

严以律己 做政治上的明白人

本刊编辑部

习近平总书记指出：“严以律己，就是要心存敬畏、手握戒尺，慎独慎微、勤于自省，遵守党纪国法，做到为政清廉。”我们必须始终认真学习贯彻，内化于心，外化于行，坚持严以律己，严守党的政治纪律和政治规矩，做政治上的明白人。

就守纪律来讲，首先要严守政治纪律，坚持党的领导，坚持党的基本理论、基本纲领，自觉维护中央权威，维护上级党委权威，保证政令畅通；二要严守组织纪律，认真贯彻民主集中制原则，做到个人服从组织，少数服从多数，下级服从上级，全党服从中央；三要严守群众工作纪律，自觉做到不与民争利，不搞特权，不对群众逞威风，不压制群众的民生权利，坚持以人为本执政为民，始终保持党同人民群众的血肉联系；四要严守廉政纪律，坚持廉洁自律，耐得住寂寞，守得住清贫，抵得住诱惑，经得起考验。

周永康等“老虎”纷纷被拿下，就是因为他们没有严以律己，拿党纪国法当儿戏，结果一失足成千古恨，船到江心补漏迟，后悔已经来不及，咎由自取，自食恶果，教训十分深刻。他们因个人私欲极度膨胀而变质，栽了大跟头。原本清醒的头脑变晕了，原本干净的双手变脏了，原本纯洁的交往变味了，真是“金黄银白，但见了眼红心黑，哪知头上有青天”。

党员领导干部懂规矩，就是要懂党的规矩，严格按党性原则办事，按政策法规办事，按制度程序办事。做政治上的明白人，保持一致而不是另搞一套、维护团结而不拉帮结派、遵循程序而不我行我素，服从组织而不讨价还价、管好亲朋严防擅权干政。俗话说，没有规矩，不成方圆。人不以规矩则废，家不以规矩则殆，国不以规矩则乱。规矩很重要，不懂规矩、不用规矩、不守规矩，就要出问题，就会栽跟头。同样的道理，一个班子没有了规矩，“各吹各的号、各弹各的调”，就形不成合力；一支队伍没有了规矩，就会步调不一，形如散沙；一项工作没有了规矩，就会急事办不妥，难事理不清，大事办不成；一个社会没有了规矩，就会失去秩序，陷入混乱。

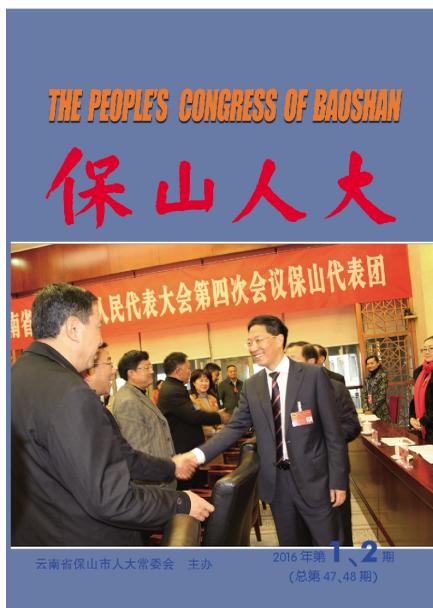
做政治上的明白人，要坚持接受监督，维护群众利益。作为一名党员，除了要模范遵守党纪国法，遵守社会公德，尊重群众的正当权益外，还应自觉遵守党内监督制度、组织生活制度和民主评议制度，同时还要自觉接受人大代表的监督，党外人士监督、社会监督和舆论监督。要经常听取并征求分管部门和群众的意见，及时克服工作中的偏差，避免违法乱纪行为，自觉维护党和人民群众的利益。要始终坚定理想信念，在政治上做一个明白人。始终保持头脑清醒，自觉同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，同组织保持高度一致，做到听招呼、讲规矩、守制度，令行禁止，政令畅通，决不能歪曲和变通。

思想坚定，做政治上的明白人，反映在具体工作中，就是以一丝不苟的工作态度，把党组的思路与实际工作有机结合起来。各项工作分清轻重缓急，不以事小而不为，不以事杂而乱为，不以事急而盲为，不以事难而怕为，立足抓早不抓晚、抓大不放手、抓现象不漏苗头，把事情想在前头，把工作做在前头。“一针不缝，十针难补；小洞不补，大洞受苦”。

做政治上的明白人，还要反映在自身的生活中，我们的生活作风和生活情趣，不仅关系到自己的个人品行和形象，而且关系到党在人民群众中的威信和形象，因而决不是小事。我们要注重修养，明荣知耻，讲操守，重品行，始终做到“生活正派、情趣健康”。注意生活小节，无论衣着打扮，还是言谈举止，都要与自己的身份相适应，不该有的想法坚决不想，不该办的事情坚决不办，不该拿的东西坚决不拿，不该去的地方坚决不去，不做亏心之事，不动害人之心，不受无功之禄，不贪无功之赏，不失举止之态、不失人格之言、不失行为之信。不仅要在大是大非面前站稳立场，还要在生活小节上严格自律，警惕潜移默化的腐蚀作用，见微知著、防微杜渐，把住小节、守住底线。做政治上的明白人，时刻接受监督。管好自己不出事，管好家人不添乱，管好家属不掉队。

保山人大

彭珮云

云南省保山市人大常委会
主 办YUN NAN SHENG BAO SHAN SHI
REN DA CHANG WEI HUI ZHU BAN

2016年第1、2期(总第47、48期)

内部资料 赠阅交流

封面照片:省委副书记钟勉看望出
席省十二届人大四次会议的保山
代表团 董国平/摄

封底照片:保山城夜景 杨磊/摄

目 录 MULU

卷首语

严以律己 做政治上的明白人

本刊编辑部 1

专 稿

在保山市第三届人民代表大会第五次会议闭幕大会上的讲话
促进保山跨越发展与依法治市的紧密衔接张 静 4
陈自锋 7

经验交流

隆阳区人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)
施甸县人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)
腾冲市人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)
龙陵县人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)
昌宁县人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)杨根庆 8
杨启发 13
李 艳 17
李维用 22
辉 波 26

调查研究

加强腾冲中心城区交通建设与管理工作的建议
振兴石斛产业之我见
加强法院司法公开工作
积极推动人大工作与时俱进
加强林业工作 促进农民增收
由伐到育 国有林场转变职能华丽转身
基层人大代表在综治维稳工作中要当好“四员”
研究室如何发挥自身职能作用的实践与思考
加强食品药品监督管理 保障人民群众生命安全
华文教育加大对外交往 促经济社会发展
加强普法工作 推进依法治县
腾冲市做强中医药工作的思考
切实做好水库水电建设移民搬迁安置工作
从严从实办理代表建议
腾冲加强法治宣传教育
建议切实加强安全生产工作
加强规划工作 促进城市发展
促进金融支持县域经济发展的建议
进一步做好人口与计划生育工作
切实加强代表建议办理工作
强化司法监督 预防职务犯罪
创新监督方式 增强监督实效
发挥人大作用 促进依法治县李赛声 30
张永留 32
于 康 33
侯逸飞 35
字永强 37
腾 宣 38
施 帆 40
张绍武 41
周文龙 44
杨 芬 46
侯云国 48
陶继萍 51
马 倩 52
李增华 54
杨 雯 55
杨 君 57
杨国伦 58
杨永孝 59
余秋菊 61
张和理 62
李家兴 63
石兴红 65
余春玉 66

代表风采

恪尽职守 不辱使命
脚踏实地 走好人生的每一步
弘扬善洲精气神 尽职尽责促发展
布朗山上的好代表
甘于吃苦 默默奉献
尽全力带动群众脱贫致富
共产党员的样子
全力开创龙陵文化旅游新局面
积极维护食品药品安全
文化魅力在于全民共享
依法履职 促进发展隆人供 68
隆人供 69
施人供 70
施人供 72
腾人供 73
腾人供 74
杜晓林 75
龙人供 79
龙人供 80
昌人供 81
昌人供 81

环保世纪行

- | | | |
|-------------------------|---------|-----|
| 关于农村环保项目管理工作的几点思考 | 何光蛟 | 82 |
| 加强宣传教育 推动生态文明建设 | 颜立波 | 84 |
| 建设美丽乡村 谱写生态文明新篇章 | 王嘉佳 | 85 |
| 水是生命之源 河道绿化是保水之本 | 曲石林业工作站 | 86 |
| 加快实施资源环境保护项目 助推腾冲生态文明建设 | 蔺应早 | 87 |
| 高起点规划大手笔建设 全面提升城市品位 | 范明权 | 89 |
| 加强农村生态环境整治 建设美丽乡村 | 李 申 | 90 |
| 加强农耕文化的保护与传承 建设美丽乡村 | 安德聪 | 92 |
| 建设美丽新华的几点思考 | 王祚昌 | 93 |
| 优化国土资源管理 建设腾冲生态文明 | 徐 江 | 95 |
| 小野花也有美丽梦想 | 昌 宣 | 96 |
| 樱花下淡淡的乡愁 | 昌 宣 | 97 |
| “十个一”助推辉家寨自然村城乡一体化示范点建设 | 昌人供 | 98 |
| 温泉镇以茶叶核桃为依托 着力建设美丽新家园 | 昌人供 | 99 |
| 茶叶树自然村 幸福在山中 | 昌人供 | 100 |
| 昌宁县采取有力措施 狠抓森林防火工作 | 昌人供 | 100 |
| 建设美丽乡村 共享美好生活 | 金妍君 | 101 |
| 杜鹃花海染天堂 | 昌人供 | 104 |
| 夏红香 荒山创业写精彩 | 昌人供 | 105 |
| 下大力保护沿江高山湿地 | 昌人供 | 106 |
| 昌宁开展县城环境卫生集中综合整治 | 昌人供 | 107 |
| 把垃圾带走 将美德留下 不难 | 昌人供 | 107 |
| 田园镇积极推进“环境友好型”新农村建设 | 昌人供 | 108 |
| 林草畜生态发展模式在兴起 | 昌 宣 | 109 |
| 珍爱家园 保护环境 环保小卫士在行动 | 施人供 | 110 |
| 一河清水扮靓田园昌宁 | 昌 宣 | 111 |
| 昌宁生态治理还河西水库“清白” | 昌林办 | 112 |
| 筑牢山水田园的“绿色屏障” | 昌 宣 | 113 |
| 校园生态厕所探路农村生态文明建设 | 昌 宣 | 114 |
| 护住林子 富了日子 | 昌 宣 | 115 |
| 山水田园的丰收味道 | 昌 宣 | 115 |
| 龙潭河;大山深处的“避暑山庄” | 昌 宣 | 115 |
| 发挥部门作用 建设美丽乡村 | 陈绍业 | 116 |
| 抓实生态文明 建设美丽家园 | 昌 宣 | 117 |
| 科学治理 还河道温婉灵秀 | 昌 宣 | 118 |
| 冬季来昌宁看晨雾 | 昌 宣 | 119 |
| 百花园里花争春 海棠花墙正醉人 | 昌 宣 | 120 |
| “试水”公众参与水库运行管理 | 昌 宣 | 120 |
| 保护环境 从你我做起 | 段玉环 | 121 |
| 心中的小镇 让我魂牵梦绕的地方 | 番水仙 | 122 |
| 腾冲市畜牧工作站综合治理生猪粪便污染 | 李向兴 | 123 |
| 腾冲市狠抓生态文明建设显成效 | 马青梅 | 124 |
| 加快建设美丽乡村 | 宋媛媛 | 126 |
| 腾冲市疾控中心借力“秋防”促环保 | 黄云梅 | 127 |
| 腾冲市农业局农村清洁工程示范活动效果好 | 李 娴 | 128 |
| 腾冲市强农业环境保护工作 | 赵从庄 | 130 |
| 腾冲市农业局扎实开展环保世纪行宣传活动 | 鲁 军 | 131 |
| 翁堵镇:为“母亲河”清淤 | 翁堵镇政府 | 132 |
| 我可爱的家园——森林 | 番自蓉 | 132 |
| 以建设美丽乡村为载体 推进生态文明建设 | 黄先斌 | 133 |
| 圆绿色之梦 创秀美家乡 | 何素雯 | 134 |

法治经纬

- | | | |
|---------------------|-----|-----|
| 申请执行人对于案外人异议的法律救济途径 | 王晓敏 | 135 |
| 民事胁迫行为构成要件的认定 | 张占伦 | 137 |
| 如何认定“义务帮工”与“帮忙” | 谢大恒 | 138 |
| 民国年间水井之争是权属之争还是侵权之诉 | 李红玲 | 140 |

《保山人大》编辑委员会

主任:张 静

副主任:陈自锋 李 佳 邹银凯

刘忆宾 李元标 左光虎

付永明

委 员:李正新 杨名侯 李保国

许玉华 郭进华 杨光兰

于剑武 李忆陵 余卫芳

杨根庆 杨启发 李 艳

李维用 辉 波 赵 伟

朱锡鹏 杜晓林 马锐新

张胜凯 白雪梅 张志刚

崔鸿翔 李彦霓 曾泽源

罗国泰(特邀)

主 编:付永明

副主编:李正新 杜晓林 崔鸿翔

李彦霓 罗国泰(特邀)

本期编辑:杜晓林 杨富军

编辑部电话:(0875)2220954

电子邮箱:bsduxiaolin@163.com

邮政编码:678000

地 址:云南省保山市隆阳区

同仁街南段

印 制:保山日报社印刷厂

准印证号:保新出(2016)准印字第 003 号

在保山市第三届人民代表大会 第五次会议闭幕大会上的讲话

保山市人大常委会主任 张 静

(2016年4月22日)

各位代表、同志们：

在中共保山市委、大会临时党委和主席团的领导下,经过全体代表和与会人员的共同努力,保山市第三届人民代表大会第五次会议圆满完成各项议程,就要胜利闭幕了。这是一次学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和中央、省、市委系列重要会议精神,统一思想、凝聚共识的大会,是一次创新务实、团结奋进的大会,是一次集思广益、共谋发展的大会,也是一次会风优良、节俭高效的大会。在此,我谨代表大会主席团,向与会全体同志,以及为大会成功召开付出辛勤劳动,提供优质服务的所有工作人员,表示诚挚的感谢!

会议期间,大家以高度的政治责任感和主人翁精神,认真履行职责,共商发展大计,共谋民生之策,听取、审议并通过了政府工作报告、市人大常委会和“两院”工作报告,审查并批准了保山市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要和计划、财政报告,顺利完成了选举任务。大会的胜利召开,必将进一步动员和鼓舞全市各族人民同心协力,团结拼搏,为实现“十三五”规划目标开好局、起好步,为实现新跨越、争当排头兵,为与全国、全省同步全面建成小康社会而不懈奋斗。

大会期间接受了杨建洪同志因任职年龄到限而辞去市人大常委会主任职务的请求。建洪同志思想政治素质好,综合素质高,大局意识强,在政治上,思想上,行动上始终同党中央保持高度一致;他

从基层一步步成长起来,有多岗位工作经历,领导经验丰富,工作思路清晰,处理复杂问题的能力较强;注重个人品德修养,为人正直坦诚,德才兼备,平易近人;建洪同志始终严格要求自己,认真履行主体责任,自觉遵守领导干部廉洁从政的规定,作风扎实,严于律己,处处以身作则。担任市人大常委会党组书记、主任10年来,团结带领常委会组成人员和人大机关干部,坚持党的领导,确保宪法和法律在本行政区域内有效贯彻实施,确保党委意图的实现,突出监督工作,突出代表工作,突出自身建设,改进工作作风,维护人民群众的根本利益,求实创新,不断开创我市人大工作新局面,为促进保山经济社会持续健康发展作出了重要贡献。在抓好人大工作的同时,还按照市委安排,挂钩联系重点产业、重大项目、重点学校、基层党组织和扶贫攻坚等工作,并且脚踏实地的做好相关工作,得到广大基层干部群众的首肯。我提议,让我们用热烈的掌声,向杨建洪同志致以崇高的敬意!

这次大会依法选举了第三届市级国家机关部分领导人员。我们新当选的人员深感使命光荣,责任重大,代表的每一张神圣选票,既是信任、支持,更是期待和重托。我们对各位代表和全市各族人民的信任,表示衷心的感谢!信任饱含着深情,重托寄予着责任,我们将恪尽职守,依法办事,清正廉洁,情系群众,服务人民,自觉接受人民群众和社会各界的监督,牢固树立公仆意识,清白做人,干净干



事,秉公用权,真正做到一心为民,一切唯实,一身正气,不辜负全市各族人民的期望。

各位代表、同志们:经济社会在不断发展,民主法治在不断进步完善,市人大常委会要在以往工作的基础上,积极进取,扎实工作,加强社会主义民主法治建设,坚持依法治市,维护宪法法律权威,努力开创人大工作新局面。

要努力推动地方立法工作,推进依法治市。经过汇报争取,保山已成为云南省首批获得地方立法权的市,市人大及其常委会从今年3月1日起可以制定地方性法规。要充分发挥立法的引领和推动作用,加强重点领域立法,促进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。加强立法工作组织协调,拓展人民有序参与立法途径,提高立法质量,保证通过的法规很好地体现党的主张和人民的意志。

要健全权力运行制约和监督体系,保证有法必依、执法必严、违法必究。加强对法律法规实施情况的监督检查,在法治轨道上推动各项工作的开展,保障公民和法人的合法权益。依法加强对“一府两院”的监督,推进严格执法、公正司法,建设法治政府、提高司法公信力。坚持法律面前人人平等,切实维护国家法制统一、尊严、权威。

要支持和保障代表依法履行职责,充分发挥人大代表的作用。人大代表是同级国家权力机关的组成人员,既是荣誉、职务,更是责任。坚持尊重代表主体地位,认真做好代表工作,完善代表联系群众制度,密切代表与人民群众的联系,更好地发挥人大代表深入了解民情、充分反映民意、广泛汇集民智的桥梁纽带作用,使人民的意志更好地通过人民代表大会这一主要民主渠道得以实现。

要着力加强自身建设,不断提高依法履职能力。加强思想政治建设,增强政治责任感,自觉接受人民群众和人大代表监督。加强组织建设,贯彻民主集中制原则,充分发扬民主,集体行使职权、决定问题,严格依法按程序办事。加强制度建设,充分发挥专门委员会和工作委员会等方面的作用,不断提高人大工作水平。加强作风建设,坚持脚踏实地,注重调查研究,廉洁从政,勤俭务实,甘当群众的服务

员和勤务员,全心全意为人民服务。

我们要正确处理好五个关系,并把握好五条原则,推进人大工作,服从和服务于全面建成小康社会的宏伟目标。

一是正确处理好人大依法履职与党委中心工作的关系,认真把握围绕中心、服务大局的原则。人大工作涉及方方面面,很多工作都是法定的,必须做,而且要做好,不做就是失职。同时,要在提高工作实效上狠下功夫,努力开创人大工作新局面。这当中关键的一条,就是人大工作必须服从和服务于党的中心工作,紧紧围绕工作大局,紧紧围绕改革发展稳定中的热点和难点问题,紧紧围绕关系群众切身利益的问题,从人大工作的定位和特点出发,集中力量,突出重点,抓住关键,努力取得党和人民满意的效果。

二是正确处理好人大常委会与同级党委的关系,认真把握坚持和依靠党的领导的原则。坚持在思想上政治上行动上与党中央保持高度一致,坚持与同级党委同心、同向。正确处理好坚持党的领导、充分发扬民主和严格依法办事的关系,充分运用人大各种法定手段,推动党中央、上级党委和同级党委的重大决策与部署在本行政区域内得到贯彻落实。坚持人大常委会重大事项向同级党委请示报告制度,在依法行使职权的实际工作中自觉坚持和体现党的领导。

三是正确处理好人大及其常委会与本级“一府两院”的关系,认真把握既要监督,又要支持的原则。宪法规定,人大与本级“一府两院”,是产生与被产生、监督与被监督、决定与执行的关系。但又必须看到,我国是社会主义国家,人大及其常委会与“一府两院”在根本任务和根本目标是完全一致的。因此,人大及其常委会对本级“一府两院”的工作,既要坚持依法加强监督,又要坚持予以支持与帮助。既敢于监督,又善于监督,寓支持于监督之中。要把监督工作作为自己依法履职的着力点,认真贯彻监督法,始终坚持党的领导、善抓大事、突出重点、务求实效的原则,针对执法检查中发现的突出问题,改革发展中遇到的难题,群众反映强烈的热点、难点问题,积极开展监督工作,督促和支持



政府依法行政和“两院”公正司法。

四是正确处理好人大常委会与同级人大代表的关系,认真把握依靠代表,联系群众的原则。地方人大常委会必须紧紧依靠人大代表,密切联系群众,积极反映人民意愿和要求。坚持以人大代表和人民群众赞成不赞成、拥护不拥护、满意不满意作为衡量人大工作的标准,实实在在地为人大代表服务、为人民群众办事,老老实实地接受人大代表和人民群众的监督。

五是正确处理好上一级人大与下一级人大之间的关系,认真把握上下联动,协调一致的原则。我国法制的统一性,党委和政府系统上、下的领导关系,各级人大代表层次递进的选举关系,这些就决定了人大上、下之间必须注意加强工作联动,保持总体上的步调一致。步调一致性决定人大工作质量,加强联动是做好地方人大工作的一项重要举措。

各位代表、同志们:保山的昨天精彩纷呈,成就

辉煌,保山的今天政通人和,蓬勃发展,保山的明天前程似锦,无限美好。保山大地正在绽放着无限的生机,展示着无穷的魅力,孕育着无尽的希望。我们坚信,只要我们每个人都付出自己的深情、热爱和努力,保山大地一定会越来越精彩,只要我们每个人都积极参加谱写中国梦的保山篇章,全市人民更加幸福美好的新生活一定会如约而至,梦想成真。时代赋予我们的使命光荣而神圣,人民寄予我们的期望殷切而厚重。让我们在中共保山市委的坚强领导下,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和中央、省、市委系列重要会议及本次人代会精神,扎实开展“两学一做”学习教育,同心同德,群策群力,锐意进取,为保山与全国全省同步全面建成小康社会而团结奋斗!

最后,我谨代表市人大常委会祝愿全市各族人民、各级人大代表和驻保部队指战员吉祥如意,幸福安康!

谢谢大家!



促进保山跨越发展 与依法治市的紧密衔接

保山市人大常委会副主任、市总工会主席 陈自锋

根据市委安排,本人积极参加“实现新跨越、争当排头兵”大讨论活动,依法履职,围绕中心,服务大局,积极促进保山跨越发展与依法治市的紧密衔接。

一、把习近平总书记对云南发展的定位融入到市委“实现新跨越、争当排头兵”大讨论活动中。思想决定行动,思路决定出路。2015年3月“实现新跨越、争当排头兵”大讨论活动开展以来,我认真学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神及对云南的定位“民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心”,学习了李纪恒书记、陈豪省长到保山调研提出的要求,把思想行动统一到习近平总书记重要讲话精神上,统一到中央、省市的决策部署上,结合工作实际和分管工作的特点,把“实现新跨越、争当排头兵”大讨论活动融入到“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育之中,在市委的坚强领导下,谨记牢牢把握发展这个第一要务,把人大工作融入到市委“先行先试、走在前列”的理念中,转作风,强素质,思改革,谋发展,敢担当,有作为,为保山融入国家“一带一路”、孟中印缅经济走廊建设战略,发挥保山的区位、资源、产业等优势,建设“五大基地一个中心”,积极出谋划策,深入贯彻中央、省、市精神,促进保山跨越发展与依法治市的紧密衔接。

二、加强民主法治建设,促进依法行政与跨越发展的有效对接。在“实现新跨越、争当排头兵”大讨论活动中,我主要关注的是所分管的选联工委和教科文卫工委工作。在民主法治建设和民生问题方

面上的体现:首先,组织来自全市各行各业各条战线的人大代表投身到大讨论活动中,立足岗位干事创业,破除思想藩篱,用法治思维观察世事,思考问题,按照依法治国、建设法治国家的总要求,积极履行职责,推进依法治市,尤其是在发挥代表作用方面,主动作为,加强调研,发挥作用,为代表在全国人代会和省人代会上提出意见建议做好准备,通过代表建议的形式争取国家和省里的支持,促进保山经济社会健康发展;其次,关注民生构建和谐,全面支持市委、市政府转变发展理念、完善发展思路、创新发展举措、破解发展难题的部署,为保山建设面向南亚东南亚辐射中心走在前列,打造全省经济发展新的增长极,构建和谐的干事创业发展环境而出力。按照年度工作计划,依法组织开展药品管理执法检查、小升初就近入学调查调研,促进药品管理工作和小升初入学工作的稳步开展。

三、发挥工会会员劳动主力军作用,助推保山跨越发展。借“实现新跨越、争当排头兵”大讨论活动的契机,要求各级工会认真组织战斗在一线的职工,牢记习近平总书记考察云南对云南的三个定位(民族团结示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心),将省委、市委对保山发展的新定位、新思路、新要求融入到实际工作中,破除传统的思维定势和行为定势,树立机遇意识、发展意识、开放意识,认真思考“实现新跨越、争当排头兵,怎么办、如何干?”解放思想,化解心结,鼓足干劲,提振信心,激发活力,增强立足岗位创业的责任感和紧迫感,提升干事创业的积极性和创造性,在现有的

隆阳区人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)

——2016年1月6日在隆阳区第四届人民代表大会第四次会议上

隆阳区人大常委会主任 杨根庆

一、2015年工作回顾

(一)着眼大局,突出重点,依法强化监督

紧盯经济发展抓监督。经济平稳较快发展是全区各项工作顺利推进的基础,区人大常委会密切关注全区经济运行态势,在认真调查研究和严格审查的基础上,听取和审议了区人民政府关于2014年地方财政决算、区本级预算执行及其他财政收支的审计报告、2015年1—9月地方财政预算执行情况报告和区本级年度预算调整方案报告,作出了批准调整预算的决议,听取和审议了区人民政府关于隆阳区2015年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告。充分发挥代表职能,组织人大代表对全区工业经济转型发展、保山中心城市新城区建设、保山中心城市农贸市场规划及管理、草原生态保护奖励机制、代表建议、批评和意见办理等情况进行专

题视察和调查;配合上级人大开展了两江流域生态恢复治理、水利工程建设、农村土地流转等调查、调研工作。针对性地加强对全区经济工作的监督,促进了全区经济平稳健康发展。

紧贴民生需求抓监督。区人大常委会坚持把改善民生福祉、提升民生幸福指数作为履职重点,督促解决好人民群众关心的热点、难点问题,促进和谐隆阳建设步伐。认真组织部分市区乡(镇)人大代表,对全区殡葬改革工作进行视察;对少数民族文化传承与保护情况进行专题调研,促进了我区9个世居少数民族文化的传承发展;对保山中心城区社区服务管理、全区小升初免试后义务教育状况、民事诉讼与人民调解“诉调对接”工作、禁吸戒毒工作等进行调查,针对性地提出进一步做好工作的意见和建议,推进了部门工作的改进;在深入调查、广泛

发展基础之上,“闯”字当头、“实”字在先、“干”字为要,发挥工会职工劳动建设主力军作用,比、学、赶、超,扎实开展劳动竞赛活动,为保山在沿边开发开放中走在前而努力工作。

四、“输血”与“造血”相结合,做好扶贫挂钩工作,为2018年全市脱贫出力。在扶贫挂钩村宣传中央农村工作会议精神、弘扬“忠孝仁义”等传统家庭优秀文化,提升贫困群众的精气神,激发群众干事创业的潜力,在摸清家底的前提下,因地制宜,分类出击,精准施策,挖掘农村生产力,引导群众发展大

农业,鼓励和引导群众依法进行经营权有序流转,让土地向农业种植高手集中,逐步向大农业模式迈进,从根本上激发群众的创业潜能,使养殖业和种植业实现规模化发展,带动村民就近就便打工,打造村内劳务经济,形成村内产业发展、打工挣钱在村、照顾父母儿女在村、家庭社会双赢,形成“一人种地,多人打工,数家富裕,范围主要在村”的局面。同时,扎实开展好结对扶贫工作,对于无法扶贫的群众,采取民政兜底的办法,不让一户农户在全面建设成小康社会中掉队。



听取干部群众意见、开展问卷测评的基础上,对区农业局、区林业局、区卫生局、区综合执法局、市质监局隆阳分局的工作进行了评议,提出整改意见28条,并对被评议部门办理落实评议意见的情况进行了跟踪调查,增强了评议工作实效;组织了以“关注农村垃圾处理,建设美丽家园”为主题的2015年隆阳环保世纪行活动,增强了广大干部群众的环保意识;认真做好人大信访工作,共受理群众来信47件次,接待群众来访200余人次,督促解决了一批事关群众切身利益的问题。

紧扣法治建设抓监督。区人大常委会认真按照党的十八届四中全会全面推进依法治国战略部署,采取有效措施推进依法治区进程。进一步加强备案审查制度和能力建设,对区人民政府提交备案的6件规范性文件进行认真审查,维护了宪法和法律权威,推进了依法行政;以“国家宪法日”为载体开展法制宣传教育,把全民普法和守法作为推进依法治区的长期性工作,逐步形成了尊重宪法、敬畏宪法、遵守宪法的良好风气;将信访工作纳入法治化轨道,保障合理合法诉求依照法律规定和程序能得到妥善解决;维护司法公正,保障人民群众在司法案件中感受到公平正义;加强对新修订的《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国红十字会法》和《云南省红十字会条例》等4项法律法规在全区贯彻落实情况的执法检查,监督行政机关法定职责必须为、法无授权不可为,促进了政府依法行政;督促、引导全区各级人大代表和人大工作者带头学习法律法规,带头用法治思维、法治方式分析解决问题,使之成为“社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者”。

(二)围绕中心,严格程序,决定重大事项

依法行使本行政区域内的重大事项决定权,是宪法和法律赋予地方人大及其常委会的一项重要职权。区人大常委会把依法行使重大事项决定权与贯彻落实区委决策部署紧密结合起来,依照地方组织法的规定,认真行使重大事项决定权。制定出台了《隆阳区人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项暂行办法》;根据区人民政府提出的议案,在认真审议(审查)的基础上,作出了《关于批准隆阳区

2014年区本级财政决算的决议》、《关于批准隆阳区2015年区本级财政预算调整方案的决议》、《关于批准隆阳区易地扶贫搬迁建设项目委托代建政府购买服务协议资金列入财政预算的决议》、《关于批准保山交通运输集团公司担保融资议案的决议》、《关于批准隆阳区清源环保公司担保融资议案的决议》、《关于批准保山工贸园区棚户区改造项目(杨官小区二期)委托代建政府购买棚改服务合同资金列入财政预算议案的决议》等,切实围绕全区工作大局决定重大事项,推动经济社会发展。

(三)坚持原则,严格把关,规范人事任免

区人大常委会始终坚持党管干部和依法任免干部相统一的原则,加强同组织部门以及提请任免机关的沟通,严格把关,进一步规范了人事任免工作。坚持对拟任命人员进行任前法律考试、向常委会组成人员介绍拟任职人员的德才表现、被任命人员作任命前的供职发言和任命后的表态发言、任命后一个月内向区人大常委会提交个人履职保证书、年终向区人大常委会报送履职报告等制度,增强了被任命人员的人大意识、法治意识和公仆意识,实现了党委满意与群众满意的有机结合。一年来,对26名国家机关工作人员进行了任前法律知识考试,依法任免隆阳区国家机关工作人员64人次;接受区人大常委会委员辞去委员职务2人,因工作调动、无故未出席区人民代表大会2次以上等原因终止代表资格4人。

(四)强化服务,激发活力,支持代表履职

密切与代表的联系。区人大常委会组成人员有组织地对所联系的区人大代表进行走访,征求代表对全区工作的意见和建议,并及时转交有关部门研究办理;积极搭建代表履职平台,坚持人大代表列席区人大常委会会议制度,增加代表参加视察、检查、调查及评议的人数,全年共有36名区人大代表和12位公民列席和旁听了区人大常委会会议,有100余人次的省市县乡四级人大代表参加了区人大常委会组织的视察、执法检查、专题调查和工作评议,拓宽了人大代表依法履职的渠道,保障了代表和群众的知情知政权;区人大常委会组成人员积极参加所属代表小组活动,创新活动方式,提高了



活动实效。

做实代表述职工作。区人大常委会按照代表法规定,认真组织开展区、乡两级人大代表向选民述职工作,共组织本辖区的1256名区、乡(镇)人大代表向选区选民述职。通过开展代表述职活动,为群众办实事39件,增强了人大代表依法履职,主动接受选民监督的意识。

加强议案建议督办。区四届人大三次会议期间,代表提出建议、批评和意见125件,在区人大常委会和区人民政府的共同督办下,各承办单位对办复工作高度重视,安排专人负责办理,办理工作中加强了与相关代表的联系、沟通和面商,使办复工作在规定时间内全面完成,所提问题已经解决或者在本年度内能够及时解决的,以及所提问题已有规定,承办单位明确说明了有关情况的(A类)56件,占44.8%;所提问题在3年内能够基本解决,承办单位已制定解决措施或者已列入改进计划,并明确答复代表办理时限的(B类)48件,占38.4%;所提问题因目前条件限制或者其他原因难以解决的,以及所提问题留作参考的(C类)21件,占16.8%。同时,注重对历年来的B类件加强督办,解决率达90%以上。

提高代表履职能力。区人大常委会不断加强对代表的培训和基层人大工作的指导,组织29名区乡人大代表、干部赴全国人大培训基地学习了人大工作法律法规和有关业务知识,增强了代表的履职能力;精心组织全区人大财经工作座谈会暨新《预算法》培训会,提高了乡镇(街道)人大干部、人大代表、财政部门工作人员从事预算监督、审查和管理能力;定期召开区乡人大工作座谈会,认真听取基层人大干部的意见建议,进一步密切了与乡镇人大主席团、街道人大工委的沟通交流;认真指导乡镇人大召开人民代表大会、主席团会议和开展代表小组活动,推动了乡镇人大工作依法有序开展。

(五)转变作风,提升效能,加强自身建设

专题教育活动扎实开展。区人大常委会坚定不移地把改进作风摆在机关建设的首位,把党的群众路线教育实践活动引向深入和常态化,以“守纪律、勇担责、强执行、重品行”为抓手,扎实开展“三严三

实”和“忠诚干净担当”专题教育,班子成员坚持示范带头,找准“不严不实”问题,逐项制定整改措施,进行销号整改;积极参与区委“实现新跨越、争当排头兵”大讨论活动,认真制定“比学赶超”目标,人大干部的工作积极性和创造性逐步提高,工作作风越来越好;积极开展“为官不为”、“六个严禁”、“不会担当和不敢担当”等专项整治行动,认真开展党章、党纪法规和“三定”方案的学习,人大干部厘清了权责清单,不会担当、不敢担当的问题得到解决,有力促进了人大监督工作。

党风廉政建设不断加强。区人大常委会班子以上率下,认真履行党风廉政建设“一岗双责”,坚持守岗有责、守岗尽责,强化权力运行的制约监督,依法设定权力边界,公开权力运行流程,认真开展制度“废、改、立”工作,建立健全了机关勤政廉政、财务管理、公务接待、廉政谈话提醒等16项制度,人大干部严格遵守中央及省市区委关于领导干部廉洁自律各项规定和相关要求,廉洁从政、廉洁用权、廉洁修身、廉洁齐家,政治更加坚定、纪律更加严明、作风更加务实。

参与经济社会建设取得成效。正确处理监督与支持的关系,在做好人大工作的同时,根据区委安排,区人大常委会领导分别参加了永昌路改造、G320国道改建、保山机场跑道加铺工程、大瑞铁路保瑞段建设、殡葬改革、棚户区改造、中心城区环境综合整治、城市违法建设整治、中心城市面山治理、精准扶贫等重要工作和重大项目建设,较好地完成了区委安排的工作任务。

人大宣传工作创新拓展。开展了创办《隆阳人大》杂志和《隆阳人大》网站筹备工作,积极向《云南人大》、《保山人大》投稿,制定出台了《隆阳人大新闻宣传奖励办法(细则)》,人大外宣工作得到提升。

二、2016年工作意见

(一)围绕中心,依法行使重大事项决定权

进一步健全人大讨论、决定重大事项制度,依法行使重大事项决定权,紧紧围绕区委四届六次全会作出的工作部署和区四届人大四次会议确定的目标任务,关注民生、关注热点、关注难点,加强对扶贫易地搬迁、棚户区改造、中心城市建设管理等

重点工作和重大项目的支持服务,依法行使好重大事项决定权,切实把区委的重大决策和主张通过法律程序转变为全区人民的共同意愿。

(二)规范程序,依法行使人事任免权

规范和完善人事选举和任命程序,正确处理好人大的依法任免干部与党管干部原则的关系,依法行使人事任免权。认真执行凡经人大及其常委会选举或者决定任命的国家工作人员向宪法宣誓、任前法律考试、通报基本情况和德才表现、任前供职发言、任后表态发言、提交履职保证书、报送履职报告等制度,加强对人大选举和任命人员的监督,切实增强被任命人员的法制观念和依法履职能力。

(三)创新方式,加强监督工作

区人大常委会将进一步加强和改进监督工作,在监督中彰显支持的力量,坚持与党委同心、同向,选择事关改革发展稳定大局的重大问题、人民普遍关心的热点、难点问题,有计划地实施监督,不断强化视察、调查、检查、工作评议等监督实效。区人大常委会将组织代表对澜沧江流域生态保护情况进行视察;对新修订的《中华人民共和国体育法》、《云南省体育设施管理条例》等2项法律法规贯彻执行情况进行执法检查;对精准扶贫、保山中心城区住宅小区物业管理、城乡居民养老保险工作、宗教活动场所管理、检察院反渎职侵权、法院执行、公安户籍管理、医疗卫生机构工作、人大代表建议办理情况等9项工作进行专题调查;对区司法局、区旅游发展局、区教育局、市国土资源局隆阳分局、区供销社5个单位工作进行评议;对全区公路建设情况进行专题调研;开展好2016年环保世纪行活动;对2015年区本级财政决算情况、2016年上半年区本级预算执行和其他财政收支审计工作及国民经济和社会发展规划执行情况进行监督,对“一府两院”及其工作部门落实区人大决议情况进行适时监督。起草出台《隆阳区人民代表大会及其常务委员会询问和质询办法》,有效保障人大代表和常委会组成人员知情权,切实提高审议质量;起草出台《隆阳区人大审议意见研究处理情况满意度测评办法》,加大对人大审议意见跟踪督办力度,对“一府两院”落实区人大常委会审议意见情况进行刚性监督;建立

和完善政府审计监督与人大监督的工作衔接机制,完善审计查出问题整改情况向人大报告制度,建立对审计查出问题的整改跟踪监督机制。

(四)密切联系代表,发挥代表作用

加强与人大代表和人民群众的联系,在创新中激活代表工作,在监督中倾听群众呼声。进一步加强与人大代表的联系,继续完善支持人大代表依法履职的服务,巩固代表工作规范化、制度化成果;继续加强培训学习,提高人大代表履职能力,同时指导各乡镇做好对乡镇人大代表的培训工作;继续督促指导代表小组开展活动,推进代表持证视察和“比学赶超”活动,积极开展人大代表异地视察和交流学习活动,为代表依法履职搭建平台,切实激发代表活力;继续坚持邀请区人大代表和公民列席、旁听区人大常委会会议制度,适当增加列席、旁听的人数;继续开展人大代表向选区选民述职活动,自觉接受选民监督;探索建立代表履职激励机制和不称职代表退出机制,建立代表履职档案,记录代表履职情况;切实把认真办理代表议案、建议和意见作为支持代表依法履职、充分发挥代表作用的关键环节,督促区人民政府和有关承办单位认真做好代表提出的议案、建议、批评和意见的办复工作。严把代表“入口关”,协助做好保山市第四届人民代表大会代表的换届选举工作。

(五)开展法律监督,推进法治隆阳建设

坚决维护宪法和法律的权威,保障人民群众依法有序政治参与、依法合理表达诉求、依法充分反映民生意愿,监督、支持和推动“一府两院”真正用法治的思维规范权力运行、用法治的眼光审视社会问题、用法治的手段解决社会矛盾、用法治的方法满足民生需求。“法令行则国治,法令弛则国乱。”区人大常委会将通过组织执法检查、听取专项工作报告、开展规范性文件备案审查、办理群众来信来访等形式,推进“一府两院”依法行政、公正司法,坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究现象,严禁侵犯群众合法权益,维护社会大局和谐稳定;开展法治宣传活动,努力营造全民“尊法、学法、守法、用法”的良好氛围。

(六)改进方法,指导基层人大工作

乡镇人大作为最基层的国家权力机关,是人民代表大会制度的基石,发挥着基层党委联系广大人民群众的桥梁纽带作用。我们将认真贯彻中共中央关于加强县乡人大工作和建设的要求,认真贯彻省市区委人大工作会议精神,指导乡镇人大贯彻执行《云南省乡镇人大主席团工作条例》,督促指导乡镇人大建立健全代表活动、代表建议办理、议事决策等规章制度,为规范开展工作提供制度依据;指导乡镇人大依法行使职权,敢于、善于开展活动,采取邀请乡镇人大工作者参加区人大开展的活动,寓指导于活动中、在活动中交流学习;积极探索乡镇人大及街道人大工委依法履职的新方式、新机制,制定出台《隆阳区街道人大工委工作办法》,推进街道人大工作规范化、制度化建设;建立健全代表联络机构,加强代表活动阵地建设,为代表依法履职搭建平台,不断推动人大工作取得新发展。

(七)与时俱进,加强自身建设

新的形势和任务对区人大常委会工作提出了新的更高的要求,我们必须创新机制,推动人大工作与时俱进。加强政治学习,深入学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神、习近平总书记重要讲话精神及中央领导同志关于人大工作

的重要论述,在区委的领导下,努力开拓创新,推动人大工作与时俱进;加强培训交流,积极参加全国、省、市人大常委会组织的学习培训,加大与兄弟县、市和对口单位的交流学习,借鉴先进经验,不断提高做好新形势下人大工作的能力和水平;加强作风建设,积极参与区委组织的各种专题教育活动,进一步加快作风改进,保持同代表和人民群众的密切联系,为人民群众排忧解难,严格执行党风廉政建设责任制,严格实施《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》,进一步筑牢拒腐防变思想道德防线;加强制度建设,进一步完善区人大常委会各项工作制度,强化制度约束,努力提高工作实效;加强宣传拓展,加强与省、市人大宣传部门的对接联系,办好《隆阳人大》杂志、《隆阳人大》网站,在区电视台开设“代表风采”专栏,制定出台《隆阳区人大宣传工作奖励办法》,切实加强人大外宣工作;加强支持配合,充分发挥区人大常委会党组的核心领导作用,把党的领导贯穿于人大工作各方面和各环节,积极参与全区经济社会建设工作,完成好区委安排的中心工作;认真配合做好上级人大常委会在我区开展的视察、检查、调查、工作评议等工作。





施甸县人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)

——2016年1月7日在施甸县第十二届人民代表大会第四次会议上

施甸县人大常委会主任 杨启发

过去一年的主要工作

一、着力抓好监督工作,合力推进跨越发展

一是围绕经济运行和经济发展重点进行监督。密切关注全县经济运行情况,依法听取和审议县人民政府关于我县上半年国民经济和社会发展规划执行情况及下半年主要工作部署情况报告、2015年1—9月财政预算执行情况报告,提出了要针对执行中存在的问题逐一进行分析研究,盯死落实工作不放等意见;听取和审议了县人民政府关于招商引资项目推进落实情况的报告,提出了必须加大工作力度、优化服务环境、强化园区招商等建议;分别组织驻施省、市人大代表和全体县人大代表对政府性投资重点项目工程进行视察,提出了必须进一步加大抓落实力度、确保目标任务完成的意见;依法对财政预算、决算进行审查监督,听取和审议了财政决算、审计、预算执行情况等报告,审查批准了2014年县本级决算,提出了要完善政府全口径预算管理体系、健全政府性债务管理制度、加大专项转移支付清理整合力度、对审计查出的问题必须认真整改等意见。县人民政府对常委会提出的意见建议认真研究落实,共同强力推进了经济发展重点工作,全面完成了县十二届人大三次会议确定的各项经济发展目标任务。

二是围绕改革重大措施落实进行监督。根据保山市委的批复,常委会听取了县人民政府关于政府职能转变和机构改革方案的说明,听取和审议了县人民政府关于行政审批制度改革落实情况的报告,提出了要尽快实施改革方案和严格审批权限、明确

审批事项、进一步压缩审批时限、提高工作效率等建议。至2015年底,政府机构改革方案已全部实施,行政审批制度得到进一步完善和执行。殡葬改革是我县2015年重点实施的一项重大改革,涉及千家万户。常委会在深入调研的基础上,听取和审议了县人民政府关于全县殡葬改革工作情况报告,提出了要加强领导、加大宣传、切实做深做细做实群众工作、着力提高服务水平等意见,促进和推动了全县殡葬改革工作的顺利进行。

三是围绕民生保障和群众普遍关心的问题实施监督。常委会始终把关注和改善民生作为监督工作的又一重点,听取和审议了县人民政府关于扶贫开发工作情况的报告,提出了要抓住省委领导挂钩扶贫施甸的重大历史机遇,加大工作力度,抓好精准落实,坚决打赢脱贫攻坚战的意见。听取和审议了县人民政府关于新型农村合作医疗工作情况的报告,提出了要进一步加强新农合资金的管理,切实做到管理规范,资金运行安全以及要进一步提升县、乡医疗机构的医疗服务能力等意见。对农村困难群众生活保障落实情况进行专题调研,形成调研报告提交政府,并督促政府改进和完善有关工作。针对群众普遍关心的县城建设和管理中存在的问题,听取和审议了县人民政府关于县城环境综合治理工作情况的报告并开展了专题询问,常委会组成人员就县城居民意见最大的公厕问题、农贸市场问题、乱挖乱建和乱停乱摆问题、老城区生活用水经常断供问题、卫生死角问题、公共设施管护问题等对政府及有关部门进行了询问,政府及有关部门作



了一一答复并作出了整治和改进的工作承诺,回应了群众关切。特别是分管副县长积极主动担责,不推不卸,就下一步的治理工作列出时间表、拿出硬措施,并当场给有关部门安排布置工作。目前,公厕、农贸市场、老城区供水等问题已经全部作出规划,正在加速建设,“脏、乱、差”公共设施管护等问题得到有效解决。对2014年食品安全专题询问整改落实情况进行跟踪监督,督查结果表明,涉食安部门工作措施有力、落实到位,广大群众食品安全意识得到增强,学校等重点区域、重点场所食品安全状况明显好转。

四是围绕生态文明建设实施监督。常委会结合新修订的环境保护法“县级以上人民政府应当每年向本级人大或者人大常委会报告环境状况和环境保护目标完成情况”的规定,组织开展环境保护法执法检查,提出了必须高度重视环保、重视生态文明建设,依法抓环保、依法建设生态的意见。继续开展以“推进生态文明、共建美丽乡村”为主题的环保世纪行活动,提出了加大宣传、增加投入、着力治理农村“两污”等意见。听取和审议了县人民政府关于草原生态保护补助奖励机制政策落实情况的报告,提出了要加大宣传力度,进一步提高涉草、涉畜农民群众的爱草、种草、护草、用草意识,加大争取国家政策支持力度,不断壮大全县草、畜产业规模的意见。协助市人大常委会对怒江流域生态恢复治理情况进行调研,提出了要创新工作机制,以建设生态旅游县为目标,以引进生态旅游龙头企业为引领,依靠全县人民力量参与修复治理等建议。

五是围绕推动依法行政和公正司法实施监督。常委会针对2002年以来各部门的档案未能全部移交县档案局的情况,对全县档案管理工作进行专题调研,提出了要认真贯彻实施档案法和档案法实施办法,切实做好档案整理、移交和管理工作的建议。对动物防疫法贯彻实施情况开展执法检查,提出了要加大法律法规宣传,增强群众防疫意识,进一步完善防控机制,强化畜禽屠宰检疫工作,确保全县动物安全、畜禽食品安全等意见。对县民宗局、县水务局、县交通运输局的工作进行了评议,如实肯定了成绩,严肃指出存在的不足和问题,实事求是作

出评议意见,促进了各局班子的团结和工作效率的提高。听取和审议了县人民法院关于民商事审判公开工作的报告,提出了要建立健全公开工作机制,加快信息化建设、全面推进网络公开和加强法官队伍建设等建议;听取和审议了县检察院关于反贪污贿赂工作的报告,提出了要从严从实查办贪污贿赂和职务犯罪工作,进一步加强队伍建设、提高执法办案水平等建议。通过开展这些法律监督工作,有效促进和提高了“一府两院”依法行政、公正司法工作的进程和水平。

二、及时决定重大事项,依法做好任免工作

常委会根据政府提出的有关重大事项的报告,及时开展调研,认真审查审议,批准了县本级2014年财政决算和县本级2015年财政预算调整方案。对县人民政府提出的城市棚户区改造建设一期项目融资、城镇上山土地收储项目融资、易地扶贫搬迁建设项目融资、施甸河一期生态治理项目融资、县城新区市政道路基础设施建设项目融资等议案及时进行了审查审议,共作出重大事项决定15项,累计批准融资25.52亿元,保证了政府融资工作时间节点的顺利对接,使融资及时到位,确保了扶贫开发、县城建设、生态环境保护等重点工作、重大项目建设的顺利推进。

坚持党管干部原则与严格依法任免有机统一,坚持选举任免工作机构、党组会议、主任会议、常委会会议“四审”把关,坚持任前法律考试、任职表态发言、提交履职保证书制度,依法做好人事任免工作。一年来共任免国家机关工作人员56人,其中任命35人,免职21人,决定代理县长1人,同时还任命了人民陪审员21名。为我县国家机关工作的连续不断运行提供了组织人事保障。

三、强化代表工作,充分发挥代表作用

一是认真落实常委会组成人员“双联”工作。经常委会党组研究决定,常委会领导班子成员分别联系4至6名基层人大代表和6户农民群众,常委会其他组成人员分别联系2名基层人大代表和2户农民群众。下半年来,由常委会领导带头,先后深入到56名基层人大代表和56户农民群众中进行了联系、走访、座谈,宣传了县委的重点工作部署和有



关惠农惠民政政策,倾听了代表和群众的呼声,收集了群众的愿望、要求,进一步密切了常委会组成人员与基层代表和人民群众的关系,增进了感情。

二是密切代表同人民群众的联系。充分利用代表小组平台,以代表小组适时组织代表对有关产业和有关工作进行视察或调查,通过视察、调查工作过程,深入群众、密切联系群众。同时,凡是市人大常委会和县人大常委会组织到基层群众中调查,常委会都坚持就近选派代表参加,为代表联系群众拓宽了渠道。一年来,共组织 70 多名代表参加了市、市人大常委会开展的视察、执法检查 and 调研活动。

三是进一步做好服务代表工作。建立健全代表档案,了解代表动态,及时给代表寄送人民代表大会公报、常委会公报等学习资料。根据县委通知,认真安排代表参加县委召开的有关会议和组织的有关活动,本次大会开幕前,还认真组织全体代表视察万家欢集团在施甸的农业产业发展基地,拓宽代表知情知政渠道。足额拨付代表活动经费,加强代表活动阵地建设。坚持基层代表列席常委会会议制度,增加列席人次,并注重吸收代表意见。服务代表工作得到进一步拓展。

四是认真督促代表意见建议的办理工作。县十二届人大三次会议后,及时督促政府召开交办会,对代表提出的 94 件意见建议作了全部交办安排。其中 18 件意见建议由常委会领导牵头重点督办,政府各承办单位在法定时限内全部办结并答复了代表,办理结果满意率达 98%,办理质量进一步提高。

四、坚持自身建设,夯实依法履职基础

(一)内化于心,夯实履职基础

一是突出思想政治建设。深入开展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育及“实现新跨越、争当排头兵”大讨论活动。坚持集体学习和理论中心组学习制度,学习氛围不断浓厚,政治思想素质不断提高。及时召开机关党员干部大会和乡镇人大主席座谈会,传达学习十八届五中全会精神、认真学习贯彻《中共中央转发〈中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见〉》、《中共云南省委关于加强和改进人大工作的意见》及省、

市、县委人大工作会议和县委十届六次全会精神,保证了人大及其常委会的各项工作都坚持在县委领导下开展,保证了县委的决策部署在人大工作中都得到正确贯彻落实。

二是加强作风和纪律建设。始终秉持作风建设永远在路上,继续严格执行中央八项规定,切实把党风廉政建设和反腐败工作落到实处。严格执行财经纪律,进一步规范了公务接待、外出报备、财务管理等工作。

三是加强制度建设。坚持用制度管人、按制度办事。改进和完善视察调研、会议组织、专题询问、审议意见督办等工作制度,严格执行党组会议、主任会议、常委会会议议事制度。

(二)外化于行,合力推进中心工作

一是挂乡镇、挂产业、挂项目。根据县委统一安排,常委会领导班子成员积极担负起挂乡镇、挂产业、挂项目工作,经常深入挂钩乡镇、产业、项目督促检查,与主管部门共同研究解决存在困难和问题,推动和促进了乡镇、产业、项目各项工作的向前推进。

二是落实包保责任。在城镇上山坟墓搬迁包保工作中,常委会领导班子成员对包保任务主动承接、积极负责、狠抓落实。通过带领相关部门及镇、村、组干部反复入户耐心做群众工作,完成了搬迁坟墓 767 冢,完成签订协议未搬迁 108 冢。

三是开展“挂包帮”“转走访”工作。在实施对布朗族的整族帮扶、整乡推进和整县脱贫工作中,常委会坚持责任明确到人,帮扶措施细化到农户,切实做好挂包对象的联系和帮扶工作,领导班子成员及机关干部职工共帮扶贫困户 248 户。在具体工作中,坚持感情投入、思想融入、作风深入,零距离、面对面地与群众共商脱贫办法,尽力为群众解决实际困难和问题,整个挂包帮工作正在与全县同步推进。

今年的主要工作任务

一、盯重点,确保监督工作取得新实效

(一)加强对法律实施情况的监督检查。协调推进全面依法治国、依法治县进程,促进“一府两院”依法行政、公正司法,确保宪法和法律在我县得到



正确有效实施。为依法维护好广大人民的权益,今年,将对《消费者权益保护法》、《老年人权益保障法》贯彻执行情况进行执法检查。

(二)加强对“一府两院”工作的监督。在深入开展专题调研的基础上,听取和审议县人民政府关于农业与旅游业融合发展、“三馆”和城市规划馆建设、中小学校管理和计划执行情况、环境状况和环境保护目标完成情况等专项工作报告;对易地扶贫搬迁和县人民医院迁建工作开展专题调研和视察。对县公安局、县人力资源和社会保障局、县农业局、县审计局进行工作评议。加强对司法活动的监督,适时对“两院”工作进行调研或视察,听取有关工作情况报告,提出监督意见。

(三)加强对预算决算的监督。依法听取和审议财政预决算、预算执行和审计工作报告。加强对政府全口径预算决算的审查监督,跟踪监督部门预算批复情况和执行情况,探索部门预算分类调研审查方式,对村级财务管理现状进行专题调查。

(四)做好规范性文件备案审查工作。按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求,完善备案审查工作程序,扎实做好规范性文件备案审查工作。

(五)继续关注民生,努力提高监督工作的针对性和实效性。着力关注民生。发挥专题询问作用,结合听取审议消费者权益保护法执法检查报告开展专题询问;对上年县城环境综合治理工作专题询问整改落实情况进行跟踪监督。着眼于增强监督工作的针对性和实效性,探索建立对专项工作报告和审议意见落实情况进行满意度测评工作机制。安排听取审议关于审计查出问题整改落实情况的报告。探索对“一府两院”重要专项工作报告实行再审查,今年安排对新型农村合作医疗工作进行再调研,专题听取和审议新型农村合作医疗资金管理工作情况的报告,必要时开展专题询问。

(六)加强对人大及其常委会选举和任命人员的监督。根据中共云南省委《关于加强和改进人大工作的意见》要求,对人大及其常委会选举和任命的国家机关工作人员要建立任期述职制度,从2016年起,县政府组成部门主要负责人、人民法院副院长、人民检察院副检察长每年要向人大常委会书

面报告一次依法履职的情况。

二、顾大局,确保落实决定任免新任务

坚持党管干部原则和严格依法任免有机统一,进一步做好人事任免工作,通过法定程序,使党组织推荐的人选成为国家政权机关工作人员。增强选举和任命人员的宪法意识、责任意识和公仆意识,落实宪法宣誓制度。修订县人大常委会讨论决定重大事项的规定,进一步明确重大事项的具体范围,适时依法决定重大事项。

三、添活力,确保代表工作呈现新面貌

习近平总书记指出:“各级国家机关及其工作人员一定要为人民用权、为人民履职、为人民服务,把加强同人大代表和人民群众的联系作为对人民负责、受人民监督的重要内容,虚心听取人大代表、人民群众意见和建议。”县人大常委会要自觉带头贯彻落实这一要求,通过加强与人大代表、人民群众的联系,丰富内容和形式,积极回应社会关切,努力做到知民情、晓民意、连民心,自觉接受代表和人民群众监督,不断提高代表工作水平。

坚持和深化常委会组成人员直接联系代表制度,支持和保障代表围绕常委会监督议题广泛听取群众意见并提出监督意见。推进常委会向代表通报重要情况和听取意见常态化。推动“一府两院”定期或不定期召开人大代表座谈会,就重要工作征求代表意见,拓宽代表知情知政渠道。

密切人大代表同人民群众的联系,完善代表联系人民群众工作制度,推进人大代表履职平台建设,支持县人大代表参加所在乡镇人大代表活动室活动,增加县人大代表参与常委会组织开展的专题调研和视察的人次。

充分发挥代表作用,不断提高代表依法履职能力。完善代表学习培训制度,健全提高代表素质和能力机制,进一步加强代表的思想政治、组织作风和纪律建设,服务和支持代表依法履行代表职务。

四、严要求,确保自身建设再创新形象

(一)始终把政治建设放在首位。坚持理想信念教育,进一步解决好“总开关”问题。坚持人大工作的正确政治方向,始终在思想上、政治上、行动上与党中央保持高度一致,与县委保持高度一致,

腾冲市人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)

—— 2016年1月5日在腾冲市第一届人民代表大会第一次会议上

腾冲市人大常委会主任 李 艳

2015年主要工作

一、围绕全市工作大局,倾力助推改革发展

依法推进撤县设市。撤县设市是腾冲2015年的一件大事,常委会积极推进此项工作。4月,常委会依法出台意见,及时完善撤县设市工作所需报件。8月,国家民政部批复后,常委会主动向县委汇报,及时与云南省、保山市人大常委会联系汇报撤县设市有关事宜。9月18日至20日,召集县十六届人大四次会议,圆满完成了县人民政府县长选举。9月25日,市人大常委会依法作出决定。随后,市一届人大常委会一次会议作出《腾冲市人大常委会关于腾冲撤县设市有关问题的决议》,依法对撤县设市后市、乡两级的人代会届次、代表任期、人事过渡等事项进行明确,实现了撤县设市程序合法,结果

