

努力使教育实践活动善做善成

本刊编辑部

党似太阳照大地,犹如慈母爱人民。“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”,以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动正在全党深入开展,得到了全国人民的衷心拥护和有口皆碑。此项活动是实现党的十八大确定的奋斗目标的必然要求,是保持党的先进性和纯洁性、巩固党的执政基础和执政地位的必然要求,是解决群众反映强烈的突出问题的必然要求。习近平总书记要求:“全党同志要积极参与到教育实践活动中来,着眼于自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,以实际行动密切党群干群关系,取得群众满意的成效。”

自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,这“四个自我”,是我们党能够始终走在时代前列的基本能力,是共产党员发挥先锋模范作用的重要素质。

共产党员如何照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病,才能实现“四个自我”?当以党章为镜,对缺点和错误多往深处、细处照,使之纤毫毕见,以找出差距、修身正己。当勇于正视缺点和不足,自觉把党性修养正一正、把党员义务理一理、把党纪国法紧一紧,以养成勤正衣冠的习惯。当清洗掉思想和行为上的灰尘,冲洗掉附着的“不良微生物”,以干干净净做事、清清白白做人。要帮助有问题的党员、干部找准“病症”,区别情况、对症下药,以惩前毖后、治病救人。

还必须清醒认识到,要真正解决形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”问题,必须有抛开面子、揭短亮丑的勇气,有动真碰硬、敢于交锋的精神,有深挖根源、触动灵魂的态度。这就要求我们以严肃认真的精神来抓,在批评和自我批评上好好下一番功夫;坚持领导带头,一级做给一级看;注重建立长效机制,使制度成为硬约束,使贯彻群众路线、密切联系群众真正成为党员、干部的自觉行动。

确保实效、取信于民,这是开展党的群众路线教育实践活动的根本性要求,也是我们党开展集中教育

活动的一条成功经验。

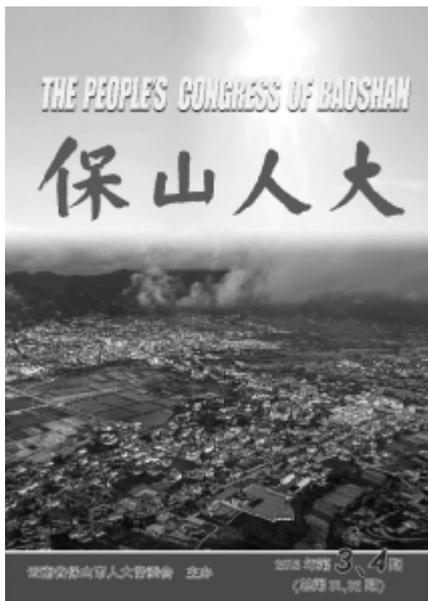
联系实际才能取得实效,解决问题才能达到目的。在不同地区、部门和单位,“四风”问题表现形式不尽相同,结合各自实际,以正视现实的勇气查找问题、剖析原因,才能找准“病症”;以德前毖后、治病救人的态度对症下药,才能解决存在的突出问题,使作风有一个大的改观。尤其是各级领导干部,既是活动的组织者、推进者、监督者,更是活动的参与者,能不能坚持带头、当好表率,自我批评、积极整改,直接影响到“四风”问题的解决效果,直接关系到教育实践活动的成效。

群众的眼睛是雪亮的。党员、干部身上的问题,群众看得最清楚、最有发言权。问题有没有得到解决,群众感受最真切、评价最客观。群众路线教育实践活动,不能没有群众参与。反对形式主义,要问问群众弄虚作假是不是少了?反对官僚主义,要问问群众推诿扯皮是不是少了?反对享乐主义,要问问群众娱乐误政是不是少了?反对奢靡之风,要问问群众铺张浪费是不是少了?坚持开门搞活动,一开始就扎下去听取群众意见和建议,每个环节都组织群众有序参与,让群众监督和评议,避免“自说自话、自弹自唱”、不搞“闭门修炼、体内循环”,群众的感受就会真真切切,解决的问题就能实实在在。

群众是最讲实际的。集中解决“四风”问题,归根到底是要密切党群干群关系,让群众得到实惠。有没有把心思和精力用到为群众真抓实干、办好实事上?有没有切实解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题?有没有把节省下来的行政开支用到改善民生亟需的地方?当群众真实感受到党员干部是在真心实意为民谋利益,当教育实践活动为群众带来实实在在的利益,人民群众就会对教育实践活动热情支持,就会对中国共产党更加信赖。

保山人大

彭珮云

云南省保山市人大常委会
主 办YUN NAN SHENG BAO SHAN SHI
REN DA CHANG WEI HUI ZHU BAN2013年第3、4期(总第31、32期)
内部资料 赠阅交流封面照片:田园城市——昌宁
杜小红/摄封底照片:天堂山和澜沧江
杜小红/摄

目 录 MULU

卷首语

努力使教育实践活动善做善成 本刊编辑部 1

专 稿

在市人大常委会理论学习中心组(扩大)集中学习结束时的讲话 杨建洪 4

在市人大常委会机关干部职工会议上的讲话 杨建洪 8

发挥检察职能 服务保山发展 孙甸鹤 10

作风为擎 实干为基 努力开创全市法院工作新局面 李 伟 14

学习与思考

坚定不移跟党走 依法履职促发展 李维用 17

强化七项意识 努力构建民主人大和谐人大法制人大 李 艳 20

四措并举抓落实 朱志辉 22

浅谈社会主义法治对构建社会主义和谐社会的保障作用 罗绍贵 25

新形势下做好维护社会稳定工作的思考 张 良 28

注重勤俭节约 防止铺张浪费 张 愉 30

十措并举促招商引资 李 勇 32

调查研究

贯彻省委9号文件精神 保山人大工作获大发展 保人办 37

干群共筑小康路 合力浇开幸福花 保人办 43

对龙陵县民族宗教工作的几点思考 李维用 45

贯彻侨法护侨益 发挥侨力促发展 杨 芬 48

加强执行工作 维护法律尊严 于 康 50

外侨工作凝心聚力 多措并举实现跨越 李毅刚 52

法制宣传年 腾冲在行动 张 翊 55

龙陵市人大常委会“四抓实”加强机关自身建设 张双清 57

推进农业机械化 科学建设新农村 杨永仁 58

关注社区矫正工作 推动社会管理创新 岳正先 59

壮大畜牧业 促进大发展 杨文勇 62

做好小湾移民安置工作 积极支持重点工程建设 李增华 64

审计工作动真格 服务大局重实效 李义怀 66

强化农业科技服务 促进农村科学发展 杨燮林 67

人大常委会开展制度廉洁性评估存在的问题及对策 董宝昌 70

加强食品药品监督管理 维护公民饮食用药安全 陶继萍 72

加快龙陵特色工业园区建设 杨永孝 74

实施聘任制必须依法保障教师的合法权益 杨成林 76

监督纵横

充分发挥审计在人大监督中的作用 于剑武 79



关于人大预决算审查监督	左发桑	82
人大审查财政预算基本知识	殷祝卫	87
对地方人大常委会加强全口径预算决算审查和监督的几点思考	杨道生	90
加强对政府全口径预算决算审查和监督的思考	王国平	93

工作研究

保山市县乡两级人大换届选举工作总结		
保山市人大常委会选联工委		95

代表风采

情洒妇女和儿童	赵毅	100
辛勤育得花朵艳 汗水换来桃李香	李俊	101

环保世纪行

环保卫士举利剑 莫道寒铁无柔情	丁晓剑 杨花	103
建设保山生态城市 打造优美和谐宜居环境	杨晓波	105
大力推进我市各级环境监测站建设	杨鸿亮	108
加强农村环境保护促进新农村建设	李明彦	109
强化环境监管就是服务地方经济发展	武立辉	111
推进生态文明建设的思考	赵荣华	112
整治东河污染 建设美丽隆阳	彭发永	113
努力争做全市生态文明建设的排头兵	杨艳	114
隆阳区农村环境污染问题及对策	杨颖	115
推进农村环境整治 加快美丽施甸建设	蒋必松	117
多措并举落实真 美丽腾冲魅力增	赵鹏飞	118
腾冲县古树名木保护现状与对策的思考	李朝胜	120
以省级生态县创建为目标 加强环境污染综合治理	段生乐	122
关注环境保护 建设美好家园	杨国伦	123
妥善处理农村生活垃圾 为建设美丽龙陵服务	杨智强	125
加强污染防治 保障环境安全	廖光从	126
强化污染减排措施 建设宜居田园城市	李国荣	127

法治经纬

形式公正包裹下的腐败温床	牛云	128
新时期基层检察院如何唱好“惩防”腐败双簧戏	杨杰	131
对精神病人犯罪的思考	何云进	134
浅析新形势下未成年人犯罪的预防对策	辉晓丹	136

感 悟

旅台之感	蒋启龙	140
多姿多彩靓腾冲 美轮美奂如诗画	余洋洋	144
有感而发	张永留	145
进昌宁门 引人入胜	杜晓林	146
美丽昌宁 人间仙境	杜晓林	146

《保山人大》编辑委员会

主 任:杨建洪

副主任:陈自锋 李 佳 杨习超
邹银凯 刘忆宾 李元标
耿卫民

委 员:付永明 罗国泰 李保国
许玉华 杨名侯 姚云军
郭进华 杨光兰 于剑武
李忆陵 杨根庆 杨启发
李 艳 李维用 辉 波
朱锡鹏 杜晓林 马锐新
张胜凯 白雪梅 张志刚
杨绍春 崔鸿翔 曾泽源
李彦霓

主 编:耿卫民

副主编:付永明 罗国泰 杜晓林
杨绍春 崔鸿翔

本期编辑:杜晓林 李春华 江洪临
杨富军

编辑部电话:(0875)2220954

电子邮箱:bsduxiaolin@163.com

邮政编码:678000

地 址:云南省保山市隆阳区
同仁街南段

印 制:保山日报社印刷厂

准印证号:保新出(2013)准印内字第 029 号



在市人大常委会理论学习中心组 (扩大)集中学习结束时的讲话

(2013年5月24日)

保山市人大常委会党组书记、主任 杨建洪

同志们：

本次市人大常委会理论学习中心组(扩大)集中学习,经过与会同志的共同努力,开得很成功。自锋、习超等六位同志经过认真准备,作了很好的交流发言。党的十八大报告专门在第五大部分就坚持走中国特色社会主义政治发展道路和推进政治体制改革作了阐述,其中又从七个方面进行了分述,一是支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力;二是健全社会主义协商民主制度;三是完善基层民主制度;四是全面推进依法治国;五是深化行政体制改革;六是健全权力运行制约和监督体系;七是巩固和发展最广泛的爱国统一战线。下面,我着重就在党的领导下坚持和完善人民代表大会制度,做好新形势下的人大工作讲三点意见:

一、坚持和完善人民代表大会制度,必须从三个方面加深认识

人民代表大会制度是实现和保证我国人民当家作主的根本政治制度,体现了社会主义制度的优越性和社会主义民主的广泛性。我国建立和实行这一制度,是中国近代历史发展的必然结果,是中国共产党领导亿万人民流血牺牲、为人民民主长期奋斗取得的伟大胜利,反映了全国各族人民的共同愿望。坚持和完善人民代表大会制度,是加强社会主义民主政治建设的重要内容。我们要进一步加深对人民代表大会制度的理解,充分认识坚持和完善人民代表大会制度在社会主义民主政治建设中的重

要作用,自觉地把人民代表大会制度坚持好、完善好。

第一,人民代表大会制度是实现人民当家作主的根本途径和最好形式。

我国现行宪法总纲第一条开宗明义地规定:“中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。”这里明确的是我们国家的国体、我们国家的性质。宪法规定:“中华人民共和国的一切权力属于人民。”一切权力属于人民,揭示了我们的国家制度的核心内容和基本准则。

人民当家作主的途径和形式多种多样,最根本、最重要的是掌握国家政权、行使国家权力。人民掌握国家政权、行使国家权力必须通过一定的组织形式和制度来实现、来保证。宪法规定:“人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”人民代表大会制度是我们国家的政体,是全国各族人民管理国家的基本组织形式,是我们党在政权建设中走群众路线的最好的、最有效的形式。我国的人民代表大会制度主要从以下三个方面确保了人民当家作主:一是各级人大都由民主选举产生,对人民负责,受人民监督。二是各级人大及其常委会集体行使职权,集体决定问题,集中人民的共同意志,代表人民的根本利益。三是国家行政机关、审判机关、检察机关都由人大产生,对人大负责,受人大监督。这种国家政权组织形式,从制

度上保证了人民当家作主,是实现好、维护好和发展好最广大人民根本利益的可靠保证,也是我们国家经受住各种风险考验、克服各种困难的可靠保证。

第二,坚持和完善人民代表大会制度,一定要从我国的国情和实际出发,走中国特色社会主义政治发展道路。

回顾我们走过的路,无论是经济体制改革还是政治体制改革,都要从我国的国情和实际出发,走中国特色社会主义发展道路。改革开放初期,西方一些人士为中国开了很多“处方”,核心是两条,一是在政治上搞多党轮流执政、搞“三权鼎立”,也就是搞西方那一套政治体制。二是在经济上搞私有化。邓小平同志明确指出,中国要走自己的路,绝不能照搬西方的那一套。经济上,我们始终坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,坚定不移地发展社会主义市场经济。政治上,我国不搞多党轮流执政,不搞“三权鼎立”,不搞两院制。

关于我国的国情和实际,关键是两条:一是中国共产党的领导和社会主义制度,二是我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段。我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。中国共产党的领导地位和执政地位是由党的先锋队性质决定的,是经过长期革命实践形成的。一切权力属于人民,人民当家作主,是我们国家性质的核心内容和本质特征。共产党执政就是领导、支持、保证人民当家作主。人民代表大会制度是我国的根本政治制度,是党领导的人民民主制度,是实现人民当家作主的根本途径和最好形式。

一是,在我国,人民,只有人民,才是国家和社会的主人,真正实现了人民当家作主,真正实现了最广泛的人民民主。资本主义国家虽也标榜“主权在民”,但资本主义社会制度的本质决定了他们只能是资产阶级对国家权力的垄断,只能是统治阶级内部的民主,其目的在于巩固资产阶级的政治统治。

二是,在我国,中国共产党是领导核心,是执政

党。各民主党派是中国共产党领导的与共产党长期合作共事的参政党,不是在野党,更不是反对党。资本主义国家实行的多党制或两党制,有执政党,有反对党和在野党,各党派明争暗斗。但不论哪个党派上台执政,都不能真正代表人民的利益,都要极力维护自己及其代表的利益集团的利益。西方议会无论是一院制还是两院制,都是各党派争权夺利的场所。

三是,在我国,人民代表大会是人民统一行使国家权力的国家机关。各国家机关分工不同、职责不同,但目标是完全一致的,都是在中国共产党的领导下为全国各族人民服务,为建设中国特色社会主义服务。这与资本主义国家的国家机关“三权鼎立”、相互掣肘,从根本上讲是完全不同的。

总之,我国是中国共产党领导的社会主义国家,国体和政体与资本主义国家有着本质的区别。我们绝不能照搬西方政治制度的模式。发展中国特色社会主义民主政治,是我们社会主义政治建设的根本目的。

第三,坚持和完善人民代表大会制度,一定要充分发挥人民代表大会制度的特点和优势。

邓小平同志指出,民主集中制的人民代表大会制度是个好的制度。人民代表大会制度的特点和优势在于:一是,它使人民能够更好地行使国家权力。人民通过民主选举选出的人大代表,具有广泛的群众基础,包括了各方面的人士,反映人民的意见和要求,通过代表大会代表人民决定国家和地方的大事,把国家、民族的前途和命运掌握在自己手中。二是,它在人民代表大会统一行使国家权力的前提下,明确了国家的行政权、审判权和检察权。在法律的制定和国家重大问题的决策上,由国家权力机关按照民主集中制原则,充分发扬民主,集体决定问题。在法律和决定的贯彻执行上,实行严格的责任制,主要由“一府两院”依法各负其责。国家机构的这种合理分工,既可以避免权力过分集中,又可以使国家的各项工作协调有效地进行。事实已经证明并将继续证明,人民代表大会制度是符合中国特色社会主义事业发展要求的好制度。人民代表大会制度一方面能够充分反映人民的要求、集中人民的意

志、维护人民的利益,可以集中力量办大事,提高工作效率,使我们国家的社会政治生活充满活力,促进经济发展和社会全面进步;另一方面又保证国家统一、民族团结、社会稳定。

二、坚持四个必须,推进人大工作

人民代表大会是人民行使国家权力的机关。随着人民代表大会制度不断完善,国家权力机关在国家政治生活中发挥着越来越重要的作用。发展社会主义民主,健全社会主义法制,是各级人民代表大会及其常委会的根本任务。做好新形势下的人大工作,关键是要把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来,牢固树立党的观念、政治观念、大局观念和群众观念,使人大工作有利于加强和改善党的领导,有利于发挥社会主义制度的优越性,有利于充分调动人民群众的积极性,有利于维护国家统一、民族团结和社会稳定,有利于促进经济发展和社会全面进步。这里,我就做好新形势下人大工作必须坚持的指导思想和原则,强调以下四点:

一是必须坚持中国共产党的领导。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。共产党执政就是领导、支持、保证人民当家作主,最广泛地动员和组织人民群众依法管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。人民代表大会制度是中国共产党领导和支持人民当家作主、实现党对国家和社会事务的领导的政权组织形式。坚持党的领导,自觉接受党的领导,是人大工作的基本前提和根本保证。党的领导主要是政治、思想和组织领导,通过制定大政方针,提出立法建议,推荐重要干部,进行思想宣传,发挥党组织和党员的作用,坚持依法执政,实施党对国家和社会的领导,发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。各级人大及其常委会要自觉地坚持党的领导,要通过人大的工作,使党的主张经过法定程序成为国家意志,使党组织推荐的人选经过法定程序成为国家政权机关的领导人员,并对他们进行监督。人大工作中遇到重大问题,市人大常委会党组要坚持在事前向市委报告,在取得市委原则同意后按照法定程序办理。在人大工作的共产党员,必须牢固树立党的观念,模范地贯彻党的路

线方针政策,在思想上政治上行动上与以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。

二是必须坚持社会主义的政治方向。只有社会主义才能救中国,只有社会主义才能发展中国。这是中国历史和现实发展得出的结论。我们进行的政治体制改革是社会主义政治制度的自我完善和发展。发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明,做好人大及其常委会的工作,必须坚定不移地坚持社会主义的政治方向。习近平总书记明确指出:“牢牢把握这一点极为重要。如果这一点把握不好、把握不牢,走偏了方向,不仅政治文明建设很难搞好,而且会给党和人民的事业带来损害,影响社会政治稳定,影响党和国家的长治久安。”坚持正确的政治方向,关键是必须从我国国情和实际情况出发,坚持中国特色社会主义政治发展道路,绝不照搬西方政治制度的模式。我们党在团结带领人民进行革命、建设和改革的长期实践中,积累了发展人民民主的丰富经验,创造了许多行之有效的好做法、好制度,这些我们一定要坚持好、发扬好。同时,要适应新形势新任务的要求,认真总结实践中创造的新经验,把人民代表大会制度坚持好、完善好,使这一国家的根本政治制度的优势和特点更充分地发挥出来。我们把人民代表大会制度坚持得越好、发展得越好,就越有利于巩固我们党的执政地位和我国的社会主义制度,就越有利于凝聚全国各族人民的智慧和力量共同建设中国特色社会主义。

三是必须坚持从最广大人民的根本利益出发。人民是我们国家和社会的主人。人大及其常委会受人民重托,为人民掌握和行使国家权力,必须兢兢业业,扎实工作。人大最大的优势是密切联系人民群众,最大的危险是脱离人民群众。人民群众的根本利益和共同意志,是人大一切工作的出发点和归宿。只有保持同人民群众的血肉联系,更好地代表人民,自觉地接受人民群众的监督,才能使人大工作保持旺盛的生命力。要把权为民所用、情为民所系、利为民所谋作为人大工作的准则,倾听人民呼声,代表人民意愿,维护人民利益,使人大的各项工作顺应民心,反映民意,贴近民生。人大代表要密切联系人民群众,充分反映社会各方面的意见和建

议。

四是必须坚持围绕中心,服务大局。全面建成小康社会,最根本的是坚持以经济建设为中心,不断解放和发展社会生产力。人大工作涉及方方面面,很多工作都是法定的,一定要做,而且要做好,不做就是失职。同时,要在提高工作实效上狠下功夫,努力开创人大工作的新局面。这当中关键的一条,就是人大工作必须围绕中心,服务大局,紧紧围绕改革发展稳定中的热点和难点问题,紧紧围绕关系群众切身利益的问题,从人大工作的定位和特点出发,集中力量,突出重点,抓住关键,增强实效。去年以来,我们在监督工作中着重抓了对食品安全、保障性住房建设、创建国家公共文化服务体系示范区、宗教事务、新农村建设、科技进步、残疾人权益保障、槟榔江流域水电开发、环境保护、隆阳区“西水东调”等事项的监督,督促和支持有关方面解决了一些问题,取得了可喜的效果,今后我们还要这样继续抓下去。

三、统筹兼顾,做好当前工作

(一)做好下次常委会会议的有关准备工作。在深入调研的基础上,拟写好有关材料。

(二)认真筹备拟于今年8月举行的全市人大常委会主任座谈会,办公室、研究室要统筹考虑,加强沟通协调,做好有关准备工作。

(三)筹备好全市人大选举联络工作座谈会。

(四)积极开展好以“推进工业化进程,加强水危机应对”为主题的2013年环保世纪行活动,促进生态文明建设。

(五)认真开展好蹲点和联村入户工作。组织党员干部深入农村(社区),深入单位,了解社情民意,化解矛盾纠纷,努力帮助困难群众解决生产生活难题,努力在提高履职能力、改进工作作风、增进群众感情、密切联系群众、促进发展上取得新成效。

(六)进一步做好挂钩我市桥头堡建设相关重大项目的工作。此项工作涉及本单位厅级党员领导干部和部分调研员。按照重点工作项目化、项目建设责任化、项目责任具体化的要求,为推进桥头堡建设作出新的贡献。

(七)继续做好信访工作,促进社会和谐稳定。

按照“分级负责,归口办理,加强督办”的原则,把信访群众当亲人,把群众来信当家书,把信访反映的问题当家事,督促有关部门妥善解决有关问题,维护群众合法权益,促进社会和谐稳定。

(八)加强代表建议督办工作。各委室要按照分工,加强对代表在今年市人代会上提出的107件建议的督办,促进办理实效的提高。

(九)继续做好老干部工作。按照有关规定,认真落实好老干部的政治和生活待遇。

(十)认真做好省人大常委会和市委临时交办的工作。

同志们,我国正处在全面建成小康社会的决定性阶段。随着社会主义市场经济的发展和民主政治建设的推进,人大及其常委会的任务越来越繁重、越来越艰巨。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,在市委的坚强领导下,全面贯彻党的十八大精神及省委、市委一系列重要会议精神,认真履行各项法定职责,统一思想,求真务实,开拓创新,切实做好新形势下的人大工作,为促进科学发展和谐发展跨越发展作出新的贡献。



在市人大常委会机关干部职工会议上的讲话

2013年4月11日

保山市人大常委会党组书记、主任 杨建洪

(根据录音整理,已由本人审阅)

同志们:

今天召开市人大常委会机关干部职工大会,目的主要有两个,一是安排部署实施《市人大常委会机关改进工作作风密切联系群众实施办法》的有关事项,二是宣布十位同志的任职决定。刚才,银凯副主任宣读了十位同志的任职决定,永明主任对《实施办法》作了说明,应该说这两件事情是当前常委会机关改进机关作风,加强干部队伍建设的两件大事,也是两件喜事。借此机会我讲两点意见。

一、认清新形势、明确新任务、适应新要求、呈现新面貌

(一)认清新形势。市人大常委会机关最近出台了关于改进工作作风密切联系群众实施办法,这也是我们认清新形势,贯彻中央、省委和市委有关要求所采取的重要措施之一,我们要把握好以下几个方面:一是党的十八大胜利召开,党中央领导班子实现顺利交接,新一届政府正式履职,这是我们目前最大的新形势,我们对十八大精神进行了认真学习,以后还要继续学习,进一步深入领会精神实质;二是以习近平同志为总书记的党中央要求中央政治局严格执行八项规定,省委、市委按照八项规定的精神来安排部署工作,常委会机关的《实施办法》也是依据八项规定的精神和省市的要求来制定的;三是全国上下深入贯彻十八大精神和八项规定成效非常明显,从会风到文风,从内容到形式,从接待到公车的使用等方面都发生了巨大的变化,我们每个干部职工都要认清现在的新形势,提高执行

《实施办法》的自觉性。

(二)明确新任务。十八大报告的核心就是高举中国特色社会主义伟大旗帜,习总书记在党校培训会上阐释了为什么要高举中国特色社会主义伟大旗帜。从中国共产党成立到现在对社会主义的实践和探索,我党提出了坚持走中国特色社会主义道路具有的“理论自信、道路自信、制度自信”,十八大同时明确提出“两个一百年”的奋斗目标,我们要明确这些新的任务,坚定信心,忠诚于党的事业,为实现中华民族伟大复兴而尽职尽责。

(三)适应新要求。根据中央、省委和市委的要求,结合机关实际,也是总结了我们这几年在机关作风建设、制度建设和联系群众方面好的经验和做法,通过认真调研、讨论和听取了广大干部职工的意见建议,经过多次修改,终于出台了《市人大常委会机关改进工作作风密切联系群众实施办法》,《实施办法》指导性和针对性比较强,所以大家要认真的贯彻执行。现在,《实施办法》已印发给大家人手一份,请大家认真学习,严格遵照执行。经过常委会党组的慎重研究,出台这个《实施办法》,目的有两个:第一是具有规范约束的作用。规范机关的活动,规范个人的行为,同时也是对我们每位同志的一种约束,《实施办法》是公平的,大家都要严格遵守和执行。第二是具有检查推动的作用。《实施办法》就是衡量开展工作方式方法的依据。正确的要坚持和推动,错误的要加以纠正和改进。所以,机关干部职工要学习好和贯彻落实好《实施办法》,我在这里强

调几个方面:

一是改进学风,促队伍素质提高。活到老学到老,当今世界知识日新月异,尤其是互联网的普及,信息传递之快,让人目不暇接。每个人都要认真改进学风,不断吸取新的营养,日积月累,终会有丰厚的收获,个人知识文化和素养也会不断提升进步,才能克服心浮气躁、急功近利、好大喜功,也才能克服得过且过、懒惰成性、好吃懒做、不思进取的心态。只要我们每一个人的素质提高了,人大机关干部队伍的素质就高了,工作自然就能再上新台阶。

二是改进文风,促文稿质量提高。人大是规范性文件的制作、审查机关,文稿的质量能从一个侧面反映出工作水平。中央、省委和市委要求改进文风,写短文,进一步提高文稿质量,我们要坚决贯彻执行,要少发文、少印资料,不写没有实质性内容的材料,多办实事。

三是改进会风,促会议效果增强。原来我就讲过多次,我们要把会议开好,按规定开、按程序开,注重会议的效果,提高会议质量。机关召开的其他工作性的会议,要把好关,不开会能解决问题的坚决不开;一定要召开的会议,在确保解决问题的基础上尽量开短会。

四是兴廉政风,克服传统陋习。我在几次会上都讲过,常委会机关干部要有拒腐防变的能力,要进一步增进和人民群众的血肉联系。今天我着重强调的是要特别注意避免浪费,过去,单位与单位之间、上下级之间吃顿饭、喝杯茶,相互之间增进感情很正常,但是现在大家一定要克服这种陋习,不该吃的饭不吃,不该喝的酒不喝,要严格执行接待规定中的各项要求;还有车辆的管理问题,机关干部一律不能开公车办私事,办公室一定要加强对车队的管理,严格按照机关公务用车管理制度管理和使用公车。

五是兴节俭风,克服铺张浪费。国务院总理李克强在国务院廉政工作会议上提出,本届政府三公经费只减不增,我们要按照中央的要求,大兴节俭之风,在车辆使用、接待、组织会议和办公经费上尽量减少开支,减少排场,杜绝浪费。

六是兴勤政风,克服慵懒散乱。中央纪委全会

提到,不守纪律、不守规矩,办事就会无章法,就会无所事事。要发挥力量,就要管理好职责范围内的事,我主要管理好常委会班子成员,班子成员按分工管好委室负责人,委室负责人管理好委室内的事情,一级为一级负责,层层把关,人人有事做,个个有责任感才能把常委会机关各项工作处理好、完成好。

最后,要真正贯彻落实好《实施办法》,大家一定要转变观念,转变思维方式,要提高转变观念的自觉性,除了正常接待以外不能相互请吃,要按照中央、省委、市委的要求,适应新情况新形势,按照规定办事,克服不该有的陋习。

(四)呈现新面貌。通过办法的贯彻实施和督促落实,常委会机关在作风转变、制度建设和联系群众方面一定会呈现新的面貌,秘书长要牵头组织定期不定期的督促检查,检查情况向主任会议和常委会报告,发现新问题及时研究解决,进一步推动人大工作再上新台阶。

二、热爱新岗位、提升新境界、树立新形象、干出新业绩

市人大常委会党组高度重视机关干部队伍建设,通过增加编制,选调年轻干部,使机关工作充满了活力。现在,又有十位同志通过竞争上岗当了科长和委室办公室主任,党组对大家的期望很高,我在这里提几点希望。

(一)热爱新岗位。十位同志都是到了新的岗位,科室有所变动调整,有的同志工作跨度比较大。但是大家一定要有信心,岗位调整是培养干部的途径,干部的成长、成才要通过多岗位锻炼,多层次锻炼,通过不同的岗位锻炼增长新的知识、增长新的才干、积累新的经验,才能成为一名综合素质较高的人才,才能承担更繁重的任务,常委会党组也是按照这个原则来实施和合理安排工作分工的。大家到新的岗位要顺利交接好工作,继续承担原有工作业务的要统筹安排好工作,虽然有分工,但要合作开展好工作。

(二)提升新境界。人的境界很重要,境界不同,能力也不一样,职务从副科到正科境界就要有所提高,到了新的职位就要谋求新职位的工作。提升境界就要不断的学习,首先要学好人民代表大会制

发挥检察职能 服务保山发展

保山市人民检察院党组书记、检察长 孙甸鹤

党的十八大对全面推进依法治国,加快建设社会主义法治国家,加强法律监督等提出了更高的要求,检察工作面临十分有利的发展机遇。同时,社会治安态势严峻,社会矛盾明显增多,特别是一些领域消极腐败现象易发多发,给检察工作带来严重挑战,面对错综复杂的国际国内环境,全市检察机关务必坚定不移地走中国特色的政治发展和法治建设道路,努力实现服务经济社会科学发展与自身科学发展的有机统一。当前和今后一个时期全市检察工作的总体思路是:深入学习贯彻党的十八大精神,按照中央政法工作会议、全国全省检察长会议和市委的部署,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想,科学发展观为指导,紧紧围绕保山加快推进面向西南开放重要桥头堡建设的要求,顺应人民群众对公共安全、司法公正、权益保障的新期待,强化法律监督、强化自身监督、强化队伍建设,坚持有法必依、执法必严、

违法必究,推进平安保山、法治保山建设,大力提升执法能力和执法公信力,切实肩负起中国特色社会主义建设者、捍卫者的职责使命,为我市加快推进面向西南桥头堡建设做出新贡献。

一、深刻认识当前检察工作面临的形势任务,切实提高检察机关服务桥头堡建设的思想认识

提高思想认识,转变执法理念。全市检察机关要站在全局和战略高度,深刻认识检察机关服务桥头堡建设是履行法律监督的职责所在、是围绕中心服务大局的必然要求、是实现检察工作科学发展的客观需要,认真学习领会国务院《关于支持云南省加快建设面向西南开放重要桥头堡的意见》、省委省政府的有关决策部署和省委政法委《关于全省政法机关为加快推进桥头堡建设服务的意见》,以及《中共保山市委、市人民政府关于加快推进桥头堡建设的实施意见》,领会精神实质,吃透政策,加快转变执法理念,自觉把打击与保护、惩治与预防、监

度、宪法和法律,要了解保山的市情;再次就是要学好业务工作,从各自的实际出发,有针对性的学习,在学习中把握工作的着力点,勇于变革、勇于创新,在新的岗位提升新的境界。

(三)树立新形象。形象反映素质,素质决定形象;形象是素质的外在表现,素质是形象的内在根据。十位同志在新的岗位要不断提高素质,坚持用邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观武装头脑,把刻苦学习作为立身之本、成事之基、终身追求,不断提升政策水平、知识水平和业务水平,切实提高统筹兼顾、开拓创新、推动落实的能力,在新

的岗位创造新的业绩,树立新的形象。

(四)干出新业绩。十位同志都是年轻的同志,都是敢想、敢说、敢做的年纪,同时又都是综合素质较高的人才。大家到了新的岗位,都会面临新的问题,同时也面临新的机遇,希望你们每一个人都有创新意识和创新的勇气,通过总结以往的工作经验在新岗位上拿出创新的办法和措施,都能实实在在、认认真真的去干、去抓、去落实。常委会党组把担子压在大家的肩上,就是坚信大家有能力、也有气魄勇于战胜困难,干出新的成绩,推动人大工作再上新台阶。

督与服务、治标与治本有机结合起来,不断强化检察工作促进桥头堡建设的服务保障措施,自觉做到在服务中执法、在执法中服务,为我市加快推进桥头堡建设营造和谐稳定的社会环境、诚信有序的市场环境、廉洁高效的政务环境、绿色环保的生态环境和公平正义的法治环境。

二、维护边疆繁荣稳定,促进民族团结进步,为加快推进桥头堡建设营造和谐稳定的社会环境

1. 全力维护社会稳定。结合保山区位特点、民族特点,围绕“平安保山”建设的总体部署和要求,紧紧抓住影响人民群众生命财产安全的突出治安问题,加大对黑恶势力、涉枪涉爆、“两抢一盗”、毒品、拐卖妇女儿童等犯罪的惩治力度。积极参加重点地区、重点领域的专项治理活动和社会治安防控体系建设,积极参与多元化纠纷解决机制建设。全面贯彻落实宽严相济的刑事政策,正确把握两类不同性质的矛盾,坚持打击和孤立极少数,教育、感化和挽救大多数,最大限度增加和谐因素,最大限度减少不和谐因素。坚持把化解矛盾贯穿于执法办案始终,加强对社会稳定形势、重要敏感案件和热点敏感问题的分析研判,把排查、预防和化解矛盾纳入执法办案的每个环节,积极开展案件清积评查工作,促进执法办案向化解矛盾延伸,依法妥善处理涉检信访,努力化解矛盾纠纷,切实维护社会治安稳定。

2. 切实维护边境安全。严密防范和坚决打击境内外敌对势力的渗透、分裂、颠覆、破坏等违法犯罪活动,深入推进反分裂、反恐怖、反邪教、反渗透斗争,确保国家安全、政治安全、政权安全。抓住危害边疆稳定的突出和重点问题,严厉打击跨国犯罪、跨境赌博和“黄、赌、毒”引发的犯罪活动,积极参与新一轮禁毒防艾人民战争,全力维护边境社会治安秩序。

3. 全力维护民族团结。认真贯彻民族宗教政策,严厉打击那些别有用心境外非政府组织、宗教组织打着“扶贫济困、慈善救助、捐资办学、帮助维权”等幌子破坏民族团结的犯罪活动,打击民族分裂势力、宗教极端势力、暴力恐怖势力实施的危害国家安全犯罪。依法严惩敌对势力插手人民内部矛

盾、利用民族和宗教问题制造事端的犯罪活动,高度警惕、及时发现、依法打击破坏民族团结的反动宣传、聚集闹事等犯罪活动。对不同民族聚居区因为山林、水源、耕地等引发的矛盾纠纷,要在党委和政府的统一领导下,发挥检察职能作用,积极参与矛盾排查、纠纷化解工作,防止矛盾激化,促进民族团结。

4. 着力维护民生民利。牢固树立以人为本、执法为民意识,认真落实检察机关保障和服务民生工作的意见,切实保护人民群众的合法权益。加强对关系民生的社会保障、征地拆迁、医疗卫生、就业入学、食品药品和生产安全以及涉农扶贫资金划拨、移民补偿等领域职务犯罪的查办和预防工作;关注农村改革发展,坚决查办、积极预防贪污挪用支农惠农资金、各种政策性补贴特别是涉及农村交通设施、安全饮水、清洁能源、农田水利等新农村建设领域的职务犯罪案件。严厉打击制假贩假、非法传销、非法集资、集资诈骗等危害民生、影响稳定的违法犯罪活动。结合执法办案,不断创新和完善社情民意的收集、研究和转化机制,不断拓宽人民群众参与和监督检察工作的领域和渠道,畅通民意诉求,促进社会和谐。

三、维护市场经济秩序,服务企业改革发展,为加快推进桥头堡建设营造诚信有序的市场环境

1. 维护市场经济秩序。积极参加整顿和规范市场经济秩序专项行动,依法惩治金融证券、市场秩序、物价管理、商标专利等领域破坏市场经济秩序、侵犯知识产权的犯罪案件,保护国际大通道的安全、畅通,促进区域合作发展。深入研究涉外案件的法律适用,提高处理涉外案件的能力,平等保护各类投资主体的合法权益,依法维护公开、公平、公正的市场经济秩序,促进形成诚信有序、平等竞争的经济发展环境。

2. 服务企业改革发展。认真贯彻落实检察机关为经济平稳较快发展服务、为非公经济服务意见的措施和要求,进一步加大对危害企业正常生产经营的违法犯罪的打击力度,加大对企业改革发展的保护力度,加大对企业依法维权的支持力度,促进保山与其他国家、地区和省市之间的贸易、投资和经

济技术合作。慎重采取查封、扣押、冻结和拘留、逮捕等措施,做到依法办案与服务发展相统一。正确处理打击、预防、监督、教育、保护的关系,切实加强国有企业职务犯罪的预防工作,促进企业经营管理规范,防止国有资产流失。积极帮助企业研究、防范和化解生产经营中的法律风险,切实维护企业合法权益。

四、坚决查办和积极预防职务犯罪,为加快推进桥头堡建设营造廉洁高效的政务环境

1. 坚决查办职务犯罪。充分发挥惩治的特殊预防作用,严肃查办国家机关工作人员职务犯罪案件,重点查办利用人事权、行政审批权、行政执法权、司法权等以权谋私、权钱交易犯罪案件。重点查办发生在基础设施建设、特色优势产业发展、生态文明建设、保障和改善民生、稳定繁荣边疆等桥头堡建设工作中的职务犯罪案件。积极查办群体性事件以及黑恶势力背后的职务犯罪案件。集中开展涉农职务犯罪、商业贿赂、保护能源资源等专项治理工作,以实际行动推进党风廉政建设和反腐败斗争深入开展。

2. 全面深化预防职务犯罪工作。围绕惩治和预防腐败体系建设、群众反映强烈突出的问题和职务犯罪易发多发的领域,把预防职务犯罪工作摆在与查办职务犯罪案件同等重要的位置,标本兼治、惩防并举。更加注重预防工作专业化建设,深入开展个案预防、行业预防和专项预防,充分发挥预防工作的治本功能。继续加强侦防一体化机制建设,结合执法办案深入开展职务犯罪分析,全面推进职务犯罪预防年度报告工作,不断增强惩治和预防职务犯罪的整体效能。

3. 保障政府投资安全。把保障政府投资安全作为检察机关服务保山经济平稳较快发展的重中之重,积极配合审计、财政、纪检监察等部门,重点围绕基础设施、产业发展、民族文化、兴边富民、生态环境、和谐边疆建设中公共资金使用、公共资源配置、公共项目实施,严肃查处和积极预防贪污贿赂、失职渎职犯罪。建立健全职务犯罪风险预警机制,对重大工程建设项目及时跟进,实施同步预防,加强对项目、资金的监督,依法打击政府采购中的串

通招投标等犯罪,确保政府投资重大项目资金使用安全。

五、加强环境资源保护,维护环境生态安全,为加快推进桥头堡建设营造绿色环保的生态环境

加强生态环境司法保护。积极参与实施生态立市战略和“七彩云南”保护行动。坚决支持环境保护职能部门依法行政,严厉打击破坏生态、污染环境、破坏水利设施、盗伐滥伐林木等刑事犯罪,严肃查办危害能源资源和生态环境特别是生态修复工程、水利设施建设背后的职务犯罪。加强对珍稀物种、生物多样性的司法保护,促进绿色经济、低碳经济发展。充分发挥民事行政检察职能作用,探索通过督促起诉、支持起诉、直接起诉等方式,加强对破坏环境资源行为的法律监督,促进提高生态文明建设水平。

六、促进公正廉洁执法和社会法治建设,为加快推进桥头堡建设营造公平正义的法治环境

1. 强化诉讼监督。认真贯彻落实省人大常委会《关于进一步加强全省各级人民检察院对诉讼活动法律监督的决议》和市人大常委会作出的《关于对全市检察机关开展诉讼活动法律监督工作情况报告的审议意见》,采取切实有效措施,增强诉讼监督实效,促进侦查权、检察权、审判权和刑罚执行权的规范行使。全面加强刑事立案、侦查、刑事民事审判、行政诉讼和刑罚执行活动监督,重点监督纠正违法动用刑事手段插手经济纠纷以及刑讯逼供、暴力取证,违法搜查、扣押、冻结等违法行为,监督纠正有罪判无罪、无罪判有罪、量刑畸轻畸重等问题,监督纠正确有错误的、损害国家利益和社会公益的民事、行政判决、裁定,监督纠正违法减刑、假释、保外就医和暂予监外执行等问题。加大依法查办执法不严、司法不公、违法办案背后的职务犯罪的力度,有效促进司法公正。

2. 确保自身公正廉洁执法。加强检察机关内部监督,建立健全办案流程监督管理机制、上级检察院对下级检察院工作的监督机制、检务督察制度、执法责任制和责任追究制度,着力规范检察权的行使。自觉接受人大监督,主动接受政协和社会各界的监督,全面推行人民监督员、特约检察员制度,继

续完善检务公开,保障人民群众对检察工作的知情权、参与权和监督权,努力提高执法公信力。依法接受侦查机关、审判机关的制约,不断提高执法水平。

3.加强社会法治环境建设。积极开展“检企共建”、“检校共建”、“检区共建”、“检村共建”活动。结合执法办案,加强普法宣传,不断改进司法便民、利民、护民举措,通过送法“进企业、进乡村、进学校、进社区”,举办法律政策宣讲、办案成果展览等多种形式的法制宣传教育活动,不断提高公民依法办事、依法维权的意识和能力,努力营造学法、懂法、守法、用法的良好氛围。积极参与“大调解”工作体系建设,配合有关部门加强对流动人口和特殊人群的管理与服务,促进提高社会法治水平。

4.积极开展对外交流合作。积极适应我市对外开放的新形势,加强与周边国家和地区的司法合作交流。积极探索与周边国家边境地区司法机关开展司法会晤,重点推进建立情况通报、信息交流、案件协查等司法协作机制。着力培养一批懂法律、懂外语、懂经济的复合型、专家型、专业型检察人才,优化队伍结构,提高整体素质,更好地为涉外企业和人员提供法律保护和法律服务。

七、加强组织领导,坚持统筹兼顾,不断提高服务和保障桥头堡建设的能力和水平

1.加强调查研究。密切与企业 and 有关部门的联系,主动了解服务需求,主动听取改进意见,深入开展调查研究,及时掌握、准确把握服务和保障桥头

堡建设工作中出现的新情况、新问题,加强对涉外案件、涉外司法相关问题的理论与实务研究,有针对性地研究解决问题、促进发展的新思路、新办法,不断增强工作的预见性、主动性和创造性。

2.加强学习培训。积极组织广大检察人员对东盟自由贸易区有关国家法律制度、对我国对外开放和桥头堡战略等方面相关知识的学习培训或专题宣讲,开阔视野,开放思维,开拓创新,提高准确运用法律服务和保障桥头堡建设的能力。

3.提高管理水平。探索建立健全以执法办案为核心、以检察信息化平台为依托、以完善组织结构体系为保障的检察机关案件管理、政务管理、队伍管理机制,促进检察管理科学化、制度化、规范化。遵循检察权运行规律,进一步完善执法办案流程,合理调整内设机构设置,完善检察队伍管理机制,加强基层基础建设,着力增强检察工作服务和保障桥头堡建设的整体合力。

4.加强组织领导。全市两级院要把服务和保障桥头堡建设作为当前和今后一个时期检察工作的一项重要任务,纳入院党组的议事日程,认真围绕桥头堡建设的规划、项目和政策三个关键环节,认真研究新形势下检察工作的新任务和新要求,认真研究用足用好支持政策与严格执行现行法律的关系,适时调整工作思路,建立健全服务和保障桥头堡建设的新举措,明确目标任务,加强检查指导,狠抓工作落实,确保取得实实在在的效果。



作风为擎 实干为基 努力开创全市法院工作新局面

保山市中级人民法院党组书记、院长 李伟

在今年初召开的全省中级法院院长会议上,省高院作出了将今年确定为“作风改进年”的重要部署。同时,4月初,最高人民法院作出在今年第二季度集中开展司法作风教育活动的重大部署。今年下半年,中央将部署开展以为民务实清廉为主要内容的群众路线教育实践活动。为此,全市两级法院要加深认识,以各级部署开展的活动为载体,将改进工作作风持续深入推进开展,并以改进作风为引擎,实干为基础,努力开创全市法院工作新局面。

(一)进一步加深改进工作作风的极端重要性认识。作风事关党心民心,事关事业成败。对于两级法院来讲,改进工作作风,一是确保法院正确工作方向的需要。党的领导是人民法院工作的根本政治保障,而坚持党的领导,首要在于深刻认同党领导开创的中国特色社会主义道路、理论体系和制度。做到“三个认同”的前提是思想认识的提高和统一,是政治品质的树立和锤炼。要达到这样的前提,最基础的在于学习和实践,在于认识事物的态度,在于对解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实的理解和把握,这些都是作风建设的内在要求。因此,通过不断加强作风建设,端正学风、端正态度,在思想上牢固树立党的领导意识,在认识上牢固树立审判权来源于人民的理念,对人民法院正确行使审判权、正确司法有重要意义。二是不断加强法院队伍建设的需要。作风建设是人民法院队伍建设的重要内容之一,同时,作风建设也是涵盖队伍建设方方面面的重要抓手和重要载体。法官干警队伍司法能力的提高,需要良好的作风予以推动和保障。法官

干警运用自身具备的各项技能投入到执法办案当中,也需要良好的作风助推在执法办案具体实践中予以体现。同时,良好的作风对法院队伍整体形象的塑造更为重要。可以说,作风建设相对于队伍建设,既是内容和形式,也是动力和抓手,在队伍的思想建设、能力建设、廉洁司法建设中发挥着塑造功能、保障功能、与履行审判职能的衔接功能、彰显司法形象的展示功能,对不断加强人民法院队伍建设有重要意义。三是不断提升司法公信力的需要。提升司法公信力,核心在于确保司法公正和树立法律权威。确保司法公正,首要在于行使审判权的法官葆有公正之心,其次在于依法司法的准确规范行为,最后在于司法与受众的良性互动,以及人民群众认可司法行为和结果。可以看出,在任何一个环节,司法作风都在施加着有形无形的影响。良好的作风,案件质量高,当事人评价好,司法公正自然得到体现,而作风不扎实,出现错漏,激化矛盾,导致群众产生抵触心理,司法公正荡然无存。同样,对于法律权威来讲,司法行为、司法结果瑕疵错误,导致案件一改再改,言行举止随意,经不起群众推敲,失信于当事人和人民群众,司法诚信缺失,法律权威便难以树立。因此,加强作风建设,持续改进作风,对提高司法公信力也有重大而深远的意义。

(二)以作风为引擎、实干为基础推动法院工作发展。全市两级法院要拓展工作思维,将作风建设作为法院各项工作的引擎,真抓实干,引领和推动工作发展。一是改进领导作风,求真务实推动发展。两级法院党组是法院工作发展的核心,要准

确把握大局,切实掌控全局,扎实推动落实,这既是工作使命,也是职责所系。对此,两级法院的党组班子领导要有正确的认识。体现在领导作风上,必须坚持求真务实推动发展,这不仅是首要要求,也是是否坚持科学发展观的关键。首先要加强学习,在学深学精上下功夫,准确领会党的路线方针政策和决策部署,提高判断复杂形势和驾驭全局的领导能力,做法院工作的行家里手,以自身优良的政治品质担当好法院工作方向的领路者,以自身优秀的能力素质引领法院工作开拓新思路、实现新发展。其次要深入实践,沉入基层,勤于调研,善于在工作一线锻炼能力、检验思路、发现不足。要以发现问题、研究问题、解决问题为基本工作方法,广泛深入听取法院干警、人民群众意见,以良好的民主作风找准问题所在、问题症结和解决问题的办法。最后要当好表率,自觉遵守领导干部的各项纪律制度规定,严于律己,再律他人,以自身良好的工作生活作风带好队伍、推动工作发展。同时,两级法院的部门领导是党组决策部署在一线的推动者、实践者,要带头树立良好学风,努力提高自身素质和能力。要带头树立勤勉实干之风,把推动工作落实作为基本工作职责,扎扎实实做好每一项工作。要带头树立调研之风,在实践中积极研究探索,为法院党组决策提供参谋建议,为工作推进、工作落实打牢基础。

二是改进审判作风,公正司法提高司法公信力。要按照习近平总书记“让人民群众在每一个司法案件感受到公平正义”的要求,牢固树立公正司法的理念和思维,把维护社会公平正义作为人民法院和法官干警的第一作风加以打造。公正司法首先要规范司法,包括严格依法裁判和严格依法进行司法行为,切实将审判权在法律制度的框架下行使。要深刻认识到,法外施法和法外进行司法行为都是公正司法所不容许的。其次要效率司法。全市两级法院法官干警要明确认识到,各诉讼领域规定了严格的审限制度,这一制度是在考虑方方面面的情况下,依据司法审判工作规律而做出,严格遵守法定审限,减少延长审限办案是效率司法最低的要求。同时,作为中基层法院,绝大部分案件案情简单却事关民生,及时有效定纷止争、实现权益是人民群众

的迫切需求。因此,还应根据案件实际,坚持能快则快的原则,杜绝拖沓办案,在充分保障当事人诉讼权利的前提下,切实加快办案进度,以高效率的司法彰显法院的公正作风形象。最后要效果司法,主要包括定纷止争和实现当事人合法权益。要提高司法能力,用扎实的调解工作和公正的裁判,切实推动社会矛盾化解工作。还要坚持打击犯罪、制裁违规失信等司法要义,最大限度实现受害人、合法诚信当事人的合法权益,切实维护社会公平正义。三是改进群众工作作风,为民司法提升司法形象。服务人民群众是我们的根本宗旨,群众工作是人民法院的重要工作,法官干警的群众工作作风事关司法形象,是必须不断加强和改进的重要方面。一方面,要始终坚持职业化和大众化的司法工作方向,在深谙理论、理解法律、掌握审判技能上要突出职业化,以对理论、法律和审判技能的全面掌握,准确认识和分析矛盾纠纷根源,用法治思维和法治方式化解矛盾,进而彰显规则意义,引导和推动社会个体正确行为,为社会稳定和谐打牢基础。在保障民生、减少诉累、服务群众以及满足群众知情权、参与权、监督权等方面,要突出大众化,法官干警要深入群众、深入基层,认真讯民情、听民意、解民忧,不断创新载体和平台,强化司法审判与人民群众的互动工作,不断创新工作方式,在服务群众工作上质量更高、效能更优。另一方面,法官干警要做法治理念、司法理念的传播者。要推动法官干警走出审判庭,走进社会,亲近群众,让司法审判工作更好地延伸向基层和群众。今后几年,结合四群教育和群众路线实践活动,要更加广泛的推动法官干警巡回审判、现场办案工作,让全市每一个角落都有法官的身影,都有法律和司法的声音覆盖。四是改进工作作风,认真负责提高工作质量。司法审判工作向来以严谨著称,要求法官干警必须葆有严谨的工作态度和认真细致的工作作风。实践中,庭审遗漏必要环节,笔录简单粗糙,判决书错漏百出,网上录入多字少字,在最近的案件质量评查中,甚至还有不签字的合议笔录,这些都反映出少数法官干警工作作风漂浮,存在敷衍应付以及责任心差的问题。要改进工作作风,首先要强化教育,树立司法审判工作

的严谨意识和责任意识。其次要强化评查工作,查找问题,一一整改。最后是要责任倒查,让作风不严谨、没有责任心的责任人受到负面的评价,以有力的措施推动形成认真负责的工作作风。五是改进纪律作风,清正廉洁维护司法权威。纪律作风事关法官整体形象,廉洁司法事关司法的纯洁性。为此,要从小处着眼,从规范上下班制度、值班制度、接访等工作纪律开始,把各项工作制度的落实作为重点抓紧抓好,以优良的纪律作风保证队伍的向心力和战斗力。要高悬司法腐败的利剑,持续开展正面教育引导和警示教育防范工作,严格落实“五个严禁”等条令禁令,以审签把关、制度规范、案件评查、查处举报等手段,坚决杜绝关系案、人情案、金钱案,以清正廉洁的作风确保司法审判的纯洁性,以司法的纯洁性推动提升司法权威和司法公信力。

(三)切实强化领导,推进各项活动深入开展。对今年开展的几项活动进行分析可以得出,作风建设都是重中之重,改进工作作风都是重要目标。具体来说,“作风改进年”、司法作风教育活动直指作风建设,重点在于人民法院的审判作风、工作作风,“四群教育”及为民务实清廉为主要内容的群众路线实践活动,重在与群众的密切联系上,在为民服务工作上,关键也是要从根本上改进作风。对此,全市两级法院特别是政治部门、纪检部门要有正确的认识。在下半年的活动推进中,要紧紧抓住作风建设这一重点,准确把握改进工作作风这一主线,强化领导,统筹协调,扎实有效推进各项活动的开展。一是继续深化学习,为持续改进工作作风夯实基础。要继续深入学习、深刻领会各级出台的改进工作作风规定和措施,扎实推动十八大精神的学习,在重大理论、重大决策、重大部署上深化理解和认同。围绕十八大对依法治国建设的重大部署和习近平总书记关于法治建设一系列重要论述,准确把握法院工作的发展方向,把发展方向的要求作为两级法院改进工作作风的总方向。要切实加强对党的群众路线理论的学习,在密切联系群众上有新的认识,在司法为民工作上有新的推动。要努力深化对党的艰苦奋斗良好作风的认识和理解,深刻把握新形势新时期厉行勤俭节约的必要性和重要性。全市两级法

院要围绕作风改进的要求,抓好学习建设,在推动自觉学习、提高学习实效上认真研究,在强化学习纪律、健全完善学习制度上勤于探索,用扎扎实实的学风、实实在在的学习成效推动改进工作作风持续进行。二是推动查找整改工作向深层突破。查找整改工作是改进工作作风取得成效的关键,全市两级法院要高度重视查找整改工作。要在前一段组织生活会、党员民主评议会的基础上,继续把查找整改工作推向深入。各法院党组要站在全局,准确把握自身班子队伍实际、审判工作实际、基层基础建设实际,全面深刻查找和整改,对长期影响执法办案工作和法院整体形象的问题要动真格。部门及部门领导要立足部门职责和岗位要求,围绕管理、履职、作用发挥等实际,全面深入环节细节,将查找整改工作延伸到法院工作的最深处、最末端。全市两级法院法官干警要立足工作职责和工作目标,围绕学习、思想、履职、遵章守纪等方面情况,认真查找不足,深刻剖析原因,充分发挥主观能动性,积极自觉整改,要用实际行动展示出新气象、新成绩。两级法院活动领导小组在查找整改工作中要加强指导,及时发现问题,及时纠偏纠正,努力把查找整改工作向深层推进。三是总结提炼经验,构建长效机制。在活动开展进行到一定阶段,活动领导小组及相关部门要及时组织对活动工作经验进行总结,对活动工作成效进行评估,对成熟的工作措施、工作方法,要积极向两级法院党组提出,将其上升为工作制度。对需要具备一定的条件的工作措施和方法,要在明年乃至更长一段时期的工作中继续探索,逐步推进形成长效工作机制,以富有成效的作风改进工作推动法院各项工作整体发展。



坚定不移跟党走 依法履职促发展

李维用

地方各级人大常委会是地方各级国家权力机关的常设机关,在我国政权体系中有着举足轻重的地位,在地方经济社会发展中起着不可替代的重要作用。近几年来,龙陵县人大常委会始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,在把握方向性、原则性、法律性、程序性的基础上,依法履职,充分发挥各项职能作用,各项工作扎实有效,为龙陵经济社会发展提供了良好的法治环境。现结合工作实际,就如何进一步做好人大工作,推进民主法治化进程和地方经济社会跨越发展谈谈自己的想法。

一、坚持在县委的领导下,充分发挥职能作用,切实做好人大各项工作

我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,全面学习贯彻党的十八大、省第九次党代会、市第三次党代会和县委十二届五次全体(扩大)会议精神,在中共龙陵县委的领导下,充分发挥职能作用,依法行使监督权、重大事项决定权和人事任免权,加强对“一府两院”的监督,大力推进民主法治建设,为龙陵经济社会跨越发展服务。

(一)紧紧围绕群众关心的问题,开展监督工作

监督权是宪法和法律赋予地方人大及其常委会的一项重要职权。党的十八大明确提出要健全权力运行制约和监督体系,加强对“一府两院”的监督,把保证有法必依、执法必严、违法必究作为重要任务,对增强人大监督工作提出了新的要求。我们要认真贯彻各级党委的部署,坚持围绕中心、服务大局,把涉及龙陵改革发展稳定的重大问题作为监督重点,抓住关系经济发展方式转变、保障与改善

民生、社会管理创新、生态文明建设等方面的突出问题,认真总结人大监督工作,积极探索对政府全口径预算决算审查的有效形式,不断完善多种法定监督的方式,不断依法拓展新的监督方式,着力增强监督实效,推动中央和省、市、县委重大决策部署的贯彻落实,确保宪法和法律得到正确实施,确保行政权和司法权得到正确行使,确保公民、法人和其他组织的合法权益得到尊重和维护。

我们要紧紧围绕全县改革发展稳定的大局和人民群众普遍关心的热点、难点问题,把推动宪法和法律的正确贯彻实施,落实县委重大决策,确保人民代表大会确定的目标任务实现作为工作重点,认真行使监督权。根据不同的监督对象,采取不同的监督方式,切实加大监督力度,把工作监督和法律监督结合起来,把专项监督与综合监督结合起来,把初次监督与跟踪监督结合起来,把听取工作报告与调查研究、执法检查 and 视察结合起来,把建议自行整改与依法纠正结合起来,把敢于监督和善于监督结合起来,把监督和支持结合起来,不断探索监督途径和形式,创新和加强对“一府两院”的工作监督和法律监督,努力增强监督实效,促进依法行政、公正司法。下一步监督工作的重点:一是听取和审议县人民政府国民经济和社会发展计划、财政相关报告。二是听取和审议全县公共文化服务体系、畜牧业发展、县人民法院在民事审判中开展调解工作的情况报告。三是听取县人民政府办理代表建议、批评和意见工作情况报告。四是对《中华人民共和国教师法》、《中华人民共和国森林法》的贯彻实施情况开展执法检查。五是主任会议听取全县工业园区规划与建设、农村低保工作情况报告。六

是对全县社区矫正工作、海外华侨华人捐资使用情况专题调研。七是组织人大代表对全县旅游业发展情况进行视察。八是组织人大代表评议民族宗教事务局、环境保护局工作。

(二)积极实践探索,依法行使重大事项决定权

讨论、决定本行政区域内的政治、经济、教育、科学、文化、卫生、环境和资源保护、民政、民族等工作的重大事项,是宪法赋予地方各级人大常委会的一项重要职责。地方人大常委会形式重大事项决定权,其本质是代表本行政区域的人民管理地方国家事务。我们要按照经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”总布局,紧紧围绕贯彻省、市、县委的重大决策部署,在按照法律规定认真做好对国民经济和社会发展规划、财政预算作出决议的同时,立足县情,积极探索行使重大事项决定权的有效途径,抓住经济社会发展中事关我县全局性、长远性、根本性的问题,找准行使决定权与促进经济社会发展的结合点,根据不同时期不同阶段的工作重点,精心选取议题,注重可行管用,在科学论证的基础上,适时作出决议、决定,使党的主张通过法定程序变成人民意志,从而使人大工作“与党委同心、与政府同力、与大局同步、与法律同向、与人民同声”,确保县委的决策部署落到实处。

(三)完善人事任免程序,依法行使人事任免权

党的十八大对深化干部人事制度改革、加强干部监督管理提出了新的要求。人大常委会行使人事任免权是巩固党的执政地位和为全面建设小康社会提供组织保证的重要工作,是人民当家作主和行使管理国家政治权力的体现,也是确保把各级国家机关及其工作人员置于人民监督之下的重要举措。要坚持党管干部和严格依法任免相统一的原则,做到既保证实现党委意图,又充分发扬民主、尊重组成人员意志。要根据新形势的要求,不断总结经验,继续探索完善工作举措,坚持从制度建设入手,使常委会任免工作更加规范和更具权威性,更有效地保证市、县委人事安排意图的实现。要严格人事任免工作程序,使人事任免工作依法、民主、公开进行,推进人事任免工作的制度化、规范化。

(四)加强代表工作,发挥代表作用

始终保持同人民的血肉联系,是我们党永远立于不败之地的根本保证。人大是党和国家联系人民群众的重要桥梁和纽带,人大代表由人民选举产生、对人民负责、受人民监督,具有密切联系群众的天然优势。党的十八大报告强调要始终保持党同人民群众的血肉联系,明确提出要健全代表联络机构,完善人大代表联系群众制度,我们一定要认真贯彻落实,牢固树立宗旨观念和使命意识,从坚持和完善人民代表大会制度出发,健全密切联系代表和人民群众的机制,始终坚持把人民利益放在第一位、把人民利益放在最高位置,结合即将开展的以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动,主动深入实际,深入基层,深入群众,认真地体察民情、反映民意、集中民智,使人大各项工作更加顺应民心、体现民智、贴近民生,确保人大依法履职的成效让群众得实惠,切实把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。

地方人大代表是地方国家权力机关组成人员,做好代表工作是常委会的重要职责。我们要充分发挥人大代表作用,积极探索代表工作的新途径和新形式,努力改进代表活动方式,提高人大代表的履职能力和水平。一是认真办理代表议案,努力提高代表建议办理的满意率。二是认真开展代表活动,定期向代表通报全县经济运行情况,人大常委会的主要工作和议案、建议的办理情况,为代表履职创造条件。三是组织县人大代表列席县人大常委会会议,扩大代表的知情权、参与权、表达权和监督权。四是对优秀人大代表、先进代表组和优秀意见建议进行表彰奖励,激发代表的履职热情,增强代表的责任感、使命感和光荣感。五是进一步加强加强对乡镇人大主席团的工作指导,促进人大主席团依法履职。

二、加强自身建设,树立良好形象,为龙陵经济社会跨越发展服务

我们要以全面学习、贯彻、落实党的十八大精神为契机,按照“政治坚定、业务精通、务实高效、作风过硬、团结协作、勤政廉政”的建设目标要求,真正把政治思想建设摆到首要位置,进一步加强县人大常委会机关制度建设和作风建设,着力抓好以下

工作,为龙陵经济社会跨越发展提供优质服务。

(一)要在认真学习宣传十八大精神,全面准确把握十八大精神实质的基础上,进一步增强用科学发展观统领人大各项工作的自觉性,强化政治意识、大局意识、责任意识。

(二)加强学习,进一步提高队伍素质。人大工作具有很强的法定性、程序性和规范性,人大常委会组成人员和机关工作人员只有学法、懂法,才能严格依法办事,更加有效的开展法律监督工作,保障宪法和法律的正确贯彻实施。为此,要把加强政治理论学习,提高机关干部队伍素质作为一项经常性工作来抓。一是采用常委会会议学法、主任会议学法、组织县人大代表学法、举办法制讲座等形式,认真学习依法治国理论、宪法、地方组织法、代表法、选举法、监督法和人大业务知识。通过学习,增强服务大局的意识,使监督工作有新的成效,自身建设得到全面加强,代表工作有新的举措,履职水平不断提高。二是坚持每周一学习制度,组织机关干部职工认真学习党的十八大精神,学习政治理论、宪法、法律,学习人民代表大会制度,学习历史、经济、科技和本职业务方面的知识。通过不断的学习,使机关干部职工牢固树立正确的世界观、人生观、价值观,政治理论水平不断提高,对常委会的职权、地位和作用有新的认识,进一步增强党性修养和宗旨意识,增强做好工作的信心和决心,增强政治敏锐性和政治鉴别力,提高凝聚力和战斗力,为建设学习型人大常委会领导班子和学习型人大常委会机关,创造性地开展人大各项工作奠定良好的基础。三是在增强法律意识和提高法律素养上下功夫。在开展各种学习活动的同时,每次审议、调查、视察和执法检查前,都要有针对性地开展法治宣传教育,邀请有关人员讲授法律知识。通过学习教育,使常委会组成人员和机关全体干部牢固树立法律至上的观念,学会从法律的角度来分析问题、指导工作,从而,保证审议、调查、视察和执法检查工作的质量,提出的意见、建议能切中要害,更具有合法性、针对性、可操作性。

(三)加强效能建设,转变机关作风。一是要根据监督法规定,做好对常委会工作制度和工作程序

的调整和规范,及时向社会公布常委会听取和审议专项工作报告、执法检查的年度计划及行使监督职权的情况。二是围绕常委会年度工作计划和审议议题,采用常委会领导牵头、相关工委配合的方法,深入开展调查研究,及时了解社情民意,重视调研工作的质量和成果转化,努力提高人大工作的针对性和实效性。三是各工委要围绕常委会年度工作计划,认真做好常委会听取和审议“一府两院”专项工作报告的前期调研和准备工作,执法检查、视察的组织实施工作,督促“一府两院”认真研究处理常委会审议意见并及时提交研究处理情况的报告。四是不断改进和规范公务接待制度、财务管理制度、车辆使用管理制度,努力建设节约型、效能型机关。

(四)不断完善和落实各项规章制度。以加强制度建设、提高规范化监督水平为切入点,修改完善和落实县人大常委会机关工作、学习、会议等规章制度,达到制度管人管事管用的目的,使县人大常委会机关管理工作步入规范化、制度化轨道。

