

深入学习贯彻十八届六中全会精神

本刊编辑部

党的十八届六中全会聚焦全面从严治党重大主题,就新形势下加强党的建设作出新的重大部署,开启了全面从严治党新征程,具有重大的现实意义和深远的历史意义。学习宣传贯彻十八届六中全会精神,要全面认识,深刻领会,准确把握,联系实际深入贯彻。

这次全会使“四个全面”战略布局在理论上更加完善、实践上更加系统化。党的十八大以来,党中央立足发展实际、坚持问题导向,逐步形成并积极推进“四个全面”战略布局,这是事关全局、事关长远的顶层设计。围绕“四个全面”战略布局,党的十八届三中、四中、五中全会,分别聚焦全面深化改革、全面依法治国、全面建成小康社会议题,谋篇布局、安排部署、强化推进。这次六中全会以严肃党内政治生活为主题专题研究全面从严治党,这就使“四个全面”战略布局从理论到实践,建构成为一个比较完整成熟的体系。

这次全会突出强调党要管党必须从党内政治生活管起,从严治党必须从党内政治生活严起,这是由严肃党内政治生活的特殊重要性决定的。十八大以来,党中央以壮士断腕的勇气惩治腐败,力度之大古今中外从没有过,不敢腐的震慑作用充分发挥,反腐败斗争压倒性态势正在形成。如何进一步强化不能腐、不想腐的效应,这就需要从制度层面、思想层面、文化层面追根溯源。这次全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》,从12个方面明确了加强和规范党内政治生活的方向目标、原则立场、任务举措,其中新提出的重大观点和重大举措就有160多条。《准则》与这次全会修订后的《中国共产党党内监督条例》相辅相成,使党内法规更趋规范化。

通过加强制度建设、完善制度体系,使党规党纪的笼子越扎越紧。制度问题更带有根本性、全局性、稳定性、长期性。党要管党、从严治党,必须有坚强的制度作保证。《准则》和《条例》是这次全会的重要制度性成果,也是我们党党内法规制度链条中的重要

环节。据统计,近4年来,中央出台或修订的党内法规达50余部,已超过现行150多部中央党内法规的1/3,这就是要通过制度建设“把权力关进笼子里”。

党的十八大以来,习近平总书记带领全党全军全国各族人民开创了中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程新局面,在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等方面都取得了一系列具有重大现实意义和深远历史意义的丰功伟绩,实现了党和国家事业的继往开来。在领导党和人民进行新的伟大斗争实践中,习近平总书记事实上已经成为党中央的核心、全党的核心、全国人民的核心。六中全会明确习近平总书记的核心地位,正式提出“以习近平同志为核心的党中央”,顺乎民意、正当其时。

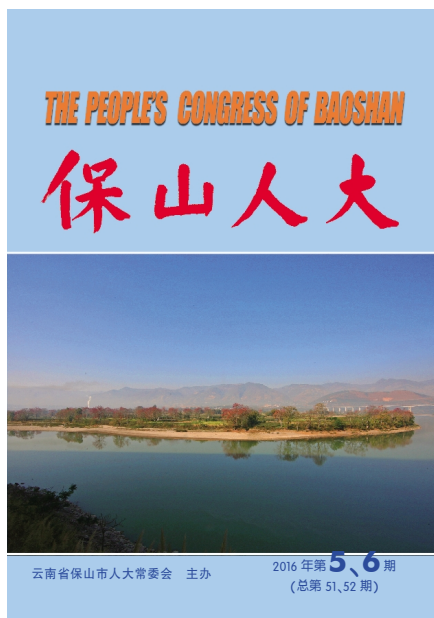
我们讲“四个意识”,政治意识和大局意识最重要的体现就是有没有核心意识、看齐意识,说到底就是向核心看齐的意识。我们要进一步增强“四个意识”特别是向核心看齐意识,使维护核心成为思想自觉、党性观念、纪律要求、实际行动。要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,更加坚定地维护以习近平同志为核心的党中央的权威,更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,更加扎实地把中央和省委的各项决策部署落到实处。

深入学习贯彻十八届六中全会精神就是要为党的十九大召开做充分准备。这次全会决定,党的十九大将于明年下半年召开,这是党和国家政治生活中的一件大事。一方面,我们要把学习宣传贯彻全会精神热潮不断引向深入,营造良好政治氛围;另一方面要落实全会要求,守土尽责、担当作为,把自己的工作做好,以实际行动迎接党的十九大胜利召开。

我们要紧密联系实际,深入学习贯彻十八届六中全会,省第十次党代会和市第四次党代会精神,在党的领导下依法推进人大工作,围绕中心,服务大局,为谱写好中国梦的保山篇章作出新的贡献。

保山人大

彭珉云

云南省保山市人大常委会
主 办YUN NAN SHENG BAO SHAN SHI
REN DA CHANG WEI HUI ZHU BAN

2016年第5、6期(总第51、52期)

内部资料 赠阅交流

封面照片:富饶美丽的潞江坝

毛新安/摄

封底照片:迷人的昌宁百里长湖

毛新安/摄

目 录 MULU

卷首语

深入学习贯彻十八届六中全会精神

本刊编辑部 1

专 稿

- 用十八届六中全会精神武装头脑指导实践推动工作 张 静 4
 在全市人大系统秘书长办公室主任座谈会上的讲话 张 静 6
 认真贯彻落实党的十八届六中全会精神 努力做好县乡人大换届
 选举工作 陈自锋 9

调查研究

- 充分发挥先锋模范作用 努力提高人大工作水平 杨启发 12
 抓党风廉政建设永远在路上 李维用 14
 以严肃的问责确保换届选举风清气正 辉 波 16
 合力推动民族地区健康发展 周金明 17
 昌宁稳步推进精准扶贫工作 字永强 18
 全面加强社会保险工作 李增华 19
 加强公诉工作 维护公平正义 张庚升 21
 加强职业教育 促进经济发展 周文龙 22
 腾冲市新农村建设现状与思考 马青梅 23
 位卑未敢忘忧国 张永留 25
 创新思路促改革 共创丧葬新风俗 张建斌 26
 政策统领强保障 五子登科促搬迁 张 冰 27
 创新产业模式 做足城镇文章 隆阳区扶贫办 29
 板桥镇:倾心聚力打造互联网+板桥商圈 商 睿 31
 隆阳人大:以厘清五个清单为抓手 确保工作推进高效落实 姚卫星 32
 加强澜沧江流域生态保护 范志媛 33
 加强乡镇人大监督工作 辛街乡人大 35
 党建扶贫提六气 易地搬迁算四账 李杨霄 36
 八项产业培沃土 四个万亩抽新芽 杨俊超 38
 发展特色村寨调查与思考 杨 金 39
 奏响边城法律服务新乐章 腾冲市人大常委会法工委 42
 贯彻绿色发展理念 推进生态文明建设 余 明 43
 金鸡乡加强社会治安防控体系建设 罗洪林 46
 龙陵县三台山村的整村脱贫之路 黄正宽 雷 华 47
 从城市地下管廊建设看隆阳发展 霍定文 50
 龙陵县四个“强化”推动“六五”普法显成效 保山市司法局 51
 切实加强城市供排水工作 字 宏 52
 隆阳区司法局以“六个结合”新举措积极推进社区矫正工作 隆阳区司法局 53
 隆阳区六项措施开展好“诉调对接”工作 何林鹏 54
 昌宁县切实加强生态文明建设 杨 颢 55
 浅谈如何提高沟通协调能力 施甸市人大常委会办公室 56
 对做好办公室综合协调服务工作的认识 腾冲市人大常委会办公室 58
 沟通推动工作 李光辉 60
 昌宁县打造五大文化品牌推动农村文化事业稳步发展 周文龙 62
 不忘初心 继续前进 杨 斌 64
 党建带侨建 小康美侨乡 郑洪光 66
 龙陵检察院切实维护公平正义 侯云国 69
 弘扬传统文化 增强文化自信 施 帆 70
 地方人大常委会开展工作评议的实践与思考 石兴红 71
 增强自信 推动“一带一路”建设 杨 益 73
 扎实推进腾冲扶贫工作 李朝胜 75

和顺镇“三项措施”抓水环境治理	和顺镇政府办	77
营造和谐的课堂心理环境是激发学生学习积极性的基础	杨成林	78
从怒山皱折交通看祖国发展变化	陈 铮	82
发展“互联网+”,实现“贫困户—	杨道生	84

代表风采

带领村民谋发展 认真履职为民意	隆人供	86
红烛之光	施人供	88
立体种养推进农村生态文明建设	昌人供	90

环保世纪行

新环保法实施以来的成效和问题及对策措施	曾如德	91
保山中心城市面山治理存在的问题和建议	陆耀禧	92
坚持绿色发展 加快森林隆阳建设	何兴有	94
昌宁县发现世界级水青树生活居群	昌人供	96
蒲缥镇:以“党建+”引领美丽乡村建设	杨俊超	97
江水引上金宝村 促进经济大发展	昌人供	99
昌宁国泰胡蜂合作社的“技术研讨会”	昌人供	100
昌宁古茶树保护获项目支持	昌人供	101
带领贫困户养殖林下生态鸡	昌人供	102
田园镇深入开展脏乱差专项整治行动	昌人供	103
昌宁恒盛糖业生产单元减排增效成效明显	昌人供	103
浅谈基层环保部门如何有效保障农村饮用水安全	王嘉佳	104
让环保成为人类社会生存发展的永恒	蒋启龙	105
全力推进“美丽界头”建设	界头镇政府办	107
中缅边境地区餐饮业人员培训班取得圆满成功	市侨办	107
疏影横斜水清浅 保障饮用水安全	杨 芬	108
施甸县人民医院扎实抓好医疗废物处置工作	施人供	108
界头镇中小学“六个一”活动助力城乡人居环境综合整治	界头镇政府办	111
界头镇对城乡人居环境整治工作进行“回头看”治理	界头镇政府办	111
界头镇村干部行动迅速 掀起城乡人居环境综合整治新高潮	界头镇政府办	112
为了老百姓都能喝上干净水	龙人供	113
龙陵环保清洁能源惠农家	杨 江	114
让生命之水长流	杨国伦	115
抓实龙陵县城供水议案办理后续跟进	杨 明	117
龙陵聚力加大水环境保护	杨 红	119
腾冲农村环境保护问题与对策	许元培	120
腾冲市畜牧兽医局突出重点整治畜禽粪便污染	李向兴	122
腾冲环卫站“两学一做”念好“三字诀”	范明权	123
多措并举改善农村人居环境	和顺镇政府办	125
水淼淼,情依依,腾冲母亲河旧颜换新貌	刘 平	125
隆阳区积极防治农业面源污染	杨 艳	126
腾冲市水环境污染治理取得实效	马 玫	127
开展人居环境整治 建设美丽家园	闫 梅	129
大美画韵醉龙陵	周建军	130
改善人居环境 倾力建设魅力和顺	和顺镇政府办	132
和顺镇农村污水处理工作的探索与研究	和顺镇政府办	133
和顺在全市农村乡镇率先破解卫生保洁难题	和顺镇政府办	134
解决农村饮水安全——施甸在加速	杨淑洲	135

艺术走廊

感知人大	方永琴	137
茶香腾冲	杨 申	139
傣族出洼更朵节	万年发	141

《保山人大》编辑委员会

主 任:张 静

副主任:陈自锋 李 佳 邹银凯

刘忆宾 李元标 左光虎

付永明

委 员:李正新 许玉华 郭进华

杨光兰 于剑武 李忆陵

余卫芳 叶超社 彭自华

张 峡 杨根庆 杨启发

李 艳 李维用 辉 波

黄灿洲 杜晓林 朱锡鹏

马锐新 张胜凯 白雪梅

张志刚 崔鸿翔 曾泽源

主 编:付永明

副主编:李正新 杜晓林 崔鸿翔

本期编辑:杜晓林 杨富军

编辑部电话:(0875)2220954

电子邮箱:bsduxiaolin@163.com

邮政编码:678000

地 址:云南省保山市隆阳区

同仁街南段

印 制:保山日报社印刷厂

准印证号:保新出(2016)准印字第 003 号

用十八届六中全会精神武装头脑指导实践 推动工作

保山市人大常委会党组书记、主任 张 静

我们要认真学习贯彻党的十八届六中全会精神,把思想和行动统一到全会精神上来,把智慧和力量凝聚到全会确定的各项任务上。结合我市人大工作实际,我就学习贯彻党的十八届六中全会精神提出四点意见:

一是要深刻领会党的十八届六中全会的重要意义。十八届六中全会是在中国共产党成立 95 周年、红军长征胜利 80 周年的历史节点,在全面深化改革、决胜全面小康的关键时刻召开的一次十分重要的会议。全会全面分析党的建设面临的新形势和新任务,系统总结十八大以来全面从严治党的理论和实践,对促进中国特色社会主义伟大事业、实现中华民族伟大复兴的中国梦具有深远的历史意义。全会专题研究全面从严治党重大问题,习近平总书记在全会上发表了重要讲话。全会明确了习近平总书记的核心地位、正式提出“以习近平同志为核心的党中央”,这是全党全军全国各族人民的共同愿望,是推进全面从严治党、提高党的创造力凝聚力战斗力的迫切要求,是保持党和国家事业发展正确方向的根本保证。这对维护党中央权威、维护党的团结和集中统一领导,对全党全军全国各族人民更好凝聚力量抓住机遇战胜挑战,对全党团结一心、不忘初心、继续前进,对保障党和国家兴旺发达、长治久安,具有重大而深远的意义。全会审议通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和修订后的《中国共产党党内监督条例》,对于深化全面从严治党,解决党内存在的突出矛盾和问题,有效应

对党面临的“四大考验”、克服“四种危险”,不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,推进党的建设新的伟大工程、推进中国特色社会主义伟大事业,具有十分重要的意义。

二是要以学习促认识。我们要切实增强学习贯彻党的十八届六中全会精神的自觉性,市人大常委会党组及全体党员要按照市委的部署要求,把深入学习贯彻全会精神和习近平总书记的重要讲话精神作为当前和今后一个时期重大政治任务,切实把思想和行动统一到中央、省委和市委的决策部署上来,结合“两学一做”学习教育,迅速掀起学习宣传、贯彻落实全会精神的热潮,认认真真、原原本本、全面准确地学习全会公报,学习习近平总书记的重要讲话,学习《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》。在学习的基础上,市人大常委会副处级以上领导干部要认真撰写心得体会。市人大常委会办公室要精心组织策划,充分利用人大网站、保山人大、人大信息等载体,设置宣传专栏,大力宣传党的十八届六中全会精神,报道广大人大代表和机关干部对全会的热烈反响,展示人大各级党组织和人大代表利用多种形式学习贯彻全会精神的生动场面和贯彻全市精神的实际行动。在学习贯彻过程中,要切实强化政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,严守纪律规矩,密切联系群众,明确履职方向,更加坚定理想信念、维护党委核心、强化责任担当,不断增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,始终在思想上政治上



行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

三是要以学习促党建。十八届六中全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》,以党章为根本遵循,坚持继承和创新相结合,突出问题导向,加强顶层设计和系统谋划,对新形势下党内政治生活作出全面系统的规范,对落实全面从严治党战略部署提出了新的更高要求。全会修订的《中国共产党党内监督条例》,适应全面从严治党新实践新要求,总结新经验,加强党内监督的顶层设计,进一步加强和完善了党内监督的体制机制,把制度的“笼子”扎得更加严密,为实现党内政治生活和党内监督制度化、规范化、程序化注入新的动力。我们要把学习贯彻全会精神作为“两学一做”学习教育的主要内容,多层次、多渠道、多形式开展经常性教育,要结合我市人大工作实际,深入研究部署新形势下人大机关党内政治生活、加强党内监督,把握新形势下规范党内政治生活的基本遵循和党内监督的基本要求。机关全体党员干部,要从严要求,从我做起,人人带头,树好形象,自觉讲党性、重品行,以实际行动做表率。

四是要以学习促工作。市人大常委会要自觉接受党对人大工作的领导,按照市委的工作部署和要求开展人大各项工作,把学习宣传贯彻党的十八届六中全会精神与贯彻落实市第四次党代会精神结合起来,坚定不移地发挥五大优势、补

齐五大短板、实施六大工程、做大做强六大产业,同步推进农业规模化、工业聚集化、城市生态化、旅游品牌化,切实做到以人民为中心,以代表为主体,推动人大工作与时俱进。当前要抓好以下几项工作:一是认真抓好市县(市、区)人大换届选举工作。要认真落实中央、省、市委关于换届选举的各项部署要求,切实防止和及时依法处理选举工作中违法违规的苗头和行为,确保人大换届选举工作风清气正。二是抓紧做好市四届人大一次会议的筹备工作。市四届人大一次会议是在我市“十三五”重要时期将要召开的一次十分重要的会议,是全市人民政治生活中的大事。做好会议筹备工作,保证会议的顺利举行,是我市当前一项十分重要的任务。大家要切实强化政治意识,提高思想认识,站在讲政治、顾大局的高度,进一步加强组织领导,明确各项筹备工作责任,细化各项工作任务,全身心地投入到会议的各项筹备工作中来,确保会议顺利圆满地召开。三是谋划好明年的各项工作。各委室要认真思考,提前谋划好明年的监督计划、立法计划、专题询问等工作。分管领导要认真安排部署并亲自过问相关工作的开展情况,切实把贯彻全会精神与做好本届各项收官工作紧密结合起来,依法指导换届选举,系统总结实践经验,全面完成好各项工作任务,科学提出未来五年工作建议,努力交出一份本届人大常委会工作的满意答卷。



在全市人大系统秘书长办公室主任 座谈会上的讲话

保山市人大常委会党组书记、主任 张 静

同志们：

今天在腾冲市召开的保山市人大系统秘书长办公室主任会议,既是座谈会,也是研讨会。主题很明确,围绕“如何加强沟通协调,提高综合能力”来做好服务工作。就办公室的角度而言,这次秘书长办公室主任座谈会,以往是秘书长办公室主任带着各县(市、区)人大办公室主任召开,今年提高一个层次,我和刘忆宾副主任参加,五县(市、区)常委会主任也来参加。一是说明办公室的工作很重要,通过座谈会想听听大家的想法,也想对办公室工作提一些要求;二是把大家凑到一起,把五县(市、区)常委会主任集在一起,实质上也是一种沟通、交流的形式,既是上下的沟通协调,也是左右的沟通协调。五县(市、区)集在一起,互相交流,互相学习,互相启迪,是一次难得的学习交流;三是通过开会,把五县(市、区)集在一起,对腾冲的经济社会发展各方面做进一步了解和考察。今天下午安排看槟榔江三岔河电站建设,这是市里的重点工程,亲眼去看看五年来的建设情况,电站的移民搬迁、电站建设、大坝建设,还有去看看猴桥边合区、猴桥口岸的发展情况。基于几方面的考虑,就把这次办公室会议的层次提高了,范围扩大了。各县(市、区)办公室主任,市人大各委室办公室及科室人员做了发言,付永明秘书长也围绕这个主题做了发言,大家讲得非常好,我认真仔细地听了。很多既是经验的交流,也是一些工作的总结体会,思想的碰撞和融合,都说得比较好,我也深受教育和启发,借这个机会就如何做好人大办公室工作谈两点意见。

一、充分认识办公室工作的重要职责和特点

各级人大办公室是我们本级人大常委会的关键机构、综合部门、重要轴心,承担着承上启下、联系内外、协调各方面的纽带作用,其职能和地位十分重要。

(一)明确办公室工作四个主要职责

一是参谋。参谋是重要职责,也就是办公室要随时准确地把握工作情况,发现问题,要善于捕捉各种信息,了解各方面情况,要为领导做抉择提建议,当参谋;二是协调。协调是主要职责,简单地说就是联络、衔接、沟通、疏导,进行综合办事,统筹安排,协调关系的作用;三是管理。管理是重要职责,办公室工作多,事情杂,任务重,既有我们所说的政务、事务、财务,又要办文,办会,办事等。这些事务的运行如何、管理如何,都反应在办公室工作上;四是服务。服务是基本职责,参谋、协调、管理都是为了更好地体现服务,要为每年的三会(代表大会、常委会、主任会)服务。还要为人大代表、常委会组成人员、各工作机构搞好服务,同时要为领导、为基层、为代表搞好服务,所以说这个服务是综合性,全方位的。

(二)掌握办公室的四个特点

办公室还有它的特点,习总书记历来重视办公室工作,对办公室的要求也严,习总书记对办公室工作总结了四个特点:一是重。地位重要,办公室是一个单位,一个系统,一个机关的关键部门,办公室工作做得如何,对党委乃至一个地方全面的工作影响很大;二是苦。非常辛苦,比起其它部门更辛苦;三是杂。事务繁杂,事情多,大到要参加重要抉择,

小到一些基本的工作,卫生、收发、打印、接待、吃喝拉撒;四是难。难度很大,相比而言,办公室是一个全方位开放型的工作,所以既要处理好上上下下,方方面面的关系,又要协调好里里外外,还要适应每个领导的工作作风、风格和工作方法。

(三)把握办公室的四个特性

办公室工作还有它固有的特性。一是从属性。就是为领导、基层、机关服务;二是政治性。就是办公室涉及到要贯彻好上级的各项精神,落实好领导的意图,体现从属性中的政治性;三是事务性。很多事情是办公室具体要做的;四是临时性,办公室具有临时性的工作特性,办公室的工作除了有计划安排之外,还有许多是临时、及时需要随机应变处理的,工作质量的高低,水平如何,保障是否到位,直接影响到整个人大工作的成效,影响着人大职责的行使,也影响着人大的整体形象。

二、努力提高人大办公室工作能力和水平

(一)提高四种能力

一是提高学习能力。要把学习当成办公室的一项重要工作,毛主席曾说过“三天不学习,赶不上刘少奇”,总书记也指出:“全党同志一定要善于学习,善于重新学习”“我们必须依靠学习,走向未来”,反复强调学习的重要性。机关办公室所有干部职工都要增强学习的自觉性和紧迫性,把学习当成一种责任,一种追求,或者一种工作状态,一种生活方式,树立一种“不学习无以立”的思想,学习对办公室尤为重要。实践证明,学习力的高低是人与人之间拉开距离的重要因素,平时学习的多少,学习的效果,通过时间积累,在个人层次、工作能力、人与人之间的差距等各方面体现出来。办公室工作人员,工作重,任务杂,作为领导的参谋助手,更应该自觉的学,快速的学,把学习工作化,工作学习化,理论联系实际的学,边学边用,边做边学。另一方面是增强学习效能。勤思考,擅积累,通过学习增强本领,发挥作用,完成好领导交办的各项任务。办公室工作人员通过学习提高文字写作能力、口头表达能力,例如平时向领导汇报一个简单的会议精神,发一个会议通知,都要能够做到简明、准确、得体。

二是提高谋划能力。办公室承担着为领导做好

参谋的重要工作,主要发挥“三大员”作用,包括参谋员、督查员和情报员,协助领导做好工作谋划,实施好各项工作目标,完成好各项工作任务,处理好各种关系,这就需要做好日常工作的情报收集与掌握,使领导能够耳目灵敏,判断准确。同时要求办公室工作人员擅于展开调查研究、分析研判、思考动脑。遇事情要多思考,增强悟性,要学会领会领导意图,不能只是领导说一件做一件,平时工作要做到眼观六路,耳听八方,学会观察工作进展,体会领导要求,随时根据要求做出工作反应,学会总结经验,查找不足。在办公室工作中要体现“勤”“实”“严”,工作中做事要勤快、勤勉,为人做事要踏实,不能一个交待给一个,一个说给一个就完了。要严谨,不能应付了事,只有这样才能成为工作的行家里手。