圆满。

促进经济平稳运行。常委会将依法履职与促进经济发展有机结合,通过审议国民经济和社会发展规划执行、开展宏观经济调研等工作,促进政府主动适应新常态,转变经济增长方式,加快产业转型升级。有针对性的对国民经济和社会发展“十三五”规划编制工作进行经常性调研和督查,依法对“十三五”规划纲要(草案)进行初步审查。通过审议预算执行报告和审计工作报告、审查批准预算调整和财政决算、监督预算执行等工作,加强财政运行监督,促使财政在经济较为困难时期实现平稳运行。听取市人民政府《关于2013年以来政府融资工作情况报告》,及时按法定程序批准政府当年的重点建设项目投融资事项,促进融资工作取得大的突

不折不扣地贯彻执行中央和省、市、县委的决策部署。坚持社会主义核心价值观体系教育,推动常委会组成人员、机关干部职工形成明大德、守公德、严私德的良好风尚。

(二)抓牢党风廉政建设和作风建设。继续弘扬善洲精神,推动“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育常态化、制度化、长效化,坚持从严从实要求,保证对党、对人民忠诚。严格落实党风廉政建设主体责任,严格遵守《廉洁自律准则》,坚持严以律己,坚持清白做人、干净做事。以善于担当、敢于担当的

精神状态履行好工作职责。

(三)注重提升法律素质和工作能力。要运用法治思维和法治方式推动人大工作的完善、发展、创新,努力使常委会组成人员和机关干部成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。要发挥好人大及其常委会的独特优势,努力使人大及其常委会依法履职的过程成为普及法律知识、增强全民法治意识、推动全民守法的过程。要充分认识和发挥好人大及其常委会在民主政治建设中的“一线”作用。

破,有力支持了全市重点项目建设。

依法开展人事任免。坚持党管干部和人大常委会依法任免有机统一,进一步加强人事任免审议,做到职能委室、主任会议和常委会会议“三审”把关。全年依法任免国家机关工作人员 89 人,对政府机构改革中涉及的 5 名部门负责人职务进行备案,接受辞去常委会委员职务 2 人,组织选举了 4 名、补选了 10 名腾冲市人大代表,顺利地將市委的人事安排意图,通过法律途径转变为人民的意志。

全力参与中心工作。常委会领导认真履行市级班子成员职责,全力支持、参与市委市政府各项中心工作。作为具体责任人,直接挂钩 7 项重点投资项目和 5 户规模以上企业,经常深入项目现场、企业车间,督促项目工程进度,协调解决企业困难。常委会以座谈会的形式专题听取政府及相关职能部门、外贸企业关于通关便利化及边民互市工作情况的汇报,促进外贸发展。重视核桃产业,听取市人民政府《关于核桃产业发展情况的报告》,专门组织相关部门到省外进行考察学习、招商洽谈,积极推动这一长效产业更好发展。服从市委安排,人大机关全年共抽调 12 名领导干部,参与综合督导、密路建设、棚户区改造、三岔河水库建设等中心工作。

二、突出关注民生建设,全力增进百姓福祉

助力城市交通改善。常委会瞄准腾冲中心城区交通拥堵、停车难、事故频发等市民反映强烈的问题,对中心城区交通建设与管理开展专题询问。在充分走访调研、找准问题症结的基础上,围绕市民广泛关注的“如何开展中心城市特别是老城区道路提质改造”、“如何解决腾一中、中心学校及人民医院门口等路段交通拥堵”、“如何解决城区违规占道经营、乱停乱放、私搭乱建”等 11 个问题进行现场询问,将专题询问实况通过电视录播向社会公开,力求“问出实效”。目前市政府已出台了《腾冲市城市综合整治方案》、《中心城区交通秩序综合整治实施方案》,对城区交通秩序和城市综合管理工作进行全面安排,职能部门认真落实、下大力气推进,人民群众高度关注、积极参与,形成了齐抓共管的良好局面,取得了初步成效。

关注重点民生保障。民生事业是人民群众关注

的热点,也是常委会工作的重点。常委会组织对教育局开展部门工作评议,协助保山市人大完成“小升初免试就近入学情况”专题调研,以上下联动的方式,促进部门工作和全市教育事业更好发展。对全市畜牧产业发展、华文教育情况进行专题调研,专项听取关于旅游法和旅游条例执法检查报告审议意见进行整改的反馈报告,对人畜饮水专项工作整改落实情况进行满意度测评,助推了一批群众关注的民生实事落到实处。

紧盯生态文明建设。常委会高度重视生态文明建设,持续开展监督工作。结合“美丽腾冲”建设,组织对全市水库水电建设移民搬迁工作进行调研,着力推动库区移民安置和移民新村建设。对中医药工作情况开展专题调研,密切关注中医药从种植到加工、从植物到药品、从田间到医院的全过程,促进腾冲生物制药与生态文明建设融合发展。开展 2015 年环保世纪行活动,进一步增强群众环保意识。受省人大常委会委托,组织保山市选举的省人大代表对腾冲生态文明建设和传统村落保护工作进行视察,促进全市生态文明建设与传统村落保护有机统一。

三、着眼维护社会稳定,大力推进民主法治

积极推进依法行政。专题听取市人民政府关于政府机构改革工作情况的报告,对政府机构改革相关工作进行备案,促进政府机构改革合法、稳步推进。依法对市人民政府出台的《腾冲市北海湿地省级自然保护区管理办法》、《腾冲市工程建设招标投标管理办法》等 4 部规范性文件进行备案审查,进一步规范抽象行政行为。组织开展了两期新《预算法》培训,率先在全省对乡镇人代会审查批准本级预算,授权人大主席团批准本级预算调整和决算工作进行统一规范,督促市、乡两级政府严格落实新《预算法》各项要求,强化预算约束,推进预算法定原则的落实。

着力强化司法监督。行政诉讼是“民告官”的诉讼,涉案对象特殊,社会关注度高。常委会顺应民意期盼,对全市贯彻执行《中华人民共和国行政诉讼法》情况进行执法检查,重点解决行政诉讼立案难、审理难、执行难等突出问题,从提高行政审判质量、重视行政案件应诉、加强行政审判监督等方面提出

意见建议,促进行政争议和纠纷更好地解决。关注职务犯罪预防工作,专项听取市人民检察院《关于职务犯罪预防工作开展情况的报告》。围绕保障法律法规在本行政区域内的实施,配合上级人大完成对消费者权益保护法、民族区域自治法、禁毒法、药品管理法和药品管理条例、城乡规划法、云南省预算审查条例等法律法规的修订调研及执法检查。发挥社会监督作用,新任命31名人民陪审员,推荐101名人大代表参加法院庭审、监督执行等司法活动,着力规范司法行为。

不断加强普法工作。抓好县十六届人大三次会议确立的《关于加强公职人员学习宪法法律,推进依法治县议案》的办理及跟踪督促;监督做好“六五”普法工作的总结验收,认真组织“12·4”宪法宣传日活动,在全社会广泛弘扬宪法精神,宣传法律知识,促进全社会逐步形成知法、守法、用法的良好氛围。创造条件推进地方立法,多次到云南省、保山市人大常委会协调、汇报相关工作,《云南省和顺古镇保护条例》修订工作已列入省人大常委会立法修订计划,腾冲传统村落保护开发的立法工作正在开展前期调研准备,将由保山市人大常委会适时启动立法。

四、坚持人民当家作主,着力改进代表工作

强化代表履职保障。多形式、分层次开展履职培训,组织人大代表进行十八届四中、五中全会精神专题培训,邀请省人大代表就代表履职实例对基层代表进行现场讲授,组织常委会组成人员和乡镇人大主席到全国人大深圳培训基地参加集中培训,全市人大工作者和人大代表履职能力得到普遍提升。加强常委会与人代表的联系,通过组织代表参加会议、寄送刊物资料、征求意见建议等方式,努力为代表知情知政创造条件,全年共邀请人大代表参加常委会组织的执法检查、专题调研和视察、列席常委会会议120余人次。推进基层人大代表活动规范化、制度化,在部分积极性高的乡镇和村社区建设代表活动阵地示范点,得到了保山市人大的充分肯定,在腾冲召开了5县(市、区)的代表工作会议,就代表活动及代表活动阵地建设工作进行了学习和交流。

加强代表建议督办。县十六届人大三次会议结

束后,常委会及时将代表书面提出的107件建议,交办到政府职能部门和单位具体办理。重视人代会代表审议意见的落实,从代表团分组讨论提出的意见中,梳理出9件代表审议意见,与代表书面建议一并交办督办,得到代表肯定。综合运用多种法定监督方式加强建议督办,组织对县十六届人大历次会议代表提出建议的办理情况进行视察,听取承办部门汇报、查阅档案资料,由视察组对承办部门的办理情况进行评议,现场反馈评议结果,要求承办部门针对常委会提出的审议意见进行整改,在来年的人大常委会上报告整改落实情况。

五、扎实开展专题教育,致力加强自身建设

着力强化理论武装。坚持常委会党组中心组和机关集中学习制度,组织常委会组成人员和机关干部深入学习党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,扎实开展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育、“实现新跨越、争当排头兵”大讨论,进一步深化对坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的认识,切实把思想和行动统一到市委全面深化改革、促进转型跨越、推动依法治市等重大决策部署上来。

着力加强机关建设。坚持按制度办事、用制度管人,将历届人大常委会形成的工作制度和机关内部管理规定进行整理、完善,印制成册,促进常委会工作和机关建设制度化、长效化。持续推进机关精神文明建设,被省委、省政府命名为云南省文明单位。高度重视扶贫攻坚工作,认真开展“挂包帮”“转走访”,与挂钩乡村、帮扶农户共商脱贫计、共谋致富路。认真处理群众来信来访,全年接待群众来信来访100件154人次,采取批办、交办、督办等方式,促进相关问题的解决,信访办结率达93%。不断丰富机关老干工作形式,充分发挥老干部余热。注重加强纵向、横向联系和交流,积极开展对人民代表大会制度和人大工作的宣传,抓住时机宣传推介腾冲。

着力推进乡镇人大工作。加强对乡镇人大工作的联系和指导,增加了乡镇人大主席列席常委会会议、参加视察、执法检查、调研的人数和次数。年初、年终分别召开全市人大工作座谈会,听取意见建

议,总结交流工作,推动乡镇人大工作开展。

2016年工作意见

一、服务发展大局,在促进转型跨越上作出新贡献

切实发挥人大职能作用,紧紧围绕推进市委“六大战略”、实施“六大工程”、培植“六大产业集群”、推进“五化进程”开展调研、视察。一是加强对宏观经济运行的监督。听取和审议上半年计划执行情况报告,对全市民营工业经济和乡村旅游发展情况进行调研,推进中央和省市委决策部署落实,在稳定增长的同时奋力推进产业转型升级。二是加强对财政运行状况的监督。听取和审议上半年预算执行情况和审计工作报告,审查和批准2015年市本级财政决算。依法批准政府投融资事项,加强对政府性投资项目、地方政府性债务、财政专项资金管理使用等重大财经事项的监督,推进地方财政规范、安全运行。三是关注微观经济行为。瞄准新业态动向,对电子商务发展情况进行专题调研和考察,摸清全市电商发展现状,找准市内外发展差距,提出合理化意见建议,助力全市赶乘电商发展快车。加强对外交流沟通,开展以“拓展民间外交,加强对外交流”为内容的对缅民间交流专题调研,通过民间渠道促进对缅交流合作。四是关注重点工作推进。围绕2017年全市脱贫目标,督促扶贫开发工作,对市扶贫办开展部门工作评议,评议前重点调研扶贫责任落实、扶贫异地搬迁推进、贫困户动态管理和“挂包帮”“转走访”工作,促进我市在全省率先脱贫。对老城区改造提升进行调研,促进城市建设和管理水平提升。对殡葬改革工作开展专题调研,宣传新风新俗,推进工作进展。五是关注民生保障和农村发展。组织代表对全市农村公共文化建设和新农村建设情况进行视察,对民族特色村寨建设、宗教管理情况和校园文化建设情况进行调研,开展好2016年“环保世纪行”活动,促进政府加大对民生保障和农村发展的工作力度。

二、改进监督方式,在推进依法治市上实现新突破

深入贯彻中央关于全面推进依法治国的决策部署,积极推动“一府两院”依法行政、公正司法。一

是制定重大事项决定办法。建立市人大常委会讨论决定重大事项实施办法,形成重大事项决定之前重调查、决定过程合程序、决定内容求实效、决定执行有效果的工作机制。把贯彻落实市委决策与依法行使决定权有机结合,抓住发展中的重大问题和人民群众迫切需要解决的突出问题,适时依法决定重大事项,使党委的意图通过法定程序变成国家和人民的意志,予以贯彻和落实。二是加大执法检查 and 地方立法工作力度。履行人大法律监督职能,对《中华人民共和国档案法》及《云南省档案条例》、《云南省森林防火条例》贯彻落实情况进行执法检查,保证法律法规在我市正确实施。做好规范性文件备案审查,规范政府行政行为。做好与上级人大立法、修法工作的衔接,促进保山市人大常委会加快对腾冲传统村落保护开发的立法进度,促成省人大常委会对和顺古镇保护条例进行修订,做好腾越文化传承、城市管理、产业发展等方面的立法前期储备。三是加强司法监督。加强与司法部门的工作联系,组织人大代表对市人民法院工作开展情况进行视察,听取市人民检察院审判监督工作情况报告、听取市司法局关于全市法律援助工作情况的报告,对全市“七五”普法规划进行审查。通过工作监督和工作联系,构建人大监督与司法独立二者共存、和谐发展的良好格局。四是持续开展跟踪监督。把本届常委会以来开展的城乡环境综合整治,人畜饮水及土地资源管理使用、中心城区交通建设与管理3个专题询问,行政诉讼法执法检查,人大代表建议办理视察,核桃产业发展等重点工作的督促整改,列入今年的跟踪监督计划,推行初始监督和跟踪监督相结合、自行整改与依法纠正相结合,对不认真整改的部门和单位,采取询问、质询等刚性监督措施督促工作落实。

三、强化任后监督,在干部任免工作上落实新要求

坚持党管干部原则,履行好人大及其常委会依法选举和任免干部的职权。一是规范干部任免程序。对党委推荐的干部人选,坚持按“任前法律考试、介绍干部情况、依法表决任免、颁发任命书、任职表态发言、任职宣誓、递交履职保证书”七项程序



进行任免。严格任职条件审查,做好保山市第四届人大代表的提名、推荐和选举工作。二是落实干部任职新要求。细化落实《全国人大常委会关于实行宪法宣誓制度的决定》、《云南省实行宪法宣誓制度组织办法》,认真开展人大及其常委会选举和任命人员向宪法宣誓工作,增强选举和任命人员的宪法意识、责任意识和公仆意识。三是强化干部任后监督。结合日常监督和部门工作评议,开展常委会任命人员年度履职审查,听取任命人员履职情况报告,跟踪了解依法办事、勤政为民情况,加强对选举和任命干部的任后监督。

四、突出主体地位,在人大代表工作上取得新成效

积极为代表执行职务提供服务保障,拓宽代表活动途径,支持和规范代表依法行使权利、履行职责。一是搭建代表履职平台。加强对代表的培训,增加代表列席常委会会议、参加各类监督活动的次数,做好资料寄送、政情通报等各项服务保障工作。加强与代表的联系,落实好常委会组成人员联系基层代表制度,每位常委会组成人员至少联系2名基层人大代表。继续推进代表活动室规范化建设,开展好代表进选区、代表“接待日”工作。二是建立代表激励机制。开展创建先进代表小组、争当优秀人大代表、评选优秀议案建议等“创先争优”活动,在市一届人大二次会议上对履行职务好的代表团及代表给予宣传表扬和奖励。加强对代表先进事迹的宣传报道,在代表中形成崇尚先进、学习先进、赶超先进的良好氛围。三是加强议案建议办理。引导人大代表加强调查研究,广泛走访群众,在参加会议和日常履职工作中,提出有深度、有见地的议案建议。继续将本次人代会审议、讨论中,代表集中反映的热点问题纳入代表书面建议一并交办。做好代表议案、建议的交办、督办工作,组织代表对议案和重点建议办理情况进行视察,有针对性地邀请提出议案建议的代表和与监督议题有关的代表参与,对被视察单位办理工作进行现场评议,将监督工作与议案建议办理结合起来,实现双推动、双促进。

五、提升履职效能,在人大自身建设上得到新加强

始终坚持党对人大工作的领导,围绕“三严三实”和“忠诚干净担当”的要求,认真落实省市人大工作会议精神,推动人大工作与时俱进。一是加强理论学习。深入贯彻落实云南省委、保山市委关于加强和改进人大工作的意见精神,配合市委组织召开好市委人大工作会议,使人大工作始终与党委同心同向。在机关内开展“每月学一法,每周讲一课”活动,全面学习新修订的组织法、代表法、选举法等人大工作基本法律,提升人大干部的政治意识和法律素养。二是强化组织建设。认真贯彻执行民主集中制,进一步规范主任会议、常委会会议召开程序,完善重大事项决定机制,严格依法按程序行使职权。抓好常委会和机关各项制度落实,努力建立程序规范、运行高效、充满活力的工作机制,不断提高人大工作的科学化水平。三是改进工作作风。持续推进人大机关改进作风,务实工作。办会力求“务实、高效、节俭”,精选议题,压缩日程,严格程序;调研视察做到轻车简从,深入现场了解实情,掌握全面情况;审议审查直面问题,从严从实,突出效果。四是推进乡镇人大工作。按照新修订的组织法要求,推进乡镇人大主席团落实闭会期间履行常设机构职能,依法履行职责和开展活动,促进乡镇人大主席团全面履职。五是抓实廉政建设。切实履行好常委会党组主体责任,抓实机关党风廉政建设工作。六是加强对外交流。重视发挥新闻媒体作用,切实加强人民代表大会制度和人大工作的宣传。七是服务基层发展。督促落实殡葬改革要求,认真抓实精准扶贫工作,更好服务人大代表、服务基层群众。



龙陵县人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)

——2016年1月6日在龙陵县第十六届人民代表大会第四次会议上

龙陵县人大常委会主任 李维用

2015年主要工作

全年召开县人民代表大会会议1次,常委会会议8次,主任会议14次,听取和审议“一府两院”专项工作报告9项,作出决议决定8项,任免国家机关工作人员39人次,组织代表视察、开展执法检查 and 专题调研5次,开展工作评议3次,组织专题询问1次,召开省市县乡人大代表座谈会10场次。

一、突出重点,依法开展监督工作

(一)强化计划预算监督。听取和审议了龙陵县人民政府2015年1至6月国民经济和社会发展计划执行情况报告,审查批准2015年财政预算调整(草案)报告及2014年地方财政收支预算执行情况和其它财政收支的审计报告,审查2014年地方财政决算报告。提出进一步加大财税改革力度、加强财源建设、强化公共财政功能、抓实农业产业、做大做强工业、加强民生保障等建议,推动预算法的贯彻实施,理顺和完善预算编制审查监督工作,全面推进预算管理和“三公经费”公开,促进了经济社会健康发展。

(二)强化法律监督。始终把保证宪法、法律的统一正确实施放在首要位置,切实加大监督力度,着力推进法制龙陵建设。一是对全县贯彻实施《中华人民共和国矿产资源法》、《中华人民共和国安全生产法》情况进行了执法检查。二是对全县宣传贯彻落实《云南省龙陵黄龙玉资源管理条例》、《龙陵县人大常委会规范性文件备案审查办法》情况进行了专项检查。三是听取和审议全县“六五”普法工作情况报告,对贯彻落实县人大常委会《关于进一步

加强法制宣传教育的决议》情况进行了专题调研。通过开展法律监督,推动宪法、法律和人大常委会决议、决定的贯彻实施,增强了全社会的法治意识,促进“一府两院”依法行政、公正司法,有力推进了依法治县进程。

(三)强化民生监督。坚持把人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题放在突出位置,抓住关系群众切身利益的社会热点难点问题开展监督工作。一是听取和审议了全县人口与计划生育工作情况报告。二是对县人民法院、卫生局、林业局工作进行了评议。三是对金融部门服务县域经济发展情况和生态县建设工作情况进行了专题调研。四是听取和审议龙陵县城规划建设管理工作情况报告,并进行了专题询问。五是主任会议听取了全县甘蔗产业发展和残疾人工作情况报告。通过开展民生监督,了解全县相关工作和产业发展情况,提出切实可行的意见建议,督促改进工作、解决问题,为推动“一府两院”及有关部门关注民生、重视民生、保障民生、改善民生发挥了积极的作用。

(四)强化跟踪监督。为保持监督工作的连续性,切实提高监督实效,对2014年各项监督工作提出的审议意见、工作建议及“一府两院”报送的整改措施进行梳理,决定把全县农村低保资金运行管理情况、龙腾二级路涉农遗留问题、公安派出所罚没收入账户设置问题、社区矫正工作经费落实情况、财政风险的防控机制建立健全情况、2014年地方财政决算审计发现的问题、边境管理机构不健全的问题、农村市场假冒伪劣食品专项清理整治情况、学校食堂持证率的落实情况、农村垃圾焚烧炉建设及



投入运营情况、龙陵黄山羊精品农业庄园项目、全县甘蔗产业发展情况、佑民桥移民新村示范点建设等 13 项工作,列入 2015 年常委会工作计划,进行跟踪问效。通过进行任务分解,督促检查,相关产业发展、项目建设、专项工作得到有力推进,审议意见、工作建议得到有效落实,存在问题得到认真整改,跟踪监督工作取得明显成效。

二、与时俱进,依法决定重大事项

坚持围绕全县中心工作,积极探索决定重大事项的有效途径,立足经济社会发展中带有全局性、根本性、长远性的重大问题,依法行使重大事项决定权。审查批准了龙陵县 2014 年地方财政决算、2015 年地方财政预算调整(草案)报告。审议通过龙陵县人民政府《关于将国家开发银行云南省 2013—2017 年城市棚户区改造省级统贷项目(四期)保山市龙陵县龙山中路片区贷款还本付息资金列入财政预算的议案》、《关于提请审查〈云南省 2013—2017 年城市棚户区改造省级统贷项目(四期)保山市龙陵县龙山中路片区实施办法〉的议案报告》、《关于提请审议批准 2015 年全县和县本级政府债务限额的议案》等 8 件重大事项,并依法作出决议,有力地支持了政府的重点工作。

三、规范程序,依法行使人事任免权

始终坚持党管干部和人大依法任免相统一的原则,加强同提请任免机关和组织部门的沟通,严格把关,依法任免。认真坚持任前法律考试、任前表态发言、任职谈话、报送履职保证书、任后工作监督等制度,人事任免工作更加规范化、程序化。全年共任免国家机关工作人员 39 人次,其中:任命 23 人,免职 16 人。

四、改进方式,抓实代表工作

(一)认真开展代表建议交办、督办工作。对代表在县十六届人大三次会议上提出的 130 件建议,将农村垃圾处理、抗战文化、县城定点屠宰场建设等 10 件建议列为常委会重点督办事项,其余 120 件建议分解到常委会领导及委室进行督办。截至 2015 年 12 月底,有关部门已落实解决 27 件,占 20.8%,正在解决或已列入计划解决的 42 件,占 32.3%,作为参考或以后解决的 61 件,占 46.9%,面商率、答复

率均为 100%。

(二)努力做好代表工作。一是为代表订阅《中国人大》、《云南人大》等杂志,定期寄送《龙陵县人大常委会公报》,为代表学习人大理论、了解人大工作动态奠定基础。二是对常委会组成人员、机关干部、乡镇人大主席及主席团秘书进行宪法、地方组织法、选举法、代表法、监督法、乡镇人大主席团工作条例和办公室工作的系统培训,切实提高代表履职水平。三是组织 18 名常委会组成人员到选区述职,征求选民的意见建议,接受选民监督。四是组织采编“代表风采”11 人次,在龙陵电视台等媒体宣传报道代表履职先进事迹,激励代表创先争优。五是慰问困难代表 21 人次,拨付农村代表履职经费 9.5 万元,为代表履职创造条件,激发了代表的履职热情。

(三)积极搭建代表履职平台。一是组织部分代表对县财政局、交通运输局、环境保护局、畜牧兽医局办理十六届人大一次、二次、三次会议代表建议情况进行视察,并对县交通运输局办理代表建议情况进行评议,使代表了解建议办理情况,推动建议办理工作。二是分别召开 10 个乡镇省市县乡人大代表座谈会,通报全县经济运行情况和人大常委会的主要工作,征求对县人大常委会、“一府两院”的意见建议,并进行满意度测评,进一步畅通联系代表渠道。三是坚持代表列席会议制度,邀请乡镇人大主席 20 人次、县人大代表 30 人次列席常委会会议,扩大代表知情范围。四是组织代表参与执法检查、工作评议、专题调研、重大决策听证会 60 余人次,搭建代表履职平台。五是组织代表旁听县人民法院公开审理案件 20 人次,推进了阳光司法活动。

五、抓好信访,构建和谐稳定

坚持把信访工作作为倾听群众呼声、化解社会矛盾、促进社会和谐稳定重要工作来抓,进一步完善和落实信访工作、领导干部接待群众来访制度,对群众来信来访反映的问题,能协调解决的尽力协调解决,督促相关部门落实,对不具备条件解决或反映问题失实的,做好耐心细致的说服解释工作,做到“事事有回音,件件有落实”。全年接待群众来信来访 38 件 213 人次,其中:来访 20 件 38 人次,来信 18 件 175 人次。



六、统筹兼顾,推进整体工作

遵照县委的安排部署,积极参与全县中心工作,扎实做好负责联系的重点工作、重点项目、重点产业、重点领域精细化社会管理等工作。深入基层调查研究,切实抓好“挂包帮”“转走访”精准扶贫工作,积极争取协调资金项目,帮助挂钩村(社区)发展经济、培植产业、改善基础设施。2015年补助挂钩村(社区)产业发展、基础设施建设资金35.3万元,帮助协调各类项目资金341万元,组织村民外出参观学习170余人次。

七、提升素质,强化自身建设

认真按照县委的要求,积极适应形势发展变化和新时期人大工作需要,切实加强人大自身建设,会风、文风和工作作风更加务实,干部队伍的整体能力和素质有了新提高,活力明显增强,有力助推全县经济社会发展。一是坚持每周一学习制度,深入学习党的路线方针政策、宪法法律和人大业务知识。邀请省、市法律专家对党的十八届四中全会精神、宪法、规范性文件备案审查工作进行专题辅导,切实提高干部队伍的政理论水平和依法履职能力。二是加强干部队伍建设,开拓视野,提高监督水平和能力。组织培训5场次164人,外出考察学习42人次。三是举办人大工作研讨会,总结交流经验,探索创新人大工作。四是完善常委会工作制度和机关管理制度,常委会工作和机关内部管理步入制度化、规范化轨道。五是深入开展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育,认真落实党风廉政建设责任制,切实履行“一岗双责”,全面推进党风廉政建设。六是宣传工作取得新突破,在《云南人大》、《保山日报》、《保山人大》等报刊发表文章20篇,撰写研讨文章49篇,采编《人大工作简讯》38期,编撰《龙陵社科》人大专刊1期。参加2015年保山环保世纪行“好新闻作品奖”评选活动,获一等奖1篇,三等奖2篇。

2016年工作意见

一、强化监督,着力提高监督实效

坚持把事关全县改革发展、社会和谐稳定,人

民群众反映强烈的突出问题作为监督重点,着力提高监督实效。一是听取和审议县人民政府2016年1至6月国民经济和社会发展规划、财政预算执行情况报告及2015年地方财政收支预算执行和其它财政收支的审计工作报告,审查2015年地方财政决算报告。听取和审议县人民政府法制工作、县城规划建设管理工作审议意见落实情况、全县民族团结进步边疆繁荣稳定示范区建设和办理县十六届人大四次会议代表建议工作情况报告。听取和审议全县教育工作情况报告,并进行专题询问。二是主任会议专题听取非税收入征收管理使用情况报告。三是组织执法检查组对《中华人民共和国农村土地承包法》、《中华人民共和国文物保护法》和《云南省龙陵黄龙玉资源管理条例》的贯彻实施情况进行检查。四是对县人民检察院、发展和改革局、水务局工作进行评议。五是组织县人大代表对全县工业经济工作进行视察。六是对全县农民专业合作社运行情况和石斛产业发展情况进行专题调研。七是对全县规范性文件备案审查工作进行监督检查。八是对2015年听取专项工作报告、执法检查、代表视察、工作评议、专题调研等工作进行跟踪问效,督办落实。九是组织开展好环保世纪行工作。

二、把握重点,依法行使重大事项决定权

认真贯彻落实中央和省、市、县委的重大决策部署,围绕关系全县改革发展稳定大局,涉及人民群众切身利益、社会普遍关注的重大事项,适时作出决议、决定。找准依法决定重大事项与围绕中心、服务大局的结合点,明确重大事项的具体范围,规范决定重大事项的程序,在深入调查研究、广泛听取意见、科学论证的基础上,依法行使重大事项决定权。加强对决定事项的监督检查和跟踪问效,维护决议、决定的严肃性和权威性,确保决定事项取得实效。

三、完善程序,依法行使人事任免权

坚持党管干部和人大依法任免相统一的原则,坚持正确的用人导向,完善任免程序,健全任前法律考试、任前表态发言、向宪法宣誓、任职谈话、报送履职保证书、任后工作监督等制度,切实提高被任命人员的宪法意识、责任意识和公仆意识。通过谈话、工作评议、询问、质询等监督方式,加大对被



任命人员的监督,为全县经济社会发展提供坚强有力的组织保障。

四、强化服务,努力做好代表工作

认真贯彻代表法,尊重代表的主体地位,不断创新代表工作机制,搞好服务,积极探索代表履职的有效形式,丰富代表活动内容。认真做好代表建议交办、督办工作,注重面商、答复,着力提高解决率和满意率。加强代表培训工作,引导代表学习法律知识,提高依法履职能力。组织部分代表向选区选民述职,接受选民监督。按期召开驻乡镇各级代表座谈会,了解代表工作动态,征求代表的意见建议。坚持开展代表视察工作和列席常委会会议制度,扩大代表的知情权、参与权。

五、围绕中心,提高服务大局水平

在依法履职的同时,紧紧围绕县委的部署和全县经济社会发展目标,积极服务大局,支持和参与全县重点工作,促进龙陵经济社会协调发展。深入开展调查研究,努力做好人大工作,积极为县委决策当好参谋。监督和支持“一府两院”依法行政,公正司法,着力推进依法治县进程。坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展大局,认真制定工作方案,落实工作措施和责任,加强协调配合,切实抓好精准扶贫、精准脱贫工作,提高扶贫实效。支持配合实施棚户区改造项目。积极配合省、市人大到龙陵开展的执法检查、视察、调研等工作。

六、关注民生,切实抓好信访工作

牢固树立群众利益无小事的观念,遵循疏导沟通、督促并重的方针,坚持“分级负责,归口办理”的信访原则,切实做好人民群众来信来访工作,维护社会和谐稳定。一是高度重视涉法涉诉来信来访,促进依法行政、公正司法,维护公民的合法权益。二是畅通与人民群众的联系渠道。三是依法办事,加强来信来访办理情况的跟踪督办工作,切实为人民群众排忧解难。

七、转变作风,全面加强自身建设

深入贯彻落实省委、市委人大工作会议精神,坚定正确的政治方向,切实加强思想、组织、作风和制度建设,牢固树立党的观念、政治观念、大局观念、法治观念和群众观念,塑造地方国家权力机关

积极向上、干事创业、风清气正、争创佳绩的良好政治生态。一是坚持用“四个全面”战略谋划人大工作,找准工作的突破口和切入点,不断提高服务大局的系统性、协同性和针对性,协调推进人大工作整体提升。二是进一步健全集体学习机制,认真组织开展学政治理论、学法律、学业务活动,切实加大培训力度,着力提高干部队伍的整体素质和服务水平。三是巩固和拓展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育成果,深入开展调查研究,切实转变作风、改进会风,全面推进人大各项工作。四是认真履行“一岗双责”,全面落实主体责任,严格遵守《准则》、《条例》各项规定,抓好综治维稳和平安建设工作,努力建设为民务实清廉机关。五是进一步健全完善常委会各项规章制度,着力推进常委会工作制度化、规范化。六是加强学习型、服务型、创新型机关建设,不断提高综合素质和依法履职能力,建设一支高素质、充满生机与活力的人大干部队伍。



昌宁县人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)

——2016年1月7日在昌宁县第十六届人民代表大会第四次会议上

昌宁县人大常委会主任 辉波

2015年主要工作

一、围绕大局,监督工作更有力

(一)聚焦经济社会发展,力促稳中求进。听取和审议全县上半年国民经济和社会发展规划执行情况报告、地方财政预算执行情况报告,针对部分指标未达到时序进度、个别项目实施推进缓慢、财政收支矛盾加大等问题,提出坚定发展信心、强化政企协调、加大财税征管等意见,确保各项目标任务圆满完成。听取和审议2014年度地方财政预算执行及其他财政收支情况的审计报告,督促县人民政府及相关部门对审计查出的问题认真整改落实,规范预算管理和执行工作,保证财政资金安全运行,提高使用效益。对全县矿产资源分布、储藏、开采、管理和税费征收等情况进行专题调查,并听取和审议县人民政府专项工作报告。县人民政府高度重视常委会审议意见,开展全县矿产资源无序开采集中整治行动,严厉打击非法采矿行为,严格执行矿山地质环境恢复治理保证金制度,对4户企业实施停业整顿,依法取缔7起无证非法开采户,有效整顿和规范矿产资源开采管理秩序。

(二)紧盯热点难点问题,解决民生实事。食品药品安全事关人民群众的身体健康和生命安全。常委会通过专题调研,突出问题导向,分别就校园及周边食品安全、农产品农药残留、农贸市场管理、畜禽养殖屠宰、药品流通及使用监管等9个人民群众关心关注的热点问题进行专题询问。县人民政府和有关部门主要负责人认真听取意见,如实回答询问,承诺整改措施,回应群众期盼,努力保障人民群

众的饮食用药安全。把接待群众来信来访作为了解社情民意,化解社会矛盾,维护社会稳定的重要渠道,努力维护人民群众的合法权益。一年来,共接待群众126人次,受理来信33件,其中上级转办6件,做到件件有回音,事事有答复,有效化解了一批社会矛盾,促进了社会和谐。

(三)着眼旅游提档升级,加快三产发展。围绕打造“滇西南沿边环线旅游的重要驿站、生态休闲旅游的最佳胜地”目标,组织代表对天堂山、澜沧江等主要景点进行实地视察。县人民政府根据代表所提意见建议,组建昌宁昌韵旅游文化投资有限责任公司,编制完善《昌宁县旅游市场营销推广战略策划》,加大基础设施建设力度,成功举办天堂山山地越野暨露营、山水田苑樱花风情百家自驾游等活动,10万亩樱花景观初见成效,映春湾澜沧江文化旅游度假区等重点项目有序推进,“千年茶乡·田园昌宁”品牌价值逐步凸显。

(四)关注人居环境改善,推进生态文明。针对城乡垃圾处理现状,组织代表对全城乡垃圾处理情况进行视察,听取和审议县人民政府关于全城乡垃圾处理情况报告,提出加大城乡垃圾处理费收缴力度、加强城乡垃圾处理基础设施建设等意见建议。县人民政府认真采纳,制定《昌宁县城市生活垃圾处理费征收管理暂行办法》,筹措资金112万元,购置环卫设施并投入使用,人民群众居住环境有效改善。组织开展以“推进生态文明·建设美丽家园”为主题的环保世纪行活动,大力宣传新环境保护法等法律法规,不断加大环境资源保护的人大监督、社会监督与舆论监督力度,进一步促进经济社会发

展方式和生活消费方式的转变。

(五)突出依法治县工作,推动民主法治。结合近年来吸贩毒现象蔓延和扩大的态势,对《中华人民共和国禁毒法》和《云南省禁毒条例》贯彻执行情况进行执法检查,督促县人民政府强化组织领导,充实禁毒力量,增加经费投入,严厉打击毒品违法犯罪,加快昌宁县戒毒康复社区建设。派出调查组对县人民法院司法公开工作进行专题调查,专项听取和审议工作情况报告。县人民法院针对存在问题,认真开展法院公众开放日、宪法宣传日、媒体记者进法院等活动,开通远程视频调解系统,建设在线诉讼服务平台,设立微信公众号和短信平台,推动构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制。按照《昌宁县人大常委会工作评议办法》,通过听取工作情况汇报、走访乡镇和部门、查阅资料、发放调查问卷等形式,广泛听取人大代表、干部群众的意见建议,并根据调查情况先后对县民宗局、县林业局近三年来工作进行评议,评议结果均为满意。根据评议意见,县民宗局加大对民族文化的传承和保护力度,建成珠街彝族文化展室,推动《昌宁县苗族地区经济社会发展规划》的落实,促进民族地区均衡发展;县林业局加大林业法律法规宣传和项目资金争取力度,加强林政资源管理和干部队伍建设,着力加快现代林业发展。

二、坚持原则,重大事项决定和人事任免更规范

(一)科学决定重大事项,发挥决策助推作用。紧紧围绕事关全县改革发展稳定大局和人民群众关注的热点问题,深入调查研究、认真进行审议、科学作出决定,批准了2014年县本级财政决算和2015年县本级财政收支预算调整方案、昌宁城市生活垃圾处理费征收管理暂行办法、云南省2013—2017年城市棚户区改造省级统贷项目(四期)保山市昌宁县片区实施方案及项目贷款还本付息资金列入财政预算等7项重大事项,通过法定程序有效贯彻县委的决策部署,全力支持全县重点工作,使决定的事项更加符合昌宁实际,更能反映群众意愿,更好推动全县发展。

(二)依法进行人事任免,发挥组织保障作用。

把贯彻党委意图、坚持依法办事和充分发扬民主有机结合起来,进一步规范任前了解、法律考试、审议表决、颁发任命书、任职表态等程序,不断强化任后监督,增强由人大及其常委会选举任命人员的法治意识、担当意识和人大意识。一年来,依法任免国家机关工作人员104人次,其中,常委会机关3人次,常委会工委委员41人次,县人民政府30人次,县人民法院22人次,县人民检察院8人次。

三、激发活力,代表履职更有为

(一)密切联系代表。扎实开展联系代表工作,通过多种方式,进一步拓宽常委会和代表之间的联系渠道,倾听代表呼声,做好代表服务,联系走访代表150余人次。坚持邀请代表参加专题调研、集中视察、执法检查、列席常委会会议90余人次,组织代表参加征求意见座谈会、旁听法院庭审等活动70余人次。

(二)增强履职意识。继续推进人大代表述职工作,组织4名县人大代表向选区选民述职,接受选民评议,进一步密切代表与选民的联系,增强代表履职的责任感和使命感。积极参加全国和省市人大常委会组织的专题培训,提高代表的履职能力和人大工作水平。支持乡镇人大代表活动阵地规范化建设,促进闭会期间代表小组活动常态化。及时整理宣传人大代表先进事迹,发挥典型引领作用。

(三)狠抓建议督办。采取常委会领导牵头督办、委室归口督办、邀请代表共同督办、政府领导牵头督办、部门具体承办等形式,健全代表建议督办机制,强化办理实效。县十六届人大三次会议以来代表所提的78件建议,均在规定时限内办复完毕,已经解决和正在解决的建议占89.6%,代表对建议办理情况表示满意。其中,《关于加大泡核桃抚育管理的建议》《关于加快建设村(居)民小组农民文化体育综合活动广场的建议》《关于进一步规范矿产资源开发利用的建议》等一批群众关心关注的热点难点问题得到有效解决。对《关于帮助解决珠街从岗新集镇排水系统建设资金的建议》《关于恢复湾甸芒回村后寨沟、黄草坝沟等7条沟渠的建议》等10件急需解决但暂时缺乏项目和资金支持的建议,给予专项经费补助,收到良好社会效果。

四、提升效能,自身建设更扎实

(一)抓实理论武装,在提高能力上下功夫。深入学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,学习习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神,深刻领会坚持和完善人民代表大会制度的丰富内涵与实践要求,进一步坚定道路自信、理论自信、制度自信。系统学习宪法、监督法和新修订的组织法、代表法、选举法等法律法规及人大业务知识,不断提高常委会组成人员和机关干部的政治素质与业务能力。

(二)抓实专题教育,在作风建设上促转变。扎实开展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育及“六个严禁”“为官不为”专项治理,认真组织“实现新跨越、争当排头兵”大讨论活动,深入查找不严不实问题,提振干事创业的精气神,做到对事业有激情、对工作有热情、对群众有感情,促进各项工作落到实处。

(三)抓实对外宣传,在舆论导向上求支持。制定《昌宁县人大宣传信息工作奖励办法》,全方位、多层次、多角度地展现人大及其常委会工作全貌,切实加强人大制度和人大工作的宣传,争取社会各界理解与支持。一年来,在各级主流媒体刊发新闻稿件 130 多篇条,扩大了人大工作的社会知晓面和影响力。

(四)抓实联系指导,在整体联动上聚合力。正确处理与省市人大常委会和乡镇人大主席团的关系,强化上下联动,形成工作合力,携手推动人大工作。坚持和完善常委会领导联系指导乡镇人大工作制度,加强与乡镇人大主席团的联系沟通,指导乡镇人大主席团积极开展代表述职、代表视察、建议办理等工作,增强乡镇人大工作实效。协助省市人大常委会开展检察机关反贪污贿赂、澜沧江流域生态恢复治理、柯街华侨农场体制改革后建设发展情况和《中华人民共和国全民健身条例》、田园城市立法保护及柯卡一体化建设等专题调研、执法检查、集中视察工作。受市人大常委会委托,组织市三届人大驻昌代表视察全县重大水利建设项目,听取各方面意见建议。

(五)抓实重点工作,在融入中心上见成效。常

委会领导班子及机关干部职工以强烈的责任意识 and 勇于担当的精神,主动参与抢险救灾、征地拆迁、棚户区改造、招商引资、重大项目、重点产业及督促检查等中心工作,较好地完成县委交办的任务。充分发挥人大密切联系群众的优势,扎实开展“挂包帮”“转走访”工作,选派 2 名干部担任基层党组织第一书记,帮助挂钩联系点协调产业发展、基础设施建设等项目 10 个,资金 1100 多万元,为挂钩点脱贫摘帽和全面建成小康社会竭尽全力。

2016 年工作意见

一、坚持把党的领导贯穿始终,发挥制度优势

始终把党的领导贯穿于人大依法履职全过程和人大工作各方面,自觉维护县委统揽全局、协调各方的领导核心地位,正确处理党的领导和依法行使职权的关系,使人大工作与县委同心、与法律同向、与大局同步、与政府同力、与人民同声。深入学习贯彻省委、市委人大工作会议精神 and 《中共中央转发〈中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见〉的通知》《中共云南省委关于加强和改进人大工作的意见》,坚定不移地贯彻执行县委的重大决策部署,适时把党的决策和主张,通过法定程序转化为全县人民的共同意愿,更好地发挥地方国家权力机关在协调推进“四个全面”战略布局、推动昌宁跨越发展中的重要作用,充分展现人民代表大会制度的独特优势。

二、坚持把依法行使职权贯穿始终,强化工作实效

严格按照宪法和法律规定,依法行使监督权、重大事项决定权和人事任免权,全力服务经济社会发展大局。一是增强监督工作的权威性。听取和审议县人民政府 2016 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况、地方财政预算执行情况以及 2015 年地方财政预算执行和其他财政收支审计报告,审查和批准 2015 年财政决算,确保经济平稳运行、健康发展。听取和审议县人民政府办理县十六届人大四次会议及闭会期间代表所提议案、建议、批评和意见情况报告。对重大投资项目建设、职业教育发

展、农村文化事业、生态文明建设、扶贫攻坚等工作进行调查,听取和审议县人民政府专项工作报告。开展新型农村社会养老保险工作专题询问。听取和审议县人民检察院公诉工作情况报告,对《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国防震减灾法》以及《中华人民共和国城乡规划法》和《云南省城乡规划条例》贯彻执行情况进行执法检查。对2个部门进行工作评议。积极推动田园城市保护立法工作,切实开展古茶树保护专题调研。进一步加强规范性文件备案审查,切实维护法制统一。畅通民意渠道,努力做好新时期人大信访工作,促进社会和谐稳定。继续开展“环保世纪行”活动,推进生态文明建设。二是把握决定事项的科学性。制定讨论决定重大事项办法,科学界定重大事项的范围内容,进一步完善行使重大事项决定权的规则程序,让重大改革于法有据、重大事项依法决定。健全常委会与“一府两院”经常性工作联系制度,广泛听取意见建议,推进科学决策、民主决策。三是注重人事任免的规范性。坚持正确的用人导向,坚持党的领导与依法履职有机结合,进一步完善任免程序,严把人事任免“任前知情、任中知人、任后知行”三个关口。认真贯彻《全国人大常委会关于实行宪法宣誓制度的决定》和《云南省实行宪法宣誓制度组织办法》,执行由人大及其常委会选举或者任命的国家机关工作人员在就职时,公开进行宪法宣誓制度。坚持人大及其常委会选举和任命人员呈报年度述职报告制度,探索向常委会年终述职工作。

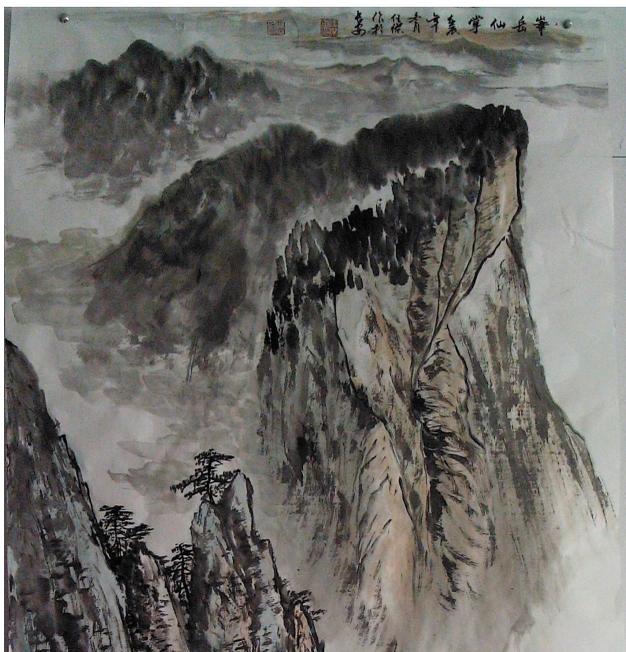
三、坚持把代表工作贯穿始终,发挥主体作用

充分尊重代表主体地位,为代表依法履职创造条件,搭建平台,切实发挥代表作用。一是提高代表履职能力。进一步抓好代表的学习培训,不断增强代表理论素养和参政议政能力。继续开展代表向选区选民述职工作,接受选民监督,提高代表履职能力。二是创新代表活动方式。进一步发挥人大代表桥梁纽带作用,密切人大常委会组成人员与代表、代表与选民的联系,丰富闭会期间代表活动。坚持和完善代表列席人大常委会会议和组织代表参加执法检查、专题视察、工作调研、旁听法庭庭审等制度,组织代表对灾后恢复重建和城市供排水情况进

行视察,保障代表知情知政权。继续推进代表活动阵地规范化建设。三是提高建议办理质量。进一步完善代表建议办理程序,加大重点建议督办力度,推动办理工作从答复型向落实型转变,从办结率向办成率转变,努力提高代表建议办理质量,激发代表履职热情。

四、坚持把自身建设贯穿始终,树立良好形象

强化责任意识,狠抓自身建设,不断增强服务大局的凝聚力,干事创业的内驱力,促进发展的推动力。一是抓实教育管理。注重新修订的组织法、代表法、选举法的学习,增强常委会自身素质和履职能力。持续巩固“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育成果,开展“学党章、学准则、学条例”活动,认真落实“两个责任”,从严从实管理队伍,更加自觉地维护大局、服从大局、服务大局,全面完成县委交办的任务。二是强化履职保障。深入开展调查研究,推动解决影响和制约人大工作发展的突出问题。加快人大工作信息化平台建设,建好人大门户网站,扩大内外宣传,营造良好氛围。提升改造常委会会议电子表决系统,提高会议质量和效率。三是注重工作联动。密切与省市人大常委会的沟通协调,加强对乡镇人大工作的联系指导,学习借鉴各级人大常委会工作中的先进经验和做法,不断提高我县人大工作水平。



加强腾冲中心城区交通建设 与管理工作的建议

李赛声

为推进腾冲中心城区交通基础设施建设及运行工作,规范城区交通管理,保障人民群众出行畅通及安全,发展智慧交通,建设美丽腾冲,调研组提出如下建议:

一、准确定位、科学规划,优化中心城区路网结构。在深入调研、科学论证的基础上,编制适应远期发展的《腾冲中心城区综合交通体系专项规划》,将中心城区交通体系规划与城市总体规划有机衔接,实现城市均衡、高效、可持续发展。一是将中心城区道路及公共停车场建设纳入老城改造提升建设内容,特别是要与棚户区改造同规划、同设计、同建设、同验收。二是在中心城区实施项目建设之前,要将交通安全影响评价分析工作纳入项目前期工作的重要内容。三是加强中心城区外环线的规划和建设,分流外部过境车辆,有效缓解中心城区交通压力。当前重点要加快经济开发园区物流集散中心的规划与建设,为分流城区大型货运车辆提供便利的运输和仓储条件。四是交通规划建设与交通管理相关部门要加强协作,健全长效协调机制,实现规划、建设与管理相统一。

二、多措并举、攻坚克难,强化交通基础设施建设。进一步创新交通基础设施建设投融资方式,积极争取和整合项目资金,充分运用《腾冲中心城区道路交通组织优化报告》智力成果,加快中心城区道路交通组织优化建设进度。一是加强停车场建设,尽快有效恢复被占或挪用的公共停车场的停车功能,充分利用闲散资源,全面有偿开放各类配建停车场,缓解停车供求矛盾。二是对中心城区的 12

个主要路口的交通信号和电子警察系统进行升级改造;新增 7 个主要路口的交通信号和电子警察系统及标志标牌等“道路语言”。三是对翡翠路部分路段采取隔离措施,对墓园环岛及周边的停车场进行升级改造,有效缓解交通拥堵和停车难的问题。四是对城区主要路口进行科学、合理的交通渠化,切实提高路口通行效率。五是进一步完善学校、医院门前中央绿化带等行人过街信号灯、人行横道线、提示标志等交通安全设施,并对部分主干道的中央绿化带开口进行封闭,减少交通隐患点。六是进一步完善公共交通系统,增设公交线路,优化公交网络,确保公交线网布局合理,路段停靠衔接、换乘方便,吸引广大市民出行选择公共交通。同时大力倡导市民环保出行,减少车辆出行量。

三、挖掘潜力、创新模式,深入持久整治乱点难点。相关执法部门要根据不同时段、不同路段的实际情况,合理调整执法力量,充分挖掘潜力,搞好警力下沉,整合执法力量,加强路面管控,持续整治乱点难点。一是要加强调查研究,注意掌握交通管理中出现的新情况、新问题,及时采取新对策,解决新问题,确保城区道路的畅通、安全有序。二是针对中心城区现有道路和周边用地特点,科学整合道路空间,优化现有道路线性,为行人和二轮摩托车、电动车提供借道行驶或停放条件,有效节约土地资源。三是科学实行片区划分和层级分类管理制度。按照“严管街区”管理标准,将部分路段划为“严管街区”,开展专项综合整治活动,打造成示范街。四是对群众反映强烈的电动车、燃油助力车和老年车的



问题,要研究对策,制定措施,明确责任,加强监管。五是要进一步落实“门前三包”管理责任制,坚决整治部分巷道和居民区脏、乱、差屡禁不止的问题。

四、强化协作、重拳出击,严厉打击各种违法行为。各相关部门和执法单位要通力协作,信息共享,形成合力,严厉打击各种违法行为。一是从严整治和查处机动车和非机动车乱停乱放、违章驾驶、无证运营等违法行为,对突出问题加强管理和综合整治,切实改善城区的通行环境。二是对出租车、公交行业进行整顿,对交通违法行为多、事故高发、交通安全责任不落实的单位,责令限期整改,并按有关规定追究责任。三是实行交通安全信息记录制度,建立交通违法排行榜,定期向社会公布。四是认真落实大型车辆限制入城管控措施,加大对渣土车、工程车交通违法、酒后驾驶、无证驾驶、非法改装车辆等交通安全突出问题的专项治理。五是集中整治占用机动车道修车作业、占用人行道和非机动车道摆摊设点、在城市主次干道非法经营、占道经营及各类私搭乱建、违章堆放杂物等占压道路的行为。

五、健全机制、齐抓共管,提升城区道路交通管

理能力。进一步加强对城区道路交通安全管理工作的组织领导,把城区道路交通安全管理工作纳入重要议事日程,认真谋划和统筹好城区交通建设与管理各项工作。一是建议成立由政府主要领导为组长的城市交通建设与管理协调办公室,统一指挥和协调城市交通建设与管理相关事宜。同时进一步明确职责,强化考核,发挥好道路交通安全工作委员会的作用。二是各机关、企事业单位、学校、新闻媒体和社会团体要履行好道路交通安全法规定的职责,大力加强宣传教育,增强交通参与者的交通安全文明意识。三是对执法经费和人力不足、办公设施简陋等问题,建议政府引起重视,采取有效措施逐步给予解决和完善。四是相关执法部门要加强管理,完善制度,不断提高队伍素质,做到公正执法、文明执法、规范执法,坚决杜绝不作为、乱作为的行为,努力建立主动服务不推诿、协调服务不扯皮、高效服务不拖拉、廉洁服务不设卡的高效、快捷综合执法服务体系,努力把腾冲打造成全国乃至世界著名的旅游、园林、生态、宜居、文明城市。

(作者:腾冲市人大常委会副主任)



振兴石斛产业之我见

张永留

产业现状与规划

石斛,是世界二类保护植物,现已被列为《濒危野生动植物种国际贸易公约附录》,同时也是我国列为濒于绝灭的受保护的动植物品种之一。为满足我国药品和保健市场需求,国内众多科研单位和商家正在如火如荼地开展石斛科学研究开发工作,业界也一致认为,石斛产业有较好的市场发展前景和开拓空间。由此可见,石斛具有药用价值和保健养生之功能作用是无庸置疑的。

龙陵自上世纪90年代初开始人工种植石斛,经过20多年的探索努力,现已探索出野生栽培、床式栽培、地墙栽培等多种种植模式。龙陵石斛产业发展业已呈现出“基地规模大、带动辐射广、产业提速快、发展势头猛”的特点,初步形成了集资源保护、规模栽培、加工开发为一体的综合开发格局。

截至2015年末,全县石斛净栽培面积600万平方米(14450亩),鲜条产量2500吨,农业产值3.51亿元,种植户12000多户,带动48000多人脱贫致富。

“十三五”期间,规划种植面积达到1000万平方米,鲜条产量4000吨,实现农业产值5.7亿元,工业产值10亿元,从业人员达5万人。

存在问题与困难

一、种植管理不够规范,质量安全意识须进一步提高。如有极少数种植户,对质量安全重要性认识不足,过度使用农药和化肥,造成农残超标;有的过度浇水,造成石斛溃烂。从2015年快速检测的样品7110份来看,不合格50份,合格率为99.3%。这与高标准、严要求仍有一定差距。

二、产品深加工能力不足,龙头企业示范带动作用不明显。如加工企业“小、散、弱”现象突出,产

品开发和精深加工滞后,加之由于受整个石斛产品(鲜条)市场供过于求因素的影响,产品价格一度跌入低谷,产业效益尚未得到充分体现。

三、市场营销组织、营销人才匮乏,坐等销售、被动销售现象突出。如很多农户不愿加入行业协会等组织,组织化、合作化程度低,只管种植,不问市场,缺乏市场开拓意识和营销人才。只会单打独斗,不会打“组合拳”。更不会建立有效的销售网络和市場。产品销售缺乏自主权,更没有产品定价权。致使经济效益较低,严重制约了产业的迅速发展。

四、体制机制运行不畅,人财物力投入散落。用于发展产业的人财物力比较分散,综合资源优势得不到充分的发挥。加之体制机制未整合理顺,致使产业发展管理混乱现象突出。

发展思路与方向

一、坚持以市场为导向,着力做好产品研发和升级换代工作。

“民之大事在农”。要着力加快转变农业发展方式,要从主要追求产量增长和拼资源、拼消耗的粗放经营,尽快转到数量质量效益并重,注重提高竞争力、注重农业技术创新、注重可持续的集约发展上来,走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路。充分发挥龙头企业示范带动作用,集中力量做好产品研发和升级换代工作。要充分认识现代社会发展、商品生产的竞争,归根结底是对人才的竞争。必须特别重视对高素质高知识人才的培养和引进工作。

二、坚持以效益为中心,着力做好高效优质和农业综合开发工作。要注重坚持创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,充分认识和理解“市场需



加强法院司法公开工作

于康

昌宁县人民法院坚持宪法、刑事诉讼法、民事诉讼法等法律确定的司法公开原则,认真执行最高人民法院关于立案公开、庭审公开、执行公开、听证公开、文书公开、审务公开等六项规定,严格按照司法公开相关规定标准,建立科学、透明的司法公开制度,切实保障人民群众对法院工作的知情权、参与权、表达权和监督权,以公开促公正、以公正立公

信、以公信树权威,努力做到公开透明、阳光司法,司法公开工作成效明显。

一、加强窗口建设,立案公开得到提升。2014年8月县人民法院对立案大厅进行提升改造,后更名为诉讼服务中心,设立了立案、信访、导诉服务等窗口,并配备导诉法官,为当事人和来访群众提供法律咨询。在诉讼服务中心设置宣传栏、公告牌,以及

求是导航灯,资源禀赋是定位器”的深邃道理,正确处理好在买方市场与卖方市场的关系。达到共同致力并朝着合作共赢、发展共享的目标方向前进。

三、坚持以科学技术为支撑,着力做好单位面积高产和加工工艺创新工作。要通过精心生产和加工,最终生产出使用价值高,价值又不菲的质地优良、产品高端的劳动产品供给市场。

四、坚持以资源为依托,着力做好市场开拓和价格稳定工作。要凭借现有的资源优势、地理标志、驰名商标等,积极主动抢占市场制高点,建立稳固通畅的销售网络渠道,牢牢把握控制好产品的销售自主权和定价权。