(五)切实加强党风廉政建设,树立人大形象。反腐倡廉、勤政为民是县人大常委会机关自身建设的重要目标之一。在日常工作中,我们要牢记“全心全意为人民服务”的宗旨,团结共事,密切配合,互相尊重,互相支持,大事讲原则,小事讲风格,形成了一个目标一条心,一个方向一股劲的良好工作氛围,树立团结实干、廉洁奉献、依法办事的整体形象。在遵纪守法方面要做到严以律己、廉洁奉公,正确对待手中的权力,从点滴做起,自觉抵制、克服各种不正之风和腐败现象,用实际行动自觉维护人大的地位和形象。

(六)加大人民代表大会制度和人大工作的宣传力度,努力做好新形势下地方人大宣传工作,增强人大工作的透明度。

总之,我们要在党中央和省、市、县委的正确领导下,深入学习、宣传、贯彻落实党的十八大精神,充分发挥人大的职能作用,进一步创新工作思路,努力开创人大工作新局面,为推动龙陵经济社会跨越发展再创佳绩。

(作者:龙陵县人大常委会主任)

强化七项意识 努力构建民主人大和谐人大法制人大

李 艳

努力加强人大常委会的自身建设,对于充分发挥人大常委会的各项职能作用,认真贯彻依法治国方略,努力推动社会各项事业的持续、快速、健康发展,具有重要的作用。多年来,腾冲县人大常委会结合自身实际,从强化七项意识入手,狠抓自身建设,努力构建民主人大和谐人大法制人大。

强化政治意识,坚持依靠党的领导。人大及其常委会要充分发挥作用,关键在于坚持和依靠党的领导。多年来,腾冲县人大常委会始终强调要强化政治意识,牢固树立党的观念,在政治上、思想上、行动上自觉同党保持高度一致。在工作中,常委会始终坚持围绕党的部署开展工作,如转变经济增长方式、调整产业结构、重大民生事项、新农村建设、特色农业产业化、对外开放、重大项目推进等工作,都保持了同党委的统一性,工作进程上的同步性,做到同心、同步、同向使劲。同时,坚持并完善了重要工作和重大问题及时向县委请示、汇报的制度,从而确保了人大工作正确的政治方向。如召开人代会、制定工作要点、组织代表培训等工作,都事先向县委请示,以取得县委的领导和支持,特别是今年3月份组织的县第十六届人大代表培训,常委会党组及时向县委进行了请示,取得了县委的支持,县委书记亲自参加并做了重要讲话,通过全体参训代表的共同努力,培训取得了良好的效果,为代表依法履职奠定了坚实的基础。

强化学习意识,提高整体素质。人大工作是一项包括政治、经济、法律、教育、科学等各个学科的工作,这就要求人大干部不仅要有较好的政治素

质,而且要有广博精深的知识。在实践中,腾冲县人大常委会把强化学习意识、提高干部队伍的整体素质作为加强自身建设的一项重要内容常抓不懈,坚持星期一学习制度十几年如一日,采取集中学习和自学相结合,学习和实践相结合,专业人员授课与集体探讨相结合的方式,一是认真学习党的方针路线、政策,牢固树立正确的世界观、人生观、价值观,紧紧把握党的中心工作,以指导自己的工作不偏离正确的方向。二是认真学习人民代表大会制度理论,充分认识人民代表大会制度的性质、地位和作用,以不断探索加强和完善人民代表大会制度的方法和途径。三是认真学习历史、经济、科技和本职业务方面的知识,以不断提高自己的理论水平和业务素质,提高工作效能。

强化法律意识,提高法律素养。人大工作具有很强的法定性、程序性和规范性,人大开展工作都离不开法,因此,人大工作人员只有学法、懂法,并严格依法办事,才能更加有效的实施法律监督工作,保障宪法和法律在本行政区域的贯彻实行。在日常工作中,腾冲县人大常委会通过举办法制讲座、培训班等形式,除了组织全体人员学习宪法、组织法、选举法、代表法等基本法律外,在每次审议、审查、调研、视察和执法检查前,还有针对性地邀请有关专业人员就有关的法律结合本县的贯彻执行情况进行研究。要求全体工作人员要牢固树立法律至上的观念,认真学习法律,力求掌握,并善于用法律法规来分析问题、指导工作,从而使全体人员的法律素养有了明显的提高,保证了审议、审查时提

出的意见、建议能切中要害,更具有针对性。

强化民主意识,贯彻民主集中制。人大常委会的主要工作方式是集体行使职权,民主决策重大问题,以真正实现集中和代表人民的意志和利益。多年来,腾冲县人大常委会在进行常委会会议和主任会议时,充分发扬民主,切实尊重每个成员的民主权利,使其各抒己见,畅所欲言。会议的一切决议、决定都按照法定程序进行表决。凡属工作中的重大问题,都由集体研究决定,并不折不扣地贯彻执行。在日常工作中,常委会成员团结共事,密切配合,互相尊重,互相支持,大事讲原则,小事讲风格,形成了一个目标一条心,一个方向一股劲的良好工作氛围,树立起了团结实干、廉洁奉献、依法办事的整体形象。

强化服务意识,加强作风建设。加强作风建设是提高服务意识,增强工作效能的重要途径。在工作实践中,腾冲县人大常委会始终坚持“以民为本”,深入实际,强化调研,密切联系群众,力求代表民意,着力加强作风建设,要求全体人大代表和人大工作者说实话、出实招、重实效,重点抓了以下两项工作:一是抓调查研究。调查研究是成事之基、谋事之道。在日常工作中,常委会始终坚持密切联系群众、一切从实际出发的工作作风,把调查研究作为了解实际情况、掌握第一手材料、探求解决问题的基本方法和途径,要求每个人大工作人员要树立“公仆”意识和务实的工作态度,心系群众,深入基层,虚心听取代表和群众的意见和呼声,为他们多办实事、办好事。县人大常委会通过广泛深入调研,争取省人大常委会于2010年出台了《云南省和顺古镇保护条例》,去年3月份又对该条例进行了执法检查,通过检查,县政府及时出台了条例办法(试行),不断强化了古镇保护的监管工作。二是发扬密切联系群众的作风。以“四群教育”、领导干部驻村蹲点、部门联村等学教活动为载体,为基层的新农村建设、特色农业产业化、教育、卫生服务。三是抓开拓创新。近年来,常委会在各项工作中,解放思想,大胆实践,积极探索新的工作方法和途径,特别是实行了对部门的工作评议、任前法律考试、履职宣誓、代表进选区等许多好的做法,并取得了明显

的效果。

强化规范意识,加强制度建设。加强制度建设,是各项工作规范、有效进行的重要保证,多年来,腾冲县人大常委会高度重视建章立制工作,先后制定和完善了《人事任免规定、代表持证视察办法、常委会联系代表制度、信访工作办法、工作评议办法等常委会工作制度,并逐步建立完善了《机关学习制度》、《公务接待制度》、《车辆管理制度》、《机关请销假制度》等33项常委会机关工作制度,并认真实行,使人大常委会的工作纳入了规范化、制度化的轨道,为常委会的自身建设提供了有力的制度保障。

强化形象意识,加强廉政建设。反腐倡廉、勤政为民是腾冲县人大常委会自身建设的重要目标之一。在日常工作中,常委会要求全体成员要牢记“两个务必”的宗旨,坚持勤政廉洁,廉洁奉公,认真贯彻中央出台的改进工作作风密切联系群众的“八项规定”、“六项禁令”以及省委出台的十项规定,严以律己,廉洁奉公,正确对待手中的权力,从点滴做起,自觉抵制、克服各种不正之风和腐败现象,以实际行动维护人大的地位和形象。

(作者:腾冲县人大常委会主任)



四 措 并 举 抓 落 实

朱志辉

中国共产党善于把远大目标、奋斗纲领同脚踏实地、埋头苦干紧密结合起来。我们党建立已 90 多年、新中国成立已 60 多年,在革命、建设、改革各个历史时期党和人民的事业之所以能够不断取得伟大的成就,经济总量跃升至全球第二位,在全国各族人民中我们党之所以能够享有崇高的威望,靠的就是把马克思主义基本原理同中国具体实际结合起来形成的正确的理论和路线方针政策,靠的就是全党同志团结带领人民群众一步一个脚印地把党的路线方针政策变成认识世界和改造世界的巨大精神力量与物质力量。我们的所有成就,都是干出来的。这里的关键,就是始终注重抓落实。抓落实是领导工作中一个极为重要的环节,是党的思想路线和群众路线的根本要求,也是衡量党员领导干部世界观正确与否和党性强不强的一个重要标志。

反对空谈、强调实干、注重落实,是我们党的一个优良传统。对于抓落实的极端重要性,我们党和党的主要领导同志先后都有过很多精辟的阐述。毛泽东同志要求共产党员一定要有“认真实干”的精神,强调“一件事不做则已,做则必做到底,做到最后胜利”,“什么东西只有抓得很紧,毫不放松,才能抓住。抓而不紧,等于不抓”。邓小平同志强调“少说空话、多干实事”,凡事都“要落在实处”,“开会、讲话都要解决问题”。江泽民同志强调“落实,落实,再落实,因为这是做好一切工作的关键环节”,“不要在层层表态、层层开会、层层造声势上做文章,而要在层层抓落实、层层抓解决问题上下功夫”。胡锦涛同志强调“要坚持发扬共产党人的革命精神和坚持科学求实态度的统一,脚踏实地,埋头苦干,坚决反对形式主义和官僚主义”。习近平总书记指出:“抓落实,从各级党委、政府和领导干部工作方面讲,就

是抓党和国家各项方针政策、工作部署和措施要求的落实。落实到哪里去?就是落实到实践中去,落实到基层中去,落实到群众中去,使之成为广大党员、干部、群众的自觉行动,以确保党和国家确定的目标任务顺利实现。”这些论述,把抓落实的重要意义和基本要求讲得很清楚很深刻,必须始终遵循和认真贯彻。

狠抓落实对于推动党的十八大确定的目标的实现,对于巩固党的执政地位、确保国家长治久安等等,都具有十分重要的意义。全市上下坚持在中共保山市委的坚强领导下,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻落实党的十八大精神,深入贯彻落实省委、市委的一系列重要会议精神,围绕保山与全国全省同步全面建成小康社会的总目标总任务,齐心协力,围绕中心,服务大局,为保山市深入实施农业稳市、工业强市、生态立市、科教兴市、文化旅游名市、改革开放活市“六大战略”,全面落实“四化五加强”(四化即农业产业化、新型工业化、特色城镇化、旅游国际化,五加强即加强区域经济协调发展、加强项目投资和基础设施建设、加强改革开放、加强生态建设和改善民生、加强民主法制建设)工作措施,同步推进“四化”进程,加快建设水长工业园区、保山工贸园区、猴桥边境经济合作区、昌宁生物资源加工特色园区、龙陵硅瓷工业园区“五大园区”,迅速壮大高原特色农业、生物制药、新能源、建材、旅游、商贸物流、高技术服务“七大产业”,致力打造温泉之都、珠宝之都、休闲之都“三张名片”,加快培育永子、地质、侨乡、翡翠、滇西抗战“五大文化品牌”,着力推进科学发展、和谐发展、跨越发展和桥头堡建设而尽心尽力,团结奋斗。

一、抓落实必须牢固树立党的宗旨意识和正确政绩观

抓落实,是把决策变为人们的实际行动、由认识世界到改造世界的过程,无疑需要克服主观和客观上的诸多障碍,需要付出艰辛的努力。只有深入贯彻落实科学发展观,牢固树立党的宗旨意识和正确政绩观,抓落实才能始终坚持正确的方向,才能始终弘扬脚踏实地、埋头苦干的精神,也才能使各项落实工作保持不竭的动力。

全心全意为人民服务是党的根本宗旨,党的各项工作都必须坚持以最广大人民的根本利益为出发点和落脚点。从这个意义上讲,是否抓落实直接反映着领导干部的宗旨意识和党性。各级领导干部不论职务高低,不论在什么岗位工作,都要身体力行党的宗旨,把以人为本、执政为民贯穿到各项工作的落实中去,努力为群众办实事、做好事,切实做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。把握住这一点,就把握住了抓落实的根本,就能把全部心思和精力用到抓落实上。在其位,谋其政。我们党是为人民执政的,每个领导干部都要有执政为民的高度使命感和责任感。抓落实,也是对各级领导干部这种使命感和责任感的重要检验。现在有的领导干部工作不求进取,满足现状,只求过得去,不求过得硬,这样的精神状态怎么能抓好落实呢?每个领导干部都要懂得,党和人民把为人民服务的重担放在我们肩上,这是一种多大的信任和责任。要把这种信任和责任看得比泰山还重,始终以饱满的热情投身工作,永葆蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气,自觉地盯着榜样找差距,对照先进学经验,努力争创一流业绩,不断开创各项工作新局面,真正做到“为官一任、造福一方”。

在抓落实过程中,不同的政绩观会有不同的抓法、不同的结果。什么叫政绩?顾名思义,就是为政之绩,即为政的成绩、功绩、实绩。我们做事情、干工作,如果做到了上有利于国家、下有利于人民;既符合国家 and 人民眼前利益的要求,又符合国家和人民长远利益的要求;既能促进经济社会发展,又能促进国家富强和人民幸福,那就做出了党和人民所需要的真正的政绩。一些领导干部落实工作抓得不好,很重要的一点是政绩观出了问题,个人主义思想在

作祟。各级领导干部要牢固树立正确政绩观,把抓落实的出发点放到为党尽责、为民造福上,而不是树立自身形象、为自己升迁铺路;把抓落实的落脚点放到办实事、求实效上,而不是追求表面政绩,搞华而不实、劳民伤财的“形象工程”;把抓落实的重点放到立足现实、着眼长远、打好基础上,而不是盲目攀比、竭泽而渔。

领导干部在抓落实过程中,还要有“功成不必在我任期”的理念和境界,注意防止和纠正各种急功近利的行为,不贪一时之功、不图一时之名,多干打基础、利长远的事。

二、抓落实必须具有知难而进、锲而不舍的奋斗精神

抓落实的过程,必然会遇到许多矛盾和问题,只有努力解决好各种矛盾和问题,才能把落实工作真正抓好、抓出成效。矛盾和问题是普遍存在的,问题也是矛盾。没有矛盾,就没有世界、没有发展。因此,我们在各项工作包括抓落实工作中,不要怕遇到矛盾和问题,而要敢于正视矛盾和问题。不要绕开矛盾和问题走,而要同群众一道千方百计地去求得矛盾和问题的及时正确解决。这是各级领导干部在抓落实及其全部工作中应该具有的根本态度。

抓落实,要求领导干部增强预见性,及时发现并尽早解决矛盾和问题,努力使简单矛盾不演化成复杂矛盾,小问题不延误成大问题。领导干部要多到矛盾突出的基层去,多到困难较多的一线去,多到难点焦点问题聚集的地方去,在克服困难、化解矛盾、解决问题中抓落实、促发展、出实绩。

抓落实,贵在持之以恒,也难在持之以恒。有的地方、部门和单位抓落实之所以成效不佳,往往与缺乏经常抓、反复抓、持久抓有关。如果抓一阵子松一阵子,热一阵子冷一阵子,不能一抓到底,那怎么能把工作落实好呢?抓落实,一定要防止虎头蛇尾。目标确定了,任务明确了,就要咬定青山不放松,不达目的不罢休。

抓落实能不能知难而进、锲而不舍,对领导干部的原则立场是一个现实的考验。坚持党的原则,怀着诚心诚意为人民谋利益的公心办事,这两条对抓好落实工作十分重要。如果不讲原则而讲关系,不讲纪律而讲人情,落实工作就必定做不好或者走

样。各级领导干部要始终保持共产党人的高尚情怀和政治本色,正确看待个人的进退得失,正确对待金钱名利。唯有这样,才能做到“心底无私天地宽”,“岂因祸福避趋之”。

三、抓落实必须弘扬求真务实、真抓实干的优良作风

求真务实、真抓实干的对立面,就是弄虚作假,搞形式主义。现在,大多数领导干部是能够做到求真务实、真抓实干的,但在有些领导干部中也确实存在着比较严重的形式主义,这必须引起高度重视。比如,在一些地方、部门和单位,规章制度应有尽有,却高高挂起、形同虚设;“文山会海”屡禁不止,习惯于靠会议落实会议、靠文件落实工作;各种检查评比考核过多过滥,催生“形象工程”、“政绩工程”;热衷于看风向、赶时髦,喊不着边际的空口号,提不切实际的高指标,求大轰大嗡的所谓“规模效应”;下基层走马观花、蜻蜓点水,不去深入了解群众真实的情况和要求,等等。这些形式主义的东西有一个共同特征,就是重形式轻内容,重口号轻行动,重数量轻质量,重眼前轻长远。搞形式主义,势必造成人力、物力、财力和时间的浪费,助长弄虚作假、投机取巧的心理和好大喜功的浮夸作风,严重损害党和政府的威信。

有一副对联,上联是“你开会我开会大家都开会”,下联是“你发文我发文大家都发文”,横批是“谁来落实”,这是对“文山会海”的讽刺。开会是为了了解情况、倾听意见、集思广益,发现矛盾、分析矛盾、解决矛盾;制定文件,是为开展和落实各项工作提供遵循和依据。因此,开会和发文件是必要的,也是工作的重要环节。但是会议精神和文件再好,如果不落实,仍会劳而无功。各级领导机关和领导干部都要下个决心,坚决砍掉那些不必要的会议和文件,从“文山会海”中解脱出来,把精力投入到抓落实中。

基层是一切工作的落脚点。我们的各项政策措施落实了没有,落实得好不好,基层群众最有实际感受。落实得好、落实得快,群众就拥护;落实得不好、落实得慢,群众就会有反映。因此,抓落实的重心一定要放在基层一线,解决落实不到位问题的思路和办法也要到基层和群众中去寻找。各级领导干

部都要坚持眼睛向下看、身子往下沉,深入基层、深入群众开展调查研究,及时了解在上面难以听到、不易看到和意想不到的新情况新问题,掌握第一手资料,向群众问计问策。调查研究要善于总结群众的经验和创造,也要善于发现问题和触及矛盾,以利于不断推进和深化各项工作的落实。

抓落实的工作必须抓得很具体很细致很扎实,这也是发扬求真务实、真抓实干优良作风的必然要求。在一些地方、部门和单位,许多问题客观地存在着,之所以看不到、想不到、抓不到,解决不了,一个重要原因就在于失之于“粗”,失之于“虚”,工作抓得不具体不细致不扎实。古人说,天下大事必作于细。抓落实的过程,也是一个积小胜为大胜、积跬步致千里的过程。从细处入手,落实才会日见成效。有些领导干部总认为自己的任务只是抓大事、管宏观,习惯于坐机关、发指示,而不习惯深入实际、深入群众解决具体问题,不愿意去抓所谓“小事”。这种认识和做法是不全面、不恰当的。领导干部在重大决策和部署作出之后,还要研究具体办法,明确具体责任,一环扣一环地去抓,这样才能实现各项决策和部署的全面落实。

四、抓落实必须树立正确的用人导向和形成完善的工作机制

抓好落实,具有良好的精神状态和优良的作风很重要,建立科学管用的制度和机制同样很重要。要制定强有力的组织措施、考核措施、激励措施,健全抓落实的工作机制。特别是要健全人人负责、层层负责、环环相扣、科学合理、行之有效的工作责任制。有些地方、部门和单位存在工作推诿扯皮现象,与目标责任不明确、工作任务没细化有很大关系。要科学进行责任分解,把目标任务分解到部门、具体到项目、落实到岗位、量化到个人,以责任制促落实、以责任制保成效,形成一级抓一级、层层抓落实的工作局面。要进一步完善巡视督查制度、信息反馈制度、情况通报制度、重大责任追究制度,及时掌握工作进展情况,及时发现带有苗头性、倾向性的问题,及时找出薄弱环节,及时采取有针对性的措施,及时排除工作中的障碍和困难。要抓好制度的落实,如果制度落不到实处,就犹如“胎死腹中”。

抓落实的工作实践,检验着每个干部的思想品



浅谈社会主义法治 对构建社会主义和谐社会的保障作用

罗绍贵

实现和谐社会与法治社会,是人类社会孜孜以求的理想状态。在我国,根据建设中国特色社会主义的发展实际,第九届全国人大第二次会议把“依法治国、建设社会主义法治国家”写入《宪法修正案》。党的十五大提出依法治国,建设社会主义法治国家的治国方略。党的十六届四中全会明确指出:“依法治国是新的历史条件下党执政的一个基本方式”,党的十八大作出了“全面推进依法治国”的重大决策和战略部署,明确指出:“法治是治国理政的基本方式”。对加快建设社会主义法治国家具有重要指导意义。党的十六大通过了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》、提出并推进了全面建设小康社会的重要任务,党的十八大确立了到二〇二〇年建成小康社会的奋斗目标,这是全国各族人民的共同愿望和根本利益所在。据此,笔者通过学习领会党的十八大报告对法治建设的重要论述,充分认识全面推进依法治国对于全面建成小康社会和建设中国特色社会主义的重大意

义,仅从社会主义法治对构建社会主义和谐社会的保障作用的角度略陈浅见。

一、社会主义和谐社会是中国特色社会主义的本质特征

社会和谐是中国特色社会主义的本质属性,推动社会主义和谐社会建设是党的十八大提出的重要任务。胡锦涛同志指出:“我们所要建设的社会主义和谐社会,应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会”。构建社会主义和谐社会,正如2007年10月15日党的十七大报告指出:“是贯穿中国特色社会主义民主事业全过程的长期历史任务,是在发展基础上正确处理多种社会矛盾的历史过程和结果”。这种和谐的社会主义社会,就是要按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求和共同建设、共同享有的原则,着力解决人民最关心、最直接、最现实的利益问题,努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相

质、工作作风和实际能力,也是考察和选用干部的重要依据。用好一个干部,就是树立一面旗帜,就会在一个地方、一个部门、一个单位形成良好的工作氛围。一些地方、部门和单位之所以出现形式主义、官僚主义问题,往往同用人导向有关。评价一个干部,重要的不是看他说什么,而是看他做什么,看他做得怎么样。要抓好工作落实,必须完善领导干部考核评价机制,对干部干与不干、干好干坏、干多干少要有明确的区分,褒奖那些埋头苦干、狠抓落实

的干部,教育和调整那些只尚空谈、不干实事的干部,问责和惩处那些因弄虚作假、失职渎职造成重大损失和严重后果的干部,努力营造崇尚实干、恪尽职守、勇于奉献的工作氛围。优良的工作作风是一级一级带出来的,要注重发挥一把手的表率作用和督促作用,推动科学发展和谐发展跨越发展,促进各项工作不断取得新成绩。

(作者单位:保山市委党校)



处的局面。这既是社会的政治、经济、文化、生活等要素处于一种相互协调的状态,相互之间良性运行和协调发展、有机统一的社会,是各类社会资源兼容共生,互相促进又互相制衡,给社会各类群体谋取一定的物质利益,提供生存发展条件的平等社会,是一个消灭了剥削,社会成员共同占有生产资料,不断解放生产力、发展生产力,人民群众通过自己的辛勤劳动最终走向共同富裕的社会。这就要求我们要有一种全局性、整体性的观点思考问题,把工作视野拓展到政治、经济、社会、文化等各个方面,运用政策、法律、经济、行政等多种手段,统筹各种社会资源,综合解决经济社会协调发展问题。

二、社会主义法治对构建社会主义和谐社会的保障作用

法治是指法律统治,即法律在全社会获得极大的权威,对社会生活各个领域、对任何组织和个人都能进行有效管理,是一种贯彻法律至上、严格依法办事的治国原则和手段。社会主义法治是指国家政治生活、经济生活和社会生活的各个方面,民主和专政的各个环节,都要做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。法治包含:治国方略或社会调控方式、依法办事的原则、良好的法律秩序、代表着某种具有价值规定的社会生活方式四种社会内涵和意义。法治是社会的调控器,是社会利益关系调节的基本方式,是社会公平正义的集中体现,是构建社会主义和谐社会的最重要基础,是以法律的规范性、强制性,通过科学的立法和强制的法律实施,调整社会关系、平衡社会利益,整合社会资源,维护社会秩序,实现社会和谐。所以,和谐社会必定是法治社会,构建社会主义和谐社会必定有社会主义法治作重要支撑,提供重要保障。

作为社会主义法治国家的法律制度是民主的制度化、法律化,是自由和人权的法律保障,体现了一种新的法律价值取向。这种价值取向要求法律制度构建在尊重人的人格尊严、自由、合理愿望、进取精神和财产权利的基础上,形成新的法律原则和法治精神。党的十八大报告提出“弘扬社会主义法治精神”的要求,是对我国社会主义法治认识不断深化的重要成果,是对中国特色社会主义法治理论的重大发展。社会主义法治精神准确体现了党的领

导、人民当家作主、依法治国有机统一的精神,是全面反映依法治国、执法为民、公平正义、服务大局、党的领导的社会法治理念的精神,是集中代表党的事业至上、人民利益至上、宪法法律至上的精神,对推进我国社会主义法治建设具有重要的指导意义。社会主义国家的法治的法律价值基本原则和精神反映在如下方面:

(一)法治是人民民主的根本保障

民主法治,既是社会主义国家法治的重要价值和基本原则,又是社会主义和谐社会的首要特征。社会主义愈发展,民主也愈发展。人民民主是社会主义的生命,是我们党始终高扬的光辉旗帜,“人民民主不断扩大”,是全面建成小康社会、发展社会主义政治文明的核心内容。要实现十八大提出的“民主制度更加完善,民主形式更加丰富,人民积极性、主动性、创造性进一步发挥。依法治国基本方略全面落实,法治政府基本建成,司法公信力不断提高,人权得到切实尊重和保障”的目标,进一步巩固人民当家做主的政治地位,全面维护全体人民在政治、经济、文化、社会等方面的权力和利益。

政治文明是一种社会治理方式,其核心是民主制。社会主义政治文明,就是要实现最广泛的人民民主,必须坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路,必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一,充分发挥社会主义法治对人民民主的根本保障作用,加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,从各层次各领域扩大公民有序政治参与,实现国家各项工作法治化。改革开放三十多年来,中国共产党成功开辟和坚持了中国特色社会主义政治发展道路,有力保证了人民依法享有广泛的民主、权利和自由,保证了人民积极性、主动性、创造性的充分发挥,面对构建社会主义和谐社会、全面建成小康社会的新任务和新要求,必须把依法治国的基本方略、依法执政的基本方式和依法行政的基本准则落到实处,不断提高依法治国、执政和行政水平。

(二)法治是和谐社会公平正义的基本保证

公平正义是和谐社会的根本体现,公平正义是中国共产党人的一贯主张,是发展中国特色社会主义的重大任务,是中国特色社会主义的内在要求。

既是社会主义的本质要求,又是衡量社会全面进步的重要尺度。公平正义就是社会各方面的利益关系得到妥善协调,人民内部矛盾和其他社会矛盾得到正确处理,社会的公平和正义得到切实维护和实现,是建构和谐社会的基本条件。没有公平正义,就没有和谐稳定的社会。和谐社会应该是社会各阶层之间保持一种相互平等、互利互惠的关系,社会的政治利益、经济利益和其他利益在全体社会成员之间的合理分配,才能持续、稳定、协调地发展。

坚持和维护社会公平正义,实现政治清明、社会公正,根本上要靠法治,要靠全面推进和落实依法治国,要在全体人民共同奋斗、经济社会发展的基础上,加强建设保障社会公平正义具有重大作用的制度,通过整体、全面、合理的制度安排,理顺各种利益关系,平衡不同利益诉求,逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系,努力营造公平的社会环境,保证人民平等参与、平等发展权利,努力以制度预防纠纷于未起、化矛盾于未发,从源头上有效预防与减少社会矛盾和纠纷。

(三)法治能为社会成员之间的诚信友爱创造良好环境

诚信友爱是和谐社会的反映和体现。诚信友爱,就是全社会互帮互助,诚实守信,全体人民平等友爱,融洽相处。和谐社会就应当是人与社会之间关系协调、融洽的社会,人与人之间是一种诚实善良、彼此信任、团结和睦、帮扶提携,社会各阶层、各群体之间诚实守信、互信互助、平等友善、共生共荣、携手发展进步,成为社会成员共同尊崇信守的行为准则,是没有尔虞我诈,倾轧算计,有效消除矛盾激化的潜在因素,减少社会生活中的各种内耗和摩擦,降低社会生活的风险和代价的平等、平和的社会。如果没有诚信,人际关系就不和谐,更不会有友爱;没有友爱,就不会有和谐。没有诚信友爱,也就不会有和谐社会。所以,诚信友爱既涉及道德问题,也涉及法律问题。

在道德层面上,人们在生产生活中崇善良、守诚实、重情义、怀仁爱、秉包容的观念与行为,仅仅

是建立在社会道德基础之上,受制于社会舆论的褒扬或谴责的软约束之下,必须高度重视道德对社会公众的规范作用,大力推进社会主义核心价值体系和公民道德建设工程,充分发挥思想道德凝聚人心、引导行为的作用,引领广大社会成员养成崇尚、信守、遵循诚信友爱、文明礼貌、尊老爱幼、助人为荣、爱护公物、保护环境、遵纪守法、知荣辱、讲正气、作奉献、促和谐为主要内容的社会文明公德规范,形成自制、自律与自觉的良好社会道德意识与风尚,推动全社会形成平等友善、彼此信任、和睦相待、协调发展的和谐氛围与人际环境,达到从社会家庭细胞到社会组织、社会系统的平衡与和谐。

在法律层面上,和谐社会的社会成员之间的诚信友爱必须依靠法治来规制、调节、维护,以保障宽松协调的生存环境和社会公序良俗的广阔空间。诚信友爱要求社会成员自觉遵守社会公德规范,受社会公德规范的约束。每个社会成员遵守社会公德规范不可能有同等的自制、自律、自觉的能力,这就需要有一个合理、统一的规则来加以规制,通过科学立法制定出具有强制实施效力的法律,从现行法律规定的民事上的违约、失信甚至欺诈,刑事上的诈骗、虐待、遗弃、侮辱、诽谤、渎职,等等。加以约束、制约甚至惩治那些弃善从恶、背信弃义的经济组织、社会组织和社会成员。还应当看到,尽管经过三十多年的改革开放,我国基本实现了由传统的计划经济向社会主义市场经济的重大转变,保持了社会主义的经济社会持续快速发展。但是,面对经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化的社会变革实际;面对经济发展不平衡、不协调、不可持续的突出问题,如能源、资源、环境代价过大的粗放经济增长方式和靠拼资源、拼环境、拼劳动力赚取微利的发展方式;城乡之间、区域之间、广大农村地区、中西部地区、老少边贫地区经济社会发展差距和居民收入分配差距较大;社会主义市场经济体制有待发展,一些领域存在道德失范,诚信缺失现象。更需要通过法律,采取法治的手段来规范。

(作者单位:保山市人民检察院)

新形势下做好维护社会稳定工作的思考

张 良

做好新形势下维护社会稳定工作,必须坚持以科学发展观为指导,按照构建社会主义和谐社会的总要求,紧紧抓住以人为本、维护公平、规范秩序三个着力点,转变思想观念,创新工作思路,改进工作方法,不断提高维护稳定的工作水平。

一、转变思想观念,拓展维护稳定工作的视野

维护稳定,不仅是构建和谐社会的重要保障,也是构建和谐社会的重要内容。因此,必须把维护稳定工作的视野拓展到经济、社会、政治、文化等各方面,运用法律、经济、行政等多种手段,调动各种社会资源,综合解决社会稳定问题;必须站在国内国际两个大局的高度注重观察随着我国与世界各国联系的不断加深而带来对我国的经济政治和社会秩序产生的影响,以宽广的眼界把握改革开放和发展社会主义市场经济条件下做好维护稳定工作的特点与规律,不断增强做好维护稳定工作的主动性和预见性;对新形势下政法工作的任务、职能有新的思考和认识,自觉把政法工作贯穿于构建社会主义和谐社会这个总要求中,把促进社会和谐作为出发点和落脚点。全面履行打击与维护、管理与服务、专政与民主的职能,更好地为构建和谐社会服务。形成党委和政府总揽全局、各部门齐抓共管、人民群众广泛参与的工作格局,不断扩大维护稳定的社会基础。

二、创新工作思路,找准维护稳定工作的着眼点

维护稳定工作必须紧紧围绕构建和谐社会的核心和本质,坚持着眼于调动积极因素,化解消极因素的思路。促进社会和谐;坚持标本兼治、重在治本的思路。既要解决影响稳定的突出问题,更要注重研究治本之策;坚持重在创新,重在建设的思路。新形势下维护稳定的工作面临着许多新情况、新问

题,比如对互联网的监管、对人民内部矛盾的处理、对社团组织的引导、对流动人口的管理等问题,必须用创新的思维 and 发展的眼光,在疏导上下功夫,在制度建设上下功夫;坚持说服教育和依法管理相结合的思路。运用思想工作与法律手段综合治理。

三、改进工作方法,不断提高维护稳定工作的能力

我国的改革和发展正处在关键时期,大量的深层次矛盾日益显现,给维护稳定工作带来巨大的压力和挑战,按照构建和谐社会的要求,必须不断提高维护稳定工作的能力。

一是提高协调社会关系、化解社会矛盾的能力。大量的社会矛盾,很大程度上是因为利益关系失衡造成的,如收分配不合理,贫富差距拉大,一些群众的合法权益得不到切实维护等。因此,如何妥善协调不同阶层、不同群体的利益,最大限度地整合社会关系,对维护稳定工作是一个重大考验。

二是提高分析判断复杂形势,驾驭复杂局面的能力。随着对外开放的进一步扩大,国际因素对我国的经济、政治、社会的影响越来越大,加之敌对势力不断变换策略和手法,从政治、经济、文化方面对我国进行渗透,对敌斗争的难度加大。也随着国内改革的不断深化,各种社会矛盾引发的群体性事件常表现为群众合理的诉求和行为方式的违法性交织、多数人的合理要求与少数人的无理取闹交织、现实问题与历史遗留问题交织,导致问题的复杂和处理的难度加大。所有这些都需我们不断提高分析判断复杂形势、驾驭复杂局面的能力。

三是提高整合社会资源、进行社会管理的能力。在现实生活中,很多问题表面上看是社会秩序问题,实质上是社会管理方面存在的问题和不足。社会管理是一个庞大的系统工程,涉及方方面面。

做好维护稳定工作,必须充分运用各种社会资源来进行社会管理,许多矛盾最终演化为群体性事件,原因是复杂的,但缺少缓冲器是其中一个重要原因。目前我国的社会团体、社会组织的发育还不够健全,其缓冲器作用发挥得不够。因此,加强对社会组织的引导、规范和管理,发挥它们在反映各阶层、各群体的诉求和规范各阶层各群体的行为方面的积极作用,亦显得极为重要。

四是提高做好群众工作,疏导群众情绪的能力。善于做好群众工作,是我们党的优良传统和政治优势,改革发展越是处于关键时期,越要加强群众工作。随着我国经济社会结构的深刻变化,信息网络化的迅速发展,影响群众思想和行为的因素越复杂多样,在新形势下,做好群众工作必须在继续发扬优良传统和作风的基础上,不断探索适合时代特点的思路和方法,切实提高做好群众工作的本领和疏导群众情绪的能力。

四、采取有力措施,不断提高维护稳定工作的水平

做好新形势下维护稳定的工作,需从以下几方面下功夫:

1.紧紧抓住利益调节这个关键,综合解决群众反映强烈的突出问题。当前涉及群众切身利益热点问题,比较突出的是土地征用、房屋拆迁以及涉法涉诉上访等问题,这些问题成因十分复杂,需要综合运用各种方法进行解决充分发挥行政、司法、公安以及基层组织的作用,把人民调解、司法调解、行政调解有机结合。充分发挥广大人民群众的主体作用,共同参与做好维护稳定工作。

2.进一步畅通群众诉求渠道,建立健全预警机制。民意如水,宜疏不宜堵,疏导民意,首先要疏通群众反映问题的渠道。适应利益的多元化、多样化的新形势,建立更加畅通,更加多样的诉求渠道。充分发挥工会、共青团和妇联组织以及人大代表、政协委员联系群众的优势,积极发挥社团、行业和社会中介组织在反映诉求、规范行为方面的作用,确保党和政府同人民群众的沟通、交流渠道的畅通,对反映出来的社情民意,定期分析研究,及时了解和掌握社会热点问题,建立健全预警机制,增强工作的主动性和针对性。

3.不断促进管理创新,提高市场经济条件下社

会管理水平。随着社会主义市场经济的发展,新的行业和领域不断出现,如何加强管理,事关社会的安定和稳定。比如市场和各种租赁关系、水电汽价格、出租汽车管理问题等,这些问题处理不好,很容易变成社会问题,给稳定带来严重影响。对这些问题,需要认真研究,科学决策管理,做到防微杜渐,消除隐患。

4.大力强化基层基础工作,夯实维护社会稳定工作的根基。影响社会稳定的问题大多集中在基层、暴露在基层,维护稳定工作的重点难点也在基层,促进基层稳定,应以创建“平安社区”、“平安村镇”为载体,加强社会治安综合治理;高度重视和加强基层组织建设,不断提高基层组织协调能力,化解矛盾的能力;把工作薄弱问题较多的社区和村镇作为重点来抓,及时消除管理空白和不稳定因素。

5.加强和改进司法工作,通过司法公正促进社会公正。司法公正是实现社会公正的重要保障和维护社会和谐的基础。司法机关要牢固树立社会主义法治理念,始终坚持党的领导、执法为民、服务大局、促进公平正义。进一步完善内部监督,加强教育管理,提高队伍整体素质。加强和改进党对司法工作领导,树立司法权威,排除对司法的各种干扰,支持和保障司法机关依法独立行使司法权。

6.努力推进法制建设,依法规范维护社会秩序。针对稳定工作面临的新情况、新问题,应进一步完善社会管理、应急处置、妥善处理群体性上访等方面的法律法规,使各项工作有法可依;在全社会大力开展法制宣传教育,促进各级领导干部带头维护法律权威,坚持依法行政,引导群众自觉以合法的方式表达诉求、用法律手段维护自身权益;充分发挥专门机关的职能作用,依法打击各种违法犯罪活动,维护人民群众生命财产安全、维护社会良好秩序;建立公共危机应急机制,不断提高应对突发事件的能力。

做好新形势下维护社会稳定工作,任重道远,只要始终坚持以科学发展观为指导,紧紧抓住以人为本、维护公平、规范秩序,转变思想观念,创新工作思路,改进工作方法。通过全社会共同努力,综合运用各种方法和手段,实行标本兼治,就能不断提高维护社会稳定工作的水平,促进社会主义和谐社会建设。

(作者单位:保山市人民检察院)



注重勤俭节约 防止铺张浪费

张 愉

习近平总书记要求：“浪费之风务必狠刹！要加大宣传引导力度，大力弘扬中华民族勤俭节约的优秀传统，大力宣传节约光荣、浪费可耻的思想观念，努力使厉行节约、反对浪费在全社会蔚然成风。”这体现了中央改进作风八项规定的新要求，反映了广大人民群众的呼声和愿望，表明了我们党狠刹不良歪风、倡导文明新风的鲜明态度和坚定决心，是深得民心的重要举措，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

一、厉行节约反浪费，持之以恒抓落实

古人云：“俭，德之共也；侈，恶之大也。”意思是说，节俭，是有德之人同有的品质；奢侈，是邪恶中的大恶。铺张浪费绝非小事，不仅因为它脱离我国基本国情、背离优秀传统文化，还在于它败坏党风、政风和社会风气。目前，我国各种浪费现象触目惊心，其中，公款浪费更是危害巨大、影响恶劣。厉行勤俭节约、反对铺张浪费，需要全社会共同行动，更需要党政机关和领导干部率先垂范，一级做给一级看，一级跟着一级学。

浪费也是腐败，节约也是政绩。各地区各部门要清醒地认识到，“奢靡之始，危亡之渐”，任由铺张浪费等不良之风蔓延，会像一座无形的墙把党和人民群众隔开，党就会失去根基、失去血脉、失去力量。要从严治党、取信于民，必须把“反浪费”当成一项政治任务，作为改进作风的突破口，作为坚持党执政为民理念的重要抓手，作为维护党和政府形象的有效途径。从而以党风促政风，以政风带民风，有效净化我们的社会风气，培育健康向上的文明风尚。

把“反浪费”当成一项政治任务，既要让人们看

到立见成效的变化，更要研究长期有效的机制。一方面，作为转作风重要内容，“反浪费”等不得慢不得，必须从现在抓起，让人民群众看到新气象新风尚。另一方面，也要避免一阵风一呼隆，制定针对性、操作性更强的约束和惩戒措施，把根治公款浪费“顽疾”作为衡量执政能力的重要标尺。

人无俭不立，家无俭不旺，党无俭必败，国无俭必亡。让我们下大决心，花大力气，坚决反对任何浪费行为，从每一个时间节点抓起，从每一个具体事务抓起，狠抓批示精神的贯彻落实，以良好的党风政风，聚合崇俭抑奢的正能量，营造风清气正的好环境。

二、多措并举下功夫，狠刹奢侈浪费风

最近有报道称，一些公务宴请为“避风头”，开始从五星级饭店转至地方驻京办，但动辄每桌万余元的奢华标准不降，浪费之风仍盛。在全社会“厉行勤俭节约、反对铺张浪费”之际，这些“我行我素”、“顶风作案”的所谓“创新之举”，凸显了当前狠刹奢侈浪费之风任务的繁重与紧迫。

我国每年“舌尖上的浪费”触目惊心。有的接待宴会，菜吃一半、倒一半；有的年终庆典，住星级酒店、发高档礼品；有的内部会所，贪大图洋、气派非凡……据中国烹饪协会的调查显示，目前我国商务宴请的浪费人数占总用餐者的 24.75%，浪费量为 20%至 30%。

“兴家犹如针挑土，败家好似浪淘沙”。这些年，靠着艰苦奋斗的传家宝，我们一点一滴地积累起了很多财富，GDP 蛋糕已相当可观。但也要看到，我们依然是世界上最大的发展中国家，人口多、底子薄是基本国情；更要看到，一个浪费盛行的国度，不可

能涵养真正的现代文明,也不能真正成就一个民族的持续兴旺昌盛。

狠刹奢侈浪费之风,关键要通过信息公开、制度规范等举措加大对公款吃喝的查处力度。有的地方和单位之所以在宴请上“敢出手”、“大出手”,主要是因为掏的是“公家腰包”且缺乏有力监督。纪检、审计、财政一起给力,公开“三公经费”、晒出财政预算,该曝光的充分曝光,该查处的坚决查处,势必有利于从源头上管住这种奢侈浪费的发生。

餐饮环节浪费到底有多严重?走进一些高档餐馆,我们就会有真实、直接的体验。据新华社报道,一些宴会后,服务员往往要倒掉一半以上的菜品,有些鲍鱼、海参甚至没有动过。据统计,我国餐饮业一年要倒掉两亿多人的口粮。正如习近平同志批示指出,“餐饮环节上的浪费现象触目惊心”。

餐桌上堆碟摆碗,花样翻新,吃一看二,挥金如土,这种令人痛心的现象绝不是个别存在。特别是公款浪费行为,已到了非严厉整治不可的地步。浪费之风务必狠刹!

大吃大喝不仅浪费公款,而且会导致一些人酒后胡言乱语、胡作非为,甚至会腐蚀部分党员干部的灵魂。高价烟、贵族酒、名牌茶,都是磨灭一些人意志品质的“化骨绵掌”,消奉公为民之精,化艰苦奋斗之气,除励精图治之神。精气神没有了,享乐主义占了上风,哪里还有战斗力?在这个问题上,正反两方面的例子都数不胜数。清末洪秀全打进南京后,建起比北京故宫还要大一倍的金龙城,广搜民财,连浴盆、马桶都用黄金打造,妻妾近百,女官上千,穷奢极侈,但很快灰飞烟灭。翻翻蒋介石的日记,他到台湾后的一段话讲得很沉重:“抗战胜利以来,我们一般同志精神堕落,气节丧失”,“古今中外,任何革命党都没有像我们今天这样的没有精神,没有纪律,更没有是非标准。这样的党,早就应该被消灭淘汰掉了”。可见,口腹之欲不是小事,享乐主义、奢靡之风正由此而起。习近平总书记要求“各级党政军机关、事业单位,各人民团体、国有企业,各级领导干部,都要率先垂范”,有着非常重要的意义。

整治浪费必须严格落实各项管理制度。我们不

缺少形成条文的公务接待制度,也有很多节约措施。制度与措施落实得如何,可以显示我们的管理水平,更可以显示我们心中有没有人民、有没有党性。对那些“涛声依旧,顶风作案”的公职人员,一定要以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓下去,这项工作要让全党全体人民来监督。

整治浪费不是搞运动,不能一阵风,作风必须扎实,工作必须做细。有媒体报道,目前有些宴请已悄然转到了内部餐厅,这些内部餐厅装修之精、标准之高堪比五星级饭店。还有一些公务宴请“隐姓埋名”,宴请单位成了一些酒楼最大机密。这种上有政策下有对策的做法是决不允许的,在贯彻执行中央决策部署上打折扣、做选择、搞变通,危险巨大,危害巨大。习近平总书记强调:“各级领导干部都要牢记,任何人都没有法律之外的绝对权力,任何人行使权力都必须为人民服务、对人民负责并自觉接受人民监督。”我们必须坚定不移地贯彻落实。

三、倡导健康消费观,从吃开始重节俭

日前有报道说,各地多家饭店推出“半份菜”服务。这一举手之劳的改变,既可满足人们的口福,又可减少餐桌上的浪费。此事虽小,却折射出在社会抨击“舌尖上的浪费”之际出现的一种积极变化。

前些时候,一部电视片“舌尖上的中国”,穿越大江南北,为亿万观众形象地展示了中国传统饮食文化的独特魅力。但现实中屡见不鲜的“舌尖上的浪费”,却正在成为侵蚀中华民族勤俭持家传统美德的一种恶习。对此,有关人士表示,一段时间以来,我国餐饮行业发展出现高端化倾向,进而成为公款消费、面子消费等奢侈消费的温床。此语可谓一语中的。

餐桌上的俭与奢,看似小事,实则是社会风气的一个缩影。古人说,历览前贤国与家,成由勤俭败由奢。尤其是对于各级干部来说,更不能把吃吃喝喝、铺张浪费当作小事。群众看党员,党员看干部,身为人民公仆、社会“管家”,如果连自己的“嘴和胃”都管不好,又怎么能真正赢得广大党员和群众的信任呢?

公款吃喝、肆意挥霍,不仅助长了奢侈浪费倾向,而且使得一些公职人员沉湎其中而不能自拔。

十措并举促招商引资

李 勇

承蒙党组织的关怀,最近我非常荣幸地参加赴上海等地学习园区经济知识,感到受益匪浅。改革开放以来,全国各地发展都很快,我们认识到一个地方要想迅速发展,有两个发展要素至关重要:一是人才,事在人为;二是招商引资,发展靠投入、投入靠项目、项目靠招商。招商引资是实现一个地区经济跨越式发展,老百姓致富的战略选择。

通过到发达地区学习,进一步体会到了市委大规模组织干部培训、强力推进招商引资和壮大园区经济等各项决策十分正确,富有远见卓识。2012年,全市共引进市外实际到位资金 184.9 亿元,同比增长 50%,引进外资 7300 万美元,增长 39.5%,确实是卓有成效。园区经济是聚宝盆,是经济腾飞的强引擎。我们坚信,我市关于确保园区工业总产值占全市工业总产值 40% 以上的目标一定能实现,其他各项目标也一定能实现。

当前,各地招商引资竞争日趋激烈,现在不是招商,而是“抢”商。招商引资必须注重实效,有效的招商重在转变思想观念、工作方法,重在正确的招商取向上。

一、组建一支专业招商队伍

专业招商比全民招商更重要,小分队常年出征更能收到实效。由专业人员组成的小分队招商具有

针对性强、适应变化快和投入成本低的特点,是招商引资更为理性、更为现实的选择。现在一定要研究组建专业小分队招商问题,把最年轻、有本领、有事业心、会办事的精兵强将充实到招商第一线,集中招商。这些招商干部要培训,要具备“3+1”的本领,就是要有三种知识:招商知识、专业知识、语言知识,还要有一种奉献精神,准备吃苦。什么样的政府创造什么样的环境,什么样的干部提供什么样的服务。要搞好招商引资,必须首先有一支与发展开放型经济相适应的招商干部队伍。招商干部要做到“五懂”、“三会”、“一颗心”。“五懂”就是懂政治、懂经济、懂业务、懂科技、懂法律。“三会”就是要学会三个本领:一是会开车。二是会操作电脑。少打麻将多上网,少喝老酒多上网。干部一定要养成定期上网的良好习惯,轻轻一点,世界尽在掌握,最有时效性的信息来源就是网络。要解放思想,一定不要对网络第一歧视、第二封杀,它是党和政府开展工作的有力工具。三是会一门外语或普通话。专业招商讲外语,所有干部讲普通话。能否讲普通话是一个地方素质和文明的标志。“一颗心”就是要有一颗强烈的事业心。招商引资是很苦的一项工作,招商干部心理素质要好,脸皮要厚,要出去求“爷爷”、告“奶奶”,很不容易的,对招商干部,全社会都要尊

只有及时刹住这股享乐主义的奢靡之风,在全社会持之以恒大力弘扬中华民族勤俭节约的优秀传统,严厉鞭挞铺张浪费的腐朽陋习,才能真正密切我们党和群众的血肉联系,最大范围地扩大群众基础。需要指出的是,眼下大力宣传节约光荣、浪费可耻

的思想观念,并不是反对社会的正常消费,而是树立要健康消费、不要奢侈浪费的正确理念,把经济社会引入更加健康的发展轨道。

(作者单位:保山市委党校)

敬,都要理解,都要关心。干部要成为“交际、语言、功夫、美容、幽默、心理”六种大师。

第一要成为交际大师。所有干部性格要开朗,要善于打交道,上升到理论就是要提升交际能力,不会打交道的干部不是好干部。

第二要成为语言大师。语言要丰富,感染力强,会讲话,会表达,以理服人,这是干部的基本功。我们中国申办世博会,文化语言运用起到了重要作用。按照规定申办国家要提交一个6分钟片子,我们国家提交了一个5分57秒的片子,是西方人最熟悉的中国导演张艺谋亲自导演的。片中画面上美丽的镜头取自于祖国的五湖四海,表达了全中国人民支持上海申办世博会的信念和决心。背景音乐是西方人最熟悉的中国民乐《茉莉花》,随着一遍又一遍悠扬动人的《茉莉花》,最后,一个活泼可爱的漂亮小姑娘出场,充满童稚声说道:“我8岁了,你们来,我再唱茉莉花给你们听!”这是很感动人的。心理学告诉我们:50岁左右的人性格中间有一个最大的弱点,就是一看到这些天真、活泼、可爱的孩子,心情就会放松,就会有一种温暖之情,就会高抬贵手。那些评委大部分是50岁左右的先生,我们中国提交的这个片子果然凑效,最后“花”落中国。

第三要成为功夫大师。要练好内功,招商引资不等于开开会、喝喝酒、下个计划。日本丰田落户昆山用了8年,要不是专业招商、持之以恒招商,这个项目不可能。

第四要成为美容大师。要善于包装项目,推荐项目要恰到好处、恰如其分。

第五要成为幽默大师。要善于创造轻松活泼和谐的文化氛围,要团结紧张严肃活泼,和这些人打交道要笑脸常开,笑脸相迎,要有幽默感,幽默感是一个人优良素质的综合体现。

第六要成为心理大师。知己知彼,百战百胜。道德经说的多好,“知人者智,自知者明”,只有深刻的了解对方才能深刻地了解自己,人家要什么、想什么,我们能做什么、提供什么。

现在各个地方对发展充满了火一般的热情,要人给人、要车给车、要机构给机构,现在我们还要研究引进先进的干部基本考核机制,机制比机构更重要。

二、明确一个思路

经济发展一定要结合家乡的优势来找,定位决定地位,思路决定出路,产业决定方向。突出产业链招商,推动产业集群化发展。既要立足现有产业招商,更要跳出产业基础招商。立足现有产业招商,可以拉长产业链条,培植企业群,形成地方特色经济;跳出产业基础招商,可以构建新的产业支柱。昆山招商有一条叫“链条式招商”,每来一家企业,就注意跟踪这个企业在海外的上下游企业,动员他们来。每个地方都有自己一些独特的东西。出去招商要对自己的家乡有一个正确的认识,扬长避短才能招到商。外地的老板为什么能在我们家乡扎根?他办的到底是一些什么企业,说一千道一万,他一定是与我们家乡的某种优势联系在一起,能源优势,劳动力优势,市场的优势,地理位置优势,服务优势。招商一定要立足我们家乡的优势,一定要有选择、有重点。没有没用的地方,只有没有找准定位的地方。

三、突出一个重点

突出招商重点有个规律,有四句话很形象:大小并举,内外并举,先小后大,先低后高。大的、小的都要,内资、外资一样重要。我们很多地方一讲招商,就说要“抓大放小”。小的都搞不好,哪有大的?刚开始,到昆山的都是些小老板,都是“假洋鬼子”!都是从国内出去的,在国外混了几年,带了几十万、几百万港币回来。你别看他“牛”得不得了,讲一口半土不洋的广东话,实际上没有多少钱。没有这些“小鱼小虾”,就没有今天的世界500强。小的搞好,大的就会来。先有“小鸟成群”,最后才有“百鸟朝凤”。最早来的都是“麻雀”,引来了“喜鹊”,引来了“孔雀”,引来了“凤凰”。所以,要从服务“麻雀”开始做起,先小后大,先低后高,先有低附加值的,才有高科技的,逐步把产业层次做高,把产业链做长。非洲农民种咖啡的经过对我们招商有启示:种咖啡的赚一分钱,收购的赚一毛钱,加工的赚一块钱,开咖啡馆的赚十元钱,五星级酒店赚一百块钱。相同的东西悬殊大,谁不想要个最高端哪?老老实实从基础产业做起,逐步把产业层次做高,把产业链条做长。现在研究那些老板要当心,不要看名片,一定要

通过咨询公司对四面八方的老板摸摸家底。越是大老板越低调,越是小老板越“牛”。昆山有几个上亿美元身价的大老板,穿着普通的衣服,开着普通的轿车,吃着的水果掉在地上,他一定捡起来,洗干净再吃掉,就像一个农民。越是小老板包装得越好,有几十万、几百万资产的小老板,名片上都是什么总裁、总经理、董事长的。所以我们一定要通过咨询公司把这些老板的家底摸清,这样能区分招商对象。

四、开发一批专业招商载体

既要重视各地招商,更要强化园区投入,实践证明,“村村点火、户户冒烟”,效果不好。重点发展园区是兴工强市的必由之路。保山市正在强力推进水长工业园区、保山工贸园区、猴桥边境经济合作区、昌宁生物资源加工特色园区、龙陵硅资工业园区五大园区建设,必将为我市经济插上腾飞的翅膀。园区是承载项目的重要载体,是新一轮区域竞争和发展的主要阵地,必须有重点、有侧重发展园区。过去说的“四通”、“五通”、“九通一平”,通篇都是讲硬件:路通、电通、水通、电话通。现在不对啦!现在讲的是全方位的竞争,现在有一个新的“九通一平”:信息通、市场通、法规通、配套通、物流通、资金通、人才通、技术通、服务通,面向 21 世纪的新经济平台。通篇讲的都是环境、都是软件、都是服务。所以,我们一定要研究如何做好软环境,硬件容易做,钱“砸”下去,形象就出来,现在最难的就是软环境。

五、打响一个文化品牌

一定要重点研究利用文化招商。文化搭台,招商唱戏;文化搭台,经济唱戏。文化是最高层次的招商力量。例如,中国·保山南方丝绸古道商贸旅游节暨端阳花市等节庆活动就对招商引资有很好的作用。山东潍坊市搞了一个文化品牌——“中国山东潍坊国际风筝节”。国内各地的、世界各地的旅游爱好者、老板,大人、小孩都来了,形成了巨大的人流、物流、资金流、信息流、项目流。来了人就有机会。

昆山现在重点研究文化品牌的建设,使劲地挖,挖出了三个文化品牌。第一个品牌是“千年水乡古镇文化”。昆山有 3 个水乡古镇:周庄、锦溪、千灯。包装一下就是很高雅的文化了,财源滚滚来。昆

山有个保存完好的水乡古镇周庄,现在“牛”得不得了,号称“中国第一水乡”,七十年代发展经济有个想法:要想富,先修路,大路大富,小路小富,无路不富,拓宽公路,拓宽思路,拓宽财富。这样,哪个乡一有钱就修路,一条公路通进去,在强大的商品经济冲击下,古老的水乡文化一夜之间荡然无存。周庄为什么能够保留下来?因为它最偏僻,最穷,是苏州的“西伯利亚”,穷得叮当响,光有规划没有钱,最后一个通公路。等到大家全破坏,猛然回首,还有一个保存完好的周庄,这不是宝贝吗?!过去坐一小船要六个小时才能到达,鬼都不去,请大家来,大家都不来。现在卖票了,从每人三毛、五毛、三块、五块,一直涨到 70 块、100 块,省得你找零了。去年到这个镇旅游的人数达 300 多万人,仅门票现金收入就达 3 亿多元。所以周庄人现在打“周庄牌”富了,周庄镇政府的广告是:“上有天堂,下有苏杭,中间有周庄”,很实惠。经济发展关键要学人家的思路,学到适合自己的是最好的,这是很重要的一条!第二个品牌是“中国的昆曲”。联合国科教文组织有一天传出佳音一条:把中国的昆曲列入了人类非物质的口述文化遗产。昆曲的发源地是江苏的昆山,这给昆山做了个大大的世界广告。消息传到昆山,“朝野”震动,上下震动:啊?原来家里还有这么一个宝贝!于是,立即拨款,修建昆剧艺术博物馆,组建昆曲表演团,每到金色的秋天,举办招商节的同时,举办大型的昆曲艺术表演节。其实,这个昆曲谁要听啊,因为它太讲究,大家都听不懂,更不会唱!不像河南的豫剧、东北的二人转,男女老少都能“扯”上一段。但这对昆山招商引资有大大的好处。台湾有一个最有名的剧作家叫做白先勇,是国民党的元老白崇禧的儿子。他既有文化头脑又有经济头脑,抢先一步利用昆曲改编成青春版的《牡丹亭》,巡回在北京演出 250 场,在台湾演出 300 多场,在台湾岛内掀起一场不小的“昆曲热”,大大提高了昆山在台湾的知名度。昆山人去台湾招商,那简直是如鱼得水。这个文化的背后是影响力,是招商力。每到昆曲艺术节,昆山市委书记、市长就陪着几千个洋人欣赏昆曲,老外看“西洋景”,蛮开心的,书记、市长也很高兴。昆曲给昆山带来知名度的同时,也给昆山带来新的挑

战。每当到国外、境外去访问、招商,文化部门都参与,给昆山所有的干部培训半天昆曲,无论如何要学会“叽里呱啦”的唱上一个小段,不然的话,会出洋相。第三个品牌是“大螃蟹文化”。昆山有个阳澄湖,阳澄湖最出名的是螃蟹,学名叫“中华龙羔蟹”,当地人叫“大闸蟹”。每到金色的秋天,祖国各地的、世界各地的老板蜂拥到昆山来吃螃蟹,湖边上有个巴城镇,岸边有几百条大船,岸上有上千家饭店,可以同时容纳6万人吃螃蟹,财源滚滚啊!一只小螃蟹兴起一个大产业,致富了一方百姓,提高了昆山的知名度。

六、抓住一个招商主体

过去重视行政推动,现在更要突出企业主体,企业应该成为招商引资的急先锋。当前各地的招商引资很大程度上是各级党政组织强力推进的结果,而企业作为招商引资的主体力量尚未完全显现。这种情况,在发展开放型经济的初级阶段尚可以理解,但从长远看,必须把企业推向招商引资的第一线。因为企业掌握的信息之多,接触的客商之广,把握的投向之准,招商的效果之佳,都是行政手段无法比拟的。企业招商势在必行,一定要让企业成为招商的主体。现在招商要找专做招商生意的大老板,抓住了一个等于办起了一个开发区,特别是招国内的民营企业。昆山有十几个浙江的工业园,有温州人办的,有台州人办的,有杭州人办的,有余姚人办的;小一点的有几十家企业,大一点的有几百家企业。这些企业是怎么招进来的?昆山重点找了一些专门做招商生意的老板,有些浙江的老板自己不一定有钱,但是有影响力。昆山给他土地,给他优惠,他拿到土地后,一定会回到家乡利用自己的关系和渠道拼命地招商。不要怕,招到了土地给他,招不到把土地拿回来。反正土地又跑不掉!温州人是中国的“犹太人”,外地人他不相信,打不进。根据这个特性,昆山利用当地人为他们服务,尤其是招民营企业效果很好。据介绍,对很多浙江的、温州的工业园,昆山做工作很少,主要的工作就是“逮”到了一批做招商生意的老板。

七、交上一批朋友

招商一定要走出去,别老呆在家里,尽可能走

出去,一天到晚呆在家不是好干部。一个月50张名片都发不掉,哪有信息、朋友啊!您走出家门,发100张名片得到一条信息就是成功;每出去一次,能够带一个老板回来喝喝茶,聊聊天,考察一下,就是成功的。一天到晚不出去,一点机会都没有。一个人的能耐是很有限的,招商关键是要学做人,要首先学会交朋友,让朋友的朋友为我们招商,这是很关键的。初级阶段是招商,成熟阶段是商招。

八、完善一种服务手段

既要优惠政策招商,更要研究以优质服务招商,优质服务比优惠政策更重要!现在一些地方招商有个误区:一味地用优惠政策吸引客商,几免几减几减半的,错了!现在用优惠政策的竞争力、影响力已经大大下降了。大家都优惠等于没优惠;越是大企业、规范的企业,越不在乎这些蝇头小利,它关键是看你这个地方的综合环境。人家刚开始来是“飞毛腿导弹”,能不能给他变成“爱国者导弹”,最后成为“永久牌自行车”,考验的就是我们的服务环境。

招商引资有四句话:十谈九空,百谈不厌;抓住一个,带来一串;以外引外,效果最好;付出努力,终有回报。招商引资一定要为已经来投资的这些老板搞好服务,给他们搞好服务,抓一个,带一串,效果比啥都好。昆山一年能招到521家外资企业。这521家外资企业,没有一家是因所谓的优惠而来的。咋来的?都是受已经在昆山投资的老板赚钱的示范效应带动过来的。一定要研究以外引外,抓一个,带一串。让来投资的老板赚到钱,让他们为昆山讲好话,效果比啥都好。昆明人到台湾去招商,又累又不累,累的是喝酒。到了台湾到处都是朋友,干部很辛苦,一天要喝四顿酒:早晨、中午、晚上、半夜。所以,组织部门挑选干部到台湾去招商,要求招商干部有四个本领:一懂政治,二会外交,三要身体好(每天只睡三、四个小时),四会喝酒。不会喝的别去,一喝酒就胡言乱语、胡说八道的也别去,最放心的是每个人都能喝一点,每顿都不倒,还不乱讲话,这才是组织上最信任的干部!工作上不累。昆山走到哪个地方,几十个台湾老板都跟着他们到那个地方,给他们张罗,帮他们宣传,这些人都是短短的十年在

昆山赚到大钱的老板。他们讲一句好话胜过昆山人一万句好话。有一个老板娘最“逗”，她这样帮昆山宣传：路遥知马力，日久见人心；男怕选错行，女怕嫁错郎；投资要选好地方，昆山就是好地方。这些老板在昆山赚钱的经历比啥说服力都强。资本家到昆山这个地方干什么？两个字“利润”。到昆山能够赚钱，能够赚大钱，他为什么不来，他怎么肯不来，他怎么敢不来？世界资本就像一架巡天飞机一样，在世界上空盘旋，哪个地方有利可图，它就会降落到哪里，一定要研究这个事情。

九、撒下一张天罗地网

什么网，资料网，招商引资过去要肯跑，现在要会跑，搭建充实我们的资料库，资料收集决定了招商引资的成功率。招商要学习蜘蛛织网的办法，蜘蛛很聪明，前期投入编织一个八卦网后躲在中间，四面八方一有信息传来，马上出击。这不是八卦网，是关系网、信息网、朋友网，我们一定要编织自己的八卦网、关系网、信息网，让朋友的朋友为我们提供信息服务。现在还要学习一些礼仪知识，要懂礼貌，从“请、您好、谢谢、对不起”学起，构建我们新的精神家园。要注重细节，手机铃声不起眼，往往就影响一个项目的成败，宏观决定方向，细节决定成败，细节也断送梦想。

十、培养一种好氛围

要有“四个不论”的意识：不论什么形式，能搞活就行；不论公有私有，有作为就行；不论规模大小，能发展就行；不论归谁所有，能交税就行。

要利用外资加快发展，利用民资加快致富。招商引资的差距本质上就是思想观念的差距。

搞好招商引资应形成四种共识。一是来帮助我们招商引资的是恩人；二是来投资的老板是亲人；三是能打开招商局面的干部是能人；四是影响招商引资环境的人是罪人。

要着重创造好四种环境。一是政策环境——老板怎么顺心怎么办；二是法制环境——老板怎么安心怎么办；三是服务环境——老板怎么开心怎么办；四是人文环境——老板怎么舒心怎么办。

要切实提高干部队伍整体素质。一是加强专业招商干部队伍建设；二是确立正确的用人导向；三

是在遵纪守法的前提下，党员干部要更好地带民富。

成功地方的大环境都有三个亲，党委政府有亲和力，老百姓有亲近感，全社会有亲商氛围。各个部门都是主体，组织部培养人才，纪委保驾护航，公检法法律支持，总工会向上争取劳模名额，越多越好，评劳模，越多越好。妇联主体啊，老板那么多，条件好来了，风吹草动人走了，怎么办？靠妇联，研究扎根工程。每个月都搞活动，这个月舞蹈活动、下个月插花活动，一年把老板娘搞的团团转，老板还跑得掉吗？昆山市政府每到金色的秋天，招商节开幕，老板都请来，谢谢你对昆山的支持，发个红头文件，光荣称号送给你，小老板不奖，大老板超过3000万美元的，叫昆山市荣誉市民，一亿美元的叫昆山之友，发文件，对昆山荣誉市民，一聘为特邀代表，可列席昆山市人大和政协会议；二聘为政府高级顾问；三优先安排领导见面；四享受优惠政策；五免费游览；六免费身体检查；七《昆山日报》免费赠送两份。最高级别昆山之友。一聘为市长特别顾问；二聘为市长特别代表，全世界招商去；三载入昆山名人录；四栽一棵友谊树，并冠名，在国际上是总统待遇。

