



弘扬宪法精神 加强宪法实施

本刊编辑部

2014年11月1日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议通过设立国家宪法日为12月4日。设立国家宪法日,是推进宪法宣传教育、弘扬宪法精神、加强宪法实施的重要举措,也是增强法治观念、弘扬法治精神、夯实法治基础的有效途径。以这样一种特殊的形式凸显宪法的崇高地位,对全面推进依法治国,具有十分重大而深远的意义。

把宪法通过日作为国家宪法日是国际通行做法,有助于提高公民对宪法的关注度和认知度,有利于增强全社会的宪法意识和国家观念。从33年前的现行宪法通过日,到14年前的全国法制宣传日,再到今天的国家宪法日,12月4日承载着一个国家和民族对于法治的执着追求,见证了改革开放以来我国法治建设取得的发展进步。30多年来,我国宪法作为国家根本大法有效维护党的领导,有力保障人民当家做主,不断夯实依法治国基础,充分发挥治国安邦总章程的重要作用,成为支撑中国特色社会主义事业的稳固法治基座。

“奉法者强则国强,奉法者弱则国弱”。法治是人类文明进步的重要成果,是治国理政的基本方式。从人治到法治,是国家治理水平提升的突出标志;全面推进依法治国,是实现国家治理现代化的必由之路。当今世界,凡成功迈入现代化行列的国家都把法治作为国家治理的基石。吸收借鉴古今中外一切有益法治经验,形成既适合我国国情、符合人民意愿,又体现法治精神、顺应时代潮流的法治体系,才能为国家振兴、民族复兴、人民幸福提供有力法治保障。

党的十八届四中全会作出“完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,加强宪法实施”具体部署,强调“坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政”,进一步明确了宪法在建设法治

中国战略格局中的核心位置,为全面推进依法治国提供了重要遵循。以国家宪法日为契机,推动宪法宣传教育走进课堂、走进社会,把宪法精神融入国民素质提升和核心价值观培育,使宪法实施获得更为广泛的社会关注与支持,就能让宪法深入贯彻到国家政治生活和社会活动的各个层面,凝聚起依法治国的强大力量。

宪法是党领导人民制定的,是党的主张和人民意志的高度统一,是实现坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一的根本依据。只有以宪法为遵循,才能维护党和人民的共同意志,捍卫国家和人民的根本利益,使全面推进依法治国始终坚持中国特色社会主义法治正确道路;只有以宪法为准绳,才能建设完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系和完善的党内法规体系,不断提高国家治理体系和治理能力现代化水平。

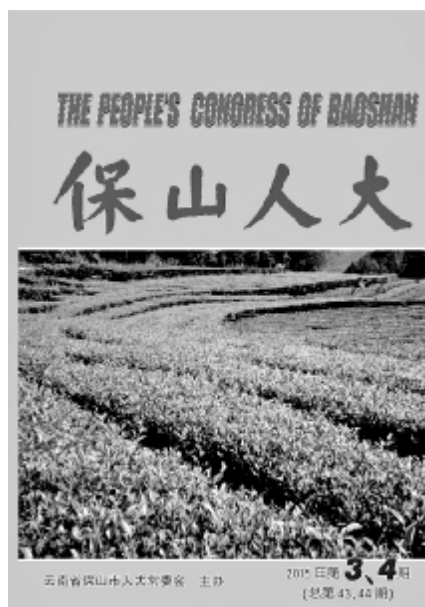
党的十八届三中全会提出,要进一步健全宪法实施监督机制和程序,把实施宪法要求提高到一个新水平。四中全会决定进一步提出,完善全国人大及其常委会宪法监督制度,健全宪法解释程序机制;加强备案审查制度和能力建设,依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件;建立宪法宣誓制度。把这些重大决策部署不折不扣落到实处,定能使宪法之基愈加巩固,宪法之威牢固树立,宪法之效不断彰显,早日实现建设法治中国的宏伟目标。

“法律必须被信仰,否则它将形同虚设。”在全社会普遍开展宪法教育,让宪法精神植根心底,法治信仰蓬勃生长,化作每个公民尊法守法的自觉行动,汇成亿万人民依法治国的深沉动力,载着民族复兴梦想的“中国号”列车,必将沿着中国特色社会主义法治轨道驶向更加美好明天。



保山人大

彭珏云

云南省保山市人大常委会
主 办YUN NAN SHENG BAO SHAN SHI
REN DA CHANG WEI HUI ZHU BAN2015 年第 3、4 期(总第 43、44 期)
内部资料 赠阅交流

封面照片:保山市高产茶园一瞥

祝正光/摄

封底照片:保山市农村一隅

祝正光/摄

目 录 MULU

卷首语

弘扬宪法精神 加强宪法实施

本刊编辑部 1

专 稿

“三严三实”导航向 锤炼作风促发展

杨建洪 4

当好参谋助手 体现人生价值

付永明 11

学习与思考

以杨善洲为镜照自己

李维用 15

充分发挥人大职能作用 努力推进社会管理创新

辉 波 17

以更大担当推进施甸跨越发展

杨玉荣 21

提高全口径财政预决算审查监督工作方法的探索

杨光全 23

谱写好中国梦的腾冲篇章

李成深 25

如何当好参谋助手

提升能力 转变观念

努力推动新形势下人大工作科学发展

徐国良 27

浅谈如何发挥好办公室

在市人大常委会工作中的参谋助手作用

徐永相 30

办公室要在做好本职工作中积极发挥参谋助手作用

李金杨 32

如何当好领导参谋助手

黄正宽 34

“五心五在前” 做好参谋助手

李光辉 37

研究与探讨

加强矿产资源开采及管理

杨 颢 39

专题询问监督方式的探索

杨洪文 40

做好新常态下人大机关党的思想政治建设工作

赵文昌 42

加强公务员队伍建设 提高依法行政能力

黄正宽 44

关于人大及其常委会如何在实现跨越发展中发挥作用的思考

杨在满 47

提高校长道德领导力是学校立德树人的关键

杨成林 49

县级人大及其常委会对“两院”监督工作的思考

蒋有良 53

“五个着力”创新人大工作 主动适应发展新常态

杨淑洲 54

三严三实六提升 倾力建设新农村

周金明 56

多措并举履职能 强化监督重实效

姜群富 58

有效保护和合理利用矿产资源

杨国伦 60

腾冲市人大常委会积极争取对古村落开展立法保护

杨 雯 62

抓住机遇 增强甘蔗产业发展信心

杨文勇 63

齐心协力建设保山中心城市农贸市场

吕忞科 65

删繁就简论蔗糖

张永留 67

如何开展乡镇人大主席团工作

张和理 68

基层人大常委会开展制度廉洁性评估初探
加快腾冲畜牧产业发展的思考
爱的奉献
善洲同志和勐福
壮大旅游产业 促进昌宁发展

代表工作

人大代表建议督办工作实践与探索
浅谈提高闭会期间人大代表组织活动及履职实效
开展代表述职评议工作 密切代表与选民联系
关于提高人大代表议案和建议质量的几点思考
浅谈如何做好新时期人大代表工作

代表风采

诚信经营创奇迹 持之以恒学雷锋
带富群众是本分 再苦再累也心甘
坐不住办公室的“跑腿”局长
勤勉履职 服务群众
真情系患者 岗位写人生
为了这份责任

生态文明建设

筑牢中缅边境生态屏障
青山不墨千秋画 绿水无弦万古琴
崇高的职责 无私的奉献
治理农村垃圾 让“高原水乡”更清更美
关于工业园区规划环评的思考
大胆探索 试点引路 不断探索城乡生活垃圾收处新模式
腾冲全面启动创建省级、国家级生态文明县工作
腾冲县着力提升河道生态环境建设
立足实际 查找问题 多措并举 建设美丽龙陵
实现新跨越 争当生态文明建设排头兵
认真履职 勇于担当 为成为生态文明建设排头兵作贡献
治理农村垃圾 建设洁净乡村
强化管理和服 务 加强重点行业污染治理
抓生态创建 建信息平台 全面提升生态文明建设水平
项目支撑 创新管理 全力推进农村垃圾处理工作
绿树村边合 青山郭外斜
我爱小海湖

艺术走廊

施甸契丹文化的渊源
丁香花开
杨洪安:救死扶伤好医生

董宝昌 72
李朝胜 74
杨永仁 75
王 檄 77
周文龙 78

李维用 80
杨国明 84
李增华 87
莫愧艳 89
鲁治昌 92

保人研 93
中 和 98
龙 供 101
龙 供 102
申 真 103
方永琴 104

毕 争 106
杨 芬 109
董 娇 112
尹乾坤 113
朱新睿 115
李加福 117
杨映丽 119
高登泽 120
廖光从 121
吴连章 124
曾如德 125
薛 众 127
杨立凯 129
章明德 130
李成杰 132
赵之莹 133
陈 铮 135

蒋启坤 136
李 炯 140
张永康 142

《保山人大》编辑委员会

主 任:杨建洪

副主任:陈自锋 李 佳 邹银凯

刘忆宾 李元标 付永明

委 员:李正新 杨名侯 李保国

许玉华 郭进华 杨光兰

于剑武 李忆陵 余卫芳

杨根庆 杨启发 李 艳

李维用 辉 波 赵 伟

朱锡鹏 杜晓林 马锐新

张胜凯 白雪梅 张志刚

崔鸿翔 李彦霓 曾泽源

苏佳兰 罗国泰(特邀)

主 编:付永明

副主编:李正新 杜晓林 崔鸿翔

李彦霓 罗国泰(特邀)

本期编辑:杜晓林 杨富军

编辑部电话:(0875)2220954

电子邮箱:bsduxiaolin@163.com

邮政编码:678000

地 址:云南省保山市隆阳区
同仁街南段

印 制:保山日报社印刷厂

准印证号:保新出(2015)准印内字第 029 号

“三严三实”导航向 锤炼作风促发展

保山市人大常委会党组书记、主任 杨建洪

(2015年5月11日)

同志们:

根据中央、省委和市委的安排部署,今天,我们开展市人大常委会“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育党课暨推进会,主要任务是:深入学习领会习近平总书记系列重要讲话特别是考察云南时的重要讲话精神,认真贯彻落实中央、省委、市委关于“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育部署要求,联系实际,以“三严三实”为主题讲党课,把“实现新跨越、争当排头兵”大讨论活动不断引向深入,全面兴起比学赶超热潮,推动专题教育深入开展。

2014年3月9日,习近平总书记在参加十二届全国人大二次会议安徽代表团审议时发表重要讲话,就加强作风建设提出“严以修身、严以用权、严以律己,谋事要实、创业要实、做人要实”的要求,在广大党员干部中引起强烈反响。这是对作风建设提出的崭新要求,是党的作风建设理论的重大发展。深入贯彻落实“三严三实”要求是当前和今后一个时期的重要政治任务,把握好“三严三实”的精神实质和深刻内涵,认真践行,我们要从“严”上要求,向“实”处着力,努力推进作风建设常态化、长效化,确保“三严三实”落到实处。

根据省委、市委的相关部署,市人大常委会机关的专题教育已于今年1月20日启动,已多次开展集中学习,我分别于2月11日和3月4日就学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和懂政治、守纪律、讲规矩,认真做好今年各项工作,讲了专题党课,并下乡进行了宣讲。大家态度端正,踊跃参加,已取得初步成效。今天,我以《“三严三实”导航向,锤炼作风促发展》为题,再次讲党课,对下步工

作提出要求。下面,我讲五个问题。

一、“三严三实”的基本内涵及内在联系

(一)基本内涵

1、严以修身,就是要加强党性修养,坚定理想信念,提升道德境界,追求高尚情操,自觉远离低级趣味,自觉抵制歪风邪气。作为一名党员干部,首先要提高自身的品德修养。正所谓“修身齐家治国平天下”,所以为政为官者要做到以德为先,修身养性,只有树立正确的世界观、人生观、价值观,才能提高为人民服务的本领。

党员干部要常思“严”之益、“纵”之害,面对大千世界的诱惑能够稳得住心神,面对各种利益的纠缠能够把得住操守。最近,习近平总书记回当年在延安插队的梁家河村看望父老乡亲时,他的深情感言中有一句话打动了很多人:“当年,我人走了,但我把心留在了这里”。这句话,反映了我们共产党人的根与本是深植于人民群众之中的。在当地父老乡亲的眼里,当年能吃苦、干实事、好读书的好后生扣好了人生第一粒扣子,开始了为人民做实事的远行。

2、严以用权,就是要坚持用权为民,按规则、按制度行使权力,把权力关进制度的笼子里,任何时候都不搞特权、不以权谋私。作为一名党员干部,只有将自己放在与群众平等的位置,坚持情为民所系、权为民所用、利为民所谋,做到让权力在阳光下运行,才能赢得百姓的信任与支持。李克强总理在5月6日的国务院常务会议上说:“我看到有家媒体报道,一个公民要出国旅游,需要填写‘紧急联系人’,他写了他母亲的名字,结果有关部门要求他提供材料,证明‘你妈是你妈’,这怎么证明呢?简直是

天大的笑话,给老百姓办事为什么要设置障碍?”所以,有的领导说:“当官不为民作主,不如回家种红薯。”

3、严以律己,就是要心存敬畏、手握戒尺,慎独慎微、勤于自省,自觉遵守党纪国法,自觉做到为政清廉。为政为官者要敬畏群众、时时自省;敬畏规则、清正廉洁,做到“为官一任、造福一方”,唯有如此,才称得上一名合格的党员干部。

4、谋事要实,就是要从实际出发谋事业谋发展,使点子、政策、方案符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神,不好高骛远,不脱离实际。实践证明,人大常委会的决议、决定、审议意见、评议意见等,只有遵循客观规律、符合当地实际情况,才能真正推动工作有效落实,才能促进当地经济的发展和人民生活水平的提高。

5、创业要实,就是要脚踏实地、真抓实干、敢于担责,勇于直面矛盾,善于解决问题,努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。领导干部要树立正确的“政绩观”,坚持一步一个脚印自觉抵制一切浮夸风及“形象工程”,坚持务实创新、勇于担当,做实干家,察实情、出实招、求实效。

6、做人要实,就是要对党、对组织、对人民襟怀坦白,公道正派。要做老实人、说老实话、做老实事。要发扬钉钉子精神,保持力度、保持韧劲,善始善终、善作善成,不断取得作风建设新成效。要实实在在深入到群众中去,扎扎实实为百姓办实事、办好事,树立起党员干部在群众心中的务实形象。

(二)内在联系及辩证关系

1、“三严”与“三实”相互联系、互相促进、相辅相成、不可分割。“三严”是根本、是出发点,要守住严、防止松;“三严”是内在要求,指向是主观世界的改造,有了“三严”,“三实”才有基础,只有做到“三严”,从信念和价值观上打造“金刚不坏之身”,才能经得起各种冲击渗透。“三实”是行为取向,指向客观世界的改造,有了“三实”,“三严”的实际价值才得以体现;“三实”是目标、是落脚点,要突出实、防止虚。党员干部要从严上要求,向实处着力,真正把“三严三实”内化于心、外化于行,使清风正气一点点积聚起来,使党员干部的精气神昂扬起来,以“三

严三实”的过硬作风推动党的事业发展。

2、“三严”是根本,是基础,是出发点。因为它集中体现了共产党人的理想信念和最根本的价值观,“三严”不立,“三实”就失去了理论支撑,只有做到“三严”才能为“三实”打下牢固的思想基础;“严”字当头,从“实”处入手,“实”上着力。“三实”是“三严”的具体体现,没有“三实”,做不到“三实”,“三严”就成了空洞的东西。同时,做到“三实”,才能巩固“三严”,坚定共产党人的理想信念,可见,“三严”与“三实”是相互联系、相辅相成、不可分割的辩证关系。我们的目的在于促进二者的辩证转化。

二、充分认识“三严三实”的重大现实意义和深远历史意义

“三严三实”简洁凝练、内涵丰富、指向明确,既继承了我国优秀传统文化,又赋予其新的时代内涵;既坚持了党的优良传统,又提出了新的更高要求,体现了新一届中央领导集体从严从实的鲜明执政风格,是党员干部的修身之本、为政之道、成事之要、做人之基。贯彻落实好“三严三实”要求,对于进一步巩固党的执政基础和执政地位,实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦,具有重大而深远的意义。

(一)“三严三实”是新时期加强作风建设的行动指南。“三严三实”从锤炼党性、用权为民、为政清廉、求真务实、敢于担当、公道正派等方面,深刻阐明了作风建设的新要求,体现了内在自觉与外在约束的辩证统一,为深入推进作风建设树立了新的标杆,是全党加强作风建设的再整装、再启程。党的十八大以来,党风政风进一步好转,但标准一高,问题立现。我们必须牢牢把握“三严三实”要求,祛除歪风邪气,树立清风正气。

(二)“三严三实”是打造高素质执政骨干队伍的内在要求。“三严三实”从精神支柱、价值追求、行为规范等方面,全面阐述了新时期优秀党员干部的精神特质,既是正心修身的思想守则,也是干事创业的行动准则,为加强执政骨干队伍建设提供了“导航仪”和“标尺”。面对改革发展的新形势和党长期执政的新考验,我们必须对照“三严三实”要求,进一步落实好干部标准,着力加强党员干部队伍建设。

(三)“三严三实”是推进改革发展稳定的重要保障。“三严三实”从思想层面和实践层面对党员干部的精神状态、谋事理念、工作方法等作了系统精辟的概括,既提振了攻坚克难的精气神,又指明了干事创业的方法论,为我们抢抓机遇、破解难题提供了强大思想武器。

(四)“三严三实”开启了党的作风建设新征程。“四风”问题已经蔓延到党风政风社风的各个角落,侵蚀到党的肌体和社会良序,影响到党的战斗力、政府的公信力,危害极大。如果不刹不治,必然丢掉宗旨,丧失民心,动摇根本。从实质上看“四风”集中表现为不严不实。形式主义的实质是“虚假”、不实在;官僚主义的实质是“傲慢”、不实际;享乐主义的实质是“松懈”,修身修德上不严;奢靡之风的实质是“无度”,做人做事纵欲失严。因此,从严务实,已成为当前作风建设的破题之举。“三严三实”着重从修身要严、用权要严、律己要严入手,强调谋事要实、创业要实、做人要实,语言精准,思想深刻,要求具体,可以说是切中了时弊,把准了作风建设的命脉,是反对“四风”的锐利思想武器。

(五)“三严三实”是对作风建设的新要求。我们党历来高度重视作风建设,毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛同志在不同历史时期,根据党面临的作风建设先后作出一系列重要论述,把作风建设不断推进到新阶段。“三严三实”继承和发扬了我们党作风建设的优良传统,与党的作风建设理论一脉相承。“三严三实”第一次由人及事及权,把做人做官做事作为一个整体提出;第一次从修身、用权、律己、谋事、创业、做人六个角度提出要求,既给为官之道指路,又为行为准则定向;第一次把作风建设凝练为“严”、“实”两个维度,既针对道德问题,又针对为政时弊,是对党的作风建设要求新的科学概括。

(六)“三严三实”把党的作风要求提高到一个新的高度。作风问题是顽疾,是一个政党特别是执政党不可回避且长期面临的风险隐患。同时,作风建设是客观需要,党的事业不断发展,要求党的作风建设不断跟进。正因为如此,我们党不断提出作风建设的新要求新任务,对作风问题常抓不懈、久

久为功。然而客观地看,作风建设还存在一些问题。纪恒书记在专题党课中列举了目前一些党员干部包括领导干部身上背离“三严三实”的“八种病”:理想信念上的“软骨病”,对待群众上的“冷漠病”,履职用权上的“擅权病”,选人用人上的“关系病”,工作上的“漂浮病”,廉洁自律上的“腐化病”,干事创业上的“慵懒病”,“四风”问题上的“易发病”。正阳书记在讲专题党课时指出,从保山情况看,这“八种病”同样不同程度存在,有的还很严重。主要表现在:有的信仰缺失、精神迷失,占着位子、混着日子,做一天和尚撞一天钟;有的不知群众冷暖、不顾群众,甚至与民争利;有的不守纪律、不讲规矩,公权私用、以权谋私;有的搞小山头、小团伙;有的干工作看似轰轰烈烈,认认真真,实际总是浮在上面,思想沉不下去,身子喂不进去,工作落不下去;有的无事嫌官小,有事嫌官大,遇到问题,不找主观找客观;有的在其位不谋其政,干不了几年,就想等着组织照顾提拔;有的思想滑坡,经不住诱惑,在老板的围猎中掉进陷阱,导致经济腐败、生活腐化、小官大贪;有的为官不为、不敢担当,怕这怕那,遇到矛盾躲着走,碰到困难不前行,工作差距和别人越拉越大;有的顶风违纪,从酒店吃请转到农家小院吃喝,打牌赌酒屡禁不止,“四风”问题出现“回潮”、“反弹”现象等等。我们要认真进行对照检查,有则改之,无则加勉。

党的十八大以来,被拿下的“老虎”已经过百,“苍蝇”则比这更多。例如,昆明连续三任市委书记、云南省第一、二、三人民医院院长都出问题被查处;最近查处的原昌宁县委常委、田园镇党委书记刘杰,利用职务之便,为他人工程项目上谋取利益,收受他人贿赂;骗取、窃取公款,骗取国家财政资金;违反财经纪律,私设“小金库”,销毁部分“小金库”账务资料。在案件调查期间,与涉案人员串供,订立攻守同盟,对抗组织调查。胆大妄为、触目惊心!“落马”后,刘杰以泪洗面,多次说到:“自己一步步走向犯罪道路,对不起家庭,对不起已经有83岁的老母亲,对不起还未成年的孩子。”“请求组织给一个改造的机会,请求组织给予宽大处理,要通过好好的改造,重新做人,遵纪守法”。但一切都太晚

了,他必将为自己践踏法纪的行为付出沉痛的代价。众多例子证明,反腐败工作是任重道远的。

(七)践行“三严三实”,有利于凝聚力量,发挥人大及其常委会的积极作用。全市要实现富民强市,与全省同步全面建成小康社会,必须紧紧依靠全市各族人民和广大党员干部。地方人大及其常委会负有保障和推进当地经济社会发展和民主政治建设的法定职责。践行“三严三实”,有利于充分调动广大人大干部职工的积极性、主动性和创造性,有利于使人大领导干部牢记并恪守全心全意为人民服务的根本宗旨,以优良的作风把全市各族人民和各级人大代表、人大干部凝聚在一起,形成合力,为实现富民强市目标、同步建成小康社会而共同努力。

“三严三实”第一次鲜明地把“严”、“实”作为作风建设的新标准,明确定位了领导干部的主体角色,科学回答了慎用权力的关键环节,深刻解答了修身律己的基础地位,重点突出了从严务实的工作要求;第一次既涉及作风建设内涵上的世界观,又涉及作风建设上的方法论,既注重内在自觉,又注重外在约束,既注重立下严标准,又注重抓出实效果,既在治标上有明确要求,又在治本上提根本措施,因此是作风建设内涵的深拓展、新发展,是一个新高度。

三、深刻领会和准确把握“三严三实”的基本要求

“三严三实”概括起来,实质就是:“严”字当头,重在“实”处。或者说,严是基本要求,实是基本标准。其中,修身是基础,用权是关键,律己是根本,务实是核心。

(一)修身是基础。我国自古以来就强调道德的作用,将“修身”作为“齐家、治国、平天下”的基础。习近平总书记把“严以修身”作为“三严三实”之首,作为作风建设之基,是对中国优秀传统文化的深刻把握,又赋予“修身”以新的内涵。习近平总书记多次强调,共产党员要以德为先,精神上不能“缺钙”,要坚定“三个自信”等等,都是讲修身问题,讲理想、品格、世界观、人生观的锤炼问题。每一名领导干部都要清醒认识到,只有加强党性修养,坚定理想信念

念,提升道德境界,追求高尚情操,自觉远离低级趣味,自觉抵制歪风邪气,才能守住高洁,净化灵魂,铸就金刚不坏之身,使优良作风根基牢靠,使自己严得自觉,实得坦然。

(二)用权是关键。权力为民则利、为己则害。如何对待权力、使用权力,是领导干部严以律己、务实干事的关键。领导干部如何用权,是衡量其操守和作风的标尺。对权力保持敬畏,严以治之,就会把权力作为利民惠民的工具,不虚浮、不放纵、不乱为,反之则会形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风大行其道。习近平总书记强调:“严以用权,就是要坚持用权为民,按规则、按制度行使权力,把权力关进制度的笼子里,任何时候都不搞特权、不以权谋私。”这是对领导干部的保护和提醒,也是领导干部永葆优良作风的关键所在。

(三)律己是根本。领导干部地位特殊、岗位重要,面对错综复杂的考验和形形色色的诱惑,如果不能自律,而是为私心所扰、名利所累,就难免会走歪路,最终身败名裂。习近平总书记强调:“严以律己,就是要心存敬畏、手握戒尺,慎独慎微、勤于自省,遵守党纪国法,做到为政清廉。”敬、戒、慎、省、守五个方面,为领导干部严以律己确立了行为准则,打造了防护栏和防火墙。领导干部只有牢记“物必先腐而后虫生”的道理,经常过滤思想、检点言行,才能做到一身正气、一尘不染,始终保持共产党人的政治本色。

(四)务实是核心。习近平总书记强调:“谋事要实,就是要从实际出发谋划事业和工作,使点子、政策、方案符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神,不好高骛远,不脱离实际。创业要实,就是要脚踏实地、真抓实干,敢于担当责任,勇于直面矛盾,善于解决问题,努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。做人要实,就是要对党、对组织、对人民、对同志忠诚老实,做老实人、说老实话、干老实事,襟怀坦白,公道正派。”这深刻阐述了领导干部做人、谋事、创业的核心要义,指明了做人、谋事、创业的路径和方法,我们必须深刻理解、准确把握、认真践行。

如果背离“三严三实”,理想信念总开关会“失

灵”,公共权力会“失控”,干群之间会“失联”,干事创业会“失力”,政治生态会“失衡”,经济发展会“失速”,领导干部会“失廉”。

四、坚持以高的标准严的要求,扎实推进市人大常委会机关专题教育

中央办公厅印发了《〈关于在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育方案〉的通知》后,省委及时下发《实施方案》(云办发〔2015〕12号),并于4月30日召开了全省专题教育专题党课暨推进会,纪恒书记带头给党员干部讲授专题党课,对专题教育进行了再动员再安排再部署。5月8日,市委组织召开全市专题教育专题党课暨推进会,正阳书记讲了专题党课,并对相关工作进行动员部署。我们要切实把思想和行动统一到中央和省、市委的部署要求上来,进一步细化方案、强化措施、狠抓落实,确保专题教育扎实推进,并取得明显成效。

第一,明确工作责任。党组是专题教育的责任主体,要充分运用好“大讨论”活动这个有力抓手和重要载体,深入研究、精心组织、扎实推进,确保专题教育的实效。所有县处级以上干部要自觉按照“三严三实”和“忠诚干净担当”要求,加强党性修养、改进工作作风,把“三严三实”和“忠诚干净担当”作为修身做人的基本遵循,作为为官用权的警世箴言,作为干事创业的行为准则,对身上存在的顽疾进行大排查、大扫除。市委提出要把抓专题教育的情况,纳入党建工作述职评议考核重要内容和2015年领导班子和领导干部考核内容,对敷衍塞责、效果不好的,要严肃批评、严肃问责。为此,大家要结合自身工作实际,扎实认真地做好相关工作,务求取得实效。常委会办公室要结合中央、省委和市委要求,及时制定实施方案,并督促做好各项专题教育工作。

第二,突出工作重点。中央明确提出这次专题教育是党的群众路线教育实践活动的延展深化,不分批次、不划阶段、不设环节,不是一次活动,要牢牢抓好专题党课、专题学习研讨、专题民主生活会和组织生活会、整改落实和立规执纪4个重点。这次专题教育,在个人自学的基础上,重点分3个专题学习研讨,大体上每两个月1个专题。第一个专

题是严以修身,加强党性修养,坚定理想信念,打牢思想和行动的“总开关”;第二个专题是严以律己,严守党的政治纪律和政治规矩,自觉做政治上的“明白人”;第三个专题是严以用权,真抓实干,实实在在谋事创业做人,树立“忠诚干净担当”的新形象。中央明确这次专题民主生活会在年底召开,我们要严格按要求办,主题就是践行“三严三实”。每名县处级以上党员领导干部都要认真执行“两对照三联系”(认真对照党章等党内规章制度、党的纪律、国家法律、党的优良传统和工作惯例,对照正反两方面典型,联系个人思想、工作、生活和作风实际,联系个人成长进步经历,联系教育实践活动中个人整改措施落实情况)的要求,深入查处“不严不实”、“不忠诚、不干净、不担当”问题。这次领导班子专题民主生活会,常委会党组班子成员的材料由我审定,常委会党组和我的材料由市委审定,要做到见人见事见思想,弘扬整风精神,拿起批评和自我批评武器,开展积极健康的思想斗争,达到“坚持真理、修正错误,统一意志、增进团结”的目的。要紧紧围绕教育实践活动“两方案一计划”和“整改清单”明确的整改任务和事项,确保整改方案不折不扣执行,整改任务一项一项落实,整改承诺一条一条兑现。进一步加大专项整治力度,除抓好省委部署重点整治的6个方面突出问题外,还要重点整治“为官不为、不会担当、不敢担当,作风不实、部分干部玩风浓、遵章守纪不严,服务意识不强、事难办、效率低”3个方面突出问题。市人大常委会机关要重点解决好“船到码头车到站”、创新意识不强、得过且过的认识问题。

第三,狠抓工作落实。中央明确提出专题教育要在深化“四风”整治、巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果上见实效,在守纪律讲规矩、营造良好政治生态上见实效,在真抓实干、推动改革发展稳定上见实效。因此,推进专题教育必须真抓实干,狠抓落实。一要抓实学习教育。把深入学习习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话,纪恒书记、陈豪省长对保山提出的要求作为学习教育的重中之重,领会核心要义,掌握精神实质,在真学真懂真信真用上下功夫。二要抓好正反典型教育。要

运用好正反两方面典型,以焦裕禄、杨善洲、高德荣等先进典型为镜,深学细照笃行;以周永康、薄熙来、白恩培、仇和等违纪违法案件为戒,汲取教训、自警自省。三要坚持问题导向。把发现问题、解决问题作为出发点和落脚点。要紧紧盯住“不严不实”、“不忠诚、不干净、不担当”的问题和具体表现,一条一条梳理、一项一项分析,弄清问题性质、找到症结所在,有什么问题就着力解决什么问题,什么问题突出就重点解决什么问题,从具体事情抓起、从群众最不满意的改起,确保取得实效。四要加强宣传引导。要充分运用机关的各种宣传手段,特别是大院的宣传展板,结合专题教育的特点,有针对性地加强对专题教育的舆论引导和对外宣传。

五、践行“三严三实”,推进人大工作,促进保山发展

“三严三实”抓住了做人从政的根本,切中了干事创业的要害,划定了为官律己的红线,是对各级党员干部行为的新规范。广大党员干部要时刻铭记、积极践行,使“三严三实”成为自觉遵循的价值追求和行为规范,真正以严和实的过硬作风树形象、促发展。

(一)坚持把“三严三实”作为立志修身之本。“三严三实”紧扣时代脉搏,为党员干部坚定理想信念、加强党性修养、提升道德境界开出了“醒脑良方”,是党员干部立志修身的新航标。

1、以坚定理想信念为根本。习近平总书记反复强调,理想信念是共产党人精神之“钙”。当前,面对多元思想相互激荡、物质诱惑席卷而来的严峻考验,我们要把坚定理想信念作为终生必修课,引导党员干部以“三严三实”为标尺,在“吾日三省吾身”中提高自己、改进自己,始终做中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者,绝不能不信马列信鬼神。

2、以加强党性修养为核心。讲党性是党员干部立身、立业、立言、立德的基石。焦裕禄、杨善洲等先锋模范能够为党和人民的事业鞠躬尽瘁,就是因为他们对党无限忠诚,心有党性支撑。要大力弘扬焦裕禄精神和杨善洲精神,见贤思齐,自觉把党性修养正一正,把党员义务理一理,在党爱党、在党言党、在党为党、在党忧党,始终与党同心同德,为党

不懈奋斗。

要始终坚持党对人大工作的领导。张德江委员长说:“人大工作要始终做到‘顶天立地’:顶天,就是坚持党的领导,巩固党的执政地位,贯彻落实党的路线方针政策;立地,就是为老百姓办事,反映老百姓的呼声,解决老百姓的困难,促进老百姓安居乐业。”我们要认真贯彻落实。要自觉使党的主张经过法定程序成为国家意志和全体人民的自觉行动,保障市委通过地方国家权力机关实施领导,在贯彻落实党中央、省委、市委重大决策部署上聚焦发力。要自觉把人大工作置于市委的领导之下,坚持好完善好向市委请示报告制度,要认真贯彻省委、市委人事安排意图,依法按程序做好相关工作。

3、以提升道德境界为基础。习近平总书记鲜明指出,一个民族、一个人能不能把握自己,很大程度上取决于道德价值。近年来,道德建设成效显著,涌现了一批催人奋进的道德模范,这些道德模范和身边好人都是有形的正能量,也是鲜活的价值观,我们要深入学习道德模范的崇高精神,带头践行社会主义核心价值观,自觉培养高尚情操,形成健康的工作和生活方式,争当社会主义道德风尚的引领者。

(二)坚持把“三严三实”作为为官从政之道。为官从政,既体现了党和人民的信任,更是沉甸甸的责任。“三严三实”深刻揭示了为官从政的内在规律,是我们履职用权的行动指南。

1、恪守党的宗旨。党员干部是人民的勤务员,民之所望,履职所向。要始终做到心中装着全体人民,在群众最困难的时候出现在群众面前,在群众最需要帮助的时候去关心群众、帮助群众。广泛听取群众意见,争取得到群众欢迎和认可。我们要进一步深化“杨善洲精神”的学习,各委室人员要跟随分管的常委会领导,拿出更多时间,抽出更多精力,深入到群众中去,在与群众同甘共苦中增进公仆情怀。

2、坚持廉洁奉公。习近平总书记强调,对一切腐蚀诱惑保持高度警惕,慎独慎初慎微,防微杜渐。李克强总理强调,大道至简,有权不可任性。我们要牢记总书记和总理的告诫,摆正公私关系,秉公使用权力,严格执行廉洁自律各项规定,任何时候都

不搞特殊化,永葆共产党人的清廉本色。

3、强化法治思维。习近平总书记强调,各级领导干部要提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。为此,我们要秉持职权法定原则,带头依法办事,不碰法律红线,不越法律底线,做法治的坚定践行者。尤其是在全面深化改革的过程中,更要注重发挥法治的引领和推动作用,确保在法治轨道上推进各项改革。

(三)坚持把“三严三实”作为谋事创业之要。刘云山同志在中央“三严三实”专题教育工作座谈会上强调,“三严三实”专题教育不是一次活动,要把专题教育融入经常性学习教育之中。要坚持围绕中心,服务大局,把开展专题教育与做好改革发展稳定各项工作结合起来,与落实“四个全面”战略布局结合起来,做到两手抓、两促进。作为人大干部要自觉地将自己的思想和行动统一到中央的要求上,按照年初确立的工作要点和监督工作计划,认真抓好落实。

1、在求真务实上下功夫。人大及其常委会要发挥更大作用,必须坚持一切从实际出发,吃透中央、省委精神,把握保山市情。

市委科学、民主、依法决策,提出“五基地一中心”发展战略:即努力把保山建成小商品加工集散地、商贸物流基地、电子政务灾备基地、新材料加工基地、特色农产品加工基地和滇西边境中心城市,全面实现争当全省经济转型升级的排头兵、在面向南亚东南亚辐射中心建设中走在全省前列、奋力加快全面建成小康社会步伐,主动服务和积极融入国家“一带一路”战略、孟中印缅经济走廊建设、与周边国家互联互通规划、新常态下保山保持两位数高速发展等,并认真组织开展“实现新跨越,争当排头兵”大讨论。

2、在敢于担当上下功夫。习近平总书记指出,坚持原则、敢于担当是党的干部必须具备的基本素质。当前,保山正处于大有可为的黄金发展期,能不能抓住机遇、实现稳中求进,关键要看广大党员干部是否敢于担当。为官避事平生耻,我们必须坚决不做不敢作为的庸官、不愿作为的懒官和无所作为的昏官。要强化责任意识,看准了的事情、定下来的

工作,就咬定青山不放松,坚定不移向前推。

新常态要有新思维,关于人大系统如何创新工作,我上次就谈了“五个着力”,大家一定要抓住重点,力求突破。5月5日,习总书记在中央全面深化改革领导小组第十二次会议上对改革工作提出了要求,只要对全面改革有利、对党和国家事业发展有利、对本系统本领域形成完善的体制机制有利,都要自觉服从改革大局、服务改革大局,勇于自我革命、敢于直面问题,共同把全面深化改革这篇文章做好。根据省委、市委要求,我们最近上报市委,确定了2项改革工作任务,一是制定规范性文件备案审查工作规程,这个规程上次常委会会议已审议通过;二是制定《保山市人大常委会讨论决定重大事项的规定》。下一步,要联系实际,抓紧制定市人大常委会讨论决定重大事项的规定。

贯彻“三严三实”要求,加强党的作风建设和干部队伍建设,既是紧迫要求又是长期任务,必须深入推进。我们要以习近平总书记重要讲话为统领,始终保持良好的精神状态,进一步激发昂扬向上的斗志,坚定久久为功的恒心,砥砺敢于担当的勇气,弘扬改革创新的精神,以奋发有为的进取姿态、“三严三实”的过硬作风促进改革发展,以人大工作的新成果检验作风建设的新成效。



当好参谋助手 体现人生价值

——在市县(区)人大系统秘书长办公室主任座谈会上的讲话

保山市人大常委会党组成员、秘书长 付永明

(2015年5月13日)

同志们:

为巩固党的群众路线教育实践活动成果,加强市县区人大常委会办公室之间的联系与交流,经报市人大常委会领导同意,今天在龙陵召开市县区人大常委会秘书长、办公室主任座谈会,会议的主题是如何当好领导的参谋助手。刚才,五县(区)人大常委会办公室的领导和市人大常委会机关的部分同志作了交流发言,大家对如何当好领导的参谋助手,更好地服务机关特别是机关主要领导作了很好的发言,从各位的发言看出,大家在会前作了深入地思考和认真准备,提出了一些新的观点和论述,感觉效果很好。我本人曾在行署经研中心和市政府办公室工作过,从2010年开始又在市人大常委会办公室工作,所从事的工作多数都是以服务和服从为主,对办公室工作的酸甜苦辣是感同身受。这次组织和参加会议,对办公室工作的作用发挥、办公室主任的角色定位,以及如何当好领导的参谋助手会前作了些思考。下面,我讲三个方面的体会和意见。

一、充分理解人大与认识常委会办公室和秘书长、办公室主任的地位作用,进一步增强工作使命感

办公室工作千头万绪,大家总结是履行参与政务、管理事务、搞好服务三项职能,做好服务领导、服务机关、服务基层三项工作,两年我曾曾在会上讲过,做好办公室工作要提升“三种能力”(综合素质能力、综合协调能力、综合办事能力)、协调处理好“三个关系”(领导关系、内部关系、外部关系)、解决好“三个问题”(文秘工作、行政后期服务

与保障、内外沟通与协调)、落实好“六个字”(学、思、悟、勤、细、谋),做好“六着”(听着、想着、跟着、看着、站着、兜着),在坐的部分同志在党委政府办公室工作过,可以清楚地知道,人大常委会办公室工作有其不同于党政办公室工作的地方,比如党政办的领导是处级、科级,基本没有其他同级别的机构和人员,而人大常委会办公室只是常委会众多办事机构中的一个,其他委室的领导与你们同级别,并且资历可能比你们深、工作经验比你们丰富,而办公室很多时间还要为他们开展工作做好服务。人大常委会办公室要做好常委会、主任会议和常委会领导交办的事务,还要为机关运转提供良好的服务保障;办公室是机关工作和矛盾的交汇处,是参谋中心、信息中心和服务中心。说办公室是参谋中心,是因为机关各机构都是人大及其常委会的参谋部门,但办公室在所有参谋部门中处于中心地位、枢纽地位。发挥好参谋中心作用,就要认真研究各方面情况,深入思考问题,为常委会党组和主任会议决策提供客观准确的依据,同时,还要自加压力,严格要求,把制度建设好,不断提高干部素质和办事效率。说办公室是信息中心,是因为全机关上下左右和对内对外的所有文件、通知等信息资料,都要通过办公室汇聚和流转。发挥好信息中心的作用,就要在汇聚和流转的大量信息中,善于找出重要和关键的信息,及时向领导报告,提供决策参考。说办公室是服务中心,是因为办公室既要服务好常委会领导,又要服务好机关各委室,还要服务好离退休老干部、基层人大,做好会议筹备、接待服务等工作。发挥好服

务中心的作用,就要做到细致、周到、准确,全方位地做好服务保障工作,从而保证机关工作的高效运转。

人大常委会秘书长、办公室主任在人大工作中居于承上启下、协调内外、联系各方的中枢环节,肩负着参谋、服务、协调、组织等多重角色。在参与集体领导中,秘书长、办公室主任扮演着领导班子的“参谋长”和人大常委会“大管家”的角色;在贯彻落实上级政策和人大常委会、主任会议各项决策过程中,秘书长、办公室主任是不折不扣的“执行官”;在加强人大机关建设,保证常委会日常工作顺利开展方面,秘书长、办公室主任是当之无愧的“指挥员”,在协调内外、联系各方、保证“三会”顺利召开和常委会各项活动顺利开展方面,秘书长、办公室主任是名副其实的“总调度”。秘书长、办公室主任对上对下要全面负责,对内对外要全面协调,大事小事要全面关心。可以说,秘书长、办公室主任有其不同于机关其他同志的特殊工作地位和职责,主要体现在四个方面:

一是特殊的岗位。常委会办公室是机关的综合办事机构,是连接领导和基层的桥梁,协调部门的纽带,保持整体工作正常运转的中枢。而秘书长、办公室主任是办公室的领导,其指挥调度的如何,直接影响常委会的各项工作。秘书长、办公室主任对于办公室来说是“统帅”,又是主要领导的助手,其工作能力的强弱,办事水平的高低,关系领导形象,影响全局工作。

二是特殊的要求。特殊的岗位需要多重素质和能力,大事要参与,小事要处理,要有较高的政治素养,政治觉悟要高,政治立场要稳,政治敏锐性要强,政治鉴别力要高;要有较高的业务能力,思维敏捷,反映迅速,办事练达,既能办文,又能办事,更善协调;要有强烈的责任意识,认真负责,责任心强,工作高标准,事事争一流;要有无私的敬业奉献精神,守得住清贫,受得住艰苦,耐得住寂寞。

三是特殊的职责。我理解,职责应该包括搞好服务、当好参谋、抓好协调、督促落实、查缺补漏五个方面。搞好服务是办公室最基本的职责,也是秘书长、办公室主任最基本的职责。搞好服务既包括

对领导的服务,又包括对机关委室的服务,还包括对基层的服务;既包括政务服务,也包括后勤服务;既包括文秘服务,又包括事务服务。搞好服务的关键是主动、周到、优质、高效。当好参谋,为常委会领导出好谋、献好策是秘书长、办公室主任义不容辞的责任。当好参谋既要能谋又要善谋,努力做到参得准谋得深,参到关键处,谋到点子上,力争出大主意,当大参谋。同时,又要摆正位置,做到参谋到位而不越位,更不能揽功诿过。抓好协调是办公室承上启下协调各方的重要职责。作为秘书长、办公室主任就要既协调上下,又要协调左右,还要协调内外。搞好协调要讲究协调艺术,注意协调方法,既要有原则性,又要有灵活性。协调中态度要谦和,工作要细致,做到帮忙不添乱,解难不增忧,成事不误事。围绕常委会中心工作,搞好督促检查是推动落实的重要环节和有效手段,抓好落实讲究“看不准不动手,看准了不松手,干不成不放手”。通过抓落实维护常委会领导权威,确保政令畅通。秘书长、办公室主任处于“兵头将尾”,是名副其实的“大管家”和“不管部长”。对一些一时职责不明、无人负责的工作,要从全局出发主动负责,拾遗补缺,补台补位。

四是特殊的作用。办公室工作产生的作用、成效也特殊。办公室人多事杂,做的工作很多,受到的批评也很多,当然得到提拔的也是办公室人最多,可以说领导骂你是关心和爱护你。我觉得有领导点拨、骂一骂,多提醒会对个人有提高;而有的人天天说天天骂也不改,如果骂也不听,说也不改,直到领导不再说和骂,就没人关注,个人能力发挥就受限,前途就会受到影响。如果参谋好,事做得好,点子出得有创意,说明个人素质在不断提高,在领导心目中的位置也就得到认可。如果一个人长期在办公室工作以后,又到其他岗位工作还一事无成,那就不可能做成什么事了。有个领导说豆腐要板板扎扎地压出来才好吃,有筋骨。说到底对办公室工作人员就是要求要严、工作要实。

二、当好参谋和助手需注意的问题

当好参谋和助手,是领导对办公室工作人员的要求,也应该是大家竭力做好的事情,但工作中要

注意解决好一些容易走偏的问题,并在工作中不断加以改进。

一是参而不谋。表现在领导安排的事立马去做,干事非常认真,领导安排得越细做得越好,但缺乏思考,学习不够,阅历不丰富,领导的意图领会不到位,只是见子打子。

二是谋而不参。表现在只会出主义、想办法,点子多、办法多,但谋不到点子上,说不到关键处,对具体事务不知如何处理,就像写一篇报告,只是凭自己的想法,不注意具体事情的解决措施和可行性,脱离实际,写出来后达不到领导的要求。

三是只助不谋。表现在只会做,不善想和思考,推一下动一下,按部就班,主意、办法、措施欠缺,工作积极性高,但做出的事达不到领导要求,事与愿违,甚至还埋怨领导不识庐山真面目。

四是谋而不言。表现在有点子、有想法,但不善于表达,方式方法掌握得不好,语言表达能力有限,跟领导汇报工作时表述不清,条理不明,抓不住要领,俗话说的茶壶煮饺子倒不出来。

五是参而不实。表现在虽然积极参与,但不实在,参不在点子上,动作较慢,不实在,只知道积极参与但不计后果,也不管做得如何,俗话说的做事不动脑子,水中浮萍。

三、充分发挥参谋助手作用,进一步增强工作责任感

平时大家都说,参谋不带长放屁也不响;但我要强调一句话,参谋带了长放屁不能震天响,也不可放闷屁,自放自臭,要注意将自己的想法跟领导交流、汇报。办公室的参谋作用时时处处存在,比如撰写报告、阅办文件、制定工作方案等等,都是发挥参谋作用的具体体现。我的理解,发挥参谋助手作用可以分成两个层次。参谋重在谋划,就是要协助人大常委会和主任会议及领导同志筹划事关人大工作的重大决策,研究履行法定职责的关键举措,提出改进实际工作的有效办法,及时反映各方面的真实情况,出主意,当高参。助手重在协助,就是要认真做好人大常委会和主任会议重大决策、工作部署的组织落实和督促检查工作,协助领导同志处理重大问题,做好重要会议以及重要活

动的安排衔接和后勤保障工作,提供及时优质高效的服务。实践证明,充分发挥好参谋助手作用,是衡量人大办公室工作质量和水平最重要的标准,更是与时俱进,不断开拓人大工作新局面的实际需要。当好参谋助手,首要的是要适应领导,市人大常委会杨建洪主任曾说,适应也是一种能力,如果只是按固定的思维模式思考和做事,不会适应不同环境下不同领导的风格及艺术,没有适应能力,要想做好办公室工作是很难的。自然界讲究的是适者生存,铁打的营盘流水的兵,讲的就是要适应不同领导的不同方法,不能以不变应万变。适应不是迎合,更不是拍马屁,而是要学会适应不同领导的不同个性及领导艺术与方法。其次要公平公正地对待每一个人,每一件事。提出意见想法必须从大局出发,不能想当然地说,更不能只从自我想法和喜好出发,必须全面地考虑,统筹思考,既立足当前,更要想到长远或全盘。办公室领导提出的建议意见如果被领导采纳了70%以上算是很成功的,被采纳50%就要注意学习和反思,如果只被采纳20%-30%,不进行认真思考和整改,就有可能被扫地出门了。要发挥好参谋助手作用,就要做到以下几点:

一是要加强学习,提高素质。这是发挥好参谋助手作用的基础,但一个人学到什么程度、具体学习什么主要依靠个人的悟性,学而不思则惘,思而不学则怠,思而不谋则空。当好参谋必须提高素质,作为办公室领导,要学习好各方面的知识,充当一个全才的角色,并且在工作生活实践中不断地自我充实、自我革新、自我加压,自我提高。非洲有种野草,干旱时把根须延伸到土里一两米深处,吸取养分,保存实力,一旦雨水来临,会因为根深,叶就非常茂盛。学习就是扎根深处。

二是要摒弃私念,谋划大局。古人说,不谋全局者不足以谋一域,不谋万世者不足以谋一时。秘书长、办公室主任的多重角色要求必须科学选位,准确站位,时时处处从大局出发,而不是从自己的好恶和个人利益出发做事,不能打着小九九——要小聪明做事,切实做到揽事不揽权,参与不拍板,到位不越位。特别是秘书长、办公室主任的参谋服务多

为幕后工作,登台亮相、出头露面的机会较少,要求时刻保持任劳任怨的心态,不争位次,不抢镜头,多干事、少表现,特别是新任职的同志,想通过勤奋工作,并为领导出谋划策体现自身价值,得到领导的认可,这本身是件好事,但如果定位不当,不该讲的话讲了,不该办的事办了,不该出面的出面了,就叫越位,最忌讳是自己写了几篇讲话稿,做了几件让领导满意的事就到处说,沾沾自喜自以为是;反之,该说的话不说,该办的事不办,该出面的不出面,就是失职。

三是要敢于担当,敢于谏言。有个笑话是这样说的,一位领导和秘书同乘电梯,领导不小心放了个哑屁,臭气难闻,于是有人骂谁放的屁,秘书连忙说了句“领导,不是我放的”,事后不久他就下岗了。这个笑话说的是关键时候要有“担当”,能替领导背黑锅。隐含的是:屁大点儿事儿你都担不起,要你何用!对于办公室人员来讲,将领导说对的事做好是一种能力,将领导说错的事做好更能显现能力和水平。有一句话是功高盖主,不能做出一点成绩就大肆宣讲,要把握分寸,处理好与领导的关系。领导交待的事要问清楚,宁可事前挨骂,不能事后补救。领导明确要求的事很好做,难办的就是领导不明确、不明说,拐弯抹角地要求你做,这就真正考验一个人的悟性了,烧香要找到庙门,必须想尽一切办法将事情做好,让领导真正觉得你尊重他、有能力。

四是要有勇有谋。勇不可过头,要有谋略,做到勇谋兼备。大领导有大智慧,小领导也有水平,切忌不要认为领导无知,带着侥幸心理杀马虎。要发挥主观能动性,认真研究,主动为领导开展工作提出意见。切实做到多未雨绸缪、少亡羊补牢;多当事前“诸葛亮”,少当事后“马后炮”。总之,凡事往前赶,宁可人等事,不让事等人。

五是谦卑做事。作为领导身边的工作人员不可高高在上,也不必卑躬屈膝。我们要注意的一点是领导与你相处得再好,他也是领导,不可以称兄道弟。工作是工作,生活是生活,要懂得敬畏领导,尊重领导。也不可狐假虎威、盛气凌人,更不可打着领导旗号招摇蒙骗。

六是统筹兼顾,协调各方。上上下下、左左右右、内内外外各方面的关系都要协调好,只有做好协调工作,才是真正发挥出办公室领导的作用。既要低头拉车,也要抬头看路。要通过协调工作,调动各方面的积极性,让机关内部充满活力。另外,平时要多加强与领导的沟通,了解领导一段时间对工作的看法和要求,多从领导的角度出发想问题办事情,做方案办事情要周密细致,让领导多做选择题,不要做填空题。在办公室团队中要讲求团结,当面多提醒、多批评,背后多表扬、多赞赏,工作需要竞争,需要比、学、赶、超,但不要互相争宠,相互排挤,更不可立山头搞小团伙,只有相互补台才可以好戏连台,如果相互拆台就会一起垮台,大家要记往,一个不团结的班子,最终每人都不会有好的结果。

同志们,参谋助手的最高境界就是古人说的出将入相,即出了朝廷之外能为将士领兵打仗,入了朝廷能执笔为相,就是能文能武,综合能力强。我们办公室的同志要向这个方向努力,在机关能协调内外,联系上下,文秘后勤、会务服务一丝不苟,争当一流;出机关能独当一面,抓督促、搞接待风风火火,勇创佳绩。我相信只要大家用心工作,就能够很好地发挥参谋助手作用,并在工作中实现自己的人生目标,体现自己的人生价值。



以杨善洲为镜照自己

李维用

杨善洲老书记是我们身边土生土长的党员领导干部,是自觉贯彻群众路线、踏实做好群众工作的典范。老书记 60 年坚守共产党人的精神家园不动摇,60 年忠诚于党和人民的事业不懈怠,60 年践行党的宗旨不褪色;他当官不摆谱,有权不滥用,民情不忘怀,一生奉献,一生奋斗,一生廉洁。站在老书记这面镜子前,我深深感到自己在思想境界、深入基层、联系群众等方面,与老书记差距很大。

一、以杨善洲为镜,照出差距

(一)对照先进,审视自己理想信念是否坚定。习近平总书记指出:理想信念是共产党人精神上的“钙”理想信念坚定,骨头就硬,没有理想信念,或理想信念不坚定,精神上就会“缺钙”,就会得“软骨病”。我们部分党员干部存在理想信念淡化、宗旨意识退化、人生追求功利化的不良倾向;权力观失衡、地位观错位、利益观变质,不信马列信鬼神等,究其根本原因就是在于放松了世界观改造和思想道德修养提升,动摇了共产党人的理想信念。自己认真对照老书记坚定信念、对党忠诚的政治品格,始终坚定理想信念,忠于党和人民的先进事迹和崇高精神,反思了自身在保持共产党员的政治品格方面存在的差距和不足;对世界观、人生观、价值观这个“总开关”把得不好,共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气不足,不能准确把握马克思主义立场、观点和方法;自觉抵制形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这根弦绷得不紧,受到各种消极思潮和社会现象影响时随波逐流,弱化了对党的事业追求。通过对照老书记的政治品格,自己进一步坚定了共产主义理想和中国特色社会主义信念,始终化

作一心意为党、为国家、为人民利益奋斗终身的实际行动。

(二)对照先进,审视自己群众观点是否牢固。群众路线是党的生命线,也是党的根本工作路线。只有坚持全心全意为人民服务,我们的工作才能获得最广泛、最可靠、最牢固的群众基础和力量源泉。自己存在不善于深入基层调查研究,听不到群众的真实想法,感受不到群众的疾苦和要求,存在脱离群众、脱离实际现象;宗旨意识不强,对群众的感情冷漠,对群众疾苦漠不关心;出现这些问题,根本原因就是群众观点树得不牢,群众路线走得不正等。作为一名领导干部,自己认真对照老书记牢记宗旨、一心为民的公仆情怀,反思了自己在坚持党的群众观点、群众路线、践行为民服务宗旨等方面存在的差距和不足:群众观点树得不牢,群众在自己心里的份量还不够高;群众路线走得不够好,存在凭经验、凭习惯、凭主观办事;随着职务的变迁,与老百姓交朋友、同吃同住的日子少了,对群众的感情淡了,群众在心中的份量轻了;到基层调研深入群众走访少,对社情民意调查了解不深入、不细致、不全面,对群众真实意愿了解存在盲区;为群众想的少,做的少,主动服务群众、服务基层不够,解决实际问题不多。通过对照老书记的公仆情怀,深深明白做好群众工作,要有好的品格、好的修养,努力为群众办实事、办好事、解难事,始终保持同人民群众的密切联系。

(三)对照先进,审视自己务实作风是否过硬。求真务实是我们党的优良传统和作风。衡量领导干部的工作成绩,不仅要看他说得怎样,更要看他干

得怎样。自己还存在缺乏干事创业的责任感紧迫感,学习不刻苦、干事不卖力、工作落实不力;不敢担当,不坚持原则;朝气不足,有畏难情绪,得过且过等。自己认真对照老书记鞠躬尽瘁、不懈奋斗的崇高境界,反思了自身在工作作风方面存在的不足和问题:干事创业的责任感和紧迫感还不够强,缺乏改革创新的精神;工作上有畏难情绪,缺乏主动性;缺乏敢于担当、善于担当的勇气和决心。通过对照老书记的崇高境界,进一步增强了事业心和责任感,始终把全部心思和精力用在干事创业上。

二、以杨善洲为镜,照出方向

(一)对照先进,以正确的世界观立身。杨善洲老书记一辈子忠诚于党的事业,一辈子全心全意为群众谋利益,做到了许多别人看来难以做到的事情,最根本的就是他有着正确的理想信念,有着崇高的精神追求。对照杨善洲老书记这面镜子,只有树立正确的世界观,才能够树立正确的人生观和价值观;正确的世界观往往与人们的理想信念紧密联系。作为一名党员干部应以杨善洲为镜子,检查对照一下自己的理想信念是否坚定,是否树立了正确的世界观。就要下决心像他那样把坚定信念、忠诚于党、为党和人民的事业奋斗一辈子作为自己的崇高理想和不懈追求,坚定共产主义理想和中国特色社会主义信念,堂堂正正做人,老老实实做事,清清白白为官,始终忠于党,忠于祖国,忠于人民,在思想上、政治上、行动上与党中央保持高度一致。环境再变,理想不动摇;社会再变,灵魂不浮躁;诱惑再多,信念不变质,永葆共产党人的政治本色。

(二)对照先进,以正确的事业观干事。老书记无论是在当地委领导时,还是退休造林后,都做到了不图虚名、不做虚功、不急功近利,踏踏实实带领干部群众谋发展,彰显了他爱岗敬业、无私奉献的高贵品质。作为党员领导干部,对照老书记这面镜子,就是要树立正确的事业观,弘扬实干精神,不以升官发财、功成名就为荣,而是以不能担当职责、不能造福群众为耻;以百折不挠的坚毅,斗志昂扬的干劲;以激情澎湃的状态,立足本职岗位作出自己

应有的贡献,不辜负党和人民群众对自己的期望。

(三)对照先进,以正确的权力观用权。权力是把双刃剑,用得好可以造福于民,用不好可能祸害无穷。老书记一辈子淡泊名利、两袖清风,一辈子艰苦朴素、勤俭节约,我们都说“他当官不像官”,都叫他“草帽书记”、“草鞋书记”、“泥腿书记”、“农民书记”。在权力面前,老书记公私分明,不徇私情,始终把党和人民赋予的权力用来为党和人民的事业服务,当好人民的勤务员。对照老书记这面镜子,作为党员领导干部就是要始终坚持克己奉公、清正廉洁,以敬畏之心、戒惧之意看待手中权力、用好手中权力,自觉接受群众监督;时刻牢记权力来自于人民,当为人民用权,保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气。

三、以杨善洲为镜,照出动力

(一)对照先进,强化宗旨意识。老书记的一生,是以追求党的理想和宗旨为目标而艰苦奋斗的一生,是把有限的生命投入到无限的为人民服务中的一生。老书记用实际行动,生动诠释了当代中国共产党人的先进性,体现了全心全意为人民服务的宗旨意识。作为一名党员,必须强化宗旨意识;特别是党员领导干部,必须带头做表率,树牢群众观点,践行群众路线,维护群众利益,做好群众工作,真正做到在思想上尊重群众,做老百姓的代言人;在感情上贴近群众,做老百姓的好朋友;在工作上依靠和为了群众,当好老百姓的办事员。

(二)对照先进,强化责任意识。作为一名党员领导干部,我们从事的每一项工作都直接或间接地与人民群众的切身利益息息相关。要认识到自己在“执政为民、服务发展”中的重大责任,把责任根植于内心,敢于担当、团结奋进,兢兢业业做好各项工作。面对新的阶段、新的形势、新的要求,全县经济发展任务更为艰巨、责任更为重大,我们必须时刻牢记责任,善用勤政这把“利剑”,破除“懒政思维”,坚决与慵懒散、不思进取、浑浑噩噩、碌碌无为、在位不谋政等颓废现象斗争到底,以强烈的事业心和责任感,以时不我待、不进则退的紧迫感和危机感,



充分发挥人大职能作用 努力推进社会管理创新

辉 波

加强和推进社会管理创新,是我们党在深入分析我国基本国情和面对新的历史发展阶段提出的一项重要战略任务。它是全面贯彻落实科学发展观,始终坚持以人为本的重要举措;是不断推进社会主义民主法治建设,维护和促进社会和谐稳定的基础工程;是我们党领导全国各族人民为实现“两个一百年”奋斗目标的根本保障。面对新的历史阶段,为切实加强和推进社会管理创新,作为地方权力机关的人大及其常委会应当怎样适应新的形势和要求,在推进社会管理创新中更好地发挥自身职能作用,是我们每个人大干部需要认真思考的一个

重要问题。

一、准确把握社会管理创新的深刻内涵和重大意义

社会管理创新,是指在现有的社会资源和管理经验基础上,引入新的社会管理理念、知识和方法,对传统的社会管理模式及管理方法进行完善,从而建构新的社会管理机制,更好地实现社会管理目标的活动。我国“十二五”规划纲要将加强和创新社会管理的内容概括为五个方面,即:创新社会管理体制、强化社区自治和服务功能、加强社会组织建设、完善维护群众权益机制、加强公共安全体系建设。

用加快龙陵经济发展的实际行动和新成果,向全县人民交一份合格的答卷。

(三)对照先进,强化公仆意识。一个人做点好事并不难,难的是一辈子做好事;共产党员一时克己奉公、自觉奉献并不难,难的是一辈子追求奉献、不求索取。杨善洲精神的可贵之处,就在于他用一辈子追求理想、用一辈子为人民服务,在我们每一位党员干部心中树起了全心全意为人民服务的公仆形象。党员干部手中的权力是人民赋予的,代表着广大人民群众的根本利益,党员领导干部如果高高在上,把权力当作追求个人利益的工具,不把群众利益放在心上,终将走向群众的对立面。“不要躲在机关里做盆景,要到人民群众中去当雪松”,“只要生命不结束,服务人民不停止”,老书记是这样说的,也这样做到了。作为一名接受党多年培养教育

的领导干部,要以老书记为明镜,常修为政之德,常思贪欲之害,常怀律己之心,牢固树立公仆意识,坚持原则,秉公办事,艰苦奋斗,以实际行动切实维护好党员领导干部勤政廉政、公正清明的良好形象。

以杨善洲精神这面优秀共产党员的镜子照照自己,可正衣冠,可洗尘土,可净灵魂。老书记一辈子都是求真务实的典范,他坚持真抓实干,把求真务实的政治品格在实践中身体力行,一生之中把全部心思和精力用在干事创业上,我们作为党员领导干部要时常照照这面镜子,对定下来的事情就雷厉风行、抓紧实施,对部署了的工作就狠抓落实、一抓到底,在难题面前敢于开拓,在矛盾面前敢抓敢管,在风险面前敢担责任,做到“抓铁有痕,踏石留印”,踏踏实实地为民服务。

(作者:龙陵县人大常委会主任)



当前,我国提出加强和推进社会管理创新,是深入贯彻落实科学发展观,顺利推进改革开放和现代化建设事业的必然选择。

中央提出推进社会管理创新,经历了一个逐步发展、不断加强的过程。2004年6月,党的十六届四中全会提出“加强社会建设和管理,推进社会管理体制创新”。2007年,党的十七大报告提出“建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局”,社会管理被纳入更完备的体系框架之中。2009年,全国政法工作会议将社会管理创新作为政法系统强调抓好的“社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法”三项重点工作之一。2011年,在全国两会上“十二五”规划纲要提出“标本兼治、加强和创新社会管理”的目标任务,政府工作报告作出“加强和创新社会管理”的工作部署。同年7月,中共中央、国务院下发了《关于加强和创新社会管理的意见》。2012年11月,党的十八大报告中提出“加快形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会管理体制;加快形成政府主导、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系;加快形成政社分开、权责明确、依法自主的现代社会组织体制;加快形成源头治理、动态管理、应急处置相结合的社会管理机制”的要求,积极创新社会管理体制、机制。2014年10月,党的十八届四中全会提出,全面推进依法治国,总目标是建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家。实现这个总目标,必须坚持中国共产党的领导,坚持人民主体地位,坚持法律面前人人平等,坚持依法治国和以德治国相结合,坚持从中国实际出发。中央连续作出这一系列重大决策部署,表明加强和推进社会管理创新意义十分重大,是当前和今后各级各部门必须持之以恒抓好的重要工作。

二、地方人大参与推进社会管理创新的重要性和必要性

人民代表大会制度是我国的根本政治制度,各级人大及其常委会在推进党和国家工作中发挥着重要作用。加强社会建设、创新社会管理,是我们党在新的历史时期,继续推进改革开放和现代化建设面临的新任务。人大参与推进社会管理创新,是围