五、坚持以树立信心为各方己任,着力做好行业协会自律工作。要注重强化行业协会的自律工作,形成心往一处想、劲往一处使、抱团合力式的整体格局。坚定发展信心,重振产业雄风。要针对目前市场价格“走低谷”的问题,从主客观两方面入手,认真分析研判,而后拿出科学合理符合实际的应对措施,稳步提升石斛价格。要正确看待 and 处理好供需矛盾的问题,尽最大的努力破解石斛市场价格“疲软”的难题。

六、坚持以信誉为根本,着力做好绿色生态环保安全工作。要注意学会应用现有医学和科学技术,加大产品研发投入,充分挖掘石斛药用与保健价值,开发出新的石斛系列产品,形成产业链,增加附加值,通过提质增效途径,从而达到提升整个产业经济社会效益的目的。

七、坚持以整合资源为前提,着力做好体制机制的理顺和人财物力的整合工作。

八、坚持以思想认识为行动先导,着力做好舆论宣传和舆情解释工作。要树立全县“一盘棋”的思想和“生态立县”的战略,紧紧抓住国家培育战略性新兴产业和新一轮西部大开发的有利时机,以云南省委、省政府把石斛产业打造成为云南高原特色产业的重大战略决策统领发展全局,以时不我待的紧迫感尽快消除目前各自为阵的狭隘的发展格局,以只争朝夕的危机感更加振奋精神,昂扬斗志;统一思想,深化认识;强化宣传,解疑释惑;坚定信心,选准方向;把握机遇,乘势发展。

(作者:龙陵市人大常委会正处级干部)



电子触摸屏和电脑,并开通法院门户网站,公开各类案件的立案条件、立案流程、法律文书式样、诉讼费缴纳标准、减缓免诉讼费程序和条件。建立网上案件信息查询系统,当事人可以凭受理案件通知书、应诉通知书随机生成的查询编码,在网上查询案件承办法官、合议庭组成人员、诉讼流程等信息。对符合立案条件的案件及时立案,对需要补充材料的先给予登记,待补齐后及时给予立案;对不能补齐的,法院均在7日之内予以答复,尽量避免当事人因提交材料不及时而增加的诉累。2013年至今,共受理各类案件4039件。

二、打造阳光审判,庭审公开有效推进。庭审公开是司法公开制度的基础,包括开庭、举证、质证、认证公开等内容。为进一步扩大庭审公开的影响范围,充分满足人民群众旁听案件的需要,县人民法院在电子公告牌、门户网站公告3日内审理的案件,人民群众可以自由选择案件旁听。主动邀请人大代表、政协委员、社会各界人士、师生等旁听一些重大、复杂、疑难或关涉民生案件的庭审,以实现人民群众对司法活动的有效监督。2013年在院机关建成了标准型数字化法庭,内设多媒体证据电子显示系统,可将庭审活动中的各种证据材料在屏幕上同步展示,社会公众对整个庭审活动具体过程有更为直观的认识。同时,安装在法庭内的高清摄像头还可对整个庭审活动同步录音录像并保存,从而实现庭审公开的“可定格”、“可再现”、“可复制”。对在法定期限内无法审结的案件,承办法官均按程序上报审批并告知双方当事人。

三、强化执行公开,切实维护司法权威。多举措加强执行公开,让当事人乃至社会公众了解法院执行工作情况。一是进一步完善执行案件信息查询系统,扩大查询范围;二是公开执行过程中的法律文书、执行异议、执行中止理由及执行期限等信息;三是公开执行中采取查封、扣押、冻结、划拨等执行措施以及执行款项的收取发放,执行标的物的保管、评估、拍卖、变卖等重要事项;四是对有能力履行而不履行法律文书确定义务的被执行人,将相关信息向社会公开,敦促被执行人主动履行义务。2013年至今,共执结各类案件871件,执行标的5000余万元。

四、完善公开听证程序,确保当事人合法权益。推行听证公开,保障人民群众的知情权和监督权,是司法公开延伸的一项重要内容。县人民法院已将再审、涉法涉诉信访、司法赔偿、执行、职务犯罪以及危害国家及公共安全、严重暴力犯罪、黑社会性质犯罪等案件纳入公开听证的范畴,并制定了听证规则,听证工作正有序推进。

五、裁判文书公开,促进案件质量提高。文书公开是司法公开的重要组成部分。县人民法院严格执行最高人民法院裁判文书上网公开的规定,实行生效裁判文书上网制度,在中国裁判文书网和昌宁法院网上,将审理的各类案件的生效裁判文书上网公开,使公众可以通过互联网查询相关案件的裁判文书,截至8月底已公开188份。通过裁判文书上网公开,促使法官努力提升自身综合素质,有效促进了案件质量提高。

六、完善监督机制,推进审务公开。审务公开要求人民法院通过各种信息平台向社会公开审判管理工作以及与审判工作有关的其他管理活动。县人民法院除通过门户网站满足人民群众了解法院审判管理及日常工作的需求外,还建立了司法公开内部监督检查问责机制、新闻发布会制度、媒体记者采访接待制度。举办“公众开放日”活动,邀请人大代表、政协委员、社区居民、学生到法院参观,让他们直接了解法院审判工作,助推司法公开,促进司法公正。通过院长邮箱及时收集公众反馈意见、建议,并及时整改,有效促进了审务公开。

(作者:昌宁人大常委会法工委主任)





积极推动人大工作与时俱进

侯逸飞

十八届五中全会是在我国进入全面建成小康社会决胜阶段召开的一次重要会议,学习贯彻全会精神是当前和今后一个时期的重要政治任务,人大工作要切实把思想和行动统一到中央战略部署上来,把全会精神落到实处。要从全局高度和长远角度,深刻认识推进“十三五”发展的重大意义;用联系的观点和辩证思维,深刻领会中央对“十三五”发展形势的分析判断;以全局视野和系统观念,深刻理解全会的各项部署要求,不断增强贯彻落实全会精神的思想自觉和行动自觉。从而自觉把人大工作放在全市的大局中去审视和谋划,深刻把握腾冲改革发展稳定大局,充分发挥人大法律监督和工作监督的特点和优势,围绕中心,服务大局,为推动腾冲社会稳定和长治久安,为全面建成小康社会创造良好的法制环境,提供强大的法制保障。

一、做好人大工作,核心是坚持党的领导。人民代表大会制度是党带领全国各族人民经过长期奋斗和实践探索而建立和发展起来的国家根本政治制度。坚持党的领导是做好人大工作的基本前提和根本保证。人大是国家权力机关,是党实现其领导的重要组织载体。只有坚持党的领导,才能保证人大工作的政治方向,保证人大代表人民行使好国家权力,实现人民当家作主,保证人民代表大会制度的优越性。坚持党的领导是我国宪法确定的基本原则。各级党委应按照总揽全局、协调各方的原则,从思想上、政治上、组织上全面加强和改善党对人大工作的领导,进一步完善党委领导人人大工作的机制,进一步加强人大及其常委会自身建设,进一步加强县乡人大工作和建设,进一步营造有利人大工作的良好环境,积极支持同级人大及其常委会依法行使职权、开展工作。

党的十八大以来,人大工作面临新的形势和任务。党的十八届四中全会将“全面依法治国”作为“四个全面”战略布局的方式保障和路径依赖,要求人大要主导立法工作,在推进依法治国战略中发挥更大的作用;2015年9月云南省委专门召开了省委人大工作会议,并出台加强人大工作的意见;保山市委历来重视人大工作,腾冲撤县设市也对人大工作提出了更高要求,越来越多的人大干部走向一线,担负起党委、政府的工作,人大干部有了更大的发展空间。

党的十八届五中全会,是在我国即将完成“十二五”规划、进入全面建成小康社会决胜阶段的关键时期召开的一次重要会议,对于抓住用好国家发展的重大战略机遇、全面建成小康社会,具有十分重要的意义。要把学习贯彻十八届五中全会精神与推进人大各项工作紧密结合起来,实现人大工作与时俱进。着力做到“四个体现”:一是体现在对全市“十三五”规划的跟进参与上。要按照全会提出的战略任务,着眼全市全面建成小康社会目标,提前介入,及时跟进,广泛开展调研论证,积极组织引导各级人大代表为修订完善全市“十三五”规划建言献策,为促进转型升级、科学发展集中民智。二是体现在人大依法行使职权上。要紧紧围绕全市大局,找准履行“四项职权”的着力点和切入点,以法治思维和法治方式促进全市改革、发展、稳定,助推全面建成小康社会目标如期实现。三是体现在保障服务人大代表依法履职上。要加强与人大代表的联系,积极为代表履职活动提供指导、服务和保障,打造“人大代表在行动”活动品牌,真正把代表参与精准扶贫精准脱贫的优势和作用发挥出来。四是体现在乡镇(街道)人大工作的提升上。要紧跟形势任务的发展变革,以创新发展的眼光,把中央和省、市委关于加强和改进人大工作的决策部署落实到位,进一步巩固和提升乡镇人大



工作水平,夯实基层政权基础,推进民主政治建设。

二、依法履行宪法和法律赋予的职责,推动人大工作迈上新台阶。不断增强监督工作的针对性和实效性。认真履行人大对“一府两院”的工作监督和法律监督职责,促进政府工作务实高效,推动法治建设更显成效。要紧紧围绕腾冲推进市委“六大战略”,实施“六大工程”、培植“六大产业集群”、创新工作机制落实情况开展监督,紧扣投融资、农村电商发展、户外运动、休闲养生、城市建设与管理等新业态、新课题开展调研、视察,助推国家卫生城市、国家园林城市、全国文明城市、国家生态市创建;围绕保障法律法规在本行政区域内的实施开展执法检查,重点做好《和顺古镇保护条例》的修订和传统村落的立法保护,探索推进腾越文化传承、弘扬抗战文化精神、城市管理、产业发展等方面的立法准备,持续跟踪监督城市综合整治、乡村河道治理工作。进一步改进监督形式和方法。要严格按法定监督形式和程序办事,重点抓好听取和审议“一府两院”专项工作报告,审查和批准决算、听取和审议计划、预算执行情况报告和审计工作报告,组织调研、视察、执法检查、评议、专题询问,进行规范性文件备案工作四种监督形式的运用,精选议题、综合发力、精准施策,综合运用多种监督方式,发挥综合效应。打造监督组合拳,构建人大监督工作升级版的监督,用两种甚至多种强力的、刚性的监督方式推进重点工作。着力注重监督实效。在监督工作中,抓好选题、调研、审议、督促整改等几个主要环节工作。常委会委员和各乡镇人大主席团要把能否推动经济社会平稳健康发展、能否提出有针对性的意见和建议、能否督促“一府两院”切实改进工作,作为衡量监督工作效果的重要标准,不和稀泥,不做老好人,做到在监督中支持,在支持中监督,使监督工作更有深度、更具实效。不断增强人事任免的规范性和严谨性。市人大要把坚持党管干部原则与人大及其常委会依法选举和任免干部有机结合起来,对于市委推荐的政府、“两院”干部人选,严格依照选举法、地方组织法等法律规定,认真审议,按法定程序进行选举和任免,落实选举、任命人员宪法宣誓制度,保证党委人事安排意图的实现。同时,更要注重加强对选举、任命干部的监督,运用部门工作评议、听取年度履职报告、听取专项

工作报告等方式开展干部监督,强化干部的国家意识、人民意识、法治意识。同步推进乡镇人大也要不断完善,敢于监督、善于监督。要增强“一府两院”工作人员和全体公民的民主法制意识,使他们自觉尊重和维护人大代表的合法权益,主动配合代表履行职责;健全和完善向代表通报本行政区域重大情况和常委会工作的机制,及时向代表传达法律政策信息、政务信息和资料信息,为代表行使职权提供条件和依据。将监督工作与议案建议办理结合起来,实现双推动、双促进,助推经济社会健康发展。

三、以十八届五中全会精神为引领,促人大工作创新发展。要毫不动摇地坚持和完善国家根本政治制度,把五中全会精神落实到人大各项工作中,充分发挥地方国家权力机关在推动“十三五”发展中的重要作用。要进一步服务经济社会发展大局,紧扣全面建成小康社会的新要求,自觉践行“创新、协调、绿色、开放、共享”发展新理念,突出围绕科学发展腾冲“十三五”发展目标、战略重点和主要任务等履行法定职责,着力推动经济总量再上新台阶、发展质量再上新台阶。要把学习贯彻十八届五中全会精神与学习中央有关文件和省、市委人大工作会议精神结合起来,与开展“三严三实”专题教育结合起来,与谋划好明年人大工作结合起来,要切实推进党内法规制度建设,提高党内法规执行力,提高党员干部法治思维和依法办事能力,充分激发广大干部群众的积极性、主动性、创造性,形成全面推进依法治市的强大合力。要进一步保障人民共享发展成果,通过立法等多种方式完善相关制度安排,让公民的经济、政治、文化、社会和环境权益得到全面落实;抓住困扰群众的突出问题,多谋民生之利,多解民生之忧;把维护公平正义作为践行法治的着力点,依法保证人民平等参与、平等发展的权利。要进一步强化法治的引领规范作用,带头厉行法治,坚持立法先行,加大对行政执法和司法工作的监督力度,使法治成为推动发展的强大引擎。要把贯彻落实全会精神与做好当前工作紧密结合起来,统筹安排,扎实推进,务求实效,更好推动人民代表大会制度和人大工作与时俱进。

(作者单位:腾冲市人大常委会)



加强林业工作 促进农民增收

字永强

近年来,昌宁县林业局班子精诚团结,求真务实,开拓创新,积极组织和带领全县林业战线的广大干部职工认真学习、宣传和贯彻执行《森林法》及其相关法律法规和国家政策,始终坚持采育结合、永续利用的方针,不断加快林业发展步伐,切实加强森林资源保护,科学开发利用林业资源,促进了全县林业的持续、健康发展,全县林业工作受到了各级党政和业务主管部门的充分肯定和表彰奖励,2013年被评为“全国绿化模范单位”,2015年又被市级推荐为“全国造林绿化模范县”参加评选,在2014年国家保护发展森林资源目标管理责任制检查考核中荣获了云南省第一名的成绩,2014年8月,全省高效林业核桃产业提质增效现场会在昌宁召开,省林业厅对昌宁县核桃产业给予了面积规模、质量品质、发展潜力“三个全省第一”的高度评价。建议今后继续从以下几个方面加强相关工作。

(一)进一步加大林业法规宣传力度

要采取切实有力措施,通过各种形式,深入持久广泛开展对森林法及其相关法律法规的学习和宣传,要在广度、深度和实效上狠下功夫,要使广大干部群众懂法守法,并严格依法办事。要加大林权制度改革和林业产业政策的学习和宣传,重点是在传统林业向现代林业转型时期,国家允许农户对商品林进行自主经营和开发利用等政策调整,对广大干部群众,特别是领导干部加大学习和宣传,消除对政策的误解,真正将承包林地的林木所有权、经营权、处置权和收益权赋予承包农户。

(二)进一步落实各项林业政策措施

要全面落实集体林权制度改革的各项政策措施,切实保护承包林地农户的合法权益;要不折不

扣及时兑现退耕还林、生态公益林及其工程造林和抚育的补助资金;要采取强有力的措施,积极向上争取项目和资金,力争更多的项目和资金落户我县。通过进一步争取和落实各项政策措施,切实保护林农利益,充分调动林农生产积极性,努力增加林农收入,促进林业科学持续健康发展。

(三)进一步强化森林资源保护管理

要加大对各类违规违法行为的打击力度,严肃查处各类违规违法案件;要建立和完善森林病虫害防治综合体系,认真做好病虫害的监测、预报和防治工作,确保发生率控制在规定范围之内;要进一步健全森林消防队伍,加强专业培训,配齐配强设施设备和器材,充分发挥扑救森林火灾主力军作用,在林区完善扑火隔离带、防火栈道、水池、扑火线路示意图等森林防火基础设施建设做到对森林火灾火险及时发现、及时报告和及时扑救,将灾害损失降到最低;要加强森林采伐的管理,做到既不能管得过死,又不能突破采伐限额指标,实现对森林资源的合理开发利用。

(四)进一步加强林业干部队伍建设

要按编制逐步配齐森林公安干警,充实和加强执法力量;要加强与乡镇协调联系,指导解决部分乡镇林业中心人员不足的问题;要积极主动向县人民政府汇报和加强与相关部门衔接,切实解决森林公安办案、病虫害防治、森林防火以及工程造林配套资金等方面所必需的经费投入,按有关规定充实和加强相关方面人员力量的问题;要强化林业干部职工的思想素质、业务水平、工作能力和道德素养,树立良好的部门形象,不断适应改革新形势的发展需要。

(作者:昌宁县人大常委会农工委主任)



由伐到育 国有林场转变职能华丽转身

腾 宣

放下斧头,拿起锄头,由以林木采伐为主向以森林培育和保护为主转变。近年来,腾冲市围绕生态建设和美丽乡村建设,大力推进以国有林场改革为主,促进了林场森林资源增长,林场森林资源质量、生态保障能力和发展后劲全面提升。

把脉看病

腾冲市有5个国有林场,属自收自支企业化管理的事业单位,人员编制200名,职工366人,经营面积135.39万亩,林木蓄积量1497.43万立方米。由于林场单位性质特殊,职工既非产业工人,又和其他事业单位职工有很大的区别。截至2012年底,林场可供采伐资源日渐枯竭,林业产业发展乏力;资金来源单一,林场运行面临困境,多年来林场的资金来源主要依赖“木头”经济,生态效益逐年下降,国有林场已处于资源、资金的“两危”现状,改革迫在眉睫、势在必行。

开方施治

按照中央、国务院《国有林场改革方案》、《国有林区改革指导意见》精神和生态文明建设的要求,通过开展专项调研工作,确立了以科学发展观为指导,坚持生态优先、保护第一的原则,以体制改革和机制创新为动力的全市国有林场改革与发展的思路,按照“生态立市”总战略的要求,管好国有森林资源,逐步建立适应社会主义市场经济、有利于生态建设和现代林业发展要求的管理体制和运行机制,努力建设“经营管理科学、森林优质高效、产业发展充分、资源经营持续、保护生物多样性”的现代国有林场,积极建设极边生态屏障。以人为本,制定改革配套政策,从2013年5月起,林场全部由自收自支的企业化管理事业单位改革为财政全额拨款

的公益性事业单位,实行财政全供养,林场资金实行“收支两条线”管理,林场采伐、经营收入全额上缴财政,财政按林场给予人员工资、公务开支等基本支出和营林造林、森林防火、防火通道维修、森林病虫害防治等专项经费,为职工建设棚户区。人员调衡,力争做到人尽其用,从林场在职人员中调配组建林政稽查中队和林业调查规划设计队,切实加强对林木资源的管理,林场职能由林木采伐为主转变为以森林培育和保护为主。职能转变,加强生物多样性保护,放下斧头,拿起锄头,林场改革改出了一片新天地,树种选择从以“两杉一松”为主转变为以乡土珍贵树种为主,在林中空地、林冠下、未成林造林中补植秃杉、红豆杉、红花木莲、马蹄荷、南亚含笑等珍贵乡土树种,不断调整林分结构,提高林分质量,确保成林后树种的多样性;从单纯追求规模造林转变为林中空地、林冠下造林和抚育、改造后的林下补植相结合;清林方式和未成林地抚育方式从以块状清理、带状清理为主转变为以团块状清理为主,减少清林、整地、抚育对造林地的影响;从夏季造林转变为春末夏初造林,把造林时间从7-8月提早到3-5月,延长幼苗成活后的生长期;加大未成林造林地的抚育管护。强化扶持,多种经营活动同时发展,针对腾冲市林下经济发展存在的研发设计、初级产品生产、加工制造、品牌营销服务、林下经济产业链等问题,3年来,腾冲市林业局重新认识林情,转变不砍树照样能致富的观念,在生态文明建设理论、多功能森林理论、博弈理论、木桶理论、优势互补理论、利益驱动理论等的指导下,组织各林场对林下经济发展的模式、规模、效益、潜力等进行详细调查研究,详细分析林下经济发展的优

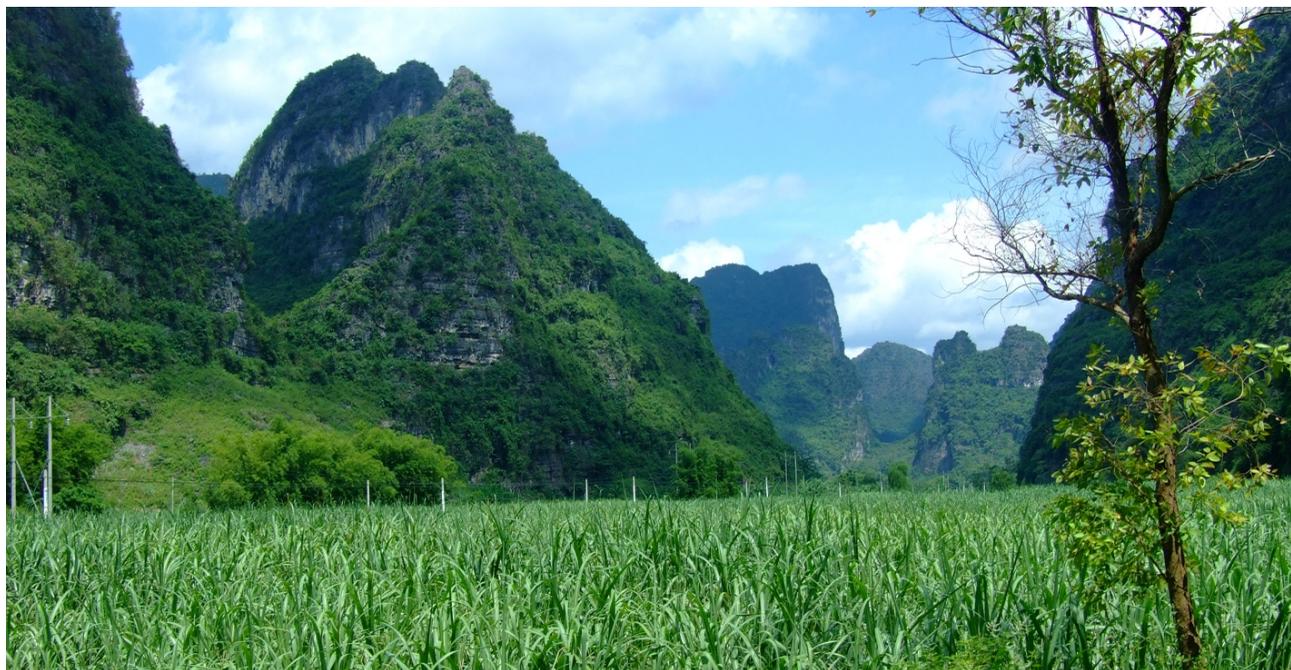


势、劣势、机遇和威胁,编制了《腾冲市国有林场林下经济发展规划》,明确了2013—2015年国有林场实现的多种经营利润,按“收支两条线”管理,全额上缴市财政,市财政全额安排林场用于支持发展多种经营,极大地调动了林场职工的积极性,同时,编制了林下经济发展方案,确定了林下经济发展的指导思想、原则、战略目标和具体任务、实施步骤,采取林药、林牧、林驯、林茶、林游5种模式,通过招商引资和自主发展,科学指导林下经济发展。各林场种植石斛2万平方米、草果4万亩、龙胆草4500亩、天麻75亩、乌头4亩;沙坝林场投资280万元建设了200亩珍贵树种苗木繁育基地;采取由林场投入林地和森林环境,企业投入资金,发展林下种植养殖,收益按比例分成的方式加强林场与企业的合作。如明光林场与景胜山河农牧公司合作发展林下养殖,公司已完成投资500万元,养殖黄牛299只,山羊96只;大河林场与云南腾冲市百合园农业科技开发责任有限公司合作建设中药材种植示范基地,项目已开始实施;沙坝林场与云南斛健庄园生物科技有限公司合作建设石斛生态种植示范基地,已完成种植67公顷,完成投资3000万元;明光林场吸引职工和社会资金800万元组建明林茶业有限责任公司,由林场提供土地建设乌龙茶生产基地

1800亩,茶叶加工厂1个,现已完成投资500万元;腾冲市人民政府与某科研机构合作研发天麻产业,科研机构提供技术在腾冲市国有林场建设天麻林下种植示范基地13公顷,已完成投资300万元。

华丽转身

由采伐到保护,腾冲市国有林场转变职能。此次国有林场改革,林场所有在职及退休职工的身份全部确定为财政全额拨款的事业身份,解决了职工无树可砍,工资难以为继的后顾之忧,稳定了职工队伍;林场定性为公益性事业单位,职工待遇与全市事业单位一致;林场职能的转变,森林采伐量逐步减少,每年可增加生态服务功能价值1532万元;林场实施森林抚育7.3万亩,综合改造2.6亩,种植珍贵乡土树种115万株,完成封山育林1.41万亩,实施国家木材战略储备示范基地建设项目3000亩,区划国家木材战略储备林9万亩,后备林1.06万亩,体现了国有林场生态建设的主体功能;林场对多种经营活动进行了大胆尝试,经过近两年的探索,形成了林场提供森林环境与企业合作发展林下经济的新路子,与4家企业达成发展林下经济的合作协议,并带动周边社区群众积极参与林下开发,实现“林场+环保+社会+生态”的多赢,体现了国有林场生态建设和环境保护的主体功能。



基层人大代表在综治维稳工作中要当好“四员”

施帆

人民代表大会制度作为我国的政体,是我国的根本政治制度,是国家政权的组织形式。因此,人民代表大会制度是维护社会稳定、构建和谐社会的基础和政治基石。当前,我们正处在深化改革、社会转型的关键时期,构建安全稳定的社会环境,任务十分艰巨,意义十分重大。县乡人大代表工作生活在基层,与人民群众联系最为密切、最为广泛,是促进和维护社会稳定的一支重要力量。笔者认为,基层人大代表在维护社会稳定中要充分发挥作用,切实当好“信息员、宣传员、调解员、监督员”。

一是当好“信息员”,发挥掌握民情民意的作用。维护社会稳定是人大工作的重要组成部分。怎样把信访问题解决在基层,把信访矛盾消化在萌芽状态?是当前维稳工作亟待破解的难题。作为基层人大代表,要勤调查,及时掌握农村维稳信息,把握民情,切实当好维稳工作的“信息员”。基层人大代表应当充分利用分散在不同层面,具有广泛的代表性,整天和群众耕作、生活、唠嗑在一起,百姓有什么心里话都愿意和代表诉说的有利条件,及时全面掌握信访和维稳信息,并对这些信息认真梳理,掌握动向,及时向有关部门反映。同时,作为基层的县乡人大要适当给人大代表这个特殊群体,交任务、压担子,通过人大代表密切联系选民这个渠道,及时了解信访信息,准确把握信访脉搏,对症下药,妥善处理信访问题。做到解决问题不出村,群众上访不出乡镇,不给上级添麻烦。

二是当好“宣传员”,发挥化解民愤民怨的作用。基层人大代表具有“工作置身一线,与群众打成一片,和百姓天天见面”的优势,在维护社会稳定工作中,具有得天独厚的条件。当前,党和国家出台了

许多惠农政策,如低保、新农保、新农合、粮种补贴等,这些政策得到广大农民群众的拥护。但由于政策宣传不到位,能真正懂得党和国家政策的农民却非常少,绝大多数群众是一知半解,没能很好的理解和吃透政策精神,个别农民群众甚至对党和国家的政策存在着误解,以致产生了对政策的抵触情绪。同时,部分农民群众对本地的经济社会发展的重大项目建设、基础设施建设等政策也缺乏了解,以致在征地拆迁过程中会极力予以阻拦,从而影响经济社会的建设进程。这样一来,该让群众知道的没让群众知道,忽视了群众的知情权;该让群众既得的利益群众没有得到,群众产生怨气,从而群众认为干部办事不透明,处事不公正。因此,基层人大代表在积极建议乡村两级加大对国家的法律法规和党的惠农政策宣传力度的同时,要充分利用人大代表分散广、联系选民紧密、定期走访群众的有利机会,广泛深入地将国家的法律法规和党的惠农政策宣传好、解释好。这样,在代表的强力宣传下,不仅促进了村社干部的作风转变,而且使各项政策法规的贯彻执行达到阳光运作,确保了群众的知情权、参与权、享有权,消除群众的误解和怨气,才能促进社会稳定和谐。

三是当好“调解员”,发挥化解矛盾纠纷的作用。人大代表来自人民,与人民群众具有天然的亲和力。其群众基础好,个人威信高,说话具有影响力和感召力,是人民群众值得信赖的人。所以说,基层人大代表应当充当维稳工作的“调解员”,切实化解好农村社会矛盾纠纷,密切关注和及时掌握本地区、本单位一些苗头性、倾向性的问题,有效地协助党委和政府做好协调关系、化解矛盾、促进和谐的



研究室如何发挥自身职能作用的实践与思考

张绍武

地方人大常委会研究室是人大常委会的综合性研究工作机构。从性质上讲,研究室属于常委会的综合服务机构,也是常委会领导的参谋办事机构。研究室工作质量好坏、水平高低,将对常委会的工作效率和职能作用发挥产生较大的影响。因此,新时期,地方各级人大常委会如何充分发挥研究室的职能作用,不断推动人大工作实践与理论的与时俱进,是一个值得认真研究和探讨的课题。

一、充分认识地方人大常委会研究室的地位和作用,切实履行自身职能职责

研究室是由一批具有一定政策水平、理论素养、研究能力和文字功底的人员组成的“智囊团”,专门从事理论探讨和工作研究等,有些地方人大常委会研究室还承担人大宣传职能,直接为常委会行使职权和开展工作提供参谋、咨询和综合服务。其地位和作用是其他机构不可代替的,具体的功能定

位可概括为四个方面。

(一)研究室是常委会的“参谋部”。综合文字是研究室当参谋的一个主要方面,也是常委会依法履职、工作运行、成果展现的重要载体。围绕常委会的中心工作、行使职权中的重大问题、重要审议议题、重大活动和社会经济生活中的热点难点问题等开展调查研究,以提高常委会议事决策水平,是研究室当好参谋的关键环节。从日常工作来看,研究室不仅每年要为常委会谋划工作要点,使其成为各项工作的方向指引;而且还要根据基层人大、本级政府报送的规范性文件,为常委会备案审查提供法律或政策依据。同时,对常委会领导关注的重点问题、事关全局的重要情况、各地人大的新鲜做法、重要的社情民意等,也要通过广泛收集资料,进行综合分析、整理,把那些对常委会工作可能产生重大影响或对常委会决策起作用的信息及时筛选出来供

工作,将矛盾和问题化解在基层,把不稳定因素消除在萌芽状态。加强与人民群众的密切联系,协助有关部门做好接待工作,耐心细致地为来访群众释疑解惑,疏导劝解,排忧解难,使信访人“信访”更“信法”,通过理性合法的形式表达利益诉求。

四是当好“监督员”,发挥维护群众利益的作用。人大代表肩负着人民的重托,要积极为群众的利益鼓与呼,当好“一府两院”改进工作的监督员。对于事关群众切身利益的就业、社会保障、教育、医

疗、住房、征地拆迁等问题,要重点进行监督,大胆提出批评、意见和建议,并通过听取“一府两院”工作汇报、参加执法检查、开展专题调研及视察等途径,切实推动问题的解决。加大对“一府两院”依法行政、公正司法的监督力度,确保宪法和法律得到正确实施,确保行政权和司法权得到正确行使,确保人民群众的合法权益得到尊重和维护。

(作者单位:云龙县人大常委会)



领导参阅和参考。按照职责要求,加强常委会自身建设,推进人大工作科学发展,更需要研究室积极探索,为常委会提供建立和完善工作制度、创新工作方法的路径。

(二)研究室是人大理论研究的“前沿部”。顾名思义,研究室本身就具有研究和探讨的涵义。因此,组织开展人大制度理论和工作研究应是其重要职责之一。从实践来看,研究室不仅每年要编制年度人大工作的研究计划及参考课题,指导和推动本行政区域的人大理论研究工作;而且还要集中力量,围绕地方中心工作,结合人大工作特点和常委会工作计划,选择一至两个重点课题进行研究和探讨,撰写一些有针对性、指导性和前瞻性的理论文章,通过对外开展学术交流或公开发表,用于指导实践和推动理论创新。同时,对各地人大在工作实践中的好做法、好经验,也要组织力量深入开展调研和科学总结,形成具有示范推广价值的成果,以推动人大工作不断创新发展。据某市人大不完全统计,人大理论研究成果中有70%出自研究室;在公开发表的有关人大理论研究论文中有60%出自研究室,而且获得优秀论文奖和成果奖的占80%。

(三)研究室是参与常委会重要会议与活动的“服务部”。会议是人大及其常委会行使职权的主要形式。围绕“三会”(人代会、常委会会议、主任会议)的召开,高标准完成领导讲话和会议材料的撰写、宣传、记录、简报编发等工作,是研究室参与常委会会务的重要体现。参加常委会组织的执法检查、视察、调查等重大活动,认真做好宣传报道、文字材料综合等服务工作,也是研究室义不容辞的责任。从地方人大工作实际来看,常委会还要根据自身建设的需要,适时召开人大理论研讨会、人大宣传工作会议等重要会议,举办各类培训班、法律法规知识讲座等重要活动。这些重要会议或活动,都需要研究室周密部署、精心策划,认真做好计划安排、会务或活动工作的组织实施、联络协调等各方面的工作,及时为常委会领导提供优质高效的服务,以保证领导者集中时间和精力抓大事。

(四)研究室是常委会的“宣传部”。承担人大宣传职能的研究室,是地方人大新闻宣传工作的承办

和协调机构,及时、准确、全面、深入地宣传社会主义民主法制建设的进程,人大及其常委会召开的重要会议、开展的重点工作、组织的重大活动,人大代表执行职务的情况等等,是其主要任务和不可推卸的重要职责。因此,研究室也可以说是人大常委会的“宣传部”,它既要搞好与党委宣传部门、新闻媒体的联系与协调,制定年度宣传报道计划,明确宣传任务,又要及时组织新闻媒体和新闻工作者深入基层、深入实际开展调研活动和实地采访,捕捉新闻线索,挖掘新闻“富矿”,丰富新闻题材。同时,还要加强与地方主流媒体的协调与合作,拓展人大宣传工作的空间,及时向社会反映人大工作动态。

二、切实把握地方人大研究室职能的关键和重点,进一步增强工作实效

(一)提升综合能力,突出以文辅政。近年来,随着地方人大工作的深入开展,文字综合任务日趋繁重。作为人大常委会的参谋办事和综合性服务机构——研究室更应该在这方面发挥自身的职能和优势,勇挑重担,积极作为。首先是要围绕人大及其常委会“三会”和有关重要会议的筹备召开,主动承担起起草工作报告、领导讲话、汇报材料或经验等综合性文字材料。特别是在筹备召开每年人代会的过程中,研究室要把工作报告的起草作为整个大会筹备的重头戏来对待。要坚持求实创新的原则,在篇章结构、内容重点、文字表述等方面进行超前谋划,科学布局,反复讨论修改,力求用最简短的文字、最朴实的语言将常委会贴近中心、依法履职的理念境界、工作成果反映得最全面、最充分,让常委会组成人员和人大代表满意。其次是要围绕常委会依法履行职能和自身建设,主持和参与对人大常委会有关文件、办法、规定的起草修订工作,为促进常委会工作的制度化、民主化和规范化当好助手。再次是要围绕常委会领导的工作思路和意图,协助领导撰写一些有价值、有水平、有指导作用的调研报告和理论文章,并争取在有关报刊和媒体上发表。总之,研究室应努力适应人大依法履职的新进展和服务领导决策的新要求,坚持做到笔耕不辍,及时完成领导交办的各类文字材料综合任务,准确体现领导的思路和意图,努力为常委会领导当好助手。



(二)重视调查研究,主动出谋划策。当好参谋的关键是谋全局、议大事,主动介入。因此,研究室要善于站在常委会领导的角度思考问题,想领导之所想,急领导之所急,议领导之所思,坚持把调查研究作为谋事之基、成事之道,力求出的点子、提的建议能有效服务常委会决策、指导工作、促进发展。为了达到上述目的和要求,研究室应始终紧扣常委会的中心工作与重点工作开展调查研究,注意把握好四个方面的重点:其一,要着眼党委决策的、政府着力推进的、人民群众普遍关注的热点难点问题开展综合调研,找准人大工作与中心工作的结合点,研究探索服从服务于经济社会发展的新途径、新方法,为常委会议大事、定大事、促大事做好前期准备工作。其二,要根据人代会上代表提出的重点议案开展专项调研,为常委会作出相关决议提供科学依据。其三,要针对政府提出的重大事项议案开展可行性调研,为常委会批准立项和建设提供参考资料。其四,要对常委会作出的决议决定的执行、下发的审议意见的落实情况开展跟踪调研,为推动重大事项的落实和重要工作的开展发挥监督指导作用。

(三)加强宣传策划,力争出新出彩。人大宣传只有做到在内容上出色、形式上出彩、立意上出新,才能为人民群众所接受、所关注、所喜欢。因此,研究室应牢固树立创新理念,以增强人大新闻报道的可读性为出发点,以新近发生的事实为切入点,努力使严肃的新闻生动化、单薄的新闻立体化、抽象的新闻形象化。一是要创新工作思路。树立大宣传意识,紧紧围绕人大及其常委会依法履职的过程,全方位、多角度、宽领域的进行宣传报道,多出有深度、有影响力的精品力作,扩大人大宣传的社会影响力。二是要创新宣传内容。紧扣人民代表大会制度、社会主义民主法制建设、人大及其常委会和人大代表依法履职情况等“四个重点”,突破程式化报道的框框,拓宽视野,发掘题材、捕捉亮点,多围绕人民群众关注的热点、难点、焦点问题,进行深层次追踪、纪实报道,以增强宣传的新闻性、真实性和时效性。三是要创新宣传方式。在充分发挥主流媒体等宣传载体作用的同时,更要善于发挥现代传媒等

宣传体裁的优势,做到图文声像并茂,增强人大宣传的感染力、说服力和启发教育效果。同时,要力争每年推出一些有价值的人大新闻作品和理论文章,努力扩大在国内同行中的影响。

(四)深化理论研究,推动工作创新。地方人大理论研究,特点是“工作研究”,研究的方向更多的是实践性的,而不是纯理论的。因此,理论研究应坚持以当前为主,以应用为主,以解决现实问题为主,研究的重点要始终与当前正在做和准备做的工作合拍,做到释疑解难,致力出谋划策。目前,人大的工作中心、人大的职责履行和人大的制度建设等是我们研究的重点。特别是在人大的职责履行方面,近年来,地方人大依法行使“三权”(监督权、决定权、任免权)所取得的成绩不容置疑。但是,在依法行使“三权”方面既有“用不好”的难题也有“不敢用”的困惑,其法律地位与实际地位还有差距。因此,研究室应加强研究和探索,通过理论研究成果的转化推进地方人大工作。具体讲,在监督权行使方面,要注重研究监督工作的特点和规律,在规范监督行为、细化监督程序、拓展监督空间等方面积极探索,真正把监督法的要求落到实处;在重大事项决定权行使方面,要重点研究重大事项的内涵界定和行使重大事项决定权的程序问题,切实改变该权“闲置”、“虚置”状态,确保地方人大既不失职,又不越权;在人事任免权方面,要积极探索实现党管干部与人大依法任免干部有机统一的操作方法和途径。

(作者:昌宁县人大常委会研究室主任)



加强食品药品监督管理 保障人民群众生命安全

周文龙

根据监督法有关规定,为全面了解昌宁县食品药品监督管理工作情况,向常委会对食品药品监督管理工作进行专题询问提供依据,昌宁县人大常委会派出调查组,于近期分别到田园镇、柯街镇、耇街乡、县卫生局、县教育局、县农业局、县工信局、县食药监局、县工商局、县质监局等单位,通过召开座谈会、实地查看等形式,对全县食品药品监督管理工作情况进行了调查。

一、基本情况

全县共有食品生产企业 63 户,食品流通经营单位 3170 户,餐饮服务经营单位 725 户,药械经营、使用单位 293 户,保健食品经营单位 118 户,化妆品经营单位 513 户,农资经营门店 341 户,生猪定点屠宰场(点)15 个,国家示范养殖场 1 个,省级生猪示范养殖场 1 个,云南省绿色产品生产基地和无公害产品基地 2 个,市级生猪示范养殖场 4 个,县食药监局被省食药监局表彰为 2014—2015 年度食品药品稽查工作先进集体。2014 年,我县被省食药监局命名为省级第一批药品安全示范县,被市人民政府表彰为餐饮服务食品安全示范县。

二、主要工作及成效

(一)强化宣传,食品药品安全意识明显增强。

县人民政府监管部门不断加大食品药品安全法律法规的宣传,高度注重公众食品药品安全意识提升。在县电视台开辟了食品安全法及食品安全知识宣传专栏,播放专题节目,发布预警信息;与广播电台《农信快递》栏目合作播出食品药品监管动态;在昌宁新闻网、《昌宁时讯》手机报设置了《健康有

约》板块,播出健康饮食、用药常识等相关知识;以“3·15”、“食品安全宣传周”、“全国安全用药宣传月”、“拒绝假冒伪劣医疗器械”、“质量月”等活动为契机,在全县范围内开展食品药品安全宣传,增强了全民的食品药品安全意识。

(二)加强培训,职业技能不断提高。

县人民政府各监管部门根据食品安全分阶段监管的实际,按职能职责对食品的溯源、生产加工、保存储藏、流通管理、消费安全等从业人员职业技术技能培训和监管检测业务培训,针对药品安全要求,开展药品管理法知识培训,共计举办各种培训班 123 期,培训人员 8166 人次,全县食品药品从业人员安全意识、责任意识、服务意识大幅提升,食品药品监管水平不断提高。

(三)强化监管,食品药品市场秩序进一步规范。

建立了县食安委,乡镇食安办,村、居委会信息员三级食品监督网络,全县食品药品监管工作实现了上下联动、齐抓共管,有效预防了食品药品安全事故发生。通过专项整治,强化全县食品生产单位及药品、保健品、化妆品经营单位合法生产、依法营销。在重点节日、重点时段,对食品药品领域安全隐患和突出问题进行排查整治,各职能部门按监管职责,对食品药品做经常性、批量检测,发现问题,及时纠正处理。2014 年来,全县食品药品监管部门在日常监管、专项整治、重点时段监管工作中,共抽检生产环节、流通环节食品药品、医疗器械 1061 批次,其中生产环节食品抽检不合格 12 批次,餐饮消



费环节抽检不合格 8 批次;农业部门完成农产品农药残留快速检测样品 3761 个,合格率达 98.8%;畜牧部门检测“瘦肉精”8950 卡,全部为阴性;卫生部门完成水质监测 481 份,合格率为 44.23%;在监管过程中,共下达整改意见书 256 份,立案查处食品药品、农药等案件 312 起,罚款 100 余万元。

通过调查,调查组认为县人民政府历来重视食品药品监督管理工作,不断健全监管体制机制,强化政府监管责任,明确部门监管职责,落实企业主体责任,公众食品药品安全意识进一步增强,环境得到有效改善,安全保障水平明显提高。

三、意见建议

(一)强化对食品药品安全的宣传引导

要充分发挥媒体、网络、社会组织监管部门职能,加强对食品药品从业人员和消费者食品药品安全法律法规的宣传教育,特别是要采取形式多样的宣传方式加强社区、农村、学校等重点区域的宣传教育,在宣传的同时,强化公开食品药品举报电话的监督管理,强化食品药品生产经营市场,造就食品药品监管工作良好的社会环境。

(二)严厉惩处危害食品药品安全犯罪

要积极开展专项整治,加强薄弱环节的监督管理。

采取常规检查与专项整治相结合的方法,加大对重点区域、重点行业、重点环节的食品药品安全监管力度,坚决打击和查处食品药品违法违规行为。

(三)加强食品药品从业人员的教育和培训力度

在目前我县缺少食品药品安全监管的检验检测、技术器材情况下,更要重视从业人员的业务知识培训,加强从业人员的职业道德教育,提高职业技能水平,增强从业人员的责任感和使命感,不断提高从业人员的综合素质。

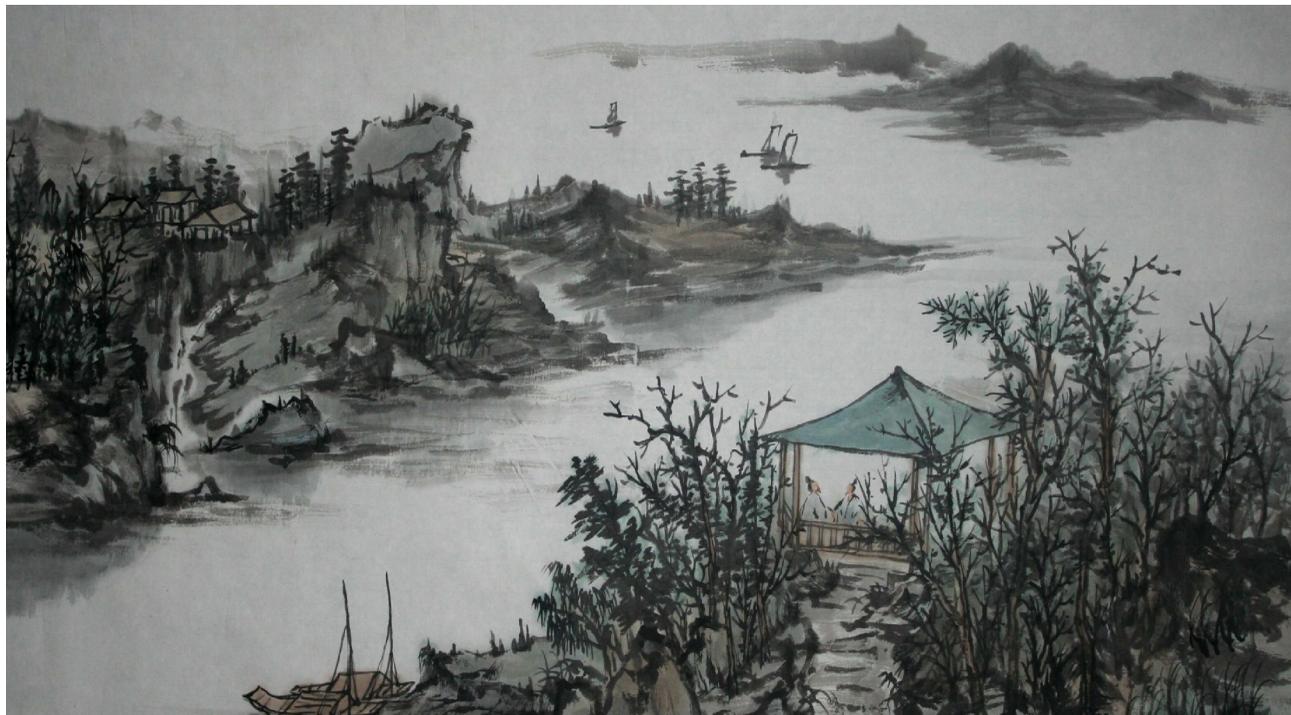
(四)建立健全职能部门的联动协作机制

要牢牢把握机构改革部分食品药品监管职能部门职责合并的契机,健全完善食品药品监管机制,充分发挥职能部门的监管作用,强化综合协调监管能力。县食安委要加强领导,整合资源,发挥优势,形成执法合力,提高综合执法水平。

(五)加大投入,强化执法能力建设

食品药品监管工作点多面广,技术性强,要加大投入,配置必要的检测设备,调整充实技术人员,执法人员,有效改进执法手段,为食品药品监管工作提供有力的保障。

(作者:昌宁县人大常委会教工委主任)



华文教育加大对外交往 促经济社会发展

杨芬

腾冲是云南省著名侨乡,有华侨华人 35 万人,分布在 24 个国家和地区。其中,旅居缅甸的华侨华人 20 多万人,由于地缘和亲缘关系,与缅甸特别是缅甸北部华侨华人在教育文化方面有广泛的联系交流。1985 年益群中学首办侨生班,共接收缅甸密支那、八募、九谷、瓦城、南坎等地 82 人到校就读。市民族中学自 2005 年 9 月开办侨生班至今共办 6 个班,多年来接受华侨学生回国读书 1200 人次。华文教育对促进中缅的文化交流,加强中缅两国人民之间的友谊和友好合作,发挥了积极的作用。

主要工作

着力援教工作开展。腾冲市积极开展华文教育工作,先后采取“请进来、走出去”的方式举办华文教师培训班 20 期,培训海外侨校华文教师 1000 余人次;通过公费和民间渠道外派教师到海外援教 15 批 42 人次;举办中国寻根之旅华裔青少年夏令营活动 20 期。从上世纪 90 年代,缅甸华文学校通过民间渠道,协调我市退休教师和未就业的大中专、高中学历 70 多人到缅甸华文学校任教。市教师进修学校近 4 年来为缅甸华文学校举办了 5 期 300 人次的教师教育教学技能培训。2013 年腾冲市政府捐赠曼德勒云华师范学校建校费用 30 万元人民币,赠送密支那育成学校 20 万元人民币的电脑、10 万元的教学用具。

积极进行交流合作。坚持义务教育阶段学校接纳缅甸籍学生就读及缅甸籍学生享受义务教育阶段学生的同等优惠政策。目前,9 所完中有 2 所接收缅甸学生(益群中学、民中),全市现有在校缅甸籍学生 200 余人,主要分布在猴桥、滇滩、明光、腾越等乡镇,并给予他们享受国内学生同等的补助待遇,在学校布

局调整、校点撤并过程中,对所有缅甸籍学生,均做好就近入学安排。通过多年交流合作,华文教育成为我市搭建与克钦邦友好交流的桥梁和纽带。

华文教育成效初显。从八十年代起,我市通过不断探索,逐步总结走出了一条“因地制宜,因势利导”具有华文教育特色的新路子。在市民族中学开办“侨生班”,2005 年至 2007 年招收华侨学生,共三个班 93 人。华侨一班 45 人毕业,其中 15 人进入我国华侨大学继续升造,30 人回到缅甸就业或上大学。2009 年 6 月,应缅甸方请求,腾冲市政府及相关部门的领导到缅甸板瓦与板瓦特区政府进行会晤、协商,后经市人民政府研究决定,在市民中开办一个“缅甸班”,学生 30 人。通过各部门协同努力,该班学生享受全免费教育,每月还有 350 元的生活补助。2014 年 5 月毕业的侨四班学生中,有 20 多名同学顺利修完了学业,升入云南师范大学华文学院,为今后办好侨生班奠定了坚实的基础。

存在的困难和问题

一、华文教育的法律地位难以保障。目前,缅甸华文教育尚未取得合法地位,华人兴办华文学校大多通过同政府官员的私人关系来进行,缺乏法律 and 政策的保障,所以缅甸华文教育的兴衰、起伏存在很大的人为因素。导致社团领导、侨领不敢放手发展华文教育。

二、华文教育学校的基础设施有待完善。华文教育在缅甸华人华侨社会需求量大面广,校舍建设不到位,没有专项的资金支持办华文教育。当前,省侨务部门每年 1700 万资金面对全省,腾冲市(目前 20 万)投入资金有限,对外华文教育援助成效显现不够。

三、师资短缺、教材适用性不强。一是师资力量薄弱。缅甸华文教育的多年断层,造成了华校普遍师资缺乏,华文教师没有受过专门的培训,教学水平亟待提高;尽管缅甸侨校一再要求增加多派教师支教,由于教师编制不足,难于达到华侨学校的意愿。二是由于气候不适应,生活环境较差,外派教师担心感染疾病,加之经济待遇一时无法提高,导致外派教师十分难于选派。缅籍学生到国内学校就读,学生大都是缅甸少数民族,语言沟通十分困难,学生的学习生活存在诸多障碍。随着海外学习汉语人数增多,侨社华文教育的扩展,市民族中学两个华侨班教师编制缺编,教师编制相对紧缺,教育管理部门及学校还未建立健全外派教师的轮换机制和激励机制,无法派出较多、较好的教师到国外任教。三是教材与实际教学需求不适应。各级职能部门尚未充分挖掘其他有利于促进华文教育发展的社会资源,也没有形成合力为海外编写适用教材,加之缅北华文教育基础薄弱,导致现有华文教材针对性不强,难以满足华侨华人学习中文的实际需求。(虽然每年腾冲市职能部门都送去很多教材,因不适应缅北地区教学,所以没有发挥作用。)

四、缺乏整合社会资源的有效机制。支持海外华侨华人学习与传承中华文化是一项复杂的系统工程,以往举办的各种活动虽然取得了阶段性成效,但尚未形成有效的联动的运作机制。如何有效地整合政府各部门、地方各学校等资源,将相关单位的工作目标与支持海外传承中华文化的工作有机结合起来,形成合力,是亟需解决的问题。国家层面的资金支持较少,省级侨务资金有固定的操作模式,对基层缺乏灵活性;市级财力投入有待提高;在新形势下,侨务部门的工作面拓宽了,但工作人员少,不能满足新形势开展工作的需要,海外华文教育工作尚缺乏有力高效的宏观规划和监督机制。

几点建议

一、加大基础投入,不断完善创新教育模式。在国家的“一带一路”建设中,要以华文教育为载体,通过文化交流,做大民间外交。建议政府把海外华文教育专项经费列入本级财政预算,保障海外华文教育工作顺利开展,扩大华文教育基地建设规模,

不断创新教育模式,要结合缅甸经济不发达的实际情况,改变脱离缅甸生活实际的单纯语言文化教育的现状,将语言文化教育与职业教育相结合,着力构建“华文+缅语”、“华文+电脑”、“华文+商务”等,拓展华文教育的空间,加强学生就业技能,为华文教育生存和发展奠定基础。

二、推动教学“本土化”,着力增强教材适用性。借鉴台湾的经验和成果,积极向上争取编写、出版中缅双语的华文教材;编写出版适合缅甸国情、缅甸华人社会情况的教材。在编写华文教材时,华文教材除介绍中华文化等内容外,建议结合当地国民教育的内容,来增加、补充部分当地国家的历史文化内容。用汉语来教授有关当地的情况,可避免争议,也可提高学生学习兴趣。要建立教材与教学效果的反馈机制,聘请当地从事华文教育的合适人选作华文教材顾问,及时反馈教材在使用过程中出现的问题和收获效果等情况。将汉语学习和他们自身需求联系起来,把语言文化教育和对他们在当地生存发展的技能教育结合起来。

三、强化交流合作,构建整合协调机制。一是加强领导,明确华文教育机构的职责,优化华文教育服务队伍。建立市级海外华文教育工作联席会议制度,切实加强对华文教育工作的领导。二是加强沟通,相互协作。职能部门应相互协调,各司其职,发挥各自的最佳功能,统筹规划和领导全市的海外华文教育工作。三是做好顶层设计,规划教育项目,整合教育资源,规范办学模式。慎选合作对象,在对外合作和交往方面严格遵守所在地法律法规,尊重当地文化习俗。在此基础上,适当调整布局,提高效益。四是完善教育服务体系。加大培训力度,加强外派教师对缅语等小语种的学习,提升语言沟通交流能力与水平,加强对华文教师到国内进行集中培训。

四、整合师资力量,继续加大对缅援教力度。一是继续做好外派教师到缅援教工作。尤其是外派教师做到既可以教授学生,又能培训当地华文教师的“多面手”。加大招聘从应届或往届待业毕业生中部分人员进行到缅培训援教,拓宽教师招收渠道,缓解援教师资不足的现状。二是加强侨校华文教师培

加强普法工作 推进依法治县

侯云国

一、“六五”普法决议贯彻落实的基本情况

龙陵县“六五”普法工作自2011年正式启动以来,县人民政府认真贯彻落实人大常委会《关于进一步开展法治宣传教育的决议》,积极组织制定和实施“六五”普法规划,加强组织领导、突出重点、创新形式、狠抓落实,通过扎实有效的法治宣传教育,公民的法律意识得到增强,行政机关依法行政的能力和水平得到提高,法治管理水平不断提升,营造了良好的社会环境和法治环境,全县普法工作稳步推进、成效明显,顺利通过市级检查验收。

(一)科学谋划,确保“六五”普法工作顺利开展。一是县人民政府认真贯彻落实县人大常委会《关于进一步开展法治宣传教育的决议》,把“六五”普法工作列入重要议事日程,成立了县“六五”普法工作领导小组,为普法工作提供坚强的组织保障。二是根据中央和省、市“六五”普法有关要求,科学编制“六五”普法规划,周密部署、统筹安排,进一步明确了普法目标任务。三是强化普法办事机构建设,

全县各乡镇、各部门都建立了相应的普法工作领导小组和办公室,制定了普法年度计划,构建全县上下一致的大普法工作格局。四是加强法治宣传队伍建设和业务培训,不断提高法治宣传队伍的政治素质、法律素质和业务能力。五是加大投入,将“六五”普法经费纳入县级财政预算,各乡镇、各部门每年都安排一定经费用于普法工作。

(二)突出重点,推动“六五”普法工作有序开展。一是全县各级各部门按照“六五”普法规划要求,深入学习宣传宪法,全面贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会、省委九届九次全会和市委三届五次全会精神,树立社会主义法治理念,扎实推进法治龙陵建设。二是坚持贴近基层、贴近群众、贴近实际,采取党员干部带头学、专题讲座、座谈讨论交流、理论宣讲辅导、文艺宣讲、知识竞赛、演讲比赛、媒体宣传等方式,多角度、全方位开展学习宣传,把学习宪法、宣传贯彻十八届四中全会精神和开展社会主义法治理念教育引向了深入。三是深入

训力度。同样运用和采取“请进来、走出去”的方式进行培训。若将来条件成熟,借助侨社团的力量全面开办师范学校,变“输血”为“造血”,就地培养华文人才。三是要适当增加外派教师的工资水平福利待遇,增强援教工作的吸引力,吸引优质人才到缅甸援教,进一步提高华文教育水平,增强华文教育的影响力。

五、发挥教育资源优势,促进中缅合作双赢。为了更好的弘扬中国五千年的文化传统,进一步争取

和赢得了侨心,增强国家软实力做新的尝试,推进教育国际交流发展水平。对华侨社团办教育,各涉侨部门要组织走出去,多了解外边的教育情况,积极对缅北地区华侨华人开展华文教育,有利于促进中缅文化交流,融合推进“一带一路”建设,创造增长路径,共谋发展,促进中缅合作双赢。

(作者:腾冲市人大常委会民族外事华侨工委主任)