三是提高创新能力。创新是民族之魂,一个国家要不断创新才有生命力,通过创新才能走向未来。一个地方,一个单位,只有不断开拓进取、开拓创新才能充满活力,发展进步。作为人大来说,所有工作都要依法、依规办理,程序上不容有变,所谓的创新,是要我们办公室工作结合发展的新情况新要求,不断改进我们的工作方式,完善工作,不能总是用老思路、老套路、老办法,否则就会很难适应新形势新要求。创新方式是为了更好地提高我们的质量和效率、实效。比如现在大力发展信息化建设,办公室工作就要跟上步伐,适应需要;我们的监督工作、代表工作等也要多学习外地先进经验,不断提高创新的能力。创新不是盲目冲闯,不是盲目的乱作为,这就要求我们要善于掌握人大工作的特点,把握办公室工作的规律,及时发现存在的问题,解决问题,分析问题,形成一些新思路和新举措。特别要掌握一些普遍性、规律性的东西,也要解决特殊性的东西。通过全面分析、合理施策,有针对性地把每一个问题解决好,每一项工作落实好。

四是提高协调能力。办公室实质上就是协调机构。要重视沟通、协调、联系、对接。沟通是人与人之间思想和信息的交换,是集体活动的基础。我们平时工作中很多事情,都需要沟通,及时有效的沟通才能达到协调一致的意见,形成步调统一的行动,

也是提高工作水平的一个很重要的要素。只有加强沟通,才能形成良好的协作关系,形成良好的人际关系,从而完成好各项工作任务。一个人成功要素包含了三个方面:努力+机遇+人际关系。人际关系不是庸俗的依附关系和利益关系,而是相互交流的各个层次,人与人之间的协作关系,只有做好协调,才可以减少相互之间的摩擦和内耗,使我们的配合形成“1+1>2”的局面。人大系统各委室之间,人与人之间要相互理解和支持,要对所从事的工作做到分工不分家,主动补台,相互配合。机关是一个整体,一个团队,机关干部对自己所从事的工作,要增强主动沟通的意识,确保上情准确下达、下情及时上传。构建一种上下贯通、左右衔接、内外一体的运转体系,实现各方面工作的无缝对接。形成“整体一盘棋、同唱一台戏”的良好格局。沟通包含方方面面,向上沟通要及时,该请示的要请示,该报告的要报告。既要提出问题,还要提出解决问题的意见建议;同级沟通要真诚、互相尊重、换位思考、积极配合;对下沟通要体谅,不能蛮横霸道,横加指使。要有针对性的安排部署工作,还要注意关心下级,增强凝聚力、亲和力。办公室是组织系统的枢纽,在机关各部门之间、单位与单位之间、对上对下之间沟通、联系、协调作用发挥好了,管理工作的活力就增强了,机关的工作效率和水平也才能提高。

(二)对办公室工作的几点要求

一要忠于职守。处在什么岗位就要履行什么职责,岗位就是责任,职务就是责任。要有责任意识,忠诚地担起自己岗位责任。首先要明确和熟悉自己工作岗位的职能职责是什么,对自己职责范围内的事,要主动去做,尽心尽力去做。特别是在办公室工作的各位同志,千万不要事事等待领导来安排,来要求,那样不是一个好干部,不是一名合格的办公室干部。大家要以强烈的事业心和责任感来对待工作,要沉下心来,从小事做起、从点滴做起,认真履行好岗位职责,努力做到在其位、谋其政、负其责、尽其力、出其效。

二要细致高效。机关工作任务繁杂,办公室工作既要注重效率,也要周密细致。办公室需要有长计划、短安排、建制度、定规则,要追求细致,追求完

善,尽量的杜绝和减少差错,要强化精品意识,细节意识,讲“认真”二字,共产党是最讲认真的,只有工作认真,我们才能取得一个又一个的成绩,夺取一个又一个的胜利,所以我们要把每一件事都做到极致,把“严”和“实”都贯穿在我们办公室的办公办事办会上,把小事做好,好事做精,不能大大咧咧,敷衍塞责,马虎应付,因为办公室上错一点,下边就会错一片。我们工作是否认真直接影响到事业的发展,工作是否认真与能力无关,人的能力有大小,但只要认真地去,再笨的人也能把它做好,如果能力再强,但马马虎虎的,就会小事也做不好,这是个人的一种态度,也是一种品格、性格、习惯的问题,所以无论什么事情,要取得实效,一定要认真,不能东一榔头西一棒,心浮气躁,就像省委李纪恒书记讲的,不能“脚踩西瓜皮,滑到哪里算哪里”,马马虎虎、大大咧咧,无所事事。这一些都是我们机关办公室要注意克服的问题和毛病,要有钉子精神,不做则已,做就必须做出成效,在落细落小落实上下功夫,把我们的工作做细做实做精,忙而不乱,杂而不散,应对自若。

三要有奉献精神。这也是对办公室干部能力和素质的要求,奉献精神是一种时代精神,是我们党的优良传统,也是对爱岗敬业的一种态度,我们从事人大工作,在办公室工作,就要爱岗敬业,兢兢业业,勤勤恳恳,干一行爱一行专一行,不记名不讲价钱,吃苦耐劳,甘当无名英雄,在平凡的岗位上做出不平凡的业绩,这也是我们人生价值的体现。如果样样讲条件、讲得失、讲利益,就不可能做好工作。不能大事干不了,小事不愿干,这样也不可能成为干大事的人。做任何事都要从一点一滴开始,要有一种工匠精神,长年累月持之以恒专注于一件事,做得愉悦,做成精品,我们做任何事情,不在于你要做得多大、多复杂、多高深、多轰动、多有影响,而是我们怎么兢兢业业,保持一种态度把我们该做的事情做好,这就体现我们的责任意识、服务意识和奉献精神。

四要有纪律意识。我们常说加强纪律性革命无不胜,没有规矩不成方圆,没有纪律约束,就成一盘散沙,变成无政府状态,对于一个单位、一个机关尤



认真贯彻落实党的十八届六中全会精神 努力做好县乡人大换届选举工作

保山市人大常委会党组副书记、副主任 陈自锋

省十二届人大常委会第二十七次会议通过了《云南省人民代表大会常务委员会关于县乡两级人民代表大会代表选举时间的决定》，明确我省县乡两级人民代表大会代表换届选举工作将在 2016 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间进行。7 月 12 日，我市召开了县乡人大换届选举工作会，对全市县乡人大换届选举工作进行了部署。这次县乡两级人大换届选举，全市将有 200 多万选民参加选举，涉及县级政权 5 个，乡级政权 70 个；将由选民直接选举产生县乡两级人大代表 5600 多人，并由新一届县乡两级人大选举产生本级人民政府；县级人大还要选举产生本级人大常委会组成人员、人民法院院长和人民检察院检察长。在我市县乡两级人大换届选举即将开展之际，党的十八届六中全会于 2016 年 10 月 27 日在北京胜利召开，对全面从严治党作出了重要部署，全会审议通过《关于新形势下党内政治生活

的若干准则》《中国共产党党内监督条例》（以下简称《准则》《条例》），为全面从严治党提供了重要制度保障。县乡人大换届选举工作，事关党的执政基础，事关基层政权建设和民主政治建设，意义重大、责任重大。我们要认真学习、深刻理解、积极贯彻落实党的十八届六中全会精神，用党的十八届六中全会精神指导好本次换届选举工作，为保山跨越发展打牢政权基础、群众基础，把我市民主政治建设提到一个新高度。

一、深刻理解党的十八届六中全会精神对县乡人大换届选举工作的意义

在查处辽宁贿选案后，全国人大常委会委员长张德江说：辽宁拉票贿选案是新中国成立以来查处的第一起发生在省级层面、严重违反党纪国法、严重违反政治纪律和政治规矩、严重违反组织纪律和换届纪律、严重破坏人大选举制度的重大案件，是

其如此，是什么事情也办不成、办不好的。习总书记反复指出要守纪律、讲规矩、重品行，所以我们作为办公室工作的人员，更要强化纪律意识，自己带头，守纪律、讲规矩，自己带头遵守党纪国法，遵守廉洁自律要求，遵守道德规范，遵守单位的各项规章制度，只有通过纪律来约束，办公室要制定完善各项制度，同时我们要自觉遵守，经得起考验，抗得住诱

惑，管得住自己，自觉按照习总书记的要求，做到讲政治、有信念，讲规矩、有纪律，讲道德、有品行，讲奉献、有作为，这也是正在开展的“两学一做”学习教育要求每一位党员、干部必须要做到的。我们办公室要用我们一流的工作、一流的成绩、一流的团结、一流的形象，在我们平凡的岗位上，作出不平凡的、伟大的业绩。



对我国人民代表大会制度的挑战,是对社会主义民主政治的挑战,是对国家法律和党的纪律的挑战,触碰了中国特色社会主义制度底线和中国共产党执政底线。依纪依法彻查和处理辽宁拉票贿选案,充分体现了以习近平同志为总书记的党中央坚定不移推进全面依法治国、全面从严治党的鲜明态度和坚定决心,维护了人民代表大会制度的权威和尊严,维护了社会主义法治的权威和尊严。张德江说,民主选举人大代表,是人民代表大会制度的基础。从今年开始,各级人大将陆续迎来新一轮换届选举,要认真反思总结辽宁拉票贿选案、衡阳破坏选举案的深刻教训,绝不允许把权钱交易那一套带到选举中来,绝不允许以任何形式破坏社会主义民主法治。要坚持党对人大工作特别是代表选举工作的领导,依法做好选举组织工作,严明纪律、严格执法,坚决打击、果断查处不正之风和拉票贿选等违法行为,坚持“零容忍”,发现一起、查处一起、问责一起,绝不姑息迁就、绝不法外开恩,确保换届选举风清气正。党的十八届六中全会是在我国进入全面建成小康社会决胜阶段召开的一次十分重要的会议。习近平总书记在全会上发表的重要讲话,深入回答了管党治党的一系列重大理论和现实问题,创造性地提出了一系列新思想新观点新要求,进一步深化了对党的建设规律的认识,是马克思主义中国化的最新成果,是推进全面从严治党、开创党的建设新局面的行动纲领。全会审议通过的《准则》《条例》,以党章为根本遵循,深刻总结党的建设历史经验,直面当前党内政治生活存在的突出矛盾和问题,围绕严肃党内政治生活、加强党内监督提出明确要求、作出具体规定,是新形势下推进全面从严治党的重要抓手。全会正式提出“以习近平同志为核心的党中央”,对维护党中央权威、维护党的团结和集中统一领导,对全党全军全国各族人民更好凝聚力量、抓住机遇、战胜挑战,对全党团结一心、不忘初心、继续前进,对保证党和国家兴旺发达、长治久安,具有十分重大而深远的意义。党的十八届六中全会精神对于我们做好换届选举工作意义重大,因为只有严肃党内政治生活、加强党内监督,各级党组织都切实负起责任的情况下,才不会出现贿选

问题和跑官要官问题,才不会出现程序违法和走过场的问题,那些阴谋破坏人民代表大会制度的人才不会得逞。我们要认真学习和贯彻落实全会精神,在县乡人大换届选举过程中,从选区划分、代表候选人提名、选举代表到召开县乡两级人民代表大会选举产生“一府两院”领导人员,全市各级党委和基层党组织、所有中共党员都应当按十八届六中全会精神的要求做好换届选举工作。同时,我们要按照张德江委员长的要求,深刻吸取四川南充、湖南衡阳以及辽宁贿选案的教训,按照从严治党的要求,把好代表候选人提名关,把好“一府两院”领导人提名关、把好法律程序关,选好县乡两级人大代表,召开好人代会,选好“一府两院”领导人员,为实现市第四次党代会确定的各项目标任务提供坚强的政权基础和执政基础。

二、加强党的领导,为县乡人大换届选举提供组织保证

人民代表大会制度是我国的根本政治制度,人民代表大会制度受到破坏,党的执政地位和国家的民主政治被破坏,甚至会亡党亡国。苏联解体证明了一个国家的根本政治制度被攻击,如不能及时的予以打击攻击者,执政党就要失去政权,国家就要灭亡。四川南充、湖南衡阳、辽宁三大贿选案就是既得利益者在某些党组织党不管党、治党不严的情况下,利用金钱攻击和破坏人民代表大会制度的例证,幸好这些案子得到及时查处,犯罪分子得到及时惩处,否则后果不堪设想。常言道,“基础不牢,地动山摇”,县乡两级政权是国家政权的基础,我们要深刻吸取国内外的教训,用政治的、历史的思维来抓好县乡两级换届选举工作。当前,我们要按党的十八届六中全会精神的要求,来开展换届选举工作。各级党委(党组)、党支部都要加强对换届选举工作的领导,要严格按照《准则》和《条例》的要求,严肃党内政治生活,在领导和研究换届选举工作过程中,要严格按照《准则》确定的十二方面的内容进行领导和决策,特别在决定代表人选和政权机关人选上,一方面防止主要领导一言堂、一手遮天,另一方面要防止领导不敢担当、不会担当,放任自流,走过场,走形式,让干部群众伤心。只有在党内政治生

活正常严肃规范有效的情况下,县乡人大换届选举才能真正选出德才兼备的好代表和好干部。因此,全市各级党组织一定要从贯彻《准则》和《条例》开始,把全面从严治党的要求一条一条的贯彻到县乡换届选举工作全过程,不辱历史使命。

三、严格党内政治生活,严把人大代表候选人关

衡阳等三起贿选案的发生告诉我们,候选人的政治关和品德关、廉洁关一定要把好,把不好就会被那些阴谋家、那些既得利益者、那些企图混进政权机关为自己牟利的人野心得逞,人民代表大会制度就会受到严重破坏。还有近期发生的港独议员案也说明,代表的政治思想和品德决不是无关紧要的,“一颗老鼠屎搅坏一锅汤”,小代表也能掀起大波浪。因此,我们在提名代表候选人的时候,必须严格党内政治生活,按照民主集中制的原则,防止主要领导一人说了算,党员作为候选人的代表则要严格按照理想信念坚定、坚持党的基本路线、坚决维护中央权威、严格遵守政治纪律和政治规矩、坚持民主集中制、善于实践党的群众路线、清正廉洁等条件进行考察提名。要防止打着法律规定的借口,为了满足各方面的比例、为了人情关系、为了完成任务而完成任务,把一些不合格的人提名为候选人,把不符合《准则》要求的人提名为代表候选人。甚至为了一己私利,在提名候选人中搞一言堂,行贿受贿,违法乱纪,把那些破坏人民代表大会制度的人提名为候选人,重蹈衡阳等三起贿选案的覆辙。我们只有严格执行《准则》,把《准则》贯彻到选举全过程,特别是候选人提名过程中,才能打牢县乡两级政权换届中的制度防线,确保换届中风清气正。

四、强化党内监督,确保选举过程的实质正义和程序正义

法治最根本的精神就是要做到实质正义和程序正义并举,只有实质正义而没有程序正义就不能叫法治,因为即便是“人治”,虽然没有程序正义,但实质正义还是比较多的。选举工作是党的领导、人民当家作主和依法治国的有机结合,在选举工作中,我们要坚决杜绝“人治”现象发生,把党的领导和严格依法办事、人民当家作主有机结合起来。要严格把好代表候选人关、选人用人关,对候选人进

行认真的考察,考察过程中要坚持群众路线,反复听取群众意见。同时,从选区划分到提名、选举、召开人代会都要严格依照《全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》《地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《人民法院组织法》和《人民检察院组织法》规定的法定程序进行,程序不可以随便更改。比如提名候选人的差额数、召开人代会的时间和程序、酝酿候选人的时间等等,都一定要按法定程序进行。在换届选举过程中,各级党组织、纪检机关都要按照《条例》要求,做好监督工作,同时,要充分发扬党内民主监督,发动群众民主监督,形成一张监督的大网,对整个选举过程进行实质监督和程序监督,最终确保选举实现实质正义和程序正义,使选举结果让各级干部和广大人民群众口服心服。

五、严把选人用人关,选好“一府两院”领导人员

选好政权机关领导人员是此次换届选举的重要工作之一,我们必须高度重视。各级党委在研究人选时,应按照《准则》要求的干部条件考察提名政权机关人选;坚持德才兼备、以德为先,坚持五湖四海、任人唯贤,坚持信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部标准,把公道正派作为干部工作核心理念贯穿到选人用人的全过程。同时要坚决禁止跑官要官、买官卖官、拉票贿选,坚持禁止向党伸手要职务、要名誉、要待遇行为,坚决禁止向党组织讨价还价、不服从组织决定的行为。在提名政权机关人选上,要全面执行《准则》的要求,除了上述条件外,必须要求领导人选理想信念坚定、坚持党的基本路线、坚决维护中央权威、严守政治纪律和政治规矩、坚持践行党的群众路线、坚持民主集中制、保持清正廉洁的政治本色等作为选拔提名条件。我们按照上述条件考察提名的候选人才能成为县乡基层政权的中坚,才能贯彻好市第四次党代会精神,带领广大干部群众去实施“六大工程”,建好“六个保山”。

我们相信,在党的十八届六中全会精神指引下,本次县乡人大换届选举一定会选出人民满意的基层政权来,在市委的正确领导下,带领全市各族人民与全国全省同步全面建成小康社会。

充分发挥先锋模范作用 努力提高人大工作水平

杨启发

结合人大机关党员干部队伍和机关工作的现实状况,我们在“两学一做”学习教育中,一定要以做合格党员为基本目标、基本标准和基本要求,一定要以杨善洲为榜样,切实践行杨善洲精神,着力增强党员、责任、大局三个意识,着力提高调研、写作、审议三方面能力,努力当先锋做模范,不断提高人大工作水平。

一是要增强党员意识。党员是有信念、有纪律、有条件、有义务的,任何时候、任何情况下都不能忘记自己是一名党员。要用你在入党申请书中的承诺、用你在党旗下举右拳庄严宣誓的誓言时刻提醒自己、鞭策自己。宣誓实际上就是发誓,发了誓的诺言必须做到,这是普遍老百姓都遵循的道理。是党员就要有觉悟,就要有自觉性、主动性,就要走在群众的前面。在机关,检验你党员意识强不强,考核评议你是不是合格党员的基本标准和主要依据是你的工作实绩,就是看你是不是完成了你的岗位职责内的工作,当你进到办公室就要想到为什么要来办公室,来办公室是要工作不是为了领工资,工资是工作的报酬,这个时候你一定要想到你是党员。特别是在你闲得无聊的时候,在你工作思路打不开、工作方法找不到而困惑的时候,就要想到你是党员,该怎么做。

二是要增强责任意识。责任来自岗位,有岗位就要有相应的责任,两者之间有着必然的联系。我们每一位党员干部,组织都安排了一个岗位、一个职位、明确了责任,就是岗位职责。有职必有责,失责并失职,失职要追究。责任意识就是责任心,就是要对自

己的岗位职责负责任。责任就是担当,不会担当、不敢担当都是责任意识不强的表现,对于全局工作都是不利的。就比如一台发动机,你是这台发动机上的一颗螺丝钉,如果你这颗螺丝钉松了,甚至掉了,必然要影响这台发动机的功能。我们每个党员干部都是那颗螺丝钉,组织上安排有这个岗位,必定就有个职责和责任,你的责任没有尽到,就是工作任务没有完成好,你工作任务完成不好,整个人大机关工作就完成不好,人大机关工作完成不好,就影响到整个全县的工作不完整、不完美。一句话:组织安排你在这个岗位上是要做这个岗位上的事的,否则就不用设这个岗了。强调要增强责任意识就是要增强做好工作的责任心。完成岗位工作的质和量要与你的工资报酬对等,要对得起这份报酬。

三是要增强大局意识。大局意识就是要站得高,看得远;就是要高瞻远瞩、心旷神怡。我们一些同志,往往就是看问题站得不高,分析问题视野不宽,就事论事,不会把具体的事具体的问题拿到全县的角度去分析、去把握。具体事、具体问题总是存在于一定的时间、一定的区域地点,我们看具体事、具体问题时,就不能受时间地点的限制,要看这些具体事具体问题在全县有没有普遍性,有没有代表性、有没有倾向性,从而提出在全县都能管用的措施建议。有大局意识我们才能以小见大、见微知著,我们的工作才能体现有作为、出成效。识大体、顾大局是我们的根本工作原则,否则你的工作再辛苦也可能是徒劳无功。

四是要提高调研能力。调研即调查研究,这是



我们最常规的工作。无论是对重大事项作出科学决定,还是对“一府两院”提出针对性和实效性较强的监督意见建议,都需要做大量的调查研究。只有全面深入、细致的调查研究,弄清事实真相,把握好规律性,发挥好预见性,用事实说话、用规律说话、用未来趋势说话,这样作出的决定、提出的意见建议才科学、才管用。目前,我们普遍的调研工作还存在着广度、深度、细度不够的问题,存在着研究、分析、提炼不够的问题。往往是走马观花、蜻蜓点水,为完成任务而完成任务,为走程序而走程序。强调提高调研能力就是在全面、深入、细致上下功夫,就是要在分析、研究,提炼上下功夫,一句话就是要在“解剖麻雀”上下功夫。

五是要提高写作能力。人大机关的工作都是为县人大常委会服务的,而服务的方式又以提交调查报告、审查报告、审议意见为主。为此,这些报告材料的质量直接影响着人大常委会的会议质量和会议效果。不会写、怕写、提不高是我们普遍存在的问题。不写行不行,肯定不行,前面讲了是你的工作职责。老是写不好行不行,也不行,因为影响着整个人大常委会工作的能力和水平。各项报告等材料质量不高是我们的短板,是短板就要补上。提高写作能力的途径就是两句话四个字,即多写、多改,而且更加注重新改,都说文章是改出来的,这是非常有道理的。有时就是要把初稿改得面目全非,这样坚持无数次历练,质量就一定会上来。改文章是一件痛苦的事,当把你开始冥思苦想而写出来的语句删掉后,会觉得相当不舒服,但你一定会感觉到新的语句用上后一定是比原来的好。所以改文章要下得

了决心,善于自己否定自己。当然,还要有决心、有耐心,既用心用情又上心动脑,不达目的不罢休。不要过度迷信学历,但要注重积累学识。其实学历与写作之间没有必然联系。一些写作大家学历并不高,莫言只上到小学五年级、苏联作家高尔基也没进过大学。

六是要提高审议能力。审议是人大及其常委会的常规工作,既是履行职能的必经程序和方法,也是民主的具体体现。审议,一是要审,二是要议,议从审来,审了要有议。我们的现实状况是很不议,也就是很不发言。也许是没有审、不会审而没有议,也许是审了想议的与大家相同。但是我们的审议、我们的民主最终是要用议体现出来,最终以表决作出定论。审议不发言,开成哑巴会,落得个领导几言谈,不能说我们的会议质量高。审就是要看会议材料、听会议报告,从中发现问题、思考对策。议就是要根据会议确定的议题把你的看法、意见讲出来。当然议不是随意乱说,要站在全县发展的大局、围绕县委的总体工作部署、围绕人民群众普遍关心的问题来议。提高审议能力就是要在综合问题、分析问题上下功夫,审出关键点议在点子上。

总之,作为人大机关的党员干部,做合格党员的检验标准就是人大工作的能力和水平是不是得到提高,人大工作的实效是不是明显,人大机关的整体形象是不是上升,县委满不满意,人民群众满不满意。达到这些标准,我们就是合格的党员、合格的党员干部,我们的“两学一做”学习教育就真正取得了实效。

(作者:施甸县人大常委会主任)



抓党风廉政建设永远在路上

李维用

龙陵县人大机关在执行党章党纪党规、落实党风廉政建设“两个责任”中,紧扣党的政治、组织、廉洁、群众、工作和生活“六大纪律”,坚决把纪律和规矩挺在前面,用纪律和规矩的尺子衡量党员干部的行为,立规在先、抓早抓小,以实际行动维护党规党纪的严肃性和权威性。

一、认真贯彻执行党的路线方针政策

对中央的重大决策部署,人大机关及时传达学习,并结合实际抓好贯彻落实,做到在重大政治问题上认识不含糊、态度不暧昧、行动不动摇,坚决维护中央权威,保证中央政令畅通。在贯彻决策部署的过程中,注重提高执行力,努力克服应付型执行、机械型执行、选择型执行等不良作风,做到求真务实、狠抓落实。始终坚持把党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来,把推动中央和省、市、县委重大决策部署的贯彻落实作为工作的出发点,紧紧围绕全县工作大局,忠实履行宪法和法律赋予的职责,在协调推进“四个全面”战略布局和全县改革发展、依法治县进程中发挥了应有的作用。