绕中心、服务大局,落实党关于社会管理的重大决策部署,更好地维护人民群众的根本利益,履行宪法和法律赋予的职责,做好新形势下人大工作的必然要求。

(一)人大参与推进社会管理创新,是落实党关于推进社会管理创新重大决策部署的必然要求

在我国经济转轨、社会转型的新的历史阶段,社会矛盾和社会风险多发易发,国家发展进程中特别是社会管理领域不可避免会遇到很多问题。为积极应对和有效解决社会管理领域存在的各种问题,我们党作出了加强和创新社会管理,提高社会管理科学化水平的重大战略部署。落实这一重大决策部署,各级人大负有义不容辞的职责。一方面,实现社会管理创新的目标任务需要人大积极作为。党关于社会管理创新方面的政策措施,只有通过人大形成法律法规或作出决议决定,才能上升为国家意志,得到全体人民共同遵循。另一方面,也是人大坚持党的领导、贯彻执行党的路线方针政策本质要求。人大通过卓有成效的工作,保障和推进社会管理创新,使人大工作始终围绕党的工作中心来开展,在推进党和国家伟大事业中建功立业。

(二)人大参与推进社会管理创新,是更好地维护人民群众根本利益的必然要求

社会管理,说到底是对人的管理和服务。在社会管理创新过程中,必然要涉及到社会管理体制的新兴构架,利益分配的部分调整,资源配置的优化组合,各方面都与人民群众利益息息相关。人大作为国家权力机关和人民利益的执行者和捍卫者,对这些事关人民群众切身利益的重大问题,绝不能置身事外,必须主动参与,这是人大的职能职责所在,是更好地维护好人民群众利益的责任要求。人大参与推进社会管理创新,能够更加全面的反映人民群众的利益诉求,有利于建立完善群众权益表达机制。人大植根于人民群众,与人民群众有着广泛密切的联系,最了解群众的意愿和诉求,能够通过多种渠道,把群众的意愿充分表达出来、集中起来,使制定的政策措施和法律法规更加符合民情、顺应民意。人大参与推进社会管理创新,能够更为及时的解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,

有利于建立健全群众权益保障机制。人大通过行使监督职权,督促政府切实履行社会管理、公共服务的职责,加强以保障和改善民生为重点的社会建设,及时解决人民群众关心的热点难点问题,更好地维护和实现人民群众的权益。

(三)人大参与推进社会管理创新,是做好新形势下人大工作的必然要求

人大工作是党和国家工作的重要组成部分,只有放在党和国家工作全局中来谋划、来推进,才能取得实效。迅速适应我国改革发展面临的新形势,把思想和行动统一到中央和省市县委的决策部署上来,主动承担起参与推进社会管理创新的重任,这是各级人大面临的新任务,也是必须承担的政治责任和社会责任。做好新形势下人大工作,就必然要求各级人大要正视社会管理领域存在的问题,切实增强参与推进社会管理创新的紧迫性和责任感,把促进社会管理工作摆在更加突出的位置,面对问题不回避、不退让,创新思路主动参与、积极应对,通过充分发挥人大的制度特点和优势,大力推进社会管理创新,推动解决社会管理领域存在的突出问题,在保障和促进科学发展,构建社会主义和谐社会中建功立业。这既是人大工作围绕中心、服务发展的具体体现,也是人大依法履行宪法和法律赋予职责的必然选择。

三、我县社会管理创新取得的成效及面临的困难和问题

昌宁县是一个山区农业大县,全县国土面积3888平方公里,其中山区面积占97%,辖9镇4乡、124个村(社区),总人口34.94万人。多年来,历届县委、县政府高度重视社会管理创新工作,始终将社会管理建设与经济、政治、文化、生态文明建设“五位一体”同部署、同考核,全县社会管理创新工作取得了明显成效,呈现出经济持续发展,社会和谐稳定的良好态势。特别是2014年,我县在推进社会管理创新过程中,成功探索出“6995”平安信息平台,打通了基层组织联系服务群众的“最后一公里”,实现了村民“自我服务、自我管理”的目标,昌宁社会管理创新经验在全省乃至全国范围内推广。然而,面对新的历史时期、新的发展阶段,我县社会管理工作仍

然面临许多困难和问题,主要表现在:一是流动人口管理任务繁重。随着城乡一体化进程的加快,进城务工人员日益增多,在户籍管理、就业、住房、子女上学、社会保障等诸多方面面临很多困难,管理任务十分繁重。二是在推进城镇化进程中,土地征用、房屋拆迁引发的矛盾冲突不断增多,对社会和谐稳定产生不利影响。三是一些地方的基层干群关系处理得不够好。部分乡镇财政在高额负债运行,基层事权和财权不匹配的情况比较突出,群众对政府的满意度下降,干群关系不融洽。四是基层管理体制的变化使解决社会问题机制弱化。基层管理体制的变化使绝大多数城镇从业人员从“单位人”变成“社会人”。政企分开、政社分开导致解决社会问题的机制弱化,基层发生的一些社会纠纷和社会矛盾难于解决在基层,越级上访现象越来越突出,社会管理的成本增加。五是社会治安面临的问题日趋复杂。随着社会转型的加速,社会流动加快,各种社会治安问题也呈现多发态势,社会管理面临诸多难点,刑事犯罪不断增多,严重危害公共安全和社会秩序,给人民生活带来极大的危害。以上社会管理面临的新情况、新问题,有的是在社会转型和体制转轨过程中,因结构冲突、体制摩擦、法律法规不健全造成的,也有的是快速发展过程中因各种原因历史积累和遗留的,还有的是因我们工作缺位、方法不当或某些工作失误形成的。这些问题都需要我们在推进社会管理创新过程中逐步加以解决。

四、充分发挥地方人大在推进社会管理创新的职能作用

作为地方各级人大及其常委会,要按照中央和省市县委的部署和要求,认真履行好宪法和法律赋予的各项职权,充分发挥国家权力机关的作用,积极参与社会管理创新工作,主动在加强社会建设、创新社会管理方面有所作为,为促进经济发展、事业进步和社会和谐方面做出应有努力。

(一)突出社会管理难点,加快社会管理建章立制进程

经过改革开放以来的努力和奋斗,我们已经初步建立健全了社会主义法律体系。但随着形势的发展,在经济社会转型时期各种社会矛盾的突发也要

求社会管理制度体系需要完善和重构。应该说,在这一方面已经有了多年的实践和取得了许多经验,但没有上升到国家法制的高度。特别是由于长期处于以行政管理手段为主的框架下的社会管理,缺乏具有普遍约束力、具有广泛的群众基础和具有可操作性的制度规范。这就需要各级人大及其常委会要抓住社会管理的主要矛盾和矛盾的主要方面,坚持立、改、废并重,坚持民主立法、立法为民,始终把加强社会建设、创新社会管理作为重要任务,把加强社会建设、创新社会管理的成功经验,用法规、制度的形式规范、固定下来,加快地方立法步伐,让社会管理有法可依、有章可循,形成科学有效的利益协调机制、诉求表达机制、矛盾调处机制、权益保障机制,进一步规范社会管理行为。在建章立制过程中要广泛吸引人民群众的参与和征求他们的意见,使建章立制的过程变成集中民智、听取民意和宣传群众的过程,努力实现民主立法。一是行使重大事项决定权,将党的主张和意图变成国家意志。通过作出决议决定,督促政府动员社会力量加强和创新社会管理。二是行使监督权,强力推动“一府两院”依法行政、公正司法。三是健全“一府两院”重大事项报告及规范性文件报备制度,对报备的规范性文件统一进行审核把关,减少失误,降低行政成本,保障宪法和法律的有效实施。

(二)抓住社会管理重点,加大法律和工作监督力度

人大及其常委会的根本任务就是通过加强社会主义民主法制建设,从根本上实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。发展是解决一切社会矛盾并最终实现加强和创新社会管理,促进社会和谐的目标。人大及其常委会要在科学发展观的指导下,加快推进经济社会的转型发展,为加强和创新社会管理奠定坚实的物质基础。一方面,要加大监督工作的力度,着力促进影响经济发展、社会进步等方面实际问题的解决。在此基础上督促“一府两院”加强和创新社会管理的体制机制,促进社会管理的科学化、规范化。要广泛征求代表的意见和建议,真正抓住、抓准影响经济社会发展和社会管理的重大问题,一抓到底、抓出成效。一是加强工作监

督,保障和促进经济社会又好又快发展。通过听取专项工作报告、审查批准计划预算方案、开展专题视察等方式,督促政府深化改革、转型发展,提升产业发展的规模和质量,进一步促进科学发展、协调发展、持续发展。二是加强执法检查,督促政府依法行政。定期开展经济方面法律法规的执法检查,确保各项经济法律法规的正确实施,维护公平、和谐和经济秩序。三是加强司法监督,促进公正司法。司法在调整经济关系中发挥着越来越重要的作用,常委会要通过不断加强司法监督,督促“两院”自觉地服务经济社会发展,通过化解执行难、落实宽严相济的刑事政策、强化民主监督等措施,维护好国家和群众的利益,为经济社会健康发展营造良好的法制环境。四是加强对人大任命干部的监督。在坚持党管干部原则的同时,不断完善任免干部的机制和程序,以及对人大任命干部实行报告工作、满意度测评和将测评结果作为党委选拔任用干部依据的制度,增强人大任命干部的人大意识、法律意识、责任意识和群众意识。五是督促政府高度重视影响经济社会发展的外部环境的治理,在社会治安、人口和计划生育管理、城市综合执法、人才政策、税收制度、市场环境等方面下功夫,吸引经济要素的有效聚集、人才的正常流动和社会环境的宽松和谐,为推动经济社会发展提供人才支撑、智力支持和文化环境。

(三)关注社会管理热点,着力促进民生改善

保障和改善民生是社会管理的重要内容,也是老百姓最直接、最现实、最关心的现实利益问题。只有实现业有所就、老有所养、住有所居、病有所医、学有所教,老百姓才能安居乐业,社会管理才会有一个坚实的群众基础。一是构建社情民意信息网。通过建立健全人大信访网络、开通人大代表热线电话、公开人大信箱、组织常委会组成人员联系代表、召开代表座谈会和专题调查研究等方式,构建起人大常委会与代表和选民的信息沟通渠道,及时了解、掌握和整理社情民意,形成信息专报,为人常委会提供决策信息参考。二是督促政府以美丽乡村建设为契机,进一步加强和完善基层社会管理和服务体系,努力夯实基层组织,建立新型社区管理和

以更大担当推进施甸跨越发展

杨玉荣

新常态下,云南要主动服务和融入国家发展战略,闯出一条跨越式发展的路子,努力成为全国民族团结进步的示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心,谱写好中国梦的云南篇章,这是云南经济社会发展的顶层设计和准确定位,完全符合云南实际。施甸是全省一百二十九个县区之一,责无旁贷,必然要在面向南亚东南亚辐射中心建设中先行先试、走在前列,争当转方式调结构的排头兵。

成效和差距同在

近几年来,施甸县委、县政府通过不断地调查研究,进一步深化对县情的再认识,寻求探索县域经济社会发展的新路子,找到了符合县情的总体发展思路,这就是:坚定不移地推进工业强县、农业稳

县、城镇富县、生态立县、科教兴县、开放活县“六大战略”,全面落实农业产业化、新型工业化、旅游国际化、特色城镇化、加强改革开放、加强社会事业发展、加强民生保障、加强构建社会和谐、加强党的建设的“四化五加强”工作措施,坚持不懈地做大做强骨干产业、发展壮大产业园区、积极探索庄园经济、加速培育旅游产业,争当全省经济转型升级排头兵,奋力加快全面建成小康社会步伐。在总体发展思路指导下,近年来,施甸经济社会发展取得长足进步,各项工作迈上了新的台阶,成效十分明显。

产业快速发展。特色城镇化初具规模,牢固树立把城镇作为产业发展的理念,紧紧围绕打造“水墨施甸·秘汤胜地”,以规划为引领,构建了以县城为中心,南片以姚关为次中心,北片以由旺为次中

服务体制。建立农村财务双代管制度、群众服务代理制度、村民议事会制度,促进农民群众的自治自理。三是督促政府整合执法资源,加强和完善公共安全体系,健全食品药品安全监管机制,建立健全安全生产监管体制,完善社会治安防控体系和应急管理体制。

(四)选准社会管理突破点,创新民主管理方式

扩大人民群众有序的政治参与是我国政治体制改革的重点。我国实行人民代表大会制度,是一种最好的民主政治形式,从加强和创新社会管理的角度来讲,我们要在这方面有所创新,让人民群众更多地参与到国家和社会事务的管理中来,促进民主法制建设的进步。一是开展深入的调查研究。广泛听取民意、集中民智,找准社会管理创新和加强的难点,提出具有针对性和可操作性的建议,督促

“一府两院”开展管理实践和管理创新,提高社会的公平度和效率,促进社会稳定、和谐和进步。二是开展代表进社区和向选民述职。在乡(镇)村(社区)建立代表工作室,让选民定期约见人大代表,反映其意见,自觉接受选民的监督。三是实行人大常委会议题公开征集制度。每年通过各种媒体向社会征集人大常委会的监督工作议题,将监督和执法检查的结果通过媒体向社会公开,让公民直接参与到社会事务的管理中来。四是公开人大及其常委会的监督方式和监督内容,接受社会各界的监督,促进人大及其常委会监督工作的法制化、规范化和科学化。同时,要将人大的法律监督、工作监督与政协民主监督、媒体监督、社会监督有机结合起来,不断提升监督质量和水平。

(作者:昌宁县人大常委会主任)

心,其他特色城镇为节点,以文化长廊建设为主线的新型城乡一体化建设体系,县城建设区面积达到6.7平方公里,城镇化率达到30.5%。特色农业向产业化发展,农业生产组织方式不断创新,以万亩荷塘、果蔬、养殖为代表的旅游观光农业向规模化、产业化发展。新型工业化向绿色科技发展,坚持绿色、生态、环保第一的发展理念,以好好饮品山泉水、苏打水、光伏电站为代表的无污染绿色工业相继建成投产。旅游产业初见端倪,坚持“山水为体、温泉带动、文化为魂”的理念,用世界眼光谋划旅游产业,着力打造超一流的养生养老旅游度假胜地,以文化长廊、怒江大峡谷旅游综合体、契丹温泉古镇为代表的旅游开发项目正在兴建。

基础设施更加坚实。红谷田水库、善洲水库等水利基础设施正在建设,水电、风电、光伏电站等能源项目加速推进,国道改造、善洲大道等公路项目前期工作顺利推进,棚户区改造、扶贫、农业综合开发、土地整治、美丽乡村建设等项目正在实施。

软环境不断改善。各项重点改革全力推进,政府机构改革稳步实施,农村土地流转取得实质性进展,金融服务改革试点工作有序开展,殡葬改革取得突破,教育、卫生、社保等社会事业平稳健康发展,社会治安明显好转,再次荣获全国“平安建设先进县”称号。基层组织建设“山邑模式”在全省推广,善洲精神在全国学习。

施甸经济社会发展在取得显著成效的同时,与发达地区相比差距也十分明显,施甸仍然是一个欠发达地区。根据2013年全省一百二十九个县区县域经济排位,施甸生产总值绝对数排90位、相对数排68位;第一产业增加值绝对数排58位、相对数排39位;第二产业增加值绝对数排106位、相对数排56位;全部工业增加值绝对数排105位、相对数排40位;第三产业增加值绝对数排67位、相对数排26位;人均生产总值绝对数排105位、相对数排64位;固定资产投资绝对数排119位、相对数排61位;地方公共财产总收入绝对数排87位、相对数排44位;地方公共财政预算收入绝对数排85位、相对数排16位;地方财政预算支出绝对数排65位、相对数排102位;城镇居民收

入绝对数排97位、相对数排10位;农村居民收入绝对数排91位、相对数排31位;贫困人口绝对数排18位;农林牧渔总产值绝对数排48位、相对数排45位;年末总人口排62位。从县域经济主要指标在全省的排位上明显看出,施甸与发达县区的差距确实还比较大。

机遇和挑战共存

从国际形势上看,世界经济虽然延续复苏态势,但仍处于低速增长期;从国内形势上看,我国经济发展进入新常态,“一带一路”战略正在抓紧实施,经济发展正在转型升级,从过去的带血GDP转变为绿色GDP;云南审时度势、解放思想,围绕成为民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵,面向南亚东南亚辐射中心三个目标,提出重点发展大生物、大能源、大旅游、大制造、大服务5个万亿元“大产业”;保山提出“四化五加强”目标措施,提出建设小商品加工集散地、商贸物流基地、电子政务灾备基地、新材料加工基地、特色农产品加工基地和滇西边城中心城市;从施甸的发展形势上看,通过多年的不断努力,基础设施得到改善,产业发展初具规模、结构调整更加合理、城镇化水平进一步提高、社会事业协调发展,更重要的是发展思路更加清晰。施甸有自身的区位、产业、资源等优势,地处南亚、东南亚、保山中心城市的连接点,紧邻保山、芒市、腾冲三个机场,属于一小时经济圈。大瑞铁路蒲缥货场距县城三十多公里。施甸有别于其他地区最好的资源就是温泉资源,有河谷温泉二十一眼、沙滩温泉二眼、洞穴温泉四眼。施甸气候独特,是养生养老、休闲度假的好地方。

施甸有跨越发展的优势,但确实也面临着严峻的挑战。经济总量小,尽管相对数大,有些还名列前茅,但绝对数小,包括生产总值、财政收支、工农业产值、投资额等主要经济指标在内;产业实力不强,没有产出较大的大中型企业,农业规模还很小,旅游业才起步;经济结构不优,生产性投资不够,二产比例仍然偏小,一产内部结构不合理,三产结构不匹配;发展后劲不强,交通、水利、能源等三大基础设施仍然脆弱,大项目储备不足,新的增长点不多;领导干部担当意识、开拓精神、服务能力、执行能



提高全口径财政预决算审查监督 工作方法的探索

杨光全

审查和批准财政预算、监督财政预算执行,是宪法和法律赋予县级人大及其常委会的一项重要职权,是人大监督的重要组成部分,也是县级人大及其常委会代表人民依法管理国家事务的重要途径和方式。但由于一些主客观因素,致使人大预算审查监督工作还存在不少困难和问题,需要进一步

研究探索,采取切实有效措施加以解决。

着力健全法规制度。根据宪法和监督法、预算法等规定,针对财政预决算监督薄弱的现状,抓紧修订我省预算审查监督条例。希望尽快完善,早日出台并实施。同时,政府及财政部门要出台强化预算管理等行政规章,使人大的法律监督和政府的

力、抓落实的作风等仍然不强,与跨越发展的新要求不相适当。

务实和担当并举

务实就是要做到谋事要实、创业要实、做人要实。不谋全局者不足以谋一域,不谋万世者不足以谋一时,人无远虑必有近忧。跨越式发展不是一件简单的事,需要结合施甸县情,从实际出发认真谋划。习近平总书记在云南考察时指出,要始终坚持发展这个硬道理,在保证发展质量和效益的前提下,速度上可以适当快一些。施甸本来发展基数就小,如果速度再慢下来,就谈不上跨越,所以,GDP发展速度必须保持在两位数,这是所有干部群众达成的共识。有目标就要有强硬的措施来保证目标的实现,这就要求创业要实,要脚踏实地、真抓实干。一是突出抓好规划。好的规划是推进跨越式发展的重要前提,施甸要跨越式发展最关键的就是要做好“十三·五”规划。二是突出抓好基础设施建设。水网、能源保障网、路网三网建设是施甸跨越式发展的重要支撑。三是突出抓好产业发展。坚持以提高经济发展质量和效益为中心,以旅游业为重点,积极发展新建材、电子信息等先进制造、清洁载能产

业,加快发展特色观光现代农业。四是突出抓好城镇建设。城镇化和城乡一体化建设是解决“三农”问题的关键,县城和集镇建设的摊子已经铺开,框架已经形成,最关键的就是要加快速度建设。五是突出抓好融资工作。推动施甸跨越式发展的最大困难就是资金不足,所以融资和招商引资工作显得十分重要,需要重点突破。六是突出抓好扶贫攻坚。推进跨越式发展就要补好贫困地区这块短板,要千方百计争取扶贫项目和资金投入,推进扶贫开发,促进贫困地区发展。

推进施甸跨越式发展还有一个更重要的因素就是要勇于创新、敢于担当。跨越式发展必须改革创新,在观念上先人一步,在体制上优人一招,在机制上高人一筹,在产业布局上快人一拍。要破除部分领导干部传统的思维定势和行为定势,克服“只要不出事,宁可不干事”、“为官不易就为官不为”、“遵纪守法就无所作为”的错误思想,不断研究解决快速发展过程中遇到的新情况、就问题,敢想、敢试、敢闯、敢担,提出新思路,创造新方法,以更大担当推进施甸跨越发展。

(作者:施甸县人大常委会副主任)



行政管理切实做到有法可依、有章可循。通过立法来明确政府的财政支出责任,完善并规范转移支付和预算追加制度,实行相对稳定的税收政策,减少上级政府对下级政府财政的干预,从体制上保障地方人大及其常委会的预算审查、批准、监督真正落到实处,降低财政风险。

着力增强预算执行刚性。预算草案经人大审批通过后就具有法律效力,实际执行中必须增强其刚性,不能带有随意性。坚持“先有预算,后有收支”的原则,严格按照编制好的预算项目进行,原则上不得随意调整和变更预算。对于符合规定的预算调整及追加项目,要按照规定及时报人大审查批准,办理有关调整及追加事项,杜绝预算调整的随意性和盲目性,切实提高预算的严肃性。

着力推进公开透明。只有预算的透明,才有“看得见的政府”,人民才能有效行使监督权。具体来说,在预算的编制与审查批准中,要建立规范的政府财政报告体系,全面反映政府各部门的财政状况和收支活动结果,全方位披露政府部门的资金收支活动信息,将完整的政府开支信息置于公众监督之下,将公共预算置于“阳光”下,真正实现人民群众依法有序参与民主决策、民主管理和民主监督的权利。同时,要建立健全预算支出的绩效评价制度,特别是重点民生支出开展绩效评价,并将结果及时向社会公开,把绩效评价结果作为预算安排的重要依据,从而促进资金使用的决策更加科学透明,资金使用的事后监管更加到位。

着力加强审计监督。审计机关是人大及其常委会履行对财政预决算审查监督的得力助手。目前实行的每年一次财政预决算执行结果的审计报告效果还是不错的,但审计的重点不突出,深度不够。尤其对易出问题的专项资金支出、各类基金收支、基建款项拨付方面审计的深度不够。抓住重点、要点,下沉一级并延伸到具体项目一起审计,查清资金使用效率,减少国有资金的流失和腐败现象的滋生,为人大及其常委会履行有效监督提供参考,应是审计机构今后工作加强的重点。

着力提升能力水平。预算监督法律性、政策性、专业性强,要真正管好人民的钱袋子,监督好财政预算,必须有一支懂政策、熟悉法律、精通财政业务的干部队伍。面对现有的财经工委人员的知识状况,想在队伍组成上进行调换,可能性不大,应把重点放在强化业务培训上。强化人大常委会组成人员、财经工委工作人员及人大代表对预算法和财税业务知识的培训,特别是全口径财政预算及有关财政预算监督的内容,切实解决听不懂财政报告,看不懂财政报告,监督无从下手等问题。加强人大常委会组成人员和专门委员会人员配备,特别是人大常委会财经工委工作人员应从懂经济熟悉财政业务的人员中选调,以提高人大财政预决算审查监督力量。尽快提升现有人员业务水平,为人大常委会履职监督,提供强有力的参谋作用。

(作者单位:施甸县人大常委会)



谱写好中国梦的腾冲篇章

李成深

习近平总书记在考察云南重要讲话中,希望云南发挥沿边开放区位优势,主动服务和融入国家发展战略,努力成为面向南亚东南亚的辐射中心。这个目标与要求进一步凸显了云南在国家对外开放格局中的战略地位,为云南不断提升沿边开放水平指明了方向,对推动云南跨越发展具有重大意义。以习近平总书记的讲话精神激励我们,奋力谱写中国梦的云南腾冲篇章。

深刻领会习近平总书记云南讲话精神,腾冲地处祖国西南边陲,连接南亚、东南亚地区,面向印度洋周边经济圈,在国家全方位对外开放格局中具有独特的地位,沿边开放是腾冲的特色所在、优势所在、潜力所在。发挥得天独厚的优势,扩大对外开放是促进腾冲经济社会快速发展的必然选择。在新的发展起点上,我们必须着眼全国发展大局,着力改革开放,将区位优势转化为强大的发展动能,打造沿边开放新高地。腾冲经过多年的发展,总体基础较好,在腾冲经济结构战略性调整期、产业转型升级期,创新驱动发展面临着很好的机遇。一是国家实施“一带一路”、长江经济带、孟中印缅经济走廊等重大战略,进一步提升了云南在国家发展和开放大局中的战略地位,特别是习近平总书记在云南视察工作时的重要讲话,为云南发展确立了新坐标、明确了新定位、赋予了新使命。构建对外开放的新格局,要善于把握发展机遇。当前,在国家重点实施的“一带一路”战略中,云南腾冲的区位优势不言而喻——通过孟中印缅经济走廊连接印度洋沿岸国家。这是新形势赋予腾冲的发展新机遇,腾冲要以更加广阔的视野和宏大的气魄,主动服务和融入国家发展战略,找准发展方向和路径,乘势而上、主动作为。

从腾冲自身来看,作为内陆欠发达地区,“人口

多、底子薄、不平衡、欠发达”是我们的基本县情,经济总量小、人均水平低,工业化城镇化进程滞后,加快发展是当务之急和现实选择,必须坚持从实际出发,保持专注发展的定力。近年来,腾冲深刻把握云南省发展战略,始终坚持从腾冲经济欠发达这个最大的实际出发想问题、作决策、办事情,开展“解放思想、实事求是、推动腾冲跨越发展”大讨论,以实干促发展,切实将各项工作任务落到实处。腾冲与缅甸密支那在边境贸易、大通道建设、友好交往、通商互惠等方面达成重要共识,合作的领域和空间更加宽广,为腾冲利用好“两个市场、两种资源”,实施“走出去”战略提供了新的机遇。大胆探索创新,抓住调整机遇,全面释放了发展潜力。在今后的工作中,我们将始终秉持“落实、落实、再落实”理念,大力发扬钉钉子精神,坚持不懈,久久为功,坚持从县情实际出发,做好结合文章,加快园区经济和县域经济发展,推动新型工业化、新型城镇化互动发展,统筹城乡发展,实施创新驱动发展战略,争取到 2020 年人均地区生产总值和城乡居民人均收入赶上全省当年水平,实现由总体小康向全面小康跨越。培育对外开放的新优势,要大力拓展开放新空间。我们要加强与周边国家的政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通和民心相通,推进和深化同周边国家更多形式的交流合作;积极主动面向南亚、东南亚地区,面向印度洋周边经济圈,完善各类重点开发开放试验区、边境经济合作区等开放平台的功能和作用,不断拓展开发领域和开放空间,推动腾冲由边缘地区和“末梢”变为开放前沿和辐射中心。

提升对外开放的新水平,要充分发挥先行先试的作用。当前,昆明长水国际机场 72 小时过境免签政策已开始实施,中国——南亚博览会连续成功举

办,沿边金融综合改革试验区建设等,为云南成为面向南亚东南亚辐射中心打下了基础。我们要继续用好、用足、用活国家给予的政策,在打造对外开放平台、发展战略性新兴产业、创新投融资体制、统筹城乡发展、改革管理体制方面勇于先行先试,培育外贸竞争新优势,推动招商引资上新水平,闯出一条沿边开放的新路子。近5年间,腾冲全县交通、能源、市政、农田水利、通信等基础设施建设进程加快,保腾高速、腾龙路、腾泸路、腾梁路等建成通车,甘露寺水库、腾北固东中型灌区等一批重点水利工程建成投入使用,农田水利、土地整理、中低产田地改造、万村千乡市场建设等项目进展顺利,城市区域规划、10大特色小镇和“3个50”建设加快推进,美丽乡村建设加快实施,城乡面貌明显改善,城镇化率达39.5%。

对外开放是富民的必由之路,是推动跨越发展的重要引擎。我们要认真学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神,把国家战略同自身实际紧密结合起来,坚定不移地以大开放带动大发展,以大发展助推大跨越,在新的历史起点上书写云岭大地跨越发展新篇章。为新常态下深入推进腾冲发展提供了政策纲领和行动指南,为腾冲在新的历史起点上推进科学发展、跨越发展带来了宝贵机遇、注入了强大动力。南亚博览会定于2015年6月12日至16日与第二十三届昆明进出口商品交易会同期举办。本届展会以“促进中国——南亚东南亚全面合作与发展”为宗旨,以推动“一带一路”建设为主线,以“亲诚惠容、合作共赢”为主题,以“隆重、热烈、节俭、精彩”为总体要求,力争打造集商品贸易、服务贸易、投资合作、旅游合作和文化交流等为一体的高水平综合性展会,成为中国与南亚国家互利合作的重要桥梁,成为中国和南亚国家扩大与其他国家和地区经贸交流的重要平台。作为文化交流等为一体的高水平综合性展会,成为中国与南亚国家互利合作的重要桥梁,成为中国和南亚国家扩大与其他国家和地区经贸交流的重要平台。

腾冲要以科学发展观为指导,深入学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,围绕将腾冲建设成为“国际化旅游城市”的目标定位,主动服务和融入国家、省、市发展战略,把腾冲的发展放到全国、云南、保山发

展的大局中来谋划,找准结合点和切入点,同步推进农业现代化、新型工业化、城乡一体化、信息化,闯出一条跨越式发展的路子,努力把腾冲建设成为全省民族团结进步边疆繁荣稳定示范区,生态文明建设的标兵,面向南亚东南亚辐射中心的重要前沿口岸,把腾冲打造成为中国走向南亚第一县。以高度的政治责任感和强烈的历史使命感,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,保持政治定力和战略定力,增强思想自觉和行动自觉,用讲话精神统一思想、凝聚共识、指导实践,加快推动腾冲科学发展、绿色发展。全县各级各部门要紧紧围绕习近平总书记提出的“三个定位”——努力成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向东南亚南亚辐射中心,“四个全面”——全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党,“五个着力”——着力保持经济平稳健康发展,着力推进现代农业建设,着力推进生态环境保护,着力推动民族团结进步事业,着力发挥党组织作用,结合腾冲实际,找准结合点、切入点、着力点,抢占制高点,联系腾冲实际加强对重大理论和实践问题的研究,主动服务和融入国家发展战略。

深刻领会习近平总书记的重要论述,大胆探索创新、先行先试,要推进科学发展、加快发展,根本出路在于全面深化改革。全方位的改革拓展了开放发展的空间。推进社会治理体系和治理能力建设,形成既充满活力又和谐有序的社会环境。营造优美的环境,努力让群众过上更加美好的生活。全县党员干部思想大解放、作风大转变、精神大提振,凝聚了推进科学发展的强大正能量。在今后的工作中,我们将认真贯彻落实习近平总书记“三严三实”要求,大力加强干部队伍建设,提高干部队伍推进科学发展、驾驭复杂局面的能力。全面落实党委主体责任,狠抓党风廉政建设,认真履行党风廉政建设责任制,健全惩治和预防腐败体系,让广大党员领导干部始终保持人民公仆的清廉本色。习近平总书记系列重要讲话精神引领腾冲干部群众向着中华民族伟大复兴的中国梦不懈努力。我们将以中国梦凝聚力量,抓改革激发活力,改作风振奋人心,促发展惠及民生,努力谱写好绚丽中国梦的腾冲篇章。

(作者:腾冲市人大常委会)



提升能力 转变观念 努力推动新形势下人大工作科学发展

徐国良

习近平总书记1990年3月在福建宁德工作期间和地县办公室干部谈心时指出:办公室是一个单位、一个系统、一个机构的关键部门,办公室工作如何,对党委乃至一个地方全面的工作影响很大,办公室工作“重、苦、杂、难”。高度概括了办公室的工作特点,这既是总书记对办公室工作重要性的精辟阐述,又是对办公室工作人员的理解和肯定,对于我们发挥好参谋助手作用,做好办公室各项工作具有极强的针对性和指导性。近年来,隆阳区人大常委会办公室始终坚持在常委会党组的正确领导下,认真学习贯彻习总书记系列重要讲话精神,紧紧围绕常委会工作大局,不断强化履职能力,注重从严处着手、从实处发力、从细处用功,在保持机关正常运转、服务常委会领导和机关、服务三查(察)工作、组织筹备三会(人代会、常委会会议、主任会议)、上下内外协调等方面做了大量的工作,有效促进了区人大常委会依法履行职权,得到了区委和常委会党组的充分肯定。

党的十八届四中全会对全面推进依法治国做出了战略部署,对新时期人大工作提出了新的更高的要求,“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育的深入开展,对各级领导干部提出了做人、做事、做官的新标准。办公室如何主动适应和服务新形势下的人大工作,充分发挥中枢纽带作用;如何比学赶超,实现办公室工作新跨越;如何更新观念,进一步发挥好参谋助手作用,是摆在我们面前的一个全新课题。结合工作实际,我从三个方面谈谈个人粗浅的

认识。

一、提升三种能力,努力成为人大工作的行家里手

办公室主任是人大机关上下联系,内外协调的纽带焦点,要认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,不断提升工作能力和综合素质,这样才能把事做实,当好参谋。

(一)提升履职能力。办公室工作的同志提升履职能力,就要全面加强学习。一是学政治理论。要认真学习马列主义、毛泽东思想,学习党的路线、方针、政策,学习中国特色社会主义核心价值体系,学习习近平总书记系列讲话精神,特别是视察云南工作时的讲话精神,不断提高自己的理论素养和政治水平,不断改造自己的世界观、人生观和价值观,补足精神上的“钙”;二是学人民代表大会制度知识。作为人大工作者,必须要强化对人民代表大会制度的认识,树立做好人大工作的自信心和自豪感,认真学习宪法、地方组织法、监督法、选举法、代表法等人大常用法律法规,搞清楚人大行权履职的规则和程序,把人大业务知识学深学透,做到说内行话、办内行事;三是学办公室业务。要认真揣摩习总书记总结的“重、苦、杂、难”四个字的要义,在持续不断的繁杂事物中了解掌握办公室工作的特点、规律,注重向领导、向同事学习,学习他们观察、分析、处理问题的经验和方法,把办公室工作做实。要强化文字功夫的训练,勤学苦练,自我加压,成为“笔杆子”,练就扎实的基本功。要认真学习公文处理规定和程序,把好文件材料



撰写、校对、修改、审批关,不放过任何一个细节,一字一句都要认真推敲。要学习办会的程序和方法,有效利用各种资源,做好人代会、常委会会议、主任会议会前、会中、会后的各项工作。

(二)提升综合协调能力。办公室是常委会上下联系、对外交流的平台,是桥梁、是纽带,办公室主任要当好参谋助手,必须具备较强的综合协调能力。一是在上情下达、下情上报和对外协调过程中,要摆正位置,找准切入点,注意工作方法,区别对待纵向和横向的沟通协调,接人待物、说话口气要把握分寸,相互尊重,不能口无遮拦、乱说乱讲、盛气凌人,做到既传达、汇报、沟通到位,又有礼有节;二是对待领导要做到尊重不恭维、服从不盲从、建议不强求,接到领导交办的任务后,要准确把握领导的意图,搞清楚要达到什么目的,现有资源是什么、怎样分配资源,先做什么、后做什么,然后再进行安排,督促抓好落实,最后及时进行反馈,做到及时、准确、到位;三是在工作推进过程中,要做到相互支持,协调推进,注重发挥团队的力量,按照对方最希望的方式,给予对方所希望的帮助、信任和支持,相互体谅,协调各方,取得效果。

(三)提升处理复杂事物的能力。办公室工作具有突然性、多重性和复杂性等特点,工作千头万绪,任务琐碎繁杂。作为办公室主任,首先要对机关各种事务了如指掌,要吃透上情,找准方向,摸透下情,有的放矢,做到遇事不慌、处事不惊;其次要把握好分寸,讲规矩,重大事情要及时向领导请示汇报,切忌乱表态,乱许愿;再次要头脑冷静,沉着应对。遇到情况时,要敢于担当,不管事情多难,都要想办法去协调解决,要敢于决断,果断处理,切忌唯唯喏喏,犹豫不决;第四要统筹兼顾,合理安排。办公室工作经常遇到几件事同时出现,都需要同时办理,这就要求办公室主任快速做出反应,搞清楚哪个重要,哪个次要,哪个先办,哪个后办,然后充分利用手中资源进行科学安排,抓好工作落实,切忌杂乱无章,见子打子。

二、树立四种观念,主动融入人大工作大局

思维意识决定行为,办公室主任要当好参谋助手,除了具备过硬的本领,还需树立几种观念。

(一)树立全局观念。作为办公室主任,首先要定好位,时刻保持清醒的角色意识,把握好各种角色的转换,坚决维护领导的形象和权威性,及时准确地落实领导决策,融洽地处理好上下级和委室之间的关系,这样才能谋好全局;其次要胸怀全局,善于站在全局的高度,把注意力集中在那些牵动全局、涉及长远的大事上,放在情况复杂、矛盾突出的热点、难点问题上,做到知上、知下,知内、知外。既要了解面上的总体工作,又要了解近期的重点工作,既要了解上级和领导的工作要求,还要了解本单位的实际情况和干部职工的意见建议。要从大处着眼,从宏观的角度和全局的高度去思考、策划和处理问题,积极为领导出主意、想办法。要善于从繁杂的事务性工作中解脱出来,理清思路,明确目标,出谋划策;再次要顾全大局,坚持做到凡事以大局利益为重,在大局范围内活动,自觉主动处理好局部和全局的关系,个人利益与集体利益的关系,大事与小事的关系,摆正位置,做好各项工作。

(二)树立优质服务的观念。办公室是常委会的综合办事机构,做好服务工作是第一位。办公室主任必须树立服务理念,义不容辞地做深、做细、做好服务工作。一是要明确服务目标,积极主动为领导服务、为机关服务、为干部职工服务;二是要有服务的意识,无论办文、办会,还是管理机关事务,都要有服务的理念,都要有一荣俱荣、一损俱损的思想认识,认真做好事前、事中、事后的各项工作,不放过任何一个细节,小中见大,落实到位;三是要学会换位思考,多站在对方的立场上考虑问题,坚持做到对上善于请示汇报,对内善于联系沟通,对外善于交流协调,对下善于团结协作;四是要改善服务方法,坚持多动脑,多思考,多提出建设性意见,做到口勤、手勤、腿勤,赢得支持和理解。

(三)树立责任至上的观念。办公室工作牵动全局,办公室主任必须具备强烈的事业心、严肃认真的工作态度和一丝不苟的工作作风。一是要严谨。

办公室工作涉及大量机密,制发很多文件,每一份都不能马虎,每一份都要认真细致,文秘工作的各个环节都要严格审核把关。管理机关事务要从细处着眼,小到一个灯泡坏了、一个水管漏了都要及时发现,认真处理;二是要奉献。办公室工作一个钉子一个眼,加班加点是常事,往往是做了许多事,却得不到别人的理解,事做得多,失误也不可避免,挨骂也就较多,这就要求办公室工作人员有高度的敬业精神,甘当老黄牛,任劳任怨,脚踏实地,求真务实,扎实做好每一件事。要强化党性修养,自觉摆正心态,心胸豁达,以苦为乐,安贫乐道,淡泊明志;三是要尽责。办公室主任要尽自己的努力,多干一点,多累一点,不让领导在具体的事务性工作操心,腾出精力抓大事,要不折不扣落实领导的要求,多思考、少动嘴、多动手,遇事不推诿,不扯皮,尽心尽力,尽职尽责。

(四)树立高效工作的观念。高效率工作是搞好服务工作的前提,办公室主任必须树立效率意识。一是要勇于探索新形势下开创办公室工作新局面的有效途径,健全完善标准规范、信息灵敏、反应快捷、优质高效的办公室工作机制;二是要充分利用互联网、信息技术等现代高科技手段来为中心工作服务;三是要紧紧围绕常委会工作大局和干部职工关注的问题,提出办公室工作的新思路、新对策和新举措;四是要增强时间观念,保持高节奏运转的工作态势,坚决克服那种“一慢、二看、三等待”和互相推诿扯皮的不良现象,提倡“有事就办、急事快办”的工作作风,强化雷厉风行的效率意识,营造求真务实的工作氛围,促使办公室工作高效开展。

三、把握五个重点,助推人大工作科学发展

办公室主任发挥好参谋助手作用,关键就是要在适当的时候为领导决策提供有价值、符合实际、切中要害的意见建议,为领导分忧、解难,所以我们在具体工作中要注重研究,勤思善谋。

(一)做到心中有数。办公室主任要当好参谋,不仅要熟知方方面面原有情况和问题,而且要通过多种渠道洞悉其在新形势下发生的细微的变化,掌

握最新的情况和信息,为领导决策提供有效的参考。一是通过参加三查活动,陪同领导下乡调研,参与中心工作等,全面了解区情、乡情、村情和人大工作情况,掌握大量的信息,丰富自己各方面的知识;二是对看到的、听到的各种情况要认真分析,学会精细加工,剔除表面现象,去伪存真,牢牢抓住事物和问题的本质,不偏离参谋的主线;三是要在掌握事物本质的基础上,依据事物的发展规律,准确预测事物的发展方向 and 结果,提出有质量、有深度的见解,夯实参谋的基础。

(二)做到思路开阔。作为办公室主任,在对各种事物心中有数的基础上,要善于多思考,多提出解决问题的方法和途径,让领导做选择题,不做填空题。一是要理清哪些是问题产生的原因,哪些是制约和影响问题的主要因素,哪些是次要因素,产生的结果是什么;二是要提出解决问题和制定决策的方法,首先应干什么,完后再干什么,达到什么结果;三是要拓宽思路,根据情况想到几种解决问题的方法和路子,向领导提出上策、中策、下策,供领导决策。

(三)做到表达清楚。办公室主任作为领导的参谋和助手,不仅要有谋事的才干,还要能把自己的想法准确无误地表达出来。一是要向领导学习。领导经常出席各种会议,安排、汇报工作,交流感情,办公室主任要把握这一机会,认真学习领导讲话的艺术,看他们怎样围绕主线、突出重点来安排工作,看他们如何与不同的对象沟通交流,从中吸取经验,提高自己的讲话能力;二是要讲究口才,讲究语言艺术,做到言之有物,一语中的,言简意赅。办公室主任是参谋者,不是决策者,所以在表述参谋意见时要摆正位置,把握分寸,注意变换角度,把握语气,绝不可自作主张,先入为主;三是要准备充分。在向领导提建议或汇报工作时,一定要事先准备,考虑清楚说什么、怎么说、达到什么目的等,切忌含糊不清、零敲碎打、不着边际,最后弄得领导一头雾水,把事情办砸。

(四)做到雷厉风行。作为办公室主任,对待任

浅谈如何发挥好办公室 在市人大常委会工作中的参谋助手作用

徐永相

所谓参谋助手作用,简单地讲就是参与工作决策、参与工作落实;出谋略,想办法,拿主意。古语说“国之废兴,在于政事;政事得失,由乎辅佐”,参谋助手作用对于全盘工作的意义可想而知。因此,参谋助手这一职责在办公室工作的三项职责中始终处于重要地位。下面,我就如何发挥好办公室在市人大常委会工作中的参谋助手作用谈几点认识和体会。

一、积极参与谋划全盘

市人大常委会的职权是讨论、决定本行政区域内各方面工作的重大事项;监督本级人民政府、人民法院和人民检察院的工作;撤销本级人民政府的不适当的决定和命令;撤销下一级人民代表大会不

适当的决议和决定;依照法律规定的权限决定国家机关工作人员的任免;在本级人民代表大会闭会期间,罢免和补选上一级人民代表大会的个别代表。围绕中心,服务大局,是履行参谋助手职责的重要内容,也是发挥参谋助手作用的重要方法。市人大常委会办公室必须积极参与谋划全盘工作,及时发现问题、分析问题、研究问题,把握人大工作的规律和方向,向常委会领导提出行之有效的工作方案或参考意见。比如起草常委会工作报告,我个人认为起草工作报告的过程实际上就是一个参与谋划全盘工作的过程。报告文稿中,除了要对上一时段常委会的工作进行科学总结外,必须要把握人大工作规律,既要贯彻落实党中央的决定、全国人民代表

何事物都要迅速做出反应,不让工作耽搁在自己手中。一是对领导或集体已经形成的决策,必须不折不扣快速抓好落实,搞好上情下达,掌握好决策落实全过程的动态,根据事物变化进行新的参谋,切忌拖拖沓沓,推诿扯皮;二是对领导交办的工作,必须第一时间找到最科学的方法,快办、办好;三是对上级下达的指示,要准确记录,及时汇报,认真落实;四是对单位同事反映的问题,能自己解决的要立即加以解决,需要请示汇报解决的要及时汇报,加以解决。工作中思维要敏捷,做到勤脚快手,快而不乱,快中有好。

(五)做到有始有终。办公室工作千头万绪,办公室主任要在繁杂的工作过程中理清思路,分清楚

政务与事务、大事与小事的关系,一件一件落实到位。一是对领导交办的工作,落实的结果要及时向领导反馈,便于领导做出新的决策,切忌说了不做、做了不说,最后让领导反问自己;二是在领导决策的实施过程中,要采取恰当的方式了解和督促进展情况,保证领导决策落实到位,坚决防止安排过了就万事大吉,不管不问,随波逐流;三是要注意总结,办公室主任参谋的过程,虽然是自己深思熟虑,归纳提炼观点的创造过程,但许多事物结果往往不尽人意,这就需要不断地总结经验,吸取教训,在每一次参谋过程中避免犯同样的错误,不断提高参谋的质量。

(作者:隆阳区人大常委会办公室原主任)



大会通过的决议决定、省市两级人民代表大会通过的决议决定和县委全会决定,又要结合实际,统筹全盘,提出下一时段县人大常委会工作的思路和目标任务。如果全盘工作谋划得好,可以证明办公室参与这方面的工作是称职的;如果谋划得不好,证明办公室在参与这方面工作上还有一定差距,需要不断加以改进。

二、严格抓好目标管理

美国管理大师彼得·德鲁克于1954年在其名著《管理实践》中最先提出了“目标管理”的概念,其后他又提出“目标管理和自我控制”的主张。德鲁克认为,并不是有了工作才有目标,而是相反,有了目标才能确定每个人的工作。所以“企业的使命和任务,必须转化为目标”,如果一个领域没有目标,这个领域的工作必然被忽视。因此管理者应该通过目标对下级进行管理,当组织最高层管理者确定了组织目标后,必须对其进行有效分解,转变成各个部门以及各个人的分目标,管理者根据分目标的完成情况对下级进行考核、评价和奖惩。概括起来说,目标管理就是以目标为导向,以人为中心,以成果为标准,使组织和个人取得最佳业绩的一种现代管理方法,是一种在职工个体的积极参与下,自上而下地确定工作目标,并在工作中实行“自我控制”,自下而上地保证目标实现的管理方法。

按照规定,县人大常委会每两个月召开一次会议。为了保证县人代会通过的决议决定得到有效贯彻实施,人民代表大会闭会期间,通常都将县人代会上通过的人大常委会工作报告提出的工作任务分解到每一次常委会会议之中。县人大常委会办公室每年都起草常委会年度工作要点和监督工作计划,在主任会议上通过后实施,这实际上也就是对常委会工作进行目标管理。县人大常委会办公室除了完成常委会年度工作要点和监督工作计划文稿的起草外,还要根据安排,协同并督促各委室抓好年度工作要点、监督工作计划相关工作的落实。当然,除了严格抓好常委会年度工作要点和监督工作计划的组织实施外,办公室日常工作中的宣传、信息、保密等工作也可纳入目标管理范围。

三、切实提高文稿质量

三国时曹丕在《典论·论文》中说:“盖文章,经国之大业,不朽之盛事。”把写作抬高到了极致。这个论断确实有些夸张,但从实际工作来看,把文章写好,确实是推进工作的重要手段。从这个意义上说,写文章即使是雕虫小技,也是机关工作人员应当掌握的重要技能,是办公室工作的一项重要内容。最近,施甸县人大常委会领导在不同的场合提出要求,明确指出县人大常委会机关要进一步提高文稿质量。办公室作为文秘工作的主要阵地,率先改进文风,提高文稿质量责无旁贷。下一步,我们将注重抓好三个环节的工作。

一是起草环节。在起草中要坚持以往一些行之有效的做法和经验,突出文稿的思想性、政治性、政策性、法治性、可操作性;同时带动全体文稿人员在这些方面多实践、多锻炼,使起草文稿的队伍不断壮大。

二是审核环节。切实把好质量关,校好稿,进行修改完善,使材料成型,能提交领导审定和常委会审议。

三是印制环节。注意抓好格式准确和印制质量,并对公文格式和印刷质量把好关,要做到公文格式正确,公文印制精美。

力争近期取得实质性突破,不辜负常委会领导对办公室工作关心与爱护。

四、严格执行财经纪律

财经纪律是财务纪律、财政纪律的统称,是国家为国民经济各部门、地区、企业、单位和个人所规定的财政经济活动中必须严格遵守的行为准则,是从特定侧面调节财政经济活动的行为规范。随着中央八项规定的贯彻执行及反腐倡廉工作的取得的深刻进步,遵守财经纪律必将更加紧密地连接国家公职人员的政治生命线。根据三定方案,县人大常委会机关的财务室设在办公室,办公室主任往往兼任财务主管。形象地说,办公室主任在县人大常委会机关财务工作方面,担当着“管家”的责任,执行财经纪律的任务不偏不倚地落在了办公室主任的肩上,这也是办公室主任发挥参谋助手作用的一个重要方面。从严格执行财经纪律的层面,我认为必须做到以下几点:



办公室要在做好本职工作中积极发挥参谋助手作用

李金杨

近年来,腾冲县人大常委会办公室围绕常委会工作重点,立足办文办会办事,注重协调服务,强化自身建设,在履行好本职工作职责中积极发挥参谋助手作用,有力推动了全县人大工作开展。

一、坚持严格办文,突出以文辅政

办文是办公室的基本职能,也是一项核心职能。办文质量高,就能起到以文辅政、促进工作的作用;质量不好,不但发挥不了应有的作用,反而还会带来负面效应。对于人大常委会办公室来说,制发的公文、起草的文稿在符合常规公文要求的基础上,更要具有法律性、规范性和精准性。实际工作中,我们要求,公文制发要注重基本要求,符合格式标准,按规范程序印发;要注重文件时效,在常委会研究决定后,在党组会议召开后,及时行文明确,不拖沓、不延误;要注重文件质量,认真研究行文措辞,确保“原意”表述,不产生歧义,不发生误会;要注重文件法律性,表达符合法律要求,时间内容符合程序性规定。2012年2月,县十五届人民政府任期届满,新一届县政府提名了组成部门负责人的任

免议案。办公室对此议案进行了认真研究,根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第五十六、五十七、五十八条及《全国人大法工委关于〈中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法〉的释义及问题解答》的相关规定,建议常委会只对新任人员进行任命,对任期届满人员无须免职。常委会研究后采纳了办公室意见,只依法对十六届政府组成部门新任人员进行了表决任命,并行文文明确,而对十五届政府任期届满人员采取了“不予免职,换届时职务自动终止”处理,既没有表决免职,也未行文。这样的细节把握和处理,既符合法律要求,又体现了公文的严谨性。

二、坚持规范办会,发挥会议实效

会议是传达贯彻上级精神,部署、落实、推进工作必不可少的手段。就人大工作而言,会议更具有严格的法定性和规范的程序性,要求非常高。在具体工作中,我们坚持“紧盯人代会、常委会、主任会,统筹党组会、职工会、支部会”的原则,专门修订完

一是必须熟悉财务会计基础工作和财经纪律的基本内容。要守规矩,首先必须要懂规矩。财务会计基础知识需要学习自不必说。财经纪律的基本内容包括关于编制和执行预算的纪律、关于维护财政收入的纪律、关于按国家规定的用途使用资金的纪律、关于严格执行经济合同、严格执行信贷纪律和结算纪律、关于厉行节约反对浪费的纪律。只有搞懂了财务会计基础知识和熟悉财经纪律的基本内容,才能做到懂规矩,这也就是要守规矩的前提。

二是严格坚持廉洁自律。办公室工作人员必须

做到公私分明,不该吃的坚决不吃、不该收的坚决不收、不该占的坚决不占、不该拿的坚决不拿。模范遵守财经纪律。

三是敢于坚持原则。严格执行财经纪律,工作过程中不发生造成国有资产流失、违反“收支两条线”规定、违反政府采购和招投标管理规定以及其他违反财经纪律的行为。为常委会领导在执行财经纪律和做好财务会计工作方面把好关、负好责。

(作者:施甸县人大常委会办公室主任)



善了《腾冲县人大常委会会议议事规则》、《腾冲县人大常委会主任会议议事规则》等制度,从会议程序上规范,在会议材料上用功,在会议流程上用心,在突出质量上求新,形成了一套规范的、行之有效的会议组织筹备流程。特别是法定的“三会”,我们更是在依法、规范的前提下,更加注重会议细节,发挥会议实效。在今年召开的县十六届人大三次会议上,我们立足“进一步规范会议程序”,对会议日程进行了优化调整,将原来的“三次主席团会”优化为“两次主席团会”,增加了代表团讨论审议的时间;围绕“增强讨论实效”,我们将各代表团在讨论中提出的意见、建议进行梳理,从中确定出9项作为讨论建议,与代表提出的书面意见、建议同步交办,同步督促。对定期召开的主任会和常委会,我们将主任会定位为常委会的准备会和审议会,加强与涉及议题单位的联系,在主任会上对各个材料进行充分审议;常委会上,根据议程多少安排分组讨论,保障常委会组成人员充分发表意见,引导参会人员多指出调研视察中发现的不足和问题,将常委会组成人员审议报告提出的口头审议意见,认真记录总结,在全体会议上进行通报,进一步增强常委会会议实效。

三、坚持缜密办事,保障协调运转

县级人大常委会办公室事务繁多,内容丰富。无论是各级人大组织的调研、视察、执法检查,还是常委会所作决议、决定、议案落实情况的监督,以及各类考察、交流和机关内部管理,具体而繁杂。对这些事务,没有大小之分,只有成败之别。我们坚持在时间上分清轻重缓急,有序安排;在态度上一视同仁,不因事小而不为,不因事杂而乱为,不因事难而怕为;在办理上,既坚持原则,又讲究灵活,既追求成败,又讲求效率,保证事事有人管,件件有落实。今年,为更好地优化人员搭配,充分发挥机关干部职工的能动作用,我们向常委会领导建议,打破科室界限,统筹人员安排,分别成立了党风廉政建设、综治维稳、公务接待、保密工作、老干部管理等工作机构,每一个工作机构均由一名办公室领导牵头,由常委会相关工委和办公室股室人员为工作人员,负责处理常委会和机关日常工作事务,既弥补了办公室内部股室人员不足的问题,又调动了常委会工委人员的工作积极性,促进了机关日常事务的协调

办理。

四、强化工作创新,积极建言献策

人大工作从全局上要坚持程序性、原则性,但在方式方法上也要主动适应形势,创新性地开展工作。办公室是人大及其常委会依法行使职权的“智囊团”,在创新工作形式、建言献策上更要发挥积极作用。议案建议办理是人大的一项重要工作,县十六届人大一次会议确立了《关于城乡环境综合整治的议案》。对于这一议案,办公室提前考虑,结合当年县委提出的“生态文明建设年”工作,向常委会领导建议:改变以往的对议案、建议进行集中视察的监督方式,改为就该议案进行专项视察。常委会领导对此高度重视,及时纳入当年工作要点,组织了对全县城乡环境综合整治的专项视察,助推了全县范围内水环境污染防治、节能减排、农村垃圾集中收处、全民控塑、“森林腾冲”建设等工作的全面开展,为城乡环境持续改善发挥了积极作用,有力地推动了“美丽腾冲”建设。人事任免是人大的一项重要职权,结合2012年政府换届后集中任命新一届政府组成部门负责人时机,办公室向常委会提出“创新监督方式,在全县开展人大任命‘一把手’公开承诺”的建议,得到常委会认可,组织全县26个政府组成部门负责人向社会进行公开履职承诺,并在腾冲电视台黄金时段进行播出,接受社会监督,得到群众广泛好评。

五、强化协调服务,营造和谐氛围

人大常委会办公室作为常委会的综合协调和后勤服务机构,工作做得好与差,跟“协调”和“服务”工作做得到不到位密不可分、息息相关。工作中,我们以追求“和谐、和顺”的协调和“优质、高效”的服务为宗旨,一方面加强内部协调,实行办公室主任、副主任联系常委会领导及相关工委制度,主动服务好常委会领导,主动协调好与各工委的关系;通过工会、老干、妇女等组织,开展有益机关干部职工身心健康的活动,拉近同志之间的关系,营造“快乐工作、健康生活”的人大工作氛围。另一方面加强与外部的协调,定期与县委办、政府办、政协办,“两院”办公室碰头,加强与政府组成部门的沟通协调,保持和谐的工作关系;加强与省市人大办公室及兄弟人大办公室的沟通联系,及时做到下情上达、上情下传,对上级



如何当好领导参谋助手

黄正宽

新的形势、新的任务,对做好人大办工作提出了新的、更高的要求。作为办公室主任,就如何找准工作的切入点和突破点,对提高工作质量和效率,进一步做好人大办工作、当好领导的参谋助手,具有重要的作用。办公室的主要职责是参与政务、管理事务、搞好服务。因此,办公室既是单位工作正常运转的枢纽,是沟通上下、联络各方的桥梁和纽带,又是领导决策的参谋部。如何当好领导的参谋助手?是我们办公室人员必须要思考的核心问题。下面,我就如何当好领导的参谋助手谈几点心得。

一、加强学习,不断提高综合素质

(一)必须具备忠诚的政治品格。2014年5月8日,习总书记在中办调研时发表了“五个坚持”的重要讲话,即:坚持绝对忠诚的政治品格、坚持高度自觉的大局意识、坚持极端负责的工作作风、坚持无怨无悔的奉献精神、坚持廉洁自律的道德操守。办公室参与政务职责决定了工作的政治性,要立足全

局谋大事,这就要求办公室人员增强政治敏锐性和鉴别力,保持头脑清醒、立场坚定。同时,随着历史的前进、社会的进步、经济的发展,政治思想、政治理论也随着时代的发展而创新,这就要求办公室人员应有与时俱进的政治品格,在思想上、政治上、行动上与以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。

(二)必须具备基本的法律知识素养。人大工作具有很强的法律性和程序性。对宪法、地方组织法、选举法、代表法、监督法、人大主席团工作条例等,要认真学懂弄通,防止在工作中违法了都不知道的情况发生。因此,掌握基本的法律知识是人大办工作人员必须具备的知识素养。人大工作必须要讲规范和程序,说话、办事都要遵循宪法和法律规定。

(三)必须具备驾驭文字的能力。办公室工作杂,工作量大,很多文稿要办公室草拟,应具备较强的文字表达能力,努力做到行文规范、文笔流畅,撰写的材料既符合党的路线、方针、政策,又符合法律

莅腾开展的调研、视察、执法检查和工作评议等,都确定1名办公室副主任作为联络人,负责综合协调工作,保证了各项工作顺畅、高效开展。

六、强化自身建设,激发工作活力

打铁要靠自身硬,磨刀不误砍柴功。做好办公室工作,关键在于建设一支高素质的干部队伍。我们按照“服务大局、与时俱进、甘于奉献、廉洁自律、业务精湛”的要求,不断加强自身建设。一是抓学习,坚持每周一机关集中学习制度,有序开展理论知识、业务技能和县域工作的传达学习,统一干部职工思想,增强服务理念。二是抓规范,新建和修订了常委会委室

工作职责及公文、安全保卫、请销假、信访、车辆管理、公务接待等19个机关内部管理制度,做到工作有规矩、讲程序。三是抓培训,围绕办公室工作必需的四种基本技能“会写、会说、会做、善沟通”开展内部练兵,将机关相对年轻的同志统一归到办公室管理,负责机关重点工作及重点任务的完成。四是抓队伍,完善职工慰问探视、帮扶制度,对有困难的职工给予关怀,对年轻同志大力推荐到新岗位,对老同志理解关心,安排适量的工作,在办公室内部形成了一种相互支持、和谐共事的良好氛围。

(作者:腾冲市人大常委会办公室主任)



法规,既符合领导意图,又符合工作实际,达到以文参政的效果。

(四)必须具备爱岗敬业的奉献精神。要有胸怀全局、爱岗敬业的观念。办公室工作更多的是幕后,而不是在前台,是埋头苦干,而不是出头露面。办公室工作没有8小时工作的概念,有时为赶写一篇材料要挑灯夜战,第二天仍得提前上班工作;办公室工作无小事,来不得半点马虎,出不得半点差错,领导布置的任务不能在你这里延误,群众提出的要求不能在你这里断路,单位的形象不能在你这里受到影响,差错必须尽力避免。办公室人员在公与私、名与利、苦与乐等多种落差面前,要守得住清贫,耐得住寂寞,经得起考验,挑得起重担,要有勤奋刻苦、精益求精、勤脚快手、甘于忍让、乐于敬业、无私奉献的精神。不搞花拳绣腿,不做表面文章,自觉增强做好工作的使命感和责任感。

(五)必须具备良好的组织协调能力。办公室承担着参与政务、管理事务、综合服务等主要工作,具有承上启下、沟通左右、联系内外的作用,是所在单位工作的重要“窗口”,是连接领导机关、人大代表、人民群众的桥梁。由于办公室工作很重要,要求办公室人员应有较强的组织能力、综合协调能力、决策参谋能力、督查督办能力、应酬接待能力,管事理财能力、业务创新能力、廉洁自律能力。组织协调,主要是调动各方面人员的工作积极性,营造一个和谐的工作环境和氛围,使领导与领导之间、上级与下级之间有一个团结和睦、互相尊重、互相理解、互相支持的工作局面。决策参谋,主要是给领导决策前提供正确信息,决策中提供准确依据,决策后抓好贯彻落实。督查督办,主要是对人大及其常委会作出的决议、决定和意见建议的办理进行了解、反馈,对先进典型和新生事物作总结推广,对人民群众的呼声作反映。应酬接待,主要是做到安排规范有序,热情周到,耐心细致,客人满意,避免铺张浪费。管事理财,主要是做到管人、管事、管财有制度,用制度管人管事,做到管理不添乱,服务不马虎,尽职尽责不越权。业务创新,主要是根据新情况、新问题、新要求,结合实际,创造性提出一些解决问题的办法和措施。廉洁自律,主要是干干净净,严于律己,

淡泊名利,不贪不占。

(六)必须具备过硬的心理素质。办公室人员是做综合性、协调性的工作,急事多、难事多。因此,要学会心理调适,学会用理智驾驭情感、用理智规范情绪,要有“三从”(服从、听从、侍从)“四得”(吃得苦、受得气、坐得住、管得严)的服务意识。要有“三心”(对同志要热心、诚心、耐心)“四勤”(对工作要脑勤、嘴勤、手勤、腿勤)的热情。遇事不急不怒,头脑冷静,审时度势,强调忍耐和宽容,这不仅是自我修养,更是职务的需要,也是一种美德。

二、如何当好领导参谋助手

当好领导参谋助手,要在围绕基础、政务、服务、会务和内务上做文章,要在突出抓调研、抓落实、抓协调、抓跟踪和抓管理上下功夫,要在立足夯实基础、做精政务、优质高效、督查督办、做细事务上见成效,才能更好地适应形势、与时俱进,才能真正当好领导的参谋助手。

(一)立足夯实基础,抓好调研工作。调研的目的,是要为领导分析问题、作出决策、指导工作提供及时、准确、全面的情况材料,更好地为领导决策服务。调研工作要选择领导关注的问题、群众普遍关心和急需解决的热点难点的问题作为调研课题。撰写的调研报告应注意内容实、材料真,要实事求是,正确反映事情的本来面目,观点要鲜明,事例要典型,文字要简练,对问题的分析判断要有说服力,提出的意见和建议要可切实行,具有操作性。

(二)立足做精政务,抓好工作落实。习近平总书记在全国秘书长会议之前作出批示:“崇尚实干、狠抓落实,如果不沉下心来抓落实,再好的目标、再好的蓝图也是镜中花水中月,希望更好地发挥基本职能作用,投入更大的力量、采取更有力的措施推动中央精神的贯彻落实,确保政令畅通、决策落地生根”的要求。纪恒书记在全省秘书长办公厅(室)主任会议之前也作了重要批示:“办公厅(室)是各级党委的参谋部、智慧库、督查落实部,是综合办事机构,必须围绕中心,充分发挥职能作用抓落实”。正阳书记非常关心办公室工作,对办公室工作多次提出要求,核心就是要认真、要较劲,要甘