开展“法律六进”活动,推动法治宣传教育进机关、进学校、进社区、进企业、进农村、进家庭,在全社会形成普法工作的良好氛围,构建全方位联动的普法组织网络。四是全县干部群众自觉学习宪法、遵守宪法,深入开展社会主义法治理念教育,自觉用社会主义法治理论来统一和规范自己的思想和行动,自觉投身推进依法治国、建设法治中国的伟大实践。五是认真落实部门普法责任。全县各级各部门紧紧围绕县委政府工作大局,严格按照“谁执法谁普法”要求,充分利用重大活动、重要时间节点组织开展形式多样的法治宣传教育活动,通过“阳光司法”、巡回审判等司法实践,开展以案释法,宣传活动效果明显。六是畅通信访渠道,引导上访群众依法解决诉求,进一步完善法律援助网络,促进社会和谐稳定。

(三)注重创新,增强“六五”普法工作实效。一是健全和完善党委(党组)理论中心组学法制度、领导干部法律知识考试考核等制度,依托《龙陵讲堂》、《道德讲堂》定期不定期举办法律知识讲座。二是以领导干部学法用法为重点,推进依法决策。坚持领导带头学、专家现场教、制度促学和以考促学,每年组织学法用法考试,巩固学法效果。三是采取“走出去”和“请进来”的方式,邀请法学专家、教授从理论高度讲授有关法学知识,组织领导干部外出学习研修,不断提升领导干部法学理论知识和依法行政能力。四是健全完善中小学校法治副校长制度,构建学校、社会、家庭三位一体的法治教育机制,不断提高广大青少年尊法守纪意识。五是夯实法治宣传教育阵地,在全县交通要道和人口密集地段设立永久性法治宣传牌,充分发挥电视、报刊、网络等媒体优势,扩大宣传面。六是积极开展以法治宣传教育为先导,以组织建设为保障,以落实“四民主、两公开”为重点,以发展城乡经济和确保群众安居乐业为目标的“民主法治示范村”创建工作。七是全面推进“法治企业”创建工作和“法治示范学校”创建活动,深入开展“法治示范单位”创建。八是把法治宣传工作纳入县委政府综合经济社会发展目标考核内容,对全县10个乡镇、82个机关企事业单位开展“六五”普法工作情况进行了中期检查和“六

五”终期检查验收。

(四)坚持普治并举,提高社会法治化管理水平。一是在开展“六五”普法工作中,坚持法治宣传教育与依法治理相结合,将普法贯穿于社会法治化管理全过程,从而增强了各级领导干部、公务员依法决策、依法行政、依法管理、依法办事的能力,不断提升社会管理法治化水平,推动全县法治化建设。二是认真做好敏感节点期间的边境维稳工作,扎实推动实施“智慧边境线”和“电子长城”工程建设,在交通干道、治安热点难点地段、重要卡点安装监控探头,实现边境重点地段、通道视频全监控。三是县委、县政府与缅方建立了边境协作会务机制,加大针对边民和跨境流动人员法治宣传教育。按国门司法所标准提升打造木城司法所,按标准设置标示、标牌,加大宣传力度。四是深入开展“法治走边关”行动,加大法律法规和反邪教宣传教育力度,加强对边境通道管理,加大法律法规宣传教育力度,切实维护边境安全稳定。

二、存在的问题和困难

我县开展“六五”普法以来,县人民政府及各乡镇、各部门、各单位做了大量的工作,取得了阶段性成果,但也存在着一些问题和困难:

(一)工作认识有待提升。少数单位没有真正把普法工作纳入重要议事日程,个别领导干部法治意识淡薄,对普法工作的重要性认识不足,对普法工作“说起来重要、做起来次要、忙起来不要”,存在应付思想、形式主义。组织协调职能发挥不够,未能真正形成法治宣传教育工作合力,在实际工作中,人力、物力、财力保障还存在一定差距。

(二)工作重点有待深化。领导干部及公务员队伍主动学习法律知识的自觉性和积极性不高,依法办事能力不强,法治宣传教育工作开展不够深入,有流于形式的倾向,农村基层群众和流动人口的普法教育仍存在“盲区”和死角。法治文化建设滞后,法治与日常工作结合不够紧密,法治教育未纳入中小学日常教学内容,未成年人普法工作成效不明显。

(三)工作实效有待增强。在部分行业和领域中,普法宣传教育措施不灵、方式不活、针对性不强、吸引力不大。大部分单位仅满足于完成规定动



作,缺乏创新的意识,普法宣传工作没有深度和氛围。没能将普法教育与具体的法治实践活动,与本地、本单位的职能职责、具体工作融汇贯通、统筹推进、统筹落实,落入“为了普法而普法”俗套,学用结合不够紧密,出现学用脱节的“两张皮”现象。

(四)工作机制有待创新。考核机制不健全,督导检查不到位,单位“一把手”普法工作责任制没有建立和实施,“谁执法谁普法”原则未得到全面贯彻落实。虽在2014年将普法工作纳入全县经济社会目标考核范畴,但考核标准与实际工作结合不够紧密,操作性不强。加之考核结果未得到有效运用,对普法工作没有起到实质性的促进作用。

三、工作建议

法治宣传教育是提高全民素质,推进依法治国基本方略,建设社会主义法治国家的一项基础性工作。针对目前存在的问题和困难,调查组认为应着力抓好以下几项工作:

(一)提高认识,加强领导,强化保障。要充分认识普法和依法治理工作是依法治国、建设法治政府的基础工程和社会系统工程,是创造良好经济发展环境、维护社会稳定的重要保障,要进一步加强领导,把法治宣传教育列入重要议事日程,纳入年度工作任务目标进行管理。强化普法队伍建设,搞好法治宣传教育骨干业务培训,大力提高普法工作水平,保障普法经费的全面落实,推动普法工作深入开展。

(二)抓住重点,突出特色,创新载体。要根据普

法工作现状把脉定向,创新普法方式和载体。超前谋划“七五”普法工作要点,科学安排普法内容,切实抓好领导干部、公务员、青少年、农村基层群众和流动人口等重点对象的学法、用法、尊法、守法工作,加强普法阵地和法治文化建设,有计划地建设一批法治广场、法治长廊等法治教育基地,将法治文化广泛融入机关文化、企业文化、校园文化和社区文化等社会生活的各个层面,积极组织开展各种法治文艺演出、巡回宣讲和法治专题讲座等活动,营造浓厚的法治宣传氛围。

(三)结合实际,注重实践,讲求效果。要结合各部门业务工作实际,按照“谁执法谁普法”的要求,把普法教育和依法治理、创建法治示范村(社区)等法治实践活动结合起来,把普法教育与创新社会管理、公平公正执法结合起来;深化基层民主法治建设,提高各级行政机关依法行政、依法执政和依法决策的能力,大力推进经济领域法治建设,增强普法工作实效,提高全民的整体法律素质,为实现经济社会健康持续发展创造良好的法治环境。

(四)创新机制,强化措施,培树典型。要与时俱进,勇于创新,不断完善普法工作考评监督机制,健全普法工作制度,落实责任,严格考核,加大检查与督查力度,把普法工作做得扎实有效。要适时总结经验,树立典型,鞭策后进,促进普法工作平衡快速发展,推动全县普法工作再上新台阶。

(作者:龙陵市人大常委会法工委主任)





腾冲市做强中医药工作的思考

陶继萍

腾冲是云南省中药资源最丰富的地区之一,仅高黎贡山自然保护区内就有 1200 多种药用植物,其中药用价值较高的有 430 种,有采收价值的 232 个,名贵品种 40 余个。目前,全市中药材种植面积达 26 万亩,其中,草果 18 万亩、银杏 3 万亩、三七 7000 亩、石斛 200 万平方米、美洲大蠊 1.3 万平方米。2014 年实现产值 6 亿元。腾冲中医药历史悠久,中医药文化底蕴深厚。1106 年中医传入腾冲,1626 年修建药王宫,1993 年被评为“全国农村中医药大市”,2009 年被评为“全国农村中医工作先进市”,2011 年被确定为全国基本公共卫生中医药服务项目与中医药健康指导项目试点。2014 年底,全市共有医疗卫生机构 349 个,能开展中医药服务的 268 个,有中医及中西医结合执业医师(含助理医师)188 人,能开展中医药服务的乡村医生 415 名。腾冲现有云南腾药制药股份有限公司(以下简称腾药)和东方红制药有限责任公司(以下简称东药)两家中成药生产企业。腾药建于 1956 年,目前有 87 个品种 130 个批文,常年生产品种有 65 个,2014 年实现销售收入 3 亿元;东药建于 1958 年,目前有 70 个品种 88 个批文,常年生产品种有 40 个,2014 年实现销售收入 3900 万元。

一、加大宣传力度。通过电视、网络、报刊等途径,大力宣传《中华人民共和国中医药条例》、《云南省中医药条例》、《国务院关于扶持和促进中医药事业发展的若干意见》、《国务院中医药健康服务发展规划(2015—2020 年)》等,提高领导干部和医务人员的认识,通过宣传形成发展中医药事业的合力;在各医疗机构,强化中医药文化宣传,全面形成群众相信中医药、重视中医药、支持中医药的良好氛围。

二、强化基础设施建设。一是围绕诊疗、住院、康复、养生、养老相匹配的原则做好规划,逐年配足各医疗机构的中医诊疗设备,丰富中药材品种贮备和中医治疗项目的开设。二是加快推进市中医医院迁建进度,按照二级甲等中医医院标准配齐配好中医诊疗所需的硬件设施和医技人员,将中医特色凸显出来。三是加大乡镇卫生院及村卫生所业务用房建设力度,着力改善基层办医条件,提升中医服务能力。四是做好统筹,强化部门协作。按照适地适药的原则,规划建设好各中草药种植园区,做到规划一个,种植一片,带动一群,富裕一方。

三、注重种产销资源整合。一是强化政府顶层设计,做好科学研判。积极探索“公司+基地+科研+农户”的模式,建设标准化腾药产业试验示范基地,引进适宜腾冲种植、市场需求大、经济效益高的药材品种进行试验示范,带动中药材产业化发展。二是寻求原材料自己种植,制药企业和医疗机构就近进药的有效途径,达到自产自销,利益共享的目的。三是制药企业要加强对医改政策的学习和研究,使企业的发展与医改相协调。四是加快腾药上市工作步伐,做大做强腾药这一品牌。

四、加大政策扶持和财政投入。一是市财政设立中医专项经费,逐年加大对中医药事业的投入。要按照国家深化医药卫生体制改革的要求,落实对市中医医院的投入政策,支持市中医医院基础设施建设,重点学科发展和中医药人才培养。二是拓宽和提高中医药在医保、城镇居民医疗保险、新农合等方面的报销范围和支付比例。将市中医医院能够开展并经过核准的医疗项目以及新引进的特色专科技术项目,经相关部门核准后,纳入报销范围,中



切实做好水库水电建设 移民搬迁安置工作

马 倩

最近,腾冲市人大常委会组成调研组对全市水库水电建设移民搬迁安置工作情况进行了调研。通过实地查看、走访座谈,召开部门座谈会,对全市水库水电建设移民搬迁安置工作情况进行了全面了解。

一、健全协调机制,促进项目实施

移民搬迁安置工作是全市水库水电建设项目顺利推进的前提,各级各部门要把移民搬迁安置工作放在更加突出的位置抓好抓实,进一步重视和加强组织领导,充实工作人员,建立健全协调机制,按照“统一规划,作用互补,渠道不乱,用途不变,各负

其责,各记其功”的原则,做好移民搬迁项目的规划、实施、管理、资金拨付和后续扶持,充分发挥各部门的职能优势,加大对移民区基础设施建设的投入;要认真总结“十二五”移民工作的经验,将库区和移民安置区经济社会发展项目纳入各行业“十三五”规划中,重点支持,优先安排,支持和配合相关部门做好移民搬迁安置工作,努力改善移民生产生活,促进水库水电开发项目顺利实施。

二、强化宣传教育,营造良好环境

各相关单位和工作人员要认真学习,全面掌握移民政策法规,严格按照保山市、腾冲市党委政府

药饮片和院内制剂除特殊品种外,争取都纳入基本药品目录。三是大力培植中药材种植示范基地及种植大户,积极引进中药材生产、加工、经营龙头企业,并给予相应的优惠政策和资金补助。

五、加强人才培养和临床研究。一是加快构建符合我市实际的中医药人才培养机制。出台政策,搭建平台,加大中医药人才培养、引进力度。高度关注我市名中医学术思想的整理、继承和在人才培养中的作用。采取“请进来、走出去”的方式,选择有一定中医药理论和实践基础的中青年骨干访名院、拜名师,着力培养中医药的精英。二是以市中医院、腾药、东药和中医药研究会为依托,建立腾冲中医药发展研究中心。有计划地开展全市中药材种

植、中医药理论、中医药文化、中医临床工作及老年性疾病、康复、养生、养老等应用方面的研究工作。

六、探索与旅游文化相结合的新路子。把中医药文化纳入我市旅游发展规划,加快中医养生保健、中医健康旅游服务业的发展。一是争取建成集腾药材品种展示、新品种试验示范、科研教学、旅游观光、科普教育等功能于一体的中药材产业园区。二是依托腾冲旅游资源,弘扬传承腾药文化,充分利用中药材的观赏和食用功能,使腾药文化向乡村旅游业延伸。三是结合腾冲创建国际化旅游城市契机,加快中医健康旅游服务业发展,加快养生、养老机构的建设。

(作者:腾冲市人大常委会教工委副主任)



的要求,统一口径,通过工作人员的走村入户和广播、电视、报刊等媒体抓好宣传贯彻,对存在的政策差异和群众的不合理要求,既要做好解释工作,使广大移民群众全面准确地了解政策,又要切实维护移民的合法权益,让他们实实在在感受到党和政府的关怀,主动配合做好各项移民搬迁安置工作;要宣传移民群众勤劳致富的先进典型,引导移民改变“等、靠、要”依赖思想,发扬自力更生、艰苦奋斗精神,努力发展经济和增加收入;要宣传移民工作的成功经验和有效做法,提高广大干部关注、关心、参与移民工作的思想认识和依法、有序、高效的工作能力,营造全社会共同支持移民工作的良好环境。

三、加强资金筹措,确保移民权益

一是各项目移民安置领导机构要做好汇报和协调工作,既要尽快解决项目建设中业主的投融资问题,确保移民安置补助资金及时拨付到位,完善安置点各项基础设施功能,加快对已建项目移民安置的扫尾工作,改善移民的生产生活条件,又要确保移民安置建设资金安全和有效使用,同时重视探索和研究移民补偿资金管理新模式,正确引导移民管理和使用好补偿资金。二是各级各相关部门要积极向上争取项目和资金,填补移民搬迁资金缺口,解决超概算问题,推进安置点建设。三是要积极向上级政府和有关部门反映移民政策相关问题,有效解决过渡期没有生产生活补助费,搬迁移民建房期间临时居住补助政策不平衡,同库不同标、不同策,公益性水库移民补偿标准低,部分移民未享受后期扶持政策,小型水库移民没有后期扶持政策等实际问题,切实保障移民的利益,实现“搬得来、稳得住”的目标。

四、拓宽增收渠道,促进移民发展

一是各级各部门要认真分析研究移民搬迁后期扶持工作,整合项目资金,加快建立促进库区和移民安置区经济平稳发展、完善基础设施、移民持续增收、社会和谐稳定的长效机制。二是要在移民的产业发展上狠下功夫,争取产业发展政策,倾斜产业发展资金;要以特色农业产业为主线,结合搬迁后移民的生产生活恢复与发展实际,鼓励和支持移民有效利用原有资源和水库水电建设形成的库

区资源,大力发展种植业、养殖业,把对移民的“输血”型扶持变为“造血”型扶持。三是要以政府为主导,在加强已建水库和配套设施管理的同时,要对库区周边进行全面规划,打造库区特色经济圈,通过实施一批有利于促进库区特色经济圈发展的重大项目,改善库区滞后的交通条件,保护库区环境,扶持发展旅游、农家庄园、地方特色文化等产业,改变移民生产习惯,提高创业意识,拓宽增收渠道,促进库区经济发展。四是农业、扶贫、劳动保障等相关部门要大力实施以农村实用技术、务工职业技能培训为主要内容的“阳光工程”,有针对性地举办相关技术培训,培养高素质的新型移民,从根本上解决群众致富技能;要积极了解和掌握全国劳动力市场需求,努力实现移民劳动力的转移就业,增加移民收入,促进移民区经济社会全面协调发展,达到“能致富”的目标。五是县人民政府及相关部门要进一步落实责任,统筹考虑移民区的发展进步和团结稳定;进一步加强库区和移民安置区基层组织建设,社会主义精神文化阵地建设,夯实移民工作基础;加强信访工作,畅通信访渠道,认真处理来信来访,充分尊重移民意愿,妥善处理移民诉求,切实维护移民区的和谐稳定,促进移民区经济社会持续健康发展。

(作者单位:腾冲市人大常委会)



从严从实办理代表建议

李增华

昌宁县人民政府高度重视代表建议办理工作,措施有力,程序规范,所有建议都在规定时限内答复代表,代表对承办单位的答复均表示满意。

一、基本情况

县十六届人大三次会议召开以来,代表们认真履行宪法和法律赋予的职权,围绕全县经济社会改革发展和人民群众关心的热点、难点问题,在三次会议期间,提出建议 69 件,闭会后又收到 9 件。按内容分:水利 14 件,公路交通 11 件,教育 8 件,文体广电旅游 7 件,发改 6 件,国土资源 6 件,财税金融 4 件,林业 4 件,农业 4 件,公安 3 件,民政 2 件,环保 2 件,社会保障、招商引资、扶贫开发、电力、医疗卫生、移民安置、工商各 1 件。这些建议,全部交由县人民政府办理。目前,所有建议均按规定办理答复完毕。

(一)精心组织,加强领导。县人民政府高度重视代表建议办理工作,在 3 月 19 日召开的建议交办会上,县人民政府段登位县长带领政府领导班子出席交办会并作安排部署,承办部门行政主要领导到会领受办理任务。在具体办理过程中,各承办单位先后成立了代表建议办理工作领导小组,专题研究和安排代表建议办理工作,形成了主要领导亲自抓、分管领导具体抓、科室领导抓落实、专人负责办理的责任机制。

(二)规范程序,注重实效。县人民政府对建议认真分类,明确承办单位,并成立两个工作组,由两名副县长分别带领承办单位到各乡镇与代表进行面商。各承办单位在答复代表前,通过书面征询、走访座谈等形式加强与代表沟通联系,了解群众要求解决的具体事项,提出初步的解决方案,得到代表

的认可和理解后,以文件方式规范答复到每一位代表。通过各承办单位的努力,一批人民群众关心关注的热点难点问题得到解决,办理实效不断提高。对能够解决的问题,做到及时办理。如:《关于柯街镇联合村文化活动场地建设的建议》、《关于解决新寨村王家洼至松坡 11 个村民小组饮水困难的建议》等。对因项目申报及建设工期等原因需逐步办理的问题,目前正在抓紧时间落实。如:《关于加强新华社区马桥河进行综合治理的建议》、《关于适时招商开发利用柯街热泉资源的建议》等。对确实不能解决的问题,详细说明原因,得到了代表的理解。如:《关于解决卡斯镇毛寨村至西邑乡集中村道路的建议》、《关于给予翁堵与温泉鹿塘连镇公路改造列项扶持的建议》等。

(三)督查督办,跟踪问效。相关部门和承办单位将办理代表建议作为接受人大监督,回应群众期盼的重要内容,认真落实主体责任。政府督查室定期收集办理进展情况,全程跟踪督办。人大常委会选联工委与各乡镇人大主席团和代表密切联系,对办理情况进行跟踪调查,及时协调解决建议办复中遇到的困难和问题。

(四)代表建议办理专项经费管理使用情况。2015 年预算安排代表建议办理经费 100 万元,专项用于解决进不了项目投资计划,而所提问题事关群众关注的热点、难点方面的建议。人大常委会根据议案审查委员会收集的代表建议情况,派出调查组深入各乡镇进行调查,实地查看代表要求解决的具体事项。目前,已对涉及 9 个乡镇的 9 件建议给予了办理经费补助。其中,乡村公路建设 3 项 40 万



腾冲加强法治宣传教育

杨 雯

“六五”普法以来,腾冲市紧紧围绕经济社会发展大局,以增强公民法治观念为先导,广泛深入开展法治宣传教育活动,努力推进普法工作向纵深发展,收到了良好成效,分别被表彰为全省 2013-2014 年法治市创建活动先进单位和全国第三批法治市创建活动先进单位。

一、加强边境地区少数民族的法治宣传教育。认真贯彻落实全省“法治走边关”启动会精神,加强对出入境的中国公民、进入中国境内的外籍公民、居住在国境线边的中国公民和缅甸公民的法治宣传教育。健全边境普法宣传网络,针对全市国境线长 148.075 公里,有出入境通道、便道 16 条,中缅边境无天然屏障的实际,深入边境村寨、边境口岸及基督教堂、傣族刀杆节等节庆活动场所举办法治

讲座、发放宣传资料、播放法治电影、赠送法律书籍、开展法律咨询等,将法律知识和法律服务及时送到边民手中,让边民了解、熟悉并自觉遵守我国的相关法律,增强了边民爱国意识,有效遏治边民违法犯罪。在边境三镇公路沿线口岸设置提示点,对外来人员进行提示和法治宣传,形成强大的整治工作舆论氛围。发挥涉外婚姻管理办公室的作用,对涉外婚姻家庭加强法治宣传教育。普法办、商务、外事、海关等部门建立普法联动工作机制,以边境口岸、市场、企业为重点,加强对外来经商、务工人员法治宣传工作,用缅语对辖区务工、经商缅甸人员开展法治宣传教育,使他们自觉遵守我国的相关法律法规,守法经营。紧密围绕边境一线存在的热点、难点问题,扎实做好道路交通安全、缉枪治爆、

元,城镇建设 1 项 13 万元,文化建设 1 项 15 万元,水利 2 项 18 万元,环保 1 项 3 万元,代表活动室规范化建设 1 项 5 万元。代表建议办理专项经费为切实提高建议办理落实率,促进代表履职积极性等方面发挥了较大作用。

(五)重点建议落实情况。为切实加强代表建议办理工作,市人大常委会和县人民政府领导对 10 件重点建议实行挂钩督办,督办成效明显。截至目前,10 件重点建议已办结 6 件,正在办理 4 件(其中 2 件可在年内完成)。

二、意见建议

(一)提高认识,加强领导。人大代表在调研、调查以后形成的各类建议,是群众诉求的真实反映。各承办单位要进一步加强领导,做到在思想上高度

重视,行动上真正作为。

(二)密切联系,形成合力。主办单位和协办单位、承办部门和人大代表、乡镇和部门之间要加强沟通交流,互通情况,形成工作合力,促进代表建议办理工作迈上新台阶。

(三)落实责任,突出实效。认真落实承办单位主体责任,明确分工,强化措施,努力提高建议落实率。

(四)续办续复,跟踪督办。各承办单位要进一步转变工作作风,摸清情况。尤其是对近三年来人大代表对涉及本单位、本部门办理的建议,要建立办理工作台账,条件成熟的要继续予以办理。县人民政府要加大督查力度,及时通报办理进展情况。对该办不办、敷衍塞责等行为要实施问责。

(作者:昌宁县人大常委会选联工委主任)



打击“两抢一盗”、禁吸戒毒等专项整治行动的法治宣传。2015年“1·03”事件发生后,市委、政府高度重视,加强向上级汇报和对缅协调沟通,协助被抓捕人员家属聘请律师为该案进行辩护,维护其合法权益。加强法律法规宣传教育,引导公民遵守中缅双方法律法规。召开全市出入境法律法规知识培训会议,组建宣讲队,深入村寨、村民家中开展相关法律法规知识的宣传。充分利用板报、墙报、宣传栏、宣传标语及发放宣传资料等形式进行出入境管理方面法律法规的宣传,在腾冲电视台滚动播出宣传标语和《腾冲市人民政府关于加强公民出入境管理的通告》,手机报连续刊登相关法律法规,教育引导全市公民自觉遵守相关法律法规,维护边境稳定。

二、依托媒体大力开展法治宣传教育。充分发挥新闻媒体的主渠道作用,在广播、电视、报刊上开辟法制栏目,坚持正面引导,以案说法,提高法制栏目的质量,增强可读性、可视性,使广大群众在收听收看广播电视节目中掌握法律知识。“六五”普法以来,腾冲电视台播出法治新闻 50 余条次,播出普法公益广告 600 余次,动态新闻 150 余条(次)。《腾冲法治》、《法律之窗》栏目分别播出 130 期 1040 次,《以案说法》、《法律信箱》栏目分别播出 48 期 384 次。《腾冲 1 时间》栏目邀请法律专业人士对群众生产生活相关的法律法规进行解读,增强与观众的互动。积极运用网络及新媒体加强法治宣传,腾冲新闻网、腾冲报共刊登法治宣传稿件 100 余篇,腾冲手机快讯刊载标语、法律条文及稿件 130 余篇,政府大厅电子屏幕上播出法治宣传公益广告 50 条,深入推广“法治在线——云南普法微信公众平台”。

三、利用各种“纪念日”开展形式多样的宣传活动。以“12·4”国家宪法日、“3·8”妇女维权周、“森林防火宣传月”、“安全生产宣传月”、“3·15”消费者权益保护日、“环境保护日”、“土地日”、禁毒日、防艾日等宣传为契机,充分整合各部门的资源,形成强大的宣传合力,营造浓厚的舆论氛围。在“三·八”、“五·四”、“七·一”等节日开展法律知识竞赛活动,增强广大干部职工的法治观念。

四、加强普法阵地建设。结合推进法律服务三大体系建设,着力加强法治宣传教育阵地建设,在

乡镇、村(社区)设立法治宣传专栏,单位及公共活动场充分利用板报、墙报、宣传标语等传统形式进行法律法规宣传,在村(社区)设立法律服务公示牌,公开服务事项和服务承诺,开展法治宣传、法律咨询、法律援助工作。腾越艺术团、乡村文艺队创作了一批生动有趣、脍炙人口的文艺作品,通过相声、小品、歌舞等群众喜闻乐见的形式,让群众在欣赏文艺表演的同时,潜移默化地接受法律宣传。组织开展普法文艺汇演,通过文艺节目将法律法规送进千家万户,使法治宣传的形式更加贴近生活,更加贴近群众,增强了法治宣传的感染力和说服力,激发了群众参加学习的热情。

五、扎实抓好各种专项整治工作的法治宣传。紧密围绕全市工作中心,服务大局,针对发展过程中存在的热点、难点问题,适时开展水环境和非法采沙采石整治、违章建筑整治、公路沿线土地违法整治等专项治理工作的法治宣传,切实做好征地拆迁、重点产业推进、项目建设及信访工作中的法律法规宣传教育,为党委政府办好实事、办妥难事营造了良好的社会法治环境。结合平安腾冲、法治腾冲建设,在“城市一张网,农村一道岗,边境一面墙”三个一工程、“6995”平安信息平台建设及缉枪治爆、打击“两抢一盗”、禁吸戒毒等专项整治行动中大力开展法律法规宣传。特别是将普法工作与大调解、法律服务工作紧密结合,通过以案释法的形式,广泛宣传与群众生产生活密切相关的法律法规。全面推行社会矛盾纠纷大调解“四二一”工作法,完善人民调解网络,建有人民调解委员会 242 个,投资 220 万元建成规范调解室 130 个,市财政每年预算安排 80 万元调解经费实施“以案定补”工作,四年来,共受理矛盾纠纷 28185 件,调解成功 27419 件,“以案定补”24347 件,兑付以案定补资金 380 万元。加强公共法律服务和法律援助工作,2012 年末成立民办非企业腾冲市法律援助工作站,成为西南 11 省第二个民办非企业的法律援助单位,工作站由云南援边律师事务所划出 8 个公益律师专职从事法律援助工作,形成法律援助中心和法律援助工作站“1+1”服务模式,两年半来,共办理援助案件 6153 件。

(作者:腾冲市人大常委会法工委副主任)



建议切实加强安全生产工作

杨 君

新安全生产法的实施,为龙陵县各级在学习宣传安全生产法律法规、规范安全生产法治秩序、建立健全安全生产组织体系、落实安全生产责任制、完善安全生产设施、排除事故隐患及落实整改措施等方面做了大量卓有成效的工作,已形成了适合我县实际的安全生产监督管理基本框架。全县安全生产意识得到了大幅提升,安全生产形势保持了稳定好转的发展态势。

一、进一步加大《安全生产法》宣传教育和培训力度。安全生产管理是一项复杂的系统工程,涉及面广,不稳定因素多,县人民政府和有关部门要切实将安全生产法宣传教育作为一项长期的重要任务,抓紧抓实,不断提高宣传教育和培训的实效,提高安全生产法的公众知晓程度,在全社会特别是各级领导和企业法人代表中确立安全生产责任重于泰山的意识。要通过各种形式,有的放矢地对不同层次、不同行业的相关人员进行培训,着力推进以企业主要负责人、安全生产管理人员、特种作业人员为重点的全员安全培训,提高他们从事安全生产的管理和操作技能。要大力宣传安全生产法律法规知识,鼓励、支持企业开展安全法规知识演讲、竞赛等活动,积极宣传各类先进典型事例,营造一种人人学习安全知识、人人关心安全生产、人人遵守安全法规、人人爱护生命健康的社会氛围,提高全社会安全文明水平。对排查中发现且整改不力的严重事故隐患,新闻媒体要适当曝光,提高全社会的监督力度。

二、进一步加强安全生产监督管理,切实落实安全生产监督管理责任制。县安委办和安监局要切实履行好综合监管职责,切实加强对全县安全生产

工作的监督管理和指导协调,加强对重点行业领域、重点部位的监督与检查,各有关职能部门要认真总结前一阶段实施新安全生产法的经验,抓住全年目标任务不放松,狠抓薄弱环节、突出工作重点、找准主攻方向,落实责任,着力推进。要认真总结在贯彻实施安全生产法律法规中的成功经验,鼓励和引导企业加大安全生产设施的投入,提高企业的装备水平。要不断加强安全生产管理队伍建设,逐步解决好县、乡安监人员不足的问题,尤其要加大乡镇的应急救援设备投入,强化安全监管,健全管理网络体系。安监人员应当忠于职守,坚持原则,秉公执法,切实负起责任。要研究解决好安全监管经费投入不足的问题,以确保安全监管工作的经费投入。要进一步建立和完善安全生产责任制和事故责任追究制,坚持“一把手”负总责的原则,各级签订的安全生产目标责任要层层分解,逐级落实,指标考核体系要与有关人员的年薪收入、评优晋级相挂钩。各单位的安全生产台账资料必须健全,特别是事关人民群众生命财产安全的重大工程项目的基

础资料必须详实,易发生事故区域或地点必须设立警示牌。

三、进一步加大事故隐患的排查和专项整治力度。要通过各种检查和设立事故隐患电话举报制度等积极做法,对全县各行业、各单位的事事故隐患进行认真调查,充分排查事故隐患,缩小安全生产监管盲区,有效防范事故发生。对举报人举报的情况经查实后可实行奖励,增强监督意识,提高全社会安全生产监督力量。对排查出来的事故隐患情况要建立数据库,做好安全生产信息资源的整合工作。安全生产专项治理要研究落实长效管理措施,对非



加强规划工作 促进城市发展

杨国伦

本人在进行调研之后,对加强龙陵县城规划工作,促进城市发展提出几点建议。

一、加快规划体系建设,维护规划实施的权威性、严肃性。在县城总规修改完善的基础上,要抓紧对未完善的控制性规划、修建性规划、专项规划以及详细性规划的编制工作,形成规划引领全覆盖的格局;要强化规划执行的严肃性,规划一经批准任何单位和个人都必须严格遵守执行,非经法定程序不得更改或变通,执行中要加强督促检查,防止以言代法、以权压法现象的发生;要加大对违规行为的打击惩处力度,坚决维护规划的权威性和严肃性,为加快推进我县城市建设管理工作提供高质量、可操作的指导依据。

二、强化融资平台建设,持续抓好重大项目建设和服务。紧紧把握国家政策投向,积极争取国家

和省的建设发展项目,努力构建投融资平台,加大投融资力度和招商引资力度,积极吸引社会资金加大对城市建设管理的投入。抓紧抓好龙玉大道改扩建、热泉路提升改造、龙华路西段、环城西路等市政道路建设,东坡森林公园二期、龙山湖水景公园、五板桥棚户区改造、汽修汽配园区、县城供水和休闲广场改造等市政配套项目建设,主动融入国家“一带一路”战略规划,编制重大项目建设规划群,努力打造城市品牌的重要支撑,想方设法满足项目建设的需要,高品质、高水准奠定好城市发展的坚实基础。

三、完善市政设施建设,努力提升城市功能和城市品位。无论是老城改造提升,还是新城开发建设,都要高起点、高规格的搞好规划建设,要高度重视水、电、路、灯光、绿化、公厕、学校、休闲娱乐活动场所、停车场、农贸市场、畜禽屠宰及交易市场等跟

煤矿山、危险化学品的道路运输安全等重大事故源,实行专人负责,定期检查,对暂时不能全面整改的重大事故隐患要实施跟踪督查并制订相应应急预案和防范措施,严把安全技术状况关。强化联合执法和监督检查工作机制,发挥整体优势,形成合力,各级各部门要密切配合,针对安监人员不足的问题,尽快建立由相关部门组成的安监联合执法检查机构,定期不定期的开展联合整治,加大执法检查力度,切实消除各种事故隐患的扩散和蔓延,降低事故发生率,杜绝重特大事故的发生。

四、进一步加强督促,强化生产经营企业主体责任。县人民政府及有关部门要进一步完善综合监

管、行业监管和属地监管体系,把政府的责任机制通过合理的渠道落实到生产经营单位。要督促生产经营单位建立健全安全生产责任制,设置安全生产管理机构或配备管理人员,制订安全生产规章制度,强化内部管理工作。督促企业保障安全生产费用投入和提取安全生产费用,逐步改善劳动保障条件,维护好从业人员的合法权益。严格落实生产安全事故责任追究制度,确保安全生产责任落到实处。要扎实开展企业安全生产标准化创建工作。支持企业开展生产标准化达标活动,邀请社会中介企业参与服务,推进企业安全生产长效机制建设。

(作者单位:龙陵市人大常委会)



促进金融支持县域经济发展的建议

杨永孝

党的十八大以来,中央及云南省委、省政府出台了一系列推动县域金融改革的政策措施,为金融支持县域经济发展创造了良好条件。龙陵作为县域金融改革创新试点县,必须主动适应经济发展新常态,抢抓机遇,顺时而谋,扎实推进县域金融改革的各项政策措施,积极探索金融支持龙陵经济社会发展的新途径。

一、加快改革创新,助推县域经济发展。一是政府要加强对全县金融工作的指导和协调。县人行、县金融办要积极主动研究分析国家金融政策和全县金融运行情况,及时提出改善金融发展环境和促进服务县域经济发展的意见、建议,为县委、政府决策提供参考;积极引导各金融部门制定支持龙陵经济社会发展的信贷办法和措施,主动融入并积极服务于县域经济发展之中。二是要不断完善金融支持地

方经济发展的考核评估机制。要通过有效的激励措施,促进金融机构对重点项目、重点产业、和“三农”增加信贷投放,调动和提高各金融机构支持县域经济发展的积极性和主动性。三是建立畅通的协调沟通机制。人行、金融办每年要定期或不定期的组织召开经济金融联席会议、政银企座谈会,建立经济信息和金融信息共享机制。一方面,金融部门能及时向县级各有关部门、乡镇、企业传导金融信贷政策、信贷产品和放贷条件以及企业的贷款需求等信息;另一方面县域经济主管部门能及时向金融部门提供经济信息,包括政策扶持信息、资金需求信息、生产经营信息和市场信息。要通过畅通信息沟通渠道,促进银政企合作。四是要强化服务功能,建立多层次、多元化的金融组织机构。县人民政府已明确了加强金融组织机构具体措施,要加紧推进落实,尽快

群众生产生活息息相关的基础设施设置的规划建设,努力提升城市功能和城市品位,为群众提供良好的城市生活环境。

四、加大执法监管力度,抓好常态长效管理。一是要强化宣传,要充分利用广播、电视、报刊、网络等媒体大力开展城市管护宣传教育,倡导文明的个人行为和良好的生活习惯,努力提高群众自觉自愿管护城市的积极性,形成“人民城市人民管”的良好管护氛围,自觉维护县城形象。二是强化部门联动工作,积极探索联合执法的有效途径,清理整治占道经营、占道停车、私搭乱建等不法行为,强化环

卫、绿化监督检查,常抓市容市貌长效管理不放松。三是要加快推进电子化城市管理平台建设,借助现代科技的先进成果,将电子化引入到城市管理中来,实现日常巡护和电子监控的有机结合,增强管理的主动性和可控性。四是强化对农贸市场的监管,营造经营的良好环境,狠抓市场管理水平及商品质量安全提升不放松,妥善做好城区农贸市场设点布局及提升改造等各项工作。五是不断加强住建部门自身建设,充实技术人才和执法监管队伍力量,确保适应工作发展需要。

(作者:龙陵县人大常委会城环资工委主任)



设立涉农担保机构；加快推进农村网点建设和小额贷款公司业务乡镇全覆盖；加快引进1家村镇银行和尽快促成农业发展银行分支机构落户龙陵；积极支持和帮助富滇银行尽快开业运营；积极引导融资租赁公司、典当行等各类组织落户龙陵。

二、破解融资难题，扩大信贷规模。金融机构要根据龙陵经济社会发展需求，明确自身市场定位，创新服务，不断加大信贷投入力度。一是各银行要积极主动争取上级银行的支持。要多汇报、多沟通，用足用好活信贷政策，想方设法扩大信贷规模，做大信贷总量，必要时邀请上级行主管领导到我县实地考察，争取上级金融机构对我县实行差别化授权，相应地提高对企业的授信额度，切实改变目前普遍存在的门槛高、手续繁等问题。二是灵活运用政策，创新金融服务产品。金融机构应紧紧围绕龙陵经济发展，立足全县各类群体、各类企业的需求，不断推出新的金融产品，采取“一业一策”、“一企一策”等灵活多样的经营策略。积极探索并推进应收账款融资、订单融资、仓单质押、采矿权质押、小企业简式快速贷”等多种信贷产品和金融服务品牌的财产抵押方式，解决中小企业贷款抵押品不足的问题。三是要在推进农村金融改革工作上有较大突破。要加快农村“三权三证”融资抵押贷款试点工作，建立和完善确权、登记、评估、处置的抵押贷款机制，为支持农村信贷投放创造有利条件。同时，要针对农业生产特点、农村基础条件和农民实际需求，积极打造“三农”信贷产品，如：“石斛贷”、“核桃贷”、“黄山羊贷”、“就业帮扶贷”等。

三、夯实发展基础，拓展信贷投放空间。县人民政府要紧紧围绕国家推进“一带一路”建设机遇和习近平总书记到云南考察调研时的讲话精神，认真谋划好“十三五”规划，抓牢项目工作，加大农田水利、社会事业、城市建设、道路交通、农特产品、文化旅游、工业经济等项目的研发和储备工作，加大招商引资工作力度，大力培育实体经济，加快发展县域经济、民营经济、园区经济，夯实经济社会发展基础，为金融支持县域经济社会发展提供更为广阔的发展空间。

四、强化信用体系建设，优化金融生态环境。加

强金融生态环境建设，政府要发挥主导作用，要建立和完善加强金融生态环境建设的机制，加快信用企业和信用镇、村、户创建工作，全面推进城乡一体化的社会信用体系建设。县人民银行和金融办要继续加强征信系统建设，进一步完善企业和个人的信用档案工作，扩展征信系统的信息覆盖面。建立信用信息交换与共享平台，对守信企业和个人实行信贷倾斜政策，倡导诚信经营的社会风气，增强全民诚信意识。建立金融机构和司法部门的联席会议制度，严厉打击恶意逃废银行债务的行为，提高金融案件审判和执行效率，优化金融司法环境。各商业银行要加强队伍的职业道德建设，提高服务质量，克服不良行为的发生。要强化宣传，积极开展让金融知识进机关、进企业、进社区、进农村宣传教育活动，进一步增强社会各阶层民众的金融意识。

五、提高企业经营管理水平，打牢信贷准入基础。一是要规范企业的财务管理。县工信局、供销社等有关主管部门要主动协调金融机构加强对企业及合作社管理人员、财务人员进行信贷知识和相关业务培训，帮助建立健全企业财务制度，提高企业财务数据的透明度和财务报表的真实性，使企业财务管理更符合银行信贷要求。二是要建立企业动态监管机制。主管部门和有关金融机构要定期深入贷款企业抽查财务报表情况，检查贷款效益与安全状况，引导企业依法经营、规范经营、诚信经营，与银行建立真实的信息互动机制，杜绝资金体外循环、抽逃资产和逃废债务等行为，增强银行对中小企业的信心。

（作者：龙陵县委常委财经工委主任）





进一步做好人口与计划生育工作

余秋菊

2013年以来,龙陵县人口与计划生育工作,认真贯彻落实《中华人民共和国人口与计划生育法》、《云南省人口与计划生育条例》及相关政策,以“稳定低生育水平、提高出生人口素质、统筹解决人口问题”为目标,深入贯彻计划生育奖励优惠政策,全面开展计划生育优质服务,不断强化计划生育基层基础工作,着力推进计划生育依法行政,实现了全县人口与经济、社会、资源、环境的协调发展。计划生育政策实施以来,全县少出生人口10万人,工作成效明显。

一、强化领导,坚持和完善目标管理责任制。坚持党政“一把手”亲自抓、负总责不动摇,确保责任、措施、投入到位。健全人口计生目标责任制,落实责任目标追究制,推动人口计生综合治理部门认真履行职责,形成全社会齐抓共管的良好工作格局。

二、强化宣传,营造氛围。要充分利用各种媒体,广泛深入开展基本国策、国情与人口形势、全面两孩政策,推动我县各级各部门对全面加强人口与计划生育工作重要性和紧迫感的认识,营造全社会自觉遵守计划生育法律法规和政策的良好氛围。

三、坚持依法行政,促进管理的法制化、规范化。一是牢固树立依法行政理念,强化部门协作,统筹推动,落实责任。对历年拖欠的社会抚养费 and 罚款的收缴,政府要加大力度,组织相关部门联合执法,清理多年积存遗留案件;二是加强流动人口的计划生育管理服务,完善“信息互通、管理互补、服务互动、责任互担”的“一盘棋”服务管理机制,不断提高流动人口服务和管理水平;三是强化社会抚养费征收,规范社会抚养费管理、使用,严格执行“收支两条线”。

四、加强综合治理,遏制出生人口性别比偏高。

要把综合治理出生人口性别比工作纳入目标责任制考核的重要内容,建立综合治理人口出生性别比偏高问题的长效机制。坚持“党政负责、部门配合、群众参与、标本兼治”的原则,进一步强化工作措施,深入开展“关爱女孩行动”,制定实施有利于妇女发展和女孩健康成长的利益导向机制和社会保障体系。宣传健康文明的婚育之风,引导广大群众牢固树立男女平等的科学婚育观。认真落实孕检和人工终止妊娠有关规定。严厉打击非医学需要的鉴定胎儿性别和人工终止妊娠行为,使人口性别比控制在合理范围。

五、完善利益导向机制,落实奖励扶助政策。要严格执行国家和省对计生家庭的奖扶政策,对符合条件的计划生育对象要及时兑现计生家庭优生优惠和奖励补助,对领取《独生子女父母光荣证》的夫妻,按《云南省计划生育条例》、《中共龙陵县委 龙陵县人民政府关于进一步加强和改进人口和计划生育工作的意见》(龙发〔2013〕4号)执行,认真核实兑现独生子女保健费。使计划生育家庭享受到少生优生的真正实惠。

六、抓好队伍建设,提升计生队伍整体素质。要继续加大对人口计生工作的财政投入,确保各级人口计生事业费增长高于经常性财政收入的增长。要进一步加强基层计生干部队伍建设,配齐配强乡镇计生专干,确保每个乡镇有2人以上计生行政执法人员。抓好基层计生专干和计生宣传员业务培训,切实提高基层人口计生服务和管理能力。要尽快研究提高村计生宣传员待遇的政策,稳定基层计生队伍。

(作者:龙陵县人大常委会教科文卫工委主任)



切实加强代表建议办理工作

张和理

龙陵市人大常委会于最近组织部分县人大代表对县财政局、县交通运输局、县环境保护局、县畜牧兽医局办理县十六届人大一次、二次、三次会议代表建议情况进行视察,在视察的基础上,对县交通运输局办理县十六届人大一次、二次、三次会议代表建议情况进行了工作评议。

一、视察及工作评议的基本情况

对代表建议办理进行视察和工作评议,是列入市人大常委会年度工作要点和监督计划的一项重要工作。首次开展人大代表建议办理工作评议,是督办代表建议办理工作的一次探索和创新。市人大常委会高度重视,常委会主要领导、分管领导多次提出要求、听取工作汇报,对视察和评议工作进行具体安排部署。为确保视察及工作评议取得实效,市人大常委会组成了高规格的视察评议组,由常委会李维用主任任组长,17名组成人员和5名代表参加,同时,邀请了市人大常委会正处级干部、县政府分管领导、县直相关单位领导和相关乡镇人大主席陪同视察。市人大常委会选联工委做了精心准备,在广泛调研和征求意见的基础上,拟定了《代表建议办理视察及工作评议方案》和《代表建议办理工作评议表》。视察评议组采取听取专题汇报、查阅相关资料和台账、座谈交流、提出意见建议、无记名投票测评等方式开展工作。在认真视察的基础上,坚持客观公正、实事求是、民主公开、注重实效地对县交通运输局的建议办理工作进行了评议。参评人员从领导重视、责任明确,制度健全、程序规范,沟通协商、措施落实,答复时限、办理成效四个方面,按满意、基本满意、不满意三个等次进行了无记名投票测评。共发出评议表19份,收回19份,其中,满

意18票,基本满意1票,不满意0票,评议结果总体评价为满意。视察评议结束后,视察评议组将形成的评议意见及时反馈县交通运输局。被评议单位按照评议意见的要求,认真研究制定整改措施,积极进行整改。

为搞好本次视察及工作评议,县政府和被视察的4个承办单位高度重视、认真准备、精心组织、密切配合,确保了视察评议工作顺利进行。通过本次视察评议,达到了发现问题、总结经验、推动工作的目的,形成了推动工作的合力,取得了明显成效,代表对4个被视察单位的建议办理工作总体满意。

二、做好建议办理工作的建议

(一)深化思想认识,把代表建议办理工作摆在更加重要的位置。要从坚持和完善人民代表大会制度、加强社会主义民主政治建设、全面推进依法治国的高度,充分认识代表建议办理工作的重要性。人大代表是国家权力机关的组成人员,人大代表提出建议是宪法和法律赋予的权力,是依法执行代表职务、代表人民参与管理国家社会事务和经济文化事业的一项重要工作。办理好代表建议是国家机关和有关组织的法定职责,要切实深化思想认识,把代表建议办理工作摆上重要位置,切实加强领导,不断解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题。

(二)密切联系群众,切实转变作风和改进工作。代表提出的建议,反映了人民群众的愿望和呼声,反映了各地和各方面的关切和要求,要把办理代表建议与推动工作有机结合起来,通过建议办理工作,畅通人民群众利益诉求的表达渠道,集思广益,提高决策的民主化、科学化水平,增强工作的针



强化司法监督 预防职务犯罪

李家兴

职务犯罪普遍存在于各种权力领域,在政治、经济、精神文化方面给国家和人民造成了诸多不良危害和影响。多年来,腾冲市人大常委会始终高度重视预防职务犯罪工作,多次组织部分常委会组成人员及人大代表,对该项工作进行调研,掌握和了解相关情况。

一、抓好关键环节,慎重授权

人大及其常委会要牢牢把握以下环节,使被任

命的干部牢固构筑起思想、道德、工作、法律的四道防线,争做立党为公、执政为民的模范;争做廉洁自律、遵纪守法的典范,让党和人民放心。一是严把选拔任命关。要建立党委、人大、检察等部门的联系制度。腾冲市人大常委会于2014年建立了《腾冲市人大常委会与“一府两院”联系制度》,定期召开联席会议,并邀请党委负责人到会指导,纪检、组织等部门负责人列席会议,与“一府两院”就重大问题、重

对性和实效性。通过代表建议办理工作,进一步转变作风,更好地为群众办实事、做好事、解难事,更加密切与人民群众的血肉联系。要切实按照习近平总书记提出的:“虚心听取人大代表、人民群众意见和建议,积极回应社会关切,自觉接受人民监督,认真改正工作中的缺点和错误”的要求,认真办理好代表建议。

(三)坚持创新发展,加强和促进建议办理工作。要把代表建议办理工作作为创新人大工作机制的重要内容,积极探索新形势下代表建议办理工作的规律和特点,创新代表建议办理的方式、方法和手段。建立和完善协调高效的工作机制,通过加强组织领导、调查研究、跟踪问效、续办续复、绩效考核、表彰奖励、建档立卡等长效机制,着力提高代表建议办理工作的科学化、制度化、规范化和信息化水平。

(四)加强督促检查,突出办理工作实效。建议的办理既要注重答复,更要突出处理,办理情况应及时向代表反馈。县人民政府要加强督促检查承办

单位的每一件建议办理情况,特别要加强对B类建议的续办续复工作,确保建议办理工作落到实处。在办理过程中,要对一些涉及面广、政策性强、关系民生的建议,切实加大调研力度,掌握真实情况,并积极向上级反映和汇报,努力争取支持,切实提高问题的解决率。

(五)强化学习培训,提高建议提出和办理质量。要加强对代表和承办人员进行专题培训,认真解决“怎么提建议”与“怎么办理建议”的问题。高质量建议的提出是高质量办理的重要基础,代表提出建议应当实事求是,简明扼要,具体明确,注重反映实际情况和问题,应当一事一议,突出针对性、实效性和可操作性。承办人员要熟悉办理程序,精通业务知识,认真研究分析建议内容,加强调查研究,虚心向代表求计问策,将代表的想法和要求吸收到解决问题的方案和措施中,不断提高办理工作的质量和水平。

(作者:龙陵县人大常委会选联工委主任)



要人事安排交换意见、相互沟通,使人大及其常委会对拟任命的“一把手”了解的更充分、掌握的更全面,防止“带病上岗”。二是严把离任审计关。人大常委会要责成审计部门对拟任命人员原任期经济责任进行离任审计,审计工作要严格按照法定程序,并采取有效措施,确保审计不流于形式,通过对拟任命者进行离职审计,强化监督,推进依法行政和廉政建设,有效防止和遏制职务犯罪。三是严把培训考试关。人大常委会对拟任命的“一把手”要进行切实有效的知识培训和把关。腾冲市人大常委会于2008年制定了《腾冲市人大常委会关于对拟任命的国家机关工作人员进行法律考试的办法》,对拟任命的1000余名国家机关工作人员进行了任前法律考试,通过选取与依法行政密切相关的宪法、监督法、行政许可法、行政处罚法等重点法律,聘请专业法律人士授课辅导,强化拟任命人员的法治意识,并采取闭卷答题,密封判卷的形式对拟任命人员法律知识掌握情况进行考试,成绩在人大常委会上进行通报,对考试不合格者不予任命。四是抓好任前公示。常委会要按照法定日期和要求,在新闻媒体对拟任命人员进行公示,接受群众监督。对群众有反映的拟任命人员,要核实所反映情况是否属实,并在常委会会议上审议对拟任命人员任前公示的情况报告。五是抓好任职宣誓。2014年年底,腾冲市人大常委会首次组织任命的11个政府组成部门负责人,面对国徽和宪法,进行庄严的任职宣誓,从而提高人大任命干部的严肃性和权威性,增强被任命人员的依法行政意识和执政为民的使命意识。

二、要强化依法监督

人大及其常委会要强化监督管理意识,纠正“一纸任命书、五年太平官”,重选拔任用、轻任后监督的不良现象。“一府两院”被任命人员要明确与人大的关系是监督与被监督、任命与被任命的关系,自觉主动接受人大监督。一是量化目标分解权力。人大常委会要抓住关键环节,加强对“一把手”的监督。2014年首次开展了“一府两院”负责人年度履职审查工作,要求政府各职能部门和法检两院,依据本职工作,量化年度工作目标,分解责任权力,特别是对“一把手”的权力作适当分解。如重大事项必

须由领导班子按决策程序、议事规则集体研究决定,不得由“一把手”个人说了算。凡单位内部干部使用、调配,都必须严格执行干部管理工作的有关规定,由领导班子集体讨论决定,不能由“一把手”暗箱操作。坚持大额度资金的使用由领导班子集体研究,强化财务监控。实行重大工程项目直接经营与监督审核权分离制度,严格规定“一把手”不得直接经手掌管本单位重大工程项目。二是采取多种监督形式。人大常委会要通过专题视察、工作评议、执法检查、询问、质询等多种方式,督促各部门把预防职务犯罪工作做实、做细。2012年以来,责成市人民检察院针对查办行业职务犯罪案件中发现的苗头性、倾向性问题,开展专项预防调查33件,选择典型职务犯罪案件开展案例分析32件,提出预防检察建议31份,被采纳率为100%。三是突出重点监督领域。市人大常委会每年要求市检察院确定2-3个重点领域和项目开展专项预防,加强职务犯罪风险防控,先后与腾泸公路建设指挥部、保腾高速公路建设指挥部、保腾高速公路腾冲管理所、云南龙江特大桥建设指挥部分别成立了“路地共建廉政工程”或预防职务犯罪工作领导小组,深入开展争创优质工程、争当优秀干部的“争双优”活动,推行《工程承包合同》、《廉政合同》并行的“双合同”制,开展预防职务犯罪联席会议制度,建立预防工作考评机制,积极参与公路建设重要环节监督。要求市检察院针对关系群众切身利益、群众反映强烈的突出问题,结合执法办案,深入探索征地拆迁、农村集体林更新改造、农村劳动力转移技术培训、社会保障、生态环境、教育、食品药品安全等关系民生的重点领域的发案原因,充分运用预防调查、案例分析,检察建议等措施,积极开展预防职务犯罪工作。四是建立全方位监督网络。人大常委会要坚持深化人大代表、人民群众对“一把手”从政用权行为的监督。可采取听证、发放征求意见表、找基层群众谈话、设立征求意见箱和举报电话等多种形式,也可聘请人大代表担任工作监督员,充分发挥好其参政议政作用,各监督者应加强彼此间的协作,在监督层面上密切配合,并重视发挥群众监督和舆论监督的作用,以建立全方位、多途径的监督

创新监督方式 增强监督实效

石兴红

近年来,昭通市人大常委会坚持依法监督、讲求实效的原则,紧密结合工作实际,认真探索人大监督工作新途径新方法,积极创新监督形式,着力推进人大监督工作的创新和发展,不断开创人大工作新局面。

工作评议客观公正,公开透明

该市人大常委会积极探索工作评议的有效形式,坚持“程序规范、调查深入、测评公正、整改落实”原则,对市人大常委会任命的7名国家机关工作人员开展工作评议,实现了监督人和监督事的有机结合,增强了人大监督工作的深度、广度和力度,进一步提高了监督工作水平。一是以程序规范为基础。根据工作评议办法,制定了评议方案,坚持每个环节都严格按照监督法和评议办法要求,按程序推进,按规定办事,不走过场,力求实效。二是以深入调查为抓手。常委会组织7个评议调查组,深入一

线,采取召开座谈会、实地察看、调阅资料、问卷调查等形式,广泛听取意见,掌握真实情况,形成评议调查报告,为常委会组成人员评议和满意度测评提供了重要参考。三是以测评公正为准则。听取评议对象履职情况报告后,常委会组成人员认真审议,充分发表意见,并进行无记名投票测评,当场宣布测评结果,使整个评议过程始终保持公开、透明、民主。四是以整改落实为要求。评议调查期间,及时向被评议人员反馈收集到的意见建议,要求对照问题,做到“边评边改”;集中评议后,向被评议人员印送书面评议意见,要求在规定时间内做好整改工作,实现“集中整改”,真正达到以评议促工作的目的。

专题询问深度互动,回应关切

针对专题询问具有较强的针对性、互动性和实效性的特点,昭通市人大常委会把这一监督形式纳

网络,制约“一把手”权力的行使,尽量减少和杜绝假公济私、滥用职权,该作为的不作为、不该作为的乱作为等职务犯罪行为的发生。

三、要健全务实管用制度

加强制度建设,是监督管理工作有章可循、有效运行的重要保证。人大常委会要制定完善长效机制,加强对被任命人员的监督管理,将国家机关工作人员行为纳入了更加规范的管理轨道。一是要根据《云南省预防职务犯罪工作条例》,结合本地工作实际,出台相关办法或细则,进一步明确监督内容、办法和处罚措施,规范被任命人员从政用权行为和工作程序。二是制定调整不胜任现职领导干部

职务的制度,进一步明确不胜任现职领导干部的标准,采取待岗、降职、免职等多种形式推动“一把手”能上能下,增强干部队伍的活力。三是建立科学的考核评价体系,在“一把手”的业绩考核中设置民主测评、廉政测评、领导班子考察、岗位责任考核等监督指标,结合领导干部述职述廉,组织干部人大代表、群众对其进行评议,将考核结果与职务提升任用挂钩,与评选、表彰挂钩,对群众意见大的干部,要区别不同情况进行帮助教育,对触犯法律的干部,人大常委会要按照法律赋予的职权给予免职、撤职。

(作者:腾冲市人大常委会办公室副主任)

发挥人大作用 促进依法治县

余春玉

依法治国是社会文明的显著标志,是国家长治久安的重要保障,是建设中国特色社会主义政治、经济、文化、社会生态的必然要求。党的十八届四中全会研究和部署了依法治国的若干重大问题,标志着我国法治建设进入了一个新的历史时期。现在我就县级人大如何充分发挥其监督职能,推动“一府两院”依法行政和公正司法的自觉性,进一步提高

人民群众的法治意识,推动依法治县进程谈一点粗浅的认识。

一、推动依法治县进程,必须增强广大人民群众的法治意识

法律的权威,源自于人民内心的拥护和真诚信仰。人民权益要靠法律保障,法律权威要靠人民维护。必须使广大人民群众认识到法律既是保障自身

入常态化、长效化。去年,在听取和审议市人民政府专项工作报告的基础上,常委会就群众关心关注的食品安全工作开展了专题询问。为不断增强询问的效果,工作中坚持做到“四个注重”,即:注重会前调研,认真组织开展相关议题内容的学习和调研活动,力求掌握实情,获取第一手资料,确保问到关键点;注重沟通对接,以走访、约见、座谈等形式,加强与政府和部门的沟通联系,共同做好询问前期各项准备工作;注重询问方法,在联组会议中,采取了询问与追问相结合、主答与补充相结合、回答与点评相结合的方式,确保问得深入,答得充分。既有效扩展了询问主体,又提高了询问工作的参与面和透明度,较好地回应了广大群众的关切;注重成果转化,将存在的问题和不足通过专题询问的方式,引起市政府及其相关部门的高度重视,从而使很多调研成果切实转化为政府工作的实际行动。