二、认真贯彻落实党风廉政建设责任制

(一)建立健全机构,加强组织领导。一是调整充实了人大机关党风廉政建设和反腐败工作领导小组。二是明确职责,层层落实责任。机关党支部书记与各委室负责人(党员)签订了党风廉政建设责任状,明确了机关党支部书记的主体责任。三是结合实际制定方案,确保工作有序开展。制定了《龙陵县人大常委会机关 2016 年党风廉政建设工作计划》《党风廉政建设宣传方案》《龙陵县人大常委会党组关于落实党风廉政建设主体责任实施办法》等方案,确保了人大机关党风廉政建设工作有计划、

有步骤的顺利开展。

(二)强化学习教育,增强自律意识。深入学习马克思列宁主义、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系及社会主义核心价值体系、党章党纪党史党情,党的十八大、十八届三中四中五中全会精神、习近平总书记系列重要讲话精神及省市县全会精神,坚持党中央确定的反腐败指导思想、基本原则和工作机制。以学习《党章》、中央“八项规定”“六项禁令”、《云南省公务员八条禁令》《龙陵县领导干部廉洁自律暂行规定》和《条例》《准则》为重点,以焦裕禄、杨善洲、郑垍靖等先进典型,切实把好世界观、人生观、价值观这个“总开关”,真正做到“严以修身、严以用权、严以律己,谋事要实、创业要实、做人要实”。注重抓源头建设,从源头上预防腐败现象的发生,切实增强廉洁自律的免疫力。

(三)强化工作措施,狠抓工作落实。一是领导班子成员切实履行“一岗双责”,在抓好人大各项工作的同时,抓好机关党风廉政建设工作。每年至少组织召开 4 次以上党风廉政建设专题会,对党风廉政建设和反腐败工作做专题部署和研判分析,真正做到有安排、有检查、有落实、有总结。二是领导班子成员以身作则,带头廉洁从政。带头全面加强各项经费的使用管理,严格控制经费支出。三是认真组织实施党政主要领导五项不直接分管工作。按要求成立了工作领导小组,制定了实施方案,完善了相关工作制度,制定了权力运行流程图和风险防控表。同时把推进“五项不直接分管”工作与执行“三重一大”有机结合起来,严格执行党政一把手末位表态制度,及时公开制度运行情况,自觉接受监督。

(四)凝聚集体智慧,坚持民主集中制。坚持和



健全民主集中制,是增强党和国家的活力和团结统一的有效途径。作为地方国家权力机关要始终把贯彻民主集中制作为行使监督权必须遵守的基本原则。一是按照民主集中制原则的要求加强对人大及其常委会选举任命的国家机关、审判、检察机关工作人员及干部进行监督。二是按照法定的职责集体行使人大监督权。在充分发扬民主的基础上,通过会议的形式,集体行使职权。重大事项集体讨论决定,不搞“家长制”和“一言堂”,始终坚持集体领导与个人分工负责相结合的制度,凡属人大常委会机关重大事项、大额资金使用必须经集体讨论决定。

(五)提升素质,强化自身建设。一是坚持每周一学习制度,深入学习党的路线方针政策、宪法法律和人大业务知识。邀请省、市法律专家对党的十八届四中五中全会精神、宪法、规范性文件备案审查工作进行专题辅导,切实提高干部队伍的政治理论水平和依法履职能力。二是加强干部队伍建设,开拓视野,提高监督水平和能力。组织培训5场次164人,外出考察学习42人次。三是举办人大工作研讨会,总结交流经验,探索创新人大工作。四是完善常委会工作制度和机关管理制度,常委会工作和机关内部管理步入制度化、规范化轨道。五是深入开展“两学一做”学习教育,认真履行“一岗双责”,全面推进党风廉政建设工作。

三、坚持把纪律规矩挺在前面

(一)遵守政治纪律,着力提高党纪意识。坚定理想信念,注重政治理论学习,加强对中国特色社会主义理论体系的掌握,进一步坚定道路自信、理论自信,制度自信。自觉在思想、政治、行动上与以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。自觉强化党的意识,始终牢记自己的第一身份是共产党员,第一职责是为党工作,在工作中、生活中切实做到忠诚于党组织,任何时候都与党同心同德。切实增强了政治敏锐性和政治鉴别力。真正做到了在党言党,在党忧党,不信谣传谣,不违反政治纪律和政治规矩。

(二)遵守组织纪律,着力提高规矩意识。服从组织安排,摆正个人与组织的关系,严格按照程序、按照规矩办事,不向组织讨价还价。带头执行干部选拔

任用条例。坚持正确用人导向,不跑官要官、拉票贿选。如实向组织报告个人重大情况和有关事项。

(三)遵守廉洁纪律,着力提高清廉意识。筑牢反腐倡廉思想堤防,大力营造反腐倡廉的舆论氛围和有效落实廉政风险防控建设体系工作,在主观上建立起牢固的思想防线,营造良好的廉政勤政氛围。严格执行廉洁从政规定,及时发现问题,及时整改。守住做人、处事、用权、交友的底线,自重、自醒、自警,保持健康向上的生活情趣和高尚的精神追求。带头讲修养、讲道德、讲廉耻,带头把好小节关、亲情关、社交关。

(四)遵守群众纪律,着力提高为民意识。牢固树立群众观念,坚决落实好干部联系群众制度和干部职工交心谈心制度,有效解决好基层、群众、干部职工最直接最关心的问题。

(五)遵守工作纪律,着力提高监督意识。履职尽责,保证宪法、法律、行政法规和上级人民代表大会及其常委会决议的遵守和执行。认真履行党风廉政建设工作“一岗双责”,积极开展“三重一大”监督工作,保证“三重一大”制度正确实施。

(六)遵守生活纪律,着力提高操守意识。力戒“四风”反弹,严格执行中央“八项规定”,六项禁令,“四风”问题整改落实到位。生活作风严谨,遵纪守法,有效遏制违反生活纪律情况的发生。

(作者:龙陵县人大常委会主任)



以严肃的问责确保换届选举风清气正

辉 波

《中国共产党问责条例》向全党释放出“有责必问、问责必严、追责到底”的强烈信号,为落实党组织管党治党责任、强化党员干部行为规范提供了制度遵循和党纪依据。今年,是县乡人大换届选举之年,为确保换届选举工作风清气正,必须坚持把纪律和规矩挺在前面,把正风肃纪和问责贯穿于换届选举全过程。

一、要正确把握问责的“尺子”。对负有责任、失职渎职的干部进行问责,是管理干部的必要措施,也是从严治党的必然要求。《条例》出台之前,对同一种行为,该不该问责、谁该被问责、怎样来问责、问责到何种程度?尚缺乏统一标尺。《条例》明确了党组织和党员违反党章和党内法规,不履行或不正确履行职责,应当予以问责的情形,解决了“问谁责、谁来问、问什么、怎么问”等实践和操作问题,让问责工作“有章可循”。县乡人大换届选举中要清醒认识权力与责任、权利与义务的关系,把《条例》作为严肃换届纪律的一把尺子,一以贯之、一个声音、一抓到底。

二、要严格落实问责的“板子”。一打纲领,不如一个行动。《条例》规定,对于失职失责造成严重后果、人民群众反映强烈、损害党执政的政治基础的都要严肃追究责任,既追究主体责任、监督责任,又追究领导责任。问责不是儿戏,要准确把握《条例》规定问责的各种情形,较真叫板,严格执纪,做到“问”到重点,“责”出成效,把“板子”打准、打响,切忌雷声大、雨点小,决不能蜻蜓点水,应付了事,前台风风火火问责,后台悄无声息复出。不仅要坚持有问必责、真问真责,还必须具体到人、具体到事,敢于动真碰硬,不以问题小而姑息,不以违者众而放任,做到该约谈的约谈,该调整的调整,该处分的处分,该处理的处理。县委已经明确,在县乡人大换

届选举中对履职不到位,导致换届风气不正、换届纪律涣散、选举出现非组织活动的,一律先免职再处理。哪个乡镇出了问题,就追究党委书记的责任;哪个部门出了问题,就追究部门“一把手”的责任;哪个环节出了问题,就追究直接责任人的责任。

三、要切实扛起问责的“担子”。制度的生命在于执行,执行制度的关键在人。习近平总书记指出“只要真管真严、敢管敢严,党风廉政建设就没有什么解决不了的问题。”《条例》是全面从严治党的重要制度笼子,能否真正落地生根,最为关键的是各级党组织和党员干部对失职失责行为敢不敢较真,对群众反映的问题能不能碰硬。各级党组织和党员干部要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,自觉把管党治党的政治责任切实担起来,把自己真正摆进去,以身作则、以上率下,层层传导压力,级级压实责任,坚决防止制度空转、问责不力。县委要求人大常委会、县纪委、县委组织部要在换届选举中切实发挥好组织监督、巡视监督和群众监督的作用,通过千万双眼睛的“紧盯”,让搞不正之风和别有用心的人无处藏身。

四、要突出用好问责的“镜子”。要充分发挥问责的警示教育作用,抓住典型问题,加大案件通报曝光力度,对有关责任单位和责任人,一律点名道姓,绝不遮丑护短,切实起到问责一例、警醒一片、震慑一方的作用,持续形成强有力的警示效应。换届选举中要强化“一片一书”的学习教育,深刻汲取辽宁拉票贿选案、湖南衡阳破坏选举案和四川南充拉票贿选案的教训,严格遵守“九严禁”换届纪律要求,坚决杜绝县乡人大换届选举中各种不正之风和腐败现象的发生,共同营造风清气正的换届环境和政治生态。同时,问责的目的是要唤醒责任意识、



合力推动民族地区健康发展

周金明

一、突出重点,推动民族地区经济发展社会进步

一是发挥资源优势,发展特色经济产业。县、乡人民政府要把加快少数民族和民族地区经济社会发展作为一项重要工作来抓,继续发展好烤烟、核桃、蔬菜等支柱产业,因地制宜发展澳洲坚果、糯橄榄、中药材、特色养殖等新兴产业,促进各族群众增收增收,带动各民族乡经济社会全面发展。二是主动争取、实施好项目,加强基础设施建设。积极争取中央和省、市、县的支持,加大政策、资金、项目、技术、人才等扶持力度,着力消除制约民族地区发展的瓶颈。加强部门协调,整合项目资金,继续推进特色集镇建设和新农村建设,改善群众生产生活条件,夯实发展基础。三是强化政策支持,加大脱贫攻坚力度。全面贯彻脱贫脱贫攻坚政策措施,把国家各项民族政策用足、用活、用好,解决好民族地区和少数民族群众的困难问题。加大对民族困难地区的财政转移支付争取力度,抓好少数民族群众劳动力培训转移工作,增加群众劳务收入。四是坚持统筹协调,推进社会事业发展。围绕少数民族群众最为关心的现实问题,多办好事、实事、贴心事,突出抓好民族地区社会保险、社会救助、就业再就业等保障工作,不断扩大社会保障覆盖面,逐步提高社会保障水平,使全县各族群众共享改革发展成果。

二、把握关键,加强少数民族干部队伍建设

要抓住干部培养这个关键,在配备和录用机关事业单位干部时,适当照顾主体民族和其他少数民族,积极培养和使用少数民族妇女干部。制定中长期人

才培养计划,努力构建能培养人、能留得住人的发展环境,积极培养少数民族专业技术人才和引进各种人才。要采取灵活有效的措施,加大后备干部的培养选拔力度,着力加强贫困少数民族聚居区的村组干部培训,不断增强干部素质,提高带领群众脱贫致富的能力。把更多年轻优秀少数民族干部选拔到领导岗位上来,做到大力培养、加强教育、充分信任、放手使用,努力建设一支政治上跟党走、群众中有威望、工作上有实绩的高素质少数民族干部队伍。坚持科学合理配班子、选干部、用人才,在实践中锻炼、培养、选拔、使用少数民族干部,进一步提高少数民族干部比例。

三、夯实基础,维护各民族和谐稳定局面

继续开展好党的民族政策和民族法律法规宣传教育,严格贯彻执行党和国家的民族政策,使民族团结进步成为强大的社会舆论和良好的社会风尚。认真贯彻落实省、市、县关于民族工作的有关决定,加快民族地区发展,用改革创新的方法解决发展中面临的困难和问题,以科学发展促进民族团结。按照“团结、教育、疏导、化解”的方针,加大矛盾纠纷排查化解力度,多做理顺情绪、疏通感情的工作,把工作做在平时,把问题解决在基层,把矛盾化解在萌芽状态。妥善处理影响民族团结的各类问题,严格区分矛盾性质,既依法依规,又讲民族政策,既要维护少数民族群众合法权益,又要严密防范和坚决打击民族分裂势力的各种分裂、渗透、破坏活动,促进全县社会长治久安。

(作者:昌宁人大常委会民侨工委主任)

激发担当精神、强化责任担当,永葆党的凝聚力和战斗力。要坚持严爱并举,在不折不扣执纪、真刀真枪问责的同时,本着惩前毖后、治病救人的原则,以

“问”促“责”,以“责”促“行”,让履责必尽成为自觉,让失责必问成为常态。

(作者:昌宁人大常委会主任)



昌宁稳步推进精准扶贫工作

字永强

昌宁县属于国家 592 个扶贫工作重点县之一,县人民政府始终把扶贫工作作为解决“三农”发展瓶颈和全面建成小康社会的重要工作内容推进。2015 年 10 月前,全县有贫困乡镇 6 个,占全县总乡镇数的 46.15%;有贫困村 42 个,占全县总村数的 33.87%;贫困户 16007 户,占全县总户数的 14.03%;贫困人口 52860 人,占全县总人数的 15.06%。新一轮脱贫攻坚工作启动以来,县人民政府牢牢把握“精准识别、精准扶贫、精准脱贫”工作要求,统筹谋划,精心组织,精准发力,重点突破,全县扶贫工作扎实有序推进。

一、组织领导到位。2014 年 6 月,县人民政府成立了以县长为组长,政府分管领导为副组长,相关部门为成员单位的扶贫开发工作领导小组,明确了各成员单位的职责和任务,全面规划落实我县扶贫开发工作;根据工作需要,分别于 2015 年 7 月、2016 年 7 月两次对全县扶贫开发工作领导小组进行调整,调整充实后实行县委书记、县长任组长的双组长领导工作机制,成员单位由原 61 个增加至 65 个,并建立了县扶贫工作联席办公室,负责协调全县部门扶贫及驻乡镇工作队的管理。2015 年 12 月,县人民政府将县扶贫办由部门管理机构调整为政府工作部门,充分发挥职能作用,确保了各类责任主体职责履行到位,各项扶贫开发政策措施落实到位。相继制定下发了《中共昌宁县委 昌宁县人民政府关于举全县之力打赢扶贫开发攻坚战的意见》《关于进一步动员社会力量参与扶贫开发意见》《昌宁县扶贫开发工作考核方案》等 1+35 系列制度,健全部门合力攻坚联动机制,指导规范全县扶贫工作。

二、精准识别底子清。开展精准扶贫以来,按照省市各项安排部署,全县组织开展 2 次贫困人口精准识别“回头看”,按照脱贫工作退出标准和考核认定程序,甄别 2014 年减贫 4575 户、15028 人,2015 年 11 月建档立卡“回头看”调整退出建档立卡贫困户 4255 户 14312 人,纳入建档立卡贫困户 4184 户 14312 人,2015 年减贫达 3424 户 11453 人。2015 年 10 月后,全县有贫困乡镇 6 个,有贫困村 42 个,贫困户 12662 户,贫困人口 41407 人。

三、精准脱贫目标明确。县人民政府按照扶贫规划纲要,从 2015 年开始,以乡镇为单位分年度制定到村到户脱贫攻坚计划,按照有序推进贫困人口脱贫和贫困乡、贫困村摘帽退出的要求,计划 2016 年脱贫摘帽 2 个贫困乡、17 个贫困村;2017 年脱贫摘帽 2 个贫困乡、18 个贫困村;2018 年脱贫摘帽 2 个贫困乡、7 个贫困村。通过 2019—2020 年的巩固提升,与全国、全省、全市同步全面建成小康社会。计划 2016—2020 年投入资金 120.36 亿元,建设项目 1190 个,其中,产业发展项目 172 个 33.28 亿元,转移就业项目 156 个 0.28 亿元,易地搬迁项目 11 个 5.75 亿元,教育事业项目 42 个 6.22 亿元,健康救助项目 104 个 2.91 亿元,生态保护项目 101 个 6.13 亿元,兜底保障项目 28 个 2.63 亿元,社会帮扶项目 11 个 0.23 亿元,贫困地区发展能力项目 565 个 62.93 亿元。全县 42 个贫困村分别制定了 2016—2017 年整村推进规划,预计总投入 1.47 亿元。2016 年,全县预计投入扶贫资金 2.8 亿元以上,制定脱贫计划的贫困户 16007 户,其中 4588 户确定为 2016 年脱贫户。通过 4 年攻坚(2015—2018 年),实现脱贫、摘帽、增收 3 个目标。



全面加强社会保险工作

李增华

昌宁县人民政府高度重视全县社会保险工作,严格按照《中华人民共和国社会保险法》和中央、省、市各项规定,积极落实各项社会保障政策,制度逐步健全,工作有序推进,成效逐渐显现。

一、工作成效

(一)社会保险体系逐步完善

根据《中华人民共和国社会保险法》规定,县人民政府将社会保险事业纳入全县国民经济和社会发展规划,按社会保险广覆盖、保基本、多层次、可持续的要求,坚持激励和引导结合,权利与义务适应,从基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险、被征地农民养老保障等社会保险保障制

四、扶贫项目推进有序。精准扶贫工作坚持“一村一策、一户一策”,实施“五个一批”工程,以户为基础、项目为支撑、产业发展和就业增收为重点,立足村情户情、制定具体的发展规划和帮扶措施,为精准帮扶奠定基础。及时制定全县易地扶贫搬迁专项规划和年度实施方案,统筹搬迁地点、搬迁资金、搬迁进度安排,明晰具体措施,狠抓落实,取得了阶段性成效。计划组织实施易地扶贫搬迁安置点 57 个,安置农户 4942 户 19776 人(其中,建档立卡 3660 户 13384 人),计划总投资 20.22 亿元。截止 8 月底,全县已落实易地扶贫搬迁对象 4249 户,其中建档立卡 2894 户;47 个安置点规划已通过县级评审,正在进行“三通一平”建设,目前完工 34 个。在新村建设中,引导群众成立联建委员会,按照统一规划组织开展联合建设,农户已抽取宅基地 2178 户,开工建房 1586 户,完成主体房建设 512 户。目前已拨付资金 5 亿元,下达第一批无偿补助资金 1.166 亿元。计划年底前完成相关建设,10 月底可完成新增的 10 个易地扶贫搬迁安置点规划编制工作。截止 8 月底,实施精准扶贫项目 51 个,其中安居工程 4 件,投入扶贫资金 296 万元,扶持 296 户建安居房 296 间 3 万平米,解决 296 户 1243 人住房安全问

题;投入产业发展资金 420 万元,扶持 1779 户贫困户、6227 人发展红豆杉、蔬菜、养殖能繁母猪等种植、养殖产业;发放小额到户贷款 15620 万元,财政贴息 781 万元,扶持农户 3211 户、11239 人发展种植、养殖业(其中,建档立卡户 2311 户 8088 人);加大昌宁红、维多酒业、昌宁华龙农副产品开发有限责任公司 3 家农业产业龙头企业扶持力度,发放企业项目贷款 8200 万元,财政贴息贷款 246 万元,辐射带动贫困户 12467 户 43635 人发展,项目的实施,将有效的助推项目区整体脱贫并辐射带动附近区域经济发展。

五、结对帮扶全面覆盖。县人民政府结合实际,整合多方资源,全力实施扶贫攻坚计划。调整领导干部和机关事业单位结对挂钩联系帮扶贫困乡镇、村、社区,全县 120 个部门 8158 名干部职工与 16007 户贫困户通过“挂包帮”“转走访”“回头看”等活动与群众同吃、同住、同劳动,与贫困户结成帮扶对子,帮助群众谋划发展思路,引导群众发展致富产业,切实发挥扶贫帮扶作用。同时向 42 个贫困村选派驻村扶贫工作队,派出省、市、县干部 169 名,结成帮扶对子 810 个,有力地推动了群众脱贫进程。

(作者:昌宁人大常委会农工委主任)



度落实为出发点和落脚点,形成了法律依据准确、征收范围广泛、缴纳时限明确、保费收支明晰、资金管理规范的社会保险体系,并在实施中逐步完善,有效维护了公民参加社会保险和享受社会保险待遇的合法权益,使公民共享发展成果,促进了社会的和谐稳定。

(二)社会保险覆盖范围逐步扩大

全县社会保险坚持民生为导向,参保群体逐年增多,社会保险覆盖范围不断扩大,2015年,全县参加城镇职工养老保险12367人,收缴保费9334.2万元,比上年增2264.2万元;参加城镇基本医疗保险30921人,收缴保费4837万元,比上年增1192万元,大病补充医疗保费404万元,比上年减36万元;参加工伤保险16408人,收缴保费1043.8万元,比上年增327.8万元;参加生育保险12510人,基金收入487.2万元,比上年增203.2万元;参加失业保险9050人,征收失业保险基金551.17万元,比上年增78.69万元,且补收历年欠费107.34万元。城乡居民养老保险人数达21.39万人,参保率达98%;参加被征地农民养老保障人员3823人,累计征缴被征地农民养老保障金4656.75万元,保费727.28万元。在提高城乡居民社会养老保险参保率同时,对低保对象、五保户、重点优抚对象、重点计生对象等参保实行政府代缴或补助政策,推动了社会保险覆盖范围逐步扩大,步入规范运行。

(三)社会保险保障能力逐步增强

坚持管理服务社会化、资金管理制度化、基金运作规范化,全县社会保险工作基本达到制度无缺失,衔接无缝隙,使参保对象在养老、医疗等方面有基本保障,社会保险保障水平逐步提高,2015年,全县共发放离退休人员基本养老金9136.1万元,比上年增1122.1万元、企业退休退职人员待遇逐步提高,人均月增加196.38元;城镇职工及城镇居民医疗保险基金支付分别为1976万元和1423万元,大病保险支出分别为323万元和285万元,统筹支付率分别为82%和72%,比上年分别增5%和7%;支付工伤保险费611.1万元,比上年增64.9万元,且经过工伤保险类别的细化,保险基准率调整提高;支付生育保险费476.7万元,比上年增284.7万元;发放失业保险193.56万元,比上年增102.06万元;累计发放城乡居

民养老保险金19425.13万元,失地农民养老金1158.62万元,且各项社会保险基金均有结余。社会保险保障水平逐步提高,使参保对象充分享受到发展成果。

(四)社会保险服务水平逐步提高

县人民政府及劳动保障部门,认真贯彻《中华人民共和国劳动法》和《劳动合同法》及其它相关社会保障政策,在加大各项社会保险经费的征缴同时,强化服务能力提升,政策宣传进门,保费收缴进家,资金管理安全,窗口服务到位。县劳动保障部门积极与财政、银行、邮政等部门联系,及时疏通发放渠道,确保了各项社会保险资金及时、足额发放到享受对象中,保障了享受对象的基本生活。

二、意见建议

(一)加大社会保险工作的宣传力度

充分认识社会保险工作的重要性和必要性,积极探索,运用各种有效形式,加大社会保险法律、法规、政策宣传,切实解决用人单位、从业人员认识上的不足和观念上的误区,增强社会保险意识,使公民真正了解和认可社会保险制度,提高参保的积极性和主动性。

(二)完善社会保险体系建设

着眼于社会保险体系建设完善,加强社会保险工作的组织领导和协调,提升对社会保险工作职能和相关资源的整合,狠抓社会保险信息化建设,建立一套资源共存、信息共享、制度完善、人员专业、经费保障、监管严格、流程规范、服务严谨、考核科学的管理体系。