于奉献、真抓实干出成效,各项工作要走在前列、树立标杆。

如何才能当好领导的参谋助手?应该做到“六个早”:一是在参与政务前早考虑、早准备。也就是说,要有超前意识。在开展工作时,领导没有考虑的,办公室要提前考虑;领导没有想到的,办公室要提前想到。做到领导未谋有所思、领导未闻有所知、领导未示有所行,把准备工作做充分、做周全、做具体。二是在参与政务中早安排、早部署。在参与政务中要围绕中心,抓住重点,在认真学习吃透上情、深入调查掌握下情的基础上,精心组织,周密安排,确保每一项工作有条不紊、规范有序地进行。三是参与政务后早检查、早落实。不论任何工作,会议一旦形成决议或领导一旦作出决定,必须坚决贯彻执行,不折不扣地落实。要做到与领导意图相吻合,协调落实要做到与会议决议相一致。对每一项工作结束后,要采取有力措施,通过不同的方式,狠抓落实,跟踪检查,并及时向常委会领导和有关委室反馈情况,以利于更好地总结经验,提高工作水平。要搞好科学谋划,围绕常委会行权履职,抓住人民群众关注的热点难点问题开展工作,深入调查研究,掌握社情民意,提出前瞻性、建设性的意见建议,为常委会决策提供依据。要搞好信息服务。做到及时、准确、全面、客观地为常委会提供高质量的信息,为常委会把握大局、审议报告、开展监督提供参考。要搞好文字材料工作。要始终把文稿起草工作作为第一职责,力求起草的每一篇文稿既符合政策、法律法规,又具有较强的思想性、理论性、指导性和可操作性,以高质量的文稿为常委会提供高质量的服务。

(三)立足优质高效,抓好服务协调。服务是人大办公室工作的基本职能,是人大办公室开展各项工作的出发点和立足点。对人大办公室的服务工作可以概括为“为人代会服务,为常委会服务,为主任会服务,为党组会服务,为人大代表服务,为人大机关服务”等“六个服务”。要做好这六方面的服务工作,必须强化角色意识,始终把服务的标准定位在让领导满意、代表满意、群众满意上,对

事分轻、重、缓、急,对人照顾到上、下、左、右,把各方面的因素都考虑到、处理好,从而有效地调动各方面的积极性,使不同意见统一到共同的目标上来,形成思想同心、目标同向、事业同干的融洽祥和的工作氛围。要做好综合协调工作,需要处理好三个方面的关系。一要处理好上下级人大常委会办公部门之间的关系。县级人大办公室对上应加强与省、市人大的联系,做好请示、报告、咨询、信息反馈等工作,保证上情下达和下情上达。二要处理好与县委办、政府办和政协办之间的左右关系。要主动加强沟通联系,在重大活动和重要工作上做到步调一致,规范有序。三要处理好办公室与各职能委室的内部关系。要主动协调好各职能委室之间的关系,做好综合、归纳和统筹工作,形成一致的工作意见,保证人大常委会机关日常工作的高效运转。四要处理好与乡镇人大的关系。要主动加强与乡镇人大主席团的沟通联系,指导好、协调好相关业务工作的开展,全力做好服务工作。

(四)立足督查督办,抓好会务跟踪。人大会务工作事务繁杂、环节较多,不管在哪个环节出现松动或运转不力,都会使整个会务工作受到影响,损害人大机关的整体形象。因此,要把会议安排当作一项重要工作,对承办的每个会议,不论会大会小、会长会短,都要高度重视,及时考虑,本着务实、节俭、高效的原则,及早考虑、及早着手,做到会前精心筹备、准备材料,会中搞好统筹安排、搞好服务,会后跟踪检查、抓好落实,对会议全程进行全方位的服务,提高会议安排的质量和效率。对外以人大及其常委会决议、决定,常委会审议意见贯彻落实,代表建议办理,群众来信来访办理为主要内容,坚持敢于督办、善于督办、从严督办的原则,采取现场督办、电话催办、文件督办的方式,加大督察督办力度,及时了解工作进展情况,促进办理工作的落实。对内进一步建立健全办公室各项督察督办工作机制,严格执行常委会领导批示件结果反馈制和送阅件、电话记录接手人处理到底制等一系列行之有效的工作机制,做到可以办的事抓紧办,急需办的事马上办,限期办的事最快办。保证常委会领导批必查、查必果、果必报,保证事事有



“五心五在前” 做好参谋助手

李光辉

办公室工作领导最关注、工作最辛苦、矛盾最集中、干部也最成长。昌宁人大常委会办公室工作以“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育为契机,以“五心五在前”为抓手,做到按本色做人、按角色办事、按特色定位,切实发挥好参谋助手作用。

一、始终保持忠诚心,党性修养走在前

绝对忠诚的政治品格是办公室工作的生命线。办公室干部要把强化理论武装和党性修养贯穿工作始终,从灵魂深处解决好信仰迷失、本色丢失、诚信缺失等问题,坚定不移地执行常委会党组和常委会会议、主任会议的决定,让常委会领导省心、放心。一是坚决服从,不能讨价还价。坚决维护常委会党组和常委会领导权威,服从安排绝无二心,对待工作不讲条件,强化执行能力。二是竭尽全力,不能尽力而为。尽责完成自己的工作,最多只能算是称职的人;如果在自己的工作中“每天多做一点”,就可能成为优秀的人。办公室工作只要有 1% 的希望,

就要付出 100% 的努力。三是持之以恒,不能忽冷忽热。俗话说:天有三宝日月星,人有三宝精气神。办公室干部要有干一行爱一行的职业情感,对工作充满激情、满怀热情、饱含深情,用一辈子的精神做好一阵子的工作,不能顺利时热火朝天、受挫时消极懈怠。

二、始终保持求知心,能力素质提在前

办公室干部没有与职责要求相匹配的能力素质,胜任不了岗位,开展不了工作,必会出现低效执行、无效执行的现象。所以人大办公室干部必须认真审视自己,取长补短,不断提升能力素质。一是勤学习。认真学习领会宪法、代表法、选举法、组织法等法律法规和有关会议、文件精神,把上级的政策领悟透,把昌宁的情况摸清楚,为当好参谋积累足够的知识储备,做到开口能说、提笔能写、问策能对、遇事能办。同时,探索推进“机关大讲堂”活动,邀请专家学者进行专题辅导,拓宽知识面。二是善

着落,件件有交代。

(五)立足做细事务,抓好内务管理。办公室要坚持在忙乱中求规律,在繁杂中理头绪,在服务中求主动,按照“百密而无一疏”的要求,强化“办公室工作事无小事”的意识,做到知大知小、小中见大、举轻若重,切忌不因事多而乱为、不因事急而盲为、不因事难而怕为。要周密安排,环环相扣,认真协调,搞好衔接,切实提高综合协调能力。一要建章立制,按章办事。二要注重工作效率。做好每一项工作,都要着眼全局,顾全大局,协调各方面的关系,调动各方面的积极性,优质高效地做好各项工作。尤其对人大“三会”服务和人大执法检查、视察、调

查等重要活动的服务工作,要超前谋划、提前协调、精心筹备,在保证合法和工作质量的前提下,注重时效,尽量减少不必要的环节,做到及时、迅速、不误事。三要提高服务质量。按照代表法的要求,健全代表工作制度,建立代表工作保障机制,做好代表服务工作。同时,做好人大常委会机关单位内部的用车、用水、用电等日常服务工作;搞好机关净化、美化工作,为干部职工提供安逸舒服的学习、工作环境;积极开展丰富多彩的文娱活动,活跃机关文化,丰富干部职工的精神生活,营造团结奋进、健康向上的机关氛围。

(作者:龙陵县人大常委会办公室主任)



思考。办公室要有清晰正确的工作思路、着眼全局的战略眼光和追赶跨越的目标定位,全面准确把握领导意图,做到“落一叶而知秋”,不能只当“传声筒”、“录音机”。三是能建言。注重调查研究,及时提供准确、全面的信息服务,在“参”字上下功夫,在“谋”字上花力气,力求参到点子上,谋到关键处,主动提出领导关注、符合实际的意见建议,让领导好决策、决好策。

三、始终保持细致心,服务工作实在前

办公室每一项工作都事关常委会工作全局,事关机关工作的整体推进,都可能产生“蝴蝶效应”,也可能产生“破窗效应”。办公室干部要牢固树立100-1=0的意识,心中常谋大事、手上勤做小事,做到不因事小而不为,不因事杂而乱为,不因事难而怕为,力争服务于决策之前,督促于实施之中,反馈于完成之后,不断提高服务质量和办事效率,发挥参谋助手作用。一是精准办文,发挥好参谋助手作用。不断增强工作的预见性和主动性,把可能发生的变化列入可掌控的计划,为领导出谋献策,争取工作主动权。特别在文稿起草上把严细缜密体现在每个环节,努力做到精耕细作、精益求精,不仅出“产品”,更要出“精品”。二是智慧办事,发挥好综合协调作用。围绕工作重点、重大活动、突发事件和日常工作,对事分轻、重、缓、急,对人照顾上、下、左、右,主动与上级做好汇报、以求获取支持,主动与平行机关和部门做好协调、以求形成合力,主动与基层和各种组织做好对接、以求共谋发展,主动与外县的同行做好联系、以求取长补短,并强化与机关委室之间工作的衔接配合,力争工作有悟性、办事有灵性,把各项事务摆布好、把各类资源整合好、把各种关系处理好,推动工作的高效运转。三是周全办会,发挥好督查督办作用。本着务实、节俭、高效的原则,认真做好主任会、常委会、人代会及有关会议的组织筹备工作,提高会议质量和效率。一分部署,九分落实。工作只安排不督查,等于不落实。办公室要盯住重点事、抓住重点人,强化人大及其常委会决议、决定,常委会审议意见贯彻落实,代表建议办理,群众来信来访情况等督查督办,确保工作事事有回音、件件有落实。

四、始终保持团结心,机关合力聚在前

世上没有完美的个人,只有完美的团队。“三个和尚”之所以“没水喝”,是因为互相推诿、不讲协作。常委会机关涉及多个委室,工作需要共同推动,办公室必须靠科学化、精细化、人性化管理机制有效发挥机关的整体功能,激发团队力量,实现资源效益的最大化、服务运行的最优化、工作效率的最高化。一是建立激励机制,让机关充满动力。水不激不活,士不激不奋。工作要高效落实,必然要有相应的激励机制,否则干好干坏一个样,必然影响工作积极性。建立内部管理考核机制,明确责、权、利,实行经济上奖励,精神上鼓励,改变工作“三分干七分看”的局面,做到“人人有压力、个个有动力”,在落实上分高低,在实干上见输赢。二是建立惩处机制,让机关充满压力。令严方可以肃兵威,命重始足以整纲纪。我们按照奖优、治庸、罚劣的原则,对不干事、乱办事、不守纪的干部职工进行处罚,确保大家都在压力驱动下狠抓落实,人人有事干、凡事有人干。三是建立关爱机制,让机关充满活力。完善干部职工定期体检、要事探访、生日慰问等多项关爱制度,适时组织开展登山、篮球等集体活动和交流联谊活动,增强干部职工对常委会机关的认同感和向心力。

五、始终保持敬畏心,自身形象树在前

心存敬畏,才会“思”而出乎理智、“做”而有所顾忌、“行”而不忘法纪。由于岗位的特殊性,办公室干部要敬畏法律、敬畏组织、敬畏规矩。一是纪律要清楚。强化法律法规和党规党纪的学习,清清楚楚弄明白什么事能干、什么事不能干,心中高悬法律的明镜,手中紧握规矩的戒尺,知晓为官做事的尺度。二是头脑要清醒。办公室干部相对年轻,有时还需受苦、受累、受气,必须正确看待“苦与乐”、“得与失”的关系,正确对待金钱、名利、地位,政治上明白又清醒,工作上踏实有原则,生活上检点讲品味,自觉做到讲政治、懂规矩、守纪律、听招呼。三是个人要清白。作为机关人、财、物的管理者,要算好政治账、经济账、家庭账、名誉账、健康账和自由账,警钟长鸣,防微杜渐,自觉做到自重、自省、自警、自励,不留“把柄”给别人,不留“闲话”给他人,不留“痛苦”给家人。

(作者:昌宁县人大常委会办公室主任)

加强矿产资源开采及管理

杨 飏

根据监督法的有关规定和《昌宁县人大常委会2015年工作要点》安排,昌宁县人大常委会组织调查组,于近期分别到大田坝镇、温泉镇、卡斯镇、县红星煤矿、鸿安人家开发区进行调查,实地查看了采矿企业的开采及管理情况,广泛征求和听取了镇、村、组各级干部、基层群众、县乡人大代表及采矿企业的意见建议。并召开了县直相关部门参加的调查座谈会,听取了各部门对全县矿产资源开采及管理情况的汇报及意见建议。

一、基本情况

昌宁县矿产资源丰富,分布广泛,相对集中,已发现煤、锡、硅石、石灰岩、地热等各类矿产25种,占保山市已发现56种矿产的44.64%,其中硅矿、褐煤、锡为优势矿产,铜、锌、石灰岩、铁、锰为重要矿产。

目前,全县在工商注册登记矿产资源的市场主体有116户,有采矿权73个,正在开采59个,在建未开采3个,停采11个。在开采的10种矿产中,有7对煤矿,已关闭1对,保留1对露天矿井、5对井工矿井,除红星煤矿外,其他煤矿均处于停产扩建状态;有粘土开采企业17户,均属规模以下;有萤石开采企业1户,因未按规定进行行业准入审查,未开采;有锡矿企业3户,停产1户;有铜矿开采企业2户,停产1户,在建1户;有硅矿企业4户,均正常运行;有地热资源32个(含地热钻井3个),已开发利用5个,当地群众自用11个,未利用16个。销售收入过千万元的矿产主要有硅矿、煤矿、锡矿、水泥用灰岩、砖瓦用粘土5种。全县设置探矿权20个,主要勘查铁、铜、锑、铀、铅、锡、锰等多金属矿及硅藻土。

多年来,我县矿产资源开采及管理工作,在县人民政府的高度重视下,通过各职能部门和采矿企业的共同努力,总体情况良好。

(一)审批程序不断规范。认真贯彻执行《中华人民共和国矿产资源法》、《矿产资源开采登记管理办法》和《探矿权采矿权转让管理办法》,审批程序进一步规范。2014年,共办理采矿权登记35个,三级联网审批办理探矿权变更4个,延续6个。

(二)监管工作日益加强。坚持重点突出、分类治理的原则,把日常矿业秩序管理与重点监督管理相结合,坚持不懈抓好监管工作。对到期的采矿权企业,当天发送停采通知书,并监督停止采矿活动;对全县28个砂石场、16个粘土矿砖厂进行开采现状实地测量,查处违法开采案件8宗,处罚5.2万元;由国土部门联合工信、安监、林业等部门,加强对矿山的巡查力度,累计开展巡查检查47人次,排查各种安全隐患40个,提出整改意见67条。

(三)规费征收得到强化。以据实征收、应收尽收、足额征收、全额入库为原则,以依法监管、强化稽查为抓手,进一步加强矿产资源补偿费、采矿权价款和使用费等矿产资源规费征收管理工作。2014年,完成硅矿矿山地质环境恢复治理保证金不足部分征收444.1万元,欠缴60万元,收缴矿山地质环境恢复治理保证金742.76万元,并投入848.54万元进行矿山的复垦复绿或植被恢复。充分利用矿山储量动态测量成果,完成矿产资源补偿费的征收275.34万元。

(四)勘查力度不断加大。进一步加大优势矿产资源勘查工作力度,规范勘查行为,推进资源优势

专题询问监督方式的探索

杨洪文

询问是法律赋予人大常委会的重要职权之一,是人大常委会依法监督“一府两院”的重要形式,是常委会组成人员应履行的重要职责。目的是提高监督质量,增强监督实效,督促和推进“一府两院”进一步做好工作,解决工作中存在的难点问题和人民群众关心的热点问题。如何开展好专题询问,使其成为增强人大监督实效的重要方式,需要我们大胆探索,勇于创新方法,依法行使好这一重要职权。

一、开展专题询问的重要意义

专题询问,是指人大常委会针对某一特定问题或工作领域相关情况,组织常委会组成人员对政府及相关部门、法院、检察院进行询问,是依法履行监督职权的一种具体方式。一是有利于增强人大监督力度。开展专题询问,与以往的视察、调查、下发审议意见等相比,在监督上显得更加主动,因为询问

问题的广泛性和存在问题的现实性,专题询问体现出有利于整合监督资源,增强监督的实际效果。二是有利于增强人大监督的针对性。询问是《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》赋予人大的一项重要职权。与常规的监督方式相比,询问的议题针对性强,问题集中,内容具体,被询问的单位对象明确,虽然是在口头上提出问题,但要求被询问人当面给予答复,而且涉及的问题贴近民生,是社会关注的焦点、热点及难点,形成询问人与被询问人的有效互动,社会关注度较高。三是有利于督促“一府两院”研究解决工作中存在的问题。询问是监督法规定的一种重要监督形式。是各级人大回应民意的一种监督方式,但询问人所提问题是在调查活动中梳理形成的,具有客观针对性,询问人的提问反映了群众的意见和诉求,并且对存在的问

向经济优势转化,提高矿产资源对县域经济和社会发展的保障能力。2015年,计划投入120万元对大田坝俞家坡硅矿资源进行勘查。

(五)经济效益日益凸显。2014年,硅矿探矿权、采矿权价款收入入库2000万元;国税增值税入库1957.7万元;地税入库税款609万元。

二、意见建议

(一)加大矿产资源勘查投入,加速矿产资源开发转化,实现找矿突破,为全县经济社会发展增添后劲。

(二)加强监管,做到科学开采、规模开采,加大违法开采的治理力度。加强地热资源管理,尽快编制我县《地热资源开发利用规划》和《矿业权设置方

案》,完善已开发地热温泉的报批,科学合理的配置和利用地热资源。

(三)提高招商引资质量,加强科技创新,提高资源利用率,延伸产业链,提高矿产品附加值,确保有限矿产资源发挥较好的经济效益和社会效益。

(四)完善县级各职能部门、乡镇和采矿企业联动机制,加强巡查检查力度,强化执法监督,加大企业安全生产的宣传教育投入,妥善处理各种矛盾纠纷,确保安全生产。

(五)妥善处理好矿产资源开发与环境保护之间的关系,督促矿产开发企业将环境治理方案落到实处。

(作者:昌宁人大常委会城环资工委主任)

题提出了建设性的意见和建议。询问过后,人大常委会相关委室根据询问的情况整理审议意见书并提交“一府两院”整改落实,最后还要对整改落实情况进行跟踪调查,通过对被询问部门答复意见的跟踪督办,一方面增强人大监督实效。另一方面将更好地推进“一府两院”研究解决工作中存在的问题。

二、如何取得询问监督实效

(一)重点做好前期准备工作

专题询问是一项系统性、程序性、规范性很强的监督工作,因其涉及面广,社会影响大,议题的选择、方案制定、沟通、协调等前期准备工作显得尤为重要,只有将准备工作做细、做实,才能确保专题询问达到预期目的,取得监督实效。

一是科学确定询问议题。人大常委会年初制定监督计划时,要结合当地实际情况,根据人大代表和广大人民群众最关切的问题、社会关注度高的问题以及热点、难点问题作为议题,在议题的选择上既要坚持可操作性,又要坚持经过询问可以解决或可以有效推动“一府两院”解决问题。只有选好询问议题,才能确保询问监督工作的顺利开展和富有成效。

二是合理制定询问方案。为使专题询问监督工作有序进行,在开展专题询问活动前,人大常委会相关委室要围绕常委会的意图合理制定询问方案,内容要详细具体,便于实际操作。专题询问工作方案须经主任会议研究通过。

三是精心组织询问调研。专题询问的调研工作关系到委员提问的针对性,直接影响着询问的质量。调研前,人大常委会相关委室要组织调研人员学习《监督法》及《专题询问方案》等相关内容,并且在专题询问的内容上准备好有关法律法规、文件等背景材料,提供常委会调研人员及询问人员参考使用。调研可以采取视察、召开座谈会、走访群众、民意测评等形式,深入基层、深入群众、深入实际,掌握第一手材料,切实把情况摸透,问题找准,这样才能形成高质量的调研报告,同时,梳理出的每一个询问问题才能保证理由充分、证据确凿,所问问题才有深度、直击问题要害。

四是加强与政府部门的沟通协调。因专题询问涉及人大、“一府两院”及多个部门,为了使询问工作善始善终,人大常委会相关委室要与其他委室加强工作协调,搞好工作衔接,明确责任分工,统一思想认识,及时解决工作中出现的各种问题。

(二)关键抓好跟踪监督工作

一是梳理交办。专题询问结束后,人大常委会相关委室要把常委会组成人员提出的问题,分门别类进行整理,对需要解决的主要问题提出意见、建议,经常委会会议通过后以文件的形式交“一府两院”整改落实,明确办理完成时限。

二是跟踪督办。专题询问的审议意见书面交办后,人大常委会相关委室要负责跟踪督办,通过沟通、了解等方式,督促“一府两院”对专题询问意见建议提出的问题深入调查,认真研究,提出切实可行的措施,认真整改落实。

三是跟踪监督。专题询问意见办理规定时限结束后,人大常委会可根据“一府两院”提交的专题询问意见办理落实情况,在下次常委会会议上听取和审议,必要时可对意见办理情况进行再次询问、满意度测评,对其答复不满意的,可以开展质询、特定问题调查等监督手段,确保专题询问出实效。使专题询问监督真正起到改进和推动“一府两院”工作的目的。同时,及时总结专题询问工作经验,进一步改进专题询问的形式,不断提高常委会专题询问的监督质量。

(三)建立和完善专题询问机制

全国人大开展专题询问已5年多时间,对地方各级人大起到了很好的示范作用。目前,重要的是要强化制度保障,建立和完善相关制度。人大行使职权的程序性比较强,但专题询问在宪法、地方组织法、监督法等相关法律法规中并无具体的操作规范,因此在人大常委会议事规则中,应结合实际情况,制定开展专题询问的具体实施办法,做到有章可循尤为重要。明确专题询问的人数、形式、要求、具体程序等内容,丰富询问形式,使专题询问逐步走向制度化、规范化、常态化。

(作者:施甸县人大常委会教科文卫工委主任)

做好新常态下人大机关党的思想政治建设工作

赵文昌

党的建设事关党的生死存亡,党的建设事关党组织的管理,制度建设以及党员干部的思想、生活、工作作风建设,正直开展党的群众路线教育和三严三实、忠诚干净担当的教育活动的契机,进一步加强和改进人大机关党的建设,加强党组织制度建设,加强干部作风建设尤为重要,通过多年实践证明人大机关通过抓党建促进了发展,广大党员干部作风明显改进,干事创业、做群众工作能力和水平提高,下面将人大机关抓党建工作开展情况谈几点认识。

一、当前人大机关班子思想政治建设的总体情况

近年来,施甸县人大机关在中共施甸县委的领导下,在市人大的监督指导下,以邓小平理论和“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,认真贯彻执行党的十八大、十八大三中、四中全会和习总书记系列讲话精神以及县十二届人大各次会议的决议、决定,按照科学发展观的要求,紧紧围绕全县工作大局,紧紧围绕人民群众最关心、最直接、最现实的问题,切实履行了宪法和法律赋予的职权,为施甸经济社会又好又快发展作出了积极的贡献。

(一)基本情况。施甸县人大常委会内设机构为七委二室,即:办公室、政研室、代表选举联络工作委员会、财政经济工作委员会、法制工作委员会、教育科技文化卫生工作委员会、农业和环境资源保护工作委员会、民族华侨外事工作委员会、城环资工作委员会,核定编制 28 人(其中:公务员编制 23 人、工勤人员编制 5 人),现有人员 34 人(其中:常委会主任 1 人、副主任 4 人、享受正副处级待遇 5 人,委室主任 9 人、副主任 9 人、主任科员 2 人、副

主任科员 1 人、科员 1 人、工勤人员 7 人、临时工 2 人)。

(二)自身建设情况。近年来,人大机关班子以“党的群众路线教育”、“三严三实,忠诚干净担当”教育活动为契机,在思想建设方面,通过抓政治理论和法律知识的学习,认真贯彻执行八项规定,认真整改“四风”方面存在的问题,不断增强政治意识、全局意识和责任意识,人大机关始终把坚持党的领导、人民当家作主和依法治县有机地统一起来。在组织建设方面,通过改革,突出抓八项规定,突出抓“四风”方面存在的问题,突出抓作风建设,加强常委会、各工作委员会和办公室的建设,努力优化人员结构,初步建立起一支政治坚定、业务熟悉、作风优良的人大干部队伍。在作风建设方面,常委会班子着眼于密切同人大代表和人民群众的血肉联系,扎扎实实做好人大各项工作,切实加强干部思想作风、学风、工作作风、领导作风和生活作风的建设。在制度建设方面,认真总结各个时期的工作经验,围绕完善职能和工作程序,建立健全常委会议、主任会议、代表活动和信访工作等各项制度,基本实现常委会工作的制度化、规范化、程序化,保证了县人大常委会的各项工作得以健康发展。在廉洁自律方面,常委会班子认真加强党风廉政建设,认真学习和遵守《领导干部廉洁自律若干规定》,始终坚持领导干部重大事项报告制度,坚持自律、自省、自警、自厉,树立了班子廉洁自律的良好形象。

常委会党组按照建设学习型、创新型、务实型、高效型、团结型、廉洁型领导班子的目标,坚持把科学发展观的学习教育放在突出位置,认真扎实地抓

好党组理论学习中心组的学习,适时组织“邓小平理论”、“三个代表”、“科学发展观”以及依法治国的政治理论”、“三严三实,忠诚干净担当”和“实现新跨越、争当排头兵”大讨论活动等专题理论学习和大讨论活动,逐步形成了班子上下讲学习、讲政治、讲正气和民主讨论、积极探索、求真务实的良好风气。通过坚持不懈地政治业务学习,本届人大机关工作人员的政治业务素质 and 依法履职水平得到不断提高。

(三)服从服务当地经济建设情况。市人大常委会班子和班子成员在依法履行好人大工作的同时,积极服从服务于县委中心工作,分别协助县委、政府分管甘蔗、烤烟、核桃、城市建设、分别挂项目,挂乡镇,驻村帮扶等工作。在春耕大忙季节和烤烟大田移栽期间,常委会领导多次深入全县十三个乡镇指导烤烟、甘蔗、蚕桑以及粮食生产。常委会机关多次组织干部职工深入挂钩村帮助群众搞好生产。

二、今后人大机关党的建设的主要思路

今后的工作,是我们全县继续高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入学习贯彻党的十八大精神,深入贯彻落实科学发展观,是县委提出“水墨施甸、秘汤胜地”的目标,打造宜居宜游的旅游城市打基础的关键时期,也是我们全县要抢抓机遇,锐意进取,全面建设小康社会,构建和谐施甸,实现施甸经济社会跨越式发展的重要时期。为此,新常态下新任务对人大机关党的建设也提出了更新更高的要求。

(一)继续深入贯彻落实党的十八大精神,按照我县“十二五”规划和县委十届五次全会的安排部署以及人代会确定的目标任务,坚持人民代表大会制度,坚持党的领导、人民当家作主和依法治县的有机统一,切实履行宪法和法律赋予人大的各项工作职能。

(二)紧紧围绕全县改革发展稳定大局,围绕广大人民群众切身利益,围绕社会普遍关心的重大问题,深入了解和掌握有关法律法规在我县的贯彻执行情况和县委决策部署的落实情况,认真行使好重大事项决定权,努力使常委会审议决定的重大事

项切实符合施甸经济社会发展实际,符合广大人民群众的根本愿望,更加有力地支持县人民政府、人民法院、人民检察院的工作,为促进施甸经济发展、社会稳定、民族团结而更加努力工作。

(三)认真贯彻落实监督法,以关系施甸改革发展稳定全局和群众切身利益、社会普遍关注的重大问题为重点,切实加强对行政机关、审判机关和检察机关的法律监督和工作监督。

(四)始终坚持党的领导,依法行使好干部人事任免权,确保党委推荐的干部任免工作圆满完成。

(五)更加密切与人大代表、人民群众的联系,认真做好代表工作,加强代表培训,督促好代表议案、建议、批评和意见的办理工作,为代表知情知政、参政议政、依法履职提供服务。

(六)加强与乡镇人大的沟通和联系,指导好乡镇人大工作。

(七)切实加强自身建设,认真贯彻落实党的十八大精神和科学发展观,按照监督法的要求,认真履行党建工作责任制,抓作风建设,抓党员干部的管理,不断提高人大机关干部职工的政治理论水平和依法履职能力。

(八)紧紧围绕党委工作大局,积极服从服务于全县中心工作,为推进我县民主政治建设、实现我县经济社会跨越式发展争当排头兵。

(作者:施甸县人大常委会民族华侨外事工委主任)



加强公务员队伍建设 提高依法行政能力

黄正宽

依法治国,建设社会主义法治国家是我国的基本治国方略。树立真正的行政法治观念,不断提高依法行政能力建设,是公务员队伍建设的重要课题。现就加强公务员队伍建设,提高依法行政能力应采取的措施谈几点体会。

一、与时俱进,增强紧迫感和责任感

(一)建设高素质的依法行政公务员队伍是实践科学发展观重要思想的具体体现。按照科学发展的要求,不断提高领导水平和依法执政水平,增强拒腐防变和抵御风险的能力。公务员肩负着行使国家行政权力、管理社会公共事务和组织经济建设的重任。公务员队伍的素质直接关系到我党的依法执政水平,直接影响党和政府同人民群众的关系,直接反映党和政府的形象。只有建设一支高素质的依法行政队伍,才能带领群众发展先进生产力,促进先进文化的繁荣,把党的路线方针政策转化为为人民服务的实际行动。

(二)建设高素质的依法行政公务员队伍是实施人才战略的重要组成部分。公务员队伍是国家机关的重要组成部分,是国家行政管理人才,是重要的人才资源,在政府职能运行中,担负着社会主义现代化建设事业的规划、组织、指挥和贯彻执行的重要责任。因此,建设高素质依法行政公务员队伍在各类人才队伍建设中具有十分重要的战略地位。

二、突出制度建设和创新,增强公务员队伍活力

(一)坚持公务员考试录用制度,实行公务员“凡进必考”。严格执行《国家公务员录用暂行规定》,按照公开、平等、竞争、择优的原则,改革考试内容,创新考试方法,做到考录工作规范化;制定和

完善笔试、面试、体检、监督、考务管理等方面的实施细则;规范公务员录用面试工作,实行面试考官资格管理和持证上岗制度;严肃考录工作纪律,严防营私舞弊、违规进人,努力打造“阳光公考”。进一步扩大公务员选拔录用的视野,打破身份、地域限制,吸收更多优秀人才进入公务员队伍;探索特殊职位、特殊专业公务员录用办法;对按规定到农村基层锻炼的大学毕业生,期满考核合格的可优先录用,充实到公务员队伍。打破公务员任用上的论资排辈,形成完全以德、才选拔任用人才的竞争机制和面向社会的新陈代谢机制。

(二)完善竞争上岗、轮岗交流制度。要加强对竞争上岗、轮岗交流工作的管理、指导和监督,与公务员晋升、转任、调任等制度相衔接,进一步完善相关办法和程序,特别是要规范公务员调任程序,严格调任的范围、条件、标准,防止调任工作的随意性。积极推进中层干部跨部门交流转任,对在同一职位任职时间较长、大学以上学历且有培养前途、应进行任职回避的科级及以上干部,加强交流转任,以促进人才资源的合理配置,促进公务员的锻炼成长,同时,避免一些因为长期在一个部门、一个职位任职而带来的惰性和腐败现象。

(三)探索建立公务员任用、管理制度。健全和完善干部选拔任用和管理监督的科学机制,积极推行公务员任期制和试用期制,大力推行任前公示制度、考察预告制度、诫勉谈话制度、离岗培训制度,探索降职、免职的具体实施办法,创新任用制度,在坚持党管干部原则的前提下,落实党员和群众对公务员选拔任用的知情权、参与权、选择权和监督权。认真贯彻执行公务员个人申请辞职、引咎辞职、责

令辞职等制度,健全申诉控告制度,以保障公务员的基本权利。加强对公务员的监督,坚持以教育为主、预防为主、事前监督为主,把监督贯穿于公务员队伍建设的日常管理中。建立公务员工作效能告诫制度,规定公务员即使不违法不违纪,但如果办事拖拉,影响工作效率,也将会受到作检查、通报批评乃至扣津贴、调整工作岗位等惩戒。

(四)进一步完善考核办法。制定适应各自特点的、以工作业绩为核心的、各层次公务员有所不同的考核指标体系和具体的考核量化标准,逐步实行分类量化考核,变“软指标”为“硬指标”,变弹性目标为刚性目标,实现考核标准的度量化。加强对考核结果的综合分析,提出不同层次、不同岗位公务员能力建设的发展方向,为合理调整使用公务员创造条件。扩大考核的触角,把公务员 8 小时以外的遵纪守法情况纳入考核范围,并作为确定年度考核等次的参考依据。实行多层面考核,使被考核人的下级、同级、上级以及服务对象都能以适当的形式参与考核,防止考核结果失真,力求客观公正。

三、深刻理解法治,全面推进依法治县进程

(一)完善以宪法为核心的法律体系,加强宪法实施。宪法是党和人民意志的集中体现,是通过科学民主程序形成的根本法。坚持依法治县首先要坚持依宪治县,坚持依法执政首先要坚持依宪执政。一切违反宪法的行为都必须予以追究和纠正。依法保障公民权利,加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度,保障公民人身权、财产权、基本政治权利等各项权利不受侵犯,保障公民经济、文化、社会等各方面权利得到落实,实现公民权利保障法治化。增强全社会尊重和保障人权意识,健全公民权利救济渠道和方式。

(二)深入推进依法行政,加快建设法治政府。法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。完善执法程序,推进综合执法,严格执法责任,建立权责统一、权威高效的依法行政体制,加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。行政机关要坚持法定职责必须为、法无授权不可为,勇于负责、敢于担当,坚决纠正不作为、乱作为,坚决克服懒政、怠政,坚决惩

处失职、渎职。行政机关不得法外设定权力,没有法律法规依据不得作出减损公民、法人和其他组织合法权益或者增加其义务的决定。推行政府权力清单制度,坚决消除权力设租寻租空间。把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序,确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确。加强党内监督、人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、社会监督、舆论监督制度建设,努力形成科学有效的权力运行制约和监督体系,增强监督合力和实效。全面推进政务公开。坚持以公开为常态、不公开为例外原则,推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。要依据权力清单,向社会全面公开政府职能、法律依据、实施主体、职责权限、管理流程、监督方式等事项。

(三)保证公正司法,提高司法公信力。完善确保依法独立公正行使审判权和检察权的制度。要支持法院、检察院依法独立公正行使职权。建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度。任何党政机关和领导干部都不得让司法机关做违反法定职责、有碍司法公正的事情,任何司法机关都不得执行党政机关和领导干部违法干预司法活动的要求。对干预司法机关办案的,给予党纪政纪处分;造成冤假错案或者其他严重后果的,依法追究刑事责任。要坚持以事实为根据、以法律为准绳,健全事实认定符合客观真相、办案结果符合实体公正、办案过程符合程序公正的法律制度。要坚持人民司法为人民,依靠人民推进公正司法,通过公正司法维护人民权益。完善对限制人身自由司法措施和侦查手段的司法监督,加强对刑讯逼供和非法取证的源头预防,健全冤假错案有效防范、及时纠正机制。

(四)增强全民法治观念,推进法治社会建设。坚持把全民普法和守法作为依法治县的长期基础性工作,深入开展法治宣传教育,引导全民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。坚持把领导干部带头学法、模范守法作为树立法治意识的关键,完善国家工作人员学法用法制度,把宪法法律列入党委(党组)中心组学习内容。发挥乡规民约、行业规章、

团体章程等社会规范在社会治理中的积极作用。完善法律援助制度,扩大援助范围,健全司法救助体系,保证人民群众在遇到法律问题或者权利受到侵害时获得及时有效法律帮助。强化法律在维护群众权益、化解社会矛盾中的权威地位,引导和支持人们理性表达诉求、依法维护权益,解决好群众最关心最直接最现实的利益问题。

四、突出作风建设,规范公务员依法行政行为

(一)强化思想教育,不断提高公务员的思想素质。要以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,大力加强政府机关和公务员队伍的作风建设。针对现在广大群众最不满意、对党群关系影响最严重的权力运行方面的种种不正之风和腐败现象,加强对公务员的政治思想教育,提高公务员的政治理论素质,坚定共产主义理想信念,增强执行党的路线、方针、政策的自觉性和坚定性,牢固树立为人民掌好权、用好权的观念,遵守道德准则和行为规范,把让人民满意作为自己永恒的追求。

(二)转变工作作风,树立政府良好形象。按照习近平总书记提出的“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治

治病”总要求,以“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育为契机,突出“四查四治”,坚持严肃认真、实事求是、民主团结,深入查找在形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风“四风”方面存在的问题,以整风精神开展批评和自我批评,深刻剖析问题产生的根源,明确加强作风建设的方向。

(三)增强服务意识,强化服务职能。要强化为民服务的宗旨意识,以“为人民服务,让人民满意”为出发点和落脚点,自觉做到主动服务、热情服务、急事急办、特事特办。建立完善各项服务制度,严格实行限时办结制、失职追究制、服务承诺制、首问责任制等制度。

(四)加强党风廉政建设。要牢记“两个务必”,树立正确的权力观、名利观,发扬艰苦奋斗的优良传统,提倡勤俭节约,反对奢侈浪费。要严格落实中央“八项规定”。要认真落实党风廉政建设责任制,严格遵守领导干部廉洁自律的各项规定,坚决惩治各种以权谋私、腐化堕落行为,纠正部门和行业不正之风。进一步严肃干部人事工作纪律,从源头上预防和治理腐败现象。

(作者:龙陵县人大常委会办公室主任)





关于人大及其常委会如何在实现跨越发展中发挥作用的思考

杨在满

县人大常委会的职权主要是在本行政区域内,保证宪法、法律、行政法规和上级人民代表大会及其常委会决议的遵守和执行等等。从人大及其常委会的职权范围来看,主要是一个纯粹的监督、评判、督促、检查的部门,但从其主要职责我们可以看到,人大及其常委会在政治、经济、社会的发展过程中一项重要的作用是“讨论、决定本县内的政治、经济、教育、科学、文化、卫生、环境和资源保护、民政、民族等工作的重大事项;根据县人民政府的建议,决定对本县内的国民经济和社会发展规划、预算的部分变更”等重大决策。因此,在全省实现跨越发展的关键时期,人大及其常委会如何发挥好作用显得十分重要。

人大及其常委会要在谋大局定大事中发挥引领作用

人大工作是党和国家工作的重要组成部分。实现经济社会的转型升级是本行政区域的重大事项,需要人大依法作出决议,怎么来谋好这个局,布好这盘棋就需要人大及其常委会有前瞻性的眼光,要能放眼全局。各级人大要紧紧围绕党和国家工作大局履行职责,这是对人大工作的基本要求。只有站在全局的高度,通盘考虑,人大工作才能做到有的放矢,发挥出实实在在的作用。在新的历史时期,特别是在全省将实现跨越发展的关键节点,各级人大及其常委会要进一步深化思想认识,准确把握人大工作的特点和优势,善于从全局的高度来思考和谋划人大工作,着力推动十八届四中全会及习总书记视察云南时讲话精神的贯彻落实。

2015年两会,李克强总理的政府工作报告出现了许多新词语,诸如“创客”“互联网+”“书香社会”“有权不可任性”等等,这是我们观察两会动向和我国改革发展导向的一个个风向标。人大及其常委会要用创新的、跳跃性的思维来谋划我们工作的布局,要跳出固有的思维模式,开创崭新的人大工作新局面。当前着重是要加强对本行政区域发展大局的战略性问题的调查研究,积极向党委提出意见建议,依法把党委关于经济社会发展的重大决策转化为全体人民的共同行动,竭力在谋大局中发挥好人大的职能作用。

人大及其常委会要在推动跨越发展中有所作为

人大工作要鲜明突出“跨越发展”这个主题和“加快转变发展方式”这条主线,进一步增强促进跨越发展的自觉性和坚定性,进一步提高实现跨越发展的能力和水平。要以非常规思维来推进跨越发展。同时要加强社会领域立法,更加注重通过地方立法促进社会公平正义和可持续发展,及时修改与跨越发展的要求不适应不协调的法规,着力构建有利于跨越发展的体制机制。以加快发展方式转变、提高发展质量,保障和改善民生、促进社会和谐稳定,着力解决影响和制约跨越发展的突出问题等为重点,加强对经济工作,依法行政、公正司法,经济社会发展中重大问题的监督。要以科学决策推进跨越发展。在依法决定重大事项中更加注重以人为本,更加注重全面协调可持续发展,更加注重统筹兼顾,更加注重保障和改善民生,切实打牢跨越发



展的坚实基础。

人大及其常委会要在创新监督方式上有所作为

人大工作要适应新形势、新任务的要求,就要坚持解放思想,不断探索创新,不断加强和改进人大工作。监督工作中,要创新监督形式,善于综合运用多种监督手段开展监督,努力在提高监督实效上有新的突破。决定重大事项工作中,既要重视由常委会依法作出决议决定,也要坚持通过人代会议案议大事、推大事的好做法,紧紧围绕关系经济社会发展的突出问题、关系区域长远发展的重大问题,认真组织提出大会议案并切实抓好督办落实。提高人大工作整体水平。同时还要高度重视制度建设,尤其是规范和保障人大及其常委会依法履行职权的制度。要随着形势的发展变化和实践的深入开展,及时修订完善已有的制度,适时制定新的制度。制度一旦形成,就要下大力气抓好贯彻落实,切实做到用好的制度凝心聚力、用好的制度保障职权有效行使。

人大及其常委会要在发挥人大代表作用上有新的提高

人大作为最高权力机关,是人民当家作主行使权力的地方,人民行使权力是通过人大代表来进行的,因此要充分发挥各级人大代表的作用,这

是各级人大常委会的工作重点。在跨越发展的新形势下,要通过代表广泛听取人民群众的意见,要以人民当家作主为根本,突出代表主体地位,发挥代表作用,提高服务水平。人大常委会会议要邀请各级人大代表特别是基层人大代表列席,充分听取他们的意见建议。人大常委会组成人员要更多地由基层的代表组成,要改变多数由党群部门领导作为人大常委会组成人员的结构现状,常委会组成人员要更加地专一,要形成一支在人代会闭会期间能充分行使人民当家作主权利的常委会班子,党委做决策要邀请他们参加,了解决策过程,在常委会形成决议时才能更好地发挥作用,提出创造性的意见建议。尤其在人代会闭会期间要认真做好大会议案和代表建议、批评、意见的办理回复工作,努力为代表联系群众、行使权利创造有利条件。代表视察、调研和培训要针对跨越发展的目标任务有的放矢,创新闭会期间的代表活动方式,开辟代表依法履行职责的新途径。要进一步完善和落实人大常委会组成人员联系代表、代表联系选民制度,为各级人大代表依法履职创造良好的环境和条件。

(作者:施甸县人大常委会办公室副主任、研究室主任)





提高校长道德领导力是学校立德树人的关键

杨成林

校长是一个学校的最高管理者和决策者,是一个学校的灵魂和核心,尤其是实施校长负责制的今天,校长是学校的全权代表,集决策权、指挥权、人事权和财务权于一身,校长的办学思路、教育行为、管理行为和风格等,对学校工作产生直接的全局性影响。为此陶行知说:“校长是一个学校的灵魂,要想评论一个学校,先要评论他的校长。”我以为这话说得太贴切了。

当前,一些中小学教师违反职业道德规范的事件频繁出现,有的教师在校外从事第二职业;有少数教师在上课时不能尽心尽力,课下暗自举办辅导班收取学生的报酬;有个别老师迷恋于“三条九筒”,晚上精神抖擞,上课时睡眼惺忪,没精打采;更有甚者道德败坏,性侵学生的事件不时被媒体曝光。教师的负面报道似乎应有尽有,一时间教师似乎成了公众口诛笔伐的对象,我相信这只是个别“老鼠屎”影响了整个教师群体,但师德状况呈现滑坡的趋势,也是不争的事实。

校园中还存在着令人堪忧的一种普遍现象,就是多数教师都缺乏作为教育者的理直气壮和据理力争的精神,每逢家校矛盾或者自身与外界产生矛盾时,不是选择事不关己高高挂起,明哲保身的做法,就是选择隐忍、逃避或放弃一切不必要的原则。“见了好事不愿做,见了坏事不愿说”已经成了一些学校的常态,这样的结果就是正气难以声张,不良风气极容易蔓延,这是教育的暗伤。

很多人都把以上这些不良师德师风归于校长的道德领导力不足,我觉得这种归因并不准确,但不可否认的是一个学校教师的师德师风与校长的道德素质和道德领导力,肯定是有着密切关系的,

因而完善校长自身的道德素质,提高校长的道德领导力刻不容缓。

道德领导是指领导者坚持以人为本的理念,以道德信念为核心,以非权力影响力为主,通过各种基于伦理的文化塑造与相关制度建构,与被领导者达成一种心理契约,通过自身的道德建设,树立道德榜样,激发被领导者的自觉行动,在无形中自然形成群体的价值观和凝聚力,使整个学校上下同心协力共同实现教育目标的过程。

众所周知,在企业中道德建设决定企业生存,道德健康决定企业健康。企业不讲道德就难以生存,道德危机等于企业的生存危机。而企业道德要靠企业领导者们制定、践行、引领、示范。著名管理大师德鲁克曾经说过这样一句话:“如果领导者缺乏正直的道德,那么,无论他是多么有知识、有才华、有成就,也会造成重大损失——因为他破坏了企业中最宝贵的资源——人,破坏组织的精神,破坏工作成就。”这些经典的论述已被无数的事实所证明,我们不会忘记 2008 年三鹿集团的毒奶粉事件,不仅给三鹿集团造成了灭顶之灾,而且殃及整个乳制品业的鱼池,使中国乳制品生产商受到严重打击。在教育领域我们常常看到,很多学校并不缺乏人才,有的甚至可以说各种人才齐备,但却面临着质量提不高,发展无动力的困境。究其原因,就在于这些学校的校长普遍缺乏诸如忠诚、敬业、责任与担当等的优良品德,而这些正是一名管理者道德优劣的重要体现。习近平总书记指出:“是否具有担当精神,是否能够忠诚履责、尽心尽责、勇于担责,是检验每一名领导干部身上是否真正体现了共产党人先进性和纯洁性的重要方面。”可见,如果一个校长缺乏



担当精神,不敢承担责任,不敢为教师做主,那么教师哪来捍卫真理不容置疑的底气呢?哪来据理力争的理直气壮呢?

校长道德领导应该是学校德育的重要组成部分,校长只有具备较强的道德领导力,学校“立德树人”的目标才能正真实现。目前很多校长依然依靠法制权力来领导,或者用科层结构下的权威来实现对下属的控制,这是有悖于时代发展要求的,当前我们正处在一个全球化的时代,处在一个深度变革的时代,处在一个呼吁“以人为本”的时代,校长实施道德领导是人心所向,大势所趋。

纵观国内外校长的任职条件无论有多严多细,但校长的道德要求无一例外的占据着重要位置。例如,2000年美国四十多个州由教育厅参加的全美跨州学校行政领导执照颁发联合会,针对新世纪未来教育发展的需要,对中小学校长提出了六条标准,其中第五条明确强调:“校长是一位促进全体学生成功的教育领导者,其职责是:行为诚实,公正,有道德。”我们国家对校长的任职资格更是有明确规定,1991年国家教育委员会颁布的《全国中小学校长任职条件和岗位要求(试行)》在《校长任职的基本条件》中明确规定,校长要“热爱社会主义的教育事业,认真贯彻执行党和国家的教育方针、政策、法规。关心爱护学生,刻苦钻研教育、教学业务。热爱本职工作。有一定的组织管理能力。团结同志,联系群众。严于律己,顾全大局。言行堪为师生的表率。”虽然表述的方法有所不同,但校长道德领导都包含其中。可以说校长道德领导力是校长的首要标准。

学校的道德领导,需要强有力的校长执行力保障,如果没有强有力的执行力保障,那么一切领导都将名存实亡。管理大师德鲁克在谈到执行力时强调说:“确定目标不是主要问题,如何实现目标和如何坚持执行、实现计划才是决定性问题。”执政之道,重在正确决策,贵在落实执行。好的决策,如果没有强有力的执行力保障执行等于一纸空文。本人认为校长的道德领导力应该突出体现在以下八个方面。

一、校长要有明确的角色意识

校长要正确把握自己的角色,给自己做出准确

的定位,才能有效发挥角色功能。作为校长,既要准确传达上级党委政府的方针政策,忠实体现上级领导的意图,贯彻上级部门的部署,更要有自己的办学思想、办学理念,发挥办学的主体的作用,力求使学校办出个性、办出特色。校长首先应该是一个“思想者”,要不断构建自己的办学模式,形成自己的办学风格,不能人云亦云,随波逐流;校长还应该是一个“设计师”,要不断把自己的办学理念、办学构想转换成一个具有可操作性的方案,进而具体实施;校长同时又是一个“督导者”,要解决转换过程中遇到的问题,保证实施过程忠实体现办学理念、设计思路。在新的教育环境下,校长的角色不仅是“上传下达,循规蹈矩”,更应定位在发展与创新上,把握时代的潮流,在“改”上做文章,在“新”上求发展,才能保证学校的可持续发展。

二、校长必须率先垂范

校长是学校工作的领路人、引导者,有什么样的校长就会有怎样的学校。“学为人师、行为世范”是教师的品德,更是校长的品德。校长应该是教师的榜样,更是学生的榜样,所以校长要严格自律,率先垂范,以身作则,要求教师和学生做到的,校长首先应该做到。要求教师和学生不能做的,自己坚决不做。孔子说“其身正,不令而行;其身不正,虽令不从”讲的就是这个道理。榜样的力量是无穷的,才能是令人信服的资本,公道正派是赢得人心的关键。管校先管人,管人先管心。赢得了人心,师生才会效而仿之,工作才能出色地开展。

校长还必须树立学生的全面发展和教师的幸福,才是他孜孜以求的思想,努力营造学校的荣誉,并把荣誉首先归功于教师,教师有了荣誉就有了工作的动力,有了工作的动力就会努力提高教学业绩,教出特色,形成品牌。学校有自己的特色、出水平、成品牌,在社会上就有了声誉,就会得到社会的广泛支持。

三、校长必须坚持公平公正的原则

公平处事、公道待人是校长处理人和事的基本原则,也是校长必备的基本素质。教师之间的事务、部门之间的关系协调、同事之间的协作,都要一视同仁、不偏不倚;要坚持原则,长期保持同事之间、

部门之间以及领导之间的和谐工作关系。凡事要出于公心,不存私念,民主为重,公正为本,公平处事,公道待人,不搞因私废公、以人划线的小派别、小群体。对于先进教师要激励,对于后进教师要扶持,要充分发挥每一位员工的积极性和创造性,做到各司其职,各尽其能,团结协作,形成纵向有压力,横向有凝聚力,营造你追我赶,奋发向上的工作氛围,竭尽全力建设一支精干、高效、创新的教师队伍,想方设法为营造生动、和谐的校园文化充分发掘每个人的能量。

四、校长必须做到可亲可敬

校长应有宽广的胸怀,谦厚仁爱的心,在生活中虚怀豁达,有“宰相腹中能撑船”的气度,遇事冷静,以大局为重,不因私利而情绪满腹,不为小事而耿耿于怀。要“多琢磨事,少琢磨人”。在工作中,善于听取师生的意见或建议,经常开展批评和自我批评,广纳百家之言,广容百家之长;处处以学校利益为重,时时以师生工作为主,将学校荣誉铭记心上。以广博的知识、精深的业务、高尚的人格力量感染师生,与各类别各层次的师生促膝谈心,主动接受师生监督,并有承认过失的勇气。

校长要以可亲可近的面貌迎接师生的问题。首先,要广开言路,善于倾听各方面的意见,不仅要善于听取赞美之声,更要善于聆听显得刺耳的反对声。因为不同意见或者反对意见可能正体现了真言真意,反映学校的实际情况。只有这样才能开阔自己的视野,锻炼自己的意志,笑迎挑战。其次,要坦然应对各种复杂局面。天空不可能总是风和日丽,有时也会乌云密布,有时又可能会狂风暴雨。面对复杂的局面校长要镇静自若,坦然处之,让教职工感到我们有强大的靠山,有无穷的力量在支持。其三,要学会妥善处理各种关系。要用真情去呼唤真情,用真诚去赢得真诚,正视和应对不利于学校的各种因素,正确运用有利于学校发展的各种因素,顺势而上,顺势而为。

五、校长必须具有“以人为本”的思想

校长必须把实现好、维护好、发展好教师的根本利益作为办学的目标之一,落实好教师的主体地位,促进教师的全面发展。校长要真正树立起为教

师服务的思想,做到放下架子,与师生平等相处,能真心实意地为教师解决实际困难,教师才能舒心地工作,才能做到尽心尽力,才能做到集思广益,才会最大限度地发挥每个教师的主观能动性,学校才能健康发展。很显然,如果校长没有宽广的胸怀、优秀的道德品质和良好的政治素质,不能全心全意为教职工服务,即使赋予他再多的权力,即使他的办学经验再丰富、学术能力再强,也是很难做到这一点的。学校管理,需要权力和章法,也需要经验和技巧,但更需要那种温暖人心、激励人心的道德力量。单纯依靠权力和章法的管理,也许可以管好“人”,但不可能管好“心”。

六、校长要有建设优质学校的坚定信念

作为一校之长既不能为学校的落后局面所吓倒,以便找托词,推责任,也不能为学校的现有优势而陶醉,故步自封、停滞不前,而是要有坚定的理想信念、百折不挠的精神、无坚不摧的决心,与时俱进引领学校朝着既定的方向一步步向前发展,不断谱写出教育事业的新篇章。争取在最短的时间内做出最好的成绩,实现预设目标,以最好的教育质量,回应社会的期盼,让家长和社会尽快承认我们的学校,接纳我们的学校。

七、校长要有远大的教育理想

理想是人生的灯塔,有理想才能有前进的目标,才能有前进的动力。作为校长要有远大的教育理想和抱负,在思想上和政治上不甘落后,在工作上敢为人先。假若校长没有教育理想,那就会淡化或禁锢教师的教育理念;倘若校长只有平庸、甚至落后的教育理想,那势必会延缓、阻滞学校的发展。所以校长一是要有志在为公的理想。要把为学校、教师和学生的发展作为第一要务、第一目标的思想,立足岗位,不断把工作往深处想,往实里做,为调动全体教师的积极性、主动性和创造性营造一个良好的校园环境。要把李希贵、唐盛昌、魏书生等优秀校长作为自己的榜样,用他们的工作方法、工作标准、工作要求鞭策自己,提高自己,力争做一名师生信任、尊敬和拥护的优秀校长。二是要有志在为先的理想。要牢固树立“管教师的教师要更先进、更模范、更优秀”的目标意识,用更高的标准严格要求

自己。知识方面,博学多才,工作方面,争创一流,努力使自己成为:理念先进、目标高远、勇于创新的引领者;爱岗敬业、开拓进取、乐于奉献的表率;以自己的工作实绩,为学校赢得荣誉,争得光彩。三是要确定明确的目标,矢志不渝,用激情书写教育诗篇,使自己朝着优秀校长的道路不断前进。

八、校长要有勇于创新的精神

教育要通过不断创新来适应新的环境变化,特别是面对 21 世纪日益激烈的全方位竞争。我们的教育从总体上来说还有很多方面需要改革,所以我们面临的挑战是很严峻的,我们所肩负的改革任务是很艰巨的,时代呼唤创新的校长,要求校长具有较高的创新素质。江泽民同志早就说过“创新是一个民族进步的灵魂”。开发师生的创造潜能,提高师生的创新意识,培养创新型人才,校长首先要成为创新型的人才。为此校长需要着眼时代要求,不断提高自我发展自我完善的能力。面对信息社会,知识更新加快,校长要不断更新自己的知识结构,善于运用现代信息技术迅速地接收新信息,分析、加工和处理各种新信息,使自己始终站在教育发展的前沿。

善于学习,善于思考,善于总结是一个校长应具备的能力素质。校长作为全校最高管理者、决策者要站在教育的前沿审视与规划未来,这种教育的新视野、新观念、新思路、新举措来源于对教育信息的快捷接收、加工和运用;来源于对教育规律不懈的探索,使之既具有代表时代脉搏的宏观意识,又有可行的阶段目标和具体的落实行动。当前教育改

革已进入攻坚阶段,无论是课程教材、教育方法、课堂模式的改革,还是学校内部体制改革,都进入了攻坚克难的境地,每一步都会触及突出的矛盾和问题,每一步都会触碰雷区,但即便是遇到不明朗的前景,也要面向未来。一名具有创新意识的校长,不会把眼光只局限在一个学校、一个地区,而是走在时代的前列,在迷茫中看到改革的前景,以时代的眼光审视教育现象,不断发现问题,提出改革建议,从学校的实际出发扬长避短确定学校的发展方向和育人目标。我国教育把提高整个中华民族的创新能力和实践能力作为根本目标,并提出由应试教育向素质教育转轨,这就要求校长要创造性地开展素质教育,不要跟在别人的后面,照搬别人的经验,而要善于另辟蹊径,有敢为天下先的胆识和魄力。同时要知道我们还处在社会主义初级阶段,教育经费不足,各种体制还处于转型期,所以各种改革困难重重,我们不可能四平八稳地等一切条件都具备了再干,而是要冲破传统观念的束缚,开拓创新。这就需要校长不仅具有改革的胆略和气魄,还需要有足够的创新意识和才能,只有这样才能把学校办出特色,办出水平。

我相信,如果每个校长都有明确的角色意识,有强烈的事业心、责任感,严格按以上各方面的要求孜孜以求,努力践行,那么,他的教育思想、道德行动方案的实施就可以变得上通下达,政通人和。他就会赢的老师的尊重,赢得学生的爱戴,就会办出一所有特色,有社会影响力的学校。

(作者单位:隆阳区教师进修学校)



县级人大及其常委会对“两院”监督工作的思考

蒋有良

对“两院”进行监督是宪法和法律赋予人大及其常委会的一项重要职责和职权。党的十八大把支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,支持人大及其常委会充分发挥国家权力机关作用,依法行使立法、监督、决定、任免等职权,加强对“一府两院”的监督作为走中国特色社会主义政治发展道路和推进政治体制改革、建设社会主义法治国家的重要内容之一。

理顺监督机制,整合监督力量和资源,形成对“两院”的监督合力。长期以来,在对“两院”进行监督的问题上,人大及其常委会内部多部门、多机构、多渠道开展监督工作,形成了群龙治水、多头监督的格局,相互之间谁都可以监督,谁都在监督,但却都无法真正监督到位,甚至相互掣肘。在监督工作中容易导致低效率、高成本的重复监督,甚至事出多门,出现矛盾监督的不良后果。既分散了监督的力量和资源,又影响了监督工作的质量和水平,更严重的是损害了人大及其常委会作为国家权力机关对“两院”监督工作的权威。这样的监督工作,不仅无益于促进“两院”司法工作的改进和提高,客观上也给“两院”造成了人力物力的极大浪费,使之疲于应对,导致其在接受人大及其常委会监督的问题上有消极抵触情绪,消减了其主动接受监督的自觉性。对此,要加强和改进对“两院”的监督工作,人大及其常委会必须首先从加强自身建设着手,从内部理顺对“两院”的监督工作机制,整合既有的监督力量和资源,形成对“两院”监督的合力。具体而言,对“两院”监督,一是要解决对“人”的监督和对“事”的监督两张皮的矛盾,要将对“两院”日常工作联系和经常性监督工作与“两院”提请审判员、检察员等任命的任前资格审查和业务能力考核以及任后工

作监督整合起来,将对“人”和“事”的监督有机统一起来实施,以提高监督工作的实效。二是要将常委会内设办事机构就涉法涉诉信访件对“两院”的督办与人大相关工作委员会就重点案件对“两院”的督办进行严格区分,避免因监督主体不适格而导致监督权的滥用,进而模糊了监督主体的资格要求,泛化了对“两院”的监督,引致“两院”的反感和抵触。

加强人大与“两院”对口工作委员会建设,充分发挥其职能作用。与“两院”对口联系的人大工作委员会,负有协助人大及其常委会对“两院”依法开展监督工作的重要法定职责,同时也具有工作熟悉、情况清楚的优势。为了更好地发挥优势履行职责,全面推动人大及其常委会对“两院”监督工作向纵深发展,加强与“两院”对口工作委员会的建设已是当务之急,刻不容缓。对此,首先,要加强对该工作委员会委员的遴选和增补工作。要彰显对口联系部门的代表性,更要注重司法专业性。要有意识地选择那些既有法律理论素养,又有司法实践经验的人大代表出任委员。其次,要与时俱进,不断适应新形势的需要,有针对性加大对工作委员会全体成员的学习培训力度,增强工作委员会的依法集体履职能力。最后,要严格依法开展对“两院”的监督工作,依然需要外部辅助力量,依靠专业人做专业事。建议以人大常委会的名义外聘,由人大对口联系“两院”的工作委员会具体负责组织、联系和利用的形式设立对“两院”开展监督工作的专家咨询委员会,以充分利用外脑,借助外智,全面推进和加强对“两院”的监督工作。

(作者单位:施甸县人大常委会)

“五个着力”创新人大工作 主动适应发展新常态

杨淑洲

党的十八大以来,施甸县人大常委会为全面贯彻落实中央和省市委的部署要求,积极开展“实现新跨越、争当排头兵”大讨论活动。认真组织学习党的十八大,十八届三中、四中全会精神,习总书记系列重要讲话精神。特别是习总书记在云南考察工作时的重要讲话精神,总书记从党和国家全局发展的高度,用世界眼光和国际思维审视了云南经济的发展,以“三个战略定位”和“五个着力”为我们指明了发展方向、注入了强劲动力,具有十分重大而深远的意义。全面贯彻落实习总书记的重要讲话精神,切实增强县人大常委会全体党员干部的机遇意识、发展意识、开放意识、责任意识、担当意识,充分发挥县人大常委会的职能作用,助推全县与全省、全市同步建成小康社会,应从以下五个方面创新工作,主动适应经济社会发展新常态。

一、着力加强学习,主动适应理论创新新常态

一是主动学习理论知识。积极组织全体干部职工学习重温马克思主义哲学,毛泽东思想、邓小平理论、三个代表重要思想理论知识。学习党的十八大,十八届三中、四中全会精神,习总书记系列重要讲话精神。学习党的各项路线方针政策,真正实现理论创新。二是主动全面学习法律法规。法律法规知识好比是人们吃饭用的碗筷刀叉,是人大常委会履职的重要利器,如果缺失了,人民就会失去基本的工具,人大履职就会失去重要的法律依据,就会失去力气。三是主动学习网络知识。互联网、大数据创造了智慧城市,为人民提供最多的便利,学会应用网络平台获取数据、查找资料、传播信

息、参与社会管理是新时代的主流。四是主动向实践学习。人民是国家的主体,劳动人民既是历史的创造者,也是新时代的生力军,更是未来世界的弄潮儿,他们最有经验,他们最有智慧,主动深入基层向群众学习,向实践学习。坚持理论联系实际,把学习成果应用到县人大工作中,做到科学履职、规范履职、依法履职,使人大履职永不偏离政治方向。

二、着力认清“三个关系”,合力助推经济社会发展新常态

在新的发展形势下,县人大如何适应新常态,实现全县经济社会持续健康发展,如何进一步认清人大常委会与县委、县人民政府及人民群众的关系就显得非常重要。一是认清人大常委会和县委的“同向”关系。坚持党的领导地位,做到心中有党,思想、行为与党、与县委保持高度一致,形成同向思维,同向谋划,共同引领全县经济社会创新发展。二是认清人大和政府的“同力”关系。牢固树立监督就是支持的理念。从法律的层面讲,县人大常委会与县人民政府是决定与执行、监督与被监督的关系,县人民政府负有执行人大决定和接受人大监督的义务。人大与政府虽然职责不同,但目标是一致的,都是紧紧围绕全县的工作大局和中心任务同力开展工作,确保各国家机关在党的领导下协调高效地推动工作。三是认清人大常委会和人民群众的“同心”关系。宪法明确规定:“中华人民共和国的一切权力属于人民”,权力是人民赋予的,用于为人民谋利益的。人大常委会要进一步增强公仆意识,坚持以人民为本,在抓大事、议大事、解决重大问题等工

作中都必须把人民群众的利益放在第一位,始终保持同人民群众的血肉联系,倾听基层群众最真实的声音,关注基层群众的热点难点,着力解决群众最关心、最困难、最迫切的热点问题,与人民群众同喜同忧,始终维护最广大人民群众的根本利益,创新开展人大工作。