工作监督环环相扣,形成常态

该市人大常委会坚持一切从实际出发,切实做到重程序不拘泥、有形式重实效、讲惯例不教条,不搞“花架子”、不做表面文章。在审议工作报告前,常

委会坚持凡审议必调研制度,每一项议题都开展会前专题调研。调研中深入实际、深入群众,既听工作情况介绍,又听取群众意见,既查阅资料,又察看现场,力求问题在基层发现,对策来自群众呼声。在审议工作报告时,要求常委会组成人员认真阅读材料,充分了解实情,提高审议意见的指导性。引导常委会组成人员敢于直言,善于建言,提高审议意见的针对性。坚持从实际出发,从形势变化的要求出发,不弄虚,只唯实,提高审议意见的可操作性。在提出审议意见后,要求“一府两院”研究处理每一项审议意见,并按时报送落实情况,人大及其常委会有关委室跟踪督促,一抓到底,直至落实,增强了审议意见办理工作的严肃性和权威性。

一年来,昭通市人大常委会坚持发展导向、民生导向、法治导向、问题导向,以经济发展、灾区恢复重建、渔洞水库保护、中心城市环境治理等事关全市发展大局和群众切身利益的问题为重点,依法加强对“一府两院”工作的监督,为推进地方经济社会发展,加快民主法治建设进程,保持社会和谐稳定作出了积极贡献。(作者单位:昭通市人大常委会研究室)



权利的有力武器,也是必须遵守的行为规范。中国是缺少法律传统的国家,中国的传统思想中皇法是至高无上的法律。而这样的一种人治思想观念的惯性,使得人民群众对规范自身行为,更看中道德的约束力,而对法律的约束看得比较轻,总是觉得刑法才是真正的法律,就如在西方国家即便是熟人,得不到主人的允许就进入民宅,已经构成私闯民宅触犯了法律,但在中国最多用道德修养来衡量,使得今天的中国社会,难以形成法律至上的思想。如何让人民群众真正去拥护和信仰法律,除了提高全民素质、加大宣传及普法力度、建立健全法治建设的体制机制外,更有效的就是“一府两院”真正做到依法行政和公正司法,让人民群众相信政府、信任法律,有事第一时间想到找政府、找警察、找法律,而不是第一时间想到的是找熟人托关系。在广大人民群众中形成良性的法治舆论环境,自觉遵守和维护法律权威,才有利于推动法治建设的进程。

二、增强人民群众的法治意识,必须推动“一府两院”的依法行政和公正司法

首先,依法行政是依法治县的核心。一是在我国法律体系中,80%以上的法律法规是由行政机关执行的。因为在这个国家机构中,行政机关所占比重最大,拥有部门最多,其中公安、税务、工商、交通、城建、土地等部门承担大量的、经常性的行政执法任务。二是随着社会主义市场经济体制的确立,迫切需要转变政府职能,用法律手段调节和管理各个领域的活动,这将成为行政的重要工作任务。三是依法治国的主体是人民群众,政府的服务对象是人民群众。地方政府机关在制定政策和规定的时候是否充分考虑民众的意见,制定出的政策是否损害民众的利益,同时是否存在政府工作人员不按原则办事,存在看人看关系、执法不公等情况,如果存在这些现象,一经实施便会引发矛盾,极大地伤害民众的感情,政府的公信力也将随之下降。

其次,公正司法是依法治县的重要环节。法律在制定后实施前,只是静态的法律,书本上的法律。法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施,司法是重要的法律实施方式,它想真正对社会起到规范作用,必须经过正确、正当的实施。如果司法审

判因某些原因偏离了公正的轨道,判假案,错案,司法不依法,司法不为民,无法得到受害者的信服,广大人民群众更不会满意。人大及其常委会只有强化对“一府两院”的监督,促使“一府两院”在行政和司法过程中首先想到法律法规和人大的监督,自觉养成依法行政和公正司法,让群众相信政府信仰法律,切实推动依法治县进程。

三、推动“一府两院”依法行政和公正司法,必须发挥人大的监督职能

第一、要塑造复合型人大工作者。人大工作联系面广,程序性和法规性较强,在人大工作的同志不仅要精通人大业务知识、相关的法律法规、对口部门的业务工作,而且要熟悉社会、自然、科学、文化等知识,在写作、说话、分析等多种能力的基础上形成综合能力,用全新的思维方式来思考和分析问题,提出新的解决办法,使所做的决议、决定,说的话具有科学性、全局性、预见性和针对性,让被监督对象从内心尊重和接受人大的监督。第二、要不断完善和规范监督方式。人大常委会听取和审议“一府两院”专项工作报告、评议部门工作、调查研究和提出意见建议的方式方法、规范性文件的备案审查等工作,在实践中还存在程序不够规范的问题。第三、要深入开展调查研究。调查研究是各级人大常委会日常工作中最基础性的工作,调查研究的水平直接决定着人大及其常委会的履职水平,搞好调查研究,形成高质量的调研报告,对提高人大常委会审议质量,作出正确的决议、决定,依法对“一府两院”实施有效监督具有极其重要的作用。没有调查就没有发言权,人大干部要通过各种形式经常深入到基层开展调查、视察、执法检查等活动,拓宽民意表达渠道,只有多走、多看、多与群众接触,才能挖掘出“潜伏”在基层的“热点”“难点”问题,才能找准存在的问题和不足,破解存在问题的解决方法和措施,切实为群众排忧解难,真正达到推动工作的目的。第四、要善于监督敢于监督。人大实施监督的实质和最终目的,就是要督促“一府两院”依法规范各种行政与司法行为,做到依法办事,公正司法,寓监督于支持服务之中。

(作者:龙陵县人大常委会民族外事华侨工委主任)



恪尽职守 不辱使命

——记保山市人大代表马鸿礼

隆人供

保山市人大代表马鸿礼,男,现年53岁,中共党员,2012年当选为保山市人大代表。2006年1月至今任瓦马乡人大主席。履职以来,他恪尽职守,开拓进取,不辱使命,使瓦马乡人大工作步入了规范化轨道。同时,马鸿礼同志带领该乡人大主席团成员,依法监督乡政府及其职能部门工作,有力地支持和促进了全乡各项工作的顺利开展。

一是围绕基层民主政治建设实施有效监督。重点体现在村民委员会换届选举中。瓦马乡辖21个村,在每次村委会村级换届选举过程中,从宣传发动、选民登记,到选举大会召开,他都是精心指导、全程监督,保证了换届工作的依法进行。二是围绕重大工程项目实施有效监督。该同志按照“在参与中监督、在监督中参与”的原则,正确处理监督与参与的关系,有效推动全乡各项工程项目的顺利实施。特别是2013年至2015年的整乡推进工作中,对全乡的入户项目、产业发展、基础设施建设、社会事业发展等各项工程项目实施有效监督,超计划完成了扶贫整乡推进各项工作任务,总投资达2亿多元。三是围绕素质提升加强自身修养。该同志十分注重自身修养,始终坚持学习是第一要务的原则,认真学习党在农村的各项路线、方针、政策,积极参与各级人大组织的学习培训和代表活动,认真参加党的各项专题教育活动。同时,针对乡镇人大代表履职能力不强的问题,加强对全乡市、区、乡人大代表培训,不断提升人大代表自身素质和履职能力。四是围绕化解矛盾密切联系群众。作为人大代表,该同志充分发挥代表桥梁纽带作用,经常走访群

众、联系选民、收集民意,积极为群众和选民排忧解难。

马鸿礼同志在依法监督政府及职能部门工作的同时,能两眼向下、身体力行,进百姓屋、解百姓难,真正把群众呼声作为第一信号,把群众满意作为第一追求,把群众富裕作为第一目标,倾情为民办实事、办好事。履职以来,他始终把全乡经济发展、社会稳定、群众脱贫致富作为第一要务。他认为:没有经济的发展就没有社会的全面进步。他始终把加快经济发展,促进农民增收,加快新农村建设作为己任,为全乡的各项产业发展做出了贡献。

马鸿礼同志作为一名人大代表,不仅要为民代言,而且更关心群众,帮助他们解决生产生活中的困难和问题。以他自己的实际行动践行“人民选我当代表,我当代表为人民”的庄重承诺,展示了一个新时期人大代表的风采。



脚踏实地 走好人生的每一步

——记保山市人大代表李凤仙

隆人供

保山市人大代表李凤仙,女,汉族,现年48岁,本科学历,中学一级教师,1988年7月被分配到辛街乡长岭岗中学任教8年,1996年调往保山市实验中学任教5年,于2001年7月调往辛街乡中心学校任总支书记至今已有14个年头。在任教期间,曾先后担任过班主任、团支部书记、妇女主任、年级组长、教研组长、教导主任等职务。当任过两届隆阳区党代表、第二届、三届市人大代表、区工会代表、区妇女代表。多次被评为乡、区、市级先进教师、模范班主任、先进教育工作者、优秀共产党员。在工作中,她认真执行党的路线、方针、政策,严于律己,团结同志,扎实工作,认真履行工作职责,身体力行,努力做人民满意的教师,做教师爱戴、拥护的书记。

无论是扎根在之前的教学第一线,还是现在书记的位子上,一直以来,她都作为一名优秀共产党员的标准严格要求自己,她常跟老师们讲的三句话就是“其身正,不令而行,其身不正,虽令不从”,“学高为师,德高为范”;“金奖、银奖,不如老百姓的夸奖,金杯银杯不如老百姓的口碑”,并把这些话作为她自己的行为准则和生活指南。她以高度的责任感和事业心,积极进取、乐观豁达的人生态度和扎实的工作作风,赢得了广大教师的夸奖和口碑。

2001年7月,从教学第一线,走上领导岗位,从事管理工作,她深知肩上的任务有多重,党和人民信任她,就不能辜负党和人民的期望。党务工作,对她来说是陌生的,但她积极投身到党建知识的理论学习,虚心向老领导请教,很快在这个崭新的工作岗位上,再次实现了新的突破,为学校的党建工

作开辟了一片新天地,广大教师和党员对党务工作都非常满意,入党积极分子越来越多,党员人数从2001年的38人增至目前的104人,多次被辛街乡党委评为先进党总支。

踏实、认真、吃苦耐劳、不计个人得失是她人品中最为珍贵的一点。她的人生格言就是:使不完的力气,打不干的井水。她不光是这样说的,也是这样做的,在工作中,她勇挑重担,除抓好分管工作,还协调好整个中心学校的各项工作,使全校各项工作有条不紊,持续发展。近几年来,该校没有出现体罚和变相体罚学生现象,也没有出现违反师德师风、违反法律法规的教师,整个教师队伍纯洁、质朴。

平易近人、和蔼可亲、没有官架子,这是广大教师对她的评价。在工作与生活中,她尊老爱幼,团结同志,始终把自己当作一名普通教师跟同志们坦诚相处。她经常深入学校督查指导、研究教学、听课评课;深入教师中,了解教师生活、工作、学习状况,对确实有困难的老师主动帮助,尽最大努力解决教师疾苦,尽量让教师安心工作。由于她善解人意,与人友善,很多教师都愿意跟她讲心里话,实话、真话。她还是做思想政治工作的能工巧匠,经常利用各种会议和日常接触的机会对校长们、老师们进行思想政治教育,心理疏导,说得老师们心服口服。哭着来的老师,让她笑着走,来反映问题、矛盾的老师或校长,通过她的开导、说服,老师们、校长们豁然开朗了。有的教师夫妻矛盾、家庭不和,吵着来,笑着走了。她还积极协调尽力争取社会团体、民间组织、企业老板的捐赠,解决贫困学生、留守儿童、残疾儿童

弘扬善洲精气神 尽职尽责促发展

——记保山市人大代表周应军

施人供

保山市人大代表周应军,男,38岁,中共党员,现任施甸县发展和改革局党组副书记,局长,他注重弘扬善洲精气神,为推动当地经济社会跨越发展尽心尽力。

一、坚持学习提升,增强自身素质

作为一名人大代表,只有勤奋努力学习,不断提高自己各方面的综合能力,才能够更好地履行代表职责。平时他十分注重学习积累,通过多种途径增强自身理论修养和工作能力。主动学习法律法规制度,自觉学习《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》、《云南省实施〈中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法〉办法》等法律法规以及党的各项方针政策,通过不断学习,对社会主义民主与法制的内涵和意义、人民代表大会制度以及人大代表

的权利义务有了更深入的认识。切实开展教育实践活动。作为一名行政主要领导,他带领全局党员领导干部深入开展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育。认真学习习近平总书记系列重要讲话、党十八届三中、四中、五中全会精神以及《论群众路线——重要论述摘编》、《厉行节约反对浪费重要论述摘编》、《“三严三实忠诚干净担当”学习文件选编》、《中国共产党廉洁自律准则》等书籍。传承和发扬善洲精神,以杨善洲老书记永葆本色、矢志不渝的坚定信念;老书记无私奉献、淡泊名利的高贵品质;老书记艰苦朴素、苦干实干的优良作风;老书记生命不息、奋斗不止的革命精神为指引,做到了转变作风我带头,奋发奉献我带头;常怀敬业之心,奉献之心,感恩之心,宽容之心;在工作和生活中以比学习,比奉献,比业绩,比创新,比魄力来严格要求

的实际困难。

特别是被推选为保山市第二届、三届人大代表以来,她更知责任重大,使命光荣。作为一名人大代表,她践行了一名代表的职责,用自己实际行动诠释了一名人大代表的神圣使命。她认真参加每一次代表大会,履行代表职责,积极发言、认真讨论,圆满完成会议的各项任务。

闭会以后,她积极参加乡人大主席团组织的审议、评议、视察等各种活动。深入调研,密切联系群众,了解辛街乡的社情民意,10年来共提交了20多

个意见建议,其中,《如何实现教育公平化问题的建议》、《乡村道路建设的建议》、《农村老人康养问题的建议》、《东河污染治理的建议》、《殡葬改革的建议》等备受重视。

她就是这样一位对工作勤勤恳恳、兢兢业业、一丝不苟,对同志就像春天般的温暖,对生活乐观豁达、积极进取的一位好教师、好书记,也是一位认真履职的人大代表,在平凡的岗位上,脚踏实地地走好了她人生的每一步。

自己。并积极参加人大组织的各项集中学习培训活动,认真撰写心得体会,仔细查摆问题,坚持立行立改,不断改进工作作风。

二、认真履职尽责,积极建言献策

在市三届人民代表大会会议期间和闭会期间,他积极参政议政。在出席市人民代表大会会议期间,他认真行使审议权,对每次会议议程的各项报告、议案都进行了认真讨论,发表意见、看法,明确表明意愿、立场和态度;认真行使选举权和表决权,依照法律的有关规定,进行提名推荐和投票选举;对大会交付表决审议的议案和有关事项都认真明确地进行了表决。闭会期间,他通过走访座谈、实地调研,广泛收集反映民情民意,提出了关于全市民生工作、经济社会发展、项目投资工作、粮食安全工作等意见建议 21 条,得到了市、县两级人民代表大会的高度重视,并给予了妥善解决。

三、立足本职工作,推动跨越发展

在施甸县委县政府的坚强领导下,他认真贯彻落实国家宏观调控政策,带领全局领导干部科学编制并组织实施全县国民经济和社会发展战略、中长期规划和年度计划,会同有关部门加强国民经济运行情况的监测、分析,注重统筹兼顾,协调各方关系,在重大战略布局、重点产业发展、重大项目建设、重要决策部署等方面深入调查研究,积极建言献策,为县委、县政府提供了有针对性、可操作性的意见建议。2012 年至 2015 年全县规模以上固定资产投资年均增长 53.6%,连续几年较快增长,2014 年增长 105%,增速为全省排名第一。特别是 2013 年以来,施甸经济社会得到快速发展,县域经济全省综合排名两年前进 76 位。其中,2013 年较 2012 年前进 30 位,2014 年又前进 46 位,排在第 16 位,并荣获全省县域经济发展争先进位奖。

他始终把扩大固定资产投资工作作为促进当前和长远经济社会发展的重中之重,加以谋划和推动。努力释放有效需求,全面实施大投资方略,通过大投资带动大开发、提速大开放、推动大发展、实现大跨越。固定资产投资 5 年预计累计完成 140.6 亿元,是“十一五”时期的 3.5 倍。能源保障水平显著提高。清洁能源累计完成投资 10.9 亿元,木瓜山、

大坡山光伏电站建成并网,四大山风力发电加速推进,发电装机容量达到 13.3 万千瓦,较“十一五”末 2.5 万千瓦翻两番多。铁路建设加快推进。全力配合好云桂公司、中铁十八局、中铁十二局大瑞铁路施甸段项目建设。大瑞铁路施甸段共 16 公里总投资 7.8 亿元。积极开展征地补偿等前期工作。截至目前,征收土地 225.78 亩,其中永久性用地 87.19 亩、临时用地 138.59 亩。

2015 年,全县规模以上固定资产预计可完成 64.1 亿元,增长 100%。项目前期工作进展顺利。15 项重大项目前期工作中正在做初设 1 项,完成可研批复 3 项,完成预可研报告 3 项,正在编制可研 7 项,完成规划编制 1 项。

四、密切联系选民,为民排忧解难

人大代表是一种职务,更是一种责任与义务。在工作中,他积极参加人大代表小组活动,密切联系选民,热心公益事业,服务居民群众。收集社情民意,并积极建言献策。作为市人大代表和一名领导干部,他以“一教育五行动”“挂包帮”“转走访”“三严三实”和“忠诚干净担当”等活动为走访契机,今年以来,他共走访挂钩群众 22 户农户,收集意见建议 70 余条。认真参加全市在建重点项目视察,全县产业发展情况视察,全县城乡一体化建设视察,通过视察活动,加强了对全市全县经济社会发展情况的了解,增强了与人民群众的交流。热心为民帮扶解困。在 2014 年度思腊村“一教育五行动”走访中,他了解到思腊村特困户杨品所夫妻均为残疾,长子杨连波辍学在家,便亲自到杨品所家走访,主动为其捐钱捐物。通过帮扶杨品所家生产生活条件有了进一步的好转,杨连波重新返回了学校。在得知甸阳镇居民张近秋罹患白血病后,他主动为其捐款 300 元,并提议全局领导干部捐款,共计向白血病患者张近秋捐款 2650 元。昌宁县田园镇九甲村马场村民小组青年王春平在儿时不幸被烫伤,在今年内急需二次植皮手术,他又主动捐款 500 元等等。这些工作中、生活中点点滴滴助人为乐的事,就是周应军同志践行“三严三实”和“忠诚干净担当”扎实履职市人大代表最好的佐证!

布朗山上的好代表

——记保山市人大代表李宏娟

施人供

保山市人大代表李宏娟,布朗族,1993年出生,中国共产党党员,她是施甸县木老元乡布朗山上一个普通的农民。自2011年被选举为市人大代表,四年来,在人大代表这条道路上,她用真诚的态度践行“人民选我当代表,我当代表为人民”这一宗旨;用不平凡的事迹证明她不愧于人大代表的称号。

发家致富的带头人

下木老元是该乡主要的烤烟种植区,这里的自然条件,对于烤烟种植来说得天独厚,但由于生产技术落后,缺乏管理经验,多年来收益不好,很多群众都不愿意种,前几年群众都只是把土地承包给外地人种。2012年,外地人也没人承包土地种烤烟了,这就导致了烤烟面积难以落实,面对烤烟产业的严峻形势,她说服家人,主动承包了40亩土地种烤烟,边种边学习烤烟种植技术,一年下来,技术掌握了,当年就有了十多万元的收入。第二年,她带动一些群众一起种烤烟,并且免费给他们做技术员,又一年下来,全村的烤烟产量达到近二十万斤,总收入

达到近三百万元。

布朗文化传承人

布朗族是一个有语言而无文字的民族,从古至今叙事、传史、抒情等都是口传心授。但随着社会经济的发展,人民群众生活水平的提高,布朗文化呈现边缘化、汉化,有些布朗文化已经失传甚至消亡。李宏娟的母亲也是布朗山歌的传承人,她从小就受到布朗文化的熏陶,面对正在失传的布朗语、山歌、民族服饰的手工制作等,作为一个布朗族的后代,她意识到布朗文化传承和保护刻不容缓,每次参加代表会都提布朗文化传承和保护的意见建议。每次关于布朗文化传承和保护的活动她都积极参与,为传承和保护布朗文化奉献自己微薄的力量。

终身大事事小,为群众代言事大

人民代表代表的是人民利益,是人民群众的代言人。2014年,她跟随男朋友外出打工,在她出去前,特意跑来乡人大主席团找我们说:“什么时候开代表会要提前通知我”。果然还没有等我们给她打

五、带头遵纪守法,树立良好形象

做到依法履职。在人大会议和闭会期间,他认真按照人大代表制度和有关法律法规行使自己的职权,并自觉接受监督,做到守法自律,带头遵守宪法、法律和党内规章制度。在本职岗位上严格按照法律、规章制度办事,坚决做到不参加施工单位宴请、不拿红包、不吃回扣、不行贿受贿,廉洁自律,做

好表率。结合自身工作岗位特点,深入开展廉政教育,履行“一岗双责”“两个责任”引导全局干部职工自觉遵纪守法。

周应军同志就是这样一名工作扎实、作风正派、清正廉洁的市人大代表,在自己的工作岗位上,作出了自己应有的贡献,是“践行三严三实”和“忠诚干净担当”“立党为公,执政为民”的人大代表!



甘于吃苦 默默奉献

——记保山市人大代表寸小倍

腾人供

在腾冲市人民医院妇产科,你总能看到这样一个忙碌的身影快步穿梭在各个病房之中,她就是妇产科的护士长寸小倍,同时她也是保山市第三届人大代表。

“我是从2011年才开始担任第三届保山市人大代表,那会的心情是又激动又紧张,因为从来没有这种被重视过的感觉,就觉得说医院、领导、同志们把这个任务交给我,我就觉得要在这5年之中应该发挥我人大代表的责任,尽心尽力的为工作出一份力。”

由于工作的特殊性,寸小倍接触到的都是一些

产妇和病患,所以在平时的工作中,她除了做好本职工作之外,还认真履行人大代表职责。

“现在我都是利用进病房的时间跟病人去了解现在医改的情况、新农合的情况,这些都是我们在病房里跟人家了解的情况,也从这些病人的切身体会了解了他们对现在医疗市场,医疗情况的知晓率,也给我们反馈过来。”

为了更好的履行好自己人大代表的职责,患者们给寸小倍反映的问题她都会认真的整理记录下来,在每一年召开的人大会上反映出去。寸小倍说人大代表的这个身份是一种荣誉更是一份沉甸甸

电话,她又主动提前回来参加代表会了。她说,终身大事固然重要,但是人民群众的事比我的事重要多了。

作为一名人大代表,虽然只有初中学历,但是她深知学习的重要性,为此,在繁忙的农事之余,她充分利用业余时间,认真学习邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观、习近平系列重要讲话精神等特色理论,学习党在农村的各项路线、方针、政策,学习有关的法律法规和人大工作知识,明确了人民代表的权利、义务和职责,自觉增强当好人民代表的主人翁责任感和光荣感,坚定做好代表工作的信心。

称职的人大代表

为农民说话行使好质询权,为农民致富行使好

议案权,为农民幸福行使好表决权,广泛集中民智,切实维护民利,这就是农民需要的人大代表,她做到了。

农民在想啥?农民需要啥?自2015年木老元乡开展整乡推进整族帮扶工作以来,凡是涉及到的农户搬迁、建房补助、土地流转等工作,没有一项工作不牵涉到她。她及时传达党委政府的政策,及时反映群众的需要,做好乡党委乡政府和群众之间的沟通工作,为政府决策提供重要的依据和线索。

农民需要什么样的人大代表?不需要轰轰烈烈,但要踏踏实实,为群众代言,为群众谋利,这就足够了。李宏娟,她做到了。一位普通的布朗族农民,在她黝黑的皮肤下面蕴藏着一颗闪光的心,我们为这颗黑珍珠点赞。



尽全力带动群众脱贫致富

——记保山市人大代表赵之元

腾人供

在腾冲市曲石镇公平社区有着一位 67 岁的老支书赵之元,在公平社区工作了三十多年的他时刻把群众的冷暖贴在心上,把社区上的事业担在肩上。

“我来的时候,公平是由于严重缺水,我们村大量的劳力,包括资金都投入在水利建设上,我们农村这一块也可以叫穷困潦倒,我们村的经济发展也是在整個曲石的最末尾。”

赵之元总说自己作为社区的支书就应该发挥好领头羊的作用,带领着百姓们共同致富,为彻底改变公平社区贫穷落后的面貌,提高群众生产生活水平。赵之元带领社区两委班子,依托公平社区丰富的石材资源,优质的火山灰土地,确立了“抓好农业这个基础,发展石材、烤烟两个产业,巩固和保护林业资源”的发展思路。走出了一条“找钱靠叶子、

致富靠石子、吃饭靠票子、出门坐车子、农民过上好日子”的致富之路。

“从通信服务,道路服务,水的服务,电的服务,做了大量的工作,就是想让我们的农民尽早脱贫致富。”

三十多年来兢兢业业的工作,总想着为群众谋福利的他也受到了公平社区广大群众的拥护和爱戴,除了担任支书之外,赵之元还是一名保山市人大代表,作为一名人大代表,赵之元更是时时刻刻牵挂着群众。

“做一名市人大代表从工作的角度来讲就是要认真的履行代表的职责,要把各级党委政府有关农村的一些政策,如实的宣传贯彻到人民群众当中去。”

作为一名支书,作为一个人人大代表,赵之元觉

的责任。

“以前只是说来上班,我今天安全了,病人安全了,也就是我的安全,只是说我做了我的本职工作,但是当了这个人人大代表,我在这个人大代表的期间,我要履行我的职责,关于这些政策,国家的政策,法律法规,我要把它扩展到广大的人民群众当中去。”

作为一名人大代表,寸小倍说,除了做好本职工作,保证好患者产妇的安全之外,更多的还要关

注好民生,实实在在地为老百姓造福,这是一名人人大代表最重要的责任。

“人大代表最主要的就是完成好自己的本职工作以外,关注好民生,能够建言践行,把我们收集到的东西反馈到上面,能够给广大的人民得到实惠,这个就是我们最大的责任了。”

身为医护人员,寸小倍同志工作在临床一线,甘于吃苦,勇为人先,默默奉献着;作为人大代表,寸小倍一直俯首躬行,尽职尽责,努力 working。



共产党员的样子

——记原云南省人大代表、原保山地委副书记杨茂春

杜晓林

笔者采写的一篇记述杨善洲同志先进事迹的文章(标题为《勤廉为民无止境 甘效春蚕吐尽丝》)曾于2010年6月荣幸地获得时任中共云南省委领导同志的重要批示,此后学习宣传热潮一浪更比一浪高,风起云涌气势强。杨善洲同志后来成为全国重大先进典型。最近我去拜访保山市原政协主席胡应舒同志,他说杨善洲同志的好搭挡、好助手,原保山地委副书记杨茂春同志的先进事迹也非常感人,被很多老百姓称为共产党员的样子。于是我就对他进行了两次采访。感觉到杨茂春同志几十年如一日,对党忠诚,公而忘私,躬身做官,坦荡做人,呕心沥血,忘我工作,一心为民,求真务实,始终清廉,成绩卓著,感人肺腑,值得学习,堪称楷模。

杨茂春同志是云南省剑川人(出生地原属兰坪县,后划归剑川县),1928年2月9日生,白族,读书时就受先进思想的影响,刻苦读书,立志长大报效国家。他于1949年5月9日就加入中国共产党。他以“我是革命的一把土,哪里需要那里补,我是革命

的一块砖,哪里需要那里搬”来激励和约束自己,持之以恒积极服从组织安排。

中学毕业后,主动报名参加由共产党领导的兰坪县人民自卫军,成长为连指导员,率部攻下3个国民党乡公所,后又率部攻下国民党县政府,推翻了国民党在当地的统治。后于1950年1月8日,随解放军滇桂黔边区纵队第七支队进驻保山。曾任保山县法院院长、保山县委副书记、施甸县长(杨善洲当时任县委书记)和县委书记、龙陵县委书记、保山县委书记和保山地委副书记等职。1988年离休。

88岁的杨茂春同志仍然精神矍铄,耳聪目明,牙齿齐整,不拄杵棍,行动灵便,思维敏捷,谈吐流畅,身体健康,看上去比实际年龄小很多。他说:“共产党的恩情比天高,比海深,人民群众是我们干部的衣食父母,所以必须对党无限忠诚,对人民群众无比热爱,常怀感恩报恩之心,竭尽全力为党分忧,报效国家,服务人民。我参加工作几十年,以服务人民群众为快乐,以无私奉献为光荣,尽心尽力尽职

得两种身份相辅相成都是要为人民服务。

“我既是一名人大代表,又是一名村级干部,所以我有时是履行人大代表的职责,有时抓工作方面是要以一个村党支部书记的责任感来负责好农民的脱贫致富问题。”

人民选我当代表,我当代表为人民。是赵之元

不断努力工作的信条。

“要有起代表的作用,第一是要代表人民群众,反应人民群众的心声,人民选我当代表,我要为人民,第二要用实际行动来把各项工作抓落实,抓成效,用一名代表榜样的力量来推动农村的改革发展。”



责,从没有星期天和节假日这一概念,也从没有想过要为自己和家庭捞取任何好处。”下面撷取几例。

一、时隔 47 年,一眼就认出杨茂春

2012 年冬,杨茂春同志到昌宁县柯街镇橄榄河温泉洗澡。施甸县老麦乡也是去洗澡的一位农民一眼就认出了他,热情地上来打招呼:“杨书记,您于 47 年前当施甸县委书记时兴办的红专学校,使我学会了打铁技术,我早已成为老麦乡的首富,您的大恩我们永远心存感激。”

杨茂春同志上世纪六十年代曾先后担任施甸县长、县委书记,为实现经济社会的更好更快发展,依靠科技加快建设和发展步伐。他于 1965 年在施甸县仁和公社(现为仁和镇)组织创办了红专学校(寓意又红又专的学校,要求政治上跟党走,技术上有专长,学会致富本领),学校占地 300 多亩,从县农业局等单位请了 30 多位科技人员前去授课,办起了 20 多个班,内容涉及科学种植养殖、手工业和初级医疗等。从全县各地招收学员进行培训,培训了大批学员,收到了很好的效果。

二、两个妈妈的故事

20 世纪 50 年代初,一些地方土匪猖獗,匪患严重,对人民政权和广大人民群众构成严重威胁。杨茂春同志一行被安排去原保山县瓦窑公社开展“清匪反霸”斗争。有一位名叫李素芹的老年妇女革命热情高涨,主动用她家的房子提供给工作队作为办公的场所,主动为他们提供情报、做饭、洗衣等等。对他们的工作予以了很大的支持和帮助,为工作队顺利完成任务,作出了突出的贡献。

杨茂春同志了解到,李素芹的丈夫、儿子、孙女都不幸过世,其中儿子是因曾为人民政权报告过有关土匪的消息而被土匪残忍的杀害,儿媳改嫁了,没有直系亲属。为了感恩报恩,杨茂春同志就主动把李素芹接到自己家里吃住 20 多年,用自己的工资进行悉心赡养,像对待自己的亲生母亲一样进行孝敬和服侍,杨茂春的子女也都十分孝顺,口里叫着奶奶,行动上犹如孝敬亲奶奶。她不幸于 1979 年去世后,杨茂春又自费妥善办理了她的后事。

三、能抓善管创先

1977 年 5 月,杨茂春同志奉命从龙陵县委书记

的职位上调任保山县委书记。发现保山县在“文化大革命”十年间增加了 17 万人,相当于当时一个中等县的人口。该县计划生育工作情况在当时全省各县区当中位列第 83 位。他于是下大决心,采取有力措施狠抓此项工作,比如,上级要求派给每个公社一个计划生育工作队员,他提议,并经县委常委会议讨论通过,每个公社被派两个去,而且逢会必讲此项工作,大力宣传计划生育、优生优育的重要性和必要性,强化工作措施,并抓好落实。两年后,保山县一年只增加了 3000 人,计划生育工作水平得到飙升,仅次于昆明市五华区 and 盘龙区,名列全省第三。

他积极协助时任地委书记杨善洲狠抓滇西粮仓建设。推广优良品种,采用拉线条栽方法,使农作物更好通风、采光,着力防治病虫害,并狠抓坡改梯,提高粮食单产,还派出干部蹲点抓样板。干部晚上运用群众大会或入户交心谈心等方式进行宣传发动,白天则和群众一起劳动,起到了良好的带动和示范作用,并狠抓农田水利建设,增强抗御自然灾害能力。保山县的粮食单产和总产都不断提高,总产量每年都以两位数的幅度增长。1979 年,云南遭遇百年不遇的特大干旱,很多农作物因缺水而干死,6 月 10 日才下了第一场雨,而且是小雨。

但因保山县的各项工作措施非常有力,该县在这一年的粮食仍获丰收,增产 2000 万斤,是全省在 1979 年粮食增产仅有的三个县之一。1980 年,时任中共中央总书记胡耀邦莅临保山视察,听取了杨茂春汇报保山县的工作情况,并给予充分肯定和高度评价。当时该县的粮食远远供过于求,一些用于外调,或用于酿酒或者喂猪等。

杨茂春担任过领导的地方及他本人,由于工作出色,成绩卓著,多次受到国家级和省级的表彰。

四、从严要求,教育子女

杨茂春夫妇育有三个子女,他从孩子小时候就对他们严格要求,教育他们勤奋学习,刻苦读书,砥砺意志,升华人格,增长才干,在德智体美劳等方面全面发展,遵纪守法,要走正道,不走“后门”,永跟共产党走,努力成为建设祖国、服务人民的有用之才。



三个子女都很争气,小儿子杨保建在昆明工学院读书时,非常勤奋,为了多学一些知识,他请父亲买了给他一盏马灯,在熄灯之后仍自学一段时间。学校发现他德才兼备,非常用功,品学兼优,就选派他到北京深造,回来后留校任教,并受命筹建昆明工学院管理系,后来成长为省级领导干部。

大儿子杨经建是一个干工作挺勤快、闲不住的人,被誉为“拼命三郎”,各方面表现都很出色。从保山市委常委、常务副市长平级调任云南省烟草公司副总经理后,亦颇有建树。2012年,国家烟草专卖局到云南推荐一名正厅级副总经理,杨经建得票数名列第一,位居榜首,得到提拔。

女儿马艳(随母亲姓)在昆明中医学院毕业后,到原保山地区第二人民医院工作。她医德高尚,德艺双馨,热情服务,医术高明,妙手回春,竭尽全力,救死扶伤,为无数患者解除了病痛,深受好评。退休后又被返聘回医院,继续为患者提供优质服务。

五、慧眼识珠当伯乐

杨茂春担任龙陵县委书记时,发现在该县工作的年轻干部黄炳生(南京农业大学毕业的高材生)很正派,没有私心杂念,有胆有识,扎实肯干,群众口碑好,驾驭文字能力强,培养潜力大,于是就向时任地委书记杨善洲推荐,建议提拔黄炳生担任县委常委、副县长,组织采纳了杨茂春的建议。实践证明,黄炳生表现优异,不辱使命。杨茂春继续向上推荐。黄炳生后被破格提拔为保山地委副书记。1986年3月,时年40岁零3个月的黄炳生又被提拔为保山地委书记,成为当时全省最年轻的地委书记。后来他先后担任云南省副省长、省人大常委会副主任。

又如,杨茂春担任保山县委书记时,到羊邑化肥厂调研后,发现该厂技术干部李文斌又红又专,既懂技术,又懂管理,干一行,爱一行,钻一行,并努力精通一行,就量才使用,按程序提拔他担任厂长。该同志后来成长为云南省委常委、省委组织部部长。

杨茂春同志就是这样,坚持党管干部,五湖四海、任人唯贤,德才兼备、以德为先,注重实绩、群众公认,民主、公开、竞争、择优,民主集中制和依法办

事原则,公平、公道、公正,在深入实际中发现干部,在工作实践中培养干部,使一大批年轻有为、想干事、会干事、能干成事的年轻干部脱颖而出,成为带领群众推动经济社会又好又快发展的有生力量。

六、科学指挥建设北庙水库

从1958年冬季开始,保山县从全县抽调两万劳动力进驻工地,开始建设北庙水库,不管是从城市,还是从农村来,都是自带行李,自带工具。当时受浮夸风的影响,原计划建设坝高93m、蓄水1亿3千万方的水库,计划用5个月的时间完成。

由于当时很多人生活困难,一些民工就自发找山茅野菜充饥,结果一些人误食有毒山茅野菜,有约4000人中毒。

当时,周恩来总理出国访问,路过昆明,他对此事高度重视,极为关心,立即对开展救治等相关工作作出重要指示,派飞机连夜送药至保山,北京、上海、昆明、四川、广东、贵州等地都派医疗队前来支援,保山城所有中小学校立即放假,将教室全部暂时变成住院部,使中毒人员都得到及时救治。

5个月过去了,水库大坝只筑到22m高。县委于是决定更换指挥长,改由时任县委副书记的杨茂春任北庙水库建设指挥长。他临危受命,先带领科技人员深入实地进行考察,查阅相关资料,根据水源、需要灌溉面积等开展调研,得出的结论是原先规划不合实际,于是安排相关人员重新制作规划,将坝高改为65m,按程序上报国家水利部。

修改原先规划,这在当时是需要很大勇气的,有很大风险的,因为有可能被扣上右派的帽子,但杨茂春为了人民的福祉,丝毫不顾自己的得失。

修改的规划获批后,按照全县14个公社的人口比例,共抽调劳动力1万人,同时抽调很多干部,带头参加劳动。杨茂春向县委提出请求,给参加建设水库的劳动者每人每天提供1斤半大米,2两黄豆。每人每天完成夯实的土方一方,150天的时间,1万人就完成土方150万方。当时的生产条件非常艰苦,经千方百计请求和协调,有5台东方红拖拉机和3000部胶轮车供使用。

经过5个月的奋战,大坝于1960年5月达到设计高程。通过几十年的实践证明,杨茂春当年的



决策是正确的。北庙水库位列全国当时同类型工程的第二位，满足了保山坝 10 多万亩农田的灌溉用水和很多人及牲畜的饮水需要，而且绰绰有余。杨茂春同志就是这样一位坚持真理，实事求是，避免工作走弯路的人。

福泽后代、风景如画、引人入胜的北庙水库早已成为蜚声遐迩、驰名中外的景区。站在气势恢宏、蔚为壮观的水库大坝上，更能体会到先辈创业的艰辛，感恩之情更是油然而生。

七、办样板田，让群众信服

杨茂春同志坚持“带领群众干，干给群众看”的原则，以身作则，率先垂范，以理服人，让群众眼见为实，心悦诚服跟着干。

例如，他在担任施甸县委书记期间，根据施甸的土壤气候条件，决定引进和推广穗头很大的优良水稻品种——台北 8 号。但有些群众不太相信。杨茂春就决定用办样板田的方式来解决这个问题。在保场公社搞了 60 亩试验田，向当地群众承诺，如果比老品种产量低，则由县委赔偿，如果增产，全归当地群众。从撒秧到管理到收割，派车将全县各地的生产骨干接来观摩，由技术人员现场进行讲解。群众看到使用新品种获得的实实在在的增产效果每亩增产几百斤，纷纷变“要我使用”为“我要使用新品种”，第二年即推广近 30000 亩，促使该县粮食连年获得大丰收。

八、世上何人最快活，守法纪者最快活

军人出身的杨茂春同志，严格遵守三大纪律八项注意，严格遵守各项廉洁自律的规定，一切行动听指挥，不拿群众一针一线。

他经常和群众同吃同住同劳动，但都自掏腰包开伙食钱，群众出于感激，想送给他茶叶、饼干等物品，都被他婉言谢绝。而对跑官要官者，他都给予严肃批评。他做到了五个管住：即管住脑，不该想的不想；管住嘴，不该吃的不吃，不该说的不说；管住手，不该要的不要；管住腿，不该去的地方不去；管住家属和身边工作人员，不准他们利用自己的职权谋取利益。他常说：世上何人最快活，守法纪者最快活。

他对以习近平总书记为总书记的党中央的评价

极高，他对中国共产党和中国的前途信心百倍。

九、松柏操节著，桑榆彩霞红

杨茂春同志于 1998 年离休后，仍然积极办一些力所能及的有益于人民有益于社会的好事实事，多次用自己的工资为公益事业捐款，真正做到退而不休，余热生辉。积极学习并重视宣传党的路线、方针、政策和丰功伟绩。他常说，一个人如果离开了共产党，将一事无成。

例如，他在担任原保山地区老体协领导期间，积极争取协调项目资金，主导着在太保山顶的空地上修建了三个羽毛球场、两个地掷球场和一个门球场。每天天没亮，他和老伴就起床，步行上山，到达山顶天才亮，提前打扫场地、洒水，为大家前来打球，锻炼身体创造好的条件，深受好评。

作为杨善洲同志的好助手、好搭档，他非常了解杨善洲。2010 年以来，他多次接受中央电视台等多家媒体采访，多次参加相关座谈会，实事求是、客观公正地积极宣传杨善洲同志的先进事迹和崇高思想境界，为推出杨善洲同志这一全国重大先进典型作出了积极贡献。

十、意志坚如铁，肚量大如海

杨茂春同志具有“任凭风吹浪打，胜似闲庭信步”的英雄气概，“将军额头过得马，宰相肚里能撑船”的宽广胸襟和“只要精神不滑坡，办法总比困难多”的乐观主义精神。几十年来，他克服了不计其数的困难，战胜了不胜枚举的艰难险阻。

1992 年，他去原保山地区老干局开会，红花村一名农民违反交通规则，将他撞成重伤，有的骨头被撞断，肇事者出于自责，主动来医院服侍他。杨茂春在宽慰他的同时，不仅不要他出医疗费，还主动给他每天 10 元工钱（这比当时的工价高得多）。

事后，该农民一见人就夸杨茂春心宽、厚道、善良。由于伤势太重，原先有人预测他很难再重新站起来行走。但经过 72 天的住院治疗，通过采取更换股骨等多项措施，再加上杨茂春具有坚强的意志和乐观的心态，积极配合治疗，终于痊愈，健康如初。

（作者：保山市人大常委会副秘书长、研究室主任）



全力开创龙陵文化旅游新局面

——记保山市人大代表郑黎明

龙人供

保山市人大代表郑黎明,男,汉族,1971年3月出生,大学文化,1992年7月参加工作,1994年7月加入中国共产党,龙陵象达人。历任龙陵县文体局党组成员、副局长、黄龙玉开发协调办副主任、中共龙陵县委政策研究室主任、镇安镇党委书记等职,现任龙陵县文体广电旅游和外事局局长。

自当选为市人大代表的那一刻起,郑黎明就决心用行动履行一名人大代表的职责。无论在任何岗位上,他都以身作则、率先垂范,少说多做,特别是走上主要领导岗位之后,始终坚持在工作中积极转变工作作风,以认真调查研究、脚踏实地、敢于负责的作风赢得了干部群众和同事的信任和支持。任主要负责人期间,黄龙玉开发、村“两委”换届、县委政研暨农业农村工作以及镇安经济社会发展等各项工作有效推进并取得明显成效。特别是任龙陵县文体广电旅游和外事局局长以来,郑黎明同志带领文化旅游系统干部职工,深入挖掘龙陵文化、旅游自身优势,对抗战文化、温泉养生文化、休闲旅游文化进行挖掘、整理、包装,深入实施“文旅扬县”战略,打品牌、树形象,通过“三大文化品牌”示范引领,走出了一条“小县也能办大文化”的路子,通过文化旅游品牌打造,实现了旅游扶贫、精准扶贫,带动更多的群众加入二、三产业的创业,使大家早日脱贫致富。作为“一把手”,郑黎明主要从以下三个方面来抓文化旅游品牌打造:

一是围绕“两区两地”打造抗战文化。立足于“龙陵抗战山、江、路、桥、城五部曲”主题,围绕“两区两地”的目标定位建设中国龙陵松山大战遗址纪

念园。目前,纪念园累计完成投资5.3亿元,项目建设已初具规模。下一步,还将重点打造游客服务中心、松山战役纪念馆、滇缅公路纪念馆等,以丰富纪念园内涵,成为今后进行爱国教育的首选地。

二是围绕“温泉之都”打造温泉养生文化。做好温泉开发这篇文章,打造邦腊掌、蚌别、黄草坝、镇安等温泉,形成各具特色的温泉文化企业群。目前,邦腊掌温泉改造提升一期工程已全面营业。同时,将依托黄南线建设,深入实施黄草坝、蚌渺、朝阳、象达中部温泉带开发,使这些温泉点各具特色,可以接待不同需求的游客,打造龙陵温泉开发的多样性和个性化。

三是围绕“休闲之都”打造“休闲旅游文化”。龙陵自然景观秀美,文化旅游资源丰富。目前,已成功打造龙陵抗战纪念广场、体育休闲广场、滨河景观带、西山坡公园等休闲娱乐场所。休闲产品层出不穷,休闲产业成效明显。近年来,培植提升农家乐、农家旅馆、休闲山庄50多家,日均接待量达3000多人次。现已成功打造4条精品旅游线路,为提升精品旅游线路的内涵和品位提供强有力的支撑。

郑黎明表示,在“十三五”期间,将组织和带领全局干部职工,积极抢抓国家实施“一带一路一廊”战略、云南建设“旅游强省”和保山打造温泉之都、珠宝之都、休闲之都“三张名片”的发展机遇,超前谋划、统筹协调,整合资源,在县委、县政府的正确领导下,着力把龙陵打造成“宝玉温泉产业集聚区”;做精、做特休闲文化产业,把龙陵建成听雨、泡澡、玩玉、养生的休闲目的地,以旅游开发为引领,



积极维护食品药品安全

——记保山市人大代表黄正辉

龙人供

保山市人大代表黄正辉自 2014 年 11 月担任龙陵县食品药品监督管理局局长以来,以“让百姓吃得放心、用药安全”为己任,带领全县食药监人忠实履行“群众舌尖上的安全卫士”的职责,勇于担当,秉公执法,为全县群众饮食用药安全提供了坚强保障。上任伊始,就提出全力塑造“自信、自律、自强”的“三自”队伍,打造“人性化、制度化、法治化、新型化、民生化”的“五化”机关,建立了周一学法会和内

部管理制度,激发机关活力,干部队伍建设和整体执法水平显著提升。同时,积极探索食品药品安全监管机制,建立和完善了横向到边纵向到底的县、乡、村监管网络。保持高压态势,重拳出击,开展了食品药品拉网式排查、茶叶掺糖、蒸治类面食市场、白酒市场等专项整治行动,对违法案件,做到发现一起执法一起,不留尾巴、不徇私情,公正、严明执法,共查处案件 42 起,罚金 10 余万元。

文化提升为内涵,全面促进龙陵文化旅游产业的健康持续发展,真正成为滇西边境宜居宜游宜业的旅游目的地。

通过努力,2014 年实现第三产业增加值 14.9 亿元,同比增长 15%;全县共接待游客 120 万人次,同比增长 22%;实现旅游收入 7.4 亿元,同比增长 25%。2015 年,全县接待游客 131 万人次,同比增长 9.2%;实现旅游收入 12 亿元,同比增长 63%。“十二

五”期间,累计接待游客 487.4 万人次,比“十一五”期间 201.5 万人次增长 141.9%,年均增长 28.4%;实现旅游总收入 31.1 亿元,比“十一五”期间 6.6 亿元增长 371.2%,年均增长 74.2%。形成了公共文化服务体系不断完善,旅游服务基础不断夯实,文化、旅游产业健康发展的良好态势,积极推动了“十二五”规划的顺利实施。





文化魅力在于全民共享

——记保山市人大代表段体宪

昌人供

段体宪同志生于1969年8月，昌宁县鸡飞镇人，大学文化，中共党员，市三届人大代表。现任昌宁县文体广电旅游局党委副书记、局长。自担任市人大代表以来，段体宪代表认真履行代表职责，积极发挥代表的桥梁和纽带作用，围绕“文化的魅力在于全民共享”的主题，着力昌宁灿烂的青铜文化、多彩的民族文化、秀美的田园文化、厚重的茶乡文化、和谐的生态文化，以“五化”引领昌宁县国家公共文化服务体系示范区创建并通过国家验收，打造了文体活动龙泉“615”模式和达丙“十分钟”经验，《就想来昌

宁》等十二首昌宁本土原创歌曲深受群众喜爱，昌宁县被评为“全国文化先进县”；全民健身国家战略得到深入实施，昌宁茶韵公园健身长廊成为全省县级城市中规模最大、数量最多、器材最集中的健身路径示范点，组织实施了会堂体育健身广场、昌宁游泳池重建等群众体育活动项目，昌宁茶韵公园被评为全国群众体育先进单位；群众对广播电影电视满意度大幅提高，鸡蛋山高山台站、3D影院成为提升县城文化品位的又一道亮丽的风景线，全县文化体育广播电视旅游各项事业得到快速有序发展。

目前，昌宁县休闲生态旅游和赏田园美景、品千年古茶、观天堂杜鹃、游百里长湖、浴天然温泉正在成为县内外广大游客爱好和向往的时尚。

段体宪同志说：“作为一名人大代表，我紧紧围绕县委政府提出的“文化魅力在于全民共享”的主题，牢固树立“文化乐民、文化育民、文化富民”的宗旨，着力昌宁灿烂的青铜文化、多彩的民族文化、秀美的田园文化、厚重的茶乡文化、和谐的生态文化，国家公共文化服务体系示范区创建工作通过国家验收并被评为全国文化先进县。”

保山市人大代表景春芳，女，傣族，非党，1980年12月出生于昌宁县湾甸傣族乡，现任昌宁县湾甸傣族乡人大副主席。2012年1月当选为市三届人大代表。自担任人大代表以来，她认真学习、宣传和贯彻本级人大及其常委会的决议决定，模范遵守宪法等法律法规、社会公德。担任湾甸乡人大副主席后，在履行好代表职责的同时，积极抓好人大主席团的各项工作。将主席团制度建设、代表工作与人大监督有机结合，为推进基层民主法治建设、人大制度建设、服务代表等方面做出了较好的实绩。

她是一名义务法治宣传员。平时较为关注少数民族群众的热点难点问题，也会结合傣乡实际，用傣语为傣族群众宣传国家的民族宗教政策和相关法律法规，并努力在维护民族团结、维护社会稳定等方面发挥一名人大代表的作用。

她是一名人大工作迷。紧密结合本职工作，不断创新，常做常新，对代表工作、信访工作、自身建设、监督工作等方面都有自己独到的见解。近两年来，乡人大主席团的常规工作越来越规范，代表活动越来越丰富，人大工作的根基不断夯实，基层人大的作用得到有效发挥。

依法履职 促进发展

——记保山市人大代表景春芳

昌人供

她是一名人民群众的代言人。土生土长的她，走遍了傣乡的每个角落，用自己的实际行动诠释着“人民选我当代表，我当代表为人民”的含义。工作中扎实开展调研调查，认真反映群众的合理诉求。履职以来，共在市人代会上与其他代表一起联名提交了6条工作建议；指导县人大代表提交了23条工作建议，乡人大代表提交了98条工作建议。这些建议均得到了市、县、乡相关部门的重视解决，代表的桥梁纽带作用得到明显发挥。



关于农村环保项目管理工作的几点思考

何光蛟

随着新环境保护法的颁布实施,以及十八届五中全会首次将生态文明建设纳入国家五年规划进程,我国全面推行“最严格的环境保护制度”。广大农村地区作为生态环境保护工作的前沿阵地,群众将切身感受到生态环境保护工作所带来的实惠。为此,我们必须扎扎实实推进农村环保类项目建设,切合实际对环保项目实施监管,确保其按标准建设,发挥实际效益,造福农民群众。最终达到“改善环境质量、保障环境安全、维护群众权益”的目的。下面,我就农村环保项目管理工作的认识和思考。

一、基本概况

(一)组织实施农村环境综合整治项目。包括龙新乡徐家寨、龙江乡弄福村、腊勐乡大垭口村、龙新乡龙新集镇,以及镇安镇镇安、镇南、大坝、镇北村,勐糯镇丛岗、大寨、沟心、海头、勐糯及田坡村,象达乡象达、朝阳、赧洒、营坡及甘寨村落等地均已实施或申报农村环境综合整治工程。该类工程让农村存在的突出环境问题基本得到解决,农村面源污染得到有效治理,农村环境质量保持稳定,达到农村环境基础设施完善、饮用水源地得到保护、畜禽养殖污染治理明显的目标。

(二)依托现有农村生活垃圾处理设施,积极探索垃圾处理新模式。农村生活垃圾处理设施能有效解决农村环境“脏、乱、差”问题,保护和改善农村生产、生活环境,扎实推进“生态龙陵、美丽龙陵”建设。截止目前,全县共建成64座农村垃圾焚烧炉,初步实现生活垃圾处理减量化、无害化、资源化的目标,垃圾处理基本覆盖各乡镇。下一步,我们将引导社会企业和民间资本投入到农村生活垃圾收处

当中。

(三)以生态创建、绿色创建为契机,组织申报生态村、生态乡镇、生态县,以及绿色社区、绿色学校等。力争从基层抓起、从小事做起,将生态保护意识灌输到群众思想中,全力推进生态环境保护工作。截止目前,全县已创建市级生态村119个、省级生态乡镇8个、绿色学校29个、省级环境教育基地1个,组织申报国家级生态乡镇6个。

(四)保护现有资源,助推生物多样性保护项目建设工作。生物多样性是人类赖以生存和发展的基础,是社会持续稳定发展的重要条件,支撑着人类社会的生存和发展。然而,由于人类需求的不断增长和无节制的活动,导致了生物多样性趋于枯竭或灭绝。因此,采取必要措施,保护生物多样性,保证生物资源的永续利用是一项迫切而有重要意义和价值的任务。目前,我局组织实施或申报了龙陵县疣粒野生稻保护项目、龙陵县小黑山省级自然保护区重要物种保护项目等。

(五)日常监管与培训宣传相结合,全面推进生态环境保护工作。坚持正面宣传为主,在巩固现有宣传阵地的基础上,多渠道、多形式加大环境宣传力度,做到电视上有画面、报刊上有文章、手机里有短信、群众中有声音、乡村有墙体宣传标语。截止目前,共发放农村环保宣传手册50000万余份、新环保法宣传单10000余份、生物多样性宣传画册1500余份、环保购物袋20000余个、环保围裙4000余条、喷刷环保标语120余条、制作宣传展板4块,委托县电视台制作播放环保专题片、新闻、公益广告共4期,并与县网管中心制作发送手机报9期,在《保山人大》、《保山环境》、《保山日报》等发表文章、



简讯共 10 余篇。

二、工作建议

(一)提高认识,加强领导

1、各级、各部门应从战略发展、可持续发展、关注民生的高度理解和认识环保项目管理工作的的重要性,努力抓牢生态文明建设,切切实实为群众谋利益。

2、部门主要领导要提高认识,强化责任,努力将环保项目工作纳入日常管理工作当中,时时刻刻重视,分分秒秒必争,确保项目工程建设效率提高,且建成后实际效益的发挥,为下一步争取环保项目专项资金做好充分准备。

(二)完善和规范环保项目管理机制

1、建立部门管理机制

一是各级环保部门应从项目申报、招标、实施、监管、审计、验收等环节入手,带动各级主体,明确职责任务,确保环保项目工作的顺利开展;二是加强考核与责任追究,落实环境保护责任制,上级政府应将环保项目申报、建设、运行、维护及管理纳入干部政绩考核指标体系,加强对地方环保目标责任制的指导,加大对地方行政责任追究的力度,实现“做事”与“查人”相结合,保障环保项目的顺利进行。

2、规范环保项目管理工作的基本程序

严格按照相关规定,紧紧围绕科学化、可持续

化、制度化管理的目标,建立一个完整的管理工作基本程序,确保项目管理工作循序渐进、有条不紊。

3、强化部门间的协调服务工作

环保、发改、财政、纪检、税务、审计、乡镇人民政府等部门,要切实加强沟通协调,时时召开部门协调联动会议,通报项目工作情况,努力做好项目的对接解释工作,避免项目工作出现冲撞、扯皮,甚至误解,最终形成项目管理工作科学谋划、精心组织、齐抓共管、良性互动的工作局面。

(三)抓实环保项目运行维护费用问题

针对环保项目建成后,运行维护费用难保障的问题,建议将其纳入市、县级财政年度预算,确保项目有效稳定运行。

(四)加强对项目管理工作的学习

条件允许情况下,针对项目管理工作,上级环保部门可定期举办学习培训,着力培养一支擅学习、懂管理、业务精、能力强的环保队伍,为实现天蓝、水清、地绿的全市生产、生活环境打下基础。

(五)对项目管理工作中方式方法的运用应学会灵活变通

各级部门在不违反相关法律法规的情况下,处事方法不能墨守成规,更不能教条主义,应学会灵活变通,多从当地实际情况出发看问题、办事情,最终将环保项目真正实施好、管理好、维护好。

(作者单位:龙陵县环境保护局)



加强宣传教育 推动生态文明建设

颜立波

党的十八大明确将生态文明建设列入中国特色社会主义事业“五位一体”的总体布局。建设生态文明是当前保护生态环境,实现可持续发展的有效途径,在全社会广泛开展生态文明宣传教育,是生态文明建设的一项基础工作。习近平总书记在中央政治局第六次集体学习时强调,要加强生态文明宣传教育,增强全民节约意识、环保意识、生态意识,营造爱护生态环境的良好风气,这不仅为生态文明宣传教育提出了根本任务,也指明了目标方向。结合施甸县实际,就如何推进生态文明宣传教育工作作一些粗浅的思考。

一、加强领导,健全工作机制。成立生态文明建设宣传教育领导小组,形成政府主导、各方配合、运转顺畅、充满活力、富有成效的工作格局。完善以环保、宣传、教育部门为基础,县级有关部门、工会、妇联、共青团、新闻单位和社团组织广泛参与的环境宣传教育社会化协作机制,实现环境宣传主体从环保部门一家“单打独斗”向社会各界自觉参与的转变。

二、丰富内容,深入扎实开展生态环境教育。一是加强对各级领导干部生态文明建设的教育,坚持将生态文明内容列入理论中心组学习范畴,提高领导干部经济与环境综合决策水平。二是要加强对企业业主进行环保形势、环保法规、环境标准、环保适用技术教育培训,增强他们的社会责任意识和守法意识。三是把生态文化教育纳入全县教育体系,在中小学全面深化素质教育,逐步开设生态环境保护教育专题课,引导中小学生树立生态文明理念。四是加大对广大农民群众的宣传力度,利用传统节日、社区文化活动等开展形式多样、喜闻乐见的群众性主题文化活动,大力普及生态环境保护知识,

