥头堡的排头兵,是保山面对新形势、新任务的必然选择,保山独特的区位优势在桥头堡建设中处于前沿、要塞和节点的战略地位,桥头堡建设,新一轮西部大开发,中国——东盟自由贸易区建成,良好的区位、资源和生态优势承接东部产业转移,为我市带来了千载难逢的发展机遇。

会议要求,市人民政府要坚持以科学发展为主题,以加快经济发展方式转变为主线,以保障和改善民生为根本出发点和落脚点,转方式,调结构,稳增长,保民生,促稳定,深入实施“农业稳市、工业强市、生态立市、科教兴市、文化旅游名市、改革开放活市”六大战略,着力推进农业产业化、新型工业化、特色城镇化和旅游国际化,加强区域经济协调发展、加强项目投资和基础设施建设、加强改革开放、加强生态建设和改善民生、加强民主法制建设,确保经济又好

作会议精神和《中共保山市委关于加强和改进新形势下人大工作的意见》,努力学习宪法、法律和人大工作必备的相关知识,不断提高常委会组成人员和人大机关干部的政治素质和知识水平。积极开展“四群”教育,始终保持与人大代表和人民群众的密切联系,加强调查研究,充分发挥人大及其常委会工作办事机构的作用,不断提高常委会会议审议质量和工作水平。继续完善工作制度,进一步推进人大工作制度化、规范化;加强联系,监督指导好县、区人大常委会工作;加强人大宣传和对外联系交往;全面加强人大机关自身建设,更好地发挥集

体参谋助手和服务班子作用。

各位代表,我们正处在时代发展的新起点上,促进科学发展、和谐发展、跨越发展,实施“六大战略”,任务艰巨;坚持和完善人民代表大会制度,推进民主法制建设,使命光荣。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,在中共保山市委的坚强领导下,同心同德,开拓进取,依法履职,以优异成绩迎接党的十八大胜利召开,为建设开放文明和谐幸福保山作出更大贡献!

保山市第三届人民代表大会第一次会议 关于保山市人民代表大会常务委员会 工作报告的决议

(2012年1月10日保山市第三届人民代表大会第一次会议通过)

保山市第三届人民代表大会第一次会议,听取和审议了杨建洪主任受市二届人大常委会委托作的工作报告。会议对市二届人大常委会的工作表示满意,同意报告对市三届人大常委会2012年工作的建议,决定批准这个报告。

会议认为,保山市第二届人民代表大会常务委员会在中共保山市委的领导下,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,解放思想,实事求是,与时俱进,开拓创新,围绕中心,服务大局,依法履职,加强社会主义民主法制建设,不断推进依法治市进程,为保障和促进我市改革开放、经济发展、民族团结、社会和谐做了大量卓有成效的工作。

会议要求,保山市第三届人民代表大会常务委

员会要在中共保山市委的坚强领导下,紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,认真贯彻党的十七届六中全会、省第九次党代会、市第三次党代会和市委三届二次全会精神,围绕我市今后5年发展目标、任务和要求,认真行使法定职权,促进物质文明、政治文明、精神文明、生态文明建设。进一步加强人大代表工作和常委会自身建设,深入了解民情,充分反映民意,广泛集中民智,锐意进取,努力工作,充分发挥人民代表大会制度的职能作用,齐心协力,奋发图强,合力推进桥头堡建设,为实现科学发展、和谐发展、跨越发展,共同创造更加幸福美好的未来而努力奋斗!

又快发展,让保山在科学发展中保持社会和谐稳定。通过五年的不懈奋斗,综合实力实现新跨越,板块经济呈现新格局,改革开放取得新进展,生态建设达到新水平,生活水平迈上新台阶,把保山基本建设成为全省重要的清洁载能产业基地、优势生物资源生产加工基地、进出口加工和商贸物流基地、国际休闲度假健康旅游目的地,滇西边境经济社会发展中心地位初步确立,中国走向南亚第一市得到国家和省认可,成为桥头堡建设的排头兵。

会议号召全市各族人民,紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,在省委、市委的坚强领

导下,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,认真贯彻党的十七届六中全会、中央经济工作会议、省第九次党代会、市第三次党代会和市委三届二次全会精神,树立高远、开放、包容的高原情怀,实践坚定、担当、务实的大山精神,锐意进取,再接再厉,抢抓机遇,扎实工作,群策群力谋发展,同心同德建和谐,努力完成2012年和今后5年经济社会发展的各项任务,强力推进科学发展、和谐发展、跨越发展,为建设开放文明和谐幸福保山而团结奋斗,以优异成绩迎接党的十八大胜利召开。



市政府今年十项重点工作

一、以特色经济为重点,促进农村经济稳步发展

按照“高产、优质、高效、生态、安全”的要求,大力发展特色优势产业,实现农业增加值增长6%的目标。巩固粮油基础产业,落实粮食安全行政首长负责制,确保粮食总产稳定在119万吨以上;加快两烟、核桃、红花油茶、茶叶、蚕桑等重点产业发展,积极发展咖啡、石斛、甜柿、冬早蔬菜、中药材等特色产业。完成150万担烤烟生产收购任务,收购香料烟27万担,种植核桃30万亩、红花油茶15万亩,实施低改茶园8万亩,种植蚕桑3万亩。认真落实重大动物疫病防控责任,完成肉类总产38万吨、实现畜牧业产值60亿元。加大农业产业化扶持力度,出台相关扶持措施;发展农民专业合作社120个。实施“兴边富民”等工程,加快贫困地区和边境、山区、少数民族地区发展。投入各类扶贫资金5亿元以上,实施整村推进300个自然村,易地搬迁1500人,解决和巩固10万以上贫困人口的温饱。整合各类资金10亿元,实施500个新农村建设试点,扎实推进片区建设,使新农村建设覆盖面达到自然村的30%。

二、以园区经济为支撑,促进工业经济跨越发展

迅速做大总量,闯出发展新路。一是理顺工业园区管理体制。采取托管方式,授予保山工贸园区、水长工业园区市级经济管理权、部分行政审批及县级社会管理权,实行园区一体化管理,以体制变革和机制创新为园区发展提供强大动力。完成园区标准厂房建设30万平方米。二是加快重大项目建设进程。积极推进云维日产3000吨水泥熟料生产线、路华锂离子电池及其配套产品、永昌硅业年产10万吨化学级金属硅、隆阳海螺日产4500吨水泥熟料生产线、立得硅业一期等续建项目的建设;推进

保山联合钢铁公司年产200万吨钢铁、东源煤电80万吨铝材集群加工等项目前期工作,确保年内开工建设。三是强化能源保障。加快槟榔江、龙川江及周边区域中小水电建设步伐,加快建成以220千伏为主骨架的输变电网,积极推进赛格电站建设,超前谋划好电量就地消纳工作。四是建立全市资源整合、统一规划布局、县区利益分享、联动互补发展的合作机制。五是高度重视轻工业发展。制定实施轻工业发展规划,加大翡翠、黄龙玉和优势生物资源等加工业扶持力度,着力推动轻工业规模发展、聚集发展和品牌化发展,加速做大总量、提升比重,有效发挥轻工业在带动就业、促进增收方面的重要作用。全年实现工业总产值300亿元,增长30%以上,实现增加值100亿元,增长20%以上。

三、以旅游商贸为龙头,促进第三产业提速发展

加快发展旅游文化产业,积极发展现代服务业,确保第三产业增加值增长11%以上。深入推进腾冲旅游发展改革综合试点,加大旅游产品开发、服务标准化和市场整治的力度;加快旅游、商贸基础设施及公共服务设施建设,重点抓好玛御谷国际温泉旅游度假区、茂华义乌国际商贸城、曲石雅居乐生态旅游度假小镇、高黎贡山旅游度假区、邦腊掌温泉和松山抗战遗址旅游基础设施建设等项目。全年接待海内外旅游者、实现旅游总收入分别增长10%和20%以上。抓好荷花中国翡翠第一乡、凤凰翡翠文化产业园、永子围棋等项目建设,围绕养生、美容开发新的温泉项目,文化产业增加值占生产总值6%以上。加快发展现代服务业,做好蒲缥、猴桥、小永等大型物流园区规划建设。稳步推进国家“南菜北运”试点,加快区域性再生资源回收利用基地建设,启动保山云服务产业园项目工作。

四、以城镇上山为契机,促进城乡统筹发展



进一步加大城乡统筹力度,加快城镇化进程,城镇化率提高2个百分点,达33.7%。完成城建、土地利用、林地保护利用三大规划调整报批,编制村庄规划和土地整治专项规划,推进城乡用地增减挂钩。进一步加强道路、管网等基础设施建设,强化规划控制,抓好中心城市“四个一”工程,启动老城区改造和东城区拓展,推进北城区商贸城和产业园等项目,继续加大城区综合整治力度;完善腾冲城区功能,加速西山坝新城区、高黎贡山国际旅游城市建设;加快施甸、龙陵、昌宁特色城市建设;积极打造一批中心集镇和特色小镇。加强用地保障,多方筹措资金,新开工建设4万套城镇保障性住房,逐步解决城镇低收入群众、新就业职工、农民工住房困难。促进城市房地产业健康发展。按照“放宽城镇户籍、同享城乡待遇、自愿有偿转变、分类协调推进”的要求,引导农村人口有序向城镇转移。抓好农村集体土地所有权、宅基地使用权等确权登记颁证工作,为农村土地管理制度改革奠定基础。

五、以重大项目为抓手,促进投资持续快速增长

认真落实投资目标考核责任制,严格实行市级领导挂钩重大项目制度和固定资产投资目标考核责任制,强化协调服务和督查问效,严格兑现奖惩。抓好市级“三百”重大建设项目。工业方面,重点抓好猴桥边境经济合作区、保山工贸园区以及承接东部产业转移平台等建设项目。交通方面,重点抓好保腾高速公路、龙瑞高速公路保山段、县乡公路等建设项目。能源方面,重点抓槟榔江、龙川江等流域水电开发,力促境外水电开发实现突破,启动施甸四大山、昌宁松子山风电项目建设相关工作;切实做好移民安置;加快推进龙陵、施甸、昌宁220千伏输变电工程项目建设进度。全年计划争取投资6亿元,开展新一轮农村电网改造升级工程,并实施完成无电地区电力建设工程项目。农业农村方面,加快推进昌宁福润年产15万吨肉类加工项目建设;继续抓好4座在建中型水库,新开工建设施甸红谷田、腾冲花园2座中型水库以及北庙水库除险加固等项目,全面开工建设隆阳区西水东调工程,加强“五小水利”工程建设,解决10万以上农村人口饮水困难;实施好中低产田(林)地改造、农业综合开

发等项目;继续抓好新一轮土地整治项目申报工作。民生和社会事业方面,加快中小学校安工程和教育园区建设步伐,抓好杨善洲精神教育基地、滇西抗战纪念馆、保山历史名人纪念馆、云南华侨博物馆等重点项目,开工建设市救灾应急中心。加大项目前期工作力度,做好保腾铁路、腾冲机场扩建、中心城市绕城高速公路等项目前期工作。积极破解融资难题,加强汇报对接,争取中央和省更多的项目资金支持,争取市国资公司发行债券获得批准;进一步加大对金融工作的领导和协调力度,认真研究信贷资金持续快速增长的对策和措施,加强银政、银企合作,全年金融机构新增贷款49亿元以上。

六、以体制机制创新为动力,促进桥头堡建设顺利展开

继续推进集体林权、财税金融、科教文卫、行政管理和事业单位等重点领域改革,以体制机制创新增强发展动力。加强财源建设和税收征管,确保财政收入持续增长。加大非公经济扶持发展力度,认真落实相关政策措施,实施中小企业成长工程,实现非公经济增加值占生产总值比重达41%。强力推进桥头堡建设,积极向上争取支持,加快重大项目规划建设进度,确保猴桥口岸联检楼及查验货场年内建成投入使用,抓好滇滩国家口岸和腾冲口岸机场申报工作。加强与东南亚、南亚等地区交流合作,不断提升沿边开放质量和水平。创新招商方式,将专题招商、项目招商、以商招商、园区招商有机结合起来;改善招商条件,优化引资环境,建立绿色审批通道,强化全程服务,严格考核激励;加强与长三角、泛珠三角等重点地区交流合作,落实好与上海合作事项。全年引进市外到位资金达156亿元,增长30%以上。

七、以全民植树为切入,促进森林保山的建设

学善洲,见行动。实施青山绿水计划,开展全民植树造林,突出抓好中心城市面山、“两江四路”生态恢复治理、森林资源保护利用、城乡污染治理、节能减排等工作,推进“森林保山”、“绿色保山”、“生态保山”建设。积极推进殡葬改革,加快县区中心公墓和农村公墓建设;着力消除中心城市面山乱埋乱葬、坝区乱批乱建现象,着力改善城乡居住区生态



环境。扎实推进生态市创建,制定实施全市生态文明建设规划,启动全国生物多样性保护和生态文明建设试验示范区建设。

八、以改善民生为根本,促进社会事业全面发展

认真落实就业和再就业优惠扶持政策,切实做好高校毕业生、复退转业军人、农村转移劳动力、城镇就业困难人员的就业工作,转移农村劳动力 47 万人次,新增城镇就业人员 1.3 万人。抓好社会保障工作,启动隆阳区新型农村社会养老保险和城镇居民养老保险。实施“温暖关爱计划”,建设隆阳、腾冲 2 个城镇老年福利机构,加快城乡社区日间照料中心建设。启动实施城乡居民收入倍增计划,认真落实各项惠农政策措施,进一步加大“三农”投入力度,做大做强优势特色产业,提高农民工资性收入和财产性收入,完善农民收入增长考核机制,着力促进农民收入持续快速增长;积极扩大就业,落实结构性减税政策,健全农民工工资支付保障体系,多渠道提高中低收入群体收入水平,建立企业职工工资正常增长机制,推进事业单位绩效工资改革,落实增加干部职工收入政策,促进城镇居民收入明显增长。进一步强化重要商品和服务价格监管,努力保持物价总水平基本稳定。

深入实施创新型保山行动计划,抓好知识产权保护工作,力争省级高新技术企业、创新型试点企业和技术创新项目数量增长 20% 以上。进一步巩固和提升义务教育办学水平,加快高中阶段教育发展,加强教师 and 教学管理,着力提高基础教育教学质量,大力发展学前教育。从今年春季学期开始,全面启动“农村中小学生营养改善计划”,使全市农村中小学生都能享受健康营养餐。实施“农村中小学寄宿制学生生活补助全覆盖计划”,并把补助标准提高到小学生每年 1000 元、初中生 1250 元。抓好“国门”教育工程,推进腾冲、龙陵两县边境乡镇中小学校标准化建设。切实加强医疗卫生服务体系建设,加快卫生人才培养,完善城乡公共卫生服务网络,深入推进新农合,参合率稳定在 96% 以上,抓好重大传染病防治工作,切实防范和有效处置各种突发公共卫生事件。加快推进公共文化体系示范区建设,确保年内通过省级和国家验收。继续实施“文化

惠民工程”,推进文化信息资源共享、农家书屋、农村电影放映工程等建设。办好第三届市运会,推进全民健身运动。办好“保山杯”2012 中国·保山全国汽车越野锦标赛暨首届史迪威公路汽车越野挑战赛,进一步提升保山的知名度。统筹抓好人口与计划生育、外事、侨务、妇儿工委、残疾人、档案等工作,促进社会事业全面发展。

九、以民主法制建设为保障,确保社会和谐稳定

加强民主法制建设,深入推进“六五”普法和“四五”依法治市进程;全面贯彻落实党和国家的宗教政策,依法加强宗教事务管理,确保宗教领域和谐。进一步重视国防教育,加强边防、民兵、预备役部队建设,积极开展拥军优属和拥政爱民活动,创造条件,争创“全国双拥模范城”。加强和改进新形势下的群众工作,建立和完善群众利益诉求表达机制,认真落实民情民意访谈、信访接待等制度,有效预防和化解社会矛盾。加强社会治安综合治理,强化基层建设,以和谐社区建设为基础,创建“全国平安城市”。健全重大突发事件预警及应急处置机制,继续打好第三轮禁毒防艾人民战争。全面落实安全生产责任,突出道路交通、消防、煤矿、非煤矿山、尾矿库和人员密集场所等重点领域的安全隐患排查整治,健全安全事故应急管理体系,强化食品药品安全监管,努力保障人民群众生命财产安全。

十、以提升执行力为重点,推进服务型政府建设

必须以建设学习型、服务型政府为目标,切实加强政府自身建设,不断提升执行力,确保各项工作落到实处。第一,着力加强素质建设。深入开展创先争优活动,积极推进学习型政府建设,把深入贯彻落实科学发展观与学习传承杨善洲精神结合起来,树立高原情怀,弘扬大山精神,强化两洋意识,着力解放思想、振奋精神,牢记使命担重任、满怀激情促发展、心无旁骛抓落实,培养造就一支推动发展有激情、有能力、有办法、有贡献的高素质公务员队伍。第二,着力推动作风转变。全面推进重点工作项目化、项目工作责任化、责任分工具体化,不断提升执行力。落实决定成败,落实造就品格,落实展现素质,落实是政府之职。我们要盯住目标抓落实,围



保山市人大常委会 2012 年度监督工作计划

根据监督法的有关规定,保山市人大常委会以党的十七大和十七届六中全会精神为指导,深入贯彻落实科学发展观,按照“围绕中心、服务大局、依法履职、突出重点、讲求实效、促进科学发展和谐发展跨越发展”的工作思路,制定 2012 年度监督工作计划如下:

一、听取和审议(审查)专项工作报告

(一)听取和审议市人民政府《关于非税收入管理使用情况的报告》。报告拟安排在 6 月份召开的市三届人大常委会第四次会议上听取和审议,有关准备工作由常委会预算工委负责组织落实。

(二)听取和审议市人民政府《关于全市公安机关开展刑事案件侦查工作情况的报告》。报告拟安排在 6 月份召开的市三届人大常委会第四次会议上听取和审议,有关准备工作由常委会法工委负责组织落实。

(三)听取和审议市人民政府《关于 2012 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况及下半年主要工作部署情况的报告》。报告拟安排在 8 月份召开的市三届人大常委会第五次会议上听取和审议,

有关准备工作由市人大财经委负责组织落实。

(四)听取和审议市人民政府《关于 2011 年市本级财政预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告》。报告拟安排在 8 月份召开的市三届人大常委会第五次会议上听取和审议,有关准备工作由常委会预算工委负责组织落实。

(五)听取和审查市人民政府《关于 2011 年市本级财政决算草案的报告》。报告拟安排在 8 月份召开的市三届人大常委会第五次会议上听取和审议,有关准备工作由常委会预算工委负责组织落实。

(六)听取和审议市人民政府《关于 2012 年 1-9 月财政预算执行情况的报告》。报告拟安排在 10 月份召开的市三届人大常委会第六次会议上听取和审议,有关准备工作由常委会预算工委负责组织落实。

(七)听取和审议市人民政府《关于市三届人大一次会议以来代表所提建议、批评和意见办理情况的报告》。报告拟安排在 12 月份召开的市三届人大常委会第七次会议上听取和审议,有关准备工作由常委会选联工委负责组织落实。

绕项目抓落实,转变作风抓落实,强化责任抓落实,提高水平抓落实。进一步改进文风会风,减少文山会海,推行一线工作法。健全完善政府系统群众工作机制,认真开展“四群”教育,组织实施好党员干部“三深入”活动,进一步密切干群关系。第三,着力提升依法行政水平。自觉接受市人大及其常委会的法律监督和工作监督,认真执行市人大及其常委会的决定决议;主动接受市政协的民主监督,支持市政协多渠道参政议政;及时高效办理人大议案、建议和政协提案。广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士的意见和建议,支持工会、共青团、妇联等人民团体的工作。

完善政府决策议事制度,不断提高决策科学化民主化水平。继续推进法治政府、责任政府、阳光政府、效能政府十六项制度建设,深化政务公开,切实加强各级政务服务体系 and 公共资源交易中心建设,不断提升服务水平。第四,着力加强廉政建设。全面落实廉政建设责任制,严格落实廉洁从政各项制度和规定。扎实推进政风行风建设,继续办好政风行风热线。加强质询、问责、经济责任审计等工作。深入开展重点领域商业贿赂专项治理。推进节约型政府建设,严格财政资金管理,反对铺张浪费,厉行公共节能,克勤克俭,节约行政。



(八)听取和审议市中级人民法院《关于全市法院贯彻实施〈中华人民共和国刑法(修正案八)〉工作情况的报告》。报告拟安排在10月份召开的市三届人大常委会第六次会议上听取和审议,有关准备工作由常委会法工委负责组织落实。

二、法律法规实施情况的检查

(一)检查全市贯彻实施《云南省森林防火条例》的情况。执法检查报告拟提请4月份召开的市三届人大常委会第三次会议听取和审议,有关准备工作由常委会农工委负责组织落实。

(二)检查全市贯彻实施《云南省流动人口服务和管理暂行办法》的情况。执法检查报告拟提请8月份召开的市三届人大常委会第五次会议听取和审议,有关准备工作由常委会法工委负责组织落实。

(三)检查全市贯彻实施《云南省宗教条例》的情况。执法检查报告拟提请10月份召开的市三届人大常委会第六次会议听取和审议,有关准备工作由常委会民侨外工委负责组织落实。

三、有关工作的视察、调研

(一)对全市保障房建设情况进行视察。视察报告拟提请4月份召开的市三届人大常委会第三次会议听取和审议,有关准备工作由常委会城环资工委负责组织落实。

(二)对市猴桥边境经济合作区建设管理情况进行视察。视察报告拟提请在6月份召开的市三届人大常委会第四次会议审议,有关准备工作由市人大财经委负责组织落实。

(三)对全市侨务华文教育工作情况进行调研。调研报告拟提请6月份召开的市三届人大常委会第四次会议审议,有关准备工作由常委会民侨外工委负责组织落实。

(四)对全市土地开发整治工作进行调研。调研报告拟提请6月份召开的市三届人大常委会第四次会议听取和审议,有关准备工作由常委会城环资工委负责组织落实。

(五)对全市扶贫开发工作进行调研。调研报告拟提请8月份召开的市三届人大常委会第五次会议听取和审议,有关准备工作由常委会农工委负责组织落实。

(六)对全市城镇上山、农民进城和统筹城乡发展工作进行视察。视察报告拟提请10月份召开的市三届人大常委会第六次会议听取和审议,有关准备工作由常委会城环资工委负责组织落实。

(七)对全市公共文化建设工作情况进行视察。视察报告拟提请10月份召开的市三届人大常委会第六次会议听取和审议,有关准备工作由常委会教科文卫工委负责组织落实。

(八)对2012年全市社会治安综合治理工作进行调研。调研报告拟提请12月份召开的市三届人大常委会第七次会议书面审议,有关准备工作由常委会法工委负责组织落实。

四、工作评议

(一)对保山市发展和改革委员会的工作进行评议。部门工作报告拟安排在4月份召开的市三届人大常委会第三次会议上听取和评议。有关工作由市人大财经委负责组织落实。

(二)对保山市司法局的工作进行评议。部门工作报告拟安排在4月份召开的市三届人大常委会第三次会议上听取和评议。有关工作由常委会法工委负责组织落实。

(三)对保山市科技局的工作进行评议。部门工作报告拟安排在8月份召开的市三届人大常委会第五次会议上听取和评议。有关工作由常委会教科文卫工委负责组织落实。

(四)对保山市社会主义新农村工作办公室的工作进行评议。部门工作报告拟安排在10月份召开的市三届人大常委会第六次会议上听取和评议。有关工作由常委会农工委负责组织落实。

五、询问

对全市食品安全工作进行询问。询问拟安排在6月份召开的市三届人大常委会第四次会议上进行。有关工作由常委会教科文卫工委负责组织落实。

对列入2012年度监督工作计划的项目,市人大财经委和常委会各工作委员会要认真依照监督法和《保山市人民代表大会常务委员会议事规则》的要求,加强请示汇报和沟通协调,精心组织,周密部署,确保各项监督工作任务圆满完成。



隆阳区人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)

——2011年12月21日在隆阳区第三届人民代表大会第五次会议上

隆阳区人大常委会主任 李贵荣

一、2011年的主要工作

2011年,区人大常委会在区委的领导和上级人大常委会的监督指导下,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,认真学习贯彻党的十七大和十七届五中、六中全会精神,按照区委三届七次全会提出的2011年工作部署和区三届人大四次会议确定的目标任务,坚持以经济建设为中心,以推进我区社会主义民主法制建设为根本任务,紧紧围绕全区工作大局,认真履行宪法和法律赋予的职权,不断加强自身建设,密切与人大代表和人民群众的联系,较好地发挥了地方国家权力机关的作用,为推动全区经济社会快速协调发展作出了积极的贡献。

(一)围绕工作大局,充分发挥人大职能

常委会把实现区三届人大四次会议确定的各项目标任务作为监督重点,紧紧围绕全区工作大局,依照监督法规定,综合运用各种监督方式,努力增强监督实效,促进全区经济社会发展任务顺利完成。

加强对宏观经济运行情况的监督,促进全区经济快速协调发展。在认真调查研究和严格审查的基础上,依法作出了批准区人民政府2010年地方财政决算报告的决议;采取深入调查研究、常委会有关工委进行初审、常委会会议进行专题审议的形式,加强对2011年区国民经济和社会发展规划执行情况的监督,促进了全区经济的健康运行;强化预算约束,听取和审议了区人民政府关于2010年度区本级预算执行及其他财政收支的审计报告、

2011年1—9月地方财政预算执行情况和区本级年度预算调整方案报告,作出了批准调整预算的决议,支持和促进了2011年区财政预算任务的圆满完成;配合市人大常委会做好对我区粮食收储、省人民政府保山专题工作会议落实情况、保山中心城市建设、食品药品安全等工作的视察、检查和调查;对全区重点工业项目建设进展情况进行了专题调查,帮助部分企业协调解决了一些实际问题,努力促进全区重点工业项目健康发展。

加强对涉及民生问题的监督,促进和谐隆阳建设。常委会组织在我区的部分省市乡人大代表,对瓦马“9·01”特大地质灾害灾后恢复重建工作情况 and 全区实施“全国中小学校舍安全工程”进展情况进行了视察,督促区人民政府认真办理落实视察中提出的意见和建议,支持和促进了瓦马“9·01”特大地质灾害灾后恢复重建和全区校安工程建设;对全区落实计划生育“奖优免补”政策情况、新农村建设试点村工作情况和旅游工作进行专题调查,有针对性地提出进一步做好工作的意见和建议,督促解决了一些亟待解决的问题;经过认真审查,作出了《关于〈隆阳生态区建设规划(2010年—2020年)〉的决议》;组织开展了以“节约用水,防止污染”为主题的2011年隆阳环保世纪行活动,增强了各级干部群众保护水资源、防止水污染的意识;坚持群众利益无小事,认真做好人大信访工作,督促解决了一些事关群众切身利益的问题。

加强对法律法规执行情况的监督,促进依法治区工作。常委会听取和审议了区人民政府关于《隆阳区“五五”法制宣传教育依法治理工作情况暨“六



五”法制宣传教育依法治理实施方案的报告》,作出了《关于在全区实施法制宣传教育第六个五年规划的决议》;对全区贯彻实施《气象灾害防御条例》、《乡村医生从业管理条例》情况进行了执法检查,配合市人大常委会做好在我区开展的对《中华人民共和国人民警察法》的执法检查和对法院执行工作的专题调查,推动了相关法律法规在我区的贯彻执行;在深入调查、广泛听取基层干部群众意见、查阅资料、开展问卷测评的基础上,对区公安局的工作进行了客观公正的评议,有效推进了我区社会治安综合治理工作。

(二)依法做好人事任免工作

常委会在依法任免区国家机关工作人员时,坚持充分发扬民主,切实尊重常委会组成人员依法行使职权,认真贯彻区委人事安排意图;坚持对拟任命人员进行任前法律知识考试、向常委会组成人员介绍拟任职人员的德才表现、被任命人员作任命前的供职报告和任命后的表态发言、任命后在一个月内向区人大常委会提交个人履职保证书、年终向区人大常委会报送述职报告等制度,增强被任命人员的人大意识、法治意识和公仆意识。一年来,共依法任免隆阳区国家机关工作人员 57 人次。其中,决定接受区人大常委会副主任辞职 1 人,决定接受区人民政府区长辞职 1 人,任命区人民政府副区长 2 人,决定代理区长 1 人,免去区人民政府副区长 1 人,决定接受区人民法院院长、区人民检察院检察长辞去所任职务各 1 人,任命区人民法院副院长 1 人、区人民检察院副检察长 2 人,决定区人民法院代理院长 1 人,决定区人民检察院代理检察长 1 人,决定接受区人大常委会委员辞职 1 人,任免区人大常委会委室主任、副主任,区人民政府工作部门局长(主任),区人民法院审判委员会委员、庭长、副庭长、审判员,区人民检察院检察委员会委员、反贪污贿赂局局长、检察员 43 人次。

(三)改进和加强代表工作

常委会认真贯彻执行代表法和中央及省市各级党委关于做好人大代表工作的会议精神,改进和加强代表工作,为人大代表依法履职创造条件,使我区代表工作有了进一步发展。

加强与人大代表的联系。根据《隆阳区人民代

表大会常务委员会代表工作办法(试行)》规定和《隆阳区人大常委会组成人员联系区人大代表的实施意见》,区人大常委会组成人员分别对自己联系的部分区人大代表进行了走访,征求他们对全区各方面工作的意见和建议,并及时交有关部门研究办理。为加强与人人大代表的联系,增加了人大代表列席区人大常委会会议的人数和参加区人大常委会组织的视察、检查、调查的人数,全年共有 50 名区人大代表和 14 位公民列席和旁听了区人大常委会会议,有 350 人次的省市乡四级人大代表参加了常委会组织的视察、执法检查 and 专题调查,拓宽了人大代表依法履职的渠道。对部分乡镇和部分代表小组的人大代表活动情况进行了专题调查,提出了改进代表活动的意见和建议。

组织人大代表向选民述职。为增强人大代表依法履职意识和接受选民监督的意识,常委会按照代表法规定,要求各乡镇(街道)人大主席团(工委)在明年 6 月底以前,认真组织辖区内的区、乡两级人大代表向原选区选民述职。目前,已有板桥、汉庄、辛街、瓦渡、瓦房、瓦马、兰城等乡镇(街道)的部分区、乡人大代表向原选区选民进行了述职。

督促区政府和有关单位做好人大代表提出的建议、批评和意见的办复工作。区三届人大四次会议期间,区人大代表提出建议、批评和意见 91 件。在区人大常委会和区人民政府的共同督办下,各承办单位对办复工作高度重视,安排专人负责办理,并加强了与相关代表的联系和面商,使办复工作在规定时间内全部完成,办复率、面商率和代表满意率均达 100%。交区政府办理的 91 件建议、批评、意见中,所提问题已得到解决的有 42 件,占 46.2%;已列入承办单位计划、列项待解决的有 43 件,占 47.3%;因资金原因待研究解决的有 6 件,占 6.5%。

(四)加强对乡镇人大主席团工作的监督指导和对街道人大工委工作的领导

年初,在各乡镇召开人代会时,常委会领导和相关工委分别到各乡镇进行指导。乡级党委换届期间,根据部分乡镇的国家机关领导干部有所变动,需要进行补选。区人大常委会领导和相关工委加强对这些乡镇补选工作的检查指导,保证了乡级国家机关领导干部补选工作依法顺利完成。在平时工作



中,常委会领导经常到所挂乡镇帮助指导乡镇人大主席团开展工作,利用区人大《工作通讯》和《人大信息》介绍一些乡镇开展人大工作的好经验,较好地推动了乡镇(街道)人大工作的开展。

(五)积极参与全区中心工作

根据区委安排,常委会领导和享受正处级非领导职务待遇、保留副处级待遇的领导及副调研员,分别挂钩负责澜沧江啤酒有限公司、恒源鑫茂铅锌矿建设、矿产资源整合、旅游产业开发、核桃产业、扶贫、中药材试种、新华肥皂有限责任公司、校园周边环境整治、校安工程、大瑞铁路征地拆迁、双友钢丝基材建设、保山海螺水泥征地拆迁、金厂河多金属矿业及其他矿业开发协调、小水电开发等工作,抓好人大机关所挂的汉庄镇烤烟生产和芒宽乡烫习村甘蔗生产,积极参与保山中心城区环境卫生整治、东城区建设等中心工作。

(六)不断加强常委会及其机关的自身建设

常委会把加强学习摆在自身建设的首位。坚持每周半天的学习制度,集体组织学习了党的十七届五中、六中全会精神和胡锦涛同志“七一”重要讲话,学习了各级党委的重要文件和重要会议精神,以及领导同志的重要讲话,学习了有关人大工作的法律法规和业务知识。根据区委安排部署,认真开展了“桥头堡建设,隆阳怎么办”解放思想大讨论活动。通过加强学习,不断提高人大机关干部职工的政治理论素质和业务素质,增强做好本职工作的能力。

认真开展以“四比四促”为载体向杨善洲同志学习活动。根据区委安排部署,区人大常委会机关通过认真学习杨善洲同志先进事迹、撰写学习心得、开展专题讨论和专题调查研究、组织机关干部联村入户等方式,扎实开展了“四比四促”学习活动。认真开好以“学习杨善洲自觉加强党性修养实践党的宗旨”和以“坚持以人为本执政为民理念发扬密切联系群众优良作风”为主题的常委会领导班子民主生活会和党员组织生活会,查找区人大机关党组、党员干部存在的问题和差距,深入剖析了存在问题的思想根源及其危害性,制定了整改措施并及时进行了整改,促进了人大机关自身建设,为人大常委会依法履行职权、提高工作水平奠定了坚实

的基础。

加强区人大机关党风廉政建设。常委会党组高度重视机关的党风廉政建设工作,加强对机关党员的理想信念和党性、党风、党纪教育,认真学习党风廉政建设的有关文件及中央领导同志的有关重要讲话和中央、省市区委关于领导干部廉洁自律的有关规定,加强机关制度建设和管理,严格执行区人大机关学习、工作、考勤、考核、财务、接待、车辆管理等各项规章制度,做到以制度管人,以制度约束人。

认真做好人大机关的日常工作,不断提高工作实效。一年来,区人大机关各委室认真履行各自的职责,加强与对口部门和单位的联系,认真做好常委会审议“一府两院”专项工作报告前的调查研究、初审及审议意见的督办工作,协助上级人大常委会组织的视察、检查和调查,做好人大机关内外协调和管理,为常委会依法履行职权做好服务工作。与新闻媒体密切配合,做好区人大常委会日常工作的宣传报道,鼓励机关干部积极撰写人大理论文章和新闻稿件,全年在各类报刊上发表稿件 21 篇,编发《人大信息》18 期。重视做好人大机关离退休老干部的管理和服务工作,加强与老干部的联系。

回顾一年来的主要工作,我们深切体会到:必须坚持党对人大工作的领导,这是做好人大工作的根本保证;必须坚持以科学发展观为指导,依法履行职权,这是做好人大工作的首要前提;必须坚持民主集中制原则,充分发挥人大代表的主体作用,这是做好人大工作的坚实基础;必须坚持不断加强自身建设,努力提高常委会组成人员和机关工作人员的政治思想素质和依法履职能力,这是做好人大工作的不懈动力。同时,我们也清醒地认识到,在我们的工作中还存在着一些薄弱环节,主要是在监督工作的广度和深度方面,距新形势对人大工作提出的新要求,以及广大人民群众对人大工作的期望,还存在一定的差距;对开展视察、检查和调查中提出的一些意见和建议跟踪督办不够,监督的效果还不够明显;在做好代表工作、发挥代表作用方面还需要改进;常委会及其机关的自身建设还需要进一步加强。对这些存在问题和差距,我们将在在新的一年里努力加以改进。

二、2012 年工作意见

根据党中央和省市区各级党委的工作部署,区人大常委会 2012 年工作的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,认真贯彻落实区委四届二次全会精神和区三届人大五次会议决议,在区委的领导和上级人大常委会的监督指导下,紧紧围绕隆阳区实施桥头堡建设和“四大战略”目标,认真履行宪法和法律赋予的各项职权,积极推进依法治区工作,为促进隆阳科学发展、和谐发展、跨越发展作出贡献。围绕这一指导思想,主要做好以下工作:

(一)依法行使好重大事项决定权

根据地方组织法的有关规定,在区委领导下,紧紧围绕区委四届二次全会作出的工作部署和本次人代会确定的各项目标任务,以及关系人民群众切身利益和社会普遍关注的问题,依法行使好重大事项决定权,把区委的重大决策和主张,通过法律程序,转变为全区人民群众的共同意愿。

(二)不断改进和加强监督工作

一是依法按期举行人大常委会会议,听取和审议(审查)区人民政府关于创建隆阳区“国家公共文化服务示范区”工作情况、2011 年地方财政决算、2011 年度区本级预算执行情况及其他财政收支的审计、2012 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况、2012 年地方财政预算 1—9 月份执行情况、区三届人大五次会议期间代表提出的议案建议批评和意见办理情况等六个专项工作报告;二是有重点地开展视察、执法检查 and 专题调查。年内将组织人大代表对小湾电站移民安置工作进行视察,对全区贯彻执行《中华人民共和国自然保护区条例》情况和《中华人民共和国药品管理法》情况进行执法检查,对各乡镇代表小组活动场所建设、区乡两级人大代表向原选区选民述职、全区古树名木保护、全区标准化人民调解委员会工作、农业生产资料价格、经济合作组织发展、杨柳乡扶贫整乡推进、中国烟草保山市隆阳区西水东调工程、路华锂离子二次电池及配套产品项目、保山·茂华义乌国际商贸城项目、高黎贡山国家公园——潞江坝和东方大峡谷景区综合开发项目等工作情况进行专题调查;

三是对区人力资源和社会保障局的社会保障工作评议;四是按照监督法规定的程序,对区人民政府提请审查的规范性文件进行备案审查,加强对规范性文件执行情况的监督;五是不断增强监督实效,对审议“一府两院”工作报告和视察、检查、调查中提出的建议意见,要加强跟踪督办工作,提高监督实效。

(三)依法行使好人事任免权

把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机关统一起来,正确处理人大依法任免干部与坚持党管干部原则的关系,依法做好人事任免工作。继续坚持对拟任命人员进行任前法律知识考试、向常委会组成人员介绍拟任职人员的德才表现、被任命人员作任命前的供职报告和任命后的表态发言、任命后一个月内向区人大常委会提交个人履职保证书,年终向区人大常委会报送述职报告等制度,努力增强被任命干部的法制观念和依法履职能力。

(四)进一步加强与人大代表和人民群众的联系

认真贯彻落实中央和省市区各级党委有关进一步做好人大代表工作的文件精神,进一步完善为代表依法履职的服务措施,巩固代表工作规范化、制度化成果;加强与人大代表的联系,继续实施邀请区人大代表列席区人大常委会会议的制度;督促代表小组开展好活动,为代表依法履职构建平台;做好区人大代表提出的议案、建议、批评和意见的办复工作;组织人大代表向原选区选民开展述职,加强选民对代表的监督工作;坚持和实施好人大常委会领导信访接待制度和公民旁听人大常委会会议制度,进一步做好群众工作。

(五)加强对乡镇人大工作的监督指导和对街道人大工委工作的领导

认真贯彻执行《云南省乡镇人大主席团工作条例》,督促指导各乡镇人大主席团依法开展工作。在认真实施《隆阳区人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作规则(试行)》的基础上,不断探索街道人大工作的新思路、新方法。巩固和提高乡镇(街道)人大工作的制度化、法制化和规范化水平,不断推进基层人大工作的创新和发展。

(六)依法组织做好区、乡两级人民代表大会代

施甸县人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)

——2011年12月25日在施甸县第十一届人民代表大会第五次会议上

施甸县人大常委会主任 杨启发

2011年的主要工作

2011年,县人大常委会在县委的正确领导下,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,认真贯彻党的十七届五中、六中全会、中央经济工作会议、省第九次党代会、市第三次党代会和县第十次党代会精神,紧紧围绕县委关于“四大目标”、“六大战略”和“四化五加强”的总体工作部署和县十一届人大四次会议确

定的目标任务,认真制定全年工作要点,从加强调查研究、完善监督方式、改进监督方法、提高审议工作水平等方面着力,切实依法履行职能,为推动县委重大决策部署的贯彻落实和全县重大民生问题的有效解决,促进全县经济又好又快发展,保持社会和谐稳定作出了积极的贡献。一年来,共召集县人代会2次,召开常委会会议10次,作出重大事项决议、决定4项,听取和审议“一府两院”专项工作

表换届选举工作

根据省人大常委会《关于县乡两级人民代表大会代表换届选举时间的决定》和省市区各级党委的安排部署,区人大常委会将严格按照选举法规定,认真组织做好区、乡两级人民代表大会代表的换届选举工作。

(七)积极参与全区中心工作及上级人大在我区开展的各项工作

在做好人大本职工作的同时,按照区委的统一要求,积极参与全区中心工作;积极配合好上级人大常委会在我区开展的视察、检查、调查等各项工作,认真完成上级人大交办的其他工作;按照上级人大常委会的要求,认真开展好2012年隆阳环保世纪行活动。

(八)进一步加强区人大常委会及其机关的自身建设

把加强学习摆在自身建设的首位,认真学习领会党的十七届五中、六中全会、省第九次党代会精神和中央及各级党委的重要会议、重要文件精神,

加强对法律法规的学习,不断提高常委会组成人员和人大机关工作人员的政治理论水平和履职能力;扎实开展“创先争优”活动,促进区人大机关自身建设;继续加强制度建设,进一步完善区人大常委会及其机关的各项工作制度,不断提高工作实效;按照区人大机关各委室和工作人员的工作职责,努力做好全年的各项工作。

各位代表,在过去的四年里,代表们在各条战线上认真履行代表职责,充分发挥代表作用,为我区的经济建设和社会各项事业的发展作出了重要的贡献。2012年是隆阳区第三届人民代表大会及其常务委员会任期的最后一年,我们要在中共隆阳区委的领导下,认真贯彻落实党的十七届五中、六中全会和区委四届二次全会精神,团结全区各族人民,统一思想、坚定信心,转变作风、扎实工作,圆满完成好本届人民代表大会确定的各项目标和任务,为促进隆阳科学发展、和谐发展、跨越发展作出新的贡献!