(三)健全社保扩面、征缴工作机制

按照“应保尽保、应收尽收”的方针,针对不同社会群体,特别是以个体工商户和灵活就业人员为重点,积极探索跨地区社保关系接转衔接问题,消除参保人员后顾之忧。同时,增加财政社会保险承担费用预算,多渠道筹措资金,逐步解决社会保险财政欠费问题。

(四)强化劳动保障监察执法

综合运用行政、经济、法律和舆论等手段督促用人单位认真执行社会保险责任,切实解决社会保险欠费、不参保、选择性参保等违反社会保险法的问题。

(作者:昌宁县人大常委会选联工委主任)



加强公诉工作 维护公平正义

张庚升

2013年以来,昌宁县人民检察院始终坚持“强化法律监督、维护公平正义”的检察工作主题,在公诉工作上突出抓好依法指控犯罪、强化诉讼监督、延伸公诉职能三项重点。

一、基本情况

一是严厉指控危害性较大的严重犯罪。共办理故意杀人、故意伤害、强奸、抢劫、“两抢一盗”等暴力犯罪案件262件387人;危害公共安全类案件67件67人。二是加大对破坏市场经济、危害资源和生态环境等犯罪的打击力度。共办理破坏环境资源犯罪41件56人;金融诈骗案件9件12人;扰乱市场秩序案件17件57人。三是配合公安机关开展“缉枪治爆”专项行动,非法持有、买卖和制造枪支、弹药、爆炸物等涉枪涉爆案件共提起公诉253件391人。四是加大职务犯罪案件审查力度。共受理职务犯罪案件51件57人,其中贪污贿赂案件36件42人,渎职类案件15件15人,为国家挽回经济损失600余万元。同时,在审查起诉阶段体现“宽严相济、人性办案”理念,对初犯、偶犯、未成年人、老年犯以及因亲友、家庭邻里等民间纠纷引发的轻伤害案件依法从宽处理,共向法院提出从宽处理建议29件31人。对主观恶性不深、犯罪情节较轻、社会危害不大的人员,尽可能不诉或建议判处非监禁刑。

二、履行监督职责,促进司法公正

一是强化侦查活动监督。加强对侦查机关漏犯、漏罪的监督,依法开展追诉漏罪漏犯工作。发出书面纠正侦查活动通知38次,追诉漏罪12件、漏犯64人,发出检察建议57份,被追诉的犯罪嫌疑人均被作出有罪判决。二是强化审判活动监督。坚持把适用法律错误、量刑畸轻畸重、违反诉讼程序导致错误裁

判的案件作为刑事抗诉的重点,提出抗诉8件。

三、延伸公诉职能,促进社会管理创新

一是稳步开展未检工作。共受理未成年人案件62件93人,其中附条件不起诉20件22人。在办理未成年人案件过程中认真贯彻党和国家对未成年人犯罪“教育、感化、挽救”的方针,依法保护未成年人合法权益。为加强对被附条件不起诉未成年人监督考察工作,制定了《未成年人刑事犯罪案件办理“十星级管理考评”量化监管办法》,通过组织开展警示教育、公益活动和每月思想汇报等方式评星,八星以上即作出不起诉决定。二是开展刑事被害人救助工作。三年来共对10名特困刑事被害人进行救助,累计金额6.2万元。三是有针对性组织开展法制宣传。根据刑事案件案发集中领域、行业规律、特点等有针对性的到学校、乡镇、农村开展法制宣传,取得了一定预防效果。

四、加强队伍和机制建设,提升公诉水平

一是通过签订廉政责任状、廉政谈话等方式强化公诉人职业道德,增强拒腐防变能力。二是调优充实公诉力量。根据公诉工作特点和规律,调优配强工作队伍,目前公诉科人员增加到9人。三是多渠道提升业务素质。通过参加上级院组织的业务培训和岗位练兵、邀请优秀公诉人授课、内部观摩学习等多种举措提升审结报告的制作能力与出庭支持公诉的能力。四是着力提升办案质量。相继制定了《提升专业知识 加强队伍建设方案》《公诉科执法规范化及纪律要求细则》等制度。五是拓宽监督渠道。邀请人大代表、政协委员旁听评议;推进检务平台建设,适时发布检察工作资讯,方便社会各界监督。

(作者:昌宁县人大常委会法工委主任)



加强职业教育 促进经济发展

周文龙

“十二五”以来,昌宁县人民政府始终坚持走内涵发展、功能拓展、突出特色、打造品牌的职业教育发展道路,在各级各部门支持下,我县的职业教育取得了长足发展。目前,我县职业教育涵盖了职业高中、教师进修、远程教育、农村劳动力转移培训和青少年活动等工作,并且在发展进程中,保障机制不断完善,办学条件明显改善,办学水平逐渐提高,师资队伍建设得到加强,办学效益逐步显现。

一、保障机制不断完善。成立职业教育工作领导小组,编制《昌宁县职业技术学校发展规划书》,将职业教育列入昌宁县教育发展中长期规划和“十三五”规划;制定《关于进一步建立和完善教育投入机制的意见》,把职业教育经费纳入财政预算,按30%拨付教育费附加,将职业教育的非税收入全额拨付用于学校发展,按规定拨付中等职业教育国家助学金和免学费资金;建立职业教育工作联席会议制度、定期巡查督导制度和奖励考核制度,将职业教育发展纳入经济社会发展考核。通过组织、经费、制度落实,促进了我县职业教育健康发展。

二、办学条件明显改善。“十二五”以来,依靠国家项目资金支持、县级财政投入、学校事业收入等多渠道筹措资金,新建教学楼、宿舍楼、公租房14133㎡,校舍建筑面积由原“十一五”末的16487㎡增加到“十二五”末的30620㎡,学校占地面积达73370㎡,配置了实验室、图书室、多媒体教室等教学设备,汽车运用及维修、农特产品电子商务等工位建成使用,高原农庄示范园正在筹建中,为学生开展技能培训奠定了基础。

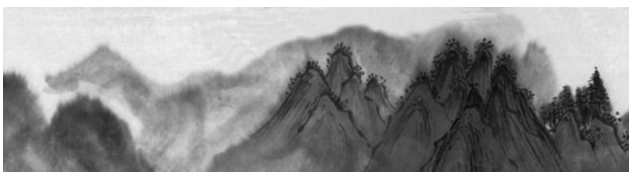
三、办学水平逐渐提高。按照“就业有优势、创业有能力、升造有基础、发展有空间”的办学目标,

开设了计算机及应用、汽车运用与维修、电子电器应用与维修、农村综合经营、畜牧兽医、旅游服务与管理、医疗卫生服务、电子商务8个专业,39个教学班,在籍学生3840人。创建实践工位、尝试课堂教学与基地实训相结合的教学方式,探索“专业+企业”“技术+农民”“典型+引导”,形成了“企中校”“校中企”的新型办学模式,促进职业教育就业从“松散型”向“订单式”、“体力型”向“智力型”、“打工型”向“创业型”的转变。坚持职业教育“互动性、实用性、科学性”原则,紧紧抓住向高一级职业院校输送新生与服务社会经济发展两大端点,牢固树立抓质量、创品牌意识,创新教学方式,教学质量稳步提升。

四、师资队伍建设得到加强。按标准核定教职工编制,师资保障落实,建立了专业课教师公开引进机制,加强“双师型”教师队伍建设。目前,有教职工196人,其中在编教职工139人,“双师型”教师55人,占专任教师的41.35%。师资队伍数量不断增加,专业素质不断提升,有力推进了我县职业教育快速发展。

五、办学效益逐步显现。全县职业教育在改革中不断发展,办学理念转变、办学模式创新、办学质量提升、办学规模扩大,得到上级的认可及社会的关注,县职业技术学校被省教育厅评估认定为省级重点职业高中、“省级绿色学校”,社会公众对职业教育的关注度越来越高。

(作者:昌宁人大常委会教工委主任)





腾冲市新农村建设现状与思考

马青梅

为进一步加强腾冲市新农村建设工作,建设美丽乡村,促进农村经济社会的改革和发展,实现强农、惠农、富农的目标,近期,腾冲市人大常委会组成视察组对全市新农村建设情况进行视察。

一、全市新农村建设基本情况

(一)坚持规划先行,有序推进新农村建设。按照城乡发展一体化和推进新型城镇化的要求,编制和完善新农村建设发展规划。布局上,坚持新农村建设与小城镇规划、现代农业园区规划、新农村示范点建设规划有机结合,科学衔接,形成布局合理的城镇、中心村、自然村空间形态;项目上,新农村建设与现代农业产业项目、土地整理项目、新农村基础设施项目、扶贫开发、旅游开发项目等科学对接、有序实施;建设上,村落民居规划充分体现农村特色、地域特征、民俗特点,有乡土气息、乡村情趣、乡情乡愁。现已完成了全市213个建制村、2083个村庄的规划,编制了全市乡村旅游规划和10个特色旅游小镇的总体规划,3400户1.5万人的易地扶贫搬迁规划,共申报传统村落57个,已下达36个项目资金5600万元。目前,正在着手准备10个特色旅游村的规划和21个传统村落项目的评审,有序推进了新农村建设工作。

(二)注重产村相融,促进农民持续稳定增收。把产业发展放在优先位置,坚持产业先行、产村相融。统筹新农村建设示范点与现代农业、林业、畜牧业重点建设,培育成有规模、上档次、有市场的特色优势主导产业,开发农业多种功能,不断延伸农业产业链,提高附加值,加快发展农产品加工业和循环农业、休闲农业、观光农业、创意农业,实行一三

联动、农旅结合,带动农民持续稳定增收。如界头15万亩油菜花海观光基地、界头玫瑰庄园体验基地、中和新歧万亩泡核桃红花油茶产业基地、马站明光乌龙茶观光体验基地、清水茶庄园、县城周边采摘农业等农旅结合产业,以点带面形成独具区域特色的产业链条,推动传统农业向现代特色农业转变。打造了和顺古镇、江东银杏村、马站和睦茶花村等一批美丽乡村,成为腾冲乡村旅游的热点和亮点,产生了良好的经济和社会效应。

(三)推进环境综合治理,逐步改善农村居民生活空间。按照“全域、全程、全面小康”和城乡一体化发展的要求,围绕农民生产生活需要,配套建设基础设施,实行山水田林路综合整治,电力、广播、电视、宽带入户连网,七改三清一拆和沼气建设大规模推进,自然式垃圾焚烧炉在15个乡镇建成103座,全市覆盖130多个行政村,约40万人口,切实改善了农村人居环境。“十二五”期间,实施各级各类示范点213个,建设点1030个,解决4.33万人饮水困难,硬化自然村道路6624千米,新建文化活动场所452个,为民服务中心164个,农家新居建设4559户。

二、意见建议

(一)要进一步提高认识,增强责任感和紧迫感。新农村建设要抓住机遇,与扶贫攻坚紧密结合,整合社会各个层面的力量。各级党委、政府要高度重视新农村建设,切实把这项工作摆上重要议事日程、牢牢地抓在手上,发挥好主导作用;各级人大、政协也要充分发挥各自的职能作用,特别是要加强古村落的立法保护及监督工作,助推新农村建设;其他各职能部门要加强协调配合,做好服务和支持



工作,形成强大的工作合力;要进一步强化市级新农村建设领导小组的力量,成立专门组织机构,调剂增加专职编制,配备农村工作经验丰富的人员,并加强各类专业人员的培训,不断提高宏观指导和综合协调能力;要充分发挥基层党组织在新农村建设中的战斗堡垒和组织领导作用,培养一批能干事、会干事、干成事的村干部,带领农民群众不断改善家乡面貌,打造洁净美丽家园,进一步提升农民群众的生活质量和幸福指数,真正将建设新农村这项民生、民心工程落到实处。

(二)要进一步提高科学规划水平,确保新农村建设扎实有序推进。各级党委、政府要高度重视规划工作,通过规划的引领、规范和指导,使新农村建设有序有效扎实推进。一要科学规划。各乡镇要因地制宜,科学编制总体建设规划和各项专项规划,形成以总体规划为龙头、系列规划相互衔接的规划体系。同时,要摸清所有行政村的底子,找准发展方向,并与产业规划、土地规划、生态规划、旅游规划等相衔接,做到“多规合一”。二要凸显特色。要推行“一村一策一方案”建设模式,避免贪大求洋和千村一面,结合各村地理区位、资源禀赋、产业发展、村民实际需要等,对村庄的资源进行深入梳理分类,实施差异化指导,坚持个性化塑造,充分挖掘地方特色,保留文化传承和自然风貌,形成“一村一景、一村一品”的美丽乡村独特魅力。三要分类推进。对于人口相对集中、布局较为合理的中心村,在壮大富民产业的基础上,加快治水改厕改圈改灶步伐,完善公共服务设施,建设美丽宜居中心村;对于城中村和城郊村,要按照城市标准改造建设,加快城乡一体化发展;对居住相对分散的自然村,开展以“六清、六改”为重点的环境整治工作,做到干净整洁,全面改善农村人居环境。四要强化项目带动作用。通过规划生成项目,分期分批、分门别类地筛选好项目,争取上级的立项支持,有机结合生态农业开发、精准扶贫、水利建设、环保投入、乡村旅游等项目的投入,做活做好美丽乡村建设文章。

(三)要重视产业支撑,持续稳定增加农民收入。要坚持产业先行、产村相融,形成产业促新村、新村带产业的良好格局。一是大力调整农业结构。

按照种养加一条龙、农工贸一体化的思路来考虑和规划农业,不断延伸产业链条;以市场为导向,充分发挥比较优势,提高农业综合效益;注重生态平衡、环境保护和可持续发展,在绿色、低碳、循环农业发展上下功夫。二是加快推进农业现代化进程。大力推进新型经营主体和社会化服务体系建设,采取集中经营的模式,将土地向产业大户集中,向龙头企业集中,以规模化、品牌化为目标,打好“生态牌”“健康牌”“错季牌”,培植腾茶、腾药、腾果、腾菜、腾油等系列知名品牌。坚持“小区养殖、大户带动、规模发展”的畜牧业发展思路,努力在肉牛、奶水牛、生猪标准化、专业化、特色化养殖上取得突破。抓实优势农产品质量安全,提高“三品”认证率。加快发展农产品电子商务,实施“互联网+高原特色现代农业”行动。加快推进农村产业融合发展,切实把农业与旅游、庄园、园区建设结合起来,提高农业附加值。三是创造农民就地就近就业机会。加快推进农村经济多元化发展,着力培育壮大农村产业,创造更多就业岗位,让农民群众在家乡留得住、有钱挣、过得好,就地就近实现增收致富。

(四)要坚持建管并重,健全长效机制。新农村建设是一项系统性、长期性的工程,必须靠建立健全有效机制来保障。围绕“十三五”规划的实施,整合各种力量。一要完善投入机制。加强项目的储备,积极争取上级资金支持,同时要整合各类涉农资金,集中投入新农村建设;进一步加强对项目资金的监管,确保项目建设质量,发挥项目资金使用的最佳效益;要积极引导农民投资投劳和企业、社会资金投入,倡导社会各界捐赠、赞助投资村级公益事业建设,逐步建立政府投入、社会资金参与的多元化投入机制。二要健全长效管护机制。克服重建设轻管理的倾向,充分发挥群众共管的积极性,引入村规民约管理方式,落实治污、保洁、绿化、供水等公共设施长效管护制度,逐步建立公共财政、村集体、农民共同投入的环境管护保障制度,保障新农村建设的成果。三要建立考评机制。各级党委、政府要把新农村建设工作纳入综合绩效考评体系,加大督查、考评和通报力度,推进新农村建设工作持续开展。

(作者:腾冲市人大常委会城环资工委副主任)



位卑未敢忘忧国

张永留

“位卑未敢忘忧国。”此名言说来也是“国家兴亡,匹夫有责”之道理所在。

充分认识党的基层组织的重要性,为基层干部倾注更多的关爱。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。基础不牢,地动山摇。夯实基础,增强基层组织的创造力、凝聚力、战斗力,使之充分发挥战斗堡垒作用,必须面向基层,切实关注为国家操劳、为百姓打工的广大基层干部。

在实际工作中,我们既要加强对基层干部的教育、管理和监督,也要理解基层工作的困难,体谅基层干部的艰辛。政治上信任他们,让他们解放思想,开动脑筋,放手干事;工作上支持他们,为他们搭建平台。听到看到基层干部面临的事业进步、子女教育、治病就医等现实问题,要倾心关注他们的合理

利益诉求,关心基层干部的生活,关注他们的身体健康,努力解决他们的实际困难。与此同时,要高标准严要求基层干部时常自警自励、廉洁奉公、勤勉工作,争做“三严三实”的表率,做“对党忠诚,个人干净、敢于担当”的楷模。不负组织重托,不负群众信任,不负百姓期待。

总而言之,党的工作重心在基层,执政基础在基层,活力源泉在基层。基层干部是党和国家的宝贵财富。关注基层干部,尊重基层,理解基层,给基层干部更多的关爱,充分调动基层干部的积极性、创造性,我们的发展步伐才会走得更好更快,我们的事业才会更加兴旺发达。有道是:“为政若作真书绵密无间,爱民如保赤子体会入微。”

在此,即兴赋打油诗一首,真诚为基层干部鼓与呼!

关爱基层 理解至上

张永留

脸朝黄土背负天,起早贪黑身在田;
苦累交加伴安危,社会之人解几何?
春夏秋冬无闲暇,东南西北生计忙;
风来雨去不可择,霹雳暴日依旧行。
基层干部根乡土,亲缘血脉众乡亲;
服务民众打工仔,党和政府代言使。
白天黑夜不新鲜,五日加二是经常;
瞒上欺下不应为,弄虚作假更不该;
严以修身常态化,严以用权谨慎为。
严以律己要克制,做人做事必求真;
谋事要实言主观,创业要实讲实际。
做人要实为根本,“三严三实”强自身。
求真务实出发点,人民满意是归宿。
工作生活不宜比,条件待遇差且低;

论官说权不值提,芝麻巴掌无限责。
既要呼应民生求,又要面对权利伸;
压力之大泰山压,繁杂任务重千斤。
基层由来矛盾多,荆棘丛生路难行;
面对困局怎么解?心中忧虑如何行?
最难考题如何做?尖锐矛盾怎么平?
利益冲突为最先,思想解放必先行;
改革开放是途径,因人因事求方法。
与时俱进正面对,因时因地求制宜;
赤胆衷心为人民,内强素质外树形。
基层干部作用大,职能特殊更光荣;
上联党和政府恩,下联人民大众情。
大家小家都是家,爱国爱家并驾行;
立足社会讲奉献,位卑未敢忘忧国。

(作者:龙陵市人大常委会正处级干部)



创新思路促改革 共创丧葬新风俗

张建斌

隆阳区辛街乡国土总面积 115 平方公里,总人口 56395 人,受人多地少、入土为安、厚葬风光等封建迷信思想的影响,近年来,辛街乡境内 320 国道、云保线沿线布满了规模化、专业化坟石加工企业,辖区豪华生基墓、老坟翻新、丧葬大操大办攀比势头越演越烈,乱埋乱葬屡禁不止,因祖坟地纠纷而引发的群体性事件时有发生,新修建的骨灰寄存堂利用率低,群众怨声载道、苦不堪言。为革除殡葬陋习,减轻农民负担,争创隆阳区美丽生态乡村建设的排头兵,辛街乡扎实推进殡葬改革工作。一是上下联动,把殡葬改革作为“一把手”工程一抓到底。由一名区级领导及 5 个区直部门挂钩指导辛街乡殡葬改革工作,把全乡 15 个村分为 3 个片,分别由书记、乡长、人大主席任组长,15 个领导班子成员每人挂 1 个村,具体负责殡葬改革工作,制定了全乡殡葬改革四级预案,遇到问题挂村、挂片领导及时研究解决,解决不了的立即启动应急预案,集中区、乡、村、组力量共同推进殡葬改革。二是明确目标,坚定信心,一把尺子量到底。根据市、区动员会议精神,结合乡情实际,提出殡葬改革“四个没有商量余地”的措施。1.辖区居民死亡遗体一律 100%火化;2.在辖区内安葬的居民一律不得新修生基墓、不得对老坟进行翻新支砌,财政供养人员修建的生基墓及 2013 年 11 月 11 日以后所有居民修建的生基墓一律不得安葬;3.不得将骨灰二次装进棺木下葬;4.不得在除骨灰堂、公墓以外的任何地方安葬。三是实行行业联动,取缔坟石、棺木加工企业。在全面调查征求群众意见的基础上,依法依规对辖区内的 81 户坟石加工企业、棺木加工户进行了全面搬迁、关停、取缔,搬迁入工业园区 15 户,关停取缔 66 户,从源头上截断了丧葬过程中大操大办、恶意攀比修建豪华坟墓的现象,每年为群众节约殡葬资金支出

800 余万元。四是建档立卡,拆除生基坟。根据市、区统一要求,对财政供养人员生基坟、2013 年 11 月 11 日后修建的所有公民生基坟进行全面的摸底调查,并分类建档立卡,在广泛深入宣传的基础上,有序拆除,辛街乡共涉及需要拆除生基坟 86 冢,目前已拆除 79 冢,还在做工作需要拆除的 7 冢,在工作开展过程中坚决做到殡葬改革政策没有例外。

政策引导,服务群众,扎实推进殡葬改革工作

殡葬改革是对沿袭了几千年的传统安葬习俗的变革,在工作推进过程中,我们注重政策引导,立足服务群众,扎实推进殡葬改革。一是修建骨灰堂及公墓,让死者安有所。2012 年投资 520 万元建成了邹里骨灰寄存堂,2014 年投资 310 万元动工新建了杜家骨灰寄存堂,并向群众开放使用;2015 年 9 月积极争取开工兴建云顶山公益性公墓,现已投入使用。同时,逐步引导群众把公路沿线、基本农田的坟墓有序地搬迁入公墓,彻底解决死人与活人争土地现象。二是力争殡葬改革条例、政策宣传解答 100%入户,不留死角。在市、区召开殡葬改革动员会后,我乡第一时间组织乡、村、组干部对国务院、省、市、区殡葬改革条例进行了集中学习,让所有乡、村、组干部都当好殡葬改革条例的“翻译官”,并摘录殡葬改革相关条款、文件内容形成了宣传资料,结合区级下发的殡葬改革政策解答,通过领导干部包村入户发放宣传单面对面宣传解答。利用广播、“6995”信息平台、党建网络平台、党组织书记微信群、老干部座谈会、户长会、街天宣传展板等各种形式,让群众对殡葬改革政策知晓率达 100%,同时组织乡村干部、殡葬协管员到孝感泉公墓观摩学习,最终达到人人知晓、人人宣讲、人人参与的殡葬改革工作格局,为殡葬改革营造了良好的氛围。三是落实殡葬改革惠民政策,服务群众零距离,对区



政策统领强保障 五子登科促搬迁

张 冰

“党建有法子”。临时党支部战斗堡垒作用发挥在一线。辛街乡在推进易地扶贫搬迁工作初期阶段,在全乡进行了广泛宣传,多次深入群众家中做搬迁思想工作,但贫困群众对扶贫搬迁“重大利好”政策漠不关心,部分建档立卡贫困户对入户宣传政策、做搬迁工作的干部“拒而不见”,有的直接写下一份“如果发生地质灾害,家人发生意外,与乡村两级无关的承诺书”,撂下一句“打死我也不搬”,不留任何信息就躲到外地打工去了,易地扶贫搬迁工作一度陷入“僵局”。为了破解难题,乡党委及时在易地扶贫搬迁指挥部组建了临时党支部,选举产生了由驻点的乡领导班子成员担任支部书记,擅长做群众工作的党员干部担任副书记、组织委员、宣传委员、纪委委员,把易地扶贫搬迁对象中的党员全