使生态文明理念入耳、入脑、入心。五是加大对基层生态创建、生态文化、污染减排、环境整治的实践与成果等方面的宣传力度,并对生态文明建设工作中的先进典型和经验做法进行发掘和宣传。

三、开展重点节日宣传。利用地球日、环境日、植树节、爱鸟周等重要环境节日,精心策划组织系列纪念和宣传活动,掀起阶段性宣传热潮,将经常性宣传与重要活动集中宣传相结合,确保生态环境宣传工作的连续性和持久性。

四、强化监督检查。将生态文明宣传教育纳入领导干部考核体系,制定明确指标,接受社会监督。加强对生态文明宣传教育开展情况的监督检查,及时解决问题,确保责任落实。

五、坚持把生态县建设作为生态文明建设的重要载体。积极开展绿色社区、绿色学校、生态乡镇等创建活动,让更多的人广泛参与生态县建设行动,促进乡镇党委、政府、企事业单位、民间团体、学校、社区全面投入到生态文明建设中。

六、加大资金投入。县财政要加大生态文明建设宣传教育工作的资金投入,把宣传教育经费纳入年度财政预算予以保障,积极拓宽资金投入渠道,多渠道增加社会融资,努力争取各级专项资金的投入。科学设立宣教项目,把“环保世纪行”、“6·5”环境日、生态文明建设示范等大型活动纳入年度预算予以保障。

(作者单位:施甸县环保局)



建设美丽乡村 谱写生态文明新篇章

王嘉佳

党的十八大报告提出：“必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国。”这对于“美丽乡村”建设具有极大的指导意义。

2015年9月，施甸县环保世纪行活动正式启动，活动的主题是“推进生态文明建设 建设美丽乡村”。自活动开展以来，施甸县环境保护局围绕这一主题，紧扣“美丽乡村”建设目标，突出污染减排，加强农村环境保护，加快推进生态文明建设，改善区域环境质量等，志在推进生态县建设步伐。

一是加快减排项目建设，盘活环境容量。完成施甸县污水处理厂1万吨/日污水处理设施建设项目核查核算材料上报工作，待国家认定减排量。

二是制定易地扶贫搬迁生态环境保护工作计划。围绕全县3年内完成3万户、10万人搬迁的总体目标，迁出地生态环境得到有效修复，迁入地生态环境得到有效保护。计划3年内实施农村环境综合整治项目122个。基本实现迁入地农村饮用水卫生合格率达90%以上，农村生活垃圾收处率达100%，生活污水收处率达80%以上，森林覆盖率达60%以上。

三是环境监管严格执法，切实维护群众环境权益。自活动开展以来，施甸县环境保护局共受理各类环境信访案件3起，处理率100%，满意率100%。现场检查企业14余次。完成施甸县沙坝红砖厂超标排污环境处罚限期整改，督促建设污染治理设施。

四是环境宣教多彩，生态文明深入人心。利用施甸县人民政府及施甸县环境保护局门户网站公开并利用县电视台播报新《环保法》及配套实施办法、《大气污染防治行动计划》、《水污染防治行动计划》

等相关内容。在县城及乡镇街道设置宣传服务点，开展环保知识宣传教育活动，接受群众环保问题咨询、投诉，展示环保宣传展板，发放环保宣传资料。与施甸捷安特自行车、施甸善骑自行车协会联合组织开展“践行绿色生活 倡导低碳出行”自行车骑行活动，倡导绿色出行。

建设美丽乡村，谱写生态文明新篇章，施甸县环保局将继续以科学发展观为指导，围绕“探索实践推进生态文明，攻坚克难提升区域环境质量”的工作目标，坚持“生态立县”突出工作重点，创新工作机制，破解环保难题，提高全县生态环境质量，维护好人民群众环境权益，为我县生态县建设作出新贡献。
(作者单位：施甸县环保局)



水是生命之源 河道绿化是保水之本

曲石林业工作站

没有人能否认水的重要性。从古到今,水孕育文明、浸润生命、滋养历史、点化自然,激发人的热情,催引人哲思。它所承载的东西丰富而绵长,它赐予我们物质和精神的双重恩泽。

在龙川江的上游有一个魅力小镇——曲石。小镇被龙川江大小支流环绕,驾车往腾泸路方向行驶,临近曲石,便可以看见奔腾澎湃的龙川江支流,世世代代的当地居民享受着它带来的恩泽,吮吸着它甜美的乳汁繁衍生息。

曲石镇现有林地面积 25.19 万亩,其他林地面积 0.22 万亩,森林覆盖率达到 73%,是腾冲市重要的林业乡镇之一。辖区内的高黎贡山沿线、旅游小镇周边、腾泸路两侧、火山黑鱼河景区周边具有良好的森林植被,是曲石生态旅游小镇的魅力所在。但在雨水充足的夏秋两季,大小支流皆是泛黄的泥泞之水,浑浊不堪,难以入目,给如今依水而生、伴江而居的镇辖区人民的生产生活及曲石镇生态旅游小镇的建设带来极大的不便。

水作为人类的生命源泉,城市的血脉,在城市生产生活及城市生产和各项建设中都发挥着至关重要的作用。

当下,城市生态化成为了城市建设的主流,在城市建设的过程中,河流具有重要的意义。人们需要自然和谐的河道景观,这使河道的开发建设摆在了一个重要的位置,已经成为城乡中可自我保养和更新的天然花园,城市河道乃至城市周边主要河流也成为了城市立体绿化的重要载体。城市是以人类为中心的自然环境和社会环境的结合体,既受自然环境的制约,也受社会环境的制约。良好的水生态环境是实现水生态城市的基础。但是,由于我镇社

会经济的快速发展,强烈的人类活动改变了自然生态系统的物质能量流动平衡和自我调节机能,因此我镇在河流的治理方面也存在着许多难题。

曲石因受地貌和复杂的地质、土壤特性以及多变的气候特征等自然因素,以及开发建设等人为因素的影响,水土流失比较严重且极易形成山体滑坡和泥石流。为防止河流受到污染,环境受到破坏,留下青山和绿水,近年来,在腾冲市委、市政府的正确领导下,我镇森林覆盖率得到提升,环境质量得到有效改善,但在雨水多发季节,河流两岸泥土经常被冲刷洗净,耳中充斥着河水拍打岸边巨石的轰隆声,在充满恐惧的同时,也带有一丝悲凉之情。

用植树绿化的方法治理河道和保护堤坝防治水土流失,早在《管子·度地篇》内就提出:“树以荆棘,以固其地;杂以柏杨,以备决水”。说明在河道和堤坝两岸造林绿化,其作用就是固土保堤,解决防汛堵口。

根据《腾冲县人民政府办公室关于印发腾冲县转变植树造林方式加大绿化造林力度指导意见的通知》要求,曲石镇林业工作站自 2014 年 3 月 14 日规划义务植树样板林至今已在全镇江河两岸、城市面山、公路沿线等地段种植 2210 株柳树,全长共计 6480 米。其中气象局植树地点为曲石镇龙口大桥至线塘坡脚西边,长度 1010 米,种植柳树 340 株;统计局植树地点为曲石镇龙口大桥至线塘东边,长度 1020 米,种植柳树 350 株;人社局植树地点为曲石镇道班至老桥下曲石村界边,长度 1260 米,种植柳树 430 株;政务管理局植树地点为曲石镇老桥下曲石村界至三岔塘北边,长度 970 米,种植柳树 330 株;招商局植树地点为曲石镇岔园心至龙口大桥



加快实施资源环境保护项目 助推腾冲生态文明建设

蔺应早

近年来,腾冲美丽乡村建设进一步加快实施,城乡面貌明显改善,但随着腾冲经济社会的发展和城镇化进程的不断加速,大量的生活垃圾、建筑垃圾不断产生,垃圾资源化利用和垃圾渗滤液处理工作显得尤为重要,且腾冲旅游资源丰富,在云南省建设“绿色经济强省”、“旅游大省”的前提下,我市也必将抓住机遇发展旅游业,而拥有良好的城市环境卫生,未受污染的自然环境和景观也是搞好旅游的关键,建设垃圾处理场渗滤液处理工程也是重要的城市基础设施建设,搞好生态环境,是保证当地能够顺利发展旅游业的重要前提,才能实现旅游区的经济 and 环境保护可持续发展的目标。腾冲城市生活垃圾填埋场渗滤液处理工程的建设,有效解决高危害垃圾渗滤液对环境的威胁、污染问题,完善垃圾填埋场配套设施及城市基础设施建设,对保

护腾冲市生态环境,促进腾冲市旅游业及经济可持续发展具有重要意义。

垃圾渗滤液渗流水量与垃圾的成分有关,垃圾填埋场的渗滤液一般呈黄褐色或灰褐色,挥发出来的气体带有强烈恶臭,对人体有危害,能使人产生恶心、尿血、头晕等症状。通过质谱分析,垃圾渗滤液中有机物种类高达百余种,其中所含有机物大多为腐殖类高分子碳水化合物和中等分子量的灰黄霉酸类物质,如果不加处置溢流排放,必将对当地水环境产生严重污染。根据中国环境科学研究院的研究报告,垃圾渗滤液中含有 93 种有机污染物,主要来源于:垃圾本身所含水分及有害物质;垃圾发酵过程中产生的水分及有害物质;地表水、地下水浸泡垃圾而产生的废水,浸泡过程中大量的重金属等有毒有害物质溶解到水体中;回灌水,其中有 22 种

870 米,种植柳树 300 株;卫生局植树地点为曲石镇黑泥湾至三岔塘南边,长度 1350 米,种植柳树 460 株。

柳树相比于其他树种而言具有易种植、生命力顽强、根系发达的特点,在江河两岸种植柳树,既可以达到美化环境,实现“美丽曲石”、“生态旅游小镇”的目标,更具有保持水土、防风固沙的作用,是河道绿化中较为适宜的树种。

水是生命之源,河道绿化是保水之本,防治水土流失的道路上永远没有休止符。城市河流是城市自然环境的重要组成部分,与市民的日常生活需要

和城市经济发展息息相关。经济越发展,城市越进步,对河流生态环境质量的要求就越高。曲石镇河流的生态环境对曲石镇的可持续发展有着至关重要的影响,对曲石镇的中小河流实施绿化是我们的当务之急,我们应当在符合生态规律的基础上,运用现代管理方法,组织和动员农民群众积极参与到绿化江河两岸的工作上来,维护改善水生态环境,努力把曲石建设成为一个水质优、水体畅、水岸美的生态文明城市。



已被列入我国和美国 EPA 的重点控制名单,一种可直接致癌,5 种可诱发致癌。除此之外还含有多种高浓度的重金属、盐类和多种病原微生物,没经过严格处理或处理不达标的渗滤液,会对周围水环境带来严重的污染和危害。

腾冲市城市垃圾处理场渗滤液池尽管有调节池三座,合计有效容积 16000m³,但在雨季,渗滤液池还是消耗不完,开始外溢排放,已经对下游水体造成了直接污染,垃圾渗滤液必须尽快处置达标排放。完善、安全的城市生活垃圾处理场,是城镇重要的市政基础设施,是城镇公共环境卫生体系的重要组成部分,既担负着为社会处理生活垃圾的重要任务,又直接影响到周边的生态环境。随着城市规模的扩大,人口的增加及经济的发展,城市生活垃圾的产生也将增长,虽然建成的垃圾处理场能处置现有的城市垃圾,解决了城市环境卫生问题,但垃圾渗滤液没有安全处置,威胁下游环境生态环境安全,势必影响甚至阻碍腾冲市经济和城市发展,因此,垃圾处理场建设是城市发展的战略性的需要。

按照《生活垃圾填埋污染控制标准》(GB16889-2008)的要求,渗滤液处理必须建设处理站进行处理后达标排放。为此腾冲无害化垃圾处理有限责任公司于 2010 年启动了城市生活垃圾处理场滤液处理项目工程的建设工作。2014 年 12 月 30 日成立了腾冲市生活垃圾处理场渗滤液处理项目工作领导小组,指导和督促项目前期和工程建设工作。

该项目工程选址在垃圾处理场渗滤液调节池旁,采用预处理(电解絮凝)——生化处理(厌氧/缺氧/好氧生化处理+曝气生物滤池(BAF))——超滤(UF)——纳滤(NF)——反渗透(RO)的处理工艺,建设内容包括:酸化池、微电解池、中和沉淀池、厌氧池、曝气生物池、中间水池、纤维过滤池、超滤系统、清水池、污泥浓缩池、生产用房、管理用房等,日处理规模为 150 立方米,投资概算 1516.92 万元(争取中央预算内资金 730 万元)。

腾冲市生活垃圾处理场滤液处理工程于 2010 年启动,通过可研、环评、初设等批复,完善了建筑房屋人防、抗震设防、工程建设规划和施工许可等相关手续,并进行安监和质检备案。2015 年 8 月开工建设,目前,已进行了场地平整、土方开挖、土方弃置、换土;完成了综合水池基础和墙体的混凝土浇筑工程、完成试水检测等工作;完成了综合车间的基础、地圈梁、柱、梁和顶板的混凝土浇筑工程,正在进行墙体和预埋件等工程;完成综合水池主要材料进场。目前已完成投资 810 万元,项目预计 2016 年 2 月建成试运行。项目建成后,将结束腾冲市生活垃圾处理场污水的无处理设施状态,改善卫生状况,使居住环境得到显著改善,减少河流污染,确保下游取水水源的安全。同时有效改善本地区农业用水水质,提高农产品质量,保护生态安全,为腾冲经济社会快速、健康发展保驾护航。

(作者单位:腾冲市发展和改革局)





高起点规划大手笔建设 全面提升城市品位

范明权

近年来,腾冲按照“背靠内地、面向南亚东南亚、辐射带动周边”的发展定位,立足自身生态、气候、资源、区位优势,紧紧抓住国家“一带一路”和孟中印缅经济走廊建设的战略机遇,再次掀起规模宏大的城市建设高潮,一个崭新的“极边第一城”宏伟蓝图,在这片“万年火山热海、千年古道边关、百年翡翠商城”的土地上描绘开来,“中国人心灵故乡——腾冲”的城市品位得到全面提升。

依托现有山水脉络和田园风光进行规划设计,截止去年底,腾冲已拥有综合类公园 2 个,专类公园有 7 个,带状公园主要有叠水河至 4 号桥滨河绿地、街旁绿地及其它绿地分散在城区的各个角落。县城建成区绿地率 34.78%,绿化覆盖率 39.48%,人均公园绿地面积 9.22 平方米。绿化所管护绿化面积 92.2 万平方米,行道树 19857 株,绿化苗木 489 万株、花卉 958 万株。目前正在完善城市绿地系统规划,改造提升高黎贡山植物园、来凤山茶花基地,加大国家园林县城的创建力度。

同时,绿化中还注重突出本地特色,乔、灌、草相结合,充分利用城市地形、道路、河岸、建筑配合环境,灵活巧妙地布置绿化。注重节令时节鲜花的摆放更新,配置出四季色彩丰富,花果飘香的效果,为市民创造了良好的市容环境,也为游客增添了一抹靓丽的景色。

用城市夜景点亮城市,让夜景来绽放腾冲城市的俊俏和温馨。

路灯,可以说是一个城市的形象,明亮多姿的夜晚亦是评价一座城市经济发展、文明水平的重要标志。

每当夜幕降临,我市城市的路灯便开始大放光

彩,成为夜色中一道绚丽的风景线,整个腾冲城犹如披上了七彩宝石流光溢彩,绚烂的夜景让人如痴如醉,明亮璀璨的路灯就成了城市中一道靓丽的风景,城市在路灯点缀下显得格外俊俏、温馨。截止目前,我市城市已有路灯 18738 盏,全城路灯亮灯率都达到了 95%以上。

同时,响应国家的节能减排的号召,我市还积极推广了节能环保的绿色路灯,在公园以节能灯和 LED 路灯为主,在新城区西山坝大道全部安装了绿色路灯,实现零耗电、零排放、零污染。在部分乡镇和农村推广安装了路灯,点亮了乡村的“幸福路”。

如今,璀璨的路灯已成为了我市城市另一风景,不仅为城市的夜间景观增添气氛,也丰富了市民的夜生活。

城市基础设施日趋完善,谱写幸福和谐发展新乐章。

围绕“外延拓展、内涵提升”并重的原则,近年来,市住建局不断加强城市的建设和维护工作,在保留原有风貌和历史文化的基础上,对标志性建筑、重点区域、重点建筑、重点街道精心设计、精细施工,立体打造了腾冲山水田园城市。

腾冲先后建成滇西最大的文化广场,建成图书馆、博物馆、腾冲植物园、玉泉夜月水上公园、三桥广场、198 师抗战纪念公园、文治光昌广场、欢乐湖水景公园等;建设了西山、东山、绮罗片区 30 多公里城市道路,并同步完成了排水改造,对老城区部分年久破损的人行道进行了“整容”;开展了市中休闲广场、高黎贡山植物园改造提升、高速公路至县城连接线、西山坝 5 条支线、桃园园横路、洞坪团山路等基础设施建设,全方位扮靓了我市城市的形象。



加强农村生态环境整治 建设美丽乡村

李 申

腾冲大部分地区都属于农村,农村生态环境整治问题一直以来都是全市环保工作的重点和难点。党的十八大提出,建设天蓝、地绿、山青、水净的美丽中国的宏伟目标,腾冲将以此为契机,加强农村生态环境整治,强化农村环境保护作为建设美丽乡村的一项重要手段,强力推进,采取了一系列保护和改善农村生态环境的措施,促进农村生产生活条件不断提高,农村生态环境不断改善,有力地加快了美丽乡村建设步伐。

一是以规划为引领。按照“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的原则,以建设“宜居宜业宜游”的美丽乡村为目标,着力推进村庄规划工作。2012年筹措资金近400万元,以卫星影像图为基础,聘请有资质的规划设计单位深入调查研究,广泛发动群众参与,分期分批编制完善了全县2083个行政村、自然村的村庄规划,目前,全市被列入中国传统村落名录的村庄达到57个,数量居全国第三,全省第一。

二是积极推动环境宣教、生态市建设与绿色创建工作。开展“地球一小时”熄灯活动、“环保腾冲、健康生活”自行车绕城骑行活动、“世界环境日”等形式多样的环境宣传纪念活动,组织相关部门积极做好“三下乡宣传周活动”、“科技活动周宣传活动”等主题宣传活动,开展多层次、多形式的生态文明和环境保护知识宣传教育,引导农民树立健康文明的生产、生活和消费方式,在中小学广泛开展“小手拉大手”活动,强化全社会的环保意识,促使形成人人珍惜环境、保护环境、美化环境的浓厚氛围。编制完成了《腾冲生态市建设规划》,加大绿色创建工作力度,截至目前,全市创建国家级生态示范乡镇2个、省级生态示范乡镇14个、省级绿色社区9个、省级绿色学校13所、省级环境教育基地1个,地市级生态村35个,全市上下保护环境的责任感和紧迫感持续增强。2015年累计发放环保太阳能灯500余个,各种宣传资料1万余份,购物袋2万多个,定

在大手笔完善城市基础设施建设中,我市城市面积发展到25.2平方公里,城镇化水平达39.5%,城市道路扩大到66.2公里,城镇人口突破27.6万人,城市品位得到了全方位的提升。

推动“一水两污”体系建设,提升生态环保处理水平。近年来,我市通过积极向省市住建部门争取,县城和乡镇都构建了较为完善的“一水两污”体系,全面提升了我市生态环保处理水平。

城市污水处理厂已于2012年12月投入运营,

县城建成区已建管网213.58千米,可以收集城市建成区80%以上污水。2014年,污水处理厂处理生活污水743.6306万立方米,COD减排728.77吨,氨氮减排104.33吨,出水水质达一级B标,平均日处理生活污水约2万立方米。猴桥镇集镇供水项目投入运营,乡镇共建设小型自然式焚烧炉81座处理农村生活垃圾,基本覆盖了各乡镇所在地及中心村。

(作者单位:腾冲市住建局)

制了小学生环保宣传作业本 3 万多本。

三是推进森林腾冲建设。加强古树名木保护,实行村民承诺保护、村级登记保护、市乡挂牌保护的方式,对景区周边、公路沿线、村寨风景林等具有保护价值的古树名木及市内古树群落进行保护,全市共挂牌保护古树名木 5 万多株。推广使用沼气、太阳能等新型能源,推广节能灶、以煤代柴、以电代柴,降低森林采伐限额。将自然保护区、国家森林公园和国家重点公益林划定为禁伐区域,将江河流域、公路沿线、城镇面山、景区周边、水源涵养林划定为限制采伐区域,并加强采伐管理和植被恢复工作;培育发展红花油茶、木莲、马蹄荷、香果树等乡土树种,发展壮大特色经济林产业,加大对以阔叶林为主的野生动植物保护力度,控制采伐强度,规范采伐方式,保护好野生动物及其生活环境不受破坏,恢复生物多样性。

四是开展水环境污染整治行动。印发《腾冲市水环境污染治理工作方案》和《腾冲市河长制工作实施方案》,制定工作方案,狠抓工作落实,积极开展了辖区内非法采砂点、非法选厂的清理整治工作,全市 18 个乡镇共取缔和关闭非法采砂点 220 个,非法采石点 190 个,解石场 20 个,非法选厂 62 个,废旧塑料回收加工厂 3 个。农村水源管理得到全面加强,农村人畜饮水安全工程覆盖面得到全面提升,全市范围内的河流水质得到明显改善。

五是广泛推广农村垃圾收处“明光模式”。经过近一年多的实践探索,形成了一套“户集、村运、镇处理”的农村垃圾处理模式。截止 2015 年 10 月,省、市、乡、村共投入资金 1800 万元,在 14 个乡镇建成“自燃式垃圾焚烧炉”82 座,日处理农村生活垃圾 200 余吨,农村“脏、乱、差”和白色污染等问题得到了有效解决,建立健全了农村环境卫生监管长效机制,绿色环保理念深入人心,群众生活环境持续改善,农村面貌焕然一新。

六是稳步推进全民控塑工作。抓好控塑实施方案和细则的制定,全面启动了全市集中专项整治工作,切实加强生产销售流通环节和使用领域的控塑工作,推广使用绿色环保购物袋、加强废弃地膜、化肥袋、农药瓶等的收集处理,实施全民控塑工程。

“十二五”期间,全市累计出动车辆 1126 辆次,出动人员 4934 人次,投入资金 82.4 万元,共检查经营户 9620 户,查处案件 16 件,查扣不合格塑料购物袋 521180 个(折合 5211.8 公斤),查扣不合格塑料发泡餐盒 1208 个。

七是“四清四改”成效明显。实施村组道硬化、推广使用沼气池,加大改圈、改厕、改厨力度,规范门楣招牌,开展村容村貌综合整治行动,清理乱停乱放、乱搭乱建、占道经营、流动摊点等,按照“三个 50”的建设规划,先后实施了农村危房改造 34183 户、10 个美丽村庄、16 个创新管理型社区和 29 个美丽新农村建设。

八是古村落保护和乡村旅游同步推进。按照“用古村落、新风貌”的要求,加强对传统村落的保护,有序推进以中心村建设和特色村为重点的美丽乡村建设,充分依托我市的生态、文化和自然资源等优势,大力培植乡村旅游,以大村、和睦、新岐、银杏村、大园子为代表的一大批美丽乡村和乡村生态旅游目的地被游客和群众充分认可,带动了大批群众参与发展乡村旅游,进一步拓宽了群众增收致富渠道,农村人居环境和基础设施建设得到较大改善,农民生活水平得到大幅提升,有效促进了城乡一体化发展。

(作者单位:中共腾冲市委宣传部)



加强农耕文化的保护与传承 建设美丽乡村

安德聪

腾冲作为一个以汉文化为主体的边陲历史文化名城,有着悠久而厚重的农耕文化,在建设美丽乡村的过程中,保护和传承好传统的农耕文化,对维系生物多样性、改善和保护生态环境,促进资源持续利用、传承腾冲文化、保护独特景观、推动乡村旅游、丰富文化生活与促进社会和谐等方面都具有重要的意义。

一、农耕文化

(一)演变和发展

腾冲农耕文化的演变和发展大致经历了三个主要阶段。明代以前,以百越(傣族)民族为主的少数民族原始农耕文化的承袭。明代洪武十五年(公元1382年)以后,明王朝开始在边地腾冲实行军屯,大量的汉民族从南京、陕西、湖南、巴蜀等戍边移居此地,带来了当地的先进的文化、先进的生产工具(如襄阳的水车)、生产技术和礼仪风俗,促进了边地腾冲农耕文化的快速发展。1885年英国人占领缅甸后,西方近代文明及科技成果传入腾冲,对腾冲农耕文化产生了较为深刻的影响。因此,腾冲农耕文化是以汉族农耕文化为主体,融入了外来文化,形成了汉族农耕文化和少数民族农耕文化既相互独立又互为补充的局面,腾冲农耕文化具有多样性和丰富性,

(二)传统农业耕作用具

中原农耕文化传入腾冲后,促进了当地经济社会的发展,农业耕作方式得到了不断丰富和改进,传统农业耕作用具主要有:1、耕作方面有木犁、木耙、

板锄、条锄、钉耙、砍埂刀等。2、收割方面有镰刀、镰械、刷根、海簸、撮斗、风车、筛子、簸箕等。3、运输方面有扁担、尖担、篾箩、背篮、粪箕、驮牛、驮马等。4、排灌方面有水车、戽瓢。5、加工方面有石磨、石碾、石臼、碓、木榨等。

(三)农耕习俗

至今仍保留的农耕习俗主要有:祈求风调雨顺、五谷丰登的立春时的“挂红”、农历5月的“打青苗”、“打包经”、烧“完秧纸”、农历八月十五的“献新”等;以娱乐为主的“截龙窝”、“栽秧歌”、发“完秧果”等。

(四)民间谚语

人们在长期的生产生活实践中,总结出了很多富有哲理的民间谚语,主要有“谷打包,水齐腰”、“芒果开花,汉人回家”、“清明前后,种瓜种豆”、“过了惊蛰,春耕不歇”、“麦盖三床被,枕着馒头睡”、“芒种不种,过后落空”、“雾露下坝石头瓦碴晒炸”、“雾露上山有水不干”、“雾露朝里,干巴腊肉快收起;雾露朝外,干巴腊肉快拿出来晒”、“路上弯弯腰,回家就得烧”、“空手出门,抱财(柴)归家”等。

二、加强农耕文化保护与传承的意见建议

(一)进一步加强对传统民居和古村落的保护

古村落和传统民居是农耕文化的重要组成部分,是发展休闲农业和乡村旅游不可或缺的宝贵资源、重要保证和基石,因此,加强对传统民居和古村落的保护就显得尤为重要。

(二)筹建农耕文化博物馆

在农耕文化较为丰富的界头、曲石等乡镇选址



建设美丽新华的几点思考

王祚昌

新华作为腾冲南部欠发达乡镇,也是全市三个贫困乡之一,在当前各级党委政府高度重视扶贫攻坚工作的大背景下,以及腾冲市委关于加快南部乡镇发展的战略机遇下,对我们如何“推进生态文明,建设美丽乡村”显得尤为重要和迫切。下面,笔者结合新华乡情和自己在新华工作的一些感受,对以生态文明理念推进美丽新华建设谈几点建议。

一、突出规划引领作用

按照新农村建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、民主管理”的总体要求,坚持合理布局的原则,突出以人为本,将生态、人文、家居、基础设施、产业结构有机结合,科学的进行新农村村庄建设规划,由乡政府负责组织编制,并监督实施。

二、加快特色农业发展,转变经济发展方式

辖区内多山且坡陡,坝区仅占4%,山区、半山区占96%,人均耕地只有0.7亩,人均水田只有

0.4亩,有大量的居民仍处在“住山种坝”的状态,在人多地少的情况下,需树立生态目标,转变经济发展方式,从传统的粗放型经济发展方式逐步向可持续发展的集约型发展方式转变,坚持农业做特色,培植壮大特色优势农业产业,以农业增效、农村发展、农民增收为重点,巩固发展好茶叶、烤烟两大支柱产业,促进特色种植,启动观光农业。

三、加强政府引导,改进生产生活方式

生态文明建设,对人类而言是一种新的理念,对人类的观念、生产方式和生活方式都提出了更高的要求,人类需要对原有的传统价值观念、生产方式和生活方式进行重大调整,没有政府的强力引导,显然是做不到的,政府的重视和引导是推进生态文明建设的强大动力。生态文明建设是一项具有长期性、复杂性和艰巨性的系统工程,涉及到社会、经济、环境的方方面面,政府部门需实施生态文

建设农耕文化博物馆,收集、保护、展览传统生产农具和生活用具,如:石磨、石缸、石臼、犁铧、风车、水车、纺车等传统的农耕用具,配以相关的使用图片和文字,用来讲述和展示腾冲历史悠久的农耕文明历程,让游客在参观的同时,体验农耕文化的乐趣。

(三)重视农耕文化的参与和体验

发展乡村旅游要注重对传统农耕文化的保护,保护好农村清新古朴的乡野气息,传承和利用好乡村质朴的农耕文化,重视游客对农耕文化的参与和体验,将文化性与娱乐性、趣味性充分结合,给旅游者更大的空间,使游客获得娱乐、审美、亲历的体

验,提高乡村旅游的文化品位,满足人们不同的精神文化需求。

(四)做好农耕文化与传统节庆的衔接

我国传统节日都起源于农耕时代,弘扬农耕文化,要过好我们的传统节日,使每个人普遍认同传统节日。

(五)加大政府扶持的力度

出台政策激励机制和制度,对开展农耕文化课题研究提供专项经费;对创作反映农耕文化的作品给予奖励;对农耕文化传承人进行扶持等。

(作者单位:中共腾冲市委宣传部)



明规划,加强制度建设,建立健全有利于生态文明的规章制度,引导企业和公众依法进行生态文明建设的各项活动。

四、大力实施村庄环境整治

完善乡镇环卫及垃圾处理、固体废弃物处置体系,在各村修建垃圾集中处理池,在集镇及周边村寨设置垃圾箱,推广使用沼气池,加大改圈、改厕、改厨力度,逐步改善“污水乱泼、垃圾乱倒、粪土乱堆、杂草乱踩、畜禽乱跑”的现象。开展河道污染治理,组织人员对乡内主要河道里的垃圾进行定期打捞和集中处理,河道两旁栽种树苗,进行绿化打造。

五、注重林业保护,提升绿色发展能力

良好的生态环境是新华发展的最大潜力和优势所在,必须牢固树立“保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力”的理念,以更高的起点、更高的标准、更大的力度推动生态保护与建设。继续加大对非法盗伐林木、破坏森林的打击力度,大力绿化荒山,继续搞好植树造林、封山育林,巩固退耕还林成果,积极培育乡土树种,进一步优化林种结构。在全乡范围内全面、规范的调查古树名木、登记、鉴定、拍照、建档,准确掌握全乡古树名木资源现状,形成新华乡古树名木数据库;设立标准牌,将古树名木纳入村规民约进行管理。

六、招商引资,促进乡村旅游发展

新华地处一隅,静谧祥和,与世无争,森林覆盖率为78.2%,因为没有工业,在最大程度上减少了污

染源,这使得这里的空气格外清爽,让新华有了“天赐氧吧”的美誉,可以说生态就是新华最大的优势。境内山清水秀、风光旖旎,文化积淀深厚,人文环境多姿多彩,乡内龙川江两岸风景秀丽,硝塘温泉原汁原味,龙洒古村依山环水古色古香……这些都是我们谋求跨越发展,加速赶超的最大生态资源优势。积极开拓乡村旅游潜力巨大,乡党委提出了打造“温泉茶乡、休闲垂钓胜地、乡村美食园、神秘阿昌情”四张名片,符合腾冲国际化旅游城市定位的总体思路,也符合新华乡情实际。

七、强化宣传,营造人人参与生态文明建设的氛围

新华乡在“美丽新华”建设工作中,需不断加大宣传力度,营造人人参与的氛围,在各社区、各村广泛开展关于生态文明建设的主题活动;组织广大干部职工、企业、群众主动参与到节能减排、控塑使用等活动中;引导居民养成良好的卫生习惯,树立公共卫生意识;利用街子天赶集的机会,到街上广泛宣传环境保护、生态文明建设及相关法律法规。

推进“生态文明,建设美丽乡村”不仅仅是一句口号,是一个长期和系统的工程,需要党委政府的高度重视,各级部门的认真配合,更需要全社会的积极参与,笔者坚信,通过不断加大宣传力度,政府主导,从我做起,从小事做起,美丽新华的宏图愿景终将实现。

(作者单位:腾冲市新华乡政府)





优化国土资源管理 建设腾冲生态文明

徐江

十八届五中全会指出,紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革,加快建立生态文明制度,健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制,推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。

国土资源是生态文明建设的空间载体、物质基础和基本要素,要树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,充分发挥国土资源在生态文明建设全过程中的主体作用。

在规划管理中推进生态文明建设

以腾冲土地利用总体规划修编为契机,充分发挥土地规划作用,优化土地利用布局,走生态文明建设之路。按照“严格保护耕地特别是基本农田,重点控制建设用地,大力推进节约集约用地,重复发掘用地潜力,统筹安排各类用地”的基本方针,保障基本农田数量不减少,质量有提高,实现耕地动态平衡。保障合理的生态用地发展,重点开展土地生态建设。

一是严格保护林地,不断扩大林地面积。加强林地征占用管理,禁止非法占用林地和毁林开荒。结合物种多样性的特点,充分利用宜林荒山荒坡造林,扩大有林地面积。

二是加强园地管理,提高园地利用效率。根据腾冲土壤气候条件,适度扩大园地面积。将优质果园和茶园比照基本农田管理。

三是合理利用草地资源。加强草地资源管理,逐步改变依靠天然草地放牧的生产方式,集中建设高产地区人工草地和饲草饲料地。

在保护资源中推进生态文明建设

从保障粮食安全、社会安全和生态安全的高度,正确处理好保护耕地与发展建设的关系,按照

稳定和提高农业基数地位的要求,立足解决农村民生问题,加大土地整理复耕开发补充耕地的力度,提高农业综合生产能力。进一步强化对基本农田的保护与管理,推进耕地保护由单纯数量保护向数量、质量和生态全面管护转变。

一是严格实施“占补平衡”等各项耕地保护制度。严格落实国家、省、市对占补平衡数质并重的要求,严格执行以补定占、先补后占规定,实行占水田补水田,占坝区耕地补坝区耕地,补充耕地的质量等级不低于占用耕地的质量等级。

二是扎实推进永久基本农田划定和保护工作。基本农田一经划定,实行严格管理、永久保护,禁止任何单位和个人擅自占用或改变用途。腾冲18个乡镇214个村委会基本农田划定工作已基本完成,共涉及2689个村民小组4532个地块。

三是全力实施土地综合整治工作,大力开展高标准基本农田建设。通过实施固东顺利等4个村及芒棒郑山等5个村土地整治兴地睦边项目、滇滩云峰等3个村茅草坝及中和勐新村癞痢山土地整治补充耕地项目、明光中塘村白石岩小河土地整治出让金项目,新增一批适应现代农业发展要求的高标准耕地,有效改善农业生产条件,提高耕地质量,保持生态平衡。(作者单位:腾冲市国土资源局)



小·野花也有美丽梦想

昌 宣

并不是所有美丽的花,都有曼妙的身姿。比如,夏天里,公园、田边那些一片片开放的小花,虽没有树高,也没有艳丽的外表,却一样能开出美,织出美丽的“衣裳”。

时近傍晚,乘着习习凉风,悠悠然向着不远处的右甸河生态长廊漫步而去,一路看山,读水,听鸟鸣。不经意间,一朵朵清雅的小野花悄然映入眼帘来,浅浅的红,淡淡的香。

八月的暖风,轻吻着路边的小野花。那一朵朵小花,绽放在碧绿的草地上,悠闲平静。花朵很小巧,花形很普通,花色也很素雅,虽没有牡丹的名贵,也没有玫瑰的浪漫,更没有荷花的婀娜多姿、亭亭玉立,但却依然怀揣小小的秘密,散发着大自然的气息,轻轻的在秋风里,在阳光下,摇曳生姿,编织着小小的梦想。

小野花选择生活在右甸河畔的草地上,同大树为伍,与小草作伴。清晨沐浴在和煦的阳光中,傍晚又同清风嬉戏,脚下的一片泥土是它们的根基,头顶的一片蓝天是尽情享乐的场地。

小野花用清晨的露珠洗刷自己的面庞,让风儿为自己梳妆,将最美丽的姿态献给自己,献给生命,献给大自然,献给一切欣赏美与喜爱美的人们。

散步的人们途经此地,总免不了因此眼前一亮:好美的小花啊!进而有人弯下腰去静静欣赏,并给它们的生命以呵护与关爱。谁都没有试图把她采摘下来,因为大家都清楚它们是属于自己的,属于大自然的,属于生命本身的。

那一片绿绿的草地,让那零零散散的小野花点缀得天衣无缝。我仿佛置身在大自然的幸福摇篮里,不知不觉地醉了。

此刻的小野花装饰着我的记忆。它让我想起小时候妈妈为我做的那件碎花小衬衣,想起大学军训途中,一位素不相识的姐姐用碎花雨伞为我遮风挡雨……

微风轻拂,脸上暖暖的,我知道我心中也有一丛小野花,此刻正温暖着我的身心。小野花能编织出美丽,我虽为普通人,也一定能编织出自己美丽的梦想。





樱花下淡淡的乡愁

昌 宣

“沾衣欲湿杏花雨，吹面不寒杨柳风。”春天的傍晚，生活在山水田园小城里的我，最喜欢的，就是沿穿城而过的昌宁右甸河，漫无目的地走走。看看新绿里的穿梭的鸟儿，和与鸟儿一样快乐的孩子，任快乐从心底泛起。

似乎在不知不觉中，沿河来到小城南部的高标准农田里，放眼农田，夕阳下的麦苗格外绿。绿色之间，怎么有那么一团团的粉红呢？细一看，原来是机耕路路旁的那一行行樱花，也在春风里到了开放之季。粉红的樱花与绿油油的麦田一起，我的语汇里找不到形容的话语，不知道如何描绘眼前的风景。眼睛里，只看到许多和我一样的人，往来于绿粉相间的道路上。儿时赤足走在田埂上的情景，从记忆深处“跳出来”，挥之不去。

儿时的农田春色记忆，是小山村里的梯田和梯田边缘的桃花、李花、梨花，还有若隐若现的小村上那袅袅的炊烟。春风里，是大人呼唤孩子回家的声音，还有村庄特有的“鸡叫狗咬娃娃哭”。

县城的印象，已是少年时代，到过一次县城后，最深刻的印象，就是比自己的小山村大得多也平得多的、一大片农田包围着的“大寨子”。几十年过去了，县城不断长大，不断长高，但年少时留下的印象却始终没有改变。记忆里的最大一片农田，依然还在那里记录着季节。虽然田间的道路已变成了水泥路，田边的桃李花依然会在春天盛开。只是田间那一排排樱花、一行行绿化树，成为了这个春天让人眼前一亮的风景线。

恍惚间，忽然有了种“只缘身在此山中”的感觉。几年来无数次在这田间采访的镜头，在眼前闪现——这就是自己生活的山水田园城市的花园式农田。因为做新闻工作，这几年，每年都要在这农田里做很多次采访，曾经用相机、用笔记录下了坝区

内3万余亩农田的变迁。记得前年一次采访时，看到许多人正在这里种树，当时了解到，共有2460株四季桂、樱花、红叶石楠、碧桃在这里扎下了根。与种树人那“春花浪漫时一起赏樱花”之约还没来得及兑现，却在这样一个春天的傍晚，在毫无心理准备的情况下，被樱花浪漫地“撞了一下腰”。

春花浪漫的季节，樱花无疑是最吸引人的。每年这个时节，昌宁滨河公园百花园里的那几株樱花下，总会有很多人在欣赏、在拍照。今年，因为这农田里的樱花，百花园里的樱花已不再像往年那样受热捧，更多的市民、游客都会和我一样，选择夕阳西下的傍晚，走在樱花盛开的田间道路上，尽情地深呼吸。

夕阳早已落下，天空里只留下淡淡的晚霞，小城华灯初上。田园的道路上，许多人依然在樱花、麦田的交错田园里，谈笑着、享受着。光线渐暗，画面变得越来越模糊。画面里，一个镜头在眼前穿越——也是一样的春日，也是一样的黄昏，也是一样的田园，贬谪永昌府的明代状元郎杨慎或许就是对着这片田园和田园旁边盛开的桃李，随手写下了“远梦似曾经此地，游子恍疑是故乡”。

“来这里走，空间更开阔，空气更清新，还能找到小时候在田里玩耍的感觉。”没有诗人的文采，但从西北乡村随风到昌宁开店多年的李大姐这朴实的话语，同样能拨动许多人的心弦。许多人或许都和她一样，每天选择到农田里走走，在放松身心的同时，更为找到心里那份挥之不去的乡愁。

是田园，是花园……李大姐的话，两个不停碰撞的观点失去了争执的意义。确实，于县城周边的农民，这里是赖以生存的田园；而于生活在小城里的居民，这里是休闲放松的花园；于昌宁这个县级小城，是花园也是田园；于城市化进程里行色匆匆的人们来说，这里无疑是乡愁的理想家园。



“十个一”助推辉家寨自然村 城乡一体化示范点建设

昌人供

昌宁县田园镇新城社区辉家寨自然村,以“十个一”为重点,稳步推进城乡一体化示范点建设,美丽新农村雏形初现。

辉家寨自然村地处右甸坝北端,距县城6公里,包括街子、松林、河对门、操场边等10个村民小组,有农户448户,1918人,是我县建设山水田园城市的重要组团村庄之一,也是统筹城乡一体化发展、推进美丽乡村建设的重要示范区。通过一个组织活动阵地、一个便民服务站、一个社区卫生室、一个红色教育基地、一个文化活动广场、一个公交停车场、整治一条街道、硬化一条村庄道路、美化一个人居环境、培植一项致富产业的“十个一”建设,初步实现了“山水田园一幅画,城镇村落一体化”建设的目标。

在示范区建设中,县镇各级完善“政府投资、群众筹资、社会捐资、企业赞助、项目整合”的新农村建设资金投入机制和“政府主导、群众主体、社会参与”的建设机制,保障了项目建设的顺利推进。辉家寨自然村是县内远近闻名的建筑业及劳务经济领军村,其中建筑行业老总及工组长就有27人,他们主动为建设美丽新农村建言献策、捐资出力。

辉家寨自然村村民字学超:我尽了一个“家乡人做家乡事”的责任、义务,在建设过程当中,我积极配合工程建设,拆除了我的价值80多万元的仓库。同时,为了体现我们对自己家乡的热爱,我主动代表公司捐了60万元的建设项目资金。

建筑行业老板主动履行社会责任和义务,带动了广大群众集资投劳建设美丽家园的积极性,到5月底共获得项目建设捐赠资金116万元。14户临街

铺面店主无偿拆除建筑2160多平方米,为道路拓展、街道整治、亮化美化顺利推进提供了保障。村民张瑞英家在新城街经营糕点多年,当街道道路拓宽,需要拆除铺子时,一家人立足大局,看到的是新农村建设的美好前景,第一个带头拆除了糕点铺,现在租赁了三间新房,糕点生意重新开张,感觉还不错。

辉家寨自然村村民张瑞英:现在房子也建设好了,搬进来也比以前舒服了,反正各方面都很好。

示范区建设完成水泥路铺筑9条,总长2800多米,入户通道硬化134条总长4000多米,亮化、绿化、美化街道沿线600米,墙体文化建设2017米,实施危旧房改造及新建房屋80户,改厕改厩220户,墙体粉刷79户,建设垃圾收集池6个。道路好了,村庄美了,村民们有了不一样的感觉。

目前,示范区项目建设即将全面结束,累计完成投资4583万元,其中,新农村建设专项补助120万元,镇级补助162万元,整合各类项目资金1311万元,社会捐资及群众投劳折资2990万元。在村庄整治、绿化美化的同时,建设和完善了一批公益设施,包括一个便民服务站、一个占地面积10.14亩的文化活动广场、一个建筑面积146平方米的社区卫生室,文化牌坊一座,加固修缮了辉家寨大桥。完成一批土地整理、灌溉沟渠及田间道路建设工程。新植蚕桑240亩,使全社区桑园面积达到1700多亩,成为农民增收的亮点产业。通过实施项目建设,试点区基础设施得到加强,公共服务覆盖进一步拓展,群众收入明显增加,城乡融合、一体化发展的速度明显加快,初步呈现“山水田园一幅画,城镇村落一体化”的美丽画卷。



温泉镇以茶叶核桃为依托 着力建设美丽新家园

昌人供

昌宁县温泉镇以茶叶、核桃产业为依托,积极争取上级项目支持,引导和扶持群众建设美丽新家园,打造了一批深山中的绿色明珠。

近年来,温泉镇党委政府确立了“打造生态茶叶村,培植核桃产业”的发展思路,为打造美丽新农村奠定了良好基础。光山村李子树自然村拥有生态茶园 3900 多亩,茶叶年产值达到 1500 多万元,人均茶叶收入 2.6 万元。在培植生态茶园的同时,实施茶园、泡核桃林茶间作模式,发展泡核桃 3000 多亩,投产挂果 1000 多亩,泡核桃收益 20 多万元。2012 年,该镇整合项目资金,在李子树自然村实施新农村试点建设,投入资金 220 万元,带动 47 户村民建房、改圈、改厕等建设投入 595 万元,其中 28 户建盖新房,19 户修缮了房屋。同时实施

村庄道路硬化 3.8 公里,入户道路硬化 2.8 公里,建设新农村文化活动场所 1 个、150 平方米,村容村貌焕然一新,群众生产条件明显改善,生活质量显著提高。

2013 年,该镇兴文村小岩寨自然村实施省、市共建新农村试点,该镇坚持高起点规划,高标准建设,力求将小岩寨建设成为一个特色鲜明、亮点突出的新农村建设示范点,在岩子窝上建成了一个风景独特的秀美村庄,村民们充分享受到新农村建设的成果。在建设秀美新农村的同时,积极扶持产业发展,全自然村户均种植烤烟 4.1 亩,户均拥有泡核桃 16 亩、茶园 2.4 亩,培植养畜大户 10 户,农民人均纯收入达到 6000 多元。一个产业发展,乡风文明的社会主义新农村在岩子窝上崛起。



昌宁县大田坝乡湾岗村茶叶树自然村,通过实施省级新农村建设试点项目,硬化了村庄道路,美化了村落环境,新建村活动室,村民们闲暇之余都可以到村活动室娱乐健身,提高了生活质量和幸福指数。

茶叶树自然村地处深山,村民居住分散,全村民组 29 户村民、123 人。寨子里道路狭窄,行路难成为制约农民增收的最大障碍。在县新农办和大田坝乡的高度重视下,通过实施省级新农村建设试点项目,整合农村危房改造及扶贫开发整村推进等项目资金,铺筑村庄主干道水泥路 1 条、总长 600 米,农村危房改造 7 户、墙体粉刷 10 户,开展从农村实用技术培训及劳务输出技能培训 3 期,参训村民达到 250 多人次。省级新农村试点项目建设,使村庄环境更加优美,居住环境更加舒适。

茶叶树村民组村民武国昌:党的政策相当好,新农村建设搞得相当好,还有活动室,然后农村道路也建得相当漂亮,对我们农副产品各方面的买卖都相当漂亮,相当好。我们寨子的环境面貌大大改善。

新农村建设重点在引导村民们发展泡核桃、烤烟、畜牧业等产业和劳务输出上下功夫,培植了一批种植

茶叶树自然村 幸福在山中

昌人供

专业户和养殖大户,为农民增收奠定了良好基础。

目前,茶叶树村民组 29 户村民发展泡核桃 580 多亩,其中投产面积达到 300 多亩,户均拥有泡核桃 20 亩,户均核桃收入达到 1 万多元,其中核桃收入达到 3 万元以上的有 5 户。同时,种植烤烟 58 亩,培植养羊大户 2 户、种桑养蚕大户 2 户、日本甜柿种植大户 2 户,茶花培植经营大户 1 户,村民们还在核桃林下、日本甜柿园内套种魔芋等耐阴作物,提高复种面积,增加经济收入。村里还建设了一个 90 平方米的活动室,村民们闲暇之余都能到活动场所打歌、跳舞、健身、娱乐,尽情享受各种健身器材,享受着新农村建设带来的幸福生活。

昌宁县采取有力措施 狠抓森林防火工作

昌人供

针对近期入山人员增多、林区隐患突出的实际,昌宁县进一步明确责任、加强宣传、严控火源、强化督查,全面落实森林防火责任制和工作措施,确保林区无火情发生。

全县各级严格实行森林防火行政首长负责制,进一步明确森林防火的主体责任和直接责任,层层签订森林防火目标责任书,形成了“一竿子到底”的责任体系。县乡村防火机构严格执行 24 小时领导带班制度和每日检查防火设施制度,严格执行护林员巡山责任制。做到“山有人管、林有人护、火有人扑、责有人担”。通过发放森林防火挂历、悬挂布标、粘贴小标语、制作宣传牌、出动宣传车巡回宣传、在村级气象预报平台上滚动播出森林火险等级等形

式,全方位多层次开展“森林防火宣传月”活动,大力营造森林防火人人有责的社会氛围。同时,在县广播电视台和昌宁新闻网开辟专栏,对森林防火法规、森林火灾扑救知识进行宣传,对违规用火行为查处情况进行曝光。发放森林防火户主责任通知书 8.1 万份、悬挂布标 90 条、出动宣传车 103 辆次、发送森林火险信息 4 万多条。在此基础上,严格执行 5 项 100% 的野外火源管理制度,全面开展火灾隐患排查整治活动,管住人为火源;对重点林区、城市面山、坟山林区实行封山管理,做到严防死守。对入山道口设置检查登记站点,杜绝火源入山,对生产性用火实行严格的报批和监烧制度,禁用和严管非生产性用火,巡山人员全范围巡查,发现火情及时处置。加强对无民事行为能力人的监管,落实监护人责任。全县投入森林防火经费 148.71 万元,新增季节性护林员 1155 人,全县护林员达到 1442 人,巡山面积 378 万亩,在县城面山开展排查整治 140 多次、设卡 6 个、检查登记入山人员 5000 多人次。

县森林防火指挥部制定科学的森林火灾扑救预案,储备必要的扑火物资,强化应急扑火队伍训练,确保一旦发生火情火警及时扑灭。



建设美丽乡村 共享美好生活

金妍君

腾冲美丽乡村创建以来取得了丰硕成果,五年创建国家级生态乡镇2个、全国生态文化村2个、省级生态乡镇14个、省级绿色社区9个、省级绿色学校12所、省级环境教育基地1个。评为全国生态文明先进市和全国最美生态旅游示范市。实施各类示范点213个、建设点1030个,新建和提升改造村级活动场所94个,打造了中和新岐、固东江东等一批先进典型。57个村落入选中国传统村落名录,居全省第一,和顺、界头评为全国宜居示范小镇。

城市品位明显提升,生态建设成效显著

城乡规划体系不断健全,规划管控水平持续提升,实现乡镇总体规划全覆盖,编制特色小镇规划10个、村庄规划2083个。老城区及西山坝、东山、中和新城区开发同步推进,山地城镇建设成效明显。五年投资23.5亿元,实施了一批市政建设重大项目,城市人居环境不断改善,承载能力大幅提高。森林腾冲建设深入实施,生物多样性保护效果明显,全市森林覆盖率达72%,比2010年提高2.3个百分点。市环境监控中心建成投入使用,对41家重点工矿企业实施24小时监控,水环境污染综合整治力度不断加大。建设农村垃圾焚烧炉88座,农村生活垃圾无害化处理率达80%。初步形成了“生态边城、风情小镇、美丽乡村”三个层次的美丽乡村大格局,一个全域景区化打造、立体式经营的“可憩可游、宜商宜居”现代型美丽乡村正在逐步成型。打造了一张响亮的国家级新名片,以“中国美丽乡村”为总载体的新农村建设模式,品牌价值和影响力不断提升。“高黎贡山下的伊甸园”成为继“人们的心灵故乡”、“国家级生态市”后的第三张名片。多年来,腾冲市各有关部门紧紧围绕市委市政府决策部署,凝

心聚力,开拓创新,全力以赴开展“中国美丽乡村”建设,取得了显著成效。2015年度,云南省委、省政府把腾冲列为民族团结进步,边疆繁荣稳定建设示范市。

尽心谋划,成功探索美丽乡村建设工作模式

创设美丽乡村建设工作体系。一是出台相关文件。腾冲市政府在深入研究上级精神和现实条件的基础上,组织起草了《“中国美丽乡村”建设行动纲要》,提出了美丽乡村建设的四大目标、建设内容、实施步骤、工作原则和领导机制,为“中国美丽乡村”搭建了最初的框架体系。二是制定规划编制。在《“中国美丽乡村”建设行动纲要》的基础上,邀请同济大学高标准编制《“中国美丽乡村”总体规划》,按照全市一盘棋的“大乡村”理念,形成了“一体两翼四带”的美丽乡村总体格局,为美丽乡村的科学实施提供了根本保证。三是落实启动实施。出台《2010年“中国美丽乡村”实施意见》、《2010年“中国美丽乡村”考核办法》等工作文件,明确了美丽乡村建设的组织架构、责任分工、考核标准、相关政策等工作体系,牵头搭建了各部门分工负责、乡镇属地管理、行政村主体实施的“美丽乡村”建设组织体系,正式启动美丽乡村建设。

构建新农村建设“腾冲模式”。根据美丽乡村阶段工作特点和市委市政府的部署,新农办出台每一年的《“中国美丽乡村”建设实施意见》,深入研究美丽乡村建设相关课题,相继出台实施《“中国美丽乡村”建设行动纲要》、《“中国美丽乡村”考核验收办法》等一系列重要政策文件,构建起了一整套完整的工作机制,使“中国美丽乡村”建有方向、评有标准、管有办法、美可持久,形成了规划、建设、管理、



经营“四位一体”的运作模式,把美丽乡村建设从一个宏观的方向性概念转化为可操作的工作规程,并提炼成为腾冲新农村建设的经验成果。打造“中国美丽乡村”品牌形象。认真总结宣传腾冲新农村建设工作经验,举办“中国美丽乡村节”和各类推介会,扩大美丽乡村影响力。从2010年创建以来,先后引起《人民日报》、《云南日报》、《经济日报》等新闻媒体的高度关注。新浪网专门开设专栏,深度报道腾冲美丽乡村建设。

扎实推动,形成城乡一体美丽乡村整体格局

人大常委会强化督查,推进美丽乡村创建。开展对美丽乡村创建主体工作的全程管理,精心安排各年度创建工作,起草年度工作意见,明确工作重点,拟定工作方案,分批、分层、分类推进美丽乡村创建。开展美丽乡村业务培训,五年培训村级两委干部900余人次。开展环境提升专项设计和评审工作,对各创建村环境提升专项设计进行严格评审把关,坚持不规划不设计、不设计不实施,高标准、高品位建成一批美丽乡村精品村,全市“一村一品、一村一景”的总体形象已经初步形成。开展部门与乡镇、村的结对帮扶工作。每年安排24个部门与乡镇创建村、2家企业与行政村结对共建。采取个性化考核和政策倾斜等办法支持美丽乡村建设,按照“做好两个集中,做活五大要素”的要求,明确工作思路和推进措施。

认真落实项目对接,全市农村生产生活环境显著改善。市新农办会同有关部门,通过“五+X”的办法整合各类涉农项目,集中力量投入美丽乡村建设,根本改变了全市农村的环境面貌,促进城乡均衡发展。18个乡镇实现美丽乡村创建全覆盖,农村“脏乱差”现象得到根本扭转,农村环境得到全方位提升。农村公共服务体系进一步健全,社会保障制度的普惠面不断扩大,农村基础设施更加完善,一批民生工程相继建成,农民生产生活条件显著改善。农村乡土文化全面得到挖掘和繁荣。共建成大庄村、玉碧、尚家寨村等一批不同地域特色、不同文化类型和不同展示方式的村落文化生态展示馆4个。全力推进美丽乡村建设格局加快形成。牵头主抓美丽乡村精品区建设,对清水成品观光带集中整

治提升工程,基本实现了四条美丽乡村精品观光带全线贯通,使其亮点更集聚、特色更鲜明、内涵更丰富。春节举办展示了界头“中国美丽乡村花海节”的创建成果和良好的品牌形象。

持续加强村庄环境卫生长效管理,美丽乡村建设成果得到有效巩固。研究制定了关于完善全市农村环境长效管理机制的实施意见,按照“公共卫生保洁好、园林绿化养护好、基础设施维护好”的总体要求,强化经费保障和监督考核,建立健全长效管理的基本工作机制。成立村庄长效管理考核督察办公室,采取月检查、月通报、月轮换和年考核的形式,对全市221个行政村进行全面专项督察考核。引入城市物业管理模式,聘请市、乡两级党代表、人大代表和政协委员、以及乡镇退休干部,成立了长效管理社会监督员队伍;制定长效管理办法和细则,动真碰硬,通过媒体曝光和点名通报等方式对脏、乱、差现象进行督察整改,会同乡镇探索先进物业经验进农村,试行社会化、公司化运作模式,实现了全市所有村庄长效管理的规范化、日常化管理,长效管理制度得到健全巩固。

加强资源节约集约利用及生态环境保护工作。坚持全过程管理,重点提高水、土地、矿产等资源利用效率。落实最严格水资源管理制度,推广高效节水技术和产品,注重再生水开发利用,强化用水效率和总量控制。加强土地利用的空间管理和指标控制,优化新增建设用地管理,清理闲置土地,盘活存量土地,推进低效利用土地二次开发。全面推行“绿色殡葬”,加强公益性、经营性公墓建设。强化矿产资源合理开发和综合利用,推动绿色矿山建设。深入推进节能减排,继续削减主要污染物排放总量。深入推进“森林腾冲”建设,加强天然林保护,实施绿化造林工程,完成营造林2万亩、义务植树130万株。加强生物多样性保护,建设木本植物标本库,强化湿地、森林公园、自然保护区管护。严格依法治林,确保活立木总蓄积量增加100万立方米以上。严厉打击非法占用林地、滥砍盗伐和走私运输野生动物等违法犯罪行为,维护森林资源安全。建立水、大气、重金属等污染防控体系,推进全民控塑工程。

