

# 深入学习贯彻宪法 推动宪法全面实施

本刊编辑部

党的十八届四中全会提出建立宪法宣誓制度,十二届全国人大常委会第十五次会议于2015年7月1日通过了《全国人大常委会关于实行宪法宣誓制度的决定》(以下简称《决定》)。《决定》规定:“宣誓的具体组织办法由省、自治区、直辖市人民代表大会常务委员会参照本决定制定。”

《云南省实行宪法宣誓制度组织办法》已由省十二届人大常委会第二十二次会议于2015年11月26日审议通过。该《办法》规定,云南省各级人民代表大会及县级以上各级人民代表大会常务委员会选举或者任命、决定任命、批准任命的国家工作人员,各级人民政府及其工作部门、人民法院、人民检察院任命的国家工作人员,在就职时应当公开进行宪法宣誓。该《办法》已于2016年1月1日起实施。保山市人大常委会已多次组织向宪法宣誓。

根据《办法》,誓词共70字,全文是“我宣誓:忠于中华人民共和国宪法,维护宪法权威,履行法定职责,忠于祖国、忠于人民,恪尽职守、廉洁奉公,接受人民监督,为建设富强、民主、文明、和谐的社会主义国家努力奋斗!”

《办法》以全国人大常委会决定为依据,对云南省进行宪法宣誓的人员范围、宣誓誓词、仪式组织和基本程序等进行了细化。

《办法》明确,宣誓仪式根据情况可采取单独宣誓或集体宣誓的形式;宣誓场所应该庄重、严肃,悬挂中华人民共和国国旗或者国徽;宣誓人员着正装。我们要以实行宪法宣誓制度为契机,推动宪法的深入学习宣传和贯彻实施。

第一,尊崇宪法,牢固树立宪法权威。全面贯彻实施宪法,是全面推进依法治国、建设社会主义法治国家的首要任务和基础工作。法治权威能不能树立起来,首先要看宪法有没有权威。全社会都要深刻认识到,维护宪法法律权威就是维护党和人民共

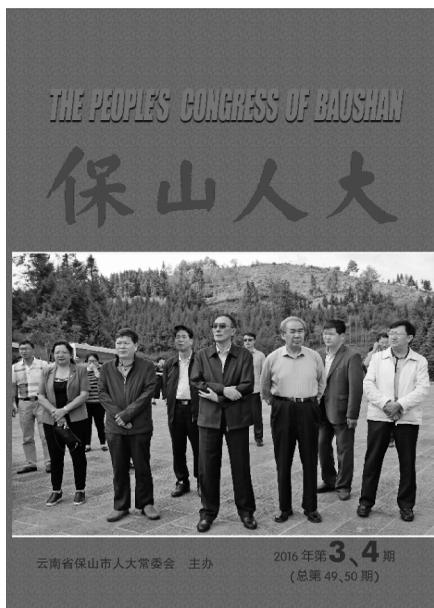
同意志的权威,捍卫宪法法律尊严就是捍卫党和人民共同意志的尊严,保证宪法法律实施就是保证党和人民共同意志的实现。领导干部要时刻牢记,权力来源于宪法法律,权力受宪法法律约束,严守权力边界,规范行使权力,接受人民监督。作为公民要充分认识,宪法法律既是保护自身权利的有力武器,也是必须遵守的行为规范。

第二,学习宪法,把握宪法精神实质。学习掌握宪法,是贯彻实施宪法的前提和基础。要学习宪法文本,精读宪法序言和条文,准确把握宪法的核心要义,深刻领会宪法的基本精神。要把学习宪法同学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神结合起来,同学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神结合起来,同学习中国特色社会主义法治理论结合起来,同学习中国近现代史特别是我们党团结带领人民奋斗的历史结合起来,深刻认识宪法的深厚根基和丰富内涵,深刻认识宪法的至上地位和最高权威,坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。

第三,深入宣传宪法,保证宪法实施。习近平总书记深刻指出:“必须把宣传宪法和树立宪法权威作为全面推进依法治国的重大事项抓紧抓好。”要深入宣传宪法确立的国家根本制度、根本任务和我国的国体、政体,宣传中国共产党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势,宣传公民的基本权利和义务等基本内容,切实增强公职人员宪法观念,增强全体人民宪法意识,以宪法精神凝心聚力。要紧密结合我国改革开放和社会主义现代化建设取得的辉煌成就,深入宣传宪法的重大现实意义,使全社会深刻认识宪法是我们国家和人民始终沿着中国特色社会主义道路前进、实现中华民族伟大复兴的根本法制保证,恪守宪法原则,弘扬宪法精神,履行宪法使命,推动宪法全面实施。

## 保山人大

彭珮云

云南省保山市人大常委会  
主 办YUN NAN SHENG BAO SHAN SHI  
REN DA CHANG WEI HUI ZHU BAN

2016年第3、4期(总第49、50期)

内部资料 赠阅交流

封面照片:全国人大常委会副委员长  
向巴平措(前右三)到我市调研

刘正凡/摄

封底照片:青华湖畔永昌阁

祝正光/摄

## 目 录 MULU

## 卷首语

深入学习贯彻宪法 推动宪法全面实施 本刊编辑部 1

## 专 稿

学党章 守纪律 重实效 促跨越 张 静 4  
 在市人大常委会党组理论中心组集中学习上的讲话 张 静 9  
 用“七一”讲话精神修身 不断开创我市人大工作新局面 陈自锋 12  
 不忘初心 坚持人大制度 助推保山跨越发展 邹银凯 16  
 对提高文化自信和增强获得感的粗浅认识 刘忆宾 18  
 带着问题学 针对问题改 李元标 21  
 学习贯彻党章 尊崇维护党章 左光虎 23

## 调查研究

八措并举抓工作 求真务实促发展 李维用 25  
 往深处学重质量 往实处做重实效 辉 波 27  
 创新机制 搭建平台 进一步加强和改进代表工作 杨超云 29  
 努力做好昌宁县城供排水工作 字永强 32  
 认真贯彻实施土地承包法 杨永仁 33  
 有缘 惜缘 随缘 杨中全 35  
 合力发展昌宁农村文化事业 周文龙 37  
 坚持以五大发展理念引领人大工作 杨 勇 38  
 关于加强腾冲市农村公共文化建设的思考 陶继萍 40  
 谈谈对地方立法工作的粗浅认识 侯云国 42  
 昌宁县三年脱贫攻坚开局奏强音 昌宁县扶贫办 43  
 昌宁县易地扶贫搬迁雷声大雨点密 昌宁县联席办 45  
 持之以恒做善事 智勇双全胜癌症 李 仁 47  
 昌宁县加强生态文明建设 杨 飏 49  
 对地方立法工作的几点体会 董宝昌 50  
 坚持宪法至上 推进依法治市 杨 芬 52  
 对县级非税收入征收管理使用情况的几点建议 唐明武 54  
 龙陵县易地搬迁扶贫成效凸显 杨 宏 55  
 凝心聚力抓精准 不辱使命促脱贫 杨 斌 57  
 破旧习 树新风 推进腾冲殡葬改革 杨 雯 58  
 提质增效是发展农民专业合作社的关键所在 周建军 60  
 腾冲市宗教管理现状与思考 刘 平 62  
 腾冲市人大常委会党组认真抓好党风廉政建设工作 李家兴 64  
 昌宁县人大常委会“三规范” 落实向宪法宣誓制度 张晓梅 66  
 关于加强“新常态”下人大机关工作的思考 徐明辉 67  
 县区人大常委会行使重大事项决定权情况的实践与思考 石兴红 70  
 腾冲市持续狠抓城乡环境综合整治工作 马青梅 72  
 腾冲民营工业经济发展现状与思考 王国平 74  
 倾力抓好统筹协调 用情争当服务先锋 黄正宽 76  
 依法保护腾冲森林资源 李朝胜 78

民族文化特色与旅游开发	周应祥	80
大力推进农民专业合作社建设	杨国伦	82
对龙陵县扶贫开发工作的建议	杨 任	83
多举措推进绿色发展	曾如德	85
不让“庸政懒政怠政”者有容身之地	施 帆	87
隆阳区扎实办理人大代表建议	王建华 万自徐	88
坚持保护和发展的并重 促进经济社会协调发展	瓦渡乡人大主席团	89
“六类建设成果”扮靓山水田园昌宁	缪 竹	91
关于切实发挥市人大常委会研究室职能作用的建议	姚卫星	93
<b>代表风采</b>		
倾心倾情为民生 尽心竭力勤履职	张和理	95
履职路上展风采	张呈祥	97
带着群众过上好日子	方永琴	99
<b>环保世纪行</b>		
隆阳区“十二五”生态环境保护取得明显成效	杨 艳	101
隆阳区建立健全环境治理体系 积极推进环境管理体制	杨 倩	103
坚持绿色发展 推进生态文明建设	谭殷茹	105
积极推进保山中心城市大气环境综合整治	隆阳区政府办	108
积极探索 勇于创新 努力争当全省生态文明建设标兵	腾冲市政府办	110
以项目为抓手 推进农村环境综合整治	昌宁县政府办	112
理顺机构 完善机制 加强园区环保工作	保山工贸园区管委会办公室	113
临沧市生态文明建设示范区创建工作启示	张晋平	116
板桥镇国家级生态乡镇创建启示	段梦妹	117
保山黑臭水体对中心城市的环境影响及整治措施	王 华	119
对保山市农村水污染治理面临的问题剖析	朱秀梅	121
保山市农村环境综合整治对策与建议	赵荣华	122
对保山市农业面源污染防治的研究思路分析	何廷伟	125
坚持绿色发展 推进生态建设	段发伦	126
浅析云南的绿色发展	杨红燕	128
新《大气污染防治法》为天蓝水净保驾护航	李鸿雁	130
<b>法治经纬</b>		
甘某未成年时犯罪现又犯罪是否构成毒品再犯	常 辉	131
“义务帮工”与“承揽合同”的认定	盛家润	132
解析敲诈勒索罪与诈骗罪的区别	李远英	134
祁某某的行为应定故意杀人罪还是定故意伤害罪	林发文	135
人民法院在案件审理中发现虚假报销医疗保险应如何处理	杨 龙	137
<b>艺术走廊</b>		
素馨花开 馨香满怀	谷雅莎	139
爱我家乡	张永留	140

## 《保山人大》编辑委员会

主 任:张 静

副主任:陈自锋 李 佳 邹银凯

刘忆宾 李元标 左光虎

付永明

委 员:李正新 杨名侯 李保国

许玉华 郭进华 杨光兰

于剑武 李忆陵 余卫芳

杨根庆 杨启发 李 艳

李维用 辉 波 赵 伟

杜晓林 朱锡鹏 马锐新

张胜凯 白雪梅 张志刚

崔鸿翔 李彦霓 曾泽源

主 编:付永明

副主编:李正新 杜晓林 崔鸿翔

李彦霓

本期编辑:杜晓林 杨富军

编辑部电话:(0875)2220954

电子邮箱:bsduxiaolin@163.com

邮政编码:678000

地 址:云南省保山市隆阳区

同仁街南段

印 制:保山日报社印刷厂

准印证号:保新出(2016)准印字第 003 号

# 学党章 守纪律 重实效 促跨越

——“两学一做”学习教育专题党课

保山市人大常委会党组书记、主任 张 静

同志们：

按照“两学一做”学习教育和市人大常委会理论中心组学习的要求和安排,单位的党组负责人要讲授党课。此次集中学习,既是市人大常委会党组的学习,也是市人大常委会机关的学习。下面,我结合近期开展的“两学一做”学习教育的相关要求和自己近段时间的学习、领会和理解讲以下三个方面的意见。

## 一、把握好“两学一做”学习教育的意义和要求

(一)明确“两学一做”学习教育是落实《党章》的要求。落实党章的要求也就是加强党员教育管理和教育。开展“两学一做”学习教育,是面向全体党员深化党内教育的重要实践,是推动党内教育从“关键少数”向广大党员拓展、从集中性教育向经常性教育延伸的重要举措。习近平总书记指出:“我们党有八千五百多万党员,在一个幅员辽阔、人口众多的发展中大国执政,如果不严明党的纪律,党的凝聚力和战斗力就会大大削弱,党的领导能力和执政能力就会大大削弱”。此次“两学一做”学习教育活动是对党员的一次再教育和一次从严管理的要求。只有党员作用发挥好了,党的形象才好,根基才牢,执政党的地位才能巩固,党风好,政风才会好,社会风气也才能好。

(二)明确“两学一做”学习教育不是一次活动,是党的思想政治建设的经常性任务。要抓在日常,严在经常。不是一哄而起,搞完就完。是进一步巩固党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育的成果,也是两个教育活动的延续,要把“两学一

做”学习教育作为经常性工作一抓到底。

(三)明确“两学一做”学习教育基础在学,关键在做。怎么做?就是以遵从党章为基础要求,以习近平总书记系列重要讲话精神为武装,自觉用党员标准规范自身的言行,进一步坚定理想信念,提高党性觉悟;进一步增强四个意识(即:政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识),严守政治纪律和政治规矩。进一步强化宗旨意识,勇于担当,积极作为,在学习、工作、社会生活中起好党员先锋模范作用。

(四)明确“两学一做”学习教育要在“学”和“做”的当中做到理论联系实际。要以实际问题为导向,坚持在工作和学习中有什么问题就解决什么问题,什么不足就补足什么。在学习活动中,要以党支部为单位认真开展学习教育。市人大常委会党组要切实加强领导,统一安排部署,各级党员领导干部要带好头,以上率下,起好模范作用,要以普通党员的身份自觉地参加所在支部的各种活动。

## 二、把握好“两学一做”学习的主要内容

“两学一做”学习教育,具体指的是:“学习共产党党章党规,学习习近平总书记系列重要讲话精神,做合格党员”。

### (一)认真学习党章。

党章是党的总章程,集中体现了党的性质、宗旨、理论,党的精神、方针、政策,党的重要主张,党的重要制度和体制、机制。俗话说:“没有规矩,不成方圆”,没有政治上的规矩,就不能称其为政党。党章就是全体党员必须遵守的行为规范,是党的根本大法。习近平总书记指出:“每一个共产党员特别是



领导干部都要牢固树立党章意识,自觉用党章规范自己的一言一行,在任何情况下都要做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏”。“每名共产党员不论担任何种职务,从事何种工作,首先要明白自己是一名在党旗下宣过誓的共产党员,要用入党誓词约束自己”。中国共产党1921年成立到现在已经95年的历史。我们党历来高度重视制定和完善党章。党的一大制定了党纲,党的二大制定了我们的第一部党章。几经修改,已成熟和完善,党的制度创新、理论创新、实践创新都集中在了党章中,对推动党的发展发挥了重要的指导作用。我们在学习党章过程中,一是要坚持做到常学常新,再学再明。我们要从学习党章入手,重温入党誓词,唤醒我们“激情燃烧岁月”的记忆。在学习党章过程中一是要把握住《党章》的丰富内容、性质、宗旨、指导思想、根本任务、基本路线、奋斗目标,党的建设的根本要求,党员的标准、权利、义务等方面内容。二是要通过学习《党章》,进一步增强中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信。中国共产党的党章反映了党的发展历程、革命、建设和改革事业发展的进程,反映了党的建设成熟的程度。研究党章的产生和发展,可以深入地了解马克思主义建党学说的的发展,更好地总结党的建设的经验教训,加强党的建设,推动革命、建设和改革事业不断向前发展。中国共产党制定的党的理论、各项制度、及中国特色社会主义道路符合中国的国情。《党章》中指出:“我们的路线方针政策来之不易,是经过几十年的实践总结,是对马克思主义精髓的完善和继承,全党同志要倍加珍惜、长期坚持和不断发展党历经艰辛开创的这条道路、这个理论体系、这个制度,高举中国特色社会主义伟大旗帜,为实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务而奋斗。三是学习《党章》,目的是严格遵守党章。习总书记指出:“全党要牢固树立党章意识,真正把党章作为加强党性修养的根本标准,作为指导党的工作、党内活动、党的建设的根本依据,把党章各项规定落实到行动上、落实到各项事业中。建立健全党内制度体系,要以党章为根本依据;判断各级党组织和党员、干部的表现,要以党章为

基本标准;解决党内矛盾,要以党章为根本规则。要加强对遵守党章、执行党章情况的督促检查,对党章意识不强、不按党章规定办事的要及时提醒,对严重违反党章规定的行为要坚决纠正,全党共同来维护党章的权威性和严肃性”。四是学习《党章》,就要增加党性锻炼,提高党性修养。这是每个共产党员的终身必修课,共产党员的修养包括七个方面的修养:理论修养、政治修养、道德修养、文化修养、业务能力修养、作风修养、组织纪律修养。在现阶段:习总书记提出的好党员好干部标准:“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”。通俗的说就是:“老老实实做人、踏踏实实干事、清清白白为官”。我们身边的榜样——杨善洲老书记,他就是党性修养、党性锻炼的典范。我们要在四个方面加强党性修养:一是要不断地在学习中加强党性修养;二是在实践的磨炼中加强党性修养;三是在严格的党内生活中加强党性修养;四是在培养道德情操和提升境界中加强党性修养。

## (二)认真学习习近平总书记系列重要讲话精神。

党的十八大以来,习近平总书记勇立时代潮头,在引领“中国号”这一巨轮前行中,紧紧围绕管党治党、治国理政发表了一系列重要讲话,对当前的世情、国情、党情、军情进行深刻的分析和深邃的洞察,彰显了习近平总书记治党治国的政治立场、政治勇气、政治实力、政治担当。明确了当前和今后一个时期党和国家发展的目标任务、战略布局、工作部署,也是对广大共产党员提出了新的要求。所以,在“两学一做”学习教育中我们要认真学习并准确把握习近平总书记系列重要讲话精神,在学习中要做到逐字逐句学,原原本本学,通过各种形式的学习讨论,加深认识和理解,准确把握,并作为我们的思想和工作指导。通过学习系列讲话,进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。同时,我们在学习讲话过程中,还要准确把握习近平总书记治国理政的新思想、新理念。

### 1.创新、协调、绿色、开放、共享的五大发展理念:

党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》,根据全面建成小康社会决胜阶段面临的新形



势新任务,提出必须牢固树立五大发展理念,是关系我国发展全局的一场深刻变革,是我们党关于发展理论的一次重大升华。我们学习贯彻全会精神,重要的就是牢固树立并自觉践行五大发展理念,要把思想和行动统一到以习近平同志为总书记的党中央的决策部署上来,自觉用新的发展理念引领发展行动,这是“十三五”乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。

### 2.新常态:

新常态是当前和今后一个时期我国经济发展的内在要求。所谓新常态,就是依据我国经济发展表现出的三个特点:速度变化、结构优化、动力转化。速度变化——从高速增长转为中高速增长,要从规模速度向质量效率转化;结构优化——经济结构要从增量扩能为主向做优增量为主转化;动力转化——发展动力要从依靠资源低成本劳动力向创新驱动依靠科学提质增效转向。按照“十三五”期间发展规划,未来五年经济年均增速为:全国 7.5%,云南省 8.5%左右,保山 11%以上。习近平总书记到云南考察工作时给云南的三大战略定位是:生态文明建设排头兵、民族团结示范区、面向南亚东南亚辐射中心。习总书记还指出,对于像云南这样边疆民族贫困面大,欠发达的省份速度可以再快一些。结合当前保山总量小欠发达的实际,到 2020 年要与全国、全省同步实现小康,就必须要在 11%以上发展速度才能赶上。要实现跨越发展,对我们当前的工作就提出了更高的要求,我们身上的任务就更重、责任就更大。所以在新常态下,我们不但要调优结构、做大规模、增强效益,还要保证一定速度的发展。

### 3.供给侧改革:

习近平总书记提出要以供给侧改革引领新常态的思想。所谓“供给侧改革”,简单的说就是生产要素的供给和有效利用。就是要提高生产能力,提供优质、安全、适用的产品和服务。提高供给的质量和效率,增强经济持续增长的动力。以中国游客到日本购买马桶盖为例,马桶盖是现代生活居家必需的用具,中国大量生产供应,可为什么那么多人不惜漂洋过海一掷千金到日本去背回马桶盖?无外乎两个原因。一个是价格优势,二个是产品品质。日本马桶盖动辄

上千,显然不具备价格优势,国人之所以越海购买日本马桶盖,完全是因为日本产品质量和功能上的突出优势,为消费者提供了前所未有的体验和享受。小小的日本马桶盖提示我们:当今的市场已经进入到品牌、品质的时代。如果我们的理念还停留在价格战、价廉物美的阶段,是无法在全球经济格局和产业链中谋得更多效益的。因此中国经济的转型升级势在必行,中国制造业的未来必须依靠创新、技术、服务,我们要通过供给端不断的改革、完善,让消费成为拉动中国经济增长的根本力量。

### 4.“四个全面”的论述:

“四个全面”是指:“全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”。联系人大工作,与我们最直接的关系就是依法治国。党的十八届四中全会强调:“要完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,加强宪法实施。深入推进依法行政,加快建设法治政府。保证公正司法,提高司法公信力。要增强全面法治观念,推进法治社会。要加强法治工作队伍建设,要加强和改进党对全面依法治国的领导”。我们要加深对“四个全面”的学习和掌握,充分理解好:“一个目标”、“三个举措”。同时,我们要深刻领会全面依法治国是根本法制保障,是人大肩负的重要职责。习近平总书记的系列重要讲话内容丰富,既包含了改革、发展、稳定、内政、外交、国防,还包括了治党治国治军各方面新思想、新战略,所以我们要进一步加强学习和深刻把握。

### 三、把握好“两学一做”怎么做的问题

我们要做到理论联系实际,学习要联系我们的工作,思想和行为要统一,要联系保山跨越发展的要求、联系人大工作思考,做到内化于心、外化于行。结合市人大常委会工作实际,我们要增强五个意识:学习意识、责任意识、大局意识、服务意识和纪律意识。

(一)增强学习意识。党章对党的建设提出明确要求,要建设学习型、服务型、创新型的马克思主义政党。习近平总书记指出:“依靠学习走向未来”,阐述了在新的历史发展时期学习的重要性。并指出:“全党同志一定要善于学习,善于重新学习”。当今的改革、发展、稳定任务很重,新问题每时每刻都在



出现,对我们的本领提升提出了新的要求。不学习就要落后,就要被淘汰,好学才能上进。我们要意识到“本领恐慌”问题,本领不是天生的,是要通过学习和实践来获得。学习是每个人终生的课题,活到老、学到老。在学习过程中,既要向书本学,也要向实践学;既要向人民群众学,也要向身边的先进学。既要抓住学习重点,也要注意拓展领域。我们要坚持干什么学什么,缺什么补什么,有针对性地掌握好履行岗位职责所必备的各种知识。作为人大工作者,就是要学习掌握好国家的法律法规、云南省的相关法规、条例,以及其他各种知识。知法才能依法监督、依理履职、明政才能参政督政。人大机关有很好的学习条件,有充足的时间学习。特别是年轻干部更要主动地学,认真地学,刻苦地学,切实提升自己的能力和本领。

(二)增强大局意识。党章明确指出:“发展是我国执政兴国的第一要务”。我们要围绕中心,服务大局,履职尽责。作为保山市人大常委会,就是要自觉把人大工作放到全市全局工作中去思考,去谋划,使人大工作更好地把握大势,服务大局,主动适应新形势、新任务、新要求。我市“十三五”时期的发展目标和任务已经人代会确定,蓝图已经汇制,我们要按照市委提出的“五基地一中心”发展定位,东城区“三个一万亩”,发展“十个一万亩土地流转农业产业化项目”,“六大重点产业发展”、“园中园”发展布局及任务,切实贯彻“五大发展理念”扎扎实实地做好人大工作。

(三)增强责任意识。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,是我国根本的政治制度。在中国实行人民代表大会制度,是中国人民在人类政治制度文明史上的伟大创造,是中国人民当家作主,掌握自己命运的必然选择。这一制度符合中国国情,是体现社会主义国家性质的好制度。在党的十八届三中全会上,习近平总书记还指出“人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分,也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。新形势下,我们要毫不动摇地坚持人民代表大会制度,也要与时俱进地完善人民代表大会制度”。总书记从实现国家治理现代化的高度,对

人民代表大会制度赋予了新使命,开辟了新境界。我们要按照总结、继承、完善、提高的原则,推动人大工作与时俱进、开拓创新、完善发展。在工作中,要勇于担当,认真履职,创新工作,使市人大常委会的各项工作再上新台阶。我们要勤于思考,善于谋划,找准工作的切入点、结合点。在原来工作的基础上,结合新形式和新要求,各位常委会副主任和各委室要认真思考,怎么样让我们的工作再有新突破,再创新佳绩。人大工作职责主要是“四菜一汤”(“四菜”:立法、监督、任免、决定;“一汤”:代表工作),要从色泽、形状、味道上把“菜”做得更好,“汤”烧得更香。

——立法工作。市人大及其常委会从今年3月起有了立法权,关键怎么行使好立法权,有权不做是失职,做不好也是失职。保山已由省人大常委会制定了两个条例,《云南省和顺古镇保护条例》,《云南省龙陵黄龙玉资源管理条例》。在下一步工作中,我们要加强调研、沟通、对接。了解掌握并沟通协调好省、县(市、区)在立法中的考虑。要有计划、有针对性的立好法、立良法——即管用的法。首先要找准立法的主题,从前期调研的基础上,我们可以考虑在腾冲市古村落保护,龙陵县松山抗战遗址保护,昌宁县田园城市保护,隆阳区城市管理建设等方面进行立法。

——监督工作。“人大行使监督权,是法律赋予的神圣职权,是代表人民对“一府两院”的工作监督。需要探讨的是如何更好的实行正确监督,有效监督。为了尽量避免监督流于形势,关键要加强改革创新,依法综合运用审议、专项报告、专题询问、工作评议、执法检查、专题调研、代表视察等多种监督方式,不断依法拓展新的监督思路和方式。

——决定重大事项工作。决定重大事项本质是代表人民管理本行政区域的方法。但就现在的实际情况而言,这项工作在操作性上还有一定难度。关键是我们要怎么界定什么是重大事项?我们可以在探索中寻找突破口,比如在部分工作中,采取事先介入的方式,加强与“一府两院”及相关部门沟通协调,制定年度重大事项计划。同时,在工作中应该把握好“与党委同心,与政府同力,与大局同步,与法律同向,与人民同声”的原则。



——任免工作。在工作中,要通过法定程序在保证党委的提名人选实现的情况下,积极探索实践对人大选举和任免人员的监督的有效办法。在工作中要坚持做到讲政治、有信念,讲规矩,有纪律,讲道德、有品行,讲奉献,有作为。

——代表工作。要充分发挥好代表的主体作用,制定并落实好我们原有的各项联系制度和机制,包括直接联系制度、通报制度、意见反馈机制、列席会议机制、代表参与检查、视察等制度。认真办理代表意见建议,跟踪问效,调动好代表的积极性。同时,要加大对人大代表的培训力度,切实提高代表的履职水平和自身素质。

(四)增强服务意识。重点是要加强自身建设。人大机关是重要的政治机关,要保障人大常委会的各项工作有序,高效运转。人大机关的思想、制度、能力、水平、作风、态度如何,对整个常委会的工作有着至关重要的作用和影响。面对新时期、新任务的新要求,市人大机关要进一步强化管理,完善制度,提升能力,注重高效。要切实提高服务意识,服务好代表,服务好常委会工作,服务好基层各级人大组织的工作。要切实参与与县乡人大的工作联系,完善工作协同,加强工作指导,发挥市、县、乡三级人大工作的整体功效。机关的自身建设,要依靠机关全体干部职工的共同努力,形象要靠每位同志来维护。市人大常委会党组有责任加强对机关干部的思想教育,加大对机关干部的培训、培养、选拔,充实工作力量,提高履职能力。市人大机关干部级别层次多,工作既有分工但也联系紧密。虽然分工不同、岗位不同,但大家都是人民的勤务员,工作没有高低之分,贵践之谈。我们要以“两学一做”学习教育为契机,进一步提升境界,加强党性修养,要用“四讲四有”(讲政治、有信念,讲规矩、有纪律,讲道德、有品行,讲奉献、有作为)的标准塑造自己、提升自己。要做到在平凡中成就伟大,在积累中实现升华。在实际工作中,从每件小事中修炼自己,把“小事做好,把好事做精,在平凡岗位上做出不平凡的工作”,努力在本职岗位上做出一流成绩,为党和人民做出更大贡献。

(五)增强纪律意识。习近平总书记指出:“人不以

规矩则废,党不以规矩则乱”。多次强调要“守纪律、讲规矩、重品行”。我们一是要遵守党内规矩,党章是总规矩,全党必须遵循。二是要遵守党的纪律,是刚性约束,也是政治纪律。三是要遵守国家的法律法规。四是要遵守党在长期实践中形成的优良传统和工作惯例。作为人大常委会机关,强调纪律的重要性和必要性,是非常必要的。市人大常委会机关不是一般的机关,是地方国家权力机关,重要的政治机关,机关的作风如何、纪律如何,会直接影响到机关的工作效能和良好形象。所以,我们要认真遵守和执行好各项制度,克服“松、散、懒”的机关病。办公室是机关的轴心,要加强机关工作的协调、督促、检查、落实。机关党委要抓好党员的教育和管理,教育党员要勇于作为、敢于担当。党员领导、党员要按照廉洁自律守则规范自己的言行。

以上就是我结合近期的学习和体会,和大家共同沟通思想、交流学习,有感而发。希望大家在今后的学习工作中带头学习、善于思考、勇于发言,共同提高,共同建设创新、务实、高效、廉洁的市人大常委会机关。



# 在市人大常委会党组理论学习中心组集中学习上的讲话

保山市人大常委会党组书记、主任 张 静

同志们：

刚才常委会党员领导结合各自思想认识和工作实际,就学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话畅谈了自己的认识和体会,大家都谈得比较好,有认识、有深度。此次中心组集中学习概括起来有以下几个特点:一是主题突出、准备充分、学习认真。二是认识深刻、既有体会,又有工作思考。三是提高认识,深化了解,增强信心。

近段时间,通过自学和集中学习,我的学习体会可以用四个方面八个字概括:自豪、自信、清醒、坚定。第一是自豪。习近平总书记在讲话中全面回顾了我们党95年来团结带领中国人民不懈奋斗的光辉历程,把党的历史放在中国近代历史大背景下,阐述了我们党为中华民族作出的三个伟大历史贡献,透露出中国共产党人的自豪感。一个党在95年历程中为国家民族作出这样巨大的贡献,对中国和世界产生如此大的影响,绝对值得自豪。第二是自信。总书记的讲话通篇体现了高度自信。这个自信是对信仰选择的自信,对理想选择的自信,对信念选择的自信,对中国共产党执政成就的自信,还有对目前基本路线方针政策的自信。特别是讲话中提出了“四个自信”,在过去讲的道路自信、理论自信、制度自信之外加上了文化自信,意义深远。第三是清醒。讲话中体现了问题意识、问题导向,毫不避讳地提出我们可能面临的风险、困难、问题。尤其引人注目的是,总书记提到四个“重大”,即时刻准备应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾,充分揭示了坚持和发展中国特色社会主

义的长期性艰巨性。第四是坚定。讲话用了八个方面来具体阐述“不忘初心”,表现了坚定的信心信念,号召全党同志在回顾历史中增强开拓前进的勇气和力量,在面向未来中坚持不忘初心、继续前进。

习近平总书记的“七一”重要讲话,思想深邃、内涵丰富、高瞻远瞩、鼓舞斗志。从八个方面提出不忘初心、继续前进,是我们党和国家在新的历史发展时期的政治宣言,是引领今后党和人民事业发展的纲领性文献。我们要深入学习,认真领会,准确把握其精神实质,并以讲话统领我们的工作。结合学习要求和工作实际,我再谈两点意见:

## 一、准确把握习近平总书记“七一”重要讲话重要内涵

(一)充分认识中国共产党为中华民族作出的伟大历史贡献

近代史有力地证明中国诞生中国共产党是中国近代史上的一件大事,也是历史发展的必然选择,中华民族是伟大的民族,是勤劳勇敢的民族,也是苦难深重的民族。习近平总书记将中国共产党的产生,通俗地说成是“开天辟地的大事”,通过三个深刻改变,即:中国共产党深刻改变了近代以后中华民族发展的方向和进程;深刻改变了中国人民和中华民族的前途和命运;深刻改变了世界发展的趋势和格局,为中华民族作出了伟大贡献。伟大贡献主要体现在三个方面:一是团结带领中国人民打败日本帝国主义,推翻国民党反动统治,完成新民主主义革命,建立了中华人民共和国。二是完成社会主义革命,确立社会主义基本制度。三是进行了改

改革开放,开辟了中国特色社会主义道路,形成了中国特色社会主义理论体系。使具有60多年历史的新中国建设取得举世瞩目的成就,中国这个世界上最大的发展中国家在短短30多年里摆脱贫困并跃升为世界第二大经济体,彻底摆脱被开除球籍的危险,创造了人类社会发展史上惊天动地的发展奇迹,使中华民族焕发出新的蓬勃生机。同时,确立了实现中华民族伟大复兴的中国梦的行动指南,中国共产党95年波澜壮阔的历史进程,是党和人民用鲜血、汗水、泪水写就的,充满了苦难和辉煌、曲折和胜利、付出和收获。所以,回顾历史的进程,我们要坚持做到三个“长期坚持,永不动摇”。一是历史和人民选择中国共产党领导中华民族伟大复兴的事业是正确的,必须长期坚持、永不动摇。二是中国共产党领导中国人民开辟的中国特色社会主义道路是正确的,必须长期坚持、永不动摇。三是中国共产党和中国人民扎根中国大地、吸纳人类文明优秀成果、独立自主实现国家发展的战略是正确的,必须长期坚持、永不动摇。

(二)充分认识必须坚定不移地坚持马克思主义的指导思想,筑牢理想信念

党的指导思想是我们的行动指南,是一个政党的精神旗帜。没有先进理论的指导和武装,就没有先进政党的正确领导克服一个又一个困难。我们党的先进理论是95年来一代又一代党的领导集体坚持和发展下来的。回顾党的历史,我们可以清晰地看到,马克思列宁主义是党的思想理论源头,给黑暗的中国带来曙光,诞生了中国共产党;毛泽东思想是把马列主义与中国实际相结合,确立了社会主义制度;邓小平理论是以十一届三中全会为标志,实行改革开放,开辟了特色社会主义道路;“三个代表”重要思想是十三届四中全会以来,以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体,在继承邓小平理论的基础上,结合我国的实际提出的;科学发展观是党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,在领导全党探索实现全面建设小康社会奋斗目标新的实践中,创造性地提出了以科学发展观为集中体现的一系列理论创新成果。十八大以来,

习近平总书记结合当今中国发展实际,在推动中华民族伟大复兴的进程中,提出了许多治国理政的新思想、新观念、新战略,是对马克思主义的继续和发展。所以,老祖宗不能丢,旗帜不能移,道路不能变。我们党正是在马列主义思想指导下,在革命、建设、改革中,无论是处于顺境或逆境,坚持对马克思主义的信仰不动摇,坚持真理,修改错误。当然,“马克思主义并没有结束真理,而是开辟了通向真理的道路,其观点不是教义,而是方法”。我们在贯彻党的路线方针政策过程中要坚持实事求是的思想,坚持以问题为导向,不断推进马克思主义的中国化、时代化、大众化。要坚持以马克思主义为指导思想,坚持马克思主义理想信念,保持全党在理想追求上的政治主力,自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、忠实实践者。要补足精神上的“钙”,在全面建成小康社会,实现中国梦的历史进程中充分发挥先锋模范作用。

(三)充分认识坚持“四个自信”是中国特色社会主义的鲜明特征,必须毫不动摇

改革开放以来的实践和进步,开辟了中国特色社会主义道路,形成了中国特色社会主义理论体系,确立了中国特色社会主义制度。道路、理论、制度这三者是中国在过去三十多年改革开放过程中所形成的一套完整的结构模式,也是一个探索体系。在“七一”讲话中,还增加了文化和文化自信,是更基础、更广泛、更深厚的自信。5000多年文明发展孕育了中华优秀传统文化,代表着中华民族独特的精神标识,也是社会主义核心价值观体系的重要精神力量。“四个自信”符合中国的实际,“七一”讲话中说道:“中国特色社会主义是不是好,要看事实,要看中国人民的判断,而不是看那些戴着有色眼镜的人的主观臆断”。坚持“四个自信”,也是我们建设富强、民主、文明、现代化国家所必须坚持的,我们没有其他的路可走。习近平总书记说:“当今世界,要说哪个政党、哪个国家、哪个民族能够自信的话,那中国共产党、中华人民共和国、中华民族是最有理由自信的”。有了“自信人生二百年,会当水击三千里”的勇气,我们就能毫无畏惧面对一切困难和挑战,就能坚定不移开辟新天地、创造新奇迹。

(四)充分认识完成现阶段主要任务必须统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”的战略布局

现阶段任务主要就是要完成“两个一百年”奋斗目标。即第一个一百年,到中国共产党成立100年时,全面建成小康社会;第二个一百年,到新中国成立100年时,建成富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家。要全面实现小康社会,我们党要积极推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,为第二个一百年任务打下坚实基础。结合保山实际,在推进“十三五”发展进程中,在工业上以园区为基础,建立“园中园”,进一步壮大我市的工业实力。农业上以产业发展为带动,实现“十个一万亩”的发展。城镇化建设要以生态城市、园林城市、宜居城市为目标,打造“三个一万亩”。在基础设施建设上积极推动“五网”建设。产业结构上以“六大产业”为重点。现阶段任务已明确,我们要结合人大工作实际,在推动相关工作发展过程中加强调研和监督,为保山的发展做出我们应有的贡献。

(五)充分认识坚持改革开放和依法治国是建设中国特色社会主义的重要保证

中国特色社会主义道路的进程中不是一帆风顺的,走前人没有走过的路,会出现很多新情况、新问题,还有积存多年的顽瘴痼疾。只有勇于全面深化改革,进一步解放思想,解放和发展社会生产力,解放和增强社会活力,才能不断把改革发展推向前进。改革开放也是当代中国的鲜明特色,是党在新时期的鲜明旗帜。改革的目的是冲破思想观念束缚,清除发展过程中体制机制障碍。让发展更有质量,让治理更有水平,让人民更有获得感。习近平总书记在讲话中强调,改革和法治如“鸟之两翼、车之两轮”,就是改革和法治要紧密配合,有序推进,要坚持走中国特色社会主义法治道路,建设法治国家。全面依法治国,强调坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法。要在全社会牢固树立宪法法律权威,弘扬宪法精神,任何组织和个人都必须在宪法法律范围内活动。人民代表大会制度,作为我国的根本政治制度,就是要在中国共产党的领导下,代表人民的根本利益,发挥好保证人民当家作主的主渠道作用,保证人民广泛参加国家治理和社会治理,保障人民的主体地位。在

改革开放和依法治国进程中,各级人大担负重要职责,发挥着根本性作用。

(六)充分认识从严治党是保持党的先进性和纯洁性的重要举措

习近平总书记在“七一”讲话中指出:“办好中国的事情关键在党”。“治国必先治党,治党务必从严”。要严字当头,真管真严,敢管敢严,长管长严。近年来,我们党在管党治党方面出台了“一准则”(中国共产党廉洁自律准则)、两条例(中国共产党纪律处分条例和问责条例),在下一步还将出台党内生活准则条例。体现了以习近平为总书记的党中央从严治党的决心和勇气,也是我们党立于不败之地的根本要求。作为党员和党的领导干部一定要严以要求,严以律己,要以德修身、以德立威、以德服众。要坚守“三严三实”,严格遵守党章,按照党纪党规的要求,做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒。要永远保持建党时共产党人的奋斗精神,永远保持对人民的赤子之心。

二、结合人大工作实际,抓好“七一”重要讲话的学习贯彻

学习和贯彻好习近平总书记在建党95周年大会上的讲话及其系列讲话精神,是一个长期的工作任务,大家务必要高度重视,认真学习原文原著,并用理论指导实践,促进工作更好地开展,取得更大的工作成绩。

一是要结合机关实际广泛开展学习。机关广大党员要充分认识学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神的重大意义,把学习宣传、贯彻落实“七一”讲话精神作为当前一项重要政治任务切实抓紧抓实抓好,抓出成效,在机关上下迅速兴起学习贯彻“七一”讲话精神的热潮。常委会党组和机关党委要采取多种形式,不断加强对总书记建党95周年讲话的深入学习,党员领导干部要带头学,读原著、学原文、悟原理,学深学透,入脑入心。要深刻认识到习近平总书记“七一”重要讲话既是对“不忘初心”的告诫和宣示,也是对“继续前进”的激励和动员。站在新的历史节点上,机关全体党员干部牢记初心,继续前进,就要进一步深化对“七一”重要讲话的学习,把学习“七一”重要讲话与正在开展的

# 用“七一”讲话精神修身 不断开创我市人大工作新局面

保山市人大常委会党组副书记、副主任 陈自锋

近来认真聆听并反复学习了习近平总书记《在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话》，习近平总书记在讲话中用“三个伟大飞跃”概括了我们党领导中国人民“站起来”、“强起来”、“富起来”的历程。用历史告诉我们，先进的理论、先进的政党、正确的道路、历史的担当、人民的选择是我们党取得革命和社会主义建设胜利的根本原因。用“八个坚持不忘初心、继续前进”向全党和全国人民发出向全面建成小

康社会和实现中华民族伟大复兴的中国梦奋勇前进的伟大号召。整个讲话以马克思主义为指导，运用问题思维、系统思维、辩证思维和历史思维，尊重社会历史发展的规律，以党和人民的历史和事业为中心，纵观古今，展望未来，天然浑成。讲话对于我们每一个党组织和党员，对于中华民族和中国人民都具有极其重大的意义。回顾历史，让我们充满“四个自信”，展望未来，让我们信心百倍。我们应当深入学

“两学一做”学习教育紧密结合起来，融会贯通，理解精神实质，掌握核心要义，更好地用讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作。要进一步强化政治意识，把党的领导贯穿到人大立法、监督、决定、任免、代表等各项工作当中，确保人大工作与市委决策部署同心同向、同步同力、同频共振。要进一步强化宗旨意识，畅通民意表达渠道，自觉接受人民监督，认真搞好调查研究，全心全意为代表和人民群众服务。要进一步强化“作为”意识，提升“能为”本领，找准“善为”路径，积极投身经济发展的主战场、服务群众的最前沿、维护稳定的第一线。

二是要结合工作特点全面完成任务。要切实加强学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神的组织领导，确保真学真用、学以致用，并将学习的成果转化为做好工作的本领，做出实实在在的工作业绩。时间已经进入下半年，大家要在认真学习习近平总书记建党95周年重要讲话的基础上，扎实开

展好各项工作，今年是本届人大常委会履职的最后一年，在接下来的时间里，除认真开展年初监督工作计划要求的各项调研、视察、检查等方面工作外，还要特别做好市县乡人大换届选举和立法这两项工作，我想特别强调的是，这两项工作不仅仅是选联工委和法工委的工作，更是机关全体人员的工作任务，必须明确职责，相互支持，全面完成工作任务。近段时间已经相继召开了市县乡人大换届选举工作会议和立法培训会，我也带着办公室的同志到各县(市、区)对人大工作进行了调研，了解了一些情况，大家都有信心做好各方面的工作。我们机关的同志要加强学习，提高工作能力，强化业务指导，共同推进各方面工作向前发展。

同志们，今天的集中学习会议促进了交流，引发了思考，收到了预期的效果，希望大家在平时工作中更加强化理论学习和实践思考，不断增强履职能力，提升人大工作水平。

习、宣讲、贯彻讲话精神,把讲话精神落实到当前工作中来,不断开创人大工作新局面,为保山在“十三五”跨越发展作出新的更大的贡献。

### 一、深刻理解讲话精神,用讲话修身

(一)深刻理解“三大历史贡献”,以“党史”修身。建党95年的历史,讲话概括为我党团结和带领人民完成了新民主主义革命、完成了社会主义革命、进行改革开放伟大革命“三大历史贡献”,实现了从千年封建专制政治向人民民主(站起来了)、实现了中华民族由不断衰落到根本扭转命运(强起来了)、实现了中国人民从此站起来到富起来(富起来了)的“三个伟大飞跃”。讲话高度概括了95年党史,清楚的告诉我们党带领中国人民做了什么,成就了什么。作为一个共产党员,我们要深刻理解这个概述,用这个概述把党史串起来,使党付出了艰辛与代价取得的成就和经验入心入脑,以“史”修身,深入践行“井冈山精神”、“延安精神”、“西柏坡精神”、“雷锋精神”、“大庆精神”、“抗洪精神”和“杨善洲精神”,坚定共产主义远大理想,不断完善共产主义品格,增强党性修养,养成“三严三实”的品格,修成共产党员的“金身”。

(二)深刻理解“八个不忘初心、继续前进”,以“中国方案”修慧。“不忘初心,方得始终”,“不忘初心”是《华严经》中的话,就是说我们修行要不忘自己当初所发的宏愿,坚持下去,才能修行成功。我们共产党人,也要“不忘初心”,不要因为时代的变迁和环境的变化而忘记当初成立时的立场,确定的远大理想。莎士比亚说:“不要只因一次失败,就放弃你原来决心想达到的目的。”同样,我们共产党人,无论经历多少失败,都不能忘记我们当初决心要实现的共产主义远大理想。讲话用“八个不忘初心,继续前进”提出了我党要永不改变成立的“初心”,坚持马克思主义为指导、坚持人民立场、坚持共产主义远大理想、坚持党的先进性和纯洁性。要“继续前进”,坚持发展中国特色社会主义、统筹推进“五位一体”总布局、始终不渝走和平发展道路、着力提高执政水平,为社会发展提供“中国方案”。这个“中国方案”,就是中国共产党结合时代发展和中国实际的历史经验总结,是中国共产党集体的智慧结晶,

是党中央治国理政新理念新思想新战略的结集,集中体现在习近平总书记系列重要讲话之中。实现中华民族伟大复兴的中国梦,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,新发展理念,社会主义核心价值观,经济发展新常态,供给侧结构性改革,“一带一路”,构建以合作共赢为核心的新型国际关系,“人类命运共同体”,等等,这些都是以习近平同志为总书记的党中央治国理政新理念新思想新战略基础性、标志性的重要思想、重大战略,是构成党的最新理论成果的“四梁八柱”,也是“中国方案”的核心内容。这个“中国方案”是中国共产党人总结出来的大智慧,是千千万万的革命先烈和无数建设者用生命和艰辛换来的,是一代又一代共产党人探索的结果。作为党员干部,我们要认真学习理解,知而行,知而修,知而用,修成党员干部的“大智慧”,用之指导工作,推动工作,为保山在新时期的发展提供智慧支持。

(三)深刻理解“四个自信”,以“信”修心。讲话在原来基础上增加了“文化自信”,提出了“四个自信”。“信”的意义是十分重要,人无自信则消极避世不断失败,一个组织无自信则一盘散沙、内斗内乱、沉沦破败,一个国家无自信则被别国欺凌蹂躏。中国特色社会主义道路、理论、制度和制度是中国共产党人对真理不懈探索的成果,是经得起历史和发展考验的真理,作为党员干部,我们要深刻的去学习理解它,把它融入到我们的头脑中来、思想中来、显意识和潜意识中来。用“四个自信”修心,坚信中国特色社会主义道路、理论和制度是当今世界最好的道路、理论和制度,坚信中华五千年文化和社会主义先进文化是世界文化的精华。我们要用“四个自信”修炼自身、教育干部、教育下一代,让党员干部和中国人民有满满的自信,每天都能以昂扬向上的精神去应对发展中的问题,去克服发展中的障碍。当前,我市各项基础设施仍然十分落后,存在交通短板、产业短板、教育医疗短板、机制体制短板,我们不能消极等待,我们也要用“四个自信”的精神来积极补齐这些短板,满怀信心为保山实现新跨越而奋斗。

### 二、结合实际贯彻讲话精神,开创我市人大工

## 作新局面

(一)坚持人民立场,完善人民代表大会制度。讲话指出:“人民立场是中国共产党的根本政治立场,是马克思主义区别于其他政党的显著标志。党与人民风雨同舟、生死与共,始终保持血肉联系,是党战胜一切困难和风险的根本保证。”做任何事情,立场是关键,立场决定了我们的认识、目标和选择,决定了我们的力量之源。我党从一开始起就是站在人民的立场上去革命,去奋斗,所以才得到人民的支持,成就了今天的伟业。人民代表大会制度是人民立场的根本体现,所以是我国的根本政治制度,是民主政治的根基。作为人大工作者,我们必须时时坚持人民立场,时时检查自己的立场有没有站对,特别在物欲横流的当今世界,我们更要不断反省自己的立场,不能人云亦云,不能站到人民的对面,不能站到群众利益的反面。人民代表大会制度虽然已有60多年的历史,但是还有很多不完善的地方,如发挥代表作用不充分、办理代表建议议案实效不高、法律监督乏力、代表与选民的联系不充分、人大常委会质询难开展等等这样那样的问题。我们必须站在人民立场上,不断的去解决人大工作中的问题,补齐人大工作中的短板,切实履行好宪法和法律赋予人大常委会的重大事项决定权、人事任免权、监督权和立法权。

(二)坚持依法治国,全面推进依法治市。讲话指出:“改革和法治如鸟之两翼、车之两轮。”法治是执政的工具、和平的使者、民主的支柱、改革和公平正义的保障、人民幸福的需要,也是一个美好社会的目标追求。党的十八届三中全会提出了“改革纲领”,四中全会提出了“法治纲领”,五中全会提出了“发展纲领”。“三大纲领”构成中国的长期战略规划。人大常委会要坚持依法治国,切实履行好宪法和法律赋予的职权,强化对政府的行政执法,严格监督政府部门依法行政;强化对“两院”的司法监督,严格监督“两院”公正司法。人大常委会更要在《立法法》赋予市级人大常委会立法权上下足功夫,围绕保山经济社会发展的需要,积极主动行使立法权,在经济、环境保护、公民健康、名胜古迹保护、城市规划等方面进行立法,用法律把市委长期性制度

性的决策固定下来。比如我市就有一批专家学者一直在研究健康教育立法问题,形成一批成果,我市全国人大代表曾到全国人大提出了《中华人民共和国国民健康教育法》的立法议案,受到国家卫生部的充分肯定。健康教育是利国利民的大好事,是人民追求美好生活的基业,市人大可以在这方面进行探索,教科文卫委可以组织对抗战遗址保护、古村落保护以及保山市国民健康教育等开展调研,为上述工作进行立法做基础工作。

(三)坚持用讲话精神武装各级人大代表,提高代表工作水平。人大代表是国家权力机关的组成人员,他们来自人民,生活在人民中间,他们是人民选举出来的,最少官气,最得人民信任,抓好人大代表工作,就等于抓好了全市260万人的工作。所以我们要高度重视代表工作,要切实抓好人大代表的理论武装。当前,我们要用习近平总书记“七一”讲话武装好全市各级人大代表,采用研讨会、座谈会、培训会等各种形式推动人大代表学习讲话精神,把讲话精神传达贯彻到各级人大代表当中去,借以提高人大代表的政治理论水平、增强他们的历史责任感、开拓他们的智慧,让他们为选民们提供更好的服务。选联工委在如何把“七一”讲话贯彻到人大代表当中去这个问题上要下点功夫,多想一些办法,确保取得实效。通过理论武装,增强代表履职能力,不断提高我市代表工作水平。今年是市县乡人大换届年,当前要做好以下工作:第一、坚持“三条原则”,精心组织实施换届选举工作。即坚持党的领导、坚持充分发扬民主、坚持严格依法办事。第二、做到“三个提早”,掌握换届选举工作主动权。即工作方案提早拟定、代表情况提早落实、业务骨干提早培训。第三、加强“三个宣传”,营造风清气正的舆论氛围。即宣传形式要多样化、分层次分阶段进行宣传、注重典型宣传。第四、把好“三个关口”,依法推进换届选举工作。即把好选区划分关、把好选民登记关、把好投票选举关。第五、处理好“三个问题”,确保换届选举工作依法高效。即处理好代表结构和名额分配问题、处理好选举工作机构问题、处理好换届选举中法定时间问题。



(四)坚持理论联系实际,推动保山经济社会实现跨越发展。从讲话可以看出,95年的党史,就是理论联系实际的历史,就是马克思主义中国化的历史。95年来,只要我们脱离实际,照搬他党他国经验,我们会遭遇重大失败。南昌起义的失败、秋收起义的失败、四、五次反围剿的失败、长征前期的失败、大跃进、文化大革命的惨剧,都是照搬苏共经验,把马克思主义当作教条的结果。农村包围城市的革命道路、抗日统一战线、支部建在连上、长征后期的胜利、中国特色社会主义道路的开辟、社会主义市场经济的建立等胜利,都是理论联系实际的结果。理论联系实际就是马克思主义方法论的灵魂,是共产党人改造世界的强大思想工具。前不久,市委书记赵德光写了一篇《论实际》,从哲学的高度,结合他在石林、昆明、保山工作的经验,告诉我们如何理论联系实际,坚持一切从实际出发,如何做到“上下联系、内外结合、远近兼顾”,教给我们一种分析事物之间联系规律的方法。我们应当认真学习,深刻理解。实际并不是那么容易认识的,比如我们处于社会主义初级阶段的实际,中国共产党找了三十年才找到,找到这个实际,我们才作出了改革开放的重大战略决策。当前市委结合保山实际提出了保山发展的“五基地一中心”、“五大优势”、“五大短板”、“六大工程”、农业“十个万亩”、“十三五”达到经济总量“千亿”、全面建成小康社会等战略布局。这是立足保山实际提出的施政纲领,市人大常委会党员干部要深入研究保山实际,深

入研究市委的施政纲领,深入研究我市各级人大常委会的优势、短板和工作思路,为保山经济社会跨越发展作出贡献。

(五)坚持文化自信,切实做好科教文卫委工作。讲话指出:“文化自信,是更基础、更广泛、更深厚的自信。”四大文明古国,其他三个早已成为历史,只有中国依然是文明古国的延续,这不是别的,正是中华文化的力量。朝代更迭,外族入侵,蒙满入主,唯一不变的就是中华五千年文化在不断的成长更新,把一切执政者都化为中国人。可见,中华文化之伟大,之有力,实是全球唯一。因此,作为党员干部,我们要始终有文化自信,引领全社会树立文化自信。保山自古以来就是中原文化的传承地,在发展的历史长河中,与当地民族文化结合,创造出了具有自己特色的永子文化、抗战文化、地质文化、侨乡文化等一系列特色文化。市人大常委会教科文卫工委要在文化传承、文化研究、文化发展上下足工夫,推进保山文化建设,为保山人民创造更多的文化自信。一是要推动有关部门强化对保山文化的研究,特别对保山历史文化、民族文化的研究。二是要推动教育部门加大对传统文化的传承,让更多的青少年学习传统文化、理解传统文化、践行传统文化的精华。三是要加强文化执法检查工作,推动政府文化部门依法开展文化建设,坚持打击腐朽文化、黄色文化的入侵。四是要加强对文化古迹的立法保护。



# 不忘初心 坚持人大制度 助推保山跨越发展

保山市人大常委会党组成员、副主任 邹银凯

在今年建党 95 周年纪念大会上,习近平总书记发表了重要讲话,讲话受到党内外广泛而高度的关注。讲话发人深省,催人奋进,全体党员备受鼓舞,深受激励,特别是“不忘初心、继续前进”这八个字被诠释得非常“饱满”,有专家解读为:“这八个字背后隐含的唯物辩证法,正是三年多来习近平总书记系列讲话精神的核心内容之一”。讲话是一篇马克思主义的光辉文献,是指引我们党更好担负使命的行动指南。

总书记讲话中十次提到“不忘初心”。《华严经》中有一句话叫“不忘初心,方得始终”,讲的是修身、养性、得成正果的佛家思想。而初心意指某件事的最初的初衷、最初的原因,我理解,我们共产党人的初心就是远大的共产主义理想和中国特色社会主义,就是实现中华民族伟大复兴的中国梦。

习近平总书记在“七一”重要讲话中提出:坚持不忘初心、继续前进的“八方面要求”,涉及指导思想、理想信念、方向道路、治国治党、内政外交等诸多领域,内涵丰富,寓意深远,贯穿的正是从建党开始中国共产党人崇高而伟大的共产主义理想的初心和为之前仆后继不懈追求的奋斗精神。永葆这种初心,矢志不渝奋斗,党的事业就会无往不胜;永怀这颗赤子之心,增进人民福祉,我们党就会永远立于不败之地。“一个人不忘初心,就是洗尽铅华不忘本;一个政党不忘初心,就能长期保持先进性和纯洁性。习近平总书记以非常深沉的历史使命感,落脚于中国当下所面对的现实,聚焦于中国共产党的远大理想和崇高追求,意义深远。

每一名共产党员都曾在鲜红的党旗下庄严宣誓,忠诚于党和人民,为共产主义奋斗终身。无数的革命先烈用鲜血和汗水,以一颗不变的赤子之心,践行着入党时的铮铮誓言。身处纷繁复杂的现代社会,每一位普通的共产党人都应不忘初心,坚持人民公仆本色,为实现中国梦携手前进。

不忘初心,需要坚定理想信念。作为党员,应该做到四个“必须”,那就是:必须坚定共产主义理想和中国特色社会主义信念,必须坚持全心全意为人民服务根本宗旨,必须继承发扬党的优良传统和作风,必须自觉培养高尚道德情操,努力弘扬中华民族传统美德,廉洁自律,永葆党的先进性和纯洁性。习近平总书记指出,理想信念是共产党人的精神之“钙”。坚定的理想信念,始终是共产党人之根本,是永葆党的先进性和纯洁性的基础。作为一名共产党员,要加强党章党规学习,准确把握新思想、新理念,以知促行,始终坚持正确的价值观念和政治方向,自觉抵制腐朽思想的侵蚀,打造“金刚不坏之身”。

不忘初心,需要严守党的纪律。“不以规矩,不成方圆”,严守党的纪律是做合格党员的基本底线。党章党规是共产党员的行动指南,要树立党章党规的权威性,形成纪律高压线,自觉认真学习领会党章及新修订实施的《中国共产党廉洁自律条例》、《中国共产党纪律处分条例》、《中国共产党问责条例》,严守纪律红线,始终保持对远大理想和奋斗目标的清醒认知和执着追求,保持一颗“剑胆琴心”,既要有关键时刻冲得出来的担当,也要有面对难题敢于迎难而上和善于破解的勇气;既要时刻怀有对



人民群众的深厚情感,也要手握戒尺、保持底线,在工作中永远保持一颗赤子之心,清清白白做人,干干净净做事。今年下半年开始的市县党委、人大换届,更要体现纪律性。

不忘初心,需要坚定信心。习近平总书记的重要讲话,高度概括了中国共产党建党 95 年来取得的辉煌成就,精辟分析了我们党的历史经验,进一步指明了加强党的建设的主要任务和奋斗目标,要坚信在以习近平总书记为首的党中央的坚强领导下,只要全党同心,不忘初心,我们的目标就一定能实现,伟大的中国梦就一定能实现。

不忘初心,需要振奋精神。全面领会习近平总书记对全党提出的坚持“不忘初心、继续前进”的八个方面要求,逐条逐项精研悟透。作为同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致的根本点,作为统一思想的聚焦点,作为推进工作的着力点,体现在珍惜岗位,认真履职;强化学习,增强能力;一心为民,敢于担当;改进作风,开拓创新;突出重点,力求实效。

不忘初心,要坚定制度自信,坚持党的领导,人民当家作主,依法治国有机统一的人民代表大会这一根本政治制度,旗帜鲜明地切实把党的领导贯穿于人大工作全过程,落实到人大立法、监督、代表工作的各个方面。

不忘初心,就要积极投身“两学一做”学习教

育,并持之以恒坚持下去。通过学习教育,时刻不忘党员标准,锻炼党性,筑牢理想信念的堤坝,不断补充共产党人的精神之钙,为党和人民利益倾力奉献。

不忘初心,就要积极投身保山跨越发展的生动实践,立足本职,做好法定监督工作,同时紧紧围绕发挥优势、补齐短板,持续推进农业规模化、工业聚集化、城市生态化、旅游品牌化,实施“六大工程”、培育“六大产业”等市委重大决策部署和中心工作,依法履职,积极作为。从我联系的财经委、预算工委涉及的工作看,涉及面广,开展监督工作时也难以做到全面出击,必须突出重点,做一件成一件,并力求实效。这个重点就是市委的重大决策部署和中心工作,就是事关保山改革、发展、稳定大局的事,就是事关广大人民群众切身利益的重要、重大民生事项。在这方面我们市人大常委会 2014 年、2015 年开展的保山中心城市交通建设管理、保山中心城市农贸市场的建设与管理两个专题询问取得了较好的效果,也是人大监督工作突出重点、力求实效的好案例。要坚持继续努力,不断探索监督工作的方式方法、通过有效、有力的监督,增强人大监督工作的本领,助推保山跨越发展。