报告 9 项、形成审议意见 5 项、评议意见 2 项,组织视察、执法检查、专题调研 6 次,配合上级人大莅施开展执法检查、调研等 12 次,任免国家机关工作人员 84 人次,依法终止县十一届人大代表资格 11 人,补选县十一届人大代表 23 人,办理代表建议 113 件,处理群众来信来访 58 件次。

一、依法行使重大事项决定权,促进和推动经济社会发展重点工作

常委会坚持抓大事、议大事、求实效。紧紧围绕全县经济社会发展中带有全局性、根本性、长远性的重大问题,认真行使重大事项决定权,根据县委总体工作和重点工作部署,通过加强调查研究,广泛听取意见,认真依法履行职能,适时作出重大事项决议或决定。决定了听取和审议全县招商引资工作情况、新型农村社会养老保险工作情况以及公诉工作情况等专项工作报告等重点工作事项。审议批准了《关于在全体公民中开展法制宣传教育第六个五年规划》并作出决议,提出了要科学安排教育内容、坚持分类指导、创新普法形式、重视法治实践、强化组织领导的要求,标志着“六五”普法的正式启动。审查和批准了县 2010 年度财政决算、2011 年财政预算调整方案并作出决议,提出了要进一步强化审计监督,加强收入征管,进一步优化支出结构,加大预算执行的约束力的要求,促进了财政预算和执行的科学化、规范化。12 月 18 日县人民政府向县人大常委会提交了关于施甸县二级公路债务锁定和还债意见的议案,并请求及时作出决定以上报省、市有关部门。常委会认为该议案涉及时间要求紧、资金数额大,属于全县的重大事项,为此,将该议案及时列为 12 月 20 日召开的县十一届人大常委会第三十次会议的议程,进行了审议并作出决议,为争取中央和省给我县解决 7 亿多元二级公路债务资金问题及时提供了县级承担部分的债务的还债承诺。

二、突出对宏观经济运行情况的监督,促进经济持续增长

为促进全县经济平衡、正常和健康运行,常委会积极参与全县重大经济发展实践和经济运行活动,适时组织专项调查组深入重点乡镇、重点行

业、重点部门进行调查研究,了解和掌握全县各行业、各领域的经济发展实际,认真分析和研究经济发展的运行情况和态势,为把握全县宏观经济运行情况打好基础。在此基础上,听取和审议了全县 2011 年 1—9 月国民经济和社会发展规划执行情况的报告。提出了“要紧紧围绕年初确定的目标,采取强力措施推动固定资产投资工作,快速推进城市建设等一批大项目的开工建设,同时要着力加大招商引资力度,切实加强软环境建设”的审议意见,促进和推动了全县经济发展重点工作的进程。听取和审议了全县 2011 年 1—9 月地方财政预算执行情况的报告,提出了“要强化税收征管,加快支出进度,着力保障和改善民生”的审议意见。促进了财政预算执行的健康运行。从而,促进了县十一届人大四次会议确定的计划、预算目标任务的顺利实现。

三、认真开展部门工作评议,促进依法行政

按照监督法和《施甸县人民代表大会常务委员会对“一府两院”及所属部门工作评议办法(试行)》的规定,2011 年分别对县卫生局、县工业商务和科技信息化局 2 个部门的工作进行了评议。评议主要围绕该部门工作职责、思路、措施和目标任务完成情况、依法行政情况以及领导班子建设等内容开展,在评议前认真做好评议调查,广泛听取群众意见,并在服务范围进行满意度测评,形成评议调查报告,提交常委会审议。常委会在评议中既充分肯定成绩,又帮助找准问题,提出整改建议。促进了被评议部门作风、措施、任务得到更加有效的落实,促进了被评议部门更好地依法行政。

四、切实加强法律监督,促进生态施甸建设

2011 年,常委会重点对《中华人民共和国环境保护法》进行了执法检查。组成执法检查组,采取“听、查、看、访”的方式,先后深入到县自来水公司、昆钢嘉华水泥建材有限公司、云维保山有机化工有限公司、云南康丰糖业(集团)有限公司龙坪分公司等行业和企业进行执法检查,对法律实施中存在的突出问题,督促有关执法主体部门认真帮助进行整改、及时纠正。为加强对环境资源问题的持续跟踪监督,开展了以“节约用水,防止污染”为主题的“云



南环保世纪行活动”，进一步提高了广大人民群众的法律意识、节约能源意识和保护环境意识，促进了生态施甸建设。同时，积极配合省、市人大对云南省信息化促进条例、宗教事务条例、涉侨“两法一条例”等法律法规贯彻执行情况进行执法检查。

五、依法进行选举和人事任免工作，促进政权建设

常委会始终坚持党管干部原则和人大依法任免相结合，既充分发扬民主，认真听取被任免人员的情况介绍，切实尊重常委会组成人员依法行使职权，又认真贯彻落实县委人事安排意图。坚持任前法律考试、任职表态发言、任后提交履职保证书等制度，不断规范人事任免工作，切实加强对县人大及其常委会选举任命人员的监督。一年来，为了及时审议县委人事任免事项，保证国家机关工作持续正常运转，增开了四次常委会议。根据主任会议、县长、法院院长、检察院检察长提出的人事任免议案，共依法任免国家机关工作人员 84 人次。其中，任免县人大常委会委（室）主任、副主任 18 人次，任免政府组成人员 49 人次，任免法院工作人员 9 人次，任免检察院工作人员 8 人次，为本级国家机关的正常运转提供了组织保障。

六、强化代表工作，促进代表作用发挥

常委会充分尊重代表主体地位，把代表工作作为一项基础性、经常性的工作来抓，认真抓好代表培训、代表活动、代表建议办理和代表管理工作。坚持给代表赠送《云南人大》、《保山人大》、县人代会和常委会公报等学习资料，为代表知情知政提供服务。组织驻施省、市人大代表视察县城建设情况，组织部分县人大代表视察施孟公路建设情况。坚持人大代表列席常委会会议和旁听部分案件审判制度。各乡镇和县直机关代表小组认真组织开展了视察、调查（调研）、外出学习考察等活动。常委会组成人员坚持参加代表小组活动，坚持走访联系基层代表，及时解决代表在行权履职过程中遇到的困难和问题。依法交办和督办县十一届人大四次会议代表提出的建议 113 件，全部建议在规定时限内办理完毕并及时答复了代表。

七、高度关注民生，促进社会和谐稳定

保障和改善民生是常委会工作的又一个重点。2011 年，常委会对施孟公路、县城建设、社会治安综合治理等工作情况进行了专题视察和调查，听取和审议了县人民政府关于全县新型农村社会养老保险等专项工作报告，组织了对环境保护法的执法检查。在驻村入户的活动中，认真深入农户，走访群众，了解民情，听取民意。撰写了关于民生问题的专题调研报告。协调、督促和推动了茨桶、平场子、芒别等村组群众要求强烈的道路建设和生产生活用水困难等民生问题的解决。促进了农村社会的和谐稳定和发展。同时，常委会把接待和处理群众来信来访作为了解社情民意、保护公民合法权益、化解社会矛盾、促进社会和谐稳定的重要渠道认真办理，帮助部分人民群众的合理诉求得到妥善解决，为维护全县的社会和谐稳定作出了积极的努力。

八、认真扎实地抓好县级领导挂钩乡镇、挂产业、挂项目和机关挂钩村等工作，促进各项事业协调开展

按照县委的统一安排，常委会领导分别挂旧城、万兴、姚关、老麦、木老元等乡镇和小二型水库除险加固、蚕桑等重点项目、重点产业以及新农村建设和基层党建、乡镇党委换届等工作；常委会机关挂钩老麦乡茨桶村，派出一名干部作为新农村建设指导员驻茨桶村帮助指导工作。一年来，常委会领导和机关全体干部职工分三批分别到万兴东安、万兴、姚关山邑、木老元山寨、老麦茨桶等村开展领导蹲点和干部联村入户工作。在开展调查研究的基础上，常委会领导为所挂乡镇和村共帮助协调解决修沟、修路等项目资金 170 多万元，机关为挂钩村解决了农村户籍建档、科普知识培训等工作经费和一部分村委会工作运转经费，配送了电脑、打印机等设备，切实为挂钩乡镇、挂钩村解决了一批与群众生产生活密切相关的实际问题，增进了干群关系，营造了社会和谐，促进了农村经济的发展。

九、切实加强自身建设，促进依法履职

按照建设“学习型、服务型、和谐型”机关的目标要求，以内强素质、外树形象、着力提高工作质量和水平为重点切实加强自身建设。一是以开展创先



争优活动为契机,强化政治业务知识学习。组织常委会组成人员和机关工作人员,以专题讲座、发放学习资料、自学等方式,深入学习邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观,深入学习和深刻领会党的十七届六中全会、省、市、县党代会精神,积极开展创先争优、学习杨善洲、“三查三看”、“四比四促”等活动,深入学习宪法、法律和人大业务知识,常委会组成人员和机关工作人员的政治和业务素质得到了进一步提高。二是以深入学习杨善洲精神为动力,进一步转变了工作作风。组织开展了以“入党为什么、当官做什么、身后留什么”为主题的学习和讨论,教育机关党员干部以老书记为榜样,进一步转变工作作风,努力营造团结干事的氛围,塑造爱岗敬业、甘于奉献的精神品质。共撰写了学习杨善洲同志心得体会 60 多篇,广大党员干部思想得到了碰撞,心灵得到了触动,工作责任心得到了增强,工作作风得到了转变。三是以《廉政准则》为标准,切实加强党风廉政建设。坚持教育、制度、监督并重,健全完善了党风廉政建设责任制,并按照责任制的要求抓好了各项工作的落实。四是认真学习和贯彻落实县委人大工作会议精神。今年 9 月,县委召开了首次人大工作会议,对今后一段时期的人大工作作了部署和安排,为做好新形势下人大工作指明了方向,提出了新的更高的要求。会后,常委会认真组织学习贯彻会议精神,把思想统一到会议精神上来,把会议精神贯彻到人大工作的始终。通过加强自身建设,一年来,机关干部共撰写学习杨善洲、郑均靖、普发兴等心得体会 100 多篇,撰写“创先争优”、“三查三看”等教育活动心得体会 140 多篇,撰写调研、调查报告 20 多份。在《保山日报》、《保山人大》等刊物刊用稿件 20 多篇。常委会领导还认真参加了赴江浙学习培训,认真参加了县委理论学习中心组和人大党组理论学习中心组的集中学习,并认真撰写学习体会和发言提纲。此外,共接待杨善洲学习考察团 700 多人次,大力宣传和推介了施甸。

各位代表,县人大常委会 2011 年的工作取得了新的成绩,这是中共施甸县委正确领导的结果,是全体代表、常委会组成人员和机关工作人员共同

努力的结果,是“一府两院”和社会各界大力支持的结果,在此,我代表县人大常委会向所有关心和支持人大工作的各个部门、各级领导和同志们表示衷心的感谢和崇高的敬意!

在总结工作成绩的同时,我们也清醒地认识到,常委会的工作与宪法和法律的要求、与党和人民的期望还有差距:一是监督法的贯彻实施和监督工作的实效需要进一步增强;二是重大事项决定权的行使需要进一步的改进和完善;三是代表建议的办理质量有待进一步提高;四是常委会和机关自身建设还需要进一步加强。对此,在今后的工作中我们将认真加以解决。

2012 年的主要工作意见

各位代表,2012 年是县十一届人大常委会任期的最后一年,做好明年的工作,具有承前启后、继往开来的重要意义,我们将认真贯彻落实党的十七届六中全会和省、市、县党代会精神,认真履行法定职权,着力促进施甸的跨越发展。

2012 年,县人大常委会工作的总体要求是:坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,全面贯彻党的十七届六中全会、中央经济工作会议和省第九次党代会、市第三次党代会和县委十届二次全会精神,紧紧围绕“四大目标”、“六大战略”和县委 2012 年八项工作重点,依法履行人大工作职能,适时决定重大事项,着力强化重点工作监督,高度重视民生,积极推进依法治县进程,为推动施甸科学发展、和谐发展、跨越发展再作新贡献。

一、进一步强化监督工作,切实增强监督实效

今年 5 月,县第十次党代会,深入分析了今后一个时期我县发展面临的机遇和挑战,作出了我县发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期的重大判断,确定了今后五年经济社会发展的指导思想、总体思路、目标任务和重点工作。最近召开的县委十届二次会议,在深入分析当前形势后对 2012 年的工作作出了“紧紧围绕‘四大目标’,深入实施‘六大战略’,构建‘进一步抓好项目、发展壮大产业、全面推进城镇建设、扩大对外开放、大力改善生态、促进文化繁荣’等支撑体系”的总体部署,强调



要以科学发展观为指导,着力抓好全面推进重大项目建设,大力推进工业强县,强化规划设计推进城镇建设,加快农业产业化进程,突出抓好招商引资等八个方面的重点工作,这就为做好 2012 年人大工作,尤其是做好人大监督工作指明了方向,明确了任务。

2012 年常委会的监督工作仍然是人大全部工作的重点,仍然是依法履行的重要职能,要按照监督法的规定,继续加强工作监督和法律监督,综合运用多种监督方式,在监督内容上要更加紧扣县委工作重点,更加体现民生,使人大监督工作取得更多更实在的效果。一是听取和审议计划、预算执行情况报告以及地方财政决算和审计工作报告,审查批准 2011 年地方财政决算,着重审查贯彻落实中央关于实施积极的财政政策和稳健的货币政策的情况,审查重大项目工作和招商引资工作的推进情况,推动全县重点工作的落实。二是听取和审议县人民政府关于加快工业发展、加快农业产业化进程等方面的专项报告,着重审查工作措施的落实情况,工作进展的情况,推动工业经济、农村经济发展目标任务的落实。三是检查水土保持法等法律的实施情况,督促有关部门依法治水、依法治土,推动水土资源管理、使用和保护科学化工作的落实。四是继续开展对“一府两院”及其所属工作部门的工作评议,侧重对重要综合部门和涉及民生的部门进行评议。通过深入调研,广泛听取群众意见,进行满意度测评等形式对履行职责、班子建设、机关作风建设等工作进行评议,促进部门工作的规范和高效运转,推动全县经济建设和民生事业的发展。五是对重点农业产业发展、城乡社会稳定等问题开展专题调研,督促有关部门把千方百计增加农民收入问题,城乡人民安宁、和谐、稳定问题落实到具体措施上,落实到实际工作中。六是组织人大代表对重点项目、新农村建设等进行视察,使人大代表知情明事,通过人大代表视察来督促推动工作。

二、进一步强化代表工作,充分发挥代表作用

人民代表大会的主体是代表,权力在代表,作用发挥也要依靠代表。要以学习贯彻新修改后的代

表法为契机,从坚持和完善人民代表大会制度出发,坚持尊重代表主体地位,坚持为代表服务的思想,努力提升代表工作水平。一是加强代表的学习培训工作,重点对新修改的代表法的学习和宣传,提高代表素质,推进代表依法履职。二是继续开展好代表小组活动,组织代表参加各项视察、执法检查 and 专题调研,充分发挥好代表知实情、解民意、善联系的作用。三是加强常委会组成人员与代表和人民群众的联系,以“四群”教育为契机,认真开展“领导蹲点联户”、“部门挂钩联户”、“干部结对联户”、“建卡经常联户”活动,积极做好新形势下的人民群众工作。四是认真督促办理好本次会议期间代表提出的议案建议,进一步提高办理质量,提高解决率。五是邀请代表参加常委会会议和其他有关活动,更好地发挥代表参与管理国家事务的作用。

三、进一步加强自身建设,努力提高工作水平

一是把思想理论建设摆在首位。要以继续深入开展创建学习型组织、创先争优、“三查三看”、“四比四促”等活动为契机,认真学习中国特色社会主义理论体系,不断增强走中国特色社会主义道路的自觉性和坚定性,不断增强走中国特色社会主义政治发展道路的自觉性和坚定性,努力提高政治理论水平。二是重点完善人大及其常委会行使监督权、重大事项决定权、人事任免权等方面的制度,同时,要健全内部工作规则和制度,不断推进工作的制度化、法制化和规范化。三是加强业务学习。重点加强人大制度知识和相关法律的学习,不断更新业务知识和技能,努力提高业务素质。四是加强作风建设。继续深入开展向杨善洲同志学习,加强与人民群众的密切关系,坚持深入基层调查研究,自觉接受群众监督,努力做到亲民、务实、清廉。

各位代表,让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜,更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,在中共施甸县委的坚强领导下,大力弘扬“自立自强、团结奉献、开拓进取、奋勇争先”的施甸精神,同心协力,锐意进取,共同为开创施甸跨越发展新局面而努力奋斗,以优异的成绩迎接党的十八大胜利召开!



腾冲县人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)

——2012年2月27日在腾冲县第十五届人民代表大会第六次会议上

腾冲县人大常委会主任 李 艳

2011年的主要工作

2011年县人大常委会在中共腾冲县委的正确领导下,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,认真学习贯彻党的十七大、十七届五中、六中全会、省委八届十一次全会、省市人大工作会议和县第十二次党代会精神,紧紧围绕县委“323”发展战略,根据县第十五届人大四次会议确定的目标任务,依法履职,充分发挥代表作用,加强自身建设,推进民主法制进程,为促进腾冲经济社会又好又快发展作出了积极贡献。

一、突出重点,注重实效,依法行使监督权

县人大常委会牢牢抓住事关全县改革发展稳定和关系民生的重大问题,积极探索监督方式,注重增强监督实效,把跟踪监督放在重要位置,有力地推动和保障了地方经济社会又好又快发展。

(一)重视经济运行,促进经济增长

县人大常委会采取有效措施,加强对宏观经济运行的分析和把握。在审议各项财政经济报告之前,积极深入部分乡镇、经济主管部门、重点行业和企业开展调查研究,广泛听取意见、建议,充分了解和掌握全县经济社会发展情况,为审议相关工作提供了参考和依据。2011年听取、审查和审议了《县人民政府2010年县本级财政决算情况的报告》、《2010年财政预算执行情况和其他财政收支审计情况的报告》、《2010年政府投资建设项目进行审计的工作报告》、《2011年上半年财政预算执行情况及下半年工作部署情况的报告》、《2011年上半年国民经济和社会发展规划执行情况及下一步主要工作部

署情况的报告》和《腾冲县2011年县本级财政预算调整方案》。通过审查、审议,提出了5项审议意见,作出了2项决议、决定,为国民经济和社会发展计划、财政预算的执行提供了支持和保障,圆满完成了县第十五届人大四次会议提出的各项经济目标任务。

(二)重视法律监督,促进依法治县

县人大常委会充分发挥人大在推进民主法制建设和实施依法治县进程中的主导作用,努力营造促进经济发展、推进社会和谐、维护公平正义的法制环境。为维护食品安全,加强对未成年人的关爱和保护,组织开展了对《中华人民共和国食品安全法》、《中华人民共和国未成年人保护法》的执法检查,同时还积极配合全国、省、市人大开展了警察法、防震减灾法、税收征管法等8部法律法规的执法检查,通过执法检查提出了有建设性的意见、建议,要求县人民政府及有关部门进行整改落实,保证了法律法规的贯彻执行,推进了相关工作的开展。为促进司法公正,提高司法公信力,采取有效措施,切实加强对司法机关的工作监督和法律监督。适时听取公安、检察、法院和司法行政机关的工作汇报,专题听取了县人民法院民事审判工作开展情况的专项工作报告,向人民法院推荐了10名市、县人大代表,作为县人民法院的特邀监督员,组织人大代表105人次,旁听庭审和临场监督案件执行35件,组织人大代表主动走进审判机关开展调研。在开展监督工作的同时,有力地支持了司法机关职权的独立行使。



(三) 重视工作评议, 推进部门工作

为加强工作监督, 推动政府及其有关部门职能的有效发挥, 按照监督法和工作评议办法的规定, 常委会组织对县卫生局、司法局进行了工作评议。在充分肯定两个部门工作所取得成绩的同时, 针对存在的困难和问题, 提出了要重视法律法规和业务知识的学习宣传, 突出队伍建设与管理, 提高服务质量和水平, 加强基础设施建设等评议意见, 并要求两个部门根据评议意见, 限期整改, 按时报告。被评议部门自觉接受监督, 及时进行整改落实, 整改成效明显。通过评议, 有力地促进了两个部门的工作, 提高了城乡医疗卫生服务水平, 推动了社会管理创新工作的开展。

(四) 始终关注民生, 促进三农工作

人大常委会以推动民生改善为着眼点, 紧紧围绕县委的中心工作, 按照人大工作要点安排, 把涉及改革发展稳定和人民群众普遍关心的热点、难点问题作为监督工作的重点。先后组织省、市、县部分人大代表对殡葬改革、污水处理厂建设、中低产林改造、畜牧产业发展、民政、环保、卫生、计生等 18 项工作进行了视察、执法检查和专题调研, 其中有 9 项涉及农业和农村社会事业发展。常委会根据工作开展情况, 针对存在的问题, 提出了有建设性的意见、建议, 为县委决策提供了重要参考和依据, 加快了农业产业结构调整, 有力地推动了特色农业产业化发展, 促进了农业增产、农民增收。

二、围绕大局, 积极探索, 依法行使重大事项决定权

常委会始终以促进科学发展、和谐发展、跨越发展为出发点, 紧紧抓住事关经济社会发展全局和人民群众高度关注的重大问题, 依法作出相关决议、决定。适时将县委的重大决策部署, 转化为全县人民的共识和实际行动。为突破我县南部乡镇经济社会发展瓶颈, 推动南部乡镇经济社会快速发展, 作出了《关于批准腾冲县人民政府请求安排财政资金支持龙腾二级公路建设的决定》。为推进腾冲撤县设市工作, 促进腾冲经济社会实现跨越式发展, 作出了《同意腾冲县人民政府对界头等 6 个乡撤乡设镇工作方案的决定》及《同意腾冲县人民政府撤

县设市工作方案的决定》。为进一步增强全社会法治观念, 全面落实依法治国基本方略, 推进依法治县进程, 作出了《关于进一步加强法制宣传教育的决议》。上述决定、决议的作出, 为地方经济社会的发展发挥了积极作用。

三、坚持原则, 规范程序, 依法行使人事任免权

人大常委会坚持党管干部、依法任免和集体行使职权原则, 不断规范和完善干部任免程序, 在具体行使人事任免权的过程中, 把实现党委意图和人大依法任免干部有机结合起来。全年共任免国家机关工作人员 32 人次, 其中任命 23 人次、免职 9 人次, 为腾冲的建设和发展夯实了组织基础, 提供了人才保障。在任免过程中, 坚持对拟任命干部进行任前法律考试、无记名投票、颁发任命书、任职表态发言、提交履职保证书和年底提交述职报告等制度, 加强了对被任命人员的监督, 增强了法制意识、人大意识、责任意识和公仆意识。

四、完善机制, 构建平台, 充分发挥代表作用

人大常委会积极探索代表作用发挥的方式和方法, 努力搭建平台, 支持保障代表依法履行职权。一是加强代表学习培训工作。采取多种形式加强对代表的政治理论、法律法规、农业、科技、市场经济等知识的学习培训。通过学习培训, 代表素质得到提升, 履职能力得到增强。二是积极探索闭会期间的代表工作, 为代表履职创造条件。为保障代表的知情权和监督权, 除了向代表寄送政情通报和相关刊物, 组织代表列席常委会, 参加视察、执法检查和专题调研外, 还对如何开展闭会期间的代表工作, 推动代表工作的常态化, 进行了有益的探索和实践。在腾越镇天成社区, 首次组织开展了人大代表进选区活动。通过代表与选民“零距离”地接触, 加强了代表与选民的沟通, 密切了代表与选民的联系, 丰富和规范了闭会期间的代表活动, 代表作用得到了更充分的发挥。三是认真督办和牵头办理代表议案、建议。常委会高度重视人大四次会议期间大会确定的关于综合整治县城交通环境、提高文明形象、保障市民公共安全, 将花灯团、百货公司经营场所及仓库用地作为城市公共设施用地和加大耕地保护工作 3 件议案的办理工作。主任会议专门听



取议案办理工作开展情况汇报,针对存在的困难和问题,提出工作意见和建议,切实推动了办理工作的有效开展。政府及其职能部门高度重视 3 件议案的办理,采取有效措施,扎实工作,使办理工作取得了阶段性成效。代表提出的 65 件建议、批评和意见,常委会主任会议通过梳理,分别交由县政府、省市驻腾单位和有关部门进行办复,其中 4 件被确定为人大重点跟踪督办案。由于县政府的高度重视,承办部门的积极努力,目前已全部办复完毕,办复率 100%,满意率 97%。四是努力为代表履职创造条件。认真落实代表活动经费,为代表履职提供保障。通过上述工作的开展,增强了代表的责任感和使命感,有效地调动了代表履职的积极性和主动性。

五、加强联系,认真指导,切实推进乡镇人大工作

县人大常委会始终把乡镇人大工作作为全县人大工作的重要组成部分,采取有效措施,依法支持乡镇人大行使职权,有力促进了全县人大工作的全面协调发展。一是始终重视乡镇人大干部队伍素质的提升。2011 年 8 月组织乡镇人大主席、副主席和人大秘书开展了相关法律法规和人大业务知识的学习培训。二是始终重视工作联系,依法指导乡镇人大主席团开展工作,充分发挥职能作用。全年共指导乡镇人大补选产生了人大主席 7 名、乡镇长 10 名。三是始终重视乡镇人大主席团建设,努力为人大主席团和代表小组开展工作提供保障。采取有效措施,积极筹措资金,为 18 个乡镇人大主席团、147 个代表小组活动室解决实际问题和困难。

六、强化自身建设,履职能力进一步提高

县人大常委会高度重视机关自身建设,通过开展形式多样的学习实践活动,机关干部职工的思想作风明显改善,综合素质明显提高,履职能力明显增强。一是以开展“创先争优”、学习杨善洲精神、“四比四促”、纪念建党 90 周年系列活动以及领导干部驻村蹲点和部门联村入户活动为载体,强化调查研究,深入基层、深入群众、深入实际,作风建设得到进一步加强。二是深入学习贯彻县委关于加强和改进新形势下人大工作的意见,党的意识、大局意识明显增强,工作积极性、主动性大幅提高。三是

切实抓好机关干部综合素质提高。突出干部职工的政治理论和宪法、法律、法规以及专业知识的学习。年内邀请省、市相关领导和专家到腾冲进行了法律法规、人大业务知识的培训。四是加强党风廉政建设,深入开展反腐倡廉宣传教育,积极推进廉政文化建设。五是干部队伍建设得到加强,干部流动明显加快。全年共有 7 名机关干部得到交流或提拔。六是强化人大宣传,宣传工作取得成效。全年人大机关干部先后在《云南日报》、《云南人大》、《云南经济日报》、《保山人大》、《保山日报》、《腾越》等报刊和腾冲人大网站、腾冲电视台、广播电台发表理论文章、通讯共 144 篇,制发人大信息 45 期,较好地宣传了人民代表大会制度,提高了腾冲人大的知名度和影响力。

七、统筹兼顾,齐心协力,全面推进各项工作

县人大常委会在认真履行各项职责的同时,紧紧围绕全县中心工作,积极服务发展大局,统筹协调,全力推进各项工作。一是认真抓好了常委会领导挂钩的 51 个重点项目、重点工程建设、重大产业培植和老领导巡视督查项目等工作。二是继续抓好了机关扶贫挂钩、挂村包校、联村入户、烤烟样板等工作。积极为挂钩乡村协调解决实际问题,各项工作都取得了阶段性成效。三是畅通信访渠道,搞好信访工作,努力维护社会稳定。全年共接待来信来访 116 件,其中,来访 93 件 345 人次,办结率达 94%。四是积极探索新形势下做好老干部工作的方法和途径,切实服务好老干部。2011 年 10 月份,组织了离退休老干部外出学习考察。五是积极宣传和推介腾冲,进一步密切了腾冲人大与外地人大的联系和交流。全年共接待各级到腾考察人员共 322 批,4823 人次。

各位代表,一年来,县人大常委会在中共腾冲县委的正确领导下,忠实履行宪法和法律赋予的职责,充分发挥了地方国家权力机关的作用,树立了人大的权威和良好形象,赢得了广大人民群众信赖,为促进腾冲经济社会跨越发展,维护民族团结和社会稳定做出了积极贡献。这些成绩的取得是县委正确领导的结果,是全体人大代表认真履职的结果,是“一府两院”、各乡镇、各部门和省市驻腾各单



位大力支持配合的结果,是人大常委会机关全体干部职工扎实工作的结果,也是全县各族干部群众、驻腾部队指战员、武警官兵和离退休老干部共同努力的结果。在此,我谨代表县第十五届人大常委会,向一年来对人大工作给予关心、支持和帮助的全县各级组织、各人民团体、各级人大代表和社会各界人士表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

各位代表,一年来的工作实践使我们深切体会到:做好新时期人大工作,必须坚持正确的政治方向,始终把党的领导作为人大工作的根本保证;必须坚持围绕中心、服务大局,始终把促进科学发展、和谐发展、跨越发展作为人大履行职能的首要任务;必须坚持以人为本、关注民生,始终把维护各族群众的根本利益作为人大工作的出发点和落脚点;必须坚持依法办事,始终把依法行使职权作为人大工作的基本原则;必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进,始终把开拓创新作为人大工作保持生机和活力的不竭动力;必须把潜心学习、用心工作,始终作为人大工作的有力保障;必须把加强代表工作、发挥代表作用,始终作为人大工作的重要基础。

回顾一年来的工作,在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到,县人大常委会的工作与宪法和法律的要求、同党和人民的期盼还有差距和不足。主要表现在:推动科学发展、促进社会和谐、推进依法治县进程的职能作用有待充分发挥;监督工作的重点需要进一步突出,监督实效尚需增强;代表作用的发挥和服务保障水平需进一步提升。这些问题我们将在今后的工作中,高度重视,认真对待,逐步加以解决。

2012年的工作意见

各位代表,2012年是县第十五届人大常委会履行职责的最后一年,我们要坚持党的领导,依法行使职权,加倍努力工作,圆满完成本届人大常委会的各项目标任务,为新一届人大及其常委会开展工作奠定坚实基础。县人大常委会2012年工作的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,认真学习贯彻党的十七大、十七届五中、六中全会、省第九次党代会、市第三次党代会精神,紧紧围绕县委十二届二次全会提出的各项

目标任务,在中共腾冲县委的领导下,依法履职,锐意进取,扎实工作,努力推进民主法制建设,为促进全县经济社会科学发展、和谐发展、跨越发展而努力奋斗,以优异的成绩迎接党的十八大胜利召开!

围绕这一指导思想,县人大常委会将重点开展好以下工作:

一、围绕中心,服务大局,推动发展

2012年,是腾冲“十二五”期间赢得大发展、实现新跨越的关键年,是科学赶超、转型发展的加速年。由于腾冲所处的特殊地理环境,随着西部大开发和“两强一堡”战略的全面实施,腾冲将迎来更大的发展机遇,赢得更大的发展空间。为促进腾冲科学发展、和谐发展、跨越发展,县人大常委会将坚持党的领导,坚持正确的政治方向,牢固树立“围绕中心、服务大局”的理念,认真贯彻落实县委十二届二次全会精神 and 关于进一步加强和改进新形势下人大工作的意见,在履行职责、行使职权的过程中,牢牢抓住和利用好加快腾冲发展的重大机遇,充分调动各级人大代表、各族人民群众的积极性、主动性和创造性,充分发扬民主,凝聚各方力量,巩固民族团结、安定和谐的政治局面,在推进民主法制进程中,全力保障和促进腾冲发展实力的壮大,发展条件的改善,发展竞争力的增强,发展软实力的提升,发展大平台的搭建,发展环境的营造,发展智慧和力量的凝聚及发展良好局面的维护,为实现科学发展、和谐发展、跨越发展做出新的更大贡献。

二、依法履职,创新方式,注重实效

(一)依法行使好监督权

今年常委会的监督工作,在监督内容上要更加紧扣大局、更加贴近民生,要创新监督方式,完善监督制度、加大监督力度、增强监督实效,依法维护公民、法人和其他组织的合法权益,使人大的法律监督和工作监督取得更多实实在在的效果。要依法监督和支持县人民政府依法行政,县人民法院独立行使审判权、执行权,县人民检察院独立行使检察权。为保证和促进经济社会和谐发展,人大常委会将听取和审议县人民政府的审计、财政、计划等工作,县人民法院的量刑规范化工作,县人民检察院的侦查监督工作等10余项专项工作报告;组织对县第十五届人大四次会议1号议案办理情况进行

视察,对和顺古镇保护条例贯彻执行情况进行执法检查,对社会保障、旅游行业管理、“六五”普法、职业教育、农民专业合作社经营发展情况等工作进行调研;对县文广局和交通运输局工作开展评议。切实开展好规范性文件备案审查工作。通过人大常委会监督权的行使,为腾冲在全省率先实现“四个翻番”和“两个倍增”目标筑牢基础,提供保障。

(二)依法行使好重大事项决定权

县人大常委会将紧紧围绕我县改革发展、经济建设、社会稳定和文化建设等方面的重大问题,对事关全局性、整体性、长远性的重大事项,人民群众关心和反映强烈的热点、难点问题,在广泛调查研究和征求意见、建议的基础上,适时作出决议、决定,并主动抓好所决定事项的监督检查工作,充分发挥地方国家权力机关的作用,维护国家权力机关的权威。

(三)依法行使好人事任免权

在全面建设小康社会的新形势下,经济要发展、社会要进步、文化要繁荣,人才是关键。在依法任免国家机关工作人员过程中,县人大及其常委会将坚持党管干部与人大依法任免相统一的原则,真正把政治坚定、品德优良、群众拥护、业绩突出、有改革创新精神,具备“善学、善思、善谋、善断、善言、善为、善抓、善管”能力的干部任命到领导工作岗位上,为加快腾冲发展,提供坚强组织保障。

三、提高素质,发挥作用,切实推进全县人大工作协调发展

充分尊重人大代表的主体地位,加强同人大代表的联系,积极为代表履职提供服务和保障。继续开展好对乡镇人大工作的联系和指导。一是建立代表系统培训制度,使代表的培训步入规范化和制度化。继续支持代表活动室建设,加强对代表小组开展活动的指导。二是做好代表议案、建议、批评和意见的督办工作,增强办理实效。三是坚持人大常委会组成人员联系代表制度和邀请县人大代表列席常委会会议制度,适时组织人大代表参加视察、执法检查 and 专题调研。四是重视乡镇人大主席团建设,继续加强对乡镇人大主席团工作的指导,重点抓好制度落实,提高主席团依法履职的能力和水平。五是认真开展好县乡人大代表换届选举工作,

依法组织选举产生县乡新一届人大代表。六是全面开展人大代表进选区活动及代表向选民述职工作,充分发挥人大代表的桥梁纽带作用。

四、加强自身建设,全力推进各项工作

县人大常委会将以提高履职能力和工作水平为主线,努力推进“民主人大、法制人大、和谐人大”建设。一是加强领导班子建设。坚持民主集中制原则,健全完善党内生活制度。抓好干部职工的思想政治教育,加强对党员的教育、监督和管理,增强思想政治教育工作的针对性和实效性。二是加强常委会及机关制度建设。继续完善常委会各项规章制度,形成科学、规范、有序、高效的工作机制。三是加强人大机构和干部队伍建设。按照县委关于进一步加强和改进新形势下人大工作的意见要求,县人大农业环境资源工作委员会将分设为农业农村工作委员会与城市建设和环境资源保护工作委员会,增设县人大常委会政策研究室、财政预算监督检查办公室和人大代表联络办公室,组建县人大常委会办公室老干部股和接待股。进一步加强干部培训,健全和完善干部评价机制、绩效考核机制,树立良好的用人导向,充分调动积极性,激发创新潜能,努力培养造就一支作风硬、素质高、能力强的干部队伍,为人大各项工作有序、高效开展提供保障。四是进一步加强党风廉政建设,切实履行“一岗双责”,认真开展廉政文化建设。五是加强对人民代表大会制度的宣传,进一步促进和推动人大工作。六是进一步加强信访工作,努力维护社会稳定。七是认真做好常委会领导联系乡镇、挂钩重点项目、重点工程建设、重大产业培植和老领导巡视督查项目工作,继续抓好老干部、新农村建设、扶贫、挂村包校、联村入户、防震减灾和烤烟样板等各项工作。

各位代表,事业凝聚人心,使命催人奋进。坚持和完善人民代表大会制度,推进民主法制建设,我们责任重大,使命光荣。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,在中共腾冲县委的坚强领导下,同心同德,务实创新,依法履职,全面开创人大工作新局面,为推动腾冲科学发展、和谐发展、跨越发展而努力奋斗!