务实创新,为未来“三农”工作增添后劲活力

深化系列农村改革,加大城乡统筹力度。拓宽美丽乡村融资渠道,促进各类社会资本向美丽乡村建设聚集。拓展劳动力培训方式,有效提升农村劳动力素质。重点围绕实现“培训农民,转移农民,富裕农民”的总体工作目标,不断完善创新各项政策措施和帮扶举措,将单纯的培训就业引向积极的创新创业,凸显农村劳动力技能培训工作的实际、实用、实效。开展联动培训,增强劳动力培训的针对性和实效性,为农村培养迫切需要的实用人才。随着“一带一路”、长江经济带等国家战略的深入实施,孟中印缅经济走廊建设的加快推进,云南全面建设面向南亚东南亚辐射中心,腾冲作为孟中印缅经济走廊的重要节点,从“边陲极地”变成“开放前沿”,加之撤市设市成功实现,我们必将迎来重大的发展机遇和空间。同时,经过多年的实践,腾冲的经济总量逐步增大,产业结构持续优化,基础设施大幅改善,全市干部群众谋事创业的能力进一步提高。面对新的发展机遇,我们必须以高度的责任感和使命感,以强烈的忧患意识和危机意识,抢抓机遇,创新实干,扬长补短,切实做到在继承中发展、在发展中

创新、在创新中跨越。有效优化农业结构。充分发挥本土农业资源优势,做精做优特色产业。做强“腾冲茶”,加强茶叶品牌打造和市场开拓力度;做优烟叶,打好“绿色生态”牌;做大银杏、天麻、重楼等中药材,实现产值14亿元;壮大畜牧产业,大力发展生猪、奶水牛、肉牛、肉羊等养殖,实现肉类总产13万吨。发展果蔬、香料和林下经济,促进核桃油茶提质增效。加强农业科技创新,争取农业机械化总动力达56万千瓦,主要农作物机械化水平达64.5%。建设宜居幸福腾冲。坚持规划先行,推进“多规合一”。力争常住人口城镇化率达42.5%以上,城镇建成区面积达68.7平方公里。坚持产城、产村相融,推动城乡建设与农业、旅游、商贸融合发展。加强城市管理,推进城乡环境综合整治,改善人居环境。坚持典型带动,着力培育荷花珠宝、界头花海慢城、曲石生态旅游、芒棒户外运动等精品特色旅游小镇,重点建设中和新岐、马站和睦、腾越玉璧等一批特色村落,打造宜居宜业、功能完善、环境优美、特色鲜明的美丽乡村。加快推进国家卫生城市、全国文明城市创建工作,打造宜居幸福新腾冲。

(作者单位:腾冲市人大常委会)



杜鹃花海染天堂

昌人供

杜鹃花海染天堂,这是许多到过昌宁的外地朋友都不愿错过的美景。春节过后,本台记者前往天堂山探访,同样被杜鹃怒放的美丽景色所震撼。下面,请跟随我们记者的镜头,一起去天堂山的大炉河和红豆河,欣赏那里正在盛开的杜鹃花海,感受领略春暖花开的诗情画意。

位于昌宁东北部的天堂山省级自然保护区,是昌宁重要的水源涵养林区,共有面积 84285 亩,动植物资源非常丰富。

杜鹃花又称“映山红”、“满山红”,是昌宁人最熟悉的春花。唐代诗人白居易曾这样赞美杜鹃花:“花中此物是西施”,可见人们对杜鹃的赞美由来已久。

每年春节过后就到了天堂山杜鹃大量绽放的季节,由于今年冬季雨水充沛,天堂山的杜鹃开花较早。虽然单花的花期不长,但整株的杜鹃花期持续最长,一批一批的,这树凋谢,那树又开,整株花的花期能持续绽放两个月左右。

在天堂山,杜鹃花海的美是一种奔放的美,这

里生长的大树杜鹃是云南特有的杜鹃品种,生长在海拔 2000 米以上。花色多为红色,有大红、粉红、黄红等色彩,花先于叶开放,或一两株隐于绿树丛中,或三五株连成一簇。踏足天堂,看着结成队、连成片、织成花海的杜鹃花锦缎一般铺满山峦,庄重素雅,冷艳脱俗,常常让人眼花缭乱,目不暇接。

从每年的正月到 4 月下旬,随着海拔高度的变化,各式各样的杜鹃先后进入盛花期。天堂山红豆河至大炉河沿线的山峰沟壑间,杜鹃成林,繁花似海,盛开的山花形成一条“杜鹃长廊”。这里的杜鹃树枝干粗壮,虬曲盘旋,树龄大都在 300 年以上。茂密的花枝几乎淹没了道路,盛花期间,漫山遍野,姹紫嫣红,成为天堂山春季最为亮丽的风景线。

特殊的地理环境,孕育了众多的花卉。大炉河杜鹃林是天然的大花园。这里的杜鹃花花期长、颜色艳丽,连片生长。大炉河和亮洞、平坡等林区上万亩的杜鹃漫山红遍,和天边云霞相接,蔚为壮观。天堂山的万亩杜鹃也由此成了昌宁得天独厚的一大靓丽名片。





夏红香 荒山创业写精彩

昌人供

昌宁县珠街彝族乡丛岗村彝族妇女夏红香是当地公认有胆有识、敢想敢干的女能人,她通过荒山流转,艰苦创业,写出了自己的人生精彩。

今年47岁的夏红香,原来是珠街供销社的一名职工,1998年,随着供销体制改革,夏红香成了下岗职工。夏红香没有天塌地陷的感觉,反而觉得自主创业的机遇来临。机遇总是垂青敢想敢干、有准备的人。她大胆得让熟悉她的人都为她捏了一把汗,她受让了丛岗供销社的经营场所、茶叶初制所和410亩茶园,为此欠下了几十万元的债务,这在20多年前近乎一个天文数字。夏红香没有畏惧,她说,这一切可以用智慧的力量改变。她不断学习茶园管理、茶叶加工技术、茶产品营销知识,逐步走上了规范化管理、生产、加工和营销的轨道,效益越来越好,2002年她的茶厂被昌宁县工商行政管理局、县个体私营经济协会评为“先进个私企业”。1999年,她看到当地交通闭塞,群众出行和物流运输十分困难,便从中看到了巨大的商机,在县交通运输管理部门和客运站的帮助支持下,投资购置了一辆客运中巴车和一辆小型货车,开始县际客运和货运的运营,在解决群众出行难、物流难题中获得了可观的收入。2002年,由于资金困难及其他原因,她忍痛出让了客车,专营货运业务。2010年夏红香获得县妇联鼓励创业“贷免补扶”小额贷款5万元,又从其他渠道筹集资金,购置了一辆大型货运汽车,聘请了专职驾驶员,仅货运一项每年就为她带来了10万多元的收入。夏红香自小生长在丛岗,丛岗的优质核桃给予她重要的灵感和启示,这就是大山里蕴藏着无穷的财富和宝藏,泡核桃就是致富的“金矿”。1999年,她开始流转承包荒山,投资规模发展

泡核桃。2006年,在县林业部门的支持帮助下,夏红香还在干河箐实施了75.5亩退耕还林泡核桃造林工程。到目前,夏红香先后投资100多万元,共改造荒山、发展泡核桃300多亩,通过精心抚育管护,核桃总数达到3500多棵,成为珠街乡泡核桃数量最多的大户之一。她还培植白花木瓜、花椒、树头菜等经济林木10多亩,常年为农村劳动力提供劳动就业岗位4个,季节性劳务用工200多个。20年前投资种植的泡核桃已经有了回报,1200多棵泡核桃进入初产期,去年泡核桃收入3万多元。5年后,泡核桃投产挂果数量将达到2500多棵,泡核桃将成为她的“黄金富矿”。她的成功在当地各族姐妹中起到了重要的示范带头作用。对各级妇联组织的帮助和扶持,夏红香心怀感激之情,决心把产业进一步做大做强,带领和引导更多的彝乡姐妹走上致富路。



下大力保护沿江高山湿地

昌人供

昌宁县采取有力措施,有效保护潞水沿江高山湿地,确保天堂山景更美、山更青、水更绿,得天独厚的旅游资源得到永续利用。

湿地被誉为“地球之肾”、“物种的基因库”,具有涵养水源、净化水质、蓄洪防旱、调节气候和维护生物多样性等重要生态功能。潞水镇沿江村有万亩杜鹃、参天木莲、鹅头秀色、高山湿地等著名景点,是休闲娱乐、旅游观光的理想之地。境内的高山湿地群是河西水库的水源发源地,近年来,由于没有得到很好的保护利用,湿地成了当地村民的天然放牧场,再加之到湿地观光旅游的游客逐年增多,垃圾乱扔乱倒现象突出,完美的湿地生态系统遭到了破坏,一部分湿地退化,严重影响了河西水库的水源。针对这一状况,我县积极向上争取项目资金,实施环境保护项目,同时对当地群众及游客进行环保宣传教育,努力营造保护生态环境,共建美丽家园的良好氛围,倡导每一个人都参与到湿地保护工作中来。2014年,在沿江大秧草塘水源地实施了水源地保护工程,完成水源防渗漏处理和水源坝体修复,安装生态围栏2000米,设置警示牌38块,累计

完成投资110多万元。

沿江村党支部书记王双林:首先对周边的树木进一步进行保护,不让任何一个人砍走一棵,挖走一棵,今年我们结合湿地保护,生态保护项目,加大了对湿地保护的具体措施,首先进行了围栏,同时对周边的环境,我们就结合着环境保护项目建盖了垃圾房,倡导和要求所有人员来玩也好,我们当地村民也好,将垃圾捡到垃圾房里边,不让我们的湿地再像过去一样受到污染。

2014年,昌宁县在潞水镇沿江、联福、翠华、共裕四个村(社区)实施了右甸河流域村落环境综合整治连片治理项目,项目计划总投资600.01万元,其中:中央农村环保专项资金400万元,地方自筹200.01万元。项目于2014年8月26日开工,2015年1月完工,先后组织实施了水源地保护工程、污水处理工程和垃圾收集工程,有效地保护了湿地资源和水资源,改善了农村的人居环境,进一步提高了当地村民和游客的生态环境保护意识,人人参与环保,个个是生态环境保护宣传员的氛围逐步形成。





昌宁开展县城环境卫生集中综合整治

昌人供

最近,昌宁县启动开展为期一个月的县城环境卫生集中综合整治行动。

此次集中综合整治以环境卫生、交通秩序、经营秩序、户外广告、施工现场、河道环境六个方面的整治为主要内容,集中时间、人力、物力开展整治,引导市民告别陋习,树立文明观念,养成文明习惯。集中整治活动将广泛进行宣传动员,向广大市民、沿街经营户宣传整治目的意义,通告告知教育,督促自行整改。在此基础上,将整合职能部门力量,组建综合执法组,建立完善巡查执法长效机制,坚持疏堵结合、标本兼治,提升城市综合管理水平,努力

实现“设施完善、市容整洁、环境舒适、交通畅通、景观优美、秩序井然、空气清新”的综合整治目标。当天,从住建、工商、水务、交警等部门及田园镇抽调的45名工作人员,分成3个综合执法组,分别到右甸路、宝丰路、武华路、兴宁街、文昌街、达丙街等主要街道,向市民、沿街商铺宣传整治行动的目的意义,对垃圾乱扔乱倒、车辆乱停乱放、随意摆摊设点等违章违规、影响市容环境的行为开展告知教育,要求限期整改。对逾期仍未整改的,将严查严管,确保综合整治取得实效,为广市民营造环境优美、秩序良好、文明和谐的人居环境。

把垃圾带走 将美德留下 不难

昌人供

每一位旅游参与者做到“把您的垃圾带走,将您的美德留下”只不过是举手之劳的小事,并不难做到。

近日,昌宁县人民政府在天堂山绿色生态旅游景区举办的天堂山“挑战六小时”山地越野赛暨露营活动,连工作人员在内将近700人的庞大阵容,在天堂山露营吃住时间长,赛事线路长,是如何做到在享受快乐的同时,把垃圾带走,毫不损害天堂山秀美景色的呢?

记者了解到,整个赛事活动及露营活动中,为了确保赛事安全、森林安全、杜绝垃圾污染,保山市登山户外运动协会、县文体广电旅游局、林业局、潞

水镇等承办单位,积极发挥联动作用,在安全保卫、森林防火、食宿安排、林区环境保护等方面都做了大量细致的筹备工作。赛事及露营活动细则第六条规定,所有队员及工作人员均应爱护环境,不得随意丢弃垃圾,违反者将取消活动资格。饮食、后勤保障及赛事补给方面,组织者规划好了车辆停放点和露营营地,与当地农家乐联合,为参赛选手和工作人员提供就餐,准备了充足的面包、矿泉水,在各个补给点供参赛选手补充能量和饮水。

活动大力提倡珍惜生态、保护环境的理念,要求参赛选手露营和比赛过程中产生的一切垃圾都要回收并进行统一处理。参赛选手在体力、耐力、毅



田园镇积极推进 “环境友好型”新农村建设

昌人供

昌宁县田园镇推行市政公司加社区公共服务管理保洁协会、居民组保洁组的运行模式,解决农村垃圾围村难题,积极推进“资源节约型”和“环境友好型”新农村建设。

随着新农村建设的不断推进,田园镇各社区农村自然村基础设施不断改善,村容村貌发生了显著变化,居民居住环境得到改善,生活质量不断提高。推进农村生态环境整治,实现“村容整洁”成为建设“资源节约型”和“环境友好型”新农村的必然要求。为此,田园镇提出了“环境同治”的城乡一体化发展思路,全面启动全镇范围内新一轮农村环境整治工程,积极推进农业生产清洁化、垃圾处理无害化、村庄发展生态化的目标建设。

田园镇龙泉社区党委书记窦志林:我们社区按照田园镇实施的“万千百一”工程,对我们社区 25 个村民小组的路道、环境卫生都划分了责任,落实了部分管理人员。我们社区还以过去的传统方式,除旧迎新,每年要组织各社区,对其范围内的村寨

路道进行整体的环境大扫除,通过大扫除,促使村民逐步养成良好的卫生习惯。

田园镇各社区还成立了农村公共服务管理和清洁保洁协会,完善了公共设施、基础路道保洁和门前三包责任制,每个居民小组、自然村都有一块责任区,每户居民有一块自己的保洁区,通过协会的监督检查,落实保洁责任制,进一步提升和改善村容村貌,使人居环境更加整洁、美丽。为了统筹解决各社区、居民组垃圾清运难题,田园镇组建了独立法人公司昌宁杰荣市政工程有限公司,专营市政工程、绿化工程、园林工程管理服务 and 右甸坝区 8 个社区垃圾清运工作,服务覆盖人口 25500 多人。通过公司化运营,使全镇保洁工作实现每万人配置一辆垃圾清运车、每千人配置 1 名保洁员、每百人配置 1 个垃圾桶的目标,基本做到垃圾日产日清,集中处理,社区道路两侧的积存垃圾、白色污染基本得到清除。

力的比拼过程中,始终都不会丢弃一个矿泉水瓶,坚持带到集中收集地点,补充体能的食物包装,少量的揣进随身衣袋,稍微多一点的都是用方便袋集中收集,随身带到指定专门放置垃圾的地方,确保不遗弃任何垃圾,不污染秀美景色。

这样庞大的阵容,这样紧张激烈的赛事活动,

参赛选手都能将自己产生的垃圾带走,哪怕是一个矿泉水瓶、一个饮料罐、一个包装袋,都不让它损害景区的美丽,相信我们每一位旅游参与者也都能做到“把您的垃圾带走,将您的美德留下”,成为“文明出行,绿色出行”的践行者。



林草畜生态发展模式在兴起

昌 宣

“荒山栽林果,林下种牧草,林草旺牲畜壮”这种林草畜共生共赢生态农牧业发展模式在昌宁县悄然兴起,解决了林畜争地、争劳力的问题,显现出良好的经济效益和生态效益。

2010年—2011年,昌宁县拨出专款60万元,在核桃产业大乡耇街、柯街、大田坝三乡镇实施“林草畜协作”项目,对林草种植户进行草种和化肥扶持,共完成苜蓿、鸭茅、麦迪、非洲狗尾草等优质牧草种植3000亩。为确保试点成功,县畜牧科技人员挂钩到村组和种养户,共召开现场培训会33期1210人次,发放种养技术资料800多份,深入林地、种植现场面对面、手把手地示范讲解林草套种、种草养畜的科学方法和技术要点,帮助林农树立起“林草畜一体化生态种养致富”新理念,在林农增收的同时,森林和天然草原得到有效保

护。耇街乡水炉村徐家村村民组村民徐正荣种植2亩牧草鸭茅,家中1头莫拉水牛、4头猪,牧草吃不完,浪费了不少,打算扩大养殖规模,实现种草养畜增收。大田坝乡华严村动物防疫员邹明德流转承包荒山荒地种下核桃、樱桃、板栗等经济林果200多亩,在县畜牧部门帮助下,他在80多亩郁闭度较高的经济林中种植了多花黑麦草,他的目标是建立一个“林下种牧草,牧草喂牛羊,粪肥养林果”的良性生态圈,实现在鸟语花香的完美生态中安居乐业。在邹明德的带动下,华严村林草畜一体化生态种养达到650亩。华严村村民熊祖荣流转承包荒山100亩,在已植造的红豆杉、泡核桃等经济林木中播种了麦迪、非洲狗尾草、苜蓿等优质牧草,领到了1646.48元补助款,林下种草养畜致富的信心更足了。



珍爱家园 保护环境

环保小·卫士在行动

施人供

近日,施甸县幼儿园结合该县环保世纪行活动的主题“推进生态文明、建设美丽乡村”,从2015年11月9日开始至11月13日在大班级组开展了丰富多彩、形式多样的环保世纪行主题活动,从幼儿熟悉的周围环境、社区环境卫生入手,以“变废为保”“节约能源和资源”“保护社区环境”“美化家园”等活动为主线展开活动,鼓励幼儿争当环保小卫士,做一个小小环保宣传员,从我做起,爱护环境,美化家园。

一、幼儿园内捡垃圾活动

大班四个班的孩子轮流在幼儿园里捡垃圾,小朋友们分成若干小组,手拿垃圾袋,有的拾树叶,有的捡垃圾,细心的孩子们不放过每一个角落。香烟头、凋落的花瓣、刚刚飘落的树叶,每一个细小的垃圾都逃不过孩子们的眼,本就干净的校园在孩子们的劳动过后,更显得洁净美丽。

二、“环保小卫士”宣传活动

从周一至周四每班两个小朋友和家长、老师到幼儿园门口做环保宣传,提醒家长自觉做环保卫士,不乱扔烟头纸屑等垃圾,不乱停放车辆,自觉排队,保持洁净、有序的环境。

三、主题墙布置

在老师的启发下,小朋友们描绘出一幅幅生动形象的环保主题绘画作品,展现在每个班的主题墙中。

四、“变废为宝”活动

大班的孩子和家长一起收集废旧材料分别用废旧衣物、废旧纸袋、废旧瓶子将手中的废旧材料变成一件件美丽又实用的“宝贝”,制作出了一幅幅集环保理念和艺术美为一体的漂亮作品。

五、“大手牵小手”活动

星期五下午4点,四个大班的家长们提前来到

幼儿园,带着火钳、一次性筷子、撮箕、扫帚、镊子等工具,戴上老师们事先设计好的绿色环保标志绿叶图,排着整齐的队伍,带领着孩子分别在电影院广场、幼儿园门口、工人俱乐部等几个地方开始了环保捡垃圾活动。小朋友和家长们手拎垃圾袋,沿途弯腰拾捡草坪和小道上的废弃物、生活垃圾、纸巾、果皮、食品袋等垃圾。在拾捡白色垃圾的同时,大家都积极向路边的行人宣传不要乱扔垃圾,告诉小朋友爱护环境卫生是一种美德。近半小时的清洁活动使得幼儿园周边的环境得到明显改善。孩子、家长真正践行了“拾起地上一片纸、洁净身边一方土”、“脚步轻一点、绿色多一点”的环保理念。

通过一系列活动,增强了师幼的节约意识和环保意识,加强了对环境保护及节约能源方面的知识学习,真正树立起节能环保意识。





一河清水扮靓田园昌宁

昌 宣

“采菊东篱下,悠然见南山”。陶渊明诗中的山水田园生活,总能引起人们无限的向往。而对于昌宁人来说,无须刻意索求,因为自己就生活在山水田园间。

走在穿城而过的昌宁右甸河畔,人文气息浓郁的茶韵公园、四季花常在的百果园、垂柳青青的滨河路,百步不同色的万亩农田,无处不是一幅幅别致的“小品”,把自己置身于连绵的画卷中,散步、骑单车、放风筝、划小船、钓鱼、拍照,惬意的生活方式无不彰显着昌宁人的幸福。

右甸河是澜沧江一级支流罗闸河在昌宁境内的称呼,古称顺甸河,发源于松子山东麓新炉一带山间,流经昌宁潯水镇、田园镇、温泉镇后进入凤庆县,于云县芒怀乡汇入澜沧江。河流长 60 公里,径流面积 522.6 平方公里,其中右甸坝区内总长 18.6 公里,既承担着县城防洪排涝功能,又承担着坝区内 2.5 万亩农田灌溉的重要任务,同时在改善生态环境、提升城市品位方面起着重要作用,被昌宁人亲切的称为“母亲河”。城有水就有了灵气,河里有水就有了吸引力,昌宁正是因为“玉带”般穿城而过的右甸河而有了灵秀之美。

一直以来,昌宁都非常重视河道的治理,从 1962 年开始,就不断争取项目资金,开展治理工作,共计投入资金 3000 余万元,对整个坝区内的 15.62 公里河道进行了集中治理,完成了河堤支砌、绿化、人行道、桥梁建设等工程。提高了县城及右甸坝区农田、村庄的防洪能力,也提升了河道的灌水、排水能力,为两岸 2.5 万亩农田、5 万多人民群众的生命财产提供了安全保障。随着全县经济社会的发展,昌宁人对治理河道的愿望日益迫切,特别是昌宁县

提出了建设“宜居山水田园城市”的目标后,河道治理更成为了城市建设和发展的迫切需要。

“治水先治源”。近十年来,昌宁县增加了上游径流区国家重点生态公益林保护面积,开展植树造林,修复森林植被,累计在上游的潯水镇沿江、翠华、联福三个村投资 1615.78 万元,实施造林 16503 亩,封山育林 2870 亩,划定国家重点生态公益林 111489 亩。2014 年,在上游村庄实施了总投资 600 万元生态保护建设工程。对治理径流区的植被恢复、水产量的增加、水源水质的改善起到了一定的作用。

在进一步提升右甸河的生态防护功能的同时,昌宁结合森林城市、生态城市、生态园林城市“三城同创”的总体部署,把县城坝区右甸河两岸绿色长廊、生态长廊和休闲长廊建设作为田园风光建设的核心和重点来抓。右甸河沿岸绿色长廊建设从新城辉家寨开始至九甲坝尾,全长 15.5 公里,投资 1152.3 万元。共完成右甸坝区范围内右甸河两岸防护林营造 627.3 亩,种植樱花等 18 种树种大苗 17381 株,河岸藤本花卉 1.1 万丛。同时,按照“河、路、田、林”综合治理的原则,各相关部门密切配合,对河道两侧人行道路及机耕路进行了硬化,完善了农田排灌系统,强化灯光照明等基础设施建设。

2014 年建成的“城市在田园风光中,田园风情在城市中”的人文项目——茶韵公园,更是为昌宁提出的“宜居山水田园城市”增色。公园规划布局以自然型和生态型为主,融合了昌宁的农耕文化、茶文化、青铜文化、民族文化、生态文化等特有文化元素打造的市民活动场所。350.493 亩的总占地面积中,水体面积达 122.71 亩。



昌宁生态治理还河西水库“清白”

昌林办

近年来,昌宁采取法律、生物和工程措施并举的方式,持续开展河西水库径流区综合整治。通过治理,水库生态环境恶化的趋势得到有效遏制,径流区持续向山绿水清的良好生态方向发展,人水和谐的生态环境初现雏形。

河西水库始建于1958年,是昌宁县内第一大居民供水水源地,其水质好坏直接影响右甸坝区十余万群众的饮水安全和田园镇近2.7万亩农田灌溉。同时库区水源还承载着总装机容量2650KW的3个水电站及贞元冶炼硅厂等工业用水任务。多年前,因上游径流区蕴藏有丰富的矿物资源,受利益驱动的影响,大部分村民聚集在水库周边山上采石,无序开采使一座座山头被“剥皮剔骨”,植被遭受严重破坏,荒漠化趋势加重,滑坡、泥石流、洪涝灾害时有发生,年水土流失量达到8.25万吨,导致河西水库淤积逐年加重,运行困难,给右甸坝区生产生活用水造成了巨大的隐患,保护好河西水库“生命泉水”成为了当务之急。

近年来,昌宁县把加强河西水库径流区水环境治理作为保持水土、修复生态、改善环境、保障国计民生的重大战略。自2011年以来,每年组织林业、

水利、环保、公安等部门采取连续性的联合执法,同时县人民政府发布了关于封停河西水库径流区内采石场和石材加工点的公告。截止2015年,取缔石灰窑11家、采石场6家,33家石材加工厂部分停止作业,部分搬迁出径流区生产。林业部门根据适地适树原则,派出工程技术人员对因采石破坏的森林植被进行恢复。2014年,制定出台了《昌宁县河西水库水源地保护管理暂行规定》等管理办法,明确保护范围、保护主体、保护措施等规定,让河西水库等水源地保护工作有法可依、有章可循,从源头上保护好生态。

同时,结合“美丽乡村”建设项目,增加径流区国家重点生态公益林保护面积,开展植树造林,修复采石区域森林植被,扶持推广家用电器、沼气、太阳能等清洁能源,减少薪柴采伐。近十年来,累计在沿江、翠华、联福三个村投资1615.78万元,实施造林16503亩,封山育林2870亩,划定国家重点生态公益林111489亩,查处破坏森林资源案件18起,建设沼气池300口,安装太阳能200台。

河西水库上游径流区主要涉及澧水镇翠华、联福、沿江3个行政村,43个村民小组。其中的沿江村

河道治理了,生态走廊建成了,管理即变得尤为重要。在治理的同时,昌宁开始统筹各方力量,采取有效措施,加强河道管护,在与沿河住户和经营户签订《河道保洁协议书》,向广大市民及周边学校发放《保护穿城河倡议书》,增强群众自觉保护河道意识的基础上,将管护责任落实到95家单位部门,确保

了绿色长廊工程“建得好、稳得住、绿得起、成效好”。

如今,每天傍晚,无论是生活在小城的人们,还是远道而来的客人,都会选择到河边走走,因为持续的治理与保护,让右甸河变得更加温婉灵秀,在涓涓流水的陪伴下,穿行于绿色的生态走廊里,不仅惬意,更能感受到身心的和谐、人与自然的和谐。



筑牢山水田园的“绿色屏障”

昌 宣

“我们采取‘见缝插针’式造林,来实现造林无空地、无死角,努力为山水田园城市筑就坚固的绿色屏障。”深秋时节,天堂林场场长段宣带着员工,正在为新植的红豆杉幼林进行除草,他一边忙一边说。

天堂山位于昌宁县城西北面,地跨怒江、澜沧江两大水系,有着 10 多万亩原始森林,是昌宁生态保留较为完整的自然保护区。拥有丰富的动植物资源和旅游资源,一年四季风景独特,孕育着右甸河、橄榄河、大田坝河三条主要河流,是田园、柯街、卡斯、大田坝等乡镇 15 万多人的重要水源涵养区,被誉为昌宁县的“高黎贡山”,在全县经济社会发展和生态文明建设中具有举足轻重的地位和作用。

段宣介绍,近年来,林场为带动周边群众开展植树造林,在做好造林空地摸底调查后,积极筹措资金,选用有资质、有经验的技术队伍,采用 I、II 级良种壮苗进行造林。目前,林场共完成零星空地造林 50 余亩,栽植红豆杉苗木 9000 余株、桉木苗袋苗 30000 余株,共计投入资金 8 万余元。他说:“加强后期管护至关重要,林场力争做到造林一片,成活一片,成林一片。”

昌宁县城三面环山,有森林面积 18.25 万亩,是山水田园风光的重要组成部分。多年来,对东、西、南三面约 10 万亩的集体林采取国社联营、委托代管等形式纳入观音山林场和西山林场进行保护,北面 8.32 万亩的原始森林作为国有林由天堂林场进

位于具有昌宁生态屏障作用的天堂山东侧,21 个村民小组 1305 名村民散落居住在山间,因村落沿穿境而过的澜沧江分布而得名。境内有数千亩高山湿地,上万亩原始森林,生态环境良好,在昌宁生态体系建设中占有举足轻重的地位。近年来,随着经济发展,人们的生活水平不断提高,沿江成为了昌宁乃至周边地区户外运动和生态旅游的重要目的地。面对“游客走了,垃圾没有走”的新问题,2014 年在沿江村等右甸河上游的村庄实施了总投资 600 万元生态保护建设工程,共建成公路沿线垃圾房 35 间,污水处理池 1 个,实施水源地保护工程 1 个,建生态防护栏 2300 米,添置垃圾分类处理箱 60 个,垃圾桶 100 个,配备了垃圾清运车 4 辆。

2015 年来,昌宁县以河西水库为试点,“试水”

公众参与水库运行管理,通过半年多的试点实践,初步探索出政府主导、部门协作和公众参与的模式,切实提高了水资源管理的公开性和透明度,最大限度地激发公众参与水资源管理的积极性、主动性和创造性。

对治理径流区的植被恢复、水产量的增加、水源水质的改善和今后的工作,河西水库管理所党支部书记张国君说:“库区治理不是朝夕的事情,也不是靠几个人、几个单位就能完成,需要全民动员、共同参与、长期协作,齐抓共管,才能确保县城城镇居民生产生活用水安全。把相关水的法律法规,宣传到群众生产生活中,带进学校教育中,让大家清楚水资源的重要性,参与到保护径流区生态环境和水资源保护中来。”



校园生态厕所探路农村生态文明建设

昌 宣

最近,美国加州大学洛杉矶分校教授李滨、云南省健康与发展研究会的武笑楚及2名来自美国、意大利的摄影师一行,先后深入昌宁县大田坝华严村完小、漭水镇明华完小、田园镇四角田完小,拍摄该县实施农村学校生态厕所项目纪录片,总结昌宁农村学校生态厕所建设的模式和经验,为中国其他贫困农村地区以及其他发展中国家提供参考借鉴。

2013年,在美国加州大学洛杉矶分校(UCLA)的公共卫生学院和香港福幼基金的联合资助下,云南省健康与发展研究会在昌宁县开展了为期3年的农村学校生态厕所项目,共惠及12个农村学校。

该项目为每个学校提供3万元人民币的资金资助,帮助改建、新建生态沼气厕所,建立“沼气池+厕所+猪圈+菜园”的生态循环模式,以改善农村学校环境,增强师生的生态环境保护和疾病预防意识,保障师生的身体健康。

目前,该县在大田坝乡华严村完小、鸡飞乡鸡飞村完小、勐统镇小勐统村完小、田园镇九甲完小、漭水镇明华村完小等12所农村小学实施了农村学校生态厕所项目,生态循环系统正常运行,为项目学校创造了更好更健康的环境,同时探索出了一条有效、有益的农村生态文明建设路子。

行管护。近年来,各林场依托防护林、退耕还林、异地植被恢复造林等项目,保护和恢复面山植被,打造田园城市绿色屏障;大力推广太阳能、沼气池、节能改灶等措施,推进农村能源消耗方式转变,降低森林资源低价值消耗;强化日常巡山护林,严防森林火灾,加大森林病虫害监测预防,严厉打击偷砍盗伐、毁林开垦、乱捕乱猎野生动物、乱挖乱采野生植物等破坏森林资源的行为,有效保护了森林生态资源安全。

同样,西山林场、观音山林场也在行动着。西山林场坚持重造林、重管理、轻采伐的三大原则,积极争取项目,最近五年,林场新造林2万多亩,一方面消灭了荒山荒地,增加了森林覆盖率;另一方面推进了低效林改造,提高了林地的经济成分,从而增加了群众收入。通过新造、补植补造、适时抚育及封山育林,为昌宁新田园城市后花园建设打下了坚实基础。

近年来,随着经济社会的发展,生态旅游成为人们热捧的“新秀”。昌宁县打造的“天堂山林

场——沿江湿地——澜沧江”生态旅游环线已初具雏形,仅2014年就有10余万游客前来观光、游玩,加之华能风电场开发项目的实施,林区的生态环境开始面临新的考验。面对日益增大的管护压力,天堂国营林场坚持多措并举,积极寻找保护与发展的结合点以及管护突破点,强化林区各项管护工作,以宣传引导为切入,强化责任落实,加大巡护力度,死守严防,狠抓森林防火工作,依法查处和打击非法乱挖乱占林地、乱砍滥伐林木及采挖、毁坏野生树木等各种违法行为,通过宣传和管控打击,避免森林防火和治安监管疏漏,保障了林区安全,遏制了涉林案件的发生,维护了林区生物多样性。

段宣说:“林场的干部经常性开展拾捡垃圾活动,用行动感染和带动周边群众,教育引导进山人员自觉爱护环境。但是,还是有一部分游客总是忘记‘东西’在山里。我们呼吁,得天独厚的天堂山美景是大家的更是大自然的,请进山游客记得把垃圾‘打包’带走。”



护住林子 富了日子

昌 宣

每年雨季,昌宁县城里的人,总会带着远方来的亲朋,或者三两家约到一起,到田园镇四角田社区采摘野生菌,吃上一顿农家乐“菌子宴”,再按市场价格带上自己采的菌子回家。

四角田社区有林地 3.3 万亩,野生食用菌资源丰富。2006 年以前,每到出菌子的季节,村民们满山跑,菌子无论大小,见到就摘。2007 年集体林权制度改革后,对野生食用菌实行有效管护,村里采取按承包面积“围林管护”的办法,杜绝了采集未成熟野生菌等破坏野生菌的行为,全村野生食用菌收入从以前的 120 万元增加到现在的 600 余万元。村民穆翠菊说:“我们家今年的采菌收入已有 4 万多元了,实行这种方法真好,保护了山林,人也富起来了。”

如今,四角田村“自家管自家的山林、自家采自家的林下资源”的经验已在全县推广。

山水田园的丰收味道

昌 宣

“右甸之城中悬南坡之下,甸中平畴一围,聚落颇盛……四面环山不甚高,甸中自成一洞天……城不大而颇高,亦边疆之雄也。”1639 年农历八月初,徐霞客游经昌宁,用这样一段文字,记录了当年昌宁山水田城遥相呼应、自然人文和谐共生的自然风貌。

如今,昌宁县正在建设山水田园城市,同样体现着这种感觉。无论春夏秋冬,皆能构成美丽的风景画。特别是金色的秋天,万顷良田稻谷成熟,城市包围在丰收的田园里,构成了一幅唯美的画卷,坐落在田园生态得天独厚的右甸坝之中的昌宁县城,依然能找到徐霞客笔下的轮廓。这缘自昌宁人骨子里对山水的敬畏、对田园的珍爱。一代代昌宁人不断传承和弘扬着这种特有的居住文化,珍惜大自然赐予的良好环境,在建家、建村、建城中,都把保护生态、保护农田作为“底线”,让徐霞客笔下的山水风光一直未曾改变。

龙潭河:大山深处的“避暑山庄”

昌 宣

走进昌宁县更戛乡龙潭河自然村,沿着美丽乡村建设项目打造出的沿河小路行走,听着自然灵动的水流声、穿行于绿树编织的荫凉里,即使是最炎热的夏日,也会感受到一份难得的清凉。

“这里有龙潭水,自然环境比较好,但却一直是个脏乱差突出的地方。直到美丽乡村项目实施后,才彻底变了样,不仅成为了村内群众的快乐家园,也是机关单位职工和周边休闲的理想场所。”更戛社区主任沈洋说,这个项目之所以成功,我觉得主要是选点准、规划好、目标明、措施力。的确,一个美丽乡村项目的拉动,已让这里从外到内都正在发生着质的变化。

沈洋介绍,该美丽乡村项目于 2014 年 6 月 20 日全面结束,实际完成投资 161.24 万元,其中财政

奖补资金 100 万元。建设完成主干道 3 条 1000 米,建文化活动室 1 个 120 平方米、活动场 1 个 1200 平方米,篮球场 1 个 510 平方米,垃圾池 1 个 5 立方米,植树 60 棵,绿化环境 260 平方米。通过项目的实施,自然村各项基础设施得到了改善,产业结构得到了优化调整,村庄得到了美化亮化。

负责管理活动场所的村民何自强说:“我们这样一个小村庄能有这样一个项目非常不容易,必须把它管好、用好,发挥好项目的作用。”他介绍,下步将在农闲季节和春节等重点节日组织开展文化活动,并在公共卫生、土地利用、建筑特色等方面进行进一步规范,发挥好自然村的生态环境优势,将龙潭河打造成美丽乡村的示范点和乡村旅游的目的地,推动自然村经济更快发展、社会更加和谐。



发挥部门作用 建设美丽乡村

陈绍业

腾冲市市场监管局为推进和顺水碓美丽乡村建设,完善了红盾护农、经纪活农、合同帮农、商标富农、权益保农、政策爱农和市场助农等机制,把市场监管和行政执法的各项工作融入到美丽乡村建设中。

一、工作定位准确、目标明确。我局进一步明确了部门在推进美丽乡村建设工作中的“三个定位”,一是定位在落实农民所想、所盼的监管服务上来;二是定位在尽力引导和满足农民致富这个强烈的愿望上来;三是定位在为农民排忧解难和营造良好市场秩序环境上来。

二、发挥市场准入职能,服务市场主体发展。积极鼓励农村劳动力自主创业,鼓励农民盘活土地使用权,在不改变土地性质和用途的前提下,允许其以农村土地承包经营权出资申办农民专业合作社。特别是对文化水平不高的农民和个体工商户,派出工作人员提前介入,从名称查询、表格填写、章程起草、材料准备等进行全程跟踪,指导其建立具有管理制度的现代企业。目前水碓村共有各类经营主体266户,成立了“水碓莲藕生产农民专业合作社”、“水碓观光农民专业合作社”。

三、发挥商标指导职能,支持农产品走品牌战略。以支持农产品走品牌战略之路为重点,指导农民、涉农企业申请注册农产品商标和地理标志,帮助农民运用商标整合特色优势农副产品资源,走商标富农之路,提高农产品知名度和市场竞争力,提升农产品的附加值,实现“一个商标,带动一个产业,搞活一地经济,富裕一方农民”的目标。积极深入企业、农户和群众中,采取多种形式开展商标法律法规的宣传,提高社会群众和企业的商标意识和

注册、运用商标的积极性。深入农村、农户、涉农企业开展调研,把已经形成规模的特色农副产品作为重点指导对象,开展耐心细致的宣传指导,引导注册农产品商标、集体商标或证明商标。目前寸师傅食品有限责任公司生产的腾冲特色食品“干腌菜”获得了“省著名商标”。

四、发挥消费调解职能,促进旅游观光发展。充分发挥“一站两会”作用,聘请村干部为消费维权联络员,就近及时调解和处理消费者投诉,化解消费纠纷;开展节日值班制度和旅游景区巡查制度,确保举报网络畅通,建立快速反应处置机制;督促经营者做好食品台账、消费记录,为维权提供证据,及时、快速处理“农家乐”的消费纠纷,严厉查处欺诈骗消费者行为,促进“农家乐”的和谐消费。

五、整治市场经济秩序,提高美丽乡村服务水平。为提高水碓社区美丽乡村服务水平,我局在加强市场经济秩序整顿的同时,协助和顺镇乡村旅游办公室和乡村旅游协会,加大对水碓行业管理力度,制定和完善农家乐、民居旅馆《顾客须知》、《服务质量等级标准》、《开业基本条件》等成套管理办法,加强对服务人员的礼仪、形象、卫生、餐饮、烹调等知识培训,要规范收费标准,制定了高、中、低档消费指导价,做到明码标价,使水碓社区美丽乡村服务质量、服务水平和人员素质得到较大的提升,坚决制止恶性竞争、“宰客”等行为。今年我局共查处商业行为案件2起,有效地规范了市场经济秩序。

(作者单位:腾冲市市场监督管理局)



抓实生态文明 建设美丽家园

昌 宣

行走于昌宁县右甸河上游的乡村公路上,每经过一个村庄,都会看到一座天蓝色屋顶的铁皮屋,在冬日的阳光下显得格外耀眼。“这是前段时间刚建起的垃圾房,有了这个垃圾房,感觉村子一下干净了很多。”沿江村高桥村民小组村民李定武的话,点出了铁皮屋的用途和作用。

沿江村位于具有昌宁生态屏障作用的天堂山东侧,21个村民小组1305名村民散落居住在山间,因村落沿穿境而过的澜沧江分布而得名。境内有数千亩高山湿地,上万亩原始森林,生态环境良好,是昌宁母亲河——右甸河的发源地,在昌宁生态体系建设中占有举足轻重的地位。近年来,随着经济发展,人们的生活水平不断提高,沿江成为了昌宁乃至周边地区户外运动和生态旅游的重要目的地。在人气旺起来的同时,陡增的垃圾也让过惯了洁净日子的村民陡增了许多烦恼。去年,昌宁县在沿江村等右甸河上游村庄实施了总投资600万元生态保护建设工程,共建成公路沿线垃圾房35间,污水处理池1个,实施水源地保护工程1个,建生态防护栏2300米,添置垃圾分类处理箱60个,垃圾桶100个,配备了垃圾清运车4辆。李定武说:“我们这里生态好,风景好,这几年来高山草甸、原始森林里玩的人相当多,以前因为没有垃圾收集的地方,草地里到处是垃圾,人走了我们却苦恼了。现在建起了垃圾房,人们也都自觉了,草地上再也看不到垃圾了,我们的环境又回到了从前。”

“垃圾房只是我们生态保护和建设的一个方面。我们一直在各级的支持下,把山、水作为我们的衣食父母来爱护。”沿江村总支书记王双林说。王双林介绍,近年来,沿江村突出“推进生态恢复治理重

点地区绿化和村庄绿化”两个重点,大力实施“绿色屏障、绿色村庄工程”,以村庄整治为突破口,按照“生态建设产业化、产业发展生态化”的思路,大力发展绿色生态产业,打出了一套从大处着眼、小处着手生态保护建设“组合拳”。森林覆盖率84.5%,茶叶面积2600亩、年产值150万元,核桃面积2300亩、年产值600万元,蚕桑2200亩、年产值220万元,林下中药材种植200亩、产值80万元,全村农民人均纯收入7000元,一组看似枯燥的数字,反映出了“组合拳”的效果。

沿江村只是昌宁生态文明建设的一个缩影。沿右甸河顺流而下或沿天堂山向四周城镇村庄,在昌宁的城镇乡村,到处都有“让人眼前一亮”的生态保护和建设成果。“十二五”以来,昌宁县突出“推进生态恢复治理重点地区绿化和村庄绿化”两个重点,以城镇面山、“两江两路三河”沿线及乡镇村庄为布局,大力实施绿色屏障、绿色城镇、绿色村庄、绿色通道“四绿工程”,加快“森林昌宁”建设,累计投入资金5818.9万元,完成造林20.8万亩、道路绿化700多公里。始终坚持最严格的生态保护措施,认真落实采伐限额管理制度,强化重点区域管理,科学规划设计,合理开发利用;严格林地征占用审批程序,严防森林火灾;严厉打击偷砍盗伐、毁林开垦、乱捕乱猎野生动物、乱挖乱采野生植物等破坏森林资源的行为,确保森林资源安全和生态安全。全面推进退耕还林、陡坡地生态治理、生物多样性保护、防护林体系建设、石漠化治理、湿地保护与恢复、农村能源建设等重点生态工程建设,积极推广太阳能、沼气、水电等新能源。加大城乡环境整治力度,突出做好城乡自然风光保护,规范和完善了一批功



科学治理 还河道温婉灵秀

昌 宣

阳春三月,万物复苏。傍晚时分,行走在穿城而过的昌宁县右甸河畔,看着柳树的新绿,听着鸟儿的欢歌,刚刚从农田里查看小春长势归来的村民段忠吹着口哨,不时地与认识的、不认识的人们点头微笑,脸上荡漾着“吹面不寒杨柳风”的惬意。“这河边原来只有几棵老柳树,河埂也是坑坑洼洼、杂草丛生的土路,每次来田里都不想来。现在路修好了,树种满了,不仅我们农民,就是那些居民们也经常会到这里来走走。”

右甸河发源于县城北部新炉山区,由北向南流淌,经潞水镇、田园镇、温泉镇流入临沧市凤庆、云县后汇入澜沧江,属澜沧江一级支流。该河横穿昌宁县城,河长60公里,径流面积522.6平方公里,其中右甸坝区内总长18.6公里,既承担着县城防洪排涝功能,又承担着坝区内2.5万亩农田灌溉的重要任务,同时在改善生态环境、提升城市品位方面起

着重要作用,被昌宁人亲切的称为“母亲河”。

一直以来,随着全县经济社会的发展,群众对治理河道的愿望日益迫切,特别是昌宁县提出了建设宜居山水田园城市的目标后,河道治理更成为了城市建设和发展的迫切需要。一直以来,历届昌宁县委、县政府都非常重视河道的治理,从1962年开始,就不断争取项目资金,开展治理工作,但由于投入不足等原因,仅完成治理2.98公里。近年来,该县多方争取,共计投入资金3000余万元,对整个坝区内剩余的15.62公里河道进行了集中治理,完成了河堤支砌、绿化、人行桥建设等工程。通过集中治理,河道防洪能力达到了10年一遇标准,提高了县城及右甸坝区农田、村庄的防洪能力,也提升了河道的灌水、排水能力,为两岸2.5万亩农田、5万多人民群众的生命财产提供了安全保障。

结合宜居山水田园城市的总体规划,该县积极

能设施,扩大了绿化美化面积。进一步加大城乡环卫设施建设力度,县城建成了垃圾填埋处理场、县城污水处理厂等环卫设施,12个乡镇主要集镇建成农村生活垃圾焚烧炉27台,生活垃圾污染问题初步得到治理。2014年末森林覆盖率达60.43%,林木绿化率率达66.89%。

“要让环境得到保护,关键是要让群众在绿色之中能致富。现在,茶叶、核桃、蚕桑这些产业,就是村的‘绿色银行’,大家不用砍树、不用破坏环境,就能致富了。”如王双林所言,昌宁坚持按照“生态建设产业化、产业发展生态化”的思路,大力发展以茶

叶、核桃、澳洲坚果、油茶、中药材等生态产业,促进生态效益和经济效益同步提升,截止2014年底,全县有生态茶园25万亩、核桃基地180万亩、澳洲坚果9.5万亩、红花油茶9万亩、蚕桑6.5万亩,逐步发展壮大的绿色产业,为群众铺筑起了“绿色富路”,编织出“绿色梦想”。

“这几年的发展,让我明白了只有保护环境,才能更好地生存。现在我就想着好好种桑养蚕、好好培植茶叶、核桃,每天在这种环境里过日子,寿命都会很长。”李定武用这样的话,说出了昌宁城乡居民对生态保护的认识和对未来的期盼。



冬季来昌宁看晨雾

昌 宣

“真是太美了!那腾起的云雾像不像孙悟空在仙境里翻腾?”冬日的清晨,几名到昌宁游玩的游客站在西山林区茶花山护林点前,激动地边拍照边惊叹。从湖北来的郑女士说:“昌宁不仅茶香、城美、人朴实,冬天的雾也是美景。云雾山中出好茶,果然不假。”

晨雾的确是冬日昌宁最美的风景。

作为一个典型的山区农业县,昌宁的大山之间,分布着许多大大小小的平坝。在每一个小坝子

里,都一样沿袭着“人沿山脚居、业在坝内兴”的田园牧歌式的格局,构成了大大小小的山水田园画面。每个冬日,无论是县城所在地右甸坝,还是温凉小坝温泉、潏水,或是亚热河谷区的柯街、卡斯、湾甸、勐统,晨雾都会准时登场,把这些小坝子打扮得如诗如画。

对于摄影爱好者,最好的选择便是清晨,登上县城背后的西山迎接日出。直到正午时分,才渐渐淡去。

整合林业、交通、住建等项目资金 2000 多万元,统一对河道沿线的绿化、道路、自然景观等进行提升改造,建设河堤道路两侧 10 米范围内的景观防护林 232.5 亩,硬化河堤两岸道路 17 公里,在进一步提升右甸河的生态防护功能的同时,打造出了优美的沿河自然景观带,实现两岸交通道路与城区主干道相通相连,方便了群众出行,拓展了居民休闲娱乐空间。

河道治理了,生态走廊建成了,管理即变得尤为重要。该县在治理工程的同时,就开始统筹各方力量,采取有效措施,加强河道管护,确保右甸河防洪、排涝、生态等综合效益最大化。在具体工作中,该县把统一思想认识作为先导,切实加大宣传力度,与沿河住户和经营户签订《河道保洁协议书》,向广大市民及周边学校发放《保护穿城河倡议书》,广泛宣传动员,不断增强群众自觉保护河道的意识。在此基础上,制定了县城区河道保洁方案和右

甸河防护林管护方案,将右甸河县城段的 15 条支流环境整治责任分别分段挂包到县直 95 家单位部门,并聘请 4 名河道保洁员专门负责右甸河的保洁,将右甸河防护林划分为 5 个管护区域、100 个抚育管护责任区,明确全县 100 个单位安排专、兼职人员负责巡查管护、落实抚育管护任务。同时,建立健全河道治理领导责任制和责任追究制,定期不定期开展对河道沿岸及水面垃圾杂物乱扔、违章建筑乱占乱挖、工程垃圾乱倒和污水乱排等行为的督查,以督查加压力,以压力促成效,营造和保护“山脚绿水环绕”的城市水环境。

除右甸河右甸坝段外,近年来,昌宁还先后实施了右甸河温泉段、勐波罗河昌宁段、落勺河等 8 条段河流的治理 14.67 公里,2015 年还将投入资金 5000 多万元开工建设大勐统河勐统坝段治理工程,全县中小河流治理正在全面推进。



百花园里花争春 海棠花墙正醉人

昌 宣

阳春三月,昌宁百花园里百花竞放,争先恐后地把最美的一面展示出来。在月中的这段时间,虽然桃花正红、李花正白、樱花初放、紫藤花儿也在默默地开……但在百花丛里,正是盛开时节的海棠花儿,无疑是最吸引人眼球的。火红的花蕾、粉紫的花朵一起,编织出花墙、花门、花窗,在整个百花园里,格外显眼。

从百度里搜索比对可知,百花园里的海棠属“海棠四品”里的垂丝海棠。明代《群芳谱》记载:海棠有四品,皆木本,这四品指的是:西府海棠、垂丝海棠、木瓜海棠和贴梗海棠。

垂丝海棠为落叶小乔木,高可达5米,树冠开展;叶片卵形或椭圆形至长椭圆形,伞房花序,具花4-6朵,花梗细弱下垂,有稀疏柔毛,紫色;萼筒外面

无毛;萼片三角卵形,花瓣倒卵形,基部有短爪,粉红色,常在5数以上;果实梨形或倒卵形,略带紫色,成熟很迟,萼片脱落。花期3-4月,果期9-10月。分布于中国江苏、浙江、安徽、陕西、四川和云南。可入药,主治血崩。

垂丝海棠柔蔓迎风,垂英袅袅,如秀发遮面的淑女,脉脉深情,风姿怜人。“垂丝别得一风光,谁道全输蜀海棠。风搅玉皇红世界,日烘青帝紫衣裳。懒无气力仍春醉,睡起精神欲晓妆。举似老夫新句子,看渠桃杏敢承当。”宋代杨万里诗中,描述了垂丝海棠鲜红的花瓣把蓝天、天界都搅红了,闪烁着紫色的花萼如紫袍,柔软下垂的红色花朵如喝酒微酣的少妇,玉肌泛红,娇弱温婉,其姿色、妖态更胜桃李、杏。

“试水”公众参与水库运行管理

昌 宣

去年以来,昌宁县以河西水库为试点,整合社会资源,“试水”公众参与水库运行管理,探索政府主导、部门协作和公众参与管理的水源建设项目运行管理模式,初步构建了公众有效参与的水库运行管理机制。

该县河西水库运行管理阶段公众参与试点工作,以建设“生态水库、和谐水库、文明水库、人文水库”为目标,尊重和保护公众的首创精神,充分发挥公众参与的主动性,成立了河西水库用水户协会。以用水户协会为载体,加强水库管理所与受益区群众的沟通,明确公众参与管护的义务和责任,由水库管理所单一管理转变为社会管理,让公众成为河

西水库径流区水质保护的主体。各受益区用水协会的成员负责辖区内的渠道管线的维护、水费收缴、水法规宣传、水事矛盾纠纷调处、农田灌溉期间的农业用水调度分配等工作。每一个管护责任片区(段)设立责任区标示及警示牌,主动接受监督,形成了公众参与管理的有效监督机制,公众的知情权、参与权、表达权、监督权得到充分的体现。

通过半年多的试点实践,初步探索出政府主导、部门协作和公众参与的模式,切实提高了水资源管理的公开性和透明度,最大限度地激发公众参与水资源管理的积极性、主动性和创造性,水资源在合理利用的同时,又得到了有效保护,实现了人水和谐。



保护环境 从你我做起

段玉环

随着全球气候变暖,珍稀物种濒临灭绝,自然灾害越演越烈,环境问题越来越受到人们重视。环保,成为了社会发展乃至人类生存的大问题。许多国家甚至将环境保护写入了立国大法中。我国也相继出台了《中华人民共和国环境保护法》、环境影响评价法、水污染防治法及循环经济促进法等多部法律,是环境法律保护制度较为完善的国家。法律从立法角度对环保做了相应要求,而我们,除了遵守相关法律法规外,于环保,我们能做的还有很多。

坚持控塑,从身边做起。塑料,这种韧性强、强度高的不可再生材料,在各个领域都有广泛的应用。可是,有多少人知道,塑料要经过 200 年左右才会降解,即使经过降解,它的降解物依然会对土地形成二次污染,如“白色恶魔”,破坏力不可忽视。朋友,当你到集市买菜,可使用菜篮;当你到超市购物时,可使用纸袋;当你外出旅行时,可使用各种编制袋,既高大上又很环保。如果确实需要使用塑料袋,大家也要尽可能的循环使用,降低塑料对环境的污染。这些,只是举手之劳。

节约用水,从小事做起。“水是生命之源”这个浅显的道理大家都懂,可还是有那么一些人毫不在意。“地球上的水多着呢,何必那么节约?”“腾冲的水就是取之不尽用之不竭”等等话题从没断过。其实,你错了。地球上的水很多很多,据估计水的总体积约为 13.8 亿立方公里。如果将这些水平均分布于地球表面,相当于地球整个表面覆盖着一层平均深度为 2650 米的水。但是十分可惜,这些水 98% 是咸水,主要分布在海洋中。淡水只占地球水总量的 2%,约有 3000 万立方公里,而这 2% 的淡水也不能全为人类所应用,因为它的 88% 被冻在两极的冰帽

和冰川里,剩下的 12% 即河流、湖泊和能开采的浅层地下水才可为人类应用,其中绝大多数又为地下水,不开采不能应用,可直接应用的河流湖泊中的水,只占淡水总量的 0.04%。如果人们毫无节制的用水,可能在将来就没有了生命的存在,并且就不可能有生命诞生了!那么,如何节约用水呢?淘米水可用来洗菜、浇花;洗脸、脚用的水可用来洗袜子、冲厕所、浇花;洗澡尽量用浴盆,洗澡用的水可用来先洗衣服,再用洗衣服的水去冲厕所、拖地。这样,不仅节省了水费,而且节约了许多水。这些,也只是举手之劳。

低碳出行,从你我做起。社会发展越来越快,人们的生活水平也越来越高,幸福指数的提升离不开现代交通工具。然而,现代交通工具在带来我们方便的同时,对环境也造成了伤害。现代交通工具中,最普及的莫过于汽车。汽车尾气中的有害成分主要有 CO、NO_x、SO₂、HC、颗粒物和臭氧等。他们的各种危害也是众所周知的。其实,我们完全可以把“低碳出行,绿色生活”落到实处。早起半个小时,你就可以赶上公交车,享受平民的乐趣;下班了,顺便买买菜,慢悠悠回到家;夏天骑自行车上下班,一路风吹,心情可像花儿一样开放;冬天跑步上下班,锻炼了身体,保护了环境,何乐而不为?这些,也只是举手之劳。

其实,举手之劳,我们能做的还有很多。

比如收集电池。电池是一种蓄电量较低的储电装置。并且大多电池不但不能充电,而且含有汞、铅、镍、镉等重金属。一节电池就可以污染一个人一生的用水——约 500 立方米。这是一个多么庞大的数字呀!特别是手机电池,危害更是不容小觑。等电



心中的小镇 让我魂牵梦绕的地方

番水仙

腾冲市和顺古镇一如中国绝大多数知名古镇一样,小巧、秀丽、安静,有独特的民俗、建筑风格和饮食文化,也有历史人物和故事,相比于其他名镇,和顺的与众不同是她的文化底蕴和文化遗产,这是小镇真正美丽之所在。于是保护古镇爱护我们的家园,建设生态文明小镇是我们永久的话题。

“春未老,风细柳斜斜。试上超然台上看,半壕春水一城花,烟雨暗千家”。小桥流水杨柳绿,古镇和顺颇有几分江南水乡的风韵。步入图书纪念馆,看到了纯手工土法造纸的线装书本,发黄的纸张保存着丝丝缕缕没有完全磨碎的植物的茎,古色古香的装帧让人割舍不下啊;怀着崇敬的心瞻仰滇缅抗战纪念馆,山河破碎、悲壮远征、沦陷岁月、剑扫烽烟、日月重光五个部分真实的再现那段硝烟岁月。一路前行,不得不惊叹于和顺古民居建筑所蕴含的历史沉淀。以姓氏为区别的宗祠庄严肃穆,令人顿生敬畏之心;艾思奇故居却因为这位哲学家受西方教育

的原因而呈现出中西合璧的完美结合;跨河而建的洗衣亭,檐角微翘,水上铺有井字形石条,仍有村妇洗涤衣物;沧桑的双虹桥倒映在波光粼粼的水面,有几只鸭子在试深浅,看来春江水暖鸭先知是真有其事。

我们经过双虹桥,沿河水向前,穿过小巷,望着隔岸的客栈,心里遐想着“小桥流水人家”。小桥倒是有,人家也不少,倒是这流水,波澜不惊。墨绿色的水面,望不见水底。只看见偶尔的浣衣人。水,早就干净了。人呢?似乎也没有那种民间淳朴了吧。原来,繁华落尽的背后,才能感受到古镇本来的面貌。

如今那一座座破旧的房子消失不见,一幢幢气派而富有古镇特色的房屋拔地而起,镇上的小洋房也如雨后春笋,慢慢取代了黑旧歪斜的老木屋。新建的小洋房也更注重外表了,粉墙黛瓦显得分外夺目。路旁的垃圾箱整齐的摆放在那里,囊括收集着农户的垃圾,清洁工的身影把古镇打扮得井然有

池用完后,不要再乱扔,放在瓶子里,永久保存。

比如节约用纸。纸,它是全世界用得最广泛的办公用品。因为它轻,所以深受人们的青睐。每年有成千上万亩森林被砍伐来造纸。在日常工作中,能双面打印的尽量双面打印;每次打印前先进行严格校对,尽量不返工。孩子做作业,教育他认真写,不要乱涂乱画等等。

比如爱护花草树木。不乱砍乱伐,不折枝采朵,

不践踏草坪,不攀爬树木……

朋友,不要再把“播种绿色,收获健康”“守护环境就是守护我们赖以生存的家园”等仅仅当作宣传口号,这些理念应当深入人心,落地有声。让我们携起手来,从小事做起,从身边做起,从你我做起。保护环境,人人有责。

(作者单位:腾冲市固东镇政府)

腾冲市畜牧工作站综合治理 生猪粪便污染

李向兴

近年来,腾冲市畜牧工作站结合本市生猪养殖场(小区)建设实际,采取综合措施对猪场粪尿污物等进行综合治理,取得了良好成效,以往生猪养殖场粪尿横流、臭气熏天的景象得到改观,村民生活环境、水源等得到有效保护。

一是科学选址。兼顾养殖场建设需要,尽量将养殖场建在远离村寨、远离水源、远离农田、背风向

阳的地方,从源头上避免污染。

二是合理规划。按照“科学规划、合理布局、注重环保、规范管理”的要求,养殖场实行管理区、生产区、粪污无害化处理区分开,有条件的设绿化隔离带,建成园林式的标准化养殖场。

三是多措并举。根据不同情况建设沼气池对粪便进行发酵处理;划定专门区域进行无害堆捂;建设三级沉淀池进行沉淀;大力推广畜禽粪便生物处理技术等。

四是变废为宝。帮助协调好养殖场与农户联系,将沼液、沼渣、干粪等以合理价格出售给种植户,既增加了收入,解决了堆放难题,同时为种植户提供了优质有机肥料。

五是强化宣传。利用发放宣传资料、上门服务、驻场指导等多种形式深入宣传畜禽养殖污染治理工作的重要意义,增强养殖户对污染治理工作的认识,引导养殖场针对各自实际进行改造提升。

(作者单位:腾冲市畜牧工作站)

序。灰尘仆仆的公路变成了宽阔的柏油马路,那一条条道路四通八达,曾经崎岖的乡间小路变成了平坦的石块路。看着脚下的路慢慢由黄变灰,少了些风尘仆仆,多了些平坦舒心。路上,一辆辆汽车奔驰而过;路旁,一棵棵高大挺拔的绿树连成树荫,为小镇增添一抹绿意;假日里,来旅游的人们遍布古镇每一个角落,他们或徜徉在湖畔,或小憩在河边、酒吧,那份闲适和惬意无以言表,尽情感受小镇清新的空气、迷人的风景和闲适、幽雅的农家乐生活……再看,私家轿车、电视、电话、电脑……这些高科技产品更是被人们所喜爱,进入了千家万户。走在各条小巷,感觉现在的小镇人是彩色的,特别是年青人,发型多变,衣着新潮,连爷爷奶奶手边的宠物也让人眼睛一亮,走在平整、洁净的青石板上,只见两旁商铺林立,各类商品琳琅满目,巷内深处仍是几十乃至上百年前古香古色的老式建筑,恍然有穿越时空的感觉。傍晚时分,更可以看到三三两两、三五成

群的人们在惬意的散步。生活质量在变,社会风气变化更大!邻里和睦,尊老爱幼,团结协作……在改革的春风里,古镇人民焕发出崭新的精神面貌!生活随着旅游的兴起在变,而古镇的生态环境也在悄然改变……

本来别具一格和顺古镇的风光,别有一番风味。可一到早晨,路边的小摊贩就占去“半壁江山”,垃圾堆积,脏水四溢,行人纷纷掩鼻而行。因车辆通行溅起脏物而导致的纠纷时有发生。古镇狭窄的路旁稍有空隙的地方都会停着张张车辆……。作为一座古镇,千百年来,河水默默地流淌。也许正是旅游,让古镇增添一份人间烟火的热闹吧。然而我想,当繁华落尽,古镇将会变成什么样?