习近平总书记的“七一”讲话是一部纲领性文献,博大精深,要深入学习研究方能全面、透彻、准确地把握其精神实质。



# 对提高文化自信和增强获得感的粗浅认识

保山市人大常委会党组成员、副主任 刘忆宾

近期,自己结合学习习近平总书记重要讲话文章选编,特别是收看了习近平总书记在建党95周年纪念大会上的讲话,看了有关资料,让我深受教育。近期以来,自己反复读了习近平总书记在建党95周年纪念大会上的讲话,讲话站位高,观念新,理论实,特别是站在中华民族几千年文明发展的历史高度,把我们党95年的三个伟大历史贡献放在世界历史发展的进程中来,视野更加宽广,第一个是实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃,这是一个伟大飞跃,是制度的飞跃;第二个是实现了中华民族由不断衰落到根本扭转命运,持续走向繁荣富强的伟大飞跃,这是一个民族的飞跃,我们党对民族的贡献;第三个伟大贡献是实现了中国人民从站起来到富起来、强起来的伟大飞跃,这是人民生活的根本改变,这是党对人民的贡献。讲话中着重强调了八个“不忘初心”,这充分说明了习近平总书记对未来充满自信。他强调,如果我们坚持正确地看待我们的历史,如果我们坚持马克思主义,那么我们的社会主义建设和“两个一百年”的目标就一定能够实现。

在初步学习的基础上,今天我谈两个方面的感受和体会:

**第一方面是关于文化自信。**习近平总书记在以前谈三个自信的基础上,重点谈了文化自信,可见其重要性和紧迫性。

文化自信是一个国家、一个民族、一个政党对自身文化价值的充分肯定,对自身文化生命力的坚定信念。习近平总书记在建党95周年纪念大会上的讲话指出:“文化自信,是更基础、更广泛、更深厚的自信”。有对自己文化有坚定的信心,才能获得坚

持坚守的从容,鼓起奋发进取的勇气,焕发创新创造的活力。中华民族素有文化自信的气度,正是有了对民族文化的自信心和自豪感,才在漫长的历史长河中保持自己、吸纳外来,形成了独具特色、辉煌灿烂的中华文明。同时也要看到,在对待自身文化的态度上,伴随着民族兴衰、国运沉浮,不时出现“自卑自弃”和“自大自傲”两种倾向,或多或少、或大或小地对文化发展产生这样那样的影响。现在,世界日益成为一个“地球村”,不同文化的交流、交融、交锋比以往任何时候都更加频繁。在这样的背景下,更加需要我们以理性、科学的态度进行文化的反思、比较、展望,正确看待自己的文化,正确对待别人的文化,充分认识中国文化的独特优势和发展前景,进一步坚定我们的文化信念和文化追求。做到文化自信,关键是不忘本来、吸收外来、着眼将来。任何一个国家的文化,都有其既有的传统、固有的根本。抛弃传统、丢掉根本,就等于割断了自己的精神命脉,就会丧失文化的特质。对于当今中国来说,深厚的民族传统文化、科学的马克思主义指导思想、丰富的革命文化,就是我们文化安身立命的根基,是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的“定海神针”,必须始终不渝地坚持、千方百计地弘扬,使其惠及当代、恩泽后人。

第一,要自豪地对待中华优秀传统文化。文化是流淌在人心里的血液。习近平总书记指出:“中华民族在长期实践中培育和形成了独特的思想理念和道德规范,有崇仁爱、重民本、守诚信、讲辩证、尚和合、求大同等思想,有自强不息、敬业乐群、扶正扬善、扶危济困、见义勇为、孝老爱亲等传统美德。中华优秀传统文化中很多思想理念和道德规范,不



论过去还是现在,都有其永不褪色的价值。”源远流长、博大精深的中华文化,积淀着中华民族最深层的精神追求,包含着中华民族最根本的精神基因,代表着中华民族独特的精神标识,不仅为中华民族生生不息、发展壮大提供了丰厚滋养,也为人类文明进步做出了独特贡献;不仅铸就了历史的辉煌,而且在今天仍然闪耀着时代的光芒。英国哲学家罗素曾经说过,“中国至高无上的伦理品质中的一些东西,现代世界极为需要”,“若能够被全世界采纳,地球上肯定比现在有更多的欢乐祥和。”现在,国内出现“国学热”,国际上出现“中华文化热”、“孔子热”,很多人都在探讨中华传统文化中讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同等思想的时代价值,这也生动地表明了我们传统文化的重要现实意义。那种数典忘祖、蔑视传统、一味丑化民族文化的做法,是十分有害的。当然,弘扬优秀传统文化决不是回到过去、守旧复古,而是要立足新的实践、顺应时代潮流,不断进行新的文化创造。传统文化中也确实存在一些糟粕,需要摒弃。对待传统文化,还是要按照取其精华、去其糟粕,古为今用、推陈出新的要求,进行科学梳理、精心萃取,深入挖掘和提炼有益的思想价值,使之不断发扬光大,成为涵养民族精神的不竭源泉。

第二,应当始终不渝地坚持马克思主义指导思想。习近平总书记指出“马克思主义是我们立党立国的根本指导思想”。马克思主义是人类思想史上最伟大的成果,它以科学的世界观和方法论,揭示了人类社会发展的基本规律,也为先进文化建设指明了正确方向。我们党从一诞生就举起了马克思主义这面旗帜,并在同中国实际相结合的过程中不断推进马克思主义中国化,形成了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观等重大战略思想在内的中国特色社会主义理论体系,成为指引中国文化前进的根本指针。正是有了马克思主义,中华文化注入了先进的思想内涵,中国人民获得了科学的、锐利的思想武器,在思想上精神上得到极大的解放。正如毛主席所说,“自从中国人学会了马克思列宁主义以后,中国人在精神上就由被动转入主动。”我们现在讲“老祖宗”不能丢,这是历史

的结论,也是现实的必然。在新的形势下,我们只有坚持以马克思主义为指导,用发展着的马克思主义引领文化建设,才能在纷繁复杂的社会意识和社会文化生态中,辨析主流和支流、区分先进与落后、划清积极与消极,有效引领各种社会思潮、抵御腐朽文化影响,不断巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。

第三,我们这一代人从小受党的教育,参加过上山下乡当知青,经历了改革开放,对党的革命传统和革命文化记忆深刻,到现在我也喜欢读毛泽东的诗词,这可以说已经真正入脑入心,深刻影响着我的工作和生活。我们党领导各族人民在进行革命、建设和改革的历史实践中,创造了鲜明独特、奋发向上的革命文化。从井冈山精神、长征精神、延安精神、西柏坡精神,到雷锋精神、大庆精神、两弹一星精神,再到载人航天精神、北京奥运精神、抗震救灾精神,这些富有时代特征、民族特色的宝贵财富,不断实现着中华文化的再生再造,为我们在新的历史条件下推进文化建设奠定了坚实基础。现在,有的人以所谓重新评价为名,搞历史虚无主义,认为革命文化是“过去时”,今天讲革命文化没什么意义,随心所欲地戏说历史、消解红色经典,对英雄人物、历史人物进行颠覆性评价。这是对历史的歪曲,也是对文化的亵渎。应当看到,在中国人民艰辛革命历程中形成的革命文化,是中华民族优秀传统文化的凝聚升华,是中国共产党和中国人民伟大创造精神的生动体现。不论现在还是将来,革命文化都是激励我们不懈奋斗的强大精神力量。建设和发展社会主义先进文化,一定要用好用足党领导人民创造的丰富革命文化资源,使之深深融入人们的精神世界,不断汇聚新的精神力量。

另一方面,谈谈对“获得感”的一点体会。

习近平总书记在十八届三中全会上就提出过“把改革方案的含金量充分展示出来,让人民群众有更多获得感。”在今年建党95周年讲话中再次提到“获得感”,足见“获得感”在我们改革发展中的重要性。

“获得感”有别于“幸福感”,它强调一种实实在在的“得到”。这个提法更加务实,更加平易,这与习



近平总书记朴实的语言风格有密切关系。如果不讲“获得”而一味强调幸福,就容易流于空泛。另一方面,“获得感”的提出,使人民得到的利好有了进行指标衡量的可能,而幸福是不可衡量的。所以,在当下的中国,“获得感”更加贴近民生、体贴民意。这种“获得感”,一般来说能够转化为幸福感。

要使人民群众得到实惠,首先要靠改革,要提高劳动生产率,从而帮老百姓提高收入。提高劳动生产率有以下主要途径:一是进行技术创新,提高技术设备水平;二是不断改革,增加经济动力;三是加强管理,提高劳动者积极性;四是增加财产性收入,鼓励大众创业、万众创新;五是加强政府职能转变,从抓市场、抓竞争性领域转变到抓公共服务,促进城乡公共服务均等化。依法治国也很重要。只有在一个法治化国家,个人权益受法律保护,人们才会对未来有预期和信心。如果不按照法律办事情,经济主体就不愿投资、不敢创新,劳动生产率便无法提高,“获得感”也就很难实现。

从我自己分管联系的工作来讲,我理解要提高人民群众的“获得感”重要的是做好两件事。

一是做好各民族共同繁荣发展进步的工作。2015年1月,习近平总书记到云南考察工作时指出“云南民族关系亲密融洽,云南民族工作成绩突出,这是云南最可宝贵的财富”,再次要求云南“努力成为我国民族团结进步示范区”。我省也将民族工作提到全省发展战略地位来认识。作为民族地方,只有实现各民族共同繁荣发展进步才能实现整体的发展进步。这两年我也带领民侨外工委对民族文化建设,少数民族发展情况进行了一些调研,近年来在开展精准扶贫工作中,将少数民族的扶贫工作纳入了重点扶持范围,并进行精准扶贫,不断提高少数民族的生活水平。实实在在的扶贫工作,让少数民族特别是特少数民族生活水平得到较大幅度提高,这就是实实在在的“获得感”。

在今年的工作中,开展精准扶贫,消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕,这更是“获得感”,中央和各级党委提出,要实施发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批“五个一批”工程。今年以

来,市人大常委会机关也通过派出工作队、为扶贫挂钩户买黄山羊等方式,增加贫困户发展生产、改善生活的信心。

二是做好监督工作。这几年来我到人大工作以后,感受比较深的一点就是人大及其常委会的监督工作越来越贴近群众生活,得到了群众的认可和支持。最近几年我们开展的中心城市交通建设与管理工作专题询问,对中心城市交通优化,停车位的规范收费,停车场的规划管理、户外广告的规范等工作起到很大的促进作用。去年开展的中心城市农贸市场建设与管理专题询问,对我市中心城市农贸市场的规划建设起了很大的作用,特别是北城区多年来想建设但没有建设的农贸市场问题得到了很好的落实。其他如住房补贴的发放、住房公积金政策的进一步落实,新农合报销比例的提高等工作都与群众的生活密切相关,这些工作的监督落实,也是最大限度保障了群众的“获得感”的提高。

我想人大监督工作只要集中民意,反映民声,切实为群众办实事,让群众在我们具体开展的监督工作中得到实惠,有了“获得感”,人大工作就更能得到社会的认可和支持。宪法规定:“一切国家机关和国家工作人员必须依靠人民的支持,经常保持同人民群众的密切联系,倾听人民的意见和建议,接受人民的监督,努力为人民服务”。上一届的全国人大常委会委员长吴邦国同志也指出:“人大的最大优势是密切联系群众,最大危险是脱离群众。人民群众的根本利益和共同意志,是人大一切工作的出发点和归宿。只有保持同人民群众的血肉联系,更好地代表人民,自觉地接受人民监督,才能使人大工作保持旺盛的生命力。”



# 带着问题学 针对问题改

保山市人大常委会党组成员、副主任 李元标

按照《保山市人大常委会机关党委关于开展“两学一做”学习教育实施方案》和《市人大常委会党组中心组2016年理论学习计划》的安排,我通过学党章、学党规,学习总书记系列重要讲话,特别是在庆祝中国共产党成立95周年大会上的重要讲话精神,现简要谈两点认识和体会。

## 一、如何学?

一是善学善思,理想信念更加坚定。我以“两学一做”为契机,认真学党章、学党规,学习习近平总书记系列重要讲话精神,特别是习近平总书记“七一”重要讲话。通过读原著,学原文,悟原理。坚定“四个自信”,补足“精神之钙”,铸牢“党性之魂”。把党章党规和习近平系列重要讲话内化于心、外化于行,做到学而信、学而用、学而行,做到思想同心,目标同向,工作同力,落实同步,以工作成绩展示学习成果。重温党章,我更加明白我们中国共产党是一个什么性质的党?(中国共产党是中国工人阶级的先锋队,是中国各族人民利益的忠实代表,是中国社会主义事业的领导核心。)我们信什么?(信什么的问题即是以什么理论体系作为党的指导思想和行动指南。既是共产党人,就只能信仰马列主义、信仰毛泽东思想、信仰中国特色社会主义理论体系,并坚持、维护和实践党的指导思想。)如何组织自己?(组织化是政党的基本特性。民主集中制是我们党的根本组织原则。)我们要干什么?(一是推翻三座大山,建立独立自主的新中国;二是建设社会主义。)我们如何干?(在新民主主义革命时期,我们要建立和壮大党领导的新型人民军队;要建立广泛的革命的统一战线;要把党的建设作为一个伟大工程。十八大党章明确了改革开放以来我们一要坚定

不移走中国特色社会主义道路;二要坚持社会主义初级阶段基本路线不动摇;三要按照“五大布局”全面推进中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设)。弄懂了习近平总书记为什么反复强调共产党人要不忘记初心,就是不要忘记万里征程出发时曾经立下的誓言、曾经怀抱的理想和曾经作出的承诺。

重温党章,我对党员应具备的责任,应履行的义务,应享有的权利,应承担的责任有了进一步的定位,对党员的先进性要求更加清晰具体的理解,自己的理想信念也得到了新的升华。通过反复学习党规,我清醒的认识到从严治党进入了一个新时代,党章党规是党员干部特别是领导必须遵守的基本行为准则。任何人,不管官有多大,资格有多老,都要讲纪律守规矩。要牢固树立党章党规党纪意识,以党章、党规和杨善洲为镜,以白恩培、仇和为戒警醒自己。按党章办事,自觉遵守党规,自觉践行“三严三实”要求,做到讲规矩、守纪律,知敬畏、存戒惧,自觉严守“红线”,坚守“底线”,带头养成尊崇制度、遵守制度、捍卫制度的良好习惯。

二是严实并举,用习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑。对习近平重要讲话精神尤其是“七一”讲话精神更加深入具体,对中国梦的诉求,党对发展规律的认识更加清晰,“三个深刻改变”、“两个敢于”、“三个长期坚持,永不动摇”、“四个自信”、十次强调“不忘初心,继续前进”、统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局引领各项工作、以“五大发展理念”总揽未来发展的要求更加明确。对提高我们的领导发展能力和水平,坚持改革开放,创新社会治理体制,全面推进国家治

理体系与治理能力现代化,推进保山跨越发展的工作目标、步骤、措施指明了方向。

## 二、怎么做?

### (一)勤奋学习,不断加强党性修养。

学习是前进的动力,做好工作的基础。把勤奋学习,见贤思齐作为一生的追求目标。以杨善洲为榜样,从而督促自己,不断提高素养,紧跟时代节拍,才能更好地履职尽责,体现价值。强化政治理论学习,提高理论思维能力,保持清醒头脑,做政治上的明白人。坚定共产主义理想,把远大理想同现实任务结合起来,在具体工作中建功立业。树立正确的世界观、人生观和价值观。正确处理好党性原则与商品经济原则的关系;集体利益和个人利益的关系;无私奉献与有偿服务的关系,做一个懂规矩、守纪律的合格党员。

(二)求真务实,履职尽责助推保山跨越发展。在抓好常规工作的基础上,努力从以下三个方面做好工作:

一是组织行使好地方立法权。地方立法权是伴随改革开放的进程而出现的,地方立法权的发展变化反映了国家治理方式的变化。1954年宪法确立了中央统一行使立法权的体制;2000年通过实施的立

法法,总结了制定地方性法规的经验,对地方立法的主体、权限和制定程序作了明确规定,使地方立法进入了制度化、规范化阶段;从2000年到今年3月15日,立法法修正案通过,出现了8600件地方性法规;在各地陆续确定设区的市的立法权之后,立法数字已突破了10000部。从某种程度上说,地方立法是地方治理的顶层设计,在发挥地方人大作用中越来越显得重要。二是抓学习、定计划,做实立法工作。目前我市立法工作面临任务重、没经验、缺人才的困难和问题。万事开头难,学习培训和借鉴外地经验,解决好我市立法的实际问题,就需要我们市县区相关部门做好做实立法的各项具体工作。就人大常委会来讲,首先各县(市、区)人大常委会、市人大相关委室要消化吸收今年7月13日至15日召开的全市立法工作培训会议主要精神,结合自身实际,做好立法项目调研论证工作,打好立法基础;其次市人大常委会要按程序推进立法计划,层层把关、审议,通过大家共同努力在年内完成《保山昌宁县田园城市保护条例》确保其立得住,行得通,有针对性。三是安排好立法规划和计划。统筹谋划立法规划,有计划、有步骤,分清轻重缓急地做好立法工作。做到总体有规划,年度有计划,每月有安排。



# 学习贯彻党章 尊崇维护党章

保山市人大常委会党组成员、副主任 左光虎

根据市人大常委会党组理论学习中心组集中学习的安排,近段时间我认真学习了习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上的重要讲话精神,再次深入系统地学习了《党章》。通过学习,自身思想认识上有了新的提升,精神上补了“钙”,行动上加了“油”,党性意识、规矩意识、先锋意识进一步增强。

## 一、学党章,首先要弄清“为什么要学党章”

党的十八大以来,中央反复强调要强化全党党章意识。习近平总书记指出:“党章是我们立党、治党、管党的总章程,是全党最基本、最重要、最全面的行为规范”。在十八届中央纪委二次全会上,习近平总书记要求“每个共产党员特别是领导干部都要牢固树立党章意识,自觉用党章规范自己的一言一行,在任何情况下都要做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏”。通过学习,我更加深刻地认识到党要管党,全面从严治党,首先要回归党章,按照党章全面从严治管党治党;做一名合格党员,必须牢固树立党章意识。

(一)学党章是落实思想建党的根本。重视思想建党,是马克思主义政党建设的基本原则,是我们党的优良传统和政治优势。思想建党的根本任务,就是解决好党员干部世界观、人生观、价值观这个“总开关”的问题。而解决好“总开关”问题,首要和根本就在于把党章作为加强党性修养的必修课,引导党员干部自觉学习党章、尊崇党章、贯彻党章、维护党章,自觉遵守党的纪律特别是政治纪律和政治规矩,讲政治、顾大局、守纪律,按照党的组织原则和党内政治生活准则办事,坚决贯彻党的理论、路线、方针、政策,坚决维护中央权威,在思想上政治

行动上同党中央保持高度一致。通过学习党章,引导党员干部深刻了解党走过的艰难历程,熟悉党的优良传统,汲取党的丰富经验,真正做到知党、爱党、护党、兴党,坚定对党和对社会主义的信念。

(二)学党章是增强全党自信的前提。党章规定了我们党的崇高理想和严格纪律。回顾党的奋斗历程,正是因为党章的召唤,千百万先进分子才凝聚到党的旗下;正是因为党章的锤炼,我们党才从无到有、从小到大、由弱变强;正是因为我们有共产党人心中有党章,遵守和贯彻党章,才取得革命、建设、改革的一个又一个胜利。在今天协调推进“四个全面”战略布局的新征程上,在复杂繁重的改革任务面前,更需要我们树立强烈的党章意识,全党要坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

(三)学党章是全面从严治党的关键。人不以规矩则废,党不以规矩则乱。党章提出了全面从严治党的基本要求,明确了全面从严治党的基本内容。对党的性质、宗旨、指导思想、奋斗纲领和重大方针政策作出明确规定,对党员权利和义务作出明确规定,对党的制度和各级党组织的行为规范作出明确规定,对党的各级领导干部的基本条件作出明确规定,对党的纪律作出明确规定。只有通过学党章、树牢党章意识,对全面从严治党的基本要求和基本内容做到内化于心、外化于行,才能更好坚守党员本分、履行应尽职责;只有以党章为准绳,全面从严治党才能始终坚持正确方向;只有严格落实党章,全面从严治党才能取得经得起历史和实践检验的成果。不学习党章、不遵守党章、不贯彻党章,全面从严治党就没有出发点和落脚点,就会带来严重后果,党的事业就会遭受损失。

(四)学党章是党员补钙的首要任务。回看历史,一代代共产党人践行党章,推动了党的事业前进。但也有一些领导干部放松了自我要求,导致树倒根松,突出表现为党性原则不强、理想信念模糊动摇、党的意识淡化、宗旨观念淡薄、道德行为不端,这也正是开展“两学一做”学习教育要着力解决的问题。这些问题的出现,根源在于思想缺钙。因此,树立党章意识,补足精神之钙,首要就在于学党章。通过学党章,培养正确的理想信念,恪守全心全意为人民服务的宗旨,既能严格遵守党的政治原则,自觉维护中央权威,又能坚持从实际出发,解放思想、实事求是,敬畏权力、秉公用权,进而根治思想上的“软骨病”,强基固本,不忘初心,继续前进。

(五)学党章是增强四个意识的保证。“四个意识”是凝聚发展动力的重要思想保证,是一个有机的整体。强化政治意识,要求我们坚定理想信念,坚定对马克思主义的信仰,始终坚持正确的政治方向,在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致。强化大局意识,要求我们正确处理全局与局部的关系,时刻不忘整体利益。强化核心意识,要求我们在工作中要抓住重点问题,时刻不忘党的需求。强化看齐意识,要求我们在实践中要与党中央保持高度一致,任何时候都不能偏离正确方向。这“四个意识”集中体现了根本的政治方向、政治立场、政治要求,学好党章就是要求我们把增强“四个意识”作为根本要求来贯彻,引导广大党员主动自觉地向党中央、省委和市委看齐,向党的理论和路线方针政策看齐,向上级党委看齐,上级党委提倡什么,就认真践行什么,党中央禁止什么,就坚决反对什么,做到令行禁止。

## 二、学党章,要内化于心外化于行

学党章出发点在内化于心。习近平总书记强调,学习党章是全体党员的基本功,这个功课要经常做。党章是党的总章程,每一条都是党员的基本遵循,我们要原原本本学,原文是最权威的,精髓尽在其中;反反复复学,书读百遍,其义自见。要从四个方面把握党章的内涵,使党章入脑入心。一是要理解和掌握党章总纲。把握总纲规定的党的性质、指导思想、奋斗目标、行动路线、党的自身建设和党

的领导的深刻内涵,增强理想信念、强化宗旨意识,始终保持政治上的清醒和坚定。二是要理解和掌握组织原则。切实做到“四个服从”,即党员个人服从党的组织,少数服从多数,下级组织服从上级组织,全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。三是要理解和掌握义务权利。党章规定的党员标准和党的干部基本条件,明确了党员必须履行的8项义务和享有的8项权利,要将党员必须履行的义务刻在骨子里、融在血液中,把党员标准和干部条件铭记于心,更好地发挥先锋模范作用。四是要理解和掌握纪律要求。严守党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律,时刻把纪律和规矩挺在前面,守住做人、处事、用权、交友的底线,做到心有敬畏、言有所戒、行有所止。

学党章落脚点在外化于行。学好党章,最终是要我们落实好党章要求,更加深刻地认识自己所处的岗位和肩负的责任,为全市科学发展和谐发展跨越发展献力。一是要发挥好表率作用。党员不同于普通老百姓,时时处处都要以党员标准照照镜子,看看自己的言行是否达到合格党员的要求,危难险重冲在前头,把好处留给别人。二是要以党的纪律约束自己。“勿以善小而不为,勿以恶小而为之”,讲规矩、守纪律,廉洁清政。明明白白做人,清清白白做官,树立起在人民群众中的良好印象。三是要增强服务本领,履行好岗位责任。要围绕人大工作职能职责,勤学善思,用党的理论武装头脑,克服“知识恐慌”和“本领恐慌”。要不折不扣地贯彻落实中央、各级党委的决议决定,围绕中心开展工作。要履行好对“一府两院”的监督职能,创造性的开展工作,把地气接好,把基层的情况和群众的所思所想拿上来,把管用的意见提出来,把有效的政策措施促下去,为经济社会发展献计出力。

总之,学习贯彻党章、尊崇维护党章,是每一个党员干部毕生的政治追求和责任,党员干部要以更高标准、更严要求修身修德,久久为功,以忠诚的品格、担当的气质、务实的作风、奉献的精神以及廉洁的形象,争当服务全市跨越发展的先锋。

# 八措并举抓工作 求真务实促发展

李维用

多年来,龙陵市人大常委会始终坚持在中共龙陵县委的正确领导下,在保山市人大常委会的指导下,认真贯彻落实党的路线方针政策、国家的宪法法律和上级人大及其常委会的决议决定,把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来,把推动中央和省、市、县委重大决策部署的贯彻落实作为工作的出发点,紧紧围绕全县工作大局,忠实履行宪法和法律赋予的职责,在协调推进“四个全面”战略布局和全县改革发展、依法治县进程中发挥了应有的作用,为龙陵经济社会发展做出了积极的贡献。

**一抓依法监督。**认真贯彻实施监督法,注重监督重心前移,不断强化计划预算监督、法律监督、民生监督,着力抓好跟踪监督,确保监督工作取得实效。一是正确处理好监督与被监督的关系。通过行使监督权,支持和监督“一府两院”改进工作,促进依法行政、公正司法,“寓支持于监督之中”。二是常委会领导根据分工,有侧重、有重点地积极参与全县的经济建设,了解工作全过程,掌握情况,把事前、事中、事后监督有机结合起来,及时提出工作建议,积极推进全县中心工作。三是按照对口分工,对代表在会议上提出的建议,列出10件作为常委会重点督办事项,其余建议分解到常委会领导及委室进行督办,确保代表的意见建议得到有效落实解决,参政议政的权利得以实现。四是在评议“一府两院”工作之前,要求审计部门必须对被评议的单位或部门进行审计,在常委会上作审计报告,坚持审计发现的问题不整改不放过。五是保持监督工作的连续性,切实提高监督实效,对听取专项工作报告、执法检查、专题调研、视察、工作评议等各项监督工作提出的审议意见、工作建议进行梳理,每项监督工作选择确定2个监督事项,列入常委会

年度工作计划,由常委会分管领导和相关委室进行跟踪监督,跟踪监督的结果向主任会议和常委会报告,坚持一抓到底,务求取得实效。

**二抓人事任免。**坚持党管干部与依法任免相统一的原则,切实加强同提请任免机关和组织部门的沟通,严格把关,依法任免,做到既充分体现县委的意图,又坚持人事任免工作程序,充分发扬民主,使党的主张通过法定程序变成人民的意志。不断完善任前法律考试、任前表态发言、任职谈话、向宪法宣誓、报送履职保证书、任后工作监督等制度,积极探索任后干部监督的有效途径和办法,使人事任免工作更加规范化、程序化。2015年,共任免国家机关工作人员53人次,其中:任命32人,免职21人。

**三抓重大事项。**坚持围绕全县中心工作,积极探索决定重大事项的有效途径,立足经济社会发展中带有全局性、根本性、长远性的重大问题,找准行使决定权与促进经济社会发展的结合点,依法行使重大事项决定权,做到与县委同心、同步、同向使劲。2015年,重点审议了财政预决算、棚户区改造、政府债务限额等8件重大事项,并依法作出决议,有力地支持了政府的重点工作。

**四抓立法项目。**云南省十二届人大常委会第十四次会议于2014年11月27日审议通过了《云南省龙陵黄龙玉资源管理条例》,2015年1月1日正式施行。条例的出台,有力地推进了黄龙玉资源保护管理工作,推动了黄龙玉产业的健康发展,填补了我省珠宝玉石类纳入地方立法规范保护的空白。近期,会同县人民政府重点抓好松山战役遗址立法保护项目申报工作,力争列入市人大常委会立法规划。

**五抓代表工作。**按照“增强意识、提高素质、激发活力、挖掘潜力、发挥作用、为人民服务”的思路,

做到人大干部听民声,人大代表访民情,积极探索代表工作的新途径和新形式,努力改进代表活动方式,提高人大代表的履职能力和水平。一是抓培训。重点对代表进行宪法、地方组织法、选举法、代表法、监督法、乡镇人大主席团工作条例等法规的系统培训,坚持每年至少一次对县人大代表进行法律和人大业务培训。二是抓述职。组织市人大常委会组成人员分期到选区述职。2013年,常委会领导到选区述职,2014年,机关担任常委会组成人员的委室领导到选区述职,2015年,不驻会常委会组成人员到选区述职。2016年,安排县直单位的代表述职,征求选民的意见建议,接受选民监督。三是抓风采。为宣传、弘扬代表履职先进事迹,在龙陵电视台开办代表风采栏目。2015年,组织采编“代表风采”21人,在龙陵电视台滚动播出。四是抓保障。坚持每年走访慰问困难代表制度,共慰问困难代表41人次,拨付农村代表履职经费19.5万元。五是抓督办。对代表在县人代会上提出的意见建议,每年选择10件作为常委会重点督办事项,其余意见建议分解到常委会领导及委室进行督办。六是抓视察。每年开展一次对重点工作、重点项目、重点产业、重点民生进行视察。2015年组织代表对办理十六届人大一次、二次、三次会议代表建议情况进行视察,对政府组成部门办理代表建议情况进行评议。定期每年召开驻10个乡镇省市县乡人大代表座谈会,通报全县经济运行情况和人大常委会的主要工作,征求对县人大常委会、“一府两院”的意见建议,并进行满意度测评。七是抓列席。坚持每次常委会邀请4—5名基层人大代表列席常委会制度。八是抓公开。组织代表旁听县人民法院公开审理案件活动,推进了阳光司法活动。九抓联系。坚持常委会组成人员联系代表制度,畅通代表建言献策渠道,搭建代表履职平台,为代表履职创造条件。

**六抓信访工作。**进一步完善和落实信访工作、领导干部接待群众来访制度。安排群众工作经验丰富、熟悉法律知识、有耐心、有热情、群众公认、从实职岗位退下来的人员负责信访工作。2015年以来接待群众来信来访42件233人次,来信来访者满意率达100%。

**七抓中心工作。**在依法履职的同时,积极参与全县经济建设。一是按照县级领导分工,班子成员

实行挂乡镇、挂村(社区)、挂项目、挂产业制度,推动全县经济社会发展。二是积极参与县委政府重点工作和招商引资,服务全县发展大局。三是抓“挂包帮”“转走访”精准扶贫,帮助挂钩村(社区)发展经济、培植产业、改善基础设施,推动全县脱贫攻坚工作。2015年以来,补助挂钩村(社区)产业发展、基础设施建设资金52余万元,帮助协调各类项目资金460余万元,组织村民外出参观学习170余人次。

**八抓自身建设。**我们始终把学习放在首位,在提高机关干部的综合素质、领导能力和服务水平、转变工作作风、提高工作效率、树立人大良好形象上下功夫,着力提高人大机关干部职工有为才有位、有为才有威的认识,克服“船到码头车到站”和“二线”思想,增强依法履职的责任感和使命感。一是抓学习培训。坚持每周一学习制度,每月学习一部法律,每月组织一次人大业务知识培训,每年组织一次县乡人大干部培训。邀请省、市法律专家专题辅导,切实提高干部队伍的政理论水平和履职能力。二是抓队伍建设。结合“两学一做”学习教育,力求把队伍建设成“政治坚定、业务精通、务实高效、作风过硬、团结协作、勤政廉洁”的干部队伍。2011年以来,县乡人大干部交流力度不断加大,从县人大机关提拔的领导干部达7人,乡镇人大主席转任乡(镇)党委书记或乡(镇)长8人,调任县直部门正职领导13人。三是抓宣传工作。坚持每年举办一次人大工作研讨会,总结交流经验,探索创新人大工作。2015年,编撰《龙陵社科》人大专刊1期发表39篇,在省市报刊发表理论文章16篇。四是抓制度建设。制定完善9项常委会工作制度,30项机关内部管理制度,常委会工作和机关管理工作步入制度化、规范化轨道。五是抓改进作风。着力提高调研质量,使调研深入了解民情、充分反映民意,自觉接受人民群众监督,密切与人民群众的联系。六是抓沟通指导。对乡镇人大工作,主要以理解不指责,坚持在沟通思想中指导;联系不干预,坚持在传播信息中指导;尊重不放任,坚持在完善制度中指导。

(作者:龙陵县人大常委会主任)

# 往深处学重质量 往实处做重实效

辉波

“两学一做”学习教育是突出党员教育“抓在日常、严在经常”的常态化工作,其核心是推动全面从严治党向基层延伸,巩固拓展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果,进一步解决党员队伍在思想、组织、作风、纪律等方面存在的问题。县人大及其常委会党员干部要努力在“学”上明要义、见真章,在“做”上见行动、出实效。

## 一、要在学深吃透、提神醒脑上下功夫,把“两学一做”落实到强化理想信念上

习近平总书记指出,理想信念是共产党人的精神之“钙”,必须加强思想政治建设,解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。一要学深学透党章党规。党章党规是全体党员的行为指南,任何党员,不论何时何地,都不能忘记党员的身份,放弃党员应当承担的责任与义务。全体党员要着眼明确基本标准、树立行为规范,逐条逐句通读党章,全面理解党的纲领,牢记入党誓词,牢记党的宗旨,牢记党员义务和权利,牢记党的组织制度和党组织行为规范,搞清楚该做什么、不该做什么,能做什么、不能做什么,自觉尊崇党章、遵守党章、维护党章。认真学习《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》等党内法规,自觉树立纪律、规矩意识;学习党的历史,学习革命先辈和先进典型,从周永康、薄熙来、徐才厚、郭伯雄、令计划以及发生在身边的违纪违法案例中汲取教训。二要学深学透系列讲话。总书记系列重要讲话,深刻回答了新时期党和国家事业发展的一系列重大理论和实践问题,是新的历史条件下治国理政的行动纲领。全体党员要认真学习《摆脱贫困》《之江新语》《干在实处走在前列》《习近平谈治国理政》《习近平总书记系列重

要讲话读本(2016年版)》等书籍,认真学习习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神,深入领会系列讲话关于改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军的重要思想,学习领会系列重要讲话的基本精神,从讲话中学谋事创业的思路和本领,学修身律己的标准和境界,学用权行政的规矩和底线,真正学到深处、悟到透处、信到诚处、用到实处、守到严处。三要学深学透业务知识。人大工作具有较强的法定性、程序性和规范性,工作涉及方方面面,要求人大干部必须具备较高的政治素养、法律知识和业务水平。人大机关党员干部要认真学习《组织法》《代表法》《监督法》《选举法》等法律法规和人大工作业务知识,争做依法履职的行家里手。

## 二、要在学做结合、以知促行上下功夫,把“两学一做”落实到讲纪律守规矩上

做合格党员是党员的基本要求,是学习教育的最终目的和归宿,是“学”的外在表现。时代在变,共产党员追求卓越的品质不能变,争当表率的精神不能丢。深入学习党章党规,是“两学一做”学习教育的重点内容之一。党章是管党治党的总章程,是党内的根本大法,党规党纪是对党章的延伸和细化。新修订的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》,为全面从严治党立德立规,树起道德高标准,划清纪律“底线”。当前,尽管“讲政治、有信念,讲规矩、有纪律,讲道德、有品行,讲奉献、有作为”被看作合格党员的标准,但这24个字说起来容易,做起来很难。做合格共产党员,最根本的是要增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。任何人,不管岗位多高、工作多长、资格多老,都要把增强“四种意识”作为学习教育的一个根本要求

来贯彻,把政治纪律和政治规矩摆在首位,时刻、自觉、坚决向党中央看齐,向习近平总书记看齐,向党的理论和路线方针政策看齐,向党中央的各项决策部署看齐,坚决维护党中央权威、维护习近平总书记这个核心,坚决服从党中央集中统一领导,坚定地跟着党中央的令旗走,在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致,确保党的集中统一、团结一致。在学习教育中,每一名党员、干部都要对照“四讲四有”这把标尺,经常衡量自己、检视自己、改造自己,始终保持政治定力、守住法纪底线、把好私德关口,讲政治、有信念,做到政治合格;讲规矩、有纪律,做到执行纪律合格;讲道德、有品行,做到品德合格;讲奉献、有作为,做到发挥作用合格。

### 三、要在边学边改、即知即改上下功夫,把“两学一做”落实到解决问题上

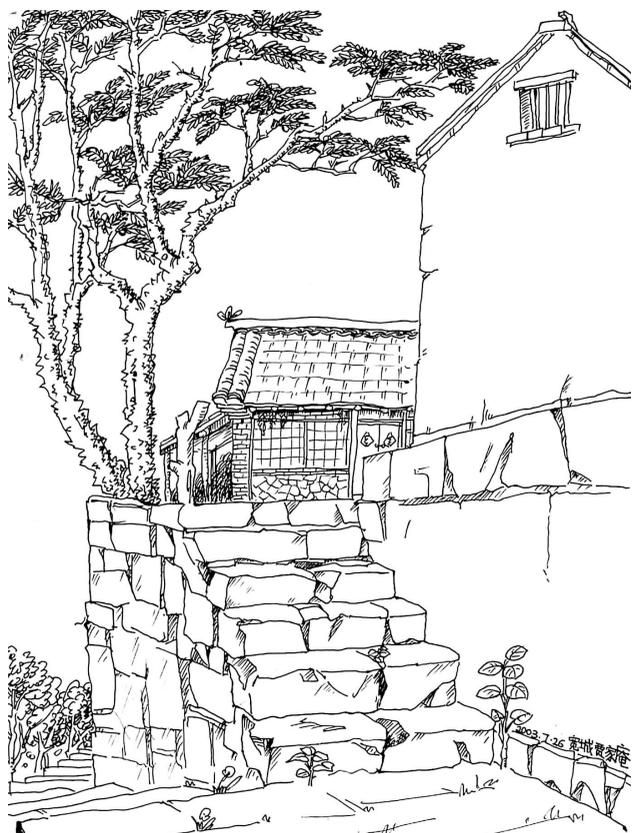
看一个单位学习教育开展得怎么样,很重要的一个方面,是看问题有没有得到解决、解决了多少。党的十八大以来,常委会机关严格按照中央和省市委部署,以党的群众路线教育实践活动、“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育为切入点,集中发力抓作风,深入查找挖病根,扎实推动促整改,一些积压多年的复杂问题得到逐步解决。“两学一做”学习教育中全体党员,特别是党员领导干部要树立问题意识,坚持问题导向,以解决问题为牵引,深入查找自身思想、作风、纪律、工作等方面存在的问题和差距,既要找出明显存在的表面问题,还要深挖认识上和思想上的潜在问题,坚持思想问题和实际问题一起改,大问题和小问题都不放过,着力解决一些党员理想信念动摇、党性意识弱化、宗旨观念淡薄、组织纪律涣散、工作动力不足和党员教育管理失之于“宽松软”、不严不实等问题,确保学习教育从一开始就落在问题上,切实把合格党员的标尺树起来,把做人做事的底线划出来,把党员的先锋形象树起来,把党员的日常管理严起来。同时,要把抓好党的群众路线教育实践活动及“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育存在问题整改结合起来,推动新老问题一起解决,做到前后呼应、接续推进,使学习教育的过程成为推动

党员校正偏差、纯洁党性的过程。

### 四、要在改进作风、敢于担当上下功夫,把“两学一做”落实到推动工作上

“学”得怎么样、“做”得是否合格、“改”得是否到位,最终要体现在推动工作、促进发展上。习近平总书记强调:“干部就要有担当,有多大担当才能干多大事业,尽多大责任才会有多大成就。不能只想当官不想干事,只想揽权不想担责,只想出彩不想出力。”人大机关全体党员要通过“两学一做”,进一步强化党员意识,把对党的忠诚转化为敢于担当的实际行动,进一步增强做好人大工作的使命感和责任感,把“两学一做”学习教育与服务全县中心工作结合起来,与“挂包帮”“转走访”结合起来,与完成常委会2016年重点工作任务结合起来,与联系代表工作结合起来,与常委会机关自身建设结合起来,切实履行宪法和法律赋予的职权,立足岗位奉献,大胆履行职责,勇于担当作为,努力推进人大监督工作创新发展,以学习教育的成效推动各项工作,以工作成效检验学习教育成果。

(作者:昌宁县人大常委会主任)





# 创新机制 搭建平台 进一步加强和改进代表工作

杨超云

近年来,隆阳区人大常委会在市、区委的领导和市人大常委会的指导下,面对新形势、新任务,高度重视代表工作和代表活动阵地建设,为人大代表切实履职搭建平台,奋力开创代表工作新局面。坚持“两手抓”,一手抓代表活动制度的建立和完善,一手抓代表活动机制的改进与创新,着力推动全区代表工作的有效开展。

## 一、建立完善各项制度,全面规范代表活动工作

隆阳区人大常委会历来重视代表工作的制度建设。历次区乡人大换届选举结束后,新一届人大常委会及时研究决定,对新一届人大代表培训、编组、活动时间、活动内容等作出具体要求和规定,为全区代表工作提供制度保障。

(一)代表学习培训制度。区、乡两级人大代表中,农民代表比例较多,其文化程度相对较低。因此,换届结束后,区人大常委会、乡(镇)人大主席团都分别组织本级人大代表和人大工作人员进行系统培训,认真学习党的路线、方针、政策及宪法、组织法、代表法、监督法等法律法规。培训中,做到全员、分层培训与代表小组活动相结合;重点培训与参观学习相结合;发放资料与个人自学相结合。此外,本届人大常委会还多次组织部分人大代表和区、乡人大干部到全国人大培训基地参加培训班学习。通过多层次、多形式的培训,使代表们进一步明确了人大代表的职责、权利和义务,增强了代表们的责任感和主人翁意识,提高了代表的政治思想素质和政策理论水平,为提高代表履职能力和素质打牢基础。

(二)代表视察、调查、执法检查、评议制度。区人大常委会及乡(镇)人大主席团、街道人大工委结合本辖区的工作实际,按照“有利组织,方便活动”的原则,每年年初制定工作计划,认真组织人大代表开展视察、专题调查、执法检查和工作评议。把代表活动融入人大常委会和乡镇人大主席团履职当中,既督促政府改进工作,又较好地发挥了代表作用。在闭会期间,针对人民群众普遍关心的热点,围绕全区工作大局,组织各级人大代表开展视察、调查,提出合理建议,协助政府推进工作。人大常委会加强跟踪督办,促进政府及部门认真整改,取得了明显成效。评议过程中,人大代表认真审阅被评议单位工作汇报材料,深入厂矿企业、街道社区、乡村和农户,听取选民的意见和建议,并及时向被评议单位反馈。各被评议单位主动围绕依法行政、依法办事、履行工作职责等方面“查病症,找病因,开处方”,自查自纠,未评先改。如交警直属大队结合创建国家交通管理模范城市工作,依托广播电视开创宣传栏目,印制74000多份宣传单,投资600余万元完善交通基础设施建设,中心城区交通秩序明显好转。实践表明,通过开展代表评议工作,拓宽了人大代表的监督渠道,密切了被评议单位同人民群众的联系,有力地促进了被评单位的各项工作。

(三)人代会会前的调查研究制度。一是区、乡(镇)人代会召开前,我们要求各乡(镇)、街道认真组织代表有针对性地选择专题进行调查研究,让代表了解辖区经济和社会发展等情况,为参加人代会作好准备,进而在各级人代会上提出质量高、针对



性强的意见建议或议案;二是省、市人代会召开前,我们按照保山市人大常委会的要求,组织驻隆部分省、市人大代表就全区的重大工作进行调研,形成调查材料,归纳整理后,在省、市人代会上提出好的建议。从而有效地强化代表的主人翁意识,提高代表的履职能力。

(四)代表参与监督政务、村务公开活动制度。根据人大代表的工作特点和区域分布情况,部分乡(镇)有针对性的安排代表参与政务、村务公开等活动,使人大代表在活动中增强履职意识,提高监督效果。其次,各代表小组还积极参与村民委员会会议,就村民最关注的农村低保扩面、救济救灾款物发放等工作进行有效监督。

(五)对代表意见建议办理督查制度。为了使人大代表在人代会上或闭会期间提出的意见建议按期办结,区人大常委会和乡(镇)人大主席团在每年第三季度末分别组织部分本级人大代表进行督办,开展视察或调查活动,要求政府按期高质量办理,给代表一个满意答复。

## 二、围绕发挥代表作用,创新代表活动工作

(一)加强与代表的联系。根据《隆阳区人大常委会代表工作办法(试行)》,每年年初,区人大常委会办公室发出《区人大常委会组成人员联系人大代表的实施意见》的通知,明确规定了区人大常委会领导挂钩联系乡(镇)、街道和常委会组成人员联系10名以上区人大代表。为了使联系人代表工作正常开展,区人大常委会每年安排组成人员每人1000元的工作经费联系人代表。常委会领导定期不定期深入到挂钩乡(镇)、街道,指导乡(镇)、街道人大开展工作并走访所联系的区人大代表。各乡(镇)人大主席团也实行了主席团成员挂钩联系本乡(镇)人大代表。为加强对乡(镇)、街道人大工作的统筹协调,坚持每年召开一次乡镇(街道)人大工作经验交流会,促进了乡镇(街道)人大工作的相互沟通交流。

(二)认真做好人大代表联系人民群众工作。为认真贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会精神,深入开展党的群众路线教育实践活动,根据省人大常委会《关于全省各级人大代表联系人民群众的指导意见》云办发[2013]67号文件和市人大常委会

选联工委《关于协助做好人大代表联系人民群众有关工作的通知》要求,2013年以来,完成了各级人大代表联系人民群众工作,分别是:省人大代表6名,联系群众13人(户);市人大代表84名,联系群众236人(户);区人大代表317名,联系群众1038人(户);乡(镇)人大代表1178名,联系群众3849人(户)。全区各级人大代表共确定联系群众5136人(户)。

(三)认真开展代表小组活动。为增强代表小组活动实效,区人大常委会明确规定,各代表小组在开展活动前,要让代表及早掌握活动内容,组织代表走访选民,有针对性地收集选民意见、建议,使人大代表联系人民群众的桥梁和纽带作用得到有效发挥,通过代表小组活动的有效开展,推进了政府工作,促进了经济社会可持续发展。

(四)积极开展代表向选民述职工作。2011年以来,区人大常委会制定了代表述职实施方案,其中明确规定,人大代表每年年终必须回原选区走访选民,向选民口头述职或提交书面述职报告,听取和收集选民意见和建议。区人大常委会每年指导乡(镇)、街道组织区、乡两级人大代表向原选区选民述职,接受选民监督。乡(镇)人大主席团、街道人大工委加强领导、认真动员、精心组织、周密安排,代表们认真撰写述职报告,向选民代表进行述职,虚心接受选民监督,对选民提出的意见建议认真加以整改,努力使自己当一名称职的人大代表。常委会将代表的述职报告、测评结果一并存入代表任期档案,并对极个别不能很好地履行代表职务的代表,提出批评意见并要求限期整改。几年来,我区共开展了代表述职工作367场(次),2032人(次)区乡人大代表进行了述职,其中,1163人作了书面述职。选民普遍认为,通过开展代表述职活动,拉近了选民和代表的距离,增强了代表执行职务的自觉性和责任心。

## 三、抓好阵地建设,夯实代表履职基础

隆阳区人大常委会于2003年开始在辛街乡开展代表活动室建设试点工作,2004年在全区18个乡镇(街道)全面铺开。截止目前共建成代表小组活动室203个。建设中,不追求豪华气派,重在功能完备、实用,做到了“十有”、“十上墙”。“十有”即:有房子、有牌子、有办公设施、有代表“形象岗”、有代表信



箱、有制度、有年度工作计划、有学习资料、有日常工作记录、有档案；“十上墙”即：人大代表简介、代表组长职责、人大代表职责、代表小组活动制度、代表学习制度、代表联系选民制度、人大代表视察制度、人大代表议政制度、代表“创先争优”活动制度、人大代表述职评议制度等上墙。代表活动室的建设真正成为代表履职、学习、交流、参政议政的场所。

#### 四、加强和改进新形势下代表活动的几点建议

在几年的工作实践中，隆阳区各级人大代表工作暨代表活动室建设取得了一定成绩，但仍有不容忽视的问题：一是由于人大代表多数在农村，平时农活比较繁忙，时间较少，有的还外出打工，集中活动存在一定困难；二是大部分村（社区）没有独立的活动室，基本上都是一室多用，这就为代表学习、活动、交流带来不便，甚至影响了代表小组开展活动的质量；三是有的代表小组开展活动流于形式、走过场，活动质量不高；四是部分代表责任感和使命感不强，履职意识差。就今后加强和改进新形势下代表活动工作提出三点建议：

（一）健全完善制度，强化代表意识。一是建立完善人大代表工作各项制度，使代表工作有法可依、有章可循；二是规范工作，把人大代表的活动规范化、履职具体化，促使人大代表积极主动履行职责，不断强化人大代表的职务意识，激发人大代表敢于和善于代表人民的利益行使代表权力。

（二）抓好代表培训，增强履职能力。一是注重届中代表培训。培训内容要以相关法律法规为重点，全面系统、深入细致、及时有效地抓好届中代表培训和长远培训规划；二是强化代表履职意识。把创造条件、强化素质、拓宽视野、掌握必备知识结合起来，使人大代表深刻认识担任的法定职务，增强履职能力，强化有位必须有为，从而以高度的政治责任感和使命感履行法定职责，敢于和善于代表人民的利益行使代表权力，真正成为人民的“代言人”。

（三）完善保障机制，搭建服务平台。一是提供展示平台。人大常委会、乡（镇）人大主席团、街道人大工委要为代表履职出题目、指路子，保证代表工作有内容，活动有主题，尽责不懈怠，工作有目标；二是创造沟通平台。加强代表活动阵地建设，密切与代表的联系、沟通，研究解决代表履职过程中遇到的各种困难，使人大代表无后顾之忧；三是营造履职氛围。坚持邀请人大代表列席常委会会议，参加人大常委会、乡镇人大主席团及街道人大工委组织的视察、调查、执法检查和工作评议等活动，开展经验交流、撰写议案、提出建议等活动，增强代表工作的主观能动性；四是提供服务保障。切实将代表活动经费列入同级财政预算给予支持，农民代表参加活动的误工补贴，依法享受到应有的待遇，积极为代表开展工作提供服务和方便，从而保障和促进代表工作的开展，使人大代表真正找到当家做主的感觉。

（作者：隆阳区人大常委会副主任）



# 努力做好昌宁县城供排水工作

字永强

近期,昌宁市人大常委会组织视察组实地视察了河西水库、麻地河水库、清灵寺老水厂三个县城饮用水取水点,新城董瓮第二供水厂及昌宁县污水处理厂情况。并召开视察座谈会,听取县人民政府关于县城供排水工作情况的汇报,参会人员就做好县城城市供排水工作提出了意见和建议。

## 一、基本情况

目前,县城有河西水库、麻地河水库和清灵寺老水厂三处饮用水水源地,均取用地表水,其中县城90%以上的供水任务由河西水库承担,麻地河水库和清灵寺老水厂主要是供县城西片地势较高区域的给水和补水。河西水库总库容1160万立方米,年平均产水量2500万立方米;麻地河水库总库容122万立方米,年平均产水量142万立方米;清灵寺老水厂年平均产水量100万立方米。县城共有3个供水厂,供水能力1.9万吨/日,实际供水量1.1万吨/日,全年供水水质综合合格率达98%。有日处理1万吨污水处理厂1座,日平均处理污水8700吨,出厂水质达到国家一级B标排放标准。县城市政公用、消防、绿化以及县城和周边16800余户6万多人的生产、生活供水及生活污水处理达标排放任务由昌宁金润供排水有限责任公司承担。根据保山市发展和改革委员会关于调整昌宁县城自来水供水价格的批复,目前,县城自来水价格为居民生活用水1.9元/立方米,非居民用水3.2元/立方米,特殊行业用水5.5元/立方米,市政用水1.5元/立方米,污水处理费0.8元/立方米,水资源费0.2元/立方米。

## 二、主要工作成效

### (一)认识统一,领导加强

县人民政府将城市供排水工作作为推动县城基础设施建设,完善城市功能,提升城市品位,不断增强城市综合竞争力,推动经济社会全面协调发展的一项重要举措来抓,成立了由分管副县长任组长,有关部门负责人为成员的城市供排水工作领导小组,制定了相关城市供排水管理的办法和制度,做到有章有法、责权明晰,形成齐抓共管、多方联动的工作格局。

### (二)保护水源,成效明显

2014年,县人民政府制定出台了《昌宁县河西水库水源地保护管理暂行规定》,明确县城水源地保护范围和水质标准,划定保护区,规定各部门管理职责。河西水库上游生活垃圾、生活污水治理和管理得到进一步加强,同时严格执行《水资源管理条例》,云南省水利厅在第二水厂和麻地河水厂安装了远程智能控制水表,对进厂原水进行计量收费,抓好水资源节约保护。

### (三)改造管网,保障供水

2005年—2007年对县城供水管网进行改造,城区供水管网基本覆盖县城规划区和周边社区,供水管网输水能力由原来的3000吨/日提高到30000吨/日。2009年,实施河西水库原水管线、供水设施、净水管道的提升改造,通过改造,第二水厂供水能力由原来5000吨/日增加到15000吨/日,供水调节总能力可达22000吨/日,基本满足了县城规划区生产、生活和市政用水的需求。

### (四)管理规范,消费明白

2006年—2007年,按照省住建厅行业管理要求,实施了“一户一表”工程,完成了县城8600多户居民用水户“一户一表,千表出户”工程,让居民明



# 认真贯彻落实土地承包法

杨永仁

龙陵市人大常委会 2016 年 5 月 19 日 20 日,组织执法检查组深入乡、村、组对《中华人民共和国农村土地承包法》贯彻实施情况进行了执法检查,提出以下建议。

**一、严抓学习、培训、宣传,切实增强全社会依法经营承包土地的法律意识。**一是要多形式开展送法活动。充分利用“4·22 地球日”、“6·25 土地日”、

“六月法制宣传月”等纪念日和群众会议等契机,加强对干部群众宣传土地承包法的知识,要加大农业、林业及乡镇、村社干部学习力度,牢固树立依法维护土地承包经营权的意识,增强责任感;二是要加强培训。要把涉及农村土地承包的一系列法律法规、方针政策列入县、乡(镇)干部培训计划,分级分层次组织培训,提高干部的依法管理农村土地的能

白消费,规范用水秩序,减少了企业与用水户之间的矛盾纠纷。

通过视察,视察组认为,县人民政府高度重视县城城市供排水工作,在各职能部门和所涉乡镇共同努力下,采取有效措施,城市供排水得到有效保障。

### 三、存在问题

#### (一)水源地保护有待加强

部分职能部门水源保护意识不强,执行相关法律法规不够到位,部门联动机制不健全,监管工作出现缺位,造成水源地生活污水随意排放,生产生活垃圾处理不及时,水源地保护压力日益增大。

#### (二)高区供水困难

因地势原因和城区高层建筑日益增多,加之供水设备建设滞后,导致高地势和高层建筑供水出现困难。

#### (三)老城区供水支管老化破损严重

由于老城区供排水建设年代久远,供水支管老化现象严重,群众对改造工作不够支持,跑冒滴漏现象突出,水资源浪费严重。

#### (四)减排任务繁重

排水管网建设不合理,排污设施建设相对滞

后,没有形成有效的收集系统,污水收集率和污水浓度低,加之污水处理运营成本较高,投入不足,企业压力较大,减排任务重。

### 四、工作建议

#### (一)切实加强水源地保护

要进一步提高思想认识,强化工作措施,形成工作合力,建立健全供水保障应急机制,不断完善饮用水源地保护应急预案,适时开展影响水源地安全的各类隐患专项整治行动,全力保障水源安全。

#### (二)切实加快供水基础设施建设

加快推进长岭岗水库和城区第三水厂的建设,解决城区日益增大的用水需求和高区供水困难等问题。

#### (三)切实加大供水管网改造力度

加强与供水企业的协调配合,加大对老城区供水管网改造的宣传和工作力度,解决老城区供水管道老化、破损问题,减少浪费和提高饮水安全度。

#### (四)切实加大污水收集管网建设力度

积极争取项目资金,完善城区污水处理设施建设,提高县城污水收集率和进水浓度达标率。

(作者:昌宁县人大常委会农工委主任)



力;三是加强警示教育。通过坚决查处土地违法案件,对典型案件公开曝光等形式,达到查处一起、教育一片、震慑一方的效果,确保群众在土地征用中的知情权和参与权,不断增强群众正确运用法律依法办事意识和自我保护意识,依法维护正当的权益,认真履行应尽的义务。

**二、建立健全完善乡农业经营管理体制机制,加强农村土地承包经营管理与服务工作。**县乡政府应恢复乡级农业经营管理站或者成立专门的农业经营管理办公室。要尽快明确土地承包管理机构并配套相应的工作经费,使土地承包管理的常规工作能正常开展。县级农业、林业行政主管部门要切实履行职责,乡镇要明确具体管理机构和人员开展日常管理工作。一是加强乡镇农村土地承包管理机构和队伍建设,充实人员,保证必要的工作经费,建立健全职能明确、权责一致和管理体制,积极发挥职能作用,切实加强农村土地承包的日常指导和管理;二是进一步加强完善农村土地承包档案资料管理。妥善保管土地承包方案、合同、权证和登记表簿,确保土地承包档案与实际土地承包情况一致,确保农村土地权属清楚;三是要切实保护农民合法权益。充分发挥各部门的职能,对流转前、流转过程中和流转结束全过程的监督管理与指导,避免土地用途改变,减少流转纠纷,防止双方经济损失;四是健全完善调处机制。要建立一套关于调查、调解、仲裁的调处机制,深化征地制度改革,保障被征地农民的知情权和参与权,完善征地补偿机制,保障征地农民的合法权益;五是加强对农村土地承包确权颁证工作领导,目前确权颁证工作存在进度缓慢,工作不够深入,上下沟通联系不够等一些问题,要善于及时发现农村土地承包管理工作中的新情况和新问题,认真调查研究,妥善解决,按时保质完成确权工作。

**三、正确引导,促进农村土地经营权依法、自愿、有偿、有序流转。**一是各级政府及主管部门要依法正确引导和规范土地承包经营权依法有序流转,为土地承包经营权流转提供信息咨询、委托代理、合同签订、纠纷调解等服务;二是土地承包经营权流转要本着依法、自愿、有偿的原则进行,县、乡镇

政府要加快交易平台建设,切实加强对农村土地流转中心的建设和领导工作,加快建立流转交易中心,建立健全信息网络体系,鼓励和引导建立土地流转中介机构,使中介组织发挥媒介和桥梁的作用。三是加强对土地流转的资质审查、流转土地等级评估定价、合同鉴证、档案管理和纠纷调解等服务工作,维护流转双方的合法权益。四是制定规范的土地流转的政策措施。鼓励农民采取股份合作、委托转包、组建农民专业合作社等新模式,将农户承包的土地实行统一经营,结合县情研究出台相应的扶持政策,整合各方力量加大对规模流转集中农户的扶持,积极指导农户之间流转合同的合法补签,对一些业主流转合同中与法律、法规不一致的,引导业主及时修改完善。

**四、切实加强领导,积极营造良好的执法环境。**一是加强对农村土地保护工作的领导,政府及相关职能部门要充分发挥职能作用,相互间加强沟通配合,认真履职,切实提高保护耕地意识;二是要严格依法办事,切实有效加大违法用地的查处力度,稳定家庭承包经营为基础经营体制,依法保障农民对土地承包经营的各项权利;三是政府及主管部门要进一步加大贯彻实施农村土地承包法,抓紧完善土地承包经营确权证书的落实,加强完善林地和土地间确权证书落实工作。四是健全完善综合执法机制,全面加强国土资源执法队伍建设,对重违法用地案件,要组成联合调查组进行调查,涉嫌犯罪的,依法移送司法机关追究刑事责任。五是人大要加大对执法部门的监督及时跟踪,确保工作依法合法,确保查处切实有效;六是要结合实际引导农村人口向城市集中、土地利用向适度规模经营集中。从根本上解决农民乱建房问题,促进农村土地节约集约利用,减少违法用地。

(作者:龙陵市人大常委会农工委副主任)



# 有缘 惜缘 随缘

——记为昌宁发展作出贡献的新农村建设指导员

杨中全

引言:党的十六届五中全会作出了加快社会主义新农村建设的重大决定,提出实施“二十字”方针的新农村建设战略。2007年春天,昌宁县迎来了首批225名特殊的队员,截至2015年,连续九年派驻并奋战在农村基层第一线,他们拥有一个共同的名字——新农村建设指导员。

## 收获在昌宁

这是团省委派驻昌宁,时任昌宁县委副书记、新农村建设工作队总队长张开文2013年即将离开昌宁的真实情怀。2012年2月23日他下派到昌宁,连续两年担任总队长,用“车轮+双腿”走了4000多公里路。“两年光阴,弥足珍贵,倍加珍惜,没有虚度。两年来,我走遍了13个乡镇124个村,多次深入到新农村试点建设现场、责任项目工地和挂钩亲戚家里,学会了怎样与群众面对面交流、心贴心沟通,学会了怎样在一线解决问题、掌握方法。常常与指导员们顶着烈日、数着星星,并肩行走在村寨间,活跃在田间地头,把协调来的项目、资金一一落到实处。认真推进新农村建设,一个个美丽乡村新鲜出炉。强力推进发展壮大农村集体经济,按计划消除空壳村41个,实现集体经济收益3万元以上20个村。积极协调一批涉及教育事业、医疗卫生、抗旱救灾、基础设施等项目资金300余万元……这些收获,离不开团省委领导班子及同事们的帮助,离不开昌宁县各位领导、各部门和同志们的支持,离不开乡镇所有指导员的共同努力,最后融化在百姓会心的笑容里。”奥斯特洛夫斯基说:“人生是美好的,就是在你停止生命时,也还能以你所创造的一切为