部纳入临时党支部统一管理。通过临时党支部上党课、组织党员集中学习扶贫政策及各级领导讲话、外出现场观摩学习,逐步消除搬迁对象对扶贫政策的疑虑,由38户党员户带头签字搬迁,接着由党委主要领导组织搬迁的38户党员与15个村的群众代表座谈,发动群众代表符合条件的率先搬迁。同时乡干部、扶贫工作队带着宣传册继续入户走访,宣传发动留守人员进行搬迁,并收集外出务工人员电话,易地扶贫搬迁临时党支部通过信息平台给贫困户发信息,微信、微博公众平台推送易地扶贫搬迁政策和最新工作动态的宣传发动方式,召集外出务工人员回乡参加党委集中举办的户长大会,通过层层发动,由党支部联系党员,党员联系群众,最终带动群众高高兴兴“挪穷窝”、开开心心“摘穷帽”。

级出台的殡葬改革政策落实到位,1.遗体接、送由区殡仪馆24小时免费接送。2.火化补助每人1000元即时到位。3.进公墓或永久性骨灰寄存堂补助2000元。4.低保户、优抚对象、三无人员补助2500元。4.农村老党员死亡家属补助500元。5.60岁以上参加农村养老保险的居民死亡补助600元。6.死亡人员由殡仪馆免费提供价值280元的骨灰盒1个。同时辛街乡结合实际,还提出了进入骨灰堂安葬免收管理费,进入公益性公墓安葬的,单墓穴位3518元/冢,双墓穴位3798元/冢。所有这些惠民政策,都由殡葬协管员或挂村领导、干部第一时间帮助家属领取落实到位,没有一户拖欠,也没有一户群众因为乡、村干部服务不到位发生上访或投诉

现象。

解放思想、创新模式,探索祭奠新模式

在以往祭奠时节中,尤其是清明节,祭奠群众不但燃放鞭炮、烧纸钱,更有甚者烧“名表”“豪车”“别墅”,甚至为先人送上“仆人”“美女”,这不但破坏了节日应有的肃穆氛围,也对森林防火,生态环境带来了巨大的挑战,隆阳区2014年“4·12”就是最好的教训。文明环保的祭奠方式成为了祭奠发展的一项新趋势,辛街乡在推行殡葬改革的过程中认真思索并计划将以“厚养薄葬”为主旨,充分动员群众舍弃落后的祭奠方式,利用网络平台、微博、微信等平台开展网上祭奠。

(作者:隆阳区辛街乡人民政府干部)



截止8月15日,辛街集镇易地扶贫搬迁安置点搬迁人数已达434户1823人,其中建档立卡贫困户296户1252人,占搬迁户数的68.2%。

“搬到了好位子”。因安置点位于集镇的天然优势加之便利的交通条件,搬迁户可充分利用这些条件积极发展蔬菜、甜柿、花卉、商贸物流等产业;而且安置点距离轻纺工贸园区园中园、生物产业园中园、长岭岗木材工业园区仅10分钟的距离,年轻人可以就近打工,从农民变市民;集镇安置点距离幼儿园、中心小学、实验中学5分钟,搬迁户安置房可以算得上是地道的学区房;安置点还设置了森林公园、运动场、农贸市场、超市等综合功能配套设施,配套建设了社区活动场所,与群众的安置房同步规划、设计、建设,满足群众日常生产生活需要和集镇发展的硬件要求。

“住上了好房子”。为了充分尊重搬迁群众的知情权、参与权、监督权,体现乡风民俗,实现搬迁户自我决策、自我监管、自我服务,避免党委、政府“大包大揽”“一厢情愿”,在决定安置点建设区域、房屋户型设计、工程施工造价、小区道路走向、幼儿园、社区活动场所、文化广场以及选择工程建设材料、小区绿化树种等重要工作前,乡党委政府组织村组干部入村入户进行民意调查,并将信息反馈到临时党支部,由临时党支部会议提出初步意见,临时党支部与建房理事会商议、搬迁群众大会决议、上级审核把关同意等程序,最后由易地扶贫搬迁指挥部组织实施。房子定价方面,由临时党支部组织建房理事会与有资质的施工队商谈建设,安置房建设阶段,要求施工队优先满足搬迁农户参与安居房建设,并以同工同酬标准支付报酬,让群众的房子自己参与建,增加了农户收入。质量监督方面采取监理单位、理事会监督小组和搬迁户多方进行监督和质量验收的方式,让群众的房子自己验,充分发挥群众的主体作用,全程参与到工程质量的监督过程中,让群众都搬迁到自己心中的“好房子”。

“不用花票子”。辛街乡严格按照隆阳区提出关于易地扶贫搬迁规模“能大不小”“能城不村”“能平不坡”“能高层不独院”的原则,为建档立卡贫困户专门设计了高层安置房,不仅最大程度降低搬迁户

的搬迁成本,也通过合理设计让房屋功能满足搬迁户的需求,辛街易地扶贫搬迁高层安置房涉及的户型为90平米和120平米两种,90平米毛坯房价格仅9.45万元,120平米价格为12.6万元,因为所有套房面向的搬迁户都是建档立卡贫困户,这类人可享受国家无偿补助资金6万元,国家20年期无息贷款6万元,三年期危房改造贷款5万元,如果是国土部门认定的地质灾害滑坡点户还有3万元补助资金,将所有补助和贷款充分利用起来后,真正实现了农民变居民,“零成本”入驻小高层。截止8月15日,辛街集镇易地扶贫搬迁安置点搬迁人数已达434户,其中进入多层安置套房的232户,占进驻户数的53.5%,安置点建档立卡贫困户比例达80.4%,其中进驻套房的100%是建档立卡贫困户。

“脱贫有路子”。搬迁农户入驻安置点后,将充分发挥辛街乡中心集镇紧邻园区的条件,让“农民变商人、农民变工人、留守老人变社区卫生服务工作者、传统农民变现代规模农业生产者”,托管搬迁户零星土地进行统一农业招商,增加搬迁群众收入。通过中介培训、企业培训、学校代培、职能部门培训等方式增强技能,提高群众综合素质和市场竞争能力。集镇易地扶贫搬迁安置点还完善了搬迁户综合服务信息平台,开通了官方微博、微信公众号,及时向群众推送技能培训、就业信息等,最大程度保证就业。成立两个合作社拓宽群众增收渠道。在社区成立居民公共管理专业合作社及农业生产专业合作社。居民公共服务管理专业合作社负责提供卫生保洁、供水、广场、农贸市场、土地托管等居民公共管理服务。农业生产专业合作社主要发展畜牧养殖、蔬菜种植、经济林果、苗圃等现代农业,为群众生产搭建平台,提供基地、生产、加工、销售等服务,降低群众对抗市场的风险,确保群众利益。辛街集镇易地扶贫搬迁脱贫方法上,通过不同方式保证了搬迁户中每家每户至少一人就业,努力实现一个目标,通过易地扶贫搬迁,精准扶贫、精准脱贫,让群众增加工资性收入、转移支付收入、财产性收入、家庭经营性收入,到2020年实现安置区群众人均纯收入突破2万元。

(作者:隆阳区辛街乡人民政府干部)



创新产业模式 做足城镇文章

隆阳区扶贫办

隆阳区有 20 个乡镇(街道办事处),易地扶贫搬迁工作涉及 16 个乡镇(街道),搬迁总规模 15018 户 39740 人,搬迁规模占保山全市的 43%。其中建档立卡贫困户 14000 户 37046 人,占搬迁总规模数的 85.4%。易地扶贫搬迁工作中,隆阳区充分尊重群众意见,创新产业模式,做足城镇文章,着力解决“怎么搬、怎么建、怎么管、怎么富”等群众最关心的难点问题,探索出了一条符合隆阳实际的精准扶贫路子。

一、怎么搬 —— 能大不小,能城不村,能平不坡

一是强化规划引领,着力解决群众“不知道”的问题。搬迁户尤其建档立卡户多居住在自然环境恶劣、基础设施落后的地方,群众向往着好地方、想搬家,但不知道搬去哪里,怎么搬。在广泛调研摸清底数和听取群众意见的基础上,隆阳区在除街道办事处和河图镇外的每个乡镇选择了一至二个安置点(计 42 个),科学规划道路、教育、卫生、住房等基础设施,给搬迁群众搭建起长远发展的平台。

二是抓示范引领,着力解决“看不见”的问题。整合美丽乡村、一事一议、危房改造、产业开发等项目,一次规划,分步实施,确保实现“搬得出、稳得住、可发展、能致富”目标。在每个安置点,隆阳区都把规划图用展板摆放在显眼位置,每个安置点还像城市小区建设一样,做出沙盘和模型,让群众一目了然。同时,先建起“样板房”,让群众实实在在地看到新房的样子。

三是抓宣传引领,着力解决“不敢搬”的问题。利用电视、报刊、网络等媒体进行了广泛宣传,营造了浓厚氛围。进村入户宣传、召开群众会、集中组织学习、悬挂标语、发放资料等多种宣传方式,让群众

了解搬迁政策。请搬迁户到安置点参观、监督,帮助群众算清搬家账、发展账、脱贫账,并介绍入住后的产业规划,做到一户一策,让群众做搬迁的明白人。组织搬迁户外出观摩、对比等方式,引导群众转变观念,克服“等、靠、要”思想,积极参与家园建设。

二、怎么建 —— 规划群众定,价格群众议,房屋群众建

一是选好地址,解决“搬去哪里”的问题。工作中,隆阳区充分尊重群众意愿,把民间“风水师”“地师”等人和群众一起请到现场勘察,请他们定房屋向志、道路方向、河流走向等。为不忘乡愁,隆阳区根据 6 个世居民族的建筑风貌,设计了多个户型初稿,然后多方征求群众意见,修改完善后,全区共提供了各民族风格、计 65 个户型供搬迁户选择,最后才统一建设。

二是定好房价,解决“心安”问题。房屋造价是群众最关心的,如果房价超过政策补助款太多,建档立卡户将无法搬迁,即便搬迁,却背上一笔账,也达不到扶贫目的。为此,隆阳区根据实际,规划了不同价位的房子,且让各安置点建设指挥部组织搬迁群众与联建小组(村民组织、乙方)、施工队、材料厂家,结合地质、户型、结构等情况,进行公开协商,价格最终由搬迁户决定,做到各方能接受。

三是抓好监理,解决工程质量问题。在各方都能接受的价位内建设高质量的房子,是各方的预期目标,也是群众最关心的问题。为杜绝使用劣质建材、偷工减料等问题,隆阳区各安置点建设指挥部,负责全面指挥、协调、监督等工作。同时,成立理事会、监事会、联建小组等村民组织,让搬迁户全面监督项目资金、房屋质量、建设进度等问题。另外,还



安排搬迁户到工地打工,在增加了农户收入的同时,又让搬迁户全程参与了工程质量监督。目前全区有 800 多名搬迁户到安置点务工。

三、怎么管——筑牢战斗堡垒,实行统规联建,开展农村改革

搬迁是一项系统而庞大的工程。为顺利组织实施易地扶贫搬迁工作,隆阳区坚持扶贫与党建“双推进”,把支部建设在工地上、建在群众中,筑牢易地扶贫搬迁安置点的“战斗堡垒”,做到征地、拆迁、搬迁、建设、监理一盘棋,确保国家扶贫政策精准落实落地落户落到人。

一是将党支部建在工地上,解决战斗堡垒问题。抓住今年基层党组织换届的有利时机,各安置点指挥部成立了临时党支部,将各级工作队员、施工队、搬迁对象中的党员全部纳入支部,统一组织管理、学习。选举驻点的乡镇领导担任支部书记、擅长做群众工作的党员担任支委。结合“两学一做”,组织党员集中学习、外出现场观摩学习等,解决工作中遇到的困难和问题。各临时党支部还利用“互联网+党建”智能管理平台,把党建、工青妇、社会救助等机构整合在临时党支部,把大数据应用到党建与扶贫“双推进”的具体细节中,及时为搬迁群众提供就业信息、了解扶贫政策,办理社保、养老、计生等公共服务。

二是实行统规联建,解决建设用地等问题。各安置点情况不一,有的需要征地、有的需要流转、有的需要搬迁,如隆阳区辛街乡集镇易地扶贫搬迁安置点近 500 亩范围内,就需要拆除或迁移 23 户违章作坊、10 座砖瓦窑、10 座蚕房、1180 冢坟,以及大量电杆、通信塔、电力高压线塔,并有 6 户居民需要拆除按规划重建。工作中,各级干部发挥连续作战的优良作风,深入群众开展工作,区别对待,一件一件落实,最终,让违章建筑的加工户自行拆除建筑迁入工业园区,让原住户高兴参与重建家园,让坟主将祖坟迁入公墓,解决了安置点用地大问题。

三是开展农村各项改革工作。易地扶贫搬迁群众改变的不仅仅是居住环境和生活区域,更多的是生产生活习惯。建设中,隆阳区把易地扶贫搬迁与殡葬改革、移风易俗、村庄规划、土地流转、产业转

型升级,以及养老、教育、就业等工作结合起来,全范围开展各项农村改革工作。

四、怎么富——做足城镇文章,创新产业模式,推动三农转型

一是做好安置点城镇化文章。各安置点在规划中就预留下足够的空间,将小区作为集镇开发,盈利用于补助小区基础设施建设,最大限度降低搬迁群众购房成本,甚至直接用于补助建档立卡户。如辛街乡将集镇安置点纳入保山中心城市统一规划,对 206 个商铺进行招商租赁,规定凡入住安置点 90 平方米、120 平方米套房的搬迁户,一次性给予 3 万元的创业奖励。这样,这类搬迁户除了零负担直接搬迁新房外,还余下 1 万多元的创业基金。

二是创新产业模式。如西邑乡,由乡里指导,成立了“万户富生猪养殖发展联盟”,探索出了“母猪寄养模式”“小猪赊养模式”“仔猪代养模式”三种养殖模式。“母猪寄养模式”即由合作社向贫困户提供良种母猪和饲养管理、免疫程序等方面的技术指导,待母猪产仔后,合作社每胎提取 1 头 15 公斤的仔猪,共提取 5 头之后,母猪所有权归贫困户;“小猪赊养模式”即由合作社在收取一定保证金的基础上,将小猪赊欠给贫困户,合作社回购肥猪时再扣除小猪成本;“仔猪代养模式”即由合作社向贫困户提供合格商品仔猪,贫困户饲养的猪出栏后,按等级获取劳动报酬。此外,有的乡镇还创新了“母牛合股养殖模式”“生猪电商模式”等产业新模式,西邑勤丰生猪养殖合作社,今年上半年已通过电商平台实现网上生猪销售 3900 多头。

三是实现农业农村农民转型升级。一方面做好硬件设施和软件设施的配套,继续推进农村道路硬化、安全饮水、电网改造、沼气建设,加快文化、卫生、广播、通讯等设施建设,加强进镇农民的就业、养老、住房、教育、医疗社会保障制度建设,提升贫困人口幸福指数。另一方面依托特色资源,实现城乡一体化发展格局。如蒲缥镇核桃搬迁安置点,原来有个集镇,建设好集镇发展服务业,是大家的愿望。建设安置点过程中,蒲缥镇充分挖掘当地历史文化,围绕穿集镇而过的河流做文章,打造小桥流水风光,引导搬迁户发展旅游业。又如辛街乡,成立



板桥镇:倾心聚力打造互联网+板桥商圈

商 睿

近日,隆阳区板桥镇与美团网保山分公司达成合作意向,将在美团网客户端专栏开辟“板桥商圈”,板桥镇美食、酒店、休闲旅游等商户入驻。

板桥镇地处保山坝北端,距保山城6公里,是丝绸古道上的重要驿站,历来商业底蕴浓厚,早在西汉时期形成了以古青龙街为中心的集贸市场,商铺票号达200余间,曾有“逢五日一街,入市约四万余人,繁荣为全县冠”“迤西一大集市”之说。但随着时代更迭,以农特产品为主的板桥传统商贸面临来自营销渠道狭窄,区域周边商圈分流严重,缺乏平台整体宣传,利润空间缩小等压力,传统商圈发展处于转型关口。为抓住电子商务发展机遇,推动网上板桥商圈搭建,板桥镇结合自身发展优势,明确电商落地农村发展措施。

对接农户需求,突出平台合作。结合板桥实际,为走好农村商务O2O试水第一步,引导电商服务企业深入农村,板桥镇充分考虑美团网营销模式及在消费者中的普及率,决定将其作为重要引入企业。依托美团网平台,农户的农产品图片拍摄、文案撰写以及后期信息维护均由美团网负责,全托管式电商服务方式解决了自办网店运行门槛较高问题的同时,充分扩大了农产品营销宣传面,打消群众技术顾虑,实现0门槛0成本做电商,推动农户逐步树立互联网思维,提高电商在农村应用范围。

对接消费特点,突出网络惠农。O2O的电商

模式推广之后,不仅仅订单量增加,同时也省掉了中间环节,让农户更有了直接面对市场的机会。在美团网销售记录和消费者反馈将成为农户手机里的数据库,根据销售订单,农户可以提前判断市场需求,而消费者评价会对农户调整产品质量、提供优质服务形成倒逼,农户在不断与买家沟通的过程中,需改进并转变新的思路投入农产品提质增效,提供更好的服务,从而更好的适应市场,满足消费者分散化和个性化需求,推动订单农业成为发展的导向,形成良性循环的电子商务业态。

对接板桥特色,突出网络兴业。下步板桥镇将以发展现代生态农业为主轴,紧紧围绕生态发展和乡村旅游的产业融合发展思路,把农业基地当作景区加快建设步伐。突出基地乡村旅游功能,积极打造以农产品生产基地观光、农产品加工为主的复合型旅游农业综合体。以农业基地品牌化O2O营销为方向,加快农产品基地旅游资源开发,将板桥镇景点+休闲体验园+酒店的形式,实行批量在网络上线。加快建立以农家乐、小型采摘园等特色旅游为主体,线上购买门票、体验券,线下实体消费为营销方式,加快推动农业基地及配套休闲场所O2O营销模式的建立推广,实现以一产“接二连三”,全力推动互联网+产业发展。

(作者单位:隆阳区板桥镇人民政府)

了“居民公共服务管理专业合作社”,把搬迁群众的零星土地流转过来,由合作社统一组织招商、统一使用,让搬迁户“一份土地有三份收入”。

这些措施,确保搬迁户搬得出、稳得住、有事做、能致富,逐步融入当地社会,甚至可以让他们彻底脱离原来的土地,从贫困户一步成为市民。



隆阳人大:以厘清五个清单为抓手 确保工作推进高效落实

姚卫星

近日,隆阳区人大常委会在去年梳理的基础上,进一步规范梳理“权力清单、责任清单、负面清单、问题清单、项目清单”,不断巩固和提升区人大班子集体和班子成员作风深入转变,着力引领人大机关干部严守党的纪政治纪律和政治规矩,忠诚、干净、担当,知红线、明底线,敢作为、能作为的意识更加入脑入心。

权力清单。区人大常委会班子集体和班子成员个人依照相关法规和“三定方案”,结合人大工作职能职责和廉政风险防控工作等梳理的单位职权、内部机构廉政风险防控和个人岗位廉政风险防控内容汇总厘清形成班子集体、五名班子成员个人“权利清单”11条和30条。同时,明确了权力名称、权力内容等,使权力在阳光下运行,让权力运行更加规范。

责任清单。以党风廉政建设主体责任和监督责任“两个责任”和区纪委四届六次全会报告任务分解为主要内容,区人大着力在细化任务、提高认识、督促落实、严肃追责上下功夫。分别厘清列出班子集体、五名班子成员个人“责任清单”13条和40条。细化责任内容、具体要求,明确落实“两个责任”基础性、常规性工作。列出党风廉政建设年度任务清单,将党风廉政建设任务分解到机关办委室,明确办委室主任或副主任为任务责任人。

负面清单。区人大常委会切实以巩固销号整改“四风”问题,着重查找违反“中央八项规定精神和省、市、区委实施办法、廉洁自律有关规定的问题”的基础上列出班子集体、五名班子成员个人“负面清单”10条和36条,内容覆盖了机关和领导干部用

权、用人、办文、办会、接待、外出、下乡等领域,明确了领导干部从政行为、工作作风“界限”。

问题清单。着力以损害群众利益、开展“六个严禁”和作风建设专项整治中及建章立制工作中列出的问题为主要内容,厘清列出班子集体、五名班子成员“问题清单”8条和41条。同时,注重抓好督促、研究收集相关问题的解决整改、落实情况,及时掌握“问题清单”整改动向和实效,达到在工作中夯实整改,整改中创新工作开展。

项目清单。围绕2016年以来市区确定的重大项目,厘清了区人大常委会领导班子成员或办委室干部挂钩参与的重大项目清单8条,涵盖了铁路建设、高速公路建设、水源工程、综合管廊工程、调整划分中心城区乡镇(街道)社区及撤乡设镇等事关群众切身利益和保山中心城市建设的重大民生工程。明确了项目名称、责任领导、责任部门、责任人、完成时限要求等内容,注重人大监督职能的有力行使,将监督检查重点放在项目挂钩领导、责任单位、责任人员的履职尽责和领导干部工作作风情况上,推动项目突破难点、高位推动。

截止目前,区人大常委会领导班子成员或办委室干部挂钩参与的重大项目建设进展顺利,成效明显。一是大瑞铁路保瑞段项目征收征用土地1189.1662亩,顺利搬迁坟墓6冢,兑付部分征地资金3000多万元。年初预定的11个开工点用地已按时限要求顺利提交,现已开工13个点,超额完成年初下达的开工任务,完成工程投资2400万元;二是保山东南过境绕城高速等三项工程建设



加强澜沧江流域生态保护

范志媛

一、澜沧江流域基本情况

澜沧江流域是典型的干热河谷地区,涉及隆阳区丙麻、瓦渡、水寨、瓦窑、瓦房 5 个乡镇和 1 个国有林场,69 个村委会、859 个村民小组、72129 户、138921 人。土地总面积 130010 公顷。该地带地貌以深切割高中山峡谷地形和中切割中山陡坡地形为主,山坡坡度 30~45°,地质构造复杂,干旱少雨、山高坡陡、生态脆弱、水土流失严重。同时,生物多样性保护、生态恢复和生态建设任务艰巨,存在澜沧江流域两岸重金属污染和农村面源污染的问题。

“十二五”以来,隆阳区开展澜沧江流域生态保护工作成效显著。具体表现在:

(一)强化领导,落实责任。区级成立了由区长任组长、分管副区长任副组长、区直有关单位主要领导为成员的隆阳区生态建设领导小组,各乡镇也

成立了相应的工作领导组织机构,进一步明确了各级职责。同时,将任务层层分解落实到部门、乡镇、村、山头地块,形成了党委统一领导、政府齐抓共管、部门各司其职、社会广泛参加的工作格局。

(二)抓好流域生态保护,确保流域环境质量总体保持稳定。通过认真贯彻落实环保法规,始终把重金属污染治理和生态环境保护作为重点抓紧抓实,全方位遏制重金属污染和生态破坏,确保全流域环境质量总体保持稳定。该流域范围内瓦窑镇的重金属污染负荷占隆阳全区总量的 90%,近几年来,按照《隆阳区贯彻重金属污染防治工作实施方案》的要求,该流域的飞龙有色金属公司投资 1014 万元,完成了铅锌尾矿充填治污项目,完善废水循环利用系统。另外,珑阳众和矿业公司、新兴矿业公司、正耀矿业公司等也都投资改造尾矿库,确保企业

完成征地 710.96 亩(临时用地 200 亩),房屋评估 28 院、签定协议 15 户,迁坟 336 冢;三是保泸高速公路保山隆阳段建设工程征收土地 3809.79 亩;拆迁房屋 36 院 37 户 6504.2m²,拆除地上构筑物 18 户 780.28m²;迁坟 128 冢,架设电力专线 25 公里;兑付各种补偿款 0.81 亿,协调解决各种矛盾纠纷 153 件;四是综合管廊工程。青堡路综合管廊工程提前申请房屋征收 24 户,完成农户土地征收签字认定 114.147 亩;沙丙路综合管廊(永昌路至大保高速)土地征收于 10 月 15 日前全部完成,征地 130.4 亩(含线外 14 亩)。完成房屋征收协议签订