龙陵县人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)

——2011年12月25日在龙陵县第十五届人民代表大会第五次会议上

龙陵县委常委副主任 赵德新

2011年的主要工作

2011年,县人大常委会在中共龙陵县委的正确领导下,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,全面落实党的十七大、十七届四中、五中、六中全会精神,以加强社会主义民主法制建设,推进依法治县为重点,紧紧围绕推进“农业稳县、工业富县、文化旅游名县、科教兴县”战略的实施,切实履行宪法和法律赋予的各项职责,圆满完成年初确定的各项工作任务。

一、发挥职能作用,依法开展监督工作

2011年以来,县人大常委会按照县十五届人大四次会议提出的目标任务,加强对“一府两院”的工作监督和法律监督,促进依法行政、公正司法,有力地推进了全县经济社会各项工作的顺利开展。年内,共召开常委会会议8次,主任会议13次,听取和审议(审查)“一府两院”专项工作报告12项,依法作出决议、决定4项,形成审议意见8项,组织执法检查、专题调研、代表视察16次,有效地监督和支持了“一府两院”的工作。一是听取和审议专题工作报告。听取和审议了龙陵县人民政府2009年以来新型农村合作医疗工作情况报告、“五·五”普法工作情况报告、“六·五”普法规划报告、整改落实县十五届人大常委会第二十次会议关于对《全县公安工作情况报告》的审议意见的情况报告、1—6月国民经济和社会发展规划执行情况的报告、1—6月地方财政预算执行情况的报告、关于2010年地方财政预算执行情况和其它财政收支的审计工作报告、全县禁毒工作情况报告、县十五届人大四次会议代

表议案办理情况报告、县十五届人大四次会议代表建议、批评和意见办理情况报告;审查和批准《龙陵县人民政府2010年地方财政决算》;常委会主任会议专题听取县文化体育局《关于松山抗战遗址普查工作情况报告》。二是认真开展执法检查。组织和配合全国、省、市人大常委会对《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国老年人权益保障法》、《中华人民共和国防震减灾法》、《云南省防震减灾条例》、《中华人民共和国税收征管法》等法律法规的贯彻实施情况进行检查。三是制定了《龙陵县人大常委会规范性文件备案审查办法》。四是配合做好市人大常委会对市直部门进行评议前到我县开展的调查工作。五是组织调研组对常委会听取和审议事项进行会前调研;对全县旅游工作开展情况进行专题调研。

二、积极探索实践,依法决定重大事项

根据《云南省人大常委会讨论决定重大事项的规定》,积极探索行使重大事项决定权的有效途径,立足经济社会发展中带有全局性的重大问题,依法作出决议、决定。审查和批准龙陵县人民政府2010年地方财政决算、2011年县本级财政预算调整(草案)报告。

三、坚持党的领导,依法行使人事任免权

一是坚持党管干部与依法任免相统一的原则,既充分体现县委的意图,又充分发扬民主、尊重组成人员意志,使党的主张通过法定程序变成人民的意志,做到坚持党的领导、人民当家作主和依法办事的有机统一。二是严格按照《龙陵县人大常委会人事任免规则》的规定开展任免工作,使人事任免



工作依法、民主、公开进行,强化被任命人员的民主法治意识、勤政廉政意识和权力观意识。2011年,共任免国家机关工作人员41人次,其中:任命24人,免职11人,接受辞职6人。

四、加强代表工作,充分发挥代表主体作用

县人大常委会为加强代表工作,发挥人大代表作用,积极探索代表活动方式,不断改善代表履职条件,提高人大代表的履职水平。一是认真组织人大代表开展视察。组织了部分县人大代表对县城建设、汇合水泥厂、三岔河水库、龙腾二级路(龙陵段)、邦腊掌改造提升等重点工程建设情况进行视察,进一步推动全县重点工程建设。二是组织代表评议。坚持“客观公正、民主公开、实事求是、注重实绩”的原则,对被评议单位的工作实事求是地作出评价,代表评议工作取得实效。2011年组织县人大代表对县农业局、食品药品监督管理局工作进行了评议。三是召开代表座谈会。分别召开了驻十个乡镇的县十五届人民代表大会代表座谈会,座谈会上常委会领导通报全县国民经济和社会发展规划执行情况、常委会的主要工作,由乡镇人民政府领导通报本乡镇国民经济和社会发展规划执行情况,听取人大代表和人民群众对县人大常委会、“一府两院”工作的意见建议及人大代表对“一府两院”办理代表议案、建议的意见,扩大代表的知情权、参与权、表达权和监督权。四是组织代表培训,提高代表依法履职能力。年内对部分人大代表进行了培训,组织人大机关干部、乡镇人大主席到外地考察学习。五是高度重视代表议案和建议办理工作。县十五届人大四次会议以来,代表提出议案、建议意见72件,其中,由常委会办理的议案1件,交县人民政府办理的建议意见71件。县人代会结束后,由县人大常委会办理的议案安排专人办理;由县人民政府办理的建议,常委会及时进行了交办、督办。《关于加大县城供水基础设施建设,实现自来水供水全覆盖的议案》,县人大常委会多次召开专题会议进行研究,成立议案办理工作领导小组,组织召开议案办理协调会3次,积极推进县城供排水管理体制和管网设施建设,为全面增强城市整体功能,提高供排水质量奠定了良好的基础。代表所提

的71件建议意见,已解决或基本解决的8件,占11.27%;已列入计划解决的37件,占52.11%;因暂时不具备解决条件,只能作为待研究解决的24件,占33.8%;只能作为参考的2件,占2.82%;面商率和答复率均达到100%。六是组织县人大代表参加政府重大决策听证会、旁听县人民法院案件公开审理30余人次。七是坚持常委会组成人员联系代表制度。八是认真组织和邀请代表参加执法检查、专题调研,为全国、省、市人民代表大会提供议案、建议,为人大代表依法履职做好协调服务工作。

五、加强信访监督,促进社会和谐发展

县人大常委会坚持把做好新形势下信访工作作为倾听人民群众呼声、化解社会矛盾、维护社会稳定、促进社会和谐的重要工作来抓,注重对信访人员做好法律法规宣传和思想政治工作。对人民群众来信来访反映的问题,能协调解决的尽力协调解决,及时化解矛盾。需转交的及时转交,督促相关部门落实。对不具备条件解决和涉法涉诉的信访件,给予信访人耐心细致的说服解释。截止12月中旬,共接待人民群众来信来访36件,其中:群众来访16件162人次,来信20件561人次。

六、围绕中心工作,切实关注民生

县人大常委会始终把围绕中心、关注民生作为工作重点,积极开展协调服务,为全县经济社会健康发展创造有利条件。一是常委会领导班子成员按照县级领导分工,加强对联系乡镇、村的工作指导,及时把县委的重大工作部署贯彻落实到人大代表、基层群众,自觉维护党委政府在人民群众中的威信。二是积极组织机关干部深入农村和贫困地区了解群众生产生活情况,及时帮助协调解决群众生产生活中遇到的困难和问题。三是在认真抓好人大常委会机关和挂钩乡镇综治维稳工作的同时,多次深入乡镇和社会矛盾集中的地方开展调查研究,帮助基层化解矛盾,为维护社会和谐稳定作出了积极的努力。四是认真开展领导干部蹲点和部门联村入户工作,进村入户期间,常委会机关投入常委会领导蹲点村和单位联系挂钩村资金4.7万元,为蹲点村协调项目资金150余万元。五是积极完成县委交办的各项工作任务。



七、加强自身建设,不断提高依法履职水平

县人大常委会以开展创先争优、学习型党组织、“三查三看”教育和学习杨善洲郑均靖先进事迹为契机,着力推进思想建设、组织建设、作风建设和制度建设。一是以“三查三看”教育整改措施的落实和深入学习杨善洲先进事迹为抓手,围绕“学习杨善洲自觉加强党性修养实践党的宗旨”、“坚持以人为本执政为民理念,发扬密切联系群众的优良作风”两个主题,认真组织召开常委会党组班子、机关党支部专题学习生活会和民主生活会,扎实开展批评与自我批评,深入查找常委会领导班子、支部班子和党员个人在“理想信念、践行宗旨、执政为民、坚持群众路线、组织建设、作风建设、履职尽责、秉公用权、遵守纪律”方面存在的突出问题,并制定整改措施加以整改,从而增强服务大局的意识,监督工作有新的成效,自身建设得到加强。二是坚持人大常委会党组理论学习中心组集中学习和机关每周一学习制度,认真学习法律法规、政治理论和业务知识,为建设学习型人大常委会班子和人大常委会机关,创造性地开展新时期人大工作奠定良好的基础。三是加强机关党风廉政建设。深入学习贯彻廉政准则,认真落实党风廉政建设责任制,积极推进廉政文化建设,全面加强机关内部管理,努力营造廉洁贪耻的良好氛围,不断增强拒腐防变能力。

一年来的工作实践,我们深刻体会到:做好新时期人大工作,必须把坚持党的领导、坚持正确的政治方向作为根本保证;必须把坚持围绕中心、服务大局作为第一责任;必须把坚持扩大人民民主、保证人民当家作主作为本质要求;必须把坚持加强社会主义民主法制建设作为根本任务;必须把坚持以人为本、关注民生作为出发点和落脚点;必须把坚持民主集中制、依法履职作为重要原则;必须把与时俱进、开拓创新作为基本要求;必须把坚持潜心学习、用心工作作为有力保障;必须把加强代表工作、发挥代表作用作为重要基础。

各位代表,县人大常委会工作所取得的成绩,是中共龙陵县委坚强领导和上一级人大正确指导的结果,是全体代表、常委会组成人员和机关工作人员共同努力的结果,是“一府两院”、全县各级各

部门、驻龙各单位、部队官兵、离退休干部和全县广大干部群众大力支持的结果。在此,我代表县人大常委会向大家表示衷心的感谢!

在取得成绩的同时,我们也清醒地认识到,常委会工作与发展社会主义民主、健全社会主义法制、建设社会主义政治文明的要求,与我县经济社会发展要求和全县人民的期望还存在差距,主要表现在:一是学习政治理论、法律法规和业务知识需进一步加强。二是监督的力度还需进一步加大,监督的实效还需进一步提高。三是跟踪督办工作的措施和力度还有待加强。四是代表在闭会期间如何履行职务有待在实践基础上不断加以总结和创新。五是对乡镇人大主席团工作的指导还需进一步加强。在今后的工作中,我们将高度重视存在的问题,采取有效措施,切实加以改进。

2012年的工作意见

2012年,县人大常委会工作的总体要求是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以推动科学发展为主题,以促进加快转变经济发展方式为主线,全面贯彻落实党的十七大、十七届五中、六中全会、省第九次党代会、市第三次党代会和县委十二届二次全体(扩大)会议和省、市委人大工作会议精神,在中共龙陵县委的领导下,围绕核心,服务中心,关注民心,认真行使宪法和法律赋予的职权,把事关全县改革发展稳定大局、影响社会和谐、人民群众反映强烈的突出问题作为监督重点,积极推进依法行政、公正司法,切实维护人民群众利益,大力推进民主法制建设和依法治县进程,为建设富裕民主文明开放和谐新龙陵而努力工作。为此,重点要抓好以下六个方面的工作:

一、加强监督工作,着力增强监督实效

坚持以科学发展观统领人大工作,进一步推进创先争优和“三个一”主题实践活动的开展,着力提高依法履职能力和推动科学发展的水平,解决与科学发展不适应、不符合的思想观念和工作作风,充分发挥人大及其常委会的职能作用,突出法律监督和工作监督的针对性和实效性,提高监督质量,把监督与支持结合起来,“寓支持于监督之中”,充分



体现坚持党的领导、人民当家作主和依法开展监督工作的有机统一。

监督工作的重点:一是听取和审查龙陵县人民政府 2011 年地方财政收支预算执行情况和其它财政收支的审计工作报告、2012 年 1—6 月国民经济和社会发展计划执行情况报告、1—6 月地方财政预算执行情况报告、审查龙陵县 2011 年地方财政决算报告、审查 2012 年地方财政预算调整(草案)报告。二是听取和审议县人民政府关于全县医疗卫生体制改革的情况报告。三是听取和审议县人民检察院民事审判行政诉讼监督工作情况报告。四是听取县人民政府办理代表建议、批评和意见工作情况报告。五是人大常委会主任会议分别听取城建、招商引资工作情况报告。六是组织执法检查组对《中华人民共和国社会保险法》、《中华人民共和国矿产资源法》的贯彻实施情况进行检查。七是组织人大代表对全县石斛产业进行视察。八是对全县学前教育工作开展情况、特困民族发展情况进行专题调研。九是组织部分县人大代表评议县交通局、民政局工作。十是分别召开驻十个乡镇的县十五届人民代表大会代表座谈会。十一是抓好规范性文件的备案审查工作。

二、扎实做好代表工作,着力发挥代表作用

认真贯彻代表法,尊重代表的主体地位。不断创新代表工作机制,为代表依法履职、发挥作用创造条件、搞好服务,不断探索代表依法履职的有效形式,丰富代表活动内容,特别是为代表在闭会期间履职创造条件。一是要认真贯彻新修改的选举法,做好县乡人大换届选举的相关工作。我县县乡两级人大代表 2012 年面临换届选举,这是全县各族人民政治生活中的一件大事,必须在党委的统一领导下,准确把握相关原则,做好换届选举工作。二是要根据代表结构的新变化,有针对性地改进代表培训工作。新修改的选举法实施后,代表结构将发生一些新的变化,要围绕增强代表履职意识和提高代表履职能力,改进代表培训工作,增强培训的针对性。三是要加强代表服务工作,提高代表活动实效。要进一步总结代表工作经验,不断加强常委会组成人员与代表的联系,围绕保障代表的知情参政

权,坚持和完善重大事项通报制度,有重点地开展代表小组活动,有针对性地组织代表参加各种调研、视察、执法检查 and 邀请代表列席常委会会议,为代表依法履职提供保障。四是要加强代表与选民或选举单位的联系,密切代表同人民群众的联系。要坚持和完善代表向选民或选举单位述职制度,促进代表改进工作作风,自觉接受群众监督,恪尽职守,严于律己,在各项工作中作表率,在遵纪守法上作模范,把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。五是要提高办理代表议案和建议的实效,更好地发挥代表作用。人大代表提出议案、建议、批评和意见,是代表人民行使管理国家权力的重要方式。要把办理代表议案和建议,提高到尊重人大代表依法行使管理国家权力的高度,进一步完善办理制度,创新督办方式,有效提高解决率和代表满意率。坚持代表建议重点督办的方式,进一步提高办理代表建议的质量。县十五届人大五次会议上代表所提建议,县人大常委会将列出重点督办件由常委会主任、副主任、各工作委员会牵头负责督办,切实抓好代表建议办理工作的落实。并将县十五届人大四次会议上代表提出的议案落实情况作为督办重点,加强跟踪督办,着力提高代表满意率。

三、依法行使任免权,着力加强对干部的监督

依法做好人事任免工作。坚持把党的领导、充分发扬民主和严格依法办事有机统一起来。坚持县人大常委会人事任免工作程序,严格按法定程序开展任免工作,既切实发挥常委会党组的核心领导作用和常委会组成人员中党员的先锋模范作用,又严格依法、按程序办事,充分尊重和保护常委会组成人员的权利,确保把党委的主张通过法定程序变为人民的意志,使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家机关的领导人员。加强对人大及其常委会选举任命的国家机关工作人员的教育监督,增强国家机关工作人员的法治意识、服务意识、勤政廉政意识。

四、加强调查研究,着力提高审议质量

做好调查研究是深入贯彻落实科学发展观、做好新形势下人大工作、密切联系群众、转变工作作风、依法履行好职权的重要途径。常委会组成人员要紧紧围绕县委中心工作和人大常委会年内安排



的各项工作,扎实开展群众观点、群众路线、群众工作、群众利益“四群”教育和深入基层、深入群众、深入实际“三深入”活动,认真听取群众的意见和要求,积极反映群众的诉求和愿望,自觉接受人民群众的监督,在落实群众工作制度的过程中不断增进与群众的感情,更好地依法履职,适应新形势和新任务的要求。调研报告、常委会作出的审议意见、决议、决定要力求做到实事求是,真实反映群众的呼声和意愿。

五、抓好信访工作,着力促进社会和谐稳定

人大信访工作是人大及其常委会掌握民情的窗口,是联系人民群众的桥梁和纽带。要站在关注民生、维护社会和谐稳定,群众利益无小事的高度,遵循疏导沟通、督促并重的方针,坚持“分级负责,归口办理”的人大信访原则,做好人民群众来信来访工作,畅通与人民群众的联系渠道;高度重视涉法涉诉来信来访,促进依法行政、公正司法,维护法律尊严,维护人民群众的合法权益,注重社会效果,维护社会稳定;依法办事,多办实事,为人民群众排忧解难,切实加强人民群众来信来访办理情况的跟踪督办工作。

六、加强自身建设,着力提升整体素质

县人大常委会要充分发挥好国家权力机关的职能作用,成为全面担负起宪法和法律赋予各项职责的工作机关和密切联系人民群众的代表机关,必须把加强自身建设,提升整体素质放在首位。全面贯彻落实省、市委人大工作会议精神和省、市委关于加强和改进新形势下人大工作的意见的要求,按照“政治坚定、业务精通、务实高效、作风过硬、团结协作、勤政廉政”的目标,把政治建设摆到重要位置,进一步加强制度建设、组织建设和作风建设,加强业务学习,提高常委会组成人员的整体素质和履职水平,强化对人大干部特别是党员领导干部的教育、管理,进一步提高机关干部队伍的创新能力、凝聚力、战斗力。一是自觉坚持党的领导,始终坚持人大工作的正确政治方向。人大工作坚持正确的政治方向,最根本的是坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一,核心是坚持党的领导。我们要把坚持党的领导贯穿于人大依法履职的全过程,落实到人大工作的

各个方面,坚定不移地贯彻党的路线方针政策和党委的重大决策部署。坚持正确的政治方向,必须坚持和完善人民代表大会制度,必须切实履行好宪法和法律赋予人大的各项职责,始终坚持以保证人民当家作主为根本,扩大社会主义民主,建设社会主义法治社会,发展社会主义政治文明,不断推进依法治县进程。二是把深入开展“创先争优”、“三个一”主题实践活动与人大各项工作有机结合起来。加强常委会党组及常委会机关党支部的思想、组织、作风和制度建设,深入开展创先争优活动,抓好学习型党组织建设,充分发挥党组织的领导核心和战斗堡垒作用。三是加强对党的十七届六中全会、省第九次党代会、市第三次党代会和县委十二届二次全体(扩大)会议精神的学习,深入贯彻落实科学发展观,不断提高常委会组成人员、机关工作人员谋划全局、统筹兼顾、开拓创新和依法履职的能力,进一步增强用科学发展观统领人大各项工作的自觉性,强化政治意识、大局意识、责任意识。四是加大人民代表大会制度和人大工作的宣传力度,努力做好新形势下地方人大宣传工作,不断增强人大监督工作的透明度。五是加强与乡镇人大主席团的联系,指导乡镇人大主席团开展好工作,加大对乡镇人大主席及乡镇人大专兼职人员的培训力度。六是认真执行党风廉政建设责任制的各项规定,进一步抓好廉政文化建设,切实抓好人大常委会机关党风廉政建设和廉洁自律工作。七是认真完成县委交办的工作任务,积极开展协调服务工作。八是积极配合做好全国、省、市人大常委会到龙陵开展的各项工作。九是加强与上一级人大的沟通联系,争取工作上指导和帮助;加强与周边市、县(区)人大的联系和交流,不断提高人大工作的水平。

各位代表,2012年是实施“十二五”规划的关键一年,也是我县奋发赶超、加速跨越的关键一年。形势喜人,催人奋进。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜,更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,在中共龙陵县委的坚强领导下,进一步解放思想,振奋精神,开拓创新,锐意进取,努力把我县人大工作提高到一个新的水平,为推动富裕民主文明开放和谐新龙陵建设作出新的更大的贡献!



昌宁县人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)

——2011年12月21日在昌宁县第十五届人民代表大会第五次会议上

昌宁县委常委常务副主任 杨永清

2011年的主要工作

2011年,在中共昌宁县委的领导和市人大常委会的监督指导下,人大常委会肩负全县人民的重托,全面贯彻落实科学发展观,紧紧围绕县第十五届人大四次会议确定的目标任务,切实履行宪法和法律赋予的职权,监督工作有序推进,决定重大事项成效明显,人事任免工作不断规范,代表工作扎实有效,自身建设明显加强。全年共召开常委会会议6次,听取和审议“一府两院”专项工作报告12项,作出决议、决定5项,审议意见9项,组织开展执法检查1次,专题视察2次,专题调研9项。为推进我县民主法制进程,促进全县政治、经济、文化、社会建设做出了积极的努力。

一、依法履职,监督工作有实效

人大常委会立足法定职能,努力把握人大工作与全县工作大局的最佳结合点,把推进“三大目标”,加快“六个昌宁”建设作为人大工作的重中之重,贴近中心议大事,将群众关心、社会关注的热点难点问题作为监督重点,监督工作更加到位、更加有力、更有实效。

围绕重大事项开展监督。计划与财政预算的编制和执行是关系全县经济社会发展的重大问题。先后听取和审议了2011年上半年国民经济和社会发展规划执行、地方财政收支预算执行情况的报告,2010年度地方财政预算执行和其他财政收支情况的审计报告;批准2010年地方财政决算和2011年地方财政预算调整方案。确保新增财力优先投向重点产业、重大项目和民生工程,支撑和保障了经济社会的平稳较快发展。

充分肯定了“五五”普法工作取得的成效,对“六五”普法规划作出决议,提出了要将普法教育融

入当前的群众工作中,更加注重过程与效果的统一。审查批准了昌宁生态县建设10年规划。

围绕改善民生开展监督。针对全县城镇基本医疗保险工作中反映出的热点问题,听取专题工作情况报告,根据审议意见提出的问题,县人民政府充实完善了全县社会保险基金管理委员会,明确了一名副县长分管城镇医保工作,县医保中心与全县18家定点医院和48家定点药店签订了《医疗保险服务协议》,从定点医院、药店每月发生的费用中暂扣10%作为年度考核保证金,确保了城镇医疗保险基金规范运行,参保人员基本享受到了公平的服务。真正体现了监督工作植根群众,贴近民生,服务社会的宗旨,以及“民意随时表达,民情快速反映,民生需求及时解决”的为民理念。

围绕重点产业开展监督。为推进烤烟产业健康发展,在专题调查研究的基础上,通过听取和审议烤烟生产专项工作情况报告,指出烤烟产业面临的严峻形势,县人民政府及时采取有效措施,强势推动产业发展,全面完成了县十五届人大四次会议确定的目标任务,保证了政府、企业和烟农三者的利益。

围绕社会事业开展监督。为确保2012年8月第三届市运会在我县如期举行,展现昌宁良好的对外形象,在听取和审议专项工作报告后,县人民政府高度重视,组建工作机构,抽调人员,积极筹措资金,加快硬件设施的建设进度。目前,各项工作有序推进。

围绕行业职能开展监督。结合全县城镇建管工作的实际及人民群众反映强烈的热点问题,人大常委会组织部分人大代表对县建设局工作进行评议。通过评议,县建设局加大工作力度,增加投入,城市建管工作得到加强,群众满意度进一步提高。



环境保护工作是关乎全县经济发展、社会和谐稳定的一项重要工作,为促进部门更好的发挥职能作用,对县环保局工作进行评议。针对评议意见,县环保局认真进行整改,完善工作机制,加大法规宣传,严格行政执法,使环境保护和重点项目建设与经济发展同步、同位、同推进。

围绕法律贯彻实施开展监督。开展了《中华人民共和国种子法》执法检查,针对全县种子市场存在的问题,提出了加强种子市场管理工作的意见,县人民政府成立了种子鉴定领导小组,开展宣传活动 15 期,审核、备案种子经营户 134 户,培训 19 名种子管理执法人员,配备 10 万多元的种子检验设备,设立救灾备荒种子储备专项资金 9.8 万元,有力维护了种子市场秩序。

围绕司法工作开展监督。把维护司法公正作为保护人民群众合法权益的根本,听取和审议了县人民法院关于行政审判工作的报告,提出了审议意见。县人民法院从保障行政诉讼当事人诉讼权,改进和加强非诉行政案件审查,推进行政审判队伍建设,改进工作方法,推动带有普遍性、倾向性等问题的解决,认真进行整改落实,有效地促进了法院行政审判工作。

审议通过了《昌宁县人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查办法》,健全规范性文件备案审查机制。对县人民政府报送的《昌宁县电动车管理暂行规定》、《昌宁县“十二五”消防工作发展规划》规范性文件进行了审查,确保了规范性文件制定和执行的规范性、严肃性,实现了监督方式和工作机制的转变。

围绕生态文明建设开展监督。今年开展的环保世纪行活动,以“保护水环境,珍惜水资源”为主题,以加强生态文明建设为核心,人大常委会重点围绕河西水库径流区水环境保护和水资源利用来开展,为我县构建资源节约型、环境友好型社会建设发挥了积极作用。

二、以人为本,改善民生办实事

以学习杨善洲精神为主要内容,按“四比四促”的要求,以联村入户工作为载体,真心实意、力所能及的为群众办实事。累计召开座谈会 20 场次,走访群众 120 多户,发放民情联系卡 200 多张,协调资金 9 万多元,解决生产生活中的困难 20 多件,工作

得到了基层干部群众的好评。

高度重视人民群众来信来访,做到来信及时转交并督促办理,对来访群众热情接待,耐心解释,特别是对于群众反映强烈的征地拆迁、城市建管、硅矿开采以及封停翠华村石材开采和加工场(点)后的群众生计等问题,认真做好矛盾化解工作。全年共接待来访群众 45 人次,受理来信 51 件,办理市人大常委会交办 4 件。同时,人大常委会领导积极参与县级领导大接访和大下访活动,协调解决有关问题,维护了社会稳定。

三、依法办事,人事任免重程序

坚持党管干部和人大依法任免干部相结合的原则,严格执行拟任命人员任前法律知识考试、任职表态发言、任命人员呈报年度述职报告等人事任免工作程序和制度,增强了被任命人员的人大意识、法制意识和公仆意识,实现了党委意图、国家意志、人民意愿三者的有机统一。全年依法任免县级国家机关工作人员 67 人次,其中任命 35 人次,免职 32 人次。

四、务实创新,自身建设增活力

人大宣传工作卓有成效。始终坚持人大宣传工作的党性原则,牢牢把握正确的舆论导向,大力宣传人民代表大会制度和人大代表履职尽责、服务群众、干事创业的先进事迹。创办了《人大工作信息》。一年来,共编报工作通讯 21 期、人大要情通报 3 期;在《保山人大》等市级以上刊物刊载文稿 24 篇,为人大工作的开展营造了良好的舆论环境,提供了强有力的舆论支持。

人大工作者视野得到拓宽。机关领导干部先后参加了省委组织部组织的领导干部在线学习,市委组织的“桥头堡建设千名干部培训工程”,县委组织的党政领导干部专题培训班及外出考察,通过学习培训,拓宽视野,增长见识,全面加强机关思想、制度、作风建设,不断提高依法履职的能力和水平。

人大联系更加紧密。协助配合市人大常委会开展全市粮食收储工作,全市 1—9 月份地方财政预算执行情况以及对市工信委、市农业局、市民政局进行工作评议的调查,对《云南省民族乡工作条例》贯彻实施情况调研,对《中华人民共和国警察法》、《中华人民共和国税收征收管理法》、《中华人民共和国防震减灾法》、《中华人民共和国老年人权益保

障条例》和《云南省老年人权益保障条例》、《云南省信息化促进条例》、《云南省防震减灾条例》的执法检查。通过工作的开展,密切了同上级人大常委会的联系。

五、优化服务,代表履职见成效

积极探索代表工作新思路,不断加强和改进代表工作,切实为代表履职创造条件,提供服务。坚持邀请基层代表列席常委会会议,参加视察、检查、评议等制度,丰富代表活动载体,开展了常委会县级领导、机关委室主任和乡镇人大主席联系人大代表“三联系”活动,促使代表及时掌握民情,了解民意,贴近民心,增强了履职的主动性和责任心。

代表参与经济社会发展作用不断发挥。组织代表视察全县茶叶产业发展情况,提出了意见建议,县人民政府高度重视,加强了茶叶产业的领导,推动了产业可持续发展。组织代表对全县重点水利建设工程进行视察,在充分肯定水利建设工作取得成绩的基础上,提出了水利建设项目多,管理难度大,队伍建设有待加强等意见建议,有力地促进了水利建设工作。

代表向选区选民述职工作不断推进。为丰富代表闭会期间的活动,组织了柯街镇熊肖荣、潏水镇王双林两名县人大代表向选区选民述职,既使选民对代表履职情况进行监督,又提高了代表的责任意识和履职能力,实现了代表述职工作的经常化和制度化。

代表建议办理工作不断增强。县十五届人大四次会议以来代表所提的 79 件建议均按规定办理答复完毕,建议所提问题已经解决或基本解决的有 21 件,占总件数的 27%;正在解决或列入计划逐步落实的有 42 件,占总件数的 53%;由于现行政策、项目资金等原因暂不能解决的有 16 件,占总件数的 20%。对 5 件代表建议进行了重点督办,办理质量不断提高。

乡镇人大工作水平不断提升。今年 3 月,乡镇党委换届,9 个乡镇的 8 名人大主席、2 名人大副主席涉及工作岗位变动,针对实际,县人大常委会派出工作组对乡镇人大主席团规范化建设进行指导,进一步完善了主席团工作的各项制度,乡镇人大主席团从多角度、多层面、多形式地开展了活动,如柯街镇开展了人大代表对公安派出所工作的评议,耆街乡对《中华人民共和国公路法》贯彻执行情况进

行执法检查,珠街乡组织辖区内各级人大代表对丛岗集镇建设情况进行视察等,收到了良好的效果,为保障宪法和法律法规在本行政区域的贯彻实施,加强基层民主政治建设,促进经济社会发展,维护社会稳定发挥了重要作用。

六、围绕中心,服务大局促发展

围绕经济建设中心,认真处理监督与支持的关系,积极参与全县中心工作。多年来,河西水库径流区非法开采及加工石材对生态环境的破坏十分严重,人大代表和社会各界呼声不断。按照县委分工,由县人大常委会主要领导主抓整治翠华村石材开采及加工这项重点工作,为切实把工作落到实处,在常委会班子及各级各部门的共同努力下,依法关停了径流区内的 29 个采石场(点)、36 个石材加工厂(点)和 5 个石灰烧制点。针对整治工作涉及的民生问题,召开了由 15 个县直部门参加的专题会议,制定了具体的扶持方案,维护了径流区群众生产生活秩序。召开有关部门参与的现场协调会,在温泉乡下六甲建成了规模较大、管理规范石材开采加工示范企业,解决翠华村石材开采及加工封停后的市场需求问题。通过集中整治,有效保护了径流区的生态环境,实现了河西水库运行和城区用水的安全。在挂钩大田坝乡烤烟产业工作中,机关干部职工积极参与,常委会领导经常深入村组,了解情况,协调资金,解决道路、产业发展等工作中的实际困难。常委会领导还参与香料烟、甘蔗和蚕桑产业、城市建管、小湾移民以及社会事业发展等重点工作,为群众办实事、办好事、解难事发挥了积极作用。

各位代表,县十五届人大常委会一年来所取得的工作成绩,是县委坚强领导的结果,是全体人大代表认真履职、“一府两院”积极支持配合的结果。在此,我代表县十五届人大常委会,向长期以来对县人大常委会工作给予关心、支持和帮助的全县各族人民和社会各界表示衷心的感谢!

在充分肯定成绩的同时,我们也清醒的认识到工作中存在的不足。主要是监督实效有待进一步提高;重大事项决定权的行使还存在差距;代表工作有待创新;自身建设还需进一步加强。这些问题和不足,我们将在今后的工作中认真研究并加以改进。

2012 年的工作意见

2012 年是我县“十二五”发展的关键时期,做好

来年的工作,关系全局,意义重大。市人大常委会的总体工作思路是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,紧紧围绕县委十二届二次全委(扩大)会议精神和本次人代会确定的目标任务,依法行使职权,充分发挥县级国家权力机关的职能作用,保障各项决议的贯彻落实,促进全县经济平稳较快发展和社会和谐稳定。坚持监督的工作思路与县委同步,监督的工作目标与“一府两院”同向,监督的工作程序与法律同一,监督的工作出发点和落脚点与群众同心。

一、进一步加强和改进监督工作,积极依法履行职权

紧紧围绕科学发展大局和全县中心工作,依法履职。听取和审议县人民政府关于 2012 年上半年国民经济和社会发展规划、地方财政预算执行情况及 2011 年地方财政预算执行和其他财政收支的审计报告,审查 2011 年财政决算;听取和审议县人民政府关于县十五届人大五次会议及闭会期间代表所提议案、建议、批评和意见办理情况的报告;听取和审议县人民政府关于全县茶叶产业、畜牧产业发展情况,以及保山市创建国家公共文化服务体系示范区昌宁县实施情况的报告;听取和审议县人民检察院关于反贪污贿赂工作报告;对 2 个部门进行工作评议;继续开展“环保世纪行”活动;根据县委的中心工作,围绕人民群众关心的热点、难点问题适时确定专题进行监督。

二、进一步行使重大事项决定和人事任免权,严格规范权力运行

对本行政区域的重大事项作出决定是市人大常委会的一项重要职责。全县经济社会发展涉及的重大事项,县人大常委会作出决定是义不容辞的职责,既是党和人民对人大工作的期待,也是加强和改进人大工作的重要内容。在人事任免工作中,严格执行拟任命人员任前法律知识考试、任职表态发言和颁发任命书制度,继续执行由县人大及其常委会选举、任命的国家机关工作人员呈报年度述职报告制度,不断推进常委会人事任免工作制度化、规范化。

三、进一步发挥代表主体作用,切实做好代表

工作

继续加强和改进代表工作。发挥人大代表在政治、经济、文化和社会等各个领域的引领和带动作用,创新代表活动载体,丰富代表活动形式,拓展代表知政知情渠道,提高代表活动实效。继续改进代表议案、建议办理工作。健全和完善议案、建议督办与评价机制,加大议案和重点建议的督办力度,改进交办、督办方式,把着力点放在提高建议意见的解决率上,提高办理工作实效。年内将组织部分人大代表对全县医疗卫生工作、重大项目建设情况进行视察,组织 2 名本级人大代表向选区选民述职。加强对乡镇人大主席团的工作联系和业务指导,支持乡镇人大积极探索创新,依法行使职权。

四、进一步加强自身建设,着力提升工作效能

适应民主政治建设新形势,顺应人民群众对地方国家权力机关的新期盼,切实加强自身建设。认真组织开展“创先争优”活动,进一步提升创新能力,增强工作动力,激发队伍活力。加强人大制度理论研讨,积极探索和创新人大工作制度。认真做好新时期人大新闻宣传和信访工作,重视乡镇人大主席团的工作指导,加强与各级人大代表的联系。加强对外交流,学习借鉴工作经验,全力做好省、市人大常委会交办的各项工作,不断提高市人大常委会的工作水平。

五、进一步服务全县大局,积极投身中心工作

围绕“保增长、保民生、保稳定”的目标,按照县委的统一安排,服从服务于全县工作大局,充分发挥县人大常委会机关在全县经济建设和社会建设中的积极作用。认真处理好监督与支持的关系,积极参与全县中心工作,在服务大局上更有作为。始终“坚持党的领导,发扬民主,依法办事”的原则,精心组织,周密安排,做好明年县、乡两级人大换届的选举工作,确保换届选举工作顺利完成。

各位代表,加快昌宁经济社会发展我们责无旁贷,推进民主法治进程我们重任在肩,新的形势催人奋进,新的目标任重道远,新的任务光荣艰巨。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,在中共昌宁县委的坚强领导下,同心同德,开拓创新,扎实工作,依法行使宪法和法律赋予的各项职权,为促进全县经济社会科学发展、和谐发展、跨越发展作出新的、更大的贡献!

解放思想 转变观念 做好工作 充分发挥人大在桥头堡建设中的作用

隆阳区人大常委会

当前,在区委的领导下,隆阳区上下正在轰轰烈烈地开展“桥头堡建设,隆阳怎么办”解放思想大讨论活动,这对于我们进一步解放思想、转变观念、争取主动、率先发展,紧紧围绕区第四次党代会确定的建设工业经济强区、绿色经济大区、商贸旅游新区、滇西边境中心城市四大目标,强力推进新型工业化、特色城镇化、农业产业化和商贸旅游国际化进程,大力实施园区经济突破、招商引资推进、软硬环境改善、城乡统筹发展、生态环境保护五大举措,着力将隆阳区打造成桥头堡建设中重要的流通枢纽、产业基地、宜居城市和对外开放门户,协调推进全区经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态建设,构建富裕民主文明开放和谐新隆阳有着十分重要的意义。区人大常委会作为区委领导下的地方国家权力机关的常设机关,要积极投身于这场大讨论中,通过开展解放思想大讨论活动,促进人大机关干部解放思想,转变观念,进一步做好人大工作,充分发挥人大在桥头堡建设中的重要作用。

一、充分认识进一步解放思想的重大意义

国务院总理温家宝在十一届全国人大一次会议闭幕后的记者招待会上曾经引用北宋改革家王安石说过“天变不足畏,祖宗不足法,人言不足恤”这“三不足”论断,来表明国家对解放思想的勇气和决心,充分说明了解放思想的重要意义。

(一)进一步解放思想是坚持党的思想路线、深入贯彻落实科学发展观的重大举措。我们党的思想路线是党的生命线,坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线,是我们党保持先进性、增强创造力的决定性因素,是搞好一切工作的根本指针,是

我们党不断开创事业新局面基本经验的科学总结。从新中国成立后,特别是改革开放 30 多年的社会主义建设进程来看,历次解放思想的高潮,无不驱动了我国经济社会跳跃式发展。1978 年通过实践是检验真理的解放思想大讨论,实现了历史的重要转折,结束了“两个凡是”的主导地位,迎来改革开放的春天。1992 年,邓小平同志南巡讲话,实现了什么是社会主义、怎样建设社会主义等一系列问题的理论突破,为党的十四大提出社会主义市场经济理论铺平了道路。1997 年以江泽民同志在中央党校省部级干部进修班讲话为开端,以党的十五大报告关于所有制结构等一系列重大理论为标志,解决了“公”与“私”的困惑,突破了“所有制崇拜”,经济发展获得深层次的动力。以胡锦涛同志为总书记的中央根据国际国内经济社会发展的深刻变化,提出了加快发展方式转变、构建和谐社会的发展思路,这同样是思想解放的重要成果。我们学习贯彻落实科学发展观,就要紧紧抓住解放思想这个“总阀门”,以与时俱进的政治品格,勇于创新的时代精神,树立新观念,探索新办法,解决新问题,实现新跨越。

(二)进一步解放思想是破解经济社会发展难题、加快发展的迫切需要。我们虽然经历了 30 多年的解放思想、改革开放的历程,但现在看来仍是一个最关键、最重要的问题。在加快发展的进程中,如果没有观念的创新,就不会有思路上的突破,也就没有发展的跨越。实践证明,越是发展比较快、矛盾比较多,越容易拉开差距,谁思想解放得快,谁的创新能力强,谁的难题就破解得好。谁思想解放得慢,谁的创新就滞后,矛盾和问题就

会越积越多,路子就会越走越窄。当前,全省都在着力实施桥头堡建设,这对全省各地方来说,既是难得的发展机遇,又是严峻的挑战。在这样的情况下,只有进一步解放思想,更新观念,勇于创新,才能在机遇和挑战面前获取先机,占据有利位置。因此,我们要在科学发展观的指导下,着眼破解发展中的矛盾和问题,勇于创新、勇于实践,大胆地想、大胆地闯,什么方式有效就采取什么方式,什么办法管用就采用什么办法,更加科学、更加有效地推进各项工作的落实。

(三)进一步解放思想是推动人大工作发展的不懈动力。人大作为地方国家权力机关,肩负着保证人民当家作主,把党的意图通过法律程序,变为国家意志的历史重任。然而,多年来在个别人大干部和人大代表中或多或少存在着思想不够解放、思路不够开阔,精神不够振奋、安于现状的现象;有的同志较多地强调人大工作的程序性,比较习惯于老办法、老经验,缺乏大胆探索的勇气、争创一流的朝气,对新情况、新问题研究不够,不善于用改革创新的办法推进人大工作;有的同志对监督法学习理解还不够,或多或少地存在着怕监督多了得罪人的思想。因此,要通过深入扎实开展解放思想大讨论,促进人大机关干部思想观念的转变,努力做好新时期的人大工作,使区人大常委会在全区桥头堡建设中的重要作用能够得到充分发挥。

二、以创新的精神做好人大工作,努力推进我区桥头堡建设

近几年来,隆阳区人大常委会在区委的正确领导和上级人大常委会的监督指导下,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,认真贯彻落实党的十七大精神,紧紧围绕经济建设中心和发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明这一根本任务,认真履行宪法和法律赋予的职权,突出工作重点,加强工作监督,努力增强监督实效,为全区经济社会又好又快发展发挥了监督、支持和保障作用。但也还存在着一些薄弱环节,主要表现在:一是在监督工作方面,监督的实效离宪法和法律的规定、以及人民群众的期望还有一定的差距;二是在联系代表、服务代表方面,创新不够,代表的作用发挥的还不够理想;三是在深

入基层、联系群众、调查研究做得还不够;四是思想观念还有差距,人大干部敢想敢干、敢为人先的气魄,不甘落后、奋力争先的勇气,自我加压、持之以恒的韧劲和艰苦创业、埋头苦干的精神还不够。要解决这些困难和问题,关键在于要进一步解放思想。解放思想、实事求是、与时俱进是指导我们怎样建设社会、怎样建设党的基本方法,同样也是指导人大工作的基本方法。区人大常委会要按照区委的部署和要求,紧密联系实际,通过开展“桥头堡建设,隆阳怎么办”解放思想大讨论活动,把解放思想体现在人大各项工作的创新上,以新的思维和观念实现人大工作的新突破。

(一)人大工作进一步解放思想,就要在坚持方向上有新境界。人大工作坚持正确政治方向,最根本的是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机的统一,核心是坚持党的领导。人民代表大会制度是中国特色社会主义的重要组成部分,作为我国的根本政治制度,体现了国家一切权力属于人民,体现了中国共产党的领导地位和执政地位,体现了我国社会主义国家性质。深刻领会和把握开展人大工作的重大原则,把自觉坚持和接受党的领导作为开展人大工作的根本保证,在思想上、行动上与中央和各级党委保持一致。进一步分清中国人大制度与西方议会制度的本质区别,坚持走中国特色社会主义政治发展道路,发挥人民代表大会制度的特色和优势,把人民代表大会制度坚持好、完善好、发展好。要通过进一步解放思想,正确处理好坚持党的领导与发挥人大作用、处理好“敢为”与“善为”、处理好依法与创新三种关系。继续发扬积极探索、勇于创新的精神,在严格依法办事的基础上,积极推动工作创新,为地方人大工作的开展不断注入新的活力。

(二)人大工作进一步解放思想,就要在目标定位上有新追求。近几年来,区人大常委会在区委的正确领导下,高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻落实科学发展观,开拓进取,求真务实,为促进全区经济社会又好又快发展、推进社会主义法制建设、构建社会主义和谐社会发挥了重要作用。但也要看到,人大常委会的工作还有一些差距,主要表现在:在实际工作中监督的重点还不够突