便民服务。”我尽力了。……收获的还有那帮朝夕相处的朋友,我们在一起谈天论地,欢歌笑语,让我在昌宁不孤单,让我在昌宁度过两年的美好时光。爱因斯坦曾说:“世间美好的东西,莫过于有几个有头脑和心地都很正直的朋友。”我做到了。……“昌宁是个好地方!在昌宁两年,交了一帮朋友,做了一批实事,学了一套基层工作经验,留下一段美好记忆,忘不了所有的一切,一场注定的丰饶之旅!”……“离别在即,依依不舍,那是因为我深深地爱上了这片热土……。”

年年岁岁花相似,岁岁年年人不同。何爱红、张开文、李国钰,都曾从团省委下派到昌宁并分别连续两年担任县委副书记、新农村建设工作队总队长,无论在昌宁的县城还是村庄,无论是在农户家中还是田间地头,他们与历届县委政府共谋发展大计,同绘发展蓝图,为建设活力、小康、美丽、宜业、幸福昌宁真情奉献、倾心付出。收获在昌宁,从表面上看也许只是个人的收获,但收获是大家的。此刻我想说:你们记住了昌宁,昌宁记住了你们。

## 傣族村寨的变迁

火车跑得快,全靠车头带。勐统社区新城四组是一个傣族村庄,今非昔比的变化源于保山市人大机关连续两年下派到昌宁任县委新农村建设工作队副总队长、勐统镇工作队队长于剑武的调研。

2014年3月,他刚进驻勐统镇,用近一个月的时间对勐统社区东山片4个山区4个村民小组和新城片区4个坝区村民小组进行了实地走访调研,撰写了调研报告,科学地分析出发展的优劣势。优



势：村“三委”班子团结、群众基础好、争取上级支持的可能性大、农业资源有可开发利用前景、打造品牌产业潜力大；劣势：产业结构单一、基础设施建设薄弱、傣族特色彰显缺少支撑。加强新农村建设建议：改善社区办公条件、推进文体建设，推进农业产业化进程、加快农业结构调整步伐，提高劳务输出水平、加快劳动力转移，依托项目建设，加快经济增长培植。这篇报告找到了勐统镇以新农村建设为抓手、打造突出民族特色美丽乡村的突破口，找准了制约社区的发展瓶颈。为实现美丽乡村建设的目标，2014年下半年，他带领镇村领导多次向上对接，同时积极争取派出单位的支持，2015年新农村省级重点村建设项目正式在新城四组实施。通过一年的建设，如今，当你以一个外乡人的身份踏入素有“鱼米之乡”“白鹭之乡”美称的勐统这片热土，除了感受到当地人的热情好客与看到挂在群众脸上的笑容外，更多的人可能会给你当向导，邀你一同前往新农村民族特色示范村——新城四组。错落有致的民居、别具一格的民族文化广场、通畅洁净的水泥路，大榕树下三五成群的老人在一起纳凉、田里采摘香料烟的人们不时飘过来一连串的傣歌、成群的鹅鸭一起在河里嬉戏……，一切的一切都过得那么地悠闲和自然，让你真正体会到群众参与新农村建设的责任感和享受新农村建设成果的幸福。是的前人栽树、后人乘凉，作为名副其实的傣族村寨示范亮点，新城四组开启了勐统美丽乡村建设之门。

### 花小钱也能办实事

这天对我来说是比较有意义的一天，因为我仅花了240元钱就为兰山群众办了一件小实事，虽然经过一天的劳累身体好疲惫，但心里十分的兴奋。按照5月12日晚“由我出电焊钱、卡斯烟站站长出材料钱、兰山社区党总支书记负责伙食，一起安装我们共同设计的提水站抽水机灌水设备”的口头协定。我们8点多吃过早餐后，一起陪电焊师到现场安装，经过6个多小时的精心焊接，提水站三台抽水机的灌水设备都牢牢地固定在主管道上，经过反复试用，其效果都胜于预期。

此设备的安装，既大大缩短了灌水的时间，又

可避免工作人员在灌水时被水淋湿，还可以极大的保护抽水机的安全，真是一举三得，虽然花钱不多，但起到的作用不小。通过此项工作，也给了我一个小小的提示，那就是“只要集思广益，处理问题的办法就多就好；只要齐心协力，处理问题的力度就大就强”。

《民情日记》是每一个新农村指导员的印记。这是2014年5月13日，昌宁县委政协机关派驻卡斯镇兰山村新农村指导员王文金的真情实感，字里行间流露出农村工作千头万绪、群众利益无小事，折射出“事不在大小、关键在于行”，体现出在平凡的岗位上能把每一件小事做好就是不平凡，实现广大新农村指导员在农村广阔天地里大有作为。

时光荏苒，九年弹指一挥间。1680名队员已相继离开朝夕相处的农民朋友、离开再熟悉不过的田间地头，走向了新的岗位，但那山、那水、那人仍是你我的牵挂。“窥一斑而知全豹”，如今，每一篇调研报告、每一篇民情日记、每一张一线工作照堆积如山地存放在资料库，或许翻开每一页就是一个故事，或许每一个数字背后就是你们的汗水。离别是为了再见，但我们不说再见，就让一切有缘、惜缘、随缘……

（作者：昌宁县委政研室副主任、县新农办主任）





# 合力发展昌宁农村文化事业

周文龙

昌宁县围绕打造“灿烂的青铜文化、多彩的民族文化、和谐的生态文化、厚重的茶乡文化、秀美的田园文化”五大品牌,稳步促进农村文化事业健康发展,工作成效明显。

## 一、全县农村文化事业发展情况

(一)基础设施建设不断完善。2013—2015年,全县投入资金2900多万元用于乡镇文化站、农村文化活动场所建设和农村广播电视运行维护、农村民族民间文化保护传承及发展。目前,全县建成16个文化站,124个村级文化活动室,213个自然村文化活动场所。13个乡镇综合文化站均达部颁三级站以上标准,其中一级站4个(田园、柯街、潞水、勐统),二级站2个(耨街、湾甸),三级站7个(鸡飞、翁堵、温泉、卡斯、大田坝、珠街、更戛),评估定级达标率100%。创建“农家书屋”125个,互联网、综合文化信息资源共享工程相应配套设施逐步完善。

(二)群众文化活动蓬勃开展。随着经济、社会的发展,广大人民群众对文化生活的需求也越来越迫切,开展群众文化活动的自觉性和积极性日益增强。乡(镇)村(社区)积极举办各类文化活动,据统计,2015年,共举办各类节日文化活动74场,演出节目2000余个,参加活动人数达7500余人,观众达10万余人。全县组建农民业余文艺表演队238支,业余演出队员达8200多人。群众性文化逐渐成为人们生活的时尚。

(三)民族文化遗产保护成效明显。我县民族文化遗产近年来得到了大力挖掘、传承和保护,民族乐器演奏曲目收集整理工作取得实效,原生态民族歌舞表演多次获国家、省、市奖励,彰显了我县传统文化、地方文化的深刻内涵。申报并得到认定的非

物质文化遗产传承人国家级1人,省级5人,市级21人,顺利实施了“昌宁苗族服饰国家传承保护项目”并通过省级验收。

(四)公共文化服务不断加强。为满足不同社会群体和社会阶层的文化需求,不断拓展和丰富公共文化服务的项目和内容,积极开展“数字电影放映”、“送戏下乡”等公益性文化活动,创建了“欢乐乡村大家乐”、“校园之星”等特色文化品牌,共完成“户户通”工程建设22025户,广播电视覆盖率分别达99%和99.5%,基本实现了全覆盖。

(五)文化人才培养基础扎实。配备了各乡镇文化站专职工作人员和村级兼职文化干事,大部分乡镇文化站、村文化室运行良好,“十百千”文化人才培育工程成效明显,培养了一批有专业特长、热爱文化事业的基层文化骨干,成立了县群众演艺协会、专业艺术团体,公共文化机构和乡村专兼职文化管理人员达5000多人。

## 二、存在问题

(一)部分农村文化活动现场规划不够合理,设施配套不足,文化氛围不浓。

(二)队伍专业化水平不高,服务能力弱,部分人员专职不专用,制约了农村文化工作的正常开展。

(三)缺乏有效的组织管理,积极、健康、向上的文化活动少,感召力不强,难以满足人民群众日益增长的精神文化需求。

(四)发展投入不足,产业化程度低,文化产品开发利用率不高,文化传承人员培养力度不够,发展缺乏整体动力。

## 三、意见建议

(一)强保障,加大农村文化建设投入。要把农村



# 坚持以五大发展理念引领人大工作

杨 勇

党的十八届五中全会明确指出实现“十三五”时期发展目标,破解发展难题,厚植发展优势,必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。这五大发展理念是“十三五”乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现,是做好党和国家一切工作的行动指南。人大工作是党和国家工作全局中不可或缺的重要组成部分,人大要在全面建成小康社会的新征程中不辱使命、展现作为、发挥作用,必须紧跟时代前进步伐,自觉践行五大发展理念。

**一、坚持创新理念,推动人大工作与时俱进。**人民代表大会制度本身就是党领导人民创新的产物,必将随着中国特色社会主义的发展而不断完善。近年来,腾冲市人大常委会不断创新实践,以宪法和法律为依据,坚持一切从实际出发,推动了人大各项工作不断向纵深发展。围绕全市社会关注的食品安全、城乡医疗保险、棚户区改造等问题,进行跟踪

监督。在深入调研、听取和审议专项工作报告基础上,启动水资源管理、土地专题询问。对市“一府两院”建议办理、审议意见办理、城乡环境综合整治保护、刑事诉讼法贯彻落实等专项工作报告进行满意度测评。对人代会期间代表提出的议案,由常委会主任会议成员牵头,相关工委、议案领衔代表参加,就有关工作深入调研,常委会会议对议案提出的问题认真审议,作出决议决定。以“关于提升市民综合素质,推进文明城市建设的议案”“学校周边环境整治”“关于加强古村落保护”为主题,组织开展“人大代表进社区”活动。建立代表约见“一府两院”负责人的常态化机制,支持代表问政督政。腾冲市人大常委会把改革创新作为提高工作水平的永续动力,创新工作内容、机制、载体、方法,努力使人大工作体现时代性、把握规律性、富于创造性,让人大工作不断出新出彩,充满生机活力。

**二、坚持协调理念,促进社会公平正义。公平正**

文化建设纳入经济社会发展总体规划和村庄建设规划,抓住创建国家公共文化服务体系示范区的有利时机,积极探索多渠道的农村文化建设投入机制,加强文化基础设施建设,打造民族民间传统文化艺术品牌,为农村文化建设提供强大的动力支撑。

(二)建队伍,强化农村文化人才保障。要配好配齐文化管理专兼职人员,提高他们的思想素质和专业化水平,积极培养、支持民间艺人、文艺团体的发展,培养造就一批高素质的农村文化工作者,为推进农村文化建设服务。

(三)搭台子,丰富农村文化活动内容。要充分利用各种宣传文化载体,为群众文化活动提供良好的平台,积极开展具有特色、形式多样、群众喜爱的文化娱乐活动,让群众享受健康、向上的文化生活。

(四)激活力,提升文化活动精神内涵。要不断探索文化事业和文化产业的发展道路,通过群众文化活动,引导人民群众继承传统文化、发扬先进文化,增强文化传播的正能量。落实依法治理部门联动机制,净化文化环境,提高群众精神文化生活质量。

(作者:昌宁县人大常委会教工委主任)

义是中国特色社会主义的内在要求。协调是破解难题、化解矛盾的重要途径。腾冲市人大常委会加强和改进对“一府两院”的法律监督和工作监督,把“依法”“执法”“用法”情况作为监督重点,以“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”为基本标准,审查、审议、评议“一府两院”的各种行政行为 and 司法行为,努力让人民群众在司法、执法和社会管理的各个方面都感受到公平正义。常委会顺应民意期盼,对全市贯彻执行《中华人民共和国行政诉讼法》情况进行执法检查,重点解决行政诉讼立案难、审理难、执行难等突出问题,从提高行政审判质量、重视行政案件应诉、加强行政审判监督等方面提出意见建议,促进行政争议和纠纷更好地解决。关注职务犯罪预防工作,专项听取市人民检察院《关于职务犯罪预防工作开展情况的报告》。围绕保障法律法规在本行政区域内的实施,配合上级人大完成对消费者权益保护法、民族区域自治法、禁毒法、药品管理法和药品管理条例、城乡规划法、云南省预算审查条例等法律法规的修订调研及执法检查。发挥社会监督作用,新任命31名人民陪审员,推荐101名人大代表参加法院庭审、监督执行等司法活动,着力规范司法行为,更好地为民履职尽责。重点选择行政审判、民事检察、刑事执行检察贯彻实施等涉及社会稳定和利益平衡的议题进行监督,督促司法部门公开、公正、公平办案,切实保护好每个公民的每一项合法权益,努力实现法律效果和社会效果的统一。

**三、坚持绿色理念,优化发展环境。**十八届五中全会提出:“绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。”自然生态要山清水秀,发展环境也要“绿水青山”。一个地区发展快与慢,取决于发展环境优或劣。促进发展是人大工作的重要任务。围绕影响发展环境的突出问题,常委会高度重视生态文明建设,持续开展监督工作。结合“美丽腾冲”建设,组织对全市水库水电建设移民搬迁工作进行调研,着力推动库区移民安置和移民新村建设。对中医药工作情况开展专题调研,密切关注中医药从种植到加工、从植物到药品、从田间到医院的全过程,促进腾冲生物制药与生态文明

建设融合发展。开展2015年环保世纪行活动,进一步增强群众环保意识。受市人大常委会委托,组织保山市选举的省人大代表对腾冲生态文明建设和传统村落保护工作进行视察,促进全市生态文明建设与传统村落保护有机统一。针对“生态立市”战略深入实施,国家卫生城市创建、殡葬改革、全民控塑工作加快推进,水环境污染、私挖滥采、砖瓦窑、解石厂专项整治成效明显,持续推进土地整治、城乡园林绿化、天然林保护、森林抚育、陡坡地生态治理、水土保持、荒山绿化行动,城市绿化率达41.5%,森林覆盖率达73%,成功创建国家园林城市,全民环保意识大幅提升,生态环境优越性更加凸显。人大常委会综合施策,精准发力,深入监督,力促发展环境的优化。在深入开展对水环境污染、农村环境污染等问题监督的同时,结合实际,着重加强了对政府全口径预算决算、审计查出问题整改督办、政府性投资、地方政府债务、招标投标等工作的监督。提前介入预算编制,选择部分重点项目参与评审,增强预算编制科学性。针对审计整改难点问题,听取和审议审计查出问题整改情况的报告,跟踪督查上年度整改任务落实情况,推动审计发现的问题及时有效整改。

**四、坚持开放理念,扩大公民有序参与。**人大的权力来自人民,对人民负责,受人民监督。人大工作就是要以开放的胸怀广开言路听民声,广纳民意汇民智,广寻良方解民忧。扎实开展内容广泛、形式多样的协商,最大程度凝聚社会共识、反映人民意愿,发挥我国社会主义民主政治的独特优势。支持人民积极参与日常政治生活,从议题选择、履职过程以及成效评判等环节扩大公众对人大工作的有序参与,进一步畅通群众诉求表达渠道,健全回应群众关切的机制,保证人民依法享有更加充分的权利和自由,更加广泛地参加国家和社会治理。工作中,常委会实行邀请1名全国人大代表、5名省人大代表参加人代会及其常委会会议,对市、乡镇代表开展定期不定期走访听取意见建议,同时在媒体公开议案建议办理过程和结果,加强与公众互动交流平台建设,更多地深入基层一线调查研究,努力使各项工作更加顺民心、合民意、接地气,让民意走进人



# 关于加强腾冲市农村公共文化建设的思考

陶继萍

腾冲市人大常委会近期组成视察组对全市农村公共文化建设情况开展了视察,对全市农村公共建设的现状、存在的困难和问题有了一定的认识,并就下步如何开展好农村公共文化工作提出了意见建议。

**一、加大宣传,提高群众参与热情。**一是要牢固树立“抓文化就是抓民生”的理念。各级党政主要领导要亲自过问、亲自抓,将文化建设作为一个独立的

目标体系,纳入整个经济社会发展的大坐标中,形成上下联动,齐抓共管的局面,以经济硬实力和文化软实力的共同提高来促进城乡和谐发展。二是充分发挥文化的引领作用。加大宣传力度,加强乡村文艺队伍建设,认真抓好乡村文化、广场文化、节庆文化、民族民间文化等文化活动。三是及时补充图书,做好图书流动工作。开展好图书进企业、进医疗机构活动,培

大,让人大贴近人民。

**五、坚持共享理念,保障群众切身利益。**人民是国家的主人,一切发展目的都是为了人民。维护好、实现好、发展好人民群众的根本利益是人大工作的出发点和落脚点。人大工作要牢固树立群众观念,把国家一切权力属于人民的宪法理念贯穿履职实践,坚持法治建设为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。从人民群众普遍关心的问题入手,依法履行职权,强化监督职能,多谋民生之利、多解民生之忧,推动民生持续改善,让人民有更多的获得感和幸福感。腾冲市人大常委会始终把目光聚焦在百姓最关心、最直接、最现实的切身利益上,聚焦在困难群众、弱势群体上,聚焦在群众的呼声、渴望和期盼上,努力使人大的各项工作更好地反映民意、集中民智、贴近民生。民生事业是人民群众关注的热点,也是常委会工作的重点。常委会组织对教育局开展部门工作、扶贫办部门工作开展工作评议,协助保山市人大完成“小升初免试就近入学情况”专题调研,以上下联动的方式,促进部门工作和全市教育事业更好发展。对全市畜牧产业发展、华文教育情

况进行专题调研,专项听取关于旅游法和旅游条例执法检查报告审议意见进行整改的反馈报告,对人畜饮水专项工作整改落实情况进行满意度测评,助推了一批群众关注的民生实事落到实处。就老年人权益保障法贯彻、食品药品质量安全监管、消费者权益保护等议题,综合运用开展执法检查、听取专项报告,进行集中视察等方式进行监督。围绕新农村建设、城区交通环境治理等群众关心的问题,结合督办代表建议,开展专题视察,听取和审议建议办理情况的报告并进行满意度测评,促进了代表建议的落实和相关问题的解决。

理念是行动的先导。做好新形势下人大工作,就要把“创新、绿色、协调、开放、共享”理念贯穿履职实践,统筹谋划和推进立法、监督、决定等各项工作。让国家根本政治制度在新的发展实践中不断焕发蓬勃生机,进一步把我国社会主义民主政治制度的独特优势转化为经济社会发展的实际成效。要建立完善人大相应工作机制,为工作中听取各方意见提供便利,加大对内外“开放”,以推动人大工作创新。

(作者单位:腾冲市人大常委会)



养全民阅读的意识。四是创新工作方式,积极与新兴媒体合作。要尝试建立农村公共文化网络平台、微信平台,为大众创造和提供学习和交流平台,让人民群众更好的享受到文化发展成果。

**二、整合资源,强化部门联动。**由政府牵头,建立农村公共文化设施建设联动机制,强化沟通协作,大力整合项目和资源,以新农村建设、构建和谐社会为契机,加快推进农村公共文化设施建设。一是加强与组织、发改、扶贫等部门对接联系,集中项目资金,加强基层公共文化设施建设,形成齐抓共管,共建共享的机制。二是要广泛吸引社会资金参与到文化基础设施建设当中来,按照“谁投资、谁管理、谁受益”的模式,让广大人民群众建设自己的文化活动场所。三是要充分发挥广大农村山水田园、历史文化、民族民俗、风土人情等优势资源,按照一乡一特色,一村一策的思路,整乡推进,对公共文化设施进行合理规划布局,实现地域资源与基础设施的有机结合。

**三、加大投入,缩小南北差距。**加强公共文化服务体系建,把机制创新、管理创新、内容创新、服务创新渗透到每一个领域,不断为公共文化服务注入新的理念、内涵和方式。一是重规划。将农村公共文化建设纳入“十三五”规划,切实加强了对文化的投入,强化地方文化、乡村文化的挖掘整理。二是强化项目申报。在农村公共文化设施建设推进过程中,要统筹考虑农村公共文化设施建设项目多、杂、小、散的现状,把多个小项目集中打包形成一个大项目,多渠道、多形式向上争取资金;在推出重点、亮点的同时,加大对南部乡镇的倾斜,补齐“短板”,打破南北文化、经济发展二元结构,缩小文化发展差距。三是进一步提高文化站、村文化活动室、文化大院的设施条件,完善服务功能,提高服务水平。四是将投入纳入预算。对公共文化建设的投入要纳入市、乡(镇)财政预算,确保建设和管理的持续性。

**四、加强人才培养,提高服务水平。**按照“文化乐民、文化育民、文化富民”的总体要求,充分整合资源,发挥文化活动场所和相应设施设备的社会功能,让文化活动场所建起来、“活”起来、“动”起来。一是激发文艺创新。研究制定新措施,调动专业人才创作积极性,激发创作热情,创作群众喜闻乐见

的文艺精品。二是调动群众参与。创新服务方式,用足用活“三区”文化人才建设队伍,变文化“下”乡为文化“留”乡,变“送”文化为“种”文化,兴民间艺术、育乡土人才。三是强化队伍建设。市人民政府要有计划、有目的加强对现有文化干部队伍的培训,不断提高他们的综合素质;要积极争取增加文化部门人员编制,特别是增加文化站专业人员编制,做好专业人才招录和配给工作。四是培养艺术骨干。加强对文化干事和文艺队骨干的综合培训,采取“走出去”、“请进来”等方法提升其文化艺术修养、专业知识技能,使之成为群众文化发展的引领者、推动者和受益者。五是发挥文化志愿者作用。让其成为传播先进文化的使者,增强公益文化服务的凝聚力和辐射效应,促进基层文化繁荣发展。

**五、强化非遗工作,形成保护合力。**一是成立腾冲市非遗保护中心,落实机构、经费和人员编制,把非遗工作纳入全市国民经济和社会发展规划,明确各级政府和相关部门的工作职责。二是坚持政府主导,把文化遗产保护工作列入重要议事日程,定期研究文物和非遗保护工作中出现的困难和问题。三是将文物保护和非遗保护经费列入市乡财政预算,设立专项资金,用于资源普查、资料征集、实物收购、文物修缮、濒危项目抢救等工作开展。

(作者:腾冲市人大常委会教科文卫工委副主任)



# 谈谈对地方立法工作的粗浅认识

侯云国

**一、坚持党的领导。**党的领导是立法工作必须遵循的根本原则。坚持党对立法工作的领导,就是要确保党的主张通过国家立法机关,按照法定程序转变为国家意志,使之成为全社会一体遵循的行为规范和准则。要不断完善党委对立法工作中重大问题决策的程序,凡立法工作规划、年度立法计划、重要的立法项目以及立法队伍建设等,都要及时通过常委会党组向党委请示汇报,积极争取党委的支持。凡立法中涉及重大体制和重大政策调整的,决策权在党委,必须由党委讨论决定,以确保重大立法决策体现党的主张和人民的共同意愿,达到坚持党的领导与体现人民意志的高度统一。

**二、突出人大主导。**十八届四中全会决定中提出,“健全有立法权的人大主导立法工作的体制机制,发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用”。地方人大及其常委会要在立法项目储备、申报以及法规立项、起草、审议、修改、表决等各环节上发挥好主导作用。在立法总体思路上要统筹考虑,在党委的领导下对立法工作进行通盘考虑、总体设计,紧紧围绕经济社会发展的大局和改革发展稳定的全局来谋划和组织立法工作,增强立法的针对性、及时性和系统性,发挥立法的引领、推动作用。在立法具体环节上要统筹协调,在立项、起草、审议、修改等各个环节发挥统筹协调作用,合理配置立法资源,牢牢把握立法进程,既充分调动政府、社会等有关各方的积极性,妥善平衡各方需求,积极回应社会关切,又要防止部门利益干扰,树立立法机关的权威性。

**三、满足发展需要。**实践是立法的基础,立法是实践经验的总结和提升。在立法工作中,要牢牢立

足世情、国情、省情、市情,坚持一切从实际出发,积极应对立法工作中面临的新形势、新问题、新任务,深入分析立法需求,突出地区特色。在维护国家法制统一的前提下,要始终把当地的经济社会发展和长治久安的生动实践作为立法的基础,深入实际开展调查研究,做好地方立法工作。同时,立法是依法治国的第一道门槛,关系党和国家伟业发展全局,在“四个全面”建设中发挥重要作用。要牢固树立依法立法、为民立法、科学立法理念,正确处理好立法与改革发展的关系,尊重改革发展客观规律和法治建设内在规律,加强重点领域立法,实现立法和改革决策相衔接,做到重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要。

**四、力求社会知道。**党的十八大报告提出,要拓展人民有序参与立法途径。推进民主立法是一项涉及立法理念、立法制度和立法技术规范的系统工程,也是精细化立法的客观要求。民主立法的核心,在于立法要为了人民,依靠人民,走群众路线。在立法工作中,要认真探索切实可行的途径和方法,进一步发挥人大代表作用,扩大公民有序参与。一要公开立法草案,广泛征求社会各界的意见。二要发挥人大代表的主体作用,积极拓展人大代表参与立法工作的渠道和途径。三要充分调动参与主体和社会各方面的积极性,形成立法的整体合力。

**五、督促政府做到。**明代政治家张居正曾说过:“天下之事,不难于立法,而难于法之必行。”全面推进依法治国系统工程,是由立法、执法、司法、守法等诸多环节组成的完整“链条”。在我国,大约80%的法律、90%的地方性法规和几乎所有的行政法规都是由行政机关执行。随着中国特色社会主义法律



# 昌宁县三年脱贫攻坚开局奏强音

昌宁县扶贫办

2016年上半年以来,昌宁县始终坚持以习近平总书记扶贫开发战略思想为根本遵循,深入贯彻落实党中央、国务院打赢脱贫攻坚战决定和省委、省政府、市委、市政府、县委、县政府脱贫攻坚战略部署,加快推进精准扶贫、精准脱贫基本方略实施,围绕“增收、脱贫、摘帽”的年度扶贫目标,科学谋划、积极协调、狠抓落实,深化扶贫体制机制改革,加大扶贫投入力度,以资金落实、项目落地、工作推进作为实现年度脱贫目标的重要抓手,各项工作取得了阶段性成效,为打赢脱贫攻坚首战奠定坚实基础。

**一、脱贫攻坚责任进一步落实。**认真落实县、乡(镇)党委政府脱贫攻坚主体责任,调整充实县扶贫开发领导小组成员,实行县委、县政府主要领导任组长的双组长领导机制,层层分解3年脱贫攻坚目标任务,与各乡镇党委、政府签订脱贫攻坚责任书,层层传导压力,层层落实责任。

**二、“四到县”改革进一步深化。**贯彻落实“四到县”改革要求,制定下发《昌宁县扶贫开发目标、任务、资金、权责实施方案》(昌政办发[2016]43号),深化财政扶贫资金分配体制改革,建立扶贫开发项目“实施主体申报、县审批”机制,健全统筹协调、权责匹配、分工明确、运行规范、监督有力的扶贫开发

项目资金管理使用体系。

**三、资金投入力度进一步加大。**主动与省、市扶贫办及其他部门汇报对接,积极争取项目资金支持,加大全县脱贫攻坚投入。上半年,争取到位各类扶贫无偿资金13179.58万元,比上年同期3715.68万元增254.7%;发放小额到户扶贫贷款4140万元,占年度放贷计划的41.4%,建档立卡贫困户获贷率达76.1%。县级财政投入3048.2万元。

**四、脱贫攻坚措施进一步精准。**以超常举措,瞄准建档立卡贫困人口,以整乡整村整族整县推进为抓手,加快推进贫困区域整体发展,增强贫困群众自我发展能力。

一是整县推进全面启动。县级财政完成整县推进资金1亿元筹措,项目涉及全县13个乡镇,对已实施的和正在实施的3个整乡推进项目,每个乡镇补助300万元巩固提升资金;对未启动实施的5个整乡推进项目,每个建乡镇补助500万元启动建设资金;对42个建档立卡贫困村,每个补助100万元建设资金;对非贫困乡、非贫困村贫困人口补助资金1500万元,扶持产业发展。1亿元资金中用于改善贫困地区基础设施建设资金8500万元,扶持贫困群众产业发展资金1500万元,全力推进脱贫攻

体系的逐步形成和日趋完备,有法可依的问题总体上解决了,执法越来越成为整个法治建设“链条”中最关键的环节。现在法治领域发生的许多问题,更多的是因为有法不依、失于规制乃至以权谋私、徇私枉法导致的,只有严格执法,建设高效的法治实施体系,才能切实推进法治国家建设进程。人大及

其常委会要对同级政府实施有效的工作监督和法律监督,促使其坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作,自觉维护法制权威,着力保障地方性法规的有效实施,切实做到“法立,有犯而必施;令出,唯行而不返”。

(作者:龙陵市人大常委会法工委主任)



坚工作。

二是整乡推进建设加快。截至目前,卡斯整乡推进项目累计完成投资 24712.69 万元,占计划的 96.31%;翁堵整乡推进项目累计完成投资 1.25 亿元,占计划的 57.24%。鸡飞、珠街、大田坝、更戛 4 个整乡推进项目自 3 月 10 日同时启动以来,鸡飞整乡推进项目累计完成投资 3974.05 万元,占计划的 17.49%;珠街整乡推进项目累计完成投资 4590 万元,占计划的 21.68%;大田坝整乡推进项目累计完成投资 3834 万元,占计划的 21.33%;更戛整乡推进项目累计完成投资 3894.5 万元,占计划的 20.24%。

三是整村推进深入实施。2016 年计划脱贫 17 个贫困村已完成整村推进项目 4 个,正在实施 1 个,安排 2016 年切块到县财政扶贫资金 1400 万计划实施 14 个,现已完成项目实施方案评审,计划于 7 月底前启动实施。

四是整族帮扶有序推进。大力扶持县内较少民族—布朗族、深度贫困民族—苗族发展,制定《昌宁县卡斯镇布朗族整村推进整族帮扶实施方案》《昌宁县苗族地区经济社会发展规划(2015—2020 年)》,加大贫困民族扶持力度。目前,卡斯社区布朗族整村推进整族帮扶项目完成投资 1600 万元,完成计划的 53.6%。

**五、易地搬迁进度进一步加快。**上半年来,按照县委、县政府“三年任务二年完成,以今年为主”的易地搬迁工作思路,加快推进项目建设,计划 2016 年完成搬迁 3796 户、15168 人,其中:建档立卡 2722 户、10888 人。截至目前,全县共落实易地扶贫搬迁对象 3388 户(已交押金,不包含插花安置),占年度目标任务的 89.25%;其中建档立卡 2126 户。全县原规划建设 47 个安置点,因搬迁需求,现确定建设 57 个集中安置点,目前完成规划评审 44 个,“三通一平”开工建设 44 个、完工 20 个。农户抽取宅基地 1667 户,开工建房 1076 户。全县拨付至乡镇贷款资金 5 亿元,其中:拨付基础设施贷款 1.19 亿元,农户建房贷款 2.6 亿元,农用地转用费 1.16 亿元,暂借集中安置点地质灾害评估及水土保持方案编制费 0.05 亿元。各乡镇实际支付资金 28638.68 万元,占拨付资金的 57.3%,其中:支付基础设施贷款 6239.35 万元,占拨付基础设施贷款的 52.4%;支付

农户建房贷款 10752 万元,占农户建房贷款的 41.4%。全县易地扶贫搬迁项目建设完成投资 4.72 亿元,完成年度投资目标 44.7%。

**六、建档立卡工作进一步完善。**根据省、市、县建档立卡工作安排部署,坚持“八有四无、一超一受益”标准,完成 2015 年脱贫退出贫困人口动态管理,共退出贫困户 3424 户、11453 人。严格执行“五查五看、三评四定”的工作要求和标准,对 2014 年末建档立卡贫困人口进行全面“回头看”,县、乡两级分别按 10%、20%的比例完成贫困人口抽查工作,目前已完成“云南精准扶贫大数据平台”数据录入,正在开展数据信息核对工作。

**七、挂包帮扶成效进一步显现。**依据 2014 年末贫困人口数完成挂包责任人调整,134 个挂包单位和 8180 名帮扶领导干部深入调整后的帮扶贫困村、贫困户进行第二轮走访,帮助贫困对象找穷根、寻困源,制定脱贫计划和帮扶措施,积极开展结对帮扶,坚持脱贫不脱钩,扶上马送一程,于 2 月底前完成走访工作,共完善贫困村帮扶方案 42 个、贫困户帮扶措施 16007 个,贫困户访谈问卷 16007 份。半年来,根据帮扶需求和群众意愿,直接投入教育、产业、安居、基础设施等各类物资、资金共 1049.84 万元,帮助协调项目 73 个、资金 5069.98 万元。举办劳动技能培训 217 期 8230 人次,组织劳务输出 722 人次,调解矛盾纠纷 124 起,让贫困群众真正得到了实惠。

**八、驻村工作队作用进一步发挥。**全县组建 42 支驻村扶贫工作队,下派工作队员 252 名,其中:42 名队员担任队长兼贫困村第一书记,每村配齐 1 名农业科技人员,实现贫困村驻村扶贫工作队派驻全覆盖,制定下发了《昌宁县 2016 年驻村扶贫工作队学习培训办法》、《昌宁县驻村扶贫工作队考勤管理制度》等 7 项制度,加强驻村扶贫工作队管理,抓实工作队员业务培训。自工作队派驻以来,全县驻村队员累计走访贫困户 5846 户,制定贫困村脱贫规划 42 个、方案 42 个,贫困户帮扶措施 5940 个,召开各类座谈会 693 场次,撰写调研报告 113 篇、民情日记 2188 篇,填写贫困户问卷 3929 份,提出建议 691 条,开办驻村宣传栏 106 期,集中宣传政策



# 昌宁县易地扶贫搬迁雷声大雨点密

昌宁县联席办

全省易地扶贫搬迁3年行动计划启动以来,昌宁县抢抓机遇,因地制宜,紧紧瞄准建档立卡贫困人口,按照扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准的要求,围绕“三年计划、两年完成”的目标,投资20.22亿元,实施47个搬迁安置点建设,2016年搬迁2521户10032人,2017年搬迁2421户9744人。该县的主要做法是:在资金使用、房屋建设、增收致富三个方面出经验、出示范、出特色。

**重点在“用”上下功夫,打通资金使用“最后一公里”**

该县共向农发行申请易地扶贫搬迁贷款7.85亿,到位资金5亿元,目前已拨付3.68亿元,占到位资金的73.6%。重点在三笔资金使用上实现突破:

**第一笔:**关于每户88万元的基础设施建设贷款资金。流程为:乡镇指挥部核查→乡镇人民政府审查→县指挥部会审→县人民政府承诺→拨付资金→提供票据(6月15日前)。此笔贷款本金由县级政府统一归还,利息由市、县按2:8比例承担。目前,该县已拨付基础设施建设贷款资金1.0006亿元,其中558万元用于安置点水利基础设施建设,359万元用于进点道路建设,5367万元用于场地平整,3722万元用于支砌挡墙。

**第二笔:**关于每户66万元的建房贷款。一是乡镇指挥部管理存折;二是搬迁农户管理密码;三是鼓励群众统一协调供货商采购大宗建材,降低采购成本。今年10月1日前,所产生利息政府全额承担,10月1日后,不管农户是否开工建设,2%的利

法规424场次,上报信息296条,组织劳务输出2304人次,参与调解矛盾纠纷255起,举办培训班165期,其中:实用技术培训5648人次、技能培训3772人次。为驻村办好事事实事205件,争取协调项目71个、资金1413万元。

**九、脱贫攻坚氛围进一步形成。**深入推进《中共昌宁县委 昌宁县人民政府关于举全县之力打赢扶贫开发攻坚战的意见》等“1+35”精准扶贫整县推进系列文件实施,制定了《昌宁县易地扶贫搬迁贷款项目管理办法》《昌宁县易地扶贫搬迁项目贷款实施细则》和《昌宁县易地扶贫搬迁贷款资金使用流程》等资金管理制度。建立起了“三个原则”搬、“四项保障”建、“三用结合”贷、“三个引领”富的可学可

用可推广复制的易地扶贫搬迁建设模式,贷款资金“借用管还”机制得到了省委钟勉副书记的高度评价,并作了重要批示在全省推广。目前,14个地州、56个县市区到昌宁学习易地扶贫搬迁模式。

**十、纪律作风保障进一步加强。**以“两学一做”专题教育为契机,强化扶贫干部的政治意识、大局意识、协作意识、看齐意识,将脱贫攻坚工作成效作为检验“两学一做”成果的标尺,坚持“两学一做”和脱贫攻坚“两手抓、两手硬、两促进”,切实将贫困群众脱贫放在各项工作的首位,用心、用情、用力抓好精准扶贫工作,让贫困群众得到实实在在的实惠,守住廉洁扶贫、项目资金管理底线,不越法律法规、管理规定红线,做到守纪律、讲规矩,强化脱贫攻坚纪律作风保障。



息均由农户承担。目前,该县已拨付建房贷款 2.6 亿元,其中 1.89 亿元将用于采购大宗建材,已发放动工建设农户 986 户,贷款 5916 万元。

**第三笔:关于乡镇安置点征迁费用。**该县经与市县农发行充分对接协调,探索出一条“在实施方案的其他费用中,通过调规方式,列支征迁费用”的路径。由乡镇人民政府申请→县指挥部会审→县扶贫办和县发改局联合上报调规请示→县人民政府批复→拨付资金。此笔贷款本金由县级政府统一归还,利息由市、县按 2:8 比例承担。目前,该县已拨付开工建设的 30 个安置点征迁费用 8258 万元。

### 重点在“建”上下功夫,建好全面小康安居房 重点抓好“六个一”:

**搭建一个班子。**县级成立了由县委书记任组长、县长任常务副组长的县易地扶贫搬迁工作领导小组,13 个乡镇均由主要领导任组长,强力推进。同时,搬迁群众通过投票选举产生联建理事会,其中:理事长 1 人、副理事长 1 人、成员 3 人。

**选好一个安置点。**以“就市、就路、就众、就便”为原则,11 个安置点 1058 户 4033 人选址在集镇周边,10 个安置点 871 户 3486 人选址在交通方便区域,26 个安置点 2164 户 8861 人选址在中心村落。同时,鼓励群众进城购买商品住房(849 户 3396 人),由政府与房地产开发商统一协商,搬迁对象购买商品住房实行 5%至 10%的让利销售,同时给予 200 元/平方米的补助。

**做实一个规划。**坚持“文化、美丽、和谐”的原则,山区重点体现“依山傍水、错落有致”,坝区重点体现“功能完善、宜居宜业”。同时,按照“厨卫入室、人畜分离”的标准,提供汉、傣、回、彝、苗、布朗 6 种民族风格 16 套安居房户型图,满足不同搬迁对象建房需求。户均占地面积 168 平方米,建筑面积 260 平方米,户均建房投资 24.7 万元。

**加快一个进度。**目前,全县 47 个安置点中,已启动建设 30 个,完成“三通一平”25 个,完成投资 2.55 亿元。

**营造一个氛围。**将政策宣传到千家万户,变“要我搬”为“我要搬”,目前,签订搬迁协议 4052 户 16207 人,占计划的 82%。

总结一条经验。在市委、市政府的关心厚爱下,易地扶贫搬迁“昌宁经验”得到各级认可,共有 14 个地州、46 个县区、1051 人次到该县考察指导。

### 重点在“富”上下功夫,算好精准脱贫致富账

**近期脱贫靠养殖,重点在养牛、养猪、养羊、养鸡上下功夫。**按目前市场价测算,每户贫困户只需养 1 头牛(按每头 6000 元计算)、3 头猪(按每头 1600 元计算)、4 只羊(按每只 1200 元计算)、60 只鸡(按每只 80 元计算),再加上原有的家庭收入,完全可以脱贫。目前该县已扶持贫困户养牛 475 户 2568 头、养猪 752 户 7540 头、养羊 648 户 18006 只、养鸡 1548 户 80427 羽,带动贫困户户均增收 6200 元。到 2018 年,该县将扶持养牛 1000 户 5000 头、养猪 1000 户 1 万头、养羊 1000 户 3 万只、养鸡 2000 户 15 万羽,共扶持 5000 户贫困户通过“四养”脱贫。

**远期脱贫靠种植,重点在“提质提速提效”上下功夫,规模化种植提质、龙头企业带动提速、标准化生产提效。**打造万亩昌宁红茶庄园、万亩中药材种植庄园、万亩柑桔产业园 3 个万亩农业庄园,保障贫困户土地流转收入、分红收入、务工收入,带动贫困户户均增收 2100 元以上。





# 持之以恒做善事 智勇双全胜癌症

——记保山市隆阳区沙坝老协会副会长段寿玉

李 仁

现年74岁的段寿玉，家住隆阳区板桥镇沙坝社区，是地地道道的农民。他几十年如一日，诚实守信，本分做人，勤脚快手，干一行，爱一行，钻一行，并精通一行，勤劳致富，不以恶小而为之，不以善小而不为，助人为乐，受到广泛好评。10多年前，他不幸患上癌症，但他积极配合治疗，坚持锻炼，以钢铁般的意志乐观处世，终于战胜癌症，并继续做了很多好事。熟悉他的人，没有人不称赞。

## 一、勤劳致富，积善成德

走向社会，拜师学艺。从18岁进入砖瓦厂学艺，一直做到36岁，整整做了18年的窑匠。从识别泥土的性质、砖瓦制作、建造窑子、烧制砖瓦，这门技术可以说是达到炉火纯青的地步，也可以说完全可以写一部书了。

与时俱进，另寻新路。改革开放后，国家出台了新政策，全国各地发生了翻天覆地的变化。段寿玉也跟上了形势，在沙坝街有了第一部私人汽车，从此走上了搞运输的行业。转眼到了1990年，觉得开车有点力不从心，决定把车卖了，平平安安的开了十年的车，结束了搞运输的历程。

重操就业、缅甸烧砖。在开车期间，后面的五年是开客车，路线是芒市至陇川，在跑车期间他看到了边疆建设的发展趋势，搞建设就要建材，所以他就卖了车到缅甸木姐去烧砖，在这段时间里，虽然是到了异国他乡，但是他实践着他的信念：做人做事讲诚信，诚信就包括很多事情。第一，对自己的工人，如同姐妹弟兄，首先对员工的人格要尊重，其次他们的伙食、劳动报酬要合理，他们才会安心认真的把你交办的工作搞好，质量才得以保证。其二，对外销售要保

证产品质量、数量要足，才会取得客户的信任。其三，对周边的居民，要尊重他们的民族风俗，和他们和睦相处，见路烂就修，见有水就搭桥，还要有贡献，赢得他们的好感。他们就把你当自己人。他们村有什么活动就来叫你参加，同时也就把你做一些无偿的广告和宣传，所以他的生意很好，在缅甸烧了十年的砖，也没有任何麻烦，也可以说做到圆满而归吧。

回到保山，建设家乡。改革开放的春风吹绿了祖国河山，保山也不例外，投入了轰轰烈烈的房建工作，他又投入到烧石灰的行列当中，到汉庄乡云瑞的双龙村造窑烧灰，在烧石灰的6年当中，他跑遍了保山的各个角落，电话一到就把石灰送到所需的地方，他具备两条：为人正直讲信用、质量保证不虚假，所以很多工头都愿意跟他打交道。只要跟他买一次就成老关系了，所以他的石灰生意做得很红火。

几十年来，他乐善好施，助人为乐，并经常力所能及做公益事业如小沙坝公路建设等捐款，深受好评。

## 二、斗智斗勇，战胜癌症

古人云，天有不测风云，人有旦夕祸福。2004年2月份，突然他身体有病，马上住进了安利医院进行检查，说阑尾发炎，需马上开刀。就这样上了手术台，开刀后发现他的结肠有问题，马上把他老大段月松叫进去说：“你老爸不只是阑尾，他的结肠有癌，是否一次性动手术？”老大问医生一次性做对生命有没有危险，医生说按常理应该是不会有问题的。通过协商，达成协议就一次性做掉算了，经过了6个多小时，顺利的从手术台下来了。在当时，李佳和杨立刚是从人民医院出来的，刚刚起家，为了确诊，他们把病灶切片送往昆明去化验。化验单回来后，医院找老



大说你爸的手术是做了,进一步还要做化疗,不然的话是很危险的。老大段月松就跟他老叔商量说:“我爸这个化疗就不做了,要是做的话,我爸就知道他的病是癌症,依他的个性病不死他就要急死掉呢。”他兄弟通过思考,同意老大的意见不做化疗,同时开了个家庭会,大家都要守口如瓶,不能将病情告诉他,哪个要不小心把这话说出了,发生的后果谁就要负一切责任。就是他的老伴掉眼泪也是背着他,在他面前强装笑脸,把他一个人蒙在鼓里。

从手术台下来,在重症监护室观察了五天五夜,病情好转点才搬到病房。通过了一个多月的治疗,就康复出院了,回家后,他的四个妹妹三天来看他一次五天又来看,他都觉得奇怪,怎么老来看他,老伴说:“他们姊妹几个是关心你,有什么奇怪的。”实际是哥得了绝症。认为多来一次能多看到哥一眼,反正哥的命是不长了。他的心情很开朗,总觉得自已又捡回了一条命,想吃就吃,想睡就睡,身体一天天好起来了,老伴在他面前强装笑脸,背着他偷偷的流眼泪。这样活蹦乱跳的一个人不知多时就要走了,想到这些哪有不伤心嘛。在家休养了大概一年左右,自己觉得身体跟以前差不多了,还想出去搞几年,他就约着老伴出去找烧石灰的场地,从腾冲到梁河又到盈江,到处去考察,回家后被他兄弟知道了,给他臭骂一顿:“你认为你的身体真好了,捡得条命还认不得珍惜,实话告诉你,你得的是癌症,多时走都认不得,你还要去烧石灰呢。”当时听到癌症这两个字,真把他惊呆了。怎么他历来忠厚,到处做好事还给他得癌症呢,就这样癌症就像魔鬼一样跟着他,甩也甩不掉,走着也想着,坐着也想着,睡着也想着,吃不好睡不香,身体也一天天垮下来了,思来想去,像这样下去,看下来也就不久于人世了。他不想死,就这样走了太值不得了,不管想什么办法,他要活下去,所以心态也就平静、放松下来,并坚定了战胜病魔的信心。

寻找生路,坚持锻炼。首先他跟老伴学打羽毛球。学会一点后,才敢去广场打,到了广场看到来锻炼的人太多了,跳舞的、玩空竹的、打太极拳剑的,从此他就迷上了太极。他是个地地道道的老农,什么叫太极也不知道,后来通过朋友介绍,拜了一位从昆明回来的刘师傅为师,教了他一些太极拳的原理和基本

套路。他为了活命相当用功,早上师傅教的,回家后他要写要背,还要模仿着师傅教的要练,第二天要打给师傅看,这样刻苦学习,也赢得了师傅的好评,通过不长时间,学会了太极拳的八式、十六式、二四式三套。在东门电信大楼广场玩的人是多,但是没有组织,后来通过大家商议,来参加玩的人造了花名册,申报了泰龙社区,又到了隆阳区老体协办了相关手续,成立了泰龙社区健身团。通过大家讨论,推选段寿玉为团长,从此后,他们进入了正规化的锻炼了。

用新项目,受益匪浅。一天,他大儿子的朋友李光启来看他,送他一份珍贵的礼物,上面写着健身气功足疗鞋,他很感兴趣,打开一看,里面装着一双足疗鞋,还有一片做足疗气功操的碟子,赶忙就去放了看,有十个动作,三天他就把它学会。每天早上他和老伴提前半小时到广场就练,等大家来了,又带着大家练太极拳剑,后来又学会了六字诀、八段锦、易经筋。

就这样他的身体发生了奇迹般的变化,多年的老胃病也好了,冷热酸甜想吃就吃,原来的血脂高出正常人的三倍也不高了,20多年的高血压也不高了,他患的癌症也不知跑到哪里去了,通过去医院做体检,各项指标基本上都在正常指数。所以他告诉大家这些不是他在吹,现在他74岁了,还能开车,在高速路开100码的车速还拿得住,头不晕眼不花,手脚敏捷,神志清楚。这就是他坚持打太极拳剑和健身气功的好处。2015年5月份,他还参加了北京举办的第四届东亚武术交流大会的武术比赛,四十二式太极拳和四十二式太极剑,分别荣获二等奖(银牌),他和他的老伴杨如兰在保山市武术协会举办的赛场中,2012年、2013年、2014年、2015年,老夫妻上场的双人赛中连获四连冠,第一名。这不是嘴说,有奖状为证。

段寿玉慷慨道出了自己的养生秘诀:若要身体好,记住此四宝:

一是合理膳食,做到粗细搭配,荤素搭配,吃饭八成饱。二是适量运动,根据个人的身体状况选适合自己的有氧太极项目,饭后多走走路。三是戒烟限酒,吸烟有害身体健康,百害无一益。四是排除杂念,调整心态。第四宝在最后,其实最重要,从古到今心胸狭窄,心态不好的人没有长寿的。心胸宽广、勤做善事的人容易长寿。(作者单位:隆阳区沙坝老协会)



# 昌宁县加强生态文明建设

杨 飏

多年来,昌宁县人民政府高度重视生态文明建设工作,围绕省委、省政府提出“生态立省、环境优先”、“争当全国生态文明建设排头兵”的战略部署和市委、市政府提出“坚持绿色发展理念,同心同德建设美丽保山”的总要求,紧紧围绕“突出重点抓生态、生态建设产业化、产业发展生态化”的发展思路,全县生态文明建设取得明显实效。

## 一、基本情况

(一)标准定位高。以实现“山更青、水更绿、田更美、园更靓”的目标,全力建设生态农业、生态工业、生态旅游、生态文化、生态治理五大生态体系,努力创建国家级园林县城和省级生态文明县,并力争到2020年,全县80%的乡镇达到国家级生态乡镇考核标准并获命名。

(二)工作措施实。一是强化组织领导。成立了以县人民政府县长为组长,分管副县长为副组长的生态文明建设工作领导小组,明确成员单位职责分工,强化部门联动,完善考核机制,努力在环境优化发展、生态经济体系、优美城乡环境、绿色昌宁建设、生态系统修复、生态文明基础建设等方面取得新突破。二是完善规章制度。编制完成了《昌宁生态县建设规划》,制定出台了《昌宁县河道采砂管理办法》《昌宁县河西水库水源地保护暂行规定》《昌宁县贯彻执行中华人民共和国水土保持法实施细则》。三是突出宣传引导。积极开展生态文明建设宣传活动,发挥广播电视、报刊、网络等媒体的宣传作用,大力宣传和推介先进典型,开展舆论监督。四是强化经费保障。“十二五”期间,县财政共安排生态产业发展资金12606万元,环境保护支出17294万元。

(三)工作成效显。“十二五”期间,在县人民政府和有关部门的努力下,我县生态文明建设取得了明显成效。一是水土流失得到有效控制。通过实施坡耕地治理、小流域重点治理等项目,完成水土流失治理面积37285公顷,实施生态修复面积26471公顷,落实治理成果管护30774公顷,审批水土保持方案报告书273件,建成水库72座,水利化程度达44%,防汛抗旱能力得到提升。二是森林覆盖率进一步提高。围绕绿化荒山行动,狠抓“五边四化”绿化美化工程,完成新造林50万亩,封山育林6万亩,森林抚育13万亩,低效林改造45万亩,森林覆盖率达60.43%,被全国绿化委员会授予“全国绿化模范单位”称号。三是节能减排效果突出。完成减排项目38个,四项主要污染物排放量得到大幅削减,经国家认定,化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物分别比“十一五”减少10.7%、5.8%、16.9%和59%。四是部门联动机制进一步完善。制定完善《部门环境联动执法联动制度》,有效整合执法资源,强化环境执法监管,共查处违法企业3家,解决环境投诉和纠纷150件。五是基本农田得到保护。全面落实基本农田保护五项制度和“五不准”,严守耕地保护红线,保护基本农田95万亩,达到国家要求。六是生态治理得到加强。投资600万元开展了硅矿矿山治理,治理面积40公顷,投资703万元实施了红星煤矿地质环境治理,有效改善了矿山生态环境。争取地质灾害防治专项资金7455万元,实施地质灾害治理项目19个,完成因灾避让搬迁724户;争取到大型以上地质灾害治理项目6个,投资3780万元,中、小型治理项目16个,投资2000万元;“9·16”山洪泥石流和“10·30”地震灾后恢复重建工作有序开展。



# 对地方立法工作的几点体会

董宝昌

近年来,腾冲市委、市政府深入贯彻党的十八大精神,按照“全面推进依法治国”的基本方略,不断推进全市经济、政治、社会、文化以及生态文明建设的法治化。市人大常委会紧紧围绕党委中心工作和发展大局,认真行使宪法和法律赋予的各项职权,不断推进依法治市进程,全市地方立法工作开创了历史的新篇章。

## 一、贯彻实施和顺古镇保护条例的主要做法

1.强化宣传,为条例的贯彻执行营造良好氛围。自《条例》颁布以来,我县通过多种形式、宣传和顺古镇保护的目意义,帮助居民和游客增加对古镇历史文化价值的了解,增强了古镇居民的荣誉感、责任感,提高了公众对和顺古镇保护的意识。

2.规划先行,为条例的贯彻执行奠定基础。编撰了《腾冲地热火山风景名胜区和顺景区详细规划》,并于2011年12月6日获国家住建部批准。《规划》的实施,

为更好的加强古镇保护、旅游开发提供了有力依据。

3.健全机构,为条例的实施执行提供组织保障。依照《条例》的规定,我县于2011年7月正式成立腾冲县和顺古镇保护管理局,为县政府的正科级派出机构,核定行使行政职能的事业编制8名,目前人员已全部就位。其中,局长由和顺镇党委书记兼任。

4.规范执法,使条例贯彻执行落到实处。一是严格建房审批及监管。《条例》实施以来,共依法制止群众未经批准私拆房屋的违法行为100多起,纠正与古镇风貌不相协调的建房方案352份;依法审批建房申请163份,实施行政处罚11起,办理案件10起。起到有效遏制了群众私拆乱建,使用与古镇风貌不相协调的建筑装饰材料等违法行为。二是规范准入,防止现代商业泛滥。对在古镇内从事商业活动的商铺招牌、门面装修、柜台设置、经营项目制定了严格规定。并成立和顺古镇客栈协会,实现行业自律。《条例》实施以

## 二、意见建议

(一)强化组织领导,提高思想认识。要进一步加大生态文明建设宣传和监督管理,凝聚民心、集中民智、汇集民力,充分调动社会力量参与到生态文明建设的各项工作中,不断提高全民生态文明意识,调动社会各界参与的积极性和主动性。

(二)采取有力措施,强化工作实效。要加大财源建设力度,积极培植可持续发展的财源,积极向上争取项目和资金,强化项目整合,加强农村生态环境基础设施建设,更好的推进全县生态文明建设。继续加大污水管网的建设力度,提高污水收集

率和进水浓度,确保全面完成上级下达的减排目标任务。各职能部门要主动承担责任,找准工作的发力点,形成部门联动、全面推进的良好格局。

(三)坚持统筹兼顾,实现有机统一。牢固树立统筹兼顾的生态文明建设战略思维,正确处理人与自然的关系,努力实现生态效益、经济效益和社会效益三者的有机统一。

(四)设立工作机构,强化队伍建设。逐步解决环保人员编制不足和乡镇无常设环保工作机构问题,满足全县生态文明建设的需要。

(作者:昌宁县人大常委会城环资工委主任)

来,共发放准营证 285 份,拆除与古镇风貌不相协调的灯箱、广告标识标牌 600 余块。三是强化综合治理,全面提升古镇风貌。严把核心保护区车辆准入关,有序推进市场治理,《条例》实施以来,共处理交通违章处罚 2543 余起。住建局、工商局等部门开展联合执法,对和顺流动摊贩市场清理执法行动 25 余次,取缔图书馆门口、高台子及主游路、人工湖大坝脚内严重影响古镇风貌和交通秩序违规摊贩 500 余个。

## 二、《条例》实施过程中存在困难和问题

1. 执法力量薄弱。和顺古镇保护管理局现有行使行政职能的事业编 8 名。由于和顺古镇的保护与管理工作点多面广,情况复杂。现有执法人员尚不能满足和顺古镇保护管理工作的实际需要。

2. 保护经费不足。随着旅游业的迅猛发展,带来了经济效益的同时,也给和顺古镇的历史文化遗产保护带来了前所未有的压力,造成了一些破坏,古镇保护的成本不断增加。很多古建筑、构筑物由于年代久远,需要修缮;公益设施的维护改造以及原住民生产生活的改善;古镇保护的宣传、培训以及和顺古镇保护管理局必要的工作经费所需来源,目前仅靠我市有限的财政投入为主,存在较大差距。《条例》中规定的从门票收入提取一定比例作为古镇维护费的规定,受多种因素的影响一直未能落实到位,这在很大程度上制约了古镇保护工作的开展。

3. 条例个别条款内容难以执行。《条例》的颁布施行,使和顺古镇的历史文化遗产实现了依法管理,为和顺的可持续发展提供了法律保障。在随着社会经济的发展及《条例》的不断实践,《条例》的一些规定过于原则,不便操作和掌握,一些规定与和顺的实际情况还有一些偏差,实际操作起来很难界定。

## 三、对今后立法工作的思考

一是积极争取省人大对《和顺古镇保护条例》进行修订。《和顺古镇保护条例》贯彻实施以来,虽然取得了一定成效,但我们认为《条例》在保护原则、保护区域范围、行政主管部门之间的职责、古镇保护经费来源、补充法律责任等六个方面的规定需要进一步修改和完善。腾冲人大通过代表建议、工作汇报等方式积极向省人大反映,目前,省人大常委会已将《和顺古镇保护条例》列入年度修订计划。

二是做好古村落立法保护的前期工作。腾冲历史悠久、文物和古建筑丰富,部分古村落具有鲜明的地方文化特色,能较完整的体现传统风貌。自 2012 年以来,我市共有 57 个村落入选中国传统村落名录,在全省县区排名第一,全国县区排名第三。为维护古村落传统风貌,传承优秀历史文化遗产,更好的保护和开发古村落,腾冲市委、市政府于 2015 年成立了工作领导小组,并下设办公室在市人大法工委。目前正在开展古村落的调查统计相关工作,正在深入开展调查研究,下步将进行听证、论证并按法定程序研究起草和完善条例草案,准备工作成熟后报保山市人大常委会进行审议立法。

三是做好立法项目储备工作。我市将不断拓宽立法项目征集渠道,建立立法项目多元征集机制,不断探索公众有序参与立法的途径和形式,充分发挥政府法制机构主导和基层人大的协调作用,切实做好立法项目征集和储备工作,使地方立法更好地服务全市经济社会发展大局,推进依法治市进程。

(作者:腾冲市人大常委会法工委主任)



# 坚持宪法至上 推进依法治市

杨 芬

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现，具有最高的法律地位、法律权威和法律效力。习近平总书记明确指出：“领导干部都要牢固树立宪法法律至上、法律面前人人平等、权由法定、权依法使等基本法治观念，对各种危害法治、破坏法治、践踏法治的行为要挺身而出、坚决斗争。”2014年11月1日，第十二届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议决定，把12月4日设立为国家宪法日。此举意味着，我们将以崭新而生动的形式向宪法表达内心的尊崇和敬畏，“宪法至上”的观念和宪法精神将深入人心。

## 一、坚持宪法至上，就必须坚持党的领导

2014年9月5日，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上强调，“在中国，发展社会主义民主政治，保证人民当家作主，保证国家政治生活既充满活力又安定有序，关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排。”因此，坚持好、完善好、发展好人民代表大会这一根本政治制度，必须毫不动摇地坚持党的领导。

党的十八届四中全会对全面推进依法治国、建设社会主义法治国家作出了整体部署，强调“党的领导和社会主义法治是一致的，社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治”。坚持党的领导与坚持依法治国有机统一、相互促进的辩证关系进一步表明：坚持党的领导是全面推进依法治国的根本保证。

全面推进依法治国，必须把党的领导贯穿于依法治国的全过程。离开了党的领导，人民民主和依法

治国就会失去主心骨。腾冲市各级人大及常委会要在坚持党的领导这个重大政治原则问题上，头脑要清醒，立场要坚定，旗帜要鲜明。切实发挥人大职能作用，紧紧围绕推进市委“六大战略”、实施“六大工程”、培植“六大产业集群”、推进“五化进程”开展调研、视察。深入贯彻中央关于全面推进依法治国的决策部署，积极推动“一府两院”依法行政、公正司法。

腾冲市人大常委会要更加自觉地把人大工作置于党的领导之下，积极维护党委“总揽全局、协调各方”的核心领导地位，依法行使宪法法律赋予的各项职权，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志和人民意愿，善于监督和支持“一府两院”实现党对国家和社会的领导，善于运用民主集中制原则维护党的权威和团结统一，使地方人大的各项工作都有利于实现党的领导、巩固党的地位、维护党的权威。

## 二、坚持宪法至上，就必须坚持人民利益高于一切

人民利益高于一切，这是我们党一贯坚持的执政理念，也是我们社会主义宪法法律的最高价值。

习近平总书记在首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会上强调：“公民的基本权利和义务是宪法的核心内容，宪法是每个公民享有权利、履行义务的根本保证”。宪法第九十九条规定，“地方各级人民代表大会在本行政区域内，保证宪法、法律、行政法规的遵守和执行”。因此，市人大其常委会要坚持人民主体地位，把人民群众的根本利益和共同意志，作为人大一切工作的出发点和落脚点，使人大工作更加顺应民心、集中民智、贴近民生，确保人民代表大会制度永葆旺盛的生机活力。

宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的



伟力在于人民出自真诚的信仰。我们要依法行使宪法法律赋予人大及其常委会的职权,努力维护最广大人民群众的根本利益,让广大人民群众在“中国梦”的感召下都有人生出彩的机会。只有这样,宪法实施才能成为人民自觉。“一切权力属于人民”。全市各级人大及其常委会要牢固树立履职为民的理念,切实做到权为民所赋,权为民所用。要畅通民主渠道,建立健全扩大公民有序参与管理政治、经济、文化和社会事务的机制,调动一切积极因素,推动民主政治建设。要认真倾听民声,把全市人民群众的安危冷暖放在心上,更多地问政于民、问需于民、问计于民,使各项工作建立在广泛的民意基础之上,使制定的地方性法规和作出的决议决定更加顺应民愿。要维护民生、民利,真正把关注民生、重视民生、保障民生、改善民生作为人大工作的着眼点,努力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。要注重保障民权,依法维护广大人民的生存权、发展权。引导人民群众正确行使民主权利,以理性合法的形式表达利益诉求。大力推进司法公开,努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义,决不能让不公正的审判伤害人民群众感情、损害人民群众合法权益。依法对市人民政府出台的《腾冲市北海湿地省级自然保护区管理办法》、《腾冲市工程建设招标投标管理办法》等12部规范性文件进行备案审查,进一步规范抽象行政行为。组织开展了两期新《预算法》培训,率先在全省对乡镇人代会审查批准本级预算,授权人大主席团批准本级预算调整和决算工作进行统一规范,督促市、乡两级政府严格落实新《预算法》各项要求,强化预算约束,推进预算法定原则的落实。

### 三、坚持宪法至上,就必须坚持依法治国治市

根据党的十八届四中全会关于依法治国的部署,我们各级人大及其常委会要对照宪法规定,找准角色定位,依法履行各项职权,加快推进腾冲市的法治建设。

法律是治国之重器,良法是善治之前提。党的十八届四中全会《决定》和新修改的《立法法》明确提出和规定依法赋予设区的市地方立法权。我们要紧扣“新腾冲新发展”中法治建设的新要求,创造条件推进地方立法,多次到云南省、保山市人大常委

会协调、汇报相关工作,《云南省和顺古镇保护条例》修订工作已列入市人大常委会立法修订计划,腾冲传统村落保护开发的立法工作正在开展前期调研准备,将由保山市人大常委会适时启动立法。抓好县十六届人大三次会议确立的《关于加强公职人员学习宪法法律,推进依法治县议案》的办理及跟踪督促;监督做好了“六五”普法工作的总结验收工作的完成,认真组织“12·4”宪法宣传日活动,在全社会广泛弘扬宪法精神,宣传法律知识,促进全社会逐步形成知法、守法、用法的良好氛围。

要坚持依法监督。人大监督是中国特色社会主义监督体系的重要组成部分,是发展社会主义民主、全面推进依法治国的重要举措。我们要坚持抓大事、议大事、督大事,把监督重心放在促进市委决策部署的贯彻落实上,放在促进国家宪法法律的正确实施上,放在促进“一府两院”依法行政、公正司法上,放在促进地方“五位一体”的经济社会健康发展上,改进监督方式,实行监督公开,不断加强和改进工作监督和法律监督,进一步提高人大及其常委会依法监督的实效性和影响力。

要坚持依法决定及任免。人大及其常委会行使重大事项决定权,是党领导人民当家作主的具体体现,是实现民主政治建设的根本要求。围绕“法律有规定、党委有要求、政府有提请、群众有呼声”的重大事项,适时作出决议决定,推动市委重大决策部署的贯彻落实。全市各级人大及其常委会要坚持党管干部和人大依法选举和任命的有机统一,规范干部任免程序。对党委推荐的干部人选,坚持按“任前法律考试、介绍干部情况、依法表决任免、颁发任命书、任职表态发言、任职宣誓、递交履职保证书”七项程序进行任免,为加快腾冲发展提供坚强的组织人事保障。要严格落实宪法宣誓制度,凡经人大及其常委会选举或者决定任命的国家工作人员正式就职时,都要公开向宪法宣誓,以增强宪法意识和宪法情感。

### 四、坚持学习宪法知识,践行宪法要求,不断提升贯彻宪法的能力和水平

“责重山岳,能者方可当之”。全市各级人大及其常委会要更好地担负起宪法法律赋予的神圣职责,就要适应国家治理体系和治理能力现代化的新



# 对县级非税收入征收管理使用情况的几点建议

唐明武

为全面贯彻国家非税收入征管改革的各项政策措施,龙陵县人民政府及非税收入征管部门,积极探索非税收入征管模式,改进征管制度,扎实推动非税收入科学化、规范化管理,非税收入征管工作逐步加强,非税收入逐年增长,一般公共预算的非税收入占到一般公共预算收入的三分之一,促进了财政收入的稳步增长。

**一、加大政策法规宣传贯彻落实力度。**要加大《云南省非税收入管理条例》及《预算法》等政策法规宣传贯彻落实力度,提高公众对政策法规的认知度,促进纳税人自觉缴纳相关费用。对一些赖缴企业或个人应加大执法力度,避免造成执法不公、执法不到位问题的出现。加强村级集体经济的管理,杜绝乱收费现象的发生。县人民政府要加大对非税收入工作

的领导,研究相关的政策措施,建立完善非税收入联席会议制度,定期召开联席会议,政府各相关部门要整体联动、相互配合,千方百计、想尽办法,挖潜力、强拓展,抓好非税收入,做到应收尽收。

**二、加强财政票据管理。**充分发挥票据“以票控费、以票促收”的基础性作用,不断强化财政票据在政府非税收入征收管理中的基础性作用,通过加强对票据的发放、核销等管理工作,完善票据台账、及时核销票据,杜绝票据遗失现象发生,加大对票据遗失的处罚力度,做到专人、专责、专账、专户管理。进一步优化和减少财政票据种类,便于票据管理,提高工作效率。

**三、加大非税收入征收力度,堵塞漏洞,应收尽收。**一是通过非税收入征管系统建设,实现“收费政

要求,把提高依法履职的能力和水平作为自身建设的重中之重,努力打造一支忠诚党的事业、忠于宪法法律、忠实服务人民的学习型人大干部队伍。

非学无以广才,非学无以明识。市人大常委会机关要以“五型”建设为载体,对照“三严三实”要求,进一步完善学习制度,丰富学习内容,创新学习形式,大兴学习之风。要把学习和思考结合起来,把学习和实干结合起来,在真学、真懂、真用上下功夫,正确把握宪法理念、宪法原则、宪法精神,努力形成学法尊法、守法用法的良好氛围。提升履职效能,在人大自身建设上得到新加强。深入贯彻落实云南省委、保山市委关于加强和改进人大工作的意见精神,使人大

工作始终与党委同心同向。全面学习新修订的组织法、代表法、选举法等人大工作基本法律,提升人大干部的政治意识和法律素养。按照新修订的组织法要求,推进乡镇人大主席团落实闭会期间履行常设机构职能,依法履行职责和开展活动。

宪法的生命在于实施,宪法的权威也在于实施。全市各级人大及其常委会要牢固树立“坚持依法治国首先要坚持依宪治国、坚持依法执政首先要坚持依宪执政”的理念,切实提高运用宪法法律的能力,学会用宪法规定、宪法逻辑观察问题、分析问题,善于运用法治思维、法治方式履行职权。

(作者:腾冲市人大常委会民族外事华侨工委主任)

# 龙陵县易地搬迁扶贫成效凸显

杨 宏

易地扶贫搬迁是中国特色开发式扶贫的一个重要创举,在推动脱贫发展中发挥了不可替代的作用,是新时期破解扶贫攻坚难题的重大举措,做好易地扶贫搬迁工作意义重大。同时,易地扶贫搬迁工作又是一项复杂的系统工程,难点多、任务重、责任大。龙陵经过多年的易地搬迁工作积累了一些经验。

龙陵各级党委、政府历来高度重视易地扶贫搬迁工作,自1996年启动易地扶贫搬迁以来,采取了不同的举措探索推进易地扶贫搬迁工作,共经历了三个阶段(龙陵县三个阶段都参与):

第一阶段:易地开发扶贫起步阶段(1996-2000

年)。国家“八七”扶贫攻坚和云南省“七七”扶贫攻坚计划启动实施,开始了有计划、大规模的开发式扶贫。为了落实国家和省扶贫攻坚计划提出的各项任务 and 措施,从根本上解决我省生存条件极端恶劣的贫困人口的稳定脱贫问题,我省召开全省异地开发扶贫工作会议,印发《云南省人民政府关于实施异地开发扶贫的决定》,陆续启动了11个异地开发扶贫区70个项目县的建设,累计完成异地搬迁16.9万人(我县勐糯异地开发扶贫,搬迁1809户8377人)。这一时期,组织领导上,省政府建立异地开发扶贫协调会议,下设异地开发扶贫办公室;资金筹措上由省

策、票据使用、资金收缴”的全程监管,加强对执收单位的收缴业务培训,提高其收缴业务水平和实际操作水平,促进收缴管理整体水平的提升。二是非税收入管理机构要进一步加强与有关部门的合作,按照各自职责,认真落实好国有土地使用权出让收支管理工作,将土地出让收支全额纳入地方基金预算管理,收入全部缴入地方国库,支出一律通过地方基金预算从土地出让收入中予以安排。三是加大其它非税收入的征收力度,要研究解决如水资源费、排污费、社会抚养费征收难的问题,对部分赖缴企业要组成综合执法组进行征缴,做到应收尽收。建议工程项目进入县级公共资源交易中心的合同估算价限额与其他县市(区)一样,以增加我县的非税收入。四是充分发挥非税收入汇缴结算账户的归集、记录、结算功能,加强非税收入资金的监缴和明细核算,确保非税收入及时、足额上缴财政。

四、完善非税收入监管措施。非税收入管理机

构要根据管理中出现的新情况和新问题,建立非税收入监督检查机制,在进一步完善相关制度的基础上,依法加大对非税收入征管日常检查和专项稽查,以财政票据年检和专项检查为突破口,整合监察、审计、物价的监管力量,将单一的财政票据检查逐步扩展到整个非税收入征管的检查,以此促进非税收入的规范征缴和足额征缴。

五、探索创新、盘活资源。面对新形势、新常态,县人民政府及相关部门要大胆探索、改革创新,积极探索非税收入的征收渠道,盘活土地、矿产、国有资产等资源,将资源变资产、资产变资本、资本变资金,撬动经济,带动非税收入健康发展。

六、加强非税机构建设。县政府要积极向上争取政策支持,着力解决好缺编缺人的问题,加强队伍建设,设立相应的股室,为非税收入征管工作提供基本保障。(作者:龙陵县人大常委会财经工委主任)

级统筹财政专项扶贫资金、以工代赈资金、行业部门资金等解决;安置方式上采取县内转移安置、地(州、市)内跨县转移安置、跨地(州、市)转移安置等三类。

**第二阶段:易地扶贫开发试点阶段(2001—2005年)。**原国家计委根据《中国农村扶贫开发纲要》(2001—2010年)有关精神,针对扶贫开发形势,结合实施西部大开发战略,经国务院批准,决定利用国债资金在西部地区开展易地扶贫搬迁试点工作,云南省列为全国4个(云南、贵州、内蒙、宁夏)国债易地搬迁试点省区之一,为我市易地扶贫开发注入了新的活力。全省累计投入资金18.16亿元,其中:国债资金及省配套11.94亿元,财政扶贫专项资金6.22亿元,共组织实施易地扶贫搬迁35.1万人(我县共组织申报并实施了原天宁乡堵墩河和三江口,原碧寨乡的青树垭口和葡萄场,镇安镇的苏家田和麻栗树,腊勐乡的大垭口移民新村,木城乡的花椒,平达乡的赧凯,共计安置点9个,累计搬迁612户2799人)。这一时期在易地扶贫搬迁的组织领导、安置模式、项目管理、后续发展等方面积累了经验,投资力度明显加大(人均补助标准为5000元),搬迁规模明显增加,政策措施更加完善,为易地扶贫搬迁全面实施奠定了基础。

**第三阶段:易地扶贫搬迁全面实施阶段(2005年—2015年)。**在试点基础上,易地扶贫搬迁进入全面实施阶段。国家和省发改部门牵头印发实施易地扶贫搬迁“十一五”规划和“十二五”规划,对易地扶贫搬迁工作进行安排部署。全省累计投入资金40.2亿元,其中中央预算内投资国债资金及省配套22.8亿元,财政扶贫专项资金17.4亿元,完成搬迁73.6万人(我县共组织申报并实施了碧寨乡的村茶山和澡塘,镇安镇的三岔路,龙新乡的楂子田、新沟坡垭口、湾塘、大硝、石头坪、崆峒坪、碾子房、小马场、白露坡和老独田,象达乡的懒板凳,平达乡的大秧田,龙江乡的大坪子,共计安置点16个,累计搬迁1032户4880人)。这一时期,易地扶贫搬迁由省发改和扶贫部门牵头推进,安置方式采取新建移民村、依托小城镇安置、分散安置等多种方式。

对龙陵县来说,第一阶段主要是跨乡镇搬迁,是以政府为主导,改善基础设施,配置耕地;第二和第三阶段是乡内和村内搬迁,是政府主导,群众自愿相结合。2001—2012年人均补助5千元,2012—2015年

人均补助6千元,住房建设标准要求户均40—60平方米,既要建房,又要配套建设水、电、路、学校、医疗等基础设施。我县共计搬迁1644户7679人,取得了一定成效:

一是改善了生产生活条件。据不完全统计,易地扶贫搬迁工程共建设住房117159平方米、基本农田2487亩、村社道路55.7公里、人畜饮水管网181.9公里、输电线路65.5公里、学校建设2326平方米、卫生室建设480平方米等,搬迁群众住房难、行路难、用电难、饮水难等问题得到了有效缓解,生产条件和生活质量有所提高,村容村貌发生了变化,为脱贫致富打下了坚实的基础。同时,通过实施易地扶贫搬迁工程,自然村或居住点搬迁到了学校、医院等公共服务设施齐全的区域,就医、就学便利,满足了搬迁群众对基本公共服务的需要,为实现基本公共服务均等化创造了条件。

二是拓展了发展空间。按照“移民就路、移民就市、移民就富”的原则,贫困人口搬迁到交通便利、自然条件相对较好的地方,不仅拓宽了后续发展空间,搬迁群众的思想观念、市场意识也发生较大变化,也推动了农村经济的发展。

三是优化了村庄布局。结合村庄布局规划调整,将布局零乱、零星分散的自然村整合归并,建设中心村集中安置,实现“小村归大村、散户并成寨”,解决了居住分散问题。

四是改善了生态环境。易地扶贫搬迁工程与退耕还林工程、滑坡治理工程、新农村建设工程结合起来,对迁出区25度以上的耕地实行退耕还林还草,改善了迁出区的生态环境。特别是在群众自愿的前提下,对居住在生存条件恶劣、分散的农村贫困人口实施易地搬迁,引导人口逐步外迁,对于恢复生态系统功能、扩大环境容量发挥了重要作用。

五是降低了扶贫开发成本。我县村庄分布相对分散,5户1村,3户1寨,零星开垦、粗放耕作等现象普遍,不仅加重了水土流失等生态问题,也增加了基础设施的建设成本和公共服务提供的难度。通过易地扶贫搬迁,集中解决交通、供电、供水、教育、医疗等公共服务设施,降低了基础设施建设投入,扶贫成本比就地扶贫低且扶贫效果更加显著。

(作者单位:龙陵市人大常委会)



# 凝心聚力抓精准 不辱使命促脱贫

杨 斌

一、驻村扶贫工作从以下五个方面下功夫：一是胸怀全局。精准脱贫攻坚战已经全面铺开打响，各位就是在这个关键时期投入战斗的主力军。我们要胸怀全局，既要牢牢把握扶贫攻坚对全面建成小康社会的重大意义，又要清醒认识扶贫攻坚对龙陵县实现跨越发展的深远影响，既要看到当前贫困的严峻形势，增强工作的使命感、责任感，也要紧紧抓住借力发展、加快发展的良好有利时机，坚定信心、鼓舞干劲，夺取扶贫攻坚的全面胜利；二是饱含真情。要在驻村联户帮扶工作中与贫困群众建立起深厚的感情。带着感情，与群众心贴心、面对面、同坐一个凳子、同吃一桌饭菜，摸清贫困的实情、分析致贫的原因、了解群众的需求、找准脱贫的潜力，思想感情上和贫困群众融为一体。带着感情，实实在在为贫困群众办实事、解难题，努力和群众一起想、一起干，努力添措施、补短板，破解群众的住房难、增收难、就医难、行路难、饮水难。带着感情，真心实意突出群众主体，尊重群众意愿，时刻注意倾听群众的意见，集中群众的智慧，凝聚群众的力量，激发群众自我发展、主动脱贫的意愿和力量；三要选准路径。干部驻村联户帮扶，首要的任务是帮助贫困村找到发展的路子，帮助贫困户找到脱贫的办法。贫困的现状大同小异，但致贫的原因千差万别；脱贫的目标只有一个，但脱贫的办法需“量身定做”。要结合贫困村村情实际找路子，分析群众致贫原因找路子，立足群众脱贫需求找路子，运用自身行业优势找路子，着眼所驻村群众长效脱贫找路子；四要讲究方法。农村工作不同于机关工作，工作对象的不同，工作方法也就不同。大家要努力顺应新形势新任务新要求，在驻村帮扶的过程中经受实践锻炼，

提升工作水平。大家开展驻村帮扶工作，是去帮助贫困村实现脱贫发展，而不能大小事务都包办，关键是要把村三委和干部群众的积极性调动好、发挥好，充分激发内生动力。要坚持“扶贫”与“扶智”、“输血”与“造血”并重，注重发挥当地干部群众的主体作用，不断提升贫困村、贫困户的自我发展能力，从而留下一支“永不走的工作队”；五是真抓实干。驻村工作队以实施“基层党建推进年”为契机，着力指导整顿软弱涣散党组织、指导管用好用好综合服务平台、指导做好发展党员工作、指导规范基层党务、指导完善村务管理机制，主动参与村“两委”换届选举，带头开展“两学一做”学习教育，切实把加强农村基层党组织建设作为扶贫攻坚的重要任务，实现基层党建与扶贫开发“双推进”。积极向上争取政策支持及资金项目，尤其是要向派出单位及对口部门加强请示汇报，组织实施水、电、路、绿化、网络等基础设施工程，着力改善贫困村生产生活环境。协助做好易地搬迁，按照“搬得出、稳得住、能致富”目标，对地处自然灾害频发、生产条件恶劣、基础设施薄弱、交通闭塞落后、就医就学困难的高寒冷凉山区的贫困群众，着力实施易地搬迁。

二、推进产业扶贫。驻村工作队要立足贫困地区的特色和优势，大力扶持贫困村和贫困户发展产业、就业创业，实施精准产业扶贫，不断增强“造血”功能，推动贫困地区加快发展，促进贫困群众脱贫致富。要按照乡有主导产业、村有骨干产业、户有增收产业明确的目标，坚持因地制宜、因户施策，巩固提升粮食、畜牧、甘蔗、“两烟”等传统产业，培育壮大石斛、胡蜂、水果、中药材等新兴特色产业，确保每个贫困村有1-2个产业发展项目，有条件的贫困户至少



# 破旧习 树新风 推进腾冲殡葬改革

杨 雯

为进一步推进殡葬改革和管理工作,根据腾冲市人大常委会2016年工作要点安排,常委会调研组于5月上旬对全市殡葬改革工作进行了调研。调研组深入界头、明光、固东、团田、中和、和顺等乡镇走访座谈,实地查看了市殡仪馆、市乡公益性公墓、骨灰存放堂和专项整治等情况,召开了市民政局、林业局、国土局等相关部门和乡镇参加的座谈会,广泛听取各方意见和建议。

## 一、殡葬改革工作开展情况

(一)加强组织领导,高度重视殡葬改革工作。实行殡葬改革有利于节约土地,保护环境,促进社会文明进步,减轻群众负担。近年来,市委、市政府认真贯彻实施国务院《殡葬管理条例》、《云南省殡葬管理条例》等行政法规,研究制定了《腾冲市深化殡葬改革实施意见》、《腾冲市全面推进殡葬改革专项整治工作方案》等相关政策,明确了殡葬改革和专项整治的目标任务和各乡镇、部门的工作职责。市政府每年与各乡镇、部门签订工作目标责任书,

将殡葬改革工作纳入了年终目标考核。2015年11月9日召开了殡葬改革工作专题会议,对全市殡葬改革专项整治进行安排部署。市、乡两级分别成立了殡葬改革工作领导小组,建立了党委领导、政府负责、部门协作、社会参与的工作机制。

(二)深入开展宣传教育,为殡葬改革营造了良好的舆论氛围。各乡镇、部门充分利用广播、电视、互联网等各种宣传媒体,通过宣传橱窗、宣传栏、发放宣传单、发布手机短信、建立微信群、组织外出学习考察等方式开展了形式多样的宣传教育活动,广泛宣传殡葬改革的相关法律、法规和政策,提高了广大干部群众对殡葬法律、法规 and 政策的知晓率。村组干部进家入户对群众宣传讲解殡葬政策,逐户登记已葬坟墓和已建活人墓,积极引导群众移风易俗,树立文明、节俭、生态的丧葬新风,积极争取广大群众对殡葬改革的理解、支持和配合。

(三)加强规划和投入,殡葬配套设施不断完善。针对全市公墓建设滞后的状况,市政府按照合

参与1个增收项目。要借助县里面的政策和市场机遇,帮助群众加强建设农产品品牌、新型农业经营主体发展、“互联网+”、农产品产业链延伸等工作,不断扩大“龙陵紫皮石斛”“龙陵黄山羊”等高原特色农产品的品牌效应和市场接纳度,提高产业附加值。

三、推进技能扶贫。提高贫困人口自我发展能力是阻断贫困代际传递的根本手段,以“雨露计划”实施为抓手,积极开展劳动技能培训。一是请进来教。通过请农技人员上门授课,根据各个地方实际

及产业发展、经济发展状况,分门别类进行劳动技能培训。二是走出去看。组织村组干部和部分种植、养殖大户外出进行观摩学习。

四、倡导树文明新风。要发挥好“六大员”作用,切实把倡导文明新风作为强化贫困地区基层党组织政治功能的重要内容和有力抓手,引导群众移风易俗、建设生活富足、乡风文明、邻里和谐、环境优美的美丽宜居乡村。

(作者单位:龙陵市人大常委会)



理规划,分步实施的原则逐步推进公墓的规划和建设,市财政每年预算安排专项经费,用于殡葬基础设施建设。市民政局统一规划了城市中心公墓 124 亩,可安葬遗体和骨灰 25000 具。目前已投入资金 900 余万元,建成了墓穴 1831 冢,其中单墓穴 540 冢,双墓穴 1291 冢。年内计划投入资金 1200 万元,建设骨灰寄存堂、停车场、墓区中轴大道、中心广场、极乐门、遗属休息区、凭吊场所等基础设施。乡镇公墓由乡镇政府统一规划建设,市财政对 20 亩以上的公墓进行补助(20 至 50 亩的每亩补助 0.7 万元,50 亩以上的每亩补助 1 万元)。18 个乡镇以满足 50 年的安葬需求为目标,共规划乡镇公墓 56 个 4868 亩,目前已建成投入使用 16 个,共投入资金 1000 余万元,其中市财政补助资金 600 万元。和顺中心公墓由于规划起点高,布局合理,配套设施到位,环境优美,得到了群众的高度认可,周边群众主动到公墓集中安葬,有的群众还将祖坟迁入了公墓。同时,市政府不断加强殡仪馆建设,加大投入对火化炉和悼念大厅进行改造升级,为殡仪馆配备了冰库 1 个,冷柜 2 个,殡葬服务车 3 辆。

(四)多措并举,殡葬改革工作稳步推进。市政府积极推行骨灰安葬,规范遗体安葬,倡导生态安葬。各乡镇均建立了死亡人口报告和建墓报备制度,对须火化的及时动员家属组织火化;对在墓地严管区以外安葬的,严格执行单人墓不超过 4 平方米,合冢墓不超过 6 平方米的用地标准。市政府还建立了奖励机制,对腾冲户籍非财政供养人员死亡进入腾冲市辖区公墓安葬骨灰和遗体的分别给予不同奖励;对项目开发搬迁到骨灰公墓集中安葬的给予相应的奖励。同时对财政供养人员实行强制性骨灰安葬,实行火化证和骨灰墓穴证“两证”制度。全市 2015 年进入公墓安葬 113 具安葬率为 3%,其中骨灰安葬 104 具安葬率为 2.6%;截至今年 4 月底,进入公墓安葬 97 具安葬率为 8%,其中骨灰安葬 91 具安葬率为 7.5%。

(五)专项整治取得实效,有效遏制了乱埋乱葬等违法违规现象。为进一步推动全市殡葬改革,全面整治乱埋乱葬行为,严厉打击非法买卖墓地等违法违规行为,2015 年 11 月以来市政府在全市组织

开展了声势浩大的殡葬改革专项整治。对全市的已葬坟墓和已建活人墓进行了造册登记;对坟石加工和丧葬用品经营市场进行登记和规范,划定坟石集中经营地点;禁止再建活人墓、大墓、豪华墓;对原有坟墓有计划有重点地进行“清坟覆绿”整治。各乡镇和职能部门高度重视,协同配合,工作安排部署到位,落实行动迅速,安排了专门人员和车辆,成立了巡查队,加大巡查,再建活人墓、大墓、豪华墓的行为得到控制。目前,共取缔坟石加工经营户 37 户,规划坟石集中经营区 2 个,拆除违规建造坟墓 138 冢。通过专项整治,乱埋乱葬得到遏制,坟石加工经营户逐渐减少,殡葬市场逐步规范,收到了较好的整治效果。

## 二、意见建议

(一)加强宣传教育,进一步提高干部群众的思想认识。丧葬意识的转变是一项长期性的工作,各乡镇和职能部门要从生态文明建设的高度,深入持久地开展厚养薄葬、破除封建迷信、文明节俭办丧的宣传教育。特别是要加强法律法规和各项奖励政策的宣传,积极引导和鼓励群众实施生态安葬,树立绿色殡葬新风,切实提高火化率和进入公墓安葬率。党员干部要进一步提高思想认识,作好表率,带头移风易俗,营造全社会认识、参与、支持殡葬改革的工作氛围。

(二)加大资金投入,进一步完善殡葬基础设施建设。公益性公墓和殡仪馆建设是殡葬改革的基础性工作,市政府要切实加大投入,尽快为殡仪馆增加遗体火化炉,完善水、电、路等附属工程。相关部门要切实支持和解决农村公益性公墓用地审批问题。要整合一事一议、新农村建设等项目资金,加大对乡、村骨灰堂、骨灰塔、骨灰楼建设的投入力度。要高起点规划建设市、乡公墓,积极探索引进经营性公墓建设模式。要切实加强公墓墓穴、道路、绿化等基础设施建设,把殡葬文化与历史文化有机结合,完善服务功能,提高公墓的文化品位和吸引力,让群众充分认可公墓,自觉进入公墓集中安葬遗体和骨灰。

(三)强化工作措施,进一步巩固专项整治成果。专项整治是推进殡葬改革的有效措施,市政府要建立健全乡镇、相关职能部门、殡葬执法大队协



# 提质增效是发展农民专业合作社的关键所在

周建军

随着农村改革的不断深化,“三农”工作业必将进入一个新的发展时期。为适应农村改革和发展的要求,发展农民专业合作社势在必行。农民专业合作社对于提高农民的组织化程度,加快现代农业发展,推进社会主义新农村建设具有十分重要的意义。

## 一、发展现状

龙陵县自1999年第一个农民专业合作社成立,至今已有258个合作社(不含烤烟合作),其中:种植业178个,占69%,养殖业57个,占22%,服务业10个,占3%,流通业2个,占0.7%,其它类11个,占4%。种植业中有石斛专业合作社34个、核桃合作社25个、茶叶合作社10个、蔬菜水果合作社12个、重楼合作社11个、草果合作社8个、中药材合作社7个,其它合作社71个。养殖业中有黄山羊合作社30个,其它合作社27个。种类聚集了种植、养殖、农机、农资等多种行业,已覆盖农业生产和农业产业的方方面面。全县农民专业合作社累计:注册资金2.3亿元,入社农户已达3.4万户,覆盖10

个乡镇、115个行政村、1042个村民小组,带动农户5.1万户,2015年帮助农民实现收入4.6亿元。截至2015年末获得国家示范社称号2个、获得省级示范社称号36个、获得市级示范社称号22个。全县实现利返的合作社达11家,累计返给社员资金196万元。

部分农民专业合作社于2015年10月20日,召开了富滇银行与20个农民专业合作社理事长座谈会,就银行信贷扶持农民合作社中的贷款抵押、贷款期限、利率优惠三大方面进行了直面对接,初步达成了友好合作、共同发展、互利共赢的共识。目前通过“三社联动”平台,从金融部门获得信贷扶持资金1000多万元,对合作社的发展形成了有力支撑。

## 二、发展建议

1.进一步加大政策法规学习宣传力度。发展农民专业合作社,是繁荣农村经济、促进农民增收的重大举措。《农民专业合作社法》这部法律的颁布实施,标志着农民专业合作社进入了依法发展的

同参与的联动机制和专项整治的长效机制。要进一步加大监管力度,落实有偿举报、逐级上报等制度,严厉打击丧葬违法违规行为。各乡镇要不断总结工作经验,加大巡查力度持之以恒地开展专项整治工作,坚决遏制新建活人墓、大墓和豪华墓等现象的蔓延和反弹。要加强管理进一步规范石材加工和丧葬用品市场,同时结合市场需求,做好坟石加工集中经营和经营户的转型工作。

(四)增加人员编制,进一步加强队伍建设。队

伍建设是推进殡葬改革的关键环节,要健全和完善殡葬执法机制和执法机构,严格依法行政,切实保障人员编制和工作经费。抓好市殡葬执法大队、殡仪馆、公墓管理所、乡镇巡查队等专业人员的队伍建设。同时充分发挥基层组织和“红白理事会”在殡葬改革、移风易俗中的作用,切实做好宣传发动、调查摸底、清理整治和信息报告等各项工作,确保殡葬改革的法规政策和各项惠民措施得到落实。

(作者:腾冲市人大常委会法工委副主任)



新阶段。各级各部门要以贯彻落实这部法律为契机,努力营造各级党政领导高度重视、单位部门积极参与、群众大力支持合作社发展的浓厚氛围,充分利用电视、广播、报刊、网络等各种媒介和载体多渠道、多形式广泛宣传农民专业合作社法,组织各类专题培训,加大对这部法律的学习宣传贯彻力度,在社会形成鼓励、支持合作社发展的良好氛围和舆论环境。要注重开展好典型示范引导工作,对运行成效显著的不同类型的合作社进行大张旗鼓的宣传,利用典型的示范带动作用渲染和激发合作社的吸引力。要组织实施好对合作社牵头人、管理人、社员等相关人员的培训工作,提高应对合作社发展的能力水平,筑牢合作社发展的坚实基础。

2.进一步规范准入登记工作,坚决避免“空壳社”、“家族社”。积极探索合作社准入注册登记制度,合作社的申报都必须经过村、乡、县三级审核把关批准,然后到工商部门注册登记。只有严格控制准入,才能避免出现“空壳社”、“家族社”,从而保证合作社的质量和数量。

3.健全机制,强化管理。一是加强对农民专业合作社的指导,鼓励和扶持农村能人和专业大户自主办社,从一开始就按《章程》、制度规范动作。二是积极开展对农民专业合作社的辅导和培训,让“农民合作社综合服务中心”充分发挥好职能作用,加强对财务管理的培训,进一步规范建账、统一核算,消除“兜兜财”。三是组织开展以有完善的组织机制、有合作手段、有一定规模、有明显效益为主要内容的“四有”农民专业合作社的创建活动,推动农民专业合作社规范化建设,增强自我发展能力。四是要充分发挥社员在合作社中的主体地位,大力推动社务公开、财务公开和民主决策,尊重他们的知情权、参与权和监督权,增加工作透明度,取得社员的理解、信任和支持,增强合作社的辐射带动作用。

4.进一步加大财政扶持和信贷支持力度。一是针对基层反映突出的农民专业合作社发展资金短缺问题,政府要按照相关法律规定,进一步改进政府支农资金的投入方式,充分发挥财政资金的导向作用,逐步加大对农民专业合作社的扶持力度;二是政府要强化政策措施的落实。落实好合作社办

公、加工所需的非农建设用地,为合作社发展提供最基础的服务保障。三是加强金融信贷服务支持。要建立信贷评级制度,制定适合合作社运行发展的信贷管理政策,采取贷款额度授信、产品和销售合同抵押等多种形式,为合作社提供多渠道资金支持。鼓励和引导商业银行、农村信用社等金融机构进一步改善信贷服务,简化审批手续,每年安排一定比例的信贷规模,专项支持农民专业合作社的发展。

5.进一步明确职责,强化配合,树立全县“一盘棋”的思想。要加强工商、农业、林业、供销社等部门间的沟通协调,让他们相互联运、整合资源、形成合力,改变以往的没人管的状态。

6.倡导“大众创业,万众创新”的理念,鼓励引导人才向合作社聚集。要制定大中专生回乡创业创新的有关优惠政策,让有知识有文化懂技术会管理的有识之士来领办管理农民专业合作社,这样我们的合作社才能发展壮大。

总而言之,要特别注重农业专业合作社的提质增效这个关键性的工作,要把实现农村发展、农业增效、农民增收有机地统一起来,要做好提质增效这篇大文章,让合作社真正成为名副其实的合作社,让合作社重新发出更大的活力。

(作者:龙陵县人大常委会城环资工委副主任)



# 腾冲市宗教管理现状与思考

刘平

## 一、腾冲市宗教工作现状

近年来,在市委的正确领导下,市政府牢牢把握党的宗教工作基本方针,全面贯彻党的宗教信仰自由政策,依法管理宗教事务,坚持独立自主自办原则,积极引导宗教与社会主义社会相适应。市内有佛协、道协、伊协和基督教三自爱国会四个宗教团体,四宗教之间和谐共存。据2015年调查,有各民族民间信仰场所868处。依法登记的宗教活动场所179处。其中佛教活动场所84处,道教活动场所52处,伊斯兰教活动场所27处,基督教活动场所16处。全市有宗教教职人员375人,未备案正一道士300多人。全市有信教群众7.31万人,其中:佛教信教群众4.2万人,道教信教群众2.1万人,伊斯兰信教群众0.8万人,基督教信教群众0.23万人,民族民间信仰人数估计达7万以上。

腾冲有佛协、道协、伊协和基督教三自爱国会四个宗教团体。全市有信教群众、民族民间信仰各7万多人。

近年来,我市宗教职能部门始终坚持宗教工作无小事的思想,全面贯彻落实党的宗教政策和《宗教事务条例》,从构建和谐社会的角度,积极主动地做好宗教管理工作,为推动我市的社会稳定发挥了积极的作用,取得了明显的成效。

(一)不断健全工作保障机制。一是成立了市宗教工作协调领导小组,乡镇成立了相应的领导机构,村级由“维稳员”具体联系辖区内的宗教教职人员,市、乡镇、村三级宗教工作网络不断健全完善,为做好宗教事务管理奠定了坚实基础。二是每年均召开专题民族宗教工作会议,并与各乡镇签订宗教目标管理责任书,确保宗教事务管理“主体在市,延

伸到乡,落实到村,规范到点”。三是每年适当补助支持宗教团体开好培训会、代表大会等。认真落实省委“6·15”会议精神,出台了三条政策措施保障宗教团体正常办公经费,给予宗教界团体负责人适当的生活补助。同时让23名生活比较困难的宗教教职人员享受到了最低生活保障待遇。动员宗教教职人员全部参加了“社保”和“医保”,60岁以上没有固定经济收入的宗教教职人员享受到了城乡居民社会养老保险政策待遇。

(二)加强了宣传教育培训工作。一是各宗教工作部门充分发挥职能作用,通过专题培训、印发材料等方式,认真组织宣传党的宗教方针政策和《宗教事务条例》等法律法规,加强对宗教界人士的爱国主义教育 and 法制教育,增强宗教界人士法制观念和法律知识。二是重视宗教团体人才培养。近年来,全市选送教职人员584人参加省、保山市等不同层次的学习培训活动;分期分批选送46名宗教教职人员到宗教院校学习深造,提高了宗教教职人员的整体素质。

(三)宗教活动管理得到加强。一是深入开展以“教风”为主题的和谐寺观教堂创建活动。成功申报了云峰山、烧灰坝两个“云南省和谐寺观教堂”,并获得了省民宗委20万元的奖励,今年创建四个“腾冲市和谐寺观教堂”,给予每个和谐寺观教堂5000元的创建活动经费,同时申报两个省级和谐寺观教堂。二是抓好宗教活动场所管理工作。结合腾冲实际制定了《宗教活动场所财务监督管理试点工作实施方案》,将来凤寺、云峰山等6个宗教活动场所作为财务监督试点,每季度上报财务情况,并在全市范围内总结推广。推动宗教活动场所建立健全民主



管理制度,集体决策重大事项,做到事务、财务公开透明。三是严格管理大型宗教和跨地区宗教活动,备案管理宗教活动场所房屋建筑及有关设施建设事项。同时认真贯彻落实中央《关于进一步加强宗教工作和抵御境外渗透工作的通知》精神,统战、公安、侨办、外事等部门建立了协作机制,定期召开联席会议,及时掌握宗教活动情况。2014年依法取缔了芒棒镇坪田社区出现的“一贯道”复辟活动。

(四)努力促进宗教与社会相适应。一是重视思想教育,积极引导宗教界人士自觉自愿开展“慈善周”活动,积极参与修路、抗灾等社会公益事业。2015年,宗教界向社会共捐款及物资折算人民币160多万元。二是保障信教公民政治权益。目前,全市有10名宗教教职人员当选为市人大代表、市政协委员。三是坚持“自传、自养、自办”宗教工作方针,积极支持和帮助忠孝寺、云峰山等宗教场所开办饮食服务业,帮助伊斯兰教协会做好经济实体建设和管理。

## 二、提高全市宗教管理水平的对策

(一)深入开展宗教政策法规宣传教育。一是要定期对各级领导和宗教管理干部进行党的宗教政策、国家法律法规和相关知识的培训,提高应对能力,切实做好宗教工作。二是加强对宗教团体和宗教活动场所教职人员、负责人的培训教育,使他们更多地了解党的宗教政策,自觉地把爱教与爱国结合起来,在和谐社会创建中发挥更好的作用。三是创新宣传工作方式。要尝试建立宗教文化网络、微信平台,为教职人员和广大信教群众创造学习和交流平台。

(二)着力促进宗教事务健康有序开展。一是要在城乡发展建设中将宗教活动场所布局列入城乡建设规划。要充分认识其在建设和谐社会中的独特作用,将其纳入到新农村建设同步规划,解决目前各寺院存在的“四通”问题和危房改造问题,改善寺院的人居环境。推动宗教和谐,推动宗教文化为旅游业服务;相关部门要依照相关的法律法规,强化服务意识。二是要对依法批准登记开放的合法宗教活动场所举办大型的宗教活动、涉外宗教活动等,加强监管,防止意外事故的发生;针对非法宗教活

动,要建立落实长效管理机制,开展专项整治,有效防止借合法宗教名义开展非法宗教活动。三是加强宗教教职人员的管理,在认定备案工作中严格把好教职人员的入口关,切实维护正常的宗教活动秩序。加强对宗教界人士的教育与引导,增强他们自觉抵御外来宗教渗透的意识和能力,协调整合涉外部门的力量,抵御防范外来宗教的渗透。

(三)积极支持宗教团体自身建设发展。一是要抓好制度建设落实。根据《宗教事务条例》要求,引导宗教团体建立健全各项规章制度,对财务状况等进行定期检查,提高管理水平;要进一步建立完善民主管理制度,并到政府宗教事务部门登记备案。二是加强教职人员队伍建设。注重加大宗教爱国后备人才的培养力度,选送青年宗教教职人员到高等院校、宗教院校学习深造,同时请高等院校到腾冲培训教职人员,增强他们的爱国意识、法制意识。要根据省委“6·15”专题会议和“9·16”专题会议精神,进一步落实好宗教教职人员的个人生活补助、社会保障问题。

(四)切实加强宗教管理工作队伍建设。一是要形成宗教工作领导小组和宗教工作联席会议制度的长效机制,定期听取情况汇报、研究工作,充分发挥协调全市宗教工作的作用。二是要加强宗教工作力量建设。要以省委“6·15”会议精神为指导,增加宗教干部编制,建议市委政府增加四个宗教协会的秘书长编制和人员配备,增设宗教工作经费预算,用于宗教团体依法有序地开展宗教活动,促进腾冲经济社会和谐发展。

(作者:腾冲市人大常委会民族外事华侨工委副主任)



# 腾冲市人大常委会党组认真抓好 党风廉政建设工作

李家兴

腾冲市人大常委会党组在多年持之以恒抓党风廉政建设的基础上,持续用力,全面贯彻落实十八届中央纪委六次全会、省纪委九届八次全会、省委十二届八次全委会议、保山市纪委三届七次全会和腾冲市纪委一届一次全会精神,积极探索,牢牢抓住落实主体责任这个加强党风廉政建设的关键环节,完善责任体系,靠实主体责任,强力跟进落实,既有力推进了党风廉政建设,又确保了各项重点任务全面有效落实。

深化开展学习教育“不离手”。“勤以为民,廉以养德,淡以明志,静以修身”、“政治上做明白人,经济上做清白人,生活上做正派人,工作上做勤奋人”……

每逢节假日,腾冲市人大常委会机关干部职工都会收到类似的廉政短信。这是腾冲市人大常委会机关以轻松、便捷的短信或微信方式,为干部职工上的一堂微型“廉政课”。为切实推进党风廉政建设,增强廉洁自律意识,腾冲市人大常委会机关以党的群众路线教育实践活动、“三严三实、忠诚干净担当”专题教育、“两学一做”活动为契机,以“三会一课”、党组中心组学习、专题辅导讲座和研讨交流为载体,及时组织全体干部职工深入学习党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神、习近平系列重要讲话、中央和省、保山市、腾冲市委关于严明纪律、加强党风廉政建设的新规定和新要求,学习传达省市各级重要会议精神,学习弘扬焦裕禄、杨善洲、高德荣精神,以上率下,紧抓理想信念教育和党风党纪教育不放松,引领全体干部职工不断提升党性修养,筑牢拒腐思想防线,切实增强推进党风廉

政建设的思想自觉、政治自觉和行动自觉。

着力抓好警示教育“不放手”。腾冲市人大常委会机关利用周一学习时间,通报违反中央和省市委规定精神的典型问题,用身边活生生的案例作为反面教材,使广大党员干部特别是领导干部,从疯狂的代价等案例中吸取深刻教训,以案为鉴、深刻反思,牢固树立自律意识和法纪观念,进一步增强拒腐防变的自觉性和坚定性。与此同时,注重日常行为养成,坚持常委会办公室主任定期不定期与干部职工交流对话和节假日利用手机短信、微信警示提醒,常念“紧箍咒”、勤下“毛毛雨”、早打“预防针”,引导干部职工时刻保持警醒,从严要求自己。

不断丰富机关廉政文化“不松手”。腾冲市人大常委会机关用文化的力量培育廉洁价值理念,营造崇廉尚洁的社会风尚。开辟廉政文化展板,精心设计、装帧、张挂有关人大知识、工作理念、习惯养成、勤政廉政等方面的字画 50 余幅,组织干部职工积极参加全市廉政文化系列活动、工会活动等。在持续努力下,腾冲市人大常委会机关自 2012 年起已连续两次被省委省政府确定为省级文明单位。

完善责任层层传导压力“不甩手”。腾冲市人大常委会党组坚持把落实主体责任作为义不容辞的政治责任,结合实际,制定了具体实施办法并狠抓落实,层层传导压力、传递责任,形成了落实主体责任的合力。党组班子履行主体责任“不甩手”。腾冲市人大常委会党组牢固树立“抓党风廉政建设是本职、不抓党风廉政建设就是失职、抓不好党风廉政建设就是渎职”这一理念,认真落实党风廉政建设



主体责任,每年年初均及时召开专题会议,研究确定当年的党风廉政建设工作,明确党组、机关党总支、各委室党风廉政建设工作职责任务,将党风廉政建设纳入领导班子、领导干部目标管理,同人大业务工作一同研究、一同部署、一同考核、一同落实、一同推进,切实做到了把主体责任放在心上、扛在肩上、抓在手上。按照“谁主管、谁负责”的原则,将党风廉政建设和反腐败工作任务细化分解,以上带下、上下联动,党组与总支、党组班子成员与分管各委室负责人、总支与各支部、各委室负责人与党员之间层层签订廉政建设责任书,把廉政建设责任延伸到班子每个成员、每个委室、每名党员,实行目标管理考评机制,形成了分工明确、责任具体,一级抓一级、层层抓落实的良好格局。

坚持从严管理锤炼过硬作风“不软手”。腾冲市人大常委会党组将履行党风廉政建设主体责任作为一项重要政治任务,思想上不动摇、态度上不观望、精神上不懈怠、措施上不含糊、行动上不迟疑,坚持从严管理,持续推进党风廉政建设和机关效能建设,有效提升了队伍的精气神。常委会党组认真践行“三严三实”要求,带头执行中央和省市委关于廉洁自律的各项规定,进一步完善民主议事规则,规范民主决策程序,推行科学民主决策,以清正廉洁的作风和形象带动机关良好作风的形成。在遵守政治纪律方面,坚定不移地贯彻执行党的路线、方针、政策和省市委的重大决策部署,确保了人大工作始终保持正确的政治方向。在遵守组织纪律方面,认真贯彻民主集中制,进一步健全完善信息沟通、内部监督、情况通报、重大决策征求意见等规章制度,完善民主议事规则,规范民主决策程序,推行科学民主决策。在遵守财经纪律方面,明确常委会及机关正职领导不直接分管财务、人事的工作制度和措施,推行“集体决策,正职监管,副职分管,科室承办”的权力运行机制,及时调整财务签报制度,落实机关正职领导监督、常委会副职分管领导与办公室主任联合签字报销制度。

严密制度约束“不缩手”。腾冲市人大常委会党组和机关党总支从严从实抓好作风建设,推进机关精细化管理,以节约水、电、油、办公用品、机关开支

等为重点,实行规范经费开支、精简会议文件、严格公务接待、严管公务用车等一系列厉行节约措施,每年一般性会议均比上年减少8%、文件减少10%。不断规范权力运行机制,及时堵塞漏洞、规范程序、完善制度,做到了不触红线、不越底线、队伍不出问题。本着“总结、继承、完善、提高”的原则,紧密结合新时期人大工作的特点和要求,大力推行制度完善和创新,加强对权力运行的制约和监督,强化刚性约束、扎紧制度笼子。认真清理了人大常委会及机关近十年来出台的有关制度规定,并与省、市党内法规和规范性文件清理工作相衔接,梳理出需要“废、改、立”的制度规定共47项。其中:废止了3项,修订完善和新建了《腾冲市人大常委会关于财政预决算监督管理办法的决定》《腾冲市人大常委会组成人员联系市人大代表工作办法》《腾冲市人大常委会代表接待日制度》《审议“一府两院”工作报告的规定》《专题询问工作办法》《政府组成部门负责人年度述职审查制度》《议案建议办理工作办法》《人大常委会会议事规则》《主任会议议事规则》等44项制度和规定,编严编细编实制度的笼子,靠制度管权管人管事,既有效防止了权力运行中可能出现的廉政风险,又大大提升了机关工作效能。

(作者:腾冲市人大常委会办公室副主任)



# 昌宁县人大常委会“三规范” 落实向宪法宣誓制度

张晓梅

根据各级人大关于实施人大选举任命的国家工作人员向宪法宣誓的要求,昌宁县人大常委会于今年1月开始,从人员范围、组织形式、步骤程序三方面着手,规范组织选举或决定任命的国家工作人员就职时公开向宪法宣誓工作,进一步增强了被任命干部的法律意识、责任意识和工作使命感,并取得良好成效。一是规范人员范围。严格按照《全国人民代表大会常务委员会关于实行宪法宣誓制度的决定》和《云南省实行宪法宣誓制度组织办法》的规定,凡属县乡人大选举产生的人员、闭会期间任命的个别副县长、副乡镇长均纳入宣誓范围。二是规范组织形式。在人代会期间选举产生的人员,由大会主席团组织宣誓仪式;闭会期间任命的人员,由

人大常委会和乡镇人大主席团组织举行宣誓仪式,同时要求宣誓人员着正装,面向国旗或国徽庄严宣誓。三是规范步骤程序。宣誓时,被任命的干部在接受任命书后,站立在宣誓位置,面向国徽,左手扶按宪法,右手握拳上举,进行庄严宣誓;宣誓结束时,宣誓人必须报自己的职务和姓名。

今年1—4月,人大常委会已顺利组织了二批3名任命国家工作人员向宪法宣誓仪式。同时,认真指导乡镇人大开展选举任命人员向宪法宣誓工作,在4月下旬刚刚结束的9个乡镇人代会上,先后指导并组织了21名选举产生的国家工作人员向宪法宣誓仪式。

(作者单位:昌宁县人大常委会办公室)





# 关于加强“新常态”下人大机关工作的思考

徐明辉

如何做好地方人大机关工作,为人大及其常委会提供优质高效的服务,是一个值得研究和探讨的重要课题。

## 一、坚守政治方向,思想认识要“红”

只有坚持中国共产党的领导,才能真正坚持和完善人民代表大会制度,保持正确的政治方向,保证人民当家作主的地位。人大既是权力机关,也是政治机关,坚持正确的政治方向,是做好人大工作的前提和根本保证。人大机关必须牢固树立党的观念,让思想“红”起来,严守政治纪律,严讲政治规矩,在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致,时刻保持政治上的清醒和坚定;坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,在常委会党组的领导下当好参谋、搞好服务,确保党的主张通过法定程序成为国家意志和人民意愿,从制度上、法律上保证党的路线方针政策的贯彻实施;全力推进党的中心工作,紧紧围绕党委(党组)的决策部署确定工作目标、谋划工作思路、制定工作措施、确定审议议题、搞好调查研究,积极向党委(党组)建言献策,全力推进党委(党组)的决策部署全面落实。

## 二、坚持服务大局,工作方向要“明”

1.围绕大局,树立“一盘棋”思想。人大机关要牢固树立大局意识,各项工作要与党委工作同频共振、与政府工作同步合拍、与人民意志同向同力;要立足机关工作实际,为常委会围绕“四个全面”建设履职尽责,搞好综合协调服务,在推进地方经济社会发展的科学化、民主化、法制化和“一府两院”依法行政、公正司法方面发挥作用。

2.积极主动,提高“参谋”能力。参谋是人大机关

的首要职责。要切实增强机关工作的主动性、创造性,参在点子上、谋在关键处,起到人大常委会领导决策的“外脑”作用。一是要全面了解和掌握党的路线方针政策、战略决策部署,对党委、政府的工作大局和对人大工作全局了然于胸;二是要吃透区情、群众和代表的所需所盼、影响发展和谐的症结所在,真正了解实际情况;三是要超前谋划,每年的工作思路、工作重点和阶段性工作,都要主动考虑,尽早谋划,提前开展调研,广泛征求意见,集思广益形成比较成熟可行的意见供常委会和主任会议参考;四是要学习借鉴外地好的经验,把上级精神、外地经验和本地实际结合起来,形成有见地的意见、建议,供给领导参考。

3.提升标准,强化“服务”职能。搞好服务是人大机关的主要职能。为“三会”服务、为代表服务、为常委会领导服务、为机关同志服务、为老干部服务,都是机关义不容辞的责任。要增强服务意识,端正服务态度,营造“人人是服务者,人人是被服务者,人人服务奉献”的良好氛围。要提升服务标准。“凡事预则立,不预则废”,切实增强服务工作的计划性和预见性,进一步提高效率,提升标准,明确职责,推进优质高效服务。

## 三、注重作风养成,工作作风要“实”

1.求真务实。“空谈误国,实干兴邦”;“千秋大业,实干为基,宏伟蓝图,落实为要”。人大机关工作必须坚持求真务实的思想作风,自觉反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风,监督工作既要重视程序,更要追求实效;要深入基层,深入群众,加强与代表和群众的联系,及时了解群众所盼所需,认真把握经济社会发展规律和趋势,沉下身子,



务实干事;要牢固树立人民至上、法律至上理念,善于调查实情,乐于为民代言,加强人大审议意见的督促落实;要树立务实的工作作风,不唯书,不唯上,只唯实,不做表面文章,干实事,求实效,以实干精神推动机关工作高效开展。

2.团结协作。人大机关各工作部门尽管职责不同、分工不同,但总体工作目标是一致的,都是为人大及其常委会以及人大代表依法行使职权综合服务,各部门既要明确责任分工、各司其职,又要密切配合、相互支持,树立“一盘棋”思想,做到分工不分家。例如:筹备人代会、组织大型视察活动等,大家要齐心协力、团结协作、相互配合,共同做好。

3.树立正气。致力打造“正气”机关,人大工作的法律性、程序性很强,无论办文、办会还是办事,都要努力做到精益求精,讲政治、树正气。机关各部门是人大常委会对外形象的“窗口”,其服务态度、工作效率及工作人员的一言一行直接影响着人大常委会在群众中的形象,特别是对待来机关办事的基层群众,要热情接、主动服务,努力帮助基层群众排忧解难;机关工作人员要自觉维护集体声誉,不利于机关形象的话坚决不说,不利于机关形象的事坚决不做,谦虚谨慎,戒骄戒躁,时时处处自重、自省、自警、自厉,树立良好机关对外形象。

4.强化执行。执行是机关工作的制胜法宝。人大机关作为人大及其常委会的工作机关,其参谋助手、服务保障、综合协调、跟踪落实作用发挥重在落实。一是围绕“重点”抓执行。要围绕党委的工作大局和人大常委会中心工作履职,抓主要矛盾、抓进度,做到牵一发而动全身;二是盯紧“实效”抓执行。改进督导方式方法,深入基层,深入群众,防止“以文件落实文件、以会议落实会议”;三是敢于“碰硬”抓执行。对督导结果必须客观公正地反映,敢于说真话,特别是对涉及党的政策、国家法律法规、热点难点问题和领导批办件的督导,要敢于碰硬,克服困难,及时查办;四是健全“制度”抓执行。建立健全机关工作制度,完善工作规程,处理好法律与制度相统一的关系,加强内部管理,以事定岗,以岗定责,用制度管人,按制度办事,完善岗位目标责任制以及检查考核制度,切实提高机关执行力。

#### 四、提升履职能力,工作标准要“高”

1.坚持学习制度化。以打造“学习型机关”为载体,牢固树立全员学习、终身学习理念,加强学习制度建设;常抓理想信念教育,端正机关干部工作态度,激发干事创业活力,促使其用心想事、用心谋事、用心干事;不断改进学习方式,增强政治敏锐性和洞察力,善于从政治、法律角度观察和处理问题,提高其运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。

2.注重细节把握。细节决定成败。人大工作的政治性、法律性、程序性很强,任何环节、细节出差错都会造成不良的影响,注重细节是人大机关必须遵循的工作理念。机关工作人员要不断加强学习,熟练掌握人大工作的法律法规、工作程序等相关业务知识,以强烈的政治责任和担当精神做好各项工作;要高标准、严要求,以慎之又慎的工作态度、实之又实的工作作风、细之又细的工作精神、如履薄冰的心态,一丝不苟地做好每项工作,努力推动机关工作上水平、上台阶,达到“五满意”标准(上级满意、领导满意、代表满意、群众满意、自己满意)。

3.科学规范监督。一是处理好关系,建立良性互动机制。善于运用法律赋予的方式开展监督,寓支持于监督中,为“一府两院”创造良好的工作环境;人大常委会制定好年度工作要点、确定监督议题后,要及时通知“一府两院”,使其能根据常委会的计划提前作出工作安排;进一步理顺人大对“一府两院”监督的良性互动机制,盯住重点难点抓监督,把每年党委全会以及“两会”确定的目标任务、领导的批示件作为重点,跟踪重点难点抓监督。二是要掌握好规律,把握监督工作尺度。监督要达到预期效果,科学把握好尺度、力度尤其重要,要做到既研究把握人大工作规律,又研究把握“一府两院”的工作规律,从而找到两者间的平衡点,推动监督工作高效开展。

#### 五、加强协调沟通,工作环境要“优”

1.以关心,聚人心。古语云:“哀莫大于心死”。如果人心凉了,队伍就散了!靠感情凝聚人,切实关心爱护机关干部的工作和生活,适时回应干部职工的意见和要求,让大家心情舒畅地在人大机关工作;



靠事业激励人,大胆提拔任用那些品行端正、敢于担当、工作敬业的人大机关干部,使大家觉得在人大机关工作有奔头、有前途,才有干劲;靠细微关心照顾留人,尽力帮助机关干部解决工作中的实际困难,落实好离退休干部待遇,关心体贴干部职工的工作和生活,使大家感觉到“大家庭”的温暖;坚持机关团队化,加强和谐建设,经常开展机关集体活动,促进同事之间交流思想、沟通情况,让领导了解干部,让干部相互理解,实现上下沟通、左右协调,促进工作。

2.以协调,聚合力。协调是机关正常运转的有效手段,是统筹兼顾、联系上下、沟通左右、增强合力的一门艺术。做好协调工作,关键是要牢固树立大局意识和服务意识,按照人大常委会及主任会议的意图和决策来思考、筹划、安排和处理问题,要注意原则性和灵活性的有机统一,真正做到成事不误事,帮忙不添乱,补台不拆台。一方面是对外协调。要加强与党委、政府、政协以及“两院”综合办事机构和对口联系部门的工作联系,制定加强联系的制度和办法,使联系工作制度化、规范化,做到寓监督于联系之中,寓协调于联系之中。另一方面是对内协调。定期召开部门负责人会议,总结上月工作,协

调安排下个月工作,不要事事等领导交办,服务要做到在领导提出之前;要加强机关部门之间工作和信息方面的沟通,建立工作交流制度,增进相互了解,掌握彼此的工作动态和工作安排,避免工作中因互不通气而产生的盲目性和被动性。

3.以明责,强队伍。结合中央及省、市切实加强县乡人大工作的要求,争取有关部门对人大机构设置给予必要倾斜,解决机关编制人员问题,逐步把那些既有强烈的使命感、责任心、事业心,又懂法律法规的年轻人充实到人大机关来,增强人大机关的活力与朝气;结合工作中出现的新情况、新问题,科学界定机构职权、职责,力求做到分工明确,职责清楚。

#### 六、培养创新精神,工作成效要“显”

注重创新培养,打造“创新型”机关。人大机关工作程序性较强,要以打造创新型机关为突破口,坚持用发展的眼光看待人大工作和机关建设,在机关培育创新思维,完善工作制度,优化工作程序,积极探索提高机关工作效能的新思路、新办法、新措施,对不是必须的、又影响工作效率的程序加以改进,努力推动机关工作出特色、出亮点、出成效。

(作者:隆阳区人大常委会办公室主任)



# 县区人大常委会行使重大事项决定权情况的实践与思考

石兴红

讨论、决定本行政区域内的重大事项,是宪法和法律赋予地方人大及其常委会的一项重要职权。如何落实宪法和法律的要求,认真行使好重大事项决定权,县区人大在多年来的实践中进行了积极探索,取得了初步成效。为总结成绩经验,分析存在问题,探索对策措施,笔者以昭通为例,就行使重大事项决定权情况开展了调研,并作了初步思考。

## 一、县区人大常委会重大事项决定权的行使情况

近年来,昭通市各县(区)人大常委会依照宪法和法律规定,积极探索,依法行使重大事项决定权,为推动地方民主法治建设和经济社会发展发挥了积极作用。

(一)建立制度,基本实现了行使重大事项决定权工作规范化。全市有10个县(区)根据宪法和法律规定,制定了本级人大常委会讨论、决定重大事项的制度。主要有三个特点:一是对重大事项范围作了界定。各县(区)大都采取原则规定、具体列举和兜底条款相结合的方法,对重大事项范围作了界定。如镇雄县用列举的形式将重大事项分为3大类37项,其中,应当提请县人大常委会审议并作出相应决定的14项,应当向县人大常委会报告、县人大常委会必要时可以作出决定的19项,应当向县人大常委会报送备案的4项。二是对行使重大事项决定权的程序作了规范。一般从议案提出、议案内容、议案调研、议案审议、责任追究等方面对行使重大事项决定权的程序作出规定,使讨论、决定重大事项有了程序保障。三是对执行重大事项决定的监督措施作了规定。如盐津县规定对重大事项决定执行

情况进行跟踪监督,绥江县规定重大事项决定执行情况要向人大代表通过,水富县规定对执行重大事项决定不力的要进行责任追究等,对重大事项决定的执行起到了一定保障作用。

(二)突出重点,探索开展行使重大事项决定权工作。2013年县级人大换届以来,该市县(区)人大常委会共作出决议、决定182项。内容主要包括三个方面:一是就批准性、程序性、事务性的重大事项行使决定权。如依法审查和批准上年度财政决算及本年度预算调整、决定召开人民代表大会会议以及决定人大自身建设有关事项等。二是紧紧围绕党委的工作重点行使重大事项决定权。各县(区)人大常委会围绕党委工作重点,结合实际,对基础设施建设、城镇建设管理、撤县设区、依法治县等有关重大事项作出了决定。三是针对人民群众普遍关注的热点问题行使重大事项决定权。如盐津县人大常委会作出了关于加强农村交通基础设施建设与管理的决定,等等。