三、着力增强履职,主动适应经济社会发展新常态

(一)创新法律监督方式,确保法律正确实施。法律的生命在于实施,法律的权威在于执行,县人大常委会应该从全县经济社会的发展实际出发,综合应用多种监督方式,不断增强监督实效,促进“一府两院”依法行政、公正司法,有力维护国家法制统一和尊严。一是加大执法检查力度,每年应选择与人民群众切身利益密切、群众高度关注的和社会反映强烈的法律法规执行情况开展检查,着力摸清法律法规在本行政区域的贯彻实施情况,分析研究存在的突出问题,创新提出针对性、可操作性强的意见建议,形成高质量的执法检查报告提交常委会审议,审议意见及执法检查报告一并转交给县人民政府及相关部门研究办理,并由人大常委会的相关委室跟踪督办,切实增强监督实效。二是加强备案审查工作。根据县人大常委会制定的《规范性文件备案审查办法》,对县人民政府报送的规范性文件和各乡镇人大主席团决议、决定进行备案审查,切实维护法制的统一。三是关注普法教育工作,促进全县人民群众法制素质的提高,开展普法检查,监督各单位、各部门落实法制宣传教育的履职情况,任务落实情况,引导全民尊法、学法、守法,营造公平正义的法治环境。四是强化司法监督。组织代表对法、检“两院”办案的监督检查,听取专项工作报告,真正让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义,切实保护群众的合法权益,促进社会和谐稳定。

(二)依法决定决议重大事项,确保有效实施。县人大常委会就全县的重大事项进行讨论决定,是贯彻党的重大决策,集中人民意志,行使国家权力的重要体现。县人大常委会应紧紧围绕经济社会发展中事关全县改革发展稳定大局,事关人民群众切

身利益的重大事项,坚持民主集中制,充分发扬民主,严格依法办事,集体行使职权,依法作出决定、决议,使县委的重大决策通过法定程序成为地方国家意志和人民群众的自觉行动,确保重大事项的贯彻实施。

(三)依法进行人事任免,着力增强干部责任意识。重要人事任免权,包括选举、任命、决定代理、免职、接受辞职、撤职、罢免等权力,是县人大常委会的一项重要职权。应坚持党管干部原则与国家权力机关依法任免干部有机统一,依照法定程序,严把“四关”,确保党组织推荐的人选通过法定程序成为地方国家政权机关的领导人员,认真依法履行职责。一是严把任前法律知识考试关,凡是首次提请人大常委会任命的人员在组织法律考试中,成绩不合格的不予任命;二是严把审议关,要求提出人事任免案的单位负责人在县人大常委会会议上介绍拟任命人员基本情况和任职理由,安排拟任人员与常委会组成人员见面,采取无记名投票方式进行表决,获得常委会组成人员过半数的赞成票才能通过;三是严把承诺关,对在人大常委会审议通过的人员,当场颁发任命书,当场作履职发言,当场郑重承诺,促使被任命人员尊法、守法,依法行政;四是严把监督关,县人大常委会对新任命的领导人员加强宪法、地方组织法、监督法等法律法规的培训力度,适时采取听取专项工作报告、执法检查及工作评议等方式进行跟踪监督履职情况,进一步增强被任命人员的政治意识、法制意识,严格依法履职意识。

四、着力优化服务平台,引领代表履职适应新常态

宪法规定:“中华人民共和国的一切权力属于人民。”代表由人民选举产生,通过人民代表大会行使权力。他们来自各行各业,来自于人民群众,是人民群众的代言人,是党与人民群众之间的桥梁和纽带。在新时期、新常态下,注重优化代表服务平台,提高代表素质,发挥县人大代表的引领作用尤为重要。一是进一步优化代表培训机制,适时组织代表履职培训和专题培训,不断提升代表的依法履职能力;二是优化代表联系制度,加强县人大常委会组成人员与代表和人民群众的联系,要经常深入实

三严三实六提升 倾力建设新农村

周金明

昌宁县第九批新农村建设指导员从省、市、县 55 个单位抽派 85 名队员组成 13 支工作队分别进驻全县 69 个村(社区)。自 3 月份驻村以来,县、乡(镇)党委、政府高度重视,坚持多措并举,强化保障,引导广大指导员积极践行“三严三实”,把派驻村当“第二故乡”,真正做到安心驻村,主动融入,同频共振,同甘共苦,充分履行“八大员”职责,稳步推进全县新农村建设。

一是强化领导,提升组织机构战斗力。县委成立了新农村建设工作领导小组,各乡镇明确 1 名领导分管新农村建设工作。将部门扶贫帮扶点、指导员驻村点、干部直接联系服务群众挂钩点三点合一。按照新农村建设工作总队长任县委副书记、乡镇工作队队长任乡镇党委副书记、党员指导员兼任村

(社区)第一书记、全体指导员兼任驻村帮扶队员的工作要求抓好落实,县新农办内设指导员管理办公室,有专职工作人员 3 名,形成了县委领导、县新农办统筹、各部门配合、乡镇具体负责的指导员管理机制。

二是创造条件,提升工作生活保障力。突出抓好生活上关心和措施上保障,今年在县财政极其困难的情况下,继续安排 15 万元指导员培训经费和 10 万元新农村文化建设经费,为每名县级指导员安排必要的工作经费,给予每人每天 15 元的驻勤补助,每人每月 30 至 60 元不等的交通补助。县新农办与各乡镇工作队签订了安全管理目标责任书,与派出单位、指导员分别签订了承诺书,为全体新农村指导员购买了意外伤害保险。全县新农村建

设,深入基层、深入群众,切实做到体察民情、了解民意、为民解惑,真心诚意地为广大人民群众谋利益;三是优化代表意见建议办理制度,严格要求代表意见建议承办单位加强领导,高度重视,深入基层与代表见面,面商面复,着力提高办理质量、解决率和满意率;四是优化建设网络服务平台,开通网络服务“直通车”,畅通代表和人民群众的信访、诉求渠道,促使方便、快捷的了解群众的热点和难点,及时解决群众困难和问题,切实维护好、实现好人民群众的根本利益。

五、着力加强自身建设,主动维护廉洁从政的新形象

坚持从施甸的实际出发,进一步健全县人大机关的组织制度和运行机制。一是优化人大代表和常

委会组成人员结构,知识结构,完善干部培养、使用、交流机制,破解人大干部出口瓶颈,建立良性循环机制;二是加强党的理论、法律法规和业务知识的学习,切实提高履行职责的理论水平和业务能力;三是加强调查研究,把调查研究与常委会审议议题结合起来,与改进机关工作作风结合起来,与学习外地人大先进经验结合起来,提高人大常委会工作的针对性;四是坚持勤政为民,廉洁从政。认真执行中央八项规定,扎实开展好“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育活动,不断改进文风会风,多把时间花在倾听群众意见上,多把心血花在密切与人民群众的联系上,多把精力花在帮助群众解决实际问题上,自觉维护机关形象,争当勤政廉政的排头兵。

(作者:施甸县人大常委会城环资工委副主任)

指导员所驻的 69 个村(社区)都积极为各级指导员免费提供食宿条件和办公场所,各乡镇都下拨村(社区)一定工作经费,确保伙食团正常运转。各工作队关心关注新农村建设指导员安全问题,经常开展安全教育,排查事故隐患,了解队员在工作和生活中遇到的问题,切实帮助他们解决困难,为广大指导员安心工作、舒心生活提供了有力保障。

三是走访调研,提升服务群众亲和力。紧扣指导员驻村帮扶“六项工作”,做到深入实际了解村情拟规划,走村串户访谈谋发展,全程参与“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育活动强组织,多方协调争取项目兴投资,推动农业产业发展惠民生,帮助化解矛盾纠纷促和谐,为所驻村各项工作扎实推进出谋献策。截至 6 月底,全县新农村建设指导员共走访群众 3239 户,召开各类座谈会、民情恳谈会 531 场(次),记录民情日记 1387 篇,撰写读书笔记 1246 篇,撰写调研报告 97 篇,帮助驻村修订完善发展规划 105 份,提出合理化建议 351 条,参与排查调处各类矛盾纠纷 252 起,为驻村办实事 398 件。

四是发挥优势,提升后盾援助支撑力。充分发挥指导员个人特长优势和派出单位的后盾、后方作用,按照“指导员驻村、派出单位包村”的工作要求,指导员主动向派出单位领导汇报工作,最大限度地争取单位领导的关心支持,积极帮助所驻村解决实际困难,为基层办实事办好事,真正做到“沉下去、融进去、呆得住、干得好”。今年上半年,派出单位领导深入所驻村调研 76 次,支持协调项目 25 个,涉及资金 214 万元。各级指导员为驻村协调项目 39 个 968.58 万元,如:派驻勐统镇的保山市人大常委会的指导员为驻村争取到教育项目资金 40 万元、文化活动场所建设资金 30 万元;市扶贫办派驻卡斯镇的指导员为兰山社区争取到壮大村集体经济项目资金 20 万元、为民服务站建设资金 10 万元、小额到户扶贫贷款 600 万元;县扶贫办的指导员为翁堵镇扁里村马栗林村民小组争取到人畜饮水项目 1 个,投资 13.55 万元;驻潞水镇的保山市中级人民法院 6 名指导员充分发挥部门特长,在乡村集镇街天开展法律知识咨询宣传活动 4 次,发放法律宣

传资料 1500 余份,参与、协助驻村排查调处各类矛盾纠纷 13 起。

五是注重宣传,提升典型示范带动力。积极构建新闻宣传、社会宣传、文艺宣传“三位一体”的新农村建设宣传体系。利用昌宁电视台、昌宁新闻网等平台,开办了新农村建设专栏,在《昌宁时讯》开设了新农村看台,发送新农村建设信息 38 条,大力宣传全县新农村建设中的好经验好做法,为指导员交流经验、宣传典型、扎根基层、服务群众开辟了快捷的信息传递渠道,也为推进全县新农村建设搭建了有效的网络平台。目前,全县新农村建设指导员共上报工作信息 146 条,上报图片 421 张,被云南新农村建设网采用 4 篇,被保山新闻网采用 6 篇。

六是加强监管,提升项目建设推动力。为确保新农村建设工作队专项补助资金、指导员工作经费等有限的资金用在刀刃上,县新农村建设工作总队及时印发了《2015 年昌宁县新农村建设工作队及指导员资金管理使用办法》,明确各阶段任务责任,对专项补助资金建设项目进行全程监控,做到严格立项、严格实施、严格验收。通过多方整合项目资金,突出群众主体,集中优势资源连片推进新农村试点建设,成功打造了一批新农村建设示范村,呈现出以点带面、连片推进的良好局面,激发了人民群众自觉建设新农村的热情,改善了项目建设点群众的生产生活条件,推动全县农村经济社会持续健康发展。

(作者:昌宁县委常委、民侨工委主任)



多措并举履职能 强化监督重实效

姜群富

人大是代表人民的意愿履行职能的权力机关。作为县级人大来说,是国家政权的重要基础,是依据宪法规定设立的地方国家权力机关,是人民行使国家权力的基层权力机关。按照这一职能,施甸县人大常委会多方探索,多方思考,多措并举,展开了一些卓有成效的工作。

一、提前介入,积极推进城镇建设

县城建设一直是全县上下议论的焦点、热点问题,多年来县城面积一直在 2.85 平方公里左右徘徊,如何培植新的经济增长点,推进城镇化建设成了摆在县委、县政府面前的一道难题。县人大常委会对此项工作也高度重视,曾多次在人民代表大会上发放征求意见稿、寻求推进城镇化建设的良方。2006 年伊始,县委、县政府在广泛征求民意的基础上,果断作出决策,对县城进行总体规划,随后请来了上海同济大学的专家展开了此项工作。县人大也不甘“清闲”,积极参与到县城的总规及土地征收安置的各个环节之中。

县城建设涉及到两大难点:一是总规,二是征地、安置。作为总规来说,它是有一个实践检验的过程,时间漫长;作为征地、安置来讲,对施甸来说,是一场触及灵魂的“革命”。多年来,施甸就是一个热点难点问题的多发区,人多地少,人地矛盾突出是施甸的显著特点。如何破解这一瓶颈,是摆在县委、县政府面前最头疼的事情之一。但是,施甸要生存、要发展,不能坐以待毙。县城总规开始后,伴随总规进程的推进,县委、县政府就着手从各单位、各部门、各乡镇抽调了 100 多人,组成县城征地、安置指挥部,并由县长任总指挥,常务副县长、建设局长任副总指挥,并把其分成两个大组(即:征地组、征收

安置组)开展工作。县人大也从农工委、法工委抽了两人参与此项工作,并具体负责安置、征收。总规在实践中检验,在实践中修改,历时十年,基本形成,县人大常委会在此期间向全县人大代表发放县城总规征求意见表近 5000 份,深入社区、乡镇调研 50 多次,收集意见和建议 500 多份,为总规的审议、讨论、形成奠定了基础。

施甸县城总体规划的形成,是施甸政治生活中的一件大事,它突破了施甸经济发展的桎梏。总规设计到 2030 年,县城面积达 8 平方公里。随着县城总规及征地安置工作的推进,施甸的招商引资工作也如火如荼,最初引进的嘉州房地产有限公司,锐和房地产有限公司,分别开发了兰溪苑小区、步行街小区,形成了施甸县城房地产开发的示范小区,随后浙江、福建、广东商人蜂拥而至,投向了施甸这块热土。现在浙江万达房地产公司、中春房地产公司,中宏房地产公司、金甸湖岸房地产公司,分别在县城的东南西北四周展开了开发,县城面积与日俱增,目前已接近 8 平方公里,远远超出了到 2030 年达 8 平方公里的总规设计。在招商引资过程中,县人大常委会主任、副主任多次随同县委书记、县长到外省招商,并与县委书记签订招商引资责任状,亲领招商任务。

施甸城市建设的推进,促进了施甸的跨越发展。劳动力市场不断拓宽,城镇就业率大大提升,财政收入逐年增加,基础设施投入不断增强,人民生活不断改善。县人大常委会在整个城市建设的推进进程中,起了添砖加瓦的作用。

二、强化措施,提高履职能力

施甸县人大常委会为充分履行好职能,行使好



“三权”(即监督权、人事任免权、重大事项决定权),采取了多项措施,以提高干部职工的政治素质、思想素质及业务素质。一是建立了学习制度。每周一由办公室牵头组织干部职工学习中央、省、市、县颁布的各种文件,选学习习近平总书记《论治国理政》、《领导干部的楷模杨善洲》等文章,人大常委会党组还定期开展党组理论中心组学习活动,人大常委会主任还定期不定期给干部职工上党课,增强干部职工的党性意识。同时在办公经费极度紧张的情况下,给各委室主任、副主任均配备一台电脑,强化干部在线学习,并安排办公室给所有干部职工征订《法律法规便民服务手册》、《云岭先锋》及《半月谈》等,通过一系列措施,使人大机关全体干部职工学习蔚然成风。二是借中央在全国县处级以上领导干部中开展“三严三实”教育活动的契机,定期不定期在干部职工中开展世界观、人生观、价值观的教育活动。三是组织全体干部职工参观了善洲林场,观摩了老书记退休后移居深山创业的历程,到独龙江考察学习了高德荣带领独龙族人民脱贫致富的先进事迹。通过参观学习考察,从而引发了人们的思考。人活着为什么?该做什么?杨善洲、高德荣的事迹给人们揭示出了答案,人活着就是要创业、干事、忠诚担当。杨善洲做到:“春蚕到死丝方尽,蜡烛成灰泪始干”。为的是什么,为的就是为人民做点实事,给子孙后代留点财富。高德荣为官一任为的是什么,为的就是让这个原始部落走出大山,跟上中国前进的步伐。杨善洲、高德荣他们的思想、他们的行为与习近平总书记提出的中国梦不谋而合,就是为实现中华民族的伟大复兴做一点贡献,为造福人民做一点实事。通过上述这些活动,使人大干部职工的世界观、人生观、价值观更加明晰,一改往常的“喝茶看报翘二郎腿,闲聊天度光阴”。一个从乡镇党委书记岗位退下来,到人大工作了29年的老干部居然从新华书店买来了《滇西抗战1944》、《周恩来的最后六百年》、《毛泽东最后七年风雨历程》等历史书籍细细品读。原来的环保局长、司法局长,现在的主任科员,也主动请缨到县城征地、安置指挥部这个热点难点问题多发区工作,以发挥其余热。四是强化人员培训。为提高履职能力,市人大常委会多次组织

县乡人大代表培训,培训的内容包括宪法、选举法、相关的法律法规以及中国的大政方针、形势任务等,从而提高人大代表的思想素质、政治素质、业务素质,真正行使好为人民当家作主的权利。五是建立绩效考核制度。市人大常委会党组年初就安排各委室制订工作计划,做到分工明确,责任到人,年尾逐项对照考核,对工作任务完成出色的委室或个人,给予一定的物质奖励。六是建立人才引进激励机制。市人大常委会机关人员原来百分之九十以上,都是从各单位、各部门主要领导岗位退下后安置过来的,大家都有一种水到渠成、船到码头车到站的感觉,缺乏上进心和进取心。外界也俗称人大为“老叔公”单位,人员年龄梯次结构不合理,大多数已步入人生的不惑之年,为打破这“一塘死水”,市人大常委会主任亲自向县委汇报,改善人员结构,激活用人机制。最近几年从乡镇和部门调入一批年轻干部到人大工作。通过在人大机关锻炼,根据其工作表现,时机成熟就向县委组织部门推荐,安排其到部门或乡镇任职。最近三年,向县委推荐了3名干部到部门和乡镇任主要领导。总之,人大要履好职,必须多措并举,抓好班子,带好队伍,才能培养造就一支思想政治过硬、纪律严密、作风优良的干部队伍。

三、深入调研、注重监督实效

人大监督是一项法律性、程序性非常强的活动。宪法及相关法律对人大监督的指导思想、基本原则、权限划分和运作程序都作了明确规定。为提高监督的实效性,市人大常委会经常深入实际有针对性的展开各项工作调研。按照年初制定的工作计划,教科文卫委组织公安、环保、卫生、广电、工商等部门对县一中、二中、三中校园周边环境进行专项检查,取缔黑网吧五个,电子游戏室三个,清除没有工商、卫生食品监督部门行政许可的小摊小贩十二个,净化了校园周边环境,保证了学生的学习环境及食品安全。财经委为规范县财政预算支出审批制度,建议政府对乡镇及部门财会人员进行《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国审计法》培训,并提出了财政预算支出必须严格执行财政预算的审查意见。城环委针对日趋严重的水污染和农



有效保护和合理利用矿产资源

杨国伦

龙陵人大常委会于5月中下旬,组成执法检查组对《中华人民共和国矿产资源法》(以下简称《矿产资源法》)贯彻实施情况进行了检查。检查组召开了县政府分管领导、县直相关部门及厂矿企业领导参加的座谈会,听取了全县贯彻实施《矿产资源法》的情况汇报,征求了相关部门的意见建议,深入三个乡镇采取走访座谈、实地查看、听取汇报和发放征求意见表等方式开展检查,为深入贯彻实施《矿产资源法》及其配套法规,坚持保护资源与保障发展并重的方针,严格依法管矿、依法治矿,有效保护和合理利用矿产资源,促进资源环境与经济社会协调发展再显成效注入新动力。

一、全县矿产资源基本情况

目前,全县已发现矿产地164处,主要矿种有32种,占全市57种矿产的56%,全省142种矿产的23%。这些矿种中列入《云南省矿产资源储量简表》的有煤、铅、锌、银、锑、镉、铍、花岗石、长石、大理岩、砂岩、高岭土共12种,其中能源矿产1种、金属矿产6种、非金属矿产5种。全县已形成规模化开发利用的矿种有铅、锌、煤、硅石、玉石、建筑石料等14种。截至目前,全县共有各类矿山企业54家,其中国有企业1家,股份制企业12家,有限责任公司9家,集体企业4家,私营企业11家,其他企业17家,大部分是小型矿山企业。2014年全县矿山企业

村面源污染状况,组织水务、环保、林业、国土等部门开展了《中华人民共和国水资源保护法》、《中华人民共和国森林法》、《中华人民共和国环境保护法》等法律法规的宣传贯彻落实情况检查,并查看了县城重要水源地老黑龙、蒋家寨水库、三块石水库。对林业局提出了加大重要水源地林分改造的审查意见,对水务局提出了加强水源地保护及库区安全巡查的审查意见,对环保局提出了在重要水源地周边设立警示牌、标志碑及加大水源地周边村庄农村环境综合整治力度的审查意见,对国土局提出了禁止在水源地周边探矿、采矿及开山炸石的审查意见。法工委针对人大代表提出的文明执法、公正执法的议案,对公安局、检察院、法院进行了行风评议,提出了要文明执法、公正执法,有法必依,违法必究的审查意见。农工委针对施甸县发展产业结构调整屡屡受挫的状况,组织畜牧局、农业局、科技局开展了生猪、核桃、

蔬菜、食用菌产业调研,并形成了完整的调研报告,提出了产业发展必须注重培植龙头企业,必须注重市场研究的审查意见。民侨委针对施甸打造“山水田园一幅画”,挖掘少数民族文化的构想,对摆榔、木老元两个民族乡进行了调研,提出了:“弘扬民族文化,打造金色布朗”的审查意见。上述这些审查意见提交政府后,由政府责成部门逐项落实。

综上所述,县人大常委会在法律赋予的职权范围内,为履行好监督职能,在推进县域经济的发展上,在学习及用人机制上,在实施监督职能上做了一些有益的尝试,并取得了一定的成效。但人大监督工作任重道远,为全面履行好职责,县人大常委会将按照习近平总书记“三严三实”和“忠诚干净担当”的要求,不断探索,不断思考、不断创新,为实现跨越发展履好职、尽好责。

(作者单位:施甸县人大常委会)

从业人员 1945 人,实现矿产品销售收入 2.06 亿元。

二、建议

(一)进一步加大宣传力度,增强依法办矿、依法管矿的自觉性。要把法制宣传作为重点工作来抓,充分利用网络、报刊、广播电视等新闻媒体,广泛宣传矿产资源法律法规和方针政策,把法制宣传教育不断引向深入,努力提高全民依法管矿护矿的自觉性和主动性,为矿政管理工作营造良好的法制环境和社会氛围。

(二)进一步加强规划管理,科学保护和利用矿产资源。一是要妥善解决好全县矿产资源勘查开发的总量、布局、结构等存在问题,促进矿产资源供需基本平衡,在硅矿石开采方面积极寻求采选冶炼一条龙的资源有效配置方式,妥善解决好硅石外流问题。二是要积极为企业发展搞好服务,深入分析硅石、煤矿、铅锌矿等重要矿产资源的供需形势和利用现状,完善资源开发利用战略政策,为合理有序开发利用资源提供依据。三是疏堵结合,合理设置矿权,结合法律法规制定相应的沙石开采办法,规范沙石开采,服务城乡发展。

(三)要进一步加强矿山环境治理,促进经济效益和生态效益双赢。按照“谁开发谁保护、谁破坏谁治理、谁投资谁受益”的原则,加大人力、物力、财力投入,加强对矿山企业的监管,扎实开展好矿山环境保护和生态恢复建设。对不履行环境治理责任的矿山企业,要责令停业整顿,甚至关停;对新设立的矿山企业,要严格执行环境影响评价和“三同时”制度,严格准入;对已经关闭的矿山,要及时搞好环境

影响评估,制定环境恢复治理方案,落实治理责任。

(四)进一步严格依法管矿,严厉打击矿产资源违法行为。一是要不断健全完善管理工作机制,扎实抓好重点矿种、重点矿区的专项整治工作,继续整治规范黄龙玉、硅石等矿种的开采行为,确保矿产资源的有序开发。二是要严厉打击非法开采行为,对不符合开采规模标准、资源破坏和浪费严重的生产矿山,要进行停业整顿;对无证开采、私挖滥采、不具备安全办矿条件的矿山企业要依法清理关闭。三是要健全完善群众举报和社会监督制度,广泛动员社会力量参与监管。四是实行部门责任追究制,对非法违法开采矿产资源行为查处不力、推诿卸责、失职渎职的,依法追究相关部门及工作人员的责任。

(五)加强队伍建设,增强执法实效。一是要妥善解决好矿产资源管理工作人少事多的矛盾,从配齐配强部门执法人员入手,充实执法队伍力量,加强专业执法队伍建设,推动矿政管理工作依法运行。二是县人民政府要加强领导,协调好矿产资源管理委员会职能部门间的关系,加大联合执法力度,实现执法方式的根本转变,增强执法实效。三是强化执法保障,加大违法追究力度,一般矿产违法案件除矿政主管部门采用说服教育、经济处罚等措施解决外,对移交法院强制执行的矿产违法案件要加大执行力度,强化执法威慑力,缓解执行难的问题。

(作者:龙陵人大常委会城环资工委主任)



腾冲县人大常委会积极争取对古村落开展立法保护

杨 雯

《中华人民共和国立法法》颁布实施十五周年以来,2015年3月15日,第十二届全国人民代表大会第三次会议对其进行了修正。修改后的立法法具有六大亮点:赋予设区的市地方立法权;落实“税收法定”原则;规范部门规章权限;发挥人大在立法工作中的主导作用;深入推进科学立法、民主立法;加强备案审查。

作为保山市的五县区之一,近年来,腾冲县对立法保护工作高度重视,并为此做出了不懈努力。通过历时数年不断争取,省人大常委会于2010年3月26日审议通过了《云南省和顺古镇保护条例》,这部地方性法规的颁布实施,填补了省级人大在保山市立法的空白。今年以来,腾冲县人大常委会根据新《立法法》的精神,积极筛选全县范围内比较有代表性的立法议题,为向上争取地方立法精心做了大量准备工作。通过反复酝酿,从全县经济社会的长远发展为目的,结合腾冲旅游产业发展的现状,以珍贵文化古迹的保护为抓手,确定了将“古村落保护”作为上报市级人大常委会的立法议题,争取依法实施保护。前期准备工作于今年4月28日向市人大常委会作了专题汇报。

作为云南省的历史文化名县,除和顺古镇外,腾冲的古村落资源较为丰富,如固东银杏村,中和新歧村,芒棒张家村,马站和睦村等都各具特色,千年古银杏、古红花油茶、侨乡马帮文化、古建筑群等交相辉映,厚重的自然景观和人文历史融为一体,银杏村等古村落成为了腾冲旅游的新名片,为旅游文化发展带来了不竭的动力。为贯彻落实党中央、

国务院关于保护和弘扬优秀传统文化的精神,加大腾冲县古村落保护力度,使全县古村落保护实现“有法可依”,县委政府高度重视对古村落的立法保护,目前,全县正在开展古村落保护的前期工作:

一是确立正确的指导思想。以党的十八大,十八届三中、四中全会精神为指导,遵循科学规划、整体保护、传承发展、注重民生、稳步推进、重在管理的方针,强化“历史真实性、风貌完整性、生活延续性”的保护原则。把保护古村落作为建设美丽乡村的重要内容,在充分发掘和保护历史遗迹、文化遗存、民俗风情的基础上,加强古村落保护,优化美化村庄人居环境,适度开发乡村休闲旅游业,实现古村落的可持续发展。

二是传统村落申报为立法工作打下了良好基础。自2012年国家启动传统村落申报工作以来,腾冲县精心组织传统村落调查及国家级传统村落申报工作,加快推进全县传统村落的保护、传承和利用。截至目前,全县共有57个村落入选中国传统村落名录,分布在除团田乡以外的17个乡镇,入选数量在全省县区排名第一,全国县区排名第三,保山市入选94个,腾冲县占全市总数的61%。57个传统村落中,其中行政村30个,自然村26个、村民小组1个。大批传统村落的入选为古村落立法提供了宝贵依据。

三是开展大量的资源调查等基础工作。古村落是指历史久远、文物和古建筑丰富、具有地域文化特色,能较完整体现传统风貌和民族风情的自然村落。在摸清全县古村落现状的基础上,为科学制定



抓住机遇 增强甘蔗产业发展信心

杨文勇

随着新一轮西部大开发和云南发展高原特色优势产业战略的实施,糖业生产格局“东糖西移”的步伐明显加快,蔗糖产业已被摆到了国家战略物资储备的位置上来,云南成为了国家蔗糖产业转移的重要地区,龙陵被国家列入 40 个,全省 21 个糖料基地县建设之一,这将为甘蔗产业发展带来新的历史机遇。结合工作实际,笔者围绕龙陵县甘蔗产业情况进行了调研,初步掌握了全县甘蔗产业发展现状及存在问题,为进一步加快甘蔗产业发展提供参考。

一、龙陵县甘蔗产业发展现状

回顾龙陵县甘蔗产业在不同时期的发展进程,展

现了龙陵县历届县委政府始终抓住蔗糖这一资源优势,科学调整产业结构,有力地促进和保障了甘蔗产业的可持续发展。实践证明甘蔗产业作为龙陵县传统支柱产业,其持续发展,对巩固和增加农民收入、财政收入,推动相关产业的发展,具有举足轻重的作用。

“十二五”以来龙陵县甘蔗种植区涉及镇安、腊勐、碧寨、勐糯、平达、木城等 8 个乡镇,50 个村、349 个村民小组、蔗农 8685 户 37799 人。2012/2013 榨季,全县入榨甘蔗 8.8 万亩,新植甘蔗 18871 亩,甘蔗入榨量 26.86 万吨,比上一榨季减少 9.63 万吨,减幅 26.4%,实现工农业总产值 3.93 亿元,税收

《腾冲县古村落保护发展条例》,使全县古村落得到有效保护,增强古村落保护利用的综合能力,自去年以来,县委组织了对古村落的人文、历史、建筑、环境等全方位普查,获得了大量第一手资料。今年 4 月,在全县大各乡镇再次开展了筛查工作。

四是坚持发展与保护并重。有了和顺古镇的管理经验,为使古村落能够可持续发展,腾冲县更加注重开发与保护并重的原则,积极向上争取立法保护。成立了县委主要领导为组长、相关部门负责人为成员的“古村落保护立法”专门工作机构,负责协调立法工作的顺利开展,下设办公室在县人大法工委。另外,结合县委政府的发展思路,全县致力于腾冲乡村旅游的宣传打造工作,坚持挖掘与保护各村原有历史文化特色,使古村落保护与美丽乡村建设有机发展。

就在今年 6 月初,省委书记李纪恒到腾冲调研时,亲临中和新岐村,对新岐古村落的发展作出了重要指示:要按照“古村落、新风貌”的要求,以“一

教育五行动”为抓手,进一步加强新岐村基础设施、特色民居、文化内涵提升、生态环境保护等工作,深入推进新岐社区美丽乡村建设。6 月 24 日至 26 日,经腾冲县委宣传部积极邀请,云南日报报业集团组织所属报刊、网站、新闻客户端及其法人微博、微信等媒介,对腾冲“传统村落保护和美丽乡村建设”方面的做法、经验进行了大量鲜活、及时、有深度的报道,引起广泛关注。在腾期间,采访组深入到腾冲中和新岐村、马站和睦村、固东银杏村进行实地采访。截至 28 日的不完全统计,云报集团旗下传统媒体和新媒体共发稿 500 余篇,综合阅读量、点击量达 650 万。

总之,古村落保护立法准备工作正在紧张筹备中。目前,正在开展古村的前期调查研究,下一步还要广泛征求部门、乡镇、人大代表、政协委员及专家学者的意见、建议,不断进行修改完善,形成送审稿上报相关部门评审并报市人大常委会审议。

(作者:腾冲市人大常委会法工委副主任)



2870 万元,蔗区人均收入 2984 元;2013/2014 榨季,入榨甘蔗 7.7 万亩,新植甘蔗 30034 亩,甘蔗入榨量 30.7 万吨,比上榨季增 19.2%,实现工农业总产值 4.6 亿元,税收 3287 万元;2014/2015 榨季,全县完成农业产量 27.47 万吨,比上榨季减少 19.2%,预计实现工农业总产值 4.23 亿元,比上榨季减少 8%,预计完成新植任务 2.2 万亩。

二、工作建议:

(一)统一思想,深化认识、切实增强甘蔗产业发展的信心和决心。随着新一轮西部大开发和云南发展高原特色优势产业战略的实施,糖业生产格局“东糖西移”的步伐明显加快,蔗糖产业已被摆到了国家战略物资储备的位置上来,云南成为了国家蔗糖产业转移重要地区,龙陵被国家列入 40 个,全省 21 个糖料基地县建设之一,这将为我县甘蔗产业发展带来新的历史机遇。因此,县乡(镇)两级政府、各相关部门和制糖企业要进一步统一思想,增强发展的信心和决心,进一步加强对甘蔗产业工作的领导,认真研究制定新的发展规划、发展目标和切实可行的政策措施,加大力度,抓实目标任务的落实,促进蔗糖产业新的发展。

(二)统筹规则、优化布局,切实推动甘蔗产业规模发展。县、乡(镇)两级政府要统筹协调甘蔗产业发展工作,进一步调整优化甘蔗种植布局,围绕“甘蔗种植向最适宜区域集中、向制糖企业附近集中、向好田好地集中”的思路发展,坚持“依法、自愿、有偿”的原则,采取租赁、合作、入股、互换、转包等方式,有序推进蔗区土地流转,鼓励和支持土地向企业、专业合

作社、种植大户集中,促进全县甘蔗产业朝着集约化、专业化、组织化、社会化和规模化的方向发展。

(三)加大投入,夯实基础、不断提高甘蔗种植的产质效益水平。政府和企业要进一步研究制定扶持甘蔗产业发展的政策措施,努力整合资源,拓宽投融资渠道,积极争取产业建设发展项目,加大产业发展扶持投入。在重点搞好核心基地建设的同时,不断加强蔗区水利、交通等基础设施建设,改善蔗区生产条件。加大科技培训和推广力度,全面提高甘蔗种植单位面积、质量和效益,增强产业发展后劲。

(四)强化管理、增进互信、充分调动企业和蔗农发展产业的积极性。政府要加强对甘蔗产业发展的督查指导和服务,加强与企业、蔗农之间的沟通协调,积极支持协助企业健全完善“公司+合作社+基地+农户”的经营模式和“利益同享、风险共担”的协调机制,进一步强化对企业生产经营行为的监管,规范甘蔗收购市场秩序,协调处理好企业收购甘蔗打“白条”或蔗款兑付不及时等问题,鼓励支持蔗农参与甘蔗政策性保险,努力构建政府、企业、农户三者之间互信平台,充分调动各方面的积极性,为全县甘蔗产业发展营造良好的氛围。

(五)增强意识、落实责任,确保蔗糖产业生产安全和产品质量安全。要加大宣传教育工作力度,进一步增强广大蔗农和企业员工的环保意识、安全意识、质量意识,强化执法监督,层层建立健全和认真落实安全生产责任制度,促进蔗糖产业稳定、安全、持续、健康发展。

(作者:龙陵人大常委会农工委主任)



齐心协力建设保山中心城市农贸市场

吕忞科

隆阳区人大常委会近期组成调查组,通过实地查看,与市场开办者、管理人员、部分经营户座谈,听取政府和相关部门汇报等方式,对保山中心城市农贸市场情况进行了调查。

一、基本情况

目前,保山中心城市共有各类农贸市场 21 个,其中:工商部门在册登记的农贸市场 8 个(下水河、汇金湾、南苑、杏花、新华、龙泉、梨园、象山),专业批发市场 3 个(隆阳区耀宏水果批发市场、隆阳区蔬菜水果综合批发市场、下水河鲜肉批发市场),马路市场 8 个,正在建设的市场 1 个(张官屯农贸市场),正在改建 1 个(新华农贸综合市场)。由于保山中心城市现有农贸市场已满足不了城市发展和市民的需求,年初区政府已组织相关部门新规划农贸市场 4 个(和平路农贸市场、城北农贸市场、下村农贸市场、城南农贸市场)。具体情况如下:

(一)农贸市场

1、下水河农贸市场。该市场总面积 15 亩,商铺 356 个,砖混结构;固定摊位 320 个,钢架水泥瓦顶棚市场;建设年代为 1996 年,产权属于股份公司所有。

2、汇金湾商场。该市场面积 23 亩,固定摊位 571 个。分为 A 区和 B 区,A 区为框架水泥结构,两层;B 区为水泥瓦顶棚,2009 年建成投入使用,产权属于个人所有。

3、南苑商场。该市场总面积约 13.9 亩,商铺 65 个,固定摊位近 200 个,建筑结构门面房为砖混结构,摊位为钢架梁石棉瓦结构,建设年代为 1994 年。

4、杏花商场。该市场总面积 12 亩,商铺 36 个,

建筑结构为砖混;固定摊位 300 个,钢架石棉瓦结构,建成于 1998 年。产权为杏花三组四组共有,属于返销企业用地。

5、新华商场。该市场总面积 18 亩(其中小商品批发占地 14 亩,农贸市场占地 4 亩),固定摊位 200 个,建筑结构为钢架瓦结构,建设年代为 80 年代末,2011 进行改制,组建成保山市新华商场有限公司,产权属公司所有。

6、龙泉市场(瑞海)。该市场原总面积,固定摊位 102 个,商铺 28 个,建筑结构为框架混凝土结构,两层,2012 年建成,产权属瑞海公司所有。

7、梨园商场。该市场总面积约 6 亩,经营摊位 500 个,建筑结构为砖混,2001 年建成,产权属个人所有。目前,处于闲置状态。

8、象山农贸市场。该市场总面积,商铺 30 个,街面商铺为砖混结构;固定摊位 30 个,结构为钢架结构。

(二)农产品批发市场

1、隆阳区耀宏水果批发市场。该市场占地 12 亩,土地与柳坝河 11 组租赁,租期 5 年,2014 年建成,共有经营户 107 户。

2、隆阳区蔬菜水果综合批发市场。该市场占地 43 亩,于 1996 年建成,顺城一组集体所有。

3、下水河鲜肉批发市场。该市场占地 4 亩。

(三)马路市场

岔路、泰龙、和平路、永昌商贸园、农民街、五里亭等市场。

(四)在建市场

1、张官屯农贸市场。位于九龙路与学府路交叉口,占地 11.94 亩,设置停车泊位 254 个。

2、康华农贸综合商场。位于龙泉路与太保南路交叉口(原保山变压器厂改建)。占地 15 亩,设置停车泊位 72 个。

(五)新规划市场

和平路、城北、下村、城南等农贸市场。

二、存在的主要问题

随着城市化建设的不断推进,市场投资主体的日趋多元化,居民生活条件进一步改善,保山中心城区农贸市场在改造提升、新建、日常监管等方面出现了一些矛盾和问题,主要表现在:

(一)市场规划建设严重滞后

1、职能部门履职不到位,建设不规范。一是市场分布不合理,职能部门对整个城市的农贸市场布局没有一个科学合理的规划方案。绝大多数农贸市场都是自然形成的,导致分布不合理,多数集中在老城区南片;二是市场内部普遍存在规划不合理、功能不健全,设施简陋,环境差。到目前为止,中心城区还没有一家是真正做到先规划后建设、布局合理、建设标准规范的农贸市场。如下水河、汇金湾农贸市场,没有设置停车场,加之每天进入每个市场的人流量上万人次,车辆占道停放,造成人车混杂,给交通、安全、购物带来很多问题。

2、市场设施简陋陈旧,存在安全隐患。目前中心城区农贸市场大多是钢架锌皮瓦顶棚、砖混结构,露天雨棚,部分钢架横梁跨度大,强度较差,加之年久失修,存在安全隐患。

3、政府和市场开办者投入少,内外公共设施差。由于大部分农贸市场是自然形成和企业厂房改造建成,受客观因素制约,公共设施不健全,市场内外无停车泊位,造成各种车辆随意停放的现象比较严重。市场外道路建设差,环卫设施少,等级低,保洁难度大,无法满足实际需要。

(二)监管不到位

1、市场监管涉及部门较多,监管不力。相关职能部门对市场的监管存在相互依赖,单打独斗,缺乏一个综合主管部门对市场开办者与市场实行全面管理。

2、市场开办者重效益,轻管理。多数市场投资者只注重经济效益,在日常管理中重收费、轻管理、轻责任,把注意力集中在摊位费的收取上。对市场

内环境卫生、占道、搭建、扩摊、流动经营以及非农副产品进入市场经营等行为管理不力,导致“脏、乱、差、杂”现象普遍存在。多数市场开办者只注重眼前利益,能过就过,对市场缺乏改造提升。

三、几点建议

针对农贸市场存在的问题,为了进一步推进农贸市场规划、建设及管理,满足人民群众生活需求,提升中心城市整体形象和品位,提出如下建议:

(一)加强领导,统筹市场规划建设

鉴于中心城市规划职能已上划到市,区政府要积极向市政府、市规划局、市住建局汇报、沟通、协调,得到帮助和支持,使保山中心城区的农贸市场规划更加科学、合理。农贸市场规划建设方案按程序通过后,商务局牵头,住建局等相关部门参加,抽调 3-5 人成立工作小组,推动项目建设,区政府对新项目要明确建设业主确定方式、约定管理职责、建设规范、建成时间、对现有农贸市场改造提升,要明确服务职责,明确改造建设规范和时限,改善基础设施,消除隐患。同时,政府要对农贸市场建设给予适当的资金扶持,体现农贸市场的公益性。

(二)强管强控,促进市场规范化经营

全面推进农贸市场监管制度化、规范化、常态化建设,不断促进市场经营有序,管理规范。首先,区政府要进行相关部门职能整合,明确其权力、职责,对农贸市场进行全面监管。指导各个农贸市场建立一套符合自身实际可操作性强的管理制度,并加强对农贸市场开办者的岗位职责和法律知识培训,杜绝只收费,不管理。其次,强化行政执法力度,坚持运用法律思维和法治方式履行农贸市场监管职能,要强管强控,整治流动摊贩,坚决取缔或规范马路市场,确保入市经营,激活现有闲置的农贸市场;严厉查处农贸市场假冒为劣产品,依法严厉打击非法经营行为,营造守法、诚实、守信的市场环境,不断促进农贸市场规范化经营。第三,政府要对市场开办者进行考核奖惩,确保市场监管制度化、规范化、常态化建设全面推进。

(作者:隆阳区人大常委会城环资工委主任)

删繁就简论蔗糖

张永留

蔗糖产业曾被人们誉为是甜蜜的事业,它的生产经营好与坏直接关系到国家、企业、蔗农的利益。因此,如何正确处理好三者利益关系?巩固提升、做强做大蔗糖产业,就成了摆在各利益悠关方面前的首要课题。

一、宏观指导与微观落实同等重要

(一)农业:要坚定不移地走“产出高效、产品安全、资源节约、环境友好”的现代农业发展路子,不断向绿色发展、创新发展、惠民发展的目标迈进。

(二)工业:要坚定不移地走“经济效益好、科技含量高、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥”的新型工业化道路。

(三)以“市场需求为导航灯,资源禀赋为定位器”,做好产业发展规划工作。

(四)做好市场培育和开拓工作。政府和市场向来就是一个巴掌拍不响。尤其在市场经济条件下,必须更加注重对市场的研究和开发工作。李克强总理曾指出,对于企业说来,法无禁止即可行;对于政府说来,法无规定不可行。在市场经济的大潮中,我们都很有必要认真深刻领会这一精神内涵实质。

二、政策科技与投入管理缺一不可

任何产业的发展,欲要使其不断发展壮大,无一例外地一靠政策,二靠科技,三靠投

入,四靠管理。蔗糖产业也如此。

(一)政策:各级政府、企业已出台或将出台的行之有效的各种扶持奖励政策措施,一定要用足用活用好。

(二)科技:科技是第一生产力。在具体实践中,首先要注重良种良法工作,切忌良种不良法的问题。其次要注重栽培技术的推广到位。“冬植甘蔗地膜覆盖”、“环山等高深槽板土镇压”栽培技术和基地良种繁育工作,必须不折不扣的落实到位。为实现蔗农产出高效和保障糖厂吃饱开足,并高糖高榨高回收奠定坚实基础。

(三)投入:要注重在整合资源的基础上,进一步加大资金投入力度。投资重点要紧紧围绕水利、道路、坡改梯等进行,强化夯实基础工作。“水利是农业的命脉”。不兴水利,无水滋养,一切生命终将沦为涂炭。

(四)管理:管理对管者和被管者都是至关重要的。只有管理才能出效益,效益决定着事物的生存发展、前途命运。

总而言之,真正亲知者是天下实践着的人。希望实践的人们,对以上所述认真加以甄别。有用则用,无用则弃。倘若如此,巩固提升、做强做大蔗糖产业也就有指望了。

(作者:龙陵县人大常委会正处级干部)

如何开展乡镇人大主席团工作

张和理

乡镇是我国最基层的政权组织,乡镇工作做好了,我们的一切工作就有了保障。乡镇人民代表大会是我国最基层的国家权力机关,是广大群众,特别是农民群众参与基层国家事务和社会事务管理,当家作主,行使民主权利的基本形式和途径;是适应我国国情的人民代表大会制度的最基础的组成部分;是国家政权的基石,国家法律和方针、政策的重要落脚点;是党和政府直接联系广大农民群众的桥梁和纽带。做好乡镇人大工作,有利于党在农村各项方针政策的贯彻落实,推动社会主义新农村建设健康发展;有利于依法治国方略的深入实施。乡镇人大在加强基层依法治理工作中,具有不可推卸的责任,乡镇人大加大监督力度,督促基层行政和司法部门依法行政、公正司法,才能真正把依法治国的要求落到实处;有利于实现人民当家作主。乡镇人民代表大会是农村人民群众参与基层民主政治建设的主要形式,是行使当家作主权利的重要途径,乡镇人大的职能就是要充分听取群众的意见,集中民智,体现民意,实现决策的民主化和科学化;有利于实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益。乡镇人大工作做好了,能够为乡镇党委、政府科学决策,减少工作中的失误和偏差提供保证;有利于促进基层干部作风转变。乡镇人大肩负着监督重要职责,只要发挥好了,就能够促进基层干部进一步转变作风,密切联系群众,增进与人民群众的感情,促使干部清正廉洁,勤政为民,维护基层和谐稳定。

一、应正确行使的职权和履行的职责

(一)乡镇人大及其主席团的主要职权

根据宪法、地方组织法和乡镇人大主席团工作

条例规定,乡镇人大及其主席团主要通过召开人民代表大会和主席团会议来行使“三权”,即:决定权、监督权、选举和部分人事任免权。

决定权,是对本乡镇重大事项的决定,是人民当家作主,管理本乡镇国家事务的体现,反映了国家的一切权力属于人民的性质。乡级人大有权决定本行政区域内的经济、文化事业和公共事业的建设计划,审查和批准本行政区域内的财政预算和预算执行情况的报告,决定本行政区域内的民政工作的实施计划。监督权,是为全面保证国家宪法、法律、法规的实施和维护人民的根本利益,防止权力机关滥用权力,通过法定形式和程序由乡镇人大及其主席团对乡镇政府实施检查、调查、督促、纠正、处理的强制性权力。选举权,选举地方国家机关领导人员,是人民代表大会制度的一项重要内容,也是地方各级人大的一项重要职权。乡镇人大选举本级人大主席团、主席、副主席和正副乡镇长。人事任免权,是指乡镇人大及其主席团对乡镇国家机关领导人员进行任命、罢免、免职、撤职等的权力,是一项组织国家机关的权力,也是监督国家机关领导人的手段。

(二)乡镇人大主席团应履行的职责

乡镇人大主席团在闭会期间应履行的职责是:检查、督促宪法、法律、法规及本级人民代表大会和上级人民代表大会及其常务委员会的决议、决定在本行政区域内的遵守和执行;听取和审议本级人民政府的经济、教育、科学、文化、卫生、民政、民族、社会治安等工作情况的报告,监督本级人民政府的工作;根据本级人民政府的建议,决定对本行政区域内的国民经济和社会发展规划、财政预算的部分变

更;检查、督促本级人民政府及有关单位办理本级人民代表大会代表提出的建议、批评、意见;组织本级人民代表大会代表对本级国家机关和有关单位的工作进行评议和视察;联系本级人民代表大会代表和接受上一级人民代表大会常务委员会的委托,联系本行政区域内的上级人民代表大会代表,组织代表小组开展活动;受理人民群众对本级国家机关和工作人员的申诉和意见;根据乡长、镇长的提名,决定副乡长、副镇长的个别任免,并报本级人民代表大会备案;受理乡镇人大主席团成员、乡长、副乡长、镇长、副镇长的辞职,决定接受辞职的,报本级人民代表大会备案。在常务主席辞职被接受或者因故不能担任职务的时候,从主席团成员中决定代理的人选,民族乡主席团常务主席辞职被接受或者因故不能担任职务的时候,由常务副主席履行常务主席职责。在乡长、镇长辞职被接受或者因故不能担任职务的时候,从副乡长、副镇长中决定代理的人选;受理本级人民代表大会代表的辞职,决定接受辞职的,通告该代表的原选区选民,并报本级人民代表大会备案。主持选区罢免和补选本级人民代表大会代表的工作;根据本级代表资格审查委员会的报告,确认下届当选代表和本届补选代表的资格,予以公告,分别向下届和本届本级人民代表大会报告;决定召开本级人民代表大会的时间和列席会议的人员名单;办理本级人民代表大会和上级人民代表大会常务委员会交付的其他工作。

二、应辩证处理好的关系

乡镇人大主席团在履职尽责中应处理好六个关系:处理好乡镇人大主席团与乡镇人民代表大会的关系(乡镇人民代表大会是乡镇国家权力机关,主席团不能凌驾于他之上,需人民代表大会或是主席团通过的决议决定要区分开,不能混为一谈);处理好乡镇人大与同级党委的关系(被领导与领导关系)。做到与党委合拍。要坚持和依靠党的领导,主动争取党委的领导。工作上,按时完成党委交给的各项任务。行动上,与党委同心同向同步,善于把党委的主张通过法律程序变为全乡镇人民的实际行动;处理好乡镇人大与乡镇政府的关系(监督与被监督、决定与执行关系)。做到与政府合力。乡镇人

大一方面要敢于监督,督促政府成员学法、守法、执法,支持和监督政府依法行政。另一方面,又要善于监督,把对政府监督的立足点放在对政府工作的支持和促进上,找准监督与支持的结合点,真心诚意帮助政府解决工作中的困难和问题;处理好乡镇人大与村民委员会的关系(联系、指导关系,绝非领导关系);处理好与人大代表的关系。人大代表是人民代表大会的主体,是地方国家权力机关的组成人员。人大工作如果离开了代表这个主题,就成了无源之水,无本之木。要加强和代表的联系,做到与代表合心。认真组织代表依法执行代表职务,为代表充分发挥作用提供良好的活动环境和条件。要做到思想上尊重代表,感情上贴近代表,作风上深入代表,生活上关心代表,工作上依靠代表,时刻听取代表的意见、建议,及时组织代表开展视察、调查等活动,充分发挥代表的桥梁和纽带作用,解决好代表履职过程中出现的困难,为代表履职创造条件。人大代表要积极参加乡镇人大(主席团)组织的各项活动,密切联系人民群众,及时反映并协助政府解决群众关注的热点、难点问题,真正做到“人民选我当代表,我当代表为人民”;处理好乡镇人大与县级人大及其常委会的关系(县级人大与乡镇人大是法律监督和工作联系、业务指导关系)。县人大常委会要把指导乡镇人大依法行使职权作为一项重要工作列入议事日程,关心协调、帮助乡镇人大开展工作,支持乡镇人大依法办事,努力维护宪法、法律、地方法规的尊严和人民群众的民主权利。通过邀请乡镇人大主席列席县人大常委会会议,制订工作要点上下衔接,重要工作情况相互通报,开展重大活动上下联动,召开乡镇人大工作会议,培训乡镇人大主席和工作人员,总结、推广乡镇人大工作经验,协调解决乡镇人大依法行使职权中存在的困难和问题等方式,加强和乡镇人大的联系,切实发挥乡镇人大的作用。

三、应着重抓好的工作

乡镇人大主席团要做的工作很多,涉及方方面面,我个人认为要重点把握好以下几个方面:

(一)健全完善制度,规范工作程序

健全完善规章制度,规范人大工作,是做好乡

镇人大工作的保障。任何工作都应该建立健全制度,通过制度来规范自己的工作,来加强自身的建设。人大工作更是如此。人大的性质和职能决定了工作的制度化、程序化、规范化。开展乡镇人大工作,宪法、法律和法规都有原则规定,但是有些工作,法律规定过于笼统,操作起来比较困难,还必须结合乡镇人大工作实际制定有可操作性的规章制度。工作中,可以尝试健全完善这些制度:乡镇人民代表大会议事规则;乡镇人大主席团议事规则;乡镇人大主席团成员守则;乡镇人大主席、副主席的工作职责;乡镇人大主席团会议制度;乡镇人大主席团成员联系代表制度;乡镇人大办理代表建议、批评和意见制度;乡镇人大接待人大代表和群众来信来访制度;乡镇人大代表小组活动制度;代表述职制度;代表学习培训制度;代表视察、调查、执法检查 and 评议等活动制度;代表联系选民制度。同时还要建立代表花名册、代表小组花名册、群众来信来访登记簿、代表学习培训记录簿、代表建议、意见和批评办理情况记录簿、会议记录簿等。有了这些制度,乡镇人大工作就能照章办事,组织开展各项工作有了规则,操作起来得心应手,使乡镇人大工作有条不紊地开展,工作一定会搞得有声有色,富有成效。

(二)强化学习培训,提高能力素质

加强学习,是摆在人大工作者面前的重大课题。只有强化学习意识,才能不断增强素质,提高指导、监督经济建设和驾驭市场经济的能力;才能做到为民办事、代民立言;才能准确地把党的主张变为国家意志和人民群众的自觉行动。从事人大工作,没有一定的政治头脑,思想认识就上不去;没有一定的理论视野,履职能力就上不去;没有一定的知识素养,工作水平就上不去。作为乡镇人大主席团,要自觉学习政治理论、法律法规、人大业务知识,促个人工作能力的提高、促集体履职水平的提升、促人大工作的制度化、规范化、程序化的提速。首先,要学习政治理论。要始终如一地学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想、科学发展观、四中全会和习近平系列重要讲话精神以及党在新时期、新阶段的理论、方针和政策。通过学习自觉把党的理论与人大工作实际相结合,

提高对乡镇人大工作的认识,增强乡镇人大工作的自觉性和主动性,积极投身到人大工作中去。其次,要学习法律知识。加强法制宣传教育,增强全社会的法律意识和法制观念,是依法治国、建设社会主义法治国家的基础工程。进了人大的门,就是人大的人,要把法律作为日常学习的重要内容,作为乡镇人大工作者,要带头学习法律,掌握法律,特别要熟悉宪法、地方组织法、选举法、代表法、监督法和乡镇人大主席团工作条例等基本法律。人大工作有严格的法律程序,如果自己不熟悉法律,就可能在工作中不自觉地出现违法行为。第三,要学习人大业务。乡镇人大工作具有较强的法律性和程序性,每项业务都有一套完整的程序,人代会、主席团会、代表视察、执法检查等工作都有哪些步骤,先进行哪项,后进行哪项都有法律依据,必须依法进行。要熟悉人大工作方法,了解人大工作特点,明确人大工作程序,遵守人大工作原则,掌握人大工作规律。学习要与解决工作中的实际问题结合起来,学以致用,通过学习促进工作。总之,乡镇人大干部要具有勤奋好学的优良品质,只有这样,眼光才能看得深、看得远、看得宽,从而不断提高参加行使管理国家重要事务的档次和深度。第四,要加强培训。除自身要积极参加各级组织的培训,努力提高能力水平外,要注重代表素质的提高,通过多种形式和途径,加强对代表的培训,培养他们的政治意识、责任意识和大局意识。培训方式采取以会代训、活动前培训、专题讲座、座谈讨论、经验交流等方式进行,每年要培训一次乡镇人大代表。

(三)依法召开人代会,确保会议质量

依法召开乡镇人代会,是乡镇人大行使权力的重要形式,也是人大代表行使职权的主要形式。实践表明,乡镇人代会工作还不规范。一是会期短,法定程序“走过场”。人代会的时间一般都是安排两天左右,而个别乡镇甚至只安排一天,从预备会议召开、作工作报告、审议到投票表决、通过决议等,通常就在一天内解决。二是会议质量不够高。主要表现在有些应当提交人民代表大会审议决定的事项却没有提交人民代表大会审议决定,由于乡镇人民代表大会会议的会期很短,一些重大问题根本不

及审议,难以充分保障代表行使管理国家事务的民主权利。三是代表审议流于形式。由于会期短,部分人大代表对审议报告失去热情,认为“想说也没有时间说,说了也等于白说”,当个“哑巴”代表。四是代表建议质量不高。有的乡镇人代会期间代表不想提建议,有的虽然提了,但质量不高,带有局限性。召开人代会,法律性、程序性、民主性很强,乡镇人大主席团必须严格按照法律程序组织会议,确保会议质量,真正做到发扬民主、依法办事、加强领导。主席要熟练掌握所有程序,不仅要统筹全盘工作,还要亲自动手操作。

(四)做好代表工作,发挥代表作用

部分乡镇人大代表活动开展不正常、不规范,使乡镇人大主席团成了名副其实的“空架子”。一些乡镇人大主席团工作缺乏计划性,常常是配合上级人大开展视察、调研、执法检查的多,组织本级人大代表学习培训、视察、调研的少;虽建有代表小组和代表之家,但开展活动的少;对政府部门工作支持的多,监督的少。人大工作的开展离不开代表这个主体,要把代表工作始终放在基层人大工作的首位,充分调动代表的积极性和主动性,不断激发他们的工作热情,使他们积极参与乡镇人大主席团组织的各项活动,密切与群众的联系,及时反映并协助政府解决好群众关心的热点、难点问题。要引导人大代表充分理解党的十八大报告提出的“支持和保障人民通过人民代表大会行使国家权力”的深刻内涵。组织人大代表认真学习习近平总书记关于“要支持和保障人大代表依法执行代表职务,使全国 270 多万人大代表成为党和国家联系群众的重要桥梁,使发挥各级人大代表作用成为人民当家做主的重要体现”的指示精神,以及张德江委员长提出的“坚持尊重代表主体地位,认真做好代表工作,完善代表联系群众的制度,密切代表与人民群众的联系,更好地发挥人大代表深入了解民情、充分反映民意、广泛汇集民智的桥梁纽带作用,使人民的意志更好地通过人民代表大会这一主要民主渠道得以实现”的精辟论述,创先争优,努力做一名合格的人大代表。开展代表小组活动是法律法规规定代表在闭会期间的基本工作形式,是代表发挥作用的

载体和平台。闭会期间代表活动形式多种多样,在组织上,要合理设置代表小组;在制度上,要对代表活动形式、活动时间、活动内容作出规范;在方式上,要不断探索,根据法律规定的原则,采取灵活多样的形式,不断创新代表工作。要本着就近、就地、便于组织、便于活动的原则组建代表小组,要结合人大自身工作特点和农村季节组织开展代表小组活动。代表小组活动视察要围绕党委、政府中心工作和群众关心的热点、难点问题进行。组织视察要注重实际调查,直接听取群众反映、认真分析研究问题、提出有价值的意见、建议、督促政府认真办理,给代表一个满意的答复,人大正、副主席要起到建议、意见、议案牵头人的作用,尽职尽责为代表履职服务。通过代表小组活动,代表可以集思广益,集中反映选民的呼声和正当要求,为选民当好代言人。

(五)促进依法行政,落实决议决定

乡镇人大保证宪法、法律法规在本行政区域的贯彻执行,主要就是督促政府依法行政,认真落实人大的决议、决定(包括上级人大及其常委会的决议、决定),使政府工作在法治轨道上运行,并符合广大人民群众的意见和要求。

(作者:龙陵县人大常委会选联工委主任)



基层人大常委会开展制度廉洁性评估初探

董宝昌

开展制度廉洁性评估是从源头上预防和治理腐败的治本之策,是提高制度执行力、维护制度权威性、强化制度反腐的重要举措。规范性文件在制定过程中由于没有经历严格的立法程序,往往容易存在制度漏洞如干预市场经济、保护垄断经营、变相审批、擅自设置审批条件、在行政处罚及许可中设置弹性条款等,从而规避和违背法律、行政法规、规章,形成政府和部门特权,损害了党和政府的形象,不仅对社会造成不公,也是产生腐败的内在条件与因素,是制度廉洁性评估关注的重点对象。对规范性文件进行审查是宪法和法律赋予地方各级人大常委会的一项重要职权,是地方各级人大常委会开展的一项经常性监督工作。人大常委会通过规范性文件审查积极开展制度廉洁性评估,有利于提高制度的科学性、规范性和可行性,防止出台问题文件、滥发“红头文件”,通过规范制度、制约权利,预防和控制腐败现象的发生。腾冲县人大常委会的规范性文件审查工作,由于领导重视、认识到位,取得了一定成效,现结合实际,谈谈县级人大存在的困难和对策。

一、开展规范性文件备案审查的基本情况

(一)健全制度,为规范性文件审查奠定基础。《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》、《云南省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查规定》颁布实施后,腾冲县人大常委会向县委作了专题汇报,研究制定并审议通过了《腾冲县人民代表大会常务委员会规范性文件审查办法》,为开展规范性文件审查奠定了基础。

(二)加强学习培训,提高干部队伍素质。规范性文件审查是一项法律性、政策性、专业性较强的

工作。腾冲县人大常委会高度重视思想和业务建设,组织常委会委员、政府组成部门、政府直属机构、“两院”和乡镇领导,开展了多层次的学习培训。认真组织工作人员学习有关法律法规,深入开展调查研究,努力提高法律素养和依法办事水平,不断适应新形势下审查工作的需要,保障了规范性文件审查的有序开展。

(三)规范运作,依法开展规范性文件审查。腾冲县人大常委会依据法律的相关规定,积极开展规范性文件审查。自2012年以来,对县人民政府《实施〈云南省和顺古镇保护条例〉办法(试行)》、《腾冲县小型水库管理暂行办法》、《腾冲县城乡集中供水暂行办法》、《腾冲县工程建设招标投标管理实施办法(试行)》、《腾冲县限额以下建设工程竞争性发包管理规定(试行)》、《云南腾冲经济开发区管理办法(试行)》、《腾冲县石材加工片区管理办法(试行)》、《腾冲县和顺古镇消防安全管理办法》等8个规范性文件进行了备案审查,对合法、适当的规范性文件予以维护,对不合法的条款提出审查建议和纠正意见并被政府采纳。

二、工作建议

(一)进一步提高思想认识。充分认识规范性文件审查的重要性、必要性和紧迫性,增强对规范性文件审查的深入理解和准确把握,增强责任意识,做到“有件必备、有备必审、有错必纠,切实维护法制统一和政令畅通”,保障审查工作依法、有效开展。

(二)进一步加大宣传力度。不断加大宣传力度,扩大宣传面,让更多的国家机关、社会团体、企事业单位,以及公民和人大代表了解规范性文件审

查的相关法律知识和规定,努力营造全社会认识、参与、支持规范性文件审查的氛围。

(三)进一步健全清理核查制度。以法治宣传贯彻年为契机,按照国务院“加强对行政法规、规章和规范性文件的清理。对不符合经济社会发展要求,与上位法相抵触、不一致,或者相互之间不协调的行政法规、规章和规范性文件,要及时修改或者废止。建立规章和规范性文件定期清理制度,对规章一般每隔5年、规范性文件一般每隔2年清理一次,清理结果要向社会公布”的规定。政府对发布实施的规范性文件要进行全面的清理核查,废止违反法律和行政法规的规范性文件,切实规范行政权力运行,全面推进依法行政,不断提高政府的公信力和执行力。

(四)进一步完善审查制度。当前,我国已初步形成五级政府、四级监督的规范性文件审查制度体系。《国务院关于加强法治政府建设的意见》亦规定:“对公民、法人和其他组织提出的审查建议,要按照有关规定认真研究办理。对违法的规章和规范性文件,要及时报请有权机关依法予以撤销并向社会公布”。权力机关要坚持被动审查与主动审查并重的原则,对政府主动报送备案审查的规范性文件严格进行审查,同时对公民、法人以及其他组织提出审查要求的应当依法启动审查程序。特别是对长期信访、上访的当事人要引导他们按规定程序反映诉求,正确行使审查建议权。在审查中要坚决贯彻有错必纠方针,以权力寻租和利益链条为重点切实开展制度廉洁性评估,对权力运行进行制约和监督,

把权力关进制度的笼子里,形成不敢腐、不能腐、不易腐的制度机制。

(五)进一步畅通公众监督渠道。大力宣传宪法知识,弘扬宪法精神,让人民群众积极主动行使宪法规定的对国家机关和国家工作人员批评、建议、申诉、控告、检举的权利。要加大政务公开力度,拓宽群众监督渠道,依法保障人民群众对政府规范性文件进行监督。对群众举报投诉、反映的问题认真调查核实,适时召开听证会,广泛听取各方面意见和建议,及时依法处理,并向社会公布处理结果,增强透明度和公信力,让权利真正在阳光下运行,接受人民群众监督,密切党同人民群众的血肉联系。