115 户。截止 10 月 19 日因扩面新增任务 26 户,已测评 23 户,签订协议 19 户;海棠路(永昌路至大保高速)综合管廊工程自 9 月 28 号全面启动以来,房屋征收提前申请已全部签订完成,测评 101 户,签订协议 22 户。五是水源工程建设按计划着力实施,年度投资建设任务有望超额完成。调整划分中心城区乡镇(街道)社区及撤乡设镇稳步推进,新增设 2 个街道,其余涉及报件材料已上报,正积极向省、市协调批复。

(作者:隆阳区人大常委会办公室副主任、研究室主任)



达标排放废水、废气,通过省环保厅和市、区环保局验收。环境监测结果表明,澜沧江永保桥省控断面水质保持达到国家《地表水环境质量标准》Ⅱ类,瓦窑河河口省控断面水质达到国家《地表水环境质量标准》的Ⅲ类,满足水环境功能区划要求。

(三)切实推进流域农村环境基础设施建设。通过把农村小康环保行动与美丽乡村建设有机地结合起来,认真落实区人民政府与市人民政府签订的农村生活垃圾处理设施建设目标责任书,切实加强该流域农村环境基础设施建设,投资130万元新建了13座农村生活垃圾热解汽化炉并通过市级验收,处理规模达28吨/日,覆盖面达22个村委会、8.16万人,基本建立起了农村生活垃圾“户收集、村清运处理、乡镇监管”的长效运行管理体系和管理机制,从根本上初步遏制了农村生活垃圾对沿江、沿河、沿路环境的污染,实现了沿线农村生活垃圾处理率达80%的目标。

(四)实施重点林业工程,改善流域生态环境。2012年以来,隆阳区依托退耕还林、巩固退耕还林成果、中央造林补贴试点、石漠化等15个生态建设项目,累计投入资金1732.8万元,完成人工造林2.3万亩、封山育林7万亩、低效林改造3万亩、森林抚育1万亩。2012年以来,针对澜沧江流域共组织开展了“三项清理”“绿盾”“打击私挖滥采”等多个专项行动,查处林政案件30起,为国家挽回经济损失45.3万元。通过生态植被恢复,澜沧江流域森林植被大幅度增加,陡坡开垦得到有效遏制,森

林资源得到有效保护,近年来未发生过森林火灾及森林病虫害。水土流失和风蚀沙化状况得到缓解,生态建设步入良性循环轨迹,生态环境进一步改善。在加强生态治理的同时,进一步壮大林业产业发展。2012年以来,澜沧江流域累计投入资金1310万元,新植核桃1.7万亩、高黎贡山糯橄榄1万亩。

二、几点意见和建议

(一)以国家大力加强重点流域水污染治理项目管理为契机,着力抓好省级水污染防治项目的上报储备,把澜沧江流域纳入重点流域水污染防治规划,争取国家投资补助。

(二)结合当前精准扶贫,对周边的村庄、生活污染进行治理。实施村庄整治、人畜粪便及生活垃圾的无害处置整治工程项目。限制澜沧江流域水面养鱼面积,严格控制水面作业的废油和生活污水直排。

(三)整合实施新一轮退耕还林、石漠化综合治理、低效林改造和森林抚育等生态建设项目,加快推进澜沧江流域生态治理保护。

(四)多渠道争取保护资金,努力增加投入。一要积极争取上级项目资金支持,加大项目整合力度,提高治理成效;二要努力争取国家、省级增加流域公益林比例,并提高生态补偿标准;三要积极探索投入机制,上下联动,多方面投入资金搞好生态恢复治理。

(作者:隆阳区人大常委会农工委主任)





加强乡镇人大监督工作

辛街乡人大

监督工作是人大工作职能的重点,也是乡镇人大工作的难点和弱点。因此,新常态下,乡镇人大要依法行使监督权,就要转变思想观念,走出“监督就是唱对台戏”的误区,消除思想顾虑,大胆开展监督,既要敢于监督,也要善于监督,始终寓监督于支持之中,做到既不越权,又不失职,积极支持政府有效推进工作,严格依法行政,强化跟踪督办,不断增强监督实效性。

一.监督工作要学会“看”

学会“看”就是要学会用战略的眼光来看问题。找准经济社会发展中带有全局性、根本性的问题,依法监督解决,推动又好又快发展。要学会用法律的眼光看问题,加强对本级政府的工作监督和法律监督,促进依法行政。要学会用辩证的眼光看问题,找到事物的“共性”和“个性”“普遍性”和“特殊性”,把握事态的发展,客观公正地评价工作。

二.监督工作要善于“察”

善于“察”就是要学会用法治的思维思考问题。察言观色,甘当小学生,经常深入基层调研,了解人民群众赞成什么、反对什么、关心什么、需要什么,勤于记录、思考和分析,摸准基层实际情况,提出有针对性的建议和意见,为人大审议工作报告、作出决议、决定提供可靠依据。

三.监督工作要严格“督”

严格“督”就是要学会用法律的手段解决问题。要掌握监督方法,严格按照法律程序,对事关全乡发展、脱贫、民生、稳定的紧迫问题开展重点监督;要创新监督方式,完善选举任命人员就职宣誓和述职述廉、议案建议督办常态化监督;要把握监督时机,增强前瞻性和预见性,凝聚合力,助推发展。

乡镇人大的自身建设直接影响到人大各项职能的发挥。因此,在新常态下,要着力强化作风建设,牢固树立作风建设只有起点没有终点,永远在路上的思想,深入研究解决新形势下人大工作遇到的新情况、新问题,切实做到密切联系群众,改进作风,深入一线“接地气”。

一是作风建设必立说立行

始终保持奋发有为的激情,以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓好作风建设,把所有心思凝聚到干事业上,把全部本领用在促发展上,把最大功夫用到抓落实上,多做实事、争创一流。始终保持敏锐的洞察力,切实做到为党委出谋划策快、抓工作落实和情况反馈快,特别在贯彻落实党委决策指示上,要态度鲜明、立说立行,不讲价钱、不打折扣。

二是作风建设要善做善成

从人大职能定位出发,把社会反映强烈的热难点问题纳入监督重点,妥善处理基础设施建设、扶贫攻坚和易地搬迁安置等工作,促进各项事业稳步健康发展,把人民群众关切的民生问题纳入监督视野,敢于啃“硬骨头”,着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,不断提高党和人民群众的满意率。

三是作风建设要联系联动

要“身入”选民,定期走访选民,看看菜篮子、掂掂米袋子、揭揭锅盖,问问柴米油盐、聊聊家长里短,在联系服务群众中培养与群众的感情。要“心入”选民,放下架子,跟着群众学,扑下身子,围着群众转,做出样子,带着群众干,以心换心赢得群众信任。要“常入”选民,完善代表联系选民、视察调研、向选



党建扶贫提六气 易地搬迁算四账

李杨霄

一、树起党员带头的士气

隆阳区蒲缥镇现有省级建档立卡贫困村6个,贫困自然村2个,省级建档立卡789户2374人,全镇共两个易地扶贫搬迁集中安置点(蒲缥集镇安置点、核桃中心安置点)。扶贫工作呈面广、点散、脱贫压力大的特点。镇党委提出了“一把手双责任,党建扶贫双推进”和“党员有士气,扶贫冲在前”的工作要求,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。一是扶贫政策党员先学。先组织党员学深学透扶贫政策,再由党员一对一辅导其他同志学习,入户开展扶贫工作时由吃透政策的党员任组长,主要负责政策宣讲和群众问题解释工作,使群众对扶贫政策有了更清楚的理解,打消了群众对扶贫工作的顾虑,转变了群众对扶贫工作的观望态度。二是精准识别党员带队。镇党委成立专项工作组,由班子成员分别带组严格按照“五查五看、三评四定”工作程序入户核查,对贫困人口和达到退出标准的贫困人口通过入户调查、走访调查、座谈了解情况等多种方式精准甄别,将不符合贫困标准的按照要求有序退除,将符合条件的贫困人口纳入建档立卡贫困系统,动态管理工作中剔除194户565人,新识别183户565人(返贫8户24人),脱贫180户560人,最终确定户数为789户2374人(含脱贫180户560人)。做到真正实现贫困人口的动态管理。

二、振起产业发展的豪气

蒲缥传统的种养殖业难以改变效益低、收入少、销路窄的状况,多年来,群众的保守发展思路和新型农业企业的缺少,严重制约了群众脱贫致富。针对这一情况,镇党委采取“引进和壮大相结合,产业发展一村一品”的思路,遵循“引导+自愿”的原则力促贫困村产业发展。一是巩固和提升传统优势产业。依托龙头企业打造特色优质烟区,鼓励和引导农户种植“红花大金元”特色优质烟叶8730亩,产量20000担,预计亩产值达3600元以上,总产值3200万元以上;二是因地制宜种桑养蚕。在马街、双桥、杨三寨、秉塞、双河、王头寨、罗板种桑3500亩,养蚕2600张,预计总收入300万元以上;三是培育和发展蔬菜种植产业。引进蔬菜种植企业2家,其中:保山蒲缥氏农业科技公司已签订1万亩蔬菜种植项目合作协议,亚万果蔬进出口有限公司于秉塞村试点种植蔬菜193亩,首季辣椒、铁头已成熟上市,亩效益分别为5000元/亩和2000元/亩,占地70亩的育苗基地和冷库等基础配套设施已进行土地流转。四是尝试肉牛养殖新模式。引进肉牛养殖企业1家,成立了瑞安鑫肉牛养殖合作社,采取“党组织+合作社+农户”的运营方式,即镇党委引进企业,村党组织发动并协调企业农户双边关系,合作社提供肉牛,群众代养肉牛每增长1公斤纯利8元。目

民述职等制度,建立制度,完善台账,并定期公布,接受选民监督,保障代表联系选民规范化和常态化。

乡镇人大要在新常态下进一步发挥好工作职

能,依法行使法定职权,重实际、求实效,扎实开展工作,真心为老百姓办事,努力取得实实在在的效果,以优异的工作成效赢得人民的信任。



前已在桫欁木林、大田、杨三寨、山门口等4个村试点养殖35头肉牛;五是探索庭院经济种植。以保山市源和农业开发有限公司姬松茸种植技术引进为契机,与公司签订项目合作协议,在双河村8户试点开展庭院种植姬松茸19棚,亩产4.5吨,亩效益达36000元,预计总收入达68万元以上;六是改变农产品传统销售方式,线上线下两处开花,开设了全市首家乡镇电子商务服务站,搭建智慧蒲缥APP平台,广泛宣传发动企业、个私商家、个人、合作社免费入驻平台开拓线上销售渠道,挂牌当天实现农特产品线上销售成交219单;销售额5.53317万元;商品除销往云南省内保山、大理、昆明、红河、玉溪、丽江等地,还远销黑龙江、山东、广东、广西、贵州、四川、西藏、甘肃、宁夏、新疆、内蒙古、重庆、江西、山西、湖南、海南、上海、福建等18个省、市。

三、鼓起易地搬迁的勇气

一是与贫困人口算好四笔账。广泛深入贫困户家中进行走访动员,和贫困户算清“四笔账”动员搬迁改变生活环境。即“经济账”,搬迁后,孩子读书交通费、买卖物品成本费等费用大幅降低,水、电、路、通讯等公共设施齐备,医疗卫生条件优越,同时还能享受国家各项政策补助、贴息贷款;“子孙账”,让自家孩子和其他孩子一样,接受更好的教育,学习更多的文化,接触新鲜事物,拓宽自身眼界,从根本上斩断穷根;“产业账”,搬迁后,将原有土地种植经济林木,由少数群众负责管理,或是进行土地流转收取租金,腾出人力发展养殖或就近就业,增加收入,实现“富裕梦”;“安全账”,搬离地质灾害点和不宜居住的地方,远离山洪、泥石流等自然灾害。二是理顺思路加快搬迁工作进度。按照“党委定盘子,政府拿票子,群众住房子”的工作思路,对两个搬迁点进行了三年易地搬迁安置总体规划,其中:蒲缥集镇安置点929户、核桃中心安置点316户,2016年分4期2类进行了安置房供地并开工建设,其中:蒲缥集镇安置点安置房供地122户,商住型供地13户,动工86户。核桃中心安置点安置房供地46户,商住型供地12户,动工25户;三是多措并举力促能搬能留致富。引导整村搬迁的贫困户大力开展土地流转,规模化经营林果和传统农业产

业,提高土地产出效益,节约劳动力。鼓励贫困人口就近打工,政府专项协调园区企业、当地个私商户、安置房施工方同等条件优先接受贫困人口就业。代养和自养相结合,动员和争取项目资金支持搬迁户参与养殖小区建设及经营。

四、壮起闯出去的勇气

一是唤起社会对教育事业的关注。广泛动员社会参与和关注教育,使贫困人口树立通过教育改变生活环境的观念,镇党委多方筹集资金16万元,捐助给考取大学且家庭贫困的47名大学新生,有效缓解贫困家庭接受教育压力;二是大力开展劳动技能培训。协调培训学校、职能部门和专业企业等机构组织培训班,邀请专业技术人员到村、组就林果种植、畜牧养殖、酒店服务、厨艺茶艺、农机使用、建筑施工、电子商务等多种就业技能,对1119人(其中:贫困人口304人)进行免费现场培训,提高外出务工能力;三是简化办证程序鼓励外出学习。开设便民服务中心办证绿色通道,简化程序即办即成《创业就业登记本》1189本,使外出务工人员持证外出培训享受培训费用减免政策,减轻了贫困户外出参加培训经济负担。

五、托起兜底保障的底气

一是民政救助精准入户。每半年由党员挂村包户遍走贫困户开展低保户动态调整,让因学、因事、因病、因灾导致生活困难的贫困户享受低保惠民政策,将原享受低保政策但生活情况已有好转的贫困户进行有序退出,2016年共对低保户1604户2762人、五保户325户345人和高龄人员1248人进行了核实调整并发放补(救)助资金449739元;二是加大新型农村合作医疗筹资力度,共收取48107人5772840元,全镇参合率达99.67%;三是以“123”工作法推进城乡居民养老保险缴费工作,即对村(社区)书记、副主任进行1次系统全面的培训,在村组2级分别召开政策宣传会议,保费收缴管理情况由镇、村组、群众3方监督工作制度。2016年收缴保费23541人,3219800元,领取待遇7745人,5077536元。四是关注老年人健康,减少农民家庭医疗负担。对全镇65岁以上老年人进行年度体检。参加体检的共有3440余人,占全镇老年人口总



八项产业培沃土 四个万亩抽新芽

杨俊超

2015年以来,隆阳区蒲缥镇以打造“高原农业特色小镇”为目标,大力发展高原特色农业产业。通过调结构促优化,秉持着“镇有特色、村有特产、一村一品、一组一业,户能增收,地能增效”的发展思路,初步形成了以“烤烟、甜柿、石榴、甘蔗、蚕桑、核桃、蔬菜、畜牧”为主导的八项特色优势产业。截至目前,全镇共种植烤烟 8700 亩、甜柿 13000 亩、甘蔗 8973 亩、蚕桑 3116 亩、核桃 60000 余亩、两青冬早蔬菜 50000 余亩、水晶石榴 8400 亩,畜牧产业实现产值 3.04 亿元,其中大牲畜存栏 3.18 万头、家禽 48 万只、禽蛋产量 266 吨。2014 年末完成农业生产总值 5.04 亿元、同比增长 11.29%。

在八项特色优势产业的支撑下,蒲缥镇高原特色农业产业发展步入“快轨”。通过科学合理的产业布局,围绕“万元田、万元地、万元林、万元人”目标,实践探索出“合作社+企业+农户”的产业发展模式,为打造“高原农业特色小镇”奠基石、培沃土。

为进一步突出产业发展特色,蒲缥镇以美丽乡村建设和促农增收为目标,扩思路、优产业,又提出了“四个一万亩”的产业发展规划,将特色优势产业做优做强,也为新兴产业高起点、高标准发展架桥铺路。

“万亩甜柿”争创“甜柿之乡”

2015 年,蒲缥镇甜柿种植面积已达 13000 亩,投产面积 8000 亩,每年经济效益约为 3200 万元。在基层党组织引领下,合作社不断发展壮大,会员由 71 户发展为 174 户,500 亩甜柿核心示范园也已建成。下一步蒲缥镇将重点打造二个面山果园连片种植核心区,为甜柿产业提质增效。通过加大技术指导,提升果品质量。积极引进甜柿加工企业,提升甜柿经济效益,为蒲缥争创“中国甜柿之乡”发力。

“万亩水晶石榴”重塑“名优特产”

蒲缥种植石榴历史已有 100 多年,因受气候类

数的 65%。

六、亮出纪委监督的正气

一是镇纪委抽调党政办、组织办、农经站、财务室工作人员成立扶贫工作督查工作组,对全镇开展扶贫工作情况开展专项督查;二是对镇村组政策学习情况进行督查。通过进村入组随机抽查提问挂村领导、驻村干部和村、组干部当前扶贫相关政策,对政策学习吃不深搞不透的同志进行通报批评,并组织二次集中学习,专项学习扶贫相关政策,考核合

格后方可返回原岗位继续开展扶贫政策宣传工作;二是入户走访调查扶贫工作开展情况。重点对“挂包帮”“转走访”、政策宣传、扶贫入户资金拨付等情况进行督查;三是监督检查扶贫资金使用情况。要求扶贫办、村建办、农业中心、社保中心、民政办、财政所等相关部门每个季度提供一次扶贫资金使用情况说明,依照说明对照账目往来,对资金管理、使用、动向进行监督检查。

(作者:隆阳区蒲缥镇宣传委员)



发展特色村寨调查与思考

杨 金

少数民族特色村寨是指少数民族人口相对聚居,且比例较高,生产生活功能较为完备,少数民族文化特征及其聚落特征明显的自然村或行政村。腾冲是全省 25 边境县市之一,近年来,腾冲根据少数民族特色村寨在产业结构、民居式样、村寨风貌以及风俗习惯等方面都集中体现了少数民族经济社会发展特点和文化特色,支持好少数民族特色村寨保护与发展工作。因为民族特色村寨建设对于促进腾冲少数民族地区经济社会发展,传承和弘扬少数民族传统文化,增强民族自豪感,提高各民族的凝

聚力、向心力,巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系具有重要意义。笔者通过对政府相关职能部门、两个民族乡镇及南中北部分民族村寨走访调查,对腾冲民族特色村寨发展有一些初步的认识和思考。

一、腾冲市民族特色村寨建设基本情况

近年来,我市以党的十八大精神为指导,深入贯彻党的民族宗教方针、政策,认真落实民族团结进步边疆繁荣稳定示范区建设决策部署,有效促进少数民族和民族地区经济社会科学发展和谐发展

型、光照等影响,石榴果皮薄、水分充足,属蒲缥名优特产。近年来因缺少规划指导、管理水平落后,产业发展一度滞后。2014 年以来,蒲缥镇有序推进红水晶石榴母本园、苗圃园、示范园建设,认定母本树 750 棵,育种苗 8.3 万株,石榴种植面积已达 8400 亩,预计 2015 年底可达 9400 亩。规划依托苗圃园优良种苗生产,逐年改造蒲缥石榴品种,着重突出示范园和改造园建设,统一规划面积、统一技术标准、统一销售渠道,重塑“蒲缥名优特产”的品牌。

“万亩甘蔗”凸显“地域特色”

蒲缥镇现种植甘蔗 8973 亩,其中水果甘蔗 3000 亩。因水果甘蔗品种优良,深受消费者青睐。下一步将合理安排蔗种留养,扩大水果甘蔗种植面积,重点打造 3000 亩水果甘蔗园区,成立甘蔗合作社扩展蒲缥水果甘蔗销售渠道,打开销路,引资引技成立水果甘蔗加工企业,充分提升水果甘蔗的经

济效益,将水果甘蔗作为蒲缥地域优势特色产业不断发展壮大。

“万亩薰衣草”打造“花海盛景”

万亩薰衣草是蒲缥镇依托企业带动新兴产业发展的新举措,计划按三个阶段实施:第一阶段由蒲缥镇配合企业进行土地流转,以企业为主导打造 2000 亩薰衣草示范基地,现已完成土地流转 500 亩。第二阶段将在示范基地周边扩展 2000 亩外围薰衣草园。第三阶段由蒲缥镇配合企业在杭瑞高速联络线沿路打造 6000 亩“花海走廊”,届时,将为蒲缥美丽乡村建设再添“盛景”。

在八项产业的支撑和“四个万亩”的规划下,蒲缥高原农业特色小镇建设如火如荼,正一步一印的实践探索着一条彰显特色的现代农业发展之路,让人满怀期待。

(作者:隆阳区蒲缥镇政府干部)



跨越发展。全市有 24 种少数民族,其中傈僳族、傣族、回族、白族、佤族、阿昌族为世居少数民族,傈僳族为跨境民族,阿昌族为人口较少民族。有荷花、猴桥两个民族乡镇,14 个民族村,148 个少数民族自然村,少数民族散杂居在 15 个乡镇、94 个村社区范围内,居住面积占全市总面积的 40%以上。2015 年末统计,全市总人口 674041 人,少数民族人口 55442 人,占总人口的 8.23%。

(一)思想认识不断提高,党对民族工作的领导全面加强。一是树立了“不谋民族工作,不足以谋全局”的工作观念,制定下发了《关于进一步加强民族工作促进民族团结加快少数民族和民族地区科学发展的意见》《关于建设民族团结进步边疆繁荣稳定示范区的意见》,每年召开会议专题研究部署全市民族工作。二是不断强化民族工作领导小组的职能作用,定期或不定期召开民族工作领导小组会议,加大对重要事项的协调、决策、落实和检查力度。三是形成点上突破、面上推进、整体提高,为全面建成示范区民族特色村寨打下坚实基础。结合腾冲实际,制定了腾冲兴边富民工程改善沿边群众生产生活条件三年行动计划。2015—2017 年,以猴桥、明光和滇滩 3 个沿边乡镇猴桥、胆扎、轮马、自治、麻栎、联族 6 个沿边行政村(社区),覆盖 103 个自然村、5531 户、22256 人。按照“公路沿线,城镇周边,景区周围,好中选好,优中选优,做好示范”的原则,选择具备独特民族文化特点的典型民族村寨和有深厚历史文化沉淀的民族村寨,开展少数民族特色村寨保护与发展工程。

(二)扶持政策不断落实,民族特色村寨工作初显成效。一是结合民族地区实际,在全市少数民族聚居区投入资金 2400 万元,发展特色经济林 15 万亩,大力发展以烤烟、茶叶、畜牧、特色经济林等主导产业。二是以美丽乡村建设为抓手,积极筹措资金,加大对民族地区的基础设施投入力度,改善少数民族聚居区的生产生活条件。2015—2017 年,建设猴桥灯草坝、轮马河头、蔡家寨、明光小黑河、滇滩烧灰坝、棋盘石 6 个民族特色旅游村,每村补助 195 万元,3 年投入 1170 万元,用于重点实施保护

少数民族特色民居和村落、培育壮大民族特色产业、保护传承民族文化、改善和保障民生、巩固和发展民族团结进步事业五项工程。三是猴桥镇在 2013 年被列为云南“3121”示范工程创建点。按照“重点突出、以点带面、形成经验、典型示范”的要求,以跨越发展促进民族团结,以边疆繁荣促进边疆稳定。通过在 3 年内规划完成提升 1.8 万亩低产草果园改造,打造 2 个民族文化展示示范点,黑泥塘口岸傈僳特色村寨和猴桥镇民族文化表演广场。目前,猴桥镇国门新村傈僳族村寨标志性建筑建成。全市 6 个民族特色旅游村寨的建成,将发挥典型示范带动作用。

(三)社会管理不断加强,民族文化事业呈现新局面。一是坚持把民族教育工作与“两基”工作紧密结合,充分利用“兴边富民”工程和中小学排危工程的实施,改善了民族地区 33 所中小学校办学条件。二是充分挖掘、开发、保护我市的民族文化和非物质文化遗产,在 6 个民族特色村寨及少数民族村寨建起了“农家书屋”14 个,体育活动广场 8 个,文化活动场所 17 个,使全市少数民族文化体育事业取得长足发展。