(三)强化措施,保证重大事项决定权正确有效行使。在行使重大事项决定权的过程中,各县(区)人大常委会始终坚持党的领导,加强沟通协调,加强调查研究,加强跟踪监督,确保作出的决定真正落到实处。讨论、决定重大事项前,坚持向党委请示,主动接受党委的领导,听取党委的指示和要求。同时注意加强与政府的联系和沟通。讨论、决定重大事项时,通过调研、视察等形式,深入一线,努力掌握第一手材料,力求使所作出的决定切合实际、符合民意,具有较强的针对性、科学性和可行性。作

出重大事项决定后,采取各种形式对决定的执行情况进行检查监督,督促政府贯彻执行。如:盐津县对殡葬改革工作做出决定后,组织市、县人大代表视察,推动殡葬改革有序开展;镇雄县把重大事项决定的落实情况列入监督工作计划,专门听取政府报告。

## 二、对县(区)人大常委会行使重大事项决定权的思考

(一)要提高对人大常委会行使重大事项决定权重要性的认识。首先,讨论、决定重大事项,是法律赋予。讨论、决定本行政区域内的重大事项,是宪法和地方组织法赋予地方人大及其常委会的一项重要职权,也是人民赋予的职权,放弃了这项职权的行使,人大制度就是不完整的,地方的政治生活就是不健全的。只有把重大事项决定权行使好了,才能保证宪法和法律的正确实施,推动党的决策部署得到贯彻落实。其次,讨论、决定重大事项,是民心所向。当前,随着经济社会的发展和改革的不断深化,各种社会矛盾凸显,人民群众对环境保护、食品安全、住房保障、医疗卫生等问题反映强烈、高度关注。县(区)人大常委会作为县(区)人民代表大会的常设机关,要坚持用权为民,敢于担当,主动作为,切实为人民代好言、履好职、行好权。第三,讨论、决定重大事项,是工作所需。对于没有立法权的县(区)人大常委会来说,重大事项决定权更是一项重要的职权。县(区)人大常委会对本行政区域内的有关重大事项作出决定,有利于促进和实现地方重大国家事务和社会事务决策的民主化、科学化,有利于督促“一府两院”依法行政、公正司法,从而避免重大事项决策的失误,避免朝令夕改的现象。

(二)要科学界定重大事项决定权的范围。“重大事项”是一个相对的、动态的概念。一方面,在一定的历史条件下,重大事项是在本行政区域内带有全局性、根本性、长远性、重大性的问题,是人民群众关心的热点问题和与群众生活、工作密切相关的重大问题。另一方面,在经济社会发展的不同时期,重大事项又有着不同的表现形式,具体到某一事项是否属于重大事项,其判断标准又随客观条件的变化而变化。因此,界定重大事项,不宜过分纠结于规定什么样的建设项目、多大的投资、哪一类的事项

属于重大事项。除法律规定的个别事项外,人大常委会讨论、决定重大事项的范围,应当也只能作定性的规定,没必要作定量的界定。只要是符合宪法和法律规定,符合党和人民群众的根本利益,本行政区域内事关改革发展稳定大局的问题,均可作为人大常委会讨论、决定的重大事项。大体上可从以下几个方面科学确定重大事项的议题:一是围绕党委中心工作确定议题,二是围绕“一府两院”的重点工作确定议题,三是围绕人民群众关注的热点难点问题确定议题,四是围绕县级人大常委会自身建设确定议题。

(三)要增强行使重大事项决定权的主动性。人大常委会的重大事项决定权,是宪法和法律赋予的一项重要职权,不用好法律赋予的职权,就是失职。人大常委会既应要求“一府两院”依法依规定向人大常委会提出讨论、决定重大事项的议案,同时自身更要主动作为,由主任会议或常委会组成人员联名提出讨论、决定重大事项的议案。可以考虑,在本级人大常委会讨论决定重大事项的制度中如监督法对各级人大常委会听取和审议“一府两院”专项工作报告那样,刚性规定“人大常委会每年应当选择若干关系改革发展稳定大局和群众切身利益,社会普遍关注的重大事项,有计划地进行讨论、决定”。

(四)要建立健全行使重大事项决定权的协调机制。一是建立健全党委与人大常委会的协调机制。就党委的角度而言,关于国家事务的重要主张,凡属于人大职权范围内的、需要人民一体遵行的,要作为建议向人大及其常委会提出。就人大常委会的角度而言,要建立健全重大事项向同级党委请示报告制度,坚持在党委统一领导下行使重大事项决定权。二是建立健全人大常委会与政府的协调机制。人大常委会既要主动就职权内的重大事项行使好决定权,不能“无所作为”,同时又要尊重政府的行政权,不能越俎代庖,干涉政府的日常工作。政府要尊重人大常委会的重大事项决定权,不能越权决定应由人大常委会决定的重大事项,对人大常委会作出的决议、决定要认真贯彻执行。

(五)要增强重大事项决定权的行使效果。增强

# 腾冲市持续狠抓城乡环境综合整治工作

马青梅

2013年《关于城乡环境综合整治议案》，被列为县第十六届人民代表大会第一次会议1号议案，三年来，市政府高度重视城乡环境综合整治工作，加强组织领导，加大资金投入，完善基础设施，创新管理体制，注重跟踪督查，措施有力，成效明显，全市城乡环境整体面貌有了较大改观。

## 一、加大宣传力度，强化生态氛围营造

深入贯彻落实《国家环境宣传教育行动纲要》，认真开展多形式的保护生态、爱护环境、节约资源宣传教育和知识普及活动。利用“5·22”国际生物多样性保护日、“6·5”世界环境日，广泛开展“保护生物多样性，过绿色生活，创环境友好型社会”和“节约资源，创绿色家庭”等主题宣传活动。通过组织自行车绕城骑行、发布环保公益短信、张贴宣传海报、举办环保法规与知识讲座等方式，深入开展“环境友好企业”、“节能减排家庭行动”等创建活动，充分调动群众参与生态文明建设的积极性。三年来，累计发放环保无纺布袋6万多只、各类环保宣传资料10万余份。

## 二、加强城乡建设，着力改善人居环境

一是完善基础设施建设。及时修护“坏、损、伤”

的市政设施，逐步完善城市配套功能，重点推进城市基础设施向农村延伸，城市社会服务事业向农村覆盖，城市文明向农村辐射。集中建设了一批示范民居，引导居住分散、条件较差的农户搬迁居住，规范整治了饮水管网、电杆、电线等设施布局，实施乡村亮化工程，村容村貌和家居环境持续改善。

二是开展城市环境综合整治。严格城市建筑风貌审批，加强城镇管理综合行政执法，严肃查处各类违法违规行为。实行“门前三包”责任制，对城区道路清扫保洁实施网格化和评定星级管理，认真组织开展爱国卫生大扫除活动，对城区卫生死角进行整治清理。全面规范交通秩序、户外广告设置、建筑工地管理、占道经营等行为。环卫设施进一步完善，目前，共有各型环卫专业机械车辆63台（辆）、环卫公厕65座、果皮箱1280个、垃圾桶2000余只。引进德兆环保科技有限公司利用三化仿生适时处理技术（IS技术），建成日处理250吨的无害化垃圾处理场，对城市生活垃圾进行无害化、减量化、资源化综合利用处理。

三是不断改善乡村环境。全面加大农村垃圾处理配套设施投入力度，截至2015年10月，共投入

行使重大事项决定权的效果，既要规范好程序、选择好议题，更要加强督促检查，防止“决而不行，行而无果”。要建立健全跟踪督促检查机制。人大常委会要把行使重大事项决定权与行使监督权紧密结合起来，充分发挥监督的效力，运用法定监督手段进行督办，保证人大常委会决定的有效实施。要建立健全反馈机制。重大事项决定交由政府执行后，人大常委会应要求政府在一定期限内向人大常委

会报送贯彻执行决定的实施方案，并定期向人大常委会报告贯彻执行决定的进展情况。要建立健全责任追究制度。对依法应由人大常委会决定的重大事项擅自作出决定、不执行人大常委会决定或执行决定不力、不按规定期限向人大常委会报告执行决定进展情况等行为，要依法追究相关单位和主要负责人的责任。

（作者单位：昭通市人大常委会研究室）



资金 1800 万元,建成“自燃式垃圾焚烧炉”88 座,日处理农村生活垃圾 200 余吨,“户集、村收村运、镇处理”的工作经验得到广泛推广。大力推广“以电代柴、以沼代薪”项目,全面改善农村能源结构。

### 三、加强综合整治,改善环境质量

一是突出生态环境保护。全面实施“森林腾冲建设、水环境污染整治行动、打击土地违法行动、全民控塑、乡村环境综合治理、市容市貌整治、垃圾综合处理、生态文化建设”等八大工程,将美丽乡村建设与保护生态、保护基本农田、保护田园风光、保护传统村落布局、保护古树名木、古建筑结合起来,不断改善农村环境的生态质量和景观面貌。累计投入河道治理资金共 4552.37 万元,在全省率先引进视频监控系統,对 38 家重点排污企业、42 个排污口和 6 个河流断面实施实时监控,随时掌握排污企业排污情况和河道水质状况。

二是全面推进“森林腾冲”建设。制定《腾冲市生物多样性保护实施方案》,建立以高黎贡山、北海湿地等自然保护区为核心,火山热海风景名胜区、来凤山国家森林公园、火山国家地质公园、重点水源保护区为支撑的生物多样性保护体系。制定《腾冲市义务植树管理办法》,三年来,共完成义务植树造林 350 万株,植树成活率 95%,保存率 88% 以上。完成市域范围内的古树名木调查,对全市 8971 株古树名木建档挂牌保护,保护率达 100%。目前,全市林地面积达 660.6 万亩,占全市国土面积的 77.3%。

三是加强水环境污染综合治理。制定《腾冲市河道管理暂行办法》和《腾冲市河长制工作实施方案》,全面推行河长制,加强城乡河道和重点水域的水环境保护整治。切实加大水环境污染综合治理力度,坚决打击非法采砂行为,先后取缔和关闭非法采砂点 220 个,非法采石点 190 个,解石场 20 个,非法选厂 62 个,废旧塑料回收加工厂 3 个。加强城市集中式饮用水源地保护工作,进一步明确了城市集中式饮用水源地保护范围。投资 3850 万元建成城市污水处理厂 1 座,完成西山坝新城區、老城区、截污干管等工程建设,新建和改造配套管网 107.48 公里,其中污水管网长 52.95 公里,污水处理率达 83.8%,出水达标率 100%。制定河堤植树绿化方案,大力实施河道绿

化。自 2014 年起,绿化河堤 133 公里,植树 4.4 万多株。累计治理水土流失面积 410.4 平方公里、小流域治理面积 92.9 平方公里,全市河流水质明显改善。

四是强化城市环境噪声和空气质量监管。率先启动县级城市噪声、PM2.5、PM10 和秸秆焚烧在线监测管理工作,完成《腾冲市主城区城市区域环境噪声区划》编制评审及监测布点图。2015 年 12 月底,建成保山市首个县级空气自动监测站,监测数据显示,我市空气质量优良率均保持在 100%。

### 四、突出生态发展,加大节能减排

一是加大生态规划和创建力度。编制完成《腾冲生态县建设规划》,启动腾冲市城乡环境总体规划编制工作,为优化我市城乡经济发展、布局和结构调整,促进全市经济发展,提供重要依据。积极探索“美丽腾冲”建设长效保障机制,扎实推进生态创建和“创绿”工作,认真组织开展生态村、绿色学校、省级生态文明乡镇和国家级生态乡镇等系列创建工作。累计创建国家级生态乡镇 4 个,创建省级生态文明乡镇 17 个,省级绿色社区 9 个、绿色学校 12 所、环境教育基地 1 个,市级生态村 196 个。并于 2016 年 4 月通过省级生态文明示范市考核验收。

二是加大节能减排工作。坚持能源开发和资源节约并举,大力推进节能减排和淘汰落后产能工作。2015 年,全市四项主要污染物化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放总量分别控制在 7183 吨、600 吨、2819 吨、1250 吨的约束性控制指标内。严格环境保护准入制度,全面完善新建项目核准、备案节能审查办理程序,对未经节能评估、审查的固定资产投资项目和高耗能行业中的限制类、淘汰类项目,一律不予备案、核准,不得开工建设。积极发展绿色经济,累计认定无公害农产品基地 102.4 万亩、绿色食品基地 6.29 万亩、有机农产品基地 1.5 万亩。大力扶持以中药材、绿色食品、植物油料、乳制品加工为重点,以腾药、古林木业、和顺鑫公司等一批企业为代表的绿色经济产业。全面落实生态环境保护责任制和节能减排目标责任制,加大重点领域、重点行业、重点企业的节能减排工作力度,加快淘汰能耗高、污染严重及落后工艺、设备,严格执行污染物排放总量控制和排污许可证制度,不断强化



# 腾冲民营工业经济发展现状与思考

王国平

近年来,腾冲市委、市政府坚持把加快发展民营经济作为科学发展和谐发展跨越发展的重要着力点,通过认真贯彻落实国家、云南省和保山市关于支持民营经济发展的系列政策措施,着力凝聚发展共识,强化扶持服务力度,努力破解发展难题,大力推进实施“工业强市”战略,全市民营工业经济呈现出平稳较快发展的良好态势。

**一、解放思想、更新观念,营造发展新氛围。**一是各级各部门要彻底破除因循守旧、不敢担当的思想观念,树立“亲商、爱商、尊商”新氛围,紧紧抓住国家“一带一路”和孟中印缅经济走廊建设机遇,用足用好差别化政策,放宽投资领域和市场准入条件,拓宽民营经济发展空间。二是积极引导民营企业适应经济发展新常态,找准自身定位和发展方向,通过创新取得突破,实现转型发展。三是完善和落实挂钩帮扶重点企业制度,主动协调解决企业生产经营中遇到的困难问题,帮助企业开拓市场、降低成本,促进一批困难企业逐步走出困境。四是每年定期召开全市民营经济发展大会,总结经验、查找不足,表彰先进、明确目标,在全市上下形成大力提升民营经济发展

水平的新导向。五是在报纸、电台、电视台等媒体开设专版和专栏,宣传民营经济发展政策,报道民营企业的创业事迹,传递民营经济发展信息,彰显创业的荣誉感和成就感,营造关心爱护民营企业的良好氛围,激发企业发展、创新的信心和动力。

**二、多措并举、齐抓共管,提升发展新活力。**一是努力搭建平台,支持民营企业实施“走出去”战略,积极鼓励支持省内外优强企业 and 外商企业,与本市民营企业开展技术、市场、项目、管理交流合作。二是以项目为抓手,只要是涉及就业、民生的环保项目、有科技含量的项目、有发展前景的项目,在规划建设上,向民营经济倾斜;在政策的制定落实上,在资金、土地、财税等涉及民营经济生存发展的问题上,为民营经济提供更多的优惠。三是加大矿山企业促销扩产力度,促进企业复产、达产,帮助企业稳生产、稳队伍。继续研究落实铁矿企业享受“硅铁联动”的电价优惠和各项帮扶措施。四是进一步明确责任,将各乡镇及所涉部门支持服务民营经济发展工作纳入市委政府综合考核内容进行量化考核。五是各部门要进一步整合项目及资金,加大对

治理和监管,生产能耗逐步下降。

## 五、改善交通秩序,优化道路环境

制定下发《腾冲市城市综合整治方案》和《腾冲市创建国家卫生城市交通秩序综合整治方案》,成立城区交通整治工作组,对城区交通秩序进行专项整治。在有关路段醒目位置设置禁令标志,新增标识标牌 600 余块。同时,建成城市中心休闲广场、文

庙洋池公园等 11 个停车场、1085 个停车泊位,并新增城区岔街岔巷路边停车泊位 1286 个。加大对翡翠路、凤翅路、宝翠路、建华路等路段的整治力度。对人民医院门口临时摊点进行了规范管理,在西山坝政务服务管理局路口设置交通信号灯。

(作者:腾冲市人大常委会城环资工委副主任)



南部乡镇产业培植、企业扶持和项目支持的倾斜力度,将市委政府加大南部乡镇经济社会发展的意见真正落到实处。六是进一步加强对民营经济发展相关部门联席会议制度建设,要通过定期召开部门联席会议,明确帮扶责任,切实帮助企业解决实际困难,形成推进民营经济发展的整体合力。七是加强对乡镇和职能部门贯彻落实民营经济发展相关政策的督查力度,确保有关政策落实到位。

**三、政府引导、企业创新,聚集发展新动力。**一是进一步优化和完善工业布局,改造、提升、整合现有加工企业,积极培育龙头企业,构建多元支撑工业产业体系,推进工业转型发展。积极培育壮大以腾药材、腾冲茶、木本油料、银杏酮等为主的生物制造产业;加快推进硅藻土精深加工、玄武岩纤维及后制品项目,做强高档木材、火山石材精深加工产业,打造新材料加工基地;加快发展翡翠、琥珀、机电、五金、小家电、机械装配组装等产业。二是有重点、有计划的扶植、帮助民营工业企业的发展,引导、鼓励和帮助民营企业摒弃家族式管理模式,通过清产核资,界定产权,建立科学民主的决策程序和内部监督制度,走科学化、规范化和现代化的企业发展道路。三是搭建平台,积极组织引导民营企业间的交流与沟通,鼓励民营企业主动吸纳优秀管理人才,学习先进科学的管理方法,以及严格科学的财务行政管理制度,建立良好的企业文化,增强企业自身的创造力和凝聚力。四是鼓励、支持工业企业积极调整产业结构,加强自主创新和技术改造,开发具有自主知识产权的产品,提高产品的市场竞争力;鼓励、支持民营企业引进资金入股参股、引进先进管理经验和生产技术,进一步延伸产业链,扩大企业规模,促进企业优化升级。五是“走出去”和“请进来”相结合,切实加强对企业各层次人员的培训,特别是要努力培养一批有眼光、懂经营、善管理、谋发展的民营企业企业家队伍。六是加强产权保护,增强民营经济产权品牌意识和品牌战略意识。七是加快推进电商平台建设,帮助工业企业在“互联网+”应用上取得新突破。

**四、突出重点、破解难点,打开发展新局面。**一是要围绕“集聚化、规模化、特色化、城市化”的园区

建设目标,统筹规划、科学论证、持续优化工业产业布局,从用地、用电、财政、税收、信贷、人才引进等方面给予工业项目一系列的优惠,做活做强工业园区,推动民营企业向园区集聚发展。二是要通过积极协调相关金融机构适当下放贷款审批权限、加快推进云南省担保公司腾冲分公司的组建、创新金融产品和服务、切实加强企业信用体系建设等措施,进一步扩大抵押担保范围和比例,拓宽融资渠道,为中小民营企业发展营造一个良好的融资平台。三是加强对闲置土地的清理和利用工作,建立闲置土地退出机制,加快相关工业项目证照办理进度,加快实施国有土地租赁和弹性年期出让,千方百计破解工业企业用地难的问题。四是抓好项目前期工作,包装储备一批项目,争取大项目落地建设,改善工业园区基础设施条件。五是坚持引资、引技和引智并举,强化招商引资工作,吸引龙头工业企业进驻腾冲,带动一批企业转型发展。

**五、规范管理、强化服务,优化发展新环境。**一是对全市涉及行政许可和项目审批的收费进行一次全面清理,对能不收的项目坚决取消,对有收费上下限标准的执行下限标准。二是进一步扩大政务公开范围,规范前置审批事项和年检事项;加大行政问责力度,认真落实办事告知承诺、首问责任、限时办结等制度。三是加强对中介收费的监管,规范中介服务行为,严禁行政机关指定社会中介评估机构、指定购买产品。四是由政府办牵头,招商、工信、发改、银行等部门共同参与,对各级政府及各部门出台的对民营企业的优惠和扶持政策进行清单式梳理,汇编成册,为民营企业争取项目资金和腾冲市招商引资提供服务指南。五是在进一步健全和完善创业服务、信息服务、法律服务、市场服务等政府服务体系建设的同,各相关职能部门要各司其职,完善服务工作机制,用心、用情、用力为民营经济的发展提供优质、高效、廉洁的服务,激发“大众创业、万众创新”的热情,促进腾冲市民营工业经济又好又快发展。

(作者:腾冲市人大常委会财经工委主任)



# 倾力抓好统筹协调 用情争当服务先锋

黄正宽

## 一、苦练内功,着力提高自身素质

人大常委会办公室要做好工作,必须多措并举,狠抓落实。要建立和谐的协调环境和关系,首先必须具有良好的政治业务素质。一是政治要合格。办公室的职责决定了工作的政治性,要立足全局谋大事,要增强政治敏锐性和鉴别力,保持头脑清醒、立场坚定。政治合格、廉洁奉公既是办公室人员政治素质的体现,也是搞好协调工作的前提保障。只有思想觉悟高,原则性强,才能维护领导和单位的威信,保持办公室的良好形象。二是心胸要宽广。办公室是一个单位的综合枢纽,接触的人多,处理的事杂,容易成为各种矛盾的焦点。因此,要有宽广的胸怀,谦虚有礼,言谈适度,容人之短,异中求同,与各服务对象建立良好的和谐关系。三是视野要开阔。只有不断接受新事物、新知识、新观念,才能目光远大,思维灵活,才能对发展变化的事物作出正确的分析判断。另外,只有善于听取和吸收各方面的意见和建议,才能尽量把矛盾解决在萌芽状态,变被动协调为主动协调。四是工作要认真。办公室处理的问题涉及全局利益,稍有不慎便会造成工作上的被动,应有强烈的事业心和责任心,必须主动地、认真地做好每个细小的工作,细节决定成败。五是方法要讲究。办公室应具备处理各种棘手、复杂问题的本领和方法,要能承受委屈,要耐得住性子,充分利用各种途径和措施,协调好各项工作高质量完成。

## 二、准确定位,着力破解协调瓶颈

(一)主动汇报,对上准确协调。重点要做好针对本级人大常委会领导的协调,既要协调好与主要领导的关系,又要处理好与副职领导的关系,还要注意协调好领导与领导之间的关系。办公室在很大程度上是单位领导的秘书室,如果处理不好与领导的关系,或者协调不好领导之间的关系,工作中就会出现

口径不一、各行其是的局面,从而严重影响各项协调工作的顺利开展。首先要摆正位置,既要从属服务又要积极主动。办公室必须从属于、服务于领导工作,工作任务的实施、承办、落实,都须按照领导的指示或授意去进行,不得自作主张,不得越级、越权。要经常性地有目的、有重点地把有关工作中的素材收集起来向领导汇报,由领导根据全局的工作安排和具体情况做出决定。一旦领导定下来了,办公室就要主动靠上去,充分发挥协调作用。这种从属性并不排斥协调工作的主动性,而且应该在自己的职权范围内主动开展协调工作。其次要细心观察,适应领导的工作方法和工作习惯。每个领导都有自己的工作方式和风格,不同的领导对工作有不同的要求,办公室人员应细心观察各位领导的言行举止,以尽快适应每位领导的工作方式,针对不同领导,正确选择不同的协调时间、范围和方式。领导尤其是主要领导,平时事务繁忙,对一些具体工作有时可能放不上位置或遗忘,办公室要注意做好拾遗补缺工作,及时、适时地主动汇报,牵涉全局性的工作建议给予重视,保证工作的顺利开展。再次要不分亲疏,实行“等距离”协调。在领导之间,办公室决不能分亲疏,不能传小话,否则易引发或加深各种矛盾。因此,应对各位领导都应采取等距离的方式进行协调,促进思维成果的一致性转化,保证工作畅通。

(二)摆正位置,对内主动协调。着力协调好“两个关系”。一是协调好办公室内部关系。首先,要树立认同感,办公室领导要以身作则、率先垂范,要求同事做到的,自己首先要做到,这样才能赢得同事的信任与尊敬,取得对人对事的协调权和资格。其次要人尽其才,合理调配,科学分工,责任到人。再次,要讲团结,如果同事之间不讲团结,不讲和谐,就很难去协调其他委室甚至整个机



关,要经常相互沟通、相互配合,以保持工作的高效、协调运转。二是协调好各委室之间的关系。办公室就其职级而言与机关其它委室是同级,但由于其担负着协调全面工作的重任,与领导直接汇报的机会较多,如若位置摆不正,就容易造成各委室之间的不和谐或不协调。为此,要从大局出发,在机关倡导讲团结、讲协作的风尚,杜绝“小帮派”和“小圈子”行为和现象。

(三)掌握情况,对下及时协调。对下的协调,客观地存在着一种权力的影响,在办公室的整体协调工作中,这种协调应该是最好做的,操作起来比较容易,但如果方法简单粗暴,以“命令”代替“协商”,也容易出现不和谐的因素,影响工作的落实效果。所以,对下协调一定要在摸清掌握下情的基础上进行。一是全面把握,积极协调。全面掌握下情,积极给领导当参谋,使领导的决策更加接近于实际,这样办公室才能掌握工作的主动权,协调才能有的放矢。二是相互兼顾,科学协调。三是重点把握,重点协调。要把握住工作的重点,分清工作的轻、重、缓、急。时效强的工作、涉及全局性的工作和领导布置并强调的工作要重点协调,否则就难以保证上下的一致和各项工作的整体推进。

(四)加强联络,对外超前协调。要在“三要”上下功夫。一要超前预测,提前协调。凡涉及到对外协调的事宜,要提前做好准备,及时与有关单位取得联系。对一些日常工作,特别是领导因为工作较忙,一时没有顾及到,办公室要及早提醒,并对可能要协调的内容做好预测,及时做好准备,掌握工作的主动权。二要主动联络,争取支持。对一些工作中经常要协调和打交道的单位,平时要多加联系,以建立良好的互信机制和沟通渠道,保证在关键时刻能充分发挥其作用。三要善动脑筋,克服困难。相比较而言,对外协调困难相对比较多。这就要求我们要勤动脑,多用心,以寻求解决和克服困难的最好方法。要把原则性和灵活性有机地结合起来,工作既要大胆,也要严格把握好“度”。

(五)统筹兼顾,强化全局协调。发挥好综合协调职能的关键在于要有全局观念和统筹意识,通过协调全面推进各项工作。一是协调要周密。办公室要把握好协调工作的原则性、系统性、艺术性,沟通各方面的信息,理顺各方面的关系,化解各方面的矛盾,处理好各方面的问题,力求做到上下左右都满意。在

处理涉及多个方面和单位的工作时,要充分发挥办公室的牵头作用,调动各委室和机关全体工作人员以及基层的工作积极性,把大家拧成一股绳,事往一处想,劲往一处使,努力形成“相互帮助、相互配合、精诚合作”的良好工作局面。二是协调要有力。作为办公室,不但要协调好各项日常工作,对一些大事和难度较大的工作也要敢于协调、善于协调,当好总调度、总调节,做到不让领导布置的事情在这里拖延,不让正在处理的文件在这里积压,不让各种差错在这里重复发生,不让人大机关形象在这里受到影响,尽最大努力满足和适应领导工作的需求,为领导腾出时间、精力抓大事。三是要通过制度建设来加强协调。办公室要认真研究制定完善机关内部的各项工作制度,落实工作职责,强化工作责任,通过建立一套科学规范的工作制度、工作程序和工作规则,使每项工作都有章可循,促进工作效率的不断提高。

### 三、精准发力,着力处理“四个关系”

为了使沟通协调工作富有成效,我们还应坚持在协调中正确处理好四个关系。一是正确处理“大”与“小”的关系。不因事大而退却,不敢负责;不因事小而不为,拖延计较,因小失大。办公室决不眼高手低,推诿迟缓,贻误工作。二是正确处理“刚”与“柔”的关系。在沟通协调中注意把原则性和灵活性有机结合起来,把自身努力与发挥委室作用结合起来,做到刚柔并济,形成推动工作的合力。三是正确处理“急”与“缓”的关系。人大工作法律性强,程序性强,办公室人员必须养成良好的法律意识、程序意识,在复杂事情面前不忘规矩,不乱方寸。特别遇到紧急情况时,既要按规定程序向领导汇报好,又要敢于根据实际情况果断处理。四是正确处理好“多”与“少”的关系。对联系多的部门热情沟通协调,对联系少的部门同样主动周到,工作细致到位。

总之,沟通协调工作是检验人大办公室工作能力和水平的重要标志,是建设能力人大、和谐人大机关重要保证。我们要坚持围绕核心、服务中心、关注民心“三心”开展服务协调工作,立足大局、把握大局、服务大局,努力建立起一套上下内外渠道畅通、反应迅速、衔接密切、运转灵活的工作机制和规范程序,不断提升办公室的综合协调服务能力。

(作者:龙陵市人大常委会办公室主任)



# 依法保护腾冲森林资源

李朝胜

为有效预防和扑救森林火灾,腾冲市人大常委会在防火期强化执法检查的监督方式,对腾冲贯彻实施《云南省森林防火条例》(以下简称《条例》)进行了执法检查。

## 一、摸清腾冲贯彻执行《条例》情况

(一)加强组织领导,健全责任落实制度。腾冲各森林防火指挥部(所)及成员单位能严格按照“三线责任制、四个责任人、五个关键人”的要求,统一领导、统一组织和统一指挥森林防火工作。一是层层签订森林防火目标管理责任状和承诺书以及联防协议,明确政府主要领导为森林防火第一责任人,分管领导为主要责任人,防火成员单位领导为具体责任人,从根本上加强了森林防火工作的领导。二是建立健全“三线”森林防火目标管理责任制,采取政府与各乡镇签订森林防火目标管理责任状,指挥部与成员单位、林业局与局属各单位(各乡镇林业站、各林场、保护所、林推站、来凤所)签订森林防火责任书、承诺书。森林防火指挥部(所)成员分片挂钩责任制,林业部门与林区单位(个人)、旅游景区景点签订责任状、承诺书,实行责任管理,全市上下形成了齐抓共管的良好局面。三是严格执行了森林防火责任追究制。每年都制发了《关于明确森林防火重点单位和责任人的通知》,在电视台对全市各行政辖区、各重点林区责任人进行公示,确保了森林防火责任制、承诺制的贯彻落实到位。

(二)强化条例宣传,提高广大群众防火意识。进入防火期以来,依托森林防火“七大宣传工程”,采取各项措施,加强了云南省森林防火条例宣传工作,腾冲形成了浓厚的森林防火社会氛围,乡村扑火安全意识不断提高,取得了良好的宣传效果。一

是认真组织学习《条例》。每年都及时召开森林防火会议及岗位培训,组织干部群众学习《条例》及相关政策、开展内容丰富的培训教育活动,在一定程度上提高了群众防火意识。二是开展形式多样的宣传活动。目前,腾冲市共建设永久、半永久宣传牌 2418 块每年出动宣传车 200 辆次以上,书写防火标语 1200 多条,多次广电宣传,每年发放 18 万份森林防火户主通知书、腾冲市人民政府禁火令、宣传单、《林农防火森林火灾安全手册》,均做到了户均一份。三是突出宣传重点。进入防火期、高火险期的第一周,节假日及时组织工作人员到主要地段、路口开展多种形式的宣传,进一步提高重点区域广大群众的防火意识。

(三)严格火源管理,依法查处森林火灾。腾冲始终把野外火源管控作为年度森林防火工作的重中之重来抓。一是全面推行“五个 100%”野外火源管理制度。二是建立高森林火险预警响应机制。三是做好农田林缘可燃物计划烧除。四是开展火灾隐患大排查活动。五是加强检查督查。六是加强中缅边境森林火情的监测和预防。

(四)狠抓培训及训练,不断提高科学扑火水平。腾冲十分重视森林防火队伍建设,始终把科学规范管理作为根本措施,培养了高素质、高水平的专业化和半专业化队伍。一是抓制度,完善队伍规范性管理。落实了学习、培训及训练制度,严格执行 24 小时值班带班制度,实现制度化管理。二是抓组建,不断创新队伍建设方式。根据我市防火实际特点我们组建了适合当地的“六种模式”的专业(半专业)森林消防队伍。三是抓装备,提高队伍机具化水平。车辆、现代化仪器及时配备,机具得以全面的核



查和维护。四是抓培训,增强队伍专业性素质。实行一级抓一级,层层抓落实的机制,确保领导干部、扑火队员均达到“五会”要求。

(五)积极安排资金,加强森林防火基础设施建设。腾冲市乡(镇)两级政府历来十分重视森林防火工作,每年都能结合实际需要拨出经费,确保了森林防火工作的运作。一是按照森林防火经费“三三制”的规定,市政府积极筹措森林防火经费,并确保资金及时到位。3年来,安排森林防火专项经费1525.57万元,争取上级资金823.04万元。二是加强防火物资储备。经核查,市级储备防火物资达到了80万元以上,各乡镇储备不低于5万元的标准。三是加大防火设施建设投入。到目前,防火通道建设新建74.85公里,维修66.57公里,3年累计投入资金1056.9万元。

## 二、提出处置意见

(一)切实加强领导,强化思想认识。腾冲市政府一要继续按照“三线责任制、四个责任人、五个关键人”的要求,落实行政一把手为第一责任人的首长负责制,层层签订森林防火责任书和承诺书以及联防协议,不留“盲区”和“死角”,进一步完善森林、林木、林地经营单位和经营者森林防火责任制。二要认真落实市委、市政府颁发的森林防火责任追究制度,确保森林防火工作责任的落实。三要从讲政治、讲大局的高度,进一步增强责任感紧迫感,做到思想上不麻痹,工作上不放松。

(二)拓展条例宣传形式,确保教育到位。腾冲市政府一是要进一步加大《条例》及森林防火重要性和火灾预防知识的宣传。媒体、媒介应根据季节特点和不同时段因地制宜开展形式多样的宣传活动。二是突出野外火源管理制度的宣传。要向广大群众、游客及登山探险者宣传野外火源管理的有关规定,重点宣传林区、林缘用火的危险性和造成森林火灾的危害性,切实提高全民的防范意识、安全用火意识和紧急避险意识。三是全力做好森林防火公益性宣传,营造全社会重视森林防火的良好氛围。四是着力加大安全和警示教育宣传。要在宣传森林防火的过程中,加强扑火人员的安全教育,普及预防森林火灾基本知识及扑救森林火灾基本常

识。加大对宣传典型案例处理情况,达到“曝光一案、教育一面、警示一片”的目的。

(三)切实加强检查,强化监督整治。腾冲市森林防火督查组要采取定期不定期的方式加大检查监督力度,对乡(镇)、村、林场落实森林防火工作实施督查。对措施不力,工作不到位,责任不落实的单位和个人坚决进行重点整治和严肃处理。

(四)切实加强查办,强化责任追究。一是腾冲市森林公安要加大火灾案件的查办力度,提高破案率,坚决依法严惩火灾肇事者,做到出现一起,查处一起,决不姑息,决不甘心手软。二是对构成犯罪的,坚决移送司法机关依法追究其法律责任,从严从快惩处。三是完善村民委员会订立森林防火“村规民约”,建立村民自治工作机制,切实规范野外用火行为,充分发挥村规民约拾遗补缺作用。

(五)切实加大投入,强化经费落实。腾冲市财政要按照《条例》的规定将森林防火经费纳入本级预算,拨出森林防火专项经费,用于生态防火林带等森林防火设施的建设。要督促乡(镇)将森林防火经费纳入本级预算,确保森林防火工作正常运作,补齐配足应急队伍扑火工具,积极向上争取资金,进一步加强森林防火基础设施建设,切实做好生物防火林带建设。(作者:腾冲市人大常委会农工委副主任)



# 民族文化特色与旅游开发

周应祥

## 一、文化产业的基本内容

当前,随着知识经济(智力资源)成为有形的生产要素,特别是高新技术在经济社会发展中越来越显示出强大的生命力和对社会发展的推动力。全国全世界兴起文化产业。总之,文化产业正形成知识经济产业的核心产业。

文化产业是以文化资源为根基的,文化资源是人类社会发展进程中所创造的一切含有文化意味的文明成果及承载着文化意义的活动、物件、事件以及名人名城等等。它是有形的和无形的。它涵盖的内容是深广的,它既包括科技、教育等智力因素,又包括理想、信念、道德、价值观在内的诸多因素,还包括整个社会文化及传统文化和外来文化因素。有形文化资源如历史遗址、古民居建筑、名城名镇、特色服饰、民族民间工艺品等。无形文化资源如语言文字、文学艺术、绘画、美术、音乐舞蹈、神话传说、风俗习惯、民族节庆等,对文化资源梳理、归类目的在于旅游业开发利用保护;这里要提及的是旅游资源的另一类——自然资源(山河、气候、动植物等)。在本文不作详细论说。只对文化资源(旅游业中人文资源)着重谈点粗浅看法。

文化产业是特殊产业,任何时代的文化发展,都反映着当代生产力的发展水平,经济状况也反映着政府的重视程度、投入情况、管理水平高低和效率如何(民族文化特色的挖掘、弘扬、发展更是如此)。因此,政府对文化产业的发展、扶持引导、政策法规决策是文化产业发展的关键因素,至关重要。

首先,说一下旅游业基本定义,旅游是在一定经济条件下的社会活动,既要有经济基础,还要有宽裕的休闲、娱乐时间,随着国力增长,人们的消费观念改变,消费水平提高,消费形式多样,不光是吃饱穿

暖的问题,旅游成为一种时尚,国家法定黄金周就有多余的时间让人们消遣、娱乐、观景。人们外出旅游必然涉及到吃住行玩购的需求。宾馆、饭店、交通、接待、旅行社、购物、商场随之发展起来。旅游业中的自然资源,人文景观也就产生价值。因此,旅游业是推动人类文明历史发展进步的推进器,成为一种生产力,产生物质财富、精神财富的重要组成部分。旅游业成为一种时尚,也是一个地区一个国家综合实力的反映,因此,在全球经济一体化中旅游业扮演着举足轻重的重要角色。新加坡与保山隆阳区面积大小差不多,人口1百多万,资源却比保山差得多,他们以旅游业为先导,将国家建成园林国家,治国严谨,旅游业成为国家收入中重中之重,成为第一产业。我们常说的新加坡是亚洲经济发展的四小龙之一。

旅游业在我国最初是由政府统管,以接待政府来往官员及少数友好人士为主,只有改革开放后,旅游业才兴旺发达起来,有它消费性一面,另外也有产生经济效益一面,拉动内需,成为社会发展进步不可缺少的部分,其发展态势顺时代潮流应运而生,前景美好,是朝阳产业。

民族特色文化在旅游业开发中起着重要支撑作用,又是文化产业的重要组成部分的基础。旅游业是文化产业缺一不可的重要组成部分,而旅游业的开发基于民族特色,越是民族的东西越有发展前途,越具有生命力。全世界有成千种不同的民族特色,中国有56种民族特色,云南有26种民族。保山有13种民族特色,各个民族特色多姿多彩,各有千秋,使旅游业开发为民族特色的展示提供了一个很好的平台,因此,可以说旅游业与民族特色文化是相互依赖、相互促进、互为依存的辩证关系,云南省正是打造民族文化大省,旅游大省的品牌。先后出



现以傣族文化特色为主的西双版纳旅游业,以白族特色文化为主的大理旅游业,以纳西族特色文化为主的丽江旅游业,从而带动其它相关产业。跳跳唱唱不会产生粮食的谬论就是对文化产业的愚蠢通俗说法。

民族特色文化不同国家对此有不同说法、解释,但总的说来是人类在漫长的历史长河中积累的物质和精神财富的概括总结,并不断完善不断延伸。人的智能化因素也就更能体现出来,形成具有特色的绝技绝艺绝活,对消费群的刺激就更大。

## 二、民族文化的基本内容及其特色

文化是前人对于一切可利用资源加以利用的智慧的结果,是历史上世代无穷无尽人们智力资源的结晶。中华民族五千多年的历史发展中,不同的族群创造了中华民族的历史,形成了一个统一的国家、一个多元一体的民族文化,中华民族历史悠久、文化灿烂、多姿多彩,在世界民族文化当中占重要位置,是世界文化的重要组成部分。

民族文化涵盖民族丰富多彩的特性,热情好客,纯朴善良、能歌善舞、心灵手巧、绝活、绝技等,动听的音乐、优美的舞蹈,艳丽多姿的服饰,各具特色的婚丧嫁娶、欢乐的节庆、美味可口的餐饮、奇异的民俗民情、舒适的生态环境,总之原汁原味,千姿百态,体现孕育人与自然和谐发展。

民族文化千百年来源远流长,产生发展,传延,体现各个民族独特的思维方式和文化价值,是人类发展的见证,是人类文明的重要载体,它们是属于本民族的,也是世界全人类的共同财富,民族特色文化资源转化为商品,其经济价值就体现出来,就成为物质财富,成为社会生产力,推动社会发展的重要因素。

## 三、旅游业的基本内容,民族特色文化与旅游业的关系

旅游业方兴未艾,蓬勃发展,带动其他相关行业发展。成为云南省新的支柱产业,云南省以民族特色独有的多姿多彩的民俗民情形成云南映象。在信息时代以高科技手段,通过广播电视网络等媒体覆盖全国全球,产生广泛深刻影响,得到前所未有广阔市场的经济效益和社会效益双赢了巨额价值,由此产生充满无限活力,同时民族特色又以先进文化来包装,在发展中得到提升。有的以此推动社会

发展,村寨地区因此而脱贫致富。

民族特色文化以旅游业为先导,以强劲的势头迅猛发展,在实践中完善提升,总结上升为丰富的理论,反过来指导实践,旅游业成了文化产业的重要组成部分;随着社会经济发展,人类进步,人们的消费观念改变,消费水平提高,社会财富增加,休闲时间长,所以经济发展就为旅游业发展奠定了丰厚的物质基础,旅游业成了人们重要的消费形式。为相关行业发展大量人员就业,宾馆饭店,餐饮,交通,服务业奔小康,与建设社会主义新农村融为一体,新面貌新气象。

民族特色通过旅游业展示出来,它也必然有差异性,民族之间会互相渗透,互相包容借鉴,民族特色不能一概而论,落后的消极的必然在发展中淘汰,优胜劣汰,保持发扬独特性,人与自然和谐,共存共融,还要不断创新,进取改革开发,国家统一管理高度集中变为国家、集体个人一齐上。如农家乐生产发展,形式应多样,不能千篇一律,雷同。景区、景点应体现民族特色文化,有可操作性;制定利于发展的政策法规。旅游业中的商业化民族特色文化展示离不开人的因素,因此,旅游业的竞争说到底

(作者单位:保山第一中学)



# 大力推进农民专业合作社建设

杨国伦

最近,龙陵县人大常委会组成调研组采取走访座谈、实地查看、听取汇报和发放征求意见表等方式对该县农民专业合作社运行情况进行了专题调研。调研认为,该县自1999年第一个农民专业合作社成立至今,坚持“边规范,边发展”的原则,按照因地制宜、彰显特色、发挥优势、壮大规模的思路,以优势产业、特色产业为依托,抓机构建设,抓规范管理,抓跟踪服务,抓应对创新,其发展规模、发展质量充分体现了“地域覆盖广、产业门类全、质量效益好”这一基本特征。经营领域涉及种植、养殖、农机、农资等多个行业,已覆盖农业产业和农业生产的多方面。

**一、要强化政策法规宣传,夯实干部群众思想基础。**要利用广播、电视、报刊、网络等各种媒介和载体多渠道、多形式广泛宣传农民专业合作社法,努力营造各级党政领导高度重视、单位部门积极参与、群众大力支持合作社发展的浓厚氛围。要注重开展好典型示范引路工作,对生产流通、科技推广、农产品加工等运行成效显著的不同类型的合作社应大张旗鼓的进行宣传,利用典型的示范带动作用渲染和激发合作社的吸引力。要组织实施好对合作社牵头人、管理人、社员等相关人员的培训工作,提高应对合作社发展的能力水平,筑牢合作社发展坚实基础。

**二、明确目标,落实责任,形成齐抓共管的工作机制。**一是要强化责任意识,形成“领导统筹协调、部门分工负责、上下齐抓共管”的良好工作格局,促进合作社运行的良性发展;二是要加强部门间的沟通协调,相互联动、形成合力、整合资源、加大投入,把有限的各类项目资金有效的用在合作社运行发展上;三是要实行属地管理工作机制,完善目标考核,将合作社发展和规范化建设工作纳入对乡镇年

度综合目标考核内容,强化乡村对抓合作社发展的责任感和紧迫感。四要积极探索合作社准入注册登记制度,对无发展潜力和办社目的不良的要严格准入,对无实际运作、无发展潜力、无创收能力、无带动作用的“空壳社”应列入“黑名单”,对各级命名表彰的示范社应建立健全动态监测机制,查实不符合条件的应取消其荣誉称号。

**三、要强化管理,规范发展,在提质增效上下功夫。**一是建立健全各项规章制度,进一步规范、细化、明确合作社规范化建设标准,大力倡导生产标准化、管理规范化的经营品牌化建设,强化合作社运行活力。二是要加强对合作社的财务管理,规范建账、加强核算,从票据使用、资金监管、物资发放、产品销售、项目建设、成员账户等方面加大监管,确保资金安全运行。三是要充分发挥社员在合作社中的主体地位,大力推动社务公开、财务公开和民主决策,尊重他们的知情权、参与权和监督权,增加工作透明度,取得社员的理解、信任和支持,增强合作社的辐射带动作用。四是要指导协助合作社制定生产技术操作规程和产品质量标准,注重拉长精深加工、品牌创建、市场销售等产业链条,延伸合作领域,拓展服务功能,扩大合作社的覆盖面和带动力。

**四、优化服务,加大扶持,在强实服务保障上花气力。**一是加大财政支持力度,重点支持合作社开展宣传培训、信息交流、市场营销、品牌创建、示范奖励等工作,国家支持发展农业农村经济的建设项目,应优先安排有条件的合作社组织实施,增强发展后劲。二是加强金融信贷服务支持。要建立信贷评级制度,制定适合合作社运行发展的信贷管理政策,采取贷款额度授信、产品和销售合同抵押等多



# 对龙陵县扶贫开发工作的建议

杨 任

通过调研,我对龙陵县扶贫开发工作提出五点建议。

一、着力加强贫困地区基础设施建设,加快改善贫困村生产、生活条件,促进贫困人口增收。重点村建设和移民搬迁,是帮助贫困人口解决和巩固温饱、实现脱贫致富的基础性措施。一是要突出重点。要坚持从最困难、最需要解决问题的特困村入手,按照“政府统筹、资金捆绑、综合开发、整村推进”原则,加大力度,重点解决好饮水、行路、用电、基本农田等与群众生产生活密切相关的问题,切实加强产业开发,因地制宜地搞好村容村貌整治。二是要因地制宜。坚持统一规划,群众参与,量力而行,自愿搬迁,稳步推进的原则,以居住在边远山区以及水电路不通、资源匮乏、灾害频繁、生存环境恶劣的贫困户为重点,坚持集中安置与分散安置相结合,移民搬迁与重点村建设、退耕还林、小城镇建设、产业开发等工作相结合,加快移民搬迁步伐,实行跨村、跨乡、跨县进行异地移民搬迁,努力做到“搬一批人,退一片地,绿一架山,清一沟水,富一方民”,在这方面,要充分尊重民意,珍惜民力,量力而行,尽力而为,切实把好事办好,实事办实。三是要注重质量和效益,扶贫开发的每一项工程都要科学论证,精心施工,确保干一项、成一项,使群众长期受益。四是要进一步多渠道筹措

资金。积极整合分散在各部门有利于贫困地区发展的资源,着力解决好基础设施建设中资金投入不足的问题,加快贫困地区基础设施建设步伐。

二、着力推进贫困地区农村产业结构调整 and 农业产业化经营,培育壮大贫困地区优势特色产业,促进贫困人口增收。调整优化贫困地区产业结构,推进农业产业化经营,是加快解决贫困人口温饱问题和增加贫困人口收入的根本途径。一是要加强基本农田建设。贫困地区农业基本条件差,生产能力较低,要按照龙陵县扶贫开发规划的总体要求,进一步加大贫困地区基本农田建设力度。二是要加快产业结构调整。要因地制宜,面向市场,坚持优化布局,提高品质,扩大规模,继续做大做强特色产业,加快基地建设,使贫困群众从生产环节中得到稳定收入。三是要推进农业产业化经营。要扶持发展一批覆盖面广、带动能力强、具有地方特色的农副产品加工、营销企业,按照“围绕龙头,突出特色,依托市场连片开发”的思路搞好基地建设,加大推行以“公司+基地+农户”为主要形式的产业化经营模式,逐步形成“生产有基地,加工有企业,营销有组织,流通有市场,出口有渠道”的产业化经营格局,使贫困户从产业化经营中受益。四是提高贫困群众的组织化程度,要加强贫困地区中介组织和农副产品批

种形式,为合作社提供多渠道资金支持。三是要强化政策措施的落实。要建立健全科学评价及奖励体系,注重政策措施的法规性、严肃性,对已制定的相关政策措施要不折不扣的贯彻执行,招商引资工作中,应多注重对本土企业的扶持,落实好合作社办

公、加工所需的非农建设用地,为合作社发展提供最基础的服务保障。四是要加大相近、相同产业的社员、基地的联合与合作,提升经济效益,化解发展风险。

(作者:龙陵县人大常委会城环资工委主任)



发市场建设,积极组织贫困地区群众,加快组建股份合作制企业,建立起“利益联结,股份合作”的经济实体,引导贫困户生产出适销对路的产品,把一家一户的小生产与千变万化的大市场对接起来,不断增强贫困户参与市场竞争的能力。

**三、着力提高农村贫困人口综合素质,开发贫困地区人力资源,促进贫困人口增收。**帮助贫困群众脱贫致富,给予一定的资金和物质扶持是必要的,但更重要的是教给他们发展的技术和本领。一是要重视和加强贫困地区的基础教育。要积极争取,加大对农村特别是贫困地区教育的投入,提高贫困地区群众的文化素质。二是要加强农村先进实用技术的推广普及工作。围绕结构调整和优势特色产业开发,按照实际、实用、实效的原则,办好科技示范基地,搞好实用技术培训,不断提高贫困人口的科技素质和农业生产的技术水平。三是要加快发展贫困地区医疗卫生事业。强化农村合作医疗,加强贫困人口重大疾病救助制度,切实解决贫困群众就医困难和负担过重的问題,努力控制因病致贫返贫的问题。四是要下功夫抓好贫困人口劳务技能培训工作。劳务输出是一项投资少、风险小受益大、见效快的新兴产业,也是促进贫困人口增加收入的快捷有效途径。要加强对贫困人口的劳务技能培训,扩大培训规模,提高培训水平,保证培训质量,拓宽就业渠道。要从农民转移前抓起,搞好岗前培训,以农村18—40岁中青年农民为主,以市场实用技能为主要内容,以定向、订单培训为主要途径,以提高输出就业率为目的,着力打造培训品牌。同时,要强化跟踪管理服务,确保贫困人口通过培训长一技,输得出,干得稳,能致富,达到培训一人,输出一人,就业一人,脱贫一户,带动一批的效果。

**四、着力整合社会扶贫资源,拓宽扶贫开发投入渠道,促进贫困人口增收。**组织和动员社会各界力量参与扶贫,是促进扶贫开发工作的一项重要措施。一是要拓宽投入渠道,加快形成“政府主导,市场引导,部门参与,社会支持”的多元化扶贫投入机制。要加强与周边县区的交流与合作,按照互惠互利的原则,在劳务输出、科技培训、资源开发、兴办龙头企业等方面拓宽领域,促进贫困地区发展和贫困人口增收。二是要加强开展部门定点帮扶活动,要进一步明确扶贫目标和责任,

签订帮扶工作责任书,使帮扶部门做到“人员、资金、项目、措施”四到位,帮助贫困户发展种养生产和特色主导产业,解决困难户的实际问题。三是进一步完善并坚持联乡包村工作制度,加快扶贫方式由单纯捐物捐款向扶贫扶智转变,切实有效由输血式扶贫向造血式扶贫转变,由救济式扶贫向开发式扶贫转变。各帮扶部门要制订好帮扶计划,选派得力干部深入到所包扶贫困难村认真、扎实开展帮扶工作。发挥部门优势,积极扶持贫困村发展主导产业,兴办公益事业,切实做到不脱贫,不脱钩,努力为贫困地区发展多做贡献。

**五、着力加强领导,狠抓落实,确保扶贫开发取得新成效。**扶贫工作是全面建设小康社会的重要组成部分,是关系贫困群众切身利益的大事,必须切实加强组织领导,狠抓措施落实,确保取得实效。一是政府要进一步加强对扶贫开发工作的领导。解决贫困人口的温饱问题,继续推进扶贫开发,是贫困地区各项工作的中心,是当前政府压倒一切的任务。一定要充分认识新阶段扶贫开发工作的重要性,决策一定就是要思想行动统一到促进贫困乡村发展和贫困人口脱贫致富的措施上来,坚持以扶贫开发统揽农村工作全局,切实负起责任,经常深入实际,检查指导工作,解决好群众反映的热点、难点问题,要搞好领导小组会议制度,及时研究解决扶贫开发工作中的重大问题。二是要加强扶贫资金的管理和使用,切实提高扶贫效果。扶贫资金管理使用要实行“阳光工程”。在资金使用上,要按照全县扶贫开发的总体要求和年初制定的计划,统筹安排,集中使用,确保重点,突出效益,并实行张榜公布,接受广大群众和社会舆论的监督,做到公开公正。严格推行公告、公示和报账制度,保证扶贫资金分配、管理、使用的各个环节公开透明;在资金拨付上,严格按计划执行,由项目实施单位提交项目执行计划。财政、扶贫部门审核后,按工程进展及时将资金拨付到项目单位组织实施,不得随意变更、滞留、挤占和挪用;在资金的管理上,严格按省市要求,专户储存,捆绑使用,由县扶贫、经发部门共同监管使用,避免资金外流和挪作他用。扶贫项目一律实行事前论证、事中监督和事后验收制度,确保扶贫资金真正到村到户,提高扶贫资金的使用效益。同时,要加强对扶贫资金的审计,审计部门要履行好职责,定期不定期对扶贫资金进行审计,及



# 多举措推进绿色发展

曾如德

在当前开展“学党章党规、学系列讲话,做合格党员”学习教育中,本人认真学习了习近平总书记2016年1月18日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的重要讲话精神,并结合工作实际进行了认真的思考,对党的十八届五中全会精神有了更加进一步的认识,主要有以下几个方面的体会。

## 一、隆阳区绿色发展的措施和途径

结合隆阳区生态环境环境保护的实际,推进绿色发展要从以下几个方面努力。

第一,坚持绿色发展,必须转变观念适应新常态。要正确处理好经济发展与环境保护关系,牢固树立“经济社会发展与环境相协调”环境优先的绿色发展理念,始终坚持节约资源和保护环境的基本国策,转变观念,增强信心,主动适应经济发展新常态。要发挥隆阳区区位优势,高起点谋划和推动生

态环境保护,要结合怒江世界级旅游胜地开发建设战略机遇,全力抓好芒宽、潞江生态环境保护,打好生态牌,主动承接怒江、芒宽旅游的辐射带动作用。要结合中心城市建设,加快推进万亩青华海生态湿地恢复工程、万亩生态观光农业园和万亩东山城市森林公园三个万亩生态恢复工程,建设有山、有水、有湿地、有灵气、有品位的特色化中心城市。

第二,坚持绿色发展,必须以环境质量改善为核心,扎实开展污染防治。要牢固树立“生态环境质量只能提升不能下降”的底线思维,重点打好大气、水、土壤污染防治三大战役。优先解决人民群众身边看得见、摸得着的突出环境问题,一是要重点开展好保山中心城区大气环境综合整治、东河、西大沟的水污染防治;二是加大农村面源污染防治力度,保障农村饮用水安全,加快农村环境基础设施建设,督促开展改水改厕,积极推进农村河道治理,建立完善农村

时报告,并纠正处理。三是要切实改进工作作风。要牢固树立群众观念,进一步转变工作作风,经常深入基层、深入群众、体验群众的疾苦。要深怀爱民之心,恪守为民之责,善谋富民之策,多办利民之事,更好地为困难群众服务。要求真务实,扎实苦干。要不断加强扶贫队伍建设,扎扎实实,原汁原味地把党的各项扶贫政策兑现到每一个贫困村,每一个贫困户。四是要通力协作,密切配合,努力形成齐抓共管的新局面。扶贫部门要认真履行职责,主动加强与有关部门的联系,听取他们的意见、建议,争取各方面的理解和支持,各有关部门要围绕大局,各司其职,密切配合,切实负起责任,发挥自身优势,认真完成本部门承担的工作任务,努力形

成齐抓共管的良好局面。五是要进一步健全机制,狠抓任务和措施落实。中央1号文件强调要“完善扶贫开发机制”。当前,关键是要在强化责任制、健全投入机制、强化扶贫资金管理机制、建立有效协调机制,完善帮扶机制,健全评估机制,推行激励机制上下功夫,求突破,做文章。龙陵县扶贫开发的规划任务、措施已经明确,当前和今后一段时间,主要是抓好落实,各级各部门一定要结合实际,根据所承担的任务,制定具体的落实措施,强化一级抓一级,层层抓落实的扶贫工作责任制,把扶贫开发工作的各项措施真正落到实处。

(作者单位:龙陵县人大常委会)



生活垃圾收集、清运、处置管理机制和运行资金适度保障机制；三是加快淘汰落后产能，积极推广低碳、绿色、节能项目，优化产业结构调整，实现产业转型升级，全力完成污染物总量减少任务。

第三，坚持绿色发展，必须以生态创建为抓手，加快推进生态文明区创建。一是把精准扶贫、美丽乡村和特色村寨建设和生态乡镇、生态村、绿色社区创建结合起来，积极开展国家级生态乡镇和省级生态乡镇创建，2016年重点打造8个国家级生态乡镇和3个省级生态乡镇，为申报省级生态文明区，争当全市、全省生态文明建设排头兵夯实基础；二是围绕大瑞铁路、保泸高速、沙丙公路二期、国道G320改造等重点建设项目，加大生态环境监管执法力度，加大矿山及玛瑙市场整治力度，维护生态安全。三是按照习近平总书记提出的：“植树造林是实现天蓝、地绿、水净的重要途径，是最普惠的民生工程”的要求，继续开展绿化荒山行动和城市面山绿化工程，加大生态修复的力度，努力打造隆阳人民幸福家园。

第四，坚持绿色发展，必须实行最严格的环境保护制度。一是严格建设项目环保准入制度，重点对新建项目从产业政策、生产工艺、厂址选择、污染防治技术等方面严格把关，从源头遏制环境污染和生态破坏，推进排污许可证电子化管理制度，实行分级分类管理，不断扩大发证范围。二是强化规划环评，支持保山工贸园区发展，全力配合轻纺工业园、大数据产业园、支持蒲缥石材文化产业园区开发建设，配合完成60个村庄规划修改提升，完成“多规合一”试点工作；三是严格执行新《环保法》和《国务院办公厅关于加强环境监管执法的通知》，重拳出击，以最严格的保护措施，对环境违法行为零容忍，对未批先建、偷排偷放非法排放有毒有害污染物，不正常使用环保设施的环境违法行为，严查严惩，形成环境执法威慑力。

第五，坚持绿色发展，必须大力推动生活方式绿色化。围绕新环保法和新大气污染防治法的贯彻实施，进一步加大宣传力度，发挥电视、报刊、网站和移动载体的作用，提高环境法制宣传的覆盖面和影响力；依法推进环境信息公开，依法公开建设项目环评审批情况，依法公开违法违规单位企业名单和群众举报投诉重点环境问题调查处理情况等环境信息；

积极开展“环保世纪行”活动，倡导绿色理念，大力推动生活方式绿色化，推动全民在衣、食、住、行、游等方面向勤俭节约、绿色低碳、文明健康方式转变。

## 二、认真履职，为隆阳区绿色发展做贡献

习近平总书记在讲话中对当前“为官不为”的三种表现形式进行了分析，一是能力不足而“不能为”，二是动力不足而“不想为”，三是担当不足而“不敢为”。通过本人在环保局长岗位上工作的体会和感受，要克服“为官不为”，为推动绿色发展作贡献，必须做到以下三点。

一是加强学习，提高综合能力和水平，解决“不能为”的问题。把握新发展理念，不仅是政治性要求，而且是知识性、专业性要求，要加强对干部的教育培训，针对干部的知识空白、经验盲区、能力弱项，开展精准化的理论培训、政策培训、管理培训、法规培训，突出针对性和实效性，从而增强工作责任感和使命感，增强适应新形势新任务的信心和能力。

二是勇于担当，主动而为，解决“不作为”的问题。环保部门作为生态文明建设最前沿，工作任务重难度大，风险高，我认为，面对新形势新任务、面对群众的企盼，我们不能坐等上级文件、坐等领导批示，要勇于担当，主动而为，例如，隆阳区生态创建工作前段时间工作进展缓慢，赶超压力较大，针对这种情况，环保局积极向上级环保部门争取，要求将省级生态文明区创建提前到2016年，同时，积极向区政府分管领导报告，推动政府及时启动了隆阳区省级生态文明区创建推进会，出台了《加快推进隆阳生态文明区建设实施方案》，争取将580万元生态创建经费纳入了2017年度财政预算，为生态创建提供了强有力的保障。

三是克服怕担责的心理，解决“不敢为”的问题。要按照从严治党、“三严三实”和“忠诚干净担当”的要求，进一步认真落实党风廉政建设责任制，切实加强作风建设，坚决纠正不作为、乱作为等“四风”问题，牢固树立群众观点和正确的人生观、利益观和权力观，遵纪守法，廉洁自律，按法律法规办事，按规矩办事，着力打造“守纪律、勇担责、强执行、重品行”的环保执法队伍，为全面完成环境保护各项工作任务提供坚强保障。

（作者：隆阳区环境保护局局长）



# 不让“庸政懒政怠政”者有容身之地

施帆

“坚决整肃庸政懒政怠政行为,决不允许占着位子不干事。”3月5日,十二届全国人大四次会议开幕式上,李克强总理掷地有声的话语,道出了人民的心声,犹如一声惊雷,惊醒那些唯唯诺诺、浑浑噩噩的沉睡者,也是一记警钟,敲在那些为官不为者的心上。

如今,在经济面临下行压力下,李克强对为官不为要“动刀子”、“出重拳”的表态可谓意味深长。“多想想百姓疾苦,少盘算点个人得失;工作中少点空话套话,多点真抓实干的劲头,实实在在给老百姓干点事!”“对于不干事不作为的,要抓一些典型案例,坚决问责,从严治理!”……那么,为何强调要对为官不为的坚决问责?这其中又释放了哪些信号?耐人寻味。笔者认为,新常态下“懒政官员”将没有容身之地,必成“过街老鼠”!