(六)进一步建立健全责任追究机制。按照“建立健全行政执法责任制、行政执法评议考核制和责任追究制,坚决纠正行政执法、司法过程中的违法、违规行为,促进行政执法人员依法行政”的要求,将规范性文件的制发与报审作为法治宣传贯彻年和制度反腐考核的主要内容。对因规范性文件违法,损害公民、法人、其他组织合法权益的案件,要依法依纪严肃追究责任人的责任,督促和约束行政机关及其工作人员严格依法行使权力、履行职责,促进行政机关廉政勤政建设。

(七)进一步加强队伍建设。在人大常委会成立专门的审查机构,配备专职人员,专门负责规范性文件审查工作,并积极提供学习交流平台,组织开展业务交流与培训,不断提高自身素质和业务水平。

(作者:腾冲市人大常委会法工委主任)



加快腾冲畜牧产业发展的思考

李朝胜

畜牧业是腾冲农业和农村经济发展的“重头戏”、农民收入的增长源、循环经济的突破口。围绕扩大数量,确保质量,提高效益,突出特色和优势,致力打造腾冲畜牧品牌,对加快腾冲畜牧业发展具有重大的现实意义。为此,人大常委会对畜牧业发展情况进行了调研、梳理,并对今后腾冲如何加快发展畜牧业进行了研究和探讨,形成了一些思考,提出了初步建议。

一、腾冲畜牧产业发展的基本情况

腾冲按照“做强生猪,做优奶水牛,突破肉牛、肉羊草食畜,重点扶持‘适度规模’养殖,着力打造槟榔江奶水牛、肉牛养殖园区”的发展思路,畜牧业得到了长足发展。2014年实现肉类总产值12.06万吨同比增7.2%,实现畜牧产值20.5亿元同比增3.1%。生猪出栏122.7万头、存栏87.2万头,牛出栏8.1万头、存栏17.1万头,羊出栏7.2万只、存栏8.1万只,禽出栏459万羽、存栏276万羽,畜牧业增加值119513万元,增7.2%,占GDP的比重为9.0%,畜牧业产值占农业总产值的40%以上。畜牧业人均经营性净收入546元,占农村常住居民人均可支配收入的比重为7.3%。2012年以来政府安排畜牧业发展资金累计13,001万元(涉及奶水牛和肉牛养殖、生猪调出大县奖励、山地养鸡、草原生态保护补助等)。

二、加快畜牧业发展的意见和建议

(一)增强现代畜牧产业发展意识,加快标准化、规模化、产业化发展速度。一是要用足用活上级政策,借鉴外地发展畜牧业的先进经验,结合腾冲的生态和畜牧资源优势,合理制定发展主体规划。二是对规模以上养殖场(小区)进行标准化建

设,重点抓好畜禽圈舍、环境控制等生产设施设备建设。三是要延伸产业链,积极发展畜牧业电子商务,建立畜禽产品冷链物流体系。四是充分利用口岸资源,建立境外畜禽进口疫病观察过渡区,保障活畜禽产品进出口贸易。五是走养殖专业化合作化道路,逐步提高规范化、专业化、产业化、集约化经营水平。

(二)加大资金扶持力度,切实增强畜牧业发展后劲。一要积极向上争取资金用于发展现代畜牧业,加大本级财政投入,运用贴息等方式引导和鼓励金融部门加大对畜牧业的信贷支持力度。二是着力培植现有龙头企业,引进有实力、有技术、有市场的企业投资,同时积极鼓励社会资本投入畜牧业的生产、加工及流通。三是要建立并完善风险补偿机制,尽快对大牲畜、规模养殖的家禽等实施保险。四是加强原种畜场建设,把好原种关,完成配种站点布局,做好品种改良和地方品种资源保护。五是加大对畜禽“三废”处理的资金引导,实现生态农业与经济发

展的统一。

(三)加强基层科技服务人员技术培训,切实提高服务水平。一是不拘一格引进人才,造就现代畜牧业人才队伍,努力实施畜牧科技入户工程,全方位为养殖户服务。二是加大对适度规模以上畜牧企业的畜牧经营理念、管理技术培训。三是加强兽药、饲料和畜产品质量安全监测能力建设,增加和更新检测设备,强化工作手段,提高饲料安全及畜禽产品监测水平,从源头上保障畜产品安全,完善手段,提高执法水平。四是进一步强化重大动物疫病防控和疫情应急体系建设,提高兽医实验室和检疫监督的装备水平,提升饲料安全及畜禽产品检测水平、

爱的奉献

杨永仁

通过学习杨善洲同志的先进事迹,我深受感动。我认为最需要学习的是杨善洲同志的“五种精神”。一是学习杨善洲同志忠以报国、恪守信念的执着精神,在创先争优中锤炼政治品质。忠诚于党和人民,是共产党员最基本的政治品质和要求。杨善洲同志退休后放弃省城的舒适条件,带领家人和群众扎根荒山、植树造林,正是怀着对党的忠诚、对家乡和人民群众的无比热爱,把全部精力倾注山区的治理和发展,把整个身心献给了山区人民,用言行诠释了他对党和人民的无限忠诚,给我们树立了光辉典范。学习杨善洲,我们就是要学习他忠以报国、恪守信念的执着精神,把党和群众的需要作为第一选择,把党和群众的利益作为第一考虑,把党和群众满意作为第一标准,始终忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于事业,自觉地把推动改革发展作为自己的人

生追求,在推动发展中向党和人民交出满意的答卷。二是学习杨善洲同志诚以修身、一心为民的探索精神,“常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心”是党对每个党员干部的要求。杨善洲同志担任保山地委领导 20 多年,退休后植树造林 20 多年,始终坚持群众利益高于一切,全力为群众办事,无愧于诚以修身、心系人民的“公仆”称号。学习杨善洲,就要学习他诚以修身、一心为民、求是探索的精神,始终牢记党的宗旨,永葆公仆本色,全心想着群众,一切为了群众,致力于为群众更好地服务,甘做人民的公仆,把有限的生命融入到无限的为人民服务事业中去,以对党和人民的忠心扎扎实实为群众办实事、解难事、做好事。三是学习杨善洲同志勤以自强、恪尽职守的敬业精神,在创先争优中不断改进工作作风。拥有崇高的理想和坚定的信念,具

监测预警和疫情处置能力。五是强化基层动物防疫体系建设,完善村级防疫冷链设备建设,提高村级防检员的工资补助标准,逐步建立村防疫员社会保障,稳定基层防检队伍。

(四)合理治理污染,加强畜牧产品质量监管。一是提高畜产品安全意识,加大畜禽养殖场的污染治理力度,加强畜禽及其产品的安全管理与质量认证。二是环保部门要严格执行养殖业环评制度,加大畜禽养殖环境监管的执法力度,督促现有养殖场完善治理措施,有效防止养殖业废水、废气、废渣直接排放。三是要积极引导畜禽粪便利用技术,提高畜禽粪肥利用,增加养殖业的收入,鼓励建立循环经济模式。四是要制定林业与畜牧业结合的中长期

规划,推进不同地域、不同时期宜林则林,宜牧则牧,缓解林牧矛盾。

(五)注重生物多样性保护,突出地方特色、特种资源的保护与开发。一是要继续推进槟榔江奶水牛、肉牛养殖园区建设,多渠道融资,整合项目扶持龙头企业,适度增加肉牛及小户养殖扶持力度。二是做好明光小耳朵猪的品牌宣传及市场开发。三是规范和指导腾冲雪鸡保种生态养殖场的建设,保护品种纯正,稳步扩大规模,努力开发市场。四是根据市场需求,积极引导野猪、野鸡、豪猪、獭兔、竹鼠等特种养殖。

(作者:腾冲市人大常委会农工委副主任)

备无私奉献的高尚境界和优秀品德。为官 30 余载,把全部的心血和热情都投入在在人民群众办实事上,受人敬重,退休之后又放弃安度安逸闲适的晚年,用生命的余热把家乡的荒山变得山清水秀,多次被授予全国“绿化标兵提名奖”、“环境保护杰出贡献奖”等,无论为官还是做事,从不谋求私利,守得住清贫,耐得住寂寞,坚持以德立身、以公处事、以廉树威,永葆共产党人的浩然正气。学习杨善洲,就要学习他忘我工作、无私奉献,顾全大局的精神境界和工作作风,自觉抵御个人主义、拜金主义、享乐主义腐朽思想的侵蚀,始终坚持把实现远大目标和做好本职工作统一起来,兢兢业业工作,踏踏实实干事。四是学习杨善洲同志检以养德、知行一致的革命精神,情操高尚。杨善洲甘于清贫,一生清正廉洁、生活简朴,从不以职务之便为家人和身边人员谋取任何私利。他身居简陋的住所,工作在寂寞的深山,始终以苦为乐、以苦为荣,为了人民和自己心中崇高的事业无怨无悔地奉献,用自己的一言一行和人格力量鼓舞和激励着广大干部群众,感召和引领着人们为建设美好家园而不懈奋斗,充分体现了优秀共产党员忠于使命的优秀品质。五是学习杨善洲同志信以立业、矢志不渝的无私奉献精神,在创先争优中坚定政治信念。坚定的理想信念,立身之本、成事之基、动力之源。杨善洲 30 岁担任县级领导,39 岁担任地委副书记,50 岁担任地委书记,在地方党委部门工作的 40 多年间,牢记党的宗旨,保持平民干部本色,带草帽,穿草鞋,当地群众亲切地称呼他为“草帽书记”,他 60 岁退休又毅然奔赴深山植树造林 20 余年,克服常人难以想象的困难,到收获劳动成果的时候,把价值超过 3 亿元的大亮山林场无偿移交给当地政府,自己不要任何报酬,这就是一位年逾八旬的老共产党员矢志不渝的无私奉献精神,是广大党员干部学习的楷模。是群众信得过的人,他忠诚党的事业,不断校正人生目标,不断清除身心污点,排除干扰和诱惑,用于干事创业的实践精神推动党的事业向前发展。

杨善洲同志留给我们的是一笔宝贵的财富,崇高品质值得每个共产党员认真学习。作为新时期的一名共产党员,我们要以杨善洲同志为镜子,照前

照后照照,从现在做起,以扎实的工作作风,在自己的岗位上做出更大的贡献,在心里建起属于自己的“共产党人的精神家园”。学习杨善洲,一辈子忠于党的事业,践行党的宗旨,党的生命力必定更加旺盛。学习杨善洲,一辈子全心全意为群众谋利益,我们要在信念的坚守中收获更灿烂的人生。为大多数人谋利益的事业,是崇高的事业。在这样的事业中坚守一生,无论身居什么岗位,都会成就事业;在党性修养和坚定理想信念方面需要我们格外关注和学习。他用自己的一生诠释着自己对中国共产党的忠诚以及全心全意为人民服务的宗旨。在以后的学习、生活和工作中,我们应该不忘加强自身的党性修养,坚持艰苦奋斗,勤俭节约的精神,以发展杨善洲精神,让杨善洲精神永远烙刻在我们心中。新时期我们更要以杨善洲同志为榜样,在增强自觉性上下功夫、做文章,自觉落实党的十八大会议精神,自觉实现共产党人的人生价值和精神追求,自觉做让党放心、让人民满意的好党员、好干部。

淡泊名利,鞠躬尽瘁草鞋陋室,净人灵魂,杨善洲用勤勤恳恳、踏踏实实、任劳任怨、全心全意为人民服务的一辈子,给世人留下了一名优秀的共产党员干部心系人民、情牵人民、生为人民的感人故事,这个故事已经传遍大江南北,而且还将久远地在神州大地上被人们讲述、学习。这个酿就鱼水和谐之情的主角的名字将被人民永远铭记——他就是杨善洲。

有一种奉献,写满了爱的呼唤却默默无言,微小且悲壮;有一种宁静,酝酿着激情的篇章,从容且奔放;有一种感动,如早春的露珠,寒夜的星光,长存于心,历久弥香。这就是人间的春风,这就是生命的源泉,这就是爱的奉献!

(作者:龙陵县人大常委会农工委副主任)





全国优秀共产党员、“全国十大绿化标兵”、“全国环境保护杰出贡献者”、“老有所为”优秀共产党员杨善洲同志,2009年4月,将价值超过3亿元的大亮山林场经营管理权无偿交给国家,2010年10月因病逝世。杨善洲同志永葆本色、矢志不移的坚定信念,无私奉献、淡泊名利的高贵品质,艰苦朴素、苦干实干的优良作风,生命不息、奋斗不止的革命精神成为全国人民学习的榜样。人们都很难想到这样一位不平凡的老书记与腾冲县团田乡勐福自然村的历史渊源。

王 橄

勐福是隶属于腾冲县团田乡弄玲行政村的一个村民小组,位于团田乡北边,距离弄玲村委会1公里,距离乡政府7公里。国土面积1.54平方公里,海拔1400米,全村有农户135户,人口535人。

1976年5月29日深夜22时,在龙陵县连续发生两次7.3/7.4级强烈地震。时任保山地委副书记的杨善洲不辞辛劳、连夜奔赴到龙陵指导灾后重建工作。同年7月21日,腾冲县境内的团田公社清凉山发生6.8级地震,弄玲大队勐福寨子坐落于清凉山半山,受灾严重。善洲书记知道后,7月22日风尘仆仆就来到了勐福,指导村民开展自救和灾后重建,深得当地群众的好评,时至今日,39年过去了,说起善洲书记,勐福的群众还是赞不绝口。

地震前的勐福各自然村都是住在半山腰,地震后房屋被掩埋、山体滑坡,存在较大安全隐患,群众根本无法居住。善洲书记实地考察后,决定搬迁至现在的勐福驻地,原址实施退耕还林。善洲书记亲自主持搬迁用地调整并一手进行新村规划,当时他提出四点要求:整个村庄成井字形排列(现在村民称十字街),住房四旁环青,分三个坐向;地基面积为方五丈,建盖布局为一正两厢;村内主路宽2丈,岔路宽1丈,就是现在的样子。为保证新村建设的质量和进度,老书记亲自督建,白天带领群众按设计要求拉线订桩,四至撒好石灰挖好沟印;晚上让群众找松毛烧火照明连夜赶挖地基,仅仅几天地基就基本成型,一间间临时抗震松毛房也拔地而起。在没有任何测量仪器和大型机械帮扶的情况下,能在较短时间内完成这样一个站位高、规划精、实施快的新农村建设,不能不说是杨善洲老书记带领大家

善洲同志和勐福

创造的又一个奇迹。这些规划39年的十字街,现在依然是每户村民家都能满足将车直接开到大门口的要求,当时这样的规划不可谓不超前。

现在的勐福,出行交通便利、道路宽敞,规划有序、布局合理,是名符其实的新农村。遥看当年勐福寨子的驻地,到处是郁郁葱葱的树林,隐隐约约还能辨认出道路来,山上还可以看到当时的部分石碓墙。39年前,是善洲书记在灾后亲自规划、布局,带领村民异地重建,才有了勐福村今天的新貌和勐福人今天的幸福生活。勐福发生了巨大的变化,但他们从来没有忘记过当年抗震及灾后重建条件的艰苦,从来没有忘记过善洲老书记,他们对善洲书记的崇敬之情世代传承。弘扬杨善洲精神,推动勐福发展。

腾冲县新农村建设等示范点的成功,又使勐福广大农民群众深刻认识到“只有苦干实干,才能换来脱贫致富”、“早干早脱贫,等待就受穷”的道理。当今的勐福人更是在实践中赋予了善洲“精神”新的内涵:以勤为本。勐福茶园面积616亩,石材加工22户,产值560万元,刺绣加工19人,黄山羊养殖2户100多只,2014年人均纯收入5714元。全面实现经济社会持续健康发展。在这一关键时期,进一步弘扬善洲精神,用杨善洲精神激励和引领勐福人攻坚克难、奋发作为,努力把杨善洲精神,转化为推动科学发展的精神动力。杨善洲精神很崇高,足以让我们一生景仰,但是也很实际,再碎、再杂、再小的工作,积累一生,也能长成一棵参天大树。关键在于,莫让精神成为浮云,落实在每天的行动中才是最重要的。缅怀杨善洲同志,让杨善洲精神在创新跨越发展中硕果累累。

勐福着力推进美丽乡村建设。按照“望得见山、看得见水、记得住乡愁”加快发展农村各项社会事业,改善农村生产生活条件,推动“物的新农村”和“人的新农村”建设齐头并进。注重做好继续实施美丽村庄、美丽新农村和创新管理型社区建设工程,着力形成功能互补、各具魅力、彰显特色的美丽乡村建设新局面。

(作者单位:腾冲市人大常委会)



壮大旅游产业 促进昌宁发展

周文龙

根据监督法的有关规定和《昌宁县人大常委会2015年工作要点》安排,昌宁县人大常委会组织代表视察组,于近期实地视察了西山公园、天堂山、沿江湿地、鹅头山、澜沧江、鲁道源故居、鸡飞温泉旅游区、温泉光山生态茶园、温泉度假区、茶韵公园、昌宁红集团、龙潭寺等旅游区的开发运行情况,并召开了视察座谈会,听取了县人民政府关于昌宁县旅游产业发展情况的报告,参会人员就加快全县旅游产业发展提出了意见和建议。

一、基本情况

据统计,在国家旅游资源分类的155项基本类型中,昌宁占有73项,占资源总数的47%。目前全县有旅游景点420处,其中,自然旅游资源168处,人文旅游资源252处。具有开发价值的景点195处,其中,自然旅游资源有万亩高山湿地、万亩杜鹃花海、千年古树茶群、“万里长湖”澜沧江、田园风光、温泉热浴等104处;人文旅游资源有大甸山青铜文化遗迹、鲁道源故居等91处。多年来,县人民政府高度重视,采取积极措施,推动全县旅游事业发展。截至2014年,全县共创建国家2A级景区1个,省级旅游特色村2个;建设二星级宾馆酒店4家;星级农家乐5家(三星级2家,二星级2家,一星级1家);达到一定接待标准及规模的旅游餐饮156家,旅游住宿75家,实现旅游直接从业人员达3100人,间接从业人员达14000人。2014年,全县接待游客36.5万人次,实现旅游收入2.3亿元,同比增长26.4%。

(一)组织领导日益增强。县人民政府高度重视旅游业的发展,2013年,成立了旅游产业发展领导小组,不断探索旅游发展思路,从宣传推介、项目整

合、资金扶持、科学管理等各方面制定扶持旅游业发展的相关政策,特别是2015年,县财政预算300万元专项资金用于旅游宣传策划,为有效推动旅游产业发展提供了资金保障。

(二)规划编制有序推进。根据《中华人民共和国旅游法》、《云南省旅游条例》的规定,结合全县旅游发展的空间条件,县人民政府实行总体规划和专项规划同步进行,对全县旅游产业发展总体布局及重点推进工作作出了长期性、全局性、战略性的谋划。聘请北京德道立捷公关顾问有限公司从昌宁旅游形象定位、产品设计、系统营销、发展模式等多角度,编制了《昌宁县旅游市场营销推广战略策划书》;聘请浙江国际旅游规划设计院,对昌宁天堂山·澜沧江片区的旅游资源开发做了概念性规划,并对该片区的高山湿地、德斯立半岛和阿背寨温泉三个景区编制了修建性详规;聘请北京海青台旅游规划设计院编制了原岔河集镇区域拟建映春湾文化旅游度假区项目修建性详规。在此基础上,对“十三五”全县旅游产业发展专项规划编制做好前期的调查准备工作。各种规划的制定、修编和完善,为全县旅游产业的发展建设奠定了良好基础。

(三)投资力度不断加大。重点打造旅游小镇。整合项目资金4371.6万元,对潞水、鸡飞等旅游小镇集镇环境、河道、村庄等进行整治;逐步加大专项投入。投资5300多万元,建成茶韵公园,完成农业生态示范园基础设施建设、水生植物(含荷花)栽培等项目建设;投资1100多万元,对龙潭寺进行提升改造;投资1500万元,全面铺开10万亩樱花种植;小桥温泉旅游度假区完成投资9000万元。积极储备申报项目。把天堂山旅游基础设施建设、田园城

市旅游综合体建设、千年茶乡文化旅游园区建设、4个旅游小镇基础设施建设及10个“美丽乡村”旅游扶贫重点村等作为引领、带动项目重点进行申报,不断增强产业发展后劲。

(四)市场秩序逐步规范。重视加强旅游行业行风管理,强化旅游行业的责任意识、服务意识和安全生产意识;加强对企业设施、价格定位等的监督管理,规范企业经营行为;落实安全生产责任制,建立健全各项规章制度及安全生产台账,层层抓好安全生产落实;加强旅游执法队伍建设,牢固树立人性化的执法理念,旅游质监的工作效率和综合执法水平不断提高,旅游行业市场秩序逐步迈向制度化和规范化的轨道。

(五)宣传形式有效加强。建成昌宁旅游门户网站,开通昌宁旅游微博、微信平台,累计发布文字信息217条、图片492张。充分利用国内各种平台进行宣传推介,组织参加了在北京举行的2014第四届中国旅游项目投资大会,出版发行了《云南画报·昌宁版》投放到各个航空公司,在昆明长水机场设置昌宁形象广告宣传栏,制作昌宁旅游宣传片在保山城区中心电子屏上滚动播出,依托公众媒介保山电视台、昌宁电视台制作播出旅游宣传片,全方位展示推介昌宁旅游。以纪念徐霞客游昌宁375周年为契机,成功举办“穿越百年·行者无疆”——沿徐霞客足迹游昌宁小桥温泉杯徒步活动,为昌宁县进一步挖掘文化内涵、丰富旅游形式拓展了思路。

二、意见建议

(一)强化认识,增强信心。旅游业是一项朝阳产业,是县域经济的重要组成部分,要牢固树立抓旅游就是抓经济、抓旅游就是抓发展的理念,切实增强发展旅游产业的信心和决心。

(二)完善规划,夯实基础。把旅游业发展纳入全县国民经济和社会发展规划,按《中华人民共和国旅游法》及《云南省旅游条例》修订完善全县旅游产业发展总体规划和重点旅游项目专项规划,努力做到规划科学、建设有据、统筹推进。

(三)加大投入,促进发展。充分发挥政府在旅游业发展中的引导作用,加大必要的旅游基础设施投入,同时加大旅游产业项目的招商引资力度,科

学有效地制定好旅游发展的扶持政策措施,营造良好发展环境,形成个人、企业、政府、社会各层面整体联动格局,共同推动全县旅游业的快速发展。

(四)打造重点,突出特色。重点抓好小桥温泉旅游度假区一期工程建设,抓紧启动澜沧江——映春湾文化旅游度假区项目建设,扎实推进特色旅游小镇打造;加快乡村旅游建设,投入资金,重点改造好松子山至万亩杜鹃林(大炉河护林点)公路,规划建设沿江湿地和万亩杜鹃林的停车场和公厕,以自然风光、休闲度假为切入点,对沿江湿地及大炉河杜鹃林进行探索性开发利用,为未来景区开发利用积累经验;依托稳隆茶叶有限公司的“昌宁红”茶叶系列产品,丰富茶文化底蕴,唱响“千年茶乡”品牌,推动企业旅游文化发展;围绕大甸山灿烂的青铜文化,促进文化旅游项目发展;运用好“山水田园城市”秀美的田园文化,提升文化旅游优势向经济优势转变。

(五)规范市场,加强管理。加大旅游业由部门单独管理向社会综合管理的转变,建立旅游协调机制,指导和协调旅游工作中的重大问题;健全完善旅游救援体系,制定重大旅游安全事故防范和处置预案;加强旅游从业人员管理,进一步提升旅游服务水平和接待质量;组织旅游等相关部门强化对景区自然生态资源保护管理及宾馆、饭店、农家乐等旅游接待市场秩序监督检查,建立起完善的管理制度,切实规范旅游市场秩序。

(作者:昌宁人大常委会教工委主任)



人大代表建议督办工作实践与探索

李维用

随着人民代表大会制度的逐步健全和完善,代表提建议的意识进一步增强,质量不断提高,“一府两院”及政府组成部门对办理代表建议的工作越来越重视,承办和督办工作迈上了程序化、制度化、规范化轨道。龙陵县人大常委会为强化代表建议督办工作,在实践中做了一些积极的探索。

一、要进一步总结代表建议办理工作

从近三年的工作实践看,龙陵县人大代表建议办理工作呈现四个方面的特点。一是提出建议上了新水平。现在,大部分县人大代表提建议不再局限于某个地方修条路、建座桥等一些具体的小问题,不再局限于个人或局部地区的利益,而是站在全局的高度和发展的角度,思考问题,谋划对策。二是办理建议有了新共识。各单位高度重视代表建议办理工作,不再把办理建议当成麻烦事,认为人大代表提建议是对自己工作的关注、支持与促进,认为代表提出需要解决的事项的确是本单位应该做的工作,主动把办理代表建议与推动单位工作有机结合起来。三是工作机制有了新完善。县人大常委会、县政府交办督办工作程序逐步规范,承办单位建立主要领导、分管领导和承办人员负责制,形成目标明确、任务具体、责任落实的良好运行机制。县人大常委会通过实行常委会领导重点督办和牵头负责跟踪督办的督办机制,收到了良好效果。四是代表满意度有了新提高。近年来,各承办单位对代表建议办理工作态度认真,措施较实,反馈及时,绝大多数代表对建议办理结果都能表示理解。

回顾总结近年来的代表建议办理工作,虽然取得明显成效,但是与法律法规和人大代表的要求、基层群众的期盼和社会的关切仍有一些差距,建议

的提出和办理工作还存在一些亟待解决的问题。一是少数代表建议质量有待提高;二是承办单位协同办理的质效有待增强;三是联系代表的能力有待提升;四是建议公开力度有待加大。要求各承办单位正视问题,认真总结应用过去的好经验和好做法,努力加以巩固和完善,不断提升全县代表建议办理工作的质量和水平。

二、要进一步强化代表建议办理的思想认识

习近平总书记明确指出:“各级国家机关及其工作人员,一定要为人民用好权,为人民履好职,为人民服务,把加强同人大代表和人民群众的联系作为对人民负责、受人民监督的重要内容,虚心听取人大代表、人民群众的意见和建议。”今年2月,李克强总理召开国务院常务会议,第二次专题听取全国人大代表建议办理情况汇报,并作出重要指示。人大代表对各方面工作提出建议,是依法执行代表职务,参加行使国家权力的重要形式,也是体察民情、反映民意、集中民智的重要途径。认真办理代表建议,是“一府两院”接受国家权力机关监督的法定职责和义务,是尊重人民主体地位的重要体现,是全面依法治国,坚持和完善人民代表大会制度,进一步发挥人大代表作用的内在要求。尊重代表的权力就是尊重人民的权利,保障代表依法履职就是保障人民当家做主。

结合龙陵实际,我认为,办理代表建议:一是建设宝地龙陵的需要。龙陵的建设发展,要靠大家的集体智慧,应该让更多的人来积极参与,把全县的人心凝聚起来。但要做到这一点并不容易,仅仅靠县里领导和政府部门是不够的,还要靠代表多深入基层认真调研,聚集各方面智慧,提出好的意见、建

议,给政府建言献策,不断推动政府工作。二是建设法治龙陵的需要。代表向国家机关提出议案、建议、批评和意见是法律赋予的职责,代表在人代会期间提出并经大会议案建议审查委员会确认的建议,具有一定的法律效率,都要依法办事,认真办理。三是建设民主龙陵的需要。随着经济社会的加快发展,群众的物质生活水平、精神追求明显提高,群众的参政议政意识也在不断增强。代表提出建议是代表群众行使民主权力的具体体现,群众越来越强烈的民主意识,要求我们高度重视并认真办理代表建议,不断推进民主进程。四是构建和谐龙陵的需要。代表提出了建议,就应该认真办理,不能马虎了事。如果办不好,就会影响政府在代表和群众眼中的形象。所以,政府要经常与代表互通互动,及时通报代表建议办理情况,做好解释说明,取得代表理解支持,这样,群众与政府之间才能更加和谐,更加有利于和谐社会建设。因此,我们要在思想认识上求创新,认识到一条人大代表建议最终能惠泽百姓。要把办理代表建议作为自觉接受代表监督、密切联系群众、认真改进工作的重要环节,作为贯彻党的群众路线、转变作风的重要举措,与全面深化改革,推进法治龙陵建设、生态立县战略结合起来,不断增强做好代表建议办理工作的自觉性,切实加强领导,密切协同配合,增强互动交流,创新建议办理工作方式,努力提高建议办理工作的质量和实效。

三、要进一步创新代表建议办理的方法措施

积极有效的督办方式,往往能使办理工作事半功倍。为加强代表建议督办工作,促进承办机关领导提高认识,把办理代表建议摆上重要议事日程,我们要着重抓住以下五个环节:一是按时召开交办会。每次人代会结束后,常委会及时将代表建议进行分类整理,并在一个月内督促县政府召开代表建议交办会,分解任务,就办理工作提出具体要求,明确办理时限,使承办单位领导深刻认识做好办理工作的意义和要求,充分引起重视。二是重点督办和一般督办相结合。对于代表提出的一些重要建议,坚持重点督办与跟踪督办相结合,尤其是多名代表联名提出的,代表多次提出的,建议中提出的问题涉及本地区发展全局,关乎群众普遍关心、迫切要

求解决的事,常委会要切实抓好跟踪督办。常委会每年向政府交办的同时,主任会议以文件形式将建议分解到每位常委会领导进行重点督办和牵头负责跟踪督办,并将督办情况适时向主任会议汇报。我县十六届人大三次会议代表共提建议 130 件,经人大常委会主任会议决定,确定了 10 件重点督办建议,120 件一般督办建议。对于确定的重点督办建议和一般督办建议,人大常委会和县政府都分别确定了牵头领导和具体责任人进行督办。如:县十五届人大四次会议代表提出“关于解决龙陵县城供排水问题的议案”,此事关系到我县经济社会发展大局,是事关经济社会可持续发展的战略问题。常委会连续五年组织办理,多次听取县政府汇报,现场督办,落实相关工作和措施,取得了明显成效。三是主任会议进行中期专题督办。从今年开始,人大常委会在每年 6 月份召开一次主任会议,对代表建议办理工作进行专题督办,要求县政府和各承办单位汇报代表建议办理情况。根据汇报情况和存在问题,有针对性的采取办理措施。按照《云南省县级以上地方各级人民代表大会代表建议、批评和意见处理办法》规定,承办单位在接到代表建议后应当在 3 个月内办理完毕并答复代表,一般在 6 月底以前办结,办理的方案措施要具体,个别涉及面广、处理难度大的,可适当延长时间,应当自交办之日起六个月内答复,但最迟不能超过 10 月份,并应以适当的方式向提出建议的代表说明原由。为掌握建议办理情况,答复件除了直接答复代表外,还应抄送县政府办公室和人大常委会选联工委(同时提供答复文件电子版)。代表对承办单位的答复表示不满意的,有关单位必须重新办理。四是强化续办工作。县人大常委会主任会议决定,对往年未办理完结的建议必须进行跟踪督办,以促进建议的解决落实。往年政府承诺正在解决或列入规划逐步解决的一些建议,有的单位没有引起足够重视,没有继续跟进的措施,对代表而言,回复只是一张纸,落实也是空对空,对此,承办单位要进一步加强领导,明确责任,认真研究对策,不仅要把重点建议办理好,而且要将往年承诺解决的一些建议纳入议事日程,给代表一个真正满意的答复。五是注重提高解决率。

对于当年督办的建议和往年续办的建议,政府分管领导、常委会督办领导要亲自关心过问,通过召开专题协调会、督办会,开展督查调研活动等方式,及时解决办理工作过程中出现的困难与问题,确保办理工作有效推进,切实增强办理工作成效。各承办单位“一把手”要亲自挂帅,亲力亲为,亲自抓好安排部署、精心组织、调查研究、协调沟通、办理质量检查、答复稿审核把关等具体工作,以重点督办建议办理为突破口,推动本单位办理工作深入开展。各承办单位要立足于解决实际问题,致力于取得实际成效,在提高落实率上着力。对于往年承诺逐步解决的建议,承办单位要创新方法,制定计划,拿出方案,会同当年的建议办理工作一并研究,一并解决。要力戒文来文往的形式主义,克服务虚不务实、得过且过的做法,要把解决实际问题作为办理工作的第一要务和最终目标,切实提高办理质量。办理过程中,要紧紧围绕县委、县政府中心工作和本单位工作职责,采取有效措施,力求在解决问题上下功夫,在具体落实上做文章。凡能够解决或经过努力可以解决的问题,都要及时解决,绝不拖延;暂时解决不了的,要拟定工作计划,创造条件逐步解决;对超出自身解决权限的,在办结回复的同时,要及时向上级相关部门汇报和反映,争取上级的支持,促成问题的解决;由于客观原因不能解决的也要认真参考借鉴,并把国家的相关政策向代表解释清楚,求得理解与支持。办理答复工作结束后,对办理情况要组织一次“回头看”,看看问题真正解决了没有,代表满意了没有。对问题没解决,代表不满意的,要找准症结,重新办理,尽最大努力促进建议彻底解决,努力提高解决率。

四、要进一步完善代表建议办理的督办机制

为加强建议办理工作,增强办理实效,切实解决实际问题,市人大常委会督办实践中,在严格按照《云南省县级以上地方各级人民代表大会代表建议、批评和意见处理办法》规定进行督办的基础上,不断完善和创新建议督办机制。一是每年在向政府交办的同时,主任会议以文件形式将建议分解到每位常委会领导进行重点督办和牵头负责跟踪督办,并将督办情况适时向主任会议汇报。要求承办单位

将代表建议工作列入年度工作要点,对代表所提建议逐件进行办理落实。常委会领导在督办过程中,主要采取重点督办、集中督办、个别督办等方式,经常带领委室人员深入基层、深入实地调研,开展面对面现场督办,促使有关问题能在最短时间内得到解决,受到了代表和选民的好评。二是召开驻十个乡镇代表和乡镇人大主席团座谈会,直接听取对建议办理工作的意见。一方面,请各乡镇人大主席团组织人大代表进行座谈,就办理建议情况广泛征求意见,并及时将征求意见情况反馈给县人大常委会。另一方面,县人大常委会召开乡镇人大主席工作会,专题听取乡镇人大主席反馈有关代表对建议办理情况的意见。第三,县人大常委会到各乡镇组织召开代表座谈会,直接听取代表对办理工作的意见,对代表表示不满意的个别办理件,及时通报给县政府,由县政府协调各有关承办单位,认真进行再次办理,并重新答复代表。由于利用各种渠道组织代表参与办理工作,广泛听取代表意见,使办理工作质量不断提高,代表对办理工作的满意率也在不断提高。三是主任会议每年召开督办会,专题听取一次县政府及各承办单位代表建议办理情况汇报。针对存在的问题,提出相关要求,督促县政府及时采取措施,进一步抓好落实。县人大常委会选联工委会同县政府办公室按照办理代表建议相关规定,有侧重地对承办单位的办理程序、专人负责制、办理工作组织领导、办理工作情况等进行重点抽查,对答复不规范,不认真的,要求重新办理和答复。四是组织常委会组成人员和人大代表对代表建议办理情况开展视察、评议,监督代表建议办理工作。五是采取集中通报、督查通报等形式,对办理进度快、质量高,解决落实问题效果好的给予充分肯定,对办理拖沓,重答复、轻落实,重过程、轻结果,重满意、轻解决,年年有答复,年年被提起,解决落实问题效果差的给予通报批评,并提出整改意见建议。六是探索问责机制,确保建议“开花结果”,实事求是办。把建议办理工作与每年对政府组成部门的评议工作结合起来,促使相关单位严把交办和承办关,与本职工作一并考虑,一同推进。

五、要进一步落实代表建议办理的总要求



要求各承办单位不仅落实好重点督办建议,而且要高度重视一般督办建议的办理。办好代表建议,要坚持“四个到位”、具备“三心”、强化“三个意识”,努力在解决代表建议提出的新问题和新要求上下功夫。

“四个到位”:一是责任落实要到位。办理代表建议不是一蹴而就的事,既是法律规定,也是各有关单位义不容辞的职责。需要承办单位怀着对人民负责、为人民服务的高度责任心办理代表建议,安排一定的人员和力量确保办理工作落到实处,做到领办人、承办人分工明确,各负其责。二是调查研究要到位。办理建议不能局限于某一个固定思路,要深入调查研究,总结创新思维,大胆探索尝试,这样才能找到更多更好的解决问题的办法。三是政策衔接要到位。有些代表建议的落实涉及到面上全局性、普遍性问题,那就要求有关方面首先要研究出台好政策,然后再按政策办事。四是沟通交流要到位。要坚持开门办理代表建议的思路,深入基层走访代表和群众,多与代表和群众对接交流,从而使代表建议尤其是重点建议的办理质量得到进一步提高。

“三心”:一要有诚心。代表建议中所反映的问题,既有人民群众生产和生活中遇到的实际困难,又有各部门在经济社会建设中所面临的实际工作。

因此,一定要以“三严三实”标准和恪尽职守的态度,诚心诚意办理好代表建议,决不能存在推诿扯皮和敷衍了事的心态。二要有热心。代表建议所提问题,大多是反映当地国计民生的一些热点或难点问题,如修路、建水利设施等,若不及时解决就会制约经济社会的发展,影响群众的生产生活。因此,办理代表建议必须投入满腔热情。三要有耐心。许多代表所提建议办起来确实不那么容易,有时要花好长时间,费好大气力也未必办成,稍有松懈就会半途而废,前功尽弃。因此办理代表建议必须有耐心。

“三个意识”:一要强化超前意识。政府部门在安排全年工作计划时,应提前考虑到办理代表建议的事项,统筹安排工作和资金。二要强化优先意识。代表建议要求解决的,一般是部门或单位计划没有顾及到的事情,要及时调整工作计划,优先办理。三要强化时效意识。代表建议大多是群众迫切需要解决的实际问题,而且有明确的时效规定,因此,承办单位应急事急办,特事特办,确保在时限内办结。

代表建议办理工作是一项政治性、法律性、政策性、时效性都很强的工作,要通过建议办理,不断提升工作水平,并将其转化为更好地做好工作的思路、方法,从而达到每办理一件建议就推动一方面工作的目的。

(作者:龙陵县人大常委会主任)



浅谈提高闭会期间人大代表组织活动及履职实效

杨国明

人大代表是地方国家权力机关的重要组成部分,闭会期间如何开展好代表活动,发挥好代表作用,不仅是贯彻落实监督法的一项重要内容,也是坚持和完善人民代表大会制度,推进社会主义政治文明建设的一个重要方面,更是各级人大代表普遍面临的一个共同问题。代表法实施以来,在地方各级人大常委会的指导下,代表在闭会期间的活动内容逐渐丰富,活动范围逐步扩大,形式越来越多,效果也越来越明显,较好的调动了代表参与管理国家和社会事务的积极性,但在实践中由于受主客观原因的影响,在闭会期间组织代表活动及履职实效仍有不尽人意的地方,与代表法的要求还有不少的差距,如何开展闭会期间代表活动,怎样激发人大代表履职热情,如何把代表活动和当地经济社会发展紧密结合起来,带着这个问题笔者结合工作实践,做了一些粗浅的思考。

一、人大代表在闭会期间发挥作用存在的问题

少数人大代表认为,每年召开一次人民代表大会,只是“听听报告,走走程序”,发挥不了多少作用,该管的不想管了,该问的不想问了,但求逍遥自在;有的很少联系选民,甚至有个别人代表自当选代表以来没有到过原选区,不了解原选区的情况,更谈不上联系选民,为群众呼吁;有的瞻前顾后,怕监督多了影响政府工作,怕被人说成不与党委保持一致,怕影响人际关系,不敢发表自己的见解,于是遇到问题常绕道,碰到矛盾常回避;还有少数人大代表只把代表当作一种身份、一种荣誉,在学习人大有关政策法规等方面重视不够,自觉性差,导致在闭会期间无所作为。

二、对在闭会期间人大代表履职存在问题的分析

(一)履职意识不强。在具体工作中,由于对人民代表大会制度性质、地位和作用的认识不足,对法律赋予人大代表的权利和义务的认识模糊,部分代表缺乏应有的代表职务意识,有的乐当“荣誉代表”,满足于获得“人大代表”的政治身份;有的甘当“名誉代表”,满足于参加会议和活动,行使参加会议和选举的权利;有的代表自掂分量,自轻自贱,自我放松,觉得自己人微言轻,说了也没有人听,不如“徐庶进曹营——一言不发”,甘当“哑吧代表”。更有甚者,认为代表仅仅是一种“荣誉”称号,并不需要履行什么职责,或者认为代表职责仅限于“会议”,错误地认为“开会代表,散会就完了”。这些代表没有真正认识到人大代表是一种神圣的职务,没有把自己区别于其他公民的地方就是担负着代表人民行使当家作主权利的重要职责,这些“充数代表”的存在极大地影响了人大职能作用的发挥。

(二)履职热情不浓。有的人大代表参加人代会是“奉命行事”,迟到者有之、早退者有之,有的代表忙于自己的生产生活,无暇顾及代表所肩负的重任,代表小组的活动有空我就参加,没空就忙自己的事,平时也事不关己,不关心村情民意,成了“代表代表,散会就了”;部分外出务工、经商代表,不按时出席人代会和不参加代表活动,失去了代表的作用;有的代表对组织的视察、检查、调研、评议等活动,是“一根木头随排淌”,被动应付;有的代表讨论发言是人云亦云,看着“干部代表”脸色而附和,会议表决是环顾左右而行事,没有主见。加之受地方人、财、物等因素的制约,有些部门对代表提出的建议、批评和意见,存在着交办不及时、督办不到位、落实不够好等问题,挫伤了代表履职的积极性。

(三)履职能力不高。受自身政治素质和文化素质的影响,文化水平有限,缺乏执行职务的能力,不善于联系群众,不善于调查研究,不善于发现问题,不善于为群众代言,不善于提建议意见。由于地方财政困难,代表任职培训经费不足,导致县、乡两级人大代表任职培训不够,致使其履行职责的“底气”不足。结果是有的代表开会讨论东拉西扯,说不到点子上,抓不到要害处;有的代表怕讲错话,给人笑话,干脆不发言;有的则受旧的传统观念束缚,视野不开阔,心胸不豁达,见识不多,跟不上形势的发展,往往拘泥于一时一事而缺乏长远观点和全局观念,不能立足于本地实际去为民代言,谋民之利,代表作用难以显现;有的代表也想尽些代表义务,但不知如何履行职务。

(四)履职监督机制不健全。一是选民和选举单位缺乏监督代表的意识。现实中,人大代表一经产生,就与选区选民或者原选举单位很少联系,处于没有监督的状态,即使代表不积极行使自己的职权,不履行代表的义务,只要不触犯刑律,就可以任期届满。加之选民或原选举单位对代表的履职情况缺乏了解和掌握,无法监督。二是对代表进行监督的制度不健全。代表履职没有具体标准,更没有量化指标,称职与不称职很难界定。即使进行监督,也只能凭选民的感觉,这就有可能因种种非理性因素而扭曲对代表的监督工作。三是激励机制不健全。没有制定出台代表履职的有关激励机制,履职好差一个样,履职成效不明显,影响代表履职的积极性。

三、人大代表在闭会期间发挥作用的几点建议

(一)建立知情知政机制,为发挥代表作用创造条件。要建立和完善联系代表制度、代表小组活动制度、办理代表建议批评和意见回访制度,邀请代表列席常委会制度,始终与代表保持密切联系,传递信息,畅通与代表的联系渠道。除每年一度的人代会外,还应适时组织召开情况通报会,及时将上级人大安排部署的重要任务,党委、政府近期开展的重点工作,当前社会关注的焦点问题通报给各级人大代表,为他们有针对性地开展监督工作创造条件。

(二)建立工作激励机制,为代表执行职务提供动力。应在人大代表中开展评先树优活动,树立优

秀代表典型,宣传代表的先进事迹,通过表彰先进,实现互相激励、共同提高的目的。通过推介优秀人大代表和先进代表小组的好做法、好经验,既宣传人民代表大会制度,又增强代表执行职务的动力。还应在人大代表中开展代表向选区选民述职工作,指导原选举单位对人大代表进行“全面述职,重点评议”,对选区选民不满意的代表依照法律程序予以更替,促进代表自觉履行代表职务,实践“当好代表为人民”,也使广大选民对代表及人大工作有更加深入的了解。

(三)建立建议办理机制,为代表履职激发热情。人大代表提出的议案和建议,集中反映了人民群众的意见和要求,是代表督促国家机关工作人员改进工作的重要方式。对代表会议期间提出的建议,应按法定程序及时交付承办单位;对代表闭会期间提出的建议,主任会议认真研究和梳理,形成综合材料,交由政府进行答复办理。对涉及到多个承办部门的建议,应商定好主办单位和协办单位,及时了解办理工作进展情况,积极做好协调指导。对代表不满意的办复,由代表工作机构组织承办单位与代表沟通,交换意见,求得理解;对创造条件能办理的,督促承办单位重新办理到位,让代表满意。

(四)建立代表约束机制,为人大自我监督注入活力。应建立代表实绩工作档案、组织代表向选民述职、接受选民评议等制度,调动代表履行职责的积极性和主动性。代表参加会议活动及履行职责情况都由代表工作机构及时记录在案,作为评先创优的重要依据。分步骤、分阶段组织代表向选民述职,听取选民对代表的意见,接受选民对代表的监督,以激发代表工作的活力,形成人大代表人人带头履行职责,带头发展经济的局面。

四、人大代表在闭会期间发挥作用的几点体会

发挥闭会期间人大代表的作用,是一项政策性很强、又是在不断摸索中前进的创新性工作,在人大实践中,笔者有几点体会:一要坚持上级人大的正确指导。在上级人大常委会的指导下,拿不准的问题应及时请示汇报,以保证人大常委会工作思路明确、方向正确,与上级人大保持工作上的联动性、整体上的协调性。二要积极争取同级党委的

重视和同级政府的支持。党委对人大工作的领导,是搞好人大工作的前提,是人大行使职权的根本保证。在工作中,人大常委会应及时地向党委主要领导请示汇报有关人大工作,主动地争取党委的领导和支持。政府对人大常委会行使职权应积极配合,对所需的人代会、人大常委会、人大代表活动经费等各项经费列入财政预算予以保障,为人大工作的顺利开展提供必要的条件。三要加大宣传引导力度。由于在闭会期间组织代表活动还处于不断完善阶段,还有部分代表对其必要性和重大意义不甚了解,认识上也不尽一致。比如,在实践过程中,遇到的人大代表闭会期间活动的参与率趋低问题、活动组织开展难问题,都与人们的意识有关。因此,有必要通过报纸、广播电视、板报等载体进行有组织、有计划的宣传,让更多的代表和群众懂得探索人大代表闭会期间发挥作用的意義,了解其发挥作用的载体和途径,为代表开展活动营造良好氛围。四要不断提高代表素质。闭会期间组织代表开展活动,赋予了人大代表更为重要的工作职责,一方面要建立一套代表素质保证机制,来保证人大代表更好地参与管理地方事务。特别是人大代表除了先进性方面的要求外,还应对最低学历、年龄以及政治理论水平 and 参政议政能力提出要求,从而不断提高代表议事能力和决策能力。另一方面要建立一套完善的代表培训机制,人大常委会应将人大代表任职培训同步考虑,同步实施,尤其要侧重加大对基层一线代表的履职能力培训力度,保证代表闭会期间作用的

发挥。五要经常开展代表小组活动。经常开展活动是发挥代表作用的基础。人大常委会应当把代表小组活动以制度化形式确定下来,鼓励代表小组开展以为党委决策提供依据为主要内容的调查研究、建言献策、征询意见等活动,并不断深化人大代表活动的内容,增强人大代表活动的实效性。在活动方式上,要提倡互相学习,可以适当组织人大代表与党代表、政协委员联合开展活动,在共同学习中提高自身能力,为地方经济社会和谐发展奉献力量。六要加强制度建设。要制定一系列活动制度,包括调查研究、提出议案、建议、批评和意见,人大代表联系群众和人大代表视察等等,通过制度保障代表在闭会期间发挥作用。有必要建立一套包括人大代表履职备案制度、代表述职评议制度等在内的代表履职约束机制,进一步督促人大代表和代表小组履行职责,推进人大代表闭会期间的活动向纵深发展。

人大及其常委会的各项职权,只有依靠人大代表积极参与才能实现,闭会期间代表作用发挥尤为重要。只有坚持依法办事、集体决策、服务和服从于经济建设、注重社会效益的原则,人大工作要始终把促进地方经济社会和谐发展作为出发点和最终目标,工作重点必须有所侧重,否则就会影响闭会期间人大代表作用的发挥。只有充分发挥代表作用,人大的工作才能得到群众满意和认可,人大的威望才会随之上升,人民代表大会制度才能得到进一步发展和完善。

(作者:施甸县人大常委会选联工委主任)



开展代表述职评议工作 密切代表与选民联系

李增华

按照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》第四条:“代表应当与原选区选民或者原选举单位和人民群众保持密切联系,听取和反映他们的意见和要求,努力为人民服务”的规定,为进一步推进代表工作,充分发挥代表作用,根据昌宁县人大常委会 2015 年工作要点,昌宁县于 5 月 5 日至 8 日,分别组织开展了对县十六届人大代表、湾甸乡小街子村党总支书记李江荣,县十六届人大代表、田园镇关庙社区主任王志红,县十六届人大代表、珠街乡羊街村党总支书记段向军,县十六届人大代表、湾岗九年制学校校长罗迎华,向选区选民述职评议工作。

一、基本情况

(一)组织领导。为精心组织好代表述职评议工作,昌宁县人大常委会成立领导小组,负责组织开展代表述职评议工作。

(二)工作步骤。本次述职评议工作,县人大常委会进行了精心安排,明确指导思想及目的意义,要求四名代表紧紧围绕六个方面进行述职:一是代表自觉遵守宪法和法律、法规,宣传贯彻党的路线、方针、政策和县人大常委会的决议、决定情况;二是履行代表职责情况;三是走访选民,联系群众,认真听取和积极反映人民群众的意愿和要求,努力为群众办好事、办实事情况;四是参加代表小组活动情况;五是向县人大及其常委会提出意见建议,并督促办理情况;六是在履行代表职务过程中的体会和存在的不足。述职评议工作分三个阶段进行。第一阶段宣传动员:在代表产生的选区进行广泛宣传,让广大选民认识到开展此项工作的重大意义,积极支持工作。同时,代表开展走访选民,听取选民的建议、批评和意见,并撰写好述职报告。第二阶段述职评议:召开

述职评议大会,组织选民积极参加,听取代表的述职报告,认真负责、客观公正地评议代表的履职情况,并进行测评。第三阶段总结报告:领导小组撰写工作总结并向县十六届人大常委会第十六次会议报告代表向选区选民述职评议工作开展情况。

(三)述职评议。5 月 5 日,在湾甸乡小街子村组织了李江荣代表向选区选民述职评议会议,小街子村选区 2035 位选民派出 38 名选民代表参加评议。5 月 6 日,在田园镇关庙社区组织了王志红代表向选区选民述职评议会议,关庙社区 4215 位选民派出 56 名选民代表参加评议。5 月 7 日,在珠街乡羊街村组织了段向军代表向选区选民述职评议会议,羊街村选区 1516 位选民派出 45 名选民代表参加评议。5 月 8 日,在大田坝镇湾岗村组织了罗迎华代表向选区选民述职评议会议,湾岗村选区 1670 位选民派出 42 名选民代表参加评议。四位代表履职以来,始终把学习人大制度理论作为履职的第一要务,在认真参加县、乡人大组织学习培训的同时,积极参加“三查(察)两评”实践活动,按时出席县十六届人大召开的各次会议,对会议各项报告认真审议,积极发表意见建议。充分反映选民的意愿和要求,立足全县大局和各自实际,书面提出涉及民生改善、基础设施建设等方面工作的意见建议,履职能力不断提高。李江荣代表自履职以来,立足实际,在农业基础设施建设、农民增收、道路交通等方面积极提出工作建议。他说:“每次参加人代会前,我都要花很多的时间和精力,把平时调研和走访群众所收集到的各种资料进行认真梳理归纳,力求提出高质量的意见建议。两年多来,共提出了 8 个方面的意见建议,都得到了县人民政府的重视和解决。每一份建议都体现了我对民生、民情的重视,是我

作为人大代表为民履职的真实记录。”当天的述职评议会议,有 38 位选民代表参加,选民代表在评议发言中,对他担任县人大代表两年多来的工作给予了充分肯定,同时也就如何履行好代表职责,推动湾甸经济社会发展,提出了希望和要求。在民主测评中,发放测评表 38 份,收回 38 份,测评结果为满意 26 票,基本满意 12 票,书面提出意见建议 6 条,其中肯定类 4 条,建议类 2 条,无批评类意见。

参加县、乡人大组织的调查、视察、检查和评议是代表在闭会期间履行参政议政职能的主要方式。王志红代表在履行好关庙社区主任岗位职责的同时,积极参加县人大常委会和镇人大主席团及有关部门组织开展的各项活动,先后参加了县人大常委会组织的新农村建设情况调查、保障性住房建设和管理情况视察、生物资源加工园区建设情况视察,受邀参加了凤凰山公墓墓穴价格听证会等,通过参加这些活动,带着本选区人民的意愿,认真反映群众的要求。如,在调查新农村建设时,提出了新农村建设要稳步推进,不能急于求成;要讲求实效,不能搞形式主义;要量力而行,不能盲目攀比、加重群众负担,尤其是不能以牺牲农民利益为代价搞政绩工程的建议。这些意见建议,都是通过调查了解后,对选区群众意愿的反映,有的得到了采纳,有的引起了重视,让政府及其职能部门在日常工作中能听到人民群众的意见,有效发挥了人大代表桥梁纽带作用。民主测评中,发放测评表 55 份,收回 55 份,测评结果为满意 55 票,书面提出意见建议 6 条,均为肯定类意见。

了解和掌握群众生产生活中的困难和问题,努力为人民群众办好事、办实事是本次参加述职评议四位代表的共同目标追求。他们用实际行动践行着“人民选我当代表,我当代表为人民”的理念。段向军代表深知珠街乡羊街村地处偏僻,交通不便,生态脆弱,工程性缺水严重等实际困难。他在带领群众筹资筹劳,自力更生改善人居环境的同时,两年多来与其他代表一起先后向县人大及其常委会提出 15 条工作建议,积极争取项目资金支持。在他的积极建议下,先后实施了提水灌溉、生态建设保护、乡村公路硬化等一批民心工程,为当地群众解决生产生活困难发挥了一名人大代表应有的作用。选民代表在评

议发言中对段向军代表的履职情况给予了客观公正的评价,认为他办事落实,作风踏实,体察民情,反映民意,实实在在为群众解决了很多困难和问题,取得的成绩有目共睹。选民代表们建议他继续履行好代表职责,为珠街乡经济社会发展多提高质量的意见建议。他在表态发言时表示:担任县人大代表,是选区选民对我的信任,各位选民对我履职以来所做工作的肯定,是对我工作上的鞭策,所提出的意见建议将认真整改落实,并将进一步加强学习,提高素质,密切联系选民群众,深入调研,提出更高质量的意见建议,当好人民群众的代言人。民主测评中,发放测评表 45 份,收回 45 份,测评结果为满意 44 票,基本满意 1 票,书面提出意见建议 18 条,其中肯定类 2 条,建议类 16 条,无批评类意见。

履职尽责,勇于担当,不负众望。四位代表始终牢记选区人民的重托,珍惜人民赋予的神圣使命,认真履行代表职责,充分发挥好人大代表作用,以实实在在的工作成绩来回报道区选民。罗迎华是县十六届人大代表、湾岗九年制学校校长。担任县人大代表以来,他以校园为阵地,以讲台为舞台,在家访中走访联系群众,开展“小手拉大手”促进产业发展。积极向上争取资金、设备,以自然村寨文化活动场所建设弘扬社会主义文化,丰富选区群众的业余生活。围绕“改善办学条件,让学生安心学习,让家长放心,让教师留得住、教得好”制定工作思路,树立了“打造品牌学校、争创全省先进学校”的奋斗目标。正如他在述职报告中所说:湾岗九年制学校目前已经形成了心齐、气顺、风正、劲足、团结干事的良好局面,全市 121 所初级中学中,中考取得了 2013 年全市第 2 名,2014 年全市第 3 名的成绩,为湾岗人民交了一份合格的答卷。42 名选民代表对罗迎华的履职情况进行了评议,充分肯定了他当选人大代表以来所取得的成绩。在民主测评中,发放测评表 42 份,收回 42 份,测评结果为满意票 42 票,书面提出意见建议 26 条,其中肯定类 23 条,建议类 3 条,无批评类建议。

二、工作成效

本次代表述职评议工作,述职代表精心准备,接受选民监督认识到位,参与评议的选民代表认真发扬主人翁精神,积极性高,收到了较好成效。

关于提高人大代表议案和建议质量的几点思考

莫愧艳

人民代表大会制度是我国的根本政治制度,地方各级人民代表大会是由来自不同行业的各级人大代表组成的。人大代表既是宪法法律和人大决议、决定的模范执行者,又是宪法和法律实施“一府两院”工作的推进者。人大代表依法履行职务、参与管理国家事务的最经常最重要的方式,就是向国家权力机关、行政机关、审判机关、检察机关、军事机关提出议案、建议、批评和意见。实践证明,近年来各级人大代表提出的议案和建议,大多都得到了解决或部分解决,对促进地方经济发展和国家机关各方面的工作发挥了重大、积极的作用。

随着形势的发展、改革的深入,“一府两院”及

大部分国家机关职能的转变,产业结构的调整,人大代表的议案和建议也应该紧跟形势,密切联系群众实际。但从近几年来看,人大代表的议案和建议无论从代表作用发挥的广角和深度来讲还是数量质量都还不尽如人意,特别是县级人大代表。具体表现为:一是思想理论水平不高,大局意识不强。建议中事关全局发展的、长远的重大的事项少,局限于本乡本地、一村一社甚至几户人家的鸡毛蒜皮小事多;有的县几年拿不出一件高质量的议案,交来的议案也全部降为建议批评和意见。二是时代感不强,建议深度不够,力度不足。大多偏重于局部利益甚至个人想法,不会用长远的观点、发展的眼光、超

(一)强化了人大意识。述职评议以代表和选民面对面的方式,鲜活的宣传了人民代表大会制度和新时期的人大工作,增强了各级各部门、社会各界和人民群众的人大意识。

(二)代表与选民的联系更加紧密。通过述职,让选民群众知晓他们所选代表的履职情况,帮助他们做了哪些工作,反映了哪些诉求,哪些工作还需改进。述职代表通过向选民报告履职情况,自觉接受选民监督和评议。述职之后,代表根据选民意见,认真整改,改进工作。述职的过程就是代表与选民互动、加强联系、增进了解、融洽感情的过程。

(三)代表履职的紧迫感和责任感明显增强。通过述职评议,把代表置身于选民的监督之下,接受群众评判,让代表看到不足,感受压力,有效激发代表的履职热情。

(四)推动了人大工作。人大代表是人大工作的主体,代表素质的高低和履职情况关系着人大及其

常委会的监督水平。通过述职评议,有效提高了代表的履职能力,夯实了人大根基。

三、两点建议

(一)加大宣传,提高认识。要认真总结成绩经验,充分认识开展代表向选区选民述职的重要意义,大力宣传代表接受监督的方式。特别是乡镇人大主席团要结合工作实际,借鉴县级人大常委会的经验做法,认真组织开展代表述职评议工作,营造县、乡两级人大代表向选区选民述职的良好氛围。

(二)精心安排,确保实效。组织人大代表向选区选民述职,监督者同时接受监督,是地方国家权力机关加强自身建设的重要措施和途径。述职评议工作的方案制定,述职报告的撰写指导,代表述职大会的召开及评议结果当场公布等环节上要统筹兼顾、精心安排,达到人大监督,政府支持,代表履职,选民满意的效果。

(作者:昌宁县人大常委会选联工委主任)

前的意识来分析现状表述观点,修桥补路、校点合并、校舍修缮、解决欠款、增加人员编制、要项目的多,事关一方经济发展、大农业调整、扩大开放、深化改革、重大失误的批评指点、科技信息、市场分析引导等的太少。三是缺乏代表意识和团队意识,理解偏颇,缺乏调研。开会才写,闭会就不写;合自己意就写,不合意就不写;对小团体或个人有利就写,关乎外地外行业的事就不写,即使写也不作深入调研;代表活动组和主席团代表缺少协作指导。四是议案建议体现出的写作水平较低,说不清事理,找不到主题,有的语句不通,错别字多且写法不规范。

依法向本级人民代表大会提出议案、建议是代表执行职务,代表人民的利益和意志参加行使管理国家事务等的一项重要工作,是集中民智、反映民意,实现人民当家作主的主要渠道。怎样才能提高人大代表议案建议的质量呢?可以从以下几个方面来提高代表提出议案和建议的质量。

一、把好代表源头,打下坚实基础

各级人大及其人大常委会要加强代表的业务培训,组织代表学习有关法律法规以及党的路线方针政策,学习熟悉有关议案的合理写作模式及相关业务知识。通过培训,真正提高代表的政治素质和业务素质,增强代表提出议案或建议的“精品意识”,全面提升代表的履职能力。作为人大代表,更应明确自己代表的职务是人民赋予的,牢固树立全心全意为人民服务的宗旨观念,时刻坚定“为民代言、为民尽责”的理念,千方百计为群众排忧解难,依法履行职责,积极为民代言,绝不辜负广大人民群众信任和重托,以实际行动赢得人民群众的满意。人大代表是权力机关的组成人员,代表提出的议案、建议质量与代表素质有直接关系。要提高议案和建议的质量,首先要提高代表素质,而提高代表素质要从源头——选代表开始。要在考虑代表总体结构的前提下,尽量注重代表的个人素质,把知识面较广、文化水平较高、有议政能力且品德好的公民选为代表。推荐候选人时,不管是选民联名推荐,还是政党、人民团体推荐,都要考虑政治素质、文化水平、议政能力、道德水平,不能只看候选人是否有点职务,是否能说会道。特别是农村代表的选

举,更要注重宣传说服选民全面分析,慎重考虑,尽量选出懂法律、爱学习、有较高知识水平、有责任感和奉献精神的代表,不能光看他的经济实力、会赚钱、敢说话、人缘好。源头把好了,代表的总体素质也就提高了;基础打好了,以后的代表工作、议案建议质量也就会有希望提高了。有了这个基础,在一届任期中代表的“在职提高”、“继续教育”就会显效,写出的议案建议质量就会逐步提高。不注意选人,单纯依赖代表的职务和选举后的代表培训来谈提高素质,效果不佳。无论是法律水平还是履职能力,打铁还得靠本身硬,选好代表是高质量议案建议的基础。

二、重视学习培训,增强法制观念

人大代表在闭会期间开展活动的过程,是代表知情知政,了解和反映社情民意,酝酿、提出议案建议的过程。人大代表应在人大常委会的组织下,通过视察、专题调研、执法检查等活动,深入实际,调查研究,广泛听取群众的意见建议,在充分酝酿的基础上,大力反映群众的呼声和意愿,保证议案和建议的质量,做到对人民负责、让人民满意。一个合格的人大代表,不但要有较高的思想理论水平,勇于建言献策的胆识,还要有较强的法制观念,深刻领会人民代表大会制度的精髓;在届期内不但要加强政治理论、法律法规、经济科技文化等与履职相关的各种知识的学习,还要提高社会活动能力和议政能力,写出高质量的议案和建议。要做到这些,就必须重视代表的培训提高,不断增强其法律意识。从培训形式上讲,一是集中培训,组织代表系统学习,整体提高。可以在选举后集中学习,可以在人代会期间安排学习,可以由代表活动组安排学习,还可以提供或下发材料让代表学习。二是代表自学提高。可以有组织有布置地安排代表自学,代表自觉地自学是最好的提高形式。三是分期分批或分片辅导学习。从学习的内容上讲,首先是宪法、代表法、地方组织法和选举法,旨在打好代表依法履职的基础,使之认识到不能超越法定职权办事。要监督别人执法,首先自己要做遵守宪法和法律的模范。其次是常用法律法规、新颁布的法律法规,旨在增强法治观念,关注各方面的法律和信

案建议中有充分的法律依据。四是地方性的政策规定和当前形势及经济科技信息,旨在让代表知情知政,了解时局,扩大知识面,做到耳聪目明,更好地引导和带动群众顺势而上,发展经济,合法致富,发挥好代表在群众中的模范带头作用。五是搭建代表与选民沟通、联系平台。创新做法,积极组织代表进行定期接待选民等活动,广纳民意,把事关人民群众切身利益的热点、难点问题作为议案建议提出,进一步拓宽代表知情知政渠道,使代表所提议案建议更具有全局性和科学性。总之,产生高质量的议案建议,抓好代表培训是基础的基础。