招商引资是一场“持久战”，不是一朝一夕的事情，不可能毕其功于一役。一个大项目从信息跟踪、客商接触、项目签约到开工建设，往往要经过较长时间的磨合和努力，政府必须把精力放到长远的软环境建设上去，打“持久战”，这样才能形成一种滚动投入、持续发展的良好局面。

总之，招商引资，环境是基础，项目是生命，服务是品牌，产业是支撑，创新是根本。

(作者单位：施甸县工信局)





贯彻省委9号文件精神 保山人大工作获大发展

保人办

《中共云南省委关于加强和改进新形势下人大工作的意见》(云发〔2010〕9号文件)下发后,我市结合实际,进行了认真学习贯彻,有力推进了相关工作。

一、联系实际,迅速学习贯彻省委9号文件精神

2010年9月26日至27日,省委召开人大工作会议,下发了《中共云南省委关于加强和改进新形势下人大工作的意见》。会后,保山市委高度重视会议和文件精神的传达学习贯彻,市委书记李正阳及时作出指示,要求人大机关率先传达学习好会议和文件精神,并结合实际提出具体措施,切实抓好贯彻落实。市委于2010年10月14日召开第86次常委会议,组织专题学习。会议听取了市人大常委会党组书记、主任杨建洪汇报省委人大工作会议和9号文件精神及其贯彻意见,对学习贯彻落实会议、文件精神进行了讨论研究,并作出了安排部署。一是要求全市各级党委、人大、政府要进一步组织学习省委人大工作会议精神和云发〔2010〕9号文件精神,并抓好贯彻落实。二是根据工作实际,决定于2011年人大换届(注:此后接到上级通知,换届时间推迟1年)后及时召开市委人大工作会议,深入学习贯彻省委人大工作会议精神,安排部署我市人大工作。三是由市委政研室与市人大常委会办公室组成调研组,就加强和改进新形势下人大工作进行深入调研,在充分调研的基础上形成市委关于贯彻落

实云发〔2010〕9号文件的实施意见。四是按照《中共云南省委办公厅关于省委人大工作会议和云发〔2010〕9号文件精神进行任务分解的通知》(云办通〔2010〕23号)精神,组织调研组深入各县区调研,对照任务分解事项,制定我市贯彻落实的具体实施方案。五是由市委适时组织督查组对省委关于加强和改进人大工作重要文件精神的贯彻落实情况开展一次督促检查。

认真组织学习,深刻领会新时期人大工作的重要意义。把省委人大工作会议和9号文件精神作为市委中心组和市人大常委会党组中心组集中学习的重要内容,组织领导干部深入学习,进一步统一思想,提高认识。各县区党委、人大常委会党组把贯彻落实会议和文件精神作为大事来抓,印发相关材料,召开干部职工会议传达学习,并进行了深入讨论。通过学习和培训,大家一致认为省委人大工作会议和9号文件十分重要,针对性、指导性和可操作性很强,对进一步加强和改进新形势下人大工作、支持人大有效履职和发挥作用具有重要的指导意义。把人大理论列入我市各级党校、行政学校的教学计划,作为各级党委(党组)中心组学习的重要内容。全市各宣传媒体全方位、多层次宣传人民代表大会制度,宣传人民代表大会的性质、地位和作用,宣传地方人大组织及其工作职能,为进一步加强和改进人大工作营造良好舆论



环境。

我市各级党委坚持把做好人大工作作为提高党委执政能力和水平的一项重要内容,摆上重要议事日程。实行党委主要领导联系人大工作制度,市委常委会坚持定期不定期听取人大常委会党组工作汇报制度,人大常委会党组认为必须的议题,可以随时提请市委常委会研究,以保证及时研究解决人大工作中的困难和问题;市人大常委会的主要领导全程列席市委常委会,市委决策的重大事项都事前征求市人大常委会的意见,市委召开党代会、市委全会、重大工作会等重要会议,都邀请市人大常委会领导参加,党代会和市委全会还邀请市人大专门委员会、人大常委会各委室工作机构的中共党员主要负责人列席。

市委于2011年8月11日及时召开了人大工作会议,会上,市委书记李正阳,市委副书记、市长吴松,时任市委副书记李雄,市人大常委会主任杨建洪分别作重要讲话。并出台了《中共保山市委关于加强和改进新形势下人大工作的意见》(保发〔2011〕15号),有力推进了全市人大工作。

市人大常委会党组根据上级文件精神,结合实际,提炼概括出了“一坚持,两确保,三重点和一转变”的工作思路:即坚持党的领导;确保宪法和法律在本行政区域内得到全面实施,确保党委意图得到实现;突出监督工作、代表工作、自身建设三个工作重点;切实转变工作作风和“四个进一步”的机关工作发展思路:即进一步完善内设机构、进一步规范内部管理、进一步增强机关活力、进一步提高服务水平。

市委主要领导直接联系人大工作并经常到人大机关座谈调研,听取工作汇报,研究解决工作中遇到的困难和问题,支持人大依法行使职权,发挥职能作用。近几年来,通过加强请示汇报,在市委的关心重视和市政府的支持下,常委会机构设置、人员编制和工作经费不断得到增加,增设了3个处级机构(将农环资工委一分为二,分别成立了城环资工委、预算工委和副处级研究室)、12个科级机构,增加了17个人员编制;代表活动经费、常委会组成人员调研经费、处级机构工作经费等也有所增加。

培养提拔任用人大干部的工作进一步得到重视,一名市人大常委会副主任被省委提拔为市高原特色农业产业督导协调组组长;2012年6月以来,市人大常委会机关就有3名副处级、5名正科级干部先后被提拔担任正处级、副处级职务。市委高度重视发挥因任职年龄到限,改任非领导职务干部的作用,如多名调研员被安排协助厅级领导挂钩联系保山桥头堡建设重大项目。经请示汇报,并组织竞争上岗,2013年4月,党组提拔任命了10名正科级干部。

各县区党委也都分别召开了人大工作会议,出台了加强和改进人大工作的相关意见。各县区人大常委会的内设机构得到了加强,编制、工作经费、代表活动经费、组成人员调研经费等得到相应增加。民族乡和5万人以上的乡镇配备了人大副主席。一批人大干部也同时得到交流或提拔。

二、多措并举,不断提高履职水平

一是坚持加强学习。通过民主生活会、中心组集中学习、干部职工大会、举办专题讲座等形式定期不定期组织学习,把学习省委9号文件同学习党的十八大精神及党的政治理论知识、中央及省市一系列重要会议精神以及重要指示精神结合起来,增强政治意识、大局意识,坚定政治立场。认真学习宪法和法律知识,熟悉和掌握人大工作的规律和法定程序,提高依法履职的能力和水平。扎实开展“创先争优”、“四群”教育、蹲点、联村入户和向杨善洲、郑垵靖等模范人物学习等活动。

二是坚持民主集中制和党内政治生活的各项准则。注重班子成员之间的沟通和协调,营造风清气正、团结和谐干事的良好氛围。对工作中的重大问题、重要工作安排,始终按照“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的原则讨论通过。

三是坚持建立健全各项制度。于2012年6月将近年来制定、修订的市人代会议事规则、常委会议事规则、主任会议议事规则、常委会组成人员守则等39项制度汇编成册,分发给常委会组成人员和机关其他同志,并召开机关干部职工会议,要求认真学习抓好落实,确保常委会及机关各项工作规范有序开展。今年3月,又制定了《保山市委

委会机关改进工作作风密切联系群众实施办法》。

四是认真服从市委安排,积极参与中心工作。积极参与全市中心工作,常委会领导挂产业、挂项目、挂村(社区或企事业单位),人大机关明确挂钩联系点,而且连续多年派出人大干部参与新农村建设。认真贯彻执行省委、市委关于深入开展“四群”教育、实行干部直接联系群众制度的部署精神,从常委会领导到全体机关干部都参与联村入户、结对帮扶活动,每个人大干部直接联系帮扶农民群众3户以上,每年派出6名干部参加新农村建设工作队。深入了解社情、村情、民情和基层工作实际,探讨提出促进当地科学发展的思路建议,帮助协调解决一些具体困难问题,协助调处化解一些矛盾纠纷,增强了对“三农”的感情,深化了人大监督和支持“一府两院”工作本质意义的认识。

三、结合实际,注重创新,增强实效。

——开展专题询问。在2012年6月举行的常委会会议上,首次运用询问这种监督方式对全市食品安全工作进行专题询问。今年8月,还将对全市中心城镇污水处理情况进行专题询问。

——改进调研、视察方式方法。事先不发通知,减少陪同人员和陪会人员,随机深入调查研究,掌握了解真实情况。

——指导县区人大常委会组织本级人大代表向原选区选民述职。经过宣传动员、会议述职和民主评议,进一步宣传了人民代表大会制度,密切了代表与选民的联系,增强了代表履职的使命感和责任感。

——实行委室督办代表建议制度。为加强对代表建议的督办工作,提高代表建议办理质量,增强办理实效,市人大常委会把市人大代表在今年初召开的市三届人大二次会议上提出的107件建议分到各委室进行督办,要求各委室以对人民高度负责的精神,进一步增强责任意识和服务意识,加强与代表建议承办单位和代表的经常联系,把代表建议督办工作贯穿于代表建议办理的全过程,对重点督办建议,主动争取分管领导的重视与支持。

——实行县区人大常委会委室主任按类别轮流列席市人大常委会会议制度,既能观摩学习,又

给他们相互交流创造条件。

——实行常委会办公室和各委办公室每周一次集中学习制度,并由各科(室、队)轮流主持和领学,对锻炼提高他们的组织协调能力和表达能力颇有裨益。

——认真贯彻《党政领导干部选拔任用工作条例》,坚持公开、平等、竞争、择优和德才兼备、任人唯贤的原则,实行科级干部竞争上岗,在人事制度上变“相马”为“赛马”,形成良好的竞争用人机制。

各县区人大常委会也与时俱进,积极创新,增强实效。

——隆阳区人大常委会已邀请一些公民旁听常委会会议,增强公民的法治意识和人大意识,还任命了一批人民陪审员,参加法院庭审,监督和支持法院公正司法。

——施甸县人大常委会把人大代表议案和建议的办理情况纳入办理单位的绩效考核,并认真实施代表来访接待制度,进一步掌握社情民意。

——腾冲县人大常委会实施县政府组成部门一把手公开履职承诺制度,由腾冲电视台录像、录音并播出,接受全县人民监督,并投入80多万元,为18个乡镇建立了169个代表小组活动室。

——龙陵县人大常委会以集中学习和自学的方式相结合,要求本单位人员每月都要学懂弄通一部法律;在工作评议中,要求县审计局提前提供被评议单位的审计报告,促进廉政建设。

——昌宁县人大常委会出台了常委会组成人员考核办法,激发他们履职的自觉性和主动性,并从2012年起,县财政专项预算代表建议办理经费200万元,由财政专户管理,专款专用,主要用于解决代表所提建议进不了项目投资计划,而所提建议事关群众切身利益并亟待解决的民生问题。

四、在党的领导下依法推进人大工作,不断增强工作实效

市人大常委会近3年来共召集市人代会会议3次,举行常委会会议22次,召开主任会议33次,听取和审议(审查)“一府两院”专项工作报告32个,作出决议决定26项,形成审议意见29项,组织视察、执法检查、调研共155次,有效地监督和支持了



“一府两院”的工作，为推进社会主义民主政治建设、保障和促进全市经济社会又好又快发展发挥了重要作用。

(一)敢于善于相结合，监督支持相统一

一是促进宏观经济健康运行。在事先不打招呼、不发通知的情况下，适时组织调查组深入县区、重点行业、综合主管部门、乡镇及工矿企业开展深入全面细致的调查研究，了解掌握我市国民经济和社会事业发展情况，广泛听取意见，发现问题，分析原因，提出解决问题的意见建议。认真听取和审议市政府关于计划和财政的专项报告，审查、批准地方财政决算和市本级财政预算调整方案，并作出决议决定。提出了抓好“三农”工作，促进农民增收；加快转变经济结构调整，推动工业经济平稳发展；抓好各类重点建设项目，保持固定资产投资增长；注重改善民生，促进经济社会协调发展；积极培植财源，优化支出结构，提高财政资金使用效益，完善预算管理方式，加强非税收入管理，加强审计工作等具有前瞻性、科学性的意见建议，保障和促进了我市国民经济和社会发展计划以及财政预算的严格执行和顺利实施。

二是促进“一府两院”严格执法。近三年来，重点对食品卫生法、道路交通安全法、劳动合同法、人口与计划生育法、未成年人保护法、水土保持法、种子法、动物防疫法、防震减灾法、人民警察法、河道管理条例、宗教事务条例、气象法律法规、和顺古镇保护条例等 28 部法律法规在我市的贯彻执行情况进行了检查。针对全市贯彻实施法律法规过程中存在的问题和不足，提出了要加强对各级领导干部、行政执法人员和司法人员等重点对象的普法力度；加大法制宣传和宣传教育经费投入力度；建立健全法制宣传教育工作的长效机制等有针对性的意见建议，并通过常委会会议督促市政府及有关部门进行研究处理，有效促进了国家法律法规的全面贯彻实施，依法保护了公民、法人和其他组织的合法权益，促进了“一府两院”依法行政、公正司法，营造了良好的法制环境，推动了依法治市进程和社会主义精神文明建设步伐。

三是推进“惠民工程”。对涉及群众根本利益和

群众普遍关心关注的热点难点问题实施有效监督。先后对大瑞铁路保山段、二级公路、工业园区等重点建设项目进行了视察、调研，针对存在问题和不足，形成视察报告或调研报告进行审议，并认真听取和审议市政府有关工作报告，提出意见建议，督促整改落实，促进了全市重大建设项目的顺利实施。对我市扶持人口较少民族发展、边境外事、旅游、华侨农场改革与发展、侨资企业发展、新型农村合作医疗、全市“十一五”期间农业综合开发情况、职业教育、中小学校舍安全工程、科技工作、落实省政府保山专题工作会议精神情况、保山中心城市建设情况、粮食收储情况、全市散居归侨侨眷扶贫工作、昌宁田园城市的保护与管理、全市保障房建设情况等进行了视察、调研，听取和审议市政府及有关部门的工作报告和情况汇报，提出审议意见，作出决议决定，有效地促进了民生问题的解决，促进社会和谐发展。对全市核桃、甜柿、蚕桑、林业、畜牧等产业发展情况和中型水库建设情况进行视察、调研，大力宣传涉农法律和政策，着力督促各项强农惠农政策措施的落实，促进了“三农”工作的顺利开展，对完善农业产业结构调整 and 农业基础设施建设起到了很好的促进作用。

四是工作评议促工作。根据监督法的有关规定和市人大常委会工作评议办法(试行)，分别对市安全生产监督管理局、畜牧兽医局、体育局、工业和信息化委员会、卫生局、民政局、农业局、旅游局、司法局、发改委、科技局、新农办、环保局、商务局等 14 个部门进行了工作评议，在深入调查，听取报告的基础上，由常委会组成人员采用无记名电子表决的方式对被评议单位进行满意度测评。该举措有效促进了市人民政府及其组成部门勤政廉政，争创佳绩，充分发挥了人大常委会的监督作用。

五是积极促进美丽保山建设。分别开展了“水——生命之源”、“农村面源污染与防治”、“节约用水，防止污染”等主题宣传活动。在市级各媒体组织开展宣传报道，其中电视报道 80 多次，报刊报道 300 多篇，印发《保山环保世纪行专辑》，较好地宣传了我市贯彻执行保护环境与节约能源的相关法律法规、节能降耗减排目标落实和完成情况及生态保

护情况,提高了人民群众的法律意识、节能意识和环保意识。

六是认真做好信访工作。把信访工作作为监督工作和群众工作的重要组成部分,按照“分级负责、归口办理、加强督办”的原则,不断探索和改进人大信访工作的方式方法,努力发挥常委会信访机构的职能作用,认真办理群众来信来访。近三年来,共接待处理来信来访 936 件 1327 人次,办结率达 100%,做到事事有回音,件件有着落。其中办理省人大常委会转办的信访件 101 件,督促解决了一些事关群众切身利益的问题,促进了社会和谐稳定。

(二)围绕桥头堡建设和“三个发展”,依法行使重大事项决定权

紧紧抓住全市经济社会发展中带有全局性、根本性和长远性的重大问题,坚持发展第一要务,加强调查研究,广泛听取意见,集体行使重大事项决定权,及时将市委的重大决策部署通过法定程序变成全市人民的共同意愿和自觉行动,促进桥头堡建设和科学发展和谐发展跨越发展。一是听取和审议市政府每年关于计划、财政决算、审计、预算执行、预算调整方案等专项工作报告,依法作出决议决定。二是审议和批准市人民政府有关经济社会建设方面向金融部门贷款的议案。先后作出决议、决定 8 个,累计涉及贷款金额 16 亿元,缓解了财政资金不足的压力,支持了全市经济和社会建设事业的发展。三是及时就市政府关于组织实施依法治市“四五”规划、“六五”普法、保山生态市建设规划等作出决议,支持相关工作。四是加强跟踪问效,通过检查等方式高度关注对所作决议决定的贯彻落实情况,适时听取市政府及有关部门的情况报告,有针对性地提出意见、建议。

(三)坚持党管干部原则,依法开展任免工作

坚持把党管干部原则与依法任免有机结合起来,为本级国家机关的正常运行提供组织保障。近三年来,共任免市级国家机关工作人员 176 人次,其中任命 101 人次、免职 59 人次,接受辞职 6 人次,批准任免 10 人次。在此项工作中,坚持任前法律知识考试、任职一个月内向常委会呈报履职保证

书等制度,推行就职前演说、任职表态发言、任职宣誓等措施,增强被任命人员的法律意识、人大意识和公仆意识;把任免工作与人事监督结合在一起,加强对人大及其常委会选举任命人员的监督。

(四)加强人大代表工作,充分发挥代表作用

一是坚持和完善联系代表制度,加强与代表的联系。始终坚持把组织代表开展视察和参与常委会执法检查、调研相结合,坚持邀请市人大代表列席常委会会议,坚持常委会组成人员联系代表制度,认真参加代表小组活动,走访联系基层代表,及时反映他们提出的意见建议,解决代表行权履职中遇到的困难和问题。

二是加强代表的学习培训,为代表依法履职提供保障。组织人大代表培训班,培训人大代表和人大干部 330 多人,组织了 33 人次驻保省人大代表参加省人大常委会组织的培训,为代表依法履行职责打下了坚实的基础。组织召开了全市代表工作座谈会,研究新形势下进一步做好代表工作的新思路和新措施。坚持给代表赠送《云南人大》、《保山人大》、市人代会公报和常委会公报等学习资料,为代表知情知政提供服务。更加注重鼓励和引导代表带头遵守宪法法律,积极发挥党和政府联系人民群众的桥梁纽带作用,积极协助政府推进工作,为促进我市经济发展、社会和谐贡献力量。

三是重视代表议案建议的办理等工作,增强代表履职的积极性和主动性。依法交办和督办市人大代表提出的建议 262 件,在规定时限内认真办理并及时答复代表,代表满意率达 98%。为了进一步促进代表议案、建议的办理工作,对市二届人大 12 个先进代表小组和 33 名优秀人大代表,2 件代表优秀议案、5 件优秀建议和 4 个建议办理先进单位及 4 名先进个人分别进行了表彰。为我市选出的省人大代表准备议案 5 件,建议 126 件。

(五)加强沟通协调,不断增强工作合力

一是加强人大常委会之间的联系及对外交往。加强与上级人大开展工作的配合。高度重视与全国人大和省人大常委会的密切联系,共协助配合全国人大和省人大常委会莅保开展执法检查、专题调研等 102 次。重视抓好全市人大系统的相互联系和工作

交流,不断提高人大工作水平。同时,加强各级人大常委会与外地区的地方人大常委会交往,热情接待外地人大系统前来保山考察,积极向他们宣传推介保山,学习借鉴外地人大工作经验,促进保山科学发展和对外开放。

二是加强对县乡两级人大换届和村委会换届选举工作的指导。2012年6月7日,市人大常委会党组向市委常委会汇报了2012年5月下旬召开的全省县乡两级人大换届选举工作学习班精神和贯彻落实意见,得到了市委的高度重视和支持,市委成立了全市县乡人大换届选举工作领导小组,召开了全市县乡人大换届选举工作会议,全面安排部署县乡人大换届选举工作。我们坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事的有机统一,注意引导好、发挥好人民群众的政治热情,加强指导,促进了全市县乡两级人大换届选举工作顺利进行,全面实现了党委的人事安排意图。

我市于2013年上半年进行了村委会换届选举。为了做好有关工作,市人大常委会在市委的统一部署下,认真组织传达贯彻省、市有关会议精神;加强与各县区党委、人大常委会和乡镇人大的联系,及时了解掌握换届选举动态,深入基层解答法律疑问,帮助解决选举遇到的困难问题,确保了全市村委会换届选举工作的圆满成功。

五、狠抓廉洁自律工作,推进党风廉政建设

按照省委9号文件有关加强自身建设等相关要求,坚持把党风廉政建设工作列入重要议事日程,坚持教育制度监督并重,与人大工作一起部署、一起落实,班子成员认真履行一岗双责工作职责。一是结合中心组学习和召开民主生活会,加强对班子成员廉洁从政若干准则等党政纪律条规、理论知识的学习。二是认真贯彻落实中央八项规定的精神,制定了《保山市人大常委会机关改进工作作风密切联系群众实施办法》。三是认真落实党风廉政建设责任制,切实履行“一岗双责”。建立常委会领导班子党风廉政建设责任制,常委会主任与副主任,副主任与分工联系的委室主任每年都层层签订责任书,形成了班子主要领导负总责,班子成员各负其责的工作机制。四是严格执行干部选拔任用工作条例,坚决杜绝选人、用人上的不正之风。五是班子成员带头认真遵守反腐倡廉各项制度和措施,坚持廉洁从政、勤政为民、勤俭节约,反对铺张浪费。六是坚持开展正面典型示范教育和反面典型警示教育,筑牢干部职工拒腐防变的思想道德防线。没有发现违法乱纪和违规现象,做到政治上跟党走、经济上不伸手、生活上不出丑、纪律上严要求、工作上勤奉献,树立了地方国家权力机关的良好形象。



干群共筑小康路 合力浇开幸福花

保人办

保山市人大常委会通过6年连续帮扶昌宁县勐统镇马家田村推进新农村建设,帮助该村经济快速发展,村民生活水平有了显著提高,村容村貌有了新变化,民主法治有了新进步,乡风建设取得新进展,新农村建设进入了新阶段,正在奔小康的道路上阔步前进。

2012年,全村粮食播种面积5598亩,总产量951吨,香料烟种植面积500亩,产量70吨,甘蔗种植638亩,产量2639吨,茶叶实有面积1282亩,采摘面积1050亩,产量5.7吨,桑园面积875亩,产茧13.8吨,核桃种植面积4500亩,产量74.5吨。全年生猪存栏5055头,出栏7142头,牛存栏1073头,出栏317头,羊存栏1372头,出栏1040头,家禽存栏6240只,出栏8200只,肉类总产619吨,畜牧业收入32万元。全村经济收入995万元,农民人均纯收入4588元,分别为2007年的3.05倍和3.12倍。保山市人大常委会及机关多次受到上级表彰,派驻各县(区)的工作队员受到了省、市、县(区)的表彰。

一、雷厉风行讲政治,身体力行勤奉献

大力推进社会主义新农村建设,是中央与时俱进作出的重大战略决策。保山市人大常委会认真贯彻落实中央、省委的决定,按照市委的统一安排部署,结合人大工作实际,2007年开始定点帮扶马家田村,将推进社会主义新农村建设视为落实科学发展观的现实需要,促进农村经济社会发展的重要举措,夯实党在农村执政基础的有力措施,培养干部的有效途径,转变机关工作作风、密切联系群众的具体做法纳入常委会的工作内容加以扎实推进。

常委会领导高度重视新农村建设试点帮扶工作,马家田村是市人大常委会主任杨建洪的挂钩村,杨建洪主任每年都要多次带领委室领导、干部深入马家田村田间地头走访群众、了解情况,倾听

群众所需所盼,按照新农村建设“二十字方针”要求确定年度帮扶重点,明确工作目标,选派工作队员逐一落实,扎实推进新农村建设。仅2012年3月至今,常委会杨建洪主任就6次深入马家田村调研和蹲点,共走访群众47户,协调项目3个,项目资金650万元,为群众办实事7件。2012年以来,常委会委室领导、干部共57人次到马家田联村入户走访群众235户,撰写民情日记457篇,调研报告34篇。常委会其他领导也多次带领分管委室的干部到相关挂钩村调研、蹲点、帮扶,尽心尽力为挂钩村办实事,有力促进了当地的新农村建设。

二、严格要求慎选派,尽心尽力重保障

按照省委、市委要求,保山市人大常委会每年都积极选派政治素质好、有一定组织协调能力、甘于奉献、作风踏实、具有开拓创新精神、身体健康的6名干部参加市新农村建设工作队担任指导员,其中派驻马家田村2名。市人大常委会机关建立了领导挂点联系工作制度,形成了“领导挂点、干部驻村、单位支持”的工作格局,明确分管领导,做到工作规范具体,扶持重点突出,关心指导到位,强化帮扶、当好“娘家”,为新农村建设指导员驻村开展工作提供有力的后盾支持。常委会认真落实指导员按规定享受的待遇,执行市委有关指导员生活补助的规定,提供必要的工作条件和经费保障,坚持看望驻村工作队员制度,帮助解决指导员遇到的具体困难,确保派出指导员无后顾之忧,能安心工作。

三、因地制宜抓重点,多措并举强基础

马家田村是典型的山区贫困村,水电路等基础设施建设滞后,是制约马家田生产发展、生活改善的“瓶颈”。常委会领导和派出工作队员经过实地踏看、走访群众摸清了马家田的具体情况。马家田村

位于昌宁县勐统镇西部,距镇政府所在地6公里,国土面积24.5平方公里,境内最高海拔1982米,属热区山区村,辖11个村民小组385户1395人。全村现有耕地2343亩,其中,常用耕地1805亩(水田784亩,旱地1021亩),临时耕地538亩;耕地中坡度大于25度的351亩,有效灌溉面积187亩。全村除粮食、畜牧业外,有香料烟、甘蔗、蚕桑、核桃、茶叶等产业。他们和村“两委”干部、村民代表等反复座谈、分析、研究,制定了马家田村新农村发展规划,按照“一年打基础、三年见成效、五年大发展”的思路,以“十二个一”建设为重点,围绕“六改六建”、“八大工程”等主要建设内容,重点做好村庄建设规划,提升发展水平,以新理念建设新农村;积极发展教育、科技、卫生、文化等各项社会事业;提高劳动者综合素质,培育新农民;抓好民主法制建设和精神文明建设,构建和谐新农村,倡导新风尚;加强党建工作,提高基层党组织的凝聚力、号召力和战斗力,建设一支好的村级领导班子,努力提高农村生产力水平和农民生活水平,推进新农村建设。

确定了加强基础设施建设的重点项目,多方争取资金、项目,逐步改善基础设施。2007年以来共争取整村推进项目4个,新农村建设试点项目1个,争取项目资金75万,带动村民投入300多万,完成4个村民小组新农村建设试点项目;争取资金76万,修筑村组沙石道路6公里,改善5个村民小组生产生活条件;2012年争取资金600万元,铺筑勐统镇首条镇村水泥道路7.5公里,该项目2013年11月完工后将彻底解决马家田村主干道制约问题。争取资金32万元,3面支砌沟渠700米,新增灌溉面积70亩,维修饮水管线4件、水井2个、新建水窖17口,解决240余人500余头大小牲畜饮水问题。争取资金60万元,新建村完小400平方米综合教学楼一栋,硬化学校场地500平方米,硬化小学道路300米,配备了乒乓球台、乐队乐器等文体设施。这些项目的实施明显改善了马家田村的生产生活条件,明显促进了生产发展,明显改善了村容村貌,明显提高了村民生活品质,真正发挥试点村的示范引领作用。

今年,驻村工作队员又在历年工作队员工作的

基础上积极争取2条沟渠建设、1个村民小组新农村建设整村推进项目、村级文化场所建设等项目,进一步扎实推进马家田村新农村建设。

四、求真务实抓队伍,与时俱进强组织

市人大常委会领导和选派的历任工作队员都将加强村级组织建设作为工作重点常抓不懈,按照“五个好”目标要求,村党总支全面开展党建工作。2012年11月,常委会杨建洪主任亲自到马家田村向群众宣讲党的十八大精神。他还多次深入该村,向群众宣传上级一系列重要会议精神和详细讲解党的惠民强农政策,增强了村民加快社会主义新农村建设的信心。工作队员积极配合村党总支抓阵地建设,整合各种项目和资金,修缮了村活动室和3个党支部活动场所,依托农村党员远程教育系统、文化共享工程,认真落实“三会一课”制度,广泛开展党的路线、方针、政策、法律法规、农村实用技术的宣传,不断提高党员、群众素质,丰富村民精神文化生活。今年,按照县、镇党委的安排,驻村工作队员认真履行换届工作指导员职责,协助完成了村“两委”换届工作,依法依规成立了村务监督委员会,共选出村党总支委员5名、村委会委员5名,监委会委员3名,9名政治觉悟较高、办事公道、带头、带领致富能力较强、群众拥护的党员、村民进入了新的村领导班子,年龄、文化程度得到明显优化。在指导换届工作中帮助健全了规章制度13项,完善了村“三委”议事规则和决策程序。

五、实事求是抓宣传,多管齐下创和谐

常委会派出的指导员按“四群教育”、“一教育五行动”的要求,积极配合所驻村“两委”做好党的强农惠农富农政策的宣传工作,认真协助做好农村教育、卫生、文化等工作,宣传和推进新农合、新农保制度、农转城工作落实,抓好禁毒防艾、防范邪教、计划生育、社会管理综合治理等工作,协助做好矛盾纠纷预防调处,努力创建和谐农村。通过努力,马家田村新农合、新农保、农转城工作顺利推进,每年度都圆满完成上级下达的工作任务,农民群众享受到了惠农政策“红利”,形成了和谐稳定的社会氛围。大家纷纷表示,衷心拥护中国共产党的领导,党的恩情比大海还要深,要牢记党恩,坚定不移跟党走。

对龙陵县民族宗教工作的几点思考

李维用

民族和宗教问题是当今世界的一个热门话题,也是一个非常复杂、敏感的问题。民族宗教工作是党和政府的重要工作,工作的成败直接关系到加强党同人民群众的血肉联系,关系到民族团结、社会稳定、国家安全和祖国统一。新中国建立以来,我们党把马克思主义基本原理与我国民族和宗教的实际情况相结合,形成了一套正确、完整的观点和政策,这是我们处理民族宗教问题的方针、原则和依据。近几年来,在中共龙陵县委、县人民政府的领导下,我县始终坚持以科学发展观为指导,深入学习贯彻落实党的十七届五中、六中、七中全会和十八大精神,全面落实党的民族宗教方针政策和国家的法律法规,认真按照省、市、县委的要求,以处理和解决民族宗教问题为抓手,以实现各民族共同进步和繁荣为目标,切实做好民族宗教工作,少数民族地区经济社会各项事业健康发展,少数民族群众的生产生活发生了翻天覆地的变化,宗教事务管理工作依法有序开展,全县经济发展,民族团结,宗教和谐,边疆稳定,工作成效有目共睹。在下一步工作中,我们要认真总结经验,克服不足,齐心协力,进一步抓好抓实民族宗教工作,努力维护边疆和谐稳定,大力推进全县经济社会各项事业健康发展。

一、认真落实党的民族宗教方针政策,民族宗教工作取得明显成效

我县现有少数民族 16523 人,涉及 22 个民族,占全县总人口的 5.7%,有少数民族村 7 个。全县有开放宗教活动场所 17 处,其中佛教活动场所 6 处,基督教活动点 11 处,教职人员 30 余人,信教群众 2.8 万余人,占全县总人口的 10%。全县民族宗教工

作具有涉及人数多、分布广、任务重、管理难的特点。

近几年来,中共龙陵县委、县人民政府及民族宗教主管部门始终坚持以科学发展观为指导,认真学习贯彻落实党的十八大精神,坚持“民族宗教无小事”的思想,高度重视民族宗教工作,全面贯彻落实党的民族宗教方针政策,切实加强领导,在积极抓好少数民族地区经济社会发展,深入开展民族进步教育,不断改善少数民族群众生产生活条件,加大少数民族干部队伍培养选拔力度,保障少数民族的合法权利和利益,努力实现共同进步和繁荣的同时,把依法管理宗教事务作为民族宗教工作的重中之重,放在突出位置,积极引导宗教与社会主义相适应,不断加强党对宗教工作的领导,积极探索新时期做好宗教工作的新思路,采取有效措施,加强制度建设和宗教人士、宗教干部队伍建设,充分发挥宗教界人士和信教群众在经济社会发展中的积极作用,不断完善工作机制,巩固发展党同宗教界的统一战线,全县的民族宗教工作成效明显,为全县的改革、发展营造了良好的社会环境,为保持全县的社会政治稳定发挥了积极的作用。

(一)加强领导,完善措施,抓好落实。一是县委成立龙陵县宗教工作协调领导小组,县人民政府成立民族工作领导小组,切实加强对民族宗教工作的领导。二是县委、县人民政府与宗教协会和 10 个乡镇层层签订《民族团结目标管理责任书》和《宗教工作目标管理责任书》,形成了分级负责、层层落实的管理机制,为民族宗教工作的顺利开展有了组织保证。三是深入到民族地区和宗教活动场所开展民族宗教方针政策和相关法律法规的宣传教育,不

断增强宗教人士、信教群众、少数民族的法律意识。四是出台了《龙陵县加快少数民族和民族地区经济社会发展“十二五”规划》、《龙陵县兴边富民重点县扶持发展规划》、《龙陵县少数民族特色村寨保护发展扶持规划》、《龙陵县特困民族扶持发展规划》、《龙陵县人口较少民族后续发展扶持规划》及《龙陵县民族团结示范村扶持发展规划》，制定和完善了《龙陵县民族宗教热点、难点问题处理预案》，为少数民族地区经济发展，社会和谐稳定奠定了坚实的基础。

(二)强化基础设施建设,改善少数民族地区和少数民族群众的生产生活条件。一是投入资金 3800 多万元,完成基础设施建设项目 54 个,改善了部分民族聚居区的村容村貌和生活环境。二是投资 318 万余元,自筹资金 170 多万元,发展民族文化产业 5 个。三是帮助引导民族地区群众调整产业结构,延长产业链,增加少数民族群众的经济收入。

(三)围绕各民族共同进步繁荣的目标,不断推进少数民族地区各项事业健康发展。一是认真落实“两免一补”政策,巩固“两基”成果,有效解决了少数民族上学难的问题。目前各级各类学校少数民族在校生 2405 人,占全县学生总数的 5.5%,入学率达 99.8%。二是弘扬民族优秀传统文化,注重对民族民间文化的保护、挖掘和传承工作。三是着力改善民族地区医疗卫生条件,投资 25 万元,对全县 7 个民族村卫生室进行改建,配备了必要的医疗器械和乡村医务人员,切实解决了少数民族看病难的问题。四是实施边境民族地区广播、电视覆盖工程,覆盖面达 95%以上,丰富了少数民族地区群众的文化生活。

(四)认真贯彻落实党的民族政策,切实加强少数民族干部培养选拔力度。目前全县乡科级以上领导干部共 38 名,实现了少数民族干部与人口比基本相适应的总体目标。

(五)全面贯彻落实党的宗教政策,依法管理宗教事务。一是制定和完善规章制度,加强对宗教活动场所的管理。二是对我县“基督教协会”和“佛教协会”各补助工作经费 1 万元,民政部门为 12 名宗教代表人士和宗教教职人员发放生活补助金,并参

加养老保险和医疗保险,宗教组织和教职人员的实际困难得到了有效解决。三是每年举办 1-2 期教牧人员培训班,不断提高教牧人员的自身素质,有效提高宗教团体的自我管理和自我服务的能力。

(六)重视制度、作风和干部队伍建设。一是切实加强制度建设,规范工作程序,强化责任意识。二是不断加强干部队伍作风建设,切实转变作风。三是不断提高干部队伍的综合素质,进一步提高依法管理民族宗教事务的能力。

二、关注民族宗教工作,努力增强监督实效

在中共龙陵县委的正确领导下,历届人大常委会都非常重视民族宗教工作,分别组织多次民族宗教工作方面的视察、执法检查、工作评议、听取专项工作报告和专题调研。这些工作的有效开展,对推进民族宗教工作、增进民族团结、宗教和谐发挥了十分重要的作用。

2011 年以来,人大常委会的注意力和工作重点主要放在民主法治建设、关注民生和促进全县经济社会发展方面。民族宗教工作就是关注的重点之一。2012 年人大常委会组织调研组对特困民族发展工作情况进行了专题调研,2013 年组织部分县人大代表对县民族宗教事务局工作进行评议。在开展监督的过程中,人大常委会认真组织全体组成人员和机关干部职工学习党的十八大报告关于民族宗教问题的论述、党的民族宗教方针政策和国家的相关法律法规,进一步统一思想,提高认识,深入开展调查研究,充分了解全县民族宗教工作的基本情况和存在问题,对如何加强领导,强化监督,全面推进我县民族宗教工作提出了针对性很强的意见建议,并注重跟踪监督,努力提高监督实效。通过有效地开展监督,有力支持和推进了全县民族宗教工作。

三、民族宗教工作存在的主要问题

全县民族宗教工作在取得一定成绩的同时,也还存在相应的困难和问题:一是民族宗教管理工作的相关法律法规知识宣传还不够;二是少数民族地区经济社会发展不平衡,对少数民族地区的投入、扶持总体不足,基础设施建设落后,经济发展没有产业支撑,贫困面大,民生问题仍然突出;三是少数

民族地区教育、科技、文化、卫生事业发展相对落后,“双语”教学师资力量薄弱;四是对少数民族传统文化、优秀文化、特色文化的挖掘、保护、传承工作重视还不够,部分少数民族语言逐步丧失,生活习俗基本同化,民间艺人发掘民间文化的积极性不高;五是四个世居少数民族干部总量少、成长缓慢,不能适应新形势下的民族宗教工作需要;六是我县地处边境,宗教问题和民族问题交织在一起,国际环境错综复杂,一定程度上面临着相应的压力;七是个别宗教活动场所简陋,设施设备陈旧,存在安全隐患。

四、对民族宗教工作的几点建议

(一)进一步加大对民族宗教政策及相关法律法规的宣传普及力度。要在全体党员干部、宗教工作人员、信教群众及少数民族群众中通过党的知识进教堂、民族宗教政策进校园等渠道,开展民族宗教政策的学习宣传教育活动,规范信教行为,使广大信教群众遵纪守法,让广大青少年崇尚科学,树立正确的人生观和热爱民族团结的意识。

(二)加大对民族地区项目和资金的扶持力度。深入调查研究,积极做好项目的申报和储备工作,不断加强民族地区基础设施建设,帮助、扶持、引导少数民族群众发展产业,合理调整产业结构,培育支柱产业,进一步缩小民族地区与周边地区的发展差距。

(三)高度重视基础教育,切实提高少数民族的综合素质。加大对民族地区教育的投入力度,不断改善办学条件。加强师资力量建设,制定优惠政策和奖励措施,鼓励优秀教师、年轻教师到民族地区工作,切实提高民族地区的教育教学质量。广泛开展双语教学,让少数民族适龄儿童轻松走进校园,传承和发扬本民族的语言文字。在九年义务教育的基础上继续加大高中、大学在校生的扶持力度,注重培养高学历高素质的少数民族人才。为少数民族毕业生创造良好的就业环境,在同等条件下,优先考虑少数民族,让他们解除后顾之忧。

(四)提高民族地区群众的思想意识。民族地区群众思想观念落后,传统的与世无争,安于现状思

想严重,等、靠、要思想不同程度存在。政府应对少数民族群众进行多方面的教育培训,不断提高素质,更新观念,增强创业意识,养成良好的生活习惯,民族地区的经济社会才能得到长足的发展。

(五)重视民族传统文化、优秀文化、特色文化的挖掘、保护和传承。每个民族都有自己独特的文化,同一个民族在不同的地域也有不同的生活习俗和文化内涵,要继续做好民族文化的挖掘、保护和传承工作,结合我县旅游文化打造民族文化精品和宗教特色文化,不断发展和壮大旅游产业,积极推动地方经济社会的发展。

(六)继续加大少数民族干部的培养选拔力度。进一步加大对少数民族干部的培训力度,不断提高少数民族干部的整体素质,有效解决少数民族人才短缺,干部总量少,成长缓慢的问题。不断加大少数民族干部的培养、推荐、选拔和任用力度,正确把握好各民族干部比例的合理化,把有知识、有文化、有特长的少数民族青年培养成为优秀的少数民族干部。

(七)进一步提高民族宗教活动场所的依法管理和依法服务能力。按照“保护合法、制止非法、打击违法、抵御渗透”的原则,加大对民族宗教活动场所的排查监管力度,取缔非法活动点。同时,政府应适当加大对合法宗教活动场所的投入力度,改善硬件设施,排除安全隐患,继续维护好民族团结、经济发展、社会和谐的稳定局面。

(八)切实加强管理,抓好队伍建设。一是抓好民族宗教干部队伍建设,切实提高民族宗教干部的政策水平和依法管理水平。二是切实解决民族宗教部门人力不足、年龄偏大和经费不足的问题,体现“有人办事、有钱办事”,保证民族宗教工作的正常开展。三是抓好宗教界代表人士队伍建设和管理。通过培训和外出学习,提高他们的法制观念、爱国情感、宗教学识、管理能力、个人修养,建立一支遵守政策法规、信教群众基础较好、具有较高宗教学识和管理水平的宗教界代表人士队伍。

(作者:龙陵县人大常委会主任)



贯彻侨法护侨益 发挥侨力促发展

杨 芬

腾冲县是全省重点侨乡之一,全县有 35 万多华侨华人和归侨侨眷。其中有海外华侨华人、港澳同胞近 30 万人,分布在 24 个国家和地区,有归侨、侨眷 48519 人,相对集中在和顺、腾越等 8 个乡镇。国境线长 148.075 公里,境内有猴桥国家级口岸,滇滩、自治两个省级口岸和 16 条边境通道。侨情是我县的重要县情之一,35 万归侨、侨眷和海外侨胞是我县扩大对外开放,宣传腾冲、发展腾冲,让世界了解腾冲,让腾冲走向世界的一支重要力量。在十八大报告中提出两个百年奋斗目标,一个是在中国共产党成立一百年时全面建成小康社会,一个是在新中国成立一百周年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。特别提出“实现国内生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年“两个翻番”的目标,鼓舞人心,催人奋进。

腾冲近 5 万归侨侨眷是腾冲 66 万人民中的重要组成部分,贯彻好、落实好侨法是学习贯彻十八大精神的举措之一。1990 年 9 月 7 日,经过四年多的反复研讨、修改,八易其稿,《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》获得审议通过。这是中国第一部以归侨侨眷为保护对象的专门法律。这部法律的颁布施行在海内外侨界中引起了巨大反响,《美洲华侨日报》发表评论称:这是有史以来的第一部有关保护归侨侨眷权益的法典,是中国国情特有的,是在世界其他国家法典上难以找到的。2004 年 7 月又进行了修订。《归侨侨眷权益保护法》关于归侨、侨眷政治权益的法律规定这是我国第一部保护归侨侨眷合法权益的专门法律,这部法律全面贯彻了党和国家对归侨侨眷“一视同仁,不得歧视;根据特点,适当照顾”的原则,使侨务工作走上了规范化、

法制化的轨道。

我国宪法规定“中华人民共和国保护华侨的正当的权利和利益。”这也是《归侨侨眷权益保护法》制定国家对回国定居的华侨要给予安置的依据。腾冲人大侨工委认真履行宪法和法律赋予的职责,在法制宣传、外事侨务监督等方面做了不少工作,加大了监督力度,收到了很好的实效。

一、采取多种形式,加强涉侨法律法规宣传工作

侨法的具体实施涉及方方面面,做好人大侨务工作,全面有效地贯彻侨法及其相关法律法规和方针政策就是贯彻“三个代表”重要思想和科学发展观的具体体现。侨工委坚持把侨法的宣传寓于日常工作中,首先是把“一法两办法”列入全县的“六五”普法内容,组织全县公民学习。其次对侨界人士宣讲侨法,同时对涉侨部门、重点侨乡,开展“一法两办法”的执法检查,要求各单位认真开展工作并开展自查,并将自查结果报外事华侨委。通过执法检查,较好地促进了政府对归侨侨眷权益保护工作的重视,强化了归侨侨眷依法维护自身合法权益的自主意识。腾越镇天成社区、热海社区设立了“侨法宣传角”,开通了法律服务热线,为归侨侨眷解决有关法律方面的疑难问题。多渠道的宣传学习,侨法深入人心,推动了侨务法制建设,维护了归侨侨眷的合法权益,产生了良好的影响。

二、依法履行职责,监督政府的职能部门开展侨务工作

工欲善其事,必先利其器。《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》的颁布实施,成为维护侨胞权益的第一武器。国家对回国定居的华侨要给予安

置。至于如何安置,每个不同的历史时期有不同的安置方法。例如 20 世纪 50 年代初期,华侨知识分子和爱国民主人士回国定居时,周总理亲自过问,并安排工作、生活等具体问题。20 世纪 60 年代初印尼当局排华,大批华侨青年学生回国定居,廖承志同志亲自派船去印尼接回这些华侨青年学生,并予以安置。1978 年越南当局排华,20 多万难侨被赶回中国境内,我国政府采取紧急措施,花费 10 多亿元人民币在很短的时间就对这些难侨予以全面妥善的安置。在 21 世纪的今天,现在的华侨政策是落地生根,以便在居住国更好地得以生存和发展。

在十二届全国人民代表大会中,云南省 91 个代表,保山有 2 个代表名额,腾冲就有 1 名国大归侨代表。此外在全国人民代表大会中还设立有华侨委员会作为全国人大的九个专门委员会之一,在全国人大和全国人大常委会的领导下,开展侨务立法、涉侨法律监督、工作监督等。其目的就是更好地开展侨务工作和依法护侨工作,且规定“旅居国外的中华人民共和国公民在县级以下人民代表大会选举期间在国内的,可以参加原籍地或者出国前居住地的选举”这就为海外华侨回国参政创造了良好的法制环境。

几年来,腾冲华侨华人捐资全县教育事业 5000 多万元,设立 10 万元以上各种基金有 19 个,华侨捐资希望小校 41 所。在捐赠过程中,为了保证华侨捐赠的项目资金、物品得到有效的使用和管理,维护捐赠者的合法权益。各部门按照《中华人民共和国公益事业捐赠法》采取“积极争取,精心组织,认真实施,依法捐赠,全过程监督”的做法,为腾冲的经济社会事业发展起到了积极的作用。

保护归侨、侨眷依法申请成立具有“侨”的特色的社会团体的权利。是在中国共产党领导下的,由归侨、侨眷组织的全国性的人民团体,是党和政府联系广大归侨、侨眷和海外侨胞的桥梁和纽带。《归侨侨眷权益保护法》关于保护归侨、侨眷合法权益的总原则和政治权益《归侨侨眷权益保护法》在第三条明确规定了保护归侨、侨眷合法权益的总的原则。这就是:“归侨、侨眷享有宪法和法律规定的公民的权利,并履行宪法和法律规定的公民的义务,

任何组织或者个人不得歧视”。“我国的历部宪法也都明确规定了护侨的原则。这就形成了今天我们通常所述的党对归侨、侨眷实行的 16 字方针,并成为我国制定《归侨侨眷权益保护法》保护归侨、侨眷合法权益的总的原则。保护归侨、侨眷合法权益的总原则体现了三方面的内容:法律面前人人平等的原则。不得歧视的原则。适当照顾的原则。实际上,《归侨侨眷权益保护法》有关保护归侨、侨眷合法权益所有的条款和规定也都体现了平等原则,不得歧视原则和适当照顾原则的精神。在《归侨侨眷权益保护法》继续遵循上述护侨原则外,还结合我国社会主义市场经济的新形势、新情况、新内容、新问题对如何贯彻党的 16 字方针进行了探索和运用,体现在以下具体的护侨原则之中,一是保留该法的基本框架和基本内容不变。以保持法律的稳定性和侨务政策的连续性。二是兼顾了“老侨”和“新侨”的利益。三是兼顾了现实性和前瞻性。四是兼顾了立法的原则性和可操作性。

三、树立大侨务观念,充分发挥侨资源的优势

腾冲与缅甸北部接壤,而缅北是华文教育比较薄弱的地区。从八十年代起,根据不断变化的形势,腾冲走出了一条“因地制宜,因势利导”的华文教育新路子,在益群中学共接收缅甸学生 82 人。经人大的协调和努力跟踪,几年来公费外派教师共 18 批 70 人。从 2004 年起,我县每年都到缅甸昔董、南坎的教师进行华文培训,目前为止,培训华文教师 314 名。台湾国民党、新党莅腾的参访活动,标志着我县海外联谊工作有了新的发展。“建设国际大通道,搭建腾冲面向南亚的大平台。”县委、政府历尽艰辛修通腾密路二级柏油路,建设国际大通道,主要固然是外交上的友好合作,但与旅缅华侨的积极参与支持密不可分,侨资源的优势对大通道建设起到了很大的推动作用。

多年来,腾冲人大常委会民外侨工委注重把工作监督与法律监督有机结合起来,每年抓好几个重点部门或重点领域的跟踪监督,通过人大监督和政府督查的有机结合,有效地加大了人大监督的力度,促进了各种法律法规在城乡的贯彻实施,有效推动了腾冲民主法制建设进程。2013 年 4 月腾冲县

加强执行工作 维护法律尊严

于 康

2010年以来,昌宁县人民法院坚持司法为民,把解决执行问题作为维护群众利益、化解社会矛盾、促进社会和谐稳定、维护司法权威、实现公平正义的一项重要工作来抓。截止2012年底共受理执行案件773件,执结721件,执结率为93%,结案标的5093万元,实际执行到位资金2800万元,执行到位率54.97%。

一、主要做法

(一)创新工作机制,执行力度不断加大。一是建立了执行联动、执行救助等执行机制,在实际工作中坚持因案施策,采用执行和解、联动执行等灵活多样的方式,促使被执行人主动履行义务。二是多措并举,依法执行。针对不同类型的执行案件和不同情况的被执行人,采取不同的执行措施,积极查找被执行人的财产源,结合实际依法采取查封、扣押、冻结、拍卖、变卖等强制执行手段执结案件,对

有履行能力但拒不履行的被执行人实施司法拘留,增强了执行工作的威慑力。三是积极开展专项集中执行活动,加大执行力度。针对疑难复杂案件,适时组织开展专项集中执行行动,推动了执行工作的有效开展。通过执行工作机制创新,强化执行工作措施,提高了案件的结案率和标的到位率。

(二)重视制度建设,执行工作不断规范。探索执行工作良性循环长效管理机制,重视制度建设,狠抓规范管理,促进执行工作规范开展,确保公正。一是强化对执行案件立案、分案、执行、结案等多个环节的管理,明确执行期限、明晰职责,使执行工作更趋规范化、制度化、合理化。二是建立了执行监督体系,完善了执行制度,强化执行款物管理,避免对扣押查封财产的随意处理,限制执行法官的自由裁量权。三是对执行机构的内部监督、执行流程监督、个案监督和信访举报的查处监督、对执行权的监督扎

委政府组织海外侨领,同乡会会长返乡话腾,此次侨商侨领座谈会宣传了家乡,加强了联系,让他们了解近年来腾冲的发展取得的巨大成就和家乡的变化,增强了海内外华人对家乡的责任感和成就感。我们对旅缅华侨工作的重视,在于旅缅华侨为我们蓄聚着丰富的侨力资源,通过他们,我们可以去结识、去联络更多的华侨精英。使腾冲的侨力资源得到较好的发挥,真正体现“侨务工作在国内,影响在国外。”加强海外联谊工作,树立腾冲良好形象。华侨在海内外的第三代、第四代甚至第五代正崛起成为侨界的中坚力量。随着中国对外开放和对外交往的不断扩大,新华侨华人、华裔新生代、留学

人员和归侨侨眷的数量不断增加,他们的愿望和诉求更趋向多样化。要凝聚侨心,维护侨益这一基础性工作就应该不断的深化和加强,既需要侨务部门与其他政府机关的鼎力合作,也需要全社会民众的支持与配合,《归侨侨眷权益保护法》在新的历史条件下焕发着新的生机与魅力,贯彻好、执行好《归侨侨眷权益保护法》是新时期、新侨情下的重要课题,任重而道远。人大侨务工作将在传承中创新,在创新中发展,去努力开创新时期侨务工作的新局面。

(作者:腾冲市人大常委会民族外事华侨工委主任)

实有效。

(三)加强队伍建设,执行能力不断提高。重视并加强队伍建设,强化内部监督,自觉接受外部监督,执行人员的公正廉洁意识和执法水平不断提高。通过集中学习培训,促进了执行人员创先争优的积极性,重视廉政风险防范工作,针对执行工作中高风险环节、重点环节制定完善工作制度,有效堵塞了风险漏洞,建立了廉洁自律长效机制。

二、存在的主要困难和问题

从调查情况看,昌宁县人民法院执行工作虽然取得了一定成绩,但也存在不少困难和问题,主要表现在:

(一)执行环境有待进一步优化。一是部分被执行人法制观念淡薄,诚信意识差,不自觉履行生效的裁判文书、故意规避执行、或外出躲藏、或变卖转移隐匿财产、或暴力抗拒,还有的确因经济拮据,无财产可供执行,导致案件难以执结。二是社会诚信体系未能充分建立,被执行人资产状况不透明,社会诚信理念缺失,规避执行既不会遭到社会谴责也不会有经济损失。三是执行联动机制成效不明显,一些有协助义务的单位往往以部门利益为重,对执行工作不支持、不配合的情况时有发生。

(二)执行机制有待进一步完善。一是存在人民调解与审判、审判与执行工作脱节问题,缺乏整体意识,有的审判人员在审理案件时一判了事,对案件的执行情况考虑不足,该采取财产保全措施的未及时采取,该及时兑现的没有兑现,在一定程度上增加了执行的难度。二是在执行程序中,对申请人风险意识告知还不够明确,使部分申请人期望过高,一旦裁判权益得不到实现,责任和怨气全都归结给法院和执行人员。三是执行人员保护专用设备欠缺,交通、通讯装备落后,无法与相关部门实现信息资源共享,影响了执行工作的有效开展。

(三)执行人员的业务素质有待提高。执行工作面对和触及的主要是利益分割,需要执行人员有良好的协调处理能力、应急应变能力、现场掌控能力,这要求执行人员有较强的综合协调能力、法律业务素质 and 办案能力。有的执行人员工作方法简单,采取措施不及时,未能准确把握时机,致使案件没有

达到最佳执行效果。

(四)实际执行到位率与群众期望值存在差距。实际执行到位率低,特别是昌宁县计生局申请执行的征收社会抚养费案件实际执行到位率只有6%,部分交通事故、刑事附带民事、民间借贷等案件的执行到位率也不尽如意,执行工作的现状与人民群众的要求还有差距。

三、意见建议

(一)加强宣传,不断优化执行工作环境。一要采取更加全面、生动的方式宣传执行工作。充分运用正反两方面典型案例,加强对执行工作的宣传,努力提高公民、法人和其他组织的法治意识、诚信意识和社会责任意识,营造良好的执法环境。二要加强法律法规的宣传,增强干部群众的法律意识。把自觉履行生效法律文书、协助和支持人民法院的执行工作作为普法宣传的重要内容,提高当事人履行法律文书的自觉性和风险防范意识。三要通过媒体舆论,对抗拒执行的行为或有能力履行而拒不履行义务的,予以曝光,发挥舆论的监督作用。

(二)创新方式方法,加大执行力度。一要进一步提高审判质量,切实加强立案、审判和执行环节的协调配合。二要加强对人民调解员的业务指导,做好人民调解协议的司法确认工作,实现人民调解与司法调解的有效衔接,将纠纷解决在基层,减轻执行压力。三要用足执行手段,适时组织集中执行、专项执行,扩大执行效果,增强影响力,确保当事人合法权益得到实现。

(三)加强执行队伍建设,提高执行工作能力和水平。一要坚持以社会主义法治理念为指导,加强队伍教育管理,努力打造一支作风过硬、业务精通、公正廉洁的执行队伍。二要加强执行经费保障,改善车辆等执行装备,为执行人员配备随身录音录像设备,以适应现场执法工作需要。三要进一步完善队伍管理制度,严肃执行纪律,强化依法执行,不断完善执行工作奖惩激励机制,提高工作积极性。四要进一步提高执行人员业务能力,有计划、有针对性地开展业务培训,交流执行工作经验,不断提高执行人员的办案水平和工作能力。

(作者:昌宁县人大常委会法工委主任)



外侨工作凝心聚力 多措并举实现跨越

李毅刚

目前,腾冲的侨务工作正处在一个全新的发展时期。世界正处在大发展大变革大调整的关键时期,世界多极化、经济全球化深入发展,科学技术日新月异,各种思想文化深入交流、深度交融、深刻交锋,综合国力竞争和各种力量较量更趋激烈,不稳定不确定因素增多。但是,和平、发展、合作仍是当今世界的时代潮流,国际国内形势有利于我县深化改革、扩大开放的总体态势没有变。腾冲的地缘、侨资源优势,做好新形势下外事侨务工作,有压力也有动力,有挑战也有机遇,有困难更有希望。

一、充分认识做好新形势下外事侨务工作的重要意义

(一)国内外经济环境深刻变化。当前,世界经济仍处于金融危机后增长乏力的态势。发达经济体失业率居高不下,缺乏自主增长动力。欧洲主权债务危机有蔓延扩大之势,成为影响世界经济走势的关键。经济全球化利益格局进一步调整,欧美等国家为摆脱困境,进行内外战略与政策调整,通过量化宽松货币政策、贸易投资保护等手段向发展中国家转嫁危机,贸易战、汇率战愈演愈烈,国际市场需求减弱,外贸出口受到阻碍,利用外资和对外贸易面临的困难增多。招工难、用工贵、融资难等问题进一步显现。面对国内外经济环境的发展变化,涉侨部门必须牢固树立危机意识和责任意识,切实增强紧迫感和使命感,振奋精神,坚定信心,明确目标,积极作为,着力应对前进中的各种风险困难,实施更加积极主动的开放战略,努力提高开放型经济发展水平。

(二)国际政治格局深刻调整。当前,世界总体和平,但局部震荡和不稳定因素增多,我国与各方关

系格局正经历深刻复杂调整,欧美等西方国家利用在国际体系中的主导权加强对我国制约,对我国造成挑战和压力。西方国家针对我国的贸易保护主义明显抬头,对我国战略警觉和防范牵制加大,我国成为贸易摩擦的主要对象,一些同我国有传统友好合作关系的发展中国家及周边国家对我戒备心理上升,我国拓展国际发展空间阻力有所加大。但随着我国经济的不断发展,我国在国际双边、多边和地区合作机制内的主导权和话语权逐步增强,外方有求于我国的战略优势持续发展,中国崛起为世界经济带来新契机,感知中国、了解中国、关注中国成为一种主流。走进腾冲,感知腾冲,了解腾冲,建设腾冲。特别是世界华人随着打造科学发展高地进程的持续推进,腾冲县综合实力会逐步提升,参与国际竞争、抵御外部风险的能力进一步增强,国际影响力逐渐扩大,为外事侨务工作调整格局、优化布局提供了难得机遇。我们要抢抓机遇,应对挑战,综合运筹,趋利避害,积极争取主动权,在新一轮国际竞争与合作中找准位置。

(三)国际国内两个大局互动增强。当前,腾冲县正处于深化改革开放,加快转变经济发展方式,打造科学发展高地的攻坚时期。近年来,中央和省委加大对地方人大外事侨务工作的统筹协调,外交部提出构建国家总体外交与地方外事协调统一、官方外交与民间外交紧密配合、外交外事与国家改革发展稳定相得益彰的大外交格局。这对我们借助国家对外关系渠道,深化拓展我县对外交流与合作,具有十分重要的意义。我们要始终坚持全面开放战略,积极拓展国际视野,不断强化战略思维,把外事侨务管理作为全县社会管理的重要组成部分,在内

外两大需求中培育新的增长动力,在内外两种资源中集成新的发展要素,在内外两个市场中拓展新的发展空间,切实增强统筹我县经济社会发展和对外开放的能力和水平。

二、全力打造对外开放平台,不断开创外事侨务工作新局面

今年是实施“十二五”规划承上启下的重要一年,也是打造科学发展高地的全面启动年,做好今年的外事侨务工作意义重大。外事系统开展“外事创新年”活动,我们要认真落实省统一部署,加快外事侨务工作发展,全面提升外事侨务工作服务外交大局和打造区域对外开放高地的能力和水平。在工作中,要着力把握以下几点:

(一)在服务党和国家对外关系大局上实现新突破。外事无小事。面对新形势、新任务、新压力,外事侨务工作必须服从服务于党的对外工作全局和国家外交大局。要紧紧围绕中心,认真贯彻落实党的对外路线、方针和政策,不折不扣地完成好上级交办的各项任务,积极主动地配合好国家总体外交活动。要扎实做好来腾的重要外宾接待工作,充分展示腾冲近年来的巨大发展成就,争取国际友人对我县发展理念、发展道路的理解和认可。要进一步加强境外非政府组织在腾冲活动的管理,协调管理好我县民间组织涉外活动,引导和推动民间组织有序参与国际交流合作。要充分发挥建成腾密公路、腾冲(驼峰)机场作用,扩建提升口岸机场功能。积极发展与国外地方政府关系,以良好的地方政府友好合作交流促进周边(缅甸)国家外交健康稳定发展。

(二)在推动重大国际交流合作上实现新突破。要紧紧围绕打造区域对外开放高地战略,充分发挥对外联系广、信息灵、渠道多的优势,找准重大项目对外交流合作的结合点和着力点,把发展放到国际环境中去寻求更大空间。大力推动现代农业、替代种植新兴产业、高端高质高效产业、现代服务业、节能环保等对外交流合作,主动为改造提升传统产业牵线搭桥。要紧紧围绕园区转型升级,引导和介绍华侨企业来腾考察投资,重点做好为开发区招商引资牵线搭桥工作。要紧紧围绕实施“走出去”战略,千方百计为企业特别是为来腾华侨企业提供信息

和国际经贸信息,强化政策和政治形势预警,引导企业有序开展境外投资、开发、上市等活动。

(三)在开展公共外交上实现新突破。深入开展公共外交,是塑造有利外部舆论环境的重要手段,是增强软实力的战略举措。要善于通过公共外交把我县的发展优势、历史文化转化为国际影响力,推动腾冲软实力建设。对外,要积极搭建高层互访和重大活动公共外交平台,大力开展民间友好活动,做大做强文化侨务外事。要打好腾冲侨牌,扩大腾冲抗战文化在国际上的影响力,提升文化软实力。要引导和鼓励“走出去”的企业积极参与所在国的公益事业,塑造诚实守信、乐于助人的良好形象。要在对外交往活动中突出文化元素,多考虑对方历史传统、文化特点、风俗习惯和思维方式,用对方听得懂的语言展现我们的精神风貌。努力形成上下联动、协调配合、高效有序的外事侨务管理格局。要引导公众正确认识腾冲与对外方针政策,发挥腾冲社会名人、民间组织、新闻媒体等在公共外交活动中的重要作用,进一步增强我县居民的涉外素质。

(四)在巩固和拓展对外交往渠道上实现新突破。政治上广交朋友,经济上拓展市场,是外事侨务工作服务大局的重要任务。要充分利用双边与多边交流机制、使领馆、国际友人、外国媒体、重要侨团和著名侨领等外事侨务资源,构建牢固的对外交往渠道网络,做到哪里有需要,哪里就有我们的渠道,官方困难走民间,直线不通走曲线。当前,全球市场需求持续低迷,保持出口稳定增长的形势异常严峻,开拓国际市场任务十分艰巨。国家提出外贸工作要坚持“保增长、调结构、促平衡”。我县外事侨务工作要紧紧围绕拓外需、保增长的要求,有针对性地举办重大活动,巩固与发达经济体市场国家的关系,努力开拓与新兴市场国家的交往渠道。目前,对加强国际间交流合作、扩大对外开放,发挥着重要作用。要善于做好邻近国家东南亚国家华侨工作,力争在贸易合作上实现新突破。要深入研究密支那的省情、特别是要把新兴经济体研究好,把对方的情况吃透,充分了解其资源禀赋、产业优势、发展潜力,选准切入点,在节能环保、服务业发展等方面与密支那、瓦城有效合作对接。要采取走出去学、请进

来教、互派人员等方式,进一步加强交流合作,争取实现双赢。

(五)在整合涉外涉侨资源上实现新突破。从总体上讲,我们对涉外涉侨资源重要性的认识有待提高,有待不断深化,涉外涉侨资源管理和利用还处于粗放状态。目前,涉外涉侨资源散落于德宏,存在着整合利用不够的问题,而且涉外涉侨资源又主要少部分人掌握,很容易随着人事变动而流失。近期,县委书记何伟在归侨侨眷座谈会上提出,要“努力构建党委外事与人大外事、政府外事、政协外事、民间外事和公共外交‘五位一体’大外事格局”。我县要进一步创新思路,采取有效措施,充分整合各部门的涉外涉侨资源,建立健全共有共享共用机制,让大家充分体会到通过资源共享平台开展对外交流合作的便利和实效,激发涉侨部门参与建设共享平台的积极性。要切实树立外事侨务“一盘棋”意识,积极配合外事侨务部门工作,共同构建内外统筹、相互促进、相得益彰的大外事、大侨务格局。

(六)在提高外侨管理水平上实现新突破。形势越是复杂,越能考验我们的外事侨务管理水平。要切实加大外事侨务管理力度,创新管理方式方法,进一步提升把握方向、抢抓机遇、创造条件、掌握全局的能力。党的十八大召开,给外事侨务维稳工作带来了新的机遇,要加强指导和协调,增强服务观念,寓管理于服务之中,加大对侨务信访案件的处理力度。要进一步强化舆论引导,努力营造客观友善的国际舆论环境。要认真服务外经贸活动,高效快捷,提供便利,改变目前大通道小流量的现状。要切实加强外事工作,引导公民健康有序地“走出去”,以切实保护我县外出公民的合法权益。外事侨务、商务、公安等职能部门要加强协调配合,共同抓好外事应急处理工作。

(七)在涉侨服务上要有新突破。要深刻把握世情、国情、省情、县情的新变化,进一步凝聚侨心、汇聚侨智、发挥侨力,为“五位一体”建设服务。要树立大侨务观念,认真贯彻落实国家侨务工作发展纲要,加强与华人社团、著名侨领的联络,坚持开展为侨服务,维护侨胞和归侨侨眷的合法权益。