出,监督工作的实效性还需要进一步增强;代表议案和建议的办理质量还有待进一步提高,解决率还有待进一步提升;常委会及机关自身建设还存在薄弱环节,少数干部的思想作风还不适应科学发展观的要求。我们要破除人大工作难有作为的观念,保持奋发进取的精神状态;破除得过且过的观念,保持饱满的政治热情和工作热情;破除经验主义的观念,保持与时俱进的时代品格。通过进一步解放思想,在促进全区经济社会又好又快发展上有新成效,在推进隆阳区桥头堡建设上有新的作为,在保障社会公平正义上有新的提高。

(三)人大工作进一步解放思想,就要在履行职责上有新作为。区人大常委会要紧紧围绕全区经济社会发展大局,在依法履职的基础上,积极探索,勇于创新,努力在改进监督方式、增强监督实效上有新的作为。为督促区人民政府做好“十二五”开局之年的各项工作,今年,区人大常委会进一步加大了工作监督和法律监督力度。3月份,首次对保山市公安局隆阳分局开展了工作评议,通过评议,有效促进了全区公安工作。通过听取和审查区人民政府关于隆阳区 2010 年度地方财政决算的报告,听取和审议区人民政府关于 2010 年度区本级预算执行情况及其他财政收支的审计工作、隆阳区 2011 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况,组织人大代表对我区实施中小学校舍安全进展情况进行视察,对一些法律法规执行情况进行了执法检查 and 专题调查,进一步加强了对全区经济运行和社会发 展工作情况的监督。年内,我们还将听取和审议区人民政府 2011 年地方财政预算 1—9 月份执行情况、隆阳区“五五”法制宣传教育依法治理工作情况暨“六五”法制宣传教育依法治理实施方案、对区三届人大四次会议期间代表提出的议案、建议、批评和意见办理情况等工作报告。通过有效发挥人大常委会的职能作用,推进我区桥头堡建设,促进全区经济社会又好又快发展。

(四)人大工作进一步解放思想,就要在代表工作上有新成效。要进一步贯彻好代表法和中央 9 号文件精神,在认真履行代表职责的同时,更加注重全体人大代表在服务和推动我区经济社会又好又快发展中的积极作用。进一步深化对代表工作的认

识,探索拓宽服务代表履职的渠道。要把充分发挥代表作用作为坚持和完善人民代表大会制度的重要内容,把支持和保障代表依法履职作为充分发挥代表作用的重要举措,把增强代表议案建议办理实效作为支持和保障代表依法履职的重要环节。要加强对代表学习的培训,组织代表学习有关法律法规及履职相关知识,开阔代表的视野,增强代表做好工作的责任感和荣誉感。建立常委会领导和机关干部走访代表制度,加强与人大代表的联系。在乡镇推行开展评选先进代表小组和先进代表的工作,督促各乡镇(街道)巩固和完善代表工作和乡镇人大代表小组工作目标管理责任制。注重搭建代表履职平台,创新闭会期间代表活动方式和活动内容,组织代表开展专题活动,邀请代表列席常委会会议。进一步做好信访工作,实施好人大常委会领导信访接待日和公民旁听人大常委会会议制度。督促有关单位认真解决人民群众普遍关心和反映强烈的问题,努力为群众排忧解难。加大办理代表议案建议的力度,并着力提高议案建议办理的质量。

(五)人大工作进一步解放思想,就要在服务大局上有新举措。人大与“一府两院”虽然分工不同,但根本目标是一致的,都是在区委领导下,为促进隆阳经济社会发展尽职尽责。一方面,通过依法监督来服务大局,促进发展。另一方面,通过带头实践来服务大局,促进发展。近年来,我们在做好人大工作的同时,常委会领导按照区委安排,认真做好所挂乡镇和所挂项目的工作;抓好澜沧江啤酒保山有限公司、恒源鑫茂铅锌矿日处理 4000 吨建设项目、保山工业园区蒲缥片区、新华肥皂有限责任公司、东城区建设、矿产资源整合、核桃产业、扶贫工作、中药材种植、校园周边环境整治、校安工程、大瑞铁路征地拆迁、云南双友冶金股份有限公司钢丝基材建设项目、金厂河多金属矿业及其它矿业开发协调、小水电开发等项目的推进工作;积极做好区人大机关挂钩的汉庄镇烤烟生产、芒宽乡烫习村甘蔗生产、杨柳乡阿东村扶贫整乡推进项目等工作;按照区委关于保山中心城区环境卫生整治工作的安排,积极组织相关单位做好上下巷街的城市环境卫生整治工作。今后,我们还将紧紧围绕全区桥头堡建设这一大局,紧紧抓住事关全区改革发展稳定的

腾冲县流动人口计划生育管理情况分析

腾冲县人大常委会

在市场经济的宏观调控下,大批农村剩余劳动力汇聚城镇,给流出地和流入地人口控制均带来相应的难度,并已成为计划生育工作中的难中之难。如何管住、管活、管好流动人口的生育问题,已成为各地计划生育部门重点探讨的热门话题,也是当前新形势下计划生育工作面临的新挑战。结合我县实际,就如何搞好流动人口计划生育管理,我们对其进行了分析和探讨。

一、全县流动人口计划生育管理基本情况

截至 2011 年 6 月,县人计局统计的流动人口有 36109 人,录入系统的有 15309 人,其中流入 7158 人(已婚育龄妇女 3055 人),流出 8151 人。流入人口主要来自福建、四川、湖南等省和省内隆阳、德宏、大理等州市县,主要分布在腾越、固东、滇滩、明光等乡镇,集中于腾越镇城区及各乡镇矿山所在地。流出人口主要分布在广东、昆明、德宏等地。根据国务院 2009 年 10 月 1 日起施行的《流动人口计划生育工作条例》第二条规定,以下所称流动人口是指离开户籍所在地的县、市或市辖区,以工作、生活为目的异地居住一个月以上的成年育龄人员。但

是因出差、就医、上学、旅游、探亲、访友等事由异地居住、预期将返回户籍所在地居住的人员除外。

(一)流动人口计划生育管理体系初步形成

县委、政府一直以来重视流动人口管理工作,于 2006 年在县人计局成立了流动人口管理股,人员编制 2 人,县财政每年拨入 2 万元专项工作经费。同时,为腾越镇 8 个社区配备了 8 名专职流动人口计划生育管理员。于 2004 年 12 月在流动人口较为集中的工业品商场成立了流动人口计划生育协会,以后相继在腾越、猴桥、滇滩、明光成立了流动人口计划生育协会。

(二)信息化建设不断加强

针对腾冲县流动人口不断增多的现状,为全县 18 个乡镇和腾越镇 8 个社区配备了 26 台电脑,加强在线录入及 PADIS 流动人口子系统运用技术培训,提高业务人员素质;建立完善省内人口信息管理系统,建立省级流动人口数据库;强化乡村流动人口台账及档案管理,要求做到底子清楚、情况明白。

(三)积极为流动人口提供有效服务,强化管理

重大问题来谋划工作,推进工作,增强实效,努力使人大工作与经济社会发展大局相适应、相协调、相促进;要加强对社会热点、难点问题的监督,促进社会稳定与和谐;要进一步加强法律监督工作,督促行政机关和司法机关严格执法、公正司法,维护社会的公平和正义;要进一步做好人大代表工作,加强与人大代表的联系,充分发挥人大代表来自人民、与人民群众朝夕共处的优势,促进人大代表发挥模范带头作用,带头维护社会稳定,及时反映人

民群众的意愿和要求,以便于党和政府及时处理相关问题,消除不稳定因素;要进一步做好人民群众来信来访工作,坚持区人大常委会领导信访接待日制度,改进信访工作方式,变群众上访为领导干部下访,努力为群众排忧解难,把矛盾化解在基层,解决在萌芽状态。通过进一步解放思想,充分发挥好人大职能,为我区桥头堡建设营造良好的法治环境和社会环境。



1、全面发放《流动人口育龄妇女计划生育服务证》。向辖区内流动人口公布计生定点服务机构、服务项目及联系电话,让流动人口清楚明白免费服务的项目和地点。

2、认真组织好流动人口的“三查”工作。每年组织医务人员到流动人口较为集中的工业园区及乡镇开展生殖健康培训和免费检查服务。2009年以来共开展培训 18 期,培训 12800 人次,“三查”34000 人次,发放宣传资料 30000 份,安全套 165000 只。

3、加大避孕药具发放力度。为方便流动人口领取避孕药具,在流动人口较为集中的步行街、工业品商场、工业园区、边境口岸乡镇设置了避孕药具免费发放点 16 个。让流动人口能方便、快捷领取到所需避孕药具,减少了流动人口意外怀孕和计划外生育。

4、强化对流动人口管理的查验工作。每年的 6 月和 12 月,由计生部门牵头开展对流动人口的查验工作,查来源信息、婚育证明及现在的生育情况,对证件不全的,责令限期补办。

(四)建立双向管理制度

为切实改善流动人口服务和管理工作,建立流出、流入两地流动人口计划生育双向管理工作机制,县人计局先后与深圳市光明新区、深圳市盐田区及昆明盘龙区、瑞丽市、梁河县、隆阳区等 25 个县区签订了两地流动人口计划生育服务和管理区域合作协议,从而促进了资源共享、信息互通的协作机制。其次是充分利用云南省育龄妇女及家庭成员人口库系统和国家流动人口信息交换平台等媒体发布流动人口计划生育办事程序和提供数据共享。

二、存在困难和问题

随着改革开放的不断深入和经济建设的快速发展,流入腾冲县的外来人员日益增多,在促进地方城市化建设的同时,也引发了一系列的社会问题,尤其对流动人口的管理带来了巨大的压力。当前,流动人口计划外生育人数比例居高不下,已成为我县计划生育管理工作的重点和难点。

(一)流动人口信息采集难,底数不清,计划生育管理难度大。由于流动人口分布广、流动性大、隐

蔽性强,居住地点、从业处所和计划生育信息变化快等因素,致使流动人口计划生育管理底子摸不清、孕情不掌握、措施难落实、处理难到位。

(二)宣传不到位,仍然存在死角。国务院《流动人口计划生育工作条例》虽于 2009 年 5 月 11 日公布,10 月 1 日起实施。《条例》上明确规定了各级政府和相关部门的工作职责,但个别部门对自身的工作职责还不太清楚;大部分流动人口对自己的权利和义务还没有一个完全的认识。

(三)部门协作不够,乡镇间发展不平衡。虽然国务院《流动人口计划生育工作条例》明确了各级政府及其部门和社会组织的工作职责,但由于缺少自上而下的协作机制,对各自履行职责没有进行约束和督促,导致对流动人口的管理服务工作各吹各打。流动人口管理协作机制尚未完善,管理手段单一,从而难于进行有效地管理服务。由于缺乏综合管理机制,各乡镇在开展流动人口管理查验工作中,多为自行协调相关站所,联合开展查验工作。由于多方面原因,全县有的乡镇能较好联合开展此项工作,有的乡镇则就此项工作的推动较为困难,致使全县流动人口服务和管理工作发展不平衡。

(四)人员少,经费不足。县流动人口管理股只有编制 2 名,且乡镇上没有专职流动人口管理员。由于工作量大、人员少,难于适应当前流动人口计划生育管理工作的需要。并且,流动人口计划生育工作经费一直没有纳入财政预算,使工作开展缺乏有效保障。

(五)计生队伍难于稳定。大部分乡镇的计划生育宣传员不但承担着户籍人口计生工作,同时还要承担着流动人口的管理和服务,宣传员工资由各级配套人均每月 400 元,加上 100 元的防艾宣传经费共 500 元。由于待遇偏低,宣传员队伍不稳定,工作积极主动性不够,导致收集掌握情况不力,管理服务不到位,让较多的流动人口育龄妇女游离在人口计生行政管理和服务之外。

(六)流动人口计划生育执法难。流动人口大多处于生育旺盛期,育龄妇女所占比重大,缺少信息来源,流动人口计生监督较难。近年我县发生的违法多生育几乎都是流动人口,违法后查处取证难,



处理后执行更难。2010年计生局对江西省吉安市永丰县解某、戴某夫妇超生第五孩进行查处,行政程序终结后,申请法院强制执行,虽然实施了拘留、强制执行财产,由于其家庭生活困难,虽经几次执行,现在仍结不了案,在当地造成了极坏的影响。

(七)涉外婚姻现象突出。由于腾冲毗邻缅甸,区位优势,涉外婚姻现象突出。据统计,目前涉外婚姻已有1600多对,每年还在不断的增加,并且呈上升趋势。由于涉外婚姻家庭基本属于早婚或非婚,所生子女皆属于违法生育,涉外婚姻家庭又多数属于贫困家庭,罚款征收十分困难,这必将会给全县打好防艾人民战争和实现“控制人口增长,提高人口素质”的工作目标带来很大困难。

三、调研组的意见建议

流动人口是我县经济社会发展的重要组成部分,对流动人口的服务和管理已经是全方位了,不能仅局限于计划生育工作,腾冲县人民政府应未雨绸缪,进一步做好对流动人口的服务与管理工作。建议今后重点抓好以下六项工作:

(一)进一步提高认识,加强领导。县人民政府要进一步提高认识,加强领导,将流动人口服务与管理工作纳入重要议事日程,纳入全县经济社会发展规划;制定腾冲县流动人口服务与管理工作的实施意见,明确各个部门的工作职责,并提供必要的保障;建立健全流动人口计划生育工作协调机制,明确目标任务,组织协调相关部门对流动人口计划生育工作实行综合管理;实行目标管理责任制,对相关部门承担的流动人口计划生育工作进行考核、监督。

(二)加大宣传力度,营造工作氛围。在政府统一领导下,人口计生部门要积极协调宣传、司法、文广等部门,充分利用广播、电视、互联网等各种媒体,多措并举,广泛宣传《流动人口计划生育工作条例》颁布实施的重要意义。要将重点区域、特殊人群作为宣传的重点,加大对企业、协会、物业公司的宣传力度,使宣传教育真正引起相关部门的重视,取得实质性效果。同时,人口计生部门要在系统内开展从上到下的全员培训活动,使广大干部职工全面准确把握《流动人口计划生育工作条例》

的精神实质和主要内容,提高依法行政的能力和水平。

(三)加大投入,加强队伍建设,确保工作有效开展。为确保流动人口计划生育工作顺利开展,县人民政府要将该项工作经费纳入财政预算,增加工作经费;为县人计局流动人口管理股增加编制,充实工作人员;在流动人口较为集中的乡镇和村(社区)配备专职的流动人口计划生育管理员。同时,随着财政增加,要适当提高宣传员工资,并逐步解决其养老保险,稳定计生队伍。

(四)完善管理体系,健全工作机制。强化部门联动,综合协调、联合执法,形成齐抓共管的工作局面。一是健全村、组信息网络,明确村民小组计划生育信息员,并给予适当补助,确保信息渠道畅通;二是巩固流动人口信息管理系统建设,及时更新数据库,及时开展查验工作,确保信息准确全面;三是与企业签订流动人口目标责任书,健全流动人口与户籍育龄妇女“同宣传、同服务、同管理”责任机制;四是建立政府相关部门流动人口计划生育综合管理机制,构建信息共享平台,形成齐抓共管的局面;五是把“一票否决”制度引入部门计划生育管理职责,实行“一证先行,无证否办”,并根据施行的检查考核办法严格兑现奖惩。

(五)加强涉外婚姻的管理。针对涉外婚姻呈逐年增加的趋势,在政府牵头下,有关部门要充分发挥自身职能,加大宣传教育力度,使广大群众了解办理涉外婚姻登记的复杂性,传染病防治的艰巨性,尽量减少涉外婚姻的发生,有效控制人口增长,提高人口素质。

(六)加强自身建设,创新工作方式。根据流动人口出现的新情况、新问题,县人口计生局要转变观念、积极探索、拓展工作思路,把握工作的主动性,改进方法创新模式,从“突击”转向“长效”,坚持以服务促管理、以管理强服务,有效杜绝违法生育,推进腾冲县流动人口计划生育工作向人性关怀、人文关怀、人情关怀、人性化管理服务方向发展,真正形成信息互通、上下联动、内外协调、部门配合、齐抓共管、综合治理的流动人口管理“一盘棋”格局。

充分发挥人大职能作用 努力推进社会管理创新

杨树然

推动社会管理创新,是我党深入分析我国基本国情和发展阶段性特征所提出的一个重要任务。它不仅是推进经济社会协调发展的必由之路,也是贯彻落实以人为本理念的具体举措,更是维护 and 促进社会和谐稳定的基石工程。面对加强和创新社会管理工作新的战略任务,作为地方权力机关的人大及其常委会应当怎样适应新的形势和要求,在推进社会管理工作中更好地发挥应有的作用,是值得我們认真思考的一个重要问题。

一、社会管理创新的提出

社会管理创新,是指在现有的社会资源和管理经验基础上,引入新的社会管理理念、知识和方法,对传统的社会管理模式及管理方法进行完善,从而建构新的社会管理机制,更好地实现社会管理目标的活动。我国“十二五”规划纲要将加强和创新社会管理的内容概括为五个方面,即:创新社会管理体制、强化社区自治和服务功能、加强社会组织建设、完善维护群众权益机制、加强公共安全体系建设。当前,我国提出加强和创新社会管理工作,是深入贯彻落实科学发展观,顺利推进改革开放和现代化建设事业的必然选择。

中央提出加强和创新社会管理,经历了一个逐步发展、不断加强的过程。2004年6月,党的十六届四中全会提出“加强社会建设和管理,推进社会管理体制创新”。2007年党的十七大报告提出“建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局”,社会管理被纳入更完备的体系框架之中。2009年底,全国政法工作电视电话会议将社会管理创新作为政法系统强调抓好的“社会矛盾化

解、社会管理创新、公正廉洁执法”三项重点工作之一。2010年10月,中央政法委、中央综治委选定全国35个市和县(市、区)作为全国社会管理创新综合试点。2011年2月,中央举办省部级主要领导干部社会管理及其创新专题研讨班,胡锦涛总书记在开班式上发表重要讲话,明确提出了新形势下加强和创新社会管理的总体思路和重点任务。在2011年全国两会上,“十二五”规划纲要第九篇专篇提出“标本兼治、加强和创新社会管理”的目标任务,政府工作报告作出“加强和创新社会管理”的工作部署;5月,中共中央政治局召开会议,专门研究加强和创新社会管理问题;7月,中共中央、国务院发出《关于加强和创新社会管理的意见》。中央连续作出这一系列重大决策部署,表明加强和创新社会管理意义十分重大,是当前各级各部门必须抓好的重要工作。

二、地方人大参与推进社会管理创新的必要性和现实意义

人民代表大会制度是我国的根本政治制度,各级人大及其常委会在推进党和国家工作中发挥着重要作用。加强社会建设、创新社会管理,是我们党在新的历史时期,继续推进改革开放和现代化建设面临的新任务。人大参与推进社会管理创新,是围绕中心、服务大局,落实党关于社会管理的重大决策部署,更好地维护人民群众的根本利益,履行宪法和法律赋予的职责、做好新形势下人大工作的必然要求。

(一)人大参与推进社会管理创新,是落实党关于社会管理创新重大决策部署的必然要求

在我国经济转轨、社会转型的新的历史阶段,社会矛盾和社会风险多发易发,国家发展进程中特别是社会管理领域不可避免会遇到很多问题。为积极应对和有效解决社会管理领域存在的各种问题,我们党作出了加强和创新社会管理,提高社会管理科学化水平的重大战略部署。落实这一重大决策部署,各级人大负有义不容辞的职责。一方面,实现社会管理创新的目标任务需要人大积极作为。党关于社会管理创新方面的政策措施,只有通过人大形成法律法规或作出决议决定,才能上升为国家意志,得到全体人民共同遵循。另一方面,也是人大坚持党的领导、贯彻执行党的路线方针政策的本质要求。人大通过卓有成效的工作,保障和推进社会管理创新,使人大工作始终围绕党的工作中心来开展,在推进党和国家伟大事业中建功立业。

(二)人大参与推进社会管理创新,是更好地维护人民群众根本利益的必然要求

社会管理,说到底是对人的管理和服务。在社会管理创新过程中,必然要涉及到社会管理体制的新兴构架,利益分配的部分调整,资源配置的优化组合,各方面都与人民群众利益息息相关。人大作为国家权力机关和人民利益的执行者和捍卫者,对这些事关人民群众切身利益的重大问题,绝不能置身事外,必须主动参与,这是人大的职能职责所在,是更好地维护好人民群众利益的责任要求。人大参与推进社会管理创新,能够更加全面的反映人民群众的利益诉求,有利于建立完善群众权益表达机制。人大植根于人民群众,与人民群众有着广泛密切的联系,最了解群众的意愿和诉求,能够通过多种渠道,把群众的意愿充分表达出来、集中起来,使制定的政策措施和法律法规更加符合民情、顺应民意。人大参与推进社会管理创新,能够更为及时的解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,有利于建立健全群众权益保障机制。人大通过行使监督职权,督促政府切实履行社会管理、公共服务的职责,加强以保障和改善民生为重点的社会建设,及时解决人民群众关心的热点难点问题,更好地维护和实现人民群众的权益。

(三)人大参与推进社会管理创新,是做好新形势

下人大工作的必然要求

人大工作是党和国家工作的重要组成部分,只有放在党和国家工作全局中来谋划、来推进,才能取得实效。迅速适应我国改革发展面临的新形势,把思想和行动统一到中央的决策部署上来,主动承担起参与推进社会管理创新的重任,这是各级人大面临的新任务,也是必须承担的政治责任和社会责任。做好新形势下人大工作,就必然要求各级人大要正视社会管理领域存在的问题,切实增强参与推进社会管理创新的紧迫性和责任感,把促进社会管理工作摆在更加突出的位置,面对问题不回避、不退让,创新思路主动参与、积极应对,通过充分发挥人大的制度特点和优势,大力推进社会管理创新,推动解决社会管理领域存在的突出问题,在保障和促进科学发展,构建社会主义和谐社会中建功立业。这既是人大工作围绕中心、服务发展的具体体现,也是人大依法履行宪法和法律赋予职责的必然选择。

三、充分发挥人大在加强和创新社会管理中的重要作用

作为地方各级人大及其常委会,要按照中央和各级党委的部署,深入贯彻落实科学发展观,认真履行各项职责,充分发挥国家权力机关的作用,积极主动地介入和实施宏观的社会管理,主动在加强社会建设、创新社会管理方面有所作为,为促进经济发展、事业进步和社会和谐方面做出应有努力。

(一)突出社会管理难点,加快社会管理方面的建章立制进程

经过改革开放以来的努力和奋斗,我们已经初步建立健全了社会主义法律体系。但随着形势的发展,在经济社会转型时期各种社会矛盾的突发也要求社会管理制度体系需要完善和重构。应该说,在这一方面已经有了多年的实践和取得了许多经验,但没有上升到国家法制的高度。特别是由于长期处于以行政管理手段为主的框架下的社会管理,缺乏具有普遍约束力、具有广泛的群众基础和具有可操作性的制度规范。这就需要各级人大及其常委会要抓住社会管理的主要矛盾和矛盾的主要方面,坚持立、改、废并重,坚持民主立法、立法为民,始终把加



强社会建设、创新社会管理作为重要任务,把加强社会建设、创新社会管理的成功经验,用法规、制度的形式规范、固定下来,加快地方立法步伐,让社会管理有法可依、有章可循,形成科学有效的利益协调机制、诉求表达机制、矛盾调处机制、权益保障机制,进一步规范社会管理行为。在建章立制过程中要广泛吸引人民群众的参与和征求他们的意见,使建章立制的过程变成集中民智、听取民意和宣传群众的过程,努力实现民主立法。一是行使重大事项决定权,将党的主张和意图变成国家意志。通过作出决议决定,督促政府动员社会力量加强和创新社会管理。二是行使监督权,强力推动“一府两院”依法行政、公正司法。三是健全“一府两院”重大事项报告及规范性文件报备制度,对报备的规范性文件统一进行审核把关,减少行政失误,降低行政成本,保障宪法和法律的正确实施。

(二)抓住社会管理重点,加强法律和工作监督的力度

人大及其常委会的根本任务就是通过加强社会主义民主法制建设,从根本上实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。发展是解决一切社会矛盾并最终实现加强和创新社会管理,促进社会和谐的目标。人大及其常委会要在科学发展观的指导下,加快推进经济社会的转型发展,为加强和创新社会管理奠定坚实的物质基础。一方面,要加大监督工作的力度,着力促进影响经济发展、社会进步等方面实际问题的解决。在此基础上督促“一府两院”加强和创新社会管理的体制机制,促进社会管理的科学化、规范化。要广泛征求代表的意见和建议,真正抓住、抓准影响经济社会发展和社会管理的重大问题,一抓到底、抓出成效。一是加强工作监督,保障和促进经济社会又好又快发展。通过听取专项工作报告、审查批准计划预算方案、开展专题视察等方式,督促政府深化改革、转型发展,提升产业发展的规模和质量,进一步促进科学发展、协调发展、持续发展。二是加强执法检查,督促政府依法行政。定期开展经济方面法律法规的执法检查,确保各项经济法律法规的正确实施,维护公平、和谐和经济秩序。三是加强司法监督,促进公正司法。司

法在调整经济关系中发挥着越来越重要的作用,常委会要通过不断加强司法监督,督促“两院”自觉地服务经济社会发展,通过化解执行难、落实宽严相济的刑事政策、强化民行监督等措施,维护好国家和群众的利益,为经济社会健康发展营造良好的法制环境。四是加强对人大任命人员的监督。在坚持党管干部原则的同时,不断完善任免人员的机制和程序,以及对人大任命人员实行报告工作、满意度测评和将测评结果作为党委选拔任用干部依据的制度,增强人大任命人员的人大意识、责任意识和群众意识。五是督促政府高度重视影响经济社会发展的外部环境的治理,在社会治安、人口和计划生育管理、城市综合执法、人才政策、税收制度、市场环境等方面下功夫,吸引经济要素的有效聚集、人才的正常流动和社会环境的宽松和谐,为经济社会发展提供人才支撑、智力支持、文化助推。

(三)关注社会管理热点,着力促进民生改善

保障和改善民生是社会管理的重要内容,也是老百姓最直接、最现实、最关心的现实利益问题。只有实现业有所就、老有所养、住有所居、病有所医、学有所教,老百姓才能安居乐业,社会管理才会有一个坚实的群众基础。一是构建社情民意信息网。通过建立健全人大信访网络、开通人大代表热线电话、公开人大信箱、组织常委会组成人员联系代表、召开代表座谈会和专题调查研究等方式,构建起人大常委会与代表和选民的信息沟通渠道,及时了解、掌握和整理社情民意,形成信息专报,为人大常委会提供决策信息参考。二是督促政府以社会主义新农村建设为契机,进一步加强和完善基层社会管理和服务体系,努力夯实基层组织,建立新型社区管理和服务体制。建立农村财务双代管制度、群众服务代理制度、村民议事会制度,促进农民群众的自治自理。三是督促政府整合执法资源,加强和完善公共安全体系,健全食品药品安全监管机制,建立健全安全生产监管体制,完善社会治安防控体系和应急管理体制。

(四)选准社会管理突破点,创新民主管理方式

扩大人民群众有序的政治参与是我国政治体制改革的重点。我国实行人民代表大会制度,是一



施甸县人大常委会关于对全县中小学校点撤并情况的调查报告

施甸县人大常委会调查组

根据市、县人大代表的意见和广大山区群众的反映,施甸县人大常委会成立了中小学校点撤并专项工作调查组,对全县中小学校点撤并情况进行了专题调研。调查组采取听取汇报、走访、座谈、实地查看等形式,先后深入太平、水长、由旺、老麦、仁和、何元、酒房、旧城、万兴等乡(镇)及部分被撤并学校所在村民委员会、校点撤并原址、在校学生家中深入了解情况。

一、“十一五”以来全县校点撤并基本情况

施甸县共 13 个乡镇,135 个村委会,2 个居民社区。现有中小学校 147 所,其中完全中学 3 所,初级中学 15 所,与“十·五”末相比中学撤并 3 所(躲安中学、平街中学、菖蒲塘中学),初级中学公办教职工 1011 人,其中专任教师 966 人,在校中学生 15826 人,住校生 11860 人,中学有食堂 20 个,炊事人员 65 人;全县现有小学 129 所,与“十·五”末相比小学校点撤并 173 所,有公办教职工 1641 人,其

中专任教师 1601 人,代课教师 143 人,在校小学生 25772 人,住校生 10584 人,小学食堂 76 个,炊事人员 165 人。

根据全县“十二五”教育发展规划,中期到 2015 年底全县保留完全中学 3 所,初级中学 11 所,小学 66 所;长期到 2020 年底全县保留完全中学 2 所,初级中学 7 所,小学 41 所。

二、主要成效

“十一五”以来县人民政府认真贯彻落实中央、省、市教育发展的路线、方针、政策,通过实施部分中小学校点的撤并,积极优化整合教育资源,努力提高教学质量,逐步实现资源共享,教学质量得到了较大提升,城乡学校之间的差距不断缩小,推动和促进了城乡教育均衡发展步伐,校点撤并的总体方向是正确的,成效是明显的。

(一)实现资源优化组合,促进教育均衡发展。一是优化了学校结构,集中优质教育资源,实行规

种最好的民主政治形式,从加强和创新社会管理的角度来讲,我们要在这方面有所创新,让人民群众更多地参与到国家和社会事务的管理中来,促进民主法制建设的进步。一是开展深入的调查研究。广泛听取民意、集中民智,找准社会管理创新和加强的难点,提出具有针对性和可操作性的建议,督促“一府两院”开展管理实践和管理创新,提高社会的公平度和效率,促进社会稳定、和谐和进步。二是开展代表进社区和向选民述职。在城市和农村社区建立代表工作室,让选民定期约见人大代表,反映其

意见,自觉接受选民的监督。三是实行人大常委会议题公开征集制度。每年通过各种媒体向社会征集人大常委会的监督工作议题,将监督和执法检查的结果通过媒体向社会公开,让公民直接参与到社会事务的管理中来。四是公开人大及其常委会的监督方式和监督内容,接受社会各界的监督,促进人大及其常委会监督工作的法制化、规范化和科学化。同时,主动将人大监督与媒体监督、群众监督结合起来,提升人大监督的质量和水平。

(作者:昌宁县人大常委会主任)

模化办学,实现教育资源的优势互补;二是优化了教师配置,整合师资力量,规范学校管理;三是优化了教育成本,提高教育资源的使用效益;四是缩小了城乡之间、乡镇之间、区域学校之间办学条件及教育教学质量的差距,促进了均衡发展。

(二)教育教学质量大幅提升。撤并校点,集中办学使全县 70% 以上的学生都能集中在国家规定开足课程的学校就读,接受较正规的教育,从德、智、体、美、劳等各方面都得到全面的发展,教育教学质量得到较大提升。

(三)基础设施条件明显改善。通过学校布局调整,校点减少,各级财政对教育的投入相对集中,办学条件和基础设施建设得到明显改善。

三、存在的主要困难和问题

(一)山区学生家庭负担加重,上学难。伴随着学校撤并,校点布局进一步收缩,学生集中到中心学校就读,不少低年级的学生家长为了照顾孩子的生活和安全,每周都要接和送,不得不(每周)耽误两天时间,有的甚至在学校附近租房或搭建简易房“陪读”,给学生家庭增加了新的经济和劳动负担。如旧城乡中心小学上学期有 70 多户农户在旧城街租房“陪读”。同时,离学校较远的学生家长最担心孩子在校生病,尤其担心夜间生病,一旦孩子生病,无论白天黑夜,无论 10 公里、20 公里,都要前往照顾,所以,心理负担较重。

(二)师资队伍、后勤人员编制不足,学校管理难度加大。一是缺少生活教师。特别是低年级学生,教师除了要完成教育教学任务外,还要照顾学生饮食起居,加重了教师负担。二是伙食团炊事员不足。如万兴乡中心小学,就餐学生 400 多人,若按规定 1:50 的比例计算,应有炊事员 8 人,而现仅有 3 人。三是校医、保安人员严重不足。

(三)安全隐患较大。一是学生往返学校的路途安全问题。由于大部分山区学生离校路途较远,山高坡陡,路况较差,无论是走路、骑摩托车还是乘坐乡村客运车辆,都存在着较大的安全隐患。二是学生住校安全问题。由于学生家长难以近距离监护,仅靠教师的监护难以时时处处得到顾及,也存在许多安全隐患。

(四)基础设施相对滞后。一是学校宿舍、餐厅、运动场地严重不足,后勤配套设施无法到位;二是山区乡村组道路不通畅。

(五)撤并后的学校闲置资产管理跟不上。

四、几点建议

(一)科学合理撤并,稳妥慎重推进。校点撤并要坚持因地制宜,分类指导的原则,不搞“一刀切”。尤其是山区要遵循就近、就便入学的原则,合理规划布局,积极稳妥慎重推进。作为坝区可以加大撤并力度,进一步优化、整合教育资源,充分挖掘集中办学潜力,通过加强管理,着力提高办学质量。作为山区就要科学、稳妥、慎重推进。要顺应广大山区人民群众的愿望要求,维护山区人民群众的根本利益,按照山区群众的要求,一个乡镇应保留一所初级中学,一个村至少要保留一小或教学点(学前教育和低年级在教学点就读,高年级到集中办学点就读),解决好山区学生上学难问题。在撤并的过程中,应先建后撤,建好一所撤并一所,教育改革的力度要和社会经济发展的速度相适应,要和人民群众可承受的程度相协调。

(二)加强教职工队伍建设。一是增加教师数量,调整教师结构;二是要增加寄宿制学校工勤人员(炊事员、保安、宿管员)和校医的编制和配备;三是要强化管理,把学校办成让家长放心,学生安心,社会满意的学校。

(三)加强学校安全管理,减少安全隐患。建立健全学校安全管理机制,采取部门联动,学生家长参与,形成社会合力。要重点加强食品、卫生、交通、校园的安全管理工作。

(四)加大基础设施建设力度。一是完善学校的硬件设施(教室、宿舍、活动场所,食堂、课桌椅、床、沐浴室、厕所等);二是加强山区乡镇村组公路通畅工程建设,方便学生上学。

(五)加强对撤并学校资产的管理。学校的资产属于国家和集体财产,各级政府和教育主管部门对撤并后闲置的学校资产要制定管理办法,并严格加强管理,任何单位和个人不得占用或变卖。

坚持农业产业化发展道路 着力推进农业产业结构调整

李维用

现阶段,农业和农村经济面对大市场出现了一些新情况和新问题,突出表现在:农业产业结构不尽合理,农村经济结构单一;农业生产规模化、组织化程度低;农产品质量不高,优质特色产品少,缺乏优质名牌;分散经营的小生产与千变万化的大市场之间的矛盾日益突出;农业信息网络建设落后,农产品流通不畅等等。解决这些困难,就要面向市场,依靠科技,积极调整农业产业结构,通过产业结构优化升级,提高农业的整体素质和效益,增加农民收入。而人们的观念、劳动者素质、科技推广、环境、资金等因素都制约着农业产业结构的调整。农业产业化可解决农业产业结构中的一系列问题,是农业产业结构调整 and 优化的极大动力,应充分发挥农业产业化的龙头作用,搞好农业产业结构调整。

一、农业产业结构调整应遵循的原则

农业产业结构是否合理,并不存在一个普遍适用的和一成不变的标准,任何一个国家、地区、企业的农业产业结构是否合理,都是根据其具体的自然条件、社会经济条件和技术条件的特点而言的。在商品生产和市场经济条件下,应遵循以下原则:第一,农业产业结构要以市场为导向,进一步与市场的供需状况相适应。以经济效益为目标,按照市场需求来决定生产什么、生产多少和如何生产。要了解市场需求的动态,适应市场、开拓市场,为市场提供优质产品、特色产品,不断开发新的产品。既要满足市场对初级产品的需要,也要面向市场发展农产品的初级加工、精深加工;第二,农业产业结构应能充分合理地利用当地的自然资源和社会经济资源,以保证最大限度地提高农业生产经济效益;第

三,农业产业结构应能符合保持和改善生态平衡的要求,以提高农业的生态效益;第四,农业产业结构要能保证国家全局性的、长远性的利益,同各地区的局部性的、眼前的利益的正确结合;第五,农业产业结构要以科技为先导,以优质为核心,以比较优势为基础,以增加农民收入为出发点和落脚点。依靠科学技术,是市场经济条件下提高农产品市场竞争力的决定性条件,也是农业产业结构调整的重要依托。依靠科学技术培育、推广适销对路的优质、特色农产品;应用现代新技术、新工艺、新设备,节约农业生产成本,提高农业生产率;发展农产品精深加工和综合利用,开发新的农业资源,向农业深度和广度进军。

二、农业产业结构调整面临的机遇和挑战

“十二五”期间,农业和农村经济又处在一个新的改革与发展时期,农业产业结构调整面临着许许多多新的机遇和挑战。

(一)农业产业结构调整面临的机遇。

主要机遇有:一是主要农产品供给实现了长期总量不足到基本平衡,丰年有余的历史性跨越。农业科技的推广、农民整体素质的提高及粮食大幅度的增长,为调整产业结构提供了土地、科技和劳动力保障;二是桥头堡建设全面启动实施,龙陵从开放末梢变为前沿,为充分发挥我县的区位优势 and 资源优势创造了条件。国家继续扩大内需并加大西部大开发力度,强化对贫困地区发展的扶持,实施沿海地区产业梯度转移,为我们拓展了更为广阔的空间。国家继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,优化投资结构。云南实施“两强一堡”战略和“四

个翻番、两个倍增”计划,保山实施“六大战略”、推进“四化五加强”建设,为我们争取项目资金支持,破解制约发展的突出问题,改善基础设施条件奠定了坚实基础。抓住扩大对外开放和加快城镇化进程的机遇,大力发展高附加值农业、高科技农业和出口创汇农业;三是国家实施退耕还林、还草、补粮补钱和免征农业税的优惠政策,将进一步增强农民自我调整农业产业结构的积极性;四是经过不断的农业经营体制改革和机制创新,农产品的生产、加工和流通发生了深刻变化,涌现了一批新的龙头企业、先进典型,在实践中探索出了一些先进的经营模式和成功经验,为调整农业产业结构、推进农业产业化经营奠定了基础。

(二)农业产业结构调整面临的挑战。

主要挑战有:一是我国加入 WTO 后,受农产品市场准入的影响,国外农产品及以农产品为原料的工业品大量涌入,使食糖、小麦、玉米等主要农产品受到很大冲击。加之国外“绿色壁垒”等限制条件不断增多,使农产品的出口难度不断加大;二是产业支撑体系不完善,投融资渠道单一。由于国家对信贷、房地产等的宏观调控还将继续,我们面临着资金筹措困难,投入不足,宏观调控能力不强,其它渠道对农业的投入量小力弱,影响了农业产业结构调整的速度、质量和效益;三是产业布局欠合理,产业优势不明显;四是产品成本高,科技含量不足;五是龙头企业规模小、效益差、辐射带动力弱。龙头企业与农户的利益机制还是简单的买卖关系,还没有形成风险共担、利益共享的经营机制和组织形式。一部分龙头企业产品有市场、有竞争力,但原料跟不上,限制了产业发展;六是认识水平有限。部分干部“稳粮调结构”的思想还较突出,“围绕增收调结构”的思想未确立。在工作措施上,只是简单的在作物种植结构上作一些变化,对发展中出现的新情况和新问题调查、研究、指导少。缺乏信息提供、市场引导、企业带动。在政策扶持上,只注重对农民的直接补贴,忽视市场建设和对企业的扶持;七是生态环境的保护。产业结构的调整以经济效益为中心,但经济效益有长远与短期,整体与局部的问题。农业产业结构的调整要兼顾经济效益、社会效益、生态效益的统一,把实现经济和社会的可持续发展放在首位。

三、农业产业结构调整的必要性的必要性

在全面建设小康社会,加快社会主义现代化建设的进程中,农业始终承担着支撑经济发展和社会稳定的重要任务。坚定不移地推进农业产业结构调整,促进农业增效、农民增收,是巩固农业基础地位、维护广大农民利益的客观要求,是适应整个国民经济结构调整、促进经济持续稳定发展的客观要求,也是参与国际市场竞争的客观要求。

农业产业结构调整的必要性的必要性就在于解决农民增收难的问题。经过三十多年的改革与发展,农业产业已进入新的阶段,农产品由卖方市场转入了买方市场,是农业发展进入新阶段的基本标志。农业连年增产而农民增收缓慢的原因主要是:农业产业结构内部以种粮为主,农村经济中以种植业、养殖业为主。资源优势与产业规模化经营的结合点还未选好,普遍存在着农产品科技含量低,多而不优,特而不名,名而不多,零星分散的情况。产业经营规模小,区域性结构雷同,自然优势尚未形成产业优势和经济优势。当然,农业产业加工链较短,农产品附加值低;企业规模小、效益差、辐射带动力弱;第三产业不能适应第一、二产业发展的需要;由于城乡“二元结构”,运输成本和营销费用较高等等,也是农民增收缓慢的原因所在。另外,前面分析的面临的挑战,也是摆在我们面前的严峻形势。所以,只有全面调整农业产业结构才能缓和农产品供需矛盾,提高农业自身效益;只有全面调整农业产业结构,才能发挥农业比较优势,从容应对挑战,大力抓住发展机遇;也只有全面调整农业产业结构,才能拓展农民的就业增收渠道,才能实现经济和社会的可持续发展。