三、创新代表活动,树立大局意识

代表活动能拓展代表视听,是为代表创造履职条件的主要途径,能使代表提出具有针对性和全局性的议案和建议。但多年来的实践证明,代表活动特别是农村代表的活动由于基层人少事多,交通不便,代表居住分散,活动经费紧缺等原因,导致活动次数少、形式单一、范围狭小、内容简单贫乏,代表提出的议案建议缺乏全局观念,偏重于局部利益。要解决这个问题,一是组织代表开展视察、检查、评议或小组活动时,注重对象和内容的选择,重实效和质量。活动前有布置、有调查;活动中引导代表积极参与、站高看远、不随大流;活动后,有总结、督整改、见成效。特别是人代会前有针对性地组织视察检查,为代表提议案建议做好充分准备。二是对代表小组的活动指导服务到位,体现人大指导服务的职能;协调好代表所在单位为代表履职提供时间保障和必要条件,共同优化代表履职的良好环境。三是保障代表活动经费。很多地方的代表活动开展不起来或活动很差,其根本原因还是经费紧缺,于是只好“深居简出”或就近听听汇报、转转看看、坐下谈谈。要使代表冲破狭隘的地域观念,摒弃宗族意识和人治意识,学会站在法律的高度、广大人民利益的角度看问题,写出有价值的、高质量的议案建议,就应该保障代表活动经费,创新活动方式,扩大活动范围,有条件的地方要让代表到外面走走,考察了解,多方获取信息。四是加强县人大常委会与代表的联系,积极为代表履职服务。赠送资料、介绍常委会工作学习情况、走访代表、列席常委

会、邀请调查调研等,努力拓宽代表知情知政渠道,增长见识,开阔视野。这是充分发挥代表作用,提高代表议案建议质量的必备社会条件。

四、提高办理质量,彰显代表地位

不断提高代表议案、建议办理质量是尊重和保障代表权利的体现,更是充分发挥代表积极性,提高代表议案、建议质量的能力。遗憾的是,实际工作中仍有不少部门办复质量较差:说得好,做得少;答得快,办得慢;纸上写的好听,过后不见动静,只重视解释说明,不重视研究解决。长此以往,严重挫伤了代表积极性,给写议案、建议时的满腔热情浇了凉水,只剩下“写了也白写”的一声慨叹。要切实提高代表的议案建议质量,人大常委会及相关工委应该先把督办工作抓好抓落实。一是开好交办会,把好交办关,严格办理程序和对口分类,避免应由政府协调解决或几部门联合解决的建议直接交一部门或一人办理。二是健全督办检查制度,有交待有督促,有反馈,代表对回复不满意的,重新由承办单位研究办理并答复,直到代表满意。三是多形式督办。选重点议案建议由主任会议督办、大会期间当面答复当面办等。只要有关机关和部门认真办理代表提出的议案和建议,使代表感到自己的意见有人听、建议有人办,就能提高履职的积极性,主动调查研究写出更高质量的议案建议。只有这样,才能彰显代表的社会地位,增强代表责任感,以鼓励他们如实反映民情,敢于直言,当好人民的使者、代言人。这是提高人大代表议案和建议质量的动力。

提高代表议案建议质量,需要一个长期的、持续的努力过程,也需要相关部门的积极配合,更需要广大代表的积极参与。因此,全社会都要尊重人大代表,积极创造一个提高代表议案建议质量的良好环境,各级人大代表更要积极行动起来,多关注民生,多提出好的议案建议,为推进民主法制建设、促进经济社会持续发展、科学发展做出积极贡献。

(作者:龙陵县人大常委会办公室副主任、研究室主任)

浅谈如何做好新时期人大代表工作

鲁治昌

人大代表作为人大的主体,是国家权力机关的重要组成部分,肩负着代表人民行使国家权力的重要职责,如何发挥好代表作用,开展好代表工作,是做好人大工作的关键和基础,也是新时期发展社会主义民主政治的必然要求。

一、坚持党的领导,发挥核心作用

习近平总书记指出:“在中国发展社会主义民主政治,保证人民当家作主,保证国家政治生活既充满活力又安定有序,关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排。”这一论述深刻揭示了我国社会主义政治文明的本质特征和推进社会主义政治文明必须遵循的基本方针,人民代表大会制度是社会主义政治文明本质特征的集中体现。

人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心,人民代表大会制度是人民当家作主的重要途径和最高实现形式。人大代表来自社会各个方面,同人民群众保持密切联系,对党和国家的方针政策、宪法和法律法规的实施情况体会最深刻,是人民群众当家作主的代言人,具有广泛的群众基础,因此坚持党的领导,是做好代表工作的核心。

二、理清工作思路,明确职责使命

1月19日至21日,习近平总书记在云南考察工作并作了重要讲话,明确提出要用全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的引领各项工作,希望云南主动服务和融入国家发展战略,闯出一条跨越式发展的路子来,努力成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心,谱写好中国梦的云南篇章。

落实好习近平总书记的重要指示,实现跨越发展,必须坚持和完善人民代表大会制度的自觉性和坚定性。国家竞争本质上是制度竞争。人民代表大会制度是我国的根本政治制度,人大代表是国家权力机关的组成人员。清晰的工作思路,是做好人大代表工作的力量源泉,工作中健全代表工作机制,夯实代表工作基础,支持和保障人大代表依法执行代表职务,发挥好桥梁纽带作用,畅通民意表达渠道,更好地做到问政于民、问计于民、问需于民,以饱满的热情、务实的作风,做好人大代表工作。

三、抓住重点环节,做实代表工作

(一)严把“入口关”

一是坚持党对人大代表选举工作的领导,坚持严格依法办事,发挥常委会职能作用,完善代表资格审查机制,加强对选举过程的监督,确保选举作风清正气。二是严格执行代表法规定当选代表应具备的基本资格条件的标准。

(二)优化代表结构

一是十八大报告明确具体地提出“提高基层人大代表特别是一线工人、农民、知识分子代表比例,降低党政领导干部代表比例”,对人大代表的基础性、结构性和群众性提出要求,在代表的构成中要逐步克服人大代表中党政干部、企业老板过多,一线人员少,特别是基层工人、农民和知识分子少的现象,进一步优化改进各级人大代表的结构,落实人大代表应当具有广泛的代表性这一人民代表大会制度的本质要求。二是完善对代表的监督与考核,完善出口关。代表有监督和被监督的权利与义务,通过明确代表年度工作目标、工作职责,建立代表履职档案,提升代表能力和水平。同时,对代表有代表法关于暂时



诚信经营创奇迹 持之以恒学雷锋

——记云南省人大代表、女农民企业家陈亚忠

保人研

普洱茶有着极强的地域特点,澜沧江流域的六大茶山已广为人知;却很少有人知道在高黎贡山怀抱里,有着上万亩未被发现的原始生态茶园。经过三十年的发展,“高黎贡山”向我们走来,她浸润着文化的味道,有着高质量的标签。陈亚忠精心雕琢

的“高黎贡山”,把茶叶做到了极致。未来,在这里,茶叶不止是饮品,更是一种旅游休闲方式的载体。

“好山出好水,好水育好茶”。高黎贡山被誉为“世界物种基因库”。正所谓“万物者,皆有其源,高山云雾出好茶”,闻名遐迩的高黎贡山茶就是在这

停止执行代表职务和代表资格终止规定的情形,要采取“零容忍”的态度,严格执行,彰显法律权威。

(三)密切代表联系

一是建立健全常委会组成人员联系代表制度。通过“零距离”接触的方式加强与代表联系,通报常委会工作情况,使代表及时了解本地区政治、经济和社会发展情况和有关重大事项;同时,及时了解代表和群众的意见要求,拓宽代表知情知政渠道。二是完善代表联系选民制度。邀请代表特别是基层代表参加执法检查、调查、视察等活动,为代表搭建联系选民的平台。三是加强代表活动室建设,为代表了解社情民意、直接听取群众意见建议,畅通社情民意反映渠道创造机会和条件。四是开展代表向选区选民述职活动。代表法第六条规定,代表受原选区选民或者原选举单位的监督。通过开展述职活动,增强人大代表依法履职的责任感和使命感,提高代表履职能力和工作水平,激发表代表履职的积极性和主动性。

(四)加强代表培训

高度重视代表培训工作,完善代表培训制度,形成初任培训、履职轮训、列席常委会会议、参与调查、视察等活动,提高代表的素质和履职能力,使代表树立“学习意识、职务意识、担当意识”,不当见面

握握手、报告拍拍手、表决举举手的代表,要当想说、敢说、会说的代表,发出基层的声音。

(五)重视代表建议

一是把好质量关。代表工作机构要加强对代表的指导,将群众关心的热点、难点问题和现实能够解决或目前不能解决但近期能列入规划解决的意见、建议作为选题,切实提高意见、建议质量。二是强化督办力度。建立完善常委会领导督办、常委会各工作委员会分工督办机制,督促“一府两院”规范工作程序,强化办理实效。三是将办理代表建议列入“一把手工程”。要求承办单位主要领导亲自召开面商会、亲自办理、亲自抓好答复审核签发关。四是人大及其常委会将办理代表建议的效果列为对选举任命的国家机关工作人员述职及部门工作评议的重要内容,解决少数部门“干与不干一个样”、“不作为或不积极作为”状况。

(六)加大宣传力度

加大代表工作的宣传力度,充分利用报刊、广播、电视、网站等媒体全方位、多角度、深层次地对代表活动和代表中的先进人物与典型事迹进行深入报道,展示人大代表的风采,弘扬正能量。

(作者单位:昌宁县人大常委会办公室)



片土地上孕育出来的,她与山水相映,与植被融为一体。一壶芳香四溢的高黎贡山茶,从选择品种、种植、土壤、气候、工艺等方面都有极为严格的要求。

高黎贡山茶形象品牌的背后,站着一个高大的身影,高黎贡山生态茶业有限责任公司(以下简称高黎贡山茶业公司)董事长、总经理陈亚忠,一位“30年磨一剑,只为良心茶”的女企业家。她已使18万多名各族茶农直接受益。该公司生产的茶叶荣获2014年中国APEC首脑峰会选用茶,深受好评,并被作为国礼送给参会的外国领导人。她已依法上缴税款累计3000多万元,为公益事业、困难群众、灾民等捐款捐物折合人民币2000多万元。“敢闯敢干,信守承诺。”这是陈亚忠对自己的概括,也正是这样的品格成就了高黎贡山茶的优良品质。

一叶溢香,当客人们沉醉在浓郁的高黎贡山茶韵里时,高黎贡山茶业公司的“茶人”们收获的不仅是财富,还有内心的满足与骄傲,依托于包括种植、管理、采摘、加工、包装等工艺的注重,“茶人”的领航人陈亚忠将完美主义贯穿到茶业供应链上的每处细节中。

蜕变涅槃踏征程

蝴蝶的美,源于痛苦的蜕变;凤凰的耀,源于艰辛的涅槃。成功,是泪与汗、苦与涩、酸与痛的混合体。陈亚忠今日的成就背后,何尝不饱含心酸与泪水呢?

1983年,改革的春风吹遍了大江南北,陈亚忠所在的腾冲县新华乡大摆田村家庭承包责任制开始得到落实。年轻的她来到新华乡大摆田村茶所,从此与茶结下不解之缘。村办茶所由于技术欠缺、经营不善而连年亏损。1985年,乡、村干部集体讨论决定,将村办茶厂进行公开拍卖。面对如此机遇,年仅20岁的陈亚忠虽没有从商和制茶经验,却深刻地明白“机不可失,时不再来”的道理。凭着敢闯敢拼的精神,不畏艰难的勇气,顶着贷款的风险和闲言碎语的压力,她向银行申请了一笔贷款——4万元,购买了腾冲县新华乡大摆田村茶所。4万元在当时可是天文数字,当年当地的工价是每人每天1元,4万元相当于1个人100多年的工钱,如果没有远见卓识,是不可能敢贷这么多款的。当时就有人

议论说,一个大姑娘,差了这么多债,将来怎么嫁得出去。随着她事业的成功,陈亚忠成了“金凤凰”和“白天鹅”,追求她的伙子很多。后来,她收获了甜蜜的爱情和幸福的家庭。

简陋的设备、老化的机械、陈旧的库房是当时村茶所的真实写照,贷款的风险、亲友的不解、闲言碎语的压力就像三座大山,狠狠地压在陈亚忠的肩上。但是,她迎难而上,毫不退缩,利用高黎贡山得天独厚的自然优势,积极寻找新品种。在探索中成长,在学习中发展。通过努力拼搏,两年时间,她终于盘活了几万元的资产,茶所开始有了收益。此时的茶所,想要继续发展,必须尽快更新设备、扩大规模,但她想到的是信守承诺,及时归还了贷款。这一举动赢得了银行的信任,为她之后的创业之路奠定了坚实的基础。

1982年至1986年,中共中央关于“三农”问题连续发了五个1号文件,给茶叶事业向前发展提供了一个强有力的支撑,鼓舞了立足于乡土茶叶产业创业的她。

初战告捷,更加坚定了陈亚忠艰苦创业的信心和意志,她立志将企业做大做强,在竞争激烈的商海中尽情地畅游下去。她将积累的资金首先用于更新机械设备,随着生产规模的扩大,1987年的产值由原来的4万元增长到30万元。1998年,志存高远的陈亚忠毅然再次作出了一个重要决定,跨出小山村,投资60万元在保腾公路32公里处新建了龙江茶厂。同时她还做出了对她茶叶事业一生有影响的一个决定,以100万元的高价买断“高黎贡山”商标的使用权,并在次年正式更名为高黎贡山生态茶厂。

茶企古道雄峰上

“路漫漫其修远兮,吾将上下而求索”,30年磨一剑的高黎贡山茶业公司,是如何在市场激烈的竞争中崭露头角,为自己争取一席之地呢?“作产业就像带孩子一样,需要让他慢慢成长,把眼光放远一点,企业就能不断壮大。”陈亚忠面对记者发出了这样的感慨,虽然朴实无华,细细品来,却韵味十足。高黎贡山茶业公司在发展的道路上就是这样做的,不断夯实发展的基础,上下求索,屹立茶企古道雄

峰。娇小的身材、睿智的眼神,从容而又淡定的笑容,这是陈亚忠给人的第一印象。很难想象,就是这个看似平凡的女人,用她勤劳的双手,为腾冲高黎贡山茶文化谱下了一曲华丽的壮歌。

谈到做实业的体会,陈亚忠感触最深的就是“诚信”二字。她说,自己30年的创业之路实际上就是诚信创业、诚信生产、诚信经营之路。一个食品业企业家的坚守,说到底是对良心的坚守。

高黎贡山,气候条件独特、资源丰富,是跨越了中印大陆和亚洲大陆,享誉世界的名山,被专家学者称为“世界物种基因库”、“地球上的诺亚方舟”等多种称号。而以“高黎贡山”注册的茶叶却并未真正的叫响过。“尚未成熟才有成长的空间”,独具慧眼的陈亚忠,看准了养在深闺人未识的“她”,断然以高价独家买断,成为茶厂的专有品牌。为了真正叫响“高黎贡山”,2001年7月,陈亚忠把龙江茶厂更名为“高黎贡山生态茶厂”。但是,如何发挥品牌作用,真正创出一片属于自己的天空呢?

陈亚忠决定从基础管理抓起,从茶叶基地建设管理、茶农技术培训、茶叶加工厂房建设、茶叶加工技术标准等方面抓起,产品加工、包装材料等完全按照《绿色食品生产规程》操作,包装设计、宣传策划、市场定位和营销网络的建立等等每一个环节都力求做到尽善尽美,每一件事和每一个过程都力求确保产品质量。为了提高茶叶品质,她还多次冒险进入海拔4000多米的原始森林寻找古茶树,亲身经历过蚂蟥、毒蛇、猛兽和恶劣气候的威胁。

有人问她,一个女人为什么要冒着生命危险到原始森林里去呢?她说,为了让消费者喝到真正无污染、原生态的好茶。因为她深刻地明白“茶之香,兴于叶,而源于根”。优质茶叶的生长对土壤、海拔、气温、降水、温度、湿度等地理环境和气候条件的要求非常严格,凭着这种惊人的毅力,陈亚忠先后找到并承包了3万多棵有百年,甚至千年以上树龄的古茶树。诚信生产、精益求精的生产方式保证了高黎贡山生态茶的良好品质。在企业的发展中,陈亚忠还坚持党的领导,牢记党的宗旨,率先在私营企业中成立党支部,充分发挥党员在企业发展中的战斗堡垒和带头模范作用,不断增强了对员工的

凝聚力和向心力。目前,公司拥有党员16名,党组织的活动能健康有序的开展,为企业的发展注入了生机与活力。

高峰之上树品牌

腾冲茶叶种植历史悠久,一直是腾冲重要的经济来源。前几年,由于茶叶市场不稳定,加之茶农种植技术欠缺,群众发展茶叶的积极性受到打击,很多茶园日益老化,茶园面积不断减少,茶农收入也越来越少,而剩余劳动力却相对过多。针对这种情况,陈亚忠及时调整发展思路,充分发挥龙头企业的带动作用,提出了“茶农与企业利益共享,风险由企业承担”的发展理念。

三十多年如一日,公司和茶农走出了一条绿色可持续发展之路。高黎贡山茶叶公司树立了“艰苦、踏实、奋发、实干”的企业文化理念,确定了以“公司+院士工作站+专业合作社+基地+农户+市场”的新型社会化服务模式,积极探索茶文化的丰富内涵,并重新给历史悠久的滇西丝绸之路——高黎贡山苔原上的茶马古道以一个全新的定位。为此,高黎贡山茶业公司实行了对高黎贡山生态茶区古茶树的挂牌保护,签订了3000多份保护协议,总计有30000多棵古树茶得到了保护,为开发高黎贡山千年古茶、挖掘滇西的古道茶源和茶贸文化奠定了基础。随着腾冲旅游业的迅速发展,陈亚忠已不满足现有的发展模式,2010年她投资近4000万元规划建设了集加工、销售、餐饮为一体的茶文化交流中心,有效地发挥了茶叶的饮用功能。

诚信铸就品牌,品牌壮大企业,诚信经营是企业生存发展之本。高黎贡山茶区海拔高、土壤为火山灰土,土层深厚肥沃,昼夜温差大,茶叶生长周期长且内含丰富物质,如此得天独厚的自然条件造就了高黎贡山茶回甘更持久等特点。目前,公司根据市场需求开发出“普洱茶、绿茶、红茶、养生茶”四大系列300余个茶产品,创建了高黎贡山生态茶品牌。

有这样一件事让陈亚忠的员工们难以忘怀:一名广东客商在公司预订了100件普洱茶,一个月后,普洱茶在拍卖市场的带动下价格陡然上涨,100件普洱茶可以多卖100多万元。面对高额利润的诱惑,有人劝陈亚忠说,这个客户只是口头上预定,现

在普洱那么贵,别傻了,赶快把茶叶卖了吧。但陈亚忠依然按照约定的价格把茶叶卖给了那位广东客商。正是拥有这样的品质和诚信经营,陈亚忠紧紧抓住成功的双手,把企业带向了成功。

文化带动发展,底蕴成就未来。高黎贡山茶拥有现在的成就,企业文化的作用是不可小视的,神奇富饶的高黎贡山,孕育了底蕴十足的茶文化。种茶、饮茶不等于就有了茶文化,仅是茶文化形成的前提条件,还必须有文人的参与和文化的内涵。为此,陈亚忠将高黎贡山的灵性、腾冲的民族文化、滇西文化融合到高黎贡山茶文化之中,形成了独出一派的茶文化。

一朝功成定乾坤

“宝剑锋从磨砺出,梅花香自苦寒来”,32年的励精图治,32年的辛勤耕耘,32年的用心良苦,32年的情有独钟,铸就了高黎贡山茶业公司的辉煌,打造了高黎贡山茶的优越品质,成就了高黎贡山“茶人”的成功。如今,高黎贡山茶正以“一朝功成定乾坤”的魄力,跻身中国茶叶百强企业之列。茶为国饮,从古至今。在中华茶产业千帆竞秀、百花齐放的时代大潮中,高黎贡山茶应运而生,它是大自然赐予人类最具诗情画意的天然健康饮品,优雅是它的气质,芳香是它的表达,持久是它的品质,优质的高黎贡山茶,闻之,淡淡的茶香扑面而来,诱惑十足;品饮,醇厚、甘甜的滋味萦绕在舌尖,让人为之倾倒。品饮此茶的心境正与黄庭坚的《品令》意境相契。如此美味,怎能不让人流连忘返呢?而如何让高黎贡山茶有一个好的未来又是困扰陈亚忠的一大难题。

时光匆匆,岁月无痕,无数辛勤的汗水浇灌了希望,也孕育了成功。在创业发展的道路上,陈亚忠一走就是30年,她从没有后悔,从没有退缩。正是这种坚韧不拔的精神,让高黎贡山茶业公司从一个村办手工作坊,发展壮大为拥有一个占地25亩的优质茶叶深加工总厂、一个占地15亩的以茶叶为主的农产品交易市场及茶文化交流中心,分厂16个(每个分厂下设一个厂长、一个副厂长和一个品茶师)、联营茶所26个、固定职工486人,自办茶园1万多亩,辐射带动茶园12万多亩,带动农户5万多户,直接受益茶农18万多人,帮助社会剩余劳动

力1.2万人的省级重点龙头企业。2003年公司的跨越式发展终于得以实现,茶厂进一步升级为“腾冲县高黎贡山生态茶业有限责任公司”,企业步入蓬勃发展的良好时机;2004年,“高黎贡山生态茶”系列产品获国家绿色食品认证;2007年,高黎贡山普洱茶、绿茶、红茶荣获有机食品认证。2014年收购加工茶叶3800吨,实现产值1.8亿元,支付鲜叶款及带动茶农增收5000多万元。“饮水思源”,在企业发展壮大时,高黎贡山茶业公司没有忘记为企业带来效益的茶树,同年挂牌保护高黎贡山古茶树3万多棵,使古茶树资源得到了有效保护,这为进一步挖掘滇西古道茶源和茶文化奠定了坚实的基础。

最初那个渴望收获成功的人生、改变家乡落后面貌的小女孩陈亚忠,怀揣着对家乡人民的热爱,凭借着坚强不屈的意志,为家乡父老带来了幸福安康的生活,经过30年的努力,她真正的实现了自己的梦想,在1998年、1999年,连续被评为“全国先进女能手”;2002年以来,连续当选三届省人大代表;2003年,当选腾冲县人大常委会委员,荣获“保山市奔小康实干家”称号;2005年以来,连续当选两届市人大代表;2005年,她荣获“云南省拔尖乡土人才”称号;2006年,评为“云南省中小企业暨非公有制经济优秀企业家”;2007年荣获“全国轻纺行业先进个人”;2008年荣获全国“创业之星”称号;2011年荣获“全国道德模范提名奖”、“云南省诚实守信模范”。2012年荣获“全国十大三农创业致富榜样”、云南省“兴滇人才提名奖”等称号

与此同时,高黎贡山茶业公司依托高黎贡山独有的自然、区位优势 and 古茶树,荣获“全国诚信守法乡镇企业”“全国休闲农业示范点”“高新技术企业”“云南省‘创新型试点企业’”“重点农产品加工企业”“茶叶产业发展先进企业”“成长型中小企业”“云南省农业标准化示范企业”“现代农业示范园”“云南省乡村旅游与休闲农业示范企业”“农产品深加工科技型企业”“科技示范园”等称号。截至目前,企业排名中国茶叶行业百强企业第37位。产品通过有机食品、绿色食品认证,荣获“云南名牌”、“云南名牌农产品”称号,多次在省级以上评比中获金奖,2011年荣获国际金奖,产品销往了全国各地。“高黎

贡山”商标还荣获“中国驰名商标”称号。

总结起来,陈亚忠创业成功的秘诀有两点,一是敢于大胆抓住机遇,二是拥有吃苦耐劳坚韧不拔的精神。就第一点而言,她认为部分具有高文凭的年轻人难以创业成功,恰恰是因为他们被书本知识束缚了手脚,瞻前顾后,让机会从身边悄悄溜走了,正所谓“知识本身并没有告诉你如何去运用,运用之道乃在知识之外”。随着企业规模不断扩大,在企业获利的同时,她不忘回馈社会。多年来,她坚持不懈学雷锋,慷慨解囊献爱心,义务为群众修路、架电、捐资助学,无偿提供农户茶苗、肥料等。她还充分利用当地的生态资源优势,让利于茶农,带动更多的群众富起来,走上共同富裕的道路。例如,2015年3月,她一次就为腾冲县新华乡和五合乡的20户贫困户捐赠40万元的款物,其中每户现款1万元,价值1万元的农具、化肥和优良种子,走“输血”和“造血”相结合的扶贫路子。

雄风再树显辉煌

“腾冲茶作为茶马古道第一城,其博大精深的历史文化和旅游价值等待着我们翻阅解读。我作为腾冲人民的一份子,作为茶山的女儿,我会用毕生的精力在有生之年多为家乡做点贡献。”这是一个平凡的女子,怀揣着对家乡人民的热爱发出的最真挚的告白。也正是凭借着这份坚强不屈的意志,陈亚忠力求为家乡父老带来幸福安康的生活环境,实现了自己的人生价值,然而她满足的背后依然充满了对未来的期盼。在21世纪这个大健康、大休闲的时代,好茶就有好前景,陈亚忠深刻的明白,做好“建设一个园区、改造一片茶园、联营一批茶所、树立一个品牌、创新一批产品、拓展一片市场、服务一方茶农”是高黎贡山茶业公司的发展理念,是未来将茶叶产业进一步做强做活的理论依据。为了进一步提升茶叶的科技水平,适应新时代对茶产品的消费需求,陈亚忠和她的公司与多位院士、专家合作,建立院士专家工作站,不断研究开发新的产品,致力打造高品质、高标准的茶叶。

“高黎贡山的茶人们满山找茶的日子已经过去32年了,这32年内,寻找到的优质茶叶我们都高价收购,这不但是长久的茶叶供应渠道,更是未来发

展的可靠保障。此外,我们的茶叶还注重原生态,不达到生态标准的茶叶都会被高黎贡山茶业公司拒之门外。”在未来的发展中,这位平凡的女子不仅把眼光投向了全中国,更放眼全世界。在高黎贡山茶业公司的带动下,高黎贡山的茶农们也即将迎来一个崭新的时代——一个充分参与市场、领略市场魅力、获得精神与物质双丰收的新时代。

我当代表为人民

她作为省、市、县人大代表,在履职工作中,主要做了以下几方面的工作:

一是积极参加各级人大组织的学习培训,认真学习宪法、代表法、监督法等法律法规,进一步明确了代表的性质、地位和作用,提高了履职的水平和能力,为充分发挥好人大代表的先锋模范作用和桥梁纽带作用,履行好人大代表职责奠定了良好的理论基础;二是按时出席代表大会,会议期间认真行使职权,完成好审议和选举事项,闭会期间,认真开展调研和代表履职工作,广泛收集选民意见建议,历年来,在省、市、县人代会期间积极提出议案、建议60多件,如:关于腾冲至密支那国际大通道的建设,腾冲驼峰机场建设,保腾高速公路建设,加快滇西旅游环线建设,加大茶叶生产扶持力度等建议。这些建议都引起和得到中央、省、市、县等有关部门的高度重视,有的建议已得到圆满的落实和解决,有的正在建设实施过程中,有的被列入“十二五”规划和云南桥头堡建设的实施方案中,为地方社会经济发展添砖加瓦。通过相关部门对议案、建议的办理,对省、市、县的经济社会发展起到了积极的推动作用;三是结合开展党的群众路线教育实践活动,“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育,她带领企业党支部的党员,深入学习习近平总书记的系列重要讲话精神,鼓励企业党员要严格遵守党的纪律,做到爱党爱企业,与党中央保持高度一致,充分发挥好党员的先锋模范作用;四是积极参与当地经济社会发展建设。依法上缴各项税款;免费为茶农提供茶苗、肥料,开展技术培训;积极开展公益活动,回报社会,资助茶农架设电线、水管,使部分村寨通水、通电,为家乡修路、办教育,帮助困难群体、向灾区捐款捐物,奉献一片爱

带富群众是本分 再苦再累也心甘

——记保山市人大代表、全国劳动模范李朝孝

中和

位于腾冲县城西南 12 公里处的中和镇大村社区,村庄和田坝中火山石块大道平直宽阔、纵横交错,宽敞明亮的新民居拔地而起,田园风光风景如画,植被良好,青山不墨千秋画,绿水无弦万古琴,人民群众安居乐业。近年来,该社区各项事业蓬勃发展,新农村建设突飞猛进,村容村貌日新月异,发展成一个闻名遐迩的小康村、生态村、和谐村。骄人成绩的取得,与保山市人大代表、大村社区党委书记兼村委会主任李朝孝这个领头雁的艰辛努力密不可分。20 多年来,他以“千方百计、千辛万苦、千言万语”的“三千”精神,带领当地百姓脱贫致富奔小康。2014 年,该村农民人均纯收入达 9220 元,同比

增长 25.2%。2015 年 4 月 28 日,李朝孝被中共中央、国务院表彰为全国劳动模范,并于当日,和其他受表彰人员一起,受到习近平总书记等党和国家领导人的亲切接见。刘云山、刘延东等中央领导同志曾亲临大村考察并予以充分肯定,要求认真总结该村经验并加以推广。

李朝孝中学毕业后,先后在生产队从事保管、会计、联队干部等工作,1992 年加入中国共产党,1993 年 10 月任中和镇勐蚌村村长,1998 年任中和镇大村村长,2000 年 9 月被选为中和镇大村党支部书记,2006 年选为党总支书记及社区主任一肩挑,2010 年 4 月当选为中共大村社区党委书记、大村社

心。

通过积极参与经济社会发展建设,履行人大代表职责,带动茶农脱贫致富,回报社会,是她作为一个私营企业带头人和人大代表应尽的职责,今后她还要更加严格要求自己,向更高的目标迈进,做到社会、企业、茶农互惠共赢,共同发展。

作为人大代表,她忠诚于党,忠诚于人民,忠于职守。长期以来,她关心群众疾苦,支持经济社会发展。作为一名农村基层人大代表和茶业企业带头人,她把人民时刻放在心上,她信心满满地告诉我们:“使更多农民的钱包鼓起来,新房盖起来,汽车跑起来,农民子女的知识丰富起来,家乡面貌日新月异起来,这才是我的奋斗目标,这才是一位人大代表的作用所在。”

多么朴实啊,在她身上,我看到了一位人大代表

的理想、愿望和心声;看到了一位代表的责任、使命和幸福;更看到了一位代表的创业历程和精彩人生!

她在接受笔者采访时说:“衷心感谢各级党委、人大、政府相关部门多年来对她的成长和高黎贡山生态茶叶有限公司的发展给予的关心和支持,同时,希望各级各部门对她和她的企业在今后发展过程中,一如既往地给予关心和支持,使她的事业发展的更快更好,能够为社会发展做出更大的贡献。

对陈亚忠故事有所耳闻的人,无不赞叹她是高黎贡山飞出的一只金凤凰,而她自己却谦称是高黎贡山的普通女儿,一切都是伟大的母亲赐予她的,未来的几年、几十年里她还要继续奋斗,“策马扬鞭,再树雄风创辉煌”,以更大的气魄、更宽的视角、更广的胸襟迎接未来,将高黎贡山茶业做强做大,带领更多的群众脱贫致富奔小康。

区委员会主任,2013年至今任中和镇大村社区党委书记。几十年来李朝孝同志无论在什么地方,任何时候,始终以一个共产党员的高标准来严格要求自己,尽自己的力量为群众办实事办好事,开拓致富路子,深受群众好评。2001年7月中共腾冲县委授予1999—2000年优秀共产党员;2003年7月中共腾冲县委授予2001—2002年优秀共产党员;2006年9月中共腾冲县委腾冲县人民政府授予“尊师重教”先进个人;2007年7月中共腾冲县委腾冲县人民政府授予“全县集体林权制度改革”先进个人;2009年3月云南省陆军预备役步兵师第一团三营党委授予先进个人;2009年被云南省委组织部表彰为“全省优秀县、乡、村党组织书记”;2011年4月云南省人民政府授予“云南省劳动模范”称号;2011年7月中共保山市委授予2008—2010年优秀党务工作者,2014年5月中共保山市委、保山市文明办、保山日报社、保山市广播电视台授予“永昌之子、感动保山“十大人物”。

一、与时俱进,开拓进取

李朝孝初中毕业后,一直主动为生产队做事,并不断学习,努力提高了自己的思想政治和科学文化素质。1993年,他被乡党委、乡政府任命为勐蚌村村长,五年时间里,他争取扶贫资金,组织群众投工投劳,修通了勐蚌村到乡政府20多公里的山路,完成了勐蚌撤点并校工程,充分显示了他为群众办事的决心和才干。

1998年,李朝孝被调回中和镇大村任村长。在他的带领下,大村先后推广种植优质稻5000多亩,水稻多样性科技项目实施,彻底解决了村民“吃不饱”的问题。随后,首家大面积引种“双低”油菜又在全乡铺开种植,现在成为全县种植样板。2001年,大村被列为全县6个“科技发展示范村”之一。李朝孝带领村民先后完成了改水、改电、修路、防洪工程、农业综合开发、土地治理等多项基础设施建设。以集体投资50万元、群众投资25万元的筹资方式,架通了全长34公里的自来水管,结束了大村地处坝区,却靠挑水吃的历史,使村民吃上了干净的自来水。发动群众投工投劳20000多个,修筑钢筋串石河堤2.8公里,使大村年年发生“水淹良田,小猪上家堂”的洪灾得

到彻底根治。争取以工带赈资金,加上群众筹资,修通村弹石路20公里,方便了群众的生产、生活;引进争取农业综合开发项目,改造了中、低产田6500亩,修成机耕路8500米,为推进农业产业结构调整,发展“优质、高效、低耗”效益型农业铺平了道路。

作为市人大代表,李朝孝带头进行政治业务学习,为履行好职责夯实了基础,当选人大代表以来,时刻铭记“人民选我当代表,我当代表为人民”,积极出席人代会,从未缺席。市人民代表大会闭会期间,认真参加市人大常委会组织的视察、执法检查、专题调研等活动。会前,认真调查研究,撰写建议;会中,踊跃发言,提出见解;会后,主动和市人大常委会选联工委和代表建议承办单位联系、沟通,了解情况,提出对策,并多次对代表建议办理工作进行持证视察,促进建议所提问题得到有效解决。他已提出代表建议28件,内容涉及产业结构调整、教育、科技、文化、卫生、民族团结、农民增收、基础设施建设等方面,都引起上级高度重视,得到很好的办理,有力促进了经济社会发展。

二、求真务实,恪尽职守

2007年,新农村建设的号角刚刚吹响,李朝孝同志就响应党的号召,以平山自然村新农村建设为示范点,带领全村人民全心全意建设社会主义新农村建设。2007年平山自然村被列为新农村建设县级“以奖代补”试点村,2008年平山被评为市级文明村。2009年平山自然村被评为省级文明村,2009年大村自然村被列为新农村省级重点建设村,投入建设资金1933万元完成了道路硬化、公共设施建设、人畜饮水、农村民居地震安全、家居环境整治、农网改造等工程,村庄环境明显改善,新农村建设成效显著。2011年又启动下村新农村建设,2014年先后完成了下村、老街子、街子口、龙井头、凤吟、西边、赵小巷自然村新农村建设,努力实现了美丽乡村建设。

加强党建:以开展“科学发展观”、“创先争优”、“三查三看”、“四群教育”“党的群众路线”活动为载体,号召全体党员干部按照“六个好”、“六带头”的要求,以“三建、三先”工程为抓手,以“当好领头雁,建设新农村”为主题,紧紧围绕“争当全市新农村建设的排头兵、争创全省先进基层党组织,争创全国文

化惠民示范村”的目标定位,投资 120 多万元新建了社区党委综合楼,投资 30 多万元对部分党支部党员活动室进行了修缮,投资 180 多万元新建大村党支部综合楼一栋。同时每个党支部均按照“七有”标准进行配备,保证了村党委下设所有党支部均能正常开展好各项工作

壮大产业:投资 400 多万元建成平山万头生猪养殖基地;引进槟榔江奶水牛公司、盛益良种猪厂;成立刺绣产业合作社、石材产业合作社、富民药材种植合作社、园沁提子种植合作社、云天化项目、集市、温泉旅游等项目顺利推进。向明珠砖厂投资入股 30 万元,预计每年可增加集体收入 4 万元。将 80 多农户的地统一租赁起来经营管理,发展壮大村级集体经济。各项产业发展齐头并进,切实为群众找到增收致富路。

改善环境:相继实施了人畜饮水、道路硬化、绿化亮化、民居地震安全及家居环境整治等工程,至目前,全社区建有沼气池农户 704 户,完成村内道路硬化 60000 多米,实施民居地震安全工程 900 多户,新民居示范户建设 35 户,村容村貌整洁漂亮。对辖区内的企业尽力帮他们解决实际问题,优化投资环境,为招商引资提供更加有力的条件。

健全机构:以“两委”换届为契机,按上级党组织的要求,将社区党总支调整设置为社区党委,以党建促进群团组织建设完成了社区委员会、妇代会、团支部换届工作,同步配齐配强了党群组织班子。结合新农村建设和产业发展的需求,还先后成立了新农村建设理事会、老年协会、刺绣专业合作社、石材加工协会、药材协会及人民调解、治安保卫、文化教育、计划生育、公共卫生、护林防火、资源环境保护、产业发展委员会等一批协会组织,健全了民兵预备役。目前社区党群组织机构健全,班子团结,战斗力强,公信度高。

改善民生:投资 500 多万元,完成五校合并工程,新建占地 30 亩、建筑面积 3680 平方米的民德完小,现在投资 300 多万元正在建设综合楼,营养餐厅。投资 48 万元,新修明德小学学校路,有效解决了师资力量分散、教学设施落后、学校道路坑洼等问题;投资 40 万元,新建大村卫生所,解决了群众“看病难”问题。各自然村村内道路平整,解决

了“夏天一身泥,冬天满身灰”的问题;在今年多方治理恢复缅甸河水毁工程后,又顺利实施了老东沟水利项目。2013 年各自然村水源枯竭,群众为吃水难犯愁,李朝孝又把自来水收归村集体管理,不但解决了村民及周边企业上万人吃水难问题,还为村集体每年创收 20 多万元。

三、一身正气,两袖清风

“我在什么位置,就要做什么事。只要是工作和集体的需要,个人得失不算什么”李朝孝这样说,也是这样做的。1983 年就开办了一个瓦窑厂,经济效益很好,日子过得红红火火,1993 年他被任命为勐蚌村村长时,家人、朋友都劝他:做勐蚌那个贫困村的村长有什么意思,你走了,窑厂就要停产,家里孩子还小,又缺少劳动力,家里也无法照顾。李朝孝毅然说:“带领群众脱贫致富,是我义不容辞的责任。只要组织信任我,群众信得过我,我个人做点牺牲无所谓”。到勐蚌村工作的五年时间里,他争取扶贫资金,组织群众投工投劳,修通了勐蚌村到乡政府 20 多公里的山路,完成了勐蚌完小搬迁,改变了勐蚌村贫穷落后的面貌,充分显示了他为群众办事的决心和才干。

下村自然村道路硬化工程扩建时涉及到群众不愿让地。其中,李朝孝大姐家的一间房子也在扩建的范围内。他首先到大姐家里进行劝导,让大姐主动拆除了房子,让出了道路,带头作了奉献。有了榜样,大家纷纷让出田地,使修路工程顺利进行。去年,大村准备在腾陇路边的村口建设一个环岛,作为村子的形象标志,李朝孝朝自己“开刀”,先无偿拆除了自家很赚钱的解石场,不要任何补助,自己损失了十多万元,对另一户被拆除的解石场却补助了 8 万元。干部群众都觉得过意不去,多次提出要补助李朝孝点损失,但都被他拒绝了。前段时间,大村石场路准备扩建,占用了李朝孝的土地,老板全部兑现了其他户的补助款后拿着李朝孝的应得补助款来给他,李朝孝却坚决不要,笑着对那老板说:“我不要钱有我的打算,这样又增加了我做群众工作的‘资本’”。

“没有妻子这个贤内助的支持,我的工作就不可能做得这么好,她多年支持我,承担了所有家务,从无怨言。近年子女长大了,她也献身公益,成为村

坐不住办公室的“跑腿”局长

——记市人大代表、龙陵县林业局局长张有林

龙 供

学习专业理论,强化履职服务。“蜂采百花酿甜蜜,人读群书明真理”,这是张有林常挂在嘴边的一句话。通过学习理论政策、法律和业务知识,几年来,他共撰写有深度、有质量的心得体会、调研报告 10 余篇,提出并回复涉农涉林意见建议 30 余件。

调处矛盾纠纷,解民忧办实事。他调处群众矛盾纠纷关键从“调”上花工夫,解民忧办实事着力在“解”上下力气。他主要采取“五走四透”工作法调解矛盾,如 2014 年成功调处一起沉积了 16 年、涉及 2 个乡镇移民搬迁 23 户 95 人的 2000 亩集体林权纠纷。对挂钩点变“输血”式为“造血”式扶持,抽调产业工作队和林业科技服务队对挂钩(驻点)村林农提供“流动科技”、“科技快餐”等零距离服务,以科

技促发展。

领跑产业项目,惠及林农百姓。他有一个雅号——坐不住办公室的“跑腿”局长。他三天两头地跑乡村,了解制约林业产业发展的原因和“加快推进龙陵林业生态文明建设步伐”的方法和途径;三番五次地跑农户,问询“加快群众增收致富”新路子 and “发展林业生态产业”新模式;隔三差五地跑省城,向上对接林业惠农工程项目,争取林业项目和资金。仅 2014 年就争取到位各级财政及上级林业主管部门拨入专项资金 5656.64 万元,争取到林业贴息贷款 1329.8 万元,发放贴息金额 1213.2 万元,完成规模以上固定资产投资 7700 万元、增长 51.99%。

老年协会的骨干和文艺负责人,是妇女中的能人和‘大姐’。”李朝孝由衷地赞美爱人杨菊美。

“为了集体我很‘厚得脸皮’,但从不为私事求人。只要真心实意为民,不谋私利,讲奉献,吃亏在前,就有号召力,还可以拿着尺子去量别人。我十多年来在大是大非上经得住考验,接触的施工队上百,从不拿钱物,在财务上清清白白,让群众明明白白,才赢得了群众的信服和拥护。”李朝孝道出了他的廉政感言。

四、不骄不躁,奋斗不止

2010 年,李朝孝同志带领大村围绕“文化乐民、文化育民、文化富民”的思路,实施了“文化惠民”项目。投资 210 多万元,建设了大村文体活动中心(文化大院),配备表演舞台、门球场、篮球场、健身广场等。将 9 支业余文艺表演队组织起来,成立了大村农民演艺协会,使村民自娱自乐的同时,开展村内、村外文艺有偿服务,在“文化乐民”中促进农村和

谐。创建了“文化信息资源共享工程中和镇农民素质教育网络培训学校”培训出了大村新型农民,努力把大村打造成腾冲民俗文化的展示和乡村文化产业的推介平台。呈现出“这边培训爹妈,那边教育娃娃”的喜人景象。

在李朝孝同志的带领下,大村社区的发展取得了令人瞩目的成绩,引起了各级领导的重视,给予了大村高度评价。《用文化书写乡村名片》引起了全国各地对大村的广泛关注。来自全国各地的考察团纷纷到大村进行参观、考察。截止目前,接待各地考察人员 50000 多人次,提高了大村的知名度。村民们都讲,李书记责任心强,全心全意为村民着想,带领大家搞建设,起到了“领头雁”的作用,他把苦留给了自己,把甜让给了村民,这样的人才是村民的好书记,党的好同志,在他的带领下,村民的日子会过得越来越好,前面的路也将会越走越宽。

勤勉履职 服务群众

——记市人大代表、龙陵县水务局三库一线管理处处长闫波

龙 供

建言献策提建议。市人代会上,他共提出了《加强“五小”工程管理》、《提升新农村建设规划质量》、《加强农村饮水工程建设与管理》、《加快龙陵县 25 座小(一)型水库规划》、《立项建设中型水库(勐堆水库)》、《加快推进勐糯集镇和龙山户孔村取水工程建设》、《解决林业、水务系统基层干部职工工作岗位补贴》等建议,所提事项有的已在建设,有的正在规划筹建立项申请中。

服务民生促发展。一是强化领导责任,积极推行改革,充分调动工作人员主观能动性。积极推进以聘用制为核心的用人制度,推行分配制度改革,采取多种分配办法,全面引入奖惩激励机制,克服平均主义,实行工效挂钩原则下的多种分配形式,有效地调动了干部职工的工作积极性和主动性,效益优先、多劳多得的观念深入人心。二是科学调蓄,合理调配运用。对所管理的岔河水库、小河水库、二结河水库制订初步调蓄方案。派出相关技术人员深入基层调查研究,收集、整理、分析各种水雨情信息,并应用现代通讯手段、计算机等技术,做好灌溉预报和灌溉水动态管理,不断修正用水计划,尽量保证供用水计划与实际情况相符,避免水量浪费,确保灌区农户受益。三是防汛抗旱工作落到实处。汛期到来之前,组织有关人员对水利工程进行全面检查,查处隐患,限期整改。结合管理处实际制定完善更周密、操作性更强的水利工程的防汛抗旱预案,增强了防汛工作的针对性,明确了责任分工。从各相关村社精心挑选出年轻人员作为骨干组建了防汛队伍,并编成 3 个小队,以应对不时

之需。备足备齐各类防汛物资。坚守 24 小时值班制度,由防汛办牵头,各守水管理员密切关注、配合,做好雨情、水情的预测预报,并第一时间传递、发布,建立起一个完整周密的防汛信息的发布和传递机制,确保在第一时间采取有力措施,最大程度的保障村民们的生命财产安全。四是加强饮水工程管理、改善水质,确保民生用水。种植养水性较好的阔叶林,对水源进行保护,禁止放牧,避免水体污染。对供水设施进行专人管理、严密监控,定期进行水质检测,发现问题,立即整改。投入资金 30 万元,建起了水处理设施,使得水质得到进一步消毒、净化。



真情系患者 岗位写人生

——记云南省人大代表、傈僳族主治医师郭美祥

申 真

今年刚进入 40 岁的郭美祥,腾冲县人民医院主治医师,剑眉下有一双有神的眼睛,显得十分干练。从边境线猴桥胆扎傈僳族村寨脱颖而出,1999 年毕业于昆明医学院临床医疗系本科,同年分配到腾冲县人民医院工作。自当选为省十二届省人大代表后,牢固树立代表意识,扎实工作,切实为民办实事,办好事,积极行使人大代表的权利,履行人大代表的义务,履行了一个人大代表应当履行的职责,“为病人提供安全、有效、方便的医疗服务”作为郭美祥一切工作的出发点和落脚点,遵守职业操行,心系患者,作为泌尿外科副主任的郭美祥,受到广大人民群众的好评。

一、立足岗位,奉献真情

“作为一名医生,如果能够真正把医学作为实现自己人生价值的舞台,把医好每一位患者,做好每一台手术作为自己最大的梦想,那么他就不会一味埋怨工作的辛劳,也不会仅为了养家糊口而消极怠工,所以他热爱自己的工作,把它作为实现人生价值的舞台。”这就是省人大代表郭美祥,一个外科医生的心声。为此,他深深地珍爱医生这份职业。从走进医院,穿上“白大褂”那一刻起,一种沉甸甸的责任感,一种浓浓的使命感,以及那一份白衣战士的自豪感占据了他的心,他意识到从此他的苦与乐将与患者紧紧联系在了一起。他早出晚归,以院为家,忘我工作。把治愈患者,减轻患者病痛作为自己的责任和本分,将无法解除患者的病痛看成是自己的失败,甚至是耻辱。他深深知道,只有具备过硬的诊疗技能,才能提高患者的治愈率,才能最大限度地减轻患者的病痛。15 年来,他努力钻研业务知识,

提高自身业务技能,以高度的责任感和敬业精神忘我地投入到工作实践之中,全心全意为患者提供医疗服务。2012 年在为一传染病人手术时发生了职业暴露,吃了一个月的预防药,出现严重的药品副反应,吃不下饭,人都瘦了 10 斤,脸色蜡黄,同事都劝说休息,但他还一直坚持工作。为了患者,他就是这样默默地奉献着自己的青春和汗水,用对患者真诚的爱,诠释着生命的意义。

二、认真履职,无悔青春

他在工作中一直对医学知识有着强烈的求知欲,向同事学、向专家学,向书本学,他不放过任何一个学习和提高的机会,多次外出学习培训。2008 年参加西部万名医师培训。2003 年到昆明市中医院进修学习,还参加了各种学术会议、国家继续教育等学习,并在工作中加以运用和总结。熟练掌握了泌尿外科及痔瘡科常见病的诊断和治疗方法,掌握了膀胱镜、输尿管镜、振波碎石、肾穿刺造瘘,膀胱造瘘,肾切除,肾及输尿管切开取石术,前列腺等离子切除及膀胱肿瘤切,混合痔内扎外剥术,肛瘘切除术,肛周脓肿一次性根治术、PPH 术等技能。他带领全科医护人员开展的《痔上粘膜环切吻合术技术(PPH 术)》获得 2008—2009 年度腾冲县科技进步三等奖,参与开展了高血压脑出血的微创治疗及经皮肾镜取石术,撰写的论文,先后在国家级刊物上发表。

郭美祥是傈僳族,他经常利用空闲时间,为傈僳族汉语水平不好的患者作翻译,带他们就诊,获得了医患双方的一致认可。良好的医德医风和扎实的专业基础,精益求精的工作态度及甘为人梯的奉

为了这份责任

——记隆阳区第四届人大代表杜宏琴

方永琴

从一名村民小组长成为一名村干部,再从一名村干部当选为一名区人大代表,浓缩了杜宏琴的成长历程,也为她增添了一份沉甸甸的责任。为了这份责任,她在农村基层坚守了40多年,尽职尽责的践行着为人民服务的宗旨。

寻找增收之路

板桥镇柳上社区村委会地处保山中心城市郊区,有14个村民小组,4452人,总耕地面积1800亩,人均0.4亩。虽说这里的土地肥沃,气候资源丰

富,但仅靠种粮是无法解决农民增收难的问题。为解决农民增收难这一问题,柳上社区村委会调整了产业结构,推广种植大棚蔬菜。经过三番五次的宣传动员,多数村民持观望态度,全村没有一户农户敢尝试。时任村委会主任的杜宏琴只好和其他村干部走村串寨,挨家挨户动员农户发展蔬菜产业。在她的帮助下,赵金华试种了5亩,一年可轮作三茬,亩效益纯收入1.2万元左右。到了收获季节,她就组织小组长、村镇人大代表到田间参观学习,耐心的

献精神,勤奋好学的进取精神及与时俱进的从业风格,甘于奉献的吃苦精神及共同提高的协作精神让他在这平凡的岗位上做着不平凡的事。当选省人大代表后,他以更加饱满的热情投入到工作中,每天和所有医生一样交班、查房、写病历,做手术……15年如一日,吃在医院睡在医院,将医院当成自己的家,不分病人贵贱,脏臭,不歧视病人,都积极热忱地为病人服务,至今已收住院手术治疗3000多例,一直都没有不良投诉记录,在医院病人满意度调查中均获最佳,时有提名表扬,2012年获县级医德医风高尚表彰。

三、切实履职,践行职责

郭美祥作为云南省第十二届人大代表,依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》,按时出席了本级人民代表大会会议。在出席会议期间,积极参与立法、选举任免、审议报告、决定重大事项等工作,体现了代表的作用。

根据《代表法》规定,郭美祥同志审议了列入大会会议议程的各项议案和报告;参加了代表大会的各项选举,充分履行了作为人大代表最重要的职权,充分展现了作为国家主人的代表,代表人民当家作主参与行使国家权力的责任和义务;认真行使了表决权,代表人民做出重要的决定,投出庄严的一票。闭会期间,积极参加代表活动,广泛走访人民群众,倾听他们的呼声,收集基层真切的民情民意。在会议期间,郭美祥根据自身专业特长,围绕医疗卫生发展和关系人民群众切身利益、社会普遍关注的重大问题,开展专题调研,领衔提交了《建立口岸国门医院》议案,受到25个边境县代表的一致好评,并向云南省人民代表大会常务委员会提出了医疗卫生工作的很多建议和意见,这些建议和意见,立足现实,着眼未来,注重反映实际情况和问题,对全省医疗卫生工作的发展,具有宝贵的参考价值。

(作者单位:腾冲市人大常委会)



给他们算经济账和土地利用情况,他们不仅看到了种1亩蔬菜年均纯收入1万多元,收入不仅是种水稻的五倍,还大大提高了土地的利用率,有效解决了村民耕地少和增收难的问题。这一举动起到了抛砖引玉的作用,在杜宏琴的带领下,部分小组长和村镇人大代表带头种植,人大代表的作用得到了充分发挥。经过三年的努力,蔬菜成为本村的一项骨干产业,全村的蔬菜种植走上了规模化,成为全镇的种菜大村,到2003年,柳上社区的蔬菜种植户从1户增到了300户,面积从5亩增到了1200多亩,村民的收入得到明显提高,仅蔬菜一项,2014年农户收入达750万元,人均收入1864.4元。为培养新型农民,不断提高农民的科技知识和管理水平,她与新农村建设指导员一道和相关部门协调,在区农业局的大力支持下,于2014年5月举办了果蔬实用技术培训班,86人参训,对产业的巩固和发展有了坚实基础。

杜宏琴还根据柳上社区的自然条件优势,依靠科技,培植财源,引导农民种植葡萄40亩、甜柿60亩、花卉40亩,发展小绿豆加工40户,发展鸡、鸭、猪、牛、鱼养殖户60户,成立了隆阳区正生养殖专业合作社。

解决热点问题

在2014年开展第二批党的群众路线教育实践活动中,杜宏琴和社区村组干部深入走访群众,虚心听取群众的意见和呼声。首先是针对群众反映的村庄环境卫生整治的热点问题,结合板桥镇政府的“三化”(绿化、净化、亮化)工程建设,大力实施村庄环境整治工作,在社区成立了村庄环境卫生整治领导小组,制定了实施方案,积极探索破解“垃圾围村”的难题,采取“一事一议”的方法,召开了“三化”工程推进会和村民代表会,讨论通过了村民每人每月筹资2元的决定,组建了一支保洁队,保洁员7名。同时,在上级政府部门的帮助下,社区投资3万多元定期对柳上段东河两岸的环境卫生进行综合整治,绿化了辖区内的东河长廊5公里,种植柳树900棵。村民的人居环境明显改善,推动了“三化”工程的进程。其次是对永坤养猪场污水污染耕地的问题,杜宏琴积极向上级有关部门鼓与呼,在镇政

府、环保、土地等分管领导的帮助下,责令该猪场对污水管道进行了处理,解决了陈家庄和冯家庄两个自然村的土地污染问题,200多亩耕地得到了保护。

记挂群众冷暖

杜宏琴心里始终装着群众,记挂着群众的冷暖。她总是把社区的事、群众的事,看得比自家的事重要。在一次代表联系选民的走访中,她了解到柳上五组冯光芹一家的生活十分困难。因丈夫十多年前死于肺癌,幸福的一家变成了单亲家庭,儿子在上大二、女儿在读初二,不幸的是冯光芹于2013年10月做了子宫肌瘤手术,不能打工挣钱养家糊口,供子女上学。回到村委会,就帮她写了困难申请书,并和驻村指导员到区、镇相关部门协调救助资金3500元,帮助她家渡过生活难关。当我们把钱递到冯光芹的手中时,她激动地说:“感谢党和政府对我家关心,政府救助的3500元钱,对于我家来说就强当是30000多元了”。

在社区村委会里,由于杜宏琴为人公正,平易近人,态度和亲,村民之间有什么矛盾纠纷,都喜欢找她出面调解,说她为人厚道,处事公平。据不完全统计,她调解成功的各种矛盾纠纷不下于200起。在群众眼中,杜宏琴不仅是人民的好书记、选民的好代表,更是个能交心谈心的朋友。交谈中,她了解到了群众办事不便的苦衷,就在社区成立了惠农支付服务点,方便了村民办事。老人赵玉转高兴地说:“自从村里成立了惠农支付服务点,我就不用到镇里的信用社去排长队领取养老金了”。同时,还成立了吸毒人员排查机构,建立了吸毒人员档案,对复吸毒人员进行重点教育,耐心帮助他们找回自我。全社区的社会治安综合治理工作成效明显,得到上级政府的肯定,2008年被评为隆阳区法治示范村。

为民建言献策

当选为区、镇人大代表后,杜宏琴倍加珍惜这份荣誉。她时常告诫自己,身兼社区党总支书记和区人大代表的双重身份,这是人民的重托,党组织的信任。她常说“作为社区村委会的当家人,我要立足本职为民谋发展;作为一名区、镇人大代表,我要积极听取民意,反映民生,积极建言献策。”她是这样说的,也是这样做的。她深知,人大代表是党和政



筑牢中缅边境生态屏障

——高黎贡山巡护日记

毕 争

2015年4月14日,在高黎贡山保山管理局的牵头下,由武警腾冲森林中队、腾冲森林公安局、腾冲林业稽查中队和高黎贡山腾冲管理分局抽调的24名人员开始在腾冲集结,拉开了该年度武装巡护的序幕。

2015年4月15日早上8点整,参与巡护的人员从腾冲县城出发,经过约2个小时的车程,抵达了明光镇自治村。在海拔2079米的大竹坝护林点吃过简易早餐,全体巡护人员向着中缅边境,朝着高黎贡山的腹地开进。

此次的武装巡护是为了巩固去年成果,使联合巡护成为常态化,本着有违法行为当即处置,无违

法行为则形成威慑的目标来开展工作。巡护小分队分成后勤保障、武装支撑、技术支持三个单元,互有分工,互有合作。由于第一天大多数时间是在国境内穿插,一般没有异常情况,负重装备由后勤保障小组用车辆送至国境线,我们得以轻装前行。大竹坝是高黎贡山怀抱内的一个山间盆地,这里广布着一种野梨树,春风拂过,满树缤纷,被文人墨客喻为“香雪”,引来了无数踏青的脚步。如今梨花香消玉损,取而代之的是一树树翠绿,演绎着一个风轻云淡的人间四月天。虽然时间紧迫,步履匆匆,但我们还是按耐不住美丽的诱惑,用手机记录下眼前的景

府联系人民群众的纽带和桥梁,是反映民意的重要民主渠道。为了充分发挥人大代表的纽带和桥梁作用,更好地听取社情民意,她经常走访群众,与群众交谈,了解群众的所想、所需、所盼,并把群众所反映的热点难点问题通过建议意见的形式反映给上级及有关部门。如《关于解决柳上社区村委会农网升级改造的建议》,此建议得到了相关部门的重视,全社区的农网升级改造列入了2014年省财政预算中,共投资700多万元,于2015年3月竣工,解决了柳上社区村委会4个自然村14个村民小组,4452人的生产生活用电问题;又如《关于柳上村冯家庄东河两岸道路硬化的建议》,该路段是板桥镇柳上村、河图镇河上村、金鸡乡东方村、谢家村村民进出的主要通道,长1公里,宽8米,工程总投资50万元。为解决长期以来村民出行难的问题,她和村组干部多次到相关部门协调,被列为2014年保山市交通运输局道路硬化项目,补助项目资金50

万元,于2014年12月完工,圆了三个乡镇四个村委会2万多村民“路好走,车好行”的梦。她还先后提出关于东河长廊的绿化、加大新型农民培训、加强农村环境卫生整治等方面书面建议。其中,《关于加强农村(社区)环境卫生整治,推动新农村建设的建议》,被区政府列为重要督办建议之一,今年,隆阳区政府在全区城区、农村(社区)开展了环境卫生综合整治工作,并出台了《隆阳区环境卫生综合整治管理办法》。她还积极参加了隆阳区人大常委会和板桥镇人大主席团组织的东城区规划建设、东河治理、板桥镇农贸市场建设的视察、检查等活动,对政府工作认真监督。

在人生漫漫的长河里,或许40年算不了什么,但为了这份责任,在农村最基层坚守40年并不是每个人都能做到的。从她的故事里,我们读懂了什么是信念的力量,这就是杜宏琴的村官梦、人生梦。

(作者单位:隆阳区人大常委会)



致。鸢尾花颇具规模地开放着,编织成森林的蓝色梦境,让人回味悠长;腾冲灯台报春似乎错过了季节,带给人们的却是那种雍容华贵;天南星舒展着肥硕的叶片,为刚露芽的小草撑起了一片天空;开口箭是兰科植物里放花最晚的,但花柄托起的是一株怒放的生命……我们是沿着大竹坝河逆流而上的,清澈的溪流早就濯净了我们的眼球,植物还不停地给我们带来小清新,挑战着我们的视觉极限。我们的队伍较大,行进速度也很快,稍微的耽搁就会掉队,即便是走马观花,也让我累得够呛,随时处于小跑状态。一个多小时后,我们抵达海拔 2139 米的“老营房”,这是以前部队驻扎过的地方,地基上长满了树木,昔日的戍边重地,已经变成了一个地名,无法唤起后人的追忆了。过了“老营房”,也就进入了保护区的核心区,坡势不仅变得陡峭,林间的树木也变得高大起来,枫木亭亭如盖,青冈栎立地顶天,林荫遮不住我们热汗滚滚,落叶脆滑让我们脚步凌乱,我们透过林隙,目睹山外青山,少了些赏景的心情,多了些对自然保护艰辛的理解。此次我们的巡护线路,是以前人们的出境通道,现在已经废弃了,但当年支撑人们某种行为的东西,却以地名的方式被保留了下来,譬如“一碗水”。海拔 2282 米的“一碗水”,悬在山的半腰,显得很突兀,显得不合时宜,因为半山坡上是不会出水的。但又觉得必不可少,行到此处,人困马乏,这点水可以解除饥渴,冬不枯,夏不溢,仿佛这“一碗水”就是为这条道量身定制的,在这里静守着岁月流转。

我们大多是沿山脊进行巡护,一是可以错过跌坎悬崖,二是可以较好俯瞰周边,这样导致的结果就是取水困难。“一碗水”如今成了鸟兽的饮水点,我们只有到海拔 2319 米的“烂泥坝石洞”做水的补给。这是一个喀斯特地貌的一个溶洞,洞约有一层楼房高,可以看到钟乳垂下,洞底有一汪渗出的水,洞口陡峭,动物很难进入,洞浅,蝙蝠之类的穴居动物也无法在这里安家,故而较为卫生。我们在这里喝了个够,还把随身带的水壶灌满了。

有了水,就有了前行的底气,也就有了美丽的心情。特别是看到林间那一树鲜红,我们是不约而同地惊呼了。因为我们看到的不是鲜红的花朵,而

是鲜红的树叶。不错,是枫叶,我都怀疑自己的眼睛了。常识告诉我们,枫叶是秋天才泛红的,春天的红枫叶是不是太离谱了?如果不是亲眼看见,谁讲我都不信!一片片火红的枫叶,把深林老箐的春天点燃了。如果说秋天枫叶那片红是岁月厚重的积淀,那么,春天枫叶这抹红却是人生激情的勃发。

遥遥的看到了分水岭,那是中缅边境分界的地方,虽然只有“一望路”,但我们知道它的实际距离。我们已经走了两个小时,有些疲劳的感觉了,在海拔 2335 米的“龙蛋河”做了第二次休整。这是一条季节性的河流,只有到了雨季,龙塘里的水满溢出来,加之地表径流的汇集,这里的河才叫河,现在我们看到的就只剩下“龙蛋”了。只见河床上都是大小不一、灰白色的鹅卵石,依着龙塘,河石形象卵,这大概就是“龙蛋河”称谓的缘由了。

“龙蛋河”里没有水,毕竟我们到了接近“龙”的地方,离龙塘越来越近,离山顶也不远了。地面不仅潮湿,腐殖层经过多人踩踏,也变得泥泞。脚下不好走,还得提防着眼前成群的“绕眼虫”,它们在你耳边吵得心烦意乱,还会钻进你的眼里,让你眼泪直流。大自然的神秘莫测,让我们心生敬畏。

随着海拔的升高和体力的持续消耗,我们的行走不再是一气呵成,而是变得走走停停。一边用手驱赶“绕眼虫”,一边打量身边的林景。山下已经是落花成泥,这里依然是枝头绚烂,特别是乳黄杜鹃开出了一种气势,数十个花钟组成一个大花团,被宽大的叶片托着,一团团,一树树,叶巨花硕,大气磅礴。

我们就是在一树树乳黄杜鹃的簇拥下走进龙塘,走进这个充满传说的地方。“水不在深,有龙则灵”,无论这里是否有龙,对这池水我是带着虔诚的心来拜谒的,看着满池的倒影,我的心似乎也得到了某种超度。

海拔 2610 米的中缅 9 号界碑位于龙塘的西北方,由水泥浇筑而成,下方上尖,正对龙塘这面刻有“中国”、“1960”,背面则是刻有缅文,侧面是阿拉伯数字“9”。人们都说,站在高黎贡山山顶,一脚踩着印度板块,一脚踩着欧亚板块,我觉得太抽象。此时此刻,我一脚站在中国,一脚站在缅甸倒是真实的感觉。