(八)在加强机制和队伍建设上实现新突破。外

事侨务工作和外事侨务部门具有特殊性,把外事侨务工作放到保持经济平稳较快发展、促进社会和谐稳定的大局中安排部署,列入重要议事日程。涉侨部门要切实负起责任,充分发挥优势,密切关注国际政治经济动态,重要信息为党委政府提供决策参考。要切实建立健全县级外事侨务工作机构,从体制机制上进一步强化外事侨务系统功能,做到有人管事、有钱办事。要培养一批复合型外事侨务人才,提高各级领导干部对外事侨务工作的认识水平,增强应对国际局势和处理涉外涉侨事务的能力。

建议积极向上争取加快加强侨务立法的步伐,让侨务工作有一个适应当前形势的法律法规。通过“桥头堡”战略来制定适应当前侨务工作发展、保护的政政策,把鼓励支持侨务发展和保护侨商权益放在同等重要的地位,结合新的发展,针对才智兼备的人才制定特殊扶持政策。同时,腾冲也将紧抓大力吸引侨商的势头,在政策完善方面,把侨务工作和招商引资工作结合起来,在招商引资中出台支持政策加强鼓励侨商到腾投资,全面促进外事侨务科学发展,和谐发展,跨越发展。

(作者单位:腾冲市人大常委会)





法制宣传年 腾冲在行动

张 翊

2013年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年,也是腾冲法制宣传年。开展法制宣传进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业等一系列活动,使公民的宪法和法律意识进一步增强,依法治理和法治创建活动有序推进,社会管理法治化水平进一步提高,法制宣传教育在服务经济社会发展、维护社会和谐稳定、落实依法治国基本方略中发挥了重要作用。为全面建设小康社会和“十二五”时期经济社会发展需要,进一步增强全社会法治观念,全面落实依法治国基本方略、加快依法治县进程,根据《全国人民代表大会常务委员会关于进一步加强法制宣传教育的决议》,在全县公民中组织实施法制宣传教育,推进“和谐腾冲,法制先行”法制腾冲的各项活动。

一、抓住中心,深入学习宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系

腾冲县人大常委会充分发挥地方权力机关的常设机关的作用,做到有为有位。注重抓好宪法的学习宣传,深入学习宣传宪法确立的我国的国体政体、根本制度、根本任务、公民的权利和义务等主要内容和精神,进一步增强公民的宪法意识和社会主义民主法治观念,形成崇尚宪法、遵守宪法、维护宪法权威的良好氛围。进一步深入学习宣传形成中国特色社会主义法律体系的重大意义、基本经验、基本特征,深入学习宣传中国特色社会主义法律体系的基本法律和促进经济发展、保障和改善民生、加强社会管理、反腐倡廉相关法律法规。深入开展社会主义法治理念教育,推进社会主义法治文化建设,弘扬社会主义法治精神,形成人人自觉学法守法用法和依法行政、公正司法的良好社会氛围。

二、突出重点,进一步增强法制宣传教育的针对性

坚持分类指导,着力抓好重点对象的法制宣传教育工作。法制宣传教育的对象是一切有接受能力的公民。重点是领导干部、公务员、青少年、企事业单位经营管理人员和农民,其中领导干部和青少年是重中之重。广大公务员尤其是各级领导干部要带头学习宪法和法律,系统学习和熟练掌握与履行职责相关的法律法规,不断提高自身法律素质和法治观念,牢固树立有权必有责、用权受监督、违法要追究的观念;充分认识依法行政、公正司法是法制宣传教育最有效的实践,增强依法决策、依法行政、公正司法的能力,切实提高运用法律手段解决问题的能力,做全社会学法守法用法的表率。在抓好公务员的法制宣传教育的同时,把各级领导干部任职前的法律考试和学法用法考核情况纳入干部综合考核评价的重要内容。同时根据青少年的身心特点和接受能力,结合道德品质教育和公民意识教育,有针对性地加强法制宣传教育,努力培养青少年遵纪守法的行为习惯。企业经营管理人员、事业单位和新经济、新社会组织管理人员应当重点学习与市场经济、经营管理相关的法律法规,增强诚信守法、依法管理、依法经营的理念。在城乡基层群众,特别是农民中重点宣传与生产生活密切相关的法律法规,引导群众依法维护权益、表达诉求、化解纠纷,提高群众依法参与基层自治和其他社会管理活动的意识和能力,依法推进社会主义新农村建设。各乡镇、各机关在学习好“六五”普法规定内容的同时,还要根据各自实际学习执行好部门法和开展相关的法律知识讲座。充分发挥法制宣传教育在



推进腾冲经济社会发展中的规范、引导和保障作用。

三、注重实效,进一步创新和丰富法制宣传教育的形式

目前腾冲不断总结法制宣传教育工作的经验和做法,努力提高普法质量。组织艾思奇法治宣讲团深入群众、深入基层,用生动活泼、通俗易懂,为群众所喜闻乐见的形式开展全县性的普法工作。广播、电视、报刊等各类媒体继续履行好社会责任,通过开办法制栏目(专栏、专版)等,广泛开展公益性法制宣传教育。充分发挥互联网、移动通信等新兴媒体的特点和优势,积极开展法制宣传教育。丰富了法制宣传教育进机关、进学校、进企业、进单位、进乡村、进社区的内容和形式,不断增强针对性和实效性。继续完善并落实公务员法律学习培训制度。充分发挥学校作为法制宣传教育重要阵地作用,深入推进中小学校法制教育。适时开展集中式的法制宣传教育活动,不断扩大法制宣传教育的覆盖面和渗透力;坚持法制宣传教育与法治实践相结合,善于运用典型案例剖析和群众关心的热点问题开展法制宣传教育,结合腾冲的“生态立县”战略,积极有效开展保护名木古树,控塑等工作,深入推进多种形式、多种层次的法治实践活动,营造良好的学法用法氛围。

四、加强领导,完善法制宣传教育的组织和保障机制

在全县机关、社会团体、企事业单位和其他社

会组织,都高度重视法制宣传教育工作,积极组织开展面向社会的法制宣传教育工作。进一步建立和完善党委领导、人大监督、政府实施、各部门齐抓共管、全社会共同参与的法制宣传教育领导体制和工作机制,加强各部门之间的协调配合,形成工作合力。把法制宣传教育纳入我县经济社会发展规划,纳入各乡镇、各部门目标责任考核体系。法制宣传教育经费要列入各级政府财政预算,切实予以保障。全县各级、各部门、各单位和各类组织要结合实际,统筹安排,保证法制宣传教育工作正常开展。要进一步加大基层法制宣传教育基地投入,努力为基层深入开展法制宣传教育创造条件,切实提高全社会法治化管理水平。

五、加大贯彻实施情况的监督,使法治工作迈上新台阶

要进一步完善法制宣传教育考核评估机制,加强年度考核、阶段性检查。各级人民政府要切实组织实施好法制宣传教育第六个五年规划,做好中期督导检查 and 终期评估验收。县人民代表大会常务委员会将适时运用执法检查、听取和审议工作报告以及代表视察、专题调研等形式,加强对法制宣传教育工作的监督检查,保证本决议得到贯彻落实,推动法制宣传教育工作不断深入开展。县人民代表大会常务委员会坚持不懈履行好宪法和法律赋予的职权,监促全县公民围绕建设富裕腾冲、民主腾冲、文明腾冲、和谐腾冲、美丽腾冲的目标而努力。

(作者单位:腾冲市人大常委会)



龙陵县人大常委会“四抓实” 加强机关自身建设

张双清

加强常委会机关自身建设,是做好新时期人大工作的重要保证。龙陵县人大常委会“四抓实”,加强机关自身建设,着力提高履职能力。

一是抓实学习。采取自学与集中学习相结合,突出抓好集中学习,认真坚持每周一集中学习和每月专题学习一部法律,根据不同时段、不同时期的工作重点,有计划的安排相关政治理论、法律法规和人大业务知识进行学习,增强学习的针对性和时效性,不断提高依法履职的能力。

人大工作是一项法律性、程序性很强的工作。为了让人大机关广大干部职工学习好、掌握好、运用好相关的法律法规,提高法律素养,切实增强依法监督和依法履职能力,龙陵县人大常委会采取“三个一”抓实法律学习。第一、每月专题集中学习一部法律。每月由常委会办公室根据不同时段的工作重点,紧密结合工作实际,确定一部需要学习的法律,组织机关全体干部职工进行专题集中学习。第二、每年汇编一本法律读本。每年年初根据全年常委会需要听取和审议的专题报告、专题调研、执法检查 and 代表视察,有计划、有选择的确定全年需要专题集中学习的12部法律,并将汇编成一本法律读本。第三、机关的全体干部职工人手一册法律读本。为了让广大干部职工认真搞好自学和集中学习,将汇编的法律读本印给每个干部职工人手一册。经过采取“三个一”学习法律,县人大常委会机

关学法氛围更加浓厚,学法的针对性和时效性更加突出,依法履职更加富有成效。

二是抓实制度。进一步建立和完善了县人大机关学习工作的若干规定,制定了《龙陵县人大常委会机关改进工作作风、密切联系群众实施办法》,使人大工作逐步走向科学化、制度化、规范化,形成以制度管人、按制度办事的长效机制。

三是抓实作风。严格遵守上下班纪律,严格请销假制度,加大监督检查力度;改进文风,控制文件规格,严格公文处理,提高文稿质量;转变会风,精简各类会议,讲求会议效果,勤俭节约办会;坚持群众路线,认真落实干部直接联系群众制度,深入基层,深入实际,体察民情、倾听民意,力所能及的帮助群众解决实际困难。

四是抓实宣传。为切实加强人大宣传工作,着力从充实宣传设备和建立激励机制上下功夫。今年以来,投入3万多元用于购置摄像机、照相机等宣传设备,并建立了相应的奖励机制,被宣传机构采用的稿件,国家级的,按稿费的4倍奖励;省级的,按稿费的3倍奖励;市级的,按稿费的2倍奖励;县级的,按稿费给予同额奖励;人大常委会机关各工作委员会、乡镇人大主席团上报并被《人大工作简讯》采用的,每期给予20元稿酬。

(作者:龙陵县人大常委会办公室主任)

推进农业机械化 科学建设新农村

杨永仁

为了推进龙陵县农业机械化,提高农业综合生产能力,建设现代农业,2013年5月20日至27日,我们对龙陵县近年来农业机械化发展情况进行了调研。

通过实地察看和相关部门的情况了解,近几年来,我县农业机械化工作,在县委、县政府的领导和高度重视下,认真贯彻落实《中华人民共和国农业机械化促进法》和《云南省农业机械化促进条例》,县农机局领导班子,克服了工作人员年龄老化,技术人员少,经费不足的困难,积极开展工作,使我县的农业机械化实现了持续、健康、快速发展,为促进农业增效,农民增收发挥了应有的作用。

一、农机装备水平进一步提高

农业的根本出路在于机械化,农业装备的发展和提高,是推动农业发展的前提。目前,全县农机总动力已发展到49万千瓦,各种农机具1600部,其中联合收割机25台,大中型拖拉机17台,插秧机9台,播种机40台,现在从耕播到收,用机械化生产的程度比过去有大幅度的提高,全县耕、播、收综合机械化水平达到54%。尤其水稻机械化在我县得到大力推广,实现机耕面积11.2万亩,比2011年增加10倍;其它机械化种植面积比2011年增2000多亩,农业机械化的发展,既减轻了农民的劳动强度,又增加了农民的收入。

二、积极推广农机新技术

农业机械化发展,对于积极推广农机新技术显得尤为重要。近年来,县政府和农机部门抓住国家农机补贴资金的机会,积极争取补贴资金支持,激励农民发展农机化,使用农机新技术。2009年以来,我县新增农机1228台。例如,我们调研的碧寨乡农

机经销部,近两年来销售的农业机械145台,农耕地200台,其它机械105台,销售情况也很好。另外,县政府始终把机械化农耕列入重点工作之一,2008年以来,我县机械推广工作一直保持良好状态,在农机新技术的使用上,农机部门采取大户先动,示范带动等措施进行培训指导。他们每年都在播种前组织农机人员进行技术培训,播种期间组织现场会进行技术指导,有力地推动了我县农业机械化的发展和提升。

三、进一步完善农机化服务组织

县农机管理部门加大对新型农机化服务组织建设力度,积极引导农机大户对农机化的投入,支持鼓励其发展。目前,全县注册农机化专业合作资产总值1321.9万元,组织10个乡镇,农机大23个,农机作业服务组织15个,农机维修网点68个,农机经销点58个,全县农机从业人员超过3万人。如我们调研的碧寨乡农机专业注册资金140万元,拥有大中型拖拉机4台,插秧机2台,联合收割机3台等农业机械。农耕地86台,今年已实现全程机械化育耕2800余亩,他的服务内容从耕整地、育秧、机播、植保等环节实行一条龙服务。农机专业有成员16人,机手130人,服务范围发展到除碧寨乡外的其它乡镇,深受上级好评和群众欢迎。另外,县农机局5月份,结合学习贯彻“十八大”活动,组织机关干部、负责人和乡镇农机员,开展对种粮大户,“千户调查、百户走访”活动,了解掌握种粮户对农机服务需求,组织农业专人员与种粮户对接,帮助他们牵线搭桥开展组织订单生产,开辟农机化多元作业市场。

四、存在的几点不足



社区矫正是法律性、政策性很强的非监禁刑罚执行工作,做好社区矫正工作,对推进经济跨越发展和社会管理创新,维护社会和谐稳定具有极为重要的社会意义。龙陵县人大常委会高度重视社区矫正工作,组织调研组于2013年3月20日至22日,对全县社区矫正工作开展情况进行调研。本人作为调研组成员全程参加调研,了解和掌握了全县社区矫正工作开展情况,存在问题和薄弱环节,亲眼目睹和亲身感受了我县基层司法所工作人员参与社会管理创新,不辞辛苦,努力做好我县社区矫正工作的积极态度和工作责任心。

一、龙陵县开展社区矫正工作的主要成效

自2009年以来,在中共县委的领导下,县人民政府高度重视,切实抓好社区矫正工作,县人民法院、人民检察院、公安局、司法局根据中央、省、市有关社区矫正工作的要求,各司其职,衔接配合默契,司

法行政机关在具体组织实施的过程中,积极探索,工作扎实有序,广泛动员社会力量参与社区矫正工作,有力地推进社区矫正工作顺利开展,全县社区矫正工作齐抓共管的格局初步形成,整体工作成效比较明显。

(一)成立机构,健全网络。根据《社区矫正工作实施办法》和《云南省社区矫正实施细则》的相关规定,成立龙陵县社区矫正工作领导小组,设立办公室在县司法局,配备2名工作人员,负责日常工作。全县10个乡镇同步建立社区矫正工作领导小组及其办公室。与此同时,切实加强司法所建设,基本实现每个司法所有1名工作人员从事社区矫正工作,并按矫正人员与社区志愿者1:1的要求组建了社区矫正志愿者队伍,形成了县、乡(镇)两级监管帮教网络。

(二)社区矫正工作逐步走入制度化、规范化。按照社区矫正工作的相关要求,针

通过调研,肯定的是,我县农业机械化工作取得较大成绩,可调研中也发现一些问题,一是农机化发展的结构不合理,存在着“三多三少”的现象,即动力小的机械多,配套机具少;小型机具多,大型机具少;单一作业、低档次的机具多,复式作业、高效能的机具少。二是农机服务中心站尚未建立,维修网点的装备落后于发展,并影响了机械化作用效能的发挥。三是农机技术人员少,知识老化也影响了我县农业机械化的进一步发展。

五、几点建议

为了更好地贯彻落实《农业机械化促进法》,进一步推动我县农业机械化工作,提出以下几点建议:

(一)要进一步提高农业机械化对改善农业生产经营条件,不断提高农业的生产技术水平和经营效益的认识,大力宣传《农业机械化促进法》和《云南省农业机械管理条例》,使各级领导和广大农民充分认识农业机械化在农业发展中的作用,农业机

械化给农业增效,农民增收带来的实际效果,激励农民积极投入。

(二)要加大新型农机服务的组织建设力度,农机专业合作组织化、规模化、产业化、市场化将成为推进农业社会化服务的主导力量。所以,要积极发展农机专业合作社和中介服务组织。要紧紧抓住国家农机补贴政策的机遇,满足农机大户购机需求。要把农机经营者有效组织起来,使农机专业合作组织与农机使用者紧密结合,实行一条龙作业服务,不断扩大农机作业规模,提高机械利用率和农机经营效益。

(三)加强农业机械新技术的推广和教育培训工作,尤其要重点抓好水稻机插秧、油菜机械化技术、小麦免耕条播等新技术的推广和应用,加强教育培训,示范引导。镇农机中心站要加快建设,配足农机技术人员,并解决年龄老化,技术力量不足的问题。

(作者:龙陵县人大常委会农工委副主任)



对社区矫正工作衔接、执行、监管、考核、解除等五个环节,制定了报到管理、定期排查和动态分析报告、分对象走访、跟踪管理、应急管理、特殊时期重点对象监管安全以及矫正人员报告、计分考核、矫正执法等一系列工作制度,严格规范,认真落实,使社区矫正工作有章可循,行之有序。在日常管理中,严格落实“一人一档”工作制度,把矫正人员的日常监督管理情况形成文字、表册材料存入档案,以此作为行政奖惩和司法奖惩的重要依据。与此同时,各乡镇司法所还建立了一套系统工作台账资料,真实反映社区矫正工作情况。

(三)社区矫正工作成效明显。自2009年以来,全县共接收社区矫正人员444人,解除94人,目前在册350人,其中暂予监外执行(保外就医)60人;假释126人;缓刑144人,剥夺政治权利20人。通过县乡两级司法行政机关(机构)、广大社区矫正志愿者的辛勤努力,县人民法院、人民检察院、公安局的密切配合,尤其是基层司法所工作人员对矫正人员进行人性化管理,广泛开展走访和谈心活动,密切了矫正组织与矫正人员及其家属的关系,进而使矫正组织能够全面、准确、及时地了解矫正人员的真实情况,有针对性地开展教育和管理,提高了社区矫正工作的针对性和实效性。经过积极引导和教育矫正,绝大多数矫正人员能够做到定期报到,汇报思想,参加集中教育,外出请销假,服从监督管理,自觉接受教育改造,积极悔过自新,社区矫正工作取得了初步成效。另外,为解决矫正人员的安置问题,全县建立了11个社区矫正人员过渡性安置帮教基地(其中县级1个,乡级10个),过渡性安置社区矫正人员12人次。

二、存在的问题和困难

由于社区矫正工作是一项新的工作,目前处于刚起步、不适应、在摸索的阶段,就难免出现或存在一些不容忽视且必须正视的问题,需要引起足够的重视并采取切实措施予以解决。

(一)立法滞后,工作缺乏法律依据。到目前为止我国社区矫正还没有单独立法,相关的法律也很少涉及有这方面的内容,根据《社区矫正工作实施办法》和《云南省社区矫正实施细则》的规定,社区矫正工作的执法主体和工作主体是司法行政机关,

但是,对违反监管规定矫正人员的处罚必须通过或提请公安机关才能执行,司法行政机关在遏制脱管、漏管和重新犯罪方面的措施弱化,矫正人员对于司法行政机关实行非监禁刑罚执行职能认同性较差,存在不服管的现象。这种工作主体与执法主体分离的状况,直接削弱了司法行政机关对社区矫正人员的监管效果。

(二)宣传发动不到位。社区矫正工作宣传、发动的深度和广度不够,社会影响力和认同度不高,各级领导和广大干部群众对社区矫正工作了解不多,理解不深,尤其是对社区矫正工作的概念、内容、目的、意义和作用知之甚少,社区矫正工作社会舆论环境有待进一步改善。在社区矫正的实施过程中,部分干部群众反映出一种对矫正人员的敌视态度,表现出过度的忧虑、恐惧,使矫正人员生活和就业存在较大阻力,也给社区矫正工作带来许多困难。

(三)组织队伍建设有待加强。社区矫正组织不健全,层面单一,尚未形成全面完善的矫正网络。基层司法所专职人员少,承担的任务多,社区矫正工作人员与矫正人员的比例为1:35,难以适应社区矫正工作的需要。社区矫正工作人员学习培训和外出考察机会不多,对社区矫正工作研究不够,探索不多,方法单一。广大社区矫正工作志愿者素质能力参差不齐,整体专业化程度不高,影响监管效果。

(四)没有工作经费。据了解,自开展社区矫正试点工作以来,无专项经费预算,仅靠县司法局正常的工作经费开展此项工作,在一定程度上影响和制约了全县社区矫正工作的正常开展。

(五)监督管理效果有待提升。社区矫正工作包括思想汇报、谈话教育、学习培训、公益劳动、请销假制度、矫正解除等方面,但由于缺乏场地,经费、人力不足,针对矫正人员的集中学习教育、培训工作难以开展,公益劳动时间得不到保证。社区矫正工作的主要形式为报到、谈话和走访,还停留在监控的层面上,无法实现较高水平的教育和矫正。

(六)矫正人员脱漏管和重新犯罪现象依然存在。矫正人员脱漏管和重新犯罪的原因是多方面的,有社会的原因,矫正人员自身的原因,也有衔接不当、监管措施不力、教育效果不佳等方面的原因。尽管基层司法所对矫正人员采取了谈话教育、每月

接待报到、制订个案矫正措施、逐户走访、重大节假日进行排查等教育监控措施,但由于人力、经费不足,衔接不到位,社区矫正工作存在对矫正人员日常表现掌握不够,脱管漏管现象突出,思想教育还缺乏针对性和有效性等薄弱环节,矫正人员偷盗、打架、吸毒、赌博等违法犯罪行为时有发生。

三、对推进我县社区矫正工作的建议

为扎实推进我县社区矫正工作,对下一步工作提出如下建议。

(一)加强领导,强化宣传,提高认识。县人民政府、各乡镇党委、政府要高度重视社区矫正工作,切实加强社区矫正工作的领导。要通过会议、广播电视、网络、板报、标语等各种形式在全社会广泛宣传社区矫正工作,使广大干部群众掌握相关的政策规定,了解社区矫正工作的内容、目的、意义,积极配合、共同参与到这项工作中来。要正面宣传报道在社区矫正工作中表现突出的先进工作者以及通过社区矫正转变较为明显的典型人物,使广大干部群众更加理解、支持、配合、参与社区矫正工作,营造浓厚的社会帮教氛围。要在村(社区)内积极营造充满爱心、宽容的矫正工作环境,为矫正人员提供情感支持和各种必要的帮助,形成人性化管理模式。

(二)密切配合,形成合力。县人民法院、人民检察院、公安局、司法局等要严格按照相关规定,认真履行各自职责,加强协调联系、密切配合、相互沟通,努力实现资源共享、优势互补,做到“无缝衔接”,及时有效地处理社区矫正中出现的各种情况,最大限度地防止脱漏管现象的发生。检察机关要加强对社区矫正工作的监督。司法行政机关要主动与县人民法院、人民检察院、公安局取得联系,沟通情况,争取支持配合,确保矫正工作规范有序开展。县人民法院、人民检察院、公安局要最大限度地支持和配合社区矫正工作,切实维护司法行政机关在这项工作上的权威性。

(三)完善组织机构、强化队伍建设。进一步落实《社区矫正实施办法》和《云南省社区矫正实施细则》的相关规定,大力推进基层司法所建设,调整充实社区矫正工作专业队伍。积极向上争取政法编制,切实解决司法所社区矫正执法力量不足问题。

积极整合人力资源,广泛动员基层组织、企业、学校等社会力量参与社区矫正工作,着力完善监管帮教网络。定期或不定期对社区矫正工作人员进行业务培训,采取知识讲座、实地参观、考察交流等多种形式,不断提高社区矫正工作人员的法律知识和专业素质,努力打造一支思想政治过硬、业务水平高、创新能力强的社区矫正工作队伍。

(四)注重经费支持,保障社区矫正工作。社区矫正工作既是一项严肃的法律行为,更是社会安定和谐的基础性工作,需要一定的投入。社区矫正财政保障机制应纳入县财政预算的总体框架,定期拨付配套工作经费,用于完善和配套社区矫正工作必需的办公、学习、教育场所,解决车辆、通讯等装备落后的问题。

(五)加大监督力度,提高矫正质量。进一步加大对社区矫正工作的监督力度,强化对社区矫正人员的规范化管理,及时掌握社区矫正人员的动态信息,防止脱管、漏管情况的出现。积极衔接公安机关,在重要时期对重点人员实施重点管控,防止不安定因素的出现。对不服从监管、违法乱纪的矫正人员,要在加大打击、处罚力度的同时,着力加强思想教育,落实帮教改造措施,注重教育实效,做到管教结合、打防结合,提高教育、打击的法律效果和社会效果。要针对不同类型的矫正人员,区别对待,坚持以人为本,注重从思想引导、心理疏导、法律服务、文化教育、就业导航、困难帮扶等方面开展有针对性的帮教服务工作,促进社区矫正人员顺利回归社会。

(六)建立制度,规范程序。在整体工作方面,建立健全矫正衔接、矫正执行、管理监督、考核奖惩、矫正解除等各项工作制度,规范社区矫正工作,明确职责,落实责任。在具体工作方面,完善法制教育、报到、请假报告、学习培训、公益活动、信息报送、档案管理、定期走访问心、一人一档等规章制度,确保社区矫正工作始终健康有序运行。在基层公安派出所、司法所和村(社区)之间建立衔接机制,确保社区矫正工作程序规范,各个环节有效连接,管理渠道有效畅通。

(作者单位:龙陵人大常委会)

壮大畜牧业 促进大发展

杨文勇

俗话说“粮猪安天下”。畜牧业是国民经济的重要基础产业,关系着人民生活质量和生活水平的不断提高,发展畜牧业对发展农村经济,促进农民增收,具有重大意义。为加快畜牧产业发展步伐,切实把龙陵县的畜牧业由传统的优势产业发展成为支柱产业。结合 2013 年龙陵县人大常委会工作安排,我们就龙陵县畜牧产业发展情况进行了调研,初步掌握了全县畜牧产业发展的现状及存在问题,为进一步加快全县畜牧产业发展提供了有价值参考资料。

一、主要工作及取得的成效

近年来,在县委政府的正确领导下,紧紧围绕产业增效,农民增收的总体目标,以市场为导向,以科技推广应用为起点,以狠抓基础项目为动力,以抓点带面推典型,以抓农民组织化为切入点,全力打造产业品牌,狠抓全县畜牧产业发展工作,畜牧业得到稳步发展。

(一)相关政策法律法规宣传力度加大,全民法制意识得到新提高。利用每年的“3·15”国际消费者权益保护日、“12·4”法制宣传日等活动,积极开展相关畜牧产业政策、法律法规的宣传和贯彻,提高干部群众学法、懂法、用法的意识,牢固树立有法可依、有法必依、执法必严、违法必究的观念,树立起用政策、法律法规服务畜牧业发展的理念。

(二)政府高度重视,畜牧产业发展取得新进展。畜牧业是我县农业中的一项传统产业,县、乡两级政府切实加强对畜牧工作的领导,研究制定出台了一系列加快畜牧产业发展的政策和措施,使全县畜牧产业得到了长足的发展,为促进全县农村稳定和农民增收发挥了积极有效的作用。2012 年底,畜

牧业产值达 7.39 亿元,畜牧业产值占全县农业总值比重的 35.04%,畜牧业收入占农民人均纯收入的 38%;全县肉类总产量达 2.8 万吨;猪、大牲畜、羊、禽的存栏分别达 27.09 万头、9.41 万头(匹)、7.09 万只和 82.56 万只,出栏分别达 25.02 万头、1.34 万头(匹)、4.21 万只和 89.71 万只,猪、大牲畜、羊和家禽的出栏率分别达 93.1%、14.8%、59.5%和 112.8%。畜牧业实现了由家庭副业向农村支柱产业的转变,成为我县农民增收的主渠道。

(三)畜牧科技推广,特色畜牧业发展有了新亮点。在科技推广中,猪供精网点建设,LY 二元杂母本推广,么拉水牛、西门塔尔、短角牛的精液冻精改良,羊本品种选育,家禽本土乌骨鸡生态养殖推广取得新突破。积极探索饲草饲料发展新路子,大力推广冬闲田种草,农作物秸秆青贮氨化。突出自身优势,着力打造龙陵黄山羊这一优势品牌,与省农业大学、省兽研所等科研单位联合进行品种选育,同时积极向中央、省、市争取项目进行产业化开发,以龙陵黄山羊核心种羊场为龙头建成了象达劲蚌、木城乌木山两块基地,培育了养羊在 100 只以上的示范 108 户。通过努力,2011 年龙陵黄山羊被评为全省“六大名羊”之一,2012 年取得“龙陵黄山羊”(两个类别)地理标志证明商标和农产品地理标志。

(四)狠抓动物检疫检验,产品流通监管和查处有了新举措。动物疫病防控及疫病疫情监测体系不断健全,在动物检疫工作上,以产地检疫工作为基础,按照“乡乡有点、合理推进、方便报检”的原则,在全县 10 个乡镇设置报检点 10 个,121 个村(社区)均开展产地检疫工作;在屠宰检疫方面,重点是对全县 8 个生猪定点屠宰场进行检疫,按照“提高

肉品质量、保证人民群众食肉安全”为总体目标,每个生猪定点屠宰场(点)都派驻了检疫人员实施同步检疫工作。对饲料及兽药经营户定期不定期进行抽查,确保畜禽养殖投入品安全。2011年以来,共开展产地检疫猪 23.72 万头、牛 7.79 万头、羊 6.68 万只、禽 15.15 万只;使用“瘦肉精”快速检测试纸条抽检莱克多巴胺、盐酸克伦特罗、沙丁胺醇 205 份,检测合格率达 100%;屠宰检疫猪 9.12 万头、牛 0.48 万头,检出病害动物产品 15.08 吨。21 家兽药经营户通过兽药 GSP 认证,抽样检验饲料 20 批、兽药 30 批;共立案查处各类畜牧兽医案件 15 件(动物防疫案件 2 件、饲料案件 1 件、兽药案件 12 件),共处罚款 3.984 万元,没收违法贩运肥猪 4 头,没收销毁假兽药 9 盒。

(五)合理布局,畜禽标准化、规模化养殖再上新台阶。抓大户带小户促进畜牧业发展,提高科学养殖水平。抓好畜禽标准化、规模化养殖,使全县规模养殖得到迅速发展。肉牛方面:结合现代农业肉牛养殖项目,重点在龙江、镇安、碧寨、勐糯扶持发展肉牛规模养殖大户;生猪方面:以生猪标准化规模养殖场(小区)建设项目为依托,重点建设了一批规模化、标准化程度高的养殖场(小区);羊方面:结合龙陵黄山羊肉羊基地建设项目,重点打造黄山羊养殖示范村,扶持发展示范户。同时大力发展各类养殖专业合作社,走“合作社+农户”的发展路子。

(六)加强畜牧兽医队伍建设,努力适应全县畜牧发展新要求。政府在机构改革中,注重加强畜牧专业队伍建设,挖掘现有技术潜力,于 2012 年在农业局机关内设置了畜牧股和兽医股。成立了县动物疫病预防控制中心、县动物卫生监督所、县畜牧工作站和 10 个乡镇畜牧兽医站,同时积极加大技能培训,提升专业技术服务能力和水平。全力打造一支技术精、作风硬、效率高,适应现代畜牧业发展需求的一流队伍。

二、存在的问题

一是部分领导和单位对畜牧产业认识不足,重视不够,关心关注不到位;二是地方特色未能彰显,品牌效益不能显现;三是资金投入不足,扶持基础设施建设、规模化养殖不够;四是良种良法推广力

度不够,规模化养殖小,标准化低;五是畜产品检疫检验、活畜交易及产品流通监管力度不够,畜产品的不安全问题仍然存在;六是畜牧合作经济组织化成度不高作用发挥不够,抗市场风险能力弱;七是队伍建设跟不上。技术服务人员缺乏,技术推广工作滞后,服务体系不够完善。畜牧兽医执法队伍量小力弱。

三、今后工作的几点建议:

(一)要提高对畜牧产业重要性的认识,切实加强了对畜牧工作的领导。畜牧业是农业产业的重要组成部分,发展畜牧是农民增收致富的重要渠道,政府要从促进农村发展的高度把畜牧产业列入重要议事日程,要进一步搞好调查研究,统一思想、理清思路、科学规划,加大工作力度,制定完善相关扶持政策。进一步摸清全县畜牧产业发展现状,要对全县黄山羊养殖现有存栏数做一次全面普查。

(二)突出重点,抓好特色畜牧业发展。要充分利用好龙陵黄山羊被评为全省“六大名羊”和“龙陵黄山羊”地理标志证明商标和农产品地理标志的品牌优势,立足现实,着眼长远,制定科学的发展规划,明确目标任务,制定具体措施,强力抓好落实,切实解决好总量不足的问题,使之真正成为群众增收的一大支柱产业。

(三)加大资金投入。要加大对基础设施建设、防疫防控体系建设、新科技推广的投入力度,加大对规模化养殖、标准化建设、组织专业化建设的扶持力度。要整合项目资金,帮助养殖大户解决好融资难的问题。

(四)培育壮大龙头企业,提升规模化、标准化养殖。要紧紧“围绕牧业办企业,办好企业促牧业”的指导思想,积极培育和引进有实力的龙头企业,按照“畜禽良种化,养殖设施化,生产规范化,防疫制度化,粪污无害化”的要求,走“公司+基地+农户”的畜牧生产经营模式,从而促进畜牧产业化发展。

(五)严格执法,加大畜禽农产品安全监管。要进一步建立健全畜产品质量安全监管制度,重点要加大动物屠宰检疫、兽药、饲料和畜禽产品的监管力度和违法查处力度,确保安全健康生态的畜产品进入市场,保证人民群众的身心健康。

做好小湾移民安置工作 积极支持重点工程建设

李增华

小湾水电站建设工程淹没影响涉及昌宁县澜沧江、黑惠江沿岸珠街、耇街、潞水、大田坝4个乡镇19个村176个村民小组,国土面积48.22平方公里。需搬迁安置移民7156人,其中农业人口

6328人,非农业人口828人。全县规划安置点14个,其中,村内后靠安置点10个,安置404人;外迁湾甸乡安置5924人。

在移民安置工作中,昌宁县人民政府抓住机遇,在2002至2006年期间,分别与蒙自军分区、保山监狱、县农业局签订《云南省军区下甸农场土地移交协议》、《保山监狱国有土地划拨移交协议书》、《县农业局良种场国有土地使用权划拨补偿协议书》,完成国有土地储备19723.03亩。

一、主要成效

(一)淹没区移民搬迁安置等各项工作圆满完成

一是移民搬迁安置工作。淹没区涉及昌宁县珠街乡、大田坝乡2乡4个村12个村民小组,涉及移民188户729人。2008年5月前,完成了大城安置点场地平整、街道路面、供排水、供电、人畜饮水和移民建房工程。2008年5月,完成了所涉移民搬迁安置。其中,跨乡安置169户656人,后靠安置18户72人,投亲靠友1户1人。移民搬迁安置后,湾甸中学、湾甸中心医院新建工程,大城、下甸完小扩建工程,大城卫生室新建工程先后完工投入使用,

土地整理项目完工,人均1.5亩耕地(旱地1亩,水田0.5亩)配置到户。兑现移民个人财产补偿资金1441.38万元,兑现移民建房困难补助费335.14万元,兑现移民搬迁费67.29万元、沼气池补助费

30.42万元、照明补助费14.28万元,核定后期扶持人口722人。

二是岔河集镇迁建工程。耇街岔河集镇迁建工程于2007年10月开工建设。2009年底,完成了新集镇供电、供排水、街道路面硬化等基础设施建设,集镇投入正常运转,搬迁安置中小学、村委会、卫生院等15个单位和34户个体工商户、搬迁安置移民36户354人。

三是库底清理。2009年6月底,库底清理工作圆满完成并通过省级验收。完成林地园地清理面积4.3万亩,建筑物清理9.3万平方米;居民点卫生清理939人;坟墓清理159冢。累计投入库底清理费1310万元。

(二)失稳区移民搬迁安置等各项工作完成

一是移民搬迁安置工作。失稳区涉及搬迁移民119户465人(农业人口448人,非农17人),外迁湾甸乡111户445人,外迁更戛乡2户8人,后靠搬迁1户7人,投亲靠友3户5人,户口不在失稳区按政策只涉及财产补偿不需进行安置的2户。目前,移民搬迁安置工作已经结束,集中安置点水、

(六)加快发展畜牧合作经济组织建设。鼓励和引导以农民为主体的畜牧业生产经营者,组建“参与广泛、自愿联合、平等互利、管理民主”的专业合作社。充分发挥畜牧专业合作经济组织在技术推广、品种改良、行业管理,开拓市场、维权保障、联结龙头企业的作用,提高组织化程度和抗市场风险能力。

(七)加强畜牧业队伍服务体系建设。一是要加

强从业人员科技知识培训,进一步提高畜牧科技人员整体素质;二是逐步解决畜牧兽医队伍老龄化、结构不合理的问题;三是积极妥善解决村防检员养老保险和提高待遇的问题;四是加强畜牧业内部管理,进一步理顺县乡畜牧工作机制,确保畜牧业的健康稳步发展。

(作者:龙陵县人大常委会农工委主任)



电、路等基础设施建设全面完成,集中安置 109 户移民完成建房入住(另 2 户自己暂时不打算建房),库区失稳区范围内房屋拆除、移民耕地配置工作已完成。兑现移民个人财产补偿资金 1291.3 万元,兑现移民建房困难补助费 280.67 万元,兑现移民搬迁费 36.47 万元、沼气池补助费 10.8 万元、照明补助费 8.52 万元,核定后期扶持人口 464 人。

二是珠街集镇开始运行。集镇新址在珠街从岗,迁建工程于 2009 年 11 月动工。2010 年 6 月实施了珠街集镇过渡搬迁,安置工作一并展开。目前,征地拆迁和集镇主体工程建设已全面完工,街道规划建设成型,乡政府、学校、卫生院等 14 个重点单位建成投入使用;2 个单位建成正做验收前准备;供电所、村卫生室正作开工准备;粮管所已经开出用地证明。42 户个体工商户房屋建设开工,其中,已入住 15 户,已完成房屋主体工程建设 22 户,个体经营、集贸市场运转正常。集镇功能提升工程取得阶段性成效,街道路灯安装工程完工投入使用,街道绿化有序实施,文化广场建设启动,农贸市场建设准备动工。

(三)影响区移民搬迁安置工作快速推进

全县影响区一期涉及外迁安置移民 615 户 2534 人,其中外迁湾甸集中安置 600 户 2505 人,自行搬迁安置 15 户 29 人。在完成上甸集镇安置点“三通一平”建设、移民身份界定、移民个人财产调查的基础上,2012 年 3 月中旬至 4 月上旬,完成了 600 户外迁集中安置移民宅基地抽签及认领工作。目前,移民建房、搬迁入住工作进入扫尾阶段,建房封顶 594 户,入住 589 户(2468 人),占总任务的 98.17%。兑现移民个人财产补偿资金 6896.65 万元,兑现移民建房困难补助费 1183.82 万元,兑现移民搬迁费 344.47 万元、沼气池补助费 108 万元、照明补助费 49.12 万元。安置区入户供水、供电、道路、排污等基础设施建设已经动工。

影响区移民耕地配置准备工作有序推进。2012 年 10 月 2 日,上甸及茶叶房安置点土地整理项目正式开工,工程主要对土地进行填平处理、田埂修筑,并实施灌溉沟渠、机耕路等基础设施建设。现已完成土地整理 2145 亩,基础设施建设正在稳步推进。3 月 21 日启动耕地配置工作,目前,已经完成旱

地配置丈量 1933.4 亩,水田配置丈量 1266.5 亩。

影响区移民安置方案调整工作落实到位。完成了影响区二期移民意愿调查,移民选择外迁安置 1637 人,其中投亲靠友 9 人;完成了库区剩余资源调查;提出了库区生产开发、基础设施建设,以及安置点建设初步方案;完成了移民安置调整方案编制并上报省级审批。

(四)库区项目改(复)建工程完成

一是澜沧江特大桥及其两端连线工程自 2006 年 6 月 24 日开工,2009 年 10 月建成通车;二是沧江桥至平掌子、阿干至栗木两条淹没公路改线工程,李家营至从岗及从岗对外连接线已完工并投入使用;三是珠街黑惠江东岸至金宝公路、从岗至子堂公路建设项目已完工投入使用;四是库区通讯、电力恢复工程已全面完成。

二、存在的主要问题

(一)公共服务基础设施薄弱。外迁集中安置点除供电、道路硬化、排污较好外,幼儿园、中心完小、医院、交易市场等公共服务设施已无法满足群众需求,人畜饮水、灌溉沟渠、垃圾处理和公墓地等基础设施建设滞后。

(二)建房补助及实物补偿标准偏低。计补标准按 2008 年的物价和生活水平测算,受物价、工价上涨因素影响,移民建房成本增加,资金缺口大。

(三)库区剩余资源管理工作滞后。对剩余资源管理措施不明确,农户私自流转集体资源资产,规范管理难度加大。

三、意见建议

(一)进一步加强组织领导。统筹协调相关乡镇和县直各部门,明确职责,强化措施,加强督促检查,确保小湾移民安置各项工作稳步推进。

(二)坚持库区与安置区并重,积极向上争取项目和整合项目,加大公共基础设施建设,改善库区、安置区生产生活条件。

(三)加强库区剩余资源管理。尽快制定出台库区剩余资源管理方案,防止资源资产流失。

(四)关注群众诉求,继续对上汇报和反映补偿标准偏低问题,继续抓好矛盾纠纷排查调处工作,维护库区、安置区社会稳定。

(作者:昌宁县人大常委会选联工委副主任)



审计工作动真格 服务大局重实效

李义怀

2012年,昌宁县人民政府在中共昌宁县委的领导下,紧紧围绕工作大局,狠抓审计基础建设、能力建设、队伍建设、制度建设,坚持“依法审计、服务大局、围绕中心、突出重点、求真务实”的工作方针,认真履行审计监督职责,完成或超额完成了年度的各项工作任务。全年完成审计项目129个,查出违规资金3859万元。所涉违规资金收缴财政563万元,核减工程款2438万元、归还原资金渠道101万元、调账处理757万元。整改管理不规范资金8359万元;出具审计决定34份、移送处理书和执行函5份;向纪检监察机关移送案件1件。

一、主要成效

(一)依法履职意识和责任意识不断提高

深入学习贯彻落实宪法、预算法和审计法等有关法律法规,认真贯彻执行党和国家的路线、方针和政策,自觉接受县人大及其常委会的监督和社会监督,切实抓好县人大及其常委会的决议、决定的贯彻落实,依法审计的能力和水平得到提高。

(二)围绕中心,突出重点,审计工作取得新进展

1.依法对财政预算执行情况进行审计监督。把财政预算执行审计作为工作重点,对财政资金运用进行跟踪审计。不断加大财政收支审计力度,关注预算编制、执行的规范性;大力推进财政资金使用绩效审计,不仅关注预算执行过程,看财政资金使用是否符合预算,而且关注预算执行结果,并向县人大常委会提交财政预算执行及其他财政收支审计工作报告,为县人大常委会全面审查和批准决算提供了重要依据。年内完成了2011年度财政预算执行及其他财政收支审计、地方税收征收管理联网审计、县国土局和卫生局部门预算执行审计4个项目。查出违规资金347万元,纠正管理不规范资金49万元。

2.加强对重大投资项目和重点民生资金的跟踪

审计,促进国家惠农强农政策落实。围绕全县重点建设项目,审计部门及时跟进开展跟踪审计。完成投资审计项目82个,查出违规资金2173万元,纠正管理不规范资金413万元。在审计工作中,积极探索新的审计监督方式方法,首次开展了对滨河生态农业示范园建设项目的前期审计,该项目审减了工程造价1513万元,为总投资额的30%。为加强和规范政府投资建设项目的审计监督,提高审计质量和投资效益,今年1月份出台了《昌宁县政府投资建设项目审计实施办法》,进一步完善了政府投资项目审计的有关制度。审计中密切关注和检查惠民富民政策的落实情况,揭示和纠正损害群众切身利益的行为,确保了资金的合法、规范管理和使用。全年完成了社会保障、财政支农、保障性安居工程等领域重点民生资金审计项目16个,查出违规资金70万元,纠正管理不规范资金250万元。

3.加强对领导干部的经济责任审计,强化权力运行的监督制约,推动责任追究和问责机制的不断建立和完善。审计中坚持从财务收支的真实性、合法性入手,以权力行使和责任落实为重点,着力监督检查部门及工作人员依法依规情况。全年完成了对7名领导干部的任期经济责任审计,查出违规资金528万元,纠正管理不规范资金6758万元。

4.加大对行政事业单位财务收支审计力度,进一步规范了财务收支管理。一是重点关注贯彻落实国家宏观调控政策和惠民政策、执行财经法规情况,完成了行政事业单位财务收支审计项目18个,通过审计查出违规资金472万元,纠正管理不规范资金439万元;二是对全县2011年建筑工程项目涉税征收管理、义务教育学生营养改善计划实施情况进行专项审计调查。查出违规资金269万元,纠正管理不规范资金450万元。

(三)切实加强审计队伍建设,不断提高依法履



为进一步了解《中共中央、国务院关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障能力的若干意见》和修订后的《中华人民共和国农业技术推广法》的学习、宣

传、贯彻情况,龙陵县人大常委会组织视察组,对我县农业科技服务工作开展情况进行了视察。视察组在听取县人民政府关于农业科技服务工作情况的汇报后,深入乡镇通过听汇报、召开座谈会、实地查看和走访群众等形式,广泛听取各方面对我县农业科技服务工作的意见和建议。

一、我县农业科技服务体系建设情况

1、县、乡镇农业技术推广机构比较健全。县农委农技推广中心下设 10 站、2 个技术服务实体和 1

强化农业科技服务 促进农村科学发展

杨燮林

个培训服务部,现有农业技术人员 49 人。农业局下设动物卫生监督所和动物疫病防控中心共有 10 人。农委水产站有 4 人。设农机监理、推广、农机校等共有 27 人。乡

镇农业科技服务机构中,10 个乡镇农技推广站及农产品质量监管站共有 46 人,畜牧兽医站 40 人,农机管理站 20 人,有 4 个乡镇设立了 4 个乡管水产工作人员岗位。从 2012 年起,聘用的乡镇公益性农业科技服务人员属于事业编制,工资报酬由财政全额供给,同时对全县 100 名村级防疫员,县财政每年每人补贴 4200 元。

2、农技推广机构服务功能进一步扩展。2012 年依托投资 200 万元的国家农产品质量安全检验检

职的水平和能力

以“创先争优”和“四群”教育活动为契机,以“政治过硬、业务精通、执法规范、基础扎实”为切入点,以不断提升审计队伍政治理论素养,思想道德品质,科学文化水平为目标,队伍的职业化建设工作有序推进,依法审计的质量和水平得到较大提高,为“云审工程”的顺利实施奠定了基础,为地方经济社会健康发展和加强党风廉政建设提供了保障。

二、存在的主要问题

(一)对有关法律法规和审计监督学习宣传的深度、广度不够,部分单位的领导对依法行政、自觉接受审计监督的重要性和必要性认识不足。

(二)农村集体经济组织的审计监督工作较为薄弱,相关机构、职能职责与人员设置不对称(主要表现在有机构、有职责,但没有相应的工作人员与适应工作的水平和能力),监督指导工作不够到位。

(三)编制内补员力度不够,在职人员的专业化水平有待提高,审计监督工作的力量与新时期的审计任务不相适应。

(四)审计整改落实的有效约束机制有待建立和

完善,跟踪问效和成果运用的力度有待提高。

三、意见建议

(一)进一步加大对宪法、预算法、审计法、会计法等相关政策法规、政策的学习宣传力度,积极营造良好的审计工作氛围。

(二)多措并举,切实加强队伍建设。通过补员和强化培训,加大复合型人才的培养力度;进一步理顺农村集体经济组织审计监督的体制机制,为不断提高审计质量提供保障。

(三)建立和完善审计整改落实的有效约束机制,切实加大跟踪问效和成果运用力度。积极探索审计成果依法、有序向社会公开的具体办法,不断提高审计工作的透明度。

(四)进一步整合资源,切实加强部门协调配合,真正形成监督合力,为有效监督权力运行和绩效评价体系的建立完善提供保障。

(五)进一步加大对领导干部、财会人员的财经法规、经济管理知识及专业技能的培训力度,不断提高其依法履职,依法管理的水平和能力。

(作者:昌宁县人大常委会财经工委主任)



测项目,建立了来安县农产品质量安全检测站,与此同时,在乡镇农技推广站的基础上成立了乡镇农产品质量安全监管站,实行“两个机构,一套人马”的体制。并从今年实施的农技推广体系建设项目资金中,为每个乡镇农技站(监管站)安排价值8万元的农技服务装备。

3、培育了一大批新型农业科技社会化服务组织。近几年来,通过政府引导、群众自愿、政策扶持,培育了一大批农民专业合作社、专业技术协会、涉农企业以及群众性科技服务组织等。目前,全县已发展农民专业合作社达240个,这些农民专业合作社以及我县建立的5个现代农业示范园区已成为农业新品种、新技术试验、示范、推广和应用的载体,是推动农业科技进步的中坚力量。

二、农业科技服务工作开展情况

通过视察,我们认为,在县委、县政府的领导下,我县各级各部门,认真贯彻落实中央一号文件精神 and 《农业技术推广法》的有关规定,为推动农业科技进步,促进农业增产、增收、增效,做了大量的工作,取得了一定的成效。

1、做好农业科技宣传培训工作。一是开展送科技下乡活动。县农委、科技局、农机局和科协等部门和单位,连续多年组织有关农业科技人员开展科普赶集、送科技下乡活动每年达40余场次,通过开展科普宣传、发放科普资料,接受群众咨询等,向广大群众面对面宣传、推广农业新技术、新品种、新机具、新方法。二是开展科技培训。县农委积极组织实施新型农民培训工程,通过6个培训机构,开班60多期,培训农民1200多人,连续三年完成年度培训任务。今年以来,县农技推广中心深入20个村,培训57场次,受训农民达万人以上。县农机部门在对农机手的培训上采用“大机进校、小机下乡、科技赶集”等多种方式,举办各类农机培训班26期,培训人员1314人。此外,农委和农机局每年还对全县农技、农机、畜牧防疫人员进行轮训、集中培训、以会代训和选派人员参加省、市有关部门组织的专业技术培训班等,提高农业科技服务人员的业务素质。

2、推广新品种、新技术。一是推广新品种。农技部门在试验、示范的基础上,选择适合我县不同环境、不同种植条件下生长的优质高产水稻、优质小

麦、“双低”油茶、油菜、杂交玉米以及瓜果蔬菜新品种(组合)70多个,使全县主要农作物良种覆盖率达96%以上。二是推广新技术。农业部门先后组织实施了水稻产业提升行动、水稻高产创建、油菜高产创建、蔬菜标准园创建、测土配方施肥、病虫害综合防治、轻型化栽培技术等科技项目13个。推广优质、高产、高效、节本栽培、抗灾避灾生产、多熟制栽培模式、绿色环保和无公害生产等技术42项。累计推广面积26万亩次。农机部门在推广机耕、机播、机收的同时,重点推广机插秧,油菜机条播,机械化秸秆还田,灭茬浅旋耕、小麦“两深一精”(深耕作、深施肥、精量播种)等农机作业新技术。目前全县农作物综合机械化作业水平达76%以上。三是转变畜牧水产养殖模式。引导规模养殖大户发展标准化生产,实施品种改良,优化品种结构,推广疫病综合防治技术,特别是我县引进的外资养殖企业——美国嘉吉公司,其现代化养殖加工技术对我县养殖技术进步将起到积极带动作用。

3、创建示范推广基地。围绕粮油、畜禽、蔬菜、水果石斛等主导产业,建立了2个现代示范园区,实施了2万亩水稻产业提升行动,12万亩超级稻示范推广项目和4个农业部万亩水稻高产示范片创建活动。创建省、市、县三级畜禽、水产健康养殖小区7个。这些示范基地为我县农业特色产业的形成和发展起到了重要的示范带动作用。也让农民群众直观地感受到科技增产效果,带动农民自觉应用新品种、新技术和新机具。

4、提供信息服务。今年以来,县农技推广机构及乡镇农技服务站,利用《农技推广》、《病虫情报》、《土肥简报》、《农残简报》以及手机短信平台、“农技110”等发放各类简报52期,发布手机短信15期3.5万条。内容涉及病虫害防治、田间管理、土壤墒情、测土配方、抗旱保苗、推荐良种以及农产品质量安全信息等,同时通过《来安农业网》网络平台,宣传我县农业产业的新亮点、农业工作的新成效,并在网上及时发布农业科技信息,有效地指导全县的农业生产。

三、存在的主要问题

近年来县委、县政府加大了“三农”工作力度,制订和落实了一系列惠农扶持政策,增加了财政对

农业科技服务工作经费的投入,全面落实了基层农业科技人员长期没有解决的待遇问题,保持了农技服务队伍的相对稳定。然而,当前我县农业科技服务工作还有一些需要解决的突出问题。

1、机构空编严重。据了解,县级农技推广、畜牧、水产等服务机构核定编制为 51 人,在岗 41 人,空编 10 人,乡镇的农技和兽医站核定编制为 83 人,在岗 57 人,空编 26 人。县农机推广机构核定编制 19 人,在岗 17 人,空编 2 人,乡镇农机管理站核定编制 21 人,在岗 13 人,空编 8 人。县农技和农机两个部门的县乡服务人员合计空编 46 人,空编率为 26.4%。造成空编的因素,一是提拔重用或改行从事其他工作。二是退休离岗,三是近 10 年来没有招聘、选聘进人,这也是主要因素。一些经济作物如水果、蔬菜、苗木、花卉、中药材等栽培管理以及农产品质量检验检测等方面的专业人才奇缺。一定程度上影响了我县农业科技服务工作的开展。

2、服务能力不够。长期以来,由于基层农业技术人员工作条件较差,政治地位和经济待遇偏低,留不住人才,有的改行从事其他工作或兼做其他工作,业务能力强的被选调到县级业务单位。乡镇农技、农机等人员中,中等专科以上院校毕业的不多,普遍存在人员老化,知识陈旧。现有的农业科技人员的知识技能无力应对当前品种结构复杂、服务需求多样和新品种、新技术、新机具快速发展的局面。

3、缺乏必要的工作条件和技术装备。目前,全县各乡镇农技站、技术装备落后,服务手段单一,大多停留在“动动嘴、跑跑腿”的层面上。目前,基层农业科技服务仍处于虽有体系,但机构设施相对落后;虽有运转,但功能不够配套;虽有服务,但服务层次不高,不能适应发展现代农业的要求和广大农民群众的需要。

四、几点建议

1、要进一步加强农业科技服务队伍建设。建议县政府根据我县涉农部门和乡镇农业科技服务机构所缺专业技术人才的现实情况,统一招考引进蔬菜、水果、水产、畜牧、农机等一批专业对口的大专院校毕业生,充实到农业科技服务工作第一线,进一步优化农业科技队伍。对扎根乡村、服务农民、艰苦奉献的农业科技人员,要享受财政全额供给事业

单位工资待遇,同时进一步深化提升工资倾斜和绩效工资政策,使他们能够安心农业科技服务工作。

2、要进一步深化农业科技培训。首先,要加强对农业科技服务人员的技能培训。“打铁还要自身硬”,只有不断提高农业科技服务人员自身素质,不断充实吸收先进适用的农业新知识、新技术,才能适应服务现代农业的要求。建议涉农部门要对县乡(镇)农业科技服务人员分层次、分类别开展定期或不定期的培训。县级技术人员每年须参加省、市组织的业务培训,或重点选送一批技术骨干到大专院校进修深造,学成后再传授给乡镇科技人员和农民群众。乡镇科技人员要把科技培训的着力点放在田间地头的示范传递上。其次,要大力培训农村实用人才。通过新型农民培训工程等,重点培养农民专业合作社负责人、科技示范户、种养大户、农机大户以及返乡从事农业生产的初、高中毕业生。建议部门预算安排一定的培训经费支出,确保培训工作落到实处。

3、农业科技成果推广要力求与我县农业主导产业相衔接。涉农部门及科技人员,在引进推广新品种、新技术、新机具等科研成果上,要立足我县主导产业,特别是围绕 5 大现代农业示范园区的“拳头”产品,将蔬菜、水果、畜禽、优质稻、苗木花卉、石斛等当作重点研究课题,把工作重点放在农业科技成果的转化、推广上。要立足特色主导产业,大力开展农业招商,培育壮大龙头企业和农民专业合作社,发展现代农业示范园区,鼓励农业技术人员与龙头企业、专业合作社开展技术合作,协办农业项目,为广大农民起引领、示范作用。

4、切实改善基层农业科技服务机构的工作环境和装备条件。当前,国家正在实施基层农业技术推广体系改革与建设示范县项目,要求基本覆盖农业县;农业技术推广机构条件建设项目,要求覆盖全部乡镇。我们要抓住这一有利时机,进一步加大对农业的投入,加快基层农技推广机构办公场所建设,改善工作环境和装备条件,提高服务质量,使农业科技服务工作在促进我县发展现代农业,增加农民收入上发挥更大作用。

(作者单位:龙陵县人大常委会)

人大常委会开展制度廉洁性评估 存在的问题及对策

董宝昌

中纪委强调,要“认真开展制度廉洁性评估”。开展制度廉洁性评估是从源头上预防和治理腐败的治本之策,是提高制度执行力、维护制度权威性、强化制度反腐的重要举措。规范性文件在制定过程中由于没有经历严格的立法程序,往往容易存在制度漏洞如干预市场经济、保护垄断经营、变相审批、擅自设置审批条件、在行政处罚及许可中设置弹性条款等,从而规避和违背法律和行政法规、规章,形成政府和部门特权,损害了党和政府的形象,不仅对社会造成不公,也是产生腐败的内在条件与因素,是制度廉洁性评估关注的重点对象。对规范性文件进行审查是宪法和法律赋予地方各级人大常委会的一项重要职权,是地方各级人大常委会开展的一项经常性监督工作。人大常委会通过规范性文件审查积极开展制度廉洁性评估,有利于提高制度的科学性、规范性和可行性,防止出台问题文件、滥发“红头文件”,通过规范制度、制约权利,预防和控制腐败现象的发生。腾冲县人大常委会的规范性文件审查工作,由于领导重视、认识到位,取得了一定成效,现结合实际,谈谈存在的困难和对策。

一、开展规范性文件备案审查的基本情况

(一)健全制度,为规范性文件审查奠定基础。《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》、《云南省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查规定》颁布实施后,腾冲县人大常委会向县委作了专题汇报,研究制定并审议通过了《腾冲县人民代表大会常务委员会规范性文件审查办法》,为开展规范性文件审查奠定了基础。(二)加

强学习培训,提高干部队伍素质。规范性文件审查是一项法律性、政策性、专业性较强的工作。腾冲县人大常委会高度重视思想和业务建设,组织常委会委员、政府组成部门、政府直属机构、“两院”和乡镇领导,开展了多层次的学习培训。认真组织工作人员学习有关法律法规,深入开展调查研究,努力提高法律素养和依法办事水平,不断适应新形势下审查工作的需要,保障了规范性文件审查的有序开展。

(三)规范运作,依法开展规范性文件审查。腾冲县人大常委会依据法律的相关规定,积极开展规范性文件审查。自2012年以来,对县人民政府《实施〈云南省和顺古镇保护条例〉办法(试行)》、《腾冲县小型水库管理暂行办法》、《腾冲县城乡集中供水暂行办法》、《腾冲县工程建设招标投标管理实施办法(试行)》、《腾冲县限额以下建设工程竞争性发包管理暂行规定(试行)》、《云南腾冲经济开发区管理办法(试行)》、《腾冲县石材加工片区管理办法(试行)》等7个规范性文件进行了备案审查,对合法、适当的规范性文件予以维护,对不合法的条款提出审查建议和纠正意见并被政府采纳。

二、存在的问题和困难

(一)思想认识亟待加强。有些部门对开展规范性文件审查工作的重要性认识不到位,腾冲县的规范性文件审查工作启动时间不长,在实际工作中,相关部门甚至部分人大代表对规范性文件的概念和规范性文件审查程序认识模糊。

(二)公众的知晓程度不高。公民、法人、其他组

织对规范性文件不得违法设定行政许可、不得违法设定行政收费、不得违法设定行政处罚、不得违法设定行政强制措施、不得限制和增加法律法规规定的权利和义务、不得超越权限设定本地区部门减免缓等规定认识不足。

(三)公民、法人、其他组织依法维权的意识不强。公民、法人、其他组织认为政府规范性文件损害其合法权益时,通常仅就具体事例向法院提起行政诉讼,往往不知道对规范性文件有申请审查权。违法和不当的规范性文件通过当事人申请审查被撤销的不多。

(四)对审查的范围难以界定。实践中由于文件的内容和发文部门不规范导致如何界定的争议较大。比如对党政联发的规范性文件和政府办发文的规范性文件审查的问题,主流观点认为只要内容符合规范性文件就应当进行审查;不同意见则认为只能对政府的规范性文件进行审查,对党政联发和政府办发文的规范性文件不能进行审查。

(五)大量的规范性文件未经审查。《腾冲县人民代表大会常务委员会规范性文件审查办法》于2012年1月1日起施行,至今仅对7个政府规范性文件进行了审查,之前政府发布实施了大量的规范性文件未进行审查。有的规范性文件政府发布实施后未主动及时报审。

(六)部分群众反映强烈。有些当事人以政府规范性文件违法设定行政许可或前置条件等为由长期信访、上访,严重影响了政府形象。

(七)审查机构不健全。规范性文件的审查是一项政策性、法律性、专业性很强的工作,目前腾冲县的规范性文件审查还没有设立专门的审查机构,配备专职人员。

三、工作建议

(一)进一步提高思想认识。充分认识规范性文件审查的重要性、必要性和紧迫性,增强对规范性文件审查的深入理解和准确把握,增强责任意识,做到“有件必备、有备必审、有错必纠,切实维护法制统一和政令畅通”,保障审查工作依法、有效开展。

(二)进一步加大宣传力度。不断加大宣传力

度,扩大宣传面,让更多的国家机关、社会团体、企事业单位,以及公民和人大代表了解规范性文件审查的相关法律知识和规定,努力营造全社会认识、参与、支持规范性文件审查的氛围。

(三)进一步健全清理核查制度。以法治宣传贯彻年为契机,按照国务院“加强对行政法规、规章和规范性文件的清理。对不符合经济社会发展要求,与上位法相抵触、不一致,或者相互之间不协调的行政法规、规章和规范性文件,要及时修改或者废止。建立规章和规范性文件定期清理制度,对规章一般每隔5年、规范性文件一般每隔2年清理一次,清理结果要向社会公布”的规定。政府对发布实施的规范性文件要进行全面的清理核查,废止违反法律和行政法规的规范性文件,切实规范行政权力运行,全面推进依法行政,不断提高政府的公信力和执行力。

(四)进一步完善审查制度。当前,我国已初步形成五级政府、四级监督的规范性文件审查制度体系。《国务院关于加强法治政府建设的意见》亦规定:“对公民、法人和其他组织提出的审查建议,要按照有关规定认真研究办理。对违法的规章和规范性文件,要及时报请有权机关依法予以撤销并向社会公布”。权力机关要坚持被动审查与主动审查并重的原则,对政府主动报送备案审查的规范性文件严格进行审查,同时对公民、法人以及其他组织提出审查要求的应当依法启动审查程序。特别是对长期信访、上访的当事人要引导他们按规定程序反映诉求,正确行使申请审查权。在审查中要坚决贯彻有错必纠方针,以权力寻租和利益链条为重点切实开展制度廉洁性评估,对权力运行进行制约和监督,把权力关进制度的笼子里,形成不敢腐、不能腐、不易腐的制度机制。

(五)进一步畅通公众监督渠道。大力宣传宪法知识,弘扬宪法精神,让人民群众积极主动行使宪法规定的对国家机关和国家工作人员批评、建议、申诉、控告、检举的权利。要加大政务公开力度,拓宽群众监督渠道,依法保障人民群众对政府规范性文件进行监督。对群众举报投诉、反映的问题认真调查核实,适时召开听证会,广泛听取各方面意见

加强食品药品监督管理 维护公民饮食用药安全

陶继萍

“国以民为本，民以食为天，食以安为先”。食品药品安全直接关系到千家万户，与群众的切身利益息息相关，受到社会各界的普遍关注。最近，在进行全面调查的基础上，腾冲县人大常委会对县食药监局进行工作评议，经县人大常委会组成人员进行会议测评，县食药监局的工作被确定为满意等次。

一、三年来腾冲县食品药品监督管理局工作开展情况

根据国家机构改革方案，2011年1月1日起，县食药监局由省级垂直管理划归地方管理，属腾冲县人民政府组成部门。机构改革后，县食药监局的安全综合协调职责划归县卫生局承担，县卫生局的餐饮、保健品、化妆品监督管理职责划归县食药监局承担。在县委、政府的领导下，在县人大常委会的监督下，三年来县食药监局认真贯彻落实“三个代表”重要思想，坚持以科学发展观统领工作全

局，克服机构职能频繁变化等困难，认真贯彻执行《中华人民共和国药品管理法》、《中华人民共和国食品安全法》、《医疗器械监督管理条例》，严格履行对药品、医疗器械、保健品、化妆品及餐饮的监督管理职责，工作成效明显，有效预防、减轻和消除食品药品安全危害，确保了人民群众饮食用药安全，为全县经济社会发展做出了积极贡献。

(一)加强宣传培训，提高从业人员素质和人民群众饮食用药安全意识。县食药监局高度重视宣传培训工作，结合3·15消费者权益保护日、药品安全宣传月、食品安全周等活动，深入机关、社区、农村、学校和监管对象大力宣传食品药品安全法律法规。三年来共组织从业人员培训45期1435人次，提高了从业人员的综合素质和人民群众的安全意识。

(二)认真履行职责，保障人民群众饮食安全。机构改革前县食品安全委员会办公室设在县食药

和建议，及时依法处理，并向社会公布处理结果，增强透明度和公信力，让权利真正在阳光下运行，接受人民群众监督，密切党同人民群众的血肉联系。

(六)进一步建立健全责任追究机制。按照“建立健全行政执法责任制、行政执法评议考核制和责任追究制，坚决纠正行政执法、司法过程中的违法、违规行为，促进行执法人员依法行政”的要求，将规范性文件的制发与报审作为法治宣传贯彻年和制度反腐考核的主要内容。对因规范性文件违法，损害公民、法人、其他组织合法权益的案件，要依法