在去年的全国“两会”上,治理庸官懒政被首次纳入政府工作报告,强调对为官不为、懒政怠政的要公开曝光,坚决追究责任。一段时间以来,李克强总理在不同场合反复强调:尸位素餐本身就是腐败,不作为的懒政也是腐败!事实上,去年以来,国务院对懒政怠政,为官不为的200多名官员进行督查问责,受到处分。这一切都表明:为了将反腐推向深入,我国将重拳治理懒政怠政,要亮剑“无为”,对庸政懒政怠政下狠手、出绝招,而且势必会升格为常态化举措。

树欲静而风不止。毋庸置疑,“为官不为、尸位素餐”的问题目前在官员中不是个别现象,“做一天和尚撞一天钟”更是大有人在。显然,如果不对这种现象进行整治,将会严重影响社会发展。如果说贪污腐败是党和国家的“致命伤”,那么,庸官懒官则

是党和国家的“慢性病”,必将对社会和经济的发展都有着不可估量的破坏作用。

俗话说,“只要思想不滑坡,办法总比困难多”。各级干部的心态决定其履职的状态,当经济发展进入新常态,同样要求干部精神面貌要有新状态。试想,尽管中央的政策到位了,但向地方下达之后得不到官员的支持和配合,不能落到实处,很可能会就此错失发展的良机。

面对“四个全面”的战略布局,党员干部干工作做事情固然要遵规守矩、依法行政,但面对繁重而艰巨的改革任务,更需要有履职尽责、为民解忧、敢做敢为的担当精神,你不能贪,但是也绝对不能不干。只有真正让“平平安安站位子,舒舒服服领票子,庸庸碌碌混日子”者靠边站,没有容身之地,让能办实事、作风过硬的干部受重用,才能“把全面建成小康社会使命扛在肩上,把万家忧乐放在心头,建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府”。(作者单位:云龙县人大常委会)



# 隆阳区扎实办理人大代表建议

王建华 万自徐

## 一、基本情况

隆阳区四届人大三次会议期间,代表提出议案、建议、批评和意见共 125 件。其中:议案 8 件,建议、批评和意见 117 件。经区人大常委会议案审查委员会审查,8 件议案决定转为建议处理。经整理,按性质分类,属于政法综合类 1 件;科教文卫类 19 件;工交经济类 28 件;农林水气类 35 件;财贸金融类 13 件;其他 29 件。大会议案审查委员会将杨自礼、李奉波 2 名代表提出的《关于隆阳区对全区砂石场进行规划的建议》及刁瑞芹代表提出的《关于坚决制止毁林开垦的建议》列为重点督办建议。

通过督办,125 件建议已全部通过面商办复完毕,所提问题已经解决或者在本年度内能够及时解决的,以及所提问题已有规定,承办单位明确说明了有关情况的 A 类 56 件,占 44.8%;所提问题在 3 年内能够基本解决,承办单位已制定解决措施或者已列入改进计划,并明确答复代表办理时限的 B 类 48 件,占 38.4%;所提问题因目前条件限制或者其他原因难以解决的,以及所提问题留作参考的 C 类 21 件,占 16.8%。

## 二、主要办复工作情况

(一)区政府领导高度重视代表建议办理工作。区政府接到区人大常委会交办的人大代表建议后,组织专人对代表建议进行分类整理,明确 125 件建议分别由 27 个单位、部门承办。2015 年 3 月 9 日,区人大、区政府专门组织召开了人大代表建议交办会。会上,区人大、区政府分管领导对办理工作提出了要求,分解落实了办理工作任务,要求各承办单位按照会议要求,成立办理工作领导小组,对办理工作实行“一把手”负责制,把建议办理工作落实到

工作计划和工作安排上,大部分承办单位做到有布置、有督促、有检查。区人大常委会选联工委、区政府议案股对办理工作完成情况进行跟踪督办,根据区人大常委会的要求,督促承办单位对有条件办理的建议要尽快落实办理,对能够争取条件办理的,要积极向上争取项目、创造条件办理,努力做到给提建议的人大代表一个满意的答复。通过督办工作的开展,有效的促进了建议办理工作的进度和质量。

(二)承办部门工作认真扎实,使一些人大代表比较关注的问题得以解决。在办理过程中,一是承办单位专题研究和安排布置建议办理工作,坚持从实际出发,采取一些积极有效的措施,促成了代表所提建议得到解决;二是深入调查研究,逐步解决代表提出的建议。对代表不满意的,与代表反复沟通协商、深入交换意见,向代表说明情况,力求达成共识,最终取得代表理解。如:交警大队办理陈玉佳、张兴隆 2 位代表提出的《关于辛街集镇口架设安置红绿灯的建议》(第 003 号)。交警大队接到建议后,高度重视,大队领导数次前往云保线辛街路段进行实地调研,提出设计方案,共投入资金 78 万余元安置了红绿灯,现已投入使用,切实解决了云保线辛街路段交通管理工作的突出问题,消除了交通安全隐患。

又如:区水务局办理的王彪等 3 位代表提出的《关于全面治理东河的建议》(第 063 号)。区水务局接到建议后,切实加强领导,认真研究办理,2015 年投入资金 300 多万元,进行了东河环境综合整治、清淤 24.2 公里,安置拦污栅 5 道,基本实现淤泥清除、河面无漂浮物、河堤无垃圾,东河环境综合整治工作取得实效。

(三)部分单位针对已列入计划,并明确答复代



# 坚持保护和发展并重 促进经济社会协调发展

瓦渡乡人大主席团

长期以来,由于自然和人为的诸多原因,沿江地区的生态环境遭受不同程度的破坏,生态环境恶性循环,给当地人民群众的生产生活带来严重威胁,同时制约着隆阳区瓦渡乡经济的发展。历年来,乡党委、政府对澜沧江流域的生态环境修复治理相当重视,团结和带领全乡人民,以主人翁的精神,投入到澜沧江流域的生态修复建设中,为进一步改善境内澜沧江流域的生态建设,逐步缓解生态

压力作出了积极贡献。可是,由于投资不足,力度不够,澜沧江流域生态修复治理始终进展缓慢,没有从根本上消除生态危害,澜沧江流域生态建设依然任重道远。

## 一、取得的成效

一是石漠化治理初见成效。我乡坚持把石漠化治理纳入全乡造林绿化工作重要内容,采取“以封山育林为主,人工造林补植、改燃节柴、推广沼气池

表办理时限的B类建议进行续办,使人大代表所提问题得到逐年解决。如:区交通运输局对区四届人大二次会议期间王亚南等10名代表提出的《关于修建东滨河走廊的建议》(2014第043号)B类件进行续办。区交通运输局针对东滨河走廊建设,安排分管项目建设的领导和技术员进行了认真实地踏勘,此路段全长19.068公里,路基宽5米,路面宽4米,该项目已纳入2015年第二批通畅工程项目建设,正在进行测设中,待测设完毕将进行实施。

## 三、存在问题及下一步工作建议

存在问题:一是少数承办部门认识不到位,领导重视不够,个别承办单位对代表建议迟迟不办理;有的把精力用在如何答复上,而不是用在如何解决问题上,草率答复,没有切实解决代表所提问题;二是办理工作发展不平衡,有的办理质量高,有的办理质量较差。另外,对历年办理的B类建议有的承办单位没有跟踪办理;三是部分承办单位办理

代表建议回复文件不规范,回复文件与面商表内容不一致。

下一步工作建议:一要提高认识,重视办理工作。认真办理人大代表提出的建议是推进依法行政、接受人民监督的一项重要工作,也是法律规定必须长期履行的一项重要职责。区政府要加强代表建议办理工作的领导,各承办单位要克服松懈思想,把办复工作作为一项长期任务抓好抓实;二要加强督办,确保办理质量。承办单位要结合工作职责,切实提出解决问题的方案,认真办理,特别是针对历年办理的B类建议续办工作,要加大跟踪办理力度进行续办。对办理不认真的单位进行通报批评;三要健全机制,明确办理职责。代表建议的办理是承办单位的一项重要的年度工作,承办单位应建立一套完整的办理机制,做到专人负责、专人办理,规范办理文档。

(作者:隆阳区人大常委会选联工委主任、副主任)



建设为辅的造、封、管、节”措施。自2008年实施石漠化治理项目以来,全乡完成了人工造林面积6565亩,完成封山育林总面积29420亩,护林棚11间,护林牌11块,坡改梯1800亩,人工种草2050亩,沼气建设3118口(节能改灶665口),沟渠建设40公里,水库拦砂坝建设4个,河流治理25.4公里,共完成投资800多万元,其中项目资金400多万元。

二是退耕还林项目进展顺利。自2002年以来,我乡共实施退耕还林项目17255.3亩,其中:耕地造林3189.3亩,荒山造林11000亩,巩固退耕还林成果项目建设共3066亩,共补偿资金697.3万元。

三是公益林管护持续进步。全乡共有公益林22575亩,其中:国家级公益林3651亩,省级公益林18924亩。2015年足额兑现省级公益林补偿资金264936.00元,面积共18924亩,其中补偿费为189240.00元(10元/亩),管护费为75696.00元(4元/亩),把党和政府的惠农惠民政策落到了实处。

四是经济林健康发展。我乡立足资源优势,在壮大经济林规模上求突破。乡党委政府按照“典型引路,项目拉动,示范带动,以林养林”的工作思路,依托退耕还林、巩固退耕还林项目、石漠化项目、山区综合开发及隆阳区西山核桃产业建设等林业建设项目,积极探索“林茶”、“林果”、“林草”、“林桑”、“林粮”等多种种植模式,转变林业工作方式,不断发展壮大经济林规模。截止目前,全乡已发展泡核桃101162亩,初见成效60000多亩。

五是林下种植取得新突破。林下经济是近几年我乡林业生产领域涌现的新生经营模式,它充分利用林下土地资源和林荫优势,从事林下种植、养殖等立体复合生产,从而使农林业实现资源共享、优势互补、循环相生、协调发展的生态林业模式。我乡主要以药材种植为主,其中:石斛20亩,续断2000亩,金银花150亩,实现产值60万左右。

## 二、存在困难及下一步工作打算

虽然我乡生态修复治理取得了阶段性的成效,但仍存在着一些困难。具体表现在:一是我乡辖区内沿江道路畅通程度较差,雨季无法通行,地质灾害救助及林下作物种植受严重制约;二是沿江一带属典型的喀斯特地貌地势,地势复杂,温差较大,导

致水源枯竭,无法蓄水,严重影响当地老百姓的生产生活;三是生态公益林补助金额较低,农户参与激情难以提高;四是沿江一带植物以核桃树为主,地表堆积物不多,容易造成水土流失,希望上级相关部门能给予林下作物种植项目及政策扶持。

在下一步工作中,在区委、区政府的正确领导下,各级各部门的指导下及有关部门的关心下,我乡切实抓好以下几项工作:

一是多措并举,保护好森林资源。积极争取项目,大力兴建沼气池。巩固好现有“封山育林”成果,力争“十三五”末我乡森林覆盖率超过85%;全乡大范围推广大牲畜圈养模式,力争“十三五”末大牲畜圈养率达到90%。

二是依靠科技,实现林业持续高效发展。遵循“因地制宜、发挥优势、突出特色”的原则,认真做好全乡林业发展规划,认真抓好核桃的科技培训力度,落实好管理措施,力争“十三五”末泡核桃产量达到3500吨,产值超过1.2亿。下一步在冷凉地区和澜沧江流域,大力发展早冬瓜、华山松,适度种植花椒。努力寻求一种适宜的林下种植作物,防止水土流失。

三是综合治理,促进经济和生态平衡。澜沧江流域属喀斯特地貌地势,地广人稀,水热条件较好,多数地方都适宜林木生长,坡地开荒是人进林退,相反,要改善这些地区的生态环境质量,就要做到人退林进,恢复其森林植被,绿化山地,提高森林覆盖率。要积极谋划发展高原特色农业,大力推进农业产业化,重点以核桃、畜牧、蚕桑、茶叶等重点产业为主,促使农民增收。





# “六类建设成果”扮靓山水田园昌宁

缪竹

“十二五”期间,昌宁县美丽乡村建设紧紧围绕“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”和“农业强、农民富、农村美”工作目标,以试点建设为引领,以项目整合为支撑,以人民群众为主体,取得了显著的建设成效。全县启动新农村建设试点500个(比“十一五”期间的335个增加165个),其中:省级重点建设村71个、市级新农村试点30个、县级新农村试点60个、乡镇级试点339个,覆盖全县13个乡镇108个行政村500个自然村677个村民小组33280户农户129613人。打造了田园城市下、核桃树下、古茶树下、移风易俗、党建引领和民族特色六类各具特色的美丽乡村,使全县升级版的新农村成为叫响昌宁的另一张名片。

## ——田园城市下美丽乡村

按照“山水田园一幅画、城镇村落一体化”的总体建设要求,围绕“人居环境改善、村庄规划整治、特色产业培育、农民收入倍增、农民素质提升、基础设施配套、乡村治理创新”七大目标,坚持点面结合、以点带面和点上求突破、面上谋跨越的工作思路,积极抓好新农村试点建设。将试点建设规划融入县域总体发展规划和乡镇集镇、村组中心片区建设专项规划,在系统分析和统筹考虑群众意愿、产业现状、经济实力、区域布局、乡风民俗等情况的基础上,围绕“秀美之村、富裕之村、魅力之村、幸福之村、活力之村”建设目标,结合实际,因地制宜,科学编制新农村试点建设规划,采取分级负责的方式对规划进行评审,确保规划的科学性、前瞻性、系统性和可操作性。“十二五”期间,全县累计完成500个自然村新农村建设规划编制工作。打造出了以田园镇新城社区辉家寨、龙泉社区龙泉、新华社区德禄

寨为代表的一批田园城市下美丽乡村。

## ——核桃树下美丽乡村

紧紧围绕提升区域自我发展能力和增加农民收入这个核心,着力培育和发展特色主导产业。按照“一乡一业,一村一品”的发展模式,围绕粮、烟、蔗、茶、林、畜六大骨干产业建设产业基地,在产业培植上因地制宜、因村施策,充分发挥地理、气候、资源和区位优势,依托“笑果果”公司等农产品加工龙头企业和泡核桃加工专业合作社,推动农副产品精深加工,延长产业链,增加泡核桃附加值。2015年末,全县泡核桃种植面积达180万亩,有10个乡镇核桃种植面积超过10万亩,有86个村核桃种植面积超过1万亩。全县核桃挂果面积达118.68万亩,干果总产量达4万吨,核桃产值达10亿元,核桃收入5万元以上的农户832户、10万元以上的农户57户;全县有核桃加工企业239家,年加工核桃4.5万多吨,除加工本县核桃,还吸引周边州市5000多吨核桃到我县加工销售,实现工业增加值3亿元。凭借优渥的泡核桃经济林资源,建成了一批以耇街乡水炉村中村、耇街社区城塘、更戛乡老街子等建设试点为代表的一批核桃树下美丽乡村。

## ——古茶树下美丽乡村

昌宁素有“千年茶乡”之称。茶叶产业是昌宁县的一项重要支柱产业,2015年末,全县实现古树茶干茶产量500余吨,实现产值1.5亿元以上。全县生态茶园面积达25.03万亩,投产面积24.8万亩,完成干茶总产2.29万吨,茶叶工农业总产值15.16亿元,茶农人均茶叶收入3533元。“十二五”期间,昌宁县根据“一乡一业、一村一品”的发展模式和理念,依托试点村丰厚的茶叶资源优势,按照“稳定外



延、提升内涵”的发展思路,坚持适应市场抓调整、突出特色抓规模、围绕龙头抓基地;依托昌宁红茶业集团有限公司等龙头企业带动,打造出了以温泉镇光山村李子树和联席村、潞水镇黄家寨等建设试点为为代表的一批古茶树下美丽乡村。

### ——移风易俗美丽乡村

紧紧围绕新农村建设“二十字”方针,以培养造就新农民和弘扬文明新风尚为主要任务,以提高村民素质为目标,以活动场所建设为依托,以“红白理事会”为抓手引领社会主义新农村乡风文明建设。通过深入基层调研,了解农民群体最真实的想法和最迫切的期望,明确美丽乡村建设要切实将乡风文明建设纳入试点建设的主阵地,倡导移风易俗,打造简约乡村,推进农村精神文明建设;在条件较成熟的新农村建设试点全面铺开按统一地点、统一标准、统一做厨、统一管理“四统一”原则办理红白喜事的农村婚丧嫁娶移风易俗、简约办事模式,积极引导试点村建立“红白理事会”。2015年末,全县共成立“红白理事会”37个,推动了移风易俗在广大农村向纵深发展,真正把“红白理事会”作为乡风文明建设的重要抓手,抓好、抓实、抓出成效。打造了一批以卡斯镇龙潭村芒尾、鸡飞乡珠山村三队、肴街乡水炉村中村3个县级连片新农村建设点和温泉镇温泉村祝寨为代表的移风易俗美丽乡村。据统计,在我县群众办理一场红白喜事可节约5000元以上的费用,仅去年一年就节约资金750万元以上。

### ——党建引领美丽乡村

从强化教育培训、抓好阵地建设、建立激励保障机制、强化服务意识等多方面入手,全面加强农村基层党组织建设,切实提高农村党组织的凝聚力、向心力、战斗力。“十二五”期间,我县总计下派新农村建设指导员819名,各级指导员认真贯彻落实中央和省、市、县委有关转变工作作风密切联系群众的安排部署,深入开展“一教育五行动”、“实现新跨越、争当排头兵”活动,在推动科学发展、维护社会和谐、加强党的建设、服务人民群众和推进美丽乡村建设等方面做了大量卓有成效的工作。累计走访群众70893户次,召开座谈会、民情恳谈会7566场次,记录民情日记31503篇,撰写调研报告

1145篇,帮助所驻村修订完善发展规划709份,为所驻村协调项目315个、资金4498万元,协调非项目资金624.09万元;参与排查调处各类矛盾纠纷4197起,为群众办实事3785件。新农村建设指导员认真发挥其作用,加强基层组织建设。将一批拥护党的领导,执行党的政策,具有一定文化科技知识,“双带”能力强的优秀中青年人才选进“村三委”班子。积极帮助“村三委”班子成员提高行政效能、增强为民服务的意识和民主管理、依法办事的能力,全面推行“四议两公开”、“8433工作法”,进一步健全完善村党支部决策机制,规范工作程序;协助村党支部抓好思想、组织、作风和制度建设,进一步提高了基层党组织的凝聚力、战斗力和执行力。为建成以田园镇新华社区德禄寨、潞水镇河尾社区朱家田、柯街镇华侨社区、翁堵镇立木山村箐口为代表的一批党建引领美丽乡村作出了积极努力。

### ——民族特色美丽乡村

坚持立足现状、挖掘发展潜力、突出民族特色,通过壮大优势产业、培育后续产业,加强基础设施建设、改善农民生产条件,加强村庄环境整治,改善生活条件,提高村民素质,统筹兼顾经济、社会、文化各方面,突出民族特色,炫出民俗风情;建成了一批以卡斯镇龙潭社区大泮部、湾甸乡上甸村帕旭、勐统镇勐统社区新城四组等建设试点为代表的民族特色美丽乡村。

美丽乡村作为升级版的新农村,在昌宁已经深刻地改变无数村庄的面貌,一种新的生活,同时也是更加幸福的生活,正在这些村庄展开。当然,作为“山区、边远、贫困、民族”四位一体的农业县,我们还有很长的路要走。但我们坚信在各级党委、政府的坚强领导下,根据中央的要求,结合云南提出建设“美丽宜居乡村”的全面部署,通过各级各部门和广大人民群众的努力,昌宁定会成为一个你心想来,脚步就更想来的地方。

(作者单位:昌宁县委政研室)



# 关于切实发挥区人大常委会 研究室职能作用的建议

姚卫星

隆阳区人大常委会研究室成立于2013年,副科级。区人大常委会办公室1名副主任兼任研究室主任,目前有兼职在编干部1人,即研究室主任。

## 一、工作开展情况

区人大常委会研究室自成立以来,在常委会办公室的领导和各委室的支持配合下,紧紧围绕常委会工作部署和主任会议要求,积极开展工作,切实发挥职能作用。主要做好以下4个方面:

文字工作。扎实完成常委会领导和办公室安排的文稿起草工作。在文稿起草上求“精”,精炼准确把握领导意图,切实完成好常委会领导各种讲话,常委会工作总结、计划,常委会调查组采取视察、调查、评议、质询等方式开展“三查(察)一评”工作报告等交办的各类文稿材料的起草工作;完成常委会党开展的“党的群众路线教育”、“三严三实”和“忠诚干净担当”等专题教育活动材料撰写、收集、整理归档等工作。

调研工作。积极深入基层开展调研工作。一是围绕十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,中央、省、市、区人大工作会议精神新提法新要求开展调查研究,撰写调研文章;二是参与质询、特定问题调查等刚性监督方式理论的探索调研工作,研究撰写有关报告;三是对街道人大工委工作调查研究,撰写指导街道人大工委工作方式方法的调查报告,提交常委会领导作决策参考;四是围绕人大常委会开展“三查(察)一评”工作情况和取得实效及解决人民群众普遍关心的社会热点问题;全区各级人大代表、人民群众对我区在民主法制建设、廉政建设、依法行政方面的意见、呼声;全区开展法治、综治维稳等工作动

态情况、各项专项活动部署和推进情况、工作经验及依法治区理论探索、依法行政热点难点问题研讨,基层对依法治区工作的观点、看法开展调研,参与撰写了《隆阳区街道办事处社区管理调查报告》、《隆阳区人大常委会关于保山中心城市规划区内重点区域工业企业搬迁工作视察报告》等报告;五是对各级人大代表在人代会期间提出的事关全区各族人民群众利益和全区中心工作的议案建议及闭会期间办理落实情况以及新形势下人大理论,依法履职的新论点、新探索、新实践进行调研,分析、研究撰写调查报告;六是对少数民族文化传承与保护情况进行专题调研,促进了我区9个世居少数民族文化的传承发展。

宣传工作。3年来,研究室在发挥自身潜力的基础上,加强与同级宣传部门的沟通与联系,采取多种措施,形成宣传合力,提高宣传效果。一是加强与省、市人大研究室,人大宣传工作部门对接交流,认真完成《云南人大》及有关人大工作期刊年度征订工作;二是调动区级主流媒体参与人大宣传的积极性。对人大常委会及各工委组织的执法检查、调研、代表视察等各项活动,做到提前通知隆阳电视台等各新闻媒体,邀请记者参加。尤其在近几年开展的工作评议,我们邀请区委宣传部和各新闻单位参加,并向新闻单位提出宣传要求;三是激发自身潜能,多出精品力作。在对“三会”、常委会重大活动、代表视察检查、开展监督工作等的宣传方面,积极采访、编写、组织稿件。先后有多篇文章在《云南人大》、《保山人大》等省、市级新闻媒体刊载,并获得各种奖励。在对人大代表的宣传方面,改坐等来稿为主动采访或约稿,通



过履职风采、代表访谈、代表手记等形式,增强宣传报道的生动性感染力。2015年10月以来先后向《云南人大》和《保山人大》报送《建章立制、强监督,开门见山、搞评议》和《隆阳区切实在“建、管、用”三方面下功夫,着力发挥基层人大代表活动室作用》2篇;四是全力办好《隆阳人大》杂志和网站。杂志开辟栏目有:“卷首语、专文、法治镜鉴、思考与实践、代表工作、代表风采、调查研究、自身建设、要闻简讯、艺苑片语”等10个。网站内设“首页、人大概况(机构设置、主任之窗)、监督工作、依法治区、代表工作、人事任免、会议专题、决定决议、人大研究、自身建设、直通人大、基层人大、新闻中心、要闻简讯、党建工作、老干工作、工会工作”等栏目;五是建立健全全区人大宣传工作奖励机制。组建了《隆阳人大》杂志、网站通讯、信息员队伍,于3月1日,初步研究制定了《隆阳区人大常委会〈隆阳人大〉杂志网站编辑部关于新闻宣传工作暨奖励实施细则(试行)》。将组织开展评选“年度优秀新闻奖”评选和评选“最佳通讯、信息员”等奖励工作,确保杂志和网站高效运作,切实办好、办精《隆阳人大》杂志和网站;六是强势推进人大外宣形象。结合人大工作特点和常委会工作要点,围绕“三会”(人代会、常委会会议、主任会议)的召开,撰写有针对性、指导性和前瞻性的理论文章公开发表,用于指导实践和推动理论创新。对区人大常委会、各委室、各乡镇人大在工作实践中的好作法、好经验,深入开展调研和科学总结,形成具有示范推广价值的成果,以推动人大工作不断创新发展;七是扎实开展外联工作。加强同新闻媒体的联系,抓、推、做强全区人大热点新闻,力争在全国、全省好新闻有新突破。

**加强能力建设。**研究室按照建设“学习型、研究型、创新型”机关的要求,注重加强自身建设,努力提高全室同志思想、政治素质和业务水平。通过学习领会十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,省、市、区党代、人代会及省、市、区党委人大工作会议精神,自觉把思想和行动统一到中央和省、市、区的决策部署上来,思想素质和理论水平得到进一步提高;通过认真学习宪法、监督法等法律法规和人大理论、业务知识,进一步加深对坚持和完善人民代表制度重要性和必要性的认识,提高了业务水平和职业素养。切实参加区人大机关制度“废、改、立”工作,建立

健全了机关勤政廉政、财务管理、公务接待、廉政谈话提醒等16项制度,执笔起草或参与撰写了区人大宣传奖励、工作评议、讨论决定重大事项等办法。

## 二、工作建议

三年来,区人大常委会研究室在各项工作中虽然取得了一定成绩,但也存在一些问题和不足,主要表现在:一是人手少,机构不健全。我区人大研究室为办公室的内设副科级委室,仅有一名兼职的主任。由于是兼职,在工作上同时兼顾办公室的其他业务工作,精力有限,无法全身心投入做好研究室的本质工作;二是外出培训学习的机会不多,视野不够开阔;三是调查研究工作开展得还不够深入,理论水平低,理论研究成果不多;四是人大宣传工作的深度和广度还需进一步深化和拓宽等。这些都需要在今后的工作中着力加以改进。

**建立有效的干部培养交流机制。**一是注重各级研究室干部政治素养和知识层次培养提高。切实提高研究室干部把握形势、观察分析问题和把握政策、知法律、较强的政策观念和较全面的业务知识的能力;二是注重提高各级研究室干部的业务本领。切实把研究室人员培养成有相当扎实的知识储备和文字功底,力争把研究室人员培养成开口能说、提笔能写、有事能办的“多面手”;三是注重培养各级研究室干部敬业奉献精神。打造一支有严谨细致的工作作风,有出精品、创一流工作目标的研究室干部队伍;四是切实加强对基层人大研究室的指导,经常性组织研究室干部参加各种学习交流、培训、外出考察等活动,探索和建立县区(市)人大研究室同志到上级有关部门挂职锻炼、跟班学习、培训轮训机制,扎实在学习、活动、实践中培育研究室干部,拓宽干部视野、增长知识,提高服务科学决策的能力。

**建立有效的激励机制。**为充分调动有能力、有志向的同志安心于研究室工作的积极性和创造性,对政绩突出、成果显著、德才兼备的干部,既给予适当的奖励,对外推荐、使用。建立健全人大宣传干部队伍的激励机制,对长期向《云南人大》杂志等省市人大新闻媒体投稿的各级人大通讯员队伍开展评优奖励活动,鼓励引导各级人大干部向省市人大新闻媒体投稿。  
(作者:隆阳区人大常委会办公室副主任、研究室主任)



# 倾心倾情为民生 尽心竭力勤履职

——记龙陵县第十六届人大代表郭芹仙

张和理

郭芹仙,女,汉族,1972年11月出生,小学学历,龙陵县腊勐乡松山村何家寨人,龙陵县第十六届人大代表。2013年1月被腊勐乡人民政府授予2012年度烤烟生产“分级扎把能手”,2014年5月被授予保山市第三届市级劳模。2013年5月,在何家寨新农村建设资金严重缺口的情况下,她将自己多年的积蓄(15万元)全部垫付出来,并以个人名义向银行贷款10万元,用于填补工程资金缺口,使得工程顺利完工。作为一名基层人大代表,她不怕苦不怕累,带头发展烤烟产业,带领村民走上了一条种植烤烟的致富路;她向上级反映群众困难不打折扣,当好百姓代言人不负重托。

**借贷修路不邀功,泥泞小路变通途。**腊勐乡松山村何家寨村民小组是大松山脚下下一个不起眼的小山村,群众生活困难,道路交通等基础设施建设滞后,尤其是小组的入村道路晴灰雨阻,一直是村民出行的“心头病”。2013年5月,20万元的一事一议项目落户何家寨村民小组,听到喜讯的郭芹仙一夜没合眼,哪里采石、哪里挖沙,如何动员群众参与,成了他与丈夫(松山村何家寨村民小组组长)热议的事。时间紧、任务重,没过几日,郭芹仙就发动广大村民积极投入到了道路开挖和调平中来,为了当好工程的“指挥官”,她将自家的投工投劳当作义务工,而村民的投工投劳却在她的记录本上记得清清楚楚。坐落于山腰间的何家寨村民小组虽是小村落,但由于居住分散,工程量较大。20万元的项目款远远不够修路费用,项目资金缺口导致工程材料不够,工程停滞不前,“先停工吧,等乡上拨付新的项

目资金再说”、“没钱怎么干”,就在大家议论纷纷的时候,郭芹仙将自己多年的积蓄(15万元)全部垫付出来,并以个人名义向银行贷款10万元,及时填补工程资金缺口,村民被她的“热心肠”感染了,建设热情高涨。在她的带动下,群众义务投工投劳1800个,完成土方开挖2800立方米,挡墙支砌750立方米,道路硬化5条1600米,何家寨小组新农村建设在规定的时间内竣工,并在全县新农村建设中发挥了良好的示范带动作用。现在的何家寨老百姓住上新楼房、行走水泥路、做饭用沼气、活动有场所。村民逢人便夸郭芹仙,这倒让她不好意思起来了。谈起借贷修路的事情,她只是这样朴实的说道:“这种事情有什么好讲的,路修好了,大家都好走一点。”

**发展产业不怕苦,带领村民共致富。**“2013年,松山村种植烤烟2072亩,交售烟叶5130担,实现产值644万元”,最能体会这组数字背后的艰辛与喜悦的莫过于松山村的每一位烟农。松山村从当年的贫困大村发展到现在的人均纯收入6899元,是全县排名第二的产业大村,这要归功于烤烟产业的发展,这一点最深有体会的要数郭芹仙。2013年她家种植烤烟30亩,交售烟叶110担,实现产值15万元,是村里有名的烤烟种植大户、分级扎把能手。然而2014年由于把积蓄全部用于修路,不得不把烤烟种植面积减到16亩,仅交售烟叶65担,实现产值7.9万元,这意味着她的收入比2013年减少近一半。烤烟产业发展壮大并不是轻而易举的事,几年前的松山村主要经济来源以种植包谷等传统农作物为主,产业结构单一,群众收入微薄。政府大力



引导村民种植烤烟，但是并没有人愿意冒风险，郭芹仙成了第一个吃螃蟹的人，然而当年她家的烤烟生产却因为缺乏种植技术及烘烤经验亏了本。第二年的烤烟种植时节又到了，大家以为小郭这次不会再干了，想不到她竟承包了更多的土地来种烟，这一年她总结上次失败的经验，积极参加烤烟种植技术培训，外出取经，功夫不负有心人，烤烟不但收回了本，还获利不少。看着她的钱包慢慢鼓起来，村里有人坐不住了，登门拜访学习烤烟种植技术的人越来越多，在她的带动下，村里种植烤烟的地块越来越多，烤烟种植、烘烤技术进一步成熟，烟区道路、水利等基础设施不断完善，松山村成了远近闻名的烤烟种植大村。

**当好百姓代言人，反映困难不打折。**“有困难就找郭芹仙，管用”！这是在松山村老百姓中公开的事，当然，这与郭芹仙作为龙陵县第十六届人大代表的身份密不可分。“为我们老百姓多说话”，这是郭芹仙常挂嘴边的一句话。作为一名人大代表，小学毕业的她始终不忘学习，经常让读高中的女儿给她“念字”，学习法律法规，有空就挨家挨户“串门”，听民声、纳民言。村民都相信他，因为她最清楚群众想说什么，向上级反映群众困难从不打折。松山是滇西抗战主战场，被列为国家级第六批文物保护单位，松山抗战遗址区域林地面积达5000余亩，涉及腊勐、松山、大垭口3个村22个村民小组939户3882人。为进一步保护好松山抗战遗址区生态环境，2010年2月腊勐乡将松山抗战遗址区域林区列入禁伐区域，禁止农户进行任何形式的采伐。通过大面积的封山育林、护林防火等措施，使松山环境资源得到有效保护，但同时也导致林农丧失其依法享有的处置权和收益权，潜在增加社会不稳定因素。为进一步缓解林区禁伐造成林业经济困难的局面，提高广大林农参与护林的积极性，郭芹仙在龙陵县第十六届人大二、三次会议上提出了《关于松山抗战遗址区域森林禁伐补偿的建议》，建议县人民政府对林农进行补偿，此建议受到县委、县政府的高度重视。

**爱管闲事暖心人，敦亲邻里解矛盾。**说起郭芹仙，有人说她爱管闲事，更有人说她是老百姓的贴

心人。婆媳关系不和找她，夫妻关系不和找她，邻里有矛盾还是找她，大家都说，无论什么事，找到郭芹仙，你就找到了一位好的倾听者，一位有用的“军师”。几年来，在她手里调解成功的矛盾纠纷数也数不完。2015年10月的一个早晨，郭芹仙在睡梦中被急促的敲门声吵醒，“郭大姐，你出来评理呀，欺人欺到头上了”，村民李保彩在家门口大声哭诉，郭芹仙急忙开门出来，一打听，原来是村民李保彩与王翠花为一条生产小路面积归属权打了起来，为了弄清情况，郭芹仙与李保彩急忙赶到了现场，李保彩说：“这条路是我家的，想怎么挖就怎么挖，别人管不着”！王翠花不同意，认为这条小路的面积虽然在她（李保彩）家耕地内，权属却不是李保彩家的，李保彩私自乱挖占为己有是不讲道理，大家你一言我一语，迟迟得不出结论。就在这时，郭芹仙不知从哪里找来了集体承包土地证，证件上对土地面积四至有明确的规定，二者所争议的道路面积实为松山村委会集体所有。郭芹仙说得有根有据，两家人都无话可说，道路面积归属权是清楚了，可两家人自从这件事后也成了对头冤家，谁也不理谁。为了消除两家人的隔阂，郭芹仙三天两头就往两家跑，在郭芹仙的“撮合”下，两家人渐渐和好如初，令人想不到的是冤家最后还成了亲家，而媒婆就是郭芹仙。

这位普通基层人大代表的点滴事迹，平凡中孕育着无限正能量，为广大党员干部、人大代表树立了学习的榜样，指明了前行的方向。

（作者：龙陵县人大常委会选联工委主任）



# 履职路上展风采

张呈祥

在农村,人大代表作用至关重要,有参加决策的作用、监督推动的作用、桥梁纽带的作用,更多的,还是模范带头作用,而模范带头,却不仅仅是思想上、政治觉悟上要带头,创业致富能力也要带头才行。近年来,隆阳区金鸡乡人大代表纷纷利用接地气在当地村居的自身优势和经营项目的特点,在经济建设中发挥了模范带头作用,起到了争当“领头羊”的作用,展示了基层人大代表的履职风采。

## 特色创新,示范带头

金鸡乡东方村,以发展传统农业为主,经济结构单一,村内年轻男子多外出务工,妇女、老人和孩子留守家中,留守家中的妇女和老人,农忙时候,种种田,管理管理庄稼,农闲时候,串串门,打打麻将,大部分开支都要依靠外出打工的男子,家中少有积蓄。

人大代表李国华,也和村内大多妇女一样,丈夫到外地打工,留下自己、老人和2个孩子在家留守,老人尚有精力烧火做饭,孩子也已经上小学,农闲时候,李国华觉得无所事事,本想跟着丈夫外出打工,却又不放心把老人和小孩单独留在家中,“如果有一份工作是可以在家里完成的就好了,这样就可以边照顾家庭边工作了”,李国华时常这么想。李国华只有小学文化,很多工作都无法胜任,2010年,李国华到保山永昌商贸园,一家一家的询问是否有合适自己的工作,功夫不负有心人,一家裹被批发商的老板得知李国华有缝纫手艺后,让她加工该店的裹被,李国华觉得这是一个不错的选择,只需要一条缝纫机便可,成本较低,她尝试后发现,加工一条裹被3.5元,一天可以加工40多条,一天可以赚取150元左右,同时还可以照顾家中老人和小孩。

渐渐地,李国华钱袋子鼓了起来,看着村里众

多姐妹依旧找不到赚钱的路子,李国华不忘人大代表的职责,没有藏着掖着,而是主动与村民拉家常,摆谈裹被加工的方法和技术。看着村上的贫困户,李国华时常主动把裹被送上门,动员家里的妇女进行加工,并进行技术指导,然后再上门收取。因她们裹被加工的质量有保证,商贸园的裹被批发商以及内衣批发商等都找上了她们,就这样,李国华采取家庭作坊的模式,将在家闲置的妇女、老人都带动了上来,近一年,转移了劳动力50余人,带动经济收入100余万元,最近,李国华在积极筹备,准备成立加工专业合作社,专门加工裹被、内衣、衣服等各种商品,在她的模范带领下,很多村民都有意愿加入到这个合作社和她一起进行加工。李国华真正兑现了“人民选我当代表,我当代表为人民”的诺言。

## 带头致富,践行职责

他是金鸡乡东方村勤劳致富的排头兵。1992年,李瑞先从部队退役后,在东方村担任乡村医生,见多了村里百姓生病没钱医治的事情,李瑞先深深的感觉到农村人想要过上好日子实在太难了。一直到2003年,李瑞先偶然接触到了电网改造,他忽然想到,如果让村民种田作物,人多地少;如果发动村民养猪,一下子又发展不起来,村里有少部分村民会电网改造技术,我何不组建一支电网改造工程队呢?于是,他辞去了村里人羡慕的职业,召集起村里年轻男子组建了一支50多人的建筑队,在本地区承包工程,由有技术又有领导能力的人任带组负责人,当年劳务收入就达60多万元。到了2015年,工程队发展到了400余人,到去年劳务收入已达2000多万元,人均收入近5万元,村里跟着他干工程队的人,家家户户都盖起来小洋房,日子过得十分舒心。

富起来的李瑞先始终没有忘记家乡父老乡亲,他热爱公益事业,总是说作为人大代表,要尽自己所能,多替群众着想,多为群众办事,这样才无愧于人民对他的信任。近些年来,他带头出钱出力,硬化村间道路,带头捐款 5000 元,并带动周边群众 30 余人共计捐资 2 万元,顺利完成总投资 30 万元长 500 米的村内主干道硬化建设工程;在东方至河图道路未硬化之前,该道路凹凸不平,交通极为不便,对此,李瑞先不计个人得失,出资 14000 元对长 2 公里村庄道路和机耕路进行了填砂铺平,解决了群众出行困难的问题,方便了群众的生产生活;此外,给东方村委会、东方小学捐助了价值 5000 元的彩色打印机等办公用品,受到了群众的一致好评。

### 团结协作,带动双赢

现在的金鸡十分热闹,观光的、泡澡的、吃饭的人络绎不绝,当然,这些人来到金鸡,绝对少不了要来老候乳鸽王大快朵颐一番。

杨晓敏初中毕业便没再继续学业,年纪一到便嫁人了,刚嫁到老候家时,老候烧烤店没什么生意,经营的烧烤店也快倒闭,杨晓敏觉得如果烧烤店不开了,那自家的手艺也就没用武之地了,但如果继续开下去,生意太差,也维持不了生计,当务之急是找出烧烤店生意差的原因以及怎样才能有生意。她想到鸽子是到别的养殖场买的,无法保证鸽子肉质,那么如果用自己养殖的鸽子,是否会好起来?于是,杨晓敏鼓起勇气,借贷款办了鸽子养殖场,采取自产自销的方式,渐渐地,生意开始红火了起来,2014 年,杨晓敏瞅准时机,在保山城开了老候乳鸽王农家乐,前往农家乐的人越来越多,杨晓敏借机向消费者介绍金鸡的旅游,禁不住金鸡温泉与美食多元素的诱惑,来金鸡的游客也越来越多,来老候烧烤店品尝烤鸽子的游客也越来越多,形成了良性循环。目前,杨晓敏的养殖场共养殖鸽子 2000 余只,香猪 200 只,农家乐与烧烤店、养殖场共解决村里 26 人的就业问题,每月开支工资 7 万余元,每月纯收入共计达 15 万元,在获得自身经济效益的同时,还带动了金鸡乡的旅游产业,2015 年,全年共接待省内外游客 5 万余人,实现服务收入 800 万元。

杨晓敏连续两届被选为区人大代表,离不开她带头致富的缘由,更离不开她带头支持政府工作。在 2014 年的 G320 国道改迁工作中,她积极配合征地工作,主动答应自家农田被征收,并到农户中积极宣传政策,了解拆迁户中困难户的基本情况,切实发挥了代表的带头表率作用。特别是在代表反映群众呼声方面,杨晓敏经常到群众家中走访,并利用群众到烧烤店消费的时候与其闲谈,了解群众的真实想法和最希望解决的问题,四年来,她提出了加大金鸡革命老区旅游开发项目和资金支持的建议、关于甫家玛瑙山水库建设的建议等建议,其中:甫家玛瑙山水库建设的建议受到上级高度重视,区水务局已将该工程纳入其重点规划,预计投资 1.3 亿元在甫家小龙窝新建 200 多万立方的小一型水库一座,目前,已完成了该水库的外业测量等前期设计工作。

正是一个人大代表的示范带动,使金鸡乡在产业发展的康庄大道上走得越来越好。

(作者单位:隆阳区金鸡乡政府)





# 带着群众过上好日子

——记隆阳区蒲缥镇第五届人大代表杨德良

方永琴

隆阳区蒲缥镇南部的王头寨,这个昔日发展缓慢、贫困落后的山村,经过近几年的不断发展,到今天成为山清水秀、民风淳朴、百姓安居乐业的美丽乡村,这一切变化,无不凝聚着杨德良的心血与汗水。杨德良,王头寨社区党总支部书记、主任,兼村民小组组长,蒲缥镇第五届人大代表,他几年如一日,在平凡的岗位上认真履职,默默奉献,实现了自己多年的梦想——带着群众过上好日子。

## 抓好产业调整,增加农民收入

王头寨社区位于蒲缥南部,半山半坝。全村居住着 1260 户,4326 人,有耕地 4165 亩,林地 14200 亩,人均达 3.3 亩,林地资源极为丰富,是个造林绿化的好地方。自杨德良担任党总支书记以来,紧紧抓住这一优势,带领村班子成员走访农户,调查研究,实施了产业结构调整,探索出了一条“生态+产业+经济”的可持续发展之路,通过招商引资盘活发展模式,多渠道拓宽村民增收路子,以“秀美之村、富裕之村、幸福之村、魅力之村、活力之村”为目标,打造美丽乡村,以提升村民生活品质为根本,以村庄环境整治、基础设施建设、土地流转、产业调整为切入点,以发展园林园艺为契机,依托得天独厚的自然条件和资源,凸显“山坝结合”的特点,坚持走发展生态经济,优化生态环境的路子,走生态循环种养模式,帮助群众增收致富。

带领群众致富,群众讲的就是实在,摸不着看不见的不算。为了使村民做有标本,干有样本,杨德良和社区干部一道带头发展绿化苗木产业,在外打拼多年的他充分利用自己的人脉,引进保山林佳园林公司,发动

群众通过土地出租、土地合作、土地入股参与保山林佳园林公司经营,创建了“支部+公司+基地+农户”的新型发展模式,实现利润共赢。党总支将 2 亩集体土地入股给园林公司用于建盖育苗大棚,实现了村集体 3 万元的年收入,王头寨从此脱掉了空壳村的帽子。同时,他带领党总支发动群众通过三种方式参与企业经营,即流转农户土地入股公司,农户按照每年每亩 600 元的标准收取租金,个人为公司打工;公司无偿提供种苗、农药、化肥让农户自行种植,每亩种植 400 棵,公司每年支付农户每棵 10 元的管护费,农户每年可实现 4000 元的保底收入;公司提供资金、技术支持,农户提供劳动力和土地资源,双方合作种植绿化苗木,待苗木达到销售标准后,再由公司统一回收,统一销售。截止目前,全村共流转土地 1068 亩,山林 12600 亩,带动户均增收 9000 元以上,“合作股份”让集体、群众的钱袋子鼓了起来。在他的带领下,社区通过招商引资引进客商投资 600 万元建设保山福瑞驾校,引进福建客商投资 2000 万元建设王头寨万头养猪场,吸收本地剩余劳动力就业,村民们既能照看老人和小孩,又能挣到钱,圆了村民在家门口致富的梦。另外,他鼓励村民在家门口创业,大力扶持党员群众发展种植、旅游等产业,说干就干,杨德良带头申请了 9 万元的“红色信贷”,投资建设农家乐,年收入达 6 万元。在他的示范带动下,村民们的顾虑打消了,2014 年为 8 户党员争取“红色信贷”63 万元,为他们解决了无创业基金的问题。他还与云南生态农业科技发展有限责任公司合作,规划种植酿酒葡萄庄园,发展融“吃、住、看、玩”为一体的农家庄园旅游,配套发展无公害蔬菜和无公害畜禽养殖,为群



众致富寻找更多的路子,实现了村民在家门口创业致富的梦想。“多亏了我们的杨书记、杨代表,是他带领全村村民增收致富,小康路上少不了他啊!”望着新建的二层小楼房,村民小杨露出会心的笑容。

### 盘活资源整合,建设美丽乡村

“我虽然没读过几年书,但我想为老百姓做实事,想带着群众过上好日子。”王头寨村党总支书记杨德良这样说。因为想做事、会做事,能做事,杨德良以资源整合为抓手,带领着群众转变观念谋发展、带领着王头寨实现了从落后村庄到美丽乡村的跨越。

建设美丽乡村,是杨德良的梦,也是当地村民的梦,为实现这个共同的梦想,他吃了不少苦,积极向上级争取项目,几年来,在上级党委政府的支持下,他带领社区干部整合项目资金 2260 万元,先后实施了扶贫整村推进、村级活动场所、文化活动广场、荷花池、土地治理、林佳园林公司基地灌溉管网覆盖、燕窝水库扩建、居民房屋改造、村内外道路硬化、亮化、净化等项目工程,使村庄的基础设施建设得到了很大改善。在开展村容村貌综合整治工作中,杨德良身体力行,带头改造自家房屋,引导群众进行拆墙、院场整治。带领村干部多次召开群众会讨论,完善村规民约,探索出“户收集、村清运、镇处理”的农村垃圾治理模式,大力开展村容村貌整治。经过整治,王头寨社区的确发生了翻天覆地的变化,昔日坑坑洼洼的泥泞路、“脏、乱、差”已不复存在。一条条平坦的水泥路纵横交错,像一条条长龙环绕着村庄。一栋栋新房建了起来,白色的围墙,平整的院子,干净的卫生圈,每个小家都是那么的舒适,让“小家漂亮,村庄美丽”不再是一句空话。“你看我们村,垃圾归池,由专人清运统一处理。”“水泥路纵横交错,出行方便。”“新建的房屋,宽敞的院子,住着温馨舒适。”……这是笔者到王头寨时听到村民们在你一言我一语的谈论着这些年村子翻天覆地的变化。“你看你们村,广场上有跳舞的、健身的、打球的,活动室里有看书的、看报的、上网的……这哪是一个小山村,简直就是一个小城市。”这是省委组织部领导到王头寨调研党建工作时对王头寨变化的评价。

### 关注热点问题,积极为民呼吁

蒲缥镇是云南省历史文化名镇、是滇西抗战前

沿阵地、爱国华侨梁金山的故乡,是古代“南方丝路”上的重要驿站,现 320 国道和杭瑞高速公路穿镇而过,来往工业园区、杨柳罗明、赛格的车辆在集镇内川流不息,使蒲缥更显交通要镇之特点。可集镇交通比较混乱,车辆乱停乱放,一到街天就交通堵塞,影响出行,有不少村民向杨德良反映,针对这个热点问题,他在镇五届人大一次会议上提出了《关于加强集镇交通及车辆管理的建议》,此建议得到了镇政府的高度重视,并交蒲缥镇派出所承办。派出所积极与上级交通管理部门协调,在蒲缥集镇主要道路两旁规划了 380 多个停车泊位,在各路段挂了禁令标识;组织干警定期不定期上路巡查、设卡路查,2015 年共查处无证驾驶 168 起,酒后驾驶 6 起,货运三轮车载人 18 起,拖拉机、农用车载人 8 起,并按交通法规进行了处罚,有效遏制了车辆乱停乱放和违章驾驶等违法行为,保护了人民生命财产安全。2014 年 2 月,在镇五届人大二次会议上,杨德良提出的《关于加强集镇管理的建议》,被列为镇人大主席团重点建议,镇政府把这项工作纳入重要议事日程,成立了集镇管理办公室,制定了河道治理方案,明确了责任主体,实施了收费制度,组建了保洁队伍,开展了集镇洁化、亮化、美化和河流治理工作,对集镇环境卫生与蒲缥大河开展了综合整治行动,召开整治会议 21 次,宣传车巡街宣传 123 次,印发宣传单 2000 余份,共整治商户 301 户,拆除违规雨棚 214 户,清理违规广告牌及占道经营 124 个(户)。建垃圾焚烧炉 4 座,新建垃圾池 12 个,安装垃圾箱 35 个,收取垃圾清运费 18 万元(含街子商户及单位),有保洁人员 12 人。投资 73 万元,在集镇主干道两边安装了太阳能路灯 138 盏,周边群众告别了摸黑走夜路的历史。投资 2547 万元完成蒲缥大河的治理,河堤护面植上了香樟、樱花、蓝樱花、护堤草。通过综合整治,如今的蒲缥集镇管理规范,街面整洁,灯光明亮,穿镇而过的蒲缥大河河畅了,水清了,岸绿了,往日的臭水河成为如今群众茶余饭后休闲散步的好场所。

### 乐于无私奉献,深受群众爱戴

当选人大代表以来,杨德良始终保持着关注民生,心系民众的工作热情,全心全意为村民和村集体



# 隆阳区“十二五”生态环境保护取得明显成效

杨 艳

“十二五”期间,隆阳区生态环境保护工作以党的十八大、十八届三中、四中全会精神为指导,深入贯彻落实习近平总书记系列讲话精神,坚持节约资源和保护环境的基本国策,紧紧围绕经济社会环境协调发展的主题,以改善生态环境质量为核心目标,以解决危害人民群众健康和影响经济社会发展的环境问题为重点,坚定信心、攻坚克难,全区生态环境保护取得明显成效。

——环境保护“一岗双责”得到落实,全区环境质量总体保持稳定。“十二五”期间,区委、区政府按照环境保护“党政同责”、“一岗双责”的要求,把生态环境保护列入重要议事日程并纳入国民经济和社会发展规划,每年专题研究部署生态环境保护工作,认真实行政府环保目标责任制,人大、政协加强对环境保护各项法律、法规执行情况进行监督检查,形成了区委、政府主要领导负总责亲自抓、分管

着想,用实际行动为群众办实事、做好事。在村民眼里,他是群众的“贴心人”。2008年3月,杨德良从外地做生意回家时得知邻居杨自良的父亲长年多病,用尽了家里所有的积蓄,病故后家里仅剩400元钱,无法安葬父亲,他慷慨解囊,拿出5000元安埋老人,帮助他家渡过了难关,使老人入土为安。他还始终把救助、关心特殊困难群体作为履行代表职责必不可少的工作来落实。无论平时工作多忙,他都要抽时间去看望那些低保户、孤寡老人,还想方设法为村里的贫困大学生争取“金秋”助学资金。每当村里的困难老党员病逝,他都带上社区干部去悼念他们,送上花圈和200元钱,送去社区组织的一片爱心。村民杨平就是其中之一,他说:“在农村死老人,村里一般是不会管的,也很少有人送花圈的,杨书记把我们当亲人,带着大家来送花圈和钱,我们感到很温暖”。在干部眼里,他是村里的“主心骨”。2010年3月,刚担任小组长一个多月的他,为了支持甘蔗产业的发展,积极向上争取项目,修好了运输甘蔗的要道,共用去10多万元,除向各级争取到的5万元,还欠5万多元,杨德良二话没说就自掏腰包垫付上了。2013年5月,

才当上村主任三天的他了解到村里竟然1分钱都没有,工作无法运行,他就从家里拿出了10000元作为工作经费,之后又带领几个村干部找到他以前做生意的老朋友,筹到了6000元的伙食费,买来新的炊具和大米,将伙食堂正常办了起来,使村干部感受到了“家”的温暖,班子的凝聚力不断得到增强。为从根本上解决无钱为老百姓办事的难题,他和班子成员商量后,组建经济实体,成立建新园农业综合开发服务中心,发展壮大村集体经济,无偿让出自家的老房子给村里办农家乐,积极动员村组干部入股,扎实开展“合作股份”壮大集体经济,现在村里每年纯收入10万余元。像这样为民为村排忧解难的事情杨德良做了很多,他让发展的成果惠及到了全村每一个家庭、每一名群众。他为了百姓和村里的利益无私奉献和付出,赢得了各级领导的认可,也深得百姓的信赖和支持,先后被评为省劳动模范、镇优秀党员、优秀人大代表等殊荣。“群众的信任是我最大动力,我一定不负重托,尽所能为选民多办实事,带领大家共同致富,带着群众过上好日子!”面对村民的期盼,他不会停下脚步。(作者单位:隆阳区人大常委会办公室)



领导具体抓、环保部门全力抓、相关部门通力合作齐抓共管的新格局。

“十二五”期间,全区环境质量总体保持稳定。城市大气环境质量保持达到国标二级,城市集中式饮用水用地水质达标率均保持 100%,主要江河地面水达标率 83.33%,区域环境噪声和交通噪声控制在 58 分贝和 68 分贝以内,工业固体废物综合利用率达 89%,工业废水重复利用率达 31%,自然保护区面积占国土面积的比例达 8.5%。

——**主要污染物排放总量减排任务顺利完成。**“十二五”期间,通过落实污染减排责任制,完成减排项目 44 项,减排项目完成率达 100%,其中:工程减排化学需氧量和氨氮项目 34 项,结构减排二氧化硫和氮氧化物项目 5 项,管理减排化学需氧量和氨氮项目 5 项。制糖企业全面实施了 PSB 技术治理酒精废醪液和废水深度治理+资源综合利用工程减排项目,城市污水处理厂完成了二期扩建工程减排项目和管理减排项目;博闻公司、正兴建材公司、丙麻硅公司、保盈硅公司、康浩公司砖瓦厂淘汰落后产能,分别拆除水泥窑 5 座、硅冶炼炉 2 座、砖瓦窑 1 座,完成了结构减排项目,永坤公司、曙光养鸡场、绿源畜牧公司等完成了雨污分流+干清粪+废弃物综合利用工程减排项目。与“十一五”末的 2010 年相比,化学需氧量、氨氮、氮氧化物排放总量分别削减 17.18%、7.0%、36.10%,基本完成了“十二五”排污总量减排目标。

——**生态环境建设与保护取得新进展。**通过贯彻执行省委省政府、市委市政府《关于加强生态文明建设的决定》,以“两江四路”和城市面山为重点,加大生态环境保护和建设工程,组织开展非煤矿山专项整治行动,重拳出击,严厉打击玛瑙山私挖滥采,加强对西水东调、大瑞铁路等重大建设项目生态环境保护。“十二五”期间,全区治理水土流失面积 54.7 平方公里,治理砂石场 36 个,完成绿化荒山行动任务 119.22 万亩,城市面山绿化 22.27 万亩;全区森林覆盖率回升到 55.5%,自然保护区面积达 40.5 万公顷,生物多样性得到有效保护,局部生态恶化的趋势得到遏制,生态环境建设与保护取得了阶段性成效。

——**城乡环境质量明显改善。**“十二五”期间,城市环境基础设施建设取得了新进展,完成保山中心城区污水处理厂一厂、二厂配套管网建设

16.3km,城市污水处理率提高到 85%,城市垃圾处理率保持 100%,城市第二污水处理厂一期 1.5 万吨/日建成投用;积极实施东河水污染防治工程,组织开展保山中心城市大气环境综合整治和 G320 国道沙河口——云端段路域环境集中整治;创新城市网格化管理模式,组织开展城市环境综合整治和“禁噪”、“限塑”及“烟控区”“噪达区”创建。保山中心城区城市空气质量保持二级,城市绿化覆盖率达到 35.94%;以美丽乡村和特色村寨建设为契机,加大农村环境综合整治力度,推进农村生活垃圾处理设施建设,建成投用自燃式垃圾焚烧炉 60 座,逐步遏制农村“脏乱差”现象,城乡环境质量明显改善。

——**绿色传播行动及生态创建成效显著。**通过环保世纪行、“六·五”世界环境日、世界地球日、科技活动周开展丰富多彩的环保宣传教育活动,通过生态乡镇、绿色学校、绿色社区的创建活动,把环保宣传教育向社区、学校、农村拓展,“十二五”期间,全区共创建国家级生态乡镇 1 个、省级生态乡镇 10 个、市级生态村 295 个、省级绿色社区 7 个、国际生态学校 1 个、省级绿色学校 24 个、市级绿色学校 49 个。通过全方位、多渠道、多形式的宣传教育,倡导绿色健康低碳的生活方式,生态环境保护的影响逐步扩大,全民环保意识不断提高。

——**环境监管能力建设得到进一步加强。**“十二五”期间,严格执行《中华人民共和国环境保护法》、《国务院办公厅关于加强环境监管执法的通知》等相关法律法规,依法推行环境影响评价和“三同时”制度,环评执行率和“三同时”率保持 100%;积极推进规划环评,园区建设初具规模,大力发展循环经济,促进产业结构调整和经济增长方式优化提升,污染治理从单纯的末端治理向全过程控制转变,环境信息公开步入法制化轨道;强化环境监管执法,建立排污费征收管理系统和污染源在线监控系统,建立行政执法与刑事司法联动机制,严肃查处损害群众利益的环境污染案件,环境执法威慑力日益彰显;组建隆阳区环境监测站,完成了技术人员调配、设备购置、技术培训并通过了计量认证,批准环境监测认证项目 65 项,主要承担区域环境质量的例行监测、突发环境事件应急监测和区域环境质量评价考核等工作,为环境监管执法提供强有力的技术保障。(作者单位:隆阳区环境保护局)



# 隆阳区建立健全环境治理体系 积极推进环境管理体制变革

杨 倩

近年来,隆阳区全面贯彻党的十八大和十八届四中、五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神,坚持节约资源和保护环境基本国策,围绕打造隆阳人民幸福家园的目标,以改善环境质量为核心,以解决生态环境领域突出问题为重点,逐步建立健全环境治理体系,积极探索生态环境管理体制变革新途径,有力推进生态文明体制改革。

## 一、强化“一岗双责”,发挥政府的主导和监管作用

近年来,隆阳区积极的发挥好政府的主导和监管作用,按照“各级地方人民政府对本行政区域的环境质量负责”的法律规定,区委、区政府把生态环境保护列入重要议事日程,专题研究部署生态环境保护工作,“党政同责”、“一岗双责”,认真落实政府环保目标责任制,人大、政协加强对环境保护各项法律、法规执行情况进行监督检查,形成了区委、政府主要领导负总责亲自抓、分管领导具体抓、环保部门全力抓、相关部门通力合作齐抓共管的新格局。特别是新《环保法》实施以来,政府的责任意识、污染企业的底线意识、环保部门的监管意识、社会公众的参与意识都有不同程度的提升。

## 二、以改善环境质量为目标,建立健全环境治理体系

一是加大生态环境建设和保护力度。以“两江四路”和城市面山为重点,加大生态环境保护和建设力度,重拳出击,严厉打击玛瑙山私挖滥采,组织开展砂石厂专项整治,查处破坏生态环境违法行为45起,暂扣挖机、装载机等大型机械34台,罚款

166.1万元;继续开展面山整治绿化工程和城市周边面山非法圈建墓地专项整治,2015年,全区治理水土流失面积1.36万公顷,完成绿化荒山行动任务89.67万亩,封山育林85.67万亩,城市面山绿化1.47万亩,生物多样性得到有效保护,局部生态恶化的趋势得到遏制,生态环境建设与保护取得了阶段性成效。