我们在 9 号界碑旁以干粮当午饭,补充了能



量,开始了真正意义上的边境巡护。依据 1960 年签订的中缅边界条约,保山边境委员会于 1999 年组织修建了边境巡逻道,我们沿着这条简易的小道往北,也就是往 10 号界碑方向巡护。踏着国境线,左边是缅甸,右边是中国,特别的地点,特别的行动,我们所做的一切都变得无比的神圣。

巡逻道沿着山脊蜿蜒,起伏较大,过“放羊山”的时候,我们基本是一个爬行的姿势,“放羊山”不是指放牧羊的地方,而是只有敏捷的山羊能过去,山顶的悬崖无法通过,我们只有借道绕行。

云深松老,保护区里古木参天,铁杉、香柏、红豆杉、润楠挥舞着苍劲的枝蔓,描摹着湛蓝的天空,但愿这些资源不受人造的干扰和破坏。叶茂根深,树根都立成了窝棚,顾名思义为地名“树根窝铺”。过了“树根窝铺”,就是“滑竹岭”,这里海拔 2650 米,适合这种竹类生长,不仅竹竿滑,笋叶落在地上,一踩一个跟跄,我们都是练着“凌波微步”走过“滑竹岭”的。

我们在“乌头岩”再度休整,这里不仅生长着中药材乌头,还有成片的名贵树种小叶黄杨(土名:黄香木),市场价是每克 1 元人民币,三年前曾遭到了缅方人员的盗伐。我们巡看了整个山岭,没有新增盗伐现场,甚觉欣慰。

17 点 10 分,小分队抵达老火塘垭口,与先期到达的后勤保障组汇合,意味着剩下的全部路程,我们都得负重前行了。吃的和睡的都塞进了背包,平均负重都在 40 斤,有的战士负重达到了 70 斤。我们已经走了 6 个小时,体力都消耗的差不多了,如果没有顽强的毅力,根本无法坚持下去。

“特别能吃苦”在这些 90 后的战士身上得到了很好的体现,大家相互鼓励,相互帮助,你扶我一下,我拉你一把,挥一挥汗水,咬一咬牙关,硬是把一座座山头踩在了脚下。

18 点 10 分,到达平河山头,我们必须寻找宿营地了,为了安全,我们侧行进入保护区,18 点 30 分找到了一个较为平缓的地点“安营扎寨”。山脊巡护最为复杂的就是找水,因为水大都在低矮和狭窄的地方。我们宿营地离水较远,护林员只有“掘井取渗”,就是在潮湿的地点挖一个坑,集聚四周渗透进来的水。一个直径约 750px 的水坑,要满足 25 人的

生活用水,是根本做不到的,所以,当晚除了吃饭喝水,脸脚都免洗了。

“天当被,地当床”是我们野外巡护生活的真实写照,紧贴着厚重的大地,我们的疲惫得到了慰抚,仰望星空,心珠自朗。我们守护高黎贡山,很大程度是守护着人类精神的家园。我们与大山相拥入梦,虽然条件极其差,但却睡得格外踏实。

山高天易明,晨曦刚露,鸟雀便在林间欢闹起来,加上扑鼻的清新,尽管天气有点凉,但睡意却没有了,护林员烧火做饭,其余人员则收拾各自的装备。

9 点 50 分,我们“拔寨启程”,向着大山的深处行进,重点是巡护物种禀赋高的区域。林密路狭,可以说基本没有路,我们却是像猴子一样在林间攀爬。林分结构变得复杂,林下的是蕨类,乘风发芽,彰显着划时代的生命力。林间的是各色杜鹃,有乳黄、洁白、粉红、鲜红以及红白相间,尽显着妩媚和妖娆,我们仿佛置身于上帝的花园。最高层的是铁杉,有的遮天蔽日,有的被雷劈成了“树剑”,在那里怒视苍天。有趣的是,许多种子在糟腐的树木上玩起了“借尸还魂”的游戏,枯树萌着新芽,这也是自然哲学的发挥:一个生命死去,另一个生命重生。我们一边巡护,一边欣赏着身边的自然奇观。

自然保护区有着丰富的自然遗存,这些珍贵的资源成为了不法分子盈利的目标,近年来树瘤市场行情好,保护区的树瘤就是盗采的对象。我们去年组织了四次大规模的巡护,每次都会发现新的盗采现场,这次也不例外,发现了两株,一株被盗采了四个树瘤,另外一株的树瘤哪怕长在 2 米的高度,依然被不法分子搭架子给锯走了。看着一株株润楠浑身的“伤痕”,像自己的心被刺走一样,同时,我们更加感受到自己身上的那份责任。

“人是地球上的癌细胞”这话有点极端,但那些唯利是图者,说他们是人类的毒瘤一点都不为过。我们心情沉重,没有人说话,只有默默做着记录,因为对境外人员的这种“游击式”的盗伐,我们更多的是鞭长莫及的无奈。

我们原计划在“三交水”宿营的,为避免违法人员掌握我们的巡护规律,我们在那里蹲守了一个小时,然后下撤至海拔 2378 米的小白岩河与大白岩



青山不墨千秋画 绿水无弦万古琴

杨 芬

腾冲是一颗镶嵌在祖国西南边陲的璀璨明珠,生态环境优越、旅游资源丰富,先后荣获“中国第一魅力名镇——和顺”、“中国优秀旅游名县”、“最具魅力的中国十大风景名胜区”、“中国最佳文化生态旅游目的地”、“2014 年中国最具旅游价值城市”、“中国人的心灵故乡”等荣誉。腾冲火山热海相伴而生,规模宏大,全国罕见,被誉为“人间净土”。春季到界头观万亩油菜花海,夏季到湿地看北海鸢尾竞相争艳,秋季到银杏村感受遍地金黄,冬季到和睦村赏万株百年山茶,感受心灵故乡诗洒田园的情愫,让您“望得见山、看得见水、记得住乡愁”。

创新思路 强化环境监督

党的十八大报告把“大力推进生态文明建设”作为第八部分浓墨重彩的概述。腾冲以科学发展观为指导,以统筹城乡发展、实现城乡一体化为目标,以开展农村环境整治和提高农村居民卫生意识、环保意识为重点,按照“统一部署、突出重点、分步实施、整体推进”的总体要求,逐步建立健全农村垃圾处理长效机制,努力抓好农村垃圾源头控制、过程管理和资源化利用,加强环境保护和“生态立县”的重要战略决策,坚持在发展中落实保护,在保护中促进发展,坚持污染防治和生态保护并重。

河的交口处宿营。行进了两天,现在临近了溪流,大家可以彻底地清洗一下了。可惜溪水冰凉,不宜长时间的“亲近”,只是对身上的汗渍做了简单处理。虽然这里近水,方便了我们的生活,但这里的皮虱较多,还没有住下,好多人身上发现了它们的行踪,它的叮咬会导致皮肤病,并落下病根。我们除了用灭害灵做防范外,只有凭借运气了,整个夜晚在提心吊胆中度过。

我们巡护之前,咨询过当地气象部门,知道 17 号有阵雨,想不到雨来得那么早。刚起床,就洒下了雨星,我急忙敦促护林员做早饭,大伙也急速收拾装备。我们刚吃好早饭,大雨也到了,我们随身带的雨衣也派上了用场,绿色森林里多了一队蓝色的队伍。

在密林里行走原本就困难,如今遇上了大雨,视线模糊,脚下泥泞湿滑,裤子被打湿黏在脚上,迈出的步子极为艰难。更可恶的是,林子里只要一下雨,草蚂蟥就会钻出来袭击人,我们的每次巡护都

得面对来自人类和自然的挑战。

我们行进了半个小时,在海拔 2360 米的“小板场”遇到六个人,他们不仅形迹可疑,进山的理由也不充分,凭经验就知道他们是从事非法活动的,经过进一步询问,他们承认了是到保护区盗挖药材的,在他们的窝铺里查获了盗挖的重楼,森林公安对他们进行了处理和驱离。森林武警和林政稽查人员捣毁了他们的窝铺。山区群众有“靠山吃山”的习惯,但并不是什么山都可以“吃”的,看来,我们的工作任重道远。

在大雨里钻林、涉溪、攀岩、爬坡、过坎,用我们的双脚,甚至是手脚并用,终于在 17 日 13 点 30 分抵达了我们的始发地,也是终点站,完成了二夜三天的武装巡护,总行程 50 多公里,布点 180 个,记录物种 156 种,发现盗采现场 2 个,处罚非法人员 6 名,用我们的汗水,维护着中缅边境的生态安全。

(作者单位:云南高黎贡山国家级自然保护区保山管理局腾冲分局)



腾冲县十六届人大三次会议共确立大会议案 2 件,把《关于强化生态文明建设,增强城市面山公益林的保护议案》列为一号议案,议案对“森林腾冲、美丽腾冲”建设做了更好的发展建议。在发展中制定了全县节能减排实施方案,努力控制尾气、污水排污量。积极推进产业结构优化,实施规模化畜禽养殖项目污染减排工程,促进了结构性减排;实施了重点污染源达标排放再提高工程,加强企业制酸尾气技术改造,推广低硫煤使用,降低了尾气二氧化硫浓度;加大制药企业出厂废水的治理力度,减少了化学需氧量排放量;严格执行环境影响评价制度和环评“三同时”制度,控制了建设项目新增排污量。实施了城市污水处理厂、配套截污管网及重金属污染防治等项目。通过开展工程减排、结构减排,推动了重金属污染减排和四项主要污染物减排工作。

完善了监测站仪器设备和实验室改造,建成环境监控中心 1 个;在饮用水源地设置了警示标志,设立监测井;在全县 41 家重点工矿企业排污口安装监控设备,实行 24 小时在线监控。加强对地表水重金属、河流断面水质监测和监管;做好建设项目环评、“三同时”竣工验收和重点污染源监测和监管;适时对城区环境空气监测点进行监测,城区环境空气质量均达到《环境空气质量标准》一级标准。监测效率和监管效果得到明显提高。对矿选企业和在建项目开展了强有力的环境执法监察和专项执法行动。在全县范围内开展了水环境综合治理、矿山整治、重金属污染治理、全民控塑、砖瓦窑整治、垃圾集中收储和焚烧等工作,严厉打击了非法排污、私挖滥采和乱搭乱建等行为。坚持做到执法监督与为企业服务相结合,督促企业制定和完善环境突发事件应急预案并组织了演练,积极帮助企业排忧解难。各项举措的实施,加大了监管力度,保障环境优先。

注重保护与开发 推动生态建设发展

在国家“一带一路”和孟中印缅经济走廊建设提出和推进的机遇面前,腾冲始终坚持“生态立县”战略决策,以诚招商、共赢发展,大力推行服务承诺制、首问负责制、限时办结制,不断加强软环境建

设,加大基础设施建设,做好招商选商,同时筑牢招商引资平台,全力助推经济社会持续健康发展。引进企业注重环境保护,树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念。引进家具生产、生物加工、制药产业、机械组装、电子产品、轻工产品等相关企业;引进菜籽油精深加工、肉牛养殖、槟榔江奶牛产业化养殖、水牛奶加工、生猪规范化养殖、精品茶叶加工、中草药种植、核桃油茶种植加工、优质蔬菜、花卉种植、淡水养殖、休闲观光农业、生态农业基地等相关企业;引进日用百货、高新技术产业、物流园区、进出口贸易、物流配送、专业市场等相关企业;引进旅游度假、休闲养生、康复疗养、基础设施建设、旧城改造、特色小镇、美丽乡村等相关企业;引进景区景点建设与提升、旅游基础设施、休闲娱乐、影视基地、文化体验、民族民间工艺、旅游产品开发等相关企业。引进企业中倍加珍视腾冲得天独厚的生态环境,走生态建设产业化,产业发展生态化之路。

以建设“美丽腾冲”为目标,充分利用全县科技、文化、卫生“三下乡”、“环保与科技活动周”、“环保进社区、进乡村、进园区”以及“6·5 世界环境日”等平台,广泛开展“保护生物多样性、过绿色环保生活、创环境友好型社会”和“节约资源、创绿色家庭”等宣传活动;制作播出大量控塑专题片、公益广告片,全面启动了全民控塑工程,群众节能环保意识不断提高。编制了《腾冲生态县建设规划》、《腾冲县“十二五”重金属污染防治规划》、《腾冲县滇滩河流域重金属污染综合治理实施方案》;积极探索实行环保工作行政首长负责制、生态补偿制、环境影响责任追究制和生态环境影响赔偿制,逐步建立了环保长效保障机制。建设生态乡镇、绿色学校、绿色社区、省级环境教育基地。通过实施村庄饮用水安全保障、生活垃圾集中收处、一池三改、路面修缮等工程,农村脏、乱、差状况明显改善。同时引进了污水处理技术逐步推广应用到全县石材加工园区,进一步巩固“生态立县”的战略实施。

创建国家卫生城市 为美丽腾冲添彩

腾冲始终坚定不移地贯彻“发展才是硬道理”的方针,把创建文明城市的工作纳入经济社会发展的

总体规划中,在创建国家卫生城市活动中,将极大地改善城市卫生面貌和形象,提高城市综合管理水平,完善和拓展城市的整体功能。全县人民意识到创建卫生城市不但是政府行为,同时也是普通市民日常生活的一部分,每个公民自觉承担起维护城市文明卫生的义务和责任。创建卫生城市,共建美好家园,要从净化绿色开始,增强环保意识,养成良好的行为习惯,将绿色作为我们建设家园的主旋律。更要多植树,多造林,爱护一草一木,树立以破坏绿化设施为耻,以爱护绿色家园为荣的荣辱观,珍惜资源,减少污染,做绿色文明标兵,呵护我们的城市,善待自己的美丽家园。同时加大对古村落保护,加快对杉木纯林改造等,加快“美丽腾冲”建设步伐。

传统文化与生态文明建设共同推进

党的十八大提出“大力推进生态文明建设”,要求“把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展。”腾冲努力构建天地人和的画卷,只有人与自然和谐相处,遵循自然规律,才能做到厚德载物。对全县人民爱护保护美丽家园自身的完善,从而影响社会发展都是非常重要,努力丰富精神生活的绿色生活理念,成为腾冲人民价值观的组成部分。腾冲人民在农业发展中,许多符合生态规律的耕作制度,如秸秆粪便还田、兴修水利等等。不仅生产出多种多样的农产品,形成了灵山秀水的家园。

文化是民族的血脉,是人民的精神家园。建设生态文明就要倡导生态文化,其核心任务是,需要通过各种途径和方法,潜移默化地影响人们的精神

思想,从而提高全民的生态文化素养。生态文化素养的提高,不仅是环境科学知识的宣传普及,更重要的是价值观念的转变。节约能源资源、保护生态环境是科普工作基本的永恒主题。提升全县公民的环境科学素质,对于倡导生态文化、建设生态文明。通过生态环保知识的普及,提升公民的环保素质,使公众从了解、掌握相关知识,到提升生态价值观念,最终自觉参与环境保护,是有效实施国家环境法律和政策、保护自然生态、防范环境污染的一项基础性工程。腾冲在保护青山绿水中,更多的是采用春风化雨、润物无声的方式,在以村规民约基础上进行有效的管理,从清明至端午节的自觉义务植树,形成有利于环境保护和维护公共权益的利益导向。腾冲人民立足当前,着眼长远,切实解决最突出的问题,保护青山绿水。

当前,在国家重点实施的“一带一路”战略中,腾冲的区位优势不言而喻——通过孟中印缅经济走廊连接印度洋沿岸国家,这是新形势赋予腾冲的发展新机遇,腾冲要以更加广阔的视野和宏大的气魄,主动服务和融入国家发展战略,找准发展方向和路径,乘势而上、主动作为。发挥生态优势,推动腾冲由边缘地区和“末梢”变为开放前沿和辐射中心。十八届四中全会上,强调以法治手段推进生态文明建设的重大战略,进一步体现了环境法治建设的重要性。用制度保护生态环境,全县人民紧紧围绕建设美丽腾冲的奋斗目标,为全面建设富裕腾冲、民主腾冲、文明腾冲、和谐腾冲、美丽中国腾冲而努力。

(作者:腾冲县人大常委会民外侨工委主任)



崇高的职责 无私的奉献

董 娇

没有声名显赫的地位,没有惊天动地的壮举,他只是一名普通的环卫工人。然而,就是这样一位普通的环卫工人却以超群的品格、辛勤的劳动、默默的付出赢得了朋友、寨邻、群众的一致赞誉,在平凡的工作中留下了闪光的足迹。他就是龙陵县勐糯镇大寨村垃圾清运工人——赵华中。

入环卫——无悔选择

近年来,在全镇经济迅速发展的背后,大寨傣族村寨却暴露出了生产生活垃圾增多、但群众环境保护意识淡薄的情况。针对寨子里普遍存在的脏乱差现象,2014年1月,33岁的农村青年赵华中自己筹措资金19.8万元购买了垃圾车,开始了大寨村的垃圾清运工作。搞垃圾清运社会地位不高,收益偏低,一年的收入连本带利仅在4万元左右,仅能维持修理及燃油费,连工时费都难以保证。“又脏又苦又累,你还那么年轻,干什么不好,偏要去当清洁工。”家人的抱怨、朋友的规劝,他记在心里。赵华中经常用“宁愿一人脏,换来万人洁”的精神教育自己及身边的人,环卫工作虽然脏苦累,但直接关系到村庄的干净、整洁,直接关系到群众的人居环境和身体健康。“三百六十行,行行出状元”,这份工作很有意义,当清洁工很光荣,我要坚持下去,赵华中默默为自己加油、鼓劲。就这样,他率先成了勐糯镇农村垃圾清运队伍中的一员,当了一名名副其实的“村庄美容师”;就这样,开着垃圾车,每日早出晚归,风雨无阻,任劳任怨地工作在环卫战线上。

干环卫——无畏艰辛

刚开始垃圾清运,环卫设备不熟悉、作业任务重、工作时间长,每天的工作除了清运垃圾,还要清洗垃圾集装箱。遇到不懂不明白的,他虚心向镇上

的老师傅请教,很快的,他就掌握了垃圾清运作业技巧。赵华中无畏艰辛,对垃圾清运工作认真、积极、热情,成了农村青年的表率,敢于创新,吃苦耐劳,不怕脏、不怕累。今年以来,他又负责起周边村寨垃圾的清运,身上的担子更重了,但收入却没有增加,他没有计较、没有退缩,每到一处清运点,随车工人还未动手,他便跳下车自己装运起来,又脏又臭的垃圾,别人掩鼻扭头,他却干的热火朝天、满头大汗。看到有老人、小孩提着沉重的垃圾走来,大老远的,他跑上去接过,倒入车中。他以身作则、言传身教,用真情和关爱引导人们自觉爱护公共卫生,在清运垃圾的同时,他积极参加大寨妇女之家每月11日及村里每月29日的清洁美化家园行动,用“环卫是我家,搞好靠大家”的口号及实际行动,让全村人民参与到清洁行动中来。为让群众有一个整洁、舒适的环境,每日凌晨离家,天黑落屋,他习以为常;一天作业下来,一身污垢、腰酸脚痛,他甘之如饴。

为环卫——无怨付出

为了创造一个干净、整洁、美丽的村庄,让群众看着高兴、住着舒服,赵华中就像一台永动机。他为自己制定了严格的目标:一车拉不完,装两车,两车拉不完,装三车……。不论刮风下雨,还是严寒酷暑,他都在自己的垃圾清运岗位上默默地忙碌着、在自己的一亩三分地上辛勤地耕耘着。今年3月,家里老人、孩子都得了重感冒,妻子一个人忙着照顾老小,他也在忙碌奔波中病倒了,家人、朋友都心疼他,劝他休息几天。他却依然如故,奔忙在寨子里,装运着垃圾,依然用关爱的眼神注视着寨子里的各个角落。赵华中是一个乐观向上、乐于助人的

治理农村垃圾 让“高原水乡”更清更美

尹乾坤

姚者,艳也,关者,固若金汤,古镇姚关。姚关这个地名,从明代沿用至今,从未变更,悠悠岁月,已四百余年。姚关镇是云南省保山市施甸县的乡镇之一,是杨善洲老书记的故乡。姚关有独特的地理条件,冬无严寒,夏无酷暑,自然风光优美。集镇坝子小河蜿蜒、溪流纵横,山邑湿地、野鸭湖、火星山、“姊妹河”相伴相携,大自然鬼斧神功,造就了姚关镇得天独厚的生态环境,被赋予了“高原水乡”的美称。2005年被云南省人民政府评定为省级生态乡镇,2014年被环保部评定为国家级生态乡镇。

姚关镇与其他地方一样,随着农村经济社会的发展,农村垃圾与日俱增,污染形势日益严峻,成为制约农村生态经济社会建设的瓶颈之一。

为充分发挥施甸县生态旅游资源优势,大力发展生态旅游,助推地方经济社会跨越发展,同时也是为巩固姚关国家级生态乡镇创建成果,施甸县和姚关镇将农村生活垃圾处理问题提上了党委政府

的重要议事日程,启动实施了集镇生活垃圾集中处置工程,建立了适合当地实际的运行管理模式,建成运行以来,收效良好,当地农村生活垃圾污染初步得到了控制。

一、垃圾处置工程基本情况。

2014年,在保山市委、市政府的重视支持下,在省、市环保部门的指导帮助下,施甸县姚关镇结合实际,按照高起点、高标准的原则,与云南利鲁环境建设有限公司合作,率先在全市引入农村垃圾电加热解气化机处理设备,建成并投入运营垃圾热解处理站1座。垃圾处理站项目采用市、县、乡三级财政投入相结合的投资模式,总投资116万元(其中设备投资65万元),设计处理能力2吨/日,服务范围覆盖3个行政村1万余人。该处理技术通过垃圾分类热解处理,达到减量化目标;尾气经过水沐、水雾和电子除尘系统处理,净化效果明显,烟尘等污染物稳定达标排放,有效控制了二次污染。

人,寨子里、邻里谁家有困难,只要说一声,他就会义不容辞,给予无私帮助。虽然从事垃圾清运的时间不算长,但赢得了全镇人民群众的一致认可,都是他无私奉献、无怨付出的见证。

随着勐糯镇统筹城乡一体化发展、创建文明城镇工作不断深入,环卫工作量不断加大,赵华中义不容辞当起了农村环卫人员的排头兵,成了勐糯环卫战线上的一面旗帜。他把责任扛在肩上,把委屈

留给自己,他默默无闻、竭尽心力的行动,净化着村寨环境,播散着生态文明;他把笑意写在脸上,把苦累留在心里,他乐于助人、乐于奉献的精神,净化着社会空气,播种着乡风文明。正是有了像赵华中一样许许多多、普普通通的环卫人员,大寨村才有现在村庄整洁、环境优美、生态良好、乡风文明的成果,勐糯的生活环境才愈发清洁,日渐美丽。

(作者单位:龙陵县勐糯镇政府)

施甸县姚关镇垃圾热解机图片



省环保厅领导到姚关垃圾处理站调研指导工作



二、管理和运行模式

在建设完善垃圾处理设施的同时,姚关镇积极探索农村垃圾清运和管理模式,提出“垃圾不落地,出门就上车”的理念,采用“户集一村运处理—乡镇统筹”的模式,即:农户对产生的生活垃圾首次进行分类集中,以村为单位统一运输到垃圾热解站,镇负责调度资源,统筹规划。

姚关镇还就垃圾处理设施运转经费保障采取了一系列措施。一是明确垃圾热解处理站建设责任主体为镇政府,垃圾清运责任主体为行政村,最终受益者为群众。县政府签订与镇政府《生活垃圾处理设施建设责任书》,村委会与垃圾热解站签订《农村生活垃圾代运合同》。二是把费用“财政买单”过渡为“村民自治”。目前,姚关镇垃圾处理设施运转经费采取的是村民筹资与乡级财政扶持统筹的模式,今后将过渡为处理设施建设由市、县、乡三级财政投入建设,运行管理由村民“一事一议”村民统筹自治。根据运距远近定出收费标准,制定村规民约,让村民自我约束和相互监督,使村民认识到有良好的人居环境要付费,管理清运垃圾人员要收费。既增强了管理清运人员的责任心,又增强了村民的环保意识。三是实施收支两条线,村民自筹、专款专用。2014年姚关镇垃圾热解处理站运行费用近10万元,其中姚关镇对垃圾热解站服务区域内的2800户群众按照20元/户/年的标准统筹垃圾清运费,对学校、机关、企事业单位根据规模大小,每年每个单位按500、300、200元不等收取垃圾清运费,共筹集到资金6万元,镇财政补助4万元。

三、工艺优势

与传统垃圾热解装置相比,姚关镇垃圾电热解气化机工艺优势明显。一是运行成本低,该设备热解处理过程不用添加任何燃料,用一张报纸就可点燃,便于操作。二是热解充分,净化效果明显,较大程度降低二次污染。三是厂区环境卫生好,能有效防止蚊虫对疾病的传播,保障周围群众健康。四是占地面积小,易选址,可根据服务区域大小,选择不同日处理能力的热解机,缩短运距,降低清运成本。

四、效益明显

姚关垃圾热解机处理站投入运行后,保护和改善了当地农村自然生态环境,促进了旅游业等产业的发展,增加了农民收入,生态效益、经济效益、社会效益明显:一是改善了群众的生产生活环境。改变了农村垃圾乱丢乱放污染环境破坏景观的状况,区域山绿水清、村庄整洁,河塘鱼跃,展示出美丽乡村景色。二是促进了产业发展。姚关镇区域环境质量得到改善,进一步推动了生态旅游业的发展,到姚关旅游的城里人逐渐多起来了,同时也为引进对环境质量要求高的特色生物资源开发项目创造了条件。如2015年初,姚关镇通过土地流转方式引进北京润丰集团在姚关种植大马士革玫瑰,既解决了片区农村剩余劳动力就业问题,增加了农民和地方财政收入,又为当地增添了一道独特亮丽的风景线,丰富了旅游资源。三是有利于农村的繁荣和稳定。农村逐渐富裕了,农民的素质渐渐提高了。群众的环境意识逐渐增强,爱护家园,保护环境,从我做起的氛围逐步形成。



关于工业园区规划环评的思考

朱新睿

一、园区规划环评的必要性

规划环评主要是对区域的资源环境承载能力进行深入分析,对区域内水土资源、大气环境、固体废弃物、总体空间布局、城市发展定位、生态功能分区等各要素之间的相互关系进行科学评价,并提出应当采取的预防措施,使规划中的各要素布局趋于合理,推进规划的科学性,从源头预防环境污染和生态破坏,促进经济、社会 and 环境的全面协调可持续发展。根本目的是协调经济社会发展与环境承载力的关系,实现以最小的环境损失和影响来获得最大的经济利益和社会效益。

(一)规划环评综合考虑区域环境的累积影响

园区规划环境影响评价是在决策过程中,对园区各个层次规划、方案的环境影响前瞻性考虑,是对区域环境影响更为系统的考虑。园区开发往往是大规模复杂项目或生态敏感项目开发的前提。在园区规划中,必将诱发各类工业、物流、服务等项目的出现,这些被诱发项目的环境影响可能会超过规划预测的环境影响,可能会使得这些项目的环境影响在规划环境影响评价中很难预测,而园区规划环境影响评价综合考虑到整个园区开发过程中的项目

对区域环境产生的累积影响,并可通过回顾性评价进行修正和完善。

(二)规划环评可避免战略布局失误

随着近年来将可持续发展、循环经济、清洁生产、低碳经济等先进理念引入园区的规划环评,尤其是建设生态工业园、循环经济产业园等,人们也越来越重视规划环评。园区在建设、运营和废弃之后所产生的水、气、声、渣等污染,如果规划和污染物处理、处置不当,将会对周围区域的自然环境和社会环境产生一系列严重的直接或间接、短期或长期的影响,为避免或减缓此不利影响,应在园区规划环评中从源头来控制园区的环境影响,从宏观的方面和长期影响的角度对园区的选址、规模、产业结构的可行性进行论证,避免重大决策失误。

(三)规划环评从源头解决了经济社会发展与环境保护的矛盾

随着城市发展需要,土地作为不可再生资源,日趋紧缺。而社会经济发展要面对人口众多、资源紧缺、环境脆弱等诸多方面的压力,工业园区发展、经济快速增长与土地、资源及生态和环境的冲突日益凸显。而规划环评的引入从根本上解决工业化进

五、下步工作思路

施甸县将进一步加大农村环境综合整治力度,科学认识、主动适应、积极应对生态文明建设和环境保护的新常态。一是全力以赴抓好 2014 年已获批的农村环境连片综合整治项目的实施,巩固生态文明建设成果。二是积极向上级申报争取项目,加大投入,推广姚关镇垃圾热解处理成功经验,在摆

榔乡、万兴乡、姚关镇南片、甸阳镇、仁和镇、由旺镇等新建一批农村垃圾热解处理站(点)。三是继续探索完善“户集—村运—乡镇处理”的农村垃圾运作模式,保障垃圾热解处理站运行正常。以解决农村生活垃圾处理问题,保护和改善广大农村生态环境的实际行动,促进施甸县的美丽乡村建设。

(作者单位:施甸县环境保护局)



程中的环境问题,通过对规划和决策的指导,从源头上解决环境、资源和经济发展的冲突和矛盾,以保证工业化进程的合理、有序、持续健康的发展。

(四)规划环评可实现园区可持续发展

通过园区规划环评可协调好园区与周围环境的关系,实现经济、社会 and 环境的协调持续发展,它在科学预测园区建设、运营和废弃之后对人群和生态系统的影响的基础上,提出有效避免、消除或减缓其影响的措施或替代方案。

总之,开展园区规划环评意义重大,尤其是西部地区有的地方为扩大招商引资水平,不惜牺牲资源及环境来增加工业开发力度,若不采取妥善安全的环境保护措施,势必造成地区资源破坏和生态恶化。只有通过进行规划环境影响评价,才能平衡经济发展与资源、环境的协调性。

二、几点建议

1、结合园区发展现状和发展实际,明确规划环评的针对性。很多工业园区都发展了好几年,规划已进行多次修编,产业发展也有一定的基础,基本的环境矛盾已显现,因此建议结合规划修编再次进行规划环评,根据规划发展的进度,分批分期进行研究,结合产业布局、土地利用和现状情况,提出有针对性的解决方案,按照清洁生产的原则对园区产业链的合理性进行分析,对园区产业规划、土地利用和布局等方面进行再次论证,使整个园区发展更加合理。

2、兼顾园区的实际情况,增强规划环评的指导性。虽然已有的园区规划环评根据规划区域环境和资源状况、园区定位、发展目标等,都进行了分析,并提出了清洁生产、循环经济等各项指标,但在实际运行中,很多问题凸显出来,建议对园区的实际情况进行现场调查,再提出相应的、实际可实施的指标,并提出入园企业的基本环保要求,从而科学的指导园区产业发展。

3、坚持循环、可持续发展道路,科学规划环评。园区现存有很多老企业,存在着各种各样的问题,但在循环经济上做得都严重不足,园区内没有形成清晰的产业链,企业的环保各自为政。建议在招商引资和园区管理中均要引入循环经济理念,从企业内部、园区现有企业之间、招商引资企业之间拓展循环经济发展思路,逐步形成循环产业链。

三、结论

对工业园区进行规划环评是加强工业园区环境管理的重要手段,也是促进园区可持续发展的重要途径。建立一套科学、合理、可操作的园区规划环评制度是园区发展的重中之重。通过对园区规划环评的分析,科学客观地反映园区开发、发展与社会经济、资源环境之间的关系,以及园区内各环境要素的受影响程度,真正意义的指导园区规划,达到提前干预环境影响,避免造成环境问题的目的。

(作者单位:保山市工贸园区管委会)





大胆探索 试点引路 不断探寻城乡生活垃圾收处新模式

李加福

随着农村社会经济的快速发展,农村居民生活水平不断提高,农村生活垃圾总量也不断增多。腾冲全县现有人口约 66.8 万,按照乡村人口人均日产生活垃圾 0.8 公斤,城镇人口人均日产生活垃圾 1.1 公斤计算,全县每日产生生活垃圾 616.2 吨,每年 22.49 万吨。加之农药瓶、废电池、节能灯管、油漆桶、日化用品容器等有毒有害垃圾得不到妥善处置,造成环境污染重、生态破坏大,危及着全县人民的身体健康。加强城乡生活垃圾收处工作,提升全县生态环境质量刻不容缓。

腾冲县坚持以统筹城乡发展、实现城乡一体化为目标,以开展农村环境综合整治和提高农村居民环保意识、卫生意识为重点,按照“统一部署、突出重点、分步实施、整体推进”的总体要求,逐步建立健全城乡生活垃圾收处新模式。

一、试点引路,创新农村生活垃圾收处新模式

(一)大胆开展试点工作

经过多次考察、分析和论证,2012 年初引进安徽省宣城市绿保环境工程有限公司自主研发的垃圾处理“自燃式热解气化炉”,在明光镇辛街中心集镇、东营村、自治村、凤凰村 4 个能够辐射全镇垃圾处理场建设自燃式热解气化炉 5 座。

试点按照 20—30 户居民集中居住区域或自然村设立一个垃圾收储池,每个行政村成立由 2—3 人组成的清运保洁队,以承包的方式将垃圾收储池内的垃圾清运至垃圾热解气化处理场进行处置。目前,5 座热解气化炉运行效果良好,每个日处理生活垃圾 2—6 吨,累计处理农村生活垃圾 3500 余吨。

为进一步提高生活垃圾收处效果,2013 年 4 月 17 日,再对明光中心集镇“自燃式垃圾热解气化炉”进行了技术改造,安装了烟尘净化器进行垃圾热解气化除尘试验,同时聘请上海重宇环保科技有限公司对垃圾热解气化炉开展了“二噁英”有毒气体排放监测,监测结果达到欧洲排放标准。

经过近一年多建设实践,农村生活垃圾收处“户集、村收村运、镇处理”的明光模式突显出“五大优点”:一是投资不大,每个热解气化炉建设投资约 15 万元;二是管理和运行费用不高,每炉每年运行管理费约 10—12 万元;三是占地不多,每个处理场地需用 400—500 平方米;四是便于管理,自燃式垃圾热解气化炉一次性点火,永不熄灭;五是基本实现减量化,炉温可达 800—1000 摄氏度,垃圾减量化程度 90% 以上,直观烟尘排放少。

(二)试点引路,全面推广

1、加强组织领导。为全面推广明光模式,成立了由县政府常务副县长任组长,分管副县长任副组长,县环保局、住建局、农业局、新农办等部门负责人为成员的腾冲县农村垃圾处理工作领导小组,统筹全县的垃圾处理工作。

2、强化宣传教育。农村环境卫生管理和垃圾收处是一项社会系统工程,提高村民的环保意识是一个艰巨的任务和漫长的过程,坚持“政府牵头、全民动手、人人参与”的工作方针,大力宣传提高全民环保和环境卫生意识。教育群众树立良好的卫生意识,遵守卫生管理、实行门前三包,自觉做好房前屋后的环境保洁和绿化美化建设,在全镇形成“人人



讲卫生、人人爱家园”的良好习俗。同时,在宣传中树立典型,推广经验,曝光负面,逐步提高村民的环保和环境卫生意识,建立社会评价体系,完善公众监督机制。

3、加大资金投入。以县乡两级财政投入为主,村社积极筹措资金,多渠道、多形式加大垃圾收处资金的投入。按照“谁污染、谁负担”的原则,以“政府出一点、村委会出一点、群众出一点”的方式加大对农村生活垃圾处理的投入,以政府、村委会或对外承包的方式统一进行垃圾的集中处理,保证垃圾热解气化炉的长期运行。

4、健全管理机制。县政府出台了《腾冲县人民政府关于农村生活垃圾处理工作的意见》和《关于进一步推进农村生活垃圾污染综合整治实施方案》等文件,层层签订责任书,细化卫生区,实行门前三包,建立定人、定岗、定责、定时的卫生保洁制度和垃圾收集处理制度,促进农村环境卫生和垃圾收处工作的有序开展,做到日产日清。由财政出资为每个社区聘请1名村级环保员,实行驻村、全日制上班,负责本社区的环境卫生清理、检查和督促工作。

5、注重示范带动。农村生活垃圾收处“户集、村收村运、镇处理”明光模式试点以来,受到了社会的广泛认可,为切实解决农村生活垃圾污染问题,促进农村环境质量根本性转变提供了有效途径。县委县政府安排专项资金,实行“以奖代补”的方式,在各乡镇推行农村生活垃圾收处明光模式,深入推进

全县农村生活垃圾综合整治工作。目前,已在明光、界头、滇滩、固东、曲石、马站、北海、腾越、中和、荷花、新华、蒲川、团田、五合、芒棒等14个乡镇建成“自燃式垃圾热解气化炉”82座及相关配套设施,省、市、县、乡(镇)、村(社区)、群众累计投入资金1800余万元,覆盖全县136个行政村,1537个村民小组,32.48万人。

二、下一步工作思路

为深入推进城乡生活垃圾综合处理工作,建设美丽乡村,我县将分两步深入推进全县农村、城镇生活垃圾综合处理工作:

(一)快速建成利用三化仿生适时处理技术处理的垃圾综合处理厂,并将县城经济圈所涉乡镇(腾越、北海、马站、和顺、中和、荷花、清水)的生活垃圾集中收运到“三化”垃圾综合处理厂进行集中处理,其他乡镇继续推行“户集、村收村运、镇处理”的明光模式。

(二)逐步扩大三化仿生适时处理技术运用。在县城经济圈生活垃圾实现无害化、减量化、资源化处理后,要进一步加大投入,扩大收运范围,将全县各乡镇中心集镇、街子等交通便利的村寨生活垃圾进行集中收运至县城“三化”垃圾综合处理厂进行综合处理。最终实现全县生活垃圾的无害化、减量化、资源化处理,实现保护生态环境,建设“天蓝、地绿、山青、水秀、气爽”美丽腾冲的目的。

(作者单位:腾冲县环境保护局)





腾冲全面启动创建省级、国家级生态文明县工作

杨映丽

党的十八大以来,生态文明已逐渐成为新常态下衡量区域综合发展实力的重要标准。腾冲县坚持“保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力”的理念,以生态文明县创建为抓手,有效助推经济社会与生态保护协调发展,建设美丽腾冲,实现新跨越,争当生态文明建设排头兵。

抓实考核指标,有效助推腾冲经济社会与生态保护协调发展。生态文明县是最硬的生态品牌,代表着某个区域在生态建设上取得的成就,它既要求生态保护,也要求经济发展,是生态与经济双赢的协调发展。国家级生态县考核指标涵盖了经济发展、生态环境保护、社会进步的方方面面,而且每项指标都有量化分值,如,经济发展上,对单位GDP能耗、单位工业增加值新鲜水耗、农业灌溉水有效利用系数,有明确量化指标要求;生态环境保护上,对森林覆盖率,空气、水和噪声等环境质量、主要污染物排放强度、污水及垃圾处理等,有严格的保护要求;社会进步方面,对饮用水、卫生厕所、人口自然增长率、环境保护投资比例等,都制定综合发展考核指标。少数指标是基本具备的,但更多的指标是需要通过长期努力创建才能完成。因此,创建省级、国家级生态县,是有效推动腾冲经济、社会、文化和生态全面发展进步,提升综合实力,实现保护与发展双赢的金字招牌、绿色奖杯。

强化创建措施,推动美丽腾冲建设实现新跨越。编制完成《腾冲生态县建设规划》,并启动《城乡环境总体规划》试点工作。以建设“天蓝、地绿、山青、水秀、气爽”美丽腾冲为目标,着力改善城乡面貌,顺应人民群众对良好生态环境的期待,推动形成绿色低碳循环发展新方式。一是生态示范创建80%约束性指标提前完成。积极开展生态乡镇建设和绿色创建活动,截至2014年,累计创建国家级生态乡镇2个,省级生态乡镇11个、省级绿色社区9个、省级绿色学校10所、

省级环境教育基地1个。二是森林覆盖率明显提高。重点抓好植树造林、退耕还林、矿山治理、殡葬改革等工作,稳步实施绿化荒山行动,切实增加林地面积,全县森林覆盖率达70.7%,建城区绿化总面积859万平方米,绿地率达34.7%。三是环境整治力度不断加大。制定腾冲县全民控塑工作方案和细则,开展集中整治,探索建立长效机制,努力从生活源头控制塑料对环境造成污染。实施了滇滩片区山寨河流域重金属污染综合整治工程,完成山寨矿采选区域地质灾害点和15个废弃矿洞综合整治。依靠科技,探索对5个石材工业片区的石材废水、废渣实施环保处理,有效降低石材加工对环境的影响。率先建成云南省首家县级环境视频监控中心,对全县重点企业的排污口和河流断面实施24小时在线监控。四是水环境保护得到加强。全面推行“河长制”,加强城乡河道和重点水域的水环境综合整治,共治理水土流失面积410.4平方公里、小流域治理面积92.9平方公里,全县河流水质明显改善,被列为全省3个水生态文明建设试点县。五是节能减排成效明显。坚持能源开发和资源节约并举,大力推进节能减排和淘汰落后产能工作,不断推进工业转型升级。严格环境保护准入制度,完善新建项目的核准、备案节能审查等办理程序。2014年,化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物四项主要污染物排放总量分别控制在约束性控制指标以内,实现单位生产总值能耗下降2.1%。六是环保基础设施建设扎实推进。建成腾冲县城市污水处理厂,启动日处理城市生活垃圾300吨的垃圾资源化利用项目,累计建设农村生活垃圾热解气化炉82座。加大农药专项整治行动,大力推广绿色防控措施,有效减少化学使用量,保护了农业生态环境。结合新农村建设,扎实推动农村家居环境整治,广泛推广“以电代柴、以沼代薪”项目,不断改善农村能源结构,促进资



腾冲县着力提升河道生态环境建设

高登泽

“美丽腾冲”建设中,腾冲县对境内河道分期、分段,采取五项措施着力提升河道生态环境建设。主要河流水体环境明显改善,水质状况总体转好,防治工作成效明显。

一是充分整合项目。水务、环保、国土、住建、财政等部门将土地整理、农业生态治理、城市建设与河道专项治理及水污染防治工作结合起来,“各拼盘子、共做蛋糕”,从不同途径争取项目,与相关乡镇通力协作,切实加强全县河道治理及污染防治。

二是加大水污染防治基础设施建设。投资 20580 万元建成日处理规模近期 2.5 万吨、远期 5 万吨县城污水处理厂 1 座,新建配套管网 107.48 公里,市政排水管网达 213.58 公里,每平方公里管网密度为 4.5 公里,排水管网覆盖率达 80%,除局部低凹地段外,排水设施基本完好、畅通,城市排水能力不断增强。投资 9900 万元实施了南底河城市防洪段、南底河官家湾段、西山河滇滩段及明光河等中小河流治理项目 4 个,治理河道 50.5 公里。“十二五”以来,全县共治理河道 136 公里,建设河堤 248 公里。

三是强化重金属污染治理恢复。投资 4384 万

元,对列入全省 11 个重金属污染重点防控区之一的滇滩片区进行治理,实施了山寨河流域重金属污染综合整治工程,投资 1052 万元实施了山寨村黑谷地箐尾矿库工程项目。通过项目实施,共治理涉污企业 20 家,治理河道 10 公里,恢复农田 500 多亩。

四是推行“河长制”管理。实行分区、分河、分段,定岗、定点、定人的河道保洁管理责任制,对破坏河道设施、污染河道环境、破坏河道安全的违法行为,依法严肃查处。以“河中无障碍物、河面无漂浮物、河岸无垃圾和无违章建筑”为目标,实施河道清淤除障工程,禁止在河道保护管理范围内搭建建筑物和阻水设施,加大河道清淤除障工作力度,加强河道设施的养护管理,提高了河道防汛排涝能力。

五是严厉打击破坏河道生态环境违法排污行为。取缔和关闭非法采砂点 220 个,非法采石点 190 个,解石场 20 个,非法选厂 62 个,废旧塑料回收加工厂 3 个,企业整改 16 家。全县河道管理逐步从末端治理向源头监管、事后处理向事前预防转变,做到标本兼治、治标更治本。

(作者单位:腾冲县水务局)

源的持续利用和农村环境的改善。七是生态氛围逐渐浓厚。多年来,腾冲致力于加大生态环境保护宣传,充分利用“5·22”国际生物多样性保护日、“6·5”世界环境日等契机,组织开展自行车骑行、组建环保义务监督员队伍,发布环保公益短信、张贴宣传海报、悬挂宣传标语等形式多样内容丰富的宣传活动,深入开展“绿色学校”、“生态示范村”、“环境友好企业”、“节能减排家庭行动”等创建活动,扩大环保宣传及影响范围,激发了市民生态文明和环保意识,全县保护环境的责任感和紧迫感日渐增强。

深入实施“生态立县”战略,积极争当生态文明

建设排头兵。经过多年努力,腾冲已初步具备申报生态文明县的基本条件,但对照国家级生态文明县创建 6 项基本准入条件和 22 项建设考核指标要求,差距仍然很大。2015 年 3 月 23 日,腾冲县召开创建省级、国家级生态县动员会,制定《腾冲县生态文明县创建工作实施方案》,健全生态建设的领导、组织和考核机制,形成县、乡镇和企事业联动的实施责任体系。提出 2015 年内完成省级生态文明县达标创建,“十三五”内完成国家级生态县达标创建,将腾冲建成生态安全屏障,努力争当全省全国生态文明建设排头兵。

(作者单位:腾冲县环境保护局)

立足实际 查找问题 多措并举 建设美丽龙陵

廖光从

一、环境质量状况及生态文明建设情况

(一)环境质量状况

全县环境质量总体良好。2014 年环境监测结果表明, 县城 3 个主要集中式饮用水源地杨梅山、三台月牙坡、铁厂河水质均为 II 类, 水质状况优, 水质达标率均为 100%; 县域地表水环境质量总体优良。流经龙陵的怒江、龙川江干流水质类别均为 II 类, 水质状况优, 满足水环境功能区划要求。县城城区河流花桥河 3 个监测断面水质达到地表水质 II—I-II 类标准。县城环境空气质量优良, 第三季度龙运酒店、县医院和县残联 3 个监测点位环境空气中 PM₁₀、SO₂、NO₂ 日均浓度值达到《环境空气质量标准》(GB3095—1996) 二级标准以上。境内有龙陵小黑山省级自然保护区, 全县森林覆盖率达 67.85%, 天然林所占比重较大, 生物多样性较丰富, 生态环境基础总体较好。

(二)生态文明建设情况

1、全面推进七彩云南保护行动。近年来, 龙陵县深入实施“生态立县”战略, 全力构建“绿色发展”理念, 全面推进七彩云南保护和“美丽龙陵”行动。截止目前共创建国家级绿色学校 1 所, 省级生态乡镇 8 个、绿色学校 7 所、环境教育基地 1 个、绿色社区 3 个, 市级生态村 50 个、绿色学校 34 所。建设 38 座农村垃圾热解气化炉, 1 个垃圾处理厂, 1 个污水处理厂。违法排污、林政执法、耕地红线保护等专项整治行动和地质灾害防治、杉木规范种植管理、矿产资源勘查、保护和开发等工作取得明显成效。

2、有序推进“森林龙陵”建设。“十二五”以来, 全县累计完成人工造林 31.7 万亩、义务植树 147 万株, 建设农村能源沼气池 4423 口、节柴改灶 2700 户、安装太阳能 1600 户, 全县能源沼气池突破 7000

口、节柴改灶达 2 万余户、安装太阳能达 2000 余户。全县林业用地面积 305.8 万亩, 占土地总面积的 72.93%, 其中: 有林地面积 263.7 万亩, 占林业用地面积的 86.2%。按权属划分: 国有林面积 25 万亩, 占 9.5%; 集体林面积 238.7 万亩, 占 90.5%。按两类林分: 商品林面积 225.1 万亩, 占 85.4%; 生态公益林面积 38.6 万亩 (国家级 27.75 万亩、省级 10.23 万亩、县级 0.62 万亩), 占 14.6%。全县森林覆盖率、林木绿化率和城市绿化覆盖率分别达 67.85%、71% 和 32.65%; 单位新建小区绿化覆盖率达 100%; 乡镇所在地人均公共绿地 2.5 平方米, 绿化覆盖率为 25.8%。全县活立木蓄积总量 1296 万立方米, 其中: 林地蓄积量 1283 万立方米, 占 99%; 疏林地蓄积量 690 立方米, 占 0.013%; 散生木蓄积量 3.8 万立方米, 占 0.3%; 四旁树蓄积量 9.2 万立方米, 占 0.71%。成立了云南省小黑山自然保护区, 龙陵县三江口国有林场和龙陵县亮山国有林场, 进行了重点森林资源保护。林业资源开发利用方面, 2014 年末, 全县实现林业总产值 5.8 亿元。其中: 石斛鲜条产量 2000 吨、产值 3 亿元; 核桃干果产量 2400 吨、产值 1.2 亿元; 油茶籽产量 19.9 吨、产值 20 万元; 草果鲜果产量 1200 吨、产值 5000 万元。全县石斛净栽培面积累计达 550 万平方米 (集约化种植 527.2 万平方米、仿野生种植 22.8 万平方米), 折合大田面积约 1.4 万亩, 种植户达 12000 多户; 核桃种植总规模已达 50.3 万亩 (其中: 投产面积 7 万亩、盛果期面积 2.8 万亩), 农民人均拥有核桃面积 3 亩; 累计种植油茶 19.67 万亩, 但由于管护措施不到位等多种原因, 目前保存较好的仅为 2 万亩; 重楼种植总面积达 1100 亩, 种植户 800 余户; 草果种植面积 5 万亩; 澳洲坚果种植面积 3.2 万亩; 珍贵用材林种植面

积 5.2 万亩;糯滇橄榄种植面积 1.45 万亩。龙陵县先后荣获“保山市退耕还林及造林绿化一等奖”、“云南省林业工作先进集体”、“云南省深化集体林权制度主体改革先进集体”和“云南省绿化模范县”等荣誉称号。

3、加强水土保持,助推生态文明建设。龙陵素有“滇西雨屏”之称,多年平均降雨量达 1680 毫米,境内河流众多,径流面积在 50 平方公里以上的有 11 条;径流面积在 100 平方公里以上的有 5 条,分别为苏帕河、勐梅河、公养河、芦根河、香柏河;全县多年平均降水总量 47.22 亿立方米,多年平均径流总量 26.5 亿立方米,水资源总量丰富。全县因降雨充沛,绝大部分河流源头森林覆盖率高,污染程度低,河流水质较好,比如公养河源头的勐蚌,苏帕河源头的大硝河、黑山河、菜子地河、河坝头河等。水生态文明建设取得很大成效,在通过退耕还林、植树造林,绿化荒山行动,逐年增加森林覆盖率等水土保持策略,龙陵水土保持工作逐年好转,溪流湖泊水量增加,水质逐年改善。2012 年以来省、市、县共批准建设项目水土保持方案 41 个,治理水土流失 48.05 平方公里。湿地保护方面近年来龙陵积极采取湿地保护行动,编制上报《龙陵县勐糯镇大、小海湿地恢复治理保护》等项目,加大对湿地的保护。

4、积极推广科学种植,加大治理对森林资源的破坏和农业面源污染。上世纪七、八十年代,为扩大生产规模增加农业收入,我县不少乡镇采取了毁林开荒的政策,不少天然林被砍伐种植甘蔗、玉米等粮食作物,由于粮食作物的大规模种植,几年间农药化肥的使用也急剧增加,导致部分土壤受到的农药化肥的污染。后来意识到毁林开垦对生态迫害的严重性后,县委、政府及时调整政策,禁止了毁林开垦,并逐年进行退耕还林,由县财政安排资金补助用于人工造林和退耕还林的农民增加收入。并在全县农业种植中推广科学种植,规范了农药化肥的使用,减少了土壤的污染,对农药化肥使用导致土地板结的土地种植了改良树种,以改良土壤治理。

5、加大“两污”治理,建设美丽龙陵。①城市垃圾。2008 年龙陵县城生活垃圾处理厂全面竣工投入运行,该项目包含垃圾收运、垃圾填埋、管理中心三

个子工程,设计日均处理垃圾 80 吨,填埋总库容 74 万立方米,渗滤液调节池库容 9000 立方米。2014 年共填埋处理生活垃圾 3.84 万吨,覆盖填埋区垃圾 1.3 万立方米,处理率 95%;渗滤液达标处理 2.28 万立方米,处理率达 100%。2013 年龙陵县引进垃圾热解气化炉建设,用于治理农村生产生活垃圾治理,2014 年底,全县已建设垃圾热解气化炉 38 座,农村生产生活垃圾处理取得了明显成效。2015 年全县计划建设垃圾热解气化炉 22 座,实现农村垃圾处理覆盖率达 80%以上,加大对农村垃圾污染治理力度。②生活污水处理。2012 年龙陵县城污水处理厂一期建成投运,建设污水管网 20.36 公里,雨水管网 13.91 公里,完成投资 6082.46 万元,设计处理能力为 1.0 万吨/日,处理工艺是 CASS,服务范围为龙陵县城龙山社区、龙华社区、赧场社区、白塔社区、云山社区,服务区面积 4.56 平方公里,服务人口 4.96 万人。2014 年完成 10 公里污水管网建设任务量,2015 年计划建设龙玉大道污水管道 11 公里、环城西路污水管道 3 公里。2014 年,全年处理水量为 196.37 万吨,比去年增加 79 万吨,COD 平均进水浓度为 71.71mg/L,平均出水浓度为 27.99mg/L,总去除量为 67.90 吨,比去年增加 47.9 吨;NH₃-N 平均进水浓度为 10.77mg/L,平均出水浓度为 3.97mg/L,总去除量为 10.97 吨,比去年增加 3.9 吨,生活污水集中处理率为 80%,比去年增加 5%。辖区内各企业,县环境保护部门严格按照环境保护法律法规要求严格监管,强制要求生产企业执行工业污水治理,各生产企业已建有污水处理厂(站),经过处理后的污水均达标排放,环境监测部门定期不定期的对企业污水排放口进行监测,未发现违规排污现象和偷排漏排企业。

6、防治外来物种的侵害和治理。上世纪由于林业资源的开发利用不够合理,导致部分外来物种入侵,特别是草本植物紫茎泽兰和薇甘菊的传播和繁衍速度较快。人工种植的树种杉木由于规模较大,也影响了本地的生态物种发展,破坏了原来的水土保持平衡,对生态环境产生了负面影响。近年来我县制定了治理紫茎泽兰和薇甘菊的相应措施,在冬、春季节通过人工干预减缓了这两个物种的繁衍

速度和规模。杉木种植方面,2013年我县出台了种植杉木的管理办法,不提倡人工植树造林种植杉木,改种本地阔叶林。并有计划的逐年进行“抽针补阔”,用阔叶林来代替针叶林(杉木),目前已取得初步成效。

二、加强生态环境保护的几点建议

(一)加强地方环境管理部门的行政执法权力。强化生态环境保护体制机制改革力度。加强生态环境保护工作,全力抓好主要污染物总量减排,严格执行建设项目环评和“三同时”制度。加强环境执法监察和监测工作,保障环境安全,认真做好排污费核算征收工作。

(二)把环境管理绩效评价与考核作为地方政府政绩考核的关键指标。改革现行的干部考评制度,将资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系。建立绿色GDP考核制度,明确生态环境保护的目标任务,制定考核办法和奖惩机制。加快推动对领导干部实行自然资源资产离任审计。完善污染物排放许可证发放制度,实行企事业单位污染物排放总量控制制度。对造成生态环境损害的责任者严格实行赔偿制度,依法追究刑事责任。建立完善生态环境损害责任终身追究制。

(三)进一步深化生态立县战略的政策支持。在加快发展的同时,有所取舍、有所兼顾,从发展内容到领域、从方法到手段、从措施和办法都要有新的转变。积极推进农村环境综合整治,重点保护水源地,突出治理白色垃圾。加强执法监察,认真开展整治违法排污企业,保障群众健康环保专项行动。加强辐射安全监管检查、建筑施工噪声监管和城区商业噪声监测。创新举报投诉方式。今年重点创建国家环境教育基地1个、省级生态乡镇2个、省级绿色学校2所、省级绿色社区3个、市级绿色学校4所,按时按质完成22座农村垃圾热解气化炉建设任务。

(四)加大资金扶持力度,全面推进“美丽龙陵”建设。加大生态环境保护投入,夯实工作基础。紧扣“两江四路”生态恢复治理、绿化荒山行动,在城市面山、“两江四路”沿岸沿边干热河谷地区25°以上陡坡地、重点公益林等区域持续开展大规模植树绿

化和封山育林。在重点水源林、城镇面山等重要区域有计划的抽针补阔,维护生态平衡。采取种植、抚育、封山、禁令等综合措施,对生态脆弱地区和生态破坏地区进行建设与恢复。积极向上级申报农村环境综合治理项目,加大农村环境综合治理力度,切实改变农村环境脏乱差现状。依法加强企业环境污染治理,保障环保设施配套完善,并正常运行,实现污染物稳定达标排放。

(五)进一步完善生态保护联动机制。建立完善全县生态环境保护工作领导小组,把相关职能部门整合起来,进一步明确工作职责,建立上下结合,部门联动、齐抓共管的生态环境保护机制,充分发挥全社会力量进一步加强生态环境保护与建设。

(六)完善资源有偿使用和生态补偿制度。重点围绕怒江流域以及保龙高速公路、320国道、县城面山、松山抗战战场、保腾公路沿岸沿边生态恢复治理工作与保护这一中心任务,加大退耕还林和生态恢复治理的力度。大力保护和扩大林草植被,建立良好的生态屏障和产业支撑。促进人居环境和生态状况不断改善,加强生态补偿制度建设,提高广大人民群众参与生态环境保护的积极性和主动性。一是加快立法进程,为生态补偿机制的建立提供法律保障;二是全面开展生态效益及生态价值评估工作,使生态补偿机制的实施有计划、有重点地进行;三是加强生态服务功能研究,为补偿标准制定提供科学依据;四是建立多元化融资渠道,为生态补偿提供持续的资金支持。

(作者单位:龙陵县环境保护局)



实现新跨越 争当生态文明建设排头兵

吴连章

实现新跨越,争当全市生态文明建设排头兵。这是深入学习贯彻党的十八大精神、习近平总书记系列重要讲话和在云南考察时的重要指示以及省委主要领导对保山生态文明建设讲话精神的重要举措,是抓好“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育的关键,是做好环境保护工作的重大措施。

一、学习讲话精神,进一步提高对生态文明建设重大意义的认识

党的十八大提出,要大力推进生态文明建设,努力建设美丽中国,走向社会主义生态文明新时代。习近平总书记指出:“环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。要像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境。”习总书记在云南考察期间提出:云南要主动服务和融入国家发展战略,闯出一条跨越式发展的路子来,努力成为民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心,谱写好中国梦的云南篇章。习总书记的讲话,是云南改革开放和现代化建设的行动指南,也是我们做好环境保护工作的指导思想。

环境保护工作是事关民生的重要工作。我们要以高度的政治责任感和强烈的历史使命感,学习好、宣传好、贯彻好习近平总书记系列讲话和在云南考察期间的指示精神,做好环境保护工作,实现新跨越,争当生态文明建设的排头兵。

二、找准存在差距,为实现跨越发展、争当生态文明建设排头兵奠定基础

在县委政府的领导下,我县的生态文明建设取得了很大的发展。但是,也要看到我们环保局在思想上、工作上,与上级的要求和人民群众的期望存在很大的差距。一是在生态文明建设认识上有差

距。对环境保护是生态文明建设的重要工作理解不深,没有把环保工作作为一项民生工程来认识,来抓好。二是与其他县区的工作相比有差距。在2014年度全省污染物减排目标考核中,施甸县在全市排在第四位。在生态县创建上,我们还有5个省级生态乡镇创建工作没有完成。三是我局在“实现新跨越、争当排头兵”的工作中,办法不多,进度不快。

三、强化工作措施,实现新跨越,争当生态文明建设排头兵

依法推进环境保护工作。要把学习贯彻落实党的十八届四中全会精神、习总书记考察云南重要讲话精神和《环保法》统一结合起来,进一步推动环境保护法治建设,解决环保事业发展的重大问题。依法加强环境监管,切实维护环境安全、保障群众健康。坚定信心,攻坚克难,全面完成“十二五”目标任务。精心筹划“十三五”生态文明建设规划。

继续深化生态文明体制改革。建立完善的源头保护、损害赔偿和责任追究制度;完善资源有偿使用和生态补偿机制;严格执行生态保护红线制度;创新完善生态环境保护制度建设。加快生态乡镇创建工作,力争“十三五”期间完成省级生态县创建工作。

完成“十二五”主要污染物减排任务。进一步落实减排责任,继续实行污染减排预警制度,加大重点减排项目现场监察力度,对在减排工作中推进不力的单位企业,实施约谈。

积极推进农村环境综合整治项目工作。继续加大农村环境综合整治项目实施的督促指导力度,抓好农村生活垃圾处置试点示范项目,积极探索农村生活垃圾收处管理长效机制。实施好姚关镇农村环境连片整治项目及甸阳镇永平村农村环境综合整



认真履职 勇于担当 为成为生态文明建设排头兵作贡献

曾如德

近段时间以来,我认真学习了习近平总书记系列讲话,重点学习了习近平总书记在云南考察工作时重要讲话精神。在学习过程中,我结合隆阳区环境保护工作的实际,进行了认真的思考,取得了以下几个方面的认识和体会。

一、习近平总书记讲话精神,给云南生态文明建设带来了新的机遇和挑战。

习近平总书记在其治国理政理念中始终将生态环境保护作为一项重要内容,在云南考察工作时肯定了云南的生态战略地位,总书记指出:“云南作为西南生态安全屏障,承担着维护区域、国家乃至国际生态安全的战略任务,同时,云南又是生态环

境比较脆弱敏感的地区,生态环境保护的任务较重,一定要像保护眼睛一样保护生态环境,保护好云南的绿水青山、蓝天白云”。习近平总书记这次在云南考察工作时对云南寄予了殷切的希望,他要求云南要努力成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心,谱写中国梦的云南篇章。

习近平总书记的重要讲话,从党和国家全局发展的高度,明确了云南的发展地位,赋予了云南崇高责任,深刻阐述了事关云南全局和长远发展的一系列重大问题,明确提出了当前和今后一个时期云南的前进方向和重要任务,对云南改革开放和现代

治项目;争取已进入国家项目库的姚关镇、甸阳镇、仁和镇、由旺镇农村环境连片整治项目落地并实施,争取其他乡镇农村环境连片整合整治项目进入省级盘子;加强已建项目的管理,建立农村环境管理考核机制,重点对已建项目的污水、垃圾收处工作进行考核,确保农村环境整治项目的环境效益得到发挥。

扎实开展污染防治工作。深入贯彻落实《大气污染防治行动计划》和《水污染防治行动计划》。启动辖区高污染燃料禁燃区划定和乡镇集中式饮用水水源地保护现状调查工作。争取按照新环境空气质量标准开展城区空气环境质量监测工作。着眼治污有效,推进企业和行业污染防治,督促企业达标排放。继续组织实施好重金属污染综合防治项目,

加大危险废物规范化管理力度。强化污染源自动监控系统的建设、运行维护监管。

加大环境执法力度,提升环境执法监管效率,加强排污费征收、稽查。强化建设项目全过程监管,提高“三同时”执行率。加强环境监测能力建设,加大投入,确保年内环境监测站通过计量认证,正常开展环境监测工作。

继续加强法规宣教信息公开工作,整合宣传教育资源,积极策划和实施有规模、有影响的环境法规宣传教育活动,不断提高群众生态文明法律意识、环保知识。健全完善政务信息公开平台,加大环境信息公开力度。

(作者单位:施甸县环境保护局)



化建设具有纲领性、战略性指导意义。特别是习近平总书记将生态文明建设排头兵作为云南发展的战略定位之一,把“着力推进生态环境保护”作为云南“五个着力”的重点任务之一,给云南的生态文明建设和环境保护工作带来了新的机遇和挑战。

二、学习讲话精神,进一步增强做好环境保护工作的责任感和使命感。

去年底,根据组织的安排,我从基层乡镇到隆阳区环保局担任局长,通过短短几个月的工作实践,让我感受到肩上担子重责任大,隆阳区地处市委、市政府所在地,环境关注度较高,目前大气环境形势严峻,生态环境保护和农村环境综合整治任务较重,因此,如何认真履行好环保局长的职责,团结带领全局干部职工完成环境保护的各项工作任务,成为摆在我面前的一个重要课题。习近平总书记指出“生态环境是云南的宝贵财富,也是全国的宝贵财富,一定要世代保护好,不能在我们这一代人手里把它们弄没了,搞坏了”。习近平总书记重要讲话对全省各族干部群众巨大鼓舞和有力鞭策,是我们做好各项工作的强大政治动力和精神动力。作为一名环保战线的新兵,一名基层的环保局局长,面对新形势、新任务,我感到责任重大、使命光荣。因此,要认真学习落实好习近平总书记重要讲话精神,深刻理解,准确把握“五个着力”的重点任务,凝心聚力,抢抓机遇,乘势而上,进一步增强做好环境保护工作的责任感和使命感,认认真真的履职,干干净净做人,扎扎实实的工作,用优异的成绩回报组织的重托和习近平总书记对云南成为“生态文明建设排头兵”的殷切希望。