四、理清农业产业结构调整的思路

理清思路是搞好农业产业结构调整的重要前提。从整体来看,调整农业产业结构,要以提高质量和效益为中心,以增加农民收入为基本目标,以增强农产品市场竞争力和促进农业产业升级为重点。面向国内外市场,依靠科技进步,进一步优化品种结构,提高产品质量,根据各地农业生产自然条件和经济、技术条件,发挥各自的优势,优化产业结构,优化区域布局,形成有利于发挥地区优势的专业化生产区、特色农业区;加快农村二、三产业发展,扶优扶强龙头企业,积极推进农业产业化经营,

突出加工销售,发展农产品精、深加工,通过加工转化,增加产品价值,促进小城镇建设和劳动力转移;着眼于保护和提高农业综合生产能力,加强基础设施建设和生态环境建设,促进农业可持续发展;全面提高农业和农村经济整体素质和效益,实现农业增效、农民增收、农村稳定。具体到一个地区或一个村,也有个理清思路的问题。要根据市场的需求和本地的实际情况,找准优势,选准突破口。确定调整思路,要坚持以市场为导向,依靠科技进步,不断向生产的深度和广度进军。要因地制宜,从实际出发。一般说来,一个地区有一个地区的优势,一个村有一个村的优势,切不可按一个单子“吃药”。但是,在社会主义市场经济条件下,仅仅考虑到“靠山吃山、靠水吃水”是不够的,还要时刻不忘记瞄准市场。确定调整思路,既要注重本地的传统优势,也要以市场的需求出发,注重开发新的资源和门路,不能被老框子套住,无所作为。确定调整思路是件大事,要广泛征求群众的意见,集中大家的智慧,真正研究制定出适合市场经济要求、符合本地特点,既鼓舞人心又切实可行的规划。根据以上所述,农业产业结构调整要突出四个重点:一是全面提高农产品质量,满足市场优质化、多样化需求;二是加快发展畜牧业和优化渔业结构,扩大农民的增收领域;三是进一步优化农业生产布局,充分发挥区域比较优势;四是大力发展农产品加工业,提高农业的综合效益。

就龙陵而言,要按照“产业发展生态化,生态建设产业化”的要求,加快转变农业发展方式,优化农业产业结构和区域布局,大力发展特色、生态农业。稳定粮食播种面积,提高粮食单产,确保粮食安全;巩固提升甘蔗、茶叶、“两烟”等产业增加农民收入。加快发展石斛、核桃、草果、油茶等产业,培育中草药、苗木、食用菌等产业,推进中低产林改造和速生丰产薪炭林建设,积极发展生态养殖,做大做强林畜产业,形成农业产业链,扩大农民增收渠道,提高农业效益。加大“三农”投入,严格执行强农惠农政策。推进农业产业化生产基地建设,积极发展中介服务组织和订单农业,鼓励多种形式的农业产业化经营组织发展。加大农业龙头企业培育、扶持、引进力度,加快农业科技创新和推广应用,大规模开展高产创建,着力发展节约型、效益型农业,提高农业现代化水平。

五、探索农业产业化在农业产业结构调整中的作用的对策

要发挥好农业产业化的巨大作用,必须在农业产业化经营的构成要素上做文章,如何搞好招商引资,抓好龙头企业建设;协调龙头企业和农户的利益关系、坚持可持续发展,推进农业产业化;发挥好龙头企业的带动作用等方面应特别引起注意。

(一)抓好龙头企业建设。

龙头企业的素质,决定着农业产业化经营水平的高低,也是推动农业产业升级,优化农业产业结构的重要力量。鉴于龙头企业在经营组织体系中居于率先的、核心的地位,如果龙头企业舞不起来,整条龙就不可能飞舞起来。为此,必须提高龙头企业的活力和竞争力,一方面,要重视企业经营机制的建立,按照现代企业制度的要求,提高企业的管理水平;另一方面,要重视企业的技术创新,通过推进企业的技术进步,开发新产品,进而提高企业竞争力。

首先,应创造条件,重点扶持一些利用当地资源,与农户关系密切的当地龙头企业;运用现代化企业制度建设龙头企业,造就高素质的企业家队伍;培育壮大各类型龙头企业。一是突破隶属关系,实行农工贸结合,突破行政区域界限,实行县内外、省内外、国内外企业相结合,真正做到谁有能力谁牵头,谁是龙头扶持谁,以促进龙头企业的大发展、大提高;二是积极引进先进技术、资金和企业,通过合资、合作、股份制和独资等形式,发展一批既从事农业经营和开发,又有较强竞争力的外向型龙头企业;三是按照民营有、多元持股和现代企业制度要求,加快现有国有、集体性质龙头企业的改革,完善法人治理结构,转换经营机制,引导粮食、供销、商贸等部门的涉农企业充分发挥其加工、仓储、保鲜、营销的优势,建设各具特色的龙头企业。鼓励经济技术部门所属事业单位转制为科技服务型龙头企业。加快乡镇企业调整经营结构步伐,把重点转移到农产品加工和流通上来,使之逐步成为龙头企业的主力军;四是要特别重视发展民营龙头企业。民营龙头企业在发展农业产业化经营方面,具有其它经济形式不可替代的作用。要积极支持个体、私营、农户等以自办、联办、合作等多种形式,兴办企业和实体。积极引导龙头企业不断通过联合、兼并、改组等多种资产重组方式,实行强强联合,组建企

业集团,全面提高龙头企业的整体素质和竞争力。

其次,政府应加大对龙头企业的扶持力度。龙头企业不是一般意义上的工商服务企业,它肩负着带动农户和农业生产的重任,与农村经济的发展密切相关。要通过制定相应的政策,实行分级扶持和联动扶持,在项目审批、土地征用、用电用水、工商、信贷、税收、财政、进出口和减轻企业负担等方面给予政策性优惠,使龙头企业不断发展壮大。要通过扶优扶强,壮大一批龙头企业;通过改革改制,振兴一批龙头企业;通过招商引资,新发展一批龙头企业。以此推进农业产业化经营,搞好农产品生产、加工、流通,延长农业产业链,拓宽农业产业带,提高农业产业化经营水平和效益。落实好扩大对内对外开放中引龙头、在简化审批手续中迎龙头,在盘活土地资源中育龙头、在制定优惠政策中扶龙头的工作措施。

(二)正确处理龙头企业和农户的利益关系。

利益分配机制即龙头企业与农户之间的利益分配关系,是农业产业化经营的纽带。要抓好以农业产业化为龙头的农业产业结构调整,必须处理好龙头企业与农户之间的利益关系。在市场经济条件下,信誉就是效益,就是生命,只有双方都信守合同,彼此才能相互信任,合作关系才能稳固。要通过生产、加工、销售等环节的一体化,实现农户与龙头企业的利益一体化,即二者形成“利益共享,风险共担”的利益共同体。从长远看,龙头企业应该拿出部分加工、流通环节的利润返还给农户,增加农户收入。这样,有利于农业产业化的进一步发展和农业产业结构调整成果的巩固。相反,龙头企业以老大自居,以短期行为和不正当的趋利行为而使农户蒙受损失,则农业产业化的发展和农业产业结构的调整势必两败俱伤。

建立企业与农户间合理的利益联结机制,是保证农业产业化经营顺利发展的核心,也是企业与农民实现“双赢”的基础。目前,在全国各类产业化组织与农户的联结方式中,合同、合作、股份合作三种较为稳定的利益联结方式所占比例达到80%。有许多龙头企业与农户采取“订单农业”的方式,形成相对稳定的购销关系,还有不少龙头企业确定了最低收购保护价,特别是一些地方积极发展农民专业合作经济组织,形成了以专业合作经济组织为中介,上联企业、下联农户的组织形式,促进了农户与企

业的利益联结,专业合作经济组织已成为推动农业产业化经营的重要力量。

(三)坚持可持续发展,推进农业产业化。

推进农业产业化,要把农村经济和社会的可持续发展放在首位。农业产业化实践中,市场是导向,利润是目的。当前,一些企业过分看重眼前利益和局部利益,忽视长远利益和全局利益,以牺牲生态效益和社会效益来换取经济效益,有悖于科学发展观。所以,在项目选择、生产力布局、生产加工过程等方面要兼顾好各方面的利益。要在满足当代人需要,又不损害后代并满足其需要的发展条件下,采用不耗尽资源或危害环境的生产方式,实行技术变革和机制性改革,减少企业发展对环境的破坏,维护土地、水、生物、环境不退化、技术运用适当、经济上可行以及社会可接受的发展战略,提供有利于人类健康的产品,走可持续发展的路子。

(四)发挥龙头企业的带动作用。

龙头企业要着眼于长远利益,履行起“龙头”的职责,及时给农户提供市场信息和技术、资金、物资支持,从而,推动农业产业结构的调整和农民增收目标的实现。通过龙头企业开拓市场,负责农产品的收购和销售,实现贸工农一体化的社会化生产,把分散的农户同市场紧密联系起来,有利于克服一家一户分散生产、单独闯市场遇到的困难,使农民发展商品生产有组织保证;通过龙头企业促进农村富余劳动力转移,既能促进农产品流通,又能促进加工业和服务业的发展,可以吸收大量的闲散劳动力。同时,实行一体化经营,又能把农业、工业、商业有机的结合起来,打破工人、农民、商人的界限,扩大农民就业,加快农村富余劳动力的转移,尽快实现农村城镇化;龙头企业向农民提供系列化的物资、生产和技术服务,有利于先进技术的推广,促进农业技术的进步,提高农业生产力;通过龙头企业的农产品生产基地建设,使基地内的农民生产同一种农产品,形成大量的专业户,实现集中连片生产,形成专业化生产区,实现生产的专业化,使农业走向分工协作的社会化生产,取得生产的规模效益;龙头企业通过利润返还,促使农民能够分享到农产品加工、销售环节所带来的利益,提高农业的经济效益和自身积累的能力。

(作者:龙陵县人大常委会主任)

关于昌宁县水利建设工作情况的调查报告

毕永良

水利是农业的命脉,搞好水利建设不仅有助于农村抗旱救灾和防洪,而且有利于农业的持续发展。昌宁县是典型的山区农业县,山区面积占全县国土面积的 97.1%,农业人口占总人口的 91%,农民人均纯收入的 50.6%来自农业,因此,水利工作对昌宁县经济社会的发展起着至关重要的作用。

一、基本情况

至“十一五”末,昌宁县共建成水库 68 座、小塘坝 273 座,总库容 6767 万 m^3 ;共有小水窖 32631 口、小水池 1177 个、 $0.3m^3/s$ 以上独立引水渠 10 条、 $0.3m^3/s$ 以下引水渠 1442 条、抽水泵站 11 个。有效灌溉面积达 30.2 万亩,水利化程度为 28%;累计建成乡集镇和农村人畜饮水工程 649 件,解决了 20.8 万人的饮水安全问题。“十一五”期间,昌宁县共投入水利水电建设资金 11.4 亿元,其中水利投资 3.03 亿元,建成水库 4 座、小水窖 13998 口、小水池 735 个,完成干支渠防渗 30Km、水土流失防治面积 47.89Km²,水利化程度上升了 4 个百分点,实施人饮工程 330 件,解决了 10.09 万农村人口的饮水安全问题。

(一)水源工程建设稳步推进。“十一五”期间,投入建设资金 1.18 亿元,新建了大城中型水库,大箐河、玉皇阁两座小(一)型水库,塘子窑小(二)型水库,新增库容 1396.74 万 m^3 ,新增和改善灌溉面积 5.65 万亩。

(二)病险水库除险加固取得较好成绩。2009 年底完成了麻地河、共裕、亮洞 3 座小(一)型水库除险加固工程;2010 年完成了田头、米河、劝桥河、大波箐 4 座小(一)型水库除险加固工程;翁堵、大水平等 5 座小(一)型和荒田、田坝山等 8 座小(二)型水库除险加固工程全面实施并陆续完工。

(三)水土保持和干支渠防渗工程有序实施。投资 356.45 万元完成了施家洼小流域和小龙潭小流域水土保持治理工程;投资 1927 万元实施了卡斯小赤田小流域坡耕地综合治理试点工程;投资 200 万元完成了河西水库西干渠(一期)、大田坝文沧大沟等干支渠防渗加固工程;实施了耒街河、湾甸河等 11 条河流 13.5Km 的治理;完成了右甸河城区段治理工程。

(四)农村人饮安全问题有效解决。“十一五”以来,抓住国家实施扩大内需投资项目建设的机遇,逐年加大农村人饮安全工程的实施力度,累计实施农村人饮安全工程 330 件,共解决了 10.09 万农村人口饮水安全问题,使昌宁县农村人口饮水安全的比例由 2006 年底的 40%上升为 72.5%。

(五)项目前期工作扎实开展。累计投入前期工作经费 780 万元,全力开展好 30 多件水利工程的前期工作。西南五省骨干水源工程建设项目立觉河水库工程建设《可行性研究报告》已获省发改委批复,各项专项可研报告已上报待批;河西水库除险加固工程初步设计已经长江水利委员会技术复核,正在进行修改完善;枯柯河中型灌区、右甸坝中型灌区,新华、桂花树、立影、大柳树河 4 座小(一)型水库新建,芦蒿坝、胖马河 2 座小(二)型水库新建,荒田、马鹿塘、浪麻山等 15 座小(二)型水库除险加固,右甸河、枯柯河等 6 条主干河流治理等项目的前期工作稳步推进;农村人饮安全、山区“五小”水利工程、坡耕地水土流失综合治理和小流域综合治理等工程正在按“建设一批、储备一批、谋划一批”的原则不断实施和推进。

(六)全民参与农田水利建设和防汛抗旱的积极性主动性明显增强。广大干部群众积极参加农田



水利基本建设,“十一五”期间,全民冬春修累计投入各类资金 38920 万元,累计完成渠道复修 220 条、修复水毁 2754 处、加高加固堤防 14km、疏浚河道 100.55km、清淤渠道 2236km;共组建防汛专业抢险队伍 16 支 1961 人,累计投入防汛抗旱资金(含物资折币)6515.99 万元,投入劳动力 86.02 万人次,出动机械 3.96 万辆台次,解决保水灌溉面积 14.61 万亩,临时解决 10.1 万人、5.91 万头大牲畜的饮水困难问题,挽回粮食损失 7600 多吨,实现防汛减灾经济效益 2900 多万元,减少受灾人口 7 万多人,成功应对了 2009 年 50 年一遇的严重旱灾和 2010 年百年一遇的特大干旱灾害。

(七)水利改革和水利执法深入开展。将 3 座中型水库管理所全部纳入纯公益性事业单位;小(一)型水库和小(二)型水库分别按 15000 元/座.年和 8000 元/座.年的标准全部由县财政核拨日常管理经费和人员工资,建盖管理用房 39 间 600.6m²、招聘管理人员 61 名对小型水库进行管理;全面推行“农民用水协会”管理模式,共组建农民用水户协会 280 个;农村小型水利工程产权制度改革工作有序开展。加强取水许可管理工作,规范取水许可申请、审批程序和水行政执法行为,加大对违法水事案件的查处力度,特别是对非法采砂的打击力度,保障了各类水利工程设施正常运行。

二、存在的不足

(一)资金投入不足。县级财政支持水利建设的投入不能满足水利建设发展需要,水利基础设施薄弱,工程性缺水问题突出,抗旱能力较弱;项目前期工作经费投入不足,影响了水利化程度的提高;有效的偿债机制建立滞后,工程建设历史欠债难于及时化解。

(二)病险水库除险加固力度有待加强。昌宁县 68 座水库,大部分修建于六、七十年代,受当时经济和技术条件限制,工程建设标准低,老化失修严重,综合利用率低,部分水库带病运行存在严重安全隐患。

(三)配套沟渠建设需进一步完善。重点引水沟渠运行年限较长,沟渠淤积、坍塌、渗漏现象严重,防渗加固任务繁重;配套支斗渠不够完善,灌溉效益难以充分发挥。

(四)工程管护不够到位。重建轻管现象比较突出,工程建、管、用脱节,责、权、利不明确,广大群众对水利工程管护的积极性不高。

(五)队伍建设有差距。13 个水利工作站核编 49 人,缺编 3 人,专业技术力量不足;3 座中型水库核编 73 人,缺编 32 人,水库和配套渠管护工作难于正常开展;无专职水政执法人员,水政执法力量薄弱。

三、几点建议

(一)加强对水利工作的领导。把水利建设工作摆上经济社会发展的重要位置,及时研究解决水利建设工作中的突出问题,认真落实水利建设的各项措施,切实加强对水利建设工作的领导。

(二)不断增加水利建设资金投入。努力拓宽水利投融资渠道,广泛吸引社会资金参与水利建设;逐年加大水利建设资金投入,增加项目工作经费并列入财政预算;建立和完善长效的偿债机制,解决好水利建设历史欠债问题。

(三)加大宣传力度推进依法治水进程。广泛宣传水法、防洪法等相关法规,严格执行水资源论证、取水许可、洪水影响评价、水土保持方案等制度,健全水事纠纷调处机制,科学编制并严格执行水利规划,不断推进依法治水进程。

(四)努力增强水资源调控能力。不断巩固病险水库除险加固成果,加快病险水库除险加固及新建水库规划建设进程,加强防洪抗旱保障体系、城乡水资源供给安全保障体系及水土保持生态体系建设,提升水资源调控和防洪抗旱能力。完善重要干渠和小(一)型以上水库配套渠的支斗渠建设,确保重点水源工程的灌溉功能有效发挥。

(五)深化和巩固小型水利工程产权制度改革成果。明确小型水利工程所有权和使用权,落实管护主体和责任,探索社会化和专业化多种水利工程管理模式,以改革调动广大群众参与水利建设和工程管护的积极性。

(六)加强水利队伍建设。根据需要增加编制,充实水利系统各类人才,全面提升水利系统干部职工队伍整体素质。

(作者:昌宁县人大常委会办公室副主任)



关注未成年人合法权益 保障未成年人健康成长

腾冲市人大常委会教工委

未成年人是祖国的未来和人类的希望,关注未成年人的健康成长是我们社会各界人士义不容辞的职责和义务,《未成年人保护法》作为一部关注未成年人发展,保障未成年人合法权益的重要法律,腾冲县在贯彻执行《未成年人保护法》(以下简称《保护法》)过程中得到了一些经验。

一、对我县贯彻执行《未成年人保护法》的基本评估

《保护法》自 2007 年 6 月 1 日实施以来,县人民政府高度重视对该法的贯彻执行,广泛宣传、强化认识、强化责任、强化措施、强化落实、齐抓共管形成社会合力,不断增强依法保护未成年人的责任感和紧迫感,进一步提高了未成年人保护的工作水平。主要工作开展情况如下:

(一)积极开展未成年人保护法的学习宣传活动。为使《保护法》深入人心,自 2007 年 6 月 1 日《保护法》施行后,县普法办及时将其纳入我县“五五”普法规划,将未成年人保护工作作为“五五”普法的一项重要工作,把贯彻执行《保护法》纳入学校德育工作的重要内容。同时,各乡镇、县直各相关单位广泛宣传《保护法》,组织举行以宣传《保护法》为主题的歌舞晚会、演讲比赛、知识竞赛、板报比赛等群众喜闻乐见的宣传活动,营造了宣传《保护法》的浓厚氛围,增强了全县保护未成年人合法权益的法制意识,确保了《保护法》全面有效贯彻执行。

(二)齐抓共管,突出重点,切实保障未成年人

的合法权益,促进未成年人的全面发展。县委、县政府高度重视,把未成年人保护工作纳入重要议事日程,成立了综治委预防青少年违法犯罪工作领导小组、关心下一代工作委员会、青少年维权委员会等保护组织,制定了相应的规章制度和政策措施,为执行《保护法》奠定了基础。一是政府主导、公安、司法、社会团体、学校、社区、家庭密切配合,形成了全社会齐抓共管的工作格局。教育局、县政法委、卫生局、林业局、防震减灾局和部分乡镇通过开展知识竞赛,建立“预防未成年人犯罪警示教育中心”,创办禁毒防艾、防邪反邪、交通安全展室,提高儿童保健水平等活动,有力地促进了《保护法》的贯彻执行。二是突出学校教育主阵地,切实保障青少年的合法权益。为了更好地贯彻执行未成年人保护法赋予学校的保护责任,教育行政部门认真开展了依法治校工作。县司法局和教育局联合制发了《关于“五五”普法期间进一步加强中小学生法制教育工作的意见》,配齐了 18 个乡镇中心学校和 24 所初级中学、9 所普通完中及教师进修学校的法制副校长。全县 422 所各类学校都聘请了司法、公安、交警和退休老干部担任校外法制辅导员,并纳入全县每年的普法骨干培训范围,在每年的新生入校和毕业生离校时都到学校给中小学生上法制教育课。建立各乡镇领导与学生家长签订《义务教育阶段初中学生巩固合同书》,学校领导分村、教师分班、中心学校和中小学教师分片包干的责任制,确保未成年



学生特别是留守未成年人的受教育权利的实现。通过开展依法治校,依法执教活动,我县中小学没有随意开除劝退学生的现象,体罚和变相体罚学生现象得到有效遏制,未成年人的受教育权和人格尊严权切实得到有效的保护。三是加大投入,成立了腾冲县特殊教育学校,确保了未成年残疾学生受教育的权利,在全社会营造关心、爱护、帮助身体有缺陷,生活有困难的学生的良好氛围。

(三)加强监管,强化整治,创造未成年人成长的良好社会环境。一是加大规范整治力度。在对“网吧”、文化市场经营户进行年检培训时,把学习相关条例和《保护法》作为培训的重点内容。同时,公安、工商、司法、教育、文化等部门联合开展了各种突击检查、专项治理和集中行动。如,开展了“净化社会文化环境促进未成年人健康成长”专项活动。加强校园周边文化市场的检查专项活动、“扫黄打非”专项活动、严厉打击“网吧”接纳未成年人专项活动、打击娱乐场所噪音干扰学校正常教学活动等专项治理活动等。同时还开通了两部举报电话(12318和9257880),成立了网吧协会,创建了文明网吧。在文化市场管理过程中,出动人员900多人次,检查经营单位1000多户次,接处举报20余起,共处罚款15万余元,停业整顿网吧经营户2户,共收缴非法出版物2600多本(盒)。通过有效整治文化市场,使广大文化经营户进一步增强了法制观念和文明守法经营意识,文化市场的面貌有了进一步的改观。二是加强对未成年工的合法权益维护。根据《保护法》和《未成年工特殊保护规定》的规定,县劳动保障部门加强了对县内用人单位、行业招工监管,严禁用人单位安排未成年工从事有毒有害、高空高温和繁重体力劳动等禁忌岗位,通过日常巡视监督检查,及时纠正和查处用人单位的违法违规行为,有效地保护了未成年工的合法权益。三是积极对青少年进行法制宣传教育。对未成年人犯罪案件,认真贯彻“教育、感化、挽救”的方针,可判可不判的不判,非判不可的尽量判处缓刑,放回社区进行矫正,对犯罪情节轻微,主观恶性不大,积极挽救损失,取得被害人谅解的被告人尽可能依法采取宽大、轻缓的惩罚手段,给他们改过自新的机会,以期达到审

理一案教育一片,努力实现法律效果与社会效果的高度统一。总之,我县各级政府及其相关职能部门真正把对未成年人的家庭保护、社会保护、学校保护、司法保护职责落到工作中,落到实际行动上,使我县广大未成年人在受到良好的文化知识教育的同时,也受到了严格的法律知识教育,未成年人保护法在我县得到了有效的贯彻执行。

二、存在的主要问题

我县贯彻执行《保护法》的工作虽然取得了一定成效,但还是存在一些问题和不足,主要表现在:

(一)对贯彻执行《保护法》的重要性认识不足,宣传不到位。一是对未成年人的保护工作没有提到更高的角度来认识,未成年人保护工作没有完全纳入国民经济和社会发展规划,没有制定较为完善的政策措施,未成年人保护工作经费投入不足,没有一个权威的机构来具体负责,从而导致我县未成年人保护法贯彻不到位。二是对《保护法》的宣传不到位,宣传的深度和广度不够,形式单一,部分未成年人对这部法律还不知晓。在城区和农村都不同程度的存在宣传死角,部分家长把侵犯儿女的合法权益认为是行使自己当“老子”的特权。如,弃婴、阻止孩子上学、挪用学生的补助款、逼迫孩子早婚等。全社会还没有形成关爱未成年人成长的良好氛围。

(二)贯彻执行《保护法》的有效机制还没有完全形成。目前,我县没有一个权威性的未成年人保护机构,各部门、各乡镇在贯彻执行《保护法》的过程中没有得到统一指挥,也没有明确的目标任务,更没有过硬的考核办法。部门之间协调配合不够,信息沟通不畅,资源没有得到有效整合,工作布局没有形成一盘棋,文化事业管理和建设的长效机制不健全,文化市场涉及面宽,影视作品、音像制品、图书报刊以及互联网上网服务等分属不同的部门管理,职能交叉、执法力量分散等问题在一定程度上影响了执法的效果。

(三)不良环境严重影响着未成年人的成长。一是文化环境中的垃圾文化严重影响着未成年人的成长,如,带有色情、暴力、血腥的影视作品、书刊杂志、网络游戏等随时会侵蚀青少年。二是互联网上网服务管理不善,没有采取有效的措施预防青少年



上网成瘾,未成年人通宵玩游戏的现象还存在。三是硬环境的影响,在未成年人活动相对集中的场所中还存在着较大的安全隐患。学校危房拆除任务重,部分学生还在危房里上课,如新远学校的 300 多名小学生就在危房里上课。一些娱乐设施还存在较大安全隐患。

(四)投入不足、公益性未成年人活动场所建设严重滞后。在全县范围内,专门适合未成年人活动的公益性文化设施较为匮乏,未成年人活动场所十分有限。仅有的适合未成年人集娱乐、健身为一体的游泳馆是建而不管,甚至部分场地还成了餐饮老板的经营场所,游泳池成了臭水坑。体育馆,作用发挥不够充分,不但没有向未成年人免费或优惠开放,而且设施落后,功能单一,举办的活动对未成年人缺乏吸引力。原有的青少年宫卖给了私人老板,现有的青少年活动场所规模小设施简陋,不能满足青少年活动的欲望,农村整体没有活动中心,多数学校特别是农村学校体育场不规范。

三、几点建议

为更好地贯彻实施《保护法》,检查组提出以下建议:

(一)县人民政府及相关部门要进一步提高对《保护法》的重要性的认识,加强领导、增强使命感和责任感。未成年人保护工作是一项庞大的系统工程,维护未成年人合法利益是全社会的共同责任。未成年人的健康成长,是家庭的希望,也是我国社会主义现代化建设事业兴旺发达、后继有人的根本保障。各级政府要把贯彻执行《保护法》纳入议事日程,要把保护未成年人的健康成长当做自己的责任和使命,一是把未成年人保护工作纳入国民经济和社会发展规划,制定切实可行的政策措施,认真落实《保护法》,随着财政收入的增加加大对未成年人健康成长的投入。二建立健全工作机制。以政府作为牵动的核心,建立联席会议制度,定期组织相关单位分析研究解决工作中存在的困难和问题。相关部门在各负其责的基础上形成合力齐抓共管,为未成年人营造文明的精神家园。

(二)进一步加大对《保护法》的宣传教育力度。一是继续把《保护法》纳入“六六”普法规划,采取不

同形式加大对保护法的宣传力度,不断增强全社会的法治意识,形成自觉学法、守法、用法的社会氛围。二是动员各方力量,保障未成年人的合法权益,各部门齐心协力组织开展各种有利于未成年人健康成长的社会活动。司法部门对违法犯罪的未成年人,要坚持以教育为主惩罚为辅的原则。学校要组织开展各种活动,关心爱护学生。家庭要依法履行对未成年人的监护职责和抚养义务。社区要完善管理,以创建青年文明社区和“优秀青少年维权岗”为载体,把青少年法制教育作为社区教育、社区管理和社区文化建设的一项重要内容。

(三)进一步加大未成年人公益设施投入。一是加大投入力度,尽快排除学校危房和未成年人活动场所安全隐患,逐步解决中小学校大班额、学生活动场所少问题。二是进一步加大公益性未成年人活动场所的投入,建立适应青少年活动的场所,用活游泳馆、抓好爱国主义教育基地、丰富图书馆内容、建好绿色网吧等青少年喜欢的活动场所,并探索在节假日和双休日对未成年人免费优惠开放的新机制,以丰富多彩、健康向上的文体活动吸引青少年,使青少年幸福健康地成长。

(四)进一步加大监管整治力度,为未成年人成长创造良好社会环境。一是公安、工商、文化、新闻出版、电信等部门之间要建立科学的联动机制和监督机制,加大新闻、出版物、音像制品、网吧、游戏厅等营业性娱乐场所的监管力度,对违规经营、无证经营,要依法从严从重惩处,决不姑息迁就,最大限度地减少引发未成年人违法犯罪犯罪的社会诱因。二是根据需要定期、不定期开展未成年人保护专项行动,加大对社区环境、校园周边环境的综合整治力度,对干扰教学秩序的不法人员要依法处理,为未成年人成长创造良好的社会环境。

贯彻执行未成年人保护法,是一项社会系统工程,涉及面宽,任务艰巨,意义深远。我们要按照科学发展观的要求,坚持以人为本,继续做好未成年人保护法的学习宣传和贯彻落实工作,切实解决未成年人生存发展中的重点难点问题,不断把未成年人保护工作推向新阶段。

深化镇情认识 找准目标定位 竭力推进芒棒经济社会协调发展

腾冲县芒棒镇人大

随着信息技术的迅猛发展和知识经济时代的到来,世界经济全球化和一体化进程不断加快。干部的思想观念能否跟上市场经济和信息技术时代发展的潮流,是摆在每个干部面前的严峻考验。从中国的情况来看,以科学发展观为指导,以市场经济法则为准绳,进一步深化改革、扩大开放,使经济社会发展的速度更快、规模更大、质量更好、后劲更强,这已经成为时代发展不可逆转的潮流和趋势。对于经济社会发展层次较低的西部边疆落后农村地区来说,解放思想、创新观念、抢抓机遇、加快转变发展方式,切实推进地方经济社会协调发展的任务就更加紧迫和艰巨。芒棒镇作为腾冲县经济社会欠发达地区,只有对全镇经济社会发展情况进行全面细致的调研,认真查找存在的突出问题,深入分析对策措施,才能不断推进全镇经济社会协调发展。

一、基本情况

芒棒镇地处高黎贡山西麓,国土面积 300.9 平方公里,是 2005 年农村税费改革由原省级贫困乡上营和原芒棒乡合并而成的贫困乡,2011 年 5 月经省政府批准撤销芒棒乡改设芒棒镇。龙川江自北向南穿境而过,将芒棒自然分割为江东片和江西片,龙川江流域芒棒段可开发的水能资源达 35 万千瓦以上,辖区内分布有煤、硅藻土等矿产资源,初步探明优质煤矿储量达 1.4 亿吨以上,且煤矿中伴生有锗、镁、铍、铀等稀有金属,极具开发价值。全镇辖 17 个村民委员会,221 个村民小组。2010 年全镇共有 11129 户,43773 人,居住有汉、回、傈僳和傣族等 14 种民族,民族历史文化底蕴厚重。年末实现生产总

值 2.3 亿元,实现财政总收入 691 万元,完成财政总支出 1622 万元,实现农民人均纯收入 3146 元。全镇现有耕地面积 52695 亩,有林地面积 234217.5 亩,森林覆盖率达 70% 以上,现已种植以核桃、油茶为主的经济林近 20 万亩。辖区内最高海拔 3374.3 米,最低海拔 1200 米,立体气候明显,年平均气温为 16.5 度,降雨量为 1450—1800 毫米。适合种植水稻、玉米、油菜、烤烟、经济林果、石斛等多种农作物,是腾冲南部典型的欠发展农业乡镇。

二、芒棒经济社会发展现状

近年来,芒棒镇党委、政府认真贯彻落实县委、政府确立的“323”发展战略,按照“生态建设产业化、产业发展生态化”的要求,结合自身实际,团结和带领全镇广大党员干部群众深入解放思想、求实创新、真抓实干、开拓奋进,在发展中克服了建设资金严重短缺、基础设施滞后、自然灾害频发、矛盾纠纷凸现等困难因素的制约。工作中全镇干部群众紧紧围绕加快发展这个主题,以经济结构调整为主线,切实转变思想观念和工作作风,以农民增收和农村经济发展为出发点,充分发挥芒棒气候资源和区位优势,重点培植和提升畜牧养殖、茶叶、早植烟、经济林果等骨干产业,通过培养新型农民,增强农村富余劳动力务工技能,多渠道增加群众收入。具体工作中,镇人大在镇党委领导下,团结各族代表群策群力,充分发挥职能作用,做到既支持又监督,既献策又决策,使全镇保持了经济持续繁荣发展、社会协调进步、民族团结和睦的良好态势。

(一)加快农业产业化进程,拓宽群众增收渠道
认真贯彻中央和省、市、县各项强农、惠农政

策,农业综合生产能力不断增强,形成了重点发展,多点支撑、点面结合的产业格局,群众增收渠道进一步拓宽,芒棒农业产业化进程进一步加快。粮食基础地位得到巩固,特色经济林产业快速推进,烤烟产业倍增发展,畜牧业持续提升。2010年全镇粮食播种面积达68547亩,实现产量2048.8万公斤;特色经济林面积达18万亩,人均拥有特色经济林4.1亩;种植烤烟12100亩,实现产量122.98万公斤,实现烟农收入2166.33万元;肉类总产量达7565吨,实现畜牧产值8642万元。渔业和以山葵、石斛、姬松茸、龙胆草等为主的经济作物种植发展势头较好。

(二)抢抓机遇,加快工业发展步伐

按照县委、政府“做强矿电、做优建材、主攻生物资源开发,加快推进新型工业化进程”的工业发展思路。“芒棒煤化工”片区建设已列入县“十二五”发展规划,定位为煤化工基地,稀有金属和贵金属加工基地,煤炭资源勘探及工业园区前期选址勘测工作正在加紧实施。水力资源开发力度不断加大,流域开发规划已经完成,大平田电站已完成勘测设计,正在进行项目申报。龙文桥电站、桥街电站建设正在进行开发前期的相关准备工作。三级电站正在由市政府开展招商选商,预计2016年底完成开发。近年来,芒棒镇紧紧抓住国家扩大内需和加大“三农”投入的机遇,积极向上争取项目和资金扶持,加强农业、农村各项基础设施建设。以“创先争优”和“三查三看”教育为切入点,以“十二五”规划和“桥头堡”建设为平台,储备了一大批符合芒棒镇情发展的项目,大力实施“项目攻坚”。芒营大桥、甘露寺水库扩容改建、“水利三百”、农业综合开发等40多个项目相继开工建设,完成投资9000多万元,全镇加快发展的基础设施得到初步夯实。

(三)推进社会各项事业全面协调发展

一是教育事业稳步提升。幼儿教育健康发展,“两基”成果进一步巩固提高,以撤校并点为重点的教育资源整合力度空前,中小学校点由50个减少到14个。办学条件、教师队伍进一步优化和加强,教育质量稳步提高。二是文体事业协调发展。镇村两级文化场所建成并投入使用,完成“村村通”工程建设,全镇广播、电视覆盖率达93%和80%。通过挖掘和整理芒棒民族、古道、碑刻、古茶文化,民族特

色浓厚的文化和文艺逐步得到保护传承和推广发扬。三是医疗卫生事业健康发展。完成镇村卫生基础设施建设和疾病预防控制网络、突发公共卫生应急和医疗救治体系建设,妇幼保健、爱国卫生等各项初级卫生保健工作不断推进。新农合年均参合率不断提高,食品药品安全保障能力不断增强,传染病防控工作扎实推进。四是社会救助和社会保障事业不断加强。认真落实民政各项社会救助事务,进一步强化了民政资金的监督管理。认真落实低保提标扩面工作,低保覆盖人数占全镇总人口的19.6%。落实好残疾人各项帮扶政策。积极开展农村劳动力技能培训,有序转移富余劳动力,新型农村社会养老保险工作起步扎实。

(四)民主法治与和谐社会建设得到加强

一是依法行政水平不断提高。全镇干部认真学习贯彻党的十七届五中全会精神和胡锦涛总书记“七一”重要讲话精神,深入开展学习实践科学发展观活动、“创先争优”活动和“四比四促”学习教育活动,政府执政能力不断提高。着力打造责任政府、法治政府、阳光政府、效能政府。努力推进村务、政务、财务公开。认真执行镇人大的各项决议并向其报告工作,自觉接受监督,认真办理人大代表建议意见,办复率达100%,满意率达98%。各单位部门协调工作明显加强,服务质量明显改善。进一步建立健全了预防和惩治腐败体系,廉洁从政水平不断提升,纠风治乱工作有序推进。二是社会保持和谐稳定。深入推进“平安芒棒、和谐芒棒、文明芒棒”创建活动。加大法制宣传教育力度,提高公民法制观念。建立健全社会治安综合治理整体联动体系,深入开展矛盾纠纷排查调处,建立领导干部下访和接访工作机制。依法防范和严厉打击各类犯罪行为,认真开展禁毒防艾人民战争。积极探索开展好新形势下群众工作的方法和举措。积极抓好安全生产各项工作,杜绝重特大事故的发生。修订完善总体应急预案及专项应急预案,组建了应急队伍。密切与各人民团体的联系,工会、妇女儿童、老年、慈善事业健康发展。民族宗教、侨务、统计、防灾减灾、土地管理等人在服务经济社会发展中发挥了积极作用。

三、存在的困难和问题

事物的发展总是在曲折和矛盾中前进,困难和问题总是与改革发展相伴而生。近年来,芒棒镇虽

然取得了一定的成绩,但与所拥有的资源、条件和形势发展的要求还不相适应。当前,制约和影响芒棒发展最大的因素是干部群众推进科学发展的能力水平与经济社会快速发展的形势要求不相适应的问题,思想解放程度不够,观念陈旧落后,老传统、老思维方式禁锢着部分干部群众的头脑,只顾眼前利益,缺乏全局意识和长远打算。全镇干部群众在深入贯彻实践科学发展观,推进“桥头堡”建设方面存在的困难和问题主要表现在以下四个方面:

(一)部分干部群众固步自封,思想解放不够

由于地处腾冲南部欠发达地区的芒棒,经济社会发展长期以来比较落后,部分干部群众见识水平相对有限,思想认识、信息视野等比较封闭保守,不能真正做到“跳出芒棒、认识芒棒”,不能从全局和战略的高度来思考、谋划芒棒未来的发展,机遇意识、创新意识严重不足,存在思想保守、观念狭隘的状况,长期习惯于用不合时宜的老方式、老传统来应付式地开展工作。部分群众文化水平有限,接受再教育能力差,科技意识、法律意识淡薄,导致视野理念不够开阔、思想不够解放,小农观念严重,从而对镇村经济社会发展思路、发展目标和发展规划缺乏系统周全的统筹谋划,严重阻碍全镇经济社会的发展。

(二)产业结构调整艰难,增收致富渠道单一

芒棒镇主要以发展传统农业产业为支柱,产业结构较为单一,没有形成开放型和多元化经济模式,未能形成农业产业化格局,农产品也未形成品牌,在市场上缺乏竞争力。加之,市场培育滞后,农产品“难出去”,农民从中获益不明显。同时,虽发展经济林果业,但缺乏龙头企业带动,尚未实现规模化效益和品牌效应。此外,产业结构调整资金不足、农业基础设施滞后、农民利益难保障、市场信息不对称、留守农村劳动力素质较低等也是制约产业结构调整的重要因素,从而影响了广大群众增收致富的步伐。

(三)基础设施滞后,镇域发展不均衡

影响芒棒镇发展不均衡的原因主要有水利、道路、集镇等基础设施建设因素。全镇处于山区和半山区,人口居住分散,人畜饮水和农网改造工程点多面广,工程项目投资大,群众自筹资金也较难,给项目实施带来阻力,大部分地区仍没有实施安全人

饮和农网改造建设。通达工程实施后道路坍塌严重,特别是江东公路,基础设施比较滞后,改造难度较大,因资金短缺,路面均没有进行硬化,且对损毁的道路无法彻底从根本上进行治理,只能实施一些应急性的维护,致使镇内村组群众正常的生产生活条件难以保障,从而加剧了村组经济社会发展的不均衡。