依纪严肃追究责任人的责任，督促和约束行政机关及其工作人员严格依法行使权力、履行职责，促进行政机关廉政勤政建设。

(七)进一步加强队伍建设。在人大常委会成立专门的备案审查机构，配备专职人员，专门负责规范性文件审查工作，并积极提供学习交流平台，组织开展业务交流与培训，不断提高自身素质和业务水平。

(作者：腾冲县人大常委会法工委主任)

监局,在此期间县食药监局切实加强和食安委各成员单位的沟通协调,认真履行全县食品安全综合协调、食品安全重大事故查处的工作职责,制定了工作方案,完善了工作制度,明确各成员单位、部门的职责任务,形成了高效、协调、统一的食品安全综合监管机制。进一步推行目标管理责任制,与各乡镇和相关单位签订了目标责任书,乡镇与村组签订责任书、成员单位与种养殖企业和食品生产、销售流通、餐饮等监管对象签订责任书和承诺书,切实做到了一级抓一级,人员到位,责任到人。县食药监局积极组织成员单位开展了滥用食品添加剂、地沟油、学校食堂及校园周边环境等专项整治行动,全力打击食品安全违法犯罪行为。机构改革后,县食药监局及时转变工作职能,强化日常巡回监督检查工作,共办理餐饮行业违法案件 8 件,下发监督意见书 273 份、整改通知书 33 份,全县未发生重大影响的餐饮安全事故。保证了重大节日、重要活动等敏感时期的餐饮安全,保障了人民群众身体健康。

(三)依法监督管理,保障人民群众用药安全。县食药监局严把药品市场准入关,认真开展药品销售企业经营许可证核发工作,有效促进了我县药品行业的快速、健康发展。三年来,积极开展涉药企业实施 GMP、GSP 认证工作,督促指导腾药股份有限公司和东方红制药有限公司加快推进新版 GMP 认证改造;上报药品销售企业 GSP 认证 185 家;全面完成了全县 217 所村级卫生所规范药房建设,切实规范了药品生产经营行为;建立了 96128 专线值班制度,及时受理和解决群众举报案件;累计出动执法人员 1784 人次,检查药品、医疗器械经营单位 1331 家次,查处不合格药品、医疗器械 108 件,罚款 9.68 万元,全面加强了对药品、医疗器械的监督管理,提升了我县药品经营企业的质量水平。

(四)强化体系建设,食品药品监管网络初步形成。县食药监局立足岗位职责,认真开展食品药品监督管理工作,将全县 715 家药械生产经营及使用单位、1768 户餐饮服务单位和 298 户保健食品化妆品经营单位纳入了台账管理,并对生产、批发企业的基本药物购进、储存、销售实行网络监控,进一步提高了药品监管信息化水平。2010 年以来,全县 18

个乡镇成立了食品药品安全管理委员会办公室,并在各村设置了协管站,初步形成了覆盖到村的食品药品安全监管体系。

(五)自觉接受监督,队伍建设取得实效。县食药监局自觉接受人大的监督,认真执行人大及其常委会的决议决定,对县人大十五届第二十五次常委会关于贯彻执行《中华人民共和国食品安全法》提出的整改要求,认真制定整改措施,切实落实整改内容;自觉接受社会监督,注重加强政务公开,畅通社会举报投诉渠道;认真组织机关干部职工进行学习培训,参加省、市业务培训 80 余人次,提高了干部职工依法行政的能力和水平;严格执行各项规章制度,不断提升执行力和公信力,增强了机关干部职工的法治意识、责任意识、效率意识和服务意识,促进了机关作风明显转变。

二、存在的困难和问题

(一)监管力量薄弱,专业人才缺乏。

(二)资金投入不足,技术检测设备落后。

(三)部分群众和从业人员对食品药品安全认识不足。

(四)工作机制不够完善,监管体系不够健全。

三、意见和建议

(一)进一步加强宣传力度,着力增强群众的安全意识。食品药品安全关系到人民群众的生命健康安全,涉及千家万户。要进一步加大对食品药品安全知识和法律法规的宣传教育,积极开展食品药品安全知识进农村、进社区、进学校、进企业等宣传教育活动,全面提高群众的饮食用药安全意识;要注重加强食药监局工作职能及执法范围的宣传,提高食药监局的社会认知度,努力营造人民群众认识、支持、参与食品药品安全监督管理的工作氛围。

(二)进一步加强队伍建设,着力提高依法监管的能力和水平。食品药品监督管理是一项专业性较强的行政执法工作,要组织机关干部职工和乡镇监管员、信息员进行专业知识和法律法规的学习、培训,努力提高干部职工的政策水平、执法水平和工作能力,不断适应食品药品监管工作的新形势和新要求。要加强对干部职工的思想政治教育和勤政廉政教育,提高廉政风险防范意识,建设一支政治可

加快龙陵特色工业园区建设

杨永孝

近年来,龙陵县委县政府坚持把推进新型工业化作为后发崛起、跨越赶超的第一推动力,大力实施“工业富县”战略,把工业园区建设作为工业经济发展的重要载体,按“一园四片”片状式结构布局,抓牢以硅产业、建材产业、生物资源加工产业和珠宝玉石加工销售产业为主的特色工业园区建设,有效地促进了我县工业经济稳步、快速、健康发展。但就我县目前的园区运行机制、基础设施建设进度、用地规模、产业布局、企业分布等方面还远不能适应园区经济发展的要求。主要表现为:一是园区规划工作滞后,影响园区建设质量。园区总体规划、体

系规划、专业规划、近期建设规划、详细规划的编制工作滞后于园区建设快速发展的需要,使规划的综合调控作用得不到充分发挥,存在建设牵着规划行,项目牵着规划走的现象。二是园区基础设施建设薄弱,承载工业发展能力不足。因财力弱、资金来源渠道少等原因,园区基础设施建设投入不足,企业等地等水等电建设现象突出,道路、通讯、场平、管网及污水处理等配套设施不完善,与企业入园后便能直接投资、生产经营的要求还存在很大差距,加之园区安全生产、治安管理工作较为薄弱,影响了企业入园,缺乏园区对企业的吸引力。三是缺乏

靠、业务精通、纪律严明、清正廉洁、公正执法、为民服务的监管干部队伍。

(三)进一步加强培训力度,着力提升从业人员的综合素质。食品药品的从业人员五花八门,素质参差不齐,要定期不定期组织食品药品从业人员开展相关的法律法规培训,推广先进的食品药品安全生产控制技术和产品质量管理经验,推行实施各类质量管理规范,进一步提高从业人员的责任意识、诚信意识和法律意识。

(四)进一步加大财政投入,着力改善监管工作的技术条件。食品药品安全问题直接影响到人民群众的生产生活,影响经济发展、社会稳定和政治安定。县人民政府要加大对食品药品监管经费的投入,切实改善执法装备和检测技术条件,提高科学监管的能力和水平。要全面加强监管系统信息化建设,加快建立适应食品药品监管工作的信息化体系,进一步提升食品药品监管信息化能力和水平。

(五)进一步强化监管职能,着力保障人民群众的饮食用药安全。要紧紧围绕县委、政府中心工作,进一步依法规范审批制度,强化监管职责,加大市场监管力度;要加强日常监督管理,对监管对象进行抽查检测;要加强对销售、贩卖假药、劣药、不合格医疗器械等行为的打击处罚力度;要认真做好食品药品安全专项整治工作,联合相关部门加强对景区景点、学校食堂进行监督管理和综合整治;要切实做好食品餐饮环节的监管,严厉打击使用地沟油、过期食品等行为;要认真探索对流动摊点、工地食堂、农村自办宴席、农家乐等薄弱环节进行有效监督管理的工作机制,努力消除食品安全隐患;要进一步畅通信息举报渠道,建立举报奖励机制,加大对食品药品安全违法行为的打击力度,着力保障人民群众饮食用药安全,促进全县经济社会又好又快发展。

(作者:腾冲市人大常委会教科文卫工委副主任)



大项目、好项目支撑,发展后劲不足。企业规模小、实力弱,竞争力不强,研发能力低,产业链短、生产产品为初级产品,附加值不高。硅产业作为园区的主导产业,但仍处于产业链的最低端,利润空间小,抗风险能力较差。四是项目落地制约因素较多。一方面是土地征用困难。用地指标供给与项目用地需求矛盾较为突出,加之园区周围群众对发展工业认识不足,思想观念相对滞后,配合意识不强,而且过高要求补偿,矛盾协调困难较多,给征地、拆迁工作带来不少难题;另一方面是土地开发成本高、设施不配套、融资困难等。五是园区招商引资困难。一方面是项目基础工作滞后,缺乏优势工业项目和新兴产业、高新技术产业、核心竞争力等大项目、好项目的研发,项目基础工作投入不足,项目储备少,导致难以实施“走出去”招商;另一方面是受区位和园区要素保障、基础平台的制约,项目引入困难。

为进一步加强我县工业园区建设,现就园区建设规划设计、基础设施配套建设、产业布局、管理体制和运行机制等方面提几点建议。

一、进一步搞好特色园区规划,提高园区建设质量。抓好园区建设,搞好规划是龙头,是科学发展中建设和管理园区的重要依据。一是要制定完善切合实际的特色园区规划。园区规划要突出龙陵资源、区位、产业、环境优势,符合龙陵工业发展实际。要按照“工业发展园区化,园区发展城市化、生态化、园林化”的要求,立足科学发展、适度超前、定位准确、特色明显、功能齐全、设施配套、分步实施的原则,高起点、高标准编制工业园区建设总体规划和各类专项规划,实现企业集中布局、产业集群发展、资源集约利用、功能综合配套的特色园区。二是加强园区规划管理。要完善规划管理机制,强化监督,充分发挥规划的引导控制作用,切实树立和维护园区规划的权威性与严肃性,有效遏制实施规划的随意性。

二、进一步加快推进园区基础设施建设,夯实基础平台。要坚持按“一次规划,分步实施”的原则,全面加强园区基础设施及配套建设,不因资金制约而降低建设标准,要以发展的眼光高标准、适度超前的要求建设园区。就当前而言,要坚持从实际出发,依托在建项目抓好园区建设,重点抓好黄

草坝污水处理站及配套管网工程、黄草坝供水工程、城市天然气利用工程、黄草坝 110kV 输变电项目、园区道路和标准厂房建设等项目,加快文化、教育、医疗等公共服务设施建设,完善园区供水、供气、供电等功能,提升园区基础设施承载能力和综合配套服务功能。

三、进一步加大招商引资力度,推进项目入园。工业园区是招商引资的重要平台,是项目入园的主抓手。一是要强力推进工业项目的研发工作。项目是招商引资的基础,必须围绕龙陵资源禀赋、产业优势和园区布局,加大项目前期工作投入,研发和储备一批优势工业项目、新兴产业项目、高新技术产业项目、核心竞争力项目,为园区招商打下坚实基础。二是要积极实施“走出去”战略。充分发挥工业园区的要素集成和产业聚集优势,依托矿电、农产品、建材、生物资源和煤化工等资源优势和产业优势,精心筛选、包装优势工业项目,瞄准知名度高、产业优势突出、核心竞争力强、带动作用明显的大企业、大集团,有针对性“走出去”宣传推介,引进国内外战略投资者入园发展。实现园区招商引资规模化、专业化和特色化,提高园区招商引资质量和对外开放水平。

四、进一步创新园区开发模式,拓宽投融资渠道。资金问题是制约园区建设发展的关键问题。要从实际出发,本着“共建共享”的原则,建立政府、企业、项目配套等多方共同参与的资金筹措体系。一是政府各相关部门要通过各种渠道协调筹措园区建设资金,增强工作的紧迫感,积极行动,紧抓国家在贷款、贴息、项目申报等方面的政策机遇,特别是在解决园区建设通水、通电、通路、通讯、通气、排水、排污等基础设施方面要全力支持,保证园区基础公用设施的建设;二是积极探索采用 BT、BOT 等开发模式,鼓励和引导民间资本、投资银行、非银行金融机构等投资者进入园区参与建设。可采用由政府授权,以国有公司为主体,负责园区土地收储、融资和一级开发模式,通过经营土地等生产要素广泛吸纳银行、企业、社会资金,扩大融资规模;三是支持和鼓励符合条件的园区企业在境内外上市、发行债券或短期融资券,通过资本市场扩大直接融资。

五、进一步坚持产业集聚,提高构建特色园区的能力。要按照工业园区“一园四片”产业布局规



实施聘任制必须依法保障教师的合法权益

杨成林

教师聘任制是为了深化教育人事制度改革,建立适应社会主义市场经济需要和教育系统自身特点的人事制度。为保障教职工的合法权益,根据《劳动法》和教育法律法规的规定,由教育行政主管部门、学校和教职工通过订立合同的形式,确立聘任关系,明确各自的权利和义务,并以此指导自己的行为,促进依法治校、依法治教的具体举措。实施聘

任制的目的在于把竞争机制和激励机制引入教育人事管理之中,通过合同形式确立聘任关系,打破长期存在的干部职务终身制的体制,逐步实现在什么岗位,从事什么工作,就享受什么待遇,从而搞活用人制度,搞活分配制度,搞活人才流动,使教育人事管理逐步走向合同化、规范化的轨道。它最大的特点是把原来的国家用工改为单位部门用工,即一

划,确保主导产业按片区定位入园,坚持产业集聚,按产业布局引项目、引资金,克服项目入园的主观性、随意性,维护园区规划的权威性与严肃性,防止工业园区产业混杂、相互制约、相互影响,要逐步形成产业特色鲜明的新型工业园区。同时,注重发展主导产业的产业链条延伸和为龙头企业配套产品的中小企业,提高产业集中度,形成产业集群优势。

六、进一步加强环境保护,建设生态园区。加大环境保护投入,严格落实环境保护措施,不断完善环保基础设施,着力构建低消耗、全利用、能循环、可持续发展的循环工业体系。大力发展循环经济,构建有利于资源循环利用的产业链,实现资源高效利用。狠抓节能减排,努力控制和治理“三废”污染,鼓励企业采用新技术、新工艺、新材料、新设备对现有能源资源消耗高、污染物排放量大的设备和工艺进行改造。在项目选择和引进上要科学分析资源和环境容量,切实使工业园区走新型工业化道路,实现经济与生态协调发展。

七、进一步强化服务意识,营造良好发展环境。工业园区要按照“高质量建设、高水平管理、高标准服务”的要求,重在服务和协调,只要是承诺的事

情,就要一定办到、办好。一是提高园区服务质量和效率,实行项目代办和投资企业跟踪服务机制,积极帮助入园企业解决项目投资及生产生活过程中遇到的各种困难和问题,做到“能办的事马上办,难办的事变通办,分外的事帮助办”,真正让外来投资者在龙陵投资放心、工作安心、生活舒心。二是进一步加强园区安全生产管理,制定安全生产应急预案和处置预案,强化园区治安工作,处理好园区建设与当地群众之间的各种利益关系,积极化解各种矛盾,为园区建设创造良好的发展环境。三是进一步加强组织领导,保障园区畅通运行。工业园区经济发展领导小组要加强对工业园区的组织领导,定期、不定期研究解决园区建设与发展中的矛盾和问题,逐步完善园区经济发展保障措施,不断创新工作方式、方法,建立健全统筹园区发展、推进园区规范化建设工作机制,加快推进园区规划及建设进度,要积极向上争取园区早日批准为省级工业园区,以此获得更多的政策和项目资金支持,保障园区畅通高效运行。

(作者:龙陵县人大常委会财经工委主任)



个部门、或学校有权聘请某个人或特聘某人的具体做法,但它应该有系统的制度保证,有全面客观的配套措施,不应该是校长主观意志的产物,更不应该成为校长以权谋私、排除异己的借口。目前保山市始终断断续续地在一些乡(镇)使用教师聘任制,采用的方法主要有以下三种:

一是末位淘汰制。

二是有责落聘制。

三是拒聘惩罚制。

校长们的招数也是三种:

一是用抽签的方法。

二是校长直接宣布被解聘的教师。

三是用投票的方法决定谁落聘。

一、当前教师聘任制存在的突出问题

(一)对校长的权力制约不足。

(二)教师聘任制的实施缺乏合理合法性。

(三)缺乏系统的配套措施。

二、依法保障教师在聘任中享有合法的权益

教育改革的目的是为了推动教育事业的发展,调动起广大教师教书育人的积极性,提高教育质量。推行聘任制就是通过签订合同,确定教职工在教育系统中的劳动关系和在学校中的工作岗位,明确双方的责权利,保证双方的合法权益,尽快把学校从“人治”管理中解脱出来,尽早走进“依法治教,依法管理”的轨道。教师聘任制是一项复杂的系统工程,从法律的角度来说它涉及到《教育法》、《劳动法》等多部法律法规;从利益分配的角度来说它牵涉到每位教师的切身利益,所以要实施教师聘任制,就必须做好以下配套措施:

(一)完善校长负责制配套措施

校长负责制是指在上级党组织和教育行政部门领导下,校长对学校的教育教学和行政工作的全面负责,学校党组织发挥保证监督作用,教代会参与学校管理的一种制度。要实行校长负责制就必须完善以下相关制度和要求:

1、切实做好校长的选拔任用工作。保山市有的地方前几年也在推行“校长公选制”,但它不是真正意义上的“公选制”。实际上只是走走场,摆摆样子而已。要搞好校长的选拔任用,可采用教师民主

推荐、公开竞聘、组织考核等措施综合进行,并且加大教师推荐的分值比例,如果教师推荐的分值达不到要求,那么,其他方面再好,也不能担任校长,这样选拔出来的校长教职工信得过。同时,他们也会关心教职工,设身处地地为教职工的生存发展着想。

2、明确规定校长的责任权利以及任期目标。校长的任期目标一般为三年,任期目标由校长制定,在竞聘大会上公开演说,评委酌情打分,当选后报教育主管部门审定备案,为今后考核提供依据。但任期目标应有一定的高度和难度,必须通过艰苦努力才能达到,如果目标太低、太简单,应由教育主管部门予以补充完善,才有利于推动学校发展。考核每年进行一次,按照分级管理、分级考核的原则在教职工民主评议的基础上进行。考核的结果作为今后是否续聘的重要依据,以加强对校长的监督和管理。

3、强化党组织的保证监督职能。中国共产党十七届四中全会提出:“党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础,是落实党的路线方针政策和各项工作任务的战斗堡垒。”可是这几年来教育改革把党的基层组织都边缘化了。

其一,过度强调“校长负责制”。很多中心学校、中学都实行校长、支书一肩挑,这就给校长创造了独断专横、贪污腐败的土壤。这并非危言耸听,在国家加大教育投入的今天,据我所知再小的中心学校,都有上百万的公用经费可以支配,如果校长的权力不能得到有效制约,他们的手还会干净吗?其二,支部书记没有监督校长的权力。有的乡(镇)只要支部书记能够履行职责,敢坚持原则一点,就被校长看成是干扰了他的工作,向当地党委政府一反映,支部书记就被更换了;还有的学校支部书记人选不是当地党委政府认真考察确定,而是由校长推荐,这样提起的支部书记要么不说好不说坏,“事不关己,高高挂起”,要么唯唯喏喏,处处讨好校长、顺从校长。

笔者认为要确立党组织的保证监督作用。一是中心学校的校长和支部书记应由同一机关(比如教育局)任命或公开考核竞聘上岗,同等对待,垂直管



理。二是尽快出台党组织保证监督作用的实施方案。尽快明确支部书记的权利和义务,使支部书记懂得哪些是应该坚持原则保证监督的,哪些是应该求同存异相互支持的,使支部书记清楚地认识到保证监督是自己的职责,不监督是一种失职行为,如果出问题,将会受到连带处罚。

4、要物色好中心学校的财会人员。财会人员是一个学校举足轻重的角色,他虽然不是领导,但却是一个“管家”。一个好的财会人员会坚持原则,依法理财;会精打细算,量入为出;会刚正不阿顶住压力服务全校师生。现在中心学校的财会人员,基本上都是校长亲自选拔任用的,他们的“第一要务”就是为校长服务,其次才是为全校师生服务。他们中的有些人不敢坚持原则,对校长百依百顺,校长拿来的单据无论是否自己在场,都敢在“经手人”处签上自己的大名;校长的支出无论是否符合规定,他们都可以大开方便之门。这样的财务人员会给国家造成经济损失,还会坑害忠良。为此,财务人员要由上级教育行政部门认真选拔任用,同时保护他们的合法权益,尤其不让校长随意更换。

(二)加强培训,提高校长素质

培训是提高校长队伍素质的重要保证,也是实现校长素质与时俱进的战略举措。随着现代化建设事业的发展,学习对于每个人都显得尤为重要。但近几年来我们有的校长热衷于“吆五喝六”、“三条五同”,不思进取,不愿意潜心学习。如果不注重提高我们校长队伍的素质,将使我们的教育走入歧途。所以,必须设法下大功夫、花大力气培训我们的校长队伍,提高校长队伍的素质。培训应着重从以下几个方面进行:

1、政治理论学习。主要是让他们比较系统地学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观以及教育法律法规,着力提高他们的政治思想素质和法律意识,让他们学会用马克思主义的立场、观点和方法观察和解决问题,做到依法治教、依法管理。

2、学习管理知识。主要是学习与科学管理相关的教育管理知识和管理技能,帮助他们开拓视野,提高他们的管理技能和管理水平。

3、学习业务知识。作为一名校长,特别是中心学校的校长,他们不仅要懂管理,也要懂教育教学理论,掌握一定的教育教学方法,才能很好地做好本职工作,指导教师。

(三)具有客观、公正的考核标准

《教育法》第二十四条规定:“教师考核结果是受聘任教、晋升工资、实施奖惩的依据。”教师考核具有导向作用,通过考核,能够使教师遵循教育规律,全面贯彻教育方针,不断提高教育质量。与职务津贴挂钩的考核,还可以鼓励先进,鞭策后进,增强教师的责任感和事业心,调动教师教书育人的积极性。

《教师法》第二十二条规定:“学校或者其他教育机构应当对教师的政治思想、业务素质、工作态度和工作成绩进行考核。”这就从法律上规定了教师考核的具体内容。

1、政治思想。政治思想是教师考核的一个重要方面。主要包括政治态度和道德观念两个方面。政治态度主要看教师是否热爱祖国,遵守宪法和法律,拥护党的基本路线和基本主张等。道德观念主要指作为人类灵魂工程师的教师,是否热爱教育事业,关心爱护、尊重学生,维护学生合法权益,执行国家教育方针,为人师表。

2、业务学习。业务学习主要指专业知识和业务能力两方面与所任职务是否相称。专业知识包括学历、文化科学知识、教育科学知识、自己所从事岗位的专业知识和科研探索能力等。业务能力主要指教师的教育教学能力,包括表达讲解能力,组织辅导能力等。

3、工作态度。工作态度主要指教师在履行教育教学职责中所具有的责任感和事业心。工作态度决定着工作业绩的好坏,人们都清楚只有热心教育事业,工作认真负责,踏实肯干,负有钻研精神的教师才能保证教育质量的提高。

4、工作成绩。工作成绩是指教师在本职岗位上从事教育教学和科研活动中所取得的成果和业绩。工作业绩的考核可以用具体的指标来衡量。如学生的成绩,完成学校工作的数量和质量等。

(四)教师的聘任必须依法进行

充分发挥审计在人大监督中的作用

于剑武

审计监督与人大监督,二者既有联系又有区别。审计监督是经济形式的监督,人大监督是法律形式的监督。审计监督偏重于定量分析,人大监督偏重于定性分析。人大监督比审计监督的法律地位更高,是最高层次的监督。随着经济社会发展,人大监督需要更多地引进审计手段,更充分地发挥审计作用,实现定量分析与定性分析相结合,从而提高人大监督实效,实现对经济社会领域的高效监督。强化人大监督一个重要途径就是使人大监督与审计监督有机结合起来,实现良性互动。

一、运用审计监督,增强监督的科学性

审计监督是人大及其常委会监督财政预决算的工具和手段。审查和批准财政预决算、对预算执行情况进行监督,是宪法和法律赋予人大及其常委会的重要职权,是人大依法监督的一个重要方面,具有一定的规范性、专业性,还有一定的复杂性。近年来,地方人大及其常委会对财政预决算审查监督力度不断加大,一些常规性的审查监督工作做得越来越细,审查方式逐步改进,审查内容逐步细化,审查程序不断完善。但由于人力不足,财政预决算审

《教师法》第十七条规定:“学校和其他教育机构应当逐步实行教师聘任制。教师的聘任应当遵循双方地位平等原则,由学校和教师签订聘任合同,明确规定双方的权利、义务和责任。实施教师聘任制的步骤、办法由国务院教育行政部门规定。”这就明确规定了教师聘任制是指学校和教师在平等自愿基础上,由学校或教育行政部门根据教育教学需要设置的工作岗位,以签订聘任合同的方式聘请具有教师资格的公民担任相应教师职务的一项教师任用制度。应遵循以下原则:

1、教师聘任制度应当以双方平等自愿为原则。学校和教师是教师聘任制度中一对法律关系主体,平等原则是民事关系最基本的原则之一。平等是自愿的前提,只有双方平等才会有自愿。双方平等自愿是聘任合同生效的必备条件。

2、明确双方职责和义务的原则。聘任合同具有法律效力,所以,应该明确规定学校和教师应承担的义务、权利和责任。首先,学校和教师双方都要具

备签订教师聘任合同的法律主体和资格。其次,教师要按合同履行义务,行使权利。学校按合同为教师提供教育教学设备等并支付报酬。同时,有权利要求教师在规定的时间内完成教学任务并对受聘教师进行全面的、客观、公正的考核,作为提职、续聘或解聘的依据。任何一方违背合同的规定都要承担相应的法律责任。

3、教师聘任应体现按劳分配的原则。教师受聘后应领取与其职务相应的工资报酬,职务发生变化后,工资报酬也要发生相应的变化。聘任期满后,双方可以根据情况决定续聘或解聘。

在这里我暂且不去评论中心学校或中学,是否具备制定教师聘任制办法或方案的权力,也不想去评论一个完小是否有资格聘任或解聘教师,但校长们若出于公心,真心实意地为了谋教育的改革和发展,提高教育质量,真心实意地为教职工服务,设身处地地为教职工着想,就一定会把工作做得更好。

(作者单位:隆阳区教师进修学校)

查的专业性又非常强,对一些重点问题的监督上难以深入,难以形成实质性的监督。因此,在财政预决算监督过程中,充分发挥审计部门的职能作用就显得尤为重要。借助审计的职能、力量,了解财政运行状况、存在的问题、分析问题的原因、找出解决问题的办法,把审计监督这一专门的经济监督作为人大及其常委会进行经济监督的重要工具和手段,更好地监督财政资金使用情况,督促政府合理分配财政资金,提高资金使用效益,对促进国民经济健康协调发展,有着重要的作用。

财政审计具有工作面广、专业性强和时限性长的特点,必然要求监督主体具有丰富的相关知识和较高的法律素质。解决之道,在于“借脑”。人大及其常委会在财政预决算监督审查中,可以充分运用审计监督。通过督促审计机关对本级财政预算执行及相关部门等一级预算单位及二、三级预算单位预算执行和财政财务收支情况进行审计,然后对审计查出的问题,如部门预算编制执行不到位、预算收入不及时入库、部分企业偷漏欠缴税金、部分支出项目超标等,作出审议意见。要求政府深化预算改革,优化支出结构,提高部门预算的科学性。在财政预算监督工作中,既要注重对预算资金安排的合法性进行审查,又要注重对资金安排的合理性及资金投入的效益性进行监督评价。

二、运用经济责任审计,增强监督的准确性

人大常委会行使人事任免权,就是本着对党负责和对人民负责相统一的精神,将德才兼备、依法办事、勇于开拓、勤政廉洁、受人民群众拥护的人员任命到领导岗位上,把为政不勤、为政不廉、为政不公的人员,依法予以罢免或撤职。

领导干部任期经济责任审计,分为离任经济责任审计和任中经济责任审计。任中经济责任审计和离任经济责任审计相结合,构成了对领导干部全过程的监督。从人大任命干部及领导干部离任经济责任审计的实际情况来看,离任审计与任命干部不一致,往往任命在前,离任后再审计,离任审计存在滞后性。相比较而言,任中审计则是对领导干部任后与再任前的审计监督,是权力运行中的监督,其监督的针对性和有效性更强。一是任中审计对人的

指向性。任中经济责任审计从财政、财务收支审计入手向经济责任延伸、向责任人延伸,评价指向的是人,与人大的用人指向是一致的。二是任中审计内容的重要性。任中经济责任审计的内容主要是任期内领导干部遵守国家财经法律法规和政策情况,财政、财务收支的合法性、真实性和效益性情况,内部控制制度的建立和执行情况,主要经济技术指标完成情况,重大经济事项的决策、管理和效益情况,这些内容的审计结果在很大程度上可以作为评价和判断领导干部是否具有从事经济工作所必须的政治素质和决策水平,是否具有履行其经济责任的能力和水平。这些也正是各级人大任命干部所需要掌握的重要材料。三是任中审计结果的客观性。任中经济责任审计的审计程序严密,以数字说话。审计证据客观、真实,审计结果的法律地位高,人大在任命干部中采用风险系数较低。

三、延伸人大监督触角,增强监督的针对性

政府财政性投资和政府举债投资或以财政担保为主的投资项目,都属于政府投资行为,事关人民当家理财和经济社会发展的大事。在近几年的审计中,发现不少政府投资的工程项目,不同程度地存在挤占专项建设资金、多列建设工程成本、竣工结算不规范等方面的问题。政府投资项目的前期、跟踪和竣工决算审计,有利于提升政府投资审计质量和成效,能为人大监督提供客观、准确、细致的评价依据,使人大监督更加客观实在、有的放矢、增强实效。

一是将政府性债务纳入人大监督内容,增强人大对财经工作的监督,促进政府加强财政风险控制。

二是将园区财政预算决算纳入人大监督内容,填补人大对园区经济监督的空白。

三是将中央扩大内需专项资金、征地补偿和土地拆迁还建资金、捐赠资金、住宅维修基金等使用情况纳入监督范围,积极呼应人民群众和人大代表的热切关注。

四、运用绩效审计,增强监督的公正性

传统意义上的审计往往注重对被审计单位的财政收支、财务收支的真实性、合法性进行审计。随着经济社会的发展,绩效审计越来越被重视。绩效审计是审计机关对政府行为的经济性、效率性、效

果性进行评价。运用绩效审计可以增强人大监督的公正性、客观性、目的性和准确性。绩效审计是人大监督的发展方向。

五、注重审计整改督办,增强人大监督效果

一是明确审计整改报告人。人大常委会决定作出前,审计机关不仅要负责报告查出问题情况,还要负责报告查出问题的整改情况。人大决定作出后,对审计查出问题的整改报告人作强制性规定,即“对市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题的整改情况,由市人民政府负责人报告;对审计发现的部门单位性质严重和屡查屡犯问题的整改情况,由相关部门单位主要负责人报告;对市审计机关移送监察机关、有关司法机关的涉嫌违纪、违法问题的处理情况,由监察机关、有关司法机关主要负责人报告。”审计整改报告人的改变,实现审计与整改工作的相分离,避免审计机关自己审计自己整改,查出问题愈多整改责任愈重的不正常现象,增强审计监督的强制性、可操作性。

二是对审计整改工作提出具体要求。首先,在时间上要求政府在收到关于审计报告的决议或审议意见多少个工作日内,召集有关被审计单位和有关部门,布置落实整改工作;审计查出问题的整改情况应在人大常委会关于审计报告的决议或审议意见作出后多少个工作日内报告。其次,在形式上,在听取和审议审计查出问题整改报告之前,人大常委会可以组织对审计查出问题的整改和处理情况进行检查,必要时,可邀请审计机关或其他专业人员参加,并做好整改报告的初审工作。第三,在内容上,人大常委会对审计查出问题整改情况的审议实行表决制,对表决未获通过的,可以要求相关部门在规定期限内继续整改,并重新报告。

三是严格审计整改责任。人大财经委、常委会预算工委要积极参与整改督查工作。对拒不报告、不如实报告或者不在规定期限内报告整改情况的,人大常委会或主任会议可以向有关部门、单位的主要负责人进行询问,必要时可建议或责成有关机关或上级主管部门依法追究相关责任人的责任。坚持向社会公开审计查出问题及整改情况,形成共同监督的整改氛围。

六、健全体制机制,提升人大监督水平

建立监督的长效机制,出台有关决定、决议、意见、制度和规定,切实增强监督工作的规范性和强制性。

一是主动保障,人大依法通过决定、决议。围绕加强和规范监督工作,制定出台一些决定、决议,如:政府投资项目管理和监督、预算审查监督、实施审计查出问题整改报告制度等,分别从不同角度、不同层面,对监督工作作出明确规定,从制度设计、法规保障上保证监督工作向科学化、规范化迈进。

二是积极推动,督促政府出台相关规定。人大及其常委会相关决定、决议作出后,采取审议意见交办督办等方式,积极运作,大力推动,促使政府出台相关的规范性文件,从而提高监督地位,为推动监督工作深入开展提供制度保障。

三是强化监督,督促职能部门健全制度。建立审计整改情况回访和检查核实制度,对审计中发现的问题,坚持跟踪监督,一方面督促问题本身的整改,另一方面大力帮助责任单位健全完善管理制度,建立预防问题再次发生的长效机制。

(作者:保山市人大常委会预算工委主任)



关于人大预决算审查监督

左发桑

财政预决算审查监督是宪法和法律赋予人大及其常委会的一项重大职权。这几年,财政预决算受到全社会的广泛关注,政府的钱从哪里来?用到哪里去?效果怎么样?纳税人应当有权知道。党的十八大明确要求人大及其常委会要“加强对政府全口径预算决算的审查和监督”。人大及其常委会代表人民行使职权,加强财政预决算的审查监督就是为人民负责的具体体现。

一、人大预决算审查监督的法律地位

人大预决算审查监督权,是宪法和法律规定的。宪法总纲规定,中华人民共和国的一切权力属于人民。人民代表大会及其常委会是人民选举产生的,代表人民行使最高国家权力。财政是国家政治和经济正常运行的物质保障。人大对财政的审查监督,就是人民当家作主的具体体现。宪法规定了全国人大及其常委会、地方人大及其常委会对预决算进行审查监督权。地方组织法、预算法、监督法、审计法、全国人大常委会关于加强中央预算审查监督的决定、云南省预算审查监督条例、国务院预算法实施条例、云南省非税收入管理条例、财政部关于地方政府向本级人大报告财政预决算草案和预算执行情况的指导性意见等,对人大及其常委会审查监督预决算作出了明确规定。预算法第九章第六十六条规定“全国人民代表大会及其常务委员会对中央和地方预算、决算进行监督。县级以上地方各级人民代表大会及其常务委员会对本级和下级政府预算决算进行监督”。“乡、民族乡、镇人民代表大会对本级预算决算进行监督”。监督法是人民代表大会闭会期间各级人大常委会对“一府两院”开展监督工作的有力法律武器,其中对审查和批准决算、听取和审议预算的执行情况报告,听取和审议审计

工作报告专门用一章共七条对预决算审查监督的内容和程序作出了明确规定。以上法律规定不难看出人大对财政预决算审查监督的法律地位,说明预决算审查监督是人大常委会监督工作的重要内容,是一项重要的法定职权。它实际上就是规定了人大与政府的关系就是监督与被监督、制约与被制约、决定与执行的关系。所以,人大及其常委会履行职权要在法律规定的范围内进行,政府要主动接受人大及其常委会的监督。

二、预决算审查监督的内容、程序和方法

人大对财政的审查监督主要有:一是人民代表大会审查和批准上年度预算执行情况及本级预算草案;二是人大常委会审查和批准上年度决算草案;三是人大常委会听取和审议上半年或1-9月预算执行情况的工作报告;四是如有政府提出议案,审查和批准预算调整方案;五是人大及其常委会需要监督的有关事项,包括视察、执法检查、特定问题调查、询问和质询等。

(一)上年度预算执行情况和预算草案的审查批准

预算草案的审查是人代会的一项重要内容,但人代会会期较短,而且预算涉及面广,专业性、法律性强,多数代表审查起来有一定困难。因此,审查预算的任务就落在人大财经委或预算工委有关工作机构。预算草案总的是进行合法性、合理性、真实性、可行性和绩效性审查。

1、预算草案和上年度预算执行情况审查的内容

(1)上年预算执行情况是否符合本级人民代表大会决议的要求。上年度人民代表大会审查和批准了预算草案,作出了决议,对政府完成当年财政收

支任务提出了要求。因此,在审查时,审查是否认真执行人大决议,是否完成确定的目标任务。

(2)预算编制的指导思想、方针、原则是否符合预算法等法律法规以及党和国家的方针政策,是否符合本行政区域的实际,是否最大限度地体现了本行政区域的利益。

(3)预算收支的规模是否与本行政区域的经济社会发展相适应。即预算增长的速度是否与国民经济增长的速度相适应、相协调。

(4)收入和支出编制是否完整,收支是否平衡,是否体现量入为出,不列赤字。世界各国议会和立法机关,无一例外都把预算收支平衡问题列在预算审查的首位。预算法规定:“地方各级预算按照量入为出、收支平衡的原则编制,不列赤字。”“除法律和国务院另有规定外,地方政府不得发行地方政府债券。”国际上通常用两个指标来评价一个国家的财政风险,一个是赤字率,即赤字率占 GDP 比重不超过 3%,另一个是国债余额占 GDP 比重不超过 60%。

(5)预算安排是否确保农业、教育、科技、文化、卫生、社会保障等重点,是否确保工资、机构运转和社会稳定。政府要保证重点工作的实现,必须有必要的资金作保证。人大批准了政府的年度预算,就等于批准了政府的年度工作计划。

(6)是否把上级税收返还、转移支付、体制性补助等收入列入预算。对转移支付的审查,一是看所安排的支出是否贯彻体现了中央确定的方针政策措施;二是看是否及时到位;三是看资金使用的程序和环节是否规范、透明、合理。2012 年中央公共财政预算支出一般性转移支付达 21471.18 亿元,占财政预算支出的 22.2%,税收返还下级 5131.84 亿元,占 8%。我市 2012 年转移支付收入 106 亿元,占全市公共财政收入 142 亿元的 75%,其中,一般性转移支付 40 亿元。

(7)是否把非税收入纳入预算。非税收入是指除税收以外,由人民政府、其他国家机关、事业单位、代行政府职能的社会团体及其他组织依法行使政府权力,利用政府信誉、国有资源、国有资产或者提供特定公共服务取得的财政资金,是政府财政收入的重要组成部分,应当纳入财政预算管理。保

山市 2012 年非税收入 82000 万元,占全市公共财政收入的 23%。2013 年预算收入中,非税收入 102500 万元,占全市公共财政收入的 24%。在预算收入中,非税收入占的比重较大,需要加以关注,加强监督。

(8)各项措施是否切实可行。对政府提出的完成当年预算目标任务的措施、意见进行分析,看是否符合实际,落到实处。

(9)其它与预算有关的重要事项。

2、预算草案审查批准的程序

(1)调查研究。深入到县乡以及纳税企业,对本行政区域财政、经济形势、税收进行了解分析,到相关部门听取意见。

(2)参与预算编制,沟通情况,形成共识。

(3)交换意见。财经委或常委会有关工作机构召开座谈会,听取财政部门情况通报。请常委会领导出席,邀请常委会委室负责人、有关专家参加,就预算草案征求意见。

(4)财经委、常委会有关工作机构进行初审。根据提供的预算草案,座谈会上提出的意见进行初审,撰写预算草案审查结果报告。在人民代表大会期间,向大会主席团作审查结果的报告。

审查结果报告的内容有:对上年度预算执行中贯彻本级人民代表大会预算决议的情况作出评价,指出预算执行中存在的困难问题;本年度预算草案的合法性、合理性、可行性、绩效性作出评价;对完成预算任务、完善预算管理、加强预算监督提出意见建议;提出批准报告和预算草案的建议。

(5)代表大会审议。大会听取报告后,各代表团进行审议,提出审议意见。

(6)主席团会议审议。各代表团向大会主席团报告代表审议情况,财经委或常委会有关工作机构向大会主席团报告审查结果。主席团通过后连同决议草案印发代表审议。

(7)大会批准、作出决议。这里需要注意的是,一是提法上叫审查而不是审议;二是批准财务报告,审查和批准本级预算,而不是总预算。

政府提交人代会预算审查的材料有:政府财政工作报告;上年地方公共财政预算收支、政府性基金预算收支、国有资本经营预算收支、社会保险基



金预算收支情况表; 上年本级公共财政预算收支、政府性基金收支、国有资本经营预算收支、社会保险基金预算收支情况表; 当年地方公共财政预算收支、政府性基金收支、国有资本经营预算收支、社会保险基金预算收支情况表; 当年本级公共财政预算收支、政府性基金收支、国有资本经营预算收支、社会保险基金预算收支情况表(按照十八大提出的加强对政府全口径预算决算审查监督要求, 2013年国务院提交全国人代会的预算账本有公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算。首次将社会保险基金预算提交人代会审查, 接受监督)。部门预算编制表; 必要的名词解释。

(二) 决算草案的审查

决算是年度预算收支执行情况的最终反映, 也是一年内国民经济和社会发展计划执行结果在财政上的集中反映。县级以上地方各级政府财政部门编制本级决算草案, 报本级政府审查后, 由本级政府提请本级人民代表大会常委会审查和批准。预算法第八章共有七条专门规定有关决算。其中, 第六十二条第三款规定: “乡、民族乡、镇政府编制本级决算草案, 提请本级人民代表大会审查和批准”。目前乡镇没有设立人大常委会, 但我省设立了乡镇人大主席团, 乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团每届任期同本级人民代表大会的任期相同, 它履行职责到下届本级人民代表大会第一次会议选出新的主席团为止。也就是说, 乡镇人大主席团可以审查批准本级决算。乡镇人大批准本级决算可以采用两种方式, 一是到次年人代会审查批准; 二是在闭会期间由人大主席团审查批准。

各级政府决算经批准后, 财政部门应当向本级各部门批复决算, 并报上一级政府备案。上级政府对下级政府报送的决算, 认为有同法律、行政法规相抵触或者有不当之处, 需要撤销该项决算决议的, 应当提请本级人大常委会审议决定; 经审议决定撤销的, 该下级人大常委会应当责成本级政府依照预算法规定重新编制决算草案, 提请本级人大常委会审查批准。

审查决算应当把握的几个环节:

1、审查批准的时间。县级以上地方各级人民政府应当在每年6—9月期间, 将前一年度的本级决

算草案提请本级人大常委会审查和批准。

2、审查的主要内容。遵守法律法规情况; 收支完成及资金使用效益情况; 重点项目支出完成情况; 预算超收的使用情况; 人代会决议执行情况; 上级补助资金安排使用情况。

3、按要求编制。要按照预算数、调整预算数, 最后执行数分别列出并作出说明。审查收支数额是否准确、完整。把年初人代会财政报告、决算报告、审计报告有机联系起来进行审查。

4、在审查批准政府决算报告同时, 要听取和审议政府关于上年度预算执行情况和其他财政收支的审计工作报告。

5、决算报告审查的重点是本级决算。

6、财政部门将本级决算草案和有关材料报人大财经委或常委会有关工作机构进行初审, 由财经委向常委会提出审查报告。财经委的审查报告要结合审计工作报告, 对上年度财政收支完成情况进行总体评价, 指出预算执行中存在的困难和问题, 提出意见, 特别是对审计结果的整改落实提出要求, 要求政府将整改落实情况向人大常委会报告。

7、常委会会议审查后作出决议, 批准决算。

(三) 听取和审议审计工作报告

在听取和审查政府决算报告的同时, 人大常委会要同时听取和审议政府的审计工作报告。审计工作报告的内容: 一是上一年审计查出的纠正和处理情况; 二是上一年度预算执行和其他财政收支的审计情况; 三是加强预算管理的意见建议。审计机关要重点反映人大常委会关心的情况和问题, 突出人大监督的严肃性和权威性。审计工作报告定稿之前, 政府要向人大财经委或常委会有关工作机构征求意见, 使报告更符合人大常委会的要求, 更好地为人大审查批准决算服务。

听取和审议审计工作报告后, 按照监督法规定, 作出审议意见交由本级人民政府研究处理。人民政府应召集审计、监察、财政、税务以及被审计单位负责人, 召开专门会议, 研究人大常委会提出的意见, 责成被审计单位限期进行整改, 并由审计监察部门负责督促落实。最后, 人民政府将整改落实情况向常委会作出书面报告。云南省人民政府于

2004年5月27日公布了《云南省预算执行情况审计监督规定》，规定“县级以上人民政府应当在每年第三季度向本级人民代表大会常委会提出对上一年度预算执行情况和其他财政收支的审计工作报告，并依照法定程序，通过新闻媒体向社会公布审计结果”。这一规定与监督法和其他法律规定一致。市人大常委会近年的做法是连同审计报告和决算报告，在财经委审查报告中提出意见建议，常委会会议同意财经委的审查报告，作出决议，没有对审计报告单独形成审议意见。当然，按照审计法规定，人大常委会认为必要时，可以对审计工作报告作出决议。

(四) 审查和批准预算调整方案

预算是人代会批准的，因特殊情况增加支出或者减少收入，使原批准的收支发生变化，政府要编制预算调整方案报人大常委会审查批准，未经批准，不得调整预算。监督法还规定，严格控制不同预算科目之间的资金调整。特别是安排农业、教育、科技、文化、卫生、社会保障等资金需要调整的，应当提请本级人大常委会审查和批准。

审查的方式是：政府首先提出预算调整的议案报人大常委会，然后列入常委会议题。调整方案在常委会举行会议一个月前提交财经委或常委会有关工作机构初审。财经委或常委会有关工作机构召开座谈会，邀请常委会领导、常委会委室负责人参加，由财政部门的负责人汇报调整的必要性和方案的可行性。初审后，提出审查报告提交常委会审议批准。

审查重点是：调整是否符合法律规定，调减收入的原因。调整支出资金的来源保障，资金安排的可行性。

(五) 对预算执行情况的监督

预算法规定对本级总预算的执行情况的监督。各级政府应当在每一预算年度内至少二次向本级人民代表大会或者其常务委员会作预算执行情况的报告。云南省预算审查监督条例规定，省人民政府应当在每年第三季度向省人大常委报告当年预算执行情况。监督法吸收了在实践中好的做法，规定国务院和县级以上地方各级人民政府应当在每年六月至九月期间，向本级人大常委会报告本年度

上一阶段本级预算的执行情况。

综上所述，预算是一个循环过程，从预算编制、预算执行、决算是一个完整的周期。这个周期的基本环节是：政府提出预算政策及要点→财政部门编制预算草案→人大批准预算→政府组织执行预算→人大常委会监督预算执行→政府加强对预算执行的领导与组织实施→审计部门对预算执行进行审计→人大常委会批准决算。应当说，人大及其常委会的监督贯穿于预算循环的全过程。不批准预算不能执行，不批准不能对预算进行调整，不批准决算不能视预算执行完毕。

按照有关规定，结合地方人大常委会工作实际，预决算审查的基本流程是：财政部门在人代会30天前，向财经委或常委会有关工作机构报送预算草案的主要内容、本级总预算草案和本级预算草案，财经委或常委会有关工作机构在10日内向财政部门反馈初审意见，财政部门在10日内向财经委或常委会有关工作机构报告采纳审查意见情况。政府在人代会举行的10日前，向人大常委会提交本级总预算草案、本级预算草案和关于预算草案的报告。财政部门在30个工作日内批复本级各部门预算。政府及财政部门在常委会召开前30日向财经委或常委会有关工作机构报送预算调整方案进行初审。审计部门在常委会召开前20日内向财经委或常委会有关工作机构报送审计结果报告。财政部门在常委会会议20日前向财经委或常委会有关工作机构报告本级决算情况。政府在常委会会议10日前向常委会提交本级决算草案和审计工作报告。

总之，人大对预决算审查监督职权概括起来主要有预决算草案和预算调整方案的审查权，预算执行的监督权，预决算不适当决议决定和命令的撤销变更权，提出预算审查监督的议案和建议权，执法检查权，知情权，询问和质询权，调查权。审查监督预决算要坚持党的领导的原则，职权法定原则，服务大局的原则，不代行职能原则，程序性和实体性并重的原则，集体行使职权的原则，合法性与合理性相结合的原则，注重实效的原则。

三、加强预决算审查监督的建议

(一) 在体制和机制上进行改革

1、理顺党委、人大、政府之间的关系。在我国的



预算过程中,党委和政府是决定性参与者,人大及其常委会审查预决算要在党委的领导下进行。因此,要理顺党委、人大、政府三者之间的关系。党委定调子,即党委制定预算编制的指导思想,方针政策,但不应具体管理预算。政府定盘子,即政府要根据党委的方针政策,编制预算、执行预算、管理预算。人大按键子,即人大及其常委会根据党委的意图和人民的意愿依法审查监督,作出决议决定,批准执行。这样,既确立了党的核心领导地位,又充分发挥政府的自主性,体现了人大监督的严肃性。

2、理顺预算编制单位与预算执行单位的关系。目前我国预算编制的权力主体不明确,没有一个相对独立的机构编制预算,预算的编制、执行、监督都集中在财政部门。美国的预算编制是由管理与预算办公室编制,它与联邦政府财政部之间没有从属关系。管理与预算办公室负责预算编制,财政部负责执行。国会成立预算办公室,专门为参众两院审查批准预算提供材料和意见。参众两院审查批准。参众两院拨款委员会起草拨款法案提交国会通过后送交总统签字生效。预算编制、预算执行、预算监督、资金拨付既是一个有机的统一体,但又是相互分离、相互制约、各司其职、各负其责、各显其能的关系。这些成功做法,我们可以学习和借鉴。

3、理顺财政部门与政府其他部门之间的关系。蛋糕做成了,如何切好蛋糕,这是十分关键的。中央把大部分税收统一起来了,但一大部分项目资金又分配给各部门掌握分配,形成二次分配。如交通、教育、卫生、水利、农业、扶贫等。财政部门难以控制部门项目资金的分配与管理。审计表明,一些项目资金没有专款专用,建盖楼堂馆所,挪作他用现象十分突出。

(二)理顺中央与地方财政分配关系,确定中央与地方的财力与事权

1994年实行分税制改革后,统一了中央与地方收支范围的划分,增强了国家宏观调控能力,均衡了地区间的财力,困难地区的财政得到缓解。经过近20年的发展,也反映出了一些弊端。主要是地方主体税种缺位,县乡财力规模过小,财政困难。财力

与事权不匹配,事在下,财在上。一是要深化和完善分税制改革,适当增大地方税收比例,扩大自主权;二是凡是中央事权范围的支出,由中央足额安排,凡属地方事权的支出,原则上通过一般性转移支付解决,扩大地方政府支出统筹权限,增强地方政府支出责任;三是中央和地方共同事权的,明确各自所承担的比例。

(三)增加预算透明度

我们平常说,财政预算是“内行说不清,外行看不懂”,其实关键是预算本身不够细化,公开度、透明度不高、有效性不强。李金华说,审计查出的问题屡查屡犯,是制度上的原因,主要是预算缺乏公开度、透明度,而且处罚不到位。预算支出要细化到项,让代表一目了然。要实行“阳光财政”,接受监督。将绩效观念和绩效要求贯穿于财政管理的各个方面。

(四)提高预算编制的质量

现在预算编制基本上采用基数加增长预测方法,没有一套完善科学的预测方法,其结果是年底增幅超过年初预算增幅。要建立财政、经济规划、收入征管等部门的协商沟通机制,把握社会发展和经济形势,认真研究经济政策调整变化情况,分析税源,切实增强预算的科学性和准确性。

(五)加强队伍建设,提高审查监督水平

一方面要充实配齐财经委、预算工委工作人员,选调熟悉财政经济的同志到财经委、预算工委工作;另一方面是财经委、预算工委的同志要不断学习财政经济知识,熟悉财政、税务、预算、审计等业务知识及有关财政预算方面的政策、法律、法规等,同时还要注意掌握国家宏观经济政策,观察经济发展趋势,熟悉本地情况,不断提高自身素质,认真行权履职。

(作者:保山市人大常委会调研员)





人大审查财政预算基本知识

殷祝卫

围绕财政预算管理这个主题,主要谈谈以下三个方面内容:一是财政预算管理常用概念,二是财政管理体制概述,三是财政预算编制。

一、财政预算管理常用概念

(一) 财政收入

财政收入,是指政府为履行其职能、实施公共政策和提供公共物品与服务需要而筹集的一切资金的总和。财政收入表现为政府部门在一定时期内(一般为一个财政年度)所取得的货币收入。

1、税收收入

税收是随着国家的产生而产生,是国家实现其职能的重要形式。在现代市场经济条件下,税收具有组织财政收入、调节经济和调节收入分配的基本职能。税收是财政收入的主要来源,目前我国税收收入已占财政收入的 90%左右。

我国共有 19 个税种,其中 17 个税种由税务部门负责征收,关税和船舶吨税由海关征收,进口货物的增值税、消费税由海关部门代征。

2、非税收入

非税收入是指除税收和政府债务收入以外的财政收入,是由各级政府、国家机关、事业单位、代行政府职能的社会团体及其他组织依法利用政府权力、政府信誉、国家资源、国有资产或提供特定公共服务、准公共服务取得的财政资金。具体包括行政事业性收费、政府性基金、国有资源有偿使用收入、国有资产有偿使用收入、国有资本经营收益、彩票公益金、罚没收入、以政府名义接受的捐赠收入、主管部门集中收入、政府财政资金产生的利息收入等十类,社会保险基金、住房公积金不纳入非税收入管理。

3、财政总收入。财政总收入指地方经济中形成的可供中央与地方各级政府及其职能部门支配和

使用的财政资金,代表地方经济中财政资金的提供水平。财政总收入可用下列公式表示:

财政总收入=公共财政预算收入+上划中央税收收入+上划省级税收收入+上划市级税收收入

上划中央税收收入包括国内消费税 100%部分、国内增值税 75%部分、纳入分享范围的企业所得税 60%部分和个人所得税 60%部分。上划省级税收收入包括纳入分享范围的企业所得税 24%部分、个人所得税 24%部分和耕地占用税 30%部分。上划市级税收收入包括纳入分享范围的企业所得税 8%部分和个人所得税 8%部分。

4、公共财政预算收入。公共财政预算收入包括地方税收收入、非税收入两部分。可用下列公式表示:

公共财政预算收入=地方税收收入+地方非税收入

地方税收收入包括两类收入来源。一类是地方税务局系统征管的税收收入,另一类是国家税务局系统征管,地方政府按比例分享所形成的税收收入。

5、财政经常性收入。财政经常性收入是指每个财政年度都能连续不断、稳定取得的财政收入。根据《财政部关于统一界定地方财政经常性收入口径的意见》规定,各级预算安排的教育、科技、农业支出的增长幅度,应高于财政经常性收入的增长。为便于人民代表大会审查监督,经财政部与全国人大常委会预算工作委员会汇报商定,财政经常性收入原则上包括:一是地方公共财政预算收入(剔除城市维护建设税、罚没收入、专项收入及国有资产经营收益等一次性收入);二是中央核定的增值税及消费税税收返还、所得税基数返还及出口退税基数返还;三是中央通过所得税分享改革增加的一般性转移支付收入。



(二) 财政支出

财政支出也称公共财政支出,是一级政府为实现其职能对财政资金进行的再分配,属于财政资金分配的第二阶段。按照政府收支分类改革,我国现行支出分类采用了国际通行的使用支出功能分类和支出经济分类两种方法。

财政总支出。是指在划分事权的基础上,应由本级财政承担的各项支出的总和。财政总支出可用下列公式表示:

财政总支出=公共财政预算支出+基金预算支出+预备费。预算法规定,各级政府预算应当按照本级政府预算支出额的百分之一至百分之三设置预备费,用于当年预算执行中的自然灾害救灾开支及其他难以预见的特殊开支。实际执行中,受财力影响一般都无法足额安排,安排额度在不发生大的自然灾害情况下年末都会有所结余。

上年结余。上年结余主要是结转和净结余构成。近年来全市结余结转不断增加,原因一是上级专款下达时间较晚,直接停留在市本级形成本级结余;二是建设项目进度不理想,项目资金无法拨付;三是国库集中改革支付改革后,不再以拨列支,沉淀在单位和部门的资金年底额度清零后收回财政形成结余。

公共财政预算支出。是各级财政部门对集中的公共财政预算收入有计划地分配和使用而安排的支出。

支出对上级的依赖程度。通过分析本级公共财政预算支出中来源于上级补助的数量,反映本级公共财政预算支出对上级的依赖情况,是体现本级财政困难状况的指标之一。可用下列公式表示:

支出对上级的依赖程度=(上级补助收入-上解上级支出)/公共财政预算支出

财政自给率=公共财政预算收入/公共财政预算支出

二、财政管理体制概述

财政管理体制作为划分政府间财政关系的根本制度,其依据是政府职能界定和政府间事权划分。现代财政管理体制包括各级政府间的财政收支划分以及政府间的转移支付。

(一) 财政管理体制的内涵

财政是为实现政府职能服务的,有一级政府就要求有一级财政。为了实现其职能,各财政行为主

体在法律上都程度不同地拥有税费征管权和财政支出安排权。同级政府内,设计财政收支分配活动的,往往也不是一个机构,如我国财政和税务部门是分设的。在我国,广义的财政管理体制主要包括预算管理体制、税收管理体制、公共部门财务管理体制等。狭义的财政管理体制是指政府预算管理体制。因此,人们通常所使用的财政管理体制,指的就是政府预算管理体制。

(二) 财政管理体制的类型

财政管理体制大体可以分为三种类型,即“统收统支”、“统一领导,分级管理”、分级预算体制或“分级、分权分税”的财政管理体制。

“统收统支”就是全国各地财政收入的主要部分统一上缴中央金库,地方一切开支均需中央核准,统一按月拨付,预算管理权集中于中央,只留给地方有限的应付临时急需的财力。我国“一五”时期的财政管理体制就属于这种类型。

“统一领导,分级管理”就是在中央统一政策、统一制度和统一计划的前提下,按国家行政区划划分预算级次,实行分级管理,原则上一级政权一级预算,但地方预算的收支分配权和管理权相对较小,并不构成一级独立预算。我国从“一五”计划到改革开放前的20多年的财政管理体制大体可划分为此种类型。

分级预算体制就是依据各级政府的事权明确界定各级政府的支出范围,在收入划分上实行分税制,用补助金制度或规范的转移支付制度来调节纵向和横向的财政不平衡。我国1994年起实行的分税制财政管理体制就属于这种类型。

(三) 分税制财政体制改革的基本内容

分税制财政管理体制的基本框架是按照中央和地方政府的事权划分,确定各级财政的支出范围;根据事权与财权相结合的原则,将税种统一划分为中央税、地方税和中央地方共享税,并建立中央税收和地方税收体系,分设中央与地方税务机构分别征管;核定地方收支数额,逐步实行规范的中央财政对地方财政的税收返还和转移支付制度;1994年的体制改革采取了“三分一返”的形式,即分支出、分收入、分设税务机构、实行税收返还。

在分税制体制下,中央财政主要承担国家安

全、外交和中央国家机关运转所需经费支出,调整国民经济结构、协调地区发展、实施宏观调控所必需的支出以及由中央直接管理的事业发展支出。地方政府的支出为地方行政管理费、公检法支出、部分武装经费、民兵事业费、地方统筹的基本建设投资、地方企业的技术改造和新产品试制费、支农支出、城市维护和建设经费,以及地方文化、教育、卫生等各项事业费、价格补贴支出和其他支出。

为提高中央财政收入占整个财政收入的比重,以增强中央财政的宏观调控能力,将维护国家权益、实施宏观调控所必需的税种划为中央税;将同经济发展直接相关的主要税种划为中央与地方共享税;将适合地方征管的税种划为地方税,并充实地方税税种,增加地方税收入。

为了保持地方既得利益格局,中央财政对地方税收返还数额以 1993 年地方实际收入以及税制改革和中央地方收入划分情况,核定 1993 年中央从地方净上划收入,全额返还地方,并以此作为以后中央对地方税收返还基数。1994 年以后,税收返还额在 1993 年基数上逐年递增,递增率每增长 1%,中央财政对地方的税收返还则增长 0.3%。

(四)转移支付制度

转移支付是指货币资金、商品、服务或金融资产的所有权由一方向另一方的无偿转移。政府间财政转移支付是指财政资金在政府间的无偿拨付,包括纵向与横向转移支付两类。纵向的政府间财政转移支付是指不同级别的政府之间的转移支付。横向的政府间财政转移支付是指发生在平行的地方政府之间的资金无偿性转移。

按照转移支付的目的,转移支付分为一般目的转移支付、特殊目的转移支付和分类型转移支付。一般目的转移支付不规定拨款的使用范围和要求,拨款接受者可按自己的意愿使用拨款。特殊目的转移支付是指附加条件的政府间财政转移支付,拨款提供者在某种程度上指定了资金的用途,拨款接受者必须按照规定的方式使用这些资金。为了避免均等化转移支付与专项转移支付的不足,一些国家还实行了一种介于二者之间的分类转移支付。它既由拨款者规定了其使用方向,但并不规定接受者应该使用该款项的具体用途。

(五)地方财政平衡

财政平衡是指国家预算收支在量上的对比关系,按我国的统计口径,是指当年收支对比而言。一是收大于支有结余;二是支大于收有赤字;三是收支相等。按照预算法规定,我国实行“一级政府一级预算”,共设立五级预算。国务院编制中央预算草案,由全国人民代表大会批准后执行。地方各级政府编制本级预算草案,由同级人民代表大会批准后执行。预算法第二十八条规定“地方各级预算按照量入为出、收支平衡的原则编制,不列赤字”。因此在实际执行中,地方各级财政略有结余被视为地方财政平衡。地方财政平衡可用公式表示为:

地方公共财政预算收入+上级补助返还性收入、一般性转移支付和专项转移支付收入+上年结余+调入资金=公共财政预算支出+上解上级支出+年终滚存结余

财力是指在一定时期内可供某一利益分配主体所拥有的、可自主支配和使用的、以价值形态体现的经济资源的总称。财力又分为内生财力和外生财力。内生财力是指政府自身可完全测度、掌握、支配使用的一部分财力,包括地方一般预算收入、增值税和消费税返还、所得税基数返还;外生财力是指某一级政府从上一级政府或同级政府那里获得的,可供自己自主支配的财力。财力公式表示为:

可用财力=内生财力+外生财力-上解支出
上解支出=体制上解支出+专项上解支出

三、人代会财政预算编制要求

年初预算草案主要构成:公共财政收支预算、政府性基金收支预算、社会保险基金收支预算、国有资本经营收支预算。目前未开展国有资本经营收支预算。人代会重点审查的是公共财政收支预算。

预算编审流程:依托部门预算“二上二下”模式,通过部门申报、财政审核、政府审定、人代会审查批准等环节。从预算编制流程上看,本级预算草案编制重点在自身财力安排部分,该环节规范、透明与否决定着预算草案的科学性、合理性等,如:建立财政预算编审机制,保证民主决策;完善基本支出定员定额标准,确保机构运转支出;建立项目支出预算编审体系,提高支出绩效等。

(作者:保山市财政局预算科科长)

对地方人大常委会加强全口径预算决算审查和监督的几点思考

杨道生

党的十八大报告对人大工作提出了一系列明确具体的要求,特别提出要“加强对政府全口径预算决算的审查和监督”,这在党的代表大会报告中是前所未有的,充分体现了党对人大工作的高度重视,也是各级人大常委会在新形势下做好人大监督工作需要做好的一项重点工作。本文试就地方人大常委会如何加强对政府全口径预算决算审查和监督谈几点思考性意见。

一、明确时代背景,提高对新形势下加强预算审查监督重要性的认识

改革开放 30 多年来,我国社会主义现代化建设取得了举世瞩目的巨大成就。特别是十六大以来的 10 年,我国全面建设小康社会进程过半,国家综合实力进一步增强。从国家财政收支情况看,近几年来全国和地方各级公共财政每年收支均呈双位数增长,如 2012 年全国公共财政收入 117210 亿元,同比增长 12.8%;全国公共财政支出 125712 亿元,同比增长 15.1%(数据来源于财政部网站)。2012 年,云南省财政总收入完成 2624.2 亿元,同比增长 16.2%;财政支出完成 3573.4 亿元,同比增长 22%,财政收支规模再上新台阶(数据来源于云南网)。中央和地方财政收入大幅度增长,有力支持了社会各项事业发展和重点建设,为推进基本公共服务均等化,切实保障和改善民生发挥了重要作用。

但在中央和地方各级财政连年保持大幅增长的同时,对各级财政支出的监督却显得苍白无力。从现在各地方对财政监督的情况看,基本模式都是年初

政府提出预算方案,人代会审查通过,年中人大常委会听取和审议预算执行情况报告,批准政府提出的调整预算方案。尽管近年来各级人大常委会在加强对本级财政预算监督方面都增加了一项内容,即每年听取和审议审计部门对上年度本级预算执行情况及其他财政收支的审计工作报告,对增强预算监督力度发挥了一定作用,却依然摆脱不了“人大年年说,问题年年有”的状况。据有关报道,自 1999 年原国家审计署审计长李金华首次向全国人大常委会报告上一年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作以来,每年审计署报告披露的中央直属部门违纪违规金额都达数十亿甚至上百亿元,真是“年年岁岁花相似,年年岁岁问题同”。中央财政预算执行情况尚且如此,地方各级也大都有过之而无不及。

财政预算执行不力,除了可能对本地方经济社会发展和国计民生造成一定程度的危害外,最大问题就是造就了孳生腐败的温床。多年来饱受诟病的“三公经费”支出、年底突击花钱,以及个别“实权”部门钻财政预算的空子,大量挪用国家建设资金为本部门谋私利,甚至化公为私,将财政预算资金直接转化为部门职工的福利,究其本源,就在于对财政预算的执行和监督不力。党的十八大召开以后,新一届中央领导集体多次提出要进一步深化改革,加大反腐败力度,出台了改进工作作风、密切联系群众的八项规定。近日,习近平总书记就新华社一篇内参报道作出重要批示,要求严格落实各项节约措施,坚决杜绝公款浪费现象。这一切都充分说明,

在新一届中央领导集体的正确领导下,我们正处在一个促改革、重实干、讲清廉、强民生的“新政”时期。在这样的时代背景下,地方各级人大常委会要按照十八大提出的“加强对政府全口径预算决算的审查和监督”的要求,进一步加强预算监督工作,努力实现对政府全口径预算决算的审查和监督,显得十分重要。

二、改进人大预算监督的几点思考

实施对政府全口径预算决算的审查和监督,是一项政策性、法律性、专业性很强的工作。要做好这项工作,既需要对现行相关法律法规进行修改和完善,也需要对现行财政体制作出调整和变更。就地方各级人大常委会来说,改进和加强预算监督,要立足于现实,从做得到的事情做起,努力增强预算监督的实效性。