二、民族特色村寨建设存在主要困难和问题

通过调研发现,全市民族特色村寨建设中还存在一些困难和问题,主要是以下几个方面。

(一)思想认识不高,规划缺乏个性。一是少数干部对民族特色村寨建设了解深度不够,对特色村寨各项工作的重要性认识、参与建设的积极性不高。二是全市的民族村寨建设按照汉族村庄的惯性思维模式实施民族村寨项目建设,民族村寨与普通村庄风格趋同,没有少数民族特点。三是群众贫困面大,贫困程度深,各少数民族人才所占比例不平衡,能力素质有待提升。

(二)整体实力不强,发展极不平衡。一是少数民族村经济发展滞后,存在产业结构单一,科技发展滞后,缺乏新的经济增长点,特色村寨建设资金短缺。二是我市少数民族大部分居住在山区或半山区,由于受交通、教育、信息等主客观因素的制约,发展经济的积极性不高。三是基层公共文化服务设施数量不足、质量不高、管理不善,利用率低。



(三)传统文化面临汉化和流失,村寨建设特色不明显。一是少数民族和汉族群众的深度杂居,造成部分少数民族传统文化流失;部分建筑风格和生活方式已逐步汉化,少数民族群众对彰显民族特色的民居建筑缺少民族认同感和归属感、参与意识不强,体现不出少数民族村居特色。二是缺乏对少数民族文化挖掘整理保护的有效措施,致使部分民族文化濒临消失。三是民族资源优势转化为经济优势能力不足,民族产业优势没有得到较好发挥。

三、加快民族特色村寨建设建议

(一)强化宣传,打牢边疆和谐稳定的基础。一是深入开展党的民族政策以及国家民族法律法规的宣传教育;提升劳动者素质和引导群众自力更生,艰苦创业的的积极性,引导少数民族群众转变谋生手段和创业的意识,营造团结和谐的经济社会发展氛围。二是进一步加强对示范区民族特色村寨建设服务力度,实现民族地区边防稳固、民族团结、边境繁荣稳定的良好局面,确保特色村寨建设工作扎实开展并取得成效。

(二)科学规划,重视挖掘传承少数民族文化。一是要结合各民族的民族习惯、民族风情和居住地自然风光,将各个民族的民族特征、精神风貌、历史痕迹、生态环境融入到每一个民族村寨的建设中,让每一个村寨都能体现出居住民族的精气神。二是要因地制宜,对民族村寨进行准确定位,科学制订特色村寨的保护与发展规划,并严格按照规划进行保护与开发,融入民族特色文化元素,在建设发展中彰显民族文化特色,提升民族村寨品味。三是重视挖掘、保护和传承少数民族优秀的民间文化,积极支持少数民族参与文化体育交流,继续支持举办

少数民族丰富多彩的民族节日活动,将节日活动办出特色、办成精品。

(三)整合资源,加快民族特色村寨经济发展。一是整合资源,加大扶持力度,形成合力,将各项任务落到实处,抓出成效。进一步加强示范区民族特色村寨项目和资金使用监督管理,确保资金安全有效,发挥好社会效益和经济效益。二是进一步引导少数民族群众发挥主体作用,积极投工投劳参与民族特色村寨建设。三是民族特色村寨建设要逐步扩大到基础差的社区,积极帮助少数民族地区理清发展思路,分析制约其发展的瓶颈,培育支柱产业,发展特色经济;要把特色民族村寨建设与美丽乡村建设相结合,以特色村寨建设为平台,以社会主义美丽宜居乡村建设发展项目为载体,统筹安排,集中财力办事,并充分调动干部群众建设特色村寨的积极性,共同努力推进少数民族特色村寨建设。

(四)注重实效,构建民族旅游新格局。一是要抓住全域旅游的发展机遇,把民族村寨建设与旅游资源开发结合,依托当地优势,努力培育有特色的主导产业,做大高原特色农业产业。二是加大对打造民族文化景区基础设施的投入,推出代表少数民族特色旅游线路,创新思路推动民族地区特色旅游大发展,扩大文化旅游的知名度和影响力;以猴桥傈僳族上刀山、下火海,荷花傣仂族的泼水节、清戏等传统文艺活动为基础,打造民族文化品牌和名片,彰显腾冲边地少数民族文化的独特魅力。三要充分发挥好我市沿边及多元文化优势,抢占跨境旅游市场,加快互联互通,推动腾冲旅游内聚外联,全域发展。

(作者单位:腾冲市人大常委会)



奏响边城法律服务新乐章

腾冲市人大常委会法工委

腾冲市法律援助工作在市委政府的正确领导下,围绕“能援则援、应援尽援”的总体目标,有效的实施民生工程,为实现社会公平正义、促进社会和谐稳定发挥了重要作用。

法律援助是指由政府设立的法律援助机构组织法律援助律师和法律服务工作者,为经济困难或特殊案件的人给予无偿提供法律服务的一项法律保障制度。我市认真贯彻落实《法律援助条例》,坚持“诚信为本、援助为民、大胆创新、扎实工作”的工作原则,以“贫者必援、弱者必帮、残者必助”为服务宗旨,不断健全工作机制,创新工作形式,扩大法律援助覆盖面,努力维护弱势群体的合法权益。三年来,共为符合条件的人群免费提供法律援助 10400 件,代书 3000 份,接受群众咨询近 9000 人次,为群众挽回经济损失近亿元。为建设“平安腾冲、和谐腾冲、文明腾冲、生态腾冲”做出了积极贡献。

一、建立健全法律援助机构,完善城乡法律援助网络。2001 年 6 月,成立腾冲市法律援助中心,核定编制数 2 名,现有人员 3 名,其中两名法律援助律师,1 名法律援助工作者。2006 年,18 个乡镇、工业园区、工、青、妇、残联、民政等社团成立了法律援助工作站,还成立了 3 个涉军法律援助工作站。2012 年,成立了民办非企业单位——腾冲市法律援助工作站,2015 年,看守所、武装部成立了法律援助工作站,现法律援助工作站达 30 个,有专兼职法律援助人员 127 名。全市 221 个村(社区)设立了法律援助便民服务点。已形成了横向到边、纵向到底的法律援助工作网络,有效满足了困难群众及特殊群体法律援助需要。

二、规范法律援助程序,提高法律援助质量。一

是统一规范法律援助工作制度,对申请、审查、审批、受理及结案作了统一规定,从制度上保障法律援助工作的开展。二是坚持“四统一”原则,由中心统一审查、受理、指派、监督管理,规范各个办案环节。三是实行不定期地回访和下访,保证法律援助服务质量。四是认真贯彻执行《刑事诉讼法》《最高人民法院关于规范法官和律师相互关系维护司法公正的若干规定》《关于公安机关在押犯罪嫌疑人聘请律师规定给予配合执行的通知》《关于量刑纳入法庭审理程序试点工作会议纪要》《关于加强法律援助与人民调解工作相衔接的意见》等规定,完善法律援助办案要求。五是认真落实司法救助制度,最大限度的为群众挽回损失。近三年,共为 35 户困难群众落实司法救助金 7 万元,依法保障了他们的合法权益。

三、降低申请门槛,扩大困难群体受援面。强化为民服务意识,降低经济困难标准,扩大法律援助的覆盖面,对具有城镇居民最低生活保障金领取证、农村特困家庭救助证、五保供养证、特困职工证、失业救济金领取证、再就业优惠证、残疾证、乡(镇)政府出具的经济困难证明之一的,均可得到法律援助,让更多弱势群体得到必要的法律帮助。

四、创新工作方式,拓展法律援助业务。一是以“1+1+1”工作模式创造性开展法律援助工作,即一个法律援助中心,加一个民办非企业法律援助单位,加一个滇西贫困群体公益法律服务中心,使法律援助业务范围得到拓展。特别是 2015 年,“云南省滇西边境贫困群体公益法律服务中心”挂牌援边律师事务所后,服务范围含保山、德宏、怒江、临沧“两州两市”,业务已遍及隆阳、龙陵、昌宁、盈江、梁



贯彻绿色发展理念 推进生态文明建设

余 明

腾冲牢固树立“生态是腾冲发展核心竞争力”的理念,先后荣获中国人居环境城市、国家园林城市、全国水环境治理人居环境项目范例奖,经济社会发展迈入“可持续、能循环、低碳化”新境界。这里是领略极致山水、极边文化的绝佳去处,也是体验四季如春、花开遍野的绝妙之地,感受心灵故乡诗田园的情愫。这里便是高黎贡山下腾冲,户外运动的天堂,休闲度假的目的地。这里让您“望得见

山、看得见水、记得住乡愁”。这一切与腾冲多年来坚持“生态立市”战略,以“美丽腾冲”建设为目标,采取一系列行之有效的措施,不断加大生态环境保护力度有着密切的关系。近日,国家旅游局公布首批 262 个国家全域旅游示范区创建单位,腾冲市榜上有名。

党的十八届五中全会提出了五大发展理念:创新、协调、绿色、开放、共享。绿色发展理念作为五大

河、凤庆、云县等县市区,得到法制日报、云南法制报、政协报等省市县各级报纸、电视台、网络等媒体关注和报道。二是创新服务平台,提高服务质量。在政务服务中心和临街的团田、芒棒、曲石、中和四个基层司法所设立便民服务窗口,方便群众就近申请法律援助。在法院立案大厅设立法律援助中心法院服务站,抽出 6 名优秀实习律师进驻,实行 A-B 角的形式开展便民服务工作。三是明确 23 名律师免费担任 18 个乡镇法律顾问,20 名律师和 58 名法律服务工作者免费担任 221 个村(社区)法律顾问,实现城乡法律服务全覆盖。

五、畅通工作渠道,保证了法律援助规定的落实。加强同公、检、法、仲裁、劳动等部门沟通协调,认真落实法律援助规定,使部门形成合力,相互配合。充分发挥 12348 法律服务热线作用,保证法律援助规定的落实。

六、强化法律援助宣传,提高了群众的知晓率。以群众需要为出发点,有针对性地开展法律宣传。一是利用《法律援助条例》颁布纪念日、“3·15”

“12·4”“6·26”等重大节日到集镇和人员密集场所采取设立咨询台、散发宣传单、制作宣传条幅和宣传展板开展宣传。二是以“法律六进”活动和人民调解为载体面对面进行法律援助宣传。三是利用广播、电视报道、网络加强法律援助宣传。如在《腾冲法治》播出“148”你身边的法律顾问、曙光等节目收到了很好的社会反响;在《法律讲堂》请律师做客广播电台以案释法;在《法律之窗》栏目宣传法律条文;在政府大厅滚动播出法律援助知识;在政务网发放法律援助征询意见表和民意调查表;制作法律援助宣传短片参加全国、全省的比赛。四是组织宣讲队对《民法》《婚姻法》《农村土地承包法》《老年人权益保障法》《未成年人保护法》等群众常接触的法律法规进行宣传,引导群众依法保护自己的合法权益。五是围绕中心开展法律宣讲。从 5 个律师事务所抽出 6 名律师组成“律师精准扶贫宣讲团”深入到乡镇、企业、学校开展法律宣讲,在法律上给予扶贫。通过多形式多渠道地开展法律援助宣传,营造了法律援助的社会舆论氛围。



发展理念之一,可概括为尊重自然、顺应自然、保护自然的理念;发展与保护相统一的理念;绿水青山就是金山银山的理念;自然价值与自然资本的理念;空间均衡的理念以及山水林田是一个生命共同体的理念。腾冲人像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境。没有人与自然的生态和谐,就没有人与人以及人与自我的和谐。绿色发展作为“硬道理”和“第一要务”的发展,贯彻绿色发展理念,进一步推进生态文明建设,加快改善生态环境。“十三五”提出了要加快建设主体功能区、推进资源节约集约利用,加大环境综合治理力度,加强生态保护修复,积极应对全球气候变化,健全生态安全保障机制,发展绿色环保产业等七大任务。人民群众企盼天蓝、地绿、水净的美丽中国,对享有更多更优生态产品热切期盼;以习近平为总书记的党中央“壮士断腕、抓铁留痕”的坚定决心、坚强意志全力推动。生态文明体制改革,整合机制,使之凝聚为合力,焕发出活力。党的十八届五中全会提出坚持绿色发展理念,这为追求生态梦想,指明了发展方向。

展望“十三五”,腾冲将以建成国家生态文明先行示范区为目标,坚持“绿色决定生死”理念,深入实施“生态立市”发展战略,统筹推进全域生态文明建设,加快形成绿色发展方式和生活方式,让绿色成为发展的主题,让生态成为转型的核心,力争通过五年左右的努力,把腾冲建成中国最美的生态城市。工作举措是把绿色的理念贯穿于区域协同、城乡一体、全域腾冲过程之中,全面落实主体功能区规划,严格划定生态红线,推进国土空间综合整治,推动新型城镇化绿色低碳发展,形成城乡一体化开发格局,着力构建节约集约的生产空间、山清水秀的生态空间和宜居宜游的生活空间。到2020年,全市城镇化率达65%。生态治理持续化。以提高环境质量为核心,实行最严格的环境保护制度,继续实施“治山”“治水”“治气”“治土”工程,不断改善城市生态环境。

绿色经济产业化,生态文化特色化

大力引进和发展节能环保、新能源等绿色低碳产业,全面开展绿色清洁生产行动,实现经济效益

和生态效益的最优化。设立生态文明建设专项基金,鼓励和引导各类资本参与生态基础设施建设和经营。支持符合条件的环保型企业,通过上市、发行债券等方式筹措资金,鼓励银行开展绿色信贷业务。到2020年,建成国家节能环保产业基地。培育普及生态文化,提高生态文明意识,倡导绿色生活方式,让生态文明融入全市人民的血液。着力加强山水资源保护,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,形成具有腾冲特色的生态文化。到2020年,力争将腾冲古村落申报世界文化遗产,把它打造成记得住生态乡愁的旅游目的地城市。

环保意识深入人心,生态建设成效显著

“生态立市”战略深入实施,国家卫生城市创建、殡葬改革、全民控塑工作加快推进,水环境污染、私挖滥采、砖瓦窑、解石厂专项整治成效明显,持续推进土地整治、城乡园林绿化、天然林保护、森林抚育、陡坡地生态治理、水土保持、荒山绿化行动,城市绿化率达41.5%,森林覆盖率达73%,成功创建国家园林城市,全民环保意识大幅提升,生态环境优越性更加凸显。牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”,实施“生态立市、旅游兴市、开放活市、工业强市、农业稳市、文化名市”六大战略,加快推进“产业转型升级、基础设施建设、脱贫攻坚、精神文明建设、平安腾冲建设、生态文明建设”六大工程,培育壮大“珠宝、温泉、户外运动、生物制造、腾冲茶、新型材料”六大产业集群,同步推进“农业现代化、新型工业化、旅游国际化、城乡一体化、信息智慧化”五化进程,把腾冲建成区域性国际文化旅游城市、面向南亚东南亚辐射中心的重要前沿口岸、云南生态文明建设的标兵、民族团结进步边疆繁荣稳定示范区,在全省率先全面建成小康社会。

建设国家全域旅游示范区,推进旅游国际化

腾冲最大的优势在旅游,我们必须紧紧抓住国家全域旅游示范区建设的机遇,把旅游业作为优势产业,把腾冲作为一个大景区来谋划建设,优化顶层设计,通过对区域内经济社会资源尤其是旅游资源、生态环境、公共服务、体制机制、政策法规、文明素质等进行全方位、系统化的优化提升,实现区域资源有机整合、产业融合发展、社会共建共享,以



旅游业带动和促进经济社会协调发展。要围绕“世界知名、国内一流的康体养生休闲度假目的地”的目标定位,融入慢生活理念,高水平推动“景点旅游”向“全域旅游”转变,促进腾冲旅游由观光型向休闲度假、运动健康、养生养老等复合型转变。突出中心集镇对接城市、辐射带动农村的重要作用。依托资源、生态、历史、文化、民俗、旅游等优势,积极培育商贸商务、文化娱乐、旅游休闲等产业,形成一批产业强镇、文化名镇、旅游新镇、生态美镇、风情小镇,着力培育蒲川清河茶文化温泉旅游小镇、界头花海慢城小镇、芒棒户外运动小镇、曲石生态旅游小镇、腾越绮罗侨乡文化小镇、和顺历史文化小镇、荷花翡翠温泉小镇、猴桥边境口岸小镇、马站火山休闲度假小镇、滇滩温泉 SPA 疗养小镇等 10 个以上精品特色旅游小镇,推进城乡一体化进程。

建设美丽宜居乡村,满山披绿美家乡

按照“看得见山、望得见水、记得住乡愁”的要求,切实将传统村落保护、新农村建设、易地扶贫搬迁、农村危房改造与大力发展乡村旅游结合起来,做好村庄规划,严禁“兵营式”建筑,严控建筑风貌,留住乡村记忆。全面实施以“改路、改房、改水、改电、改圈、改厕、改灶和清洁水源、清洁田园、清洁家园”为主的“七改三清”环境整治行动,切实改善农村人居环境。大力整合项目资金,以中心村、特色村和传统村落为重点,整合地域相邻、产业相近、文化相似的村落,规划建设 100 个以上特色村落,建设 1000 个以上精品农家乐和特色客栈。重点规划建设界头龙上寨、曲石银栗园、明光凤凰社区、固东银杏村、马站和睦村、猴桥国门新村、中和新岐社区、清水中寨、芒棒张家村、滇滩水城社区等 10 个以上旅游特色村。生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。面对生态破坏严重、生态灾害频繁、生态压力巨大等突出问题,如何补齐生态短板,已成为奋力夺取全面建成小康社会决胜阶段伟大胜利必须攻克的难关。腾冲全市辖 5 个国有林场,总经营面积 135.39 万亩,其中林业用地 132.73 万亩,占全市林业用地面积的 20.1%。改革前,5 个国有林场均属自收自支企业化管理的事业单位,林场的资金来源主要依赖“木头”经济,陷入了“差钱——砍树——再差

钱——再砍树”的怪圈。“木头经济”造成了一定负面影响。大径级林木比例过低,小径级林木及乔灌木所占比重大,造林以“两杉两松”为主,林种单一,生物多样性程度不高,植被的含蓄水能力下降,小河小溪断流和泥石流现象时有发生。

从党的十八大到十八届五中全会,包括今年通过的“十三五”规划纲要,也都明确强调要加强生态文明建设。“美丽中国,从林做起。”发展林业就是全面建成小康社会的重要内容,也是生态文明建设的重要举措。生态文明建设,离不开全球合作。绿色发展越来越成为可持续发展的核心理念。在绿色化发展方面国际合作也已成现实呼唤,习近平总书记就明确指出,建设绿色家园是人类的共同梦想。其实,从首次将生态文明纳入“五位一体”总布局到“史上最严”新环保法的实施,再到创新、协调、绿色、开放、共享发展理念提出,党和国家对环境保护、生态文明的重视和推进已经达到了一个新高度。就在 2015 年《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》,从顶层设计角度让“唯 GDP 论”无处遁形,让“绿色政绩观”落地生根,推动着绿色发展脚步蹄疾步稳。习近平总书记就曾明确指出:“良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。”为了中华民族永续发展,我们必须坚定地走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,把环境保护、植树造林作为一种自觉的责任担当,让树木成为造福民生、造福千秋万代的“绿色银行”,也让绿色成为美丽中国最亮丽的色彩。

以绿色发展引领生态文明建设,着力改善生态环境

全市加强森林采伐管理,大力实施退耕还林、封山育林、防护林体系等重点工程建设,积极落实绿化荒山行动,增加林地面积。从过去以杉木、秃杉等针叶树种为主,逐步转向以楠木、木莲、桦木、榉木等乡土阔叶树种为主,依托 5 个国有林场和乡镇在全市培育有乡土树种 35 种 4096 万株。制定了《腾冲市古树名木保护实施方案》和《关于进一步规范活树移植管理的通知》,对各乡镇已挂牌保护的 5.43 万株古树名木进行数据动态管理,完善档案资料。腾冲市林业从砍树到护树,腾冲国有林场经历



金鸡乡加强社会治安防控体系建设

罗洪林

今年以来,隆阳区金鸡乡在财政十分困难的条件下投入大量的人力、物力、财力,全乡社会治安立体化防控体系建设取得了新成效。

硬件建设成效

一是投资 9 万余元,在集镇街道安装 25 个高清监控摄像头,对中心集镇重点部位、治安乱点和死角进行全方位、全天候监控覆盖,形成一套较为完整的中心集镇视频监控系统。同时通过网络将集镇视频监控系统并入保山市公安局隆阳分局 110 指挥中心,成为第一家与 110 指挥中心连网监控的乡镇。二是强化村级治保会建设,各村委会按照“一队、一室、一牌、一薄、一章”的标准恢复重建村级治保会,成立了由 5 至 7 人组成的社区治保队伍。并

结合村级换届工作,选举产生治保会主任、副主任,专职副主任及委员,健全治保会组织。三是政府机关建立了 30 人的内保队伍,协同乡派出所及各村治保会,壮大全乡社会治安防控工作队伍。四是投资 8600 多元,购置电动摩托巡逻车 12 台;统购作训服、鞋、防暴头盔、橡胶棍等单人装备 77 套,完善治安联防工作设施。

工作措施成效

业务培训到位。定期不定期开展社会治安业务知识和治安保卫、处突技能培训,提高治保队伍战斗力。上半年以来,组织开展进村培训、全乡培训,自我培训、邀请专家培训 9 场次,切实提高了治保队和内保队业务水平和安全防范技能。

了一场自我革新的过程。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,深入实施生态立市战略,科学划定农业空间和生态空间保护红线,构建合理的城镇化格局、农业发展格局、生态安全格局。加快森林腾冲建设。完善天然林保护制度,全面停止天然林商业性采伐,严禁非法移植野生树木。加大绿化荒山行动,深入实施生物多样性保护战略与行动计划。积极调整林分结构,坚持科学种树,优选乡土树种、珍贵树种和经济林果,兼顾生态效益、景观效益和经济效益,到 2020 年森林覆盖率达 75% 以上。强化环境综合整治。积极开展“清洁城市、清洁乡村、清洁家园、清洁田园”的“四清行动”,持续推进国家卫生城市创建工作,加强城乡环境卫生综合整治,强化农村垃圾处理,持续开展“全民控塑”工程,积极

开展农村厕所革命。加强水环境综合整治力度,科学划定饮用水资源地保护区,深入开展农业面源污染防治,不断提升城乡人居环境。依法拆除违法违章建筑,依法查处非法占地,着力构建依法有序的用地秩序和城乡建设管理长效机制,确保违法用地、违法建筑“零增量”,促进城乡建设规范有序开展。强化地质灾害综合防治体系建设,确保人民群众生命财产安全。倡导低碳生活,大力开发利用农村新型能源,积极推广利用太阳能,强化以煤代柴、以电代柴等工作。大力弘扬生态文化,推行绿色采购,鼓励绿色消费。深入推进殡葬改革,积极推进绿色文明殡葬。进一步强化生态建设和环境保护的宣传教育,健全重大环境事件和污染事故责任追究制度。

(作者单位:腾冲市人大常委会)



龙陵县三台山村的整村脱贫之路

黄正宽 雷 华

初冬时节,沿着已经硬化的公路走进龙陵县龙江乡三台山村,眼前一亮。掩映在绿水青山中的一个一个小村落里,红砖黛瓦的屋顶上太阳能热水器在阳光下闪烁着银光,干净整洁的村庄道路、精致宽敞的文体活动场;依山缠绕生机盎然的核桃、茶叶、红花油茶……记者无法把这里和三年前的三台山村联系起来。

三年时间,这个龙陵县龙江乡最贫困的村,在县人大鼎力帮扶下,用创新和勤劳取得了整村脱贫的骄人成绩。

“国家政策暖民心,资金扶贫到农村。头等大事先修路,条条村道都变新。往日泥泞路难走,如今平坦过家门。”“自从来了扶贫队,村寨面貌日日新。国家扶持民努力,共建文明新农村……”这几首朗朗上口、通俗易懂的“顺口溜”是三台山村民自编自唱的“山歌”,道出了广大村民的心声。