水乡小镇还属于我吗?我渴望并热衷于这些自然的天地合一。和顺古镇,是安静祥和的小镇。在繁华落尽的背后,是让我们思考如何保护的地方。

(作者单位:腾冲市和顺中心小学)

腾冲市狠抓生态文明建设显成效

马青梅

近年来,腾冲市紧紧围绕“绿色腾冲”、“生态腾冲”的建设目标,牢固树立“保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力”的理念,狠抓生态文明建设各项工作,取得明显成效,先后被列为“全国生态文明先进县”和“全国最美生态旅游示范县”。

一、健全组织机构,强化生态管理。成立了腾冲市生态文明建设工作领导小组,实行“市长全面抓,分管副市长专门抓,有关部门具体抓”的工作机制。把生态文明建设各项目标任务细化到有关部门和乡镇,实行“一把手”负责制和行政问责制,组建生态环境督查组对乡镇和有关企业、项目适时进行督查检查。编制完成生态市建设规划,将生态市建设主要目标、任务和有关重点项目纳入全市经济社会发展规划,明确了生态林业、生态农业、生态工业、生态旅游业的重点发展地位。累计创建国家级生态乡镇2个,省级生态乡镇11个、省级绿色社区9个、省级绿色学校10所、省级环境教育基地1个。

二、加强综合整治,改善环境质量。一是深入实施森林腾冲建设工程。重点抓好植树造林、古树名木保护、矿山治理、殡葬改革等工作,稳步实施绿化荒山行动。市财政每年安排230万元专项资金,用于高黎贡山国家级自然保护区保护工作。2010年成立了北海湿地自然保护区管理所,专门负责湿地生态保护工作。目前,全市森林覆盖率70.7%,城市建成区绿化总面积859万平方米,绿地率34.7%。空气质量持续好转,多年来环境空气质量均达到国家一级标准。二是加大环境整治力度。制定了腾冲市全民控塑工作实施方案和细则,开展控塑集中整治行动,从生活源头控制塑料对环境造成的污染。实施

了滇滩片区山寨河流域重金属污染综合整治工程,完成山寨矿采选区域地质灾害点和15个废弃矿洞综合整治。对5个石材工业片区的石材废水、废渣实施环保处理,有效降低石材加工对环境的影响。率先建成腾冲市环境监控中心,对41家重点工矿企业实施24小时在线监控,全面控制污染源头。三是全面加强水资源保护。全力推行河长制,加强城乡河道和重点水域的水环境保护整治。加大水环境污染综合治理力度,坚决打击非法采砂行为,先后取缔和关闭非法采砂点220个、非法采石点190个、解石场20个、非法选厂62个、废旧塑料回收加工厂3个。总共治理水土流失面积410.4平方公里、小流域治理面积92.9平方公里,全市河流水质明显改善。

三、突出生态发展,加大节能减排。坚持能源开发和资源节约并举,大力推进节能减排和淘汰落后产能工作。2014年,全市四项主要污染物化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放总量分别控制在约束性控制指标以内。一是严格环境保护准入制度。全面完善新建项目核准、备案、节能审查办理程序,对未经节能评估、审查的固定资产投资项目和高耗能行业中的限制类、淘汰类项目,一律不予备案、核准,不得开工建设。二是积极发展绿色经济。共认定无公害农产品基地102.4万亩、绿色食品基地6.29万亩、有机农产品基地1.5万亩。大力扶持以中药材、绿色食品、植物油料、乳制品加工为重点,以腾药、古林木业、和顺鑫公司等一批企业为代表的绿色经济产业。三是进一步降低生产能耗。全面落实生态环境保护责任制和节能减排目标责任制,加大重点行业、重点企业的节能减排工作力度,



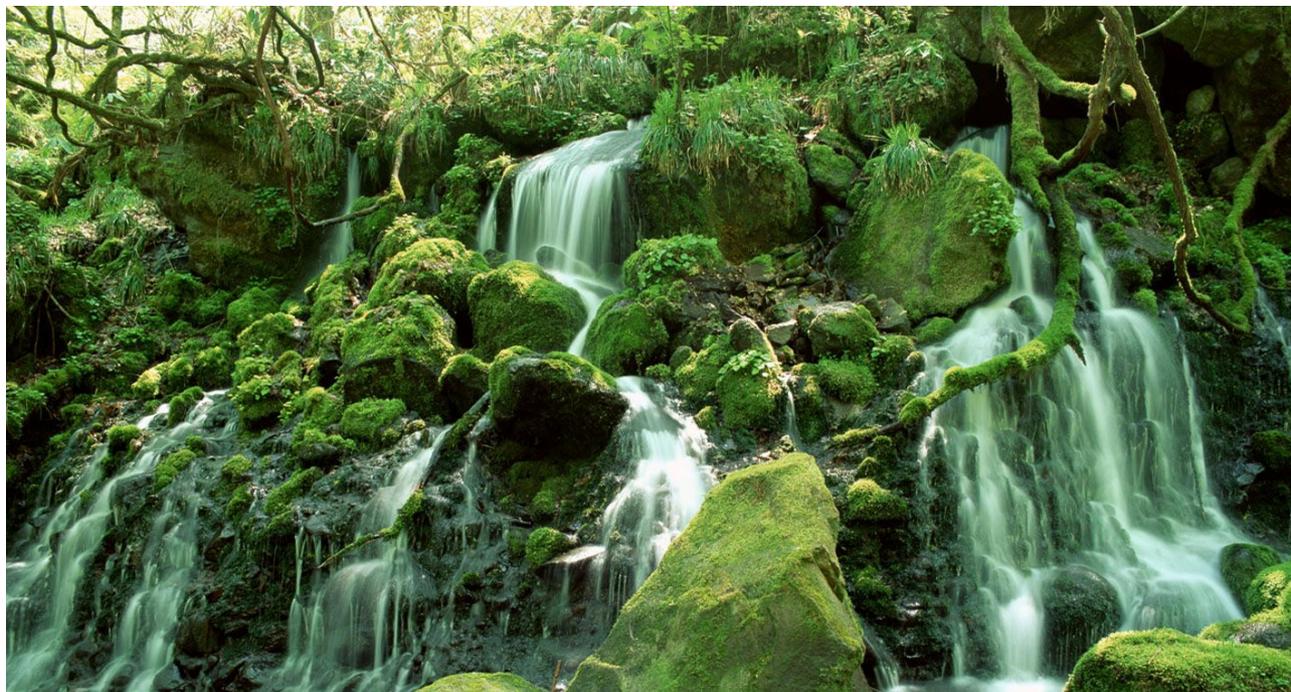
加快淘汰能耗高、污染严重及落后工艺、设备,严格执行污染物排放总量控制和排污许可证制度,不断强化治理和监管。2014年,实现单位生产总值能耗下降2.1%。

四、加强城乡建设,改善人居环境。一是大力改善市容市貌。严格城市建筑风貌审批,加强城镇管理综合行政执法,严肃查处各类违法违规行。大力整治城市环境卫生,加强环卫设施建设,广泛动员市民定期开展大扫除活动。加强娱乐场所和商贸店铺噪声超标影响环境行为整治。规范管理城镇管道和网线,全面清理各类架空管网。二是不断改善乡村环境。扎实推动农村家居环境整治,规范整治饮水管网、电杆等设施布局,实施乡村亮化工程,广泛推广“以电代柴、以沼代薪”项目,不断改善农村能源结构,促进资源的持续利用和农村环境改善。稳步推进农业面源污染治理,开展农药专项整治行动,大力推广绿色防控措施,切实保护农业生态环境。三是扎实推进环保项目建设。建成腾冲城市污水处理厂,出水达标率100%。强化城乡垃圾处理,引进德兆环保科技公司,对城市生活垃圾实施减量化、资源化、无害化处理。建设城市生活垃圾综合利用处理厂,2015年11月中旬正式投产,日处理城市

生活垃圾300吨、生产有机肥50吨。推广农村垃圾处理“明光模式”,建设垃圾焚烧炉82座,日处理农村生活垃圾200余吨。四是推进山地城镇建设。认真落实“保护坝区耕地,强化低丘缓坡土地综合开发利用”的生态城市建设理念,将城市重点开发方向调整到多为荒坡坟地的西山片区和东山片区,留下坝区5000多亩耕地作为基本农田永久保护,山地城镇建设初见成效。

五、树立生态效益理念,生态氛围逐渐浓厚。一是建立多元投资机制和生态补偿机制。积极引导社会资金参与环保基础设施建设和绿色生态产业经营,认真落实草原生态奖补机制、旅游景区保护与利用机制、矿山地质环境保证金制度,完善生态文明综合考核评价体系,落实生态环境保护责任追究制和环境损害赔偿制。二是不断加大宣传力度。进一步加强生态文明教育,深入开展保护生态、爱护环境、节约资源宣传活动,提高全民生态意识,充分调动群众参与生态文明建设的积极性。积极引导绿色消费,提倡健康节约的饮食文化,抵制高能耗、高排放产品,倡导勤俭节约的低碳生活。深入推进生态创建活动,争创国家级园林城市。

(作者:腾冲市人大常委会城环资工委副主任)



加快建设美丽乡村

宋媛媛

党的十八大提出,要把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展。作为去年刚撤县设市的腾冲,应该怎样推进生态文明建设,加快建设美丽乡村?

努力探索适合农村生态经济发展的路子

在生态文化、生态环境、生态产业、生态科技等生态文明的诸多要素中,要贯彻十八大提出的大力推进生态文明建设的要求,落实市委市政府提出的各项目标,发展生态产业是重中之重。

生态产业是基于生态系统承载能力,按照循环、可持续的要求,注重生态效益和经济效益的产业体系。发展生态产业,必须坚持绿色发展、循环发展和低碳发展。

各地农村的基本情况有所不同,成功的经验也难以简单复制,但生态经济的总体特征是相同的,就是要因地制宜,充分考虑当地生态环境的承载力,立足可持续发展。根据各地农村的实际情况,在生态经济内容的选择上,宜养则养,宜种则种,宜游则游。在发展模式的选择上,或以农业龙头企业带动发展,或以专业村形式组团发展,或以集团引领模式多点开花。

着力寻找农村生态文明与美丽乡村建设的契合点

建设农村生态文明,是美丽乡村建设的重要内容与手段;建设美丽乡村,为农村生态文明建设提供重要保障。为实现两者之间的融合发展,必须处理好以下几个关系:

一是以生态立村为导向引导发展方式转变。近年来,由于国家产业结构调整,为了尽快增强集体

经济实力,以经济效益为主要标准而引进一些项目,一些高污染、高耗能企业有向农村转移的迹象,可能会对环境造成破坏,由此带来农村土地污染等诸多问题,因此,在短期经济效益和长期综合效益的选择上,一定要把住关口。我们应该思考产业转型,开始转变发展方式,逐渐走上资源节约型、环境友好型的发展道路,淘汰污染企业,建立工业区,把工业搬出村庄,实施“蓝天、碧水、绿色”三大工程,努力实现环境的持续优化。

二是以绿色经济为支撑培育发展生态产业。发达国家的教训告诉我们,如果先污染后治理,将要付出沉重的代价。我市的工业项目一直坚持“精挑细选”,每个项目在落地建设前都要求进行节能登记、环评办理等手续。现在基本形成了清洁工业为主体的产业体系。依托我市特有的生态资源,发展生态旅游业也带动了生态农产品等相关产业。各地的农村如果立足本村实际,围绕一个“农”字,坚持一个“生态”,重点发展生态农业、农家乐等产业,相信“乡村,让城市更向往”是可以实现的。

三是以建设美丽乡村为载体推进生态文明建设。重点有五:一抓环境保护,提高保障力;二抓环境整治,提高承载力;三抓循环利用,提高资源利用率;四抓宣传教育,普及生态理念;五抓群众幸福指数的提高,提高群众参与率。群众从生态建设中得到了实惠,就会以更大的热情建设美丽乡村。

我们有理由坚信,在市委市政府的正确领导下,腾冲市的未来一定是“青山、绿水、碧海、蓝天”。

(作者单位:腾冲市工业和科技信息化局)



腾冲市疫控中心借力“秋防”促环保

黄云梅

2015年腾冲环保世纪行宣传月活动金秋十月拉开帷幕,此次活动的主题是:推进生态文明,建设美丽乡村。活动开展以来,腾冲市疫控中心高度重视此项工作,及时组织全体职工学习了新环境保护法,要求职工进一步增强环保意识、生态意识,并结合工作实际依托“秋防”进村入户扎实开展“爱我美丽家园”环保宣传,以提高群众尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明意识。

每年的9-10月是秋季重大动物疫病集中免疫季,腾冲市疫控中心科技人员都要到全市18个乡镇协助、指导、督促防疫员开展秋防工作及在秋防结束后入户抽查防疫情况,科技人员在开展防疫工作的同时向群众普及家畜养殖中如何降低环境污染的知识。尽管平时工作中我们都在宣传,但乘着全市环保世纪行宣传月活动轰轰烈烈开展的东风,群众对此次宣传内容的认知力和接受力较以往高。此次环保宣传我中心紧紧围绕“爱我美丽家园”重点从以下三方面开展。一是要求畜禽养殖户要认真做好消毒和免疫工作。定期对畜禽养殖圈舍、场地进行消毒,杜绝疫源传播。疫苗免疫是防止动物疫病发生的最有效手段,养殖户应积极主动配合当地防疫员对所养殖的畜禽适时进行免疫。二是强调病死畜无害化处理的重大意义。动物尸体是一类特殊的生产、生活垃圾,传播疾病、危害食品安全、危害生态环境。病死的家畜、家禽多数是因患了某种传染病而死亡的,其中有一些是人畜共患的传染病,如炭疽、结核、狂犬病等,如食用这些病死的畜禽肉,人就容易被传染上这些疾病,这对人的身体健康危害极大。有些畜禽虽然不是因为传染病而死,但死亡之后,体内的沙门氏菌、大肠杆菌、变形杆菌

等,就会大量繁殖并迅速散播到畜禽的肌肉里,有的细菌还能产生肠毒素,人若吃了这种畜禽的肉,就会发生食物中毒。有些畜禽可能因吃了被污染剧毒农药的食料而中毒死亡,人如果吃了这种死畜禽,同样也有可能中毒,甚至造成死亡。因此,必须按照国务院畜牧兽医行政管理部门的有关规定进行无害化处理,不得随意处置。按照国家有关规定和我市实际情况,病死畜禽应采取如下办法进行无害化处理,避免造成环境污染:病死畜禽、死因不明的畜禽严禁出场、转让、出售、抛弃,应在符合动物防疫条件的地方销毁,马、牛、猪、羊等大中家畜死亡一律焚烧后深埋2米以下。家禽、兔等小动物死亡一律焚烧后深埋1.5米以下。对病死或死因不明畜禽污染的饲料、排泄物、废弃物等,应喷洒消毒剂后与尸体一并深埋。在无害化处理过程中及疫病流行期间要注意个人防护,防止人畜共患病传染给人。无害化处理结束后,必须彻底对其圈舍、用具、道路等进行消毒,防止病源传播。三是加强对防疫员业务的培训。严格免疫操作规程是搞好防疫的基础,有经验的防疫员或养殖场在使用完疫苗后,都会对防疫垃圾进行集中焚烧或无害化处理。但有的防疫员由于安全意识不强,随意弃置用过的疫苗瓶,一方面易引起疫情扩散,成为动物疫病流行的源头,另一方面造成二次环境污染。针对这一情况,再次要求防疫员在防疫结束后,统一把空疫苗瓶集中进行水烫或焚烧等无害化处理,确保生物制品不造成污染。

近一个多月来,我中心科技人员借“秋防”走村入户之机,通过向养殖场、养殖专业户、散养户讲解和发放畜禽养殖免疫程序及消毒方法、狂犬病防治



腾冲市农业局农村清洁工程 示范活动效果好

李 嫻

为了开展好 2015 年腾冲环保世纪行环保宣传月活动,根据腾冲市人大常委会的通知要求,腾冲市农业局在北海乡盈河村认真搞好农村清洁工程示范活动项目的实施。

北海乡盈河村岭子村民小组。岭子村民小组现有农户 75 户,人口 233 人,常年外出务工人员 78 人,全村有耕地 240 亩,其中,水田 110 亩,旱地 130 亩,人均耕地 1.06 亩,林地 600 亩。农民收入以种植业及劳务收入为主,2014 年农民人均纯收入 6850 元。岭子村整个村庄呈线形一字排列,主干道一条,大部分农户由主干道进家,分户道路较短,农民文化素质较高,基础条件较好,具备项目实施条件。

2015 年初,腾冲市农环站组织专门力量进行前期摸底调查,筛选确认符合建设条件的北海乡盈河村岭子村民小组为项目示范村,并整理材料上报。9 月中旬,项目获得批准建设,业务人员通过多次实地规划,组织群众召开宣传动员会议,群众投资达 32.5 万元,与农村清洁工程 9.5 万元共整合成 42 万元的建设项目。9 月底成立了腾冲市农村清洁示范

村建设项目领导小组。由农业局分管农环的领导任组长,北海乡政府分管农业的副乡长、盈河村委会支书兼任副组长,成员由腾冲市农环站、北海乡农业技术推广站、盈河村委会抽派业务骨干组成。下设办公室在农环站,由农环站站长任办公室主任,负责组织、协调相关工作。领导小组办公室定期不定期地对项目实施情况进行监督检查,发现问题及时督促整改,以确保施工进度和工程质量。

领导小组详细制定了《腾冲市农村清洁工程示范项目实施方案》。10 月初开始全面组织实施。安排 2 名科技人员住村开展技术指导和监督管理,对施工人员严格要求,把握好各环节工程质量关。通过近两个月的苦战,于 2015 年 11 月中旬,圆满地完成了项目建设任务。

此次建设内容为:一是家园清洁设施。从岭子村民小组实际出发,结合旧村改造,为 15 户农村清洁示范户巩固完善改水、改厨、改厕、改圈等工作,改善家庭卫生条件,制作悬挂农村清洁示范户标示牌 15 块;按照有机、无机垃圾分类收集的原则,为每户购置发放分类垃圾收集桶 2 只,共计为 72 户

知识、病死畜禽无害化处理宣传页、动物防疫法知识手册等的大力宣传,既普及了健康养殖和防疫常识,从源头上降低畜禽发病率和死亡率,也普及了病死畜禽无害化处理相关政策法规和技术知识,提高了群众对非法抛弃病死畜禽和加工出售病死畜禽产品等违法行为的认识,从源头杜绝病死畜禽及产品流入市场,保障广大群众“舌尖上的安全”。更

主要是增强了广大群众的主体责任意识,提高群众参与率,让群众认识到保护环境是每个人义不容辞的责任和义务,一定要从自身做起,从身边的小事做起,从每一个家庭做起,进一步意识到生态建设对建设美丽乡村的重大意义,从而让“推进生态文明、建设美丽乡村”成为群众自觉自愿的行为。

(作者单位:腾冲市动物疫病预防控制中心)



农户发放垃圾桶 144 只;结合农户条件差异,由农户自主选择开展生态庭院建设,包括房前屋后绿化硬化美化,发展庭院生态种植等。共帮助 15 户示范户建设小花园 6 个、小菜园 5 个、小果园 4 个。带动全体村民树立居家环境、村容村貌整洁新形象。

二是田园清洁设施。以农业面源污染防治为重点,减少农药及化肥施用量,控制高毒高残留农药的使用,降低或消除农业生产过程中的环境污染和资源浪费,提高农田综合生产能力,有效控制农业面源污染,提升农产品质量安全水平,确保食用安全。

在农田作业必经路口建设农业投入品废弃物收集池 1 个(长宽高规格为:5 米×4 米×1.6 米),既方便群众投放,又便于清运;开展科技培训 2 次,累计培训 125 人次。发放安全农产品生产技术材料,如无公害水稻、玉米、油菜、蔬菜等农作物栽培技术、法律法规宣传、农用塑料污染控制等材料 4000 份;普及农药使用基本常识,指导农户购买低毒低残留农药及科学合理使用农药。

三是公共清洁设施:因地制宜开展村庄环境综合整治,重点开展道路硬化、排污管网建设,同时,尊重当地风俗,建立村规民约、卫生公约、公开议事制度,把生态文明转化为农民群众的道德行为规范。

结合饮水安全、农村沼气池建设等项目,按照查缺补漏、综合配套的原则,共修复完善村内排污管网 1200 米(在房前屋后建设暗排沟或安装排污管道 400 米,建设连接农田灌溉渠道排水主管道 800 米);开展村庄道路建设,使全村村庄道路无泥巴裸露,硬化率达到 100%(硬化水泥路面村庄道路 400 米、分户路 100 米,平均宽为 2.5 米);开展乡村文明建设,制定了《北海乡盈河村岭子村民小组农村清洁村规民约》,并经群众大会讨论通过;在村口、村内人员集中活动处,制作竖立《北海乡盈河村岭子村民小组农村清洁村规民约》标识牌 1 块。

该项目的实施,共投入资金 42 万元,达到或超过了预期目标,取得了很好的效果:一是绿化、美化了群众居家环境,改善了村庄路况,整治了村庄环境卫生,使该村村容村貌大为改观,人居环境得到根本改善;二是示范带动广大农村,改变生产生活方式,从根本上杜绝了农村脏、乱、差现象,防治农

业面源污染,建立了清洁的田园、家园、水源、能源,实现了农村生态良性循环,创造了农村生态文明新风尚;三是通过项目实施,取得了宝贵经验,起到了良好的示范效应,为今后更好地实施农村清洁工程提供了样板、亮点;四是推动了当地农产品安全生产,消除安全隐患,确保了农产品安全消费;五是减少了农业面源污染,有效保护了农业环境,促进农业生产废弃物的循环再利用。

农村清洁示范工程,建设条件高,建设内容广泛、丰富,是新农村建设内容的丰富和扩充,是跟进新农村建设的优势配套项目,切合当前我国广大农村实际,建设时限短,见效快,深受广大村民、基层干部的欢迎。在项目建设中,广大群众积极配合,实践证明,农村清洁工程确实是广大农民群众迫切需要的“德政工程”、“民心工程”。我市符合建设条件的乡村还很多,今后应积极向上级争取更多的项目并加大单个项目的资金投入,切实为群众解决生产生活环境,以真正达到推进生态文明、建设美丽乡村的目标。

(作者单位:腾冲市农业局)



腾冲市加强农业环境保护工作

赵从庄

腾冲市农业局一直以来对农业环境保护工作高度重视,专门安排相关二级单位为成员单位,开展以农业环境保护为主的工作,农业环境保护站负责辖区内农业环境的保护与监督管理。植保植检站负责农药监管、绿色防控;土壤肥料工作站负责化学肥料施用;水产养殖负责鱼饲料、沟渠环境治理;农业综合执法大队负责整个农业投入品使用监管,其它二级部门同时参与投入农业环境保护工作中。通过艰苦努力,农业环境保护取得了明显成效:河道沟渠治理、农村污水排放、家庭人畜卫生环境、垃圾处理等得到明显改善。为推进资源节约型、环境友好型社会建设,提高生态文明建设起到了积极的推动作用。

一是领导重视,全社会共参与

腾冲市农业局领导高度重视农业环保工作,成立了农业环保领导小组,主管领导亲自抓,分管领导任组长,各相关职能部门(股室)领导任副组长,并组织开展相关工作。几年来,积极参与《腾冲环保世纪行》宣传月活动。农业局组织开展形式多样、内容丰富、群众喜闻乐见的宣传,利用街天、密集村寨、项目实施乡镇村举办培训班,发放宣传资料,开展《农产品质量安全法》、《农药管理条例》、《渔业法》、《农业法》、《农业机械安全条例》等进行宣传,使我市人民都知道农业环境保护的重要性,全民参与环境保护。

二是开展具体工作,成效明显

1、对种子、农药经营实行上岗证制度,每年各培训一期90—100人,经过学习考试合格后方能取得经营资格,申请营业执照后定点经营。

2、每年进行4次农资市场检查,两次农药化肥

检查,两次种子市场检查,围绕经营证照,安全生产使用农业投入品,限制作物使用农资,打假、防伪开展工作。

3、开展调查土壤残留物资及测土配方施肥。在18个乡镇设立重金属监测点100个,农膜残留调查点108个,实施土壤肥料3414工程等。

4、建设沼气池,实施“一池三改”,清洁农村家庭,减少污染源。

5、利用科技手段减少农药施用:设立杀虫灯、利用黄、蓝板、性诱剂杀虫,开展生物防治保护天敌,培养蚜茧蜂以虫治虫。共完成农作物茶叶、烤烟、油菜、蔬菜、麦类、水稻等绿色防控59万亩次。

6、定期检测农产品。每月坚持开展检测蔬菜、水果上的农药残留。生产期检测茶叶鲜叶农药残留,并发布信息公告,抽检合格率逐步上升。

7、设立田间垃圾箱桶,烟区放置农业投入品废弃物垃圾箱桶,定期清理焚烧,清洁田园。

(作者单位:腾冲市农业局)





腾冲市农业局扎实开展环保世纪行宣传活动

鲁 军

为了开展好 2015 年腾冲环保世纪行环保宣传月活动,真正达到推进生态文明、建设美丽乡村的目标,根据腾冲市人大常委会的相关通知要求,腾冲市农业局紧紧围绕“生态立市”、“农业稳市”战略,进一步增强了政府职能部门的责任意识,通过一系列的宣传报道,全面开展好农业综合执法、农业环境保护、农产品质量安全、植保植检等工作,增强了广大人民群众的法律意识,提高了农业投入品质量,从源头上减少了污染,取得了显著的工作成效。我们的主要做法:

一、高度重视、精心组织

近年来我市环境保护也有了明显改善,森林保护、河道治理、污水排放、农村环境卫生、垃圾处理等等都有了翻天覆地的变化。推进资源节约型、环境友好型社会建设,对提高生态文明建设水平具有极其重要的意义。农业局高度重视此次环保世纪行活动工作,及时召集各二级相关单位召开相关会议,要求各单位提高认识,把这次活动作为当前和今后一项重要的工作来抓,并认真组织实施。为此专门成立了“2015 年农业局环保世纪行活动领导小组”,由农业局分管副局长任组长,农业综合执法大队副大队长、农环站、植保站站站长任副组长,各成员单位人员为领导小组成员,设办公室在执法大队,开展并搜集相关工作材料。

二、开展形式多样、内容丰富的宣传

充分利用电视、广播、报刊、农业信息等媒体和各种培训会,积极宣传贯彻农产品质量安全法、《云南省农业环境保护条例》等相关法律法规;利用街

天和结合科技三下乡、科技进村入户、项目实施、举办培训班等多种形式,积极宣传《农药管理条例》、《安全使用农药挂图》、《购买放心农药简明挂图》、茶园管理用药常识、农产品安全知识及农药安全使用常识,对生产者进行农业标准化生产、农产品产地环境保护、安全使用农药化肥、科学管理、安全消费等相关安全农产品知识培训,逐步形成全社会共同关心、支持、参与农产品安全生产、消费的良好局面,为抓好农产品质量安全监管工作营造良好的社会舆论氛围。为推进生态文明、建设美丽乡村奠定了基础。

三、搞好农业综合执法

严格进行农资市场检查,在检查时宣传农用物资需安全、高效。如生产上农药禁用高毒或国家禁用的农药,化肥以农家肥为主,辅助用含氮磷钾的复合肥,宣传逐渐用生物肥替代化学肥料;种子品质要保证,严禁用国家未经批准的转基因种子等。即加强质量安全监管主要是开展节假日前农产品质量安全专项检查,排除安全隐患;配合开展转基因生物安全管理;开展经常性的农业投入品使用检查,发现问题立即整改;参与抓好农业投入品经营市场、食品添加剂使用执法检查等,促使农业投入品和农业产出品安全、高效、生态、环保、健康。

(作者单位:腾冲市农业局)



翁堵镇:为“母亲河”清淤

翁堵镇政府

近日,昌宁县翁堵镇开展母亲河清淤除障活动,进一步优化境内主干灌渠,提升灌溉功能。

近年来,翁堵镇党委政府每年都组织人员或清淤设备进行大清理,优化沟渠的灌溉功能,保障群众农业生产的正常开展。此次清淤活动由政府组织,主要领导亲临现场指导,借助挖掘机、卡车等大型机械,采取分段清理,主要以清理垃圾、水草、淤

泥等障碍物为主,是近几年来最大一次清理行动。通过清淤,确保河道畅通,保障农业生产用水,进一步提升灌溉功能。

翁堵河是该镇的重要灌溉沟渠,流经翁堵地域7.6千米。灌溉区域覆盖翁堵社区、明山村地域的大部分农田、林地,是该镇农业生产的支柱河流。

我可爱的家园 ——森林

番自蓉

记得在我读小学时,自然老师整天在课堂上反复强调森林是如何的好,如何的重要,是怎样和我们的生活息息相关,我们应该怎样保护好森林。当时,我们并不以为然,认为森林的作用就是给人们提供建房用的木料和做饭用的柴火,或者供我们玩乐。直到初中毕业后,我要离开家乡到遥远的保山读师范时,才发现原来森林真的很重要,和我们的生活紧密联系。

我不由自主地想到了家乡那郁郁葱葱、枝繁叶

茂的山岭,更怀念和羡慕那些在山岭里栖息的小动物们,他们在森林的庇护下自由自在、快乐地生活着,整个世界呈现出一片生机勃勃的景象。

如今我回到了家乡,很庆幸自己也成了一名光荣的人民教师,我将继续传承和发扬老一辈教师的护林精神,将和孩子们一同创造猴桥美好的明天,也相信我可爱的家乡会越来越美丽!

(作者单位:腾冲市猴桥镇箐口完小)



以建设美丽乡村为载体 推进生态文明建设

黄先斌

腾冲市团田乡围绕“四美”、“三宜”(规划科学布局美、村容整洁环境美、创业增收生活美、乡风文明身心美,宜居、宜业、宜游)目标,全面实施“美丽团田行动”,实现人居环境、自然生态、产业发展、农民增收、农民素质全面提升,力争把团田建设成为“村村优美、户户创业、处处和谐、人人幸福”的美丽乡镇。

一、抓环境保护,提高保障力

(一)实施青山保护行动。一是划片包山,责任到人。通过乡村组三级干部职工分组包山的方式,对辖区内所有的山头进行划分,一层一级,责任到人,严格实行监管看护。二是严格采伐,逐级审批。严格执行森林限额采伐管理制度、林木采伐审核和审批制度,停止天然林采伐审批,人工林采伐逐级审批。严禁全部皆伐和块状皆伐,严禁超出采伐证规定采伐,严禁超规划内容和要求采伐。严禁打着营林造林活动旗号,采伐天然林,营造人工林剃光头式改造的行为,一率不予审批。三是强化监管,绿化荒山。对辖区内木材加工、运输、销售环节进行全程监控管理,杜绝非法收购、无证加工、无证运输木材等行为。加强“四旁四地”(村旁、宅旁、水旁、路旁,宜林荒山荒地、低质低效林地、坡耕地、抛荒地)的造林绿化工作。严格生态公益林保护,强化特色经济林管护,通过对现有林木的看管保护,进一步提高公益林和经济林的成活率。通过实地调查进行摸底,并通过与新农村建设理事会签订保护合同的方式,加强“古树名木”和“村寨风景林”的保护。

(二)实施绿水保护行动。一是常态化抓落实,源头治理。建立健全巡查和日常保洁机制,专人负责,分段落实,及时查处随意向河道、沟渠、水塘扔垃圾、倾倒废土、破坏河堤等违法行为,定期实施河

道清淤,确保河道、沟渠、水塘水流畅。按照统筹规划、合理布局、分步推进的原则,努力推进农村污水处理工程建设,实现农村污水合理排放。加强对畜禽养殖场排泄物治理,强化监管,确保排放符合标准。大力推行以测土配方施肥为主的化肥减量增效技术,积极开展化肥、农药减量增效示范区建设。规范辖区企业排污行为,逐步实现污染物排放的科学化、定量化管理,加强企业排污管理。二是强姿态出重拳,打非治违。通过进一步加强河道的日常巡逻检查,建立健全综合执法机制,及时查处违法采砂行为。严厉打击电鱼毒鱼炸鱼无证捕捞等非法捕捞行为,加强生物多样性保护。

二、抓宣传教育,普及生态理念

生态文明建设是一项长期性、社会性系统工程,团田坚持政府牵头、全民动手、人人参与的工作方针,以爱国卫生大扫除、全民控塑、“六五”普法等活动的开展为契机,积极开展宣传进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位“六进”活动。各村(社区)、乡直各站所,利用标语、广播、宣传栏、文艺活动、党员会、群众会、产业发展现场会等多种形式开展宣传,同时利用中小学校板报、墙报、壁画、提示语、校会、班会、主题队会、文艺演出、演讲比赛等进行宣传引导,以“小手拉大手”的形式开展班级、学校、家庭三位一体的宣传教育活动,加大对生态文明制度建设、法治建设的宣传,在全社会牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态意识。

三、抓群众幸福指数提升,提高群众参与率

建设美丽乡村,产业发展是基础、是根本,只有通过产业发展才能使更多的农民富起来。靠山吃山,靠水喝水,美丽乡村建设只能因地制宜,用生态



圆绿色之梦 创秀美家乡

何素雯

“小桥流水人家”一直是千百年来人们向往、追求的良好栖息环境。是啊,青山、绿水所环抱下的地方该多美呀!但现在的我们每天生活在不同污染的环境中,何来美好生活、秀美家乡?

一、创秀美家乡,从保护水资源开始

我喜欢家乡青海湖如倩女般温柔的面孔:波光粼粼的湖面不时有几只野鸭在戏水逗留;顽皮的鱼儿飞快地掠出水面,尽情的呼吸;岸边的柳条不时轻抚着她的脸蛋,给予她无限的呵护。走近岸边,还会有种说不出的芬芳从鼻尖飘过,这种芬芳夹杂着各种水草的灵气,清新中透着几分秀美,洋溢着些许神韵。

二、创秀美家乡,从停用塑料袋做起

超薄塑料袋在土壤中 300 年也不会分化、降解,它的大量堆积造成农田和河流的严重污染。再生塑料含有严重超标的致癌物,会影响我们的身体健康。为了不让塑料袋纷飞,让生活更美好,家乡更美丽,政府颁布了“限塑令”,虽然在一定程度上使塑料袋的使用得到了控制,但更重要的是我们每一个人要积极投身到“控塑”活动中去,结束“白色”时代,还我们一个绿色生活、美丽家园。所以,当出门购物时别忘自带布袋,“控塑”行动从我们做起。创

秀美家乡,从停用塑料袋做起。

三、创秀美家乡,在低碳生活中践行

我们每一个人、每一个家庭都应该树立“低碳”生活方式的理念,成为低碳生活方式的宣传者、实践者和监督者。注意节电、节油、节气,注意节约各种资源,从点滴做起,为保护环境,保护地球做出我们的贡献!创秀美家乡,从大力倡低碳实行。

思绪纷纷扬扬,渐行渐远。我看到了,我看到了家乡每一个人都在为建设美丽家乡贡献自己的力量,北海中学的莘莘学子也用自己的双手植起一株株希望,在小手牵大手的实践中,用爱与理想,抚平地球妈妈的道道创伤,用信念托起每一片蓝天碧水。人们正在用行动来弥补曾经犯下的滔天大罪:节水环保行动,在蓝色的梦中起航;山坡上立起的一排排小树,是人类对美好生活的向往;晨曦中那株带露的小草,是人们对生命的最好诠释。我看到了家乡的涅槃与重生。想到了美丽家乡会催发出更灿烂的花朵,孕育更美好的未来。我坚信:在政府的领导下,在全体人民的共同努力下,北海的明天一定会更加美好,腾冲的明天一定会更加辉煌。

行动起来吧,让我们圆绿色之梦,创秀美家乡。

(作者单位:腾冲市北海中学)

的理念,依托于特色优势,促进特色发展。结合各村地理特点和产业分布特点,在全乡范围内积极打造三个特色片区,即以龙腾二级路沿线为主体的生态旅游休闲度假片区,以弄玲、曼歧、帕允为主体的生态旅游餐饮体验片区,以后库、燕寺为主体的生态旅游田园风光片区。在龙腾二级路沿线大力发展向日葵、西番莲、葡萄、草莓、生态果园、菜园等观光农

业,让游客采果、拔菜、赏花,享受田园乐趣。着力打造弄玲勐福善洲精神教育实践基地,推动沿江红色旅游发展,以沿江水域为依托,发展特色养殖,促进特色餐饮服务。在不改变原貌的基础上,完善后库、燕寺片区农业基础设施,利用优越的自然环境,大力发展田园风光生态旅游。

(作者单位:腾冲市团田乡人民政府)



申请执行人对于 案外人异议的法律救济途径

——沈某某与张某某、张某申请执行人执行异议之诉一案

王晓敏

【案件提示】

申请执行人执行异议之诉是从执行程序中派生出来的一种特殊类型的诉讼,该诉讼主要解决申请执行人与案外人之间就标的物能否执行的争议,与案外人执行异议之诉的目的正相反,该诉讼的目的旨在恢复对异议标的的执行,是法律赋予申请执行人的一项法定权利。该诉讼以案外人为被告,若被执行人也反对申请执行人请求的,则增加被执行人为共同被告。

【案情】

2012年9月,包俐以做生意为由向原告沈某某借款20万,期限1年。被告张某某与包俐原系夫妻关系,2012年12月协议离婚。因包俐未按期偿还沈某某借款,2013年6月,沈某某向法院起诉,要求包俐偿还借款本息210817.60元,并申请对施甸县原工商银行家属区房屋进行财产保全。法院作出(2013)施民二初字第237号民事判决,判令包俐偿还沈某某借款本息210817.60元,并对位于施甸县城甸阳镇字第A-A9-00863号房产进行了财产保全。判决生效后,包俐拒不偿还且无法联系。原告沈某某申请法院强制执行。在执行过程中,案外人张某某以该房屋属于其与儿子张韬的财产为由提出执行异议,法院中止了对该房产的执行。2014年8月,原告沈某某以申请执行人执行异议之诉向法院起诉,请求确认被告张某某与包俐离婚时对财产的分割处理无效,要求被告张某某对包俐应偿还的借

款本息承担连带责任,并对原告已经依法申请财产保全的房产继续强制执行。

【审判】

施甸县人民法院一审认为,本案的争议焦点是张某某和包俐在离婚时对位于施甸县原工行家属区的房产处理是否有效。张某某和包俐于2012年12月29日协议离婚时,约定位于保山官房俪苑民居的住房归包俐所有,位于施甸县原工商银行家属区的住房归张某某和张韬所有,属离婚当事人对夫妻共同财产的分割处置,该协议并未违反法律规定,原告也未能提供能够证明该协议规避法律的证据,应属有效协议。关于沈某某与包俐的借款纠纷,法院已作出(2013)施民二初字第237号民事判决,由包俐偿还原告借款210817.60元。该判决已经生效,还款义务人是包俐,并未涉及张某某,该借款属于包俐的个人债务。原告沈某某的诉讼请求不成立,法院不予支持。依照《中华人民共和国民事诉讼法》第六十四条的规定,判决驳回原告沈某某的诉讼请求。宣判后,原告沈某某不服,向保山市中级人民法院提起上诉。

二审审理过程中,被执行人包俐与保山市中级人民法院取得联系,不同意执行本案争议房产,按照法律规定,法院依法追加包俐为本案共同被告。经法院主持调解,双方当事人达成和解协议:一、由包俐于2016年6月10日前偿还沈某某借款本息共计211000元,每季度付款一次。二、沈某某同意



对施甸工行家属区的房屋(甸阳镇字第 A-9-00863 号)暂缓执行。三、若包俐未在 2016 年 6 月 10 日前将债务清偿完毕,则沈某某继续向人民法院申请强制执行该房屋。

【评析】

执行关系的复杂性决定了执行过程中当事人的合法权益遭受侵害的情形难以避免,侵害与救济理应相生相伴,执行异议之诉便是执行救济的重要途径。《中华人民共和国民事诉讼法》于 2007 年第一次修订时首次确立了案外人执行异议之诉,2008 年 11 月,最高人民法院颁布《关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉执行程序若干问题的解释》第十五至二十六条进一步明确了执行异议之诉的具体内容。2011 年 2 月 18 日,最高人民法院发布修改后的《民事案由规定》,明确了我国执行异议之诉包括案外人执行异议之诉、申请执行人执行异议之诉、执行分配方案异议之诉。当案外人、申请执行人、被执行人及债权人的权益受到侵害时,均可以向人民法院提起诉讼,以切实保护各方主体的合法权益。

事实上,执行救济有程序上和实体上的救济之分,前者是当事人对于违背执行程序的执行行为的救济方法,为程序合法之保障;后者是申请执行人、案外人等基于实体上的法律关系请求继续(或排

除)强制执行,为实体公正之保障。因涉及实体权利之争,立法上特别设置了执行法官审查和审判法官审查相结合的救济程序。本案中,申请执行人沈某某于 2013 年 6 月向施甸县人民法院提出财产保全申请,2014 年 2 月张某某提出执行异议,该法院裁定撤销原保全裁定,申请人沈某某不服,向上级法院提出复议申请,保山市中级人民法院驳回其复议申请。2014 年 7 月,施甸县人民法院裁定中止对施甸工行家属区房屋的执行。案外人对执行标的提出异议,执行法官经审查认为异议成立的,作出中止执行裁定,申请执行人不服该裁定的,在 15 日内向法院提起诉讼,由审判法官审查该标的能否执行,针对原告的诉讼请求作出停止执行或者许可执行的裁决。该诉讼不仅审查当事人的诉讼请求,判断执行标的物的权属,也是对整个执行行为进行评判,与普通民事诉讼相比,在诉讼主体、诉讼请求和裁判上都具有一定的特殊性,但在司法实践中具有重要作用。申请执行人执行异议之诉因执行中案外人提出异议而发生,为避免使异议标的一直处于中止执行的状态,法律赋予了申请执行人通过诉讼获得恢复执行异议标的的救济途径,从而使申请执行人的合法权益能够切实得到保护。

(作者单位:保山市中级人民法院)





民事胁迫行为构成要件的认定

——冯某诉李某鹤、李某梅确认合同无效纠纷案

张占伦

【案件提示】

如何认定民事胁迫行为?

【案情】

2014年3月14日,赵某(因犯诈骗罪已被判处有期徒刑15年)与被告李某鹤达成口头代销协议,协议约定:赵某从被告李某鹤处拿走约定价格为人民币47万元的一支糯化种带翠翡翠手镯,由赵某代为销售,售出后按约定价格付款给被告李某鹤,如果售不出即将手镯归还。赵某在拿到手镯后又将其拿到车某处抵押借款14万元人民币,所得款项被赵某挥霍一空。后腾冲县公安局经被告李某鹤报案并初步审查,并于2014年5月30日决定对李某鹤被合同诈骗案进行立案侦查。该案件侦查期间的2014年4月25日,被告李某鹤及李某梅找到原告冯某,在原告冯某的铺面内与其达成抵押协议,协议约定由原告将自己铺面内所有玉石(成品)抵押给二被告;若三个月内原告归还被告手镯或赔偿手镯价值47万元,则被告无条件归还抵押品,若到期不能归还手镯或赔偿所有损失,被告有权处理抵押品。同时,该抵押协议还附有玉石货品清单一份,用于记录抵押物品的数量、种类及价格。同年6月17日,被告李某鹤出资16万元向车某将被赵某诈骗的翡翠手镯赎回。为此,双方发生纠纷,原告提起诉讼,请求判令二被告返还相应的玉石成品或者返还相应价值的货款。

另,根据(2014)保中刑初字第412号刑事判决书认定,原告在向公安机关作证时宣称其与赵某是夫妻关系。

【审判】

腾冲县人民法院审理认为,原告主张二被告胁迫其签订抵押协议,但从原告提供的证据来看,不能证明二被告有以给其人身、财产等造成损害为要挟,迫使其作出违背真实意思表示的事实存在。相反,在协议订立过程中,原告还主动配合被告清点货品,且当时在其铺面周围有其他商户、顾客,还有商场的保安人员等,但原告自始没有向周围的人员求救。事实证明,订立抵押协议是双方协商一致的结果,意思表示真实。原告作为具有完全民事行为能力的民事主体,应当预见签订协议所要承担义务的后果,故对原告的诉讼请求,不予支持。依照《中华人民共和国民事诉讼法》第五十八条(三)项、《中华人民共和国合同法》第五十二条(一)项、《中华人民共和国民事诉讼法》第六十四条第一款之规定,作出如下判决:驳回原告冯某的诉讼请求。

【评析】

对于什么行为是胁迫、胁迫构成的法律要件以及承担责任方式等如何理解与适用,理论界与实务界一直存在分歧,导致审判实践中出现适用法律不统一、对当事人权利保护不均衡的现象。一种民事行为是否具备胁迫的撤销事由,主要要看订立合同时,表意人是否是在缺乏意思自由的情况下作出的错误意思表示,或者说,订立合同不是表意人的真实意思表示。在审判实践中,法官对于胁迫行为的认定,应当通过当事人举证证明对方存在以给其荣誉、名誉、财产等造成损害为要挟,迫使其作出违背真实



如何认定“义务帮工”与“帮忙”

——肖某诉钊某义务帮工受害人责任纠纷案

谢大恒

【案情】

原告肖某与被告钊某系腾冲县固东镇某村委会村民。2015年4月7日,被告钊某丈夫去世。同年4月8日,因次日治丧时需要用到大米做的粑粑,参与帮忙治丧的部分村民提出原告肖某家中有制作粑粑的机器,于是提议到原告家中制作粑粑。当日下午参与帮忙的李某、赵某二人到原告家中联系,要求原告为被告家制作粑粑。在经得原告同意后,次日上午李某将制作粑粑需要的大米和笕箕(滤除煮好的米粒中米汤的工具)送到原告家中,要求原告将大米煮好、蒸熟后用机器制作成粑粑。在原告制作粑粑的过程中,因机器进料斗上粘有饭粒,原告在用手将饭粒抹入机器时,左手被机器绞伤致左手食指末节指骨骨折,中指、环指离断伤。受伤后,原告到腾冲健君医院住院治疗19天,支出医疗费2289.53元及住院其他支出504元。2015年7月16日,经云南永鼎司法鉴定中心鉴定,原告构成十级伤残,支出鉴定费1300元、鉴定材料费50元。原告受伤后,被告支付原告人民币2000元。之后,双方

因相关损失赔偿问题发生纠纷,原告诉至腾冲县人民法院,请求依法判令被告赔偿原告各项损失26451.83元,诉讼费用由被告承担。

【审判】

腾冲法院经审理认为,义务帮工是指为他人无偿提供劳务的行为,本案中,因原告受伤后双方即发生矛盾,对是否支付加工费已无法进行协商和认定,按照当地习惯,在正常加工不出意外的情况下,原告仍存在收取被告加工费的可能性,因此,未收取加工费并不必然证明原告无偿为被告提供劳务,不能证明原、被告双方就是义务帮工关系。因此,原告受他人之托以完成被告治丧物品为目的,为被告煮米、蒸饭并用本户自用机械为被告加工粑粑,系为别人提供方便的帮忙行为,为维护邻里相互帮助的公序良俗,参照《最高人民法院关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释》(以下称《解释》)第十四条的规定,由被告对原告的损失予以适当补偿。原告受伤的直接原因系其不注意自身安全和机器操作规范,在机器运转过程中未采取任何保

意思表示的行为存在,胁迫其与对方签订合同。

在本案中,在协议订立过程中,原告不仅主动配合被告清点货品,且订立协议是在玉石大卖场中,当时在其铺面周围有其他商户、顾客,还有商场的保安人员等,但原告自始没有向周围的人员发出过呼叫求救。事实证明,订立抵押协议是双方协商

一致的结果,意思表示真实。原告作为具有完全民事行为能力民事主体的民事主体,完全能预见签订协议所要承担义务的后果。所以,从其主张依据的证据难以得出违背其真实意思表示的结论,故对其主张,法院不予支持。

(作者单位:腾冲市人民法院)



护措施,直接用手抹粘在进料斗上的米饭造成,原告具有重大过失,应承担主要责任。结合本案实际,由被告对原告的损失给予20%的补偿。

对原告肖某的损失认定,根据《解释》及参照云南省高级人民法院、云南省公安厅云公交(2015)66号文件的规定,原告的损失确定为:医疗费(含住院其他支出)2793.53元;因原告系左手手指受伤,其未提交证据证明出院后持续误工,误工时间除住院误工19天外,出院后误工时间支持30天,共49天,误工费按每天70元计算,共3430元;护理费按每天70元计算,19天共1330元;住院伙食补助费按每天100元计算,19天共1900元;残疾赔偿金为7456元/年×2年=14912元;原告交通费酌情支持200元,鉴定费支持700元。原告的上述损失共计25265.53元,由被告补偿20%,即5053元,扣除被告已支付的2000元,被告还应补偿原告损失3053元。据此,依照《中华人民共和国民事诉讼法》第一百三十一条、《最高人民法院关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释》第十四条、第十七条、第十九条、第二十条、第二十一条、第二十二条、第二十三条、第二十五条之规定,判决如下:由被告钊某于本判决生效之日起十五日内,赔偿原告肖某医疗费、误工费、护理费、住院伙食补助费、残疾赔偿金、鉴定费、交通费等损失人民币3053元。案件受理费人民币100元,减半收取50元,由原告肖某、被告钊某各交纳25元。

【分歧】

本案的争议焦点在于原、被告双方是否成立义务帮工关系?被告是否应赔偿原告损失?

【评析】

邻里间在别人有事时相互帮忙是中华民族的传统美德。被告钊某丈夫去世后,被告家人需要处理的事务很多,无法亲自处理全部事务,实际中治丧所需的部分事宜是在邻里的帮忙下完成的。参与帮忙的众人在得知需要制作治丧用的粑粑时,提议到有加工机器的原告肖某家制作粑粑,李某、赵某二人即帮忙与原告联系并由李某送去了制作粑粑所需的大米、箐箕,要求原告为被告户制作粑粑,李某、赵某联系原告为被告户制作粑粑的行为处于效

力待定状态。诉讼中,被告答辩同意支付加工费,即是对原告加工行为的事后追认。因此,被告认为其没有请原告帮忙的辩解不成立。

根据证人李某、赵某的证实,二人在与原告联系及李某送大米、箐箕等制作材料及工具给原告的过程中,均未提及加工费的问题,按照当地习惯,如果需要支付加工费也应待被告办理完丧葬事宜后由双方进行协商处理。制作治丧所需的粑粑需要经过煮米、蒸饭、机器加工、手工成型等工序,原告负责了煮米、蒸饭、机器加工三道工序,其中煮米、蒸饭属于帮工性质;原告的粑粑加工机器系家庭自用机械,原告也不是专门从事粑粑加工的人员,只是在本户需要或者寨邻有加工需求上门联系时才加工制作,该加工行为存在为他人提供方便的帮忙性质,如收取加工费也是收回加工过程中的电费、柴火、工夫等成本,并不必然证明以赢利为目的从事加工经营,被告认为原告系从事加工经营的辩解不成立。本案中,因原告受伤后双方即发生矛盾,对是否支付加工费已无法进行协商和认定,假设在正常加工不出意外的情况下,按照当地习惯原告仍存在收取被告加工费的可能性,因此,未收取加工费并不必然证明原告无偿为被告提供劳务,不能证明原、被告双方就是义务帮工关系。原告受他人之托以完成被告治丧物品为目的,为被告煮米、蒸饭并用本户自用机械为被告加工粑粑,系为别人提供方便的帮忙行为,为维护邻里相互帮助的公序良俗,应由被告对原告的损失予以适当补偿。原告受伤的主要原因在于其不注意自身安全和机器操作规范,原告具有重大过失,应承担主要责任,故法院的判决是正确的。

(作者单位:腾冲市人民法院)



民国年间水井之争 是权属之争还是侵权之诉

李红玲

【案情】

原告张某明、张某光、张某祥、张某华与被告胡某某亡夫张某逵的祖父辈为亲兄弟,共兄弟四人(张某光、张某祥、张某明祖父张某海,张某华祖父张某山,张某逵祖父张某文,张某荣无后人)。早在民国年间,兄弟几人就对现在几家人的宅基地及自留地进行了分割。其中,原老家中的水井在分关中明确列为共用水井,几家人共饮该井水。多年来,兄弟几人的后人按照当初的分关规定管理着各自应得的土地份额,并依法办理了土地使用证,而分关规定的同饮该井水,因当初作为共同部分,面积不在任何一家的产权范围内。2015年5月,被告在封盖的水井上用水泥加以凝固,之后又在水井之上建盖了简易房,四原告认为被告侵犯了其对水井的管理饮用权,故向腾冲县人民法院提起诉讼,要求被告排除妨害,恢复四原告对水井的管理饮用权。

【审理】

腾冲县人民法院经审理认为,原、被告双方所争议的水井,从双方提交的分关契约看,除原、被告五户外,其中还包括另外四户张姓(张某国、张某平、张某刚、张某品)共用。1991年,张某平(其中另四户张姓共用人之一)用石板将水井封盖之后,该水井至今未曾使用。虽然分关契约规定原、被告对水井有管理饮用权,但自从该水井被封盖后,多年来,原、被告双方对水井均未进行管理及饮用,双方对水井管理使用权的争议,其实质上是土地权属不

清引起的争议,且原、被告双方均未对水井及水井周围土地的管理使用权取得相关部门颁发的土地权属证书。双方的争议属土地确权纠纷,应由有关行政部门确权解决,不属于人民法院受理的民事诉讼范围。据此,依照《中华人民共和国民事诉讼法》第一百一十九条第(四)项之规定,裁定驳回原告张某明、张某光、张某祥、张某华的起诉。

【评析】

本案争议的焦点是原、被告双方的水井之争是属权属之争还是侵权之诉。本案中,从原、被告双方提交分关契约看,原、被告双方都有对争议的水井有管理饮用权。但自从1991年张某平(其中另四户张姓共用人之一)用石板将水井封盖之后,原、被告双方对该水井至今未曾管理及饮用,且原、被告双方均未对水井及水井周围土地的管理使用权取得相关部门颁发的土地权属证书。双方对水井管理饮用权的争议实质上是土地权属不清引起的争议,而不是因被告胡某某在封盖的水井上用水泥加以凝固,后又在水井之上建盖了简易房引起的侵权之诉。因此,对双方争议水井的管理使用权,只能由相关行政部门确定之后才能解决侵权问题。

根据法律规定,土地权属不清,双方协商不成,必须先进行确权。权属不清的,则不能提起侵权之诉,人民法院也不能直接处理。故本案裁定驳回四原告张某明、张某光、张某祥、张某华的起诉是符合法律规定的。(作者单位:腾冲市人民法院)