(一)把好预算编制关,有效行使人大预算编制监督权。一是各级人大常委会应通过安排财经(预算)工委组成人员或人大代表参加同级党委、政府召开的经济工作和财税工作会议等形式提前介入预算编制,以收集预算信息资料,了解预算编制情况,掌握预算草案的基本内容和重点,并就完善预算编制和报送内容与财政部门进行沟通;二是规范和加强对预算草案的预审工作。由于人代会上审查预算时间有限,人大预算工作机构在人代会前加强预算草案预审工作十分重要。预审可以采取延伸审查,对较大的项目可以调阅其审批手续、可行性报告等资料。对预审中发现的问题及时与财政部门沟通,也可请财政预算部门负责人说明情况。财政部门应根据预审意见对预算草案进行修改;三是加强与财政部门沟通,引导其细化预算报告,改变过去只列“类”级收支数目的惯例,将预算报表扩展至“款”级和“项”级,对于重要的、社会关注的预算支出安排甚至扩展至“目”级,并且附上较为详细的预算编制说明,以提高预算编制的透明度。

(二)把好预算批准关,有效行使人大预算审批权。一是鉴于目前地方各级人代会普遍存在着会议时间短、议程内容多、对财政预算审查粗糙的问题,应建立和加强会前审查工作,即在人代会议召开前一定时间就将预算草案送达每位人大代表进行详

细审阅,保证代表有充足的时间对预算项目和内容有初步了解,政府特别是财政部门派出人员分组到各代表小组对预算草案进行解释和说明,听取代表的意见;二是尽快改变目前一些地方为缩短人代会时间而压缩对包括财政预算在内的几个报告的审查时间的做法,须知人代会上审查的这几项报告特别是预算报告和计划报告,都关乎本地方国计民生和民主法制建设,也关乎党和政府与人民的联系,在这方面花一点时间是应当的。当然,在报告的起草、会议议程的安排上也要做一些改进,重点应放在对预算报告和计划报告的审查上,而不应当放在对上年工作成绩的总结上,以响应新一届中央领导集体提出的“空谈误国,实干兴邦”号召,为人大代表审查好财政预算提供时间保障;三是改变目前各级人代会批准本级财政预算的决议只有寥寥数语的做法,建立人代会期间代表审查财政预算所提意见的收集、反馈制度,对代表提出的有利于本地经济社会发展的重要审查意见,应在批准预算的决议中充分反映出来。

(三)把好预算执行关,有效行使人大预算执行监督权。首先要加强对政府财税行为的监督,建立重要财税政策(如财政体制调整,转移支付办法制定等)和重大支出行为的审查批准制度和备案制度,尤其是对一些可能影响预算执行的重大政府支出行为,应强化制约机制,杜绝政府的不规范行为。其次要加强日常预算执行监督。一是要依法建立和执行预算备案审查制度。人大的监督首先要解决知情问题,政府及有关部门应向人大常委会报送有关预算的规章制度、转移支付、部门预决算、社会保障预算、汇总预算等文件和资料;二是要全面掌握预算执行情况。在日常工作中,人大财经委、预算工委要通过深入调研、听取工作汇报等方式了解预算执行中存在的问题,并及时与有关部门交换意见,督促其改进工作;三是要探索开展对基本建设、农业开发、民生项目等专项资金安排的重点项目进行随机抽查。通过抽查,发现预算管理及其执行中存在的问题,督促政府及有关部门改进工作、加强管理。再次要抓住预算执行中的重点加强监督。一是加强对预留资金的监督。督促政府财政部门严格编制预



算,逐步提高年初预算到位率,按照“先有预算、后有支出”的原则,除了预备费以外,逐步取消其他各种形式的没有法律依据的预留资金;二是加强对专项资金的监督,督促政府及有关部门将专项资金安排的详细情况报送人大常委会,人大要建立严格的审查制度;三是加强对公共支出的监督,大力强化财政公共支出功能,优化财政支出结构,推进社会主义公共财政体制的建立;四是加强对预算外资金使用情况的监督,每年的预算草案或决算报告中,政府都应向人大报告预算外资金的收支使用情况,将预算外资金使用管理纳入人大监督的范畴。

(四)把好预算调整关,有效行使人大预算调整监督权。《预算法》规定:“经本级人民代表大会批准的预算,非经法定程序,不得改变”。为增强预算的法律效力,结合地方各级人大的具体情况,应当对预算调整进行规范。首先,要严格预算调整的审批程序。预算调整方案应当在本级人大常委会全体会议一个月前提交财经工委或预算委员会进行初步审查,形成初步审查报告。人大常委会会议前半个月将预算调整方案及预算委员会的初步审查报告发给常委会委员。如果发生急需调整情况,人大常委会“两月一会”制度已无法适应需要,应规定可由主任会议原则批准,下一次常委会按正常程序追认。其次,规范预算变更的审批标准和程序。预算变更指的是预算调整之外的一切预算内容和项目,包括预备费动用、科目调剂、预算划转等,这些虽不需要权力机关审批,但在政府机关内部应该有明确的标准和程序,并报人大常委会备案。

(五)把好预算审计关,有效利用审计监督。审计部门依靠强大的专业审计力量,通过财政审计和延伸到各部门、各单位的专业审计,能够彻底摸清各项财政资金分配、使用的合法性、真实性和效益性,查出具体问题。因此,各级人大要大力支持和督促审计机关依法加强对预算执行情况和决算的审计,将人大预算审查监督和行政审计监督结合起来,充分发挥审计职能作用。督促审计机关进一步加大审计监督力度,扩大审计覆盖面,提高审计质量。支持审计机关开展专项审计、专项审计调查及绩效审计,并将审计结果提请人大常委会审议。进

一步提高审计的透明度,推动审计结果向社会公布制度的完善,力争使所有审计和专项审计调查项目的结果,都对社会公告。加强对审计查出问题整改情况的动态监督,对屡审屡犯的部门和单位,人大常委会应启用询问、质询、特定问题调查等较为严厉的处置措施,以维护审计监督的权威。

(六)把好自身素质关,不断提高预算监督能力。专业人员少、预算专业知识欠缺是各级人大常委会开展预算监督的薄弱点。解决这一问题,一方面,作为人大干部,尤其是从事预算监督的同志,要认真学习财政知识,熟悉财政、税务、预算、审计等基础业务知识及有关财政预算方面的政策和法律法规等,同时还要注意观察本地方经济发展趋势,随时了解有关的财政经济政策。只有学好财政知识,熟悉法律,练好内功,不断提高自身素质和业务技能,才能履行好预算监督的职责。另一方面,应根据工作需要,在各级人大常委会设置预算工作委员会,组成人员除人大编制内的专职工作人员外,应广泛吸纳本地方的财务、审计专家及政府有关部门的业务骨干,形成强有力的预算监督力量,不断提高预算监督能力。

(作者单位:隆阳区人大常委会)





加强对政府全口径预算决算审查和監督的思考

王国平

党的十八大报告指出：“支持人大及其常委会充分发挥国家权力机关作用，依法行使立法、监督、决定、任免等职权，加强立法工作的组织协调，加强对‘一府两院’的监督，加强对政府全口径预算决算的审查和监督”。作为从事人大财经工作的人员，要进一步全面理解和准确把握全口径预算决算的深刻内涵和实质，自觉用科学发展观统领人大财经工作，不断改进监督方法，增强监督实效。

一、准确把握全口径预算决算的内涵和实质，提高对加强政府全口径预算决算审查和监督重要性和必要性的认识

所谓全口径预算决算的监督，就是要求所有政府收支都应当取得立法机关的授权。立法机关的预算管理不仅是指对“公共预算”的年度拨款管理，还包括对各种形式不需要进行年度审议的政府收支项目及行为的控制和监督。全口径财政收入是带有中国特色的一个术语，它是一个地方预算内收入与预算外收入的总合。目前我国的预算包括四大类，除公共预算、基金预算和国有资产经营预算外，以社会保障预算为代表的一些其他预算，还没有纳入统一管理，比如，数量较大的土地出让金、政府性基金等，均没有纳入全口径预算决算管理。所谓“全口径”，就是在预算决算管理上不能有例外，不能有些部门收了钱、花了钱却不受控制和监督，预算决算资金使用“正确不正确”、“值得不值得”、“效果好不好”都将是全口径预算决算管理所需要关注的。党的十八大提出要加强全口径预算决算的审查和监督，是党和国家对财政资金管理的

新要求，其重大意义主要有以下三个方面。一是标志着“全口径预算决算”从制度设计到付诸实施审查监督的开始。“全口径预算决算”虽是党的十八大报告中的新提法，但却是一个渊源颇深的老概念。在2003年10月召开的党的十六届三中全会上，《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》中就提出实行“全口径预算管理”。目前，全口径预算决算从当初的预算决算制度设计理念正逐步发展为付诸实施的审查监督实践。二是对正在重新修正的预算法的明确定位。一直以来，预算收入管不住财政超收的情况久治不愈，有的地方还愈演愈烈。在这种背景下，“全口径”预算的提出在一定程度上是对正在重新修正的预算法给予更明确的定位。在这个过程中人大财经工作的重也在性也将得到提升，审批、监督职能将得到加强。三是促进行政管理体制改革。全口径预算决算的提出将进一步准确定位各部门职责，重新平衡和划分部门利益，根据各部门更具有操作性的职责分工，更有效地分配预算资金，并将那些原来因为部门利益交叉而无法纳入全口径预算决算管理的资金，全部纳入进来，并有效地加以管理。目前，我国预算内外收入比约为10:6，据专家称实现全口径预算决算管理改革后，每个项目将平均节约5%至10%财政资金。

二、加强预算决算审查和监督的粗浅对策

加强对政府全口径预算决算的审查和监督，是党和国家对财政资金管理的顶层设计，是财政资金管理必须遵循的行动指南和终极目标。加强全口径



预算决算的审查和监督对财政工作来说是一场革命,对政府理财也是一场革命,要真正达到这个目标,最主要的是国家要通过加快财税立法的步伐,改革行政管理体制,合理确定行业 and 部门利益才能实现。目前,人大财经工委可以围绕“全口径预算决算”这个财政资金管理的终极目标来进一步加强对财政预算决算的初步审查和监督工作。

第一,提前介入预算编制。在财政部门部署年度预算时,人大财经工委提前介入,要求相关部门在编制预算时,要将政府收支全部纳入预算编制范围进行编制。财政部门要按照精细化和科学化管理的理念,运用信息化、专业化和系统化管理技术,建立健全工作规范、责任制度和评价机制,加大财政监督和信息公开工作力度。

第二,充分发挥审计监督的职能。要建立财政预决算报告提交人大审议前实行双重审计的制度,充分发挥审计部门专业性强的特点,应该关注财政预算不够细化、个别部门挤占挪用预算资金、工程项目违规招投标等老大难问题,以及政府预算未能覆盖全部收支、政府采购缺乏有效监督制约、惠民政策目标完成率低等新问题。

第三,切实改进监督工作方法。要通过视察、调研、专题询问等形式,加强对财政收入和支出的监督,适时提出有针对性、可操作性的意见和建议。特别是要依法审议决定政府的重大投资项目,规范和调整政府的行政行为、执政导向,确保经济社会科学发展、协调发展。要加强人大财经工作上下左右的联系,要加强与对口部门的联系,坚持定期或不定期地听取部门意见,了解他们工作中存在的困难和问题,帮助他们出主意、想办法,改善工作环境。要拓展人大财经工作的新路子,加强与代表和人民群众的联系,畅通联系代表和人民群众的渠道,并逐步扩大代表和人民群众对人大财经工作的知情权、参与权、表达权和监督权。

第四,推进财政预决算的公开透明。阳光是最好的防腐剂。人大要建立公开平台,设置专门的网站栏目,适时公开财政预决算和审计报告,包括一级科目、二级科目,包括部门预算,包括“三公”经费,有的还可更细。同时,对存在问题和疑问,还可

定期组织财政税务机关相关人员接受人大代表和公民询问,刨根问底,释疑解惑。

第五,切实加强财经工委人员自身建设。作为人大财经工作人员,要按照党的十八大关于“加强对政府全口径预算决算的审查和监督”的要求做好工作,最重要的就是不断加强自身建设,提升依法履职能力。一是要加强学习,特别是要加强财经专业知识和相关法律法规的学习,不断提高自身的综合素质和能力水平。二是要加强调查研究。要在调查研究中,把握当前国家宏观经济的大局,把握当前县域经济运行的态势,把握县委、政府对当前经济工作的安排部署要求,把握所联系的对象、调查对象的真实情况,做到心中有数,掌握工作主动权。三是要加强制度建设。要建立健全工作制度,规范工作程序和内容,提高工作质量和效率,利用制度实施监督。对在财政预算审查监督方面所积累的好经验、好做法,要认真总结,用制度进行规范,使财经监督工作走向制度化、规范化的轨道。

(作者:腾冲市人大常委会财经工委主任)



保山市县乡两级人大换届选举工作总结

保山市人大常委会选联工委

根据宪法、选举法、地方组织法和《云南省县乡两级人民代表大会选举实施细则》规定,以及全国人大常委会和省人大常委会关于县乡两级人大换届选举问题的有关决定,按照市委的统一部署,全市县乡两级人大换届选举工作于2012年7月开始,11月下旬前分别依法选举产生了县乡两级新一届人民代表大会代表,2013年1月上旬前分别召开了新一届人民代表大会第一次会议,依法选举产生新一届县乡两级地方国家机关领导班子。在这次换届选举工作中,各县(区)认真贯彻中央和省、市委有关文件精神,始终坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事的指导原则,整个工作积极稳妥、依法有序、健康发展,圆满地完成了全市县乡两级人大同步换届选举工作任务。

一、基本情况

保山辖区5个县(区),70个乡镇,2个街道办事处,895个村委会和32个社区居委会。2012年末,五县(区)辖区总人口2581036人(比上届2007年末增122288人),18周岁以上人口1918342人(比上届增146358人),依法列入选举县级代表选民登记1907606人(比上届增146358人)列入选民人数分别占辖区人口数和18周岁以上人口数74.3%、99.4%;70个乡镇辖区总人口2386527人(比上届增77891人),18周岁以上人口数1780088人(比上届增128676人),依法列入选举乡级代表选民登记1768456人(比上届增145513人),列入选民人数分别占辖区人口数和18周岁以上人口数74.58%、99.34%。共划分县级人大代表选区691个(比上届减少49个)、乡级人大代表选区2103个(比上届增加38个)。参加选举县级人大代表的选

民数1790017人(比上届增130375人),参选率93.8%,比上届下降0.5%,其中,投票站和选举大会投票人数989266人,占参加投票人数55.26%,比上届下降16.82%;流动票箱投票800751人,占44.74%,比上届上升16.82%;委托投票213642人,占11.93%(比上届上升2.73%);参加选举乡级人大代表的选民人数1644794人(比上届增104854人),参选率93%,比上届下降1.59%,其中,投票站和选举大会投票893762人,占54.33%,比上届下降9.65%;流动票箱投票751032人,占45.78%,比上届上升27.45%;委托投票204885人,占12.45%,比上届上升4.15%。

(一)选举产生县级人大代表1138人(隆阳区313名、未选出6名,施甸193名,腾冲257名,龙陵181名,昌宁194名)。其中,基本情况:妇女代表400人,占35.14%;非中共党员代表411人,占36.11%;少数民族代表181名,占15.9%;大专以上学历代表534人,占46.92%。职业构成情况:公务员365名,占32.07%;企业单位负责人21人,占1.84%;事业单位负责人21人,占1.84%;工人23人,占2.02%;农民614人,占53.95%;专业技术人员占5.27%;部队8人,占0.7%;其他26人,占2.28%。综合构成情况:领导干部103人,占9.05%;非公经济人士23人,占2.02%;归侨6人,占0.52%;连任代表265人,占23.28%;同任两级以上代表212人,占18.62%。代表当选情况:政党人民团体推荐当选人数591人,占51.9%;选民联名推荐当选人数547人,占48.1%。

(二)选举产生乡级人大代表4514人(隆阳1178名,施甸778名,腾冲1163名,龙陵605名,昌

宁 790 名)。其中:基本情况:妇女代表 1470 人,占 32.56%,非中共党员代表 1930 人,占 42.75%;少数民族代表 698 人,占 15.46%;大专以上学历代表 1018 人,占 22.54%。职业构成情况:公务员 466 人,占 10.32%;企业单位负责人 35 人,占 0.77%;事业单位负责人 124 人,占 2.74%;工人 48 人,占 1.06%;农民 3500 人,占 77.53%;专业技术人员 174 人,占 3.85%;武警 3 人,占 0.06%;其他 164 人,占 3.63%。综合构成情况:领导干部 398 人,占 8.81%;非公经济人士 157 人,占 3.47%;归侨 6 人,占 0.13%;连任代表 803 人,占 17.78%;同任两级以上代表 251 人,占 5.56%。代表当选情况:政党人民团体推荐当选人数 2368 人,占 52.43%;选名联名推荐当选人数 2141 人,占 47.43%;非候选人当选人数 5 名,占 0.11%。

(三)选举产生县级国家机关领导人员 168 名。其中:县(区)人大常委会组成人员 122 人(主任 5 人、副主任 20 人、委员 97 人);县(区)长 5 人、副县长(区)长 31 人;县(区)人民法院院长 5 人;县(区)人民检察院检察长 5 人。均为主席团提名候选人当选。

(四)选举产生乡级国家机关领导人员 432 名。乡(镇)人大主席 70 人、副主席 23 人;乡(镇)长 70 人、副乡(镇)长 269 人。均为主席团提名候选人当选。

二、主要做法

在历时半年的县乡两级人大换届选举工作中,我们主要抓了以下几项工作:

(一)精心组织,超前部署县乡两级人大换届选举工作。2012 年 5 月 28 日全省县乡两级人大换届选举工作会议后,与会分管领导于 6 月 4 日及时向常委会主任会议作了汇报,并形成书面汇报提纲报市委,经 6 月 7 日市委常委会研究决定,市委批复下发了市人大常委会党组关于全市县乡两级换届选举工作意见(保发[2012]18 号)、全市换届工作领导小组(保办字[2012]28 号)、全市换届联席会议(保复[2012]4 号)、换届选举工作经费等文件。市委成立了由时任市委副书记李雄任组长,时任市委常委、组织部部长马永福,市人大常委会副主任陈自锋,市政协副主席苏正平任副组长,市相关部门领导为成员的县乡两级换届工作领导小组,领导小组

下设换届人事方案办公室、人大换届选举办公室和政协换届办公室,分设在市委组织部、市人大常委会选联工委和市委统战部,负责处理县乡两级人大代表换届选举具体工作。6 月 27 日,市委召开全市县乡两级人大换届选举工作会议,传达贯彻全省会议精神,全面动员和部署全市县乡两级人大换届选举工作,会议就实施好新修定的《选举法》及换届选举面临的新形势和新情况进行充分研究,会议统一了对全市县乡两级人大换届选举工作重要性的认识,明确了换届选举工作的指导思想和原则,并合理地安排于 2012 年 11 月下旬前选举产生县乡两级人大代表,于 2013 年 1 月上旬前召开县乡两级人民代表大会。

(二)各县(区)分别召开动员培训会议,成立相关领导机关和工作班子。在市委的统一领导下,全市县乡两级人大换届选举工作会议结束后,各县(区)委常委会、人大常委会及时对县乡两级人大换届选举工作做出相关决定,于 8—9 月相继召开了县乡两级人大换届选举工作暨培训会,县乡两级参训人员分别达 1400 人、9978 人。各县(区)、乡(镇)成立了由党委主要领导任组长的领导小组和选区领导小组;制定了实施方案或实施意见,对选区划分、选民登记、推荐确定代表候选人、投票选举等各阶段工作做出了具体安排;各县(区)人大常委会依法任命了 81 名县级选举委员和 718 名乡级选举委员会成员,同时决定了选举日。

(三)明确工作责任,层层抓好落实。此次换届选举,市委明确提出县(区)、乡(镇)党委主要领导是第一责任人。县、乡两级党委高度重视,亲自抓,层层建立责任制,形成了县级领导包乡、乡级领导包村、村干部包小组、小组包户的格局。市人大常委会及部分县(区)牵头建立了 20 余个部门组成的县乡两级人大换届选举联席会议,市县两级加强了督查和指导;在代表选举和县乡举行人代会前夕,市、县、乡三级换届领导小组组长、副组长分别到县(区)和乡(镇)、选区检查指导工作。市、县两级人大换届选举办公室做到及时解答县(区)、乡(镇)提出的有关问题,随时掌握换届选举工作进展情况。市、县(区)两级组织部门根据党管干部原则,高度重视

人大代表和县乡两级国家机关领导人员候选人的考察提名推荐工作,认真负责地向选举委员会、大会主席团介绍候选人的有关情况。县(区)、乡(镇)召开新一届人大一次会议时,由市、县委两级领导、人大常委会主任、政协主席任组长,人大常委会副主任、政协副主席任副组长,组织部、纪委、人大和政协有关委室主任和干部考察组组长组成指导组亲临各县(区)、乡(镇)作人代会指导工作。

(四)科学合理划分选区,依法分配代表名额。各县区按《选举法》城乡相同人口比例选举人大代表的规定和代表“两升一降一保证”的要求,按照选区划分法定原则和“三个便于”做好选举划分和代表名额分配工作。在选区划分上,充分考虑居住状况、单位分布情况和县乡同步选举的实际,减少城镇选区,增加农村选区,有的县(区)不再划分县直单位选区。科学合理划分选区,使县乡两级人大代表选区共享选民登记信息,降低选举成本,方便选举组织工作同时符合城乡相同人口比例选举人大代表的要求。此外,选区划分还考虑到了各民族、各阶层、各方面的代表人物的分布情况。在代表名额分配上,坚持“两升一降一保证”的代表结构要求,各地根据本行政区域内农村人口与城镇人口的状况、选区的大小和干部、妇女、少数民族、工人、农民、知识分子、归侨侨眷等代表资源方面的情况,按照选举法和省选举实施细则规定的每个选区分配代表1—3名的原则,依法将应选代表的名额一次分配到选区。与上届相比,一线工人、农民和妇女代表的名额有明显增加,党政干部代表名额有所减少。

(五)广泛开展宣传活动,认真做好选民登记工作。为切实搞好人大换届选举的宣传工作,市县(区)委宣传部门根据中央和省、市委的要求,制定了专题宣传工作方案。各县(区)大量编发选民须知、问题解答、告选民书(信)等宣传材料。据统计,换届选举期间,全市共制发横幅1540条,标语26282条,手册6972份,板报2489期,广播电视报道17675条,登报217篇,文艺演出100场次,简报370期。通过对群众喜闻乐见的形式进行宣传,尽可能把宣传教育活动深入到田间、地头和街巷、工地、单位,力求做到家喻户晓,为换届选举营造浓厚的

氛围。广大选举工作人员以户籍和工作单位登记相结合的办法,逐单位逐户登门入户逐人登记,基本做到了“不错、不漏、不重”,确保了选民的选举权和被选举权。

(六)依法组织好提名、协商、确定代表候选人和投票选举工作。一是各政党、人民团体和广大选民都依照法律规定提名推荐代表候选人。在提名推荐的候选人中,各政党和人民团体联合提名的人数都没有超过应选代表名额。二是各选区组织选民对依法提出的代表候选人进行反复讨论协商,在协商过程中,一般做到几上几下反复讨论、民主协商,并根据较多数选民的意見确定正式代表候选人,形成一致意见。三是各选区在充分做好代表候选人的宣传介绍和投票选举各项准备工作的基础上,采用召开选民选举大会和设置投票站、流动票箱等方式,精心组织选民投票选举代表。选举日当天,市级在家领导亲自带头参加了所在选区组织的投票选举区人大代表。在全市2794个县乡代表选区中,投票选举一次成功率达99.82%。

(七)及时召开新一届人大一次会议,选举产生县乡两级国家机关领导人员。选举县乡两级人大代表的任务完成后,各县(区)、乡(镇)先后召开新一届人民代表大会第一次会议。会议期间,代表们认真听取和审查了大会的各项报告,做出相关的大会决议,依法选举产生了新一届本级国家机关领导人员,全面完成了大会的各项任务。

三、主要收获及经验

(一)主要收获

1、进一步增强了广大选民的民主法制意识和主人翁责任感。县乡两级人大换届选举是同步参选的选民和选举产生的代表最多的直接选举,是发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明的一次重要实践,也是广大人民群众行使当家作主权利的集中体现。在换届选举中,广大选民通过认真学习有关法律,亲身参加选举把权利授予和委托给人民代表,让代表行使管理国家事务的权利,直接感受到了我国社会主义民主的优越性,激发了当家作主的政治热情,进一步调动了积极参与改革和发展经济的积极性。

2、进一步提高了代表素质,优化了代表结构。代表的文化层次明显提高,年龄结构得到改善,具有广泛性和代表性。新一届县级人大代表中,大专以上学历文化程度占 46.92%,比上一届提高 3.02%;35 岁以下年龄占 21.26%,36 岁至 55 岁年龄的占 73.37%;工人、农民代表占 55.97%,比上届提高 3.08%。新一届乡级人大代表中,大专以上学历文化程度占 22.54%,比上一届提高 4.81%;35 岁以下年龄占 22.92%,36 岁至 55 岁年龄的占 65.75%;工人、农民代表占 78.59%,与上届持平;两级代表中的妇女代表比上一届分别提高 6.34% 和 4.98%,党政领导干部比上届分别下降 3.43% 和 2.45%。

3、选举产生了新一届县乡两级国家机关领导人员。一批坚持党的基本路线、清正廉洁、求真务实、法制观念强、群众公认的优秀干部选进了县乡两级国家机关领导班子。新选出的县级人大常委会组成人员和“一府两院”领导人员的整体素质进一步提高,各方面结构更趋合理。文化层次明显上升,大专以上学历文化程度达到 100%;平均年龄有所下降,35 岁以下占 6%,36 岁至 55 岁的占 94%;妇女占 19.04%;非中共党员占 15.47%。加强了乡(镇)人大组织建设,5 万人口以上的乡(镇)和民族乡配备了人大副主席。新选出的乡(镇)领导人员中,大专以上学历文化程度占 99.97%,比上一届提高 4.75%;35 岁以下占 62.73%,比上一届提高 11.4%,36 岁至 55 岁的占 37.26%,比上一届下降 11.37%;妇女占 18.98%,非中共党员占 10.64%。

4、培养了一大批政治素质好、熟悉选举工作业务的骨干,积累了选举工作经验。为了具体组织好这次换届选举工作,培训了一大批选举工作骨干,市、县、乡三级分别抽调人员 24 人、1001 人、8962 人。各级选区工作人员结合工作实际,认真学习和掌握有关法律、法规和中央、省、市委有关文件精神,进一步提高了执行法律、政策的水平和搞好换届选举工作的能力。同时在实践中积极探索,勇于创新,创造了不少成功的经验和做法,为今后更好地组织开展换届选举工作打下了良好的基础。

(二)主要经验

1、党委高度重视,切实加强领导是做好换届选

举工作的关键。各级党委把换届选举工作摆上重要议事日程,把加强党的领导贯穿换届选举工作始终。市委专门下发了《关于认真做好 2012 年县区人大、政府、政协和乡镇人大、政府领导班子换届选举工作的通知》(保发〔2012〕23 号)等四个文件,市委领导还多次召开会议听取工作汇报、研究选举工作。县乡两级党委在换届选举工作中,实行党委书记负总责,副书记具体抓,对换届选举中的一些重大问题,及时研究解决。各级基层党组织根据上级党委的统一部署和要求,认真负责地抓好本地、本单位的县乡两级人大代表的选举工作,为换届选举工作提供了坚强的政治保证、思想保证和组织保证。

2、充分发扬民主,严格依法办事是做好换届选举工作的基础和保障。各地把充分发扬民主、严格依法办事贯穿于换届选举工作的全过程,针对新情况新问题,加大宣传力度,开展深入细致的思想工作,切实保障选民和代表的民主权利,充分调动选民和代表的积极性。各地普遍采取以会代训、专题培训、逐级轮训等多种形式,培训了一大批选举工作骨干和部分代表,增强了选举工作人员和代表依法办事的观念和责任心,较好地掌握了选举工作的法定原则、程序、具体操作方法和应注意的问题,从而保证换届选举工作规范操作,从各个环节、程序上做到依法办事。

3、首次城乡同比,确保了新修定的《选举法》的顺利实施。此次县乡人大换届选举工作是《选举法》修改后首次按城乡相同人口比例选举人大代表的换届选举。既要保证《选举法》实施的严肃性、权威性,又面临着选举工作的新情况新问题,在全面把握《选举法》各项新内容的基础上,认真结合实际,卓有成效地推进县乡两级换届选举工作,按城乡相同人口比例选举人大代表的要求,各县(区)共划分县级人大代表选区 691 个,比上届减少 49 个。其中,农村选区 618 个,比上届增加 19 个;城镇选区 73 个,比上届减少 68 个。农村选区分配代表名额 954 名,比上届增加 84 名。城镇选区分配代表名额 184 名,比上届减少 50 名。各县(区)按县直机关事业单位划分选区数减少,按居住地划分选区数增加。同时,相应地减少城镇选区数和代表名额数、增

加农村选区数和代表名额数。选区划分和代表名额更趋科学合理,做到法律规定与实际城乡人口数相符合,按城乡相同人口比例选举人大代表的要求得到顺利实施。

4、实现了中央关于代表结构的新要求,代表结构更趋优化,代表广泛性得到充分体现。按照中央提出的“两升一降一保证”的代表结构新要求,各县(区)在上届代表比例的基础上,制定了本届代表结构升降比例的分配方案,在实际工作中,严格按升降比例推荐和提名代表候选人,从选举结果看,县级人大代表中的基层一线工人、农民和专业技术人员的比例分配比上届上升了 1.12%、1.96% 和 1.27%,妇女代表比上届上升了 6.3%,党政领导干部下降了 3.34%,少数民族代表和归侨侨眷代表给予保证。乡级人大代表的结构也符合“两升一降一保证”的规定。

5、进一步健全选举机构,选举工作更加依法有序。为完善选举工作机构,新修定的《选举法》专门增加了“选举机构”这一章节,明确了选举委员会作为负责组织实施选举工作的相关职责。各县区人大常委会高度重视各级选举委员组建工作,从人选的产生、工作职责、批准任命或辞职等各方面作了明确规定。同时,县区人大常委会依法任命县乡两级选举委员会组成人员及选区领导小组成员共 799 人,其中,县级选举委员会成员 81 人、乡级选举委员会成员 718 人,依法辞去委员职务 241 人。各级选举委员会认真履职,依法有序地组织实施了换届选举各个环节的工作,确保了代表选举工作的成功。同时,市、县两级首次建立了以人大常委会牵头由相关部门组成的换届选举联席会议。各县区人大常委会机关建设得到加强,增设了调研室、城环委等相关委室。

6、依法列支,三级负责,经费保障到位。根据省委常委会决定和换届经费列入国库开支的有关规定,省委、省人大常委会确定了全省县乡两级人大换届选举工作经费人均标准及省、市、县三级财政各按 2:2:6 的比例承担的规定,省级财政补助 290 万元,市级财政补助 290 万元,县级财政补助 720 万元,共 1300 万元。新一届人民代表大会第一次会

议经费列入财政预算,这是首次由省、市、县三级党委决定,按比例列入各级财政预算,建立了换届选举经费列入各级国库支出的保证机制,改变了历次换届经费难保障的问题,为今后县乡两级换届选举经费保障奠定的基础。

7、认真履行职责,精心组织指导,各方通力协作,积极配合是做好换届选举工作的前提。各级人大常委会及选举工作机构在同级党委的直接领导下,主动向党委请示汇报,全力以赴,尽职尽责,为搞好换届选举工作做了大量的工作。主动地加强同各方面的联系,在认真调查研究的基础上,制定了切实可行的工作意见、实施方案。加强检查指导,编印、编写、编发有关材料。组织基层培训,认真落实好各阶段、各环节的具体工作,确保了换届选举工作依法顺利进行。各级党委组织部门按照选举工作的要求,全力做好有关人事方案的组织实施工作;纪检部门加强了纪检监督,严明换届纪律;党委宣传部门主动协调各新闻媒体搞好换届选举的宣传报道工作;财政部门及时按有关要求划拨选举经费;城乡各单位积极承担本单位选举中的具体工作;驻保解放军按规定接受了选举代表的任务等,这些都为换届选举工作的顺利开展创造了条件,营造了良好的环境。

新一届县乡两级人大代表的产生和人民代表大会的顺利召开,标志着县乡两级人大换届选举工作圆满成功。在肯定成绩的同时我们也清醒地认识到仍存在以下主要问题:①少数基层党组织和选举工作机构对选举工作重视不够,工作不到位;②组织选民投票选举的工作力度减弱,召开选举大会和投票站投票的选民不仅没有增加反而减少,流动票箱和委托投票的选民不仅没有减少反而增加,且选民参选率下降;③少数选民民主意识不强,参选积极性不高,加之基层选举频繁,怨选情绪突出,组织选举的难度加大;④一线工人代表比例偏低,“其他”类代表比例上升,代表结构仍不够合理;⑤应加强换届经费的管理,经费要多倾斜基层一线;⑥相关工作的相互衔接和检查指导工作的力度有待改进和加强。这些问题都要在今后工作中引起高度重视,并切实加以解决。



情洒妇女和儿童

——记保山市人大代表、隆阳区原妇联主席朱凤玲

赵毅

在谈到人大代表的心声时，保山市人大代表、隆阳区原妇联主席朱凤玲说：“太阳燃烧，那是因为它选择了辉煌；高山伟岸，那是因为它选择了坚毅。作为人大代表的我选择了“坚守”：坚守信念，坚守平凡，选择了“奉献”，奉献爱心，奉献激情。我要用无悔的年华和满腔热血谱写一曲我当代表为人民的人生乐章！完成我当代表为人民的誓言！”

一个 14 岁的女孩子，深夜被人灌药，实施强奸，又被从二楼推下，摔成重伤住进医院，而凶手却不知去向。2010 年 2 月 15 日，一个憨厚的农村妇女走到她的办公室哭诉着女儿不幸的遭遇，听了这位妇女的哭诉，她的心像被刀穿刺一样的疼，因为，她也是一个女儿的母亲。作为一名具有公职律师和人大代表资格的她，知道只有抓到凶手，才能还她们一个公道。经她和同事们的多方呼吁，受害女孩的合法权益得到了保护，违法犯罪分子被绳之以法。在担任人大代表的几年里，类似这样的信访接待很多，但她都认真对待，认真处理，解决多起棘手信访件，为 50 多名特困来访者提供了五万多元的经济帮助。

假如说在成为一名人大代表之前，她还没有深

刻的思考这意味着什么的话，那么，从她一次又一次的接待这些权益被侵害的妇女中，她明白了人大代表身份的崇高；从她一次又一次的下乡看到想创业但没有资金的妇女中，她感受到了人大代表这个身份的使命；从她一次又一次到困难妇女和孩子中调研时，她体会到了人大代表这个身份的责任。2009 年 6·1 儿童节，她到隆阳区辛街乡大官市村看望留守儿童。临走时，一个 8 岁的小男孩拉着她的手说：“阿姨，你就像我的妈妈！”就在那一刹那，她的眼泪夺眶而出。也就在那一刻，她决定要把这些孩子的妈妈留下。经她和同事们认真的思考和调研，决定引进绣花培训项目，采取“妇联组织+公司+妇女”的模式，培训妇女 5000 多人，带动 10000 多名妇女加入到绣花活动中，实现家庭收入 1000 多万元，使广大妇女在家既可照看老人和小孩，又不用风吹日晒就有收入。同时积极向上级妇联争取妇女创业资金，扶持 1120 户以妇女为主的家庭创业，发放无息贷款近 1 个亿，带动了 6000 多名妇女在家就近就便就业增收，为许多孩子留住了妈妈！

担任市、区人大代表以来，她认真履职，不辱使命，认真审议一府两院的工作报告，积极建言献策。





辛勤育得花朵艳 汗水换来桃李香

——记保山市人大代表、隆阳区河图中学校长张国云

李俊

保山市人大代表、隆阳区河图中学校长张国云时常这样问自己：“我们党的根基在哪里？在人民。我们党的血脉在哪里？在人民。我们党的力量在哪里？在人民。党的工作与人民群众密不可分，人大代表是人民的代表，又是党深入人民的使者，人大代表的工作是党工作的重要组成部分。作为人大代表，只要为人民办实事、办好事，就是为党的伟大事业添砖加瓦。”

他是站在教学一线的一名老师，教书育人是他的责任；他又是一名人大代表，为民奉献是他的使命。他当人大代表，从某种程度上说，就是将自己的

责任与使命践行于教书育人，就是把学校办成一所“师生幸福，人民满意”的好学校。他热爱他的事业，他的学校，他的学生。他曾不止一次有过这种感受：学校的每一棵草，每一朵花都融入了他的生命。清晨，聆听着孩子们琅琅的读书声，他仿佛在享受人世间最美的旋律，因为那就是天底下最动听的乐章；夜晚，看着那些坚持在路灯下看书学习的孩子，怎么说服都不去休息。他想：一种良好的氛围，一种向上的姿态，一种不懈的坚持……这就是他人生最大的追求与欣慰。然而，工作的道路并非一帆风顺，学校里不求上进、自暴自弃的学生时常有之，他们

意见建议采纳率达 95% 以上。就提高妇女素质问题，提出了关于加大农村妇女技能培训力度的建议，被区政府纳入了全区的劳动技能培训计划；结合妇女来信来访中反映较多的婚姻、家庭、维权等问题，提出了加大对妇女权益保障法和未成年人保护法的宣传学习力度的建议，经区政府采纳，“两法”被列入了全区“五五普法”规划中；就有些地方学前教育跟不上的问题，提出了关于重视和加强学前教育的建议，引起了区政府的高度重视，把新建公办幼儿园 23 所和民办幼儿园 18 所列入了隆阳区“十二五”规划中。

她当人大代表的几年中，看到了人大代表的价值，她可能做的是一件件小事，但从一件件小事过后，她体会到了平凡中的不平凡。2012 年 4 月 25 日晚 9 时许，她在保山城保岫东路街区散步时，捡到

了一个钱袋，她把钱袋拾在手里，希望失主回来找时能看到，从保岫东路一直走到区委值班室都没有人来认领，她在值班室打开钱袋一看，有身份证、几百元钱和钥匙等物，特别是包里一瓶速效救心丸引起了她的注意，她想这位失包女孩一定患有心脏病，她立即与 110 联系，把钱袋交给他们，请他们尽快联系失包女孩，避免她因包遗失引发心脏病，时间大概过了 20 多分钟，110 民警与她联系，告之她联系到了失包女孩。此时此刻，她心才安定下来。她说：“作为一名人大代表就要把群众的冷暖放在心坎上，想群众所想，急群众之所急。”她以出色的德能勤绩廉，赢得了组织的进一步信任和提拔，被提拔为隆阳区政协副主席。

(作者单位：隆阳区政府办公室)



常常使他头疼万分，但身为人师的这颗心告诉他：不要放弃！每一朵花都有盛开的理由，每一棵草都有泛绿的时候。他要一样爱他们，浇灌他们含苞的生命，等待他们漫长的花期。他相信：野百合也有春天。

20多年的教育实践，使他对教师这个职业有了更深的感悟：没有爱就没有教育，没有责任就没有教育。一直以来，他从未放弃对新知识的学习，他常常把自己的读书感悟与大家交流，以此激发全员学习，构建“学习型学校”。在工作和生活中，他随时提醒自己：当校长是暂时的，当教师才是永远的，即使不当校长，他也一定做个好老师。哪怕学校有许多工作要做，他依然坚持站在讲台上，并且每年都选择问题多的班级上课，有的老师问：“别的领导都是选择基础好的班上课，而你作为一个校长，却要去上差班的课，这不是吃力不讨好吗？”2011年5月，一位数学教师，因高龄孕育难以坚持上课，在教务处安排代课的时候，没有人愿意上这个班数学课。让谁上呢？他上。老师们更是不理解，他们私下议论：“校长和普通老师一样，每周上14节课，还要去处理各种管理事务，图什么呢？”其实，他所做的一切，只想让老师和学生明白：在困难面前，校长与你们同在！

作为一名学校领导，不但要有严师风范，更要有慈母情怀。五年前，在他的课堂上，一个学生突然晕倒，这引起他极大的关注，他是班长，原来，他的父亲在他读小学时去世，母亲带着他和多病的妹妹艰难度日。在学校，他多数是就着咸菜吃完一顿顿白饭，有时饭钱也没有，他不想让大家知道他饿肚

子，于是他到食堂绕一转，再到水管边喝些冷水充饥，听到这些，他非常揪心，“幼吾幼以及人之幼”，爱吾生亦应如爱吾子，他立即与食堂人员商量，这个学生的伙食费全部由张国云本人承担。由于生活得到保障，该学生学习更有劲了，最终以优异的成绩考入高中，乃至大学。前几天，张国云收到他的来信：“老师，请放心，学校的领导也像您一样关心我，我一定加倍努力，将来收获硕果，回报他人，回报社会。”其实，老师，就是用一颗心去换回另一颗心，用一颗心去温暖另一颗心，用心点燃世界，照亮世界！

“天下兴亡，匹夫有责”，这句话表达了数千年来无数赤子的使命感和责任心。为民奉献，就是要心装人民，肩挑重担，先人民之忧而忧，后人民之乐而乐。百年大计，教育为本。身为校长，为人民社会办教育，为孩子人生奠基。他向来以身作则、踏实做人、诚信做事，潜心带队伍，用心谋发展，近年来，该校在各方面都取得了优异的成绩。学校连续九年荣获隆阳区中考综合评比一等奖，校长目标管理考核一等奖。2007年和2009年分别被市委、政府授予保山市教育教学工作先进集体。

作为一名校长，他“捧着一颗心来，不带半根草去”，只因为学生在他心中；作为一名人大代表，他“俯首甘为孺子牛”，只因为人民在他心中。“春蚕到死丝方尽，蜡炬成灰泪始干。”他相信：只要坚持教书育人，哪怕自己平凡，也可以给孩子一个支点，让他们撬动地球！只要坚持为民奉献，哪怕自己平凡，也可以给人民一份信任，让他们带着希望上路，怀着憧憬前行，携手努力，创造辉煌！

(作者单位：隆阳区河图镇政府)





环保卫士举利剑 莫道寒铁无柔情

丁晓剑 杨花

党的十八大把生态文明建设提升到五位一体总体布局的战略高度,提出大力推进生态文明建设,建设美丽中国,实现中华民族永续发展。环境监察工作是环境保护工作的利剑,是与环境违法行为作斗争的武器,是保护广大人民群众环境权益的金色盾牌;是为企业服务,为地方经济发展服务,保护人民群众的身体健康,保护保山天蓝水清的守护者。

一、利剑出鞘,只为“山含情,水含笑”

保山市环境监察支队在工作中结合十八大精神开拓进取,努力工作,当好环保卫士,为保护保山的蓝天、绿树努力工作。全市环境监察人员不断增强法律意识,熟悉了解环保法律法规和环境监察工作业务;作风顽强,身体力行,起好步,勇于承担责任,勇于与环境违法行为作斗争;认真按照法律法规的要求,对建设项目进行监督管理,做到早涉足,早监督,早服务,早管理,避免环境违法行为发生;团结一致,提高凝聚力,锻造一支作风优良、纪律严明、爱岗敬业的环境监察队伍;加强对涉重企业违法行为的日常监管,保持对涉重企业的高压态势,加强排污申报,加大排污费征收,提升污染源现场监察和在线监控频次,严格执法,确保达标排放;加强与省总队的汇报,加强与局相关科室的协调配合,步调一致,树立环境管理的联防联控机制。2012年全市的环境监察机构得到了健全完善,监察队伍得到了壮大充实,执法装备得到了加强,标准化能力建设取得了明显实效,市环境监察支队标准化建设基本达到了国家西部二级标准,五县(区)环境监察大队标准化建设基本达到了国家西部三级标准。

二、利剑寒光,心中无尘出剑胆

(一)加强环境监管,不断提升环境质量

一是扎实开展环保专项行动,严肃查处环境违法行为。2012年累计出动执法人员1600余人次,检查企业280余家次,专项行动取得了显著成效。二是全面开展环境安全百日大检查,及时消除环境风险隐患。在大检查期间共出动执法人员360人次,重点检查了制糖、涉重涉危、造纸、污水处理、危废处置等行业共72户企业。三是快速高效,及时妥善处理环境违法案件。2012年支队共受理信访投诉、日常监管等环境违法案件430件,其中:来信投诉28件,来访53批,来电349次,按要求落实省厅批转信访4件。做到了查处率100%,结案率95%以上。保山市环境监察支队获得了环保部“全国12369环保热线为民服务创先争优优质服务窗口”表彰。四是切实加强政风行风廉政建设,树立环保系统良好现象。

(二)强化对矿业企业环境监管

一是严格执行国家产业政策,对资源浪费、严重破坏生态、污染环境和安全隐患突出的小矿山、小选厂,建议当地政府依法予以淘汰、关闭、整合;对造成生态破坏、环境污染安全隐患严重的规模以上的矿山,依法查处。二是严把新、改、扩建项目环评关,新建矿山矿产资源开发利用方案要充分进行科学论证,严格执行国家产业政策和环境、行业准入条件,达不到矿山准入条件的,坚决不予办理环评审批。三是依法开展涉重矿业企业强制清洁生产工作。引导矿山企业走环境友好型、生态保护型的“绿色矿业”发展道路。四是严格执行环保“三同时”制度,加强现场监察力度,督促企业在建设过程中认真落实各项环保措施和设施,及时办理试生产和环保设施竣工验收手续。



三、寒铁冰凉非无意,真情谱写新世界

十八大一声号角,吹响了生态文明建设的进行曲;一幅美丽画卷,在建设美丽保山中徐徐打开。

不断加快发展循环经济。发展循环经济,把经济发展与环境保护有机结合起来,推动保山经济、社会的可持续发展,实现生态文明、经济繁荣、社会和谐。坚持“减量化、再利用、资源化”的原则,突出抓好工业循环经济,为实现经济持续快速健康发展和社会进步做出应有的贡献。

加大污染减排工作力度。污染减排工作是推进生态文明建设的重要措施,是加强保山生态文明建设可持续发展的有力手段,全市各级各部门要深入贯彻十八大精神,克服困难、努力工作,确保完成省政府规定我市“十二五”期间的主要污染物减排任务。

坚定不移地走新型工业化道路。按照“最小占用、最低消耗、最大产出”的原则,以资源为依托,加强传统优势产业的改造提升,加大对中小企业的扶持力度,积极发展新型产业,加快推进工业在全市国民经济中的主导地位;大力发展工业规模经济,绝不允许以牺牲生态为代价,做得不偿失、贻害后代的事;坚持园区带动,促进工业集群发展,进一步加快工业园区建设,调整工业布局,促进产业结构优化升级,搭建招商引资平台、培植新的经济增长

点;加快建设资源节约型、循环利用型、环境友好型社会。

加强对传统工业的升级提高。传统工业和老产业是历史的产物,曾经对地方经济和社会发展做出过较大贡献,至今仍有相当潜力的产业。我们要引导其升级、提高,特别是要实施环保达标治理,实施清洁生产审核,积极推行和探索循环经济,不断延伸产业链,尽量减少资源消耗,努力提高投入产出率,降低生产成本,减少环境污染,减轻环境压力,节约环境容量,增加环境空间,促使企业走上资源节约型可持续发展之路

加强农村生态环境保护。按照“高效、生态、安全”的要求,深入推进农业和农村经济结构的战略性调整,不断扩大无公害食品、绿色食品、有机食品等生态农业生产;要积极推行农业绿色生产革命,全面推进农业标准化清洁生产,最大程度地减少农业面源污染、增加生态环境容量,有效防治畜禽养殖业污染;要加快农村环境基础设施建设,加强农村环境综合整治,迅速改善农村的生产生活环境;要深入推进生态示范乡镇、生态乡村建设,积极引导广大农民以健康文明的生产生活方式促进乡村社会和谐。

(作者单位:保山市环境保护局)



建设保山生态城市 打造优美和谐宜居环境

杨晓波

2009年我市启动市、县区生态创建工作以来,城乡道路建设、社区环境整治、园林绿化和水环境整治取得明显成效,相继荣获“省级卫生城市”、“省级文明城市”、“绿化模范市”称号,腾冲获“全国绿化模范单位”,这些都为生态城市建设奠定了良好基础。因此,我们要顺势而为、积极作为,全面深入推进建设生态城市。

在绿色经济强省的大环境下,绿色生态的保山应是经济与社会、人与自然和谐统一的城市“生态系统”,应是一个空气清新、河流清澈、绿化充足、设施齐全、保障可靠、生活安宁、市民文明的城市。在今后的城市建设中,我们要调整城市发展思路,以人的健康为根本,用“绿色发展”、“惠民发展”、“安全发展”、“创新发展”等理念谋划城市、建设城市,让我们市民健康生活、快乐工作,真正使保山成为广大市民的幸福家园。

一、绿色发展

绿色,代表着生命、健康和活力,是充满希望的颜色。绿色发展是建立在有限环境容量和资源承载力条件下的可持续发展理念,要求在保持经济稳定增长的同时,更加注重生态环境的保护,尽量降低经济社会发展对资源能源的消耗及对生态环境的负面影响。绿色发展要做到以下几点:

(一)促进低碳增长。按照“资源节约型、环境友好型社会”要求,把可持续发展作为城市发展的重要目标,加快产业结构调整和发展方式转变,优先发展高新技术、清洁能源、文化旅游、现代服务等低能耗、低污染、低排放产业。

(二)促进绿色消费。绿色消费不是消费“绿色”,而是一种带着环境意识的理性消费,要求尽量

避免或减少消费对环境的破坏和资源的浪费。

(三)促进生态修复。积极开展城市绿化、美化,发展城市森林、园林,修复河流、湖泊及湿地生态,不断完善城市的自然和生态功能,积极推进隆阳区青华海湿地、施甸县野鸭湖天然湿地、腾冲县北海湿地恢复建设,加快实施隆阳区东河、施甸河流域生态恢复建设,构筑城市的自然美和生态美,提升城市生态的综合承载能力。

二、包容性、惠民发展

包容,就是所有人机会平等、成果共享的发展。要求顺应人民群众日益增长的物质文化新需求和民生利益多元化、复杂化新趋势,在保持经济快速增长的同时,把更多的精力、财力倾注在民生上,提升人民群众的安康福祉,增强人民群众的幸福感和满意度。

(一)惠民生。把改善民生放在更加突出的位置,倾力念好“衣食住行、医教保业”民生八字经,完善公共服务体系,增强公共产品供给,着力提升全民的幸福感和获得感,调动全民的工作和生产积极性,增强绿色生态保山建设的“幸福动力”。

(二)惠民利。高度关注贫困人口、下岗失业人员等弱势群体,实现公共分配向劳动者、低收入群体倾斜的政策导向,努力缩小收入差距、贫富差距,让全民共享发展成果,实现共同富裕,增强绿色生态保山建设的“群体动力”。

(三)惠民权。以利益协调为导向,切实维护群众的经济权利、政治权利、社会权利、文化权利,努力促进社会公平公正,让群众生活得更加有尊严,增强绿色生态保山建设的“和谐动力”。

三、安全发展

安全发展,就是要保障人民群众在生产、生活中的全程安全、全员安全,它包括生产安全、交通安全、公共安全、食品卫生安全、社会安全等。马斯洛把人的需要由低到较高分为生理需要、安全需要、社交需要、尊重需要和自我实现需要五个层次,这说明安全是人的最基本需求。中国自古就有“人命关天”的思想,建设绿色生态保山,首先必须建设“平安保山”、“和谐保山”。

(一)保障生产安全。时刻绷紧责任之弦、忧患之弦,盯紧重点行业和相关企业的安全监管,盯紧节假日、特殊时段、重大活动的安全监管,强化企业安全防范意识,确保生产领域长治久安。

(二)保障食品安全。加强食品和药品生产、流通消费等环节监管,建立来源可追溯、去向可查证、责任可查究的安全责任链条,确保人民群众饮食、用药安全放心。

(三)保障社会安全。加强和创新社会管理,建立健全点线面结合、人防物防技防结合、打防管控结合、网上网下结合的立体化社会治安防控体系,健全和完善群众诉求表达机制、矛盾纠纷排查机制、社会稳定风险评估机制、应急处置机制,实施社会管理综合治理,确保社会安定有序运行。

四、创新发展

创新,是城市发展的源动力,是城市建设的重要支撑。生态城市建设是一项对传统生产和生活方式的重大变革,是一个不断追求至善至美的过程,绝不是一般性工作举措就能实现的工程,必须大力、大胆创新,用创新赢得尊重、用创新赢得成功、用创新赢得未来。

(一)创新科技。当今正处在一个科学技术飞速发展的时代,科技越来越成为推动人类文明进步的关键性力量。要着力提高自主创新能力,积极组织研发核心技术、关键技术,发展高新技术产业、战略性新兴产业,改造提升传统产业。整合科技资源,促进新技术的产生、流动、更新和转化,形成创新合力和内生动力。

(二)创新环境。树立尊重知识、尊重人才、尊重创造的理念,弘扬脚踏实地、追求卓越的文化 and 改革创新、敢为人先的精神,为城市发展提供不竭的

精神动力。创新政务环境,规范权力运行,提高办事效率,让政府做好服务、企业做好市场。创新人才环境,鼓励人才干事业、支持人才干成事业、帮助人才干好事业,激发舒心干事的活力。

(三)创新管理。保持思想的先进性、科学性,创新管理方法、手段和模式。努力健全干部政绩考核体系,把生态建设作为约束性指标列为领导干部绩效考核的重要内容,引导各级领导干部破除片面追求经济指标增长的政绩观,增强生态忧患意识和环境危机意识,强化“环境生产力”和绿色 GDP 理念。同时建立行之有效的各类规范,形成长效机制,创新管理制度。

“生态保山城市”建设是一个以人的健康和全面发展为中心的多层次建设体系,是一项复杂的系统工程、幸福工程、希望工程。人们之所以愿意来到城市,是为了生活得更美好。要按照“五个人人享有”目标,即人人享有社会保障,人人享有宜居环境,人人享有安宁秩序,人人享有积极心态,人人享有文明生活,积极建设生活品质之城。

五、着力发展生态产业

产业是立城之本、兴市之基,绿色生态产业则是城市可持续性发展的经济基础、重要条件。建设绿色生态产业要导入低碳、绿色、环保等理念,大力发展低碳经济、循环经济、绿色经济,逐步把保山建设成为产业发达、实力雄厚、绿色生态的经济强市。

当前保山最大的任务就是加快发展,而且要正确处理好开发与保护的关系,真正做到在科学合理开发中保护,在保护中开发,以最小的环境代价实现最大的经济社会效益,以最小的经济成本实现最好的环境保护,实现经济社会持续快速健康发展。

(一)着力发展生态工业。推进保山工业化进程必须坚定不移地走新型工业化发展道路。必须努力将现代科学技术渗透到资源的开发和利用中,用消耗少、效益高的高新技术产业来代替和改造传统产业,实现产业结构优化,以促使整个工业布局向资源节约型和质量效益型转移;要积极发挥工业园区的带动作用,促进市、县区工业经济发展。强力推进

水长工业园区、保山工贸园区、猴桥边境经济合作区、昌宁生物资源加工特色园区、龙陵硅瓷工业园区五大园区建设,增加环保投入,采用先进生产工艺,全过程推行清洁生产,提高资源利用率,采用先进的污染治理技术,减少环境污染。

(二)加快发展生态农业。保山属于农业地区,按照“高效、生态、安全”的要求,不断扩大无公害食品、绿色食品、有机食品等生态农业生产。要全面推进农业标准化清洁生产,最大程度地减少农业面源污染、增加生态环境容量。要以社会主义新农村建设为契机,全面推进农村生态环境保护,要加快农村环境基础设施建设,加强农村环境整治,引导广大农民以健康文明的生产生活方式促进乡村社会和谐。

(三)加快发展生态旅游。良好的生态环境,丰富的自然资源,为保山市实施“生态立市”战略提供强有力的支撑,在大力保护生态资源的同时,充分利用境内生物多样性特点,科学规划和构建保山生态旅游体系,积极开发旅游、度假、休闲和生态观光等产业,努力打造滇西南优美的生态示范区和生活休闲区,要提高旅游城市的品位和发展的可持续性;要深入挖掘丝路文化、马帮文化、边地文化、侨乡文化、翡翠文化、抗战文化等显性的、隐性的文化丰富内涵,加强中、缅、印旅游环线建设。打造“温泉之都”、“休闲之都”、“珠宝之都”品牌;要切实保护好三江(澜沧江、怒江、伊洛瓦底江)流域生态环境和重点区域生物多样性,逐步向云南滇西边疆中心城市发展,逐步形成我国西南边陲具有鲜明特色的生态宜居区域。

六、提升城市环境质量

城市环境既是人们赖以生存的基础,又是现代城市素质之根本。建设生态保山城市,要深入推进“生态立市”战略,从生态环境、基础设施等方面入手,促进城市功能显著提升,城乡面貌显著改善,城市品位显著提高,努力让保山的天更蓝、水更清、地更绿、城更美,成为全省乃至全国一流的宜居城市。

(一)让基础设施更优。按照“高起点规划、高强度投入、高标准建设、高效能管理”的要求,传承历

史,操作现实,留白未来。要用国际视野、世界眼光,规划建设路网、水网、电网、通讯网和公厕、公园、公交等基础设施,满足人民群众健康生活需要。要用市场化的思路,突出抓好“畅通工程”、“清洁工程”、“截污工程”、“亮化工程”建设,改造升级城市道路,完善垃圾收运设施,加强城区内下水道、排污管网改造和建设,推进商业街区、标志建筑、景区景点亮化,为建设健康城市提供强有力的硬件支撑。

(二)让生态环境更好。以创建绿色生态城市为抓手,以城市绿网建设和水系保护为重点,着力打造绿色之城、清水之城。保护好原生态风光,进一步完善城市绿地系统规划,精心建设一批城市生态林和道路绿化带。继续按照“连江接湖、清淤截污、修桥铺路、显城露水”的思路,实施水系连通、生态补水工程,实现城绿水清、清水绕城、人水和谐。狠抓节能减排降耗,推进大气污染防治工作,有效控制煤烟、扬尘和机动车尾气污染,改善空气质量。加强污染综合整治,加强农村环境保护,依法整治重点流域、重点地区、重点行业、非点源的环境污染。结合产业结构调整 and 布局改造,严格企业排污达标排放,促进清洁生产。

(三)让市容市貌更美。扎实开展城市环境综合整治,加强对城区主次干道、背街小巷、农贸市场、建筑工地等重点专项整治,集中治理摊点乱摆、车辆乱停、垃圾乱扔、广告乱贴、工地乱象“五乱”现象,切实改善市容市貌。按照“党委领导、政府主导、社区协同、市民参与”的原则,推进网格化管理、信息化支撑、全程化服务、标准化考核,建立城市管理长效机制,不断提高城市精细化管理水平。

推进生态城市建设,是一项长期而艰巨的任务,保护生态环境,有利于民族和社会,也有利于个人和子孙后代。为了保山拥有蓝天白云、绿树成荫、山清水秀、鸟语花香,能让人民群众喝上干净的水、呼吸上新鲜的空气、吃上放心的食物,需要大家戮力同心,需要全民参与,共同努力。

(作者单位:保山市环境保护局)



大力推进我市各级环境监测站建设

杨鸿亮

环境监测是环境保护的基础工作,是环境监督管理的重手段。目前,保山市有两个具有开展环境监测能力的监测站,分别是保山市环境监测站和腾冲县环境监测站,皆成立于上世纪八十年代初,承担着全市一区四县全部环境监测工作任务。随着我市社会经济各项事业的不断发展、人民群众环境保护意识的不断提高、环境管理以及当前环境监测工作任务的不增加,我市现有的两个环境监测站由于人员编制限制,监测能力难于进一步提升,已无法满足全市环境监测工作的需要。

2009年,保山市委市政府作出了“关于加强生态文明建设的决定”,提出要进一步加强全市各级环境监测站能力建设,隆阳、施甸、龙陵、昌宁四县区要在“十一五”末设立三级环境监测站,并具备常规监测能力,在“十二五”末,市、县区两级监测站要达到国家环保部《环境监测站建设标准》的规范要求,实现监测装备现代化、监测技术科学化和数据传输网络化。提高环境应急监测能力和污染事故快速反应能力。2010年,市县各级环保局认真落实市委市政府“关于加强生态文明建设的决定”要求,大力推进我市各级环境监测站建设。隆阳、施甸、龙陵、昌宁四县区政府高度重视,分别批准成立了四县区环境监测站,并按国家环保部《环境监测站建设标准》的规范要求核准了人员编制,在县区政府财政极度困难的情况下分别给予了一定的资金支持。保山市环保局将我市各级环境监测站建设作为“十二五”一项重点工作进行了安排布置,于2010年9月下发了《保山市新建三级环境监测站建设方案》,成立了组织机构,明确了目标、重点工作任务

和相关要求。随即,我市各级环境监测站建设工作进入了一个新的历史时期,各项工作稳步、有序、积极推进。

经过三年的努力,在省市县各级各部门的支持下,保山市和腾冲县环境监测站在人员编制和监测设备配备方面有了进一步的增加,监测能力得到了进一步的提高。新建的四个区县级环境监测站克服重重困难,有的采用租房措施,全部落实了实验室用房并按实验室建设要求完成了改造,购置了部分基础设备、玻璃仪器和化学试剂。各站分年度进行了监测人员招聘,基本上达到了6至8人,全部分批次送入保山市环境监测站进行了跟班培训6至8个月,每人都取得了云南省环境监测中心站考核颁发的5至10个环境监测分析项目“持证上岗证书”,初步具备了承担环境监测工作的能力。目前,各新建站职工正在轰轰烈烈地开展监测练兵活动,近日,昌宁县环境监测站完成向云南省质监局申请的实验室首次计量认证申报,申报材料已通过形式审查。目前,监测站正积极筹备,待专家评审组实施现场评审。

以保山市环境监测站为中心的全市环境监测网已具雏形。下一步我们将进一步加快环境监测能力建设和体制、机制建设,加强职工思想教育和业务知识培训,按照国家环保部对环境监测工作提出的“说得清污染源状况、说得清环境质量现状及其变化趋势、说得清潜在的环境风险”的要求,培育一支高素质的环境监测队伍。为经济发展、环境保护和建设美丽中国做出贡献。

(作者单位:保山市环境监测站)

加强农村环境保护促进新农村建设

李明彦

近年来,保山市在国家、省级相关部门关心支持帮助下,实施了农村环境综合整治示范项目 9 个,争取上级资金补助 744 万元,整合地方配套 189 万元,农村环境保护工作初显成效,促进了全市经济社会又好又快发展。

一、开展农村环境保护所做的主要工作

(一)加强领导,明确目标,坚持城乡环保工作同时抓。一是领导重视。市政府坚持把统筹城乡环境保护,作为落实科学发展观,推进社会主义新农村建设,全面建设小康社会的重大战略举措,摆上重要议事日程。多次召开会议听汇报、抓落实,主要领导经常深入现场检查,督促生态建设和农村环境保护工作,集中解决了一批重点、难点问题。有效推动了农村环保工作的深入开展。二是完善政策法规。市政府出台了《中共保山市委 保山市人民政府关于加强生态文明建设的决定》,新农村建设扶持政策、农村小康环保行动计划和封山育林、水土保持、城市周边面山恢复治理等一系列政策法规和措施,明确了统筹城乡环境保护的目标任务和工作措施,为加速城乡环境保护一体化进程提供了保证。三是建立考核机制。市委、市人民政府启动了生态市、县、区建设工作,确定了到 2020 年把保山建设成为经济高效、环境优美、自然生态与社会文明高度和谐统一的生态市建设目标。将生态市、县区建设任务纳入各县、区和各部门目标考核和重要督办事项,提高了全市做好农村生态环保工作的积极性和主动性。

(二)以实施农村环境综合整治为试点,开展农村环境污染防治。一是加快农村基础设施建设,改善村容村貌,提高农村环境质量。二是加强农村环

境综合整治,以生活污水、生活垃圾、农药化肥、农业废弃物、乡镇工业污染为重点,积极开展农村环境综合整治。三是加强畜禽养殖污染治理。科学划定禁养区和限养区,限期治理规模化畜禽养殖场。四是加快农村环境面源污染防治,从根本上遏制农村和农业污染。

(三)以实施生态示范创建活动为重点,促进区域环境与经济协调发展。坚持把创建生态示范区、绿色创建,作为加快建设生态市,加强农村环境保护的细胞工程来抓,形成了政府负责,人大监督,部门推进落实,全社会共同参与的创建工作机制,目前全市已建成国家级生态乡镇一个、省级生态乡镇 23 个,市级生态村 93 个;“绿色学校”100 所;省级“绿色社区”8 个。

二、存在的主要问题

一是农村环保基础设施建设滞后。长期以来,由于受历史的局限和经济体制条件的制约,乡镇、村一级环保基础设施非常薄弱,总体上处于空白状态,许多农村地区成为污染治理的盲区和死角。

二是农村环保法律法规和制度不健全。相对城市环境保护和工业污染防治而言,农村环保工作起步晚、基础弱,针对农村环境问题,如:畜禽养殖污染、面源污染、土壤污染等方面的相关立法尚处于空白,现行法律中的一些相关规定针对性和可操作性不强,给农村环保执法和解决环境问题造成了一定的困难。

三是环保监管能力亟待提高。当前,我市农村基层环保机构不健全,绝大部分乡镇没有建立专门的环保机构和队伍,环境监测和环境监察工作尚未覆盖广大农村地区。

四是农村环保的宣传教育不够。由于受人力、资金条件限制,环保宣传教育还没有真正深入到农村,一些干部、群众的环境意识不高,环境法制观念和依法维权意识不强,对生产、生活污染的危害认识不足,日常生产、生活行为缺乏必要的环境知识作指导,很难适应新农村建设的需要。

三、对策措施和建议

(一)建立和完善农村生态环境保护责任制。地方各级政府对本辖区生态环境质量负责,各部门对本行业和本系统生态环境保护负责。明确资源开发单位、法人的生态环境保护责任。把农村生态环境保护和建设规划纳入各级政府经济和社会发展的长远规划和年度计划,保证各级政府对农村生态环境保护的投入。

(二)积极协调和配合,建立行之有效的农业及农村生态环境保护监管体系。农村环境保护工作牵涉多个部门,包括环保、财政、发改、农林、水利、建设、国土、卫生、扶贫、新农办等多个部门。各部门要根据职能分工各司其职、密切配合、齐心协力,共同推进农村生态环境保护工作。环保部门做好综合协调与监督工作,农业、林业、水利、国土资源和建设等部门应结合部门职能和工作职责,做好农村生态