三、认真履职,勇于担当,用讲话精神指导环境保护工作

本人认为,学习习近平总书记考察云南工作时的重要讲话要与当前开展的“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育和环境保护工作实际紧密结合,用习近平总书记重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动环境保护工作上台阶。

一是要正确处理好环境保护与经济发展的关系,始终坚持保护优先、发展优化、治污有效。习近平总书记指出:“在生态环境保护上,一定要算大

账、不能只算小账、要算长远账,不能只算眼前账,要算整体账、不能只算局部账,要算综合账,不能只算单项账,不能因小失大,顾此失彼,寅吃卯粮、急功近利”。过去强调环境保护与经济社会发展相协调,现在新环保法规定,经济社会发展与环境保护相协调,因此,我们要切实转变观念,严格执行环境保护各项法律法规,在招商引资、城市建设、产业发展、项目规划等重大决策方面,要大胆建言献策,始终贯彻保护优先、发展优化、治污有效的工作方针,彻底改变重经济发展,轻环境保护的状况,积极促进隆阳区生态环境保护与经济社会协调发展。

二是要强化监管,加大执法力度。今年是新环保法实施的第一年,环境执法监管的任务艰巨,环境监管从过去的局限于生产领域,到现在的对生产、流通、分配、消费各个环节的监管,我们要按照习近平总书记提出的:“要把环境保护纳入法制化轨道,强化监管,加强执法,严厉查处违法排污、破坏生态环境行为”,在环评审批上,要防止地方保护主义的干扰,科学处理保护与发展的关系,严格把好环评审批关,防止重蹈“先污染、后治理、边治理、边破坏”的覆辙;在环境监管方面,要坚决改变过去畏首畏尾、不敢担责、执法监管不到位,推诿扯皮,不作为,慢作为的现状,要加大执法力度,以最严格的保护措施,注重源头严防、过程严管,后果严惩,通过转变作风,认真履职,勇于担当,主动适应经济发展新常态。

三是要重视农村环境保护工作。这次习总书记考察云南工作时对农村环境综合整治工作也提出了要求,本人在基层乡镇工作多年,对农村环境保护工作有一定的认识和实践,在蒲缥工作期间主抓了垃圾热解气化炉建设和河道治理等工作,其中垃圾热解气化炉的建设和运行管理,在隆阳区起到了一定的示范带动作用,我的感受是,抓好农村环境综合整治工作,首先党委政府要高度重视,一把手要亲自抓、亲自管;其次,工作要务实,农村环境综合整治工作涉及千家万户,工作难度较大,没有深入扎实的工作作风是做不好工作的;另外,要加大宣传,提高群众的环保意识,动员群众积极参与,形成合力。



治理农村垃圾 建设洁净乡村

薛 众

保山市辖四县一区,有72个乡镇(街道办事处),国土面积1.96万平方公里,总人口256.92万人,其中农业人口209.38万,现有中心城市和县城垃圾无害化填埋场仅覆盖周边农村人口近100万人,有将近110万农村居民生活垃圾得不到有效处理。按每人每天产生生活垃圾1.07公斤(2007年全国污染源普查农村生活垃圾测算系数)估算,每天产生生活垃圾约1177吨,全年产生生活垃圾约42.96万吨。这些农村生活垃圾主要采取随意丢弃、露天堆放、简易填埋、分散焚烧等无序方式处理。农村生活垃圾“围村堵河”现象日益突出,严重污染农村地区生产生活环境,成为制约保山市农村经济社会可持续发展和建设“美丽保山”的突出因素。保山市委、市政府决定,因地制宜,大胆创新,探索农村生活垃圾处理和管理新机制,加快推进全市农村生活垃圾集中处理工作,使农村生态环境和卫生面貌得到有效改善。

一、工作进展

2013年11月15日,保山市人民政府在腾冲县召开了全市农村垃圾收处工作现场会,确定了从2013年起,用三年时间完成300座农村生活垃圾自燃式热解气化炉建设并运行。到2015年底,建立起完善的农村生活垃圾处理体系和管理体系,全市农村生活垃圾处理设施覆盖80%以上的村庄,处理率

不低于80%的目标。

具体来讲,就是“123”工作重点,即:①市、县、乡三级政府相应出台1个指导性文件;②完善两个体系建设,即农村生活垃圾处理体系和管理体系;③建成300座农村生活垃圾热解气化炉建设和运行,日处理生活垃圾900吨,年处理32.85万吨生活垃圾,涉及110万人近30多万家庭。

保山市农村生活垃圾热解气化炉设置“一炉一档”管理模式,截至2015年3月10日,全市共建设230台,分布62个乡镇、150个点、覆盖600多个行政村。正常运行203台,占总数的88.3%,不正常运行27台,占总数的11.7%。乡镇管理87个点140台,村委会管理61个点77台,工业园区管理1个点2台,公司管理1个点11台。

二、工作成效

(一)思想统一,齐抓共管,全民参与。自2013年11月15日保山市人民政府召开全市农村垃圾收处工作现场会以来,按照“思想统一、齐抓共管、全民参与”的管理运行方式,与县(区)、园区签订建设目标责任书,明确建设目标任务,并对下达的农村生活垃圾热解气化炉建设任务进行现场验收考核,及时向人大代表、政协委员汇报工作进展情况。

(二)垃圾的减量化、资源化、无害化处理见成效。进一步整合各类项目、资金,充分利用垃圾热解

四是要无私无畏,勇于担当。目前,隆阳区环境保护工作任务较重,我们要以对党和人民高度负责的态度,按照总书记的要求和区委、区政府的工作部署,勇于担责、不推诿、不懈怠,认真践行“三严三

实”和“忠诚干净担当”的要求,以优良的品质和作风,大胆作为、脚踏实地、真抓实干,为成为生态文明建设的排头兵作出积极贡献。

(作者单位:隆阳区环境保护局)



汽化炉布点的合理性与服务人口、服务范围相配套,优化资源配置、减少运行成本,有效遏制了农村垃圾乱丢乱堆现象,脏、乱、差问题得到基本整治。特别是沿河、沿路、风景区、村寨集聚点,城乡结合部垃圾乱丢乱放、污染环境现象明显减少,取得了较好的环境效益和社会效益。目前 230 座热解气化炉的运行,实现农村生活垃圾减量化、资源化、无害化处理,为建设“洁净乡村·美丽保山”奠定了坚实基础。

(三)两个体系基本建成。县、乡镇逐步建立完善农村生活垃圾处理体系和管理体系,相继出台指导性文件,每座热解气化炉分别奖补 3 至 5 万元,基本形成“户集、村运、乡镇处理”的运作模式。

(四)掀起全市农村环境整治热潮。在全市掀起“人人爱护环境,时时注意环保”的宣传热潮。坚持政府牵头,全民动手,人人参与的工作方针,建立全方位、立体式的宣传格局,为保障垃圾收处体系长效、规范运行,提供思想保障和舆论氛围。

比如施甸县从 2014 年起,县财政每年安排不少于 500 万元专项资金用于农村环境综合整治;昌宁县田园镇试点开展“万千百壹”工程(1 万人配套一辆垃圾运输车、1 千人配备 1 名保洁员、1 百人配套一个垃圾收集池或垃圾桶、1 人每月交纳 1.5 元保洁费)治理农村环境。

三、主要问题

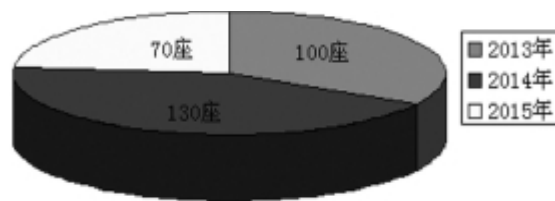
(一)资金困难,基础设施薄弱。在农村垃圾处理运行中,乡(镇)财政保障困难,难以保障每年每座约 6~10 万元的运行经费。垃圾清扫、运输车辆、收集点、垃圾桶、垃圾房等相应的基础设施配备建设薄弱,布局不够科学合理,垃圾“收、运”环节脱节,无法保证农村垃圾热解气化炉建成后运行模式通畅。

(二)全市 150 个点的管理问题。全市建成的 230 台在 150 个处理点管理不到位,主要表现:一是处理点清理不够整洁。二是工作人员劳保用品的配备和使用。三是使用热解气化炉时规范操作有待提高、净化装置不配套。

四、工作重点

(一)政府主导,全民参与,全面完成工作目标。

各级政府承担农村环境保护主导作用,加大公共财政对农村生活垃圾集中处理设施建设、运行的支持力度,建立完善公众参与机制,鼓励和引导群众、社会力量参与、支持农村生活垃圾收集处理工作,全面完成 2015 年建设 70 座农村生活垃圾热解汽化炉的工作目标。



保山市热解汽化炉建设情况图

(二)加大投入,建立经费保障机制。建立多渠道、多层次、多形式的投入机制,采取“六个一点”即财政预算一点、项目整合一点、企业支持一点、各级帮扶一点、集体经济列支一点、农民交纳一点的办法,确保农村生活垃圾收集处理设施建设和运行管理,使两个体系建设更规范。从 2013 年起,市级财政每年安排 500 万元专项资金,按每座 5 万元的标准,采用以奖代补的方式支持 300 座农村生活垃圾处理设施建设,各县区、乡镇都按照不低于市级补助标准配套建设资金。

(三)分类指导,有效处置处理农村生活垃圾。全市农村生活垃圾收处实行分类收集,规范焚烧处理,按照“户集、村运、乡镇处理”的农村垃圾处理模式。对乡镇所在地、风景旅游区、人口密集区、敏感区,主要选择投资大、占地多,处理 3 吨/日左右,运行费约 10~15 万/年左右,热解充分,净化效果明显的“电热解气化机”;对居住分散,相对偏远的广大农村主要选择投资小、占地少、易操作及管理、成本低,处理 3 吨/日,运行费约 6~10 万/年左右,焚烧烟尘能达标排放的“自燃式热解气化炉”。

(作者:保山市环境保护局副局长)



强化管理和服务 加强重点行业污染治理

杨立凯

一、主要做法及成效

近年来,我县认真贯彻落实大气污染防治工作,强化治理力度,全县铁合金行业 and 水泥行业实现了达标排放,废弃物资源化、减量化技术创新取得实效,区域环境质量明显改善,较好的维护了群众的环境权益,营造了良好的发展氛围。

(一)强化监管抓治理,建立污染治理长效机制。我县有硅冶炼厂 5 家及水泥厂 1 家,均为“两高一资”及产能过剩行业,分布于 320 国道两侧,属我县大气污染防治的重点领域,社会关注度高,面临的污染治理难度大、任务重。为此,我们选择重点中的重点,难点中的难点强化污染治理工作。一是强化组织领导。研究制定了大气污染年度工作目标及保障措施,成立了县政府分管领导任组长的大气污染防治工作领导小组,依法推进污染防治,并通过现场办公等形式,与企业一起分析研究解决问题,促进环保达标,完成污染物治理任务。二是加大现场监察频次。对铁合金行业的监察由每季度 1 次调整为每月 1 次,发现问题督促整改落实到位。三是拓宽监管渠道。组织实施了视频监控系统、在线监测系统,实现全天候监管,打消了企业违法排污的侥幸心理。四是发挥群众参与能动性。制定和完善了“12369”环保投诉电话值班制度,全天候接听群众投诉和举报。五是进行突击突访。对铁合金行业先后组织开展了 4 次夜间突击检查,对违法排污的顺康硅厂实施了处罚,有效震慑了违法排污行为。

(二)鼓励创新抓治理,实现废弃物资源化减量

化。一是针对铁合金行业微硅粉销售市场不稳定,导致微硅粉长期库存,甚至出现乱弃的现象,积极协助龙山硅厂争取到了省级污染防治专项资金 30 万元,用于微硅粉回炉冶炼综合利用研发。目前,该项技术已基本成熟,2014 年龙山硅厂实现微硅粉综合利用 4500 吨,占所产微硅粉总量的 45%,全年节约硅石 3110 吨、木炭 1885 吨、油焦 350 吨、精煤 280 吨、电极 386 吨,取得了较好的经济效益和环境效益。二是针对海螺水泥公司生活污水治理设施运行不稳定,时有超标排放现象的实际,深入公司调查研究,出主意、想办法,制定了生活污水综合利用方案,污水处理后全部用于厂区绿化,实现了零排放,有效提高了资源利用效率。三是永昌硅业在行业内率先建成了硅冶炼炉余热发电系统,装机 12 兆瓦;龙陵海螺水泥有限公司余热发电系统与主体工程同期建成投入使用,装机 4.5 兆瓦。企业余热发电系统年发电量达 7269 万度,年分别减少煤炭、二氧化硫排放和氮氧化物排放 24320 吨、206.7 吨、180 吨,经济效益和环境效益明显。

(三)优化服务抓治理,营造企业良好生产氛围。一是以行业准入为抓手,加大淘汰落后产能力度,督促铁合金行业对 6300 千伏安冶炼炉进行了淘汰,新建了符合行业准入条件的半封闭矮烟罩 12500 千伏安以上的冶炼炉,有效降低了能耗,减少了烟尘的无组织排放。二是加大污染治理设施建设力度,在海螺水泥公司实施了 2500 吨/日新型干法窑烟气脱硝工程,综合脱硝效率达 30% 以上,有效减少了氮氧化物排放量。三是在企业办理建设项目



抓生态创建 建信息平台 全面提升生态文明建设水平

章明德

一、生态创建取得的成效和主要做法

(一)取得的成效

自开展生态创建以来,我县已创建国家级生态示范乡镇 2 个,省级生态示范乡镇 9 个、省级绿色社区 9 个、省级绿色学校 9 所、省级环境教育基地 1 个,市级生态村 35 个。目前,正在积极组织省级生态文明县创建工作,争取年内通过省级检查验收。

(二)主要做法与措施

1、抓组织机构建设,强化生态创建管理。成立了腾冲县生态文明创建工作领导小组,实行“县长全面抓,分管副县长专门抓,有关部门具体抓”的规划实施责任体系,把各项目标任务细化分解,落实到各乡镇和有关部门,并组建生态环境督查组开展适时督查检查。编制完成生态县建设规划,将生态

环境影响评价和竣工环境保护验收许可时,全程做好跟踪服务。

二、几点启示

一是领导重视是关键。县级领导及行业主管部门多次深入企业调研指导,增强了企业发展的信心和决心,有力推动了污染治理工作的开展。二是强化管理是前提。要不断完善管理方式方法,提高管理的针对性和实效性,以管促治。三是优化服务是条件。在加强管理的同时,要强化服务意识,做到管理与服务相结合,以提高企业治理污染的积极性和主动性。四是责任落实是保障。一方面管理部门的责任要落实,目标任务要明确,另一方面企业的主体责任要落实,各负其责,齐抓共管,形成合力。五是依法治污是根本。在管理过程中要严格执法,对发现的问题,该整改的要督促整改落实到位,该处罚的依法给予处罚,决不姑息迁就。

三、存在问题及下步打算

由于我县重点行业普遍技术装备水平低,管理粗放,实现污染物全面达标排放,面临的形势依然严峻,一是部分企业管理人员思想意识有待提高;

二是污染反弹现象时有发生;三是今年水泥行业即将实施新的排放标准,面临的困难和问题较多。下一步,我们将以此次会议的召开为契机,统筹兼顾、多措并举,定向施策、精准发力,一是大力推进企业全面达标排放。一方面,加快对难以治理企业和设施的淘汰步伐;另一方面,持续深入开展工业污染源全面达标工作,解决工业污染防治设施不全、超标排污的问题。二是大力提高污染防治设施监控水平。对污染企业实时在线监控,严查工业企业擅自停用污染防治设施超标排放,确保工业污染源稳定达标排放。三是大力推动部门联动执法。继续加大对非法排污企业的打击力度,对性质恶劣、对环境造成重大影响的,要采取综合措施,部门联动断财源、断电源、断货源,对造成环境犯罪的,依法追究刑事责任。四是大力发挥排污许可证的硬约束。把排污许可证作为企业生产经营的必备条件,成为企业生产经营活动的环保通行证、信用证,任何单位不得无证和超标排放。

(作者单位:龙陵县人民政府)

县建设主要目标、任务和有关重点项目纳入全县经济社会发展规划,明确了生态林业、生态农业、生态工业、生态旅游业的重点发展地位。积极引导社会资金参与环保基础设施建设和绿色生态产业经营,完善生态文明综合评价考核体系和奖惩机制,强化环境监管,落实生态环境保护责任追究制和环境损害赔偿制。

2、抓生态创建宣传,提高生态创建意识。利用“6·5”世界环境日、“保护生物多样性,过绿色生活,创环境友好型社会”、“节约资源,创绿色家庭”等主题宣传活动和“绿色学校”、“生态示范村”、“环境友好企业”、“节能减排家庭行动”等创建活动,全面扩大环保宣传及影响范围,营造环保氛围,有效提升全民生态创建意识。

3、抓生态规划,提升生态创建能力。一是做好规划编制。我县于2010年编制了《腾冲生态县规划》,2013年编制了《腾冲县生物多样性保护实施方案(2013—2020年)》,对生态创建提出了具体的目标和任务。二是将生态创建与发展规划进行融合,将生态创建工作纳入县、乡镇经济发展战略,为地方经济发展提供坚实的生态基础。三是重视创建组织,积极开展生态创建。我县安排专人深入乡村进行实地考察、筛选,对符合申报生态创建的乡(镇),提前召集进行生态创建业务培训,及时将创建任务分解到各乡(镇)、村。在申报过程中,组织专人对申报材料进行集中修改、审核,保证了申报材料的质量。四是实施创建示范项目。通过固东银杏村、和顺农村环境综合整治项目的实施逐步提高农村环境综合整治和群众生态保护意识。五是开展美丽腾冲建设。通过实施森林腾冲建设工程、水环境污染整治行动、严厉打击土地违法行动、全民控塑工程、加强乡村环境综合整治、市容市貌整治工程、强化垃圾综合处理、推进生态文化建设等八项工程,加强生态环境保护,着力抓好生态环境建设,不断提高生活环境和生态环境质量,为生态创建提供坚实基础。

二、加强信息平台建设,提升环境监管能力

(一)环境监控平台建设基本情况

为解决全县排污企业高度分散、环境监管人员

少等实际困难,我县投资107万元率先建成云南省首家县级环境视频监控中心,对全县38家企业、42个排污口、6个河流断面实施在线监控,通过实时视频监控,污染源头得到有力控制,水体质量得到有效治理,水质明显好转。

(二)环境监控平台的作用

1、通过监控平台,能及时发现违规排污,及时调取相关视频资料,依法询问、取证、处罚。自监控平台建成以来,已有8家企业受到了相应处罚,监控效果和震慑作用正在日益显现。

2、将监控中心视频与环境监察人员的手机视频联网,切实做到随时监控企业排污及重点河流水质变化情况。监控平台的建成,相当于给县环保局增加了几十人的编制,而且省时省力监管效果好,减少实地督查的人力物力资源浪费,节省办公经费的开支。

3、构建多层次多角度的环保监督网络。通过环境监控平台、环保巡逻队、环保监督员的日常监督,全面构建了我县多层次多角度的环保监督大格局。

三、下步打算

在各级各部门的大力支持下,腾冲县生态创建和信息化平台建设虽然取得了一定成绩,但也还存在许多不足,离上级的要求还有很大差距。下一步,我们将照上级党委政府和环保部门的要求和部署,结合腾冲实际,借鉴各地的成功经验,继续加大工作力度,努力争取年内通过省级生态示范县的创建工作,“十三五”内完成国家级生态示范县的创建。同时不断完善信息监管平台建设,力争在“十三五”期间建成涵盖水质、空气、噪声等污染源的自动监控平台。在今后的工作中,我们会一如既往地坚持把生态创建及环境信息平台建设巩固和提升好,使其在生态文明建设中发挥更大更好的作用。

(作者单位:腾冲县人民政府)

项目支撑 创新管理 全力推进农村垃圾处理工作

李成杰

一、主要措施和做法

一直以来,施甸县始终将改善人居环境作为民生工程常抓不懈,尤其是2013年以来,在市委、市政府的关心支持和市环保局的精心指导下,全县农村生活垃圾处理设施项目建设工作强势推进,农村环境质量得到有效改善。

(一)领导重视,责任明确。为统筹做好农村生活垃圾处理工作,县委施书记多次召开办公会对农村垃圾处理工作做专项部署,施甸县成立了由分管环保工作的副县长任组长,相关职能部门主要领导及各乡镇(镇)长为成员的农村垃圾处理设施建设工作领导小组,制定了《施甸县农村垃圾处理工作的实施意见》、《施甸县农村生活垃圾收集处理工作考核细则(试行)》,并与各乡镇、单位签订《生活垃圾处理设施建设责任书》,做到了目标明、责任清,年初有任务、年底有考核,农村生活垃圾处理工作齐抓共管。

(二)整合项目,着力规划。2013-2014年,通过项目申报,采用市级财政奖补与县、乡财政投入相结合的运作模式,全县共投入资金1000多万元,建成并投入运营农村垃圾热解气化炉45座,服务范围达53个行政村、约14万人,日处理垃圾约92吨,垃圾处理后减排量达95%。

一是项目支撑有力。整合农村环境综合整治项目资金415万元,完成了太平镇龙洞村、姚关镇摆马村、大乌邑村干沟自然村、甸阳镇沙坝村白龙水自然村4个农村环境综合整治项目和仁和镇瓦房村水源点保护治理项目。建设并完善农村垃圾收集、清运设施。截至目前,共建设农村垃圾收集池5

个,设置垃圾桶200余只,配备垃圾清运车2辆,农村垃圾分类收集处理工作逐步步入良性轨道。

二是资金保障到位。2013年,施甸县对在规定时间内按标准建成并投入运行的热解气化炉的项目点,除市财政给予奖补建设资金5万元,县财政再给予奖补建设资金3万元,并明确从2014年起,县财政每年安排专项资金500万元用于农村垃圾处理,对采用先进电热解气化机工艺的,每个垃圾处理站建设投资扣除上级补助外,县财政再给予建设资金50%的补助。2015年,施甸县计划投资2290万元,新建甸阳镇等6个乡镇垃圾电热解机处理站。据预测统计,项目建设完成后,全县农村生活垃圾处理率将达到80%,到2020年农村垃圾处理将实现全覆盖、无死角。

(三)创新机制,强化管理。在出台《施甸县农村生活垃圾处理工作总体规划》、《施甸县农村生活垃圾处理工作实施方案》的基础上,施甸县多措并举,积极探索农村垃圾处理工作的长效机制。一是推行乡、村、组、户四级联动,分级负责,层层抓落实的长效机制。即:有一个专门的领导机构、有一套完善的管理规章制度,有一支适应工作要求的工作队伍,有一套必备的环境卫生基础设施,从而达到了垃圾“统一收集、统一拉运、统一热解、统一处理”的目的。二是实行区域收费管理制度。由各乡镇职能部门对垃圾电热解气化机服务区域内的单位、商户、居民进行分类收费,专户存储、专款专用,专项用于垃圾清运处理。三是推行多种可持续模式。针对实情,区别对待,制定可行的管理机制。目前,运行活



绿树村边合 青山郭外斜

赵之莹

腾冲是一块心灵故乡的净土,在火山台地上繁花姹紫嫣红满地撒。大地的青绿具有傲视天际的勇气,更有委身梁下的吐纳。腾冲的美是多姿多彩的,森林覆盖率 70.7%。负氧离子含量每立方厘米 3827 个,PM2.5 小于 10,被誉为“天然养吧”,是现代人们理想的“洗肺、静心、养老”之地。

大自然,因为绿而释放出了它那永不消失的力量。每个人心中都有一片绿,为我们焦躁的心境带来一丝凉意。它是在我们茫茫黑夜探索时的指路明灯,是我们迎着困难前进时的庇护伞,是我们奋力冲刺时的加油站,心中的绿洲。陶渊明远离喧嚣的

世俗,去追求他那心中的一方净土,他把那些俗的事物完全摒弃在南山之麓,并且把灵魂放在桃花源的美好之中,达到天人合一的万古之境。舟遥遥以轻飏,风飘飘而吹衣,在大自然中放荡不羁。采菊东篱下,悠然南山,他在实物实景中获得新生。此种境界,使烦乱的人们心际得到慰藉。诗人李白把一切的杂念都弃置在天姥山中,身登云梯,去寻找属于自己的那种理想境界。这,就是人们心中的那片绿地。

腾冲的世外桃源和陆村,这里,青翠是大地的原色。近处的树木远处的山丘扑面而来全是青翠,

力较强的有:由旺镇的“公司化运作”管理模式,由注册的法人机构负责垃圾清运处理,镇政府给予一定的资金扶持;仁和镇小马桥自然村实行的村民自愿参加村容保洁的模式,自愿村民分片包干对村庄道路、公共场所进行村庄清扫保洁。四是实行分类回收利用。各垃圾处理站对处理前的垃圾进行分类回收利用,有效避免了资源浪费。

农村环保工作的高位推进,村容村貌发生了可喜的变化:一是村民环保意识不断增强,群众参与村容保洁的热情日益高涨;二是定点投放、定时清除垃圾成为村民每天的“必修课”;三是农村环境综合整治,为美丽乡村建设增添了浓墨重彩的一笔。

二、工作经验和启示

在开展农村环境综合整治过程中,我们认为以下经验值得汲取:

(一)宣传到位,能有效解决“源”的问题。形式新、内容广、程度深、全覆盖的宣传是使环保意识深入人心、转变广大群众不良的思想观念、生活习惯

的“良方”,是将爱护环境成为人们自觉行动的一剂“良药”,是有效整治农村环境、助推城乡一体化建设进程的有力抓手。

(二)区别对待,能解决“收”的问题。科学分析各区域的地理位置、基础设施和经济实力,采取适合区域现状的垃圾处理模式是推进农村环境综合整治有益探索,是促进群众观念转变的又一“催化剂”。

(三)吃透政策,能解决“钱”的问题。用足、用活上级政策,科学整合项目补助资金是农村环境综合整治快速推进的重要保障,是改善人居环境、构建“一镇一特色”的城乡发展格局有益补充。

(四)上下联动,能解决“管”的问题。建立完善横向到边、纵向到底、责任明确的联动机制是农村环境综合整治现实的要求,更是打造“水墨施甸、秘汤胜地”迫切需要,只有健全高效务实的组织网络,建立完善环卫管理机制,细化目标管理措施,美丽乡村建设才会成为实实在在的画卷。

(作者单位:施甸县人民政府)



但请不要以为这里就那么单调,滤过青翠你将发现树林深处隐藏着一抹红,不浓不淡,与青翠融为一体,甚是和谐。如果把大地比作一位淡妆的女子,那么这抹红就是她羞涩脸蛋上的胭脂,让人心生几分怜爱。如若是清晨,雾霭缭绕中你会误以为自己置身琼岛,翠红互染的大地在炊烟与雾气的交融中若隐若现,让你欲寻而不得。这是一月的和睦村,位于云南腾冲西北的一个世外桃源。一月,在很多地方是肃杀的,来自西伯利亚的寒流扫过大面积的中华大地后,留下了一片雪白和暗黄。我国北方的大地此时正被厚厚的积雪覆盖,到处白茫茫不免让人产生视觉的疲倦;而在南方的大部分土地上没有厚厚的积雪,到处是萧条的暗黄,偶尔飘落一两场小雪,也会很快的被南方暖暖的空气融化,但剩下的还是一片暗黄。腾冲西北的和睦村虽属南方,但它是与众不同的,它四季是一样的颜色,稍微有一点变化也只是因四时的安排在同样的底色上绣上了不同的图案。如果你厌倦了北方的雪白和南方大面积的暗黄,那么就应毫不犹豫的拾上行囊赶往这里,来享受大自然的特殊关怀。和睦村是我省的重点红花油茶基地,素有“云南山茶之乡”发源地之称。这里的红花油茶种植面积超过一万亩,且有着悠久的栽培历史,村落里超过百年树龄的古茶树就有四千多株。来到这里你可与历史对话,在那些百年老树下,仰望湛蓝的天空,触摸老树身上的年轮,你会感觉穿越了时空的隧道,越来越久远。当油茶盛开的时节,红艳艳的花朵绽放在每个枝头,似一张张幸福的笑脸,迎接着每一位前来观赏的人。漫步在火山石堆砌的小道上,阳光透过花朵和枝叶投下斑驳的情影,不远处鸟儿在欢乐的歌唱,为大自然演奏着美妙的歌曲,把这里衬托得越发的清幽。

清风吹来,频频向你点头,仿佛诉说着这里亘久不变的传奇。还有一部分含苞待放的花骨朵,似一簇簇燃烧着的小火苗,它燃烧的那样烈,那样欣欣向荣,仿佛预示着人们的生活会越来越好。

腾冲的美多情却总能如梦境般的闲适,此心安处即吾乡。画境新岐枕着巍峨的高黎贡山,若不是四月的微风,轻拂心灵故乡,让我们从陶醉的惺忪

中醒来,有了寻梦的冲动。终于,沿着一条中原文化西南迁徙的模糊印迹,我们与新岐不期而遇。最能引人入胜的,或许还不是连绵的青山,山间的这一泓碧水,以及依山旁水的幸福村落。新岐这样一个带有浓郁中原文化与民族历史情节的地名,就足以让人产生邂逅新岐的冲动,伴着朝阳观的钟鼓风铃,仿佛听到了跨越时空凤栖岐山的幽鸣。正如腾冲人总传承者着浓浓的中原文化情节,这样的情节,在新岐得以最集中真实的展现在世人面前,变成了可以触碰的画境。古风与生活气息在两姓聚族而居的村落中交织出一幅世外桃源的静美画卷。逐鹿西迁的族谱历史与堪舆相中的这片风水宝地,让新岐的村落历史不仅仅记载在《新岐志》与段闫宗族祠堂中,更成了新岐人妇孺皆知的典故。这样世代交口相传的记忆逐渐演变成了今天刻在每一位新岐人脸上的那极易察觉的幸福与自豪。简单与纯粹往往最能体现生活的幸福,这样的幸福往往能够最具象的展现在世人面前。如同新岐人一代代的辛劳耕作,不仅仅造就了 95% 森林覆盖率的青山碧水。

在这样的守候中,时间仿佛是静态的。青砖碧瓦的街巷中,商贾农户交错林立,仿佛在新岐人心中,这就是世界。飞檐白墙上,青绿山水与写意花鸟画填满了每一个角落,一脉相承的不仅仅是文化,或许还有对生活的全部记忆,这是一种无法被搅扰的静谧和谐。

腾冲的山间谷地,百川汇集,溪流小河浇灌出高黎贡山下的葱翠馥郁,温润如玉的生活环境却丝毫不减腾冲人爱水惜水的情结。新岐亦是如此,村落前的一泓碧潭缘于新岐人对水的挽留,而这样依山旁水的桃源生活依然在紧锣密鼓的建设中,全村群策群力不懈努力,只是为美好生活更好的妆点,新岐如一幅画卷,而勤劳勇敢的新岐人正是执笔的画师。不论是旱季的青山碧水、还是雨季青砖碧瓦的烟雨朦胧,相信你总能找到最别致的幸福与感动。

在“树树秋声、山山寒色”的深秋里,有一个地方,你一定要去——那就是静谧梦幻的腾冲银杏村!这里,是宛如天堂的静谧秋景;这里,是冬季里的金



我爱小海湖

陈 铮

群山环抱、形似一条黄瓜的小海湖,若乘机于高空俯视,宛如沙瓦线穿缠在怒山余脉上一枚翡翠镶边的蓝宝挂件,让你赞叹不已。

若乘车由沙瓦线拐隆阳西山,当汽车沿着小海湖西岸青山脚下平曲的路面唰唰地向前奔跑,窗外那美不胜收的湖光山色在哗哗地往后退去时,更让你心旷神怡地陶醉于这山明水秀的高原湖泊之中。此时此刻你会触景生情,油然联想到那首赞美大草原的名曲,情不自禁地在心底哼起了“汽车啊!你慢些跑来慢些跑哎,我要把这迷人的景色看个够……”而小海湖的迷人景色亦同美丽的大草原一样,一年中随着四季的更替而变换。

春天,鸟鸣花开。深藏于箐沟的余雪溶尽,四围的山峦草木葱郁,茶花寨的茶山上各色山茶点缀着耀眼的映山红特别明鲜。绿盈盈的湖水在料峭的春风中微波荡漾。到远方越冬的野鸭和水鸬鹚已相继飞回,结群配对地在湖面点头嬉水,有时还一个猛子扎入湖中又从不远处浮出。阳光灿烂的早晨,色

彩艳亮的雄雉“躲——着”一声高叫拖着七彩长尾,拍翅于较窄处的湖面上空飞往彼岸求偶。风和日丽的中午,成群结队的红领巾穿着鲜艳的校服高举队旗,由老师领着来湖畔踏青野炊,成了小海湖一道亮丽的风景线。

夏天,凉风徐徐,空气清新。碧波粼粼的湖面铁皮黄瓜船在拉网捕鱼。东岸南端的“无人区”浅水湾有时胆小的黄麂还在悠闲地喝水散步。西岸中部深水湖滨草地有许多五颜六色的临时帐篷,远远望去宛如色彩鲜艳的蘑菇群,前面是一排鱼竿,后面是一溜的小汽车,又似一群五光十色的甲虫。周末还有不少三口之家相约来野营,当晚霞染红湖面,人们便兴高彩烈地点燃篝火,特取清冽的湖水煮鱼,其味格外鲜美。晚餐结束,夕阳落尽,夜幕也已降临。开初只听到岸边有三两声“咕呱!咕呱”的蛙鸣,不一会就渐渐多了起来,再一会儿就成了蛙鼓世界,使静谧的小海湖开始喧闹起来。在城市迅速扩大,人类又肆意捕杀青蛙的今天,莫说城里,就是宁静的乡村夏夜,也难

色梦想;这里,是电影《武侠》的拍摄地;这里,是天堂的后花园,这里“村在林中,林在村中”相互依托;这里,是天下第一银杏王国。每到深秋,房前屋后,黄叶纷飞,异常美丽。珍贵的百年银杏树让这个小村庄显得古朴和深邃。你可以尽情地在天堂里撒欢,让灵魂在金黄之间自由飘逸,为那一固东镇树树灿若黄金的奇特景观叹服!素有“腾北重镇”之美誉,有上百年银杏树 300 多株,面积达 1000 多亩,这可能是迄今为止云南发现的、最大、最集中、最古老的一片银杏林。银杏村的银杏树,古老而古朴,有声有

息,隐于群山环抱,现于农庄炊烟之间。

当我们从秘境乡村走进和顺。“接天莲叶无穷碧,映日荷花别样红”,你会从气势磅礴的高黎贡山跌落到江南水乡的梦幻中。当你面对大自然的如此恩赐,生活或许就别无所求了。

当我们从春天走来,走过春夏秋冬;当我们从城市出发,走向乡村走向原野。每一步都能感受到生命之花的惊艳,美丽腾冲将永远装饰着世人的梦想,追赶着新的千年……

(作者单位:腾冲市人大常委会)



施甸契丹文化的渊源

蒋启坤

“契丹,一个 900 年前远逝的民族,就像她们的契丹小字一样神秘,遥远……”。

“在中国的历史上,契丹是一个被遗忘,或者说是被忽视了的民族。公元 916 年,契丹贵族耶律阿保机于唐王朝后的乱世中建立起契丹帝国,其子耶律德光曾一度改国号为辽,故契丹帝国也称辽国。从耶律阿保机建国至天祚帝被女真人所建立起来的金国推翻,到部分契丹族人西走中亚建立西辽王朝,契丹帝国共传了九世”。

最早记载在《魏书》上的“契丹族”是长期生活在今辽宁省辽河上游的西拉木伦河流域为活动中

心的古老民族。这个民族由八个部落组成,各部落共选出一个可汗做领袖,每三年改选一次。907 年,耶律阿保机当选为可汗,他废出了选举制,一直占据了可汗的宝座。916 年他设计谋清除了各部落酋长,即皇帝位,建契丹国,并以皇位世袭制替代了可汗的选举制度。

“契丹帝国的疆域以今天内蒙古地区为中心横跨长城内外,极盛时的版图,北至色楞格流域,南至河北中部和山西北部,西至阿尔泰山以西,东临大海,东北到外兴安岭和鄂霍次克海。926 年辽太祖耶律阿保机去世,耶律德光继位,历史上称辽太宗,

听到这大自然谐和耐耳的美妙乐章。

秋天,轻纱般的晨雾笼罩着静静的水面,朦胧中的小海湖就像一位羞涩的少女。当太阳慢慢揭去面纱,露出她的真面目时,又是那样的包容大方。清莹的湖面倒映着蓝天白云,水天一色。竹筏上飘荡着原汁原味的白族山歌。萧瑟的秋风中,那些水鸟双翼击水,溅起雪白的浪花,似飞似游地向前冲刺几米后就脱离水面朝着南方飞去。东岸中部起伏重叠的山岗层林尽染,夕阳中与湖边的倒影构成一幅色彩斑斓的油画,美丽极了。黄昏,秋虫,当明月从东山升起,那泛着涟漪的湖面银光闪闪,好似一块硕大的碎镜。入夜,月亮和星星一齐醉跌湖中,摇摇晃晃,整个小海湖也醉了。

冬天,寒风刺骨,清晨的湖面那薄纸般的冰渣儿太阳一出就化了。暗蓝的小海湖显得深沉莫测,又透着几分怡静与平淡;萧索的群山也显得空寂苍凉,又夹杂着几许悲壮与雄浑。湖山云天就似一幅

凝重的水墨画,给人庄重肃穆而耐看的感受,让你凝思遐想。隆冬腊月,纷纷扬扬的雪花飘落,这里则成了最热闹的地方。城里人自驾车“倾巢出动”来赏雪观景,领略这隆阳的北国风光。那漫天飞舞的鹅毛大雪,飘落在湖面立刻就销声匿迹、无影无踪,显出小海湖的宽容可纳;飘落在苍翠的松枝上越集越多,慢慢成了一片白皑皑的玉雕塔林;飘落在路面道旁越堆越厚,人们打起雪仗,堆起雪人。打闹声和嬉笑声与湖边海坝街的叫卖声,以及鱼庄的猜拳声,再加上汽车的喇叭声不绝于耳,有人还点响了噼哩啪啦的爆竹,使银色的怒山沸腾了。而一年中既无狂风大浪,也没洪波涌起的小海湖依然平静如常,还是那样温柔文静,那样单纯秀美,那样湛蓝澄莹。此刻若再凌空俯瞰,则又如一块镶嵌于汉白玉中晶莹剔透的极品翡翠,更叫你赞不绝口。

啊! 我爱小海湖。

(作者单位:隆阳区人大常委会)

947年,他改国号为辽。可以说历史上真实的契丹帝国,疆域辽阔,民族众多,是隋唐之后中国历史上的另一个‘北朝’,是一个强大的国家”。

“契丹在中国历史上是一个贡献多和影响大的古代民族,如果从见于史籍的北魏算起至元朝,有一千多年的历史,契丹在中国北方建立起了统治长达二百一十八年的辽王朝。辽被金灭后,少部分契丹族来到西域和中亚建立起统治长达八十年的西辽王朝,其地域可与同时期的金朝和南宋相比。蒙古灭西辽后,又有少部分的哈刺契丹在伊朗南部建立起统治长达八十年的启儿曼王朝,俗称后西辽,至十四世纪初结束。可以说契丹民族不但在中国历史上,而且在世界历史上也有一席之地”。

“契丹族在《魏书》中第一次出现在人们的视野里,到公元916年建成强大的帝国,雄踞中国北方,至公元12世纪远走他乡,在伊朗高原建立最后一个政权——起儿曼王朝。随后在黄沙弥漫的异国他乡悄无声息地淡出了人们的视野。一个强大的民族,竟如过眼烟云般在天边的地平线上消失得无影无踪,真的很神秘、奇怪”!

从辽太祖耶律阿保机统一八部建立契丹国,辽太宗耶律德光建立辽王朝,至九世祖天祚帝耶律延禧被金所掳,大辽灭亡,中国的史书上都有明确的记载。施甸契丹后裔的家谱也记载着他们的先祖与契丹民族和大辽王朝有着密切的渊源关系,对来到云南的过程,自元朝到民国时期都有着清晰的记载。金亡辽后史书上记载契丹民族的主要流向,主体融入女真、汉族,耶律大石西迁中亚建西辽王朝,蒙古灭西辽后融入新疆维族和其他民族;耶律留哥东征高丽回归后部分留在朝鲜融入高丽民族;蒙古人兴起,十一世祖耶律秃花率部脱离女真加入了成吉思汗的蒙古大军,北战南征进入四川、云南,其子孙宝童、忙古带是元朝在云南开疆拓土,平息叛乱、战功卓著的有功之臣。在元朝的史书均有记载:“忙古带,辽人宝童之子也,世祖时赐金符、袭父职,为随路新军总管,统领山西两路新军。从行省也速带儿征蜀及思、播、建都诸蛮夷有功,升万户。从攻罗必甸,至云南,诏以其众入缅,迎云南王(也先帖木儿)金齿白衣答奔诸蛮,往往伏险要为备,忙古带奋

击破之,凡十余战,至缅甸,开金齿道,奉王以还,迁副都元帅……。成宗即位,授乌撒乌蒙世处宣慰使兼管军万户,迁大理金齿司处宣慰使都元帅”。

明代修《滇史》卷九记载:忙古带居滇屡立战功,庭臣荐其才,故特授职。大德六年,乌撒、罗罗斯叛,云南行省命率师讨平之。事闻,赐钞三千贯,银五十两,金鞍辔及弓矢,以旌其功,九年,讨普安罗雄州叛贼阿填擒杀之。进骠骑卫上将军,遥授云南诸路行中书左丞,行大理金齿等处宣慰使都元帅,卒于军。至大德四年,赠龙虎卫上将军,平章政事仍追封濮国公,溢威愍。《云南通志》《滇志》等史书都记载了忙古带在云南征战任职的事迹。

忙古带在云南生有二子,长子火你赤任云南招讨使,封宣武将军,次子旺扎勒布哈,封怀远大将军,云南诸路军马右副元帅,早卒。元朝中期火你赤有三个儿子。长子阿律芽,任永昌宣抚使;次子阿律周任腾越宣抚使;季子阿律成任鹤庆宣抚使。元朝末年,阿律芽的长子阿凤为永昌万户,任永昌通判,明初任凤溪长官司长官;次子阿苏鲁为元末万户,明初任施甸长官司长官。据《永昌府志》记载洪武十五年,平云南前永昌万户阿凤,率从诣指挥降附……。“阿凤官永昌通判也”。《明史·云南土司三》记载:“宣德五年,置云南广邑州时云仙还言:金齿广邑寨,本永昌副千户阿干(阿干即阿苏鲁)所居,指洪武十七年所授施甸长官司副长官,干奉命招生蒲五千户向化,今干孙阿都鲁、同蒲酋莽塞等诣京贡方物,乞于广邑置州,使阿都鲁掌州事,以熟蒲并新招生蒲属之。帝从之,遂以阿都鲁为知州,莽塞为同知,铸印给之”。

据施甸县由旺镇木瓜榔村蒋氏宗谱记载:吾祖阿苏鲁(又名阿干),元末万户,明洪武十七年,大军克复,金齿各地归附,十八年二月,诰阿干祖自备马匹赴京进贡,蒙兵部官引奏,钦准,阿苏鲁授石甸长官司正长官职事,领诰命一道,颁赐铃印一颗,到任领事。至永乐二年在任病故。翌年其子十三世祖阿龙禀告,蒙金齿司保送赴京,蒙兵部官引奏,钦准袭授本司土官正长官司职事,同凤溪长官司正长官司阿芽共领云字十七号文凭到任管事。正统六年麓川思任作乱,钦奏颁降敕书一道,调集各寨土军征剿

有功,染瘴身故。其后阿龙之子二十四世祖讳阿都鲁禀告金齿司,赴送钦差总督军务兵部尚书王处详审,准袭前职。将阿姓改为莽姓,给剖到任理事。宣德五年五月,进京贡方物,乞于广邑置州。使阿都鲁掌州事,以熟蒲并新招生蒲属之。帝从之。遂以阿都鲁为知州,莽塞为同知,铸印给之。至景泰六年,在任病故。其后二十五、二十六、二十七、二十八世祖俱输纳不前,未经承袭。至万历二年有二十九世祖讳莽崇德,告奉明文仍袭前职,受理司务至二十四年奉题准将莽姓改为蒋。至二十六年,奉命征伐顺宁,百战百胜,蒙监阵统兵等官吴三将,李都司尝赠花牌、缎匹、银五十两。又至万历三十八年,奉调率军从董副总兵攻打陇川宣抚司,战无不克。即命莽崇德为陇川宣抚使,赐印一颗,到任管事……。唯吾祖先,弓马驰骋,铁马戎车。南征北战,攻无不克,战无不胜,为君为王、为丞为司、功在历朝,钦授施甸长官司正长官,世袭土舍之职。由此一发数支,分居大勐底,小勐底,平安,平戛,勐板,邑林,右甸,腾越,鹤庆。开耕良田,输纳钱粮,世守祖业。家谱中还用了两句诗词来总结先祖的遗训:“由金而元而明世代渊源司铁印,自阿至莽至蒋人丁发越读儒书”。

民国十二年(1923年),滇西阿莽蒋氏契丹后裔在保山城召开合族会议,参加会议的有保山总族长蒋发清,腾冲总族长蒋恩州、鹤庆总族长蒋周仁及各分支的族长。主要议题是商议集资在保山购宝丰殿建滇西契丹总祖祠,修缮施甸木瓜榔阿苏鲁宗祠等有关事项,后因时势变化未果,但留有合族会议记录。据《蒋姓合族会议记录》序文记载:“现居木瓜榔之子孙,即或土舍之后裔也。木瓜榔系阿苏鲁旧址,受恩于大明洪武年,封阿苏鲁为承直郎,延至正统年,封武略将军……。追溯我先祖,即耶律氏之子孙,随征到滇永(云南保山),改阿莽为蒋。而后改流者有之,袭职者有之。支派衍繁,难以投举,有何疑哉!称帝称王,为丞为司者,不知凡几,功在历朝”。

依据相关的正史、民间宗谱和家谱的记载均可说明契丹后裔在云南的活动轨迹,因年代久远,历代修谱在记录上难免有误,但总体上说脉络是清晰的,从元明清至中华民国,不仅有各朝册封的朝廷官员,土司头人的世袭相传,还有严格的宗族制度,

延续至民国末年的德宏猛板最后的土司蒋家杰(曾任潞西县长,德宏州政协副主席),保山最后一任总族长蒋发清(在抗日战争期间利用蒋氏家族的影响力,协助李根源先生筹粮筹款、征集民工,积极支持抗日,深得先生赞誉),这些都表明了历史不会因改朝换代而中断,无论朝廷更迭,时事变幻,他们都能顺应潮流,服从国家,管理社会,开疆拓土,保国安民。

在施甸县由旺镇木瓜榔村耶律阿莽蒋氏图谱中记载着“一世祖辽本契丹姓耶律,太祖耶律阿保机建国黄龙府,(辽上京临黄府)二世祖德光改号曰辽至延禧,为金所掳共九主,216年。德宗(耶律大石西迁建西辽王朝)传四主七十七年”。……阿苏鲁之后各代分支、分布、任职、重大事件、人物都有清晰的记录。施甸县甸阳镇大竹蓬村蒋文智老人家保存的家传《施甸长官司蒋氏宗谱》首卷附有秘图秘诗。秘图即青牛白马图,讲述的是契丹人祖先的图腾神话:“一座高大的山峰为木叶山,左边皓月当空,右边太阳高照,山上耸立着一棵高大粗壮的青松,根深叶茂,左右两旁有序各排列着四棵茁壮成长的青松,在山下以两条河流的表现形式,左边是一头强壮的青牛,上边是骑着青牛的天女,显得婀娜多姿,右边是一匹白色奔腾的神骏,驾驶白马的神人显得神勇俊秀,他(她)都顺河而上直奔木叶山。传说天女与神人在木叶山相遇一见倾心,结为夫妻,共生八子,后发展成为八个部落,史称为契丹古八部门。八棵青松象征八个部落,高大的青松意为阿保机统一八部建立契丹帝国”。一幅秘图可谓寓意深刻,附秘诗一首进一步阐述施甸契丹后裔祖先的渊源和来龙去脉,可谓是一首传奇史诗。七言四段秘诗曰:“辽之先祖始炎帝,审吉契丹大辽皇。白马土河乘男到,青牛潢河驾女来。一世先祖木叶山,八部后代徙潢河。南征钦授位金马,北战皇封云朝臣。姓奉堂前名作姓,耶律始祖阿保机。金齿宣抚抚政史,石甸世袭长官司。祖功德流芳远,子孙后代世泽长,秋霜春露孝恩德,源远流长报宗功”。青牛白马图和秘诗,再现了施甸契丹后裔祖先那一段曾经辉煌的历史,并告知后世子孙不忘祖先的恩德。

在施甸县由旺镇木瓜榔村蒋氏宗祠(阿苏鲁武



略将军祠)大门两边由清代举人林景清题写的楹联:“耶律庭前千株茂,阿莽蒋祠一堂春”。姚关镇大乌邑村蒋氏宗祠大殿两边由该村清末秀才蒋世芳先生题写的楹联:“掌管袭分司本支原土社彼时改姓者三曰阿曰莽曰蒋,将军封武略世笃忠贞乃祖传家不一立德,立功,立信”。两位前清文人题写的楹联都简明而深刻的表明了耶律阿莽蒋这一家族的历史渊源和族规、家训。

上个世纪七十年代以后契丹后裔子孙蒋家杰、蒋蔚复、蒋文智、蒋家骅等历经数十年,不断收集整理了大量的家谱、碑文与契丹历史文化有关文史资料。90年代初,原昆明市纺织工业学校党委书记蒋蔚复把有关契丹文化的资料委托给云南省民族历史研究所副研究员杨毓骧上北京参加民族历史研讨会之机,请其将契丹文化的资料提供给有关专家、学者研究寻觅契丹消失之迷,追踪契丹后裔的生存发展情况。此事引起中国社科院、国家民委、内蒙古社科院民族历史所的高度关注。1990年,内蒙古社科院民族历史所所长孟志东,助手毅松,争取到前往云南调查契丹民族历史研究的课题,南下云南,对云南契丹后裔的相关情况进行了初步调查核实。1992年二次南下云南,在云南省民委,保山行署民委的关心支持下,组建了云南契丹后裔研究调查组,由孟志东任组长,蒋蔚复任副组长,蒋文智,杨毓骧,毅松等人为组员,在云南滇西地区以保山、施甸为重点,同时对大理、德宏、临沧等地开展了两次为期八个多月的调查研究工作。他们不顾年逾古稀,历尽艰辛,走遍各地以阿莽蒋杨李赵为姓氏又自称为契丹后裔的各重点村寨收集家谱、碑文、墓志。采访了对祖先历史文化有研究了解的老人,查阅了大量云南及大理、保山的史志,民族历史文献,进行了严密的审验,核实,撰写了约6万字的《云南契丹后裔调查报告》。1992年10月9日,在保山行署民委会议室举行了一场关于契丹后裔调查情况的专题汇报会。参加汇报的有调查组的部分成员:孟志东(内蒙古社科院民族研究所所长),杨毓骧(云南民族研究所副研究员),蒋蔚复(昆明纺织工业学校正处级调研员),蒋文智(原瑞丽县“仙客来”商号经理)。听取汇报的保山行署领导有张玉珍副

专员,寸发瑜秘书长、原保山地委副书记蒋鸣凤以及地区政协工委、地区民委、地区文化局、保山日报社、地区文管所等有关部门负责人。会议通报了保山地区各县契丹后裔调查情况。孟志东所长就契丹后裔在云南的史实渊源,从元朝初期随师南征而来,为元朝征战,开疆拓土,平息叛乱有功留守云南的分布状况,姓氏、族源、族称、语言文字(在施甸县境内的阿莽蒋古墓碑文中发现有17个契丹小字),经济文化,宗教信仰、习俗、禁忌等,作了全面详细的介绍、分析和阐述,提出了新的见解,参与调查的其他同志作了补充阐释。据初步调查发现,施甸县的15个乡(镇),74个村寨以及保山、腾冲、龙陵、昌宁等四县市的10个乡(镇)均分布有契丹后裔,整个滇西地区约15万人,而施甸有近8万人左右。

调查情况证据充分,真实可信,引起了参会领导的高度关注。听取汇报后,行署领导对调查组的调查工作及成果给予了充分肯定,对他们所付出的艰辛表示了感谢,对分布在保山地区范围内的契丹文化的各类文物、文化遗址等,要求民委和文化部门采取有力措施加以保护。

为进一步探索,研究云南施甸契丹后裔存在的可靠性,全面完整的反映施甸契丹后裔及文化渊源的历史演变和发展变化,孟志东所长以严谨的科学态度拜访了云南史学界权威专家方国瑜、马曜,北方史学界国内权威专家学者刘凤翥、陈志超、陈乃雄、吴东颖等,并查阅了大量的辽史、元史、明史、云南滇志、大理史志、保山史志等资料,对云南契丹后裔历史文化进行综合研究,完成了《云南契丹后裔研究》这一权威学术专著,填补了中国民族史学研究中契丹民族史的空白。特别是通过中科院、协和医科大学吴东颖教授等专门争取了国家科研课题,专程到云南保山,在施甸县以阿莽蒋为主体的契丹后裔村采集了100多个血样,采用分子考古学原理,与北方出土的契丹人的古屍骨骼中提取的DNA进行分析对比,得出施甸契丹后裔的DNA与古契丹人的DNA相近,有着相近同源的父亲血缘关系。

施甸有契丹后裔的存在,早已成为中国史学界不争的事实。现存的与契丹文化相关的遗址有施甸长官司,首任长官为明代洪武18年明王朝任命的



丁香花开

李 炯

美丽的腾冲，独特的气候条件，优越的生态环境，赋予了腾冲“草经冬而不枯，花非春亦不谢”之说。腾冲一年四季鲜花盛开，将腾冲大地装扮成童话世界，畅游其间，宛如在一幅水墨画卷中行走。特别是十月至下一年初丁香花盛开，紫色生香，犹如腾冲浓郁的生活，动人的故事，飘荡在这片神奇的土地上。

当你推开窗，暖暖的阳光，和煦的风，楼下悄然绽开的紫丁香，幽幽散发着沁人心脾的芳香，深深地呼吸着丁香氤氲。紫色的花瓣在风中摇曳，多像婀娜妩媚的陇川江女子，迈着轻轻步子，撑着一把茱阳油纸伞……

当你闻到花香，抬头看到山岩上盛开的野丁香，她在秋冬季悠然开放。不与牡丹争贵，不与玫瑰争艳，不与茉莉争俏，质朴、恬静、悠然，在人们不经意的记忆里，满树的丁香花，一夜之间开放，淡淡的紫色，悄悄的花朵，花开花落，淡雅宜人，朴

素无华。和风里，轻摇着纤柔的情影，漂洗了灵秀的双眸，闪着水般的灵动，藏着玉般的羞涩。虽是一袭淡雅，一袭宁静，却让你记住了她的美丽，期盼着和她重逢。

当你依于丁香丛中，思绪流转，想拾一片花瓣释然这丛丛紫色的清雅，解读那淡淡紫色后面的忧伤。风吹过，散落下无数细碎残花，轻轻的掬起一捧花瓣，如同掬起一地淡紫色的梦。哦，淡淡的紫丁香……相遇在那个午后，在人生失落的当口，那个失落姑娘，结着丁香一样的颜色和忧愁！翩翩少年郎走进冬日时光，胜似冬日暖阳，美丽的邂逅，共听鸟鸣共闻花香，淡淡的丁香情结就在心的枝丫滋生着……重拾人生，像紫丁香一样，顽强生长，不忘初心，梦想不老，我心依旧。

或许，喜欢丁香花，源于对紫色的钟爱吧！喜欢所有和紫色有关的东西，让我向往着，奢望我的前

朝廷命官阿苏鲁（契丹人），是在《永昌府志》中有史可查的历史人物；有明朝所建的民间宗祠（木瓜榔蒋氏宗祠），供奉的就是武略将军阿苏鲁；在施甸县由旺镇的少保山密林深处有座土主庙，供奉的是阿苏鲁的十八代孙莽成龙。这些文化遗址都与施甸县的契丹后裔阿莽蒋氏各大支系家谱中所记载的事实和传说，有着密不可分的内在联系。

研究成果的发布，在国内传媒《新华日报》、《人民日报》海外版、《北京青年报》、《云南日报》、《保山日报》相继报道有关云南施甸契丹后裔的消息，引起了国内外史学界的高度重视，一度时期各方的专家学者前来访问研究，各媒体也到施甸进行探秘。2000年，中央电视台《发现之旅》栏目组专程到施甸

拍摄制作了《寻觅远逝的民族——契丹》专题片。在中央电视台综合新闻频道首播后在国内外产生了较为广泛的影响。

施甸契丹后裔自元朝随师南征而来，历经元明清民国的改朝换代，他们伴随着国家民族兴衰，都始终不忘根本，牢记祖训，有着与中华民族同呼吸共命运的文化渊源和血脉联系。在数百年的历史进程中与云南各民族共同治理开发边疆，已融入到云南各民族之中，使施甸文化形成了中原文化、草原文化、边疆民族文化的多元民族历史文化现象，这种特有的文化促进了施甸各民族的团结，对共同发展进步发挥了积极的推动作用。

（作者单位：施甸县人大常委会）



生也是一朵紫色的花儿吧,于今生才会如此地贪恋着紫色!

丁香花的花语,代表着纯洁、固执的爱。丁香无刺,没有玫瑰的炙热,却有一份简单的执著!丁香花开的树下,静静地守候前生今世的缘!素香柔树含春雨编织出美丽的永恒。风里落花谁为主,思悠悠!丝路花雨,采撷丁香的心语,不施粉黛寻清雅,素颜以对素心人!“殷勤解却丁香结,纵放繁枝散涎香。”丁香千结,熏透愁人千里梦,词人却道总无情。远空,青鸟不传云外信!唐宋的词阙里:丁香空结雨中愁,丝丝缕缕,共结相思恨,庭院千千结,缠绕着离愁别意!谁赋丁香青涩的心事,枝枝蔓蔓延伸着婉约的诗句!

丁香花开,梦亦香,梦里,那片紫色若隐若现,如薄雾笼罩了相望的眼神,盈满了离愁别意,那些忧郁的字眼揉痛了眼眸!遗憾,总是在离你最远的地方想象你的容颜,芭蕉弯弯,丁香簇簇,总是一帘紫色梦境!

紫色花瓣的芳香!一如咫尺天涯的距离,人在天涯,情在咫尺,纵然拉长了期盼的目光,也只是寂寞了花事!紫色的裙裾裹你的娇羞,风过,轻盈地舞蹈,醉了清风,香了满院!斜紫妖红轻柔竞,你纤细的身影拂过我青葱的时光,搁浅了几许紫色情思!偶然,夏日某个清凉的夜晚,与这样的诗句相逢,“你就是这样忧伤地美着,回眸一笑,紫色生香……”淡淡紫色,幽幽花香,那幽幽香味让人神清气爽又无法言语,连最不起眼的泥土,都能溢满花香。

静默,再读,触动了敏感的思绪,那个叫做海无颜的诗者,轻轻的一挥袖,就洒下了凤凰涅槃的紫色!那是紫色最美丽的嫁衣,绣一点点忧伤的花絮,淡淡的就好,然后,用香软的微笑温润花边,轻舞羽裳,熏染一季的芳香!最好是你依依不舍地走了,让我在雨中,继续散发着沁人的清香。紫丁香形美丽、清雅、芳香,青枝绿叶,花开不绝。

丁香花拥有天国之花的光荣外号,也许是因为它高贵的香味,自古就倍受珍视。也许东方和西方关于丁香的理解差不多吧!李璟的《浣溪沙》就提到过“青鸟不传云外信,丁香空结雨中愁。”戴望舒的《雨巷》中说丁香就像“结着愁怨的姑娘”,“在雨中

哀怨,哀怨又彷徨”,第一次看到这些新雅而凄美的辞藻,就深深迷恋上了丁香。我倾听着,那古典的美,婉约的美,似乎突然间显现在人们的眼前。在我们的心间荡漾,你的柔情尽管我不会懂,但你在我的记忆里的那份清纯,那份优雅,却荡涤了我们的灵魂。我在这静静的深夜,独自写上给你的祝福,给你的诸多期许,但愿你的天空永远美丽!你温柔的眼神,让我们看到了美景,闻到了紫色丁香的芬芳。远山的马铃声,转给我无数条信息,没有忧伤,没有烦恼。迷人的观望,甜甜的浅笑,可人的风景,只有愉悦,只有快乐!山野,那清新的风,花儿在为你点头,在赞美你的花样年华。

腾冲的丁香花,在你默然凝眸的时候,轻嗅那一低头温柔的芳香,等你踏香而来,我愿用丁香花的芳香,铺满你每个必经的小巷……暗香浮动,书香悠长。

(作者单位:腾冲市人大常委会)

心中有数 把握分寸



杨洪安：救死扶伤好医生

张永康

我的母亲马瑞(现年 84 岁)不久之前不慎跌倒,将左大腿的骨头跌断了,卧床不起,原以为今后无法站起来了。我听说了遐迩闻名的杨洪安医生(家住施甸县太平镇李山村中西山一组,编制在太平中心卫生院李山村卫生室),当即打电话去请。他不辞辛劳,连夜赶到我家,进行诊治。令我们全家喜出望外的是,我的母亲不久痊愈,效果很好,不仅能站立起来,而且不拄拐杖即能独立行走。他仅收 500 元治疗费。管窥一豹,可见一斑,杨洪安被广大患者评价为医术高明、妙手回春、医德高尚的好医生,并被喻为小华佗。

杨洪安于 2001 年到市中医院学习影像技术,2005 年参加保山医专远程教育学习,进入施甸县太平镇李山村卫生室,负责诊疗、公共卫生、计划免疫、慢性病管理、老年服务管理、健康宣传教育工作。

杨洪安家具有祖传秘方,由爷爷、父亲传授中医和骨外科技术,由于他本人创新学习,孜孜不倦,钻研医学理论,勤记笔记,并注重总结经验,理论和实际紧密结合,珠联璧合,相得益彰,研究了新的治疗方案,在施甸、隆阳、龙陵一带诊治病人不计其数,深受上级和群众的好评。

他对诊疗心血管疾病、糖尿病、乳腺小叶增生、腰椎间盘突出、骨质增生等造诣颇深,有很好的研究,医技精湛,中药、药酒、胆肾结石药在北京、山东、江苏、浙江、贵州、四川、河南、昆明、红河、玉溪、德宏等地受到病人的认可。

胡某从树上跌落,头部外伤,七窍出血,左手骨折,到当地中心卫生院就诊七天,无改善,人处于高度昏迷。胡某当时 10 岁,他的父亲带他到某医院治疗,一个医生说康复希望渺茫,医了也是植物人,气得他的父亲扭头就走。后抱着试试看的心里请杨洪安医生治疗二十八天后能说话,连续治疗三个月康复。

马某脑外伤颞骨凹陷一厘米,到某医院治疗十天,病危回家,买好棺木。后请杨医生治疗,现在生活能自理。

赵某肋外伤,到某医院就诊,CT 检查八根肋骨骨折,第三肋骨骨折 2 处损伤着肺,家里穷压 6 万元压金,压不起,回家买好棺木。后经人介绍,请杨洪安进行医治,现在恢复很好。

韩某第二颈椎粉碎性骨折,到某医院住院一周,核磁查第一颈椎错位,第二颈椎粉碎性骨折,到昆明请医生手术压金 5 万,5 千专家费,飞机票、住宿费、伙食费自理,无力承受,转回杨洪安家中进行治疗,38 天康复,杨医生仅收费 3600 元(含吃住)。

段晓艳严重肌萎缩,多方治疗无效,当时拄双拐杖行走,经杨洪安精心治疗康复。后收作义女,取名杨添圆。患病时十九岁,现在已结婚生子。

李某患脑梗塞、胃炎、支气管咯血,病危。有个医生说是否活着到得家也不知道,用救护车送回,经杨洪安精心治疗,转危为安,现年 87 岁,仍然健在,还能煮饭。

赵某脑梗塞,不省人事,重度昏迷,杨洪安从施甸到陇川诊断,经治疗,拄拐杖到现在行动方便。

张某从树上跌落受重伤,某医院诊断,植物人回家,手脚不能动,不会说话,学校为他捐款,退学,经杨医生进行治疗,现已康复……

“路漫漫其修远兮,吾将上下而求索。”救死扶伤,无上光荣。学海无涯,技无止镜。只有更好,没有最好。年富力强的杨洪安医生仍然在医治病人的同时,孜孜以求,注重总结提高,将继续为患者提供更好的服务。

(作者:昌宁县勐统镇马家田村岩子脚小组)