(四)建设资金缺口大,社会事业发展缓慢

随着经济社会的快速发展,公共财政对社会事业建设投入加大,社会事业得到了较快的发展,但仍不能满足人民群众日益增长的生产生活及物质文化需求。农村基础设施脆弱、民生保障和改善难度大、农村青壮年外出务工造成的留守儿童及老人的教育和管理难等仍是“三农”工作的突出问题,在基层财力有限的情况下,要切实保障和改善以民生为主的社会事业发展也是举步艰难。

此外,人才匮乏也是影响芒棒发展的重要因素,特别是缺少有技术、懂经营、善管理的新型农民;再次经济社会发展中显露出来的矛盾纠纷隐患复杂、环境保护和安全生产形势严峻等也是芒棒发展中急需解决的问题。我们要用唯物辩证法的观点来正确分析和认识这些客观存在的困难和不足。要在深入推进“桥头堡”建设的进程中认真对照剖析,全面检查和梳理全镇发展中存在的弊病,站在全局的高度紧紧围绕中央和省、市、县党委政府关于加快“桥头堡”建设的各项战略部署,找准芒棒在“桥头堡”建设中的目标定位,切实理清发展思路和奋斗目标,在具体的经济社会发展实践中逐项进行落实推进,在推进全镇经济社会发展的进程中加快解决。

四、对芒棒镇发展的意见和建议

当前,芒棒在加快科学发展的进程中面临着一些难得的机遇:一是在保障和改善民生,推进基本公共服务均等化战略中,党和国家高度重视“三农”工作,特别是对事关群众生产生活的基础设施和公共财政的投入不断加大;二是随着云南实施“桥头堡”建设腾冲争当“排头兵”和“打造中国走向南亚第一县”的战略目标的推进,一大批事关民生的重大基础设施项目即将落地芒棒;三是县委、政府在深入实施“323”战略中,进一步加大统筹城乡和南北发展力度,将芒棒列入工业发展“一园三片区”建

设中的“煤化工”片区来布局,并把芒棒作为腾冲南部最具潜力的乡镇来扶持;四是经过历年的培植,畜牧养殖、早植烟、茶叶、经济林果等成为支撑全镇群众增收的主导农业产业,为农民增收致富奠定了基础;五是龙川江流域芒棒段水利电力资源开发项目即将启动、煤矿等资源开发进入招商引资阶段,为芒棒工业发展拉开了序幕;六是随着地震灾后恢复重建工程的启动,事关群众生产生活的交通、水利、教育、卫生、文化设施、统建搬迁点、村容村貌整治等项目的实施,将会对全镇各族群众带来实惠;七是经过历年来加强基层党建和干部队伍建设,全镇在加快发展中锻炼了一支特别能吃苦、能干事、会干事的镇村基层党员干部队伍。

“十二五”期间芒棒经济社会发展的总体思路是:紧紧围绕腾冲“争当保山经济社会发展龙头,争当云南桥头堡建设排头兵”的目标。坚持以争当南部发展龙头;以推进煤化工片区建设和龙川江水力资源开发为动力引擎;以加快推进特色种植业、发展壮大畜牧业、联动发展服务业为助推;走“生态农业立镇、煤化工强镇、新型农民兴镇、民族文化和镇”的“1234”(一头两擎三翼四镇)发展之路,全面推进芒棒经济社会跨越式发展。总体目标是:生产总值年均增长 28% 以上;财政总收入和一般预算收入年均增长 20% 以上;社会固定资产投资年均增长 35% 以上;农民人均纯收入年均增长 12% 以上。全镇广大干部群众要统一认识,抢抓机遇,围绕上述发展思路和目标任务,坚定不移地抓好以下工作:

(一)坚定不移地抓好经济结构调整,做大做强支撑镇域经济的产业群体

芒棒要加快发展、争当南部发展龙头,就必须长短结合,统筹兼顾,突出重点,潜心培植符合自身的优势产业。

做优一产。突出“种好两棵树、提升两片叶、突破畜牧业”。芒棒的发展,要围绕以山区农业为主的基本镇情,不能绕开“三农”问题,必须站在与全县、全省、全国同步实现小康的高度,大力发展特色种植业和养殖业,促使特色农业产业化迅速形成规模。围绕提升“成活率、管护率和挂果率”三率建设,坚持种植和管护好核桃、油茶,抓好补植补造和新植任务的落实,做好抚育和管护工作。提高早植烟种植面积和产量,重点抓好“提质增效”,巩固提升

第一大早植烟种植乡镇的地位;提高茶叶的质量和效益。以仔猪、肉鹅规模化养殖和畜产品加工经营为重点,突破畜牧业发展。进一步引导和扶持好油菜、大棚蔬菜、草果、石斛、山葵和姬松茸等特色产业的发展,积极探索或引进优质高效农业产业。

做强二产。突出“做足矿电,主攻生物资源开发”。围绕县委、政府“工业强县”的发展思路,加快推进芒棒“煤化工园区”建设,推动优势产业、优势企业、优势资源和要素向“工业园区”集中。以优势产业链为纽带,初步实现以煤为主,锆、铷、镁等贵稀金属的有序开采利用,积极发展关联性强、集约水平高的产业集群和特色鲜明的区域产业品牌。围绕到“十二五”末,芒棒“煤化工园区”实现产值 14 个亿的目标,真正突破资源优势向经济优势的转变,努力实现煤化工工业强镇战略。加大水力资源开发力度,积极配合上级部门做好龙文桥电站、桥街电站和大平田电站的相关建设协调工作。依托油茶、核桃、山葵、石斛等生物资源,加大招商引资推进生物资源开发,实现精深加工,提高经济效益。

做活三产。突出做足文化,做大旅游。全面实施科教兴镇战略,着力培养“有文化、懂技术、会经营”的新型农民。积极推进芒棒乡村旅游、生态旅游,重点打造好万亩红花油茶基地和板山温泉休闲度假区。抓住保山建设国家级高黎贡山森林公园的机遇,以老保腾路和古丝绸之路为主线,积极发展餐饮、住宿、旅游文化产品等服务行业,凸显腾冲东大门的旅游区位优势。

(二)坚定不移地抓好基础设施建设,积极推进乡村一体化进程

着力改善发展条件。一是努力构建功能完善的交通网络。以建设相对完备的交通服务网络体系为目的,努力构建“四纵四横”、高黎贡山科考旅游线及镇、村、组道路交通网络。进一步完善芒棒中心客运站功能,力争建设重要通道和中心村寨的交通网络。加强职能部门软硬件建设,完善道路警示等安全设施,强化道路交通安全管理。二是扎实推进以农田水利和农村饮水安全为重点的水利基础设施建设。继续抓好甘露寺水库扩容改建,通过实施安全人饮、水源治理、河道治理、农业灌溉等一系列水利工程,切实解决群众饮水安全问题和农田灌溉用水问题,提高全镇水利化程度和抗御灾害能力。大

力实施土地整理、农业综合开发、中低产田改造,全力争取“兴地睦边”项目,加快基本农田和高稳产农田建设;认真落实各项补助政策,加快现代农机具的普及率,提高农业机械化水平。三是加快农村电网改造。“十二五”期间完成 9 个村的农网改造扫尾工程和上营 30kv 变电站建设,解决群众安全用电问题,确保全镇电力畅通。

着力做大城镇。农村小集镇建设是落实城乡一体化的重大战略措施,是培育农村新的经济增长点,优化农村经济布局的一项重要内容。围绕“建设腾冲南部独具特色的小城镇”这一目标,重点抓好“一个中心,三个围绕,五个辅助”。“一个中心”即芒棒中心集镇。建设“三横三纵”6 条集镇主干道,使集镇面积达 2 平方公里以上,力争开发洗马河为集镇内景观河,黑泥塘为休闲景点,提升凤凰寺景点品位。“三个围绕”即围绕中心集镇,重点抓好马场、红豆树、老桥头三个集市建设。“五个辅助”即:围绕方便群众,繁荣农村市场的目标,抓好上营、城子门、坪田、大水塘、桥街五个集市建设。加快完善集镇基础设施,实施亮化工程,对集镇环境进行综合整治,提升集镇品位。

着力发展壮大村级集体经济。认真贯彻落实发展壮大村级集体经济扶持政策。通过资源开发、兴办第三产业、盘活存量资产等途径,广辟村级集体经济增收渠道。鼓励各村利用集体所有资源,采取租赁、合作经营等方式参与农业基础开发、休闲旅游业等项目建设,将资源优势转化为集体经济优势。要按照自愿、自治、民主管理的要求,加快发展各种农民专业合作社和专业种养殖大户,着力提高农业产业化、组织化经营水平。力争到 2015 年,全镇 17 个村集体经济年收入均达 5 万元以上。

着力建设社会主义新农村。认真贯彻落实新农村建设的“二十字”方针,围绕“做活产业、做强组织、做优环境、展示特色、构建和谐”五句话,突出产业支撑,村容村貌整治和基础设施建设三项重点。按照“重点打造一批、巩固提升一批、整合项目推进一批、一事一议财政奖补覆盖一批”的工作思路,以甘露寺、大水塘等示范点建设为切入点,以“创先争优”为平台,积极筹措资金,打造具有一定影响力的新农村建设亮点工程。

(三)坚定不移地抓好项目拉动,着力构筑经济

发展平台

抓住“桥头堡”建设和地震灾后恢复重建的机遇,争取更大的项目和资金扶持,努力抓牢一批项目建设。一是超前谋划项目。积极向县、市、省申报重点建设项目,解决好项目用地、环境保护等具体问题,坚持思路项目化、项目责任化、责任绩效化、绩效数字化,做好项目攻坚、会战。二是扩大项目储备。立足全镇产业结构调整,资源、区位优势,提早储备项目,引进一批能耗低、污染小、产业带动力强的企业、项目。三是积极招商引资。加强项目前期工作,努力引进一批对调结构、惠民生有促进作用的工业和能源等重大项目落户芒棒,争取多批次、多点面构筑项目发展平台,并及时协调解决建设中遇到的困难和问题。

(四)坚定不移地抓好民生改善,努力构建和谐社会

在经济发展的同时,必须更加注重发展各项社会事业,以灾后恢复重建为契机,加大力度保障和改善民生,让发展成果直接体现到人民群众生活水平的提高上,体现到人的发展上。

加快发展教育事业。提升现有幼儿园的办园水平,加快发展 3 年学前教育;进一步优化教育资源配置,尝试片区集中教育;以校舍安全工程为契机,彻底排除全镇现有 D 级危房,加快标准化学校建设,改善办学条件;进一步加强教师队伍建设,加大师训投资,完善激励评价体系,建设一支师德高尚、业务精良,能适应现代教育的教师队伍;全面实施素质教育,提高教育质量,走科研兴校之路;加强校园文化建设,提升现代教育管理水平,达到高标准“普九”目标,努力办出让人民满意的教育。

加快医疗卫生服务体系建设。进一步加强医疗卫生硬件建设,不断提高医疗卫生服务水平;加快发展医疗卫生服务体系,全面落实好健康教育、健康普查、妇幼保健等国家基本公共卫生服务项目,促进中西医协调发展;完善新型农村合作医疗制度,努力实现全覆盖,确保群众身体健康和生命安全;强化公共卫生工作,认真抓好初级卫生保健和农村食品药品安全工作,抓好重大突发公共卫生事件防范应对工作,不断提高应急处置能力。做好人口和计划生育工作,抓好残疾人事业。

加快完善就业和社会保障体系。贯彻劳动者自

主择业、市场调节就业、政府促进就业方针,多渠道、多层次开展农村劳动力技能培训,加大农村劳动力转移就业力度,建立完善劳动就业政策支撑体系、就业服务体系、资金保障体系为主要内容的市场导向就业机制,努力实现劳动者充分就业。切实做好社会保险扩面工作,扎实推进新型农村社会养老保险工作。健全社会救助体系,建立资助救助、门诊救助、临时救助、慈善救助、住院救助“五位一体”的救助制度。提高五保供养水平,做到应保尽保,年内确保敬老院投入使用。完善临时救助制度,加强农村低保扩面、灾民救助、医疗救助、教育救助、司法救助等制度之间的衔接配套。重视维护妇女儿童权益,加强老龄工作,积极发展残疾人事业。高度重视防灾减灾救灾工作。发挥关工委的作用,做好留守儿童和受艾滋病影响儿童关爱工作。

(五)坚定不移地抓好生态文明建设,积极推进可持续发展

芒棒具有得天独厚的自然资源优势和区位优势,我们必须牢固树立“生态农业立镇”的思想,要强化森林抚育和中低产林改造,全镇森林覆盖率巩固在70%以上,生态状况步入良性循环,林业产业结构更加合理,基本建成比较完备的森林生态体系和比较发达的林业产业经济体系。

加大农村环境保护与治理力度。有效解决农村环境污染加重问题,集中解决饮水安全、乡村固体废物处理和噪声污染控制,开展农村生活污水和垃圾污染治理工作,推进农村污水处理及集镇垃圾处理厂建设,有效清除白色垃圾。立足有利的生态环境条件,努力构建“林—饲—畜—沼”生态循环经济发展模式。

加大绿色能源开发利用力度。结合社会主义新农村建设,推广各类农村能源生态技术与模式,以开展农村环境整治、农业污染治理为重点,开发利用新能源和可再生能源,提高农村清洁能源利用率,促进全镇资源节约型和环境友好型社会的建设。实施一批沼气、太阳能、节能灶建设工程。

(六)坚定不移地抓好精神文明建设,加快发展文化事业

以服务人民为核心,以集体主义为原则,以诚实守信为重点,加强社会公德、职业道德、家庭美德

和青少年思想道德教育。推进群众性精神文明创建活动深入开展,净化社会文化环境,不断提高公民道德素质和社会文明程度。倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范。大力弘扬“团结协作、抢抓争上、攻坚克难、与时俱进”的精神,以精神文明创建促芒棒各项社会事业快速发展。加快发展文化事业。做好文化站扩建及附属工程的完善建设;加强公共文化服务体系建设,力争每村都有文化室、图书室、阅览室及文艺体育活动点;加强民族民间文化保护与开发,挖掘和保护傈僳族文化、傣族文化、回族文化;广泛开展全民健身运动,促进群众性体育运动发展。

(七)坚定不移地抓好民主法制建设,努力维护社会稳定

积极支持和接受人大、纪委对各项工作的审议、监督和检查,支持工会、共青团、妇联等团体充分发挥密切联系群众的桥梁纽带作用和参与社会事务管理作用。加大法制宣传教育力度,增强全民法制观念,重点抓好村组干部的法律知识培训,加强法律援助和司法救助工作。扎实抓好社会治安综合治理工作,打好禁毒防艾人民战争,依法惩处各种违法犯罪行为,努力创建“平安芒棒、和谐芒棒、文明芒棒”。改进和加强信访工作,教育和引导群众依法理性表达诉求。深入化解矛盾纠纷,建立健全领导干部接访、下访长效机制,及时了解群众心声和实际需求,热情帮助群众解决困难和问题,推进矛盾纠纷排查调处工作常态化、规范化。抓好安全生产,严防安全事故发生。健全突发事件应急管理机制,提高应急处置能力。

芒棒镇经济社会能否在“桥头堡”建设的机遇中实现又好又快的科学发展,能否取得与全县同步奔小康的成效,关键取决于党员干部领导科学发展的本领和水平,取决于全镇各族干部群众开拓创新和真抓实干的能力。为此,广大党员干部、各族代表必须时刻牢记党的宗旨,增强全心全意为人民服务的责任感和使命感,以更大的胆识和气魄,提高践行科学发展观的综合素质,真心诚意带领群众齐心协力谋发展,竭心尽智把芒棒建设成为殷实富足、和谐美满的新农村。



只有善待教师才会赢得教育的和谐发展

杨成林

教育是振兴国家、振兴民族的事业,它承载着培育国家后继人才的重任。随着历史的进程,国际形势风云变幻,社会竞争日趋激烈,人才需求更加紧迫,人们无不把目光聚焦于教育,聚焦于教师,都希望学校培养出更多更好的人才,希望每个孩子都能够健康成长。但“振兴民族的希望,在教育。振兴教育的希望,在教师。”教师是各项教育活动的实施者,是各类人才的具体培育者,大而言之,教师是祖国未来的缔造者。陶行知先生曾经说过:“教师操着民族和人类的命运”,这一论述一点也不为过,的确教师负载着国家和民族的命运。但社会在关注人才培养的同时,更应关注培养人才的教师,要让每个孩子健康成长的前提,是教师必须有健康的体魄,健全的人格,积极乐观的心态。目前,中小学教师的身心健康问题,令人堪忧,有必要引起社会各界的关注。

一、当前中小学教师所处的困境

(一)工作负担重。一是课时负担重,目前我区很多农村小学教师包班上课,即一个教学班的课程全部由一个人承包,老师上了语文,上数学,上了数学上品德,还要备课,批改作业。更有甚者,有的乡

(镇)中心校要求包班上课的老师至少要备两门主课的详细教案。作业要详批详改,作文的批语针对性要强,否则年度考核时将会扣分;二是额外的工作负担重。有的中心校为了抓安全教育,要求班主任每天进行两次安全教育,早上放学一次,下午放学一次,必须写有落有年月日的教案。另外,少先队活动、主题班会、兴趣小组活动、“三生”教育,每一项内容每个星期必须有一课时的教案。使老师们整天忙于工作堆,搞得喘不过气来,没有闲暇,没有自由支配的时间。

(二)学生的思想工作难做。一是现在孩子接受信息的途径多。广播、电视、手机、报刊杂志等都是他们接受信息的途径。他们见识广,思想比较活跃,但又知其然而不知所以然,形成了“眼高手低”,似懂非懂的心态,给教师做思想工作带来了难度。二是道听途说的途径多。现代社会交通便利,人员流动频繁,流言蜚语也随着人口的流动传播,这些流言蜚语真假掺半,虚实混杂,其中不良信息很容易对孩子产生误导。中小學生年纪轻,好奇心强,辨别是非的能力差,有时他们宁可相信同伴、朋友的传言,也不相信老师善意的劝导。如果老师做思想工



作方法差一点,就不容易把他们从错误的轨道上拉回来。三是家庭教育的缺失。父母的言传身教,是最有效的教育之一,这种无意识的教育对孩子来说比有意识的教育更容易接受,因为父母比老师有着得天独厚的条件和亲和力。但现在农村绝大多数孩子的父母都在外打工,他们都由爷爷奶奶管护,这些爷爷奶奶有时生活自理都困难,很难配合学校、老师的教育。四是互联网的出现。互联网给人们带来前所未有的便利和享受的同时,也在青少年成长的路上布下了一个个陷阱,使他们防不胜防。互联网的基本特征是虚拟性,虚拟性具有真伪难辨、善恶难分、美丑难识的道德特点,为此,使有些学生深陷其中而不能自拔,老师又难以直接进入他们的心灵世界。五是独生子女或少子少女的家庭增多,家长“望子成龙”,“望女成凤”的愿望更加迫切,都希望获得优质教育。但再优秀的教师也无法满足家长的要求,给教师带来了很大的压力。

(三)工资相对偏低。2007年以来,国家两次实施了工资改革,改革以后,教师的绝对工资额是增加了,但相对工资是减少了。人们不是喜欢拿公务员来作比较吗?现在在同等条件下,一个中学高级教师的工资待遇相当于一个正科级干部,而且平时没有任何额外收入。实行绩效工资以来,表面看起来,虽然到年终教师们都可以多拿一点钱了,但偏差很大,出现了很多教育乱象,发生了一些本不应该发生的教师和学校领导干部的对立与冲突。造成了有人叹息,有人消极,有人满腹牢骚,有人消极怠工的现象。没有发挥其应有的激励功能。

从绩效工资的量来说,年人平均额度还不到四千元钱,根本不解决实质性的问题。现在房价不断攀升,即便是双职工的教师家庭,也难以买一套像样点的住房。很多老教师工作了一辈子,拿不出买一套住房的首付款,或首付款也只能靠跟自己的亲戚朋友东拼西凑的借,给日后的正常生活造成困难,给教师造成很大的后顾之忧。

(四)有的学校缺乏融洽和谐的气氛。有的学校只有严格的制度和指标,缺乏宽松、融洽的工作氛围。俄国教育家乌申斯基曾强调指出:“在教育工作中,一切都以人的道德人格为依据。因为教育力量

只能从人格的活的源泉中产生出来,任何规章制度,任何人为的机关,无论设想得如何巧妙,都不能代替教育事业中教师的人格的作用。”我们承认制度管理不可或缺,因为它体现了刚性管理的规范性、实效性、公平性,但它忽视了人的本质特征,即人的个性、需要及发展,容易窒息人的创造性,使人退化为制度的奴隶。我们有的校长只有发号施令时,老师们才能见到他,而且他发号施令的材料,需要公布的规章制度,都要手下人写好,反复修改后送给他斟酌,如果达不到要求,就要受训斥。一个乡(镇)中心校的教导主任告诉我,当校长回到学校,听到校长呼唤自己名字的时候,他会情不自禁的打寒噤,特别是工作忙的时候,校长叫自己的名字,肯定是有任务或有做得不好的地方被校长看到了。听了这番话,我感到吃惊,这样的校长合格吗?他有管理思想吗?他手下的教师一个个都噤若寒蝉,这些老师在学校的生活还会舒心愉快吗?他们还会有自主成长的空间吗?

(五)过分强调学生的主体性。我们并不赞成教师由着性子的棍棒教育、巴掌教育,那些伤害了学生身心健康、挫伤了他们人格尊严的举动,应该受到谴责和惩罚,这是毫无疑义的。但教师连进行正当批评和适度惩罚的教育权都没有,对学生的成长绝对不是一件好事。教育是什么?教育是长善救失。我认为在孩子的成长过程中批评与表扬,好比车之两轮,鸟之两翼缺一不可,只有正当的批评与恰当的表扬,孩子才有可能朝着预期的方向发展。

人与人之间应该平等,但是不同的人在扮演不同的角色时,应该有准确的角色定位。我们不是喜欢把教师当作主导者、引导者吗,主导者、引导者应该是有权威的,否则课堂秩序就无法保证,教育目标就无法实现。

以上这些,给教师的心理带来沉重的压力、伤害。在这些压力下,教师们会失去冷静,失去对自己行为的反思,也会失去对自己理想、信念的追求,失去职业信心。据有关部门对教师生存和心理状况的调查,得出的结论让我们感到吃惊,52%的青年教师感到压力很大,只要有机会改行,他们都想改行,51%的人存在着种种心里问题,有30%的人具有轻

度心理障碍。而这还不算被调查教师中隐匿不言的部分人。要知道,学生健康成长的前提必须是每个教师的心理健康、健全。可见,维护教师的身心健康,已成为各级党委、政府,各级教育行政部门不容忽视的事情。

二、关爱教师的对策和措施

(一)弘扬尊师重教的社会风尚,让教师回归自我。教师一直享有“人类灵魂工程师”、“春蚕”、“蜡烛”这样的崇高荣誉,但纸糊的桂冠是经不住风吹雨打的。我们确实需要呼吁全社会来关心、支持教育,来关爱、帮助教师,建立维护教育、教师的社会支持系统,营造尊师重教的社会环境。但让教师赢得专业的尊重十分重要,中小学教育并不像有些人想象的那样人人可以指手划脚的。教育肩负着塑造学生精神生命的神圣职责,教师从事着世间最复杂的高级劳动,他们不仅传承过去,更要创造未来。他们需要研究每一个孩子的精神世界,放飞每一个需要点燃的梦想,这其中充满着无穷的奥秘,充满着挑战。所以说,我们尊重教师,就要像对待律师、医生一样尊重教师职业的专业性,尊重教育的专业性。

(二)搭建各种平台,促进教师的专业发展。教师是一个特殊的群体,他们普遍具有很强的自尊心和自我表现欲望,他们最大的愿望是获得精神上的鼓励,获得事业上的成功。而专业的发展是事业成功的重要保障,特别是在教育不断发展,知识不断更新,社会竞争不断加剧的今天,教师必须不断提高自身的道德、文化、修养,提高专业知识、执教能力,才能可持续发展。教育行政部门、校长就要给教师搭建各种平台,创造各种机会,促进教师的专业发展。比如,举办各种业务评比,倡导教学反思,鼓励教师积极参加各种进修、培训学习,参加各类比赛,定期进行论文评比,定期举办各种论谈,使教师养成善学习,善表达的好习惯。

(三)丰富教师的业余生活,营造宽松融洽的气氛。教师长期处在纷繁复杂、紧张忙碌的工作中,心理的压力会带来身体的疾病。为此,教育行政部门和学校要努力创造条件,让教师从紧张的工作和学习中解脱出来,让教师的工作压力得到释放。如组

织教师开展各种文体活动,定期举办乒乓球、篮球等比赛活动;定期举行文艺汇演、演讲比赛等活动,为教师搭建施展才艺的舞台,但更重要的是让教师有锻炼和活动的场所和机会,在锻炼中增强体质,在活动中放飞自己的心灵,增进教师的沟通了解。这样的活动,比赛的成分应该低一些,活动的成分应该浓一些,这样才有利于教师心灵愉悦,身体放松,保证教师以舒畅的心情、健康的身体投入到教育教学工作中。

(四)民主管理,处处体现教师主人翁地位。学校是教师工作和学习的主要场所,是教师的第二家园。学校领导要树立教师是学校的主人,学校领导和教师的地位是平等的思想。因此,学校管理要体现民主、科学的精神,学校的决策和管理需要教师的共同参与。凡是关系到教职工切身利益的规章制度、绩效工资、评优、评模,应征求全体教职工的意见,认真修改,召开教职工代表大会通过,充分体现民意,保证决策的可行性。凡是涉及学校重大的教育教学改革,学校的规划设计,都应该征询教职工的意见,让教职工献计献策。当教职工感受到学校的民主与关心,学校的和谐与真情,教职工就会能够为学校献计出力而感到自豪,就会最大限度地调动教职工的积极性。

(五)了解教师需要,切实解决教职工的困难。教师作为一个自然人,也有喜、怒、哀、乐,在生活、工作、学习中也会遇到各种困难、困惑,如果得不到及时解决和疏通,负面的思想情绪,就会影响到教育教学工作,影响到同事关系,作为学校领导要关注教师的思想动态,主动了解情况,主动找教师谈心,及时疏通他们心中的矛盾、困惑,为他们排忧解难。例如,当他们遇到各种危机时,遇到突发事件时,学校领导要尽力提供帮助,携手渡过难关。即便是遇到学校不能帮助解决的问题,领导也要做到尽量出主义、想办法,当教师理解了学校领导的真情实感后,教师就会以感激之心,回报教育、回报学校。

(六)科学看待绩效,让绩效工资真正起到调动教师积极性的作用。绩效工资制度的基本特征是将雇员的薪酬收入与个人业绩挂钩,他的前身是计件

提高认识 严格程序 注重实效 切实开展好代表进社区活动

杨如梅

根据云发[2010]9号、保发[2011]15号文件《关于加强和改进新形势下人大工作的意见》和《腾冲县人大常委会2011年工作要点》安排,以及腾组发[2011]25号文件《关于在创先争优活动中开展“三亮四进”社区活动的通知》要求,为了使代表在人民代表大会闭会期间的活动有序开展,规范运行,推进代表听取人民群众意见,建议,回答原选区选民的询问,以及接受监督的常态化,进一步畅通党委、政府与人民群众的沟通渠道,充分发挥人大代表的作用,腾冲县人大常委会在全县认真开展了人大代表进选区活动。

一、统一思想,提高认识,切实提高对人大代表进社区活动重要性的认识

各级人大代表是由人民选举产生的,是各级国家权力机关的组成人员,是人民代表大会制度的主

体。人大及其常委会最大的优势是有广大的群众基础,代表人民的利益,体现人民的愿望和要求。而人大代表要履行好职责,更好地发挥作用,除了自身要加强学习、增强责任意识、积极参加活动外,人大常委会也要努力创造条件,丰富代表在本级人民代表大会闭会期间的活动,让更多的代表有机会参加人大常委会组织的活动。使代表走进地方国家行政机关、审判机关和检察机关,了解工作开展情况。同时,代表也要深入群众,深入基层,主动听取选民的意见、建议和各种诉求,然后通过参加审议各项议案、报告和其他议题,提出有建设性的意见建议,推动“一府两院”各项工作,促进经济社会和谐发展,达到“人民选我当代表,我当代表为人民”的目的。

腾冲县人大常委会组织的人大代表进社区活动,一方面是为代表履行职责搭建平台,为代表更

工资,但学生不是零件,不是产品,是有血有肉,有思想的人,他们的个性特征,思维方式千差万别,教育质量很难量化。另外,现在绩效工资的发没有相对统一的标准,各乡(镇)中心校、各中学,各自为阵,乱象横生,严重干扰了教职工的思想。

业绩,就从企业管理的角度来说,是一个综合的概念,它的内涵比产品的质量和数量更为宽泛,它不仅包括产品的质量和数量,还包括工人对企业的其他贡献。教育是培育人、塑造人的事业。教师肩负着传播文明、开发人类智慧、塑造人类灵魂的神圣使命,教师的人格时时处处影响着学生。师德是

教师素质之魂,是教师做人从教的基础,它也成为教师的业绩之一。如果仅仅把学生的分数作为教师的绩效,绝对不能使教师心悦诚服。希望教育行政部门,各学校认真学习有关文件,领会文件精神;多倾听教师的心声,找出对绩效工资分配方案不满的原因,重新修改绩效工资分配方案,让绩效工资真正起到调动教师积极性的作用。

总之,教育大计,教师为本。教师是学校各项活动的执行者,为了国家的发展,为了民族的未来,盼望全社会都来关注教育、关爱教师。

(作者单位:隆阳区教师进修学校)



好的履行职责创造条件,进一步提高代表履职的能力,增强代表履职的责任感和使命感,充分调动人大代表履职的积极性。另一方面,是通过开展代表与选民“零距离”接触,进一步密切人大代表与人民群众的关系,通过代表与选民面对面的沟通、交流,倾听选民的意见建议。为选民和广大人民群众实实在在地办点实事、好事。同时选民也应该站在推动发展,维护和谐的高度,向人大代表提出各方面的意见建议,通过代表作用的发挥,形成代表与选民的良性互动,为腾冲经济社会发展,社会和谐稳定,实现跨越式发展服务。

二、腾冲县开展人大代表进社区活动的方法和步骤

腾冲县人大代表进选区(社区、村、机关)活动制度,内容主要包括以下几方面:

(一)结合每次活动的内容,由县人大常委会或者乡镇人大主席团具体安排相关部门的人大代表参与活动。

(二)在开展活动的5天前,必须由县人大常委会或者乡镇人大主席团发布公告,公告活动的时间、地点、内容,以及参加活动的人大代表名单,让选民有充裕的时间了解情况,为开展活动做好充分准备。

(三)县人大常委会或乡镇人大主席团有关负责人主持会议,代表认真听取选民意见,走访选民,了解情况,县人大常委相关工委或者乡镇人大主席团认真收集和整理选民的意见建议,及时向相关单位进行交办,并负责将办理结果告知选民,同时做好立卷归档工作。

三、开展代表进社区活动应注意的事项

(一)代表参加活动必须佩戴代表证,认真听取选民反映的意见建议,并做好记录,需要由相关部门答复和办理的,必须填写好《人大代表进社区登记表》,交由县人大常委会或乡镇人大主席团办处理,代表不需要直接处理问题,个别问题可以解释和说明。

(二)对于选民提出的问题和意见,属于本级人大常委会职权范围内的事项或具有普遍性、代表性的问题,代表可以在闭会期间,通过提出意见、建议的形式向县人大常委会或者乡镇人大主席团反映,人大常委会或乡镇人大主席团应及时转交相关职

能部门办理,使之得到尽快落实。

(三)县人大常委会或乡镇人大主席团要加强与办理单位沟通与协调,可以通过听取和审议专项工作报告,组织代表视察、执法检查、询问和质询,以及特定问题调查等方式,不断加大监督的力度。

(四)相关部门和单位在办理选民反映的问题和意见的过程中,要加强与相关代表和单位的沟通,将选民提出的意见和建议落到实处,做到事事有交代,件件有回音。

(五)选民提出问题和建议,要客观公正,属于个人问题不能作为建议提出,应按照相关程序向有关部门反应。人大代表也要正确对待选民提出的意见和建议,诚恳耐心地听,做好记录,认真思考,对选民所提的问题,如果是涉及本单位或本人分管的工作,要尽力做好,属于其它部门和行业的工作,有责任协调配合做好。属于政府需要做好的工作,有责任向人大常委会或者人代会上提出议案、建议,并督促政府做好此项工作。

(作者:腾冲县人大常委会副主任)



隆阳区开展区、乡两级人大代表 向选民述职工作

霍定文

为进一步加强和改进代表工作,密切人大代表与人民群众的联系,更好地发挥人大代表作用,最近,隆阳区人大常委会发出了《关于开展区、乡(镇)两级人大代表向选民述职工作的通知》。要求区、乡人大代表在任期内将贯彻执行党的路线方针政策的情况;参加本级人民代表大会会议、贯彻上级及本级人民代表大会及其常委会的决议、决定的情况;联系原选区选民、听取和反映群众意见、向本级人大提出议案、建议、批评和意见的情况;参加闭会期间的代表团(组)活动和持证视察、执法检查、监督、协助政府推进工作的情况;在本职工作岗位上带头奉献、发挥作用,为选民做好事、办实事等情况向原选区选民进行述职。

各乡镇人大主席团、街道人大工委、区直代表小组按照区人大常委会的要求,及时成立了领导小组,制定了人大代表述职工作实施方案,明确了人大代表向选民述职的重要意义、主要内容和方法步骤,将区、乡两级人大代表向原选区选民述职的各项工作任务以选区为单位进行了层层分解,并认真组织开展了人大代表向原选区选民述职工作。

辛街乡人大主席团通过召开代表小组长会议,对区、乡两级人大代表向原选区选民述职工作进行了安排部署,并提出了相关要求。此后,辛街乡邵家山、马鹿塘2个选区开展了区、乡人大代表述职工作,2个选区的6名区、乡人大代表从自身学习、参政议政、联系选民及遵纪守法

等方面对自己当选代表以来的工作进行了认真的述职。通过民主测评,两个选区的选民代表对人大代表的工作给予了充分肯定,对人大代表以身示范、为民代言的良好作风给予了高度评价,指出了人大代表工作中存在的不足,并对人大代表今后的工作提出了意见和建议。再后来,瓦房乡瓦房村选区召开了区、乡两级人大代表向选民述职会议,48名选民代表参加了会议。瓦房村选区的2名区人大代表和4名乡人大代表分别进行了述职,向选民代表报告了自己在任期内的履职情况。通过民主测评,选民代表纷纷表示,6位代表心怀群众,关注民生、积极为群众处理矛盾纠纷、努力为群众送温暖,做了大量的实事好事,充分发挥了人大代表的作用。板桥镇为了便于开展述职工作,人大主席团还针对代表分布情况制定了代表述职工作日程安排表,主席团成员分别挂钩到各选区进行指导,有效地促进了人大代表向选民述职工作。

通过人大代表向选民述职工作的开展,提高了人大代表履职工作责任感,密切了人大代表与选民的联系,使代表充分了解社情民意,增强为民服务意识。只有充分发挥人大代表作用,才能有效促进当地经济社会又好又快发展。

(作者单位:隆阳区人大常委会选联工委)



发挥人大代表作用 带领茶农脱贫致富奔小康

——记省、市、县人大代表，腾冲县高黎贡山生态茶业有限责任公司董事长陈亚忠

樊四红

陈亚忠，女，汉族，党员，大专文化、高级评茶师、工程师。云南省第十届、第十一届人大代表；保山市第一、二、三届人大代表；腾冲县第十四、十五届人大代表、常委会委员，腾冲县高黎贡山生态茶业有限责任公司董事长，全国先进女能手、全国道德模范提名人、全国创业之星、云南省中小企业暨非公有制经济优秀企业家、优秀农民企业家。

作为一名人大代表和茶叶企业的领头人，她不断加强学习，认真履行好人大代表职责，兢兢业业把企业做强做大，不断将“高黎贡山”茶叶品牌推向省内外市场，走入国际市场，使公司发展成为一流的茶叶龙头企业，为云南省茶叶产业发展做出积极的贡献。

加强学习 提高能力 参政议政

作为省、市、县三级人大代表，农民企业家，她认为，人大代表不仅是一种职务，更是一份沉甸甸的责任，既感到光荣，又深知当好人大代表的责任重大，如何当好一名人大代表？是一项崭新的工作。陈亚忠在繁忙的劳动和企业管理中，坚持加强宪法、代表法等相关业务的学习，对人大代表的地位、作用、权利、义务、职责等有了清新的认识，在代表活动中虚心向老代表学习，做到心里装着人民，敢于为人民群众仗义执言，向相关部门反映人民群众的意愿和心声，维护人民群众的切身利益，常存一颗为民之心，进一步提高自己的履职能力，增强当好人大代表的责任感和使命感，为履行好人大代表职责打下坚实的基础。

人大代表是党和政府联系人民群众的纽带和桥梁，是反映社情民意的重要渠道，代表最广大人民群众的根本利益。几年来，陈亚忠代表坚持做到企业发展和人大代表工作两促进、两不误，妥善处理好企业发展和代表工作的关系，按时出席省、市、县人民代表大会会议，腾冲县人大常委会会议，积极参加各级人大组织的代表视察、评议、调查、调研等活动，坚持没有请过一次假。会议之前做到深入群众，走访、调查和收集准备有关议案、建议；会议期间认真地履行职权，审议和审查会议的各项工作报告，积极提出议案、建议；会后加强监督联系，使建议得以最终解决。几年来，在省、市、县人民代表大会期间提交议案、建议、批评和意见共计 50 多件。如：关于腾冲至密支那国际大通道的建设，腾冲驼峰机场建设，保腾高速公路建设，加快滇西旅游环线建设，加大茶叶生产扶持力度等建议。这些建议都引起和得到中央、省、市、县等有关部门的高度重视，有的建议已得到圆满的落实和解决，有的正在建设实施过程中，有的被列入“十二五”规划、云南桥头堡建设的实施方案中，积极为地方经济社会发展献计献策。

做大企业 做强品牌 争创一流

在各级党委、人大、政府的关心和支持下，陈亚忠作为腾冲县高黎贡山生态茶业有限责任公司创始人，30 年如一日，带领公司和茶农走出了一条绿色可持续发展之路。1983 年随着家庭联产责任制政策的落实，她顶着贷款风险和人们闲言碎语的压



力,做出了大胆的抉择——贷款4万元承包了新华乡大摆茶厂,开始了艰难的创业之路。1988年初,经考察论证,建成了粗精合一的龙江茶厂,开始了她的二次艰苦创业,为了树立良好的企业品牌,她不惜高价收购了“高黎贡山”这一品牌,独自拥有这一注册商标,将原厂更名为“高黎贡山生态茶厂”。2003年实现公司的跨越式发展,茶厂进一步升级为“腾冲县高黎贡山生态茶业有限责任公司”,企业步入蓬勃发展的良好时机。2011年末,公司拥有优质茶加工总厂1个,分厂16个,联营茶所26个,职工486人,自营茶园9000亩,辐射带动茶园12万亩,带动茶农4万户,直接受益茶农14.6万人。2011年收购加工茶叶4069吨,实现产值1.4亿元,实现销售收入9600万元,支付鲜叶款及带动茶农增收7300万元。挂牌保护高黎贡山古树茶2万多棵,使古树茶资源得到了有效保护,为进一步挖掘滇西古道茶源和茶文化奠定了坚实的基础。

公司依托高黎贡山独有的自然、区位优势 and 古树茶,主要生产普洱茶、绿茶、红茶,产品通过国家QS、绿色食品、有机食品认证。企业荣获“全国诚信守法乡镇企业”,云南省“重点农产品加工企业”、“茶叶产业发展先进企业”,多次在省级以上评比中获金奖,2011年在香港国际茶展“云香杯”评选活动中,高黎贡山品牌古树茶产品获得“生茶”金奖和“熟茶”银奖,的光荣称号,为公司的发展壮大起到了极大的推动作用。

牢记宗旨 让利群众 回报社会

陈亚忠在企业的发展中,坚持党的领导,牢记党的宗旨,率先在私营企业中成立党支部,充分发挥党员在企业发展中的战斗堡垒、带头模范作用,不断增强了企业对员工的凝聚力和向心力,目前,公司拥有党员13名,党组织的活动能健康有序的开展,为企业的发展注入了生机与活力。

陈亚忠在经营管理企业时,做到依法办事,严格按照相关税收政策上缴各项税收2000多万元;资助群众架电、修路、办教育,帮助困难群体、支援灾区建设共计捐款500多万元,以上活动只是陈亚忠回报社会的简要方式,更主要的是她充分利用当地的生态资源优势,让利于茶农,使更多的群众富起来,走向共同富裕的道路,才是她做强做大高黎