环境保护与恢复治理工作。

(三)加大投入,重点突破。农村环境保护是一项公益性极强的事业,政府投入至关重要。只有不断加大财政资金支持力度,才能真正确保农村环境整治工作有效推进。同时,也要积极争取上级相关部门的资金支持。争取国家、省、市专项资金的投入,要在农业面源污染防治、区域开发生态环境保护、农村环境综合整治、新能源建设等方面取得进展。

(四)创新模式,因地制宜。要充分依靠和发挥科技创新、体制创新的力量,积极推广农村新型环保技术的应用和创新资金多元投入模式,充分考虑各地实际,按照自然生态状况和经济社会发展水平,制定实施差别化的政策措施。

(五)加强舆论引导,不断提高广大村民环境保护意识。要充分利用各种宣传形式、舆论阵地,多层次、多形式、全方位地开展宣传、舆论推动,表扬先进,鞭策后进,努力提高广大干部群众保护农村生态环境的责任感和使命感,营造强大的舆论氛围。重视基础教育和科普教育,为建设好田园清洁、家园清洁、水源清洁的社会主义新农村提供强大的舆论支持。

(作者单位:保山市环境保护局)

公益广告
讲文明
树新风

谁知盘中餐
粒粒皆辛苦





强化环境监管就是服务地方经济发展

武立辉

发展源自于人性,源自于人类的本能,源自于人类社会规律。环保部门在发展中要履好职、服好务,为加快发展保驾护航,必须坚持在发展中保护、在保护中发展,强化环境监管也是为地方经济发展服务。

经济的高速发展,必然会给环境造成一些负面影响。这种影响超过一定限度,就会造成生态破坏、环境污染,影响人们的身体健康,反过来制约发展、中断发展。经济发展带来了环境污染,防治污染在一定时间空间上会限制经济发展。但从本质上看,环境保护与经济的目的是一致的,都是为了让人民群众过上更加美好的生活。监管与服务都是政府的基本职能。环境执法与监管,是法律赋予环保部门的基本职责。严格监管本身就是公共服务的一部分,只有通过严格监管,才能维护环境公平正义。

目前,我市正处于工业化加速发展阶段,工业行业种类逐步增多,污染防治主要对象也将逐步增加。在工作中如果疏于对工业企业的监管,企业出现不正常运行环保设施或对环保设施不认真维护管理,发生一定污染事故就会成为必然。一旦出现污染事故或引发群体事件,后果将是群众对企业的不信任,企业与群众的难沟通,破坏的是企业后续发展的环境。而由此被上级部门查处,被实行“区域限批”影响的将是这个产业甚至地方发展的大环境。因而在环境保护工作中,我们要牢固树立强化监管就是服务地方经济发展,严格执法就是优化发展环境的理念。在环境监管中切实做到把好准入关、守

好达标排放关、杜绝污染事故关,为科学发展、和谐发展、跨越发展提供良好的发展环境。切实做到一是全方位加强环境监管,坚持统一的执法标准和尺度,认真执行环境法律法规,打击环境违法行为,高效履行监管职能,守牢依法监管的底线。二是以保障环境安全为核心严格执法,要加强环境安全隐患排查,摸清情况,有针对性地开展执法监管;要高度重视群众来信来访,对苗头性、倾向性的问题及时开展执法监管,避免出现因环境问题引发的群体性事件,维护社会稳定和谐。三是加强对新建项目的环境监管,督促企业严格按照环评要求同步建设治污设施和落实环保措施,严格做到治污设施与建设项目“三同时”。四是加强生产企业的监管,督促企业严格履行环境责任,确保环保设施正常运行,做到达标排放。要充分利用监督性监测、在线监测和在线监控成果,发挥教育、行政和法律手段,督促企业提高管理水平,确保达标排放。五是提高效率,搞好服务,要履行面向社会、面向企业、面向公众优化全方位的服务职能,坚持服务与监管相统一,寓服务于监管之中,在法律法规框架下,不断丰富服务的手段、形式和内容,尽可能地方便企业、方便基层,为企业提供技术、培训和信息咨询服务,提高企业守法经营的意识和能力。六是加强执法队伍建设、提高执法人员素质,要通过多方式多途径的业务培训,切实提高业务能力、执法水平和服务素养,切实做到能履职、履好职。

(作者单位:保山市环境保护局)



推进生态文化建设的思考

赵荣华

党的十八大提出大力推进生态文明建设。必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态理念,把生态文明建设放在更加突出地位,融入经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展。加强生态文明宣传教育,增强全民节约意识、环保意识、生态意识,形成合理消费的社会风尚,营造爱护生态环境的良好风气。由此可见,推进生态文化建设是建设美丽中国,实现永续发展的必然选择。

一、生态文化与生态文明的关系

生态文化是与环境协同共进、和谐发展的文化。是人类不断认识、探索和改造自然的结晶,人从生到死都要与自然界的天地万物有着紧密关系,只有正确认知和处理好人与自然的关系,我们才能长期和谐地生存和发展。推进生态文化建设,是建设生态文明的核心和灵魂。生态文明,是人类文明发展理念、道路和模式的重大进步,它意味着人类思维方式和价值观念的新变化。以人与自然和谐共存、互惠互利为基本特征的生态文化孕育着生态文明,也就是说,生态文明的核心理念是以作为生态文化核心的和谐自然观为前提的。生态文明秉承生态文化的价值取向,批判地吸收了农业文明、工业文明的积极成果,倡导绿色生产和适度消费,节约自然资源,防治环境污染,大力发展环保产业,实施循环经济,使经济增长由传统的粗放型增长方式向集约型增长方式转变,从而促进人与自然的和谐共处,实现生态文明与生态文明协调发展。因此,生态文化是主导人类健康、有序、文明发展的力量源泉。

二、推进生态文化建设的建议

(一)加强生态文化建设技术研究。生态文化是具有很强综合性的文化,他涉及生态学、环境科学、技术科学和社会科学等方面的内容。生态环境保护和建设要遵循自然规律、经济规律以及人文社会发展的规则。只有深入研究、应用环境科学、生态学、

经济科学和人文社会科学知识,才能落实好坚持在发展中保护、在保护中发展的原则,才能在更深层次上发展生态文化,实现科学发展和谐发展。

(二)建立健全生态保护政策、法规和标准。按照党的十八大提出大力推进生态文明建设的目标要求和措施,结合地方特色,建立健全生态保护政策、法规和标准,为生态文化建设工作明确目标方向、提供依据准绳、建立制度保障。

(三)提倡“古为今用”、“洋为中用”。对中华民族千百年所积累的经验与智慧(如:在哲学上主张“天人合一”;在伦理方面,主张尊重生命,人爱万物;在行为规范中主张法自然,按自然规律办事等生态文化瑰宝),提倡“古为今用”。对西方发达国家在对自然的认识、生态保护法律制度的建立和生态保护的实践等方面的成功经验,包括当代科学技术的新知识、新方法和新技术,都值得我们吸收和借鉴,提倡“洋为中用”。推进生态文化建设,要联系工业文明时代的实际,结合本地区、本民族自身需要,继承和创新中国生态文化瑰宝,吸收和改造引用国外生态文化精华,来更好的看待和处理我们现在面临的问题。

(四)大力发展生态产业。坚持生态发展产业化、产业发展生态化,坚持工业发展园区化、园区发展生态化。大力发展资源消耗少、污染排放低、经济效益高的工业项目和生态林业、生态旅游和生态种养业等。引入市场机制,按照自然资源有偿使用和“谁污染谁付费”的原则,向开发、利用、污染、破坏自然资源的生产者、消费者征收生态补偿金,建立植树造林基金,加大荒山、荒坡、荒漠等植树造林的投入,政府要采取以奖代补的方式,重奖植树造林者。让人民真正享受到生态福利。

(五)加大生态环境宣教力度,提高人的生态道德修养。生态环境破坏主要原因是人类不合理的行为活动,因此,公众的生态意识对于生态与资源的保护起着至关重要的作用。通过环境宣传教育,提高人的生态意识是培养公众环境法律、生态道德意识的重要途径。

第一,教育人们要尊重和保护自然,不能急功近利,吃祖宗饭,断子孙路,不能以牺牲自然生态为代价取得经济的暂时发展。提倡人与自然和谐相处,共同进化、共同发展,反对人类只顾自己不顾自



“十八大”提出建设美丽中国,隆阳区将以整治东河污染为突破口,推进建设美丽隆阳。

东河是隆阳区城市的母亲河,由北向南流经城市东部,是连接西片老城区与东片新城的纽带。由于隆阳区城乡环境基础设施建设滞后等多种因素,导致东河局部污染较严重。虽然东河上游沙坝断面水质一直保持国标二类,满足功能区划四类的要求。但东河穿城后的双桥断面水质长期劣五类,达不到功能区划要求,主要是沿东河两岸城乡生活污水和农村生活垃圾排放及农业生产导致化学需氧量、氨氮等有机污染。极大的弱化了河流的资源功能和生态功能,破坏了自然河流的生态链和生态平衡,在水资源匮乏的今天,既不经济又不利于可持续发展。

整治东河污染是提升隆阳区生态文明的客观要求,也是建设美丽隆阳的重要标志。东河污染治理与城市品牌、创建国家生态城市密切相关,随着隆阳城区城市东片区开发提速,东河将改造提升为城市景观河,将极大改善城市生态环境,美化城市景观,增加城市游览休闲功能。

改善东河水环境整治,迫在眉睫,2010年,隆阳区委政府全面启动东河整治和生态修复工程,按照《东河流域综合治理规划》和《东河流域环境综合整治实施方案》,成立了以区长任组长、环保等有关单位部门领导为成员的整治领导小组,提出了“统一指挥、全民动员,条块结合、以块为主,部门配合、专项整治”的总体整治要求,要求相关部门要高度重视水环境保护问题,狠抓重点流域、重点行业水污染治理,加快建设排污管网,使城市变得更美,让人民群众更加满意。整治实施方案主要对东河进行河

整治东河污染 建设美丽隆阳

彭发永

道清淤清垃圾、河岸拆临拆违、河堤支砌并绿化美化等综合治理,建立河段长责任制和长效管理机制,全方位、从源头、系统整治东河污染,工程治理与生态恢复并重,力争今年实现东河水清、堤洁、岸绿的整治目标。

隆阳区把整治东河污染与农村环境整治有机结合起来,编制了《隆阳区河图镇东河流域多村连片农村环境综合整治工程实施方案》并通过了省环保厅的评审,为争取中央农村环保专项资金支持奠定基础。同时,积极争取省级环保专项资金70万元,在东河边三家村开展农村环境综合整治示范,完善并新建截污沟渠管网和增置垃圾收集清运设施,切实控制垃圾直排东河的污染。

隆阳区还把整治东河污染与创建生态乡镇、生态村相结合,通过东河流域板桥、金鸡等创建生态乡镇和金竹林、田坝等创建生态村,推进增置了垃圾清运车和建垃圾收集设施,并制定保护东河的乡规民约和村规民约,建立“组保洁、村收集、镇转运、区处置”的农村垃圾无害化收运处置四级管理体制,把全民改善东河环境的要求转化为积极投身于整治东河的自觉行动,为整治东河污染并推进建设美丽隆阳而共同不懈努力。

(作者单位:隆阳区环境保护局)

然环境的损人利己的行为,彻底改变人类是自然的主人的错误道德原则。

第二,教育人们正确认知自然界是一个有机共同体,人类只是这个系统中的一部分。不管人类的科学技术发展到什么水平,人类终归要依赖自然而生存。人类要实现可持续发展,人与自然和谐相处,人就要提高生态道德修养,牢固树立生态保护意识、能源节约意识、消费简约意识、亲近自然意识、环境优化意识。

第三,积极倡导绿色消费,教育人们自觉实践生态生活方式。崇尚自然、追求健康,在追求生活舒适的同时,注重生态保护、节约资源和能源,实现可持续消费。在全社会倡导一种节约资源、减少浪费的新型道德观念,节俭地使用大自然给予的资源,反对破坏资源的不道德行为,使人们的社会实践活动有利于资源的持续利用和生态保护,倡导过一种适度消费的文明生活。

(作者单位:保山市环境保护局)



努力争做全市生态文明建设的排头兵

隆阳区环境保护工作取得明显成效

杨艳

近年来,隆阳区认真落实科学发展观,正确处理发展和保护的关系,围绕又好又快发展的主题,以解决危害人民群众健康和影响经济社会发展的环境问题为重点,认真落实环保目标责任制,在全区人口增加、城市扩大、经济快速增长的情况下,污染物排放总量基本得到控制,生态保护与建设得到加强,环境质量总体保持稳定,环境保护各项工作取得明显成效。

——环境保护得到重视,全民生态环境意识不断提高。区委、区政府把环境保护列入重要议事日程并纳入国民经济和社会发展规划中,出台了《中共隆阳区委隆阳区人民政府关于加强环境保护的决定》,每年在“两会”期间召开人口资源环境座谈会,专题研究部署环境保护

工作,认真实行政府环保目标责任制,人大、政协加强对环境保护各项法律法规执行情况进行监督检查,形成了主要领导负总责亲自抓、分管领导具体抓、环保部门全力抓、有关部门配合共同抓的新格局。

通过利用广播、电视、报刊等新闻媒体的作用,广泛宣传环境保护的法律、法规。通过环保知识下乡活动、环保世纪行活动以及每年的“六·五”世界环境日系列宣传活动,丰富环保宣传教育的内容,开展全方位、多渠道、多形式的环保宣传教育,环境保护的影响逐步扩大,努力营造了全社会关注环保、参与环保的良好舆论氛围,全民环保意识不断提高。同时,通过创建绿色学校、绿色社区、生态乡镇、生态村的活动,把环保宣传教育向学校、农村、社区拓展,全区共创建国家级生态乡镇1个、省级

生态乡镇9个、省级绿色社区3个,国际生态学校1所、省级绿色学校15所、市级绿色学校35所、市级生态村11个,生态环境保护与建设取得新进展。

——污染防治不断深化,基本实现排污总量控制目标。通过认真落实污染减排责任制,深化国控重点工业污染源治理,切实推进工程减排、结构减排、管理减排,使重点排污企业基本保持了主要污染物达标排放,全区工业“三废”治理达标率逐年提高,工业污染治理取得实质性进展,工业废水污染物化学需氧量、氨氮和工业废气污染物二氧化硫、氮氧化物排放量均控制在指标范围内,基本实现排污总量控制目标。依法推行建设项目环境影响评价和“三同时”制度,严格环保准入制,环评执行率和“三同时”率逐年提高。

——城市环境质量明显改善。通过开展“禁噪”、“控塑”、创建烟控区和噪达区,强化城市污水处理厂运行监管,加大城市环境综合整治力度,使城市空气质量保持二级,城市饮用水源龙泉门、龙王塘、北庙水库水质达标率保持100%,城市污水处理率达80%,城市垃圾处理率达100%,城市区域环境噪声和交通噪声分别控制在55分贝和70分贝以内,城市环境质量明显改善。

——生态环境保护与建设取得新进展。以“两江四路”和保山中心城市面山生态环境整治为重点,全面实施砂石场整治及绿化工程,组织开展大瑞铁路、大保高速公路、西水东调等重大建设项目生态环境保护专项检查,加快实施面山绿化造林等生态环境保护 and 建设工程,局部生态恶化的趋势得到遏制。

——环保治污设施建设实现跨越式发展。紧紧抓住桥头堡建设和国家环保部加快三大体系建设的契机,积极向上级环保部门争取制糖企业酒精废醪液污染治理、选矿企业重金属污染治理、北庙水库水源地保护、农村环境综合整治示范等项目资金,切实推进了全区污染防治和农村环境综合整治。同时,争取上级的城区污水管网改造和污水厂扩建项目资金,促使城市环境基础设施建设实现跨越式发展,在全市起到率先示范作用。

(作者单位:隆阳区环境保护局)



隆阳区农村环境污染问题及对策

杨 颖

近年来,随着农村经济快速增长,广大农民群众的生活水平逐步提高,但农村环境污染却日趋严重,每年区人大、政协两会期间,人大代表和政协委员提出的有关农村环境污染的建议、提案也逐步增多,笔者深入乡镇就农村环境污染问题及对策措施开展调查研究,积极探索农村环保工作和生态创建的有效途径。

一、隆阳区农村主要的环境问题

通过调查和分析,当前隆阳区的农村环境问题主要有六个方面:一是农村饮用水源地环境保护薄弱。各乡镇未划分饮用水源水保护区,饮用水源无任何保护标志和保护措施,有的饮用水源受周边农田排放的带有残留农药化肥的农灌水污染和农村生活污水污染;二是农村环保基础设施建设严重滞后。农村生活垃圾、生活污水处理设施建设滞后,目前各乡镇无垃圾和污水处理设施,大部分农民群众环保意识淡薄,生活垃圾随意倾倒,垃圾没有统一收集,生活污水未经处理就直接外排,农村“脏、乱、差”现象突出,“白色污染”严重,有的乡镇、村虽然建立了简易的垃圾收集设施,但乡镇和村级监管不力,缺乏运行资金,垃圾收集后未及时清运处置,有的随意放火烧垃圾,造成二次污染,农村医疗诊所废物、废水安全处置不规范;三是矿电开发、公路铁路建设提速,一些重点项目入驻,砂石场开发,对生态环境造成一定程度破坏;四是畜禽养殖污染日趋严重。目前,隆阳区规模化养殖企业6家,规模化养殖行业普遍存在污染治理能力弱、缺乏统一规划、布局不合理及“重养殖、轻防治”等问题,畜禽养殖业污水、粪便没有得到有效治理和综合利用。另外,部分山区人畜居住混杂的现象依然存在;五是农

药、化肥、和“白色污染”比较突出。隆阳区以农业为主,传统粗放型的农业生产方式没有得到根本转变,长期大量使用农药、化肥和农膜,使污染物在土壤中大量残留,对生态环境、食品安全和农业可持续发展构成威胁;六是农村环境保护工作滞后。由于乡镇没有设置专门的环保机构和人员编制,因此,多数乡镇农村环境保护工作没有规范正常开展。农村面源污染和生态环境保护缺乏资金投入和政策支持,区级财力十分有限,无力投入大量资金用于农村环境保护和基础设施建设,特别是面源污染和生态环境保护资金上缺乏投资渠道,政策上缺乏激励机制和优惠政策,生态乡镇、生态村创建无专项经费,无奖励政策,一定程度制约农村环境保护工作积极性。

二、农村环境保护的对策和措施

(一)以十八大精神为指导,围绕建设美丽中国的目标,进一步提高加强农村环境保护工作重要性和紧迫性的认识。党的十八大报告指出“坚持预防为主、综合治理,以解决损害群众健康突出环境问题为重点,强化水、大气、土壤等污染防治”,“促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀,给自然留下更多修复空间,给农业留下更多良田,给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园”。根据农村环境污染现状,2011年国家环保部出台了《关于进一步加强农村环境保护工作的意见》,因此,我们要牢固树立以人为本的可持续发展观,提高对农村环境保护工作重要性的认识,进一步关注农村和农村环境问题,改善农民群众的生产、生活环境,逐步提高农民群众的生活水平和生活质量。



(二)加大饮用水源地保护力度。加大农村饮用水源保护区的监管力度,加强饮用水源保护区内排污口的综合整治,严禁在饮用水源地周边建立畜禽养殖厂和污染企业,加快建设饮用水备用水源,做好水污染应急预案。通过水质净化处理与农村饮用水源地保护,提高农村自来水普及率和饮用水卫生合格率,对饮用水源地保护区水质实行定期进行监测,加大饮用水源保护力度。

(三)加强农村生活污染治理。以社会主义新农村建设为契机,通过“一事一议”向群众筹建部分资金,各级政府加大扶持力度,逐步建立“组保洁、村收集、乡镇转运处置”的农村乡镇垃圾无害化收运处置管理体制。同时,积极争取环保项目和资金,加快农村环境基础设施建设,在芒宽、瓦窑、蒲缥、汉庄等重点乡镇建立小型污水处理厂和垃圾处理场,引进和推广自燃式焚烧炉等农村垃圾处理新技术设施,切实推进各乡镇农村垃圾集中处置和无害化处理,提高乡镇、农村生活垃圾处理能力。

(四)推进农村畜禽养殖污染防治。把规模化对禽养殖企业纳入治污减排管理,将现有的养殖场、点进行全面的调查,明确划定禁养区、限养区和适养区,合理调整畜禽养殖布局。严格控制经营性养殖规模,加强规模化畜禽养殖场、养殖小区的污染治理,通过生态养殖、建设农村沼气池、生产有机肥料等方式对畜禽养殖产生的畜禽粪便规范收集并综合利用,达到资源化、减量化、无害化的目标。

(五)严格控制农业面源污染。首先在环保审批上严格把关,防止城市发达地区淘汰的落后污染项目和设备向农村转移,对农村造成新的污染。同时,指导农民科学施用化肥、农药,积极推广测土配方施肥,推行秸秆还田,鼓励使用农家肥和新型有机肥。鼓励使用生物农药或高效、低毒、低残留农药,推广作物病虫害综合防治和生物防治。健全农膜销售、使用、回收管理制度,鼓励农膜回收再利用,控制农业生产中的“白色污染”。

(六)积极开展生态创建工作。2009年隆阳区生态区创建正式启动4年多来,共创建国家级生态乡镇1个、省级生态乡镇9个、省级绿色社区3个,市级生态村11个。我们要以此为契机,继续推进生态

区创建工作,通过生态创建活动,控制面源污染,加快农村环境基础设施建设,有效保护生态环境,合理开发和高效利用自然资源,优化经济和产业结构,实现节约发展、清洁发展、安全发展、可持续发展。对此,各乡镇党委、政府要在政策、土地、资金等方面给予倾斜,整合污染治理资金,确保农村环境保护工作的资金投入,制定有利于环境保护的优惠政策,落实农村环境保护以奖代补政策,探索在瓦窑、板桥等重点乡镇设置环保机构试点,对建成省级以上生态乡镇、生态村等给予奖励,为开展农村环境保护工作提供保障。

(七)要加大农村环境保护的宣传教育力度。建设美丽中国,要有文明的行为,一个国家的美丽既要体现在整体形象上,也要反映在每个公民的行动中。因此,要加大农村环保宣传教育的力度,营造全社会关注生态环境保护的良好氛围,让每一个公民都按照生态文明的要求,积极践行绿色、低碳的消费方式和生活方式,逐步提升全民的环保意识和生态意识,积极参与环境保护和生态文明建设。

总之,农村环境保护工作的任务十分繁重,我们要以科学发展观为指导,进一步加大农村环境保护工作的力度,采取积极有效的措施,推进农村环境保护工作向纵深发展。

(作者单位:隆阳区环境保护局)





推进农村环境整治 加快美丽施甸建设

蒋必松

近年来,随着国家惠农政策的深入实施,施甸县农村广大人民群众生活水平显著提高,物质、文化生活日益丰富,尤其是以家庭为单位的居住条件的改善十分巨大。然而农村经济社会发展过程中出现的环境问题日渐暴露,农村生态环境破坏严重,农村面源污染加剧,水资源矛盾凸显,影响村容村貌的同时也严重制约着村民生活质量的提高,亟需进行治理。

施甸县环保局抓住国家实施农村环境综合整治的机遇,积极向上争取项目资金,在县内有条件的村庄实施农村环境综合整治示范项目,2010年以来在施甸县姚关镇摆马村实施农村环境综合整治示范项目3个,在项目实施过程中,除高效使用好省级环保专项资金70万元和市县配套资金63.1万元以外,还积极协调县国土、交通、新农办等部门和姚关镇政府整合项目资金,鼓励村民捐资投工投劳,共计整合资金70.1万元,项目总投资达203.2万元。通过资金整合,项目中水源地保护、道路整治、排污沟及生活污水收集处理、生活垃圾收集处置工程均得到顺利实施。村庄环境和村容村貌得到明显改善;同时建立完善了《村规民约》,明确专人对村庄环境进行日常管护。

2012年,施甸县环保局挤出排污费专项资金15万元,在仁和镇瓦房村实施了水源点治理项目。该项目的实施缓解了瓦房村人畜饮水困

难问题,进一步提高了饮用水的水质。

通过对两镇两村四个农村环境综合整治示范项目的实施,有利于农村广大人民群众生产生活的改善和生活质量的提高,有利于人民精神生活的健康发展,有利于“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村的建设,有利于提高政府的形象,增强党和政府的向心力。示范项目的实施得到了各级领导的充分肯定及村民的一致好评,真正发挥了农村环境综合治理的“示范”性作用。

目前,施甸县环保局投资40万元,委托云南省环境科学研究院编制《施甸县陡坡村委会大柳水村环境综合整治工程实施方案》和《怒江支流施甸河流域(仁和至由旺段)农村环境连片整治工程实施方案》,共涉及3个镇25个村,项目计划总投资3600余万元。另外,县环保局将积极配合姚关镇对干沟自然村进行震后恢复重建,由县环保局负责农村环境综合整治示范工程,总投资约150万元。以上项目实施后,全县农村人居环境将进一步改善,农村面源污染将进一步减少,为全面建设社会主义新农村、建设美丽施甸奠定基础。

(作者单位:施甸县环境保护局)



多措并举落实真 美丽腾冲魅力增

赵鹏飞

腾冲素有“天然地质博物馆”之美誉,是我国最为有名的火山密集区之一。它地处世界瞩目的阿尔卑斯山——喜马拉雅山地质构造带,印度板块和欧亚板块集聚的结合线上,地下断层非常复杂,岩浆活动也十分激烈。境内分布着大大小小高高矮矮的火山,构成了一个庞大火山群景观,区内共有休眠期火山 99 座,其中火山口保存较完整的火山达 23 座,火山类型多样,火山堰塞湖、火山口湖、熔岩堰塞瀑布、熔岩巨泉等景观十分丰富,而广茂的火山灰积淀,加之腾冲年平均降雨量 1531 毫米,平均气温 14.8℃等诸多条件,造就了腾冲特有的“一山有四季,十里不同天”的立体气候格局,而南北温差的差异,形成了高海拔乌龙茶与热区红碎茶、冬烟及夏烟的不同分布格局。腾冲壮丽而神奇,充满了无限生机,潜力巨大,火山灰含有多种矿物质,为拥有好的茶叶、烟叶质量,红花油茶、银杏、核桃提供了基础支撑,同时腾冲优质的生态环境是最适宜人类居住的地方,天然的氧吧等得天独厚的条件为植物及经济作物生产提供了生长空间,提供了良好的成长环境。腾冲独特资源优势展示着无穷的魅力,吸引着所有向往自然与文化和谐共存的人们。腾冲林业用地面积 661 万亩,林地覆盖率 69.1%,森林覆盖率为 70.7%,林木绿化率 73.3%。活立木总蓄积量 4872 万立方米。

一、着力加强生态保护和修复,营造良好生态环境取得新突破

腾冲县地处云南高原滇西峡谷区,横断山脉高黎贡山西南端。位于印度板块与欧亚板块碰撞着力点附近,自新第三纪以来,新构造运动活跃,大面积断块抬升,火山多次喷发,构成特殊的火山地貌,是

我国著名的新生代火山区。境内岭谷相间,山脉多呈南北走向,地势东北高、西南低,中部为宽谷盆地,整个地形似一马蹄状向南敞开。境内最高峰为高黎贡山大脑子峰,海拔 3780 米,最低点位于南部速庆龙川江支流大蒲河边,海拔 930 米,相对高差大,腾冲县属亚热带季风气候类型,具有“冬无严寒、夏无酷暑、温暖多雨、干湿分明”的低纬山地季风气候特点。由于本区地处滇西雨屏区,且地形由南向北急剧抬升,气候立体变化明显:由南向北随海拔高度增加,光照逐渐减弱,热量逐渐下降,温度逐渐降低,降水逐渐增加,湿度逐渐增大,为红花油茶、白花油茶等提供了得天独厚的生存环境,在历史上腾冲就享有油茶故乡的美誉。

腾冲县人大常委会对林政资源、退耕还林等进行视察,对采沙取石专项行动的跟踪督办等工作的开展,成效明显,深受社会好评。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势,腾冲树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展的生态腾冲。十八大指出:坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,从源头上扭转生态环境恶化趋势,为人民创造良好生产生活环境,为全球生态安全做出贡献。腾冲是天下人的腾冲,中国人的腾冲,保护好自己美丽的家园是每个公民的责任和义务,让人们到腾冲天然养吧吸氧、洗肺、养颜、静心。加

强生态文明宣传教育,增强全民节约意识、环保意识、生态意识,形成合理消费的社会风尚,营造爱护生态环境的良好风气。

首先要优化国土空间开发格局。按照人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则,控制开发强度,调整空间结构,促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀,给自然留下更多修复空间,给农业留下更多良田,给子孙后代留下田园风光,让山水田园一幅画在腾冲永驻。加快实施主体功能区战略,推动各地区严格按照主体功能定位发展,构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局。其次要全面促进资源节约。要节约集约利用资源,推动资源利用方式根本转变,加强全过程节约管理,大幅降低能源、水、土地消耗强度,提高利用效率和效益。推动能源生产和消费革命,支持节能低碳产业和新能源、可再生能源发展,确保国家能源安全。加强水源地保护和用水总量管理,建设节水型社会。腾冲城市上山模式初见成效,严守耕地保护红线,严格土地用途管制。加强在全县范围内矿产资源勘查、保护、合理开发。

二、实施生态与文化联姻工程,文化对生态的支撑成效明显

腾冲借助被列为云南省文化体制改革和文化产业发展试点县的契机,腾冲坚持文化与生态相结合,大力发展文化旅游业,通过挖掘整理,包装腾越文化,使腾冲文化增添了新的内涵,赋予了旺盛的生命力,森林腾冲成为了文化产业新的发展平台。加大自然生态系统和环境保护力度;实施重大生态修复工程,增强生态产品生产能力,推进石漠化、水土流失综合治理。加快水利建设,加强防灾减灾体系建设;坚持预防为主、综合治理,以解决损害群众健康突出环境问题为重点,强化水、大气、土壤等污染防治。坚持共同但有区别的责任原则、公平原则、各自能力原则,同国际社会一道积极应对全球气候变化。每个公民保护好建设好美丽家园是义务,更是沉甸甸的责任。我们一定要更加自觉地珍爱自然,更加积极地保护生态,努力走向社会主义生态文明新时代。十八大报告首次专章论述生态文明,

首次提出“推进绿色发展、循环发展、低碳发展”和“建设美丽中国”,是吹响加强生态文明制度建设的号角,要把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系,建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制。建立国土空间开发保护制度,完善最严格的耕地保护制度、水资源管理制度、环境保护制度。深化资源性产品价格和税费改革,建立反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值的资源有偿使用制度和生态补偿制度。腾冲体现在对的林场改革,过去林场种伐并举,养活自己。现在腾冲的五个林场纳入全额财政供养的事业管理,管护好腾冲的自然资源秉赋,并培植特色珍贵树种。同时加强环境监管,健全生态环境保护责任追究制度和环境损害赔偿制度。

三、抢抓机遇,克难攻坚,生态产业实现跨越式发展

坚定不移地走“生态立县、农业稳县、工业强县、开放活县、文化名县、旅游兴县”之路,中国特色社会主义事业的总体布局,由“四位一体”拓展到“五位一体”,这是进一步贯彻落实科学发展观的新部署,也是经济社会发展到一定阶段的必然选择。腾冲抓住中央及省级进一步加大强农惠农富农政策力度、桥头堡建设、民族文化大省、绿色经济强省、西部大开发、东中部产业转移政策实施的重大机遇,依托自身得天独厚的资源优势,及早谋划发展高原特色农业的重点及措施,推动全县高原特色农业向“高产、优质、高效、生态、安全”的现代农业方向迈进;围绕云南发展高原特色农业“丰富多样、生态环保、安全优质、四季飘香”四张名片,注重发挥区位、气候、土壤、生物、旅游、开放等资源优势,以实现生态发展的跨越,凝心聚力建设更加美丽、更加繁荣富强的腾冲聚集力量,绽放异彩。

生态文明建设是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。腾冲以桥头堡和国家重点开发民族团结、边疆繁荣稳定示范区建设为总抓手,以建设美丽腾冲为总要求,全力推进改革开放,建设活力腾冲,夯实基础强产业,优生态惠民生,建设幸福腾冲。“十年树木,绿树成荫”正是由于我们坚持走科学发展道路的体现。几年来,在经济快速发展的同

腾冲县古树名木保护现状与对策的思考

李朝胜

随着我国社会主义市场经济的确立和可持续发展理念的提出,生态文明建设正成为人们的首要需求,作为良好生态象征的古树名木,也备受各界关注。但是,长期以来,由于多种原因,腾冲古树名木遭受破坏现象严重,数量急剧减少。为保护好腾冲的古树名木,传承腾冲历史文化,摸清腾冲古树名木资源数量、种类、分布状况以及管护中的经验和存在问题,维护腾冲生态环境,建设好美丽腾冲,近一段时间,腾冲各乡镇为配合县人大调研工作,积极主动开展了古树名木普查建档工作。

一、腾冲古树名木资源的基本情况

腾冲国土面积 5845 平方公里,森林覆盖率 70.7%,活立木总蓄积量 4872 万立方米,是云南省主要林区之一。分布有温性针叶林、暖性针叶林、常绿阔叶林、落叶阔叶林和灌丛五种森林植被类型;有高等植物 1400 多种,其中:国家重点保护植物秃杉、桫欏、长蕊木兰等 22 种,省级重点保护植物云南红豆杉、苦樱桃、滇西紫树等 13 种;有直径 3.7 米、树龄达 630 年的“大树杜鹃王”。

1996 年,经省林业厅认定了省级古树名木 54 株,有 10 株因年龄气候等因素自然死亡,现存 44 株。到目前,各乡镇共登记古树名木 14239 株,其中:界头 10000 株,曲石 190 株,明光 60 株,滇滩 300 株,固东 1002 株,马站 1130 株,猴桥 45 株,北

海 25 株,和顺 105 株,腾越 80 株,中和 104 株,荷花 701 株,清水 52 株,芒棒 100 株,五合 59 株,蒲川 100 株,新华 26 株,团田 160 株。主要树种有杜鹃、柞木、红木、银杏、红花油茶、柏树、红豆杉、香樟树、桉木、槐花树、楠木、核桃、紫薇、香叶树(香果树)、黄果树、大青树、榕树、桂花等。

二、腾冲古树名木资源保护管理现状

腾冲的古树名木保护从 1996 年后,提上了重要议事日程,古树名木管理得到了规范和加强,主要做法是:

(一)建立并完善古树名木挂牌保护制度。腾冲 1996 年对 54 株省级古树名木全部进行挂牌保护;2007 年—2012 年陆续将 44 株乡土树木列为县级保护,实施树基镶砌保护工作;2009 年 9 月,结合“云南环保世纪行”活动,又对 18 株乡土树种实施竖碑、挂牌保护;今年又进行了深入细致的调查、核对、补充,建立了较为全面的档案资料,古树名木总数已达 14239 株。

(二)逐步形成较为科学、规范、合理的保护措施。一是采取筑围墙、建栅栏、砌石台、挂牌立碑、修建避雷针等措施,如腾越镇玉壁村二单口一株高山小叶榕树和两株云南樟;二是对存在安全隐患的古树名木采取支撑强化保护,如马站乡兴华村新大门的两株干香柏就做的很好;三是采取培土补洞、防

时,生态文明建设取得喜人成果。中国正逐步走上绿色发展、循环发展、低碳发展之路。十八大报告将生态文明建设提高到新的战略层面,必将推动全社会形成善待自然、促进人与自然和谐发展的生态文

明理念,推动资源节约型和环境友好型社会建设。让我们共同努力,建设天蓝、地绿、山青、水净的美丽中国腾冲。

(作者单位:腾冲市人大常委会)



腐施肥、病虫害防治等促进古树名木复壮的措施,如腾越镇 2010—2012 年先后对满邑、玉璧、热海社区的香樟树、紫薇树、高山榕进行防治,效果明显;四是明确管护单位和责任人,签订管护协议或承诺书,落实管护责任,做到树有人管,责有人担,如马站乡由古树名木林木所有者向村民小组做出承诺,村民小组长向村委会主任做出承诺,村委会主任向林业站和乡长做出承诺,林木所有者负责对古树名木进行日常管护的措施。

(三)加强对保护名木古树意识的宣传教育。腾冲大部分乡镇利用会议、悬挂标语、刊出版报、广播电视等方式进行宣传教育,增强了广大人民群众自觉保护古树名木的意识。

(四)开展古树名木保护的对外合作。2012 年与香港社区伙伴合作,实施了民间生物多样性调查项目,在滇滩、固东、清水、腾越、和顺、荷花 6 个乡镇的 20 个村民小组开展了民间生物多样性调查,对这些地方有利于生物多样性、古树名木保护的生产生活习惯、民间文化进行了调查。

(五)为出台腾冲古树名木保护政策打下基础。通过新一轮全面、规范的古树名木调查、登记、鉴定、拍照、建档,准确掌握全县古树名木资源现状,对古树名木保护的确定、主要目的、主要任务、工作要求逐步形成了共识,为制订古树名木保护管理政策、实施科学保护提供依据。

三、腾冲古树名木保护工作存在的困难和问题

随着全国各地城市化进程的推进,用古树名木提升城市品位绿化环境的需求越来越大,通过各种形式高价采购古树名木的现象很普遍,致使腾冲古树名木保护工作面临严峻形势。虽然我县做了大量的古树名木保护工作,取得了一定的成绩,但各区域保护工作进展不平衡,主要表现在城镇好于乡村,风景区好于一般地区,经济收益好的乡镇好于经济效益差的乡镇,有专人管护的好于无人管护的,从总体上看还存在着一些困难和问题:

(一)对古树名木保护重要性认识不足,意识不强。一是对古树名木没有规范的范围界定,造成在开展该项工作时标准不一;二是宣传力度还不够,多数群众对古树名木保护的重要性认识不足;三是

少数单位和个人未能正确处理经济利益与保护古树名木的关系,在项目建设中不能采取妥善的保护措施,在境内还存在非法砍伐、移植、买卖、运输古树名木的现象;四是多数群众没掌握古树名木养护知识。

(二)古树名木保护缺少统一的、强有力的法律和政策依据。目前,还没有 1 部专门对古树名木保护的法律法规,我县也还没有根据相关法律出台地方保护政策和措施。

(三)缺乏古树名木专项保护经费。目前,腾冲没有专项的古树名木保护资金,未能很好的实施古树名木的保护措施,未能有效开展病虫害的防治,致使有的古树名木生长逐渐衰退。

(四)缺乏专门的保护机构和科学规范的养护技术。由于没有专门的保护机构和专业技术人员,加之资金缺乏,因此对古树名木的科学研究严重滞后,已严重影响的古树名木的科学保护。

(五)管护责任不清,保护意识有待加强。目前,腾冲古树名木仍以自愿保护管理为主,使很多生长不好的古树名木得不到及时的管护,任其自生自灭。

四、对腾冲古树名木保护的意见建议

(一)加强对腾冲古树名木保护工作的宣传,提高全民保护意识。腾冲政府要通过开展各种形式的古树名木保护宣传、教育活动,增强全社会生物多样性和生态环境保护意识;要挖掘古树名木文化,以风土民情为载体,引导各村社把古树名木保护办法纳入村规民约。

(二)提高认识,加强领导,有序推进腾冲古树名木保护工作。保护古树名木是实现腾冲可持续发展的必然要求,古树名木有重要的生态、科研、旅游、观赏和文化价值。腾冲政府要有序推进古树名木的保护工作:一要有专门的机构和人员;二要进一步细化工作措施、工作方案,科学界定古树名木范围,有针对性制定惩防并重的保护政策和不同级别的保护措施;三要完善活树移植管理规定,规范审批程序,切实加强打击非法移植古树名木行为;四要实行统一领导、分级管理制度;五要层层签订管护协议和承诺书,落实管护责任。



以省级生态县创建为目标 加强环境污染综合治理

段生乐

腾冲,坐落在祖国西南边陲,独特的地理优势和气候条件创造了其良好的生态环境。近年来,随着腾冲旅游人数不断上升,生态旅游已成为腾冲的一张名片。为切实保护生态环境,深入开展生态县创建工作。腾冲县制定了一系列的方针和政策,并积极探索和引进成功经验,弥补自身不足,不断加大环境污染综合治理力度,努力实现生态县建设目标。主要做法是:

一、积极开展生态创建工作,着力解决创建难点。

2010年腾冲县仅有两个“国家级生态乡镇”,一个“省级生态乡镇”,与生态县创建要求中的“全县80%的生态乡镇达到国家级生态乡镇考核标准并获命名”的指标,差距较大。为解决此项难点,腾冲县下大力推进生态创建工作,目前全县18个乡镇已有:“国家级生态乡镇”2个,“省级生态乡镇”6个,“省级绿色学校”7所,“省级绿色社区”7个,“市级

生态村”35个。今后,腾冲县将继续强化生态创建工作,努力完成生态乡镇创建考核指标。

生物多样性保护工作如何规划如何开展,是生态建设工作中的重点。为切实开展好生物多样性保护工作,腾冲县委委托云南省生物多样性研究院编制“腾冲县生物多样性保护规划”,是云南省首个县级生物多样性保护规划,“规划”的诞生,将是腾冲县生态建设和生物多样性保护工作的有力保障。

二、加强环境污染治理,加快美丽腾冲建设

一是全面开展腾冲县水环境综合整治工作,将水环境质量纳入政府考核目标。为确实解决非法选矿、采砂、采石以及企业超标排污、城镇污水排放等水环境污染问题,启动了“腾冲县水环境综合整治工作”,由县级领导挂钩到各乡镇,各乡镇政府签订水环境整治目标责任书,以每月一次水环境监测报告作为考核的主要依据。

(三)建立腾冲古树名木养护专项资金管理制度。一是要把管护资金纳入腾冲县乡两级政府预算,实行专户管理,规范使用;二是要尝试建立因保护工作对群众生产生活造成影响的补偿机制,合理界定补偿范围;三是要广泛吸纳非责任单位的社会资金扩大投入渠道,鼓励社会各界人士和企业单位认养古树名木。

(四)制定科学规范的养护管理技术措施。腾冲相关部门应制定出一套古树名木病害、衰弱的诊断、抢救技术措施。制定常见病虫害防治方案、科学

的养护管理规范。定期不定期组织培训,让各级人员充分掌握有关养护技术和知识。

(五)利用古树名木文化,促进旅游文化产业的发展。古树名木被称为“活文物”、“活化石”,蕴藏着丰富的政治、历史、人文资源,是一座城市、一个地方文明程度的标志。腾冲要充分挖掘古树名木、珍稀和濒危植物的资源优势,在建设旅游文化产业发展中,充分发挥古树名木在“森林腾冲”、“生态腾冲”和“美丽腾冲”建设中的重要作用。

(作者:腾冲县人大常委会农工委副主任)



关注环境保护 建设美好家园

杨国伦

党的十八大报告把“大力推进生态文明建设”作为第八部分浓墨重彩的作了概述。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的新情况、新问题,要推进生态文明建设,就必定要加强环境保护。报告要求我们必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,走绿色发展、循环发展、低碳发展的路子,从源头上扭转环境恶化趋势,为人民创造良好生产生活环境。

当代人的发展不能剥夺后代人发展的权力和机会,当代人不能透支不属于自己的后代人的资源,这就叫可持续发展。只有考虑子孙后代的生存发展才是可持续发展,只有考虑子孙后代的持续生存社会才会延续向前。环境是我们赖以生存和发展

的家园,我们只有把党的十八大有关环境保护的指示精神与实际面临的环境问题相结合,才能更好的为广大人民提供优质的生存环境,真正将为人民服务落实在工作实践中。我国虽然地大物博,但人均资源较为有限,能源安全隐患较大,如果不注重研究新技术、开拓新能源、开源节流、节能减排,不但会导致环境污染的严重后果,同时也会形成资源枯竭而威胁国家安全。我们的水、土地、矿产、森林等资源是有限的,只有走科学开发利用的路子,才能发挥好服务社会、服务人类的最大效益,降低对人类的健康损害和对自然的生态损失。

人类征服自然、改造自然的一切实践活动都在改变着环境和服务着环境,破坏环境就是损害我们赖以生存的家园,保护环境才是我们实现可持续发展的正确选择。近年来,我国的各行各业都取得了

此项工作开展以来,水污染问题得到有效遏制,县内各流域的水环境质量明显改善。

二是结合实际引进先进技术,农村垃圾处理全面推动。随着腾冲经济社会的快速发展,农村生活垃圾污染问题愈加严重,直接影响到了人民群众的生活质量和腾冲的旅游形象。为切实解决“农村生活垃圾处理”的难点问题,通过多方咨询和实地考察,结合本县农村实际,引进了安徽省宣城市环保公司“自燃式焚烧炉”的农村垃圾处理技术,在明光镇进行了试点并取得了圆满成功,得到了社会的普遍认可。

目前,明光、滇滩、曲石、界头、团田、蒲川等乡

镇已启动了农村生活垃圾处理工作,预计到2013年6月,全县将建设完成“自燃式垃圾焚烧炉”35座,可以覆盖全县各乡镇中心集镇和重点村,农村垃圾污染问题将得到有效解决。

三是实施全民控塑工程。为树立良好的旅游形象,拒绝“白色污染”,实现建设“美丽腾冲”的目标,启动了“腾冲县全民控塑工程”,动员全县人民逐步改变社会消费习惯,减少使用不可降解塑料袋,减少塑料消耗、节约资源、减少白色污染,促进节能减排。为营造生态腾冲、文明腾冲、时尚腾冲和美丽腾冲奠定了坚实的基础。

(作者单位:腾冲县环境保护局)



长足发展,经济社会各项指标较快增长,人民生活得到较大改善,新技术、新能源的广泛利用为节能减排、开源节流提供了较大的拓展空间,环境保护工作取得了举世瞩目的成就。但我们也决不能以取得的点点成绩而沾沾自喜,要善于拓宽分析问题和解决问题的能力,对问题的前因后果作系统化的观察,找准环境保护中的存在问题。从地域环境上来说,农村环境综合整治投入力度有待加强,人畜粪便污染、垃圾污染、不健康的卫生习惯、基础设施的弱化不同程度的成为了影响和制约农村环境不清洁的因素;在城镇,目前国家正沿着城镇化发展的道路迈进,许多区域城镇或园区正在建设或即将建设,大量人流物流涌向城镇,加之城镇的公共服务功能、服务力量不够到位,“脏、乱、差”现象在相当部分城镇不同程度存在,成为了影响市容环境的公害。从资源环境的种类上来说,水资源、土地资源、矿产资源、森林资源等的过度开发利用,水污染、空气污染、水土流失、土壤沙化、气温升高、冰川消融、资源枯竭、疫病流行等等不良现象,严重损害我们自身的生存环境。从产业经济的种类上来说,农业上的不科学用肥、用药和滥用激素、添加剂,工业和服务行业的废弃物排放,不但直接影响了人们的身体健康,而且会导致人类的自身毁灭。居于这样的认识和理解,我们改变环境和服务环境只有按照尊重自然、顺应自然、保护自然的理念行事,环境保护才会沿着有利于人类生存发展的方向迈进。

“要优化国土空间开发格局,要全面促进资源节约,要加大自然生态系统和环境保护力度,要加强生态文明制度建设”,这是十八大报告给我们明确的环境保护的手段和措施。这个四位一体的保护措施,目的是促进环境优化,为人民创造良好的生产生活环境。我们所做的每一件事、从事的每一项职业或多或少都会对环境有好的或坏的影响,只有创造条件消除事物向不利于环境影响坏的方面转化,促使事物向有利于环境影响好的方面发展的做法才是唯一科学正确的。我们国家的环境保护工作相对于发达国家来说,虽然起步较晚,但可贵的是我们的党中央看准一个问题,找准一个方向,能迅速采取行动,进而加大奋勇向前的劲头,把坚持资

源节约和环境保护作为我们的基本国策展示给世人,我们的环境保护工作势必将会沿着一个更好的预期向前迈进。

“人是地球上一个非常特殊的物种,因为我们依赖这个地球生态系统,没有这个生态系统,没有其他物种我们就完蛋”。因此,我们征服自然、改造自然的一切实践活动都要遵守自然规律,走好绿色发展、循环发展、低碳发展的路子,还人类自身一个原生态的生产生活家园。蓝天白云、青山绿水是我们向往的家园,要建成这个美好家园,要让我们的家园充满更多的绿色,每个人都要有高度的责任感,科学规范自身从事生产生活的思维方式和行为习惯,种养殖的要科学种养、各种资源开发利用的要依法依规科学开发利用、从事资源管护的要依法依规严格管护等等,只要我们每个人都积极行动起来,从自身做起、从身边做起,各种污染、灾害才会减少或离我们而去,绿色才会向我们走来。我们的循环发展是模仿生态系统的一种发展模式,大自然是一个循环往复、生生不息的没有废物的生态系统,他通过内部循环来达到自身的平衡稳定。也就是说我们的产业之间、企业之间、行业之间、资源之间要实现整合,促进内部循环,自行处理消化吸收运营中产生的各种废弃物,变废为宝,实现废弃物的再利用,形成一个没有废弃物的共生体系,从而达到无污染、无公害或少污染、少公害的预期,更好的保护我们赖以生存的生态系统。低碳发展要求我们要节制的开发利用资源和节约使用能源,要大力鼓励倡导新技术的开发应用,提高生产效能和能源利用率,要积极寻求新能源、可再生能源和清洁能源的开发利用方式,缓解化学能源储量有限和能源利用污染严重面临的双重压力。能源消耗减少,碳的排放量就随之降低,我们生存的生态系统才会随之向安全生态转化。总之,绿色发展、循环发展、低碳发展是一个互动发展的系统,三者相互联系,相互促进,缺一不可,只要我们坚持不懈的沿着这条路子勇往的走下去,地球一定会展现勃勃生机,不但会更好的滋养现代人的生命,而且也会给我们的子孙后代留下一个美好的家园。

(作者:龙陵市人大常委会城环资工委主任)



妥善处理农村生活垃圾 为建设美丽龙陵服务

杨智强

生活垃圾无害化处理工作是全面改善城乡生产生活条件、优化城乡发展环境、提升现代化水平、促进城乡经济社会统筹协调发展的一项重要举措,也是构建社会主义和谐社会、加快社会主义新农村建设的必然要求。

随着龙陵县经济社会的快速发展,群众物质生活水平不断提高,全县生活垃圾数量持续递增,尤其是广大农村地区,普遍存在村落分散、基础设施薄弱、农民生活习性落后等突出问题,垃圾污水乱泼乱倒现象随处可见,广大农村特别是国省道两旁环境污染问题日渐严重,影响了全县环境面貌和对外形象,一定程度上制约了全县开发开放步伐,更威胁了广大人民群众的身心健康,因此,建设全县生活垃圾无害化处理系统十分必要。

一、全县生活垃圾处理现状及主要问题

(一)全县生活垃圾处理现状及分析

我县辖 10 个乡镇,110 多个自然村,总人口 27 万人,其中农村人口占绝大多数。全县生活垃圾日产量 80 吨,其中:城区生活垃圾日产量 14 吨,可回收利用 5 吨;农村生活垃圾日产量 47 吨,可回收利用 12 吨。2008 年以来,有 52 个自然村按照“户聚、村收、村填埋”模式,初步实现了以村为单位的农村生活垃圾集中填埋处理。

从垃圾分类来看,城区生活垃圾主要包括高科技易污染类废旧物(废旧家电、废旧电子产品、废电池等)、日用品废弃物(废玻璃、废金属、破旧衣物、各种废弃塑料包装盒、破旧家具等)、厨余物(剩菜、剩饭、剩汤、果皮等)、装修建筑垃圾等;农村生活垃圾主要包括农业生产附属垃圾(蔬菜枝叶、瓜果皮、各类腐坏蔬菜和水果等)、燃料废渣(煤渣、草木灰等)、建筑材料类(碎砖瓦、渣土等)、厨余物(剩菜、剩饭、

剩汤等)、日用品废弃物(废玻璃、废金属、破旧衣物、各种废弃塑料包装盒等)、高科技废旧物(废旧家电、废旧电子产品、废电池等)、人畜排泄物等。

从以上分析可见,城区生活垃圾主要特点:总量较少,种类多、成分复杂,污染性较大,可回收利用率较高,热值较高;农村生活垃圾主要特点是:总量较多,季节性较强(夏、冬两季量大),污染性垃圾量相对较少,可回收利用较少,焚烧热值较低。

(二)存在主要问题

1、垃圾处理层次低,处理方式落后。仅城区生活垃圾实现无害化处理,全县只有 52 个自然村初步实现以村为单位的简易填埋,大部分自然村仍处于生活垃圾无序丢弃、露天堆放状态,严重影响了村容村貌和周边生态环境;

2、填埋点设置不规范。多数简易填埋点都是利用废弃坑塘,与村庄距离不足 500 米,未能达到无害化处理技术标准;

3、垃圾收集、存储、运输设施不配套。现有生活垃圾收集处理设施、设备简易落后、损坏严重,无法满足农村生活垃圾无害化处理工作要求;

4、专业保洁队伍不健全。全县大部分村街尚未建立保洁队伍,且现有人员管理标准、作业标准不统一,难以保证环卫作业效果;

5、资金保障机制还不健全。县、乡、镇、村街垃圾处理资金保障机制尚未建立,全县尚未形成一套分配合理、行之有效的农村垃圾处理资金分担机制;

6、村容环卫意识亟待提高。受农村生活传统影响和基础设施条件制约,农村垃圾乱堆乱倒等生活陋习仍比较严重。

二、实施全县生活垃圾无害化系统建设的规划背景和有利条件



龙陵县环保局针对全县工业比重大、生产工艺粗放、环境风险高的特点,积极采取防治措施,着力加强污染防治,堵源头、重治理、强监管、保安全、促发展,五措并举,全面出击,科学治污,做到“烟囱不冒烟、污水不外排、危废无泄漏”,保障了环境安全,维护了群众的合法环境权益。

堵源头。严格执行国家产业政策,严把项目准入关,坚决杜绝高能耗、高污染、高排放企业的进入,从源头堵住新污染源的产生,从严控制污染物总量,做到“无增有减”。

重治理。重视污染防治工作,督促企业按要求建设污染治理设施,要求重金属污染排放企业建设“三防”渣库和污水处理站,硅冶炼企业建设收尘除尘设施,制糖企业建设酒精废醪液灭菌处理设施和

制糖废水深度治理设施,加强污染防治,做到“有效治理”。

强监管。加强对重点排污企业的监督管理,加大监管力度,加强执法监察,对国控、省控、市控企业每月进行一次现场执法监察,发现问题及时整改,督促企业认真履行环境保护责任,严守环保法律法规;要求硅冶炼企业安装排污视频监控设备,建立排污视频监控网络系统,通过终端计算机、智能手机等对企业排污情况适时进行监控,确保环保设施正常有效运行,达标排放,做到“有效掌控”。

保安全。在加强对重点排污企业日常监管,做到稳定达标排放的基础上,要求企业建立突发环境事件应急预案,健全突发环境事件应急响应机制,全力保障环境安全,做到“安全稳定”。

加强污染防治 保障环境安全

廖光从

1、近年来,我县深入实施以城市化为主导的率先发展战略,经济社会保持了又好又快发展,2012年全县财政收入4.71亿元,为建设垃圾无害化处理系统奠定了坚实基础。

2、一直以来,县委、县政府始终高度关注环境卫生工作,将垃圾处理作为改善农村环境的一项基础性工作,在资金、政策上给予了大力支持。借助社会主义新农村建设的有利契机,大力推进农村基础设施建设工程,城乡环境面貌显著提升,为农村垃圾无害化处理系统建设创造了有利条件。

3、近年来,我县对垃圾处理工作进行了多项卓有成效的探索和尝试,为全面开展农村垃圾集中处理提供了强有力的技术支撑和示范引导作用。2012年,在全县64个新农村试点村开展了农村生活垃圾无害化处理试点建设,为全县农村生活垃圾集中处理提供了宝贵经验和示范意义。

4、随着城乡一体化进程的不断深入,城乡环境面貌显著提升,通过广泛深入、行之有效的宣传发动,广大群众环境保护意识和综合素质较大提升,广大群众在环境建设中收获了实惠,体会到发展,

对提升全县环境面貌的要求更加迫切,为垃圾无害化处理系统建设提供了强有力的群众基础。

5、为进一步拉动内需、促进经济平稳快速增长,中央出台了10项宏观调控措施,市里也配套制定了多项具体措施,根据省市要求,我县成立了农村垃圾处理工作领导小组,制定了《龙陵县农村行政村、自然村垃圾处理实施意见》,为我县生活垃圾无害化处理系统建设提供了难得的有利契机。

三、生活垃圾无害化处理

目前,主要有两种生活垃圾无害化处理模式可供选择,具体是:无害化卫生填埋和无害化焚烧发电。相对于无害化焚烧发电处理模式,卫生填埋模式具有以下特点:

一是适用性广,广泛适用于各种经济状况和自然条件地区;二是对垃圾成分要求较低;三是垃圾处理量调整范围较大,承担负荷变化的能力较强;四是处理工艺和技术相对更加成熟、稳定、可靠;五是基础设施等一次性投资和日常运行费用较低。

(作者单位:龙陵人大常委会)



强化污染减排措施 建设宜居田园城市

李国荣

污染减排是调整经济结构、转变发展方式、改善民生的重要举措,是改善环境质量、解决区域性环境问题的重要手段。“十一五”期间,昌宁县采取有力措施,切实推进主要污染物减排各项工作,加强减排三大体系建设,狠抓结构减排、工程减排、管理减排,尤其制糖行业酒精废醪液污染治理及综合利用取得实质性突破。全县累计完成工程减排项目7个,新增二氧化硫削减量739.98吨,化学需氧削减量6926.56吨。2010年与2005年相比,全县化学需氧量、二氧化硫排放总量分别削减了43.84%、22.28%,均超额完成了市政府下达本县的约束性指标任务,为全县经济社会健康发展和环境质量不断改善提供了有力支撑。

“十二五”期间,为实现将昌宁建设成为保山独具特色的经济板块和最宜居的田园城市的战略目标,昌宁县继续强化污染减排工作力度。紧紧抓住经济社会发展的转型期和解决重大环境问题的战略机遇期,沿着“调结构、控新增、减存量”工作思路,认真落实减排目标责任制,深入推进重点领域和重点行业工程减排,突出结构减排,发挥管理减

排的导向性作用,做到三“抓”三“落实”,积极推动污染减排工作有效开展。

抓重点,落实工程减排。将工程减排作为“十二五”减排工作的重头戏,突出抓好制糖废水深度治理、造纸废水生化处理、水泥行业低氮燃烧及脱硝、规模化畜禽养殖污染治理等工程项目,两年来废水主要污染物化学需氧量和氨氮排放量削减工作取得了新成效。

抓监管,落实管理减排。加强辖区内国控企业的动态监控和管理,重点强化已建成投运的县城污水处理厂的运行监管,确保污染治理设施正常运行,不断提高污水处理率。

抓机制,落实结构减排。建立高耗能、高污染行业新建项目与减排指标完成进度相挂钩,与淘汰落后产能相结合的机制。严格执行产业政策,加大铁合金、水泥行业落后生产能力的淘汰力度,重点淘汰硅冶炼矿热炉等落后设备,通过结构调整,实现主要污染物减排。

(作者单位:昌宁县环境保护局)

促发展。在加强污染治理和监管的同时,充分发挥环保部门的职能作用,积极主动地服务好企业发展。为企业提供政策法规咨询服务,当好顾问;稳步推进企业强制性清洁生产审核工作,努力实现清洁生产“节能、降耗、减污、增效”目的;支持和鼓励企业加强污染治理及生产技术革新,协助和指导企业做好污染治理项目申报工作,争取专项资金支持,加强污染治理设施建设,改进生产工艺,增强行业竞争力,做到“可持续发展”。

总之,污染防治工作是一项重要而又艰巨的工作,我们将一如既往地抓紧抓好,以科学发展观为指导,认真贯彻落实好党的十八大精神,进一步增强责任感和使命感,遵循代价小、效益好、排放低、可持续的基本要求,积极探索在发展中保护、在保护中发展的环保新道路,为全面实现美丽龙陵、美丽保山、美丽云南、美丽中国建设目标做出积极努力。

(作者单位:龙陵县环境保护局)



形式公正包裹下的腐败温床

——浅议工程建设和政府采购领域招投标的职务犯罪

牛云

《招投标法》、《政府采购法》实施以来,招投标领域不断扩大,招投标行为逐步规范,对于从源头上预防和治理腐败发挥着重要作用。但由于我国招投标工作刚刚起步,经验不足,出现的问题多,特别在工程建设和政府采购领域不可忽视,有些招投标流于形式,成为腐败的障眼法,扰乱了公平竞争的市场规则。本文着重分析工程建设、政府采购领域职务犯罪多发类型、特点以及形成原因,并结合查办职务案件犯罪情况,试图对查办和预防工程建设、政府采购领域的职务犯罪有所裨益。

一、建设工程领域及政府采购领域招投标简介

(一)建设工程领域招投标的概念、方式和流程

《招标投标法》规定以下工程建设项目必须招标:1、大型基础设施、公用事业等关系社会公共利益、公众安全的项目;2、全部或者部分使用国有资金投资或者国家融资的项目;3、使用国际组织或者国外政府贷款、援助资金的项目。招标方式分为公开招标和邀请招标两种。公开招标,是指招标人以招标公告的方式邀请不特定的法人或其他组织投标。邀请招标,是指招标人以投标邀请书的方式邀请特定的法人或其他组织投标。

(二)政府采购的概念、方式和流程

1、概念

政府采购是指各级国家机关、事业单位和团体组织,使用财政性资金集中采购限额标准以上的货物、工程和服务的行为。是采购政策、采购程序、采购过程及采购管理的总称。目的是使政府的采购活动成为公开透明的“阳光交易”行为,但其中的职务

犯罪也不鲜见,且普遍带有合谋性和群体性特点。

2、方式

政府采购实行集中采购和分散采购相结合,有公开招标、邀请招标、竞争性谈判、单一来源采购、询价以及国务院政府采购监管部门认定的其他采购等方式,但以公开招标为主。

3、流程

政府采购作为国家财政的重要组成部分,担负着解决各级国家机关、事业单位和团体组织对货物、工程和服务的需求。具体包括货物如公务用车、计算机、办公用品、医疗设备等;工程如房屋修缮、市政工程等;服务如会议接待、车辆保险、工程设计等。简单说来,采购流程主要有:采购预算的确定和批准,采购计划的申报和审批,采购方式的确定和实施,采购合同的签订和履行,采购项目的备案及归档。

我们不难发现,《招投标法》和《政府采购法》对政府采购的制度设计的直观公正性、招投标过程的鲜明理性和法定程序的严肃性。但仍然无法完全屏蔽腐败的滋生,导致有些“阳光招标”不“阳光”不防腐。

二、工程建设和政府采购招投标职务犯罪的主要手段

(一)在工程建设方面职务犯罪的主要手段

发生在建设工程项目招投标中的职务犯罪案件主要是行受贿。行贿者以金钱实现权力交换,达到经济利益最大化;受贿者则利用权力谋取私利。贿赂犯罪贯穿于工程建设的始终:(1)在工程立项审批阶段,为了取得项目而向上级主管部门或有关领导

行贿。(2)在招投标阶段,夺标方为了项目中标向发包单位官员行贿。(3)工程监理和验收阶段,施工企业为使质量低劣工程得以验收合格,向工程监理人员,或项目高层领导行贿。(4)在工程结算阶段,施工企业为结清工程款,在项目竣工后向相关人员进行贿。常见的手段有三:

1、金蝉脱壳。

招投标法规定的程序是:发包单位委托招标公司招标→报送投标文件→招投标公司进行资格预审→招投标公司确定组成评标委员会→进行评标确定中标。期间,代理机构要事先拟定是公开还是邀请招投标的方案,评标委员会由具有专业资格(或专家库随机抽取)、公证、纪委等机构的人员组成。但在实际运作中却往往隐匿着权钱交易,即在开标前,投标方给予发包方、代理方的相关人员钱物,或中标后兑现给钱的承诺。

如云南省检察院查办的玉溪市公安局原副局长胡XX受贿案件,玉溪市公安局以警犬基地、民警培训中心、看守所周转房等工程成立了基建办公室,由胡分管。在工程招投标中,投标人杨XX、郭XX为了中标,多次给胡送钱财。虽胡并非评标委成员,只要送过钱的投标人最后都会中标。原因在于,招投标公司初审投标人资格前,便把投标人名单送市局基建办,经胡先行审核,招标公司再把“潜规则”信息传给评标委成员,最后评标基本按胡的意图让行贿方中标。

2、暗渡陈仓

在招投标过程中,有时有的竞标者争得面红耳赤,其实是一伙,包括谁中标都已作了约定。当然,实现这种约定还要有相应的手段配合,即:围标、陪标,其实都来源于骗术——托。围标:即关系相当密切的投标者私下协商好,采取一致行动将关系之外的投标者逐出;陪标:与招标方的腐败有关,即招标方已确定了招标方案为邀请招标,并已内定了中标者,其余被邀请的投标者则是凑数当陪衬。无论怎样,最终都是中标方获利,招标方的相关人员中饱私囊。

如隆阳区原交通局长李X受贿案。隆阳区交通局1998年至2010年6月,先后发包4000余万元

的通乡镇公路工程。期间,无建造师资质的赵XX为了承建沙丙线、岗党—百花岭—金厂河公路工程夺标,多次请李吃饭、到娱乐场所消费,还送李20万元现金。赵挂靠昆明西山公路工程联合公司,又邀云南通谷公路工程公司、奔驰隆阳分公司参加邀请招标。

3、掩耳盗铃

重大建设工程项目中,贪污犯罪与行受贿犯罪孪生。贪污犯罪涉及承建单位、发包单位。承建单位的贪污发生在工程施工的各个主要环节,多以内部员工钻管理制度不健全、财务混乱的空子,甚至利用行贿过程从中贪污。主要手段有:(1)直接侵吞工程款或占有工程利润。(2)侵吞工程建设材料。(3)出售固定资产,收入占为己有。(4)以“业务费”之名行贿,其中截留或多领少送侵吞公款。发包单位的贪污犯罪则是发生在公开招投标签订的承建合同履行中,即在工程建设中超出原合同约定增加工程量或是附属工程,总是要新增一个楼层、消防管道、支砌工程、水电等,甚至虚增工程量。姑且不论是否虚增,是否新增,增多少,其实大多都是权力寻租,都是领导的“一支笔”决定。