二是建立大气污染联防联控机制。将保山中心城区大气环境综合整治工作任务分解落实到环保、综合执法、住建、公安交警、交通等12个相关部门,通过源头严防、过程严管,损害严惩,齐抓共管,协调配合,全力开展大气环境综合整治工作。督促中心城区64个在建工地完善环保措施,在中心城区主要路口设置3个检查点,对入城的渣土车、建筑施工材料运输车超载情况、覆盖及冲洗情况进行检查,共检查车辆12321辆(次),查处问题车辆1041辆,行政处罚516辆,规范整治砂石厂22个;对G320国道沙河口至云端段路域环境进行集中整治,共清理各类加工企业64户,源头控制扬尘污染,经过一年多的综合整治,保山中心城区大气环境综合整治工作取得初步成效,城市空气质量明显改善。

三是加强水污染防治,逐步推进最严格的水资源管理制度。加强饮用水水源环境保护,依法清理饮用水源保护区内违法建筑和排污口,组织环保、水务、综合执法等部门及板桥镇,重点对北庙水库保护区内排污口进行清理整治,共整治畜禽养殖、农家乐餐饮等经营户3家,设置安全围栏2000米,定期对龙泉门、龙王塘等饮用水源水质进行监



测,确保饮用水安全;开展以东河为重点的水污染防治,对东河沿线及35条支流污染现状进行调查,加强东河水质监测,密切关注东河水质动态,共排查东河沿线造纸、食品加工等企业19家,督促完善环保设施6家;环保、卫生联合开展保山中心城区综合医院医源性污水处理工作,已有12家综合医院完成污水处理设施建设;加强对污水处理厂的运行监管,城市污水处理率由82%提高到85%,东河石龙坪断面由Ⅳ类上升为Ⅲ类,饮用水安全得到保障。

四是综合整治城市环境,建立健全街道、社区卫生联动管理机制,创新城市环境综合整治“网格化”管理模式,完善城市环境配套设施,加大城市保洁力度,增加洒水降尘频次,由每天1次增加到每天不低于6次,扩大城市建成区洒水降尘道路范围,洒水降尘道路主干道由3条增加到5条,有效控制城市道路扬尘污染,城市生活垃圾、建筑垃圾处理率达90%,医疗废物集中处置率达100%。

### 三、逐步建立完善农村环境治理机制

一是加大农村生活垃圾处理力度,2013年以来共建成垃圾焚烧炉60座,按照“一事一议”筹措资金,逐步建立完善农村生活垃圾收集处置管理机制,综合整治农村“脏乱差”现象,逐步改善农村环境质量;二是围绕争当生态文明建设排头兵的目标,全面推进生态乡镇、生态村创建,今年共创建国家级生态乡镇1个,省级生态乡镇3个,市级生态村271个,省级生态乡镇创建的比例由2014年的67%,上升到2015年的83%。三是积极做好农村环境综合整治及生态环境保护项目储备和申报工作,2015年共申报农村环保项目6个,目前正在实施4个,已到位资金600万元。

### 四、建立完善环境保护管理制度

一是深化行政审批制度改革,严格建设项目环境影响评价制度。对国家产业政策和环保要求的建设项目,优化审批流程,压缩审批时间,环境影响评价报告书、报告表、登记表审批时间由原来的60天、30天、15天压缩至现在的30天、15天和7天,提升环评审批质量,环评执行率100%;二是按照《国务院办公厅关于加强环境监管执法的通知》

要求,组织开展环境保护大检查,对未批先建、边批边建项目和环保“三同时”执行情况进行专项检查,加强对重点排污企业监管,对环境违法行为零容忍,加大行政处罚力度处理损害群众利益的环境污染投诉案件88件,办结率100%;2015年行政处罚案件13件,比上年增长了7倍;三是加强环境监测监察能力建设。完善排污费征收管理系统,建成投用污染源在线监控中心,及时发现和查处企业环境违法行为;加大环境监测工作力度,大气开展重点减排企业的监督性监测和辖区内的环境质量例行监测,与环境执法同步跟进,为环境执法监管提供技术支持,不断提高环境监管执法信息化、制度化、数字化水平。

### 五、依法健全环境信息公开制度

通过政府门户网站,依法公开建设项目环评审批情况,违法违规单位企业名单、群众举报投诉重点环境问题调查处理情况等环境信息,完善公众参与制度,保障公民环境知情权、监督权,2015年共公开各类环境信息98条,其中:法律法规、办事指南32条,建设项目审批30条,部门动态及环境监管执法信息36条。(作者单位:隆阳区环境保护局)





# 坚持绿色发展 推进生态文明建设

谭殷茹

建设生态文明,是关系人民福祉,关乎民族未来的大计。近年来,腾冲市人大常委会在依法行使职权中,始终坚持科学发展,绿色发展的理念,把助推生态文明建设作为履职的重要工作,每年都有重点地选择关系到人民群众切身利益的生态环境保护问题开展监督工作,有序助推腾冲市生态文明建设。

## 一、正确把握助推生态文明建设的切入点

在经济发展进入新常态的形势下,把握好助推生态文明建设的切入点,是各级人大及其常委会面临着的重要课题。近年来,腾冲人大常委会对生态环境保护工作的“城乡环境综合整治”的一号议案视察、对名木古树保护调研等多措并举,助推了腾冲的生态文明建设,为改善全市生态环境奠定坚实的基础。

腾冲素有“天然地质博物馆”之美誉,是我国最为有名的火山密集区之一。它地处世界瞩目的阿尔卑斯山——喜马拉雅山地质构造带,印度板块和欧

亚板块集聚的结合线上,广袤的火山灰积淀,年平均降雨量 1531 毫米,火山灰含有多种矿物质,天然的氧吧等得天独厚的诸多条件为植物及经济作物生产提供了生长空间,提供了良好的成长环境,大自然给予腾冲良好生态环境强有力的支撑。

生态文明建设首次纳入中国特色社会主义“五位一体”的总体布局,开启以绿色发展构建“美丽中国”的新征程。从顶层设计到全面部署,环境保护从最严格的制度到更严厉的法治……在“十二五”期间,腾冲以前所未有、以罕见的力度,治理污染、保护生态。全国生态文明建设稳步推进,体制机制日益完善,为发展构筑起“绿色谱系”,为转型积累下“绿色动力”。

## 二、绿色发展,实现永续发展的中国行动

2015年初,被称“史上最严”的新环保法实施,给中国绿色发展环境带来了春天。坚持绿色发展,这是一场全方位的变革和对经济社会发展方式的



重塑。一系列促进人与自然和谐共生,协同推进人民富裕、国家富强,建设美丽中国、实现永续发展的政策举措相继落地。2013年底,中组部印发《关于改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作的通知》,规定各类考核考察不能仅仅把地区生产总值及增长率作为政绩评价的主要指标,要求加大资源消耗、环境保护等指标的权重。去年8月出台的《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》,强调显性责任即时惩戒,隐性责任终身追究,让各级领导干部耳畔警钟长鸣。守住生态红线,环保执法监管重拳出击。在人类历史上前所未有的大气、水、土壤污染治理行动渐次展开。破解资源约束,循环经济获得持续发展。腾冲人民从身边事做起,绿色生活方式引领新风尚,为全市创建卫生文明城市奏响新乐章。

### 三、绿色发展,迈向全面小康的必由之路

党的十八届五中全会提出的绿色发展理念,立足平衡发展需求和资源环境有限供给之间的矛盾,着力解决当前生态环境保护的突出问题,把绿色发展作为“十三五”乃至今后更长时期必须坚持的重要发展理念,充分体现党中央对中国特色社会主义事业五位一体总布局的深刻把握,体现了我们党对人民福祉、民族未来的责任担当,对人类文明发展进步的深邃思考,必将为如期全面建成小康社会,推进美丽中国建设以及为全球生态安全作出新贡献提供科学理念指导和有力政策支撑。“小康全面不全面,生态环境质量是关键。”全面小康,不仅代表更高质量和水平的生活,也意味着对资源能源需求和生态环境质量的更高要求。在全面建成小康社会的决胜阶段,守住绿水青山,打造金山银山,“绿色”跃升为“十三五”时期发展的主色调。按照党的十八届五中全会部署,将进一步提高绿色指标在“十三五”规划全部指标中的权重,把保障人民健康和改善环境作为更具约束性的硬指标,为绿色发展提供政策制度保障。“十三五”时期,将在促进人与自然和谐共生,加快建设主体功能区,推动低碳循环发展,全面节约和高效利用资源,加大环境治理力度,筑牢生态安全屏障等六大领域,谱写出绿色发展的新篇章。当前,以信息化与制造业深度融合

为主要特征的新一轮科技革命和产业变革已经到来,它与我国加快转变经济发展方式形成历史性的交会,建立绿色低碳循环发展产业体系既是“十三五”发展的绿色目标之一,也是世界潮流所向。

腾冲市全民节能行动计划的动员令已经发出,能效、水效领跑者引领行动,将推进生产、流通、仓储、消费各个环节实现全面节约,进而在全社会树立起勤俭节约风尚。从“盼温饱”到“盼环保”,腾冲人民从“求生存”到“求生态”,绿色正在装点当代中国人的新梦想。坚持绿色发展,建设美丽腾冲,已凝聚起68万民众建设美好家园的磅礴力量,让腾冲大地青山常在、绿水长流、蓝天永驻。“小康全面不全面,生态环境质量是关键。”面对生态破坏严重、生态灾害频繁、生态压力巨大等突出问题,如何补齐生态短板,是奋力夺取全面建成小康社会决胜阶段伟大胜利必须攻克的难关,亦是建设美丽中国、美丽腾冲,实现中华民族永续发展的重大课题。

### 四、着力加强生态保护和修复,绿色发展有新突破

腾冲市人大常委会对林政资源、退耕还林等进行视察,对城乡环境综合整治专项行动的跟踪督办等工作的开展,成效显著,深受社会好评。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势,腾冲树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展的生态腾冲。十八大指出:坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,从源头上扭转生态环境恶化趋势,为人民创造良好生产生活环境,为全球生态安全做出贡献。腾冲是天下人的腾冲,中国人的腾冲,保护建设好自己美丽的家园是每个公民的责任和义务,让人们到腾冲天然养吧吸氧、洗肺、养颜、静心。加强生态文明宣传教育,增强全民节约意识、环保意识、生态意识,形成合理消费的社会风尚,营造爱护生态环境的良好风气。



优化国土空间开发格局。按照人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则,控制开发强度,调整空间结构,促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀,给自然留下更多修复空间,给农业留下更多良田,给子孙后代留下田园风光,让山水田园一幅画在腾冲永驻。加快实施主体功能区战略,推动各地区严格按照主体功能定位发展,构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局。其次要全面促进资源节约。要节约集约利用资源,推动资源利用方式根本转变,加强全过程节约管理,大幅降低能源、水、土地消耗强度,提高利用效率和效益。推动能源生产和消费革命,支持节能低碳产业和新能源、可再生能源发展,确保国家能源安全。加强水源地保护和用水总量管理,建设节水型社会。腾冲城市上山模式初见成效,严守耕地保护红线,严格土地用途管制。加强在全市范围内矿产资源勘查、保护、合理开发。

自然生态环境是人类生产生活的物质基础,为经济社会发展提供资源和能源等最基本条件。“天育物有时,地生财有限,而人之欲无极”,是发展始终面临的矛盾。全面小康,代表更高质量和水平的生活,也意味着对资源能源需求和生态环境质量的更高要求。

### 五、绿色发展,生态产业实现跨越式发展

坚定不移地走“生态立市、农业稳市、工业强市、开放活市、文化名市、旅游兴市”之路,中国特色社会主义事业的总体布局。腾冲市抓住中央及省级进一步加大强农惠农富农政策力度、桥头堡建设、民族文化大省、绿色经济强省、西部大开发、东中部产业转移政策实施的重大机遇,依托自身得天独厚的资源优势,及早谋划发展高原特色农业的重点及措施,推动全市高原特色农业向“高产、优质、高效、生态、安全”的现代农业方向迈进;围绕云南发展高原特色农业“丰富多样、生态环保、安全优质、四季飘香”四张名片,注重发挥区位、气候、土壤、生物、旅游、开放等资源优势,以实现生态发展的跨越,凝心聚力建设更加美丽、更加繁荣富强的腾冲聚集力量,绽放异彩。

腾冲以桥头堡和国家重点开发民族团结、边疆

繁荣稳定示范区建设为总抓手,以建设美丽腾冲为总要求,全力推进改革开放,建设活力腾冲,夯实基础强产业,优化生态惠民生,建设幸福腾冲。“十年树木,绿树成荫”正是由于腾冲坚持走科学发展道路的体现。几年来,在经济快速发展的同时,生态文明建设取得喜人成果。腾冲与全国一道正逐步走上绿色发展、循环发展、低碳发展之路。十八大报告将生态文明建设提高到新的战略层面,必将推动全社会形成善待自然、促进人与自然和谐发展的生态文明理念,推动资源节约型和环境友好型社会建设。让我们共同努力,建设天蓝、地绿、山青、水净的美丽中国腾冲。“生态兴则文明兴,生态衰则文明衰”的例子比比皆是,给人以深刻启示。对待生态文明建设的基本态度和理念决定发展的理念,更制约发展的质量与前景。也正是基于对这一历史规律的认识和把握,坚持绿色发展是实现全面小康和可持续发展的必然选择,也是通往人与自然和谐境界的必由之路。只有从本质上深刻理解、在全局中准确把握绿色发展理念的丰富内涵和具体要求,才能把绿色发展理念变成积极主动的作为,开创生态文明建设新局面。

(作者单位:腾冲市人大常委会)



# 积极推进保山中心城市大气环境综合整治

隆阳区政府办

## 一、开展工作的情况和成效

2015年,隆阳区以解决突出问题为突破口,不断加大城市环境综合治理力度,城市环境质量稳步提升。一是城市空气质量明显改善。2015年,保山中心城市共监测空气质量365天,其中:环境空气质量达到优的天数140天,良的天数214天,轻度污染10天,中度污染1天,优良率达97%,超过省下达优良95%指标2个百分点,达到国家《环境空气质量标准》(GB3095-2012)二级标准。二是水污染防治初见成效。保山中心城市龙泉门、龙王塘和北庙水库3个集中式饮用水水源地水质达到《地表水环境质量标准》(GB3838-2002)Ⅱ类标准,城市污水处理率由82%提高到85%。三是城市生活垃圾、建筑垃圾处理率达90%,医疗废物集中处置率达100%。四是保山中心城区环境噪声昼间平均等效声级值为57.0分贝,达到国家《声环境质量标准》(GB3096-2008)Ⅱ类标准;城市道路交通噪声平均等效声级值为65.8分贝,未超过交通干线两侧功能区70分贝的标准。主要开展了以下三方面工作。

### (一)全力整治保山中心城区大气环境

一是落实工作责任。区政府将大气污染防治的12项任务具体分解细化到12个区直相关部门,形成政府统领、部门协作、企业治理的防治机制。二是强化源头治理。两次组织召开辖区内建筑施工单位法人、砂石厂业主等相关负责人会议,及时宣传贯彻《环保法》、《大气污染防治法》等法律法规,同时与企业签订文明施工承诺书。三是强化联合执法。由环保、综合执法等部门组成检查组,对保山中心城区64个建筑施工工地落实环保措施情况进行检查并对问题工地督促整改。要求企业加强施工扬尘

监管,硬化施工现场道路、设置围挡墙和施工车辆冲洗台,及时清扫积尘和洒水降尘,共督促施工单位建成洗车台42座。四是严防严控流动污染源。成立由环保、综合执法、交警、交通等部门组成的联合检查组,2015年1-7月,重点在城北下村路口、城南大沙河路口、保岫东路延长线客运站路口设置检查点,对入城的渣土车、建筑施工材料运输车等车辆进行24小时检查,重点检查超载情况、渣土车覆盖及冲洗情况,共拦查渣土车、建筑施工材料运输车辆等5575辆(次),扣证处理22辆,警告331辆。2015年11月,为巩固整治成果,防止反弹,区政府再次组织保山中心城区空气环境治理工作。由市交警直属大队牵头,环保、交通、综合执法等部门配合,成立2个综合执法组,共出动执法人员2320人次,检查砂石、渣土等建筑材料运输车辆6746辆,其中:查处问题车辆690辆,行政处罚516辆,规范整治砂石厂22个。五是调整优化产业布局。2015年1月开始,保山中心城市规划区内暂停审批加工类项目,并严格控制“两高”行业项目,所有新、改、扩建项目,必须严格进行环境影响评价,未经环评审批的项目,相关部门一律不得审批、核准、备案。六是有序推进工业企业搬迁,同时开展路域环境综合整治工作。对中心城区工业企业进行搬迁关停,并对全区涉及搬迁的346家各类企业进行清理整治,共搬迁企业80户,其中:坟石、砂石加工企业65户,木材加工11户,石粉加工企业1户、免烧砖企业3户。自行关停12户,强制停电停产254户。同时对G320国道沙河口—云瑞段路域环境进行集中整治。通过整治,进一步优化了产业布局,控制了源头污染。七是制定《保山中心城区高污染燃料禁燃



区实施方案》，划定保山中心城区东至永昌路、南至龙泉路、西至太保路、北至玉泉路 2.16 平方公里内为高污染燃料禁燃区。加大对燃煤锅炉进行清理整治，淘汰燃煤锅炉 5 台。

### (二) 全面整治保山中心城区城市环境

一是以“两江四路”和城市面山为重点，加大生态环境保护 and 建设力度。继续开展面山整治绿化工程，2015 年共完成绿化荒山行动任务 89.67 万亩，封山育林 85.67 万亩，城市面山绿化 1.47 万亩，面山局部生态恶化的趋势得到遏制。二是针对部分区域“脏、乱、差”突出现象，进一步建立健全街道、社区卫生卫生联动管理机制，创新城市环境综合整治“网格化”管理模式。2015 年，共签订“门前三包”责任书 7952 份，清理流动商贩 53405 起，占道经营 42892 起，规范不文明行为 44279 起；查处乱设广告牌 1450 起，受理噪声污染投诉 1669 起；完善城市环境配套设施，更换中心城区破损果皮箱 400 组，新增垃圾桶 650 组（只）。三是加大城市保洁力度。增加洒水降尘频次，扩大城市建成区洒水降尘道路范围，洒水降尘道路主干道由 3 条增加到 5 条，对车流量较大的次干道也进行洒水降尘，由每天 1 次增加到每天不低于 6 次，主要街道保洁时间不低于 16 小时，一般街道保洁时间不低于 12 小时，控制城市道路扬尘污染。

### (三) 全速推进水污染防治

一是加强饮用水水源环境保护。依法清理饮用水源保护区内违法建筑和排污口，组织环保、水务、综合执法等部门及板桥镇联动，重点对北庙水库保护区内排污口进行清理整治，共整治畜禽养殖、农家乐餐饮等经营户 3 家，设置安全围栏 2000 米，定期对龙泉门、龙王塘等饮用水源水质进行监测，确保饮用水安全。二是开展东河水污染防治。对东河沿线及 35 条支流污染现状进行调查，加强东河水质监测，密切关注东河水质动态，共排查东河沿线造纸、食品加工等企业 19 家，督促完善环保设施 6 家。三是强化城市生活污水和医源性污水处理。联合组织环保、卫生等部门开展保山中心城区综合医院医源性污水处理工作，加强对污水处理厂的运行监管，目前，已有 12 家综合医院完成污水处理设施

建设，污水处理率达 85%。

## 二、存在问题

保山中心城市环境综合整治工作虽然取得阶段性成效，但仍然面临不少困难和问题。一是部分企业治理的自觉性不高，污染治理措施落实不到位，大气污染源头治理任务艰巨；二是保山中心城区机动车数量快速增加，机动车尾气监测工作滞后，大气污染防治巩固任务艰巨；三是东河青华海及红花河等治理投资较大，治理任务艰巨；四是部门联合执法有差距，没有形成合力。

## 三、下步工作打算

2016 年，我们将牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，继续打好大气、水、土壤污染防治三大战役。一是认真落实环境保护“一岗双责”。着眼绿色发展，科学处理好环境保护与经济发展的关系，进一步强化政府落实环境保护的主体责任，促进环境保护“一岗双责”的落实。二是认真落实新《大气污染防治法》和《大气污染防治行动计划》，坚持过程管控与源头治理相结合，积极探索长效监管机制。在保山坝区乡镇开展秸秆禁烧工作，鼓励农民进行秸秆综合利用，减少空气污染。三是积极推进机动车尾气污染防治工作，全面开展机动车环保标志管理工作，力争空气优良率达到 98% 以上。四是加强饮用水源保护，严把水源地保护区建设项目准入关，杜绝新污染源，加大水源地保护区环境监管力度，定期开展饮用水水质监测、预警和应急工作，保障饮用水安全。五是加大污染治理投入，积极开展以东河和青华海为重点的水污染防治工作。推动农村生活污水处理及河道治理，继续开展东河沿线排污企业专项整治工作。六是着力构建环境保护责任体系，激励和约束企业主动落实环保责任，形成政府、企业、公众共治的责任体系。七是加强环保宣传教育，推进绿色发展。围绕新《环保法》和《大气污染防治法》的贯彻实施，重点开展企业法人环保法律法规培训，提高环境法制宣传的覆盖面和影响力，推动全民在衣、食、住、行、游等方面向勤俭节约、绿色低碳和文明健康的方式转变。



# 积极探索 勇于创新 努力争当全省生态文明建设标兵

腾冲市政府办

## 一、主要做法

2010年2月,腾冲启动国家生态市创建工作。2015年12月16日,顺利通过云南省省级生态文明市技术评估,腾冲申报国家生态市工作取得了阶段性成果。主要做法是:

(一)加强领导,明确目标,强力推进创建工作。先后3次调整充实了腾冲市生态文明创建工作领导小组,2015年制定了《腾冲市创建省级和国家级生态文明市实施方案》,形成整体联动、运作高效工作机制。2016年,制定下发了《腾冲市推进生态文明建设实施方案》,进一步明确目标任务和工作措施,完善投入机制,高位推进生态创建工作。编制完成《腾冲县生态县建设规划(2008-2020年)》,确立了在“十三五”末将腾冲建设成为国家生态市的奋斗目标。

(二)加大投入,精心组织,狠抓创建工程建设。“十二五”以来,腾冲市坚持将生态建设规划与经济社会发展、城市建设、土地利用、水资源保护及旅游业发展等领域规划相结合,严格对照生态市建设基本条件和指标,围绕五大建设体系,规划了8大类75个重点项目,总投资118.73亿元。截至2014年底,累计完成投资89.22亿元,占规划总投资的75%。同时,投入50多万元的生态创建工作专项经费,确保各项业务工作顺利推进。

(三)深入宣传,营造氛围,夯实创建群众基础。在腾冲新闻、腾冲手机报,腾冲出租车、公交车及市直机关视频宣传栏等媒体中开设“美丽腾冲,天天环保”专栏,动员全市上下关心支持生态市建设,全面扩大环保宣传及影响范围,有效提升全民参与生态创建意

识。三年来,累计发放环保无纺布袋6万多只、竹箩1000多个、各类环境保护宣传资料10万多份。

(四)健全考核,完善机制,确保创建任务落实。建立生态文明建设年度督查制度,加强督促检查,确保各乡镇、各部门按照市委、政府统一部署,将目标任务列入议事日程,明确牵头责任和完成时限,抓好措施落实,形成“党委牵头、政府落实、人大政协监督、社会共同参与”的生态创建工作格局。

(五)强化整治,开拓创新,提升生态环境质量。一是全面推行“河长制”,建立市、乡、村三级联动防治长效机制。率先建成云南省首家县级环境视频监控中心,从源头控制水污染。二是开展水环境专项整治。三年来,共取缔和关闭非法采砂点、采石点、解石场、非法选厂、废旧塑料回收加工厂495个。通过整治,主要河流断面水质连续3年保持在国家水质标准以上,未发生较大环境水污染事件。三是全面推进“森林腾冲”建设,努力打造天然氧吧。制定《腾冲市义务植树管理办法》,编制完成《腾冲市古树名木保护规划》,全面提高腾冲市森林覆盖率。四是加强城市环境噪声监管。编制完成《腾冲市主城区城市区域环境噪声区划》,率先启动县级城市噪声监测管理工作。

(六)立足实际,突出特色,着力改善生态人居环境。一是制定《腾冲市生物多样性保护实施方案》,建立以高黎贡山、北海湿地等自然保护区为核心,火山热海风景名胜、来凤山国家森林公园、火山国家地质公园重点水源保护区为支撑的生物多样性保护体系。二是加强“一水两污”体系建设,进一步明确了城

市集中式饮用水水源地保护范围,投资新建了城市第一污水处理厂和日处理 250 吨的无害化垃圾处理场。三是推广农村垃圾处理“明光模式”,有效提升“两污”处理能力。大力推广“以电代柴、以沼代薪”项目,全面改善农村能源结构和人居环境。

(七)加强指导,持之以恒,稳抓生态创建细胞工程。坚持逐年按计划组织开展生态村、绿色学校、省级生态文明乡镇和国家级生态乡镇等系列创建工作。截至目前,已成功创建国家级生态乡镇 2 个,2015 年经省环保厅组织审核上报国家级生态乡镇 2 个,今年准备启动申报国家级生态乡镇 12 个。已成功创建省级生态文明乡镇 14 个,省级绿色社区 9 个、绿色学校 12 所、环境教育基地 1 个,市级生态村 196 个。

## 二、生态创建工作取得的主要经验

(一)开展好生态创建工作,要统一思想,提高认识。生态文明不仅是历史发展的阶段性产物,更是一种发展方式和社会价值观的重要体现。我们认为,创建生态市不仅是为了获得荣誉和命名,而且要通过创建,发现和创造更多的发展机遇与空间,促进地方经济社会与生态环境保护协调发展,提升生态旅游业发展水平,加快旅游国际化进程。

(二)开展好生态创建工作,要加强领导,加大投入。生态创建工作讲究循序渐进,指标与实际结合较强、要求较高,5 个基本条件 22 项指标涉及范围广,业务条款细致繁杂,时限控制严格,只有从组织机构上高位推进,从经费保障上大力支持,才能高效完成各项创建任务。

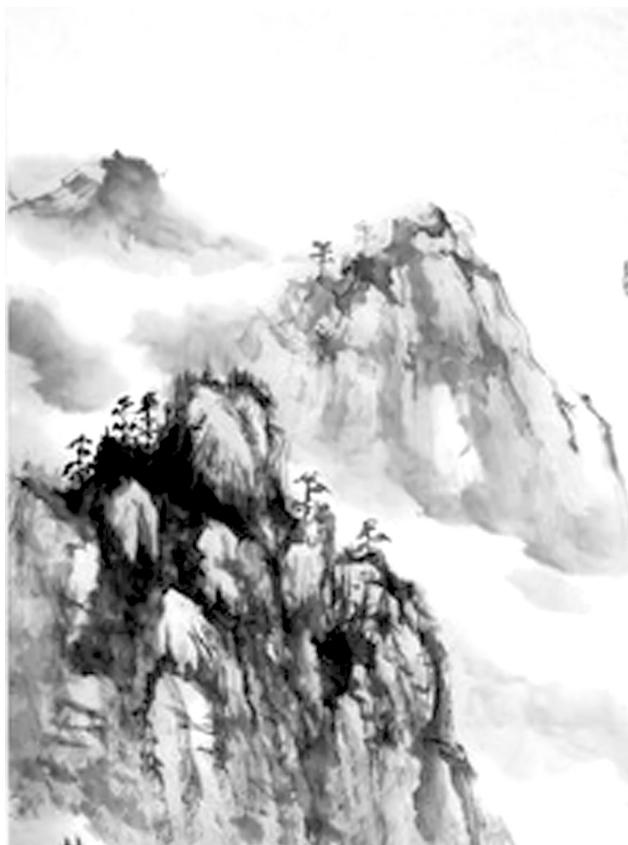
(三)开展好生态创建工作,要积极探索,勇于创新。“他山之石,可以攻玉”,腾冲市政府及相关部门多次组织外出考察学习,先后引进四川华清科技,解决石材加工污水处理问题;引进安徽宣城技术,解决农村垃圾处理问题;引进西安德兆环保科技,解决城镇垃圾资源化回收利用问题;引进视频监控系统,对全市主要河流断面和污染企业排污情况实行 24 小时在线监控;引进陕西明路光电技术,解决环境噪声、PM2.5 以及秸秆焚烧监测问题。通过借鉴省内外成功经验和做法,勇于创新,积极探索解决自身问题的方式方法,有效促进了我市生态创建主要环保指标任务的落实。

(四)开展好生态创建工作,要多方联动,整体推进。生态创建基本条件和指标任务,既涉及城市,又涉及农村,既涉及市直各部门,又涉及各乡镇,既涉及生态文明建设,又与政治、经济、文化建设密不可分,这就要求各级各部门在推进生态创建工作中,坚持总体推进,整体联动,形成合力。

(五)开展好生态创建工作,要加大宣传,营造氛围。生态创建工作全民参与,生态创建成果全民共享。全市以“美丽腾冲”为主线,突出低碳消费理念,创新宣传方式,连续多年组织开展“6·5 世界环境日”大型环保主题宣传教育活动,市民环保意识不断增强。

## 三、下步打算

在各级各部门的大力支持下,腾冲市生态创建工作虽然取得了一定成绩,但也还存在一些不足,离上级的要求还有差距。下一步,我们将按照上级党委政府和环保部门的要求和部署,结合腾冲实际,坚持“生态立市”战略,借鉴各地的成功经验,继续加大工作力度,攻坚克难,持续推进国家生态市创建工作,努力争当全国全省生态文明建设标兵!



# 以项目为抓手 推进农村环境综合整治

昌宁县政府办

“十二五”以来,昌宁县紧紧抓住省市实施农村环境综合整治“以奖代补”项目的重大机遇,建立“前期、建设、管理”“三位一体”的工作机制,累计完成投资 3850 万元,完成农村环境综合整治项目 56 个,被省环保厅列为全省农村环境连片整治整县推进试点。2016 年,计划投资 2628 万元,启动实施柯街、卡斯、田园、耇街 26 个村(社区)农村环境综合整治项目。昌宁县的主要做法是:

**一、抓好前期。**前期工作是农村环境综合整治的基础。一是重规划。坚持摸清下情和对接上情同推进,摸清下情方面:组织专业技术人员,开展农村环境状况调查,将全县 124 个行政村(社区)全部列入规划范围,结合全县经济、社会、村落、人口分布情况,近期重点规划对右甸河流域 3 个乡镇、枯柯河流域 4 个乡镇沿岸村(社区)、列入传统村落目录的 12 个村(社区)进行治理。重点规划区域项目实施后,完成全县农村居民 23 万人的环境治理,占全县人口的 66%。对接上情方面:把握政策导向,加强汇报协调,累计储备农村环境综合整治项目 10 个,其中:进入国家农村环境综合整治项目库 4 个,省级项目储备库 6 个,正在编制项目实施方案 36 个村庄,形成了“规划一批、上报一批、建设一批、储备一批”的良性机制。二是建机制。在项目前期工作中,建立定人员、定时间、定任务、统一组织的“三定一统”前期质量工作机制,完善县级“专业科室、分管领导、预审领导小组”三级审核制度,提高项目申报质量。2016 年,计划开展 56 个村(社区)农村环境综合整治项目前期工作,概算总投资 7100 万元。三是强保障。技术上,采取“外引、内优”的方式,优化人才结构,强化技术保障。外引方面,面向省内外重

点高校,引进环保专业技术人员 7 人。内优方面,投资 350 万元建成环境监测站,2013 年通过计量认证,2015 年通过省级标准化建设达标验收,具备水、气、声三类 56 个项目监测资质,有效保障农村环境综合整治环境监测工作的顺利开展。经费上,采取“县级补一点和乡镇筹一点”的方式筹措前期费 296 万元,其中:县财政投入前期费 151 万元,乡镇按照每个村(社区)3 万元的标准,投入前期费 145 万元。

**二、抓实建设。**建设是农村环境综合整治的核心。一是建设垃圾处理设施。累计投资 1370 万元,建成垃圾热解气化炉 49 座、垃圾池 248 个、垃圾房 86 座,并于 2015 年对全县垃圾处理设施运行情况开展了 4 次专项督查。2016 年,计划投资 1400 万元,用于柯街、卡斯、田园、耇街 4 个乡镇垃圾处理设施建设。二是建设污水处理设施。累计投资 260 万元,建成田园镇达仁和澍水镇翠华、联福污水处理系统。三是保护水源地。累计投资 320 万元,实施水源地保护项目 13 个,对县城集中式饮用水源地河西水库、沿江湿地、农村分散水源点开展环境保护。四是治理畜禽养殖污染。整合畜牧部门养殖小区标准化建设项目和环保部门畜禽养殖重点减排项目、农村环境综合整治项目资金 520 万元,实施畜禽养殖污染治理项目 12 个。实现“三无一规范一干净”的目标,即:村内及周边无垃圾堆放、无污水横流、无杂物挡道,生产生活用品堆放规范,主次道路两侧环境干净。

**三、抓强管理。**管理是农村环境综合整治的保障。一是确保有“人”管。成立项目运行管护协会,污水收集处理系统和垃圾收集系统建成运行后,移交管护协会管理,由管护协会负责排污沟渠、管道的



# 理顺机构 完善机制 加强园区环保工作

保山工贸园区管委会办公室

## 一、基本情况

保山工贸园区位于隆阳区汉庄镇,距市中心约10公里,毗邻保山青阳新城区,前身是保山工业园区(区级单位)。2012年2月市委、市政府将原保山工业园区更名为保山工贸园区(准县级单位),对隆阳区汉庄镇进行托管,实行实体化管理和独立财政。

保山工贸园区属全国纺织产业转移试点园区、省级工业园区、省级小企业创业示范基地、省级高新技术产业开发区。园区总体规划面积50平方公里,规划轻纺产业、国际数据服务(电子信息)产业两大支柱产业和建材、木材及五金机电小商品配套产业。现已完成开发面积10平方公里,建设标准厂房33.8万平方米。2015年实现工业总产值61亿元,同比增长32.06%,完成规模以上工业增加值

17.5亿元,同比增长28.58%,完成公共财政预算收入2亿元,同比增长65.28%。

## 二、主要做法

(一)理顺机构,强化保障。一是设置园区环保机构。于2015年8月成立保山市环境保护局工贸园区环保分局,为独立设置的实体化管理园区环境保护工作机构,依法行使园区环境保护统一监督管理职责;二是充实环保执法人员。从园区内部调配环保专业人员4名,充实园区环保分局;三是配备了园区环保分局局长。园区按照干部选拔任用程序与市环保局党组共同民主推荐、组织考察后由市环保局党组任命了环保分局局长;四是强化保障。园区2016年核定经费15万元,专项用于环保分局办公及现场执法。

清理和垃圾收集,垃圾清运及处理由管护协会负责监督。同时,坚持试点先行、示范带动,积极探索管护新模式,比如:在田园镇成立杰荣公司,推进实施“万千百一”农村环境管护工程,即:按1万人配置1辆垃圾车,1千人配备1名保洁员,1百人安放1只垃圾桶。目前,共购买垃圾清运车2辆,聘用村级保洁员30人,随车保洁员4人,驾驶员2人,购买安放垃圾桶500只,推行“户集收—镇运—县处理”的运作模式,村容村貌和人居环境全面改善。二是确保有“钱”管。每年县级和乡镇财政预算资金220万元,专项用于农村垃圾处理设施、污水处理设施管

护,做到专人管理,确保设施正常运行。三是确保有“法”管。出台《右甸河流域保护区管理办法》、《水源地保护管理暂行规定》等管理办法,实现按制度和规定管人、管事、管环境。

昌宁县农村环境综合整治工作虽然取得一定的成绩,但离人民群众的期盼仍有差距。下步工作中,昌宁县将以此次会议为契机,学习借鉴其他老大哥县(市、区)的好经验,在市政府的坚强领导下,在市环保局的关心支持下,进一步用心抓前期,用情抓建设,用力抓管护,全面推进农村环境综合整治,全力争当生态文明建设的排头兵。



(二)完善机制,落实责任。一是完善建设项目环评管理机制。建立起市、区(隆阳区)、园区环保部门环评审批联动机制,即:涉及园区内的市级及其以下审批权限需要编制环评报告书、报告表的建设项目,实行市、区、园区环保部门联合审查,经隆阳区环保局出具初步审查意见后由市环保局下发环评审批文件;符合填报登记表的建设项目由园区环保分局办理,并报市环保局备案;二是建立起联合预审机制。凡进入园区的企业和项目,由园区经济发展局、规划局、环保分局、国土分局联合预审,符合国家产业政策、环保准入条件、园区发展规划及用地要求的,方可准许入园并办理相关手续,从源头上预防淘汰落后产能和重污染项目进入园区;三是构建网格化环境监管体系。按照环境监管“规范化、精细化、效能化、智能化”的总体要求,以行政村作为单元格划分环境监管网络,建立起一级网格3格、二级网格17格、三级网格24格。明确了网格员、分管领导以及主要领导的工作职责、责任范围和监管要素。通过网格化环境监管,推动环境监管关口前移,实现环境监管全覆盖、无缝隙。

(三)加强监管,严格执法。一是强化规划环评,优化产业布局。园区在发展过程中坚持规划先行,优化产业布局。管委会于2011年8月分别委托上海、北京、昆明规划设计院对园区的总体规划和启动区轻纺产业园、长岭岗木材加工交易片区控制性详细规划进行了规划设计,2014年12月委托昆明理工大学编制了《保山工贸园区总体规划(2011-2030)环境影响报告书》并通过了省市专家组评审,从环保角度对具体产业布局进行充分论证,设置环保准入条件,提高入园项目科技含量和附加值;二是提高环保门槛,从源头上预防和控制污染。园区坚持“绿色、生态、环保”发展理念,在招商过程中严把项目准入关,禁止耗水大、耗能高、污染大的项目进入园区。同时,严格执行建设项目环境影响评价制度和“三同时”制度,园区严格入园项目审批和监管,探索园区项目管理程序化、规范化,对符合国家产业政策及园区产业规划的项目严格按《建设项目环境影响评价分类管理目录》评价类别进行审批,对不符合国家产业政策及园区产业规划的项目坚决不予审批,2015年园区

共受理环评审批文件17个,其中报告表6个(市环保局审批),登记表11个(园区审批),环评执行率达100%;三是大力推进绿色园区建设,提升环境管理水平。制定了《保山工贸园区关于搬迁部分原有污染落后企业,打造绿色生态经济园区实施方案》,对原保山工业园区入驻的北江邹纹纸厂、三嘉屠宰厂、耐火材料厂、蓝天机械厂、新都建材等5家不符合园区产业发展规划的企业实施搬迁。开展了重点区域、重点流域环境综合整治工作,制定了《保山工贸园区重点路域环境综合整治方案》、《东河及其支流(汉庄段)综合整治实施方案》,对园区内320国道、沙丙线、云保线30户坟石加工点、18户砂石加工点、13户木材加工点以及东河沿线117个排污口进行清理整治,清除砂石料6.8万立方米、木材15万立方米、坟石60塚,拆除东河沿线违法设置排污口117个;四是加大执法力度,加强重点建设项目监管。园区环保分局采取每月巡查、突击抽查、联合检查等方式,严肃查处园区内违反环境影响评价和“三同时”规定,擅自开工建设、投厂等环境违法行为,配合市环保局环境监察支队查处园区内违法排污案件2件,移送公安机关行政拘留2件,提高了园区环保分局环境管理水平。

### 三、存在的问题和困难

园区在市委、市政府的正确领导下,在市环保局的大力帮助、指导下,根据保山市人民政府《关于进一步加强实体化管理园区环境保护工作的通知》(保政办发〔2015〕54号)要求,成立了园区环保管理机构,完善了环保监管机制,充分发挥环保分局行使园区环境保护统一监督管理职责,取得了一定成效,但由于受体制、机制、历史原因等因素影响,也还存在一些困难和问题:

(一)园区环保管理体制有待进一步完善。园区环保分局管理模式实行条块结合,以条为主,受人员、编制、经费等客观因素限制,影响了自身发展。

(二)无法定授权。现行的环保法律法规仅授予“县级以上人民政府环境保护行政主管部门”行使环保行政许可权、处罚权等权力,园区环保分局不属于法律意义上的一级人民政府环保行政主管部门,既没有法律上的授权,也没有市环保局的委托,



不具备环保行政许可、行政处罚等权力,客观上限制了园区环保分局的执法效率。

(三)产业结构性环境问题依然存在。园区的前身是原保山工业园区,因原工业园区规划与现行规划存在差距,原部分入驻企业与园区现行产业发展规划不符,加之这部分企业规模小、经济效益差、环保设施配套不足,结构性环境问题仍然突出。

(四)环保基础设施建设薄弱。园区污水处理厂项目还处在项目前期工作阶段,工业固体废物集中贮存设施、工业危险废物集中暂存设施尚未纳入规划,存在一定环境安全隐患。

#### 四、下步工作打算

(一)进一步理顺园区环保管理体制。借国家、省、市新一轮环保体制改革契机,进一步理顺园区环保管理体制,明确园区环保分局的法律地位。

(二)进一步完善园区环保管理新机制。一是全面实施排污许可证制度,探索排污权交易新机制;二是开展环境信用评价工作,构建环境信用评价体系;三是分步实施环境污染责任保险制度,构建环境安全保障体系;四是建立和完善环境监管网格化管理体系,利用“互联网+”、“数字环保”、“智慧环保”等新技术、新平台,完善网格管理体系,实现网

格管理智能化、现代化。

(三)进一步加大园区环境执法力度。认真落实环境影响评价制度和“三同时”制度,从源头上预防和控制污染;加大现场执法力度,严肃查处未批先建、边批边建、违反“三同时”规定、违法排污等环境违法行为;加强与园区公安分局联系,建立和完善环境联动执法、案件移送制度。提升园区环保管理水平。调整园区产业布局、优化产业结构,采取货币置换产权、限期治理等方式,继续对不符合园区产业发展要求的落后企业进行搬迁改造。同时,对园区总体规划进行修编,完善规划环评,打造绿色生态园区。

(四)进一步推进绿色园区、生态园区改造,提升园区管理水平。调整园区产业布局、优化产业结构,采取货币置换产权、限期治理等方式,继续督促不符合园区产业发展落后的企业进行搬迁改造。同时,对园区总体规划进行修编,完善规划,打造绿色生态园区。

(五)进一步加强园区环保基础设施建设。园区污水集中收集与处理、工业固体废物集中处置、环境风险防范和事故应急等设施做到与园区同步规划、同步建设,与园区企业同步运行,构建环境安全保护屏障。



# 临沧市生态文明建设示范区 创建工作启示

张晋平

2015年12月7日至10日,我与单位同事参加了省环保厅在临沧市召开的推广“洁净临沧”行动做法暨云南省生态文明建设示范区创建培训会。会议期间,我们对“临沧市生态文明建设示范区创建工作”进行了参观、学习和调研。

临沧市的生态文明建设示范区创建工作,已经走出了一条符合群众愿望、符合实际情况、符合上级精神的路子,值得我们学习和借鉴。

## 一、“以人为本”的发展理念

临沧市在生态文明建设示范区创建工作中,贯彻落实党的十八大、十八届三中全会精神,始终坚持“以人为本”的发展理念和创建理念,正确处理人与自然的关 系,践行了中央关于“为人民创造良好的生产生活环境”的要求,把创建工作做成真正的惠民工程。在“洁净家园、洁净田园、洁净水源、洁净河流、洁净道路”五个行动中,处处体现出为了人民群众搞创建,动员人民群众搞创建,创建成果人民群众共享。因此,创建活动得到了临沧人民群众的支持、拥护和积极参与,取得了良好成效。

## 二、“以问题为导向”的创建思路

临沧市在生态文明建设示范区创建工作中,结合实际情况,针对存在问题,提出创建思路、方案和办法。一是围绕人民群众切身利益的问题搞创建。把“家园、田园、水源、道路、河流”等与人民群众生产生活密切相关的内容,作为创建工作的突破口,提出、制定和实施“五大行动”。二是针对临沧发展中的问题搞创建。把“城镇提升、旧村旧房改造、垃圾处理为重点的环境治理、污水处理、农村畜禽粪

便处置生态文化产业园建设、饮用水源地保护、清洁厕所、工矿企业污染防治、公民素质”等十大问题作为着力点,实行工程治理。三是针对城乡管理的“十乱”问题搞创建。对沿街、沿线、沿路、沿河存在的“车辆乱停、摊点乱摆、烟头乱丢、垃圾乱倒、污水乱排、线杆乱拉、广告招牌乱设、杂物乱放、粪土乱堆、畜禽乱跑”等问题,列入专项整治内容,开展集中整治。临沧市“以问题为导向”的创建思路,目标明确、针对性强、群众支持、见效很快。整个创建过程看得见,摸得着,可感受,评价好。

## 三、“以点带面”的创建措施

临沧市在创建中,狠抓重点、难点、薄弱点和示范点,以点带面,推进生态文明建设。一是抓重点。把“群众利益、临沧发展”作为重点内容来抓。在“洁净家园”行动中,围绕改善群众生活环境,抓好城镇和村庄的绿化、美化、亮化、净化、硬化工作。在“洁净田园”行动中,围绕改善群众生产环境,开展田园环境整治(沟渠、水塘、河道、道路、林带),实施农业面源污染综合治理(秸秆、农药、化肥、农膜),实施工业污染治理(废气、废水、固体废弃物)。在“洁净水源”行动中,围绕改善水环境质量、保障饮用水安全,开展生态保护与修复、城镇污水处理、工业污染防治、农业农村污染治理、河道污染防治、构建河道安全保障体系。在“洁净河流”行动中,围绕改善水环境质量、提升河道生态景观,开展过境河流整治,实施生态治理修复、国土整治保护、沿河公路路域环境整治、城镇环境卫生整治、农村环境综合整治工矿企业污染防治。二是抓



# 板桥镇国家级生态乡镇创建启示

段梦妹

隆阳区板桥镇认真贯彻落实习近平总书记考察云南时重要讲话精神,紧紧围绕争当生态文明建设排头兵目标,以国家级生态乡镇创建为抓手,层层传导压力,加强生态环境保护,加快生态示范创建步伐,确保镇域生态环境质量持续改善。目前,板桥镇国家级生态乡镇已经通过省级现场核查和评审,创建工作取得了阶段性成效。为国家级生态乡镇创建工作提供示范和引领。

## 一、取得的成效

一是环境质量得到改善,各项指标达到创建要求。通过国家级生态乡镇的创建,全镇社会经济、环境得到明显的改变,镇辖区生态环境等15个指标和5项基本条件均已达到国家级考核指标的考核要求,其中:集中式饮用水水源地水质达标率100%,农村饮用水卫生合格率100%,地表水环境、空气环境、声环境质量达到环境功能区环境规划

难点。资金保障、公民素质提升等是创建工作的难点。因此,在资金保障上,通过财政预算安排、争取上级项目、银行贷款支持、招商引资、社会投入等多渠道解决。在提升公民素质上,通过多层次实施、多内容教育、多形式进行、多渠道参与、多媒体宣传,提高了公民素养,营造了良好的社会风尚。三是抓薄弱点。党员干部作风、体制机制等是创建工作的薄弱点。在转变作风上,强化组织领导,明确创建目标,细化工作任务,严格考核监督,严肃责任追究。在体制机制上,建立领导机构和工作机构,实行了纵向到底、横向到边的网格化的创建工作管理模式。整个创建呈现出任务指标化、内容特色化、整治工程化的特点。四是抓示范点。示范带动是推进创建的有效措施。临沧市在创建过程中,建成了临翔区坝胡村等一批“洁净家园”示范村、双江荣康达乌龙茶生态产业园等一批“洁净田园”示范园、缅宁大道和临博路等一批“洁净道路”示范路域、南汀河等重要过境“洁净河流”示范流域。

示范点的建设也有力地推进了全市的创建工作。

## 四、“统筹兼顾”的创建方法。

临沧市坚持科学发展观,在创建过程中,正确处理了市县关系、个人和集体关系、当前利益和长远利益的关系,调动了各级、各界和各族人民的积极性。创建工作在城市农村同步开展、县区乡镇村域特色发展,经济社会事业协调发展,人与自然和谐发展。在创建过程中,落实生态文明建设排头兵的要求,促进转方式、调结构,促进生态环境保护,促进体制机制和工作方法创新,促进党员干部作风转变。

“洁净临沧”行动,从大处着眼,从小处着手,推进了生态文明建设示范区的创建。“洁净临沧”行动,给人们带来了蓝天、碧水、青山,营造了清洁整齐、优美和谐的生产生活环境。“洁净临沧”行动,推进了临沧经济、政治、文化、社会、生态的发展。

(作者单位:保山市环境保护局)



要求,建成区生活污水处理率达 80.4%,开展生活污水处理行政村比例 55%,建成区生活垃圾无害化处理率 100%,开展生活垃圾资源化利用的行政村比例 93.1%,规模化畜禽养殖场粪便综合利用率 100%,农作物秸秆综合利用率 96.9%,农村卫生厕所普及率 95.8%,农用化肥施用强度折纯 245 公斤/公顷·年,农药施用强度折纯 2.3 公斤/公顷·年,使用清洁能源的居民户数比例 81%,人均公共绿地面积 13.55m<sup>2</sup>,主要道路绿化普及率 100%,森林覆盖率 63.3%。

二是污染防治能力得到加强。近年来,板桥镇把创建国家级生态乡镇作为奋斗目标,坚持不懈地加大环境基础设施的建设,农村环境基础设施建设进一步完善,生活垃圾统一收集、处置管理机制逐步完善,脏、乱、差的状况得到改善,村容、村貌发生了深刻变化,农村的环境建设向规划化、制度化迈进。

三是群众和村社干部的生态环境保护的意识逐步增强。在创建国家级生态乡镇过程中,板桥镇着力加大宣传力度,逐步增强农民参与生态保护建设的自觉性和主动性。同时,通过发动群众提建议、搞建设等活动,提高村民的参与意识,运用新闻舆论、公益广告、洁美乡村活动,举办生态环保培训班等,提高公众对创建国家级生态乡镇的关注度和参与度,为创建工作营造良好的社会氛围。

## 二、经验和体会

一是强化领导是关键。明确主体责任,领导抓、抓领导,是创建工作取得成效的关键,镇党委、政府主要领导思想认识到位,措施有力,层层传导压力。层层落实责任,加大资金投入,确保生态创建工作顺利推进。

二是科学规划是前提。板桥镇在创建国家级生态乡镇中,注重把《板桥镇生态环境保护规划》与相关规划协调,优化调整城市区域和经济布局,合理确定生态功能,突出生态化、绿色化、传统村落和历史古镇保护等特色。

三是加大投入是保障。板桥镇在创建过程中,累计投入资金 2277 万元,通过实施绿化工程、畅通工程、光亮工程等“七大”工程,加快农村环境基础设施建设,为创建工作提供有力的资金保障。

四是宣传引导,全民参与是关键。板桥镇在生态创建过程中,积极发动广大群众开展农村环境综合整治,充分调动乡镇、村干部的工作积极性、主动性,为全面创建国家级乡镇奠定坚实的基础,加大宣传力度,把生态文明建设及生态创建的重要意义渗透到社会各领域,提高创建热情,增强创建工作的积极性和主动性,引导广大群众树立环保意识和社会公德意识,为创建工作打下坚实的群众基础。

(作者单位:隆阳区环境保护局)





# 保山黑臭水体对中心城市的环境影响及整治措施

王 华

## 一、主要环境影响

以红花河、大小桥河和西大沟为典型代表的黑臭水体的出现,且劣化程度逐年提高,成为一个突出的污染问题,严重影响着保山的居民生活、城市形象和生态环境,并构成保山加速城市化促进跨越发展的制约因素之一。其影响主要表现在以下五个方面:

(一)影响了保山市总体环境质量。水环境是3大环境要素之一。东河是保山重要的地表水体,也是代表全市地表水环境质量的监测断面之一,长期以来,东河段水体质量的监测结果一直处在各监测断面的末位,而黑臭河正是东河污染物输入的重要通道。因此治理黑臭河是不断提高保山市总体环境质量,争当全省生态文明排头的必然要求。

(二)降低了保山中心城市居民生活质量和对外开放形象。水体黑臭是过量纳污导致水体供氧和耗氧失衡的结果,水体中溶解氧降至接近零时,有机污染物厌氧分解产生 $H_2S$ 、 $NH_3$ 和硫醇等具有恶臭气味且有毒的气体。同时,水中的Fe和Mn与硫形成 $FeS$ 、 $MnS$ 等带负电的胶体悬浮颗粒,使水体颜色呈现黑色或者泛黑色。视觉和嗅觉上的双重污染是黑臭水体最显著的特征,严重影响城市景观和居民的心情;同时黑臭水体为蚊蝇滋生提供了温床,加大了虫媒传染病传播的风险。因此治理黑臭水体是保障市民身心健康和提升城市形象的客观需要。

(三)影响了水资源的有效利用。水是重要的自然资源,也是有限的资源,是保山中心城市未来发展需要解决的一个瓶颈问题。黑臭水体丧失了使用

功能,挤压了保山中心城市有限的水资源,成为水质性缺水重要诱因。同时黑臭水直接用于农业灌溉,危害农田土壤环境,间接影响农产品质量安全。因此治理黑臭水体是有效利用水资源,缓解水资源供需矛盾及保障农业用水安全的有效措施。

(四)制约了保山经济社会持续健康发展。城镇化是保山市确立的加快全市经济社会发展的战略之一。近年来,保山中心城市发展提速,以东城区、青华海为代表的新区建设快速推进,保山中心城市建设迈入了一个崭新的时代,获得了各方面的充分肯定和市民的广泛赞誉。然而,由于青华海的补水大都来自东河,目前青华海局部水体已显现出不同程度的富营养化。因此治理黑臭水体是斩断污染源头,控制发展成本,维护保山经济社会发展成果,保证保山经济社会持续健康发展的必然选择。

(五)影响社会和谐稳定。黑臭水体影响范围大、波及人口多,是除雾霾外民众反映最强烈、最普遍的环境问题。据环保部资料,国内近几年引发环境投诉和环境纠纷最多的就是黑臭水体,一定程度上影响了社会稳定。

## 二、主要对策措施

保山中心城市黑臭水体治理工作要围绕国务院《水污染防治行动计划》的工作要求,按照《城市黑臭水体整治工作指南》(建城〔2015〕130号文,以下简称《指南》)印发的技术路线,因地制宜,多措并举,扎实开展黑臭水体环境综合整治。

(一)科学制定黑臭水体整治方案。整治方案编



制工作是在系统分析黑臭水体水质特征、污染物来源基础上,结合环境条件与控制目标,筛选技术可行、经济合理、效果明显的技术方法,确定黑臭水体整治的技术路线,同时估算所需工程措施费用、工程量和实施周期,并预测最终水体整治的效果。黑臭水体治理是一个系统工程,需要因地制宜、标本兼治,针对黑臭成因采取综合治理措施。黑臭水体的主要成因,一是污水直排;二是雨污合流制导致管网的溢流污染;三是生态破坏造成河道失去自净能力。因此,总的治理技术路线为“外源减排、内源控制、水质净化、生态恢复”。一是外源截污,减少排入河流的污染物总量;二是内源控制,对底泥进行清淤疏浚;三是沟通水流,做到流水不腐。涉及生活污水收集处理和垃圾清运体系建设、河道治理、排污口治理和湿地建设等各项任务,需逐个水体编制整治方案,对黑臭水体治理作出规范化设计和宏观导向指引,以保证治理的系统性、有效性。

(二)掌握黑臭水体现状及变化情况。目前保山中心城市涉及黑臭水体的3条河沟均未开展水质监测,河道水质状况尚不清楚,因此建议在3条黑臭河设置监测断面进行水质监测,对照国家制定的黑臭水体判定标准作黑臭水体分级识别,同时为系统分析各黑臭水体水质特征和制定整治方案,以及下一步治理情况跟踪及绩效考核提供科学依据。

(三)加强组织领导。黑臭水体治理是一个漫长的过程,涉及多个部门。“水十条”明确规定,城市人民政府是整治城市黑臭水体的责任主体,由住房城乡建设部牵头,环境保护部、水利部、农业部等部门参与。黑臭水体治理工作时间紧,任务艰巨,为确保按国家规定时限和目标要求完成工作任务,需要切实加强对此项工作的组织领导。一是市、区政府成立黑臭水体综合整治组织领导机构,强化对黑臭水体治理工作任务的组织领导和统筹协调。二是制定整治工作方案,进一步明确治理工作目标、整治重点工作及责任主体,将治理任务分解落实到相关职能部门,动员社会力量和公众参与治理和监督。三是落实黑臭水体治理责任。按照住建部要求,建立完善“河长制”,借鉴东部发达地区成功经验,层层分解治理责任,明确责任部门及责任人、工作

目标及完成时限,建立考核评估及奖惩制度,强化工作督查,不断推进治理。

(四)部门合力攻坚。黑臭水体治理涉及多个行政部门,一是按照职责划分,住建部门做好黑臭河治理的组织实施工作,同时负责污水管网、垃圾收集清运等基础设施建设和管理相关工作;水利(水务)部门负责排污口设置及河道管理相关工作,环保部门负责污染源监督管理,规划、农业、土地等主管部门各司其职。二是在市政府统一领导下,区政府组织好整治工作落实,市、区住建部门牵头落实整治方案编制和实施,市级有关部门加强工作指导和支持配合,搭建起部门各司其职、各尽所能、上下齐心、部门联动、协同推进的工作机制,形成政府主导、社会参与、全民共治共享的工作格局。三是进一步加强工作统筹。除了正常的与中心城市生活污水收集处理和垃圾清运体系建设、河道治理、污染源监管等工作衔接外,还应结合当前正在实施的一些重点工作,如海绵城市建设、青华海湿地公园建设、城乡人居环境提升行动、农村环境综合整治、规范城市管理工作衔接起来,合理规划、科学运作,系统治理、综合施策,最大限度地发挥协同效益。如:在海绵城市建设中,通过下凹式绿地或透水地面过滤,让水质净化后再进河道,减少初期雨水溢流和污染;在城市管理中加强园林绿化废物的收集处理,及时打捞水体漂浮落叶等,控制内源污染形成;农村环境综合整治向郊区农村倾斜,减少面源污染,等等。

(五)加大资金投入。黑臭水体治理工程量大、周期长、治理成本较高且大都为政府投入,在地方财力十分困难的情况下,需加大资金的筹措力度。一是加快整治方案编制和工程项目前期工作,并纳入国家和云南省有关专项规划和部门、行业“十三五”规划相关项目库,尽力争取中央、省级财政的支持。如环保部、财政部设立了水污染防治专项资金,并已启动中央和省级水污染防治行动计划项目储备库建设,以及2016年国家专项建设基金环保项目的申报工作。二是市、区两级财政力所能及地拿出部分资金,用以奖代补的形式,用于治理工程项目前期工作及工程经费补助。三是引入市场化机



# 对保山市农村水污染治理面临的问题剖析

朱秀梅

随着国务院《水污染防治行动计划》(又称“水十条”)的深入实施,城市水污染治理全面推进,农村水污染治理也列入“十三五”环保重点工作,剖析保山市农村水污染防治存在的问题,理清工作思路,制定工作措施已经迫在眉睫。笔者结合工作实际,就农村水污染治理面临的问题谈谈自己的认识。

## 一、农村水污染治理面临的问题

一是农村污水处理基础设施建设滞后。长期以来,由于受历史的局限和经济体制条件的制约,乡镇、村一级污水处理设施非常薄弱,从保山市目前的实际看,乡镇、村集中式污水处理设施建设总体上处于空白状态,农村地区成为水污染治理的盲区和死角。

二是农村环保法律法规和制度不健全。相对城市环境保护和工业污水防治而言,农村水污染防治

工作起步晚、基础弱,针对农村水环境污染防治等方面的相关立法尚处于空白,现行法律中的一些相关规定针对性和可操作性不强,给农村水污染防治工作造成了一定的困难。

三是环保监管能力亟待提高。当前,保山市农村基层环保机构不健全,绝大部分乡镇没有建立专门的环保机构和队伍,环境监测和环境监察工作尚未覆盖广大农村地区。

四是农村环保的宣传教育不够。由于受人力、资金条件限制,环保宣传教育还没有真正深入到农村,一些干部、群众的环境意识不高,环境法制观念和依法维权意识不强,对生产、生活污染的环境危害认识不足,日常生产、生活行为缺乏必要的环境知识作指导,难以适应新农村建设的需要。

## 二、对策措施和建议

制。将黑臭水体整治融入城市建设中,挖掘与黑臭水体治理相关周边土地开发、生态旅游、广告等收益创造能力较强的配套项目资源,实行业务打包,组合开发,吸引社会资本参与,鼓励采用 PPP 等模式,达到加快黑臭水体治理的目的。

(六)动员全民参与。国家在黑臭水体治理工作的顶层设计上,高度重视公众参与。《指南》规定,60%的市民认为是黑臭水体就应列入整治名单,至少90%的市民满意,才能达到整治目标。特别要求注重老百姓的监督作用,让老百姓全过程参与城市黑臭水体的筛查、治理、评价,监督地方政府对城市

黑臭水体整治的成效,切实让老百姓满意。为了方便公众参与,住建部会同环保部建立了专门平台,定期发布信息,接受公众监督举报,黑臭水体整治涉及公众的环境权益,同时需要广大市民的理解、支持、配合。整治工作应牢固树立“治理为了人民、治理依靠人民、治理成果人民共享”的理念,做好群众的宣传发动工作,充分发挥人民群众的主观能动性和创造性,通过社会组织、社区组织和公众的广泛参与来推动黑臭水体治理,不断巩固和发展治理成效,共同为保山跨越发展奠定环境基础而努力。