贡山生态茶叶有限责任公司的最高追求和最终目标。几年来,陈亚忠针对茶叶市场不稳定、茶园面积减少、茶农种茶积极性不高的现状,紧紧围绕县委、政府的发展战略,创新思维方式,及时调整产业结构,理清发展思路,充分发挥龙头企业的带动作用,树立“茶农与企业利益共享,风险由企业承担”的发展理念。采用“公司+基地+农户+市场”的经营模式,走“订单茶业”道路,与茶农签订合同,按价收购,进一步扭转了茶农因市场价格波动造成利益受损的形势。另外,公司邀请科技人员对农户进行技术培训,提高管理水平,在新的经营管理模式下,形成了企业和茶农“双赢”机制。

随着腾冲旅游业的迅速发展,陈亚忠代表已不满足现有的发展模式,2010年投资近4000万元规划建设了茶文化交流中心,集加工、销售、餐饮为一体的管理模式,有效发挥了茶叶的饮用、食府功能。“十二五”期间,公司将依托腾冲独特的区位优势和自然优势,立足资源、科学规划、加大投入,以“产业化、品牌化、科技化”的发展思路。做好“建设一个园区、改造一片茶园、树立一个品牌、创新一批产品、拓展一片市场、服务一方茶农、联营一批茶所”的工作理念,将茶叶产业进一步做强做活,为腾冲经济社会又好又快发展作出积极的贡献。

(作者:腾冲县人大常委会选联工委副主任)



为山区教育的发展尽心尽力

——记隆阳区人大代表、蒲缥镇中心学校校长杨波

方永琴

自从走入教师岗位和担任隆阳区蒲缥镇中心学校校长以后,20多年来,山区教育的发展就是杨波最牵挂的事。

杨波是一名小学高级教师,1988年7月从事教育工作,2002年担任保山市隆阳区蒲缥镇中心学校校长,2008年分别当选为隆阳区第三届人大代表和蒲缥镇第四届人大主席团成员。在带领全体教职工发展山区教育、提高教学质量的路上,他几十年如一日地的打拚奋斗。在资金不足、教师缺编、基础设施简陋、校点布局调整难度大的情况下,他依然坚守在自己的岗位上,克服了重重困难,为山区教育的发展尽心尽力。

一、多重并举改善条件,推动山区教育发展

蒲缥镇是隆阳区的一个温热山区,教育基础设施建设比较落后,杨波担任该镇中心学校校长后,为加强学校的基础设施建设,他积极争取项目支持,多渠道筹措资金。“十一五”期间,借着国家加大学校危房改造工程力度,综合考虑本镇的地理环境、人口发展趋势、经济条件和校点布局调整等因素,按照“量力而行、实用够用”的原则,科学规划,统筹安排全镇范围内的排危项目。在短短几年中,新建了黄泥、大田、大新、双桥、罗板、水井、水木龙、双河、蒲小、阿本寨、杨三寨、杞木林等12所小学和保三中、蒲缥中学的教学楼和学生宿舍楼,面积达15000平方米,争取国家、省、市、区及社会捐助资金达1950万元,排除D级危房121栋,面积20484平方米,实现了全镇学校无D级危房的目标。加强了对学校“六配套”设施的建设和计算机室、实验室、文体器材及图书设备的资金投入,不断改善办学条件。通过项目配套和学校筹资,共建成光盘播放点

15个,远程教育卫星接收点35个,计算机和多媒体教室9个,购置计算机295台(小学83台,中学212台);新配置了中小学一二类实验设备4套,学校筹资250万元,扩充中小学校用地75亩,四年来实现中小学教育总投入近2500万元。

为加快学校布局调整,优化整合教育资源。他根据国家提出的“宜并则并,需增则增,逐步实现规模办学”的原则,按照区教育局的要求,克服重重困难,从2005年初开始了校点撤并工作。为争得群众支持,他和学校领导起早贪黑,与村委会领导一道走村串户,耐心细致的做群众的思想工作,走访了900多户家长,并让学生街子天带着家长到撤并后的学校看,眼见为实,当村民们看到孩子良好的生活习惯、浓厚的学习氛围、宽敞明亮的教室时,自然就心动了,没过多久主动上门找杨波要求撤并三家村小学,用试点带后进的方法撤并校点在蒲缥镇打开了局面。经过几年的不懈努力,先后收缩撤并了38所办学条件质量较差的完小和办学点,同时还大量吸纳了附近乡镇的适龄儿童,使全镇小学校点从多年前的56所收缩为现在的18所。为了让撤并来的寄宿制孩子们留得住、吃得好、学得好,他带领学校在“农”字上做好文章,积极开展勤工俭学。八所寄宿制学校食堂均收回自主经营,做到“种好一块地,养好一圈猪,办好一个食堂”,努力做到提高伙食质量,解决学生实际困难。如蒲缥小学现在已经做到了每年宰杀肥猪60头,让寄宿生每顿都吃上了价格便宜,肉质较好的猪肉。对寄宿制学生实行“家长轮送制”,开展“大手牵小手”活动,并协助家长与证照齐全的驾驶员签订用车接送协议书,确保学生的往返安全。同时,每当雨天家长接送不方便

时,学校继续为留宿学生提供食宿,让家长解除了后顾之忧。

通过校点布局调整,较好的整合了资源配置,加大了学校投入,优化了教育教学,使全镇校容校貌有了很大的改善,规模化办学效益已日趋显现。先后有六所学校被评为市区级文明单位,保三中被评定为云南省二级一等完中,蒲小、双河、大新、杨三寨、山门口等5所小学被评为云南省二级一等示范小学。

为提高校长和教师队伍的综合素质,他在学校内部实施了校长公选制、教师岗位聘任制和绩效工资制的“三制”改革,引入了竞争机制,调动了教师教书育人的积极性。鼓励教师参加函授学习,积极为教师交流学习搭建平台,分期安排教师到外地交流学习120余人,教师的学历层次和学术水平不断得到提升。他还加强了师生、员工的安全知识教育和应急培训,举办了消防、地震避险安全疏散演练,开展了法律、交通、禁毒防艾等专题知识讲座,提高了师生自救和互救能力。同时,他还注重开展教育工作,走“农科教”相结合之路,组织教师利用课余时间,因地制宜,积极与当地党校、农科站、农机站等相关单位协调配合,举办了短、长期农业技术培训班60期,30000余人参加,为社会培养了有知识、懂技术、会管理的新型农民,使不少农民走上了致富之路。

二、当好代表一心为民,不辱使命关注民生

2008年,杨波当选为区镇两级人大代表,还当选为蒲缥镇人大主席成员,同时,被推选为机关选区代表小组组长。他始终牢记“人民选我当代表,我当代表为人民”的宗旨,在工作之余不忘提高自己的履职能力,经常挤时间学习党的路线方针政策和法律知识、科技知识,认真学习选举法、代表法、监督法和人民代表大会制度的基本知识,进一步明确了自己肩负的责任和使命。虽然在近几年中,蒲缥镇的教育工作比较繁重,但他始终没有忘记自己是区镇人大代表的身份,他认为人大代表是党和政府与群众联系的桥梁和纽带,他深知一名人大代表的责任重大职责光荣,积极参加人大主席团活动,认真组织代表开展活动,在工作、学习和生活中,他留心民情民意,始终保持与选区群众的密切联系,注重调查研究,经常抽空深入选区走访群众,听取群

众意见和困难,积极为群众代言,及时以议案、建议和意见的形式如实反映群众建议意见。他利用召开区镇人民代表大会、主席团会议的时机和开展代表小组活动、人大视察等多种渠道,积极向区、镇人大、政府提出了经济建设、乡村公路建设、水利建设、工业园区规划、校点布局、社会保障等10多条建议,解决了村民们关心的热点、难点问题。如:他在区三届人大三次会议上提出的《关于优先考虑校点收缩力度大的学校的基础设施建设》的建议被列入本次大会的重点建议,得到了上级政府和教育部门的重视,多方筹资600多万元建盖了8幢教学楼、学生宿舍和食堂,解决了3000多名学生的教室、2010名学生的食宿,使孩子们进得来、留得住、学得好。他还在区三届人大四次会议上提出了《关于在蒲缥火车站成立物流中心》的建议,得到了区政府的高度重视,此建议已列入了水长工业园区蒲缥片区规划之中,赢得了村民们的好评。

他以一名共产党员的责任感和人大代表的使命感,天天为工作而忙碌着,在抓好工作的同时,从不忘对教师政治上的关心,业务上的指导,生活上的体贴,努力为他们解决后顾之忧,建立健全了“五必访”制度,即:教职工有病必访、生活有困难必访、婚丧事必访、有思想情绪必访、重大节日必访。他真诚地鼓励教师积极投入到学校管理中来,设立了“校长意见箱”,并健全了合理化建议奖励制度。开通了“校长热线”,随时接听教师们和村民们的电话,采取“告知心姐姐”、“假如我是校长”、“假如我是代表”等书信或邮件方式,为全区经济发展与学校管理献计献策。通过这些渠道收集到的意见建议,为他的科学管理、民主决策和了解民情有了很大帮助。2008年杨波被评为隆阳区“中共优秀党员”、蒲缥镇“优秀教育工作者”、全区“综合素质培训先进个人”,2009年被评为隆阳区“优秀教师”,2010年被评为隆阳区第三届人大“优秀人大代表”。

看着孩子们在宽敞明亮的教室里读书学习,蒲缥镇的教育发展越来越好,杨波心里感到由衷地欣慰,他更加坚定了克服困难的决心,按照蒲缥镇教育“十二五发展规划”的要求,努力为山区教育的发展尽心竭力,为孩子们创造更好的学习环境。

(作者单位:隆阳区人大常委会办公室)

服务人民 无比快乐

——记腾冲县人大代表、曲石镇公平社区党总支书记赵之元

杨清敏 杨 萍

赵之元被选为人大代表 15 年。15 年的代表路，15 年的带头人、贴心人，赵之元凭着一颗公心和实干，赢得了群众的拥护和认可。“人民选我当代表，我当代表为人民”这句朴实的话语一直是赵之元工作的航标，在做好本职工作的同时，他始终不忘人民群众的重托，把履行代表职务，充分反映人民群众意愿，为人民做好事、办实事作为义不容辞的职责。

15 年来，赵之元用一件件平平凡事，践行着他他对人民的诺言。

一、发挥工作优势，当好群众的代言人和贴心人

赵之元是一名基层代表，也是一名社区党总支书记。公平社区的点点滴滴赵之元都熟记于心：制约发展的症结、群众之所需、之所求……为了切实履行好代表的职责，他数百次、上千次深入到群众中、深入到田间地角了解情况，亲临现场，掌握第一手材料，老赵坚信“没有调查研究就没有发言权”，只有这样才能真实切合实际地传达老百姓的心声，当好他们的代言人和贴心人。

公平社区共有 17 个村民小组、881 户、3927 人，耕地 10011 亩，人口居住集中、环境优美地势平坦，但干旱缺水、电网线路老化、道路晴通雨阻，这都成为制约着公平社区发展瓶颈，也成为了老赵的一块“心病”。为了解决这个难题，赵之元与本社区其他干部经过多次实地调研、几经奔走，在多方努力下，取得了县委、人大、政府的关怀和支持，在乡党委政府的领导下，投资 420 万元，历时三年从 18 公里外架设管道至公平；同时完成了公平坝农业综合开发项目，完成了 8 个村民小组的“小水电代燃料项目工程”，9 个村民小组的“农网改造”工程；改扩建社区

内生产、生活道路 20 条，新建沼气池 541 口。公平社区在赵之元的带领下，正悄然发生着巨变。

农民是农业生产的主力军，潜在力量非常强大，但怕担风险，经不起挫折的传统思想严重禁锢了这种力量的释放，在公平同样面对着这样的难题。如何调动群众积极性、让其主动、自觉的搞好产业发展，但又不能盲从，是赵之元因地制宜、量体裁衣为群众谋发展致富路所秉持的根本。公平社区严重缺水，但旱地多，火山石资源丰富，为了发挥自身优势，打破发展瓶颈，赵之元与社区干部、党员代表、人大代表一起研究后确立了以“抓好一个基础，发展两个产业，推进林业发展”的长远奋斗目标。即：确保农业这个基础地位不动摇。一是突破传统种植水稻的观念，大力推行“水改旱”工程建设，解决农民的口粮问题；二是巩固烤烟、火山石加工业这两个产期短、见效快的产业，解决农民的增收问题，如今公平社区烤烟每年可达产值近 800 万元；火山石加工户达 145 户，年产值 1400 万元；三是拓展林业，为子孙后代种上一棵“良心树”、“基础树”、“摇钱树”。

二、认真履行代表职责，充分发挥人大代表的带头作用

赵之元是一个闲不住的人，虽已年近七十，但依然精神矍铄。他说，作为人大代表，不仅要深入群众调查研究，还要总结经验、找准路子为老百姓多办事情、办好事。

在县委“323”发展战略的引领下，在乡党委政府关心支持下，赵之元充分发挥人大代表的职能作用，提出了“三增”、“三改”、“一加强”的富民措施，力争带领公平社区群众实现 2020 年人均年纯收入

1.5 万元的目标。

“三增”。一是增加林业收入。借全县大力发展经济林果业的契机,举全村之力种好三棵树,同时利用土地资源探索发展林下作物(如药材、草果等)。二是增加烤烟效益。继续巩固提升烟叶质量,围绕现代烟草农业的要求,完善专业化服务体系,持续改善烟区基础设施建设,积极培育新型烟农,依靠科技实现提质增效,增加烟农收入。三是增加石材规模。在现有规模的基础上,鼓励农民投资建设石材加工厂,对原有的小型石材加工机器实行淘汰制,更换大中型石材加工设备,引进先进技术,举办培训班,提高加工技术,做好营销工作,营造加工园区的磅礴气势,打造加工园区的质量品牌,将石材加工业做强做大,让品牌走出县门、省门,走向世界。

“三改”。一是改善基础设施建设。积极向上争取资金,加大村组道路建设力度,全面实施好农网改造、农业综合开发项目、新农村建设项目,目前公平社区有 2/3 的山地都实施了桩灌工程;加大文教卫的投入力度,完成了 2 幢教学楼、村级组织活动场所和村级卫生所的建设,增强妇幼保健防疫功能,提高人民群众健康水平。二是改善家居建设。加强改厨、改灶、改厩工作,建设沼气池,普及电视、电话入户率,目前 70% 的农户建设了沼气池,80% 的农户都有拖拉机,电视、电话入户率达到 95% 以上,并且今年还开通了 3G 网络专线,现在全社区拥有近 30 台电脑;三是改善学习途径,提高农民素质。以培养新型农民为目标,完善硬件设施,利用多媒体教室、网络、电视等途径,召集群众学习法律法规知识,向群众宣传党在农村的方针政策;请专业的农技人员到村授课,讲授种植、养殖等农技知识,让群众学科技用科技,培育一批新型农民,为促农增收建设社会主义新农村奠定基础。

“一加强”。即:按照“三培养”的要求,切实加强基层党组织建设。一是发挥好农村党员的先锋模范作用;二是提高人大代表的履职水平和能力;三是扎实抓好党风廉政建设,把基层组织建设成为一支“特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献”的组织。

三、“人大代表必须好好当”

赵之元当人大代表 15 年,对于当好基层代表,他感慨良多,他说:“人大代表好当,也难当,但必须

好好当。”

“人大代表好当”:如果当代表仅仅只是向上反映情况提意见,向下传达精神,不立足于解决问题,为群众谋利益的话那就好当。

“人大代表难当”:人大代表作为最贴近群众、最深入群众的人员,承载的不仅是自己的小家庭,还有党和人民的信任和寄托,如何发挥好代表的带头作用,如何探索出一条适合本社区发展的道路,如何让老百姓信任你跟你把心窝的话说……这些都不是一个人两个人说了算、一日两日的事,从这点来看代表就难当。

“人大代表必须好好当”:老百姓选你当代表,是希望你能代表他们表达意愿、为他们解决利益攸关的事,带领他们闯出一条路来,因此人大代表必须好好当,才不辜负党和人民的寄托,才能切实履行好全心全意为人民服务的宗旨。

多年来的履职,赵之元作为人大代表,扎根于群众,帮助群众解决实际困难,想群众之所想,忧群众之所忧,乐群众之所乐,与广大群众保持血肉联系,把党的关怀和温暖送到群众中去。

赵之元是一面旗帜,是公平的旗帜,是人大代表的旗帜,是人民群众的旗帜。

(作者单位:腾冲县曲石镇人大)



一颗丹心映日月 满腔热血洒乡土

——隆阳区瓦窑镇下河湾第一村民小组组长张应明生平事迹记

杨成松 罗洪林 王发付

张应明同志,男,汉族,1951年2月16日出生,小学文化。1970年参军入伍,1975年服役期满退伍,同年加入中国共产党。自1976年以来开始担任社长。2000年村级体制改革至今,一直担任下河湾村第一村民小组组长,历任四届村民委员会委员、村民代表。其间,多次被评为下河湾村党支部优秀党员。1998年被评为全乡“科技示范户”。2011年4月24日,张应明同志在组织群众引水入农田灌溉沟渠的劳动中,不慎从树梢跌落,因公殉职。

一心向党 忠心为公

张应明同志是一名最基层的村社干部,多年来,在平凡的工作岗位默默无闻的奉献着,他坚信的一个信条是:自己曾经是一名军人,入党后,又受到党的培养教育,理应坚持退伍不褪色的军人本色,为群众服务,为地方经济发展尽一份力。所以他自始至终拥护党的领导,坚定不移的贯彻党的方针,落实党的各项政策,积极主动的配合村两委完成各种工作任务,认真细致的做好自己的本职工作。他为人耿直,刚正不阿,看问题总能从大局出发,从集体长远利益考虑。他对不合理的现象和决定敢于直言反对,提出建议意见,充分行使自己作为一名村社干部,村民代表的权利和义务。对于全村公益事业发展,他是第一个拥护,也是执行得最坚决的一个。2006年建盖下河湾村完小,他第一个赞成拥护,并且在经济极端困难的情况下,第一批交了600元的集资款,随后周围群众看到他们的带头人都交了,也就纷纷交了自身的集资款,使得建设新学校的自筹款得以全部落实,最终没有拖学校建设的后腿。2010年村委会实施新农村建设项目,需要硬化街道路面,由于规格高,施工单价低,赚不

到多小钱,很多包工头都不愿意做,张应明说服部分群众,组织剩余劳力,以较低的施工成本完成了项目实施。且张应明十分珍惜来之不易的国家项目,对每一个细节都小心翼翼的加以维护。当硬化百年老街的水泥浇筑完成后,很多人都回家吃饭休息了,而张应明依然在深夜十二点了还要坚持在街上巡逻守候,因为他对街道中养着的十多条狗不放心,因为人是会听话的,自己的街道绝对不会有人去踩踏还在保养期的水泥地板,但狗却不知道能踩不能踩,一定会到刚浇筑的水泥地板上玩耍。尽管张应明马不停蹄,深夜守候,但因新浇筑的水泥地板线路太长,面积太大,始终顾得了前就顾不了后,还是有狗闯入“禁区”,于是张应明就自己拿起泥铲来光平被狗踩落的足印,不少街道周围的人看到此景后,也被感动,又自觉加入到张应明的守狗光地板的行列中。十多年来,从社长到组长,补贴待遇从最初的10元到30元,再到现在的100元,张应明同志兢兢业业,不求回报,始终坚守在为民服务的岗位上,坚守着共产党人的精神家园,其丹心赤诚,可谓日月可照。村两委安排部署镇党委政府下达的工作任务,不少人提出这样那样的要求,有时即便是完全满足了他们的要求,也未必能够完全完成工作任务,可是张应明,从不提要求,但却始终能按质按量按时完成两委所交办的工作任务。

学科学 用科学 带头致富创收益

现如今的下河湾有一个不小的从事时令蔬菜生产、销售的人群,常年种植各种蔬菜,到曹涧、瓦窑的集市上售卖,有的家庭每年仅是种菜、卖菜的收入就能达到三四千元,这一经济体系的形成最初得益于张应明同志的种植尝试。90年代初,张应明

同志开始当选为社长后,无法再外出做工,于是便在当地种植新品种蔬菜。他在田边地脚、沟边河坝开辟了许多零星菜地,采取见缝插针的种植方式,充分发挥土地资源的利用价值。他从外地引进西红柿、菜黄瓜、大辣椒、苦瓜、五叶瓜等当地不曾种植的菜种,走上了以家庭种植为主的经济创收模式的道路。张应明还不但敢于尝试和创新,从实践中加以总结,他还从书面工具书中,学习种植养殖理论和技术。他购买了一些种植养殖方面的书籍,一边学习,一边摸索,坚持科学种植,科学管理,不断提高种植技术。“小拱棚育苗、营养袋移栽、人工授粉、叶面施肥”等当时群众闻所未闻,见所未见的科学技术的运用,大大提高了作物的单株产量,获得了可观的经济收益。此后,张应明同志还发展了科学养鱼、养猪等家庭养殖业,给了当地群众提供了一个很好的种植养殖技术示范园地,不少人就从与张应明的学习中走上了发家致富、勤劳致富的路子。

看到种植蔬菜带来的收益,群众们纷纷效仿,在自己的菜园、田边地脚种植起了各种时令蔬菜。大家在种植中遇到什么问题,张应明都会热情的、耐心的、毫无保留的给大家讲解科学道理,示范技术操作要领,不会育苗的还免费请他帮忙育苗,他坚决不肯接受群众给他的任何劳务费用。在张应明的带动下,全村逐渐形成了以家庭为单位的蔬菜生产销售体系,为增加村民经济收入开辟了新的途径,成为村民带头致富的领路人。

艰苦朴素 不计得失为民众

张应明同志生前总是穿着一身朴素的中山装,套着一双黄胶鞋,揣着一个旱烟袋,在村口巷尾遇到他,不是见他挑着一担,便是见他背着一篮,始终保持着艰苦朴素的作风。张应明虽然能从种植、养殖中获得不小的经济收入,但始终是家庭式,规模较小,对于整个家庭开支、家庭建设来说还是比较拮据的,所以张应明生活比较清苦。2000年后,随着社会经济体制的转变,劳务输出、外出打工成为我村一般家庭的主要经济收入来源,面对微不足道的村社干部补贴和有限的土地产出收入,村社干部中出现有辞职外出务工创收的,但张应明同志并不动心,他不计得失、任劳任怨,数年如一日坚守在自己的工作岗位上。无论是每一年的农业生产、组织群众挖沟引水、

向群众发放各级政策性补助、征收各种政策性款项等常规工作,还是粮食直补、林权改革、农业普查、经济普查、人口普查等大宗业务工作,张应明同志都认真细致,公平公正的去干好。张应明因为识字不多,遇到写字的工作还经常请女儿或儿媳妇帮助完成,但由于他认真细致,经他完成的工作却很少有出现纰漏之处。他经常一家一户的跑,耐心地向群众宣传党和国家的各项政策法规,做好群众的思想解释动员工作,得到了人民群众的信任和拥护,历届都被选为村名委员会委员和村民小组长,成为村委会的骨干力量。对于张应明的工作,下河湾村党支部书记杨志全做了充分的肯定,他经常夸奖张应明是他工作中的左膀右臂,只要安排给张应明的工作,几乎没有他完不成的。张应明不但是下河湾村委会中的骨干力量,还是家里唯一的顶梁柱。

由于投入在村社工作上的时间较多,没有外出创富的机会,张应明同志的家庭经济一直不怎么宽裕,十多年前建盖的房子,至今尚未装修完善。另一方面,他家庭成员的情况也比较特殊,他妻子年老多病,儿子喜欢喝酒,精神有时会失常,女儿又患有先天性心脏病,所有家里的经济负担和重体力负担都得张应明一人来承担。村寨中的好心人曾和他谈及这些问题,他说“我们这些是没有办法,推又推不掉,哪回选举人家都选我,丢开不搞又觉得对不起这些人。但没什么事,既搞了就必须把它搞好”几句朴实无华的语言道出了一名退伍军人退伍不褪色的本色,道出了一名村社干部的责任心,道出了一名共产党员舍己为公、为民服务的赤诚丹心。

张应明同志家里生活困难,也被村委会看在眼里,在一次申报农村低保户时,由于张应明家的贫困情况比较特殊,村两委有意想让他家也申报一个低保户,享受一个名额的国家贫困低保金补助,可是张应明坚决不肯,他决定把这一名额让给家庭困难,但家庭条件还比张应明家要好一些的另一农户作为低保户。张应明对村两委斩钉截铁的 say:“我是村两委干部成员,国家贫困低保户应该给下面的群众享受,怎么能有名额就从我们干部先考虑起呢!这个名额我不能要,要是我不当干部倒是还可以,我当干部就是不行!”

张应明同志虽然生活艰苦,但却乐观向上,学



得一手好厨艺,村上不管哪家有个大小红白喜事,都去请他帮忙做厨,不管哪一家贫或富,是干部也好,是群众也罢,只要请到他,无论自己有多忙,他都会调节时间去帮忙,一场事最少耽误三天,村民们觉得过意不去,开给他工钱,但他从来不要。有一次,隔壁不远处的一家办喜事,请他去做厨师,已经许定后,他的几位老战友又来邀请他一起去外地考察参观学习,他婉言谢绝了,他说:“别人请我在先,你们约我在后,我既然答应人家了,男子汉大丈夫一言九鼎说话算数,我怎么能出尔反尔又跟你们去参观考察学习呢?不行,我不能误人家的大事,恕我不能与你们同去考察了!”,随后,那家办事人家了解张应明很少有机会外出参观,就告诉他可以与他的战友外出,厨师不够他们再临时另请一个,但张应明没有同意,他依然放弃了这次外出参观的机会。其实,这是张应明“做干部就是要为人民服务”和“群众利益无小事”及“群众需要就是对为我们干部的认可”的一贯的为人民服务的观点和为人处事准则的具体表现。他对群众有春天般的情怀,哪家起房盖屋,都会看到他朴素的身影;隔壁邻舍有个什么事情找到他,他都会帮忙出谋划策;那家小俩口吵架了,他总会出面劝解,息事宁人。

对工作,张应明同志具有泰山般的责任心和火一样的热情。这几年,外出劳务输出给农村家庭带来了很大的经济收益,加之辖区内企业发展租用农田,公路建设的影响,多数村民不再重视农业生产,少数村民脱离了土里刨食的生活经营模式,搞起小生意,外出务工等其他非土地生产事业。全村的农业生产问题较多,特别是灌溉沟渠年久失修,损毁严重,由于是土沟渠,每年放完一季水后,到下一季还得重新修补才能继续供放水。张应明同志显得更加繁忙,从长远利益考虑,积极与村两委商量,争取有限的资金,投入到农田水利建设中,并多次带领组织群众修复受损沟渠,保障引水通畅。在春种秋播农田用水的紧张季节,很多村民不愿意承担引水供水工作,农田供水时断时续,导致少数村民为争夺灌溉用水而发生争吵。面对这些问题,张应明同志没有去争水,而是扛起锄头,承担起了引水保通工作,经常行走在农田灌溉大沟上,没有水了,就到水渠源头将水引出来,走到堵塞的地方,就抡起锄

头疏通干净,遇到较大的坍塌,就组织几个劳动力去清理,遇到沟渠无水后被晒裂的缝隙或被老鼠打空的空洞,就用叶草泥沙等堵住。村民们见其所为,也感惭愧,在交“引水保通粮”款时想多交给他一点,但他多一点都不要。张应明同志就是这样,用艰苦朴素、乐观热诚的人格感召着周围的群众,以无私奉献、不计得失的党员心胸履行着一个共产党员的入党誓言和义务,以自己的实际行动践行着一个党员和退伍军人的承诺,他众口皆碑,十里乡邻无不对其翘以拇指称赞。

生死为民众 血染家乡土

张应明同志生前操劳了一辈子,将大部分的时间和精力投入在最基层的村社工作上,为自己想得少,为集体、为别人想得多,直到人生的最后时刻,仍然奋战在自己的工作岗位上。由于他秉承军人作风,凡事身先士卒,从不拿领导架子,他要求别人做到的,一定是他自己先做到,且做事雷厉风行,从不优柔寡断。

2011年4月进入谷雨后,秧苗青黄,全村农田亟待引水灌溉,大春生产迫在眼前,但引水灌溉沟坝损坏严重,河水迟迟引不出来,张应明同志急群众所急想群众所想,他将情况与村两委汇报商量后,于4月24日带领组织四个组的群众约100多人到水渠源头筑坝引水。张应明看到大家各忙各的,有的清理沟里的石头渣土、有的泡在冰冷的大河水里撬大石头挡水、有的在取树木枝叶堵塞漏洞的水,张应明看到几个中年人泡在水里太久,直冷得牙齿咯咯作响时,看在眼里,疼在心里,他嫌几个取树木枝叶的人动作太慢,如果再快一些,那些泡在水里劳作的人员就会早一些出来,就会少受冷一些时间,于是他就自己爬上一棵树上,去抓紧时间摘取树木上的枝叶下来堵水。本来按他的年纪,也不该下河和上树了,但他历来作风就是凡事都要亲自动手。下午2:00,张应明同志在砍取树枝时,不慎从树梢跌落,一头扎在了一块坚硬的石块上,造成头部重伤,血染乡土。看着可亲可敬的老社长伤成这样,在场群众中女的无不失声痛哭,男的无不潸然泪下。事发之后,村委会马上与镇卫生院、市人民医院联系,呼啸的120急救车在最短的时间内将张应明同志送到是急救中心救治,无奈伤势过重,送



铲除拐卖妇女儿童“买方市场”

林燮赞

买卖,指双方通过实物或者货币进行交换以换取自己所需物品。它是人类最早、最基本、最原始的交易行为。买卖主体、买卖客体、买卖内容构成一个完整的法律要素。而作为这三个要素的“买卖客体”只能是物,包括有形物 and 无形物。作为“人”,特别是处于弱势地位的妇女、儿童一旦成为“买卖客体”就

为现代各国法律所不容,并成为严厉打击的对象。我国历来严禁拐卖妇女儿童的行为发生,特别是近年来加大了对此类犯罪的打击力度。具体体现在如下方面:

一是制定和实施了相关的打击拐卖妇女儿童的法律法规。1997年中国修订了刑法,修改、增设了

医院抢救无效后不治身亡,张应明同志带着全村人的牵挂、在家人的痛哭、在群众的泪花中与世长辞了!

张公虽死 英名永存

张应明同志是一个普通的农民,是一个普通的党员,终日在最基层最平凡的岗位上坚守着,操劳着。他没有多高的文化,没有多高的政治地位和社会地位,也没有获得过多高的称号、头衔,更没有多少遗产。从物质方面来说,甚至可以说得上是贫乏,但他的精神却是那样的富有,他不计得失、不求索取、无私奉献的人生境界是少有能比的;他一心向党、一心为民的人生信仰是这样的坚定。张应明同志的所作所为,体现了当代党员干部的人生价值追求,是当代党员贯彻落实“科学发展观”的鲜活案例,是在“创先争优”活动中涌现出来的基层典范。在贯彻党的方针政策和为人民服务中甚至为其付出生命也无怨无悔。

张应明同志之死,引起瓦窑镇党委政府和下河湾村两委及周围群众的高度关注。张应明因公殉职,瓦窑镇镇党委政府在接到下河湾村两委的报告后,第一时间带着慰问抚恤金看望其家庭成员,并对其不幸殉职表示了极大的悲痛和哀悼,劝其家庭成员要节哀顺变,要继承和发扬光大张应明同志兢兢业业艰苦朴素为党为公为民的高风亮节奋斗精神。下

河湾村委会也及时在张应明出事后,第一时间组织抢救,抢救无效后又积极帮助张应明家张罗安排解决棺槨、坟石、帮忙群众的伙食等善后事宜。下河湾村寨群众在得知张应明同志因公殉职后,纷纷自发给张应明家捐款捐物,并自觉免费义务给张应明送葬。前后七天左右时间,张应明家被周围赶来吊丧的群众挤得人山人海水泄不通,来的人有钱的带来了慰问金,没钱的带来了慰问品,磕头作揖泪流满面哭声大作者络绎不绝,场面十分感人,围观者也忍不住黯然泪下者之多,创造了当地丧事中前所未有的人潮之最。特别引人注目的还有一副当地群众为张应明同志离世所作的对联,可谓是村民对张应明生前敬仰的客观公正评价,左联是:“敦厚可风村中表率”,右联是:“谦和共仰后人典型”。张应明走了,虽然他没有给家人留下什么宝贵家产财富,仅是一间简陋得不能再简陋的还未来得及装修完毕的破旧瓦房和老弱病残的妻子及儿女,但在世期间忠心为党为公为民的高尚情操品德,是他留给下河湾村乃至瓦窑镇的一笔宝贵的精神财富,将使他的英名永垂不朽。张应明的事迹经瓦窑镇党委如实上报到隆阳区委区政府后,被隆阳区委追认为优秀共产党员,对他生前的工作作出客观公正的评价。

(作者单位:杨成松、罗洪林:隆阳区瓦窑镇政府,王发付:隆阳区瓦窑镇武装部)

与拐卖妇女儿童相关的罪名,增加了行政处罚责任,大大提高了量刑的标准;2007年,国务院颁布了《中国反对拐卖妇女儿童行动计划(2008B2012年)》;2010年最高人民法院等四部门联合下发的《关于依法惩治拐卖妇女儿童犯罪的意见》。在各级党委和政府领导下,经过相关部门,特别是司法机关和社会各界共同努力,我国“反拐”工作取得明显成效。

二是公安机关、人民法院、人民检察院各司其职、各负其责,互相支持、互相配合,共同提高办案的质量与效率,严厉惩处和震慑了一大批拐卖妇女儿童犯罪分子。2008-2011年,全国各级法院共审结拐卖妇女、儿童犯罪案件6681件,依法惩处犯罪分子11299人。其中判处五年以上有期徒刑、无期徒刑至死刑的6667人,重刑率为59.01%,高出同期全部刑事案件重刑率43个百分点。

三是建立预防打击救助和康复为一体的“反拐”工作的长效机制。公安部建立了全国打拐的DNA数据库,对失踪儿童或者疑似被拐卖的儿童,及时采取血样进行检验,通过全国DNA数据库,为查获犯罪帮助被拐卖的儿童及时回归家庭提供科学依据;各地普遍建立了政府主导、社会团体和有关单位共同参与的反对拐卖妇女儿童行动(简称“反拐”)合作机制,同时在重点地区建立了被解救妇女儿童中转、培训和康复中心,帮助被拐卖人群尽快恢复身心健康,安全返回原籍。

尽管如此,我国拐卖妇女、儿童的犯罪行为仍然比较突出,而且犯罪数量呈上升趋势。犯罪形势和手段也出现一些新的特点,一是犯罪团伙化趋势明显,而且有明显的分工,如保山中级法院受理一起拐卖妇女案,虽然五名被告人的文化程度有四名为文盲,一名仅小学文化,但其分工之细致令人惊叹,有负责收买女子的;有负责翻译的(被害人均为缅甸女子);有负责接送的;有负责联系买主的。二是拐卖对象国际化,拐卖对象不再是原来的地处边远地区的妇女儿童,随着我国对外开放政策的逐步深入,跨境拐卖妇女的犯罪行为大量出现,以地处边境的保山中级法院受理的此类案件为例,仅去年和今年就受理两起拐卖缅甸女子的犯罪案件,如王某某等五人拐卖妇女案,十二名被害人全部为缅甸女子,辖区内的龙陵县人民法院去年受理的肖某某

拐卖妇女案,三名被害人全部为缅甸女子。三是犯罪手段隐蔽化、多样化,多以被害人介绍工作、介绍对象为幌子,实施拐卖行为;有的使用盗窃、抢夺儿童案件的手段时有发生,对儿童实施拐卖行为;有的通过网络聊天交友、相约游玩等新的作案手段拐卖妇女。

今年两会期间,全国政协委员、全国妇联副主席、书记处书记甄砚等建议:“应加大对买主追究刑事责任力度,使得买主人财两空,提高犯罪的成本和风险。”全国人大代表王明雯在与公安部负责人座谈时提出,要加大对买方市场的处罚力度,“买方市场不斩断,卖方市场就难以杜绝”。宋秀岩、陈秀榕等代表、委员也建议“惩治拐卖妇女儿童的买方市场”。

笔者认为彻底根除拐卖妇女儿童的买方市场无疑是减少和杜绝拐卖妇女儿童犯罪行为最有效的途径。从哲学观点和经济学理论的角度来看,“购买”和“贩卖”是一对矛盾的统一体,二者相互依存,只有“购买的市场”才有“贩卖的行为”。而有现实生活中,无论立法和司法,对“买主”的打击往往失之以宽。如两高两部2010年联合下发的《关于依法惩治拐卖妇女儿童犯罪的意见》规定“对于收买被拐卖的妇女儿童,依法应当追究刑事责任的,坚决依法追究。同时对于具有从宽处罚情节的,经在综合考虑犯罪的事实、性质、情节 and 危害程度的基础上,依法从宽,体现政策,以分化瓦解犯罪鼓励犯罪人悔过自新”。在全面落实“宽严相济”刑事政策的今天,无论任何犯罪,只要具备“从宽处罚情节”,再综合考虑犯罪的事实、性质、情节和危害程度,都应予以“依法从宽”,这里特意将“收买被拐卖妇女儿童的”提出来,无疑是对他们的“依法放纵”。该意见还规定收买被拐卖妇女的人在“被追诉前主动向公安机关报案或者向有关单位反映,愿意让被收买妇女还原居住地,可以不追究刑事责任”。收买者具备上述情节,从刑事理论上来说,可以说其具备“自首”情节,《中华人民共和国刑法》第六十七条规定,“对于自首的犯罪分子,可以从轻或者减轻处罚,犯罪情节较轻的,可以免除处罚”。而作为收买被拐卖的妇女、儿童的犯罪分子,一步到位即予“可以不追究刑事责任”,这更是对他们“依法放纵”。因此,全

关于审查民间借贷案件的法律问题思考

于斌

自然人之间的借款合同是我国《合同法》第十二章借款合同中规定的称谓,他是合同法的组成部分,其借贷关系受该法调整;与其相对应的是民间借贷,他是我国《民法通则》第九十条规定的称谓,具体表述为“合法的借贷关系受法律保护”,这是一个民法上的纲领性条款,为把握其“合法”与“不合法”在实际操作上的界限,最高人民法院在关于贯彻执行《中华人民共和国民法通则(试行)》中用五个条文来做出解释。我们知道,自然人之间的借款合同与民间借贷是同义语,其所表述的都是个人与个人之间的借贷关系。那么同种借贷关系为什么会在不同的法律规定中称谓就不同,理由之一就是合同法中自然人之间的借款合同是以商事活动这一属性来确定划分,而民法通则中的民间借贷是以公民生产生活中民事活动这一属性来确定划分。但无论怎样去确定划分,都能够统一在合同法第一百九十六条:“借款合同是借款人向贷款人借款,到期返还借款并支付利息”

这一法律规定性上来,他简明扼要地叙明了什么是借贷关系?这为人民法院审查民间借贷纠纷案件的案由确定和效力的判定提供了法律上的根据。事实上,民间借贷案件在经济生活中通过人与人之间的互通有无或拾遗补缺来为公民的生产生活提供方便,这对于融通民间闲散资金,活跃地方经济建设起到积极作用。它产生的原因是由于一部分人的民间资本金不足,与之相对应的另一部分又有闲置资金,前者渴望得到资金而后者又找不到资金的投入,这种供求的契合,促成了民间借贷在全国各地迅速发展。然而,目前法律上还没有一套完整的规定来规范民间借贷行为,因此,大量的民间借贷在无序状态中蔓延,并且贷款数额在滚动增大,而国家在对其管控方面始终上不了规则之治的道路,这就给人民法院审判和执行民间借贷案件带来很大难度。这种新形势给我们提出新的要求,他要求我们用科学的司法方法来审查民间借贷事实的成立和运用法律手段来规制无序发

国政协委员甄砚指出应将“可以不追究刑事责任”的情形改为“可免于或减轻刑事处罚”的情形,为收买被拐卖妇女儿童定罪提供明确依据。另外,在执法过程中,往往因为因收买被拐卖妇女儿童的人,一旦其收买对象被有关机关解救,而处于“人财两空”的境界,认为他们也是“受害人”,而不予追究他们的刑事责任,笔者在中基层人民法院工作二十多年,所在法院尚无一例追究收买被拐卖妇女儿童案件,经查阅相关材料,较之以追究拐卖妇女儿童罪,收买被拐卖妇女儿童罪的数量,其比例严重失衡。

要根除拐卖妇女儿童的犯罪行为,关键是要萎缩、消灭“买方市场”,而要减少甚至杜绝拐卖妇女儿童的“买方市场”,我认为可采取以下途径:

一是加大法律宣传的力度。将“反拐”宣传提升到与禁毒、防艾宣传的高度,与日常的安全宣传、普法宣传同部署、同策划、同安排、同考核。使广大群众知晓收买被拐卖妇女儿童是一种严重的犯罪行为;另外,将辖区是否有收买被拐卖妇女儿童纳入