(二)在政府采购方面职务犯罪的主要手段

目前,政府采购领域职务犯罪主要表现有如下几种方式:

1、“围标”。在政府采购领域的招投标中,一些不符合中标条件的单位为了追求利益最大化,一是挂靠资质较高的单位参加投标;二是不惜代价私下拉其他法人单位进行“围标”。

2、规避招标。某些单位领导为了在采购招投标中的权钱交易,或将应当招标的改为单一来源采购,或将应当招标的项目化整为零询价采购。据我院多年查办政府采购领域职务犯罪案件的统计反映:邀请招标2%、单一来源12%、竞争性谈判20%、公开招标21%、询价45%,询价采购位列首位。可见对于长期保持良好关系的供货商家、采购单位使招投标形同虚设。

3、“串标”。招标方与投标方内外勾结串通,泄露标底等内幕信息资料非法中标。有的招标单位为了让投标方中标,直接派人参与编制招标文件、投

标资格预审、审查标底、评标和确定中标人的全过程。有的招标单位以节约资金为由,简化招标程序,人为设置“门槛”,歧视、排斥潜在投标人。有的招标采购人与投标供应商串通一气,租借资质证书、编造虚假业绩,以串标、围标等不正当手段骗取中标。有的行政领导采取打招呼、批条子甚至下命令等方式,插手和干预采购招投标,或参与招标、评标、定标,或暗中指定投标人、圈定中标人。以公权力蚕食政府采购项目公开招投标的公正性,使招标流于形式,显示公平竞争。

4、回扣。是政府采购中的“潜规则”,即投标方会事先向主管采购的相关人员承诺,在事成后按人头或是按投标总价计提百分之几的好处,作为返利回馈给相关人员。如隆阳区检察院查办的隆阳区林业站站长郭X受贿案中,安徽农用地膜供应商潘XX为了大批量向该站供应地膜,按每张膜提5分钱回扣郭,郭年可得10余万元。郭多次要求招投标公司评标时予以关照,潘因此得分高而中标。

三、工程建设和政府采购领域多发职务犯罪的原因

1、高利润是引发职务犯罪的驱动力

工程建筑行业是资金、劳动力密集的高收益行业。由于建工行业从业人员众多,技术含量低,工价也低。一些不具备条件的个人便以交纳管理费的方法挂靠有资质的企业,以金钱贿赂的方式打通关系,参与投标夺标承揽工程。扰乱了正当竞争的建筑工程市场,以至贿赂歪风恶性蔓延,导致职务犯罪高发。

在政府采购领域,由于用的是财政性资金,且一般采购额都比较大,采购的方式比较灵活,运作空间大,利润也比较高。因此,有的商家因资质不符,或因其他原因无法参与公平竞标,便贿赂采购部门相关人员进入供货商行列,供货或质量低劣,以次充好,或价格高于市场均价,等等。

2、招标代理机构“成分”复杂,诚信不足

招投标代理机构是一个新兴的服务行业,近年来发展较快。但在机制、设备、人才等方面都不完善,有机构执业资格,伪造或借用从业人员资格、职称、资金、设备、人才库进行凑合,骗取有关部门审

批,业务水平、职业素质不高等问题,造成目前代理机构“成分”复杂,产生诚信不足的问题。主要表现在:一是操作程序不规范。有的招投标代理机构认为现场有监督部门,为省事忽视了某些必要的操作程序。二是入库专家审查把关不严。有的代理机构为编凑专家人才数,采集专业人才信息资料时或轻信或未认真审核,以致一些初级技术职称人员也被收录入库。三是业务生疏。在招投标现场程序倒置、适用法规错误时有发生。以上情况常常带来了诚信的尴尬,影响招投标的严肃性、合法性。

3、犯罪手段隐蔽,以合法形式掩盖非法目的

受贿人主要是向行贿人透露技术参数、资质要求、价格等等关键信息,或在编制采购方案时为设定的商家设置倾向性参数或评标方法,明示或暗示评委打高分,以便行贿人违法运作夺标。若设定的商家未中标,则提供信息让未中标的夺标商家提出质疑而推翻评标结果;若设定的商家因作假等违规中标遭质疑则以各种手段摆平关系,维持中标结果。

四、解决对策

1、在完善招投标制度上下功夫

在现行招投标制度的招投标方案编制、资格审查、专家评审等关键环节都存在权力寻租的空间和机会。如专家一般都是招投标代理方选定,只要买通相关人员,评审高分就基本搞定。在评标专家的任用上,可以由代表投标方的代表人、招标代理方、监督方各从人才库中随机选定等额的专家组成评标委评标。评标专家应当实行临时确定、统一接送、封闭隔离原则。

2、加大行贿犯罪预防力度

应建立工程招投标领域行贿犯罪档案查询系统,实行“黑名单”制,凡有行贿犯罪记录的法人列入不良信用档案和录入“黑名单”《名录》在网上公开,并处以降低资格等级、吊销资质证书,或一定期限、或永久性禁入建筑行业,等等。构成犯罪的依法追究刑事责任。以维护公平有序的市场竞争秩序。

3、建立招投标工作责任制

对建设单位、招标代理机构及其管理机关的负



新时期基层检察院如何唱好“惩防”腐败双簧戏

杨 杰

党的十八大报告指出：“一些领域消极腐败现象易发多发，反腐败斗争依然严峻。”十八大报告还指出：“反腐倡廉必须常抓不懈，拒腐防变必须警钟常鸣。要坚持中国特色反腐倡廉道路，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防方针，全面推进惩治和预防腐败体系建设，做到干部清正、政府清廉、政治清明。”笔者通过学习党的十八大报告和习近平总书记在中国共产党的第十八届中央纪律检查委员会第二次全体会议上发表重要讲话精神，在对隆阳区人民检察院 2012 年度查处职务犯罪案件情况进行调研的基础上，就今后基层检察院如何充分发挥检察职能作用，贯彻落实十八大报告中关于反腐倡廉工作进行了一些思考。

一、2012 年度隆阳区人民检察院查处职务犯罪案件情况

(一) 查处案件基本情况：

1、贪污贿赂案件查处情况：共受理各类贪污贿赂案件线索 19 件，立案侦查 14 件 18 人。其中：挪用公款 2 件 3 人，贿赂 12 件 15 人；大案 12 件 16 人，占立案数的 88%。涉案金额 1 万元至 5 万元的 2 件 2 人，5 万元至 10 万元的 4 件 4 人，10 万元至

100 万元的 7 件 11 人，100 万元以上的 1 件 1 人，侦查终结移送审查起诉 16 件 20 人（含 2011 年结转的 2 件 2 人），通过办案，挽回经济损失近 100 余万元。一审法院已判决 12 件 15 人（含 2011 年结转 2 件 2 人），没有无罪判决案件，其中判处最高刑为 13 年，最低刑为缓刑。

2、渎职侵权案件查处情况：立案侦查渎职侵权案件 3 件 3 人，与去年同比件数上升 50%，查办人数持平。其中玩忽职守案 2 件，滥用职权案 1 件，重大案件 3 件，挽回经济损失 100 余万元。

(二) 查处案件特点：

1、贪污贿赂案件涉嫌金额大，大案所占比例较大。其中涉案金额在十万元以上的有 7 件，涉案金额在百万元以上的有 1 件；大案 12 件 16 人占立案数的 88%。

2、查处的贿赂案件比其他案件多，主要涉及林业系统。查办的贿赂案件 12 件 15 人，分别占 80% 和 83.33%。案件主要发生在林业系统，受贿主体多为单位或部门一把手，行贿人员多为业务主管人员。

3、窝案串案所占比例较大。在立案侦查的贪污

责人、工作人员、评标委成员，应根据其职责、岗位和权限，制定严格的工作制度和岗位纪律，明确处罚原则。如发生问题，要实行责任倒查，严格依照规定追究当事人的责任。

综上所述，目前我国建设工程和政府采购领域的职务犯罪是一个严重的社会问题，完善招投标机制，强化监管，加强和预防招投标领域的职务犯罪

工作是一项长期而艰巨的任务。检察机关要与纪委、审计部门通力合作，相互配合，动员全社会力量，将系统预防、部门预防与社会预防相结合，发挥预防职务犯罪工作的整体效能。

（作者单位：保山市人民检察院）



贿赂案件 14 件 18 人中,有 9 件 12 人是窝案串案,分别占 64.29%和 66.67%。

4、渎职侵权案件查处的罪名虽不多,但都是重大案件。所涉罪名仍然主要是玩忽职守和滥用职权案,其他罪名未涉及;3 件案件都属重大案件,法院都作出有罪判决。

(三) 查处案件过程中遇到的问题:

1、犯罪嫌疑人供述、证人证言趋于不稳定。一是犯罪嫌疑人在侦查过程中经过一段时间的心理过渡之后,对已经作出的供词进行利弊分析后发生心理动摇,对其供述不断反复甚至翻供。二是由于证人与犯罪嫌疑人之间存在利害关系,以及出于作证压力等因素的影响,发生心理动摇,证人对其证言不断反复甚至翻证。

2、犯罪嫌疑人在退路上做文章,给案件查处工作带来较大困难。犯罪嫌疑人往往在侦查阶段对犯罪事实供认,当案件进入起诉或审判阶段,就绞尽脑汁在贪污贿赂钱物的来源和去向上做文章,或在“利用职务之便”、“谋利”上找退路。

3、查处渎职侵权案件线索成案率低,法院判处仍然较轻。全年共初查线索 12 件,达到立案标准的只有 3 件 3 人。未成案的原因主要是履了职,后果不严重,达不到立案标准。3 件案件都属重大案件,但有 2 人法院以玩忽职守罪判处免于刑事处罚,有 1 人以挪用公款罪(起诉时改变为挪用公款)判处有期徒刑十个月缓刑一年。

4、查处渎职侵权案件阻力大,给侦查案件带来较大难度。一般人认为此类违法犯罪是工作失误造成的,对所造成的危害认识不足,说情者多,在一定程度上阻碍了反渎职侵权工作的开展。

(四) 查处职务犯罪案件的经验和做法

1、突出办案重点,集中查办涉林职务犯罪案件。在重点查办涉林案件的思路指引下,将群众举报、自行摸排的线索进行清理、筛选,以初查保密、证据抓实、速战速决的侦查策略,立案查办了区林业局局长、副局长和区种苗管理站站长等职务犯罪窝串案件 9 件 12 人。

2、依法快侦快结,确保办案效果。把结案和有罪判决同案件的侦办放入同等重要位置,确保案件

能诉、能判。案件立案后,办案干警及时对案件进行分析、收集证据。当年 10 月初即全部终结案件移送审查起诉。同时,对案件情况进一步跟踪了解,积极搜集还需补充的证据,以便及时补充完善,确保案件尽快提起公诉和判决。

3、查处渎职侵权案件主攻难点,实现当年计划。一是拓宽视野,开辟案源。深入重点行业发现线索,推动“系统查,查系统”,解决案源问题。二是精心排查,为实现全年目标做准备,为来年工作开好局做好铺垫。三是严把案件质量关,狠抓结案工作,防止撤案、绝对不诉和无罪判决案件的出现,实现案件当年立、当年结、当年诉、当年判的计划。

二、新时期基层检察院仍然要以“惩防”职务犯罪作为反腐倡廉工作重点

(一) 要做到打击和惩治腐败不手软,坚决依法查处职务犯罪案件。

习总书记在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第二次全体会议上发表重要讲话中说:“要坚持‘老虎’‘苍蝇’一起打,既坚决查处领导干部违纪违法案件,又切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题。”根据上级检察院的工作部署和要求,基层检察院要坚持有案必查、有腐必惩,在坚决查办大要案的同时,围绕人民群众关注的突出问题,集中开展查办和预防发生在群众身边、损害群众利益的职务犯罪案件。

1、提高认识,统一思想,加大打击职务犯罪力度。基层检察院要认真学习贯彻党的十八大和第十八届中央纪律检查委员会第二次全体会议精神,切实把思想和行动统一到党中央对反腐败斗争的决策部署上来,始终坚持以执法办案为中心,主动获取职务犯罪线索,特别是获取渎职侵权犯罪案件线索,大力查办发生在各个行业领域的职务犯罪,特别是要严查损害群众利益的职务犯罪,始终保持对惩治腐败不动摇的态势。

2、严格依法办案,进一步规范执法办案行为。要把执法办案规范化建设和执法办案监督放在查处职务犯罪的首位,尽快适应贯彻实施修改后的《刑事诉讼法》和检察机关的《刑事诉讼规则》的要求和执法环境的变化,进一步细化执法标准、规范办案

程序、完善工作机制、健全监督体系并狠抓落实,确保侦查权依法正确行使。

3、转变侦查模式,推进自侦工作转型发展。一是要更新思想观念,紧跟时代发展,更加重视初查工作,推动侦查工作重心前移。二是要讲究审讯策略,获取有罪供述,努力实现向“以证促供、证供互动”的转变。三是要改变侦查方式,从偏重依赖口供向综合运用各种侦查措施、依法全面收集证据上转变。四是要充分运用现代科技手段,获取相关证据,提高侦查工作科技含量和信息化水平。五是要加快“两化”(职务犯罪侦查装备现代化和信息化)建设步伐,充分运用“两化”建设成果,提升侦查手段科技化水平,实现职务犯罪侦查方式转型,从传统人力型办案向综合运用情报、信息、科技手段突破案件转变。

4、突出重点,严肃查处渎职侵权犯罪案件。一是要大力宣传渎职侵权违法犯罪行为给国家和人民造成的危害,让人民群众认识到渎职侵权违法犯罪行为是一种严重的腐败现象,必须加以惩治和预防,以此动员全社会力量参与到反渎职侵权斗争中来。二是要主动出击拓展办案领域,切实提高发现案件线索、开展初查、立案工作以及搜集获取证据的能力。要认真总结查处案件的经验,结合实际用好用活“系统查、查系统”的工作方法,采取更好有力的措施拓展办案领域,努力在获取案件线索上下功夫,在查新领域、新罪名案件上见成效。三是严肃查办各个领域的渎职侵权犯罪案件,使反渎工作更加符合党和国家的要求,更加符合广大人民群众的愿望。

(二)坚持标本兼治,从源头治理的方针,加大预防职务犯罪力度

在预防职能方面,检察机关要加强腐败犯罪的动态、规律和对策研究,主动与党委联系,形成在党委统一领导下的社会化大预防格局,宣传反腐败措施,动员全社会参与,在营造预防职务犯罪的制度环境和社会氛围方面发挥积极作用,不断促进党风廉政建设和反腐败斗争。

1、要强化法律监督职责,对权力进行制约。习总书记在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第二次全体会议上发表重要讲话中强调:“要加

强对权力运行的制约和监督,把权力关进制度的笼子里,形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。”基层检察院要主动与国家机关、行政机关、行政执法部门和国有企业等加强联系与协作,建立联系制度,实现信息交流与共享,帮助他们建立健全权力监督制约机制,有效预防职务犯罪的发生。基层检察院要强化个案检察建议工作,从制度建立健全和监督上有效预防职务犯罪。建议相关部门强化和创新对该部门的监督管理;建议相关部门建立商业贿赂风险预警机制,有效预防贿赂犯罪;建议党委建立纪检监察部门参与的监督制约机制,使纪检监察部门能参与到有效预防职务犯罪工作中。

2、要加大行贿犯罪档案查询工作力度,有效预防职务犯罪。一是设置查询中心,由专人负责查询工作。以隆阳区检察院职务犯罪预防部门2012年行贿档案查询工作为例,该院共受理行贿档案查询1645次3049人,与上年同期608次674人相比,分别上升270.56%和452.37%,主要涉及建设工程领域。查询工作呈逐年上升趋势,工作量大,如果没有专门机构开展此项工作,不利于充分发挥该项工作的职能作用。因此,应在基层检察院的预防职务犯罪部门内设置行贿犯罪档案查询中心,加大查询工作力度。二是扩大查询领域,全面实行行贿犯罪档案查询制度。应将在2013年2月6日最高人民检察院颁布的《关于行贿犯罪档案查询工作的规定》第十七条、第十八条、第十九条规定的范围内,全面推行行贿犯罪档案查询制度。三是向社会公开行贿犯罪档案查询系统。检察机关要通过法制宣传及利用各种宣传媒介等,向社会公布行贿犯罪档案查询系统,让公众了解查询系统的方式、功能、用途等。四是完善统一惩罚机制,充分发挥行贿犯罪档案查询系统作用。检察机关应及时提出检察建议,由相关部门根据国家的统一规定进行处罚;凡是有行贿犯罪记录的,建议对其未来参与市场经济竞争资格进行限制;对故意窥避法律规定不进行行贿犯罪档案查询的,建议不得参与各种市场经济竞争活动;对伪造检察机关查询结果告知函的,除进行通报或取消参与市场经济竞争资格外,对构成犯罪的

对精神病人犯罪的思考

何云进

近年来,施甸县精神病人犯罪案件一直居高不下,并且多数都是严重暴力犯罪。现实生活中,大街小巷也都能见到精神病患者的身影,精神病人犯罪问题引起了社会的广泛关注。仅2011年至今,施甸这个小县就发生精神病人涉嫌故意杀人案2起、故意伤害致人死亡1起,放火1起,但终究是精神病患者,对受害人、对加害人、其实加害人也是受害人,无不悲愤,但又不无惋惜、悲叹、怜悯、同情之心,只能依法释放回家。

案例一:2011年3月的一天晚上,犯罪嫌疑人周某在床上活活掐死自己6岁的儿子,施甸县公安局以涉嫌故意杀人罪将周某刑事拘留,后经鉴定患有精神病被释放遣送回家。

案例二:2011年3月的一天,犯罪嫌疑人耿某与其母因家庭琐事发生争执,其间用柴块打其母致伤,经抢救无效死亡。施甸县公安局以涉嫌故意伤害罪将耿某刑事拘留,后经鉴定系精神病患者被释放遣送回家。

精神病人生活在社会公众之中,由于病情、管理、救治的特殊性与复杂性以及政府主导的社会救助性,虽然人们予以同情,或者给予相应的帮助,但毕竟有限,使这类人群的不稳定的意识情绪和行为引发危害性,对广大人民的生产生活和人生安全造成一定的威胁,甚至犯罪给被害人家庭造成伤害、给社会带来危害、给自己的亲人也蒙上浓重的阴影,已经形成备受社会关注的问题。

应当按照我国《刑法》第二百八十条的规定处罚。五是认真落实跟踪监督制度,强化对查询结果的跟踪监督。最高人民检察院《关于行贿犯罪档案查询工作的规定》第二十五条规定:有关单位根据相关法律法规、管理规定的要求,对经查询有行贿犯罪记录的单位和个人进行处置的,应当将处置结果在30日内反馈提供查询结果告知函的人民检察院。人民检察院应当对处置结果进行登记备案,并跟踪、了解相关情况。检察机关应当认真落实这条规定,加强跟踪监督工作,避免对有犯罪记录的单位和个人处理时有不符合规定或不合理的现象发生。

3、要将预防职务犯罪的触角延伸到基层,促使基层领导干部改进思想和工作作风。习近平总书记在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第二次全体会议上发表重要讲话中指出:“要以踏石留

印、抓铁有痕的劲头执行改进工作作风相关规定,让人民群众不断看到实实在在的成效和变化。”一是要强化对基层领导和干部的思想道德教育,提高他们的政治素质。基层检察院要通过到各部门和乡镇上预防职务犯罪法制课和开展预防职务犯罪法制宣传活动,强化基层领导和干部对党的十八报告和第十八届中央纪律检查委员会第二次全体会议精神的学习领会,把自身党性、党风、党纪教育作为必修课,深刻认识腐败行为的危害性,坚决制止此类现象在自己身上和身边发生。二是教育基层领导和干部,要按照公开、公平、公正原则,进一步增强行政办事的透明度,大力推行党务公开、政务公开、村务公开等。增强用权行为的透明度,由“暗箱操作”变为“阳光行动”,根治“黑箱”作业。

(作者单位:隆阳区人民检察院)

我国刑法第十八条规定:精神病人在不能辨认或者不能控制自己行为的时候造成危害结果,经法定程序鉴定确认的,不负刑事责任,但是应当责令他的家属或者监护人严加看管和医疗;在必要的时候,由政府强制医疗;间歇性的精神病人在精神正常的时候犯罪,应当负刑事责任;尚未完全丧失辨认或者控制自己行为能力的精神病人犯罪的,应当负刑事责任,但是可以从轻或者减轻处罚。但在司法实践中存在以下问题。

一是精神病人犯罪在鉴定以及对鉴定的审查上存在的难题。根据法律规定,刑法意义上的精神病人是指:由省级人民政府指定的医院具有相当资格和资力的专家,通过对被鉴定人精神检查及资料分析后,依据医学诊断作出被鉴定人在犯罪时和目前的精神状态,确定其因精神障碍不能正确行使法律上的某种权利和承担法律上某种义务的人。对间歇性精神病人犯罪的鉴定就存在一定的困难,由于犯罪时间的提前性和鉴定的滞后性,那么,犯罪时精神是否正常,意识是否清楚就无准确的依据,这就存在犯罪时有精神障碍而鉴定时精神正常,或者犯罪时精神正常而鉴定时出现精神障碍的问题。而对于确认鉴定精神病的鉴定结论真实与否,则司法机关就无能力对这类专业性问题进行实质性的审查判断,一经作出,司法机关都会作为权威性的定罪关键证据使用。这将不利于保护这类“弱势群体”的合法权益和有效打击犯罪的行为。

二是家庭与社会对精神病人的监护不到位。刑法 18 条规定,经鉴定确认为不负刑事责任的精神病人应责令其家属或监护人严加看管和医疗。而对精神病人的看管和医疗,是需要一定的人力、物力、财力,多数精神病人需要长期服药,给家庭带来沉重的负担,许多病人的家庭根本无能力给病人治疗,精神病人的家属、监护人在一定程度上无法担当起应负的法律、或家庭、或社会责任。而社会也并不能对这些家庭和病人提供有效的帮助,导致精神疾病患者的权益无法得到有效的维护。一旦病情发作,就很容易伤及他人。对于危及自己亲人生命的精神病患者,而又将之遣送回家交给其亲人看管,那么难度就更大。这样不利于对精神病患者人权的

保障,达不到法律效果和社会效果。

三是对于精神病患者进行管理的相关法律制度不健全。刑法第 18 条规定,经鉴定确认为不负刑事责任的精神病人在必要的时候,由政府强制医疗。但却没有规定“必要的时候”的标准是什么;没有规定强制医疗的实施和解除标准;没有规定强制医疗的决定者,是由侦查机关、检察机关还是由法官决定;没有确定强制医疗的具体实施者,对强制医疗的过程也没有规定,包括医疗过程的监督、医疗费用的承担等都不明确。现实司法活动中,对犯罪嫌疑人一经确定为精神病患者后,侦查机关就直接撤案,无条件的遣送回家。能够得到有效监管和治疗的少之又少。

四是具有严重的社会危险性。精神病人作案手段残忍、犯罪大都为随意性和突发性,人身危险性大,危害后果严重。由于意识及意志方面的障碍,法律对精神病人进行保护,是出于人道主义的考虑,也符合刑法罪责相适应的原则。但是,对精神病人犯罪嫌疑人由于以政府为主导的社会没有采取有效的管控制度和措施,自然形成放任自流的状态,一经确认为精神病人一概“回归”社会,不仅被害人的心理得不到慰藉,更重要的是将极大地威胁到社会其他成员的利益。

对于司法实践和现实生活中存在的这些问题,笔者深为忧虑,并对完善精神病人的管理与救治问题,应当从立法律和建立救助制度等提出不成熟的一点思考和建议:

一是应建立鉴定结论审核制度。对于精神病人犯罪,在司法实践中,一般只要是司法机关委托鉴定的,对鉴定结论就可以不经审核直接确认。这样没有经过法定的程序,只由侦查机关单独操作,达不到监督的效果。

二是应完善现行法律制度。对鉴定确认为精神病人的犯罪嫌疑人法律应直接明确规定必须送到专门的医疗机构进行强制医疗,直到其经评估认定为确实康复,不致再危害社会,才能准许其回归社会。实践中,犯罪嫌疑人鉴定为精神病患者,都是撤案,无罪释放,遣送回家。这是对精神病人及其家属和社会的严重不负责任。

浅析新形势下未成年人犯罪的预防对策

辉晓丹

新形势下未成年人犯罪问题日益突出,给家庭和社会带来巨大危害,笔者认为有效预防和减少未成年人犯罪势在必行。本文从未成年人犯罪现状、原因两个方面进行分析,寻求和探索有效预防和减少未成年人犯罪的对策。

在我国,未成年人犯罪通常是指已满 14 周岁不满 18 周岁的男女未成年人实施的刑法和有关刑事法律所规定的犯罪行为。随着社会主义市场经济的发展,受各种不良思潮和行为的影响,未成年人犯罪问题越来越严重,引起了社会各界以及学校、家庭的高度关注,俗话说“少年兴则国兴、少年亡则国亡”,那么培养一代代知识丰富、品德良好的青少年是一个家庭和一个国家兴旺延续的根基,如何使未成年人健康成长,最大限度地预防和减少未成年人犯罪,理应成为全社会的一项重大职责和重要任务。

一、未成年人犯罪的特点

随着互联网络、电视、书报媒体等媒介的发展,青少年获取知识途径的多样化,不利于青少年健康成长的因素也被未成年人吸收、模仿,加之青少年

成长过程中自身心理、生理变化所带来的影响,未成年人犯罪出现了高发、暴力、团伙化等特征。

(一) 未成年人犯罪向团伙化方向发展

从我院近年来办理的未成年人犯罪案件来看,团伙作案占总数的比例不断上升。这些团伙犯罪的成员大都是居住在同一区域或以前是同学,平时闲荡在社会上无所事事,三五成群聚在一起,惹事生非。特别是寻衅滋事犯罪高发,不良未成年人聚在一起喝酒,在酒精麻痹和哥们义气的作用下,与他人发生口角引发互殴或者破坏公私财物等,导致犯罪的情形较常见。盗窃团伙化日益增多,例如好吃懒做的未成年人聚集在一起,经过分工,合作进行盗窃(盗窃摩托车较多)的犯罪行为较常见。

(二) 犯罪的未成年人学历、年龄低的现象严重

从我院近年办理未成年人犯罪案件情况看亦正如此。

1、2010 年办案 15 件 26 人,其中,小学学历 5 人占 19%,初中学历 13 人占 50%,高中学历 1 人,初中在校学生 7 人占 27%;2011 年办案 6 件 8 人,其中,小学学历 2 人占 25%,初中学历 6 人占 85%;

三是应当加强对精神疾病的相关宣传。当前的社会现状使社会各阶层人群的生存发展压力加剧,诸多的各类信息、经济、工作、生活等压力往往引发人们敏感、过激、焦虑、抑郁、不安、臆想、恐惧等心理问题。这些存在精神疾病的人群以及他们的家人或身边的人,有的是没有认识到或有的忽视了问题的严重性,有认为心理疾病不是疾病的,有碍于面子回避就诊的,有承担不了治疗费用的,自然精

神疾病久而久之悄然转化为精神障碍,这种潜在的精神疾患人群在日常生活中一旦遭遇刺激,突然犯罪引发惨剧的几率也就随之扩大。因此,应当加强相关宣传,引发社会各界对精神疾病的重视。对于精神疾病,不能以回避的态度去忽视其存在,这其实也是一种切切实实的病态,必须进行医学治疗。如果讳疾忌医,其结果只能是害人害己。

(作者单位:施甸县人民检察院)

2012年上半年办案4件6人,小学学历1人占17%,初中学历5人,占83%。从这些数字反映出低学历、受教育少是未成年人犯罪的重要原因之一。

2、未成年犯罪嫌疑人的年龄呈低龄趋势。如2009年3月,审查起诉的李某某抢劫案和于某某强奸案,二人刚满14周岁。2010年的赵某三人盗窃案,一案三人均为刚满16周岁。

由于低年龄、低文化的未成年人正处于身心发展阶段,无论心理还是生理都还不成熟,面临适应成人社会的规范、文化、观念等新环境,情绪极敏感且不稳定,认知能力有限,自我约束和自我控制能力弱,一旦有不良因素的诱惑,就容易走上犯罪道路。

(三) 未成年人犯罪具有突发性和盲目性

从心理和生理特点看,未成年人对事物和社会的认识和理解呈片面性和表面性,做事易冲动,犯罪前缺乏明确的动机和目的,往往带有突发性、偶然性和盲目性特点。如未成年人李某某、李某二人抢劫案,系入住县城某宾馆喝酒后暴力抢劫同住宾馆一男子的900元现金。

(四) 未成年人犯罪中侵权、侵财型居多

在审查起诉的未成年人犯罪案件中,涉嫌寻衅滋事、盗窃、强奸犯罪的占72%,而且暴力倾向严重。由于受社会不良风气的影响,一部分未成年人形成了错误的人生观和价值观,往往以哥们义气和享乐主义为精神支柱,只要为了“哥们”,愿意两肋插刀,不惜以身试法。如杨某寻衅滋事案,因“兄弟”与被害人袁某等有过节,遂邀周某、李某和张某多次殴打袁某。

二、未成年人犯罪的成因

任何事物的形成、发展和变化都由内因和外因共同作用,未成年人犯罪也是由其自身和外因原因酿成。

(一) 犯罪未成年人的自身原因

从哲学上讲,未成年人犯罪的自身原因,就是其内在的多重因素发挥主导作用的结果。主要体现在以下几个方面:

1、未成年人的人格不成熟。未成年人由于自身发育水平的原由,情感、情绪、心理、生理方面不够成熟,缺乏调节和控制能力与独立性、自觉性。认识

事物的能力低,判断是非的能力差。加之未成年人精力旺盛、活动频繁、变化多端,如果找不到正确的活动途径和健康的活动内容,就很容易在其他不良因素的影响下走上违法犯罪道路。

2、未成年人的社会化程度低,处于养成人生观和价值观的十字路口。人的社会化是指人接受社会文化的过程,即指自然人成长为社会人的过程。刚出生的婴儿必须度过一个特定的社会化期间,以熟悉各种生活技能,获得个性和学习社会或群体的种种习惯,接受并适应社会环境的变化。未成年人由于人格不成熟,易受不良行为、不良文化的影响,也容易受家庭、社会的人际关系障碍和学习、生活不适应的影响,从而导致未成年人人格的不完全社会化和反社会化,形成人生观和价值观的偏差,个人主义和利己主义严重,强烈的自我中心观念,不良的道德情感,盲目攀比、追求高消费,不能形成正确的荣辱观,崇尚金钱、讲究享乐、贪图虚荣、好逸恶劳,很容易走上犯罪道路。

3、法律意识淡薄。尽管现在各级学校普遍开设法制课,但由于该门课程不作为考试的内容,学校、教师、学生本身不够重视,没有用心去教、去学,导致法制课流于形式,以致现在的未成年人几乎不具有法律常识,不能区分罪与非罪的界限。俗话说,无知者无畏。既然未成年人不知道其行为触犯国家刑律会造成何种后果,则导致他们做事毫无顾忌,为所欲为。

(二) 外在的原因

外在的原因包括家庭的原因、学校的原因和社会的原因等。

1、家庭的原因。家庭是未成年人最重要的活动场所,他们每天有三分之二的时间都要在家庭中度过。因此,家庭教育的好坏、家庭的结构是否完善以及家庭成员行为的优劣对未成年人的影响作用至关重要。下列的家庭行为对未成年人的成长不利:

(1)、家庭教育方式不当和监护不力。由于四加一、六加一的独生子女家庭增多,部分家长对孩子无原则的溺爱和袒护纵容,使孩子无所顾忌,容易步入歧途;有些家长望子成龙心切,教育方法简单粗暴,动辄恶语相向、拳脚棍棒相加,形成孩子的逆反和报



复心理;有些家长忙于挣钱和玩乐,对孩子不问,放任自流;有的家庭缺少温暖,成员间关系冷漠,对孩子的心理呵护不够;有的家庭“内战”不断,孩子终日处于硝烟弥漫之中。这些不当的教育方式和不良的家庭环境,严重违背了未成年人的生理、心理特征和成长规律,使他们养成不良的生活习惯、形成不健康的人格,为犯罪行为埋下了伏笔。

(2)、家庭结构不健全。近年来,离婚率高,父母离异极大的伤害了孩子幼小的心灵,因缺少父爱或母爱而变得孤独、冷漠、自卑和消沉,严重影响未成年人的情感、意识和品格的健康发展。加之他们的心理未成熟,社会经验不足,很容易受不良环境的影响和坏人的教唆、引诱走上歧途。

(3)、家庭成员的不良行为。家庭成员的一言一行、一举一动对未成年人有着言传身教、潜移默化的作用。有些父母和其他家庭成员有赌博、酗酒、盗窃等不良行为,影响着未成年人,要么效仿,要么反感,或产生背叛心理,从而走上犯罪道路。

2、学校的原因。学校是培养人才、塑造人格的专业场所,是未成年人社会化的重要舞台。学校教育的好坏,对未成年人人格品质的形成起着决定性的影响。良好的学校教育,可以弥补和矫正家庭教育的不足,帮助未成年人抵制和消除不良因素的影响。学校教育应避免以下行为:

(1)、片面强调升学率,歧视差生。一些学校不顾学生全面发展的需要,片面追求升学率,一些教师视学生的学习成绩而将学生分为优生和差生,对学习成绩差的学生的学习、心理、生活漠不关心,甚至冷落和歧视,挫伤自尊心、自信心,从而失去进取心和自信心,造成厌学、自暴自弃、破罐子破摔、整天无所事事,很容易成为犯罪团伙成员。

(2)、忽视道德和法制教育。现在的学校普遍重智育轻德育,放松对学生思想品德和法制观念的教育,致使学生忽视道德品质的养成,法律意识淡薄。在社会不良因素的影响下,容易产生犯罪心理,走上违法犯罪道路。

(3)、学校管理不善。有的学校,特别是农村中小学校,管理不善,对学校内以大欺小、以强凌弱现象和校外人员勒索在校学生钱财行为治理不力,学

校及周边环境恶劣。有些学生为了不受欺负而结交坏学生和校外地痞,走上结帮拉派、打架斗殴等犯罪道路。

3、社会的原因。未成年人除了受家庭、学校的管教之外,还有部分时间处于社会活动当中,社会对未成年人的影响至关重要。然而,现实社会给未成年人提供优渥的生活环境的同时,也给未成年人的健康成长带来了负面影响,主要包括:

(1)、对不良文化管理不到位。近年来,一些充满暴力、色情的书刊,网吧、黄色网站、淫秽光盘充斥着文化市场,尽管政府及有关部门采取了一系列措施,三令五申,严禁在中小学校附近开设网吧、严禁未成年人入网吧娱乐,但仍旧收效不明显。这些不健康的文化介质,对于涉世未深、生理和心理不成熟的未成年人有着强大的腐蚀作用,有的未成年人长期痴迷于网络又无上网费用而实施抢劫、盗窃等犯罪。

(2)、法制宣传教育不力。不可否认,我国政府一直坚持普法工作,确实对公民提高法律知识水平、增强法律意识起到了一定的作用。但不可否认,普法工作也确实受范围广、受众多、工作量大等客观因素的影响,未见最佳效果。

(3)、对未成年人的管理缺位。对未成年人,特别是辍学、待业的未成年人,政府有责任对他们加强管理,尤其在政府目前还不能保证充足的就业岗位和良好的社会环境的情况下,更应当加强管理。

三、预防未成年人犯罪的对策

随着近年来的社会转型,检察机关对未成年人犯罪的综合治理对策也应随之调整改进,要结合检察职能,加大探索力度,针对未成年人犯罪的新情况,挽救失足未成年人,预防和减少重新犯罪,笔者认为,主要应采取以下措施和方法。

(一)成立未成年人犯罪案件专门审查小组

鉴于犯罪的未成年人的心理生理特性,应该指定熟悉青少年身心发育特点、善于做未成年人思想教育工作的女检察官或当过教师的检察官主办未成年人犯罪案件,以缩短与未成年人的心理距离,打开他(她)们的心门,用自身具有的母爱去感化、教育、挽救未成年犯罪嫌疑人。

(二)建立轻微刑事案件“快速办结机制”

办理未成年人犯罪案件应建立快速办结机制,在加强内部协作的同时,还应加强与公安、法院的联系,确保按照快速办案机制办结。侦监部门审查认为符合快速办理条件并批准逮捕嫌疑人后,应及时告知公安机关,同时将《快速移送审查起诉建议书》抄送公诉科,以便公诉科专人掌握情况,联系督促公安尽快侦结移送审查起诉。公诉部门应当在受案的十五日内作出是否提起公诉的决定,若提起公诉则应建议人民法院适用简易程序或普通程序,简化快速审结。以维护未成年被告人的合法权益。

(三)对轻微刑事案件可建议法院“适用轻刑量刑建议机制”

在案件审查起诉时,承办人审查认为符合轻微刑事案件标准,经部门负责人同意并报分管检察长审批后,在被告人具备有效监护条件,适用缓刑确实不致再危害社会的,应当制作“适用轻刑量刑建议书”连同案卷一并送达法院,并与法院沟通,建议适用缓刑。并加强对判处非监禁刑的失足未成年人的教育挽救工作,帮助他们解决就学难、就业难等问题,帮助他们树立正确的人生观、道德观,掌握科学文化知识和劳动技能,为他们改过自新、适应社会创造良好的环境和条件。

(四)开展送法进校园、进社区活动,培养未成年人的自我保护和防范意识

我院2012年3月建立了检察联络员制度,实行所有二级班子定员联系一个乡镇的职责,对所联系乡镇的未成年人和在校学生进行犯罪预防,定期到学校、农村宣传讲解《未成年人保护法》、《预防未成年人犯罪法》,开展“以案释法”,提高青少年的法律意识和自我保护能力。并公布检察院青少年维权岗电话,常年为未成年人提供法律法规咨询、心理健康辅导、教育咨询等服务。同时,要成功预防、减少未成年人犯罪,不仅是一个部门或某个执法机关的职责,还需要全社会的共同努力来为青少年健康成长营造良好的社会环境。

(五)加快立法,完善少年司法制度

当今世界各国少年司法体制的建立和发展无不与少年犯罪的严重程度密切相关,无不以严重的

少年犯罪状况为背景。大多数国家不仅制订有少年法,还制订了很多单行法规,如对未成年人禁烟禁酒及反对虐待儿童等法规。而从我国未成年人权益保护,预防、矫正、减少未成年人犯罪的现状来看,仅靠《未成年人保护法》、《预防未成年人犯罪法》远远不够,还应制订相关的未成年人实体法、程序法,才能全面维护未成年人的合法权益。

(六)建立“政法部门”专业化和“社会帮教”一体化的工作体系

“政法部门”专业化,即公安机关刑事侦查部门应确定人员专门办理或侧重办理未成年人犯罪案件的侦查工作,实行未成年犯与成年犯分押分管,以免“交叉感染”。检察机关设立未成年人犯罪案件批捕和起诉组负责批捕、起诉工作。司法行政机关要确定专职律师担任未成年被告人的辩护人,切实为维护未成年被告人的合法权益开展好法律援助服务。“社会帮教”一体化,即充分发挥工会、共青团、妇联、教育、社区、“关工委”等有关部门的作用,对失足未成年人在生活、就业、升学、合法权益保护等问题上,协调一致,密切配合,各负其责,解除后顾之忧,为帮教失足未成年人创造良好的社会条件。

(七)优化未成年人健康成长的社会环境

为预防、矫正未成年人违法犯罪,应以学校教育、家庭教育、社会教育相结合,提高未成年人的法律意识和自律保护能力,构筑起社会、家庭、学校、司法四位一体的维权及预防犯罪网络体系。一是加强和发挥社区保护未成年人权益和控制犯罪的功能,营造安全的生活环境。二是强化家庭功能,倡导科学的家庭教育理念,形成良好的青少年成长环境。家庭是社会的细胞,是青少年成长的摇篮,家庭教育对青少年起着无可替代的表率作用,是构筑和预防青少年违法犯罪的第一道防线。不少未成年人违法犯罪与其家庭教育密不可分,应当让所有的家庭都认真负起监护、管教子女的重任,重视与子女的思想沟通,以良好的家庭道德形象和奉公守法的言行影响和示范子女。三是深化教育改革,形成完善的育人环境。学校在抓学生学习的同时,还应注重思想品德教育,帮助其树立正确的人生观、价值观。学校要正确对待那些“差生”,不能片面追求升学

最近,退居“二线”的我,承蒙领导关心,有幸与施甸县人大常委会原副主任张贵荣、邓兴琼和县政协原副主席何立中、申宝银等一行6人,前往祖国的宝岛——台湾,进行了为期8天的环岛旅游。虽来去匆匆,但一路走来,总觉游兴未尽,美景在目,醉意无穷。虽说此旅台之见和旅台之感是局部的和初步的,但也倍觉是深刻的和难忘的。因此,为不枉此行,更为挥之不去的旅台之印,同时,也为好友们的“台湾啊好玩?”的答谢,旅台归来的我,决意随感而发,略书一二,以作念存。

感受之一

去趟台湾不容易

说到祖国的宝岛台湾,我敢肯定地说,自古以来,无论出于什么样的理由,想去台湾的人一定不少,但梦想成真的也未必就多。不说因缺乏航海条件或航海条件不够成熟而未能去成的遥远时代,就说自新中国成立以来的60多年,由于两岸关系的缘故,绝对有许多想去而没有去成的人,有的甚至望穿秋水等了一辈子都

旅台之感

蒋启龙

未能如愿而终生遗憾。改革开放以来,特别是最近几年来,伴随着两岸关系的逐步好转,肯定是去了不少的人,也回来过不少的人。但在我看来,想来去而至今还没来去的人,一定还有很多。在想去而未能去成的人群中,有的或许年事已高,这辈子根本就去不成了;有的或许有经济上的、工作上的或其他方面的原因,想去也还不一定就能去成。就拿我们此行来说,虽然已安安全全的和圆圆满满的去了回来,但回想起来,要去上一趟也确实是不容易。首先是你必须征得领导的同意。这是每一个靠薪水吃饭的工作人员都必须经过的第一关。如没征得领导的同意,你是想去也必定是去不成的。好在我们一行几位都是当了多年的“老领导”,在位时也没有很好的外出过,说来也还具有一定外出观光旅游或外出考察学习的理由,所以,说到此行,好在领导也特别的理解和关照。不然的话,即便我们想去也不一定就能去成。其次是办证手续较为繁杂。一是必须认真如实地填报《云南省居民往来台

率。要结合未成年人的心理和生理特点,提高学生对法制教育的兴趣,提高法律意识。四是净化青少年成长的社会环境。严格执行相关的法律、法规,抓住危害青少年健康成长的突出问题,继续推动“青少年远离毒品”行动、创建“安全放心网吧”活动,加大清理、取缔和打击色情文化、暴力文化、封建迷信文化的力度,加强新闻出版业、影视娱乐业、游戏机网络业的管理,净化社会风气,营造良好的社会文化环境。五是拓展司法保护职能,完善法制环境。

(八)建立“三个延伸”机制,推动少年帮教工作的落实

为巩固办案成果,减少重新犯罪,应建立“三个延伸”帮教机制,推动少年犯帮教工作的落实。一是向帮助少年犯升学、就业延伸。针对社会上对少年犯罪人员有成见、有戒心,不愿招收入学、就业等情况,应积极协同有关部门和学校帮助解决,让他们

改过自新,重新做人,回归社会。二是密切与青少年犯及其亲友联系,向改善帮教环境延伸。对宣告缓刑、判处管制的少年犯,责成其亲友积极配合派出所和社区做好其思想道德和法制教育工作。三是把人文关怀寓于未成年犯判后的跟踪帮教之中,向回访考察少年犯延伸,使失足青少年感受到社会的关心,并在碰到困难能及时得到帮助,坚定重新做人的决心。

笔者认为,由于人与生俱来的贪婪、自私、利己,才使法律、警察、监狱等国家机器得以存在。对于办理未成年人犯罪案件,在执行宽严相济的刑事司法政策时,应当具体分析每个案件的特殊情形和每一名未成年犯罪人的主观恶性和教化程度,当宽则宽,当严必严,而不能不加区分的从宽,这样才能给未成年犯罪人以震撼威慑,发挥预防犯罪的效用。

(作者单位:昌宁县人民检察院)

湾地区申请表》;二是必须办理《大陆居民往来台湾通行证》和《入台证》;三是必须提供办证所需的个人身份证、个人近照、单位证明等,特别是 60 后有直系亲属关系的还必须提供《户口簿》、《结婚证书》等关系证明。没有单位的还要出具“个人担保函”。未满 20 周岁的、无父母同行的,还需提供亲属委托书以及全家户口簿和《出生证》。18 岁以下的未成年公民还需要《户籍证明》原件。可以说是证要提供,样样须俱全。从办证时间来说,要办成出台所需的全部手续,拿到出台《通行证》,最快都得要半个月的时间。你说,这不叫繁杂又叫什么?其三是来回的安检较为严格。飞机是往返台湾的主要工具。要乘飞机就得过安检接受检查,与大陆安检相比,出台还多了一道中国边检的关口,这是专门由武警军人负责的一道安检。面对最严格的安检,你要想不配合或想蒙混过关是绝对不可能的。难怪在正式出台前的昆明长水机场,随团的导游在过安检前就迫不及待的把大家集中在一起,就出台应注意的相关事项交代了又交代,说了又说,省怕有谁过不了安检而去不成。就在导游刚交代完毕之时,随团的一位 60 来岁的男旅客,随即的就从自己的旅行箱中拿出了从自己家中带来的准备带给在台亲人的两大块尚好的家乡的火腿肉,非常无奈的和非常不是滋味的将其留在了昆明的长水机场。触景生情,从没出过国的我在心里暗自默想,到美国也不过如此罢?其四是必须有个健康的身体。如果没有一个健康的身体作保障,即便得去也不一定就去得成。即便去了也不一定就能吃得消来自旅途中的辛苦。也许是旅行社为了降低或节省旅行成本的缘故,来回的飞机,不是叫你坐最早的那班,就是叫你坐最晚的那班。为了赶机,整个团队不得不起五更睡半夜,如同打仗一般。连续的起早贪黑不费吹灰之力的就能将你累垮。睡眠的严重不足,轻者将会影响整个观光旅游的雅兴,重者将会导致你抵抗力的急剧下降而突发生病,一旦生病就将会失去整个观光旅游的目的和意义了。这并非危言耸听,此行此旅的确就出现了这样的情况,就连我自家的从未出过远门的那一位也不例外。都说中国人做事讲究的是天时、地利和人和,旅台归来的我说,若要想去台湾也不例外,也得讲究的是天时、地利和人和。所以我

说,去趟台湾不容易!

感受之二

如果有条件的话,台湾还真的值得一去

虽说去趟台湾不容易,但如果有条件的话,台湾还真的值得一去。这并不是在帮台湾人民做广告,而是真的值得一去。

一是台湾真的很美。这是台湾之旅留给我的最深刻的和最难忘的第一印象,也是自感“游兴未尽”和“美景在目”的最主要的原因之一。要说台湾有多美,首先还要得从台湾所处的地理位置和地形来说起。因为在我看来,台湾所处的地理位置和地形就很美。首先,从地理位置来看,由于台湾是位于祖国东南部的海上,东临太平洋,北临东海,西南面是南海,西面隔台湾海峡与福建省相望。只要一打开我国的地图来看,四面环海的台湾,在我心目中就像是我国的一艘带着若干艘护卫舰而正在破浪前行的威力无比的航空母舰,在昼夜不停地护卫着我们伟大祖国的繁荣与安全。在我看来,这不仅是一种地理位置上的美,而且更是一种难得的天意之作,一种非常重要的安宁、祥和之美。再从台湾所拥有的地形来看,有人说,台湾像一片青翠欲滴的芭蕉叶,有的说,台湾像一棵赏心悦目的大白菜,有的还说,台湾就像一大包已经成熟的木瓜。如此等等,说来倒也非常的形象。但在我看来,心目中的台湾就像一大包形似饱满成熟的蕴藏着无限生机与活力的包谷似的天然之玉,一块有如色、种、水俱全的,被牢牢镶嵌在祖国湛蓝色海洋之中的形似包谷的大翡翠。在我看,这也是一种美,一种难得的得天独厚的天然之美。再从整个台湾岛的风景来看,台湾的风景也的确是非常美的。由于地理位置的特殊,整个台湾基本上都处于热带海洋环境,气温南高北低,地处北回归线的中部又属于温暖湿润的热带、亚热带气候。在 36000 平方公里的岛屿上,有着近三分之二的山地,山地上山势巍峨,森林密布,群峰挺秀。岛的西部是平原,是台湾水稻、甘蔗等农作物的生产地。丘陵或平原上盛产热带亚热带水果,南部主要是以橡胶、椰子等热带作物为主。素有“亚洲植物园”之称,是一个名符其实的“森林之岛”和“果园之岛”。岛上的旅游资源也极为丰富。既有自然的,也有人文的;既有历史的,也有现实的。整个岛

上可以说是山水交融,岛海相映,山秀水灵,天人合一,处处美景如画,美不胜收,宛如人间仙境。说句实话,对于台湾的美,仅凭此行,仅凭笔力有限的我,是无法用自己的笔墨来形容的。先说台湾的山,在我看来,台湾的山,一是山势较美。在大致呈南北纵向的台湾山脉中,群山连绵,山势巍峨,群峰挺秀,峰峦高耸。自西而东有阿里山、玉山、中央山脉和台东山脉,以玉山山脉海拔最高,主峰玉山海拔高达 3995 米。西部群峰巍峨挺秀,坡度较为缓和,并刻意似的给生活在那里的台湾人民留下了看似非常广阔的不可多得的山丘和平原。中东部沿海岸线的山势较为挺拔陡峻,俨如一排排威武不屈的或临危不惧的全副武装的将士,将来势凶猛的太平洋之水就此挡住,高峻雄伟,耸然屹立,蔚为壮观。位于中东部的太鲁阁公园,是游览途中所看到过的最为险峻的山势。在我看来,整个景点是由大自然的鬼斧神工和人的胆识智慧共同雕凿而成的。说是公园,其实是一条长达好几公里的,由几近垂直的大理石地质所形成的险峻无比的大峡谷。整个峡谷悬崖峭壁,奇峰高耸,高不见谷顶,低不见谷底,给人以神奇恐惧之感。更令人无法理解和想象的是,在如此险象环生而显得命不保夕的峡谷中,竟然以纯人工的方式雕凿出了一条令人恐惧的横贯东西的二级公路。据说是由当时的赴台老兵们用自己的鲜血和生命换来的。身临其境,我无法想象也不愿想象当年赴台老兵们开挖的艰险。可以说,这是赴台老兵们胆识和智慧的结晶,是台湾老兵们鲜血与生命的凝固。据说,为开此路,竟有 240 多名的赴台老兵为此献出了无辜的生命。行此途中,我深感五味杂陈,心情凝重。所以,峡谷虽美,虽值一看,但若恐高者或高血压者,劝其还是不要去的好。二是山上的植被较美。台湾的山不仅山势很美,而且山上的植被也很美。山中森林茂密,树种繁多,枝叶茂盛,树高林密,古木参天,林海茫茫,群峦迭翠,万木争荣,万顷苍翠,实为壮观!更难能可贵的是,在群山连绵之中,没有一座是光山秃岭的,更没有半点开挖取石的痕迹,更多的是台湾人民生态环保意识的折射。阿里山是台湾人民的骄傲,也是旅台之客必看之山。在我看来,阿里山的意思就是山里头的山。整个阿里山由群山环抱而成,最高海拔 2700 米

左右,山中茶园成片,所产之茶久负盛名。山顶林木葱茏,樱花烂漫,古树参天,神木林立。历史上虽遭日本人之掳,但尚有几棵千年古树傲然挺立,像在向世人倾诉着阿里山神奇的去或未来,倾诉着阿里山的名不虚传。再说台湾的水,台湾不仅山美而且水也美。由于地处热带亚热带雨林气候,雨量充沛,加上群山连绵,森林密布,水资源自然是丰富的了。山间水流淙淙,清澈可口;河流短小流急,欢流不息;岛上温泉遍布,水质柔滑。说到台湾的水美,最美最具标志性或最著名的就是阿里山中的日月潭。面积达七点三平方公里的日月潭,是玉山和阿里山涧的断裂盆地积水而成的,是台湾最大的天然湖泊,也是台湾八景中最佳的一景。因形象日月而得名,潭的四周,群峰环抱,树木葱郁,湖水晶莹,碧波粼粼,山青水秀,山水交融,如桃源仙境般美丽,可称人与自然和谐相伴的人间天堂,也是台湾人民引以为傲和旅游之客为之叫绝的人间仙境!台湾不仅山美水美,而且海边风光也很美。对于大多数的内陆人来说,看海不仅是一种难得,而且也是一种奢望。已曾经领略过海边风光的我,观光途中也难于控制来自台湾海边风光的激动。由于台湾四面环海,所以,自感是平生以来看海看得最多最全最过瘾的一次。绕台一圈,使我更进一步的领略到了关于海水、海岸、海滨、海岛、海潮、海湾、海滩、海港、海礁等概念所包含的涵义。要说在台无限的海边风光中,最为壮观的要数沿苏花公路北上中所看到的沿途的面积最大最深的太平洋景观。看而观之,你将会情不自禁地联想到读书时所学过的,比如海阔无边、海纳百川、波澜壮阔、汪洋大海、波涛澎湃、惊涛拍岸、碧波荡漾、碧海蓝天、烟波浩渺、一望无际、海天一色等一系列形容词的真实写照了。

二是台湾人民的文明程度高。包括精神文明和物质文明两大方面,指的是社会发展到较高阶段所表现出来的精神的和物质的状态。旅台之中的我,不仅感受到了台湾的风景如画,而且也感受到了台湾人民文明的程度。一是环境优美。在我看来,环境也是文明程度的反映。说到旅台之观,无论是城市还是乡村,台湾的人民都生存在一个优美的环境之中。可以说,城市是花园式的和整洁的,乡村是田园式的和美丽的。体现的是一种人与自然的高度和

谐。在台湾爱护自然保护自然似乎已成了全体公民的自觉行动。一路走来,在我们可视范围内没有任何的脏、乱、差现象,可以说根本不存在半点的环境不友好的行为。处处山青水秀、环境优美、空气清新,公共场所纤尘不染。无论是车水马龙的大街,还是背街小巷,根本看不到半点的垃圾,甚至是一个烟蒂;无论是风景名胜旅游区,还是繁华商业区、偏僻的郊区,也没有乱摆摊点的现象。森林公园、园林公园、城市公园、海滨公园随处可见,体现的是一种极强的和令人敬佩的生态环保意识。据说,为了全岛的环境优美,从 1995 年起就开始全面实施垃圾的强制分类和无害化处理。禁用和限用一切不符合环保要求的生产生活用品。城市中看不到冒着黑烟和按着笛声的汽车在马路上行驶,没有交警,也没有见着一个擦皮鞋的人。所住宾馆也没有任何的可供吸烟的工具,在台吸烟是被限制的,是不能随便抽的。也没见乱扔垃圾和随地吐痰的行为。在农作物的种植上,讲究的是绿色环保和无公害,讲究的是现代农业和观光农业的有机结合。就连民俗中的求神拜佛都不点香烧纸。可以说,在台湾,保护生态重视环保已成了广大民众的一种自觉的生活方式。二是人的总体素质高。有人说,台湾最美丽的风景不在城市,也不在山水,而是在人。这话一点不假。因为在整个观光途中,我们也深深地感受到了台湾人民的热情友善,诚信操守和较高的人文教养。在此略举一二,以作证实。首先,自感导游人员和驾驶员的服务态度好,总体素质高。全程为我们服务的导游是一位已年近 30 岁的自称是“橘子”的刘女士。从一见面一打招呼的那一刻开始到任务的圆满完成,整个全程都给我们留下了一个非常满意的印象。身为导游的她,既成熟又老练,既和蔼又可亲,既热情又大方,既贴切又生动。神情并茂,风趣幽默,谈笑风生,就像一位功底深厚的相声演员一样,表现出了较高的文化水准和人生感悟,充分展示了台湾导游的博学多才和高素质的人格魅力。还有驾驶员的默默无闻的敬业精神和不辞辛劳的助游品行,也不得不令人敬佩。其二,自感台湾人民的热情友善。那是夜宿嘉义之晚,我们一行几人借机

想游览一下嘉义的夜市,那晚街上行人稀少,在返回住地的途中,我们竟然迷路了。转了几圈的我们,在打不开方向的时候,便顺问了一位坐在自家车上的停靠路边的开车师傅,想不到在我们按其所指方向走了好长一段路的时候,刚向他问路的那位师傅又追了上来,歉意而亲切地对我们说:“刚才我把路指错了,请上车,我送你们回去!”说着他还真的把我们一行 3 人一直送回到了所住的宾馆后方才离去。我们在被感动得连声致谢的同时,更多的是亲身感受到了台湾人民亲人般的亲切和友善。

三是非常重视中华文明的传承。有人说,台湾的名山大水不比大陆壮观,人文才是我们觉得最美的。我也觉得此话在理。台湾的山水再美也没有大陆的博大,较之大陆,台湾的硬件建设也未必比得上北京、上海。但一路走来,我也觉得台湾的确是中华文明美好元素的保留者和传承者。从台北故宫博物院的建盖及建筑风格到宫中的宝藏,所反映的和涵盖的都是中华五千年的历史。在我看来,这既是一种保护,也是一种传承,更是我中华文明宝库的重要组成。从“三步一小堂,五步一大庙”的各种寺庙或宫殿的建盖及建筑的风格中,从“对上以敬,对下以慈,对人以和,对事以真”的中台佛教学院的校训中,从繁体中文的坚守中,从中华国学的传授中,从毛笔字的练习中,从“拒绝小孩上学是要被惩罚”的规定中,从教育娃娃要尊重师长、尊重生命、孝顺父母等传统美德的教育中,从生活在当下的民众的语言、风俗、习惯中,足以反映出台湾人民对华夏文明的尊重和传承。由于对华夏文明的高度重视和传承,所体现出来的就是台湾民众的热情友善、谦和礼让,爱国守法、孝顺父母和尊师重教等较高水准的文明的社会风范。

或许有人会说,距离产生美。我说,百闻不如一见。还是开头的那句话,虽说去趟台湾不容易,但如有条件的话,还真的值得一去。因确实还有许多的更全面更深刻的和更加值得思考的旅台观感留着给你呢!搁笔前,还是让我们由衷的祝愿两岸关系越来越好!愿台湾同胞的明天更加美好!

(作者:施甸县人大常委会原副主任)

多姿多彩靓腾冲 美轮美奂如诗画

余洋洋

是否印度洋的海风、滋润着你的胸膛,让你的每一寸土地都富饶美丽;是否高黎贡山母亲的宽厚,让你成为植物的天堂。在这里,不论是火山台上的树树梅花,国色天香的牡丹,雍容华贵的芍药,迎霜傲雪的菊花,热情似火的月季,还是满山繁花似锦的杜鹃,清新脱俗的荷花,满园的山茶花,又或者是十里飘香的桂花,在闷热的秋季,使人神清气爽,凌波屹立的水仙都能生根发芽,尽展风采。还有更多叫得出叫不出名的各种花草,点缀着你娇好的容颜,送给你清醒的空气,这就是进入眼中闻名遐迩、驰名中外的腾冲。

花开时节,当你进入北海湿地,草地上长着当地人叫它们为北海兰的紫色鸢尾植物,沿着北海深处,一片片的向远处延伸。弯下身来,摘一朵紫色的花,那花有两片花瓣张开来,花蕊从花瓣中伸出,像蝴蝶,花瓣下方伸出一带流线形的尾巴。湿地的中央是一片大大的水域。当你坐上当地农民自制的猪槽形小木船,沿着河道悠游,才能真正体味湿地的美。坐在船上放眼望去,水草丰茂,紫色、淡蓝色、粉红色的小花,星星点点缀在草场中。不时的,会有不知名的水鸟从草丛中扑扇着翅膀起落。水波明亮,船桨荡起的水纹在水中扩散开去。4、5月的草海最美,开满了紫色的鸢尾花,这就是盛开的北海兰。

每年春节过后,是位于高黎贡山西麓台地的界头万亩油菜花盛开的季节。当你走进界头坝子,就会看到公路沿线、村落周边,都是盛开的油菜花,大地成为一片金黄的海洋。登高远望,看到的是整个坝子犹如一幅浓墨重彩的油画,所有坝子和山地遍地流金,放眼望去一片金黄。这些金黄的油菜花或者环抱古村落,或者开放在山岭台地,与远处的高

黎贡山相映成趣,处处如画,当你站在高处俯瞰山下那一片花海,大地锦绣,山川河流铺设成一幅天然美景;当你沿着田间道路行进,看远处炊烟袅袅,菜花蜿蜒,或“黄毯”铺上山岗,或“花海”临水婀娜。腾冲油菜花齐斗艳,每当春天到来,一片片油菜竞相绽开了黄澄澄的花,在春风吹拂下,涌起层层金黄色的波浪,散发出沁人心脾的清香,芬芳馥郁,香飘万里。此情此景使人们流连忘返。

花香时节,无论是滇滩云峰山下的万福茶园、还是固东的龙华寺,依山而望,姹紫嫣红的茶花开得正艳,晃花了人们的眼。山间的小道两旁还有洁白的栀子花,农舍里的缅桂花、米兰香气扑鼻。游玩的人很多,大多是熟悉的有点“喧哗”的乡音,花香袭来,人们上班带几朵还带着露水的栀子花苞,欣赏它吸足水分后慢慢绽放的样子,是那么的洁白、清丽、好看,唉……花在时光的记忆里日渐沉淀、香浓,美如茶花味犹栀子花开……。

在腾冲,山山岭岭有茶花,村村寨寨有茶花,男女老幼都懂茶花——作为茶花的故乡,腾冲当之无愧。提起茶花就不可不提腾冲云华。在打鹰山与笼耸山之间的云华,竟有自然茶花林七千多亩,成为自然茶林面积的“世界之最”。在云华,家家庭院是茶花,房前屋后是茶花,满山遍野是茶花;瓜豆藤蔓以茶花树为棚架,拴牛拴马以茶花树为桩,乘凉避雨以茶花树为荫……云华简直就是茶花的代名词。事实上,古时“华”与“花”相通,云华本来就是繁花如彩云之意。腾冲最大的一块茶花人工林在沙坝林场,面积达六千八百亩。腾冲茶花种类齐全,各优异品种都在来凤山基地中予以引种和繁殖。该基地是目前所知国内规模最大的茶花培育科研基地,各种



名贵品种如“恨天高”、“雪娇”、“紫袍”、“童子面”、“牡丹”、“大玛瑙”等无不齐备。在花卉界、园林界获得极高赞誉。腾冲茶花品系齐全,在于腾冲纬度低,海拔高,雨量充沛,为茶花提供了万世繁衍的良好条件。火山浮土在休眠火山、地热、地下富铀矿的辐射下,为茶花的生息、保种、演变创造了极为特殊的条件。茶花是锦绣的腾冲大地上花期最长的花种,茶花花期均始于腊月,旺于正月,于是,到腾冲过年的人来腾冲时见一树一花初放,觉如含笑相迎,离去时见一路鲜花争艳,觉如列队欢送——其境之妙,数年后犹魂牵梦绕,历历在目。腾冲与缅甸山水相连优越的气候环境和独特的地形地貌孕育了丰富的兰花,是中国春兰的故乡。腾冲春兰是非常有特点的,特别是花萼、花瓣、花舌均红色的“红装素裹”不仅长形好而且颜色深,是一个价值连城的优秀品种,也是腾冲的名牌品种。

当你进入腾冲县城,映入眼帘的是一大片红色的郁金香,生机盎然,亭亭玉立,在温暖的春风吹拂下翩翩起舞,如同一只鲜活的蝴蝶,婀娜多姿的郁金香整整齐齐地站列着。仔细观察,各有姿态,形象万千,真是美不胜收啊!让人们深深陶醉;有的落落大方地舒展着自己的花瓣,似乎正骄傲地向人们展示着自己的娇美;有的花蕊对着花蕊,似乎正说着悄悄话呢;有的含苞待放,宛如一个害羞的小姑娘,不肯露出小脸蛋;有的昂首挺胸,仿佛正在享受着

阳光的抚摸;有的正是开得最艳的时候,似乎正在与花枝招展的行人们比美!心想,郁金香不会只有一种颜色吧!当然不是,刚一抬起头,就见不远处有一大片绿色,绿油油的叶子上缀满了许多金黄色的花儿,散发出一阵阵诱人的香味。在郁金香的周围,有清澈见底的母亲河水环绕,碧波荡漾的水在阳光照耀下金光闪闪,如同一颗颗璀璨的明珠在闪耀,让人看得如痴如醉。蓝天白云下,微风吹拂着花儿,让人有一种置身于异国他乡——荷兰的感觉。再次走入花丛中,看见许多蜜蜂和蝴蝶在翩翩起舞,似乎也正在欣赏着这美丽的风景……山障水绕,气韵生动,超群脱俗。花影照眼,馨香沁人。

和顺、三桥仰仗着景致的绮丽和名字的吉利,成为腾冲新婚夫妇摄制婚礼录像的场所,野趣与新潮,构成了一幅动人的和谐风情新图。当你步入热海,从澳大利亚引进的红丝绿柳植于道路两旁,处处花团锦簇、鸟语花香、绿树成荫,漫步腾冲街头,每个人都能感受到腾冲如诗如画的美景。

冰心在《成功的花》中说:“成功的花,人们只惊羡她的美丽,然而,当初的芽儿,浸透了奋斗的类泉,洒下了牺牲的血雨”。人生就像花一样,小到腾冲的高考学子,大到中国的航天事业无不是这样。我们每个人的人生也会像花一样,把最美、最真、最香的一面留在世人心间。

(作者单位:腾冲市人大常委会)



——对学习工作生活的感悟

张永留

龙陵县第十六届人民代表大会常务委员会决定,于2013年6月9日举行“龙陵县县乡人大干部培训暨座谈会”。

培训是增知识、长才干、熟业务、提高素质的重要途径。正是:工欲善其事,必先利其器。

座谈是相互交流、增进友谊、取长补短的好办

法。也正是:坚持以人为本,科学发展和谐发展跨越发展的真实写照。

会上,保山市人大常委会研究室主任杜晓林作了题为《加强宣传树形象,文秘工作重质量》的有质有量的精辟辅导,并强调指出要想学习工作生活好,务必落实好“学习、工作、感恩”六个字。为此,我也有同感:

- 对待学习,要有一种孜孜不倦的精神;
- 对待工作,要有一种一丝不苟的态度;
- 对待感恩,要感恩党感恩国家和人民;
- 若能如此,学习工作生活好也!

(作者:龙陵县人大常委会正处级干部)