(作者单位:保山市环境保护局)



# 保山市农村环境综合整治对策与建议

赵荣华

实施农村环境综合整治,是党中央加强农村环境保护,推进农村生态文明建设的创新之举,也是建设美丽乡村,推动城乡环境公共服务均等化,推进农村经济社会与环境保护协调发展,改善农村人居环境的重大举措,对于统筹城乡发展,全面建成小康社会具有重要意义。“小康不小康,关键看老

乡”。保山市委、市政府历来高度重视“三农”问题,特别是党的十八大召开后,更进一步抓牢抓实农村工作,积极推进美丽乡村建设,农村环境质量得到显著改善,但也还存在许多不足和短板。

## 一、农村环境综合整治现状

2006年国家部署新农村建设工作以来,全市共

(一)建立和完善农村水环境保护责任制。地方各级政府对本辖区水环境质量负责、把农村水污染防治工作纳入各级政府经济和社会发展的长远规划和年度计划,保证各级政府对农村水污染防治的投入。

(二)积极协调和配合,建立行之有效的农业及农村水污染防治监管体系。农村水污染防治工作牵涉多个部门,包括环保、财政、发改、农业、林业、水利、住建、国土、卫计等多个部门。各部门要根据职能分工各司其职、密切配合、齐心协力,共同推进全市农村水污染防治工作。

(三)加大投入,重点突破。农村水污染防治是一项公益性极强的事业,政府投入至关重要。只有不断加大财政资金支持力度,才能真正确保农村水污染防治工作有效推进。同时,也要积极争取上级相关部门的资金支持。争取国家、省、市专项资金的投入,要在农业面源污染防治、区域开发生态环境保护、农村环境综合整治、传统村落保护等方面取得进展。

(四)创新模式,因地制宜。要充分依靠和发挥科技创新、体制创新的力量,积极推广农村新型污水处理技术的应用和创新资金多元投入模式,充分

考虑各地实际,按照自然生态状况和经济社会发展水平,制定实施差别化的水污染防治政策措施。

(五)加强舆论引导,不断提高广大村民的水环境保护意识。要充分利用各种宣传形式、舆论阵地,多层次、多形式、全方位地开展宣传、舆论推动,表扬先进,鞭策后进,努力提高广大干部群众保护水环境的责任感和使命感。

当前,广大农村群众要求改善生产、生活环境的呼声日益强烈,社会主义新农村建设和全面建成小康社会迫切需要农村水环境保护工作取得突破性进展。结合全面建设生态文明的要求,必须进一步提高对农村水环境保护重要性和紧迫性的认识,深入贯彻落实科学发展观,着力解决危害农民群众身体健康、威胁城乡居民食品安全、影响农业农村可持续发展的水环境污染问题;着力建立健全农村水环境保护的政策体系和长效机制,切实把农村水环境环保放到更加重要的战略位置。真正把各项政策措施落到实处,抓住机遇,扎实工作,开创农村水环境保护工作新局面。加快建成田园清洁、家园清洁、水源清洁的社会主义新农村。

(作者单位:保山市环境保护局)



组织实施各类新农村试点 3600 多个,进村入户道路硬化率达 70%,农村饮用水卫生合格率达 100%,建成农村文体活动场所 554 个,直接受益农户 35 万户 140 多万人。2008 年全国农村环境保护工作电视电话会议后,国家针对农村环保工作实际,提出了“以奖促治”重大政策措施,中央、省财政相继设立了农村环保专项资金。“十一五”以来,全市共争取到国家、省农村环境综合整治项目资金 1.5 亿余元,对 104 个行政村(社区)开展了环境综合整治。2013 年,市委、市政府决定用三年时间,市级财政每年安排 500 万元专项资金,按每台 5 万元以奖代补的方式,支持开展 300 台农村生活垃圾处理设施示范建设。截至 2015 年底,市、县、乡、村四级共投入资金 6000 多万元,全市 300 台热解汽化炉建成并投入运行,覆盖 600 多个行政村,110 多万人。通过新农村建设和农村环境综合整治项目工程实施,项目地村(社)饮用水源安全和生活垃圾、污水及畜禽粪便污染等突出问题得到有效整治,村容村貌明显改善,村民生产生活环境质量显著提升,环境效益和社会效益明显,同时也为全市农村环境综合整治,美丽乡村建设提供了示范。但就目前保山城镇化率偏低、农村面大而分散的实际情况,全市农村环境污染和生态破坏的状况尚未得到根本性扭转和遏制,离人民群众的期望,党中央美丽乡村建设和 2020 年全面建成小康社会的目标要求还有很大差距,农村环境综合整治工作任重道远。

## 二、加强农村环境综合整治的对策与建议

### (一)建立完善农村生态环境保护机制

1. 建议将农村环境综合整治纳入各级领导干部任期目标责任制中,把考评结果作为领导干部选拔任用的重要依据之一。

2. 坚持走农业产业化、生产经营合作化、产业发展生态化的道路。进一步优化农业产业结构,加大农业科技普及力度,加快农村经济社会发展步伐,千方百计增加农民收入,为解决环境问题奠定经济基础。

3. 全力推进农村“两污”设施建设。在自身财力薄弱的情况下,必须抓住国家西部大开发、云南省“两强一堡”建设和精准扶贫政策等机遇,积极向上

争取资金,加强农村公共设施和公益设施的投入,重点解决人畜饮水安全,生活垃圾、污水、畜禽粪便污染和清洁能源推广利用等,与农民生活息息相关而仅靠自身力量又难以解决的问题。

4. 加强乡村干部生态环保、科普知识培训,提高环保意识。生态环境建设的主体是农村、农民,生态环境建设靠农民来自觉维护,首先要让农民知道,自己在生产生活中哪些行为破坏了自己的家园,才能让农民自觉地改变传统种植方式、生活习惯。通过培训,同时提高乡村干部引导农民科学种养殖,有效管理农村生态环保的能力。

5. 整合资源,加大资金投入。将农村生态环境保护建设与“美丽乡村”建设紧密结合,加大财政资金投入,为农村生态环境基础设施建设提供资金保障。

6. 逐步建立健全行之有效的农业、农村生态环境保护统一监管体系。积极协调配合,多部门联合作战,形成合力,以点带面、示范引领,巩固整治成果,共同推进农村生态环境保护工作。

### (二)切实抓好乡镇环境保护规划

在充分调查摸清乡镇生态环境现状的基础上,按照国家生态文明建设示范村镇指标体系,重点围绕生产发展、生态良好、生活富裕、乡风文明等目标抓紧制订或修编乡镇环境保护规划。规划要立足实际,与国家生态文明建设示范乡镇建设 21 项指标、美丽乡村建设要求紧密结合,与农民生产生活方式转变紧密结合,与当地村镇布局和村庄建设规划紧密结合,与生态旅游小城镇化发展建设、传统村落保护等专项工作相结合,提高规划的质量和可操作性,统筹推进规划实施,从决策源头防范环境污染和生态破坏。

### (三)继续加强农村环境综合整治

1. 大力推进生态文明创建工作。坚持把生态文明建设示范乡镇创建作为落实科学发展观,推进农村生态环境保护,改善村民生产、生活环境的重要抓手,严格按照国家生态文明建设示范村镇建设指标体系,因乡(镇)、因村制宜,全力开展生态文明建设示范村镇创建工作。积极申报省级、国家级生态文明建设示范村、乡镇并获得命名,争取得到国家、省污染防治专项资金和以奖促治项目资金支持。



2.加强城乡统筹发展。统筹城乡一体化发展,以城镇带动乡村,按照“做大做优”重点中心村镇,“做特做强”特色小镇的要求,有序推进小城镇建设。村镇规划建设,要考虑方便农民秸秆、畜禽粪便、生活垃圾的集中堆放处理场地,选址既不能影响村容村貌,又要方便村民使用。

3.重点推进乡(镇)、村环境综合整治。通过整治生活垃圾和主要河道、池塘水环境污染,实现农村生活垃圾无害化处理,河道、池塘水体干净透明,地表水环境质量达到水功能区划要求。

4.大力推广使用清洁能源。继续加大水电、天然气、沼气、太阳能、风能的普及利用,减少薪柴、煤炭使用量。同时继续推广节能、节水生产、生活设施、器具。

5.大力发展清洁农业。按照生产基地规模化、产地环境无害化、质量管理制度化的要求,扩大无公害农产品、绿色食品、有机农产品示范基地建设面积。

6.深入开展退耕还林、公益林保护和荒山造林绿化活动,鼓励支持村民大力发展庭院经济林果产业。

#### (四)建立健全确保农村污染治理设施运营机制

1.明确责任主体、管理主体。乡(镇)人民政府,就是环境保护设施运行管理的责任主体、管理主体,要结合本地实际,通过委托第三方运营、组建专业化物业管理公司、纳入集镇环卫运转体系、责成所辖村(社区)运营等模式,确保污染治理设施长期稳定运行。

2.完善经费保障机制。农村污染治理设施运行

维护要坚持“谁污染、谁治理,谁受益、谁付费”的原则,建立多元化运行维护经费投入机制。坚持因地制宜,通过财政补助、社会帮扶、村镇自筹、村民适当交费等方式筹集运行维护经费。

3.推动村民自治管理。指导村(社区),通过村民“一事一议”等方式,完善村规民约、建立垃圾分类、收集、投放、运输、处置、收费等管理制度,自觉落实门前“三包”责任制,提高自我管理、自我约束、互相监督的能力。

4.强化监督考核。各县(市、区)环保局,各园区环保分局,要将农村污染治理设施运行监督检查纳入日常工作,督促规范运行,杜绝造成二次污染、破坏生态环境等问题发生。建立农村生活垃圾处置等治理设施运行管理成效与项目资金预算安排联动机制。对设施稳定运行的乡(镇),进一步加大县级财政资金支持,优先安排项目;对设施运行情况较差或无法正常运行的,要通报批评、核减资金,并追究相关人员责任。

#### (五)强化宣传教育,营造保护生态环境浓厚氛围

采用村民喜闻乐见、便于接受的方式,广泛开展农村生态环保知识宣传教育活动,积极引导广大群众自觉养成健康文明、低碳节能的生产、生活、消费方式。要通过多层次、多形式的舆论宣传和科普教育,大力弘扬优秀传统农耕文化,提升生态文明素养,促进乡风文明,营造全社会高度关心和支持农村生态环境保护的浓厚氛围。

(作者单位:保山市环境保护局)





# 对保山市农业面源污染防治的研究思路分析

何廷伟

## 一、研究的主要方面和基本思路

按农村污染源分为3个部分,即农村传统耕种污染、畜禽养殖污染、居民生活废水和废弃物污染。形成了种植业上的化肥农药使用过量问题、畜禽养殖上粪便污染问题、居民生活垃圾污染问题、污染与社会发展的矛盾问题;为此,必须精准广泛收集信息,深入调查研究,提出相应的路径探索。

总体思路必须紧紧围绕国家环保及城市发展的规划要求,以生态文明建设和可持续发展战略作为支撑,在保山市进行实地深入的污染状况调查。通过模型工具对污染的形成机制和影响因素进行数据归纳和分析,同时分析面源污染形成的社会问题,把自然科学和社会科学结合起来运用,进行保山农业面源污染治理的模式探索。这需要长效的机制支撑,而在运行机制上,政府、市场、社会包括农民之间要形成一个协同共治的格局,形成合力,建立绿色考评和补偿机制,提高治理成效。用系统的、整体的方法来思考问题,实现运用的可行性。

## 二、主要观点和想法

(一)对不同污染源要素的形成机制进行分析,探寻可持续发展的路子,找到需求与限制的结合点。从保山市的文化传统、区位、产业、发展等方面思考,找到有效防治农业面源污染的措施。

1.生态文明建设需要纳入发展中来,才能构建可持续化发展,也是广大人民群众的共同诉求;长期以来,保山市都在处于由农业城市向新型工业化城市转变过程中,农业从土地和产量上都比过去的压力要大。现在使用的同样是传统的耕作方式,大

量化肥农药的使用造成了土壤的加速衰弱以及水源的污染;而集约化的畜禽养殖带来了排放污染物的问题;各种污水和废弃物向农村排放同样导致了环境的恶化。

2.农业面源污染是污染治理的重中之重,保山市的监测和治理模式都有相应发展,开始使用GIS等技术,实行“谁污染谁治理”和土地恢复政府买单的方式;但是结合保山市的实际情况,研究的方式还是零散的,没有全面系统的发展,手段与管控还有待进一步提高,既保证人民日益增长的物质生活需要,又要在化肥、农药、畜禽粪便和生活污水上加控制,找到这一契合点,两者相辅相成需要的就是一个新思维和方式方法的转换。

3.居民对污染抱着事不关己的态度也是构成污染的难以遏制的社会环境,这与长期以来农村的生活习惯和生活理念以及教育素养有关联。现在,如此紧迫的防治环境,也是给居民一次树立环保理念,提高环保素养的机会;由此,好的方法和不利因素的大力宣传也是至关重要的。

(二)从保山市人民生存环境改善的需要与污染防治的结合点思考问题,立足保山经济发展和人民生活质量提高这一关键点提出防治措施;运用数据的力量,模型化研究可以做得更加细致,人工模拟、遥感及地理信息系统技术的应用也能更加准确;建立面向多层面的宣传机制,从污染危害,法制因素及道德观念上进行约束,深入浅出、潜移默化,致力于民众环保理念的养成;从可持续发展的思路来通过保山市产业结构的演化达到新的发展高度。



# 坚持绿色发展 推进生态建设

段发伦

绿色是生命的象征、大自然的底色。今天,绿色更代表了人民群众对美好生活的向往和期盼。然而2015年入冬以来,京津冀PM2.5指数连日爆表,连续两次红色警报,正以最直接的方式,提醒人们生态破坏对人类生存发展带来的威胁。民有所呼,党有所应。在党的十八届五中全会上提出“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念,将绿色发展作为关系我国发展全局的一个重要理念,体现了我们党对经济社会发展规律认识的深化。笔者就坚持绿色发展,推进生态建设谈几点认识。

一、进一步深化生态立县战略。十八大报告首次将生态文明与经济、政治、文化和社会建设并列为“五位一体”。习总书记2015年1月20日在洱海边考察时,叮嘱并要求一定要把洱海保护好,让“苍山不墨千秋画,洱海无弦万古琴”的自然美景永驻人间。这就是他心中绿水青山的愿景,也是对祖国山川河流的殷切期望。良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。我们在加快发展的同时,要有所取舍、有所兼顾,从发展内容到领域、

从方法到手段、从措施到办法都要有新的转变,要由过去的主要开发物转变到既开发物又开发人。要调整经济发展思路,加强科技创新能力建设,优化科技资源配置,督促企业节能降耗,推动低碳循环经济的发展。

二、进一步秉持环境优先思想。一是要深入推进“森林龙陵”建设,紧扣“两江四路”生态恢复治理、绿化荒山行动,在城市面山、重点公益林等区域持续开展大规模植树造林和封山育林,继续组织开展非法侵占林地、滥砍滥发、偷砍盗伐、违法运输木材、非法收购加工木材、破坏野生动植物资源等各类专项整治行动;二是以园区为载体,发展集约经济。随着经济和社会的发展,能源不足、环境压力、土地限制将越来越突出。因此,要把园区作为产业集聚的主要载体,按照节约、集约发展方向,推动工业进园和产业园区化。减少零星工业用地供给,促使有技术、有规模、有税源、污染小的项目进园区集聚发展,实现资源集约、节约利用和效益的最大化;三是要全面推进建筑、交通、公共机构、农村等重点

1.找到需求防治的结合点,能做到从一开始就充分考虑保山基本情况,以特有的思路进入面源污染防治,可以把看似对立的问题通过合理谋划做到有机的统一,达到污染防治的新高度。人民生活质量提高及民众生活幸福感是社会发展的永恒主题。经济上的多重限制和环保措施上的刚性需求,要求找到最合理的发展方式和环境保护的方法。

2.创新“谁污染,谁治理”这一基本的污染治理

模式,建立永久性的环保信誉度数据库,让其和企业及个人的各方面数据相互绑定,让污染者更加寸步难行。

3.提高环保部门的公信力和宣传其防治成效,不仅能起到对其时时督促作用,也能让民众有意愿加入其中,达到社会发展的新高度。

(作者单位:中共保山市委党校)



领域节能,节约集约利用资源。抓清洁能源的综合利用,鼓励引导企业废弃物循环再利用,实施技术改造、产品升级换代、余热利用等工程,淘汰落后产能,减少主要污染物排放。

**三、加强环境保护主管部门的行政执法权力。**面对以攫取和损毁生态环境为代价获得经济增长的现状,自然资源的消耗越来越多,对环境的破坏越来越大,生态越来越恶化,必须加快体制机制改革,加强地方环境保护主管部门的行政执法权力,在对违法排污企业进行执法时,政府部门不要因为怕影响企业发展,影响企业的利益,减少财政税收而干预环境保护主管部门的执法力度。

**四、强化环境管理绩效评价在地方政府政绩考核中的实际地位。**在对地方政府进行政绩考核中,将环境保护力度和生态破坏程度指标作为一项重要考核依据,与GDP指标的考核提到同等位置,将当地经济发展与环境保护紧密结合起来。政府和企事业单位责任制度重点是落实生态环境责任制,改革现行的干部考评制度,将资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系,建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法和奖惩机制。探索编制自然资源资产负债表,对领导干部实行自然资源资产离任审计。

**五、增加财政环保投入,加强环保队伍建设。**在加强经济建设投入的同时,加大在经济建设项目中环保设施资金的投入,高效合理的使用排污费。根据环境保护工作的需要,适度增加环境保护工作经费,使环境保护工作开展不受制约。同时加强环保队伍建设增加环保管理、环保执法和环境监测人员的配备。目前的环境问题已由原来的城市扩展到农村,因此有必要在乡镇一级政府部门设立环境保护管理所或管理站,加强农村的环境监督与管理,以便更好的为龙陵县环境保护工作和生态文明建设服务。

**六、为经济社会又好又快发展科学招商引资。**坚守环境安全防线,严禁一切“饥不择食”、不加选择的招商引资,控制高耗能高污染的能源消耗型重工业的招商引资数量,加大清洁生产和可再生资源开发利用性企业的招商力度,多招一些污染小能耗低

的轻工业、生物技术利用产业、新能源开发利用产业、生态旅游和生态农业发展产业等。

**七、完善资源有偿使用和生态补偿制度。**建立良好的生态屏障和产业支撑,促进人居环境和生态状况不断改善,区域经济协调发展,建立和完善生态补偿制度,实现资源有偿使用。紧紧抓住西部大开发和桥头堡建设的历史性机遇,遵循自然规律、经济规律和社会发展规律,重点围绕怒江流域以及保龙高速公路、320国道、县城面山、松山抗战遗址、保腾公路沿岸沿边生态恢复治理工程与保护这一中心任务,加大退耕还林和生态恢复治理的力度,大力保护和扩大林草植被,建立良好的生态屏障和产业支撑,促进人居环境和生态状况不断改善,带动山区经济发展和农民增收,为全县经济社会可持续发展奠定良好基础。

绿水青山既是自然财富,又是社会财富、经济财富。保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。习近平总书记坚定地说:“经济要上台阶,生态文明也要上台阶。我们要下定决心,实现我们对人民的承诺。”我们有理由相信,随着绿色发展理念深入人心,生态龙陵的愿景一定会早日成为现实。

(作者单位:龙陵县环境保护局)



# 浅析云南的绿色发展

杨红燕

党的十八大以后,习近平总书记就大力推进生态文明建设发表了一系列重要讲话,提出了许多新思想、新论断、新要求。绿色发展既是理念又是举措,务必政策到位、落实到位。这为我们正确处理经济社会发展与生态环境保护的关系提供了重要遵循,要求我们牢牢守住发展和生态两条底线,在生态文明理念引领下走好经济技术与社会能力双提升的绿色发展之路。

## 一、绿色发展的内涵

从内涵看,绿色发展是在传统发展基础上的一种模式创新,是建立在生态环境容量和资源承载力的约束条件下,将环境保护作为实现可持续发展重要支柱的一种新型发展模式。具体来说包括以下几个要点:一是要将环境资源作为社会经济内在的要素;二是要把实现经济、社会和环境的可持续发展作为绿色发展的目标;三是要把经济活动过程和结果的“绿色化”、“生态化”作为绿色发展的主要内容和途径。绿色发展理念以人与自然和谐为价值取向,以绿色低碳循环为主要原则,以生态文明建设为基本抓手。

## 二、绿色发展对云南的重要意义

十八届五中全会明确提出,生态环境总体改善是全面建成小康社会新的目标要求之一,绿色发展是实现科学发展的重要一环。而绿色发展其本质是资源节约型和环境友好型发展,核心是能源技术和减排技术的创新、产业结构和制度机制的创新,以及人类生存发展理念的根本性转变。

绿色发展已经成为世界经济发展的主旋律,乘着十八届五中全会建设美丽中国的东风,云南绿色发展将迎来绚丽的春天!在云南省委、省政府密集出台的绿色新政下,一项接一项生态建设工程持续推进,呵护着河流穿过田野,湖泊闪耀大地,森林成片绵延的天堂美景。绿色发展将在这抹底色上再绘新图,

从森林云南、生态强省的战略选择到宜居城市的民生选择,绿色云南,正在激活一个云南梦。几十年思索、探求,从古老的生态法则中汲取智慧,云南做出了取法自然的抉择:“既要金山银山,更要绿水青山”。

云南省作为我国生态文明建设的“排头兵”尤其需要从理论上思考来自生态的问题,以更好指导自己的现实实践,强化“万元地区生产总值水耗”、“万元地区生产总值能耗”、“城市污水处理率”以及“生活垃圾无害化处理率”等指标的落实。

云南省是较早探索生态建设和环境保护省级顶层政策设计的省份之一,1999年提出“建设绿色经济强省”,随后“七彩云南保护行动”等不断推进,生态文明体制改革方案等陆续出台。2015年8月,云南省委、省政府又出台文件明确生态文明建设的“五大目标”:国土空间开发格局进一步优化;产业转型升级进一步加快;资源利用更加高效;生态环境持续改善;生态文明制度体系逐步健全。生态文明建设进一步走上法治化、制度化轨道。

## 三、云南省践行绿色发展理念的措施

### (一)上层建筑的高度重视

十八届五中全会以来,云南在健全政绩考核、完善责任追究及奖惩机制等方面开展诸多探索。推行县域生态环境质量统一考核、取消部分生态脆弱县区GDP考核,生态环境质量被纳入县委书记政绩考核。目前,云南已完成对丽江、保山和楚雄等市(州)长的自然资源审计工作,预计到2018年,领导干部自然资源离任审计将在云南全面铺开,并建立任期审计制度。

“压实绿色发展责任,生态考核的‘指挥棒’已真正硬起来、严起来。”对生态环境质量变差的县,政府必须立即组织实施整改,并报告整改情况。

### (二)加快形成人与自然和谐共生新格局



有度有序利用自然,调整优化空间结构,划定农业空间和生态空间保护红线。构建科学合理的城镇化格局、农业发展格局、生态安全格局。

在古代,人对自然的认识水平和改造能力低下,基本上只能消极地顺从自然,对自然有一种敬畏心态。到了近代,随着科学技术的进步,人类在地球局部范围内改造和控制自然的能力不断增强,形成了一种征服的理念,并流行于19世纪直到20世纪中期。20世纪中后期以来,各种环境问题日益严重,人们反思自己对待自然的态度和行为,逐步认识到人不应当也不可能征服自然,而应当尊重自然、顺应自然、保护自然,与自然和谐相处。这些认识自改革开放以来被逐步吸收到党和国家的相关文件中,特别是在党的十八大报告和十二届人大四次会议的一些文件中得到充分阐发,成为指导经济社会发展的重要理念。云南省将在以往强调人与自然和谐相处的基础上,进一步提出促进人与自然和谐共生,反映了对人与自然关系的最新认识成果。

### (三)加快建设主体功能区

以主体功能区规划为基础统筹各类空间性规划,推动城乡、土地利用、生态环境保护等规划“多规合一”和空间“一张图”管理,明确开发方向,完善开发政策,控制开发强度,规范开发秩序,逐步形成人口、经济、资源环境相协调的国土空间开发格局。

云南省按三类主体功能定位开发,规划范围覆盖云南省全部陆地及水域,提出的推进形成主体功能区的主要目标到2020年实现。根据国家主体功能区规划编制的要求,结合云南省情,此规划将全省土地空间按照开发方式分为重点开发区域、限制开发区域和禁止开发区域3类主体功能区。

重点开发区域是指有一定经济基础,资源环境承载能力较强,发展潜力较大,聚集人口和经济条件较好,应该重点进行工业化、城镇化开发的城市化地区,其主体功能是提供工业品和服务产品,聚集经济和人口,但也要保护好基本农田、森林、水域,提供一定数量的农产品和生态产品。

限制开发区域是指关系全省农产品供给安全、生态安全,不应该或不适宜进行大规模、高强度工业化和城镇化开发的农产品主产区和重点生态功能区。限制开发区也可发展符合主体功能定位、当

地资源环境可承载的产业。

禁止开发区域是指依法设立的各级各类自然文化资源保护区域以及其他禁止进行工业化和城镇化开发、需要特殊保护的重点生态功能区。规划中禁止开发区域包括自然保护区、世界遗产、风景名胜区、森林公园、城市饮用水源保护区、湿地公园等。

### (四)促进资源节约循环高效使用

坚持节约优先,树立节约集约循环利用的资源观,通过能源技术创新、推进交通运输低碳发展、控制碳排放、严格水资源管理、倡导合理消费等举措推进全社会节能减排,发展循环经济。

云南省加快了能源技术创新,建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系。在提高非化石能源比重,推动煤炭等化石能源清洁高效利用等方面走在全国前列。科学发展水能、风能、太阳能、生物质能、地热能,推进国家清洁能源基地建设。深化能源体制改革,推进以电力市场化改革为核心的电力体制改革试点省工作。

云南省一直致力于推进交通运输低碳发展,实行公共交通优先,加强轨道交通建设,鼓励绿色出行。实施新能源汽车推广计划,发展电动车产业。严格执行建筑节能标准,推广绿色建筑和建材。

云南省提出了主动控制碳排放的方针。加强高能耗行业能耗管控,有效控制电力、钢铁、建材、化工等重点行业碳排放。通过节约能源和提高能效,优化能源结构,增加森林、草原、湿地碳汇等手段,有效控制二氧化碳等温室气体排放。扎实推进国家低碳试点省以及低碳城市、城镇、产业园区、社区试点工作。

总之,云南生态资源的最大特色和优势在于:首先,无机层面的气候环境、地理类型的多样性汇聚;其次,由以上物理环境带来的有机层面的生物资源、基因种群的多样性富集;再就是由以上物理环境和生物环境导致的社会层面的民族文化、人文资源的多样性荟萃。当然,云南也具有物理和化学层面的矿藏资源的较大优势。结合云南实际,云南省应走特色发展道路,参与国内、国际市场竞争,其经济模式的最显著特色和最现实优势正在于绿色经济和人文经济。云南省提出创建绿色经济强省的目标,是新世纪云南发展战略的必然选择。发展绿色经济符合21世纪人类发展的大趋势。

(作者单位:中共保山市委党校)



# 新《大气污染防治法》为天蓝水净保驾护航

李鸿雁

《中华人民共和国大气污染防治法》(以下简称新《大气污染防治法》),于2015年8月29日由第十二届全国人民代表大会第十六次会议修订,自2016年1月1日起施行。本法从修订前的七章66条,扩展到现在的八章129条,新《大气污染防治法》内容增加了近一倍,与之前相比,几乎所有的法律条文都经过了修改。笔者通过认真学习,主要体会会有以下几方面:

## 一、充分认识新《大气污染防治法》修改的重要意义

大气污染防治是生态文明建设的重要内容,是环境保护中亟待解决的突出问题,是事关人民群众身体健康的大事。当前,我国资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的问题十分严峻。特别是近年来,京津冀及周边地区、东北等地频繁出现大面积、高强度雾霾天气,人民群众反映强烈。党的十八大以来,党中央高度重视生态文明建设、环境保护和大气污染治理。习近平总书记多次就强化大气、水、土壤等污染防治作出重要指示,在十八届五中全会上再次强调:“生态环境特别是大气、水、土壤污染严重,已成为全面建成小康社会的突出短板。扭转环境恶化、提高环境质量是广大人民群众的热切期盼,是‘十三五’时期必须高度重视并切实推进的一项重要工作”。在“十三五”规划中,明确了坚持绿色发展的理念和“生态环境质量总体改善”的主要目标,提出了着力改善生态环境的各项具体措施,并把细颗粒物等环境质量指标列入约束性指标。由于原《大气污染防治法》是1987年制定的,虽然1995年和2000年已作过修改。但随着经济社会的快速发展,我国大气污染的形势越来越严峻,原

《大气污染防治法》已难以适应新形势的需要。为此,十二届全国人大常委会坚决贯彻中央重大决策部署,积极回应人民群众关切,坚持问题导向,连续三年开展《大气污染防治法》实施情况的专题调研、执法检查 and 跟踪督查,并积极推进法律修改,经过三次审议,新修订的大气污染防治法于2015年8月29日经全国人大常委会第十六次会议审议通过。《大气污染防治法》进行修改完善,是新形势的发展要求,是改善大气环境质量的迫切需要。

## 二、结合实际,学习好、运用好新《大气污染防治法》

依法行政是新时期对环保工作的要求,新的《大气污染防治法》是根据当前经济发展的需要和我国大气污染形势严峻修改制定的,作为一名环保工作人员,要依法做好新形势下的生态环境保护工作,提高依法行政水平,就要带头学习好、贯彻好、运用好这一法律武器,才能更好地完成新时期生态环境保护工作赋予的历史使命。

(一)对照新法、老法条文增减修改的情况,逐章逐条认真研读。

(二)与当前生态环境保护工作实际紧密结合,依法开展大气污染防治工作,提升执法能力,将新《大气污染防治法》在学习中深化感性认识,在工作开展过程中深化理性认识,做到学用结合、学以致用。

(三)广泛宣传,营造氛围。利用广播、电视、报刊和门户网站等媒体广泛宣传新《大气污染防治法》,进一步提升市民环境保护意识,为新形势下大气污染防治工作开好头,站好岗。

(作者单位:保山市环境保护局)



# 甘某未成年时犯罪 现又犯罪是否构成毒品再犯

常 辉

## 【案情】

被告人甘某(生于1990年8月24日)、方某于2015年1月8日将毒品粗制吗啡从甲县运输至乙县,由甘某乘车在前探路,方某驾驶摩托车携毒品在后跟随。当日18时许,被告人方某行至两县交界处检查站时被公安干警抓获,当场从方某所背黑色背包内查获毒品粗制吗啡(俗称黄皮)3250克。当日20时许,公安干警在甲县一酒店房间内将被告人甘某抓获。另查明,被告人甘某因犯贩卖毒品罪于2009年3月27日被判处有期徒刑一年零三个月,并处罚金人民币10000元,2009年5月19日刑满释放。

## 【分歧】

甘某曾因贩卖毒品罪于2008年2月20日被拘留,2009年3月27日被判处有期徒刑一年零三个月,并处罚金人民币10000元,2009年5月19日刑满释放,甘某当时犯罪时16岁零6个月,属未成年人,依法不构成累犯,这没有任何争议,但甘某是否构成毒品再犯?一种观点认为,刑法第三百五十六条规定:“因走私、贩卖、运输、制造、非法持有毒品被判过刑,又犯本节规定之罪的,从重处罚”,根据此条之规定,只要在前次因走私、贩卖、运输、制造、非法持有毒品被判过刑,不论任何时候,也不论前次毒品犯罪是否是未成年人,一律构成毒品再犯。另一种观点认为,刑诉法第二百五十七条规定:“犯罪的时候不满十八周岁,被判处五年有期徒刑以下刑罚的,应当对相关犯罪记录予以封存。犯罪记录被封存的,不得向任何单位和个人提供,但司法机关为办案需要或者有关单位根据国家规定进行查询的除外。依法进行查询的单位,应当对被封存的犯罪记录的情况予

以保密。”根据此条规定,既然犯罪记录予以“封存”,也就是从对社会公示的层面上讲,已经“不存在”前次犯罪了。因此甘某不构成毒品再犯。

## 【评析】

第一、从立法的目的上讲,刑事诉讼法规定的犯罪记录“封存”,虽然现阶段并不等同于“消灭”,但立法的目的是要在“封存”的基础上建立未成年人犯罪记录“消灭”制度,随着对未成年犯罪人进行特殊保护逐步深化,社会矫正体系日臻完善,从犯罪记录“封存”向犯罪记录“消灭”发展是一种趋势,法律制度应当起到先导作用。

第二、从国际法治理念上讲,英、美、日等国家已建立起全面的未成年人前科消灭制度,国际法也有相关的立法规定,如《联合国保护被剥夺自由少年规则》第19条规定“释放时,当年的记录应当封存,并在适当的时候加以销毁。”特别是《联合国少年司法最低标准》(即北京规则)第二十一条规定“少年犯罪的档案不得在其后的成人诉讼案件中加以引用”。

第三、从有利于未成年人成长上讲,因未成年时的犯罪,就对其贴上曾经“不良”、“罪犯”这样的标签,将影响其在改造机关的改造和在矫正部门的矫正,影响其今后的发展,会迫使他“破罐子破摔”,从而持续地做出不良行为。因此未成年人犯罪记录封存制度正是要巩固和增强刑罚所取得的改造效果,保障刑罚改造、感化功能,减少再犯罪的可能。

综上,笔者赞同第二种观点,即从保护未成年人及有利于被告人原则考虑,不宜认定被告人甘某为毒品再犯。

(作者单位:保山市中级人民法院)



# “义务帮工”与“承揽合同”的认定

——陈某某诉刘某某义务帮工人受害责任纠纷案

盛家润

## 【案情】

原、被告系界头镇某村村民,2012年被告刘某某为建盖木结构房屋将工程发包给原告陈某某施工,承包方式为包工不包料。主体工程完工后,2012年12月28日,被告和原告商议,要求原告为其楔缓眼(在木结构房屋柱、梁相互穿斗后留下的卯榫空隙内加楔子固定,以起到加固房屋构架,防止房屋歪斜变形的作用)。原告同意后,在楔缓眼的过程中从楼上跌落受伤,当日经界头卫生院救治后被转送到腾冲县人民医院住院,后原告陈某某因腰椎不适分别于2014年8月26日至31日、11月4日至11日到腾冲县健君医院、腾冲县第一人民医院住院治疗。后原告因腰椎骨折术后腰腿痛、慢性马尾神经损伤到云南省第一人民医院住院治疗。2015年1月27日至2月2日,因腰椎间盘突出、腰椎压缩性骨折,原告再次到云南省第一人民医院住院治疗。受伤后,原告共住院56天,花费医疗费69988.36元,交通费3305元及保险费49元。经云南永鼎司法鉴定中心鉴定,原告的伤残等级为九级,后期治疗费约需9000元。受伤后,被告支付原告人民币9600元。后双方因赔偿问题,原告诉至法院,要求被告赔偿各项损失203356.96元,并承担本案的诉讼费用。

## 【审判】

腾冲市人民法院经审理认为,本案原告以其义务帮工遭受人身损害,从而请求被帮工人承担赔偿责任为由提起诉讼,故依法应在人身损害赔偿法律关系项下审查当事人的赔偿责任。

关于本案权利义务关系主体问题,被告刘某某

将自家建盖农村木结构房屋工程以包工不包料方式有偿发包给原告陈某某施工。在此合同关系中,根据法律对建设工程和承揽关系的规定,建盖农村木结构房屋(两层含两层以下)虽然属于建设工程范围,但工程的承包、建设等内容不受《中华人民共和国建筑法》调整,而应当直接适用法律对承揽关系的一般规定。结合楔缓眼对木结构房屋结构质量所产生的影响,被告刘某某与原告陈某某商议楔缓眼并征得陈某某同意的事实,应视为双方对该承揽合同的补充约定,故应认定楔缓眼在该承揽合同范围内,因此,依法确认被告刘某某系承揽关系中的定作人,原告陈某某系承揽关系中的承揽人,而非原告陈某某诉称的与被告刘某某之间形成义务帮工关系。

关于本案赔偿责任问题,根据《最高人民法院关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释》第十条“承揽人在完成工作过程中对第三人造成损害或者造成自身损害的,定作人不承担赔偿责任。但定作人对定作、指示或者选任有过失的,应当承担相应的赔偿责任”的规定,定作人责任适用过错责任原则。本案中,被告建盖木结构房屋不为法律所限制和禁止,是合法民事行为,故被告在定作上不存在过错;无证据证明被告在原告作业过程中进行了指挥,故被告在指示上不存在过错;原告从事建盖农村木结构房屋工作多年,具有一定的能力和经验,被告将楔缓眼工作交由原告作业并无不当,故被告在选任上也不存在过错,因此,在承揽过程中被告并不存在定作、指示和选任的过失,原告在独立完成承揽工作中出现事故,系自身疏忽安全注意,未采取安全防护措施所致。作



为承揽人的原告陈某某在完成承揽工作中,自身所造成的损害不应由定作人被告刘某某承担赔偿责任。但本案中,原告是因替被告建房完成加工承揽合同义务而导致受伤并遭受重大损失,被告系受益人,依据《民法通则》公平原则,被告应当给予原告一定经济补偿。综上所述理由,根据原告因安全生产事故受害的事实,以及定作人、承揽人的过错在损害中的原因大小,结合公平原则综合判断后,依法酌定由被告刘某某赔偿原告陈某某各项损失人民币 25000 元,扣除原已支付的 9600 元后,还应补偿人民币 15400 元。

据此,依照《中华人民共和国民事诉讼法》第四条、《最高人民法院关于贯彻执行〈中华人民共和国民事诉讼法〉若干问题的意见》第一百六十八条、《最高人民法院关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释》第十条和《中华人民共和国民事诉讼法》第六十四条之规定,判决由被告刘某某于本判决生效后十日内赔偿原告陈某某损失人民币 15400 元。

**【分歧】**

本案的争议焦点在于原、被告双方系“义务帮工”还是“承揽合同”关系?

**【评析】**

义务帮工人受害责任纠纷指为他人无偿提供

劳务的义务帮工人,在帮工过程中遭受人身损害或者财产损失所引起的纠纷。承揽合同是承揽人按照定作人的要求完成工作,交付工作成果,定作人给付报酬的合同,承揽包括加工、定作、修理、复制、测试、检验等工作。

本案中,被告将自家建盖的农村木结构房屋工程以包工不包料的方式有偿发包给原告,在此关系中,原告认为建盖房屋的工程已经完成,被告请原告帮忙楔缓眼是由于双方系寨邻,无偿帮忙的行为。按照当地习惯,木结构房屋都需要楔缓眼,但楔缓眼是否包含在房屋建盖的包工中说法不一致,部分是主人家自己楔缓眼,部分是请包工的师傅帮忙楔。房屋是否楔缓眼影响房屋的牢固程度,如果不楔缓,房屋会出现松动情况,本案中,被告刘某某与原告陈某某商议楔缓眼并征得原告同意的事实,应视为对包盖房屋的补充约定,是在承揽合同范围内的。因此,本案原告帮被告楔缓眼的这一行为是对承揽合同的补充,但原告帮被告干活受伤已成事实,被告系受益人,且双方系寨邻关系,原告受伤也支付了较多医药费,根据公平原则,由被告适当赔偿原告是合理的,法院的判决是正确的。

(作者单位:腾冲市人民法院)



# 解析敲诈勒索罪与诈骗罪的区别

——李某诈骗、付某敲诈勒索案

李远英

## 【案情】

2014年9月,被告人李某化名“向某”,通过微信认识被害人囊某,后称自己是昆明特警支队的特警,并取得囊某的信任。2015年1月以来,被告人李某以其姐开车撞伤人,回昆明考试没钱,自己驾驶警车撞坏一辆地方车,其姐患胃癌病故,邀约被害人囊某合伙开酒吧等为借口,先后骗取被害人囊某人民币150000元。

2015年6月初,被告人付某得知被告人李某诈骗了被害人囊某的现金,遂化名“李文某”,以帮囊某追回被骗金钱为由,打电话与囊某联系。同年6月12日,囊某被骗至昆明。当日,被告人付某与囊某在昆明某酒店房间内发生了性关系,被告人付某拍摄了囊某的裸照后,以威胁、要挟等方式向囊某索要钱款,获取现金人民币1500元。囊某返回腾冲后,被告人付某先后两次电话要挟,向囊某索取现金人民币30000元。随后,被告人付某又以曝光囊某裸照和杀死囊某家人等相威胁,要求囊某在同年6月28日前汇给其人民币200000元,同年6月21日,被害人囊某向公安机关报案。

## 【审判】

腾冲法院审理后认为,被告人李某以非法占有为目的,采取虚构事实、隐瞒真相的方法,骗取他人人民币150000元,数额巨大,其行为已触犯我国刑律,构成诈骗罪。被告人付某以非法占有为目的,使用威胁、要挟等方法,强行向他人索要人民币231500元,数额巨大,其行为已触犯我国刑律,构成敲诈勒索罪。被告人李某曾犯盗窃罪被判处有期徒刑,

刑满释放不满五年又犯应当判处有期徒刑以上刑罚之罪,系累犯,应从重处罚。被告人付某向他人强行索要人民币200000元,由于意志以外的原因未得逞,系犯罪未遂,对其可从轻处罚。被告人李某、付某被公安机关抓获后,如实供述自己的犯罪事实,系坦白,对二被告人可酌情从轻处罚。随案移送的农村信用社金碧卡一张,作证据保存。扣押的长安牌棕色微型车一辆,应予处置,退赔被害人。综上,依照《中华人民共和国刑法》第二百六十六条、第二百七十四条、第六十五条、第二十三条、第六十七条第三款、第六十四条之规定,做出以下判决:

一、被告人李某犯诈骗罪,判处有期徒刑五年,并处罚金人民币15000元。

二、被告人付某犯敲诈勒索罪,判处有期徒刑四年,并处罚金人民币10000元。

三、随案移送的农村信用社金碧卡一张,作证据保存。扣押的长安牌棕色微型车1辆,由扣押机关处置后退赔被害人。被告人李某所得赃款人民币150000元,扣除车辆折抵款及已发还的人民币1700元后,余款继续追缴,退赔被害人;被告人付某所得赃款人民币31500元,继续追缴,退赔被害人。

## 【分歧】

被告人李某应如何论处,对被告人付某则应如何论处?

## 【评析】

诈骗罪是指以非法占有为目的,用虚构事实或者隐瞒真相的方法,骗取数额较大的公私财物的行为。敲诈勒索罪是指以非法占有为目的,对被害人



# 祁某某的行为应定故意杀人罪 还是定故意伤害罪

林发文

## 【案情】

被告人祁某某与被害人严某某系夫妻关系,严某某长期以来与他人保持不正当的男女关系。2015年2月16日13时许,祁某某听到严某某与他人通电话,通话内容有暧昧之辞,随即与之发生争吵,在争吵过程中,祁某某用双手掐住严某某的脖子,将

其头部多次撞击院场通向堂屋的石台阶处,并用拳头殴打其面部,致使严某某倒在地上不能动弹。祁某某作案后,即打电话给该村卫生所医生张某某,后又打“120”急救电话,待张某某及医院急救医生到达现场时,确认严某某已经死亡。经法医检验鉴定,严某某右枕部头皮血肿,左枕部有四处挫裂伤

使用威胁或要挟的方法,强行索要数额较大的公私财物的行为。

两罪的主体是一般主体,凡是达到责任年龄和具有责任能力的自然人,均可以成为诈骗和敲诈勒索行为的犯罪主体;犯罪的主观方面都是以非法占有他人财物为目的的直接故意,侵犯的客体都有公私财物所有权。但二罪的构罪要件上,还是存在明显区别,主要表现为:

1、侵犯的客体不尽相同。诈骗罪侵犯的客体是单一的客体,仅仅是公私财物所有权;而敲诈勒索罪侵犯的是复杂客体,不仅侵犯的是公私财物所有权,还危及他人的人身权利、人格、身份及其他权益。

2、客观表现不同。诈骗罪在行为上着重于“骗”,即采取了虚构事实、隐瞒真相的方法和手段,从而获取信任,骗取公私财物的行为;而敲诈勒索罪则强调“敲”,即实施的是威胁、要挟、恐吓等方法,向公私财物的所有人或持有人强索钱财的行为。

3、受害人的主观状态不同。诈骗罪受害人主观状态是受到欺骗后“自愿”交出财物;而敲诈勒索罪受害人主观状态是因害怕,心理受到强制,而“被迫”交出财物。

4、立案标准不同。我省诈骗罪立案标准是:数额较大以三千元以上,数额巨大以三万元至十万元以上,数额特别巨大以五十万元以上;敲诈勒索罪,数额较大为三千元为起点,数额巨大以五万为起点,数额特别巨大以三十五万元为起点。

5、刑期不同。诈骗罪可判处10年以上有期徒刑、无期徒刑;而敲诈勒索罪最高刑期为10年有期徒刑。

根据以上分析,本案被告人李某假冒公安特警身份,骗取被害人囊某的信任,后设置骗局,假借各种事由,骗取囊某金钱,其行为着重于“虚构事实”,以骗为前提,没有危及他人的人身权利和其他权益,且受害人是受骗后主动、自愿地交出财物,其行为完全符合诈骗罪的构罪特征。而被告人付某则以拍摄受害人裸照为手段,对受害人采取威胁、要挟、恐吓等行为,使受害人心理受到强制,害怕名誉受到影响,感到恐惧,继而被迫交出财物,被告人付某的行为与敲诈勒索罪的构罪要件相吻合,故本院对被告人李某以诈骗罪定罪处罚,对被告人付某以敲诈勒索罪定罪判刑是完全正确的。

(作者单位:腾冲市人民法院)



口,颅骨形成凹陷性骨折,蛛网膜下腔弥散性严重出血,系重度颅脑损伤死亡。

### 【分歧】

祁某某的行为应定故意杀人罪还是定故意伤害罪。

### 【评析】

故意杀人罪是指非法剥夺他人生命的行为;故意伤害罪是指故意伤害他人身体的行为。二罪均是司法实践中极易常见的案件,仅从概念来说,二者的界限是相当明确的,不应该出现混淆和分歧,但是在具体的犯罪行为中,由于行为者行为的个性,加之个别案件的复杂性,使得正确区分二罪,特别是故意伤害(致死)与间接故意杀人增加了相当大的难度。从理论上讲,二罪的区别在于:侵害的客体不同。故意杀人罪侵害的客体是他人的生命权;故意伤害罪侵害的客体是他人的身体权。客观方面不同。故杀人罪表现为非法实施剥夺他人生命的行为;故意伤害罪表现为实施非法损害他人身体的行为,也就是说要有损害他人身体的非法行为,并且该行为已造成他人人身一定程度的伤害(甚至死亡)。就客观方面来说,二罪的表现形式具有极其相似之处,因此,在司法实践中,二罪的根本区别主要在于行为者的主观方面不同。故意杀人罪是行为人明知自己的行为会造成他人死亡的结果,并且希望或者放任这种结果的发生;故意伤害罪是行为人明知自己的行为会造成损害他人身体健康的结果,而

希望或者放任这种结果的发生。二者均为故意,而“故意”的内容是有区别的,如果行为人明知自己的行为会造成他人死亡的结果,并且希望或者放任这种结果的发生,即使没有造成死亡的结果,也应定为故意杀人罪,如果行为人明知自己的行为会造成伤害的结果,并且希望或者放任伤害结果的发生即使伤势过重,出乎意料地导致死亡的,也应定为故意伤害罪。要进一步区别二者的“故意”的内容,对于行为人实施犯罪后的主观心理态度最为关键,因为此种心理态度可反映出行为人犯罪时的心态,如果行为人伤害被害人后,对被害人听之任之,不闻不问,不积极施救,而是扬长而去,对被害人的死亡结果采取无所谓的态度,那就应定为间接故意杀人。相反,行为人自己或者委托他人积极抢救被害人,就表明行为人对自己行为结果即被害人死亡的结果既不希望,也不放任,在这种情况下,不宜定故意杀人,而应该定故意伤害。

本案中,被告人祁某某对被害人严某某实施伤害后,主动向村医生张某某及“120”寻求施救,虽然待张某某及医院急救医生到来时,确认被害人严某某已经死亡,从祁某某对严某某积极寻求施救的行为可以看出,其对被害人严某某的死亡结果不持放任的态度,更不希望这种结果的发生。因此笔者认为,以故意伤害罪对祁某某定罪课刑才是正确的。

(作者单位:保山市中级人民法院)





# 人民法院在案件审理中 发现虚假报销医疗保险应如何处理

杨 龙

## 【案情】

被告杨某系原告段某兄弟媳妇。2014年11月24日,原告段某与其兄段某山户因砍伐其家庭分户时分得在被告杨某户林地上的林木,与被告杨某户发生纠纷。为此,被告杨某要求滇滩镇林业站工作人员到现场进行调处,在滇滩镇林业站工作人员到达被告户位于滇滩镇胜利村顾家营老缅山林地进行纠纷调处时,原告段某与被告杨某发生争吵并导致双方相互厮打,后经在场人员及时劝止。纠纷结束后,原告段某又于当日返回被告杨某户林地砍毁其部分幼苗。同年11月25日,原告发现其左手手掌疼痛、肿胀,到滇滩镇腊幸卫生院进行诊疗,于当日又到腾冲东方医院诊断为左手第一掌骨骨折并住院治疗,于2014年12月21日出院,共住院26天,住院费用共计人民币10008.34元。2015年11月8日,原告再次到腾冲东方医院住院进行左手第一掌骨骨折术后内固定物取出,于同年11月22日出院,共住院14天,住院费用共计3933.99元。在审理中查明,原告段某持有残疾人证,残疾等级为四级,系农村低保户人员。原告段某入院时,谎称自己手伤为跌倒所致,两次住院费用由“农合补偿”报销9536.75元,“农村五保”、“农村救助”报销4405元,个人支付0.58元。另查明,在纠纷发生后,腾冲市滇滩镇人民调解委员会于2015年1月14日组织原、被告双方及被告丈夫段某某进行调解并达成腾滇镇人调字2015第(1)号调解协议书,2016年2月29日,腾冲市滇滩镇人民调解委员会以该协议书存在违法内容且被告表述不认可协议内容为由,裁定撤销该协议书。纠纷发生后,双方因相关损失

赔偿问题协商未果,原告诉至法院,要求被告赔偿原告各项损失19504.78元。诉讼中,原告认为其虚假报销“农合补偿”、“农村五保”、“农村救助”资金应由被告退还,诉讼请求变更为33447.11元。

## 【审判】

本院认为,关于原、被告双方的责任问题,原、被告因林木砍伐发生纠纷,在纠纷发生后能主动联系相关职能部门进行调处本是处理事件的妥善方式,但在滇滩镇林业站工作人员到场后,双方情绪未能保持冷静克制,发生争吵并导致相互厮打。在本案中,原告提交的证据均未能有效证明其左手第一掌骨骨折系被告杨某行为所致,且纠纷结束后还曾返回被告林地砍毁部分幼林,被告杨某亦未能提交有效证据证明原告之伤非自己行为所致,根据原告段某、被告杨某及相关人员的询问笔录情况,原、被告均认可对自己有利的询问笔录,对其不利询问笔录部分均不认可,双方发生争吵后相互厮打,都具有过错,应承担相应的过错责任。结合本案实际,亦无法查清原告段某所受之伤是否系被告杨某行为所致还是其他原因所致,但因纠纷现场,只有双方发生厮打行为,故双方应承担同等责任。

关于原告的损失问题,根据原告提交的证据,参照云南省高级人民法院、云南省公安厅云公交[2015]66号文件的规定,原告的损失确定为:医疗费13942.33元;误工费因原告系四级残疾、农村低保户,日常生活靠领取低保保障,故对其误工费本院不予支持;护理费按一人护理,每天100元计算,40天共计4000元;住院伙食补助费每天100元,40天共计4000元;交通费原告要求1000元,被告不



认可,鉴于原告因医疗实际产生交通费,结合当地至县城实际车费收取情况,本院酌情支持160元;营养费因原告未提交相关证据予以证明,故本院不予支持。原告的上述损失共计22102.33元,由被告杨某承担50%责任,赔偿原告损失11051.17元。本案中,因原告段某所受之伤系侵权所致,对虚假报销医疗费用共计13941.75元可由相关医疗救助基金组织按法律规定予以追讨。

### 【分歧】

本案争议的焦点是原告左手第一掌骨骨折是否是被告行为所致?被告是否应赔偿原告损失?对在开庭审理中发现的原告虚假报销医疗保险应如何处理?

### 【评析】

此案本是一起简单的健康权纠纷案件,就案件本身而言,原、被告对自己的诉、辩主张均无法提供有效证据,结合本案的相关笔录也无法确定原告之伤是否为被告行为所致,根据混合过错原则,原、被告双方均有过错,均应承担相应责任,故法院判定双方对损害赔偿 responsibility 各承担50%的责任。

在本案的开庭审理中,发现原告就侵权导致人

身损害的事实谎称自己跌倒所致,前后两次住院因其系“新农合”成员及村“五保户”及低保人员,所有医疗费全额予以虚假报销。根据我国《社会保险法》、《保险法实施细则》等相关法律规定,“医疗费应当由第三人负担,第三人不支付或者无法确定第三人的,由医疗保险基金先行支付。基本医疗保险基金先行支付后,有权向第三人追偿”。在本案中,因原、被告的侵权所致人身损害损失不属于医疗保险报销范围,原告也认可对自己谎报医疗保险费用应予退回。因本案是在开庭审理中发现原告的虚假报销行为,故参照最高人民法院民一庭意见“在人身损害赔偿纠纷案件中,社会保险制度不能减轻侵权人的责任而被侵权人也不能因侵权人的违法行为而获利。如果已经支付了医疗费的社会医疗保险机构没有参加该案诉讼,人民法院应当向其通知本案的诉讼情况,支持其行使追偿权。”故在本案中,判决书载明“因原告段某所受之伤系侵权所致,对虚假报销医疗费用共计13941.75元可由相关医疗救助基金组织按法律规定予以追讨。”

(作者单位:腾冲市人民法院)





# 素馨花开 馨香满怀

谷雅莎

岁月静好,心安然。花开无声,静默温情。遥望,是千年注定,也是永恒的美丽。穿越时光,捻碎流转,在最深红尘,相遇,隔着距离,任所有的温柔,想念自由摇曳。安静,微笑,在阳光下,亦如从前的洁净。“素馨花发暗香飘,一朵斜簪近翠翘”,素馨花芳香而美丽,花萼无毛,裂片锥状线形。素花淡白柳深青,柳絮飞时花满城。暖暖的春风中,一株素花含笑伫立,清风过处,如碎玉落入草丛,落在我的衣上。

腾冲城市乡村院落的素花开了,花儿一簇簇,一团团,尽情舒展五片花瓣,纤纤花蕊,几点褐红,散发着微微清香。斜倚树枝上,看满树素花洁净如雪,流光溢彩,馨香扑鼻,眩目迷醉,恰如《素花赋》:“素花如静女,寂寞出春暮。素月谈相映,肃然见风度”。阳春三月,每每到素花开放,那曲《素花泪》有如古老遥远的心音响起,蛊惑我忆起仿佛前世的那个人。“细雨就像素花泪,点点滴滴都可贵。相聚时满怀甜滋味,分手时美梦难追回,细雨就像素花泪,盼望那素花吐新蕊”那些久远的记忆,如云雾霎时弥漫心间,一场烂漫纯真的情感,终无力抵御现实残酷的撞击,败给了距离。

当素馨花盛开的季节,这个细雨如丝的春天,那个花香弥漫的乡村校园,有我们初涉尘世最美的梦幻,亦有我们人生低谷最刻骨的伤怀。“萋萋芳草忆王孙,柳外楼高空断魂,杜宇声声不忍闻。欲黄昏,雨打素花深闭门。”曾记,一个春寒料峭的清寂黄昏,冷风吹拂,细雨纷飞,独立寝室窗前,窗外,一枝白淡紫素馨花正被风吹雨打,娇柔的花朵上,滴滴雨水似泪珠滑下,片片花瓣飘落泥水,我的眼前,似雨似泪,凝望中幻化出一个熟悉的背影,在雨幕里,看他泪雨交织的眼眸,一步一回首,渐去渐远,

消失在苍茫的暮色中。素花开,春带雨,素花落,春入泥……。泰戈尔说过,真正重要的东西是看不到的,这就像花一样。如果你爱上了一朵生长在一颗星星上的花,那么夜间,你看着天空就感到甜蜜愉快。所有的星星上都好像开着花。

那些青涩的时光,那些迷离的暮春,我站在落花如雨的树下,失落的哀愁竟千万次挥之不去,那一树素花的纯真、离愁别绪,便是多年难解的情结。曾经以为生活是一首诗,而我却没能写出所要的意境,曾经以为生活是一幅画,却没能调出我想要的颜色,梦想,总让你似乎在烟水飘渺处回望,隔着红尘的纷繁,你无法推开理想的门扉。匆匆的青春,懵懂中匆匆走向一生命定的归宿,从此在最俗世的烟火中品味人生。小蕊清香真有韵,柔条纤圳不胜春。

花事早已过去,那些散落的花瓣亦不知踪迹,只是每逢花开季节,心绪久久不落,不愿意为了一段年轻的情愫日夜怀想,梦里却总出现一叶小舟独自随水漂流,而我在水岸奋力追赶,却终未能触及,最后在惆怅中遥望它消失在天幕,一样的梦境如此多年。一簇簇,一拨拨,纯白无暇,似梦非梦。

年华的车轮碾过岁月的风霜,曾经的离情,如今在生命中只留下最淡的一抹。经历了,才知晓,春天,不只是带雨的素馨花,过往所有,最终都还给流年,滚滚红尘,纷纷扰扰,到最后心素如简,人淡如菊,走过红尘漫长曲折的小径,才能够在纷扰的世事中得以安然。

记忆中,簇簇素花摇曳、不染纤尘的姿态,那些远去的流年,在相同的季节重现,仿佛只在昨天。我是一个怀旧的女子,恋上一首经年老歌难以忘怀,那一季又一季的花开,一场又一场的花落,一地又



# 爱我家乡

——龙江乡村颂

张永留

吾之故乡——龙江，堪称“鱼米之乡，魅力龙江”。该乡人口3万有余，按建制辖15个行政村(社区)，分别是“梅花三弄”(弄岗、弄玲、弄福)，“金三坝”(蕨叶坝、勐外坝、大汉坝)，“两寨两邦”(大新寨、新寨、邦焕、邦明)，还有三台山、勐柳、上龙、硝塘、赧等。区域内，“三个一万亩”(万亩稻花鱼、万亩红细软、万亩烤烟)产业早在这里安家落户并生根发芽开花结果。

该乡由来注重并遵循按经济、政治、社会、文化、生态文明建设“五位一体”建设发展。因此，经济社会发展、人民生活欣欣向荣、蒸蒸日上，“鱼米之乡，魅力龙江”日益得到彰显。

依上所述，试编“歌谣”于后：

“梅花三弄”直须弄，“大汉”筑就“金三坝”；

民族团结求进步，繁荣稳定为发展。

大新新寨新风尚，新容新貌新思想；

焕然一新新世纪，勇立潮头树新风。  
治国安邦国家盛，邦焕邦明民族兴；  
同舟共济中国梦，戮力同心奔小康。  
绿水青山天公赐，绿色发展见金银；  
三台风光无限好，山青水秀三台山。  
山重水复疑无路，柳暗花明又一村；  
地理环境勐柳美，勐柳明天更辉煌。  
龙泉永出应千户，神水长流普万家；  
上龙龙恩今犹在，知恩图报共产党。  
问渠哪得清如许？为有源头活水来；  
硝塘泉水流不尽，赧等清塘万年清。

欢迎到龙江观光休闲旅游！适时捉稻花鱼，观三台大树杜鹃，赏龙江特大桥，食龙江“红细软”于春夏秋冬，亲临品味体验“人间正道是沧桑”的经典风韵……

(作者：龙陵县人大常委会正处级干部)

一地的落瑛缤纷，让心绪满怀。如今看素馨花，清新、安逸、纯美、淡泊、馨香，不正是俗世的我们一生都在修炼的吗？临风读素花，飘逸、脱俗，舞动着短暂生命的精彩。“砌下素花一堆浅白”，阳光下，掬一捧素净轻盈的素馨花瓣，让丝丝清香漫过岁月，漫过流年深深浅浅的印记。那些如烟往事，不也如零落的花瓣散发着淡淡的幽香！

不论是苦是甜，走过了，一枚枚，都是岁月的馈赠。一场花开，必有一场花落，素花落去，才能吐出繁茂的新绿，生命之树才会走向成熟。花开花谢，春

光易逝，人生短暂，年华似水。当满城都飞着柳絮，一枝素花从深青的柳树间、墙头伸了出来，浅白清丽的素花开满遍地时，这样美丽的景致，这样美妙而短暂的春光，你我有什么理由不珍惜眼前？又有什么事不能看淡呢？凡尘俗世已经将细腻柔软的心磨砺得浑圆，淡然、朴实。看尽繁华，平淡从容，花落无言，留香阵阵。年复一年，春风漫过原野，素花开满在墙头或者高大的植物上，忆起经年旧事，如饮一杯陈年老酒，醇香甜绵，余味悠长，馨香满怀。

(作者单位：腾冲市人大常委会)