综治维稳考核责任制,对存在收买被拐卖妇女儿童的地方的主要领导实行一票否决,加强相关领导的责任意识。

二是综合治理男妇比例失调的问题。治理男女比例失调是收买被拐卖妇女的长期工程,只有男女比例均衡,拐卖妇女的行为才能得到有效的根除。人口和计划生育部门应出台更多关爱女孩的利益导向政策并落实到位,促进性别平等的村规民约修订,使得“生男生女都一样”等观念深入人心。妇联及民政部门应尽可能对女孩及父母的帮扶,使他们彻底根除“养儿防老”的顾虑和“多子多福”的观念;要鼓励和扶持成年女子就近自主创业,尽量使她们能安居乐业,就近择偶。

三是加大对收买被拐卖妇女儿童犯罪的惩处力度。对收买被拐卖妇女儿童的犯罪分子,司法要依法从重、从快、从严予以处罚,处罚形式不拘于人身限制刑,而且要课以附加刑,真正使“买主”人财两空,有效威慑犯罪分子。

(作者单位:保山市中级人民法院研究室)

展的民间借贷行为。这就是摆在人民法院面前的重任。

一、民间借贷执行案件在法院执行案件中的比重

从昌宁法院受理执行案件的数据中显示:2009年共受理执行案件124件,其中民间借贷38件,占总案件数的30%,标的额672万元,执结兑现率为50.5%;2010年共受理执行案件254件,其中民间借贷79件,占总案件数的32%,标的额1040万元,执结兑现率为42%;2011年1至10月止共受理执行案件187件,其中民间借贷72件,占总案件数的38.5%,标的额1861万元,执结兑现率为36%。可见,2011年1月至10月与2010年、2009年两年相比,民间借贷执行案件数上升7.5%和9%,但执结兑现率下降20%和18.5%。这一数据表明了民间借贷执行案件数量在逐年上升,标的额在滚动增大,但执结兑现率在逐年下降,表现出执行难度越来越大。因此,通过执行案件的数量比较来分析法院执行难度和研究审判执行中的法律应对问题很重要。

二、民间借贷的一般书面表现形式及主要特点

民间借贷的表现形式较为简单,通常在借据中表述为:“张某借到李某人民币50000元,定于某年某月某日归还”。这种案件在法院审判程序上表现为简便易结:一是调解时当事人易于接受调解。因为借款数额是借贷双方有约定,诉讼程序中在法院主持下,随意忽悠着当事人确定个还款日期就可以调解结案了;二是案件调解书也易于表述:“被告欠原告人民币50000元,定于某年某月某日付清。以上协议符合法律规定,本院予以确认”。但这一简便易结的民间借贷调解案件中包含着什么复杂的案件事实和可探讨的借贷法律关系?我们先来分析这种借贷关系的特点:

1、名为无息借贷,但实际是高息借贷,并且,通常情况下利息已预先在本金中扣除。

2、借款时间短,贷款人便于及时扣收利息。如果发展到再次收取利息有困难时贷款人就想办法迅速收回本金。

3、借款手续简便。借款人较多是在银行金融部门欠有贷款,因再次向银行贷款无望,但又急需用钱,所以借贷双方用比向银行借款较为简便的方法办结借贷手续。

4、借款人没有担保抵押物。借款人原本就没有可以设置担保抵押的财产,或者有财产但已抵押给他人。

5、借据是在借款人无奈的情况下书写的,所以借款人一般处于弱势地位。有这么几种情况:一是借款人处于生活所迫,不得不借高利贷,这种案件到法院后借款人是“哑巴吃黄连有口难言”;另一种情况是:借款人欠有赌债不能自拔,妄想“哪里摔倒哪里爬起”,除了再次借高利贷外别无选择,这种案件到法院后借款人有“难言之疼”。

6、借据的合法形式掩盖着与赌博有关的非法目的。单从借据上来看是普通民间借贷案件,但其中隐含着非法内容。

三、审查民间借贷案件应把握的几个法律问题

法院依照法律规定并科学有效地审查民间借贷案件,需要总体上把握两个方面的内容:一个方面是要审查判断借贷合同(借据)的真实性、关联性、合理性和准确性;第二个方面是从案件事实这个角度来考虑,用证据来证明借贷合同法律关系的真实性,从而根据合同法的有关规定来确认借贷合同的效力。所以,法院在审理民间借贷案件时对借贷合同(借条)的审查判断应把握好如下问题。

(一)审查民间借贷事实成立的问题

1、审查民间借贷关系发生的时间和地点。签订借款合同的时间和地点一般不会影响合同的效力,但它是考量合同是否合法有效的一个情节。如在赌博场所借赌资和在借款人筹措贩毒资金时所签订的借贷合同就不是普通意义上的借贷合同,这非但借贷合同无效,如有证据证实与犯罪有关联的还要追究相关责任人的刑事责任。

2、审查借款的原因和用途。人民法院一方面要查明借款人借款是否出于正当的原因;另一方面还要审查借款人是否按借款时约定的用途使用借款。如果借款人“借非所用”,这是借款人违反合同法诚实信用原则;与此相对应的,如果贷款人不对借款人“借非所用”进行跟踪考察,任凭借款人的假说而听之任之,这是贷款人对所贷款的一种放任心里态度,贷款人应当承担案件执行结果上的责任。

3、审查借款人的履行能力。如果贷款人不对借款人的履行能力进行考察,就盲目出借给“拆东墙补西墙”的借款人贷款,结果造成收不回贷款,这时出借人就负有考察不到位的责任。案件到法院,出借人会错误认为法院有责任为他追回贷款,由此给法院施加各种压力,一旦法院按无可供执行财产裁定中止或终结执行后,贷款人会无故责怪法院执行

力度不够,从而把责任归责于法院,为此涉诉上访连绵不断。

4、审查借贷合同当事人意思表示是否真实。意思表示是指当事人订立合同的意图。如果当事人意思表示不真实,就有可能造成合同一方当事人财产的损失,有的甚至用合同的形式作掩护进行违法犯罪活动,这里有两种表现:一种是贷款人采用威胁、利诱和乘人之危的手段,迫使借款人接受不平等的条件,这种借贷合同其实是损害了一方当事人的利益,应依照民法通则第五十八条的规定认定合同与此相对应(较多表现为利息部分)的部分无效;另一种值得注意的是当事人利用虚假诉讼的手段给他人或国家造成损失。虚假诉讼是指为将巨额来源不明资金转移给他人而虚设借贷关系,然后通过诉讼活动,由法院用法律文书来把虚假的债权债务关系确定下来。这种虚假诉讼的双方当事人是虚构的、借贷关系是虚构的、目的是为了转移财产。这种虚假诉讼当事人意思表示真实,在法庭上“债权人”的诉讼请求,“债务人”一呼百应,法院根本无需判决就很快达成调解协议。然而这种“当事人”的“真实意思表示”只是为了欲利用国家法律权威来达到其非法目的。因此,该借贷合同应依照合同法第五十二条规定确认无效。

5、审查运用借贷当事人的陈述。当事人是民间借贷的经历者,他们经历了合同的发生和发展的全过程。应该说他们向人民法院所作的陈述有一定的真实可靠性,但是因为当事人均有为各自利益的需要去作陈述,所以当事人的陈述之间会有矛盾。为此,我们要找出矛盾的焦点,并结合其他证据进行分析和判断,只要与其它证据能相互印证,当事人的陈述就能作为定案的事实依据来确认合同效力。

(二)审查民间借贷合同(借据)效力的法律问题

民间借贷案件民事调解书中叙述的:“上述调解协议不违反法律规定,本院予以确认”。这里调解书确认协议有效的前提是不违反法律规定。依此规定,法院应审查两个法律问题:

1、审查借款利息是否预先在本金中扣除的法律问题。

有些民间借贷是无息的,但多数是有息借贷。利率高低不一,一般月利率在5%至20%之间,最高可达月利率25%左右,并且利息预先在本金中扣除。其通常的计算方法是:假如借款20000元,一般较低的月利率5%的利息就是1000元,借期六个月的利

息6000元首先在借款本金20000元中扣除,借款人实际只借到14000元,但在书写借据时仍然要写20000元。这样从表面上看是无息借款,而实际上是高息借款。更有甚者,如果借款人在约定借款期限六个月内不归还借款,那么,假如贷款人同意展期六个月,利息仍然按原定月利息1000元计算,六个月的利息又是6000元,然后把6000元利息加本金20000元等于息变本后的本金26000元,要求借款人书写“借到人民币26000元”。那么这“26000元”包含着什么内容呢?我的理解是:(1)借款人实际原本只借到本金14000元,六个月内贷款人实际从本金中预先扣收的利息是6000元;(2)从借款之日起至展期的六个月止,一共12个月的时间里,债务人要支付的利息按民间通常的计算公式是:本金26000元 $\times$ 5% $\times$ 6个月=应收利息7800元+第一次已经扣收的付息6000元=合计利息13800元。可见,原本实际借款14000元,一年的时间里债务人要支付利息13800元,如果借款人还是没有能力还款,可如此变本加利地来使本金数额滚动加大,并且这一变数在随着数额的增大又不断地用“借条”把它固定下来。这种债经过不断地付息后实际上已经变成了“呆债和死债”,就算债务人有回天之力也无法使它复活,然而,这其中债权人利用社会上各种势力和手段把该收回的利息已经超出本金若干倍数的收回了,剩下的只是一根“骨头”,然后债权人再以不超过银行同等利率的四倍连本带息向法院起诉,要求法院强制其还款。我国合同法第二百零条规定:“借款的利息不得在本金中扣除。利息预先在本金中扣除的,应当按照实际借款数额返还借款并计算利息”。依照上述规定,这种案件法院应当认定借贷本金26000元中的12000元部分无效,支持实际借款本金数额14000元为有效计息数额。

2、审查民间借贷对支付利息没有约定的法律问题。

我国《合同法》第二百一十一条第一款规定:“自然人之间的借款合同,对支付利息没有约定或者约定不明确的,视为不支付利息”。这一规定的效力不仅及于审判程序,而且及于执行程序。所以如果是无息借贷,那案件到执行程序后申请执行人将丧失申请迟延履行期间债务利息的主张,其前提条件是原本是无息借贷关系,那么这一借贷关系始于无息而终于无息。换言之,就是无息始于借贷关系的发生,



昌宁被誉为千年茶乡，是滇西高原上一个多民族的山区农业县，3888 平方公里的热土上生活着 34.4 万各族儿女。但很难让人想到，就在这个美丽的偏僻小县，一部由昌宁县人民法院策划创作、参与投资拍摄的数字电影《茶乡法官》已经上映播出。这是一首饱含法官真情为民的颂歌，是献给默默工作在全国基层法院的司法干警之歌，更是在党的十七届六中全会闭幕不久，为促进法院文化大发展大繁荣所奉献的一份厚礼。

一个大胆的创举

审判是人民法院的天职，但案件审判靠什么做思想支撑、精神动力？2008 年，昌宁法院党组一班人开始把目光投向了法院文化建设，围绕“公正、廉洁、为民”的司法核心价值观，提出了一本杂志、一首院歌、一部电影的

一首基层法官的颂歌

——写在昌宁县法院数字电影《茶乡法官》上映之际

杨中学

“三个一”文化建设工程。但对于一个边远山区的小小基层法院来说，拍电影并非是件易事，面临诸多意想不到的困难。

“万事开头难。但只要 we 下定决心，齐心协力，就没有办不成的事情。”党组书记、院长李秉琦说。通过内引外联，借力打力，2010 年底，一部几经修改的电影剧本呈现在大家面前。经与云南皓月文化传播有限公司的合作，选定了上海电影制片厂的吴天戈执导，选定了北京电影制片厂作后期制作。

2011 年 4 月 2 日，一个春天美好的日子，一个鲜花烂漫的季节，人们齐聚于昌宁县人民法院举行隆重的开机仪式，铭记历史性的这一刻。因为这不仅

是昌宁法院有史以来的一件大事，而且也是这个美丽神奇的千年茶乡县有史以来所拍摄的第一部电影。

无息终于借贷关系的终止。至于被执行人不按期履行义务或者是抗拒执行的，也可通过其它执行措施对其制裁，无需用本是无息借贷还要适用民事诉讼法第二百二十九条的规定：“被执行人未按判决、裁定和其它法律文书指定的期间履行给付的，应当加倍支付迟延履行期间的债务利息”这种经济惩罚性措施来处理。我们可以这样理解：民间借贷本来利息就很高，甚至隐含着高利贷，高利贷是恶债。虽然最高人民法院《关于人民法院审理借贷案件的若干意见》第六条规定利率最高不得超过银行同类贷款利率的四倍。但实际上案件到法院时已是几经债权人累算后使高息借贷变换成了无息借贷，这样，如果在法院审判程序中支持债权人不超过银行同类贷款利率四倍的利息，到执行程序中又再加上“加倍支付债务利息”，这种层层加码的计算利息岂不是“雪上加霜”吗？再说法院执行结果会是什么样？执行得了吗？如此的计算利息到了无以复加的程度，它会使本来就苦不堪言的债务人在负债累累面前失去生的希望。表面看是法律保护合法债权不受侵害，而实际上是给本来就处于弱势地位的债务人造成财产上的损失殆尽和精神上的打击。所以在执行程序上，法院在审

查民间借贷案件时要审慎适用“加倍支付债务利息”的规定，以此来体现司法良知和公平正义。

四、结论

民间借贷这种民间资金融通形式之所以会处于无序状态，是因为与此相适应的管理制度不健全，缺乏监督制约机制，加之民间借贷案件情况各异，借贷关系复杂，很难适用统一的标准来做出衡量，正因为如此，认真审查民间借贷案件就显得尤其重要。对此，法院系统对民间借贷行为做过很多调查研究，但始终没有形成一套可行的措施和办法，其主要原因除了国家对规制其无序发展的制度性措施没有以外，还有执法环境因素的影响。我在这种背景下发表本文，只是试图探讨用科学发展的观点去解决一个非金融市场秩序的良好发展问题和法院审判执行中法律上的规定性与实际操作上的问题。当然，要从审判实际中去适用现有的法律规定去调整杂乱无序的民间借贷行为，具体操作上会有难度。试想，随着社会文明程度的提升，加之国家法制化进程的加快，民间借贷秩序会越过崎岖步入良性化轨道，逐步走向坦途。

（作者单位：昌宁县人民法院）



“这是一个大胆的创举,在全省法院开创了先河。”云南高院副院长田成有在开机仪式上说。

昌宁法院举全院之力,上下一心,群策群力,克服种种预想不到的困难,与剧组一起投入到紧张的实地拍摄中。这种力量的汇集,已经超越了法院自身,得到了县委、政府及各相关部门、广大人民群众的鼎力支持,成为了全县的力量汇集,是昌宁人文美德和文化精神的展示。

作为影片出品人、制片人、总策划的李秉琦院长还专门为电影主题歌作词。经过上下奔走,多方努力,该片现已定版,近日云南广播电影电视局已审查通过,即将上映播出。这份成果饱含人们辛劳的喜悦和激动的心情,凝聚了昌宁 34 万各族儿女的心愿。

真情为民感人心

电影艺术来源于生活。影片的故事、情节大都出自昌宁法院近年所审结的案例,王剑芹是该片的主人公,为有效化解民事纠纷,让茶乡百姓安居乐业,长宁法院成立了茶山巡回法庭,并由女法官王剑芹担任庭长。该片以赵家为主线展开。当王剑芹等三人驱车前往茶山乡开展工作途中,却碰到了意外的一幕:赵大妈的丈夫刚死不久,两个儿子却为分家产而大打出手。王剑芹在制止中被误打而伤,但她没有责怪乡亲,而是稍作休息就投入到工作中。

王剑琴意志坚定,公正无私,心中装满百姓的期盼,一心扑在工作上。茶树村因土地征收补偿款内部分配不公,23 户人家将同村 24 户告上法庭,形成“一寨子官司”,双方发生械斗,后被王剑琴等人制止。茶小芬与赵老二是一对多年的恋人,但因其父认为两人“属相不合、天生相克”为由而死活不同意,导致小芬要跳楼殉情,后被王剑芹劝回。赵大妈因家庭纠纷,心中对王法官不满,但终被其真情为民的实际行动所感动。当王剑芹倾心为百姓排忧解难时,她自己的家庭却因丈夫不能理解而陷入了危机,最终离婚。

梁仪是省城刚毕业不久的大学生,为曲线就业被招入后分到巡回法庭工作。本来她的商调函已到,但被王剑琴舍小家为大家,一心为民的精神所感动,最后留下来“不走了”。

影片的结尾,当地民族在茶树下打起歌、跳起

舞、放鞭炮,茶乡一片和谐欢唱,法官的真情也融入了百姓心中。

法院文化是动力

文化是民族的血液,是人民的精神家园。昌宁法院坚持以文化建设促审判,提出了审判工作向前、向后、向外“三个延伸”的司法理念。“背着国徽去开庭,巡回到田间地头去办案,让百姓安居乐业。”这不仅是“三个延伸”司法理念在审判实践中的真实写照,而且也是影片中多次出现的感人画面。

法官精神与时代精神的紧密结合,文化软实力变成了法官不畏艰辛,执法办案的硬实力。近年该院的案件审结率、巡回办案率、调解撤诉率和案件执结率都在高位运行,司法公信不断提升,队伍建设不断加强。司法服务得到党委、政府认可,赢得广大人民群众好评。五年受省级表彰 4 次、市县级表彰 16 次、3 个庭室荣获集体三等功,1 人获全省十佳法官称号,23 名干警受到省市表彰,6 名干警立功受奖,党风廉政建设连续三年考核为优秀单位,法院文化建设结出了硕果。

饰演赵大妈的老演员张惠玲深有感触地说:“老百姓平安就是福。王法官真诚为民的故事和情节很感人,因为她有一颗百姓心。”但对于昌宁法院的法官们来说,他们服务百姓的生动事例要比电影里的多得多,因为他们承载着百姓的企盼。

“你是一座心灵的桥梁,架在乡村百姓的心里,乡亲的冷暖让你一生牵挂,一生相依。”这是影片主题歌的一句结尾词。让我们以这首主题歌祝贺影片的成功摄制,祝昌宁法院文化建设在党的十八届六中全会精神的指引下结出更多硕果!

(作者单位:昌宁县人民法院宣传中心)





寻找故乡

杨晓富

踏上进村的水泥路,两旁一堆堆粪草像一朵朵黑蘑菇,散发出浓烈的异味,倘若感冒的话,你一定喷嚏不止,给原本不畅的呼吸再添新的麻烦。呼吸着腥膻的空气,一步一步逼近故乡,五颜六色的塑料袋犹如热情好客的乡里人,一个个凌空而舞,以别样的方式欢迎你的到来。首先映入眼帘的是红红绿绿的广告,纷纷打出“手机”、“饲料”、“农药”、“牛皮癣”的金字招牌,仿佛成为故乡最时尚的标语,与家家户户房顶上的太阳能浑然一体,真有横空出世、战天斗地的气势,使越来越大气霸气的乡村,使越来越人少地少的乡村,一天天膨胀,肥胖,像个肆无忌惮的侵略者,横扫田野,掠夺庄稼,断绝河流,让荒芜的更加荒芜,干涸的更加干涸。

近乡心更怯,这只是古典诗词的意境了。我自故乡来,应知故乡事,这也只是古人梦醒之后的追梦。

走进乡村,让每一个少小离家老大回的游子成为追梦人。

梦中的故乡,该有新的模样。村庄长在碧绿的麦地里,湛蓝的天空下,羊儿肥,马儿跑,牛儿叫。绿油油的是麦田,黄澄澄的是油菜,白花花的是豆花。辛勤劳作的父老乡亲,汗水映红了脸庞,丰收的喜

悦挂上眉梢,金色的秋天一望无际……走进农家小院,门前小河潺潺流过,河里鱼儿嬉戏水草,一株古柳轻垂丝绦……噢!故乡,宛若一位披着绿色披肩发的窈窕淑女,婀娜多姿,楚楚生情,让人迷失在她的怀抱,欣然陶醉,流连忘返。

虽然,“我的故乡并不美,低矮的草房,苦涩的井水……”但,“我要把她变得地也肥呀,水也美……”这是歌者的心声,也是故乡的夙愿!地也肥呀水也美的故乡,该不是眼前的模样。

在故乡的土地上,几代人挥洒的汗水,一锄一锄耕耘的希望田野,“禾苗在农民的汗水里抽穗,炊烟在新建的瓦房上飘荡……”噢,米色米香的故乡,诗意在麦地里成长,爱情在小河边流淌,生活在阳光下自由荡漾,村头村尾弥漫稻草的馨香,老人小孩坐在田埂上摇着蒲扇……这诗情画意的故乡,只有“听奶奶讲过去的故事”啦!

假如时光倒流,陶渊明还肯丢掉乌纱帽,躬耕南山下么?更别说“晨兴理荒秽,带月荷锄归……采菊东篱下,悠然见南山”了。

质朴的乡土养育质朴的故乡,质朴的故乡养育质朴的乡情。当锄头镰刀纷纷回炉,水牛流着泪被



深山探远亲 寒冬送温暖

——隆阳区人大常委会机关春节慰问活动侧记

杨道生 方芳菲

“穷在深山有远亲”。在传统节日即将来临之际，区人大常委会领导把建设开放文明和谐幸福隆阳与挂钩帮扶工作相结合，采取座谈走访等形式开展春节慰问活动，把党和政府的关怀和温暖送到贫困群众家中，使他们过上一个欢乐、祥和的春节。2012年1月12日，隆阳区人大常委会主任李贵荣和副主任田永学率区人大常委会机关部分干部职工，携带简单实用的礼品，来到杨柳乡阿东村，看望慰问该村的困难老党员和贫困农户，向他们送去了新春的问候与祝福。

赶进饭馆，农民抛弃家园进城务工……空荡荡的乡村变成村庄，而不是故乡，更不是梦中的家乡。这里，只有房子，没有家；只有田野，没有家园。

别梦依稀故乡远，以前一天抵达的故乡，今天只需一个钟头。因为，心里已没有牵挂，现代人的轻松缩短了距离。过去，母亲牵挂着出门的儿子，儿子牵挂着守望的母亲。有了牵挂，故乡近了，乡情浓了，乡色美了。因为，牵挂！所以，“牵挂着您的牵挂，悲伤着您的悲伤……”

前天，一位朋友发给我一条短信：中国足球是白头发，洋教练是染发精；白头发一出来，就立马涂染发精；染发精一旦褪色，白头发还是白头发。如果我的故乡也是一根白头发，洋房高楼只不过是染发精。在梦里，故乡的白发，该是老母白发苍苍的牵挂！

所谓“乡音无改鬓毛衰”，缘于一种牵挂，一种难以割舍的亲情。我不知多少回梦回故乡，拜见亲爹亲娘，看看儿时的脸，找找儿时的记忆，亲亲儿时的故乡，由此感动一生。我不怕茫茫路途上遇到多

杨柳乡阿东村是隆阳区人大常委会的扶贫挂钩村。自2003年结对挂钩以来，区人大常委会领导对该村扶贫工作高度重视，坚持从发展思路上加引导，在基础设施建设上加强协调扶持，在科技扶贫和产业结构调整上加以推动和促进，使该村经济有了较快发展，基础设施有了较大改善，村容村貌发生了巨大变化。2011年，全村粮食总产174.8万公斤，比2003年增产106万公斤，经济总收入548.8万元，比2003年增加479.92万元，人均纯收入3065元，比2003年增2285元。目前，在基础设

少风雨，故乡会为我遮挡。

某一天，我也会化作一场春雨，淅淅沥沥地回归故乡的田野，在田垄间禾苗旁东张西望，为父亲新犁的秧田灌水，为母亲刚搭的瓜架吐露新芽。点点滴滴，丝丝缕缕，缠绕在故乡的季节里，长成一世一世的牵挂。

而今，哪里去寻找梦里的故乡？面对持续不断的干旱，日渐缩小的绿地，干枯的老井，断流的河床，故乡躺在垃圾堆里呻吟，挂在愁眉不展的脸上寻找答案。她像一朵远嫁的村花，盛开在遥远的田地里，等待阳光灿烂的日子，悄悄返回家乡，探望倚门守望的老母。

当春天背叛了农民的誓言，季节还会扬花抽穗吗？当禾苗出卖了水牛的忠诚，犁铧还会翻耕板结的土地吗？耕耘，只是一望无际的人来人往……

我只不过是骑在牛背上的一个牧童，还想嘹亮昨天的歌谣。

（作者：隆阳区人民政府研究室主任）

难 忘 的 一 天

——隆阳区人大常委会机关老干党支部活动侧记

方 琼

2011 年底,隆阳区人大常委会机关老干党支部在常委会党组的关怀下,组织离退休老党员 18 人到潞江服务区云南公路馆和保山市香料烟生产基地参观学习。虽是短短一天的行程,但老同志们都说是一次难忘之行,因为他们学到了不少的东西,也懂得了不少,获得了启迪,受到了教育,对美丽富饶的潞江坝留下了不同的印象、不同的感受!

我们首先到达的是潞江坝辖区的云南公路馆,虽说对于潞江坝都比较熟悉,但还是第一次参观公路馆,因为它是去年才建成的全国唯一的一个公路

文化馆,民族商业街和观景台等配套工程还在建设之中。公路馆分馆内馆外两部分,馆内与馆外的有机结合,达到了馆内外互为补充、融为一体的展示效果。

大家紧跟着讲解员参观了馆外和馆内展区,目睹了当年修建滇缅公路的悲壮和滇西抗战的不朽情景,亲身体验了公路馆的高科技系统,你一言我语的问得讲解员应接不暇,进一步认识和了解了云南公路的变迁与发展,对改革开放 30 多年来的公路快速发展赞不绝口。同时又记忆起了当年步行工

施建设上,阿东村 6 个自然村全部通了公路,部分村内道路得到了硬化,茅草房改造全部完成,小学新教学楼已经建成,村民的生活居住环境发生了翻天覆地的变化。在产业发展上,小绿豆从试种几十亩到 1000 多亩,年增经济收入 50 多万元,种植泡核桃 4575 亩(人均 2.3 亩),现已挂果投产 510 亩,畜牧业也得到了快速发展,村民们从产业发展上看到了脱贫的希望。但是,由于阿东村系高寒山区,自然条件恶劣,村民抗拒灾害的能力差,经济社会发展受到较大制约,部分村民生活依然贫困,从总体上看,阿东村还没有摆脱贫困状态,扶贫脱贫任务仍然十分艰巨。

窗外寒风阵阵,室内暖意融融。在阿东村村委会会议室里,李主任和田副主任与 20 户困难老党员和贫困户家长亲切交谈,详细了解他们的生产生活及经济收入等情况,询问他们在发展产业、医疗、就业和子女入学等方面是否存在困难,鼓励他们坚定生活的信心,勇敢面对困难,好好生活,依靠党和

政府的富民惠民政策,多想办法,克服困难,积极寻找发展思路,多重视教育事业,提高村民文化素质,寻找生活的新起点,努力改善生产和生活条件。一位老党员激动地说:“党和政府这样关心支持我们,区人大常委会这样尽心尽力扶持我们,我们有信心,一定要通过自己的扎实努力,尽快摆脱贫困状态,过上富裕美好的生活”。

李主任和田副主任还详细考察了阿东村的村容村貌,深入田间地头查看该村种植的小绿豆和核桃树的长势情况,向村干部了解今年的生产安排情况。李主任要求,阿东村在发展经济中要结合本村实际,因地制宜,坚持以产业推动发展,以发展带动脱贫。要做到远近结合,在抓好粮食生产的基础上,远抓核桃、林果等产业,为脱贫奠定坚实基础;近抓畜牧业、小绿豆等见效快的产业,努力让村民尽快增加收入,争取早日脱贫致富。

(作者单位:隆阳区人大常委会办公室)

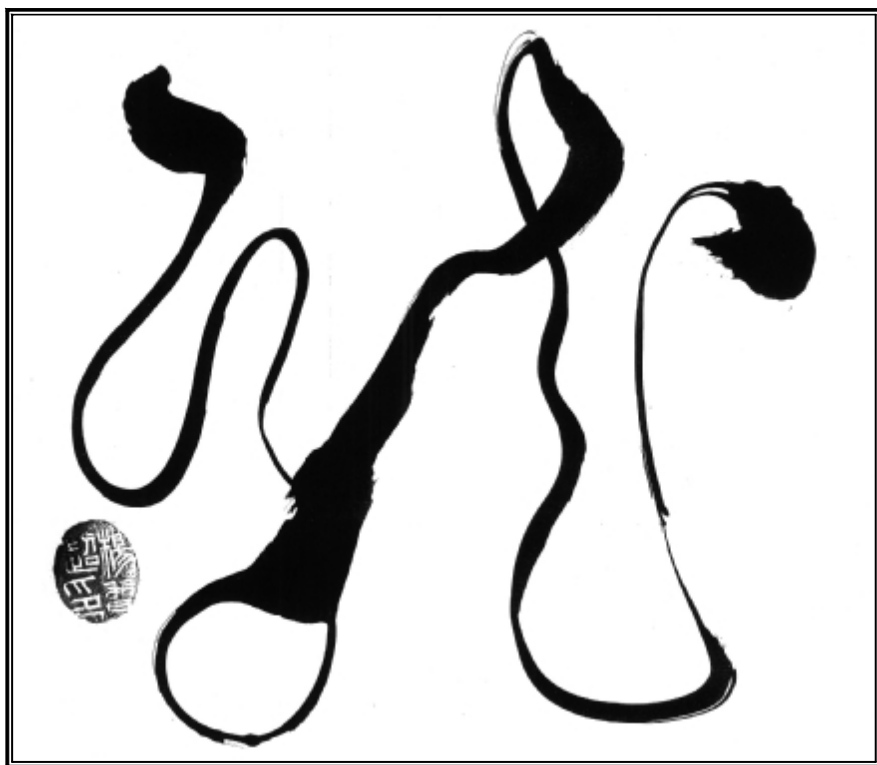
作的艰辛,杨继春老同志激动地说:“我在赧浒工作过 20 多年,那时候来回都是步行,又累又费时,村子里三步踩到猪屎,五步踩到牛屎。现在好多了,变化很大,公路从不通到通,从沙石路到高速公路,乡村公路四通八达,真是发展太快了,简直让人无法想象”。92 岁的离休老同志杨宇屏更是感慨万千,他说:“在六七十年代为了解决人们的温饱问题,大力发展粮食产量,其次是发展钢铁生产,第三才是发展交通。改革开放后,云南省委、政府和地方各级领导都十分重视交通的发展,把公路建设纳入了重要议事日程来抓,交通的发展真的很快,我们能在桑榆暮年感悟公路馆,终身难忘”。原老干支部书记陈铮接着说:“在地形险峻复杂的云岭上,云南公路的发展竟然居全国第七位,还在潞江辖区建起了全国第一个公路馆,实在了不起。”老同志虽然感受不同,但大家都有一个共识:云南公路馆展示的不仅仅是一条条高速公路示意图,我们看到的是云南公路的交通历史与现在、自然与人文、公路与文化的有机融合,它把公路文化和滇西抗战文化融为一体,让人们从那些锈迹斑斑的历史文物中感悟到了当年修建滇缅公路和滇西抗战的悲壮与不朽。公路

馆是一个交通文化展示和历史文化传承平台,是一个爱国主义教育基地和行业职业教育基地,教育我们和后人更加热爱党、热爱社会主义。公路馆是一颗镶嵌在潞江坝和保龙高速公路上的璀璨宝石,是云南与众不同的旅游景区。

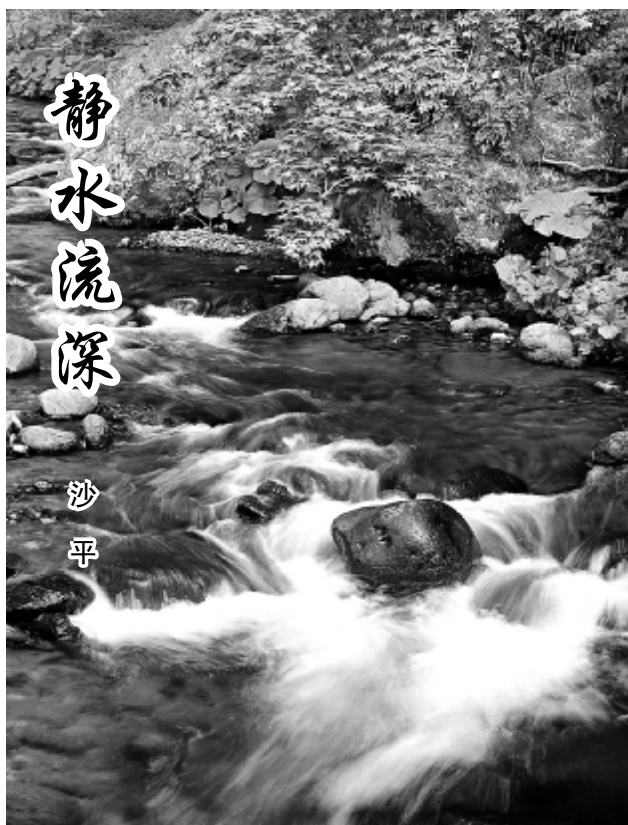
行程的第二站是芒旦。芒旦给人的第一印象是甘蔗、咖啡、香料烟等热带作物规划连片,这里已被命名为“保山市香料烟现代烟草农业示范区”。到达之后,潞江镇人大主席对本镇的香料烟生产情况作了汇报,技术员对飘浮育苗技术作了讲解。老同志对发展香料烟生产存在的困难和问题有所了解,对产业的竞争忧心忡忡,老干支部书记方文凯还向正在栽烟的烟农了解了肥料、农药、薄膜等物资和技术的到位情况,体现了老同志关注产业发展、发挥余热的高尚风格。

离开了示范区,走进的便是具有傣族风情的赧浒白龙潭山水度假庄园。这站是自由活动,老同志们有的打牌,有的谈心聊天,有的慢步领略庄园风光……最后在夕阳中欢声笑语地共进一顿晚餐,结束了难忘的一天。

(作者单位:隆阳区人大常委会办公室)



(作者:保山市人大常委会副主任杨习超)



静水流深,从字面而言是说:处于深处的水,表面上看起来很平静,其实是博大深邃,能量惊人。“静”与“流”是一个矛盾着的统一体,一动一静,包蕴着人世间的深刻哲理,而所谓“静水流深”,从其终极意义而言意即:为人处世,应以动求静,再以静达到动的极致,这才是人生至高的境界。

大海中的鱼,对于任何声音都不会在意,海轮劈波斩浪轰然行驶,海中的鱼则处变不惊依旧自由自在地游动,有的甚至还不断地追逐着海轮而前行;而小河中的鱼就大不一样了,一遇风吹草动有点声音,便会惊恐不安,四处乱蹿。人和鱼一样:一个心胸浅薄,度量狭窄的人,每日里仅为自己的进退得失、个人利益而绞尽脑汁,整天整夜患得患失,若有人超过自己更是难以容忍,非要千方百计算计着整垮别人不可,结果生活得整日里烦躁不安,愁肠百结;而那些心胸宽阔,气度弘大的人,不拘泥于事物小节,不计较个人得失,却活得心安理得,泰然自若,坦坦荡荡。为人处世态度的不同,既影响着生活质量也影响着人的寿命:据相关资料显示,凡能高寿长命者,大都是真诚坦荡,淡泊宁静,谦和慈祥的人,即“德高者寿”也;而像周瑜那样鸡肠小肚,难

以容人的人,则往往都是郁郁早终的“短命鬼”也!

静水流深,需要我们谦虚博学,不事张扬。为人处世如同流水,水浅则叮咚作响,水深则默然无声。为人浅薄者,往往骄横跋扈,气度不凡,总是装腔作势,自大自傲,自吹自擂,自欺欺人,谈的是无知的话,办的是无知的事,自以为颇了不起,而其实是惹人背后耻笑;而为人深沉稳重者,看似凡夫俗子,而其实是大智若愚,谦和厚道,具有大家风范,他们从来不会去自夸自傲自己抬高自己,任何时候都是平和谦虚,以诚待人,却因此而德高望重,受人尊敬。故非淡泊无以明志,非宁静无以致远,而修身养性,和谐待人,才能拓展自我生命的深度与广度,才有可望进入“静水流深”的人生境界。

静水流深,需要敬业奉献,求真务实。无论你在任何岗位,从事何种职业,都要爱岗敬业,说实话,办实事,求实际,创实效,力所能及地为社会作出贡献,如此脚踏实地,干事创业,就会活得实在,活得潇洒,活得坦荡。

静水流深,需要安于寂寞,甘于清贫。山高水深,云闲风静,只要你能够具有超然于物外的精神境界,就能够处事不惊,遇变不乱,冷静地来对待所遇到的一切事物,抛却了不少别人难以抛却的烦恼和疲惫,不慌不忙地漫步人世,尽情地享受人生。我们既然生而为人,就应该活得轻松自在,潇脱自如,只要心灵宁静,即使清贫一点也没什么,甚至还能从中品味出更多的人生况味。只有知足者才能常乐,只有抛却当今世上最大的心理障碍——浮躁,才能够进入一种平和的心境,才能够安详地享受怡然与宁静,这样也就自然地步入了静水流深的人生境界了。

“静”是生命的追求,“水”是生命的载体,“流”是生命的运动过程,“深”是生命的内涵和展示。生命的意义在于动,动的过程中也包含着静,“动”是奋斗,是前进,是坚强,是不屈,是不断的追求,是不断的拼搏,是不懈的进取;“静”,是冷静,是检点,是思考,是超然,是理智。只要我们能以静助动,不断进取,不断思考,真诚坦荡,不浮躁,不虚伪,平和处世,宽厚待人,就能使生命圆满,使自己步入“静水流深”的人生至高境界也!

(作者通联:南涧县第一中学教师小区)

一封来自 腾冲一中的信

林发文



信,这种传统交流感情的手段,逐渐为现代的信息方式所取代。而今我也经常收到各类信件,但多为推销产品、书目及邀请参加各式各样所谓高峰论坛研讨会之类的,虽无强制命令之内容,但无外乎格式合同之中的“要约”。对此类信件,我的最快的处理方式即为丢进垃圾桶,置之不理。

2月28日刚上班,办公室工作人员送来写给我的一封信,正打算采取以上的处理方式,但看到信封上稚嫩的字体,好奇之心使我拆开信件,并耐心地将不算太长的信读下去。信的内容,虽无华丽的词藻,但绝对充满朴实的感情。信中写道“……,心中还是有说不完的感谢,你的帮助,不仅给了我学习的机会,更为我的家庭,我的母亲减轻了负担,我会谨记你的教诲,常怀感恩之心,将我受到的恩情回馈社会,回馈他人”。原来这是我原在腾冲工作时帮扶的腾冲一中学生小莉的来信。

阅读完小莉的来信,我与她交往的情景逐渐浮现在我脑海里。2011年4月初,时任腾冲法院副院长的我按照院党组的安排,带领几名业务骨干到腾冲一中为全校学生举行法律专题讲座。讲座结束后的座谈会上,我向腾冲一中校领导谈了埋藏在心中长久的想法,请他们为我推荐几名该校家庭贫困但品学兼优的学生作为帮扶的对象。事后,腾冲一中一共向我推荐了4名学生,我与我所分管的庭室进行了研究,将4名学生全部作

为帮扶对象,其中我重点帮扶小莉。在与小莉接触中我了解到,她来自于腾冲贫困山区,父亲早年因车祸不幸离世,长期以来,母亲带着小莉及弟弟和爷爷奶奶一起生活,生活十分清苦,好在小莉姐弟聪明懂事,勤奋好学,无疑给全家带来些许慰藉。2011年7月,小莉以优异的成绩通过中考,接到腾一中高中部的录取通知后,小莉母亲为女儿完成学业的费用焦虑万分,顷全家之力方让她完成了高一的学业。了解到这些情况后,我决定从自己的工资中拿出一部分,资助她完成学业。去年10月我调往保山中院工作,为了使小莉的帮扶不因我的工作调动而中断,我与妻子商量,拿出10000元钱,其中5000元交小莉班主任保存,让他逐月给小莉作为生活费,另外5000元,作为她日后考取大学的部分开支。

在与小莉的接触中,我常告诫她,一个人一生可供选择的東西太多太多,比如可以选学校;可以选择专业;可以选择工作;还可以选择对象;但唯独不可选择自己所出生的家庭,希望她不要因为自己家庭贫困而心灰意冷。要求她要尊敬师长,团结同学,要对社会充满爱心,鼓励她努力学习,以后成为社会有用的人,以自己的实际行动来回馈社会。

小莉的来信中还附有她的考试成绩单,我为她优异的成绩感到高兴,在此我也衷心希望小莉健康成长!

(作者:保山市中级人民法院研究室主任)