量身定制 精准施策

“以前只要有新政策实施,我心里就有疙瘩,感觉不靠谱,所以老抵触。”过去对政府政策老抱有成见的草山河寨立卡贫困户范锦明,如今成了大忙

工作职责到位。全乡治安防控队伍职责分基本职责、联防职责、应急处突职责三个方面。基本职责:政府机关内保队负责乡直机关部门单位安全防控和日常巡逻;社区治保队负责辖区社会治安管理防控和巡逻,并积极参与辖区矛盾化解。联防职责:由乡派出牵头,抽调10人以上的内保队和治保会成员,于每周周末及重要节假日或敏感时期对重点线路、区域、场所进行集中巡逻,实现治安巡逻防范工作常态化。应急处突职责:由乡党委政府组织,进入“违建整治一线、殡葬改革一线、玛瑙治理一线、征地流转一线、环卫整治一线、抢险救灾一线”,在辖区范围内发生突发事件时,抓好前期处置,维护事件现场秩序,协助上级职能部门对影响社会治安秩序的行为做出依法、妥善处置。

制度机制到位。将全乡辖区划分为6个治保网格,以点带面,网格联动,形成联群联防的治安防控格局。同时,建立了《金鸡乡治保队伍工作运行机制》《金鸡乡治安保卫委员会暂行组织条例》等6项

规章制度。通过一系列的措施,建成“人防、物防、技防、天防、地防”于一体的立体化防控体系,开创社会维稳和治安防控工作的金鸡新局面。

纪律执行到位。全乡社会治安立体化防控工作体系运行以来,内保队、治保队都能认真遵守各项规章制度及工作要求。工作中统一着装,服从命令,听从指挥,文明执勤,严格依法办事,树立了全乡治安保卫工作良好形象。

考核管理到位。制定《金鸡乡治保会考核办法》,成立由乡党政办、综治办、派出所、司法所组成的联合考核组。严格治安治保队员考勤登记,装备登记使用管理,工作台账建立,依据工作实绩、出勤情况对治安治保队员进行考核,评定优秀、称职、基本称职和不称职4个档次。对社区治保会实行考核排名,以奖代补制度,对前三名按5000元、4000元、2000元的标准进行奖励;对倒数三名按500元、300元、200元的标准惩罚。

(作者:隆阳区金鸡乡人民政府干部)



人,每天除了侍候父母亲,还得莳弄茶园、核桃、草果和4只羊,还得抽时间去相亲,整天忙得脚不落地。年近40的范锦明一家3口人,60多岁的父母一个是盲人,一个耳聋,由于家庭经济条件太差,这把年纪了还娶不到媳妇。去年3月,县人大筹资22.64万元,干部职工每人出资500元为结对帮扶的99户建档立卡户买羊,(三台山村18户、邦明村68户、常委会副主任挂钩户13户),每户立卡户2只能繁母羊,种公羊则由专户饲养,有偿公用。送给村委会28只能繁母羊、2只种公羊,发展村集体经济,摘去集体经济“空壳村”的帽子。

今年,范锦明家喜事连连,城里亲戚送的两只母羊产下了2只羊崽,两只母羊又怀上了二胎;去年种植的2亩草果收入2000多元,3亩珍稀白茶收入1400多元,3亩茶园收入6000多元,20亩油茶、18棵核桃长势良好;加上打零工收入,总收入已达2万多元。而且,让父母欣慰的是自己有了意中人,通过几次接触彼此都很满意,对脱贫和成家立业,范锦明信心满满。

“七坡八梁十二洼,洼洼有人家,多则十多户,少则七、八家”是三台山村人口居住和地形特点的最形象概述,该村7个村民小组245户1087人,零星地分布在一个个深山沟里。

县人大主任带领扶贫工作组入村后,通过走访群众、深入调研,采用“432221”精准识别工作法,即:四看(看房、看粮、看劳动力强不强、看有无读书郎)、三问(问农户、问邻居、问村组干部)、两算(算准收入账、算好支出账)、两会(贫困户初评会议和终评会议)、两公示(对初定贫困户名单和正式名单分两次进行公示)、一平台(进入精准扶贫大数据管理平台),最终确定了18户建档立卡贫困户。同时,制定了精准扶贫“作战图”,每一户的贫困致贫原因,联系方式,包户人员及脱贫计划都一目了然。

紧扣脱贫、摘帽、增收3个主要目标,不断创新扶贫工作机制,对产业类制、群众需求,精准施策,制定帮扶计划。实施了“321”工程,即:种好“三棵树”(核桃、茶叶、红花油茶),修好“两条路”(勐柳至三台山村委公路、三台山村委至黄草山至豆腐塘河

公路),建好“一所完小”(三台山村小学);念好“山字经”,作好生态文章,走特色产业脱贫之路。

驻村扶贫工作组先后3次组织村民到腾冲、碧寨等地考察学习红花油茶、核桃种植及黄山羊养殖技术,举办实用生产技术培训班21(期)场,培训村民1000余人次,使每户村民有了1至2名掌握了1至3门实用生产技术的科技“明白人”。同时,引进了龙陵县松山龙魁茶业有限公司,以为村民提供种苗、专用肥和种植技术,产品包收购的方式,种植珍稀白茶756亩,构建起“公司+基地+农户”的产业链。全村种植核桃2214亩、茶叶950亩、草果880亩、红花油茶1887亩、椿头苞200亩,黄山羊存栏200余只,实现了贫困村有一个主导产业、户有一条致富门路、劳动力掌握一门致富技能的目标。出现了贫困户有人帮,弱势群体有人扶,家家手捧“聚宝盆”,户户会念“致富经”的景观。去年农民人均纯收入达6547元。18户立卡户有13户摘去“穷帽”,今年将有5户脱贫。

修筑致富路 群众得实惠

在豆腐塘河寨,立卡贫困户范忠贤正在院子里用水龙头冲洗摩托车,他指着新建的住房,“您瞧,土墙烂瓦变成了敞亮新居,废弃的猪圈改造成了卫生厕所,门前泥土路也硬化成了干净的水泥路。以前喝的是牛滚塘水,现在用的是自来水。”范忠贤说,居住环境的改善让自己有了脱贫发展的动力。

三年前,三台山村村寨道路坑坑洼洼难行走,晴通雨阻是常态,有的村寨过的还是“吃水贵如油,半年有水半年荒”的日子。县人大以基础设施建设为重点,着力破解制约三台山村发展的瓶颈问题,协调资金470万元先后完成了勐柳至三台山村委9.6公里和勐柳坝至勐柳街1.3公里道路硬化;投资6万元架设便民桥2座,解决了5个自然村的通行条件;实施了总投资600多万元的豆腐塘河和黄草山两个自然村新农村建设、黄草山人畜饮水、村组道路改造、村卫生室、文体活动中心等项目,基本实现了水、电、路、网“四通”,改善了生产生活条件。

县人大主任李维用告诉记者,在全面完成水、电、路、房、网等基础建设的基础上,实施以“五改”(改路、改水、改厕、改圈、改垃圾堆放)“四通”(通



路、通电、通水、通网络)整治“五乱”(柴草乱码、粪土乱堆、垃圾乱倒、污水乱泼、畜禽乱跑)为主要内容的环境卫生整治活动,全面改善了村庄面貌。

在黄草山寨,立卡贫困户范有禄正忙着把自家的林中放养的土鸡、草果等农产品装车外运。他告诉记者,过去只有一条便道与山外相通,每到雨季泥滑路烂难行走,卖农产品买农资靠人背马驮。自从水泥路修到家门口,黄草山寨33户村民户户购置了摩托车,有农用车10多辆,生产生活都方便了。县、乡包村帮户干部为寨里协调了产业项目资金,招来“财神”种植珍稀白茶,寨里的贫困户有的养殖黄山羊、土鸡,有的种植草果、茶叶,有了稳定的收入。“去年咱寨的4个精准扶贫对象户均收入3.5万元以上,实现了当年脱贫。”

三台山村采取“公司+专业合作社+基地+农户、社员户带贫困户”发展模式,成立了茶叶种植专业合作社和草果种植专业合作社,发展社员户146户,吸纳贫困户加入到产业链上,户均增收4200多元,实现了贫困户有增收项目。形成了贫困户跟着新型经营主体走、新型经营主体带着产业走、产业带着贫困户走的产业扶贫新格局。

“收入多了,日子就好过了。”过去一贫如洗的豆腐塘小组村民范发刚现在已经有了自己的收入账本:常年在腾冲一家木材厂打工收入3万多元,剔除个人开支,净挣2万余元;5亩草果、6亩茶叶年收入8000多元,出栏畜禽收入3000多元;全家总收入4万多元,人均1万余元。“小康不是梦。有党和政府的好政策,加上全家人勤耕苦作就能过上好日子。”范发刚说。

“富口袋”更要“富脑袋”

“等靠要的思想要不得,不能老把眼光放在自己那一亩三分地里。”说这话的人名叫陈寿顺,是三台山村龙塘寨村民。记者看到他时,他和妻子正在给珍稀白茶除草施肥。今年42岁的陈寿顺肢残造成家庭贫困,一度时期靠政府救济过日子。后来,经过村干部的不断引导和鼓励,让他扭转了等靠要的思想,开始做一些力所能及的事情。经人介绍,陈寿顺进入县城一家木材厂打工,轮休时回家帮上妻子一把。妻子在家种植了2亩珍稀白茶、3亩草果、12

亩核桃、7亩油茶,饲养着5只羊、4头猪、100多只土鸡,两个孩子一个上初中、一个读小学。如今,陈寿顺一家不仅脱贫了,还琢磨着如何致富。

驻村扶贫工作队队长坦言:特殊的地理环境让不少山区群众安于现状,加上过去多采用送粮、送物、送钱等扶贫方式,使一些贫困农民养成了等靠要的思想。志不立,穷根难断。“不仅要富口袋,更要富脑袋。”只有思想脱贫才能实现最根本脱贫。县人大时时把改变村民的思想观念放在首位,要求驻村工作队员指导挂包村加强服务型党组织建设,为村民普及各类惠农政策、知识,拓宽其致富思路,增强致富信心,扎实开展扶贫开发与基层党建双推进工作。

多年来,三台山小学的教学楼是幢D级危房,雨天屋漏雨,晴天房进风,困扰着当地群众和学校师生。2014年伊始,在县人的协调下,建成了总投资165万元的教学楼,正在建设总投资170万元的学生宿舍楼,改善了办学条件。同时,出资5万元,设立了三台山完小教学质量考核奖励基金和学生“321”奖励办法:任课教师在年末统测中获全乡同级同科1至5名分别给予不等的奖金鼓励;对考入本科以上的三台山村籍学生,按照每生一本3000元、二本2000元、三本1000元给予奖励。学校已举行了2届评奖,三台山村已有9名本科生获奖。

去年以来,三台山村以乡风文明建设为着力点和突破口,在全村开展“摒弃等靠要懒、摆脱精神贫困”的精神文明创建活动和“整治居住环境、摒弃生活陋习、培育文明新风”专项行动,逐步探索出一条以精神扶贫助推脱贫攻坚的新路子。

通过以改房、改路、改水和美化庭院等村容村貌环境综合整治,不仅帮助贫困户解决了住房杂物堆放、人畜居住不分等实际问题,最大限度减少了因病致贫返贫的恶性循环,同时也极大提升了贫困户脱贫致富的信心和动力。

“以前是晴天灰满桌,雨天泥裹脚,粪草墙角堆,脏水洒地泼。如今享福啰,住的是砖瓦房,走的是水泥路,喝的是自来水,做饭点灯用沼气(电),屋顶上有太阳能,天天能洗热水澡,户户有经济园,农闲时到文体活动中心唱歌跳舞或学习文化科技知识,这日子跟城里人差不多。”年过花甲的豆腐塘河



从城市地下管廊建设看隆阳发展

霍定文

近年来,隆阳区委、区政府把抓好城市地下综合管廊建设,作为推进美丽宜居隆阳新型城镇化建设的重要抓手,特别是把新城区开发与城市地下管廊建设同步进行,逐步对老城区实行地下管廊升级改造,彻底解决了城市“道路拉链”“空中蜘蛛网”“内涝”等问题。主要街区地面景观明显改善,做到稳增长,惠民生。

隆阳区在城市建设中,把电力通信,广电、燃气、给排水等市政管线的地下综合管廊建设作为惠民生的重点工程来抓,大力推进城市地下综合管廊建设,是创新城市基础设施建设的重要举措,而且通过地下综合管廊建设,大大提升了城市形象,展现“低碳、生态、智慧”的城市建设理念。

隆阳区永昌路是一条横穿城市中心南北的一条10多公里长的主干道(10里长街)。在未建造地下综合管廊前,每到雨季,地下排水不畅,泥水从地

下倒灌到路面,过路的行人一不小心,就被过路的行车溅得一身泥,天晴过后,泥干尘飞,过路的摩托车和行人都带口罩行走。通过建造地下综合管廊后,不仅为隆阳的发展提升了档次,而且城市的环境更好了,每到雨季来时,经过雨水的冲刷,街道和绿化树洗净了灰尘,雨过天晴时的空气更加清新,提升了人民的生活品质。

城市的地下工程由于不像地面工程那样光鲜,称为看不见的政绩,因此也被称之为良心工程,城市地下管廊建设不但是满足民生之需,还可以带动有效投资,增加公共产品供给,提升新型城镇化发展质量,打造经济发展新动力。因此,隆阳区委、区政府把城市新区开发与城市地下管廊建设同步进行,逐步对老城区进行地下管廊的改造,目前已走出一条具有保山特色的地下综合管廊创新发展之路。

(作者单位:隆阳区人大常委会)

村民陈菊香发自内心的感叹,道出了新农村建设的好处。

2014年11月,豆腐塘河村民小组在项目资金助推下展开了新农村建设,带动群众投资150多万元,铺筑了宽4米、长2100米的水泥村庄主干道和2300余米的入户路,建成了占地1.5亩的文体活动中心,添置了部分器材;修建了3个蓄水池,架设了自来水入户管道,47户村民户户建起了卫生厨、厕、圈和沼气池,实现了人畜分离;每户还建成了3至5亩的经济园,群众有了稳定的经济来源。成立了一支20多人的文体活动队,坚持常年开展活动,丰富

了群众的精神文化生活。

村主任范学文介绍:过去的豆腐塘寨村庄道路坑坑洼洼难行走,厕所露天在村口,人畜共居一院,喝的是竹筴槽水,生活环境太差。通过挂包帮扶实现了村庄道路硬化、吃水清洁化、垃圾粪便处理无害化,人居环境绿色生态化。新农村建设使豆腐塘寨出现了五个“笑咪咪”:老人走路不怕跌,“笑咪咪”;儿孝媳贤家和睦,“笑咪咪”;小伙子娶媳妇不用愁,“笑咪咪”;文化大院里娱乐多,“笑咪咪”;华侨回家看变化,“笑咪咪”。

(作者单位:龙陵县人大常委会、龙陵县委宣传部)



龙陵县四个“强化” 推动“六五”普法显成效

保山市司法局

“六五”普法工作开展以来,龙陵县普法工作紧紧围绕中心、服务大局,以法治宣传教育、法治创建、法治文化建设和依法治理工作机制建设为重点,全面落实“六五”普法规划各项任务,法治宣传教育在全面推进依法治县、加快法治龙陵建设中奠定了坚实基础。

强化组织领导,夯实普法基础。及时调整充实普法依法治理工作领导小组,切实加强“六五”普法工作组织领导,把普法依法治理工作纳入全县国民经济和社会发展规划。2014年,龙陵县委政府将普法工作列入全县经济社会发展目标考核内容进行考核。将“六五”普法经费纳入财政预算,不断加大普法经费的投入,切实加强法治宣传队伍建设,配齐、配强法治宣传工作人员,确保法治宣传教育工作顺利开展。

强化多措并举,狠抓推进落实。龙陵县坚持贴近基层、贴近群众、贴近实际,采取县委理论中心组集中学、领导干部专家讲座集体学、县级领导挂村宣讲、郑均靖基层宣讲团巡回宣讲、部门一把手包村讲、“草根宣讲员”(乡镇、各村(社区)党员干部和新农村建设指导员)田间地头讲等六种方式多角度、全方位开展学习宣传,把学习宪法、宣传贯彻十八届四中全会精神和开展社会主义法治理念教育引导向深入,推动“法律六进”深入开展。通过多形式多层次宣讲,龙陵县121个村(社区)、20多所学校、10余家企业、3000多户家庭,近12万余党员干部和群众受到教育。

强化创新宣传,提高普法实效。龙陵县开展五个“创新”,突出五个“重点”。一是创新机制,突出

学习重点。依托《龙陵讲堂》《道德讲堂》每年定期不定期举办法律知识讲座。二是创新教学,突出参训重点。以领导干部、国家公职人员、青少年、企业职工学法用法为重点,委托西南政法大学对全县副科实职以上干部进行依法行政能力提升培训,提高重点对象法律素质。三是创新形式,突出宣传重点。打造固定宣传阵地、流动宣传阵地、媒体宣传阵地、文艺宣传阵地,全方位开展法治宣传教育。四是创新载体,突出应用重点。以“法律六进”、专项活动、“送法律下乡”、发挥新兴媒体等媒介开展受普对象所需、受欢迎的法治宣传。五是创新治理,突出边疆安全稳定重点。积极推进爱民固边模范系列创建工作,与缅方建立边境协作会务机制,深入开展“法治走边关”活动,筑牢边境安全战略屏障。

强化法治创建,推进依法治理。龙陵县扎实开展法治创建,加强基层依法治理,积极开展以法治宣传教育为先导,以组织建设为保障,以发展城乡经济和确保群众安居乐业为目标的法治创建工作。目前,全县121个村全部开展了民主法治村创建,其中省级2个,国家级1个,2015年勐糯镇海头社区被司法部、民政部命名为第六批“全国民主法治示范村(社区)”。创建平安校园53个,以永昌铅锌公司为试点,推进“法治企业”创建,以典型推动“法治示范单位”创建,龙陵县公安局率先在龙山镇白塔社区创建“杨德忠警务室”,警务室以爱心、真心、恒心、耐心、热心和决心创立起来的“六心工作法”发挥了积极效应,在全省树立了先进典型,得到了省、市有关领导充分肯定。



切实加强城市供排水工作

字 宏

目前,昌宁县城有河西水库、麻地河水库和清灵寺老水厂三处饮用水水源地,均取用地表水,其中县城 90% 以上的供水任务由河西水库承担,麻地河水库和清灵寺老水厂主要是供县城西片地势较高区域的给水和补水。河西水库总库容 1160 万立方米,年平均产水量 2500 万立方米;麻地河水库总库容 122 万立方米,年平均产水量 142 万立方米;清灵寺老水厂年平均产水量 100 万立方米。县城共有 3 个供水厂,供水能力 1.9 万吨/日,实际供水量 1.1 万吨/日,全年供水水质综合合格率达 98%。有日处理 1 万吨污水处理厂 1 座,日平均处理污水 8700 吨,出厂水质达到国家一级 B 标排放标准。县城市政公用、消防、绿化以及县城和周边 16800 余户 6 万多人的生产、生活供水及生活污水处理达标排放任务由昌宁金润供排水有限责任公司承担。根据保山市发展和改革委员会关于调整昌宁县城自来水供水价格的批复,目前,县城自来水价格为居民生活用水 1.9 元/立方米,非居民用水 3.2 元/立方米,特殊行业用水 5.5 元/立方米,市政用水 1.5 元/立方米,污水处理费 0.8 元/立方米,水资源费 0.2 元/立方米。

一、主要工作成效

(一)认识统一,领导加强

县人民政府将城市供排水工作作为推动县城

基础设施建设,完善城市功能,提升城市品位,不断增强城市综合竞争力,推动经济社会全面协调发展的一项重要举措来抓,成立了由分管副县长任组长,有关部门负责人为成员的城市供排水工作领导小组,制定了相关城市供排水管理的办法和制度,做到有章有法、责权明晰,形成齐抓共管、多方联动的工作格局。

(二)保护水源,成效明显

2014 年,县人民政府制定出台了《昌宁县河西水库水源地保护管理暂行规定》,明确县城水源地保护范围和水质标准,划定保护区,规定各部门管理职责。河西水库上游生活垃圾、生活污水治理和管理得到进一步加强,同时严格执行《水资源管理条例》,云南省水利厅在第二水厂和麻地河水厂安装了远程智能控制水表,对进厂原水进行计量收费,抓好水资源节约保护。

(三)改造管网,保障供水

2005 年—2007 年对县城供水管网进行改造,城区供水管网基本覆盖县城规划区和周边社区,供水管网输水能力由原来的 3000 吨/日提高到 30000 吨/日。2009 年,实施河西水库原水管线、供水设施、净水管道的提升改造,通过改造,第二水厂供水能力由原来 5000 吨/日增加到 15000 吨/日,供水调节总

五年来,龙陵县受普法教育对象达 27.8 万多人次,占普法对象总数的 90% 以上;公职人员、司法及行政执法人员、青少年学生和企业经营管理人员的普及率均达到 100%,政府依法决策、依法执政的水

平显著提高,依法行政、文明执法的理念逐步强化,法治化管理和服务水平不断提升,全民法治意识明显增强,为经济社会跨越发展营造了和谐稳定的法治环境。



隆阳区司法局以“六个结合”新举措 积极推进社区矫正工作

隆阳区司法局

为进一步强化社区矫正工作,隆阳区司法局积极探索并推出了行之有效的系列新举措,以“六个结合”为抓手,致使社区矫正人员的服刑意识逐步增强,社区矫正的质量不断提升,开创了社区矫正工作新局面,较好地维护了社会的和谐稳定。

一是坚持日常教育与集中教育管理相结合。针对社区服刑人员开展“五个一”的“面对面”帮教管理,即:每月开展一次滚动摸排,实时掌握社区服刑人员的阶段性情况,做到底子清、情况明;开展一次学习培训,明确社区服刑人员的权利和义务,

提高其遵纪守法意识;开展一次心理辅导,了解社区服刑人员的行为心理和教育效果;开展一次亲情家访,增进交流沟通,做到联合帮教、互动帮教;开展一次公益劳动,达到社会行为矫正、社会责任矫正的目的。

二是坚持依法管控与真情帮扶相结合。积极加强与公安、检察、法院、民政、信访等部门和企事业单位以及社区(村)的联系与合作,通过帮生产、帮生活、帮就业、帮就学、帮就医等方式,真诚感化,真心扶助,真情帮困,用一颗“诚心”去打动他们,既让

能力可达 22000 吨/日,基本满足了县城规划区生产、生活和市政用水的需求。

(四)管理规范,消费明白

2006 年—2007 年,按照省住建厅行业管理要求,实施了“一户一表”工程,完成了县城 8600 多户居民用水户“一户一表,千表出户”工程,让居民明白消费,规范用水秩序,减少了企业与用水户之间的矛盾纠纷。

通过视察,视察组认为,县人民政府高度重视县城城市供排水工作,在各职能部门和所涉乡镇共同努力下,采取有效措施,城市供排水得到有效保障。

二、工作建议

(一)切实加强水源地保护

要进一步提高思想认识,强化工作措施,形成

工作合力,建立健全供水保障应急机制,不断完善饮用水源地保护应急预案,适时开展影响水源地安全的各类隐患专项整治行动,全力保障水源安全。

(二)切实加快供水基础设施建设

加快推进长岭岗水库和城区第三水厂的建设,解决城区日益增大的用水需求和高区供水困难等问题。

(三)切实加大供水管网改造力度

加强与供水企业的协调配合,加大对老城区供水管网改造的宣传和工作力度,解决老城区供水管道老化、破损问题,减少浪费和提高饮水安全度。

(四)切实加大污水收集管网建设力度

积极争取项目资金,完善城区污水处理设施建设,提高县城污水收集率和进水浓度达标率。

(作者单位:昌宁县人大常委会)



隆阳区六项措施开展好“诉调对接”工作

何林鹏

“诉调对接”是在坚持司法最终原则的基础上,建立和畅通各种救济渠道,及时有效地解决各种纠纷的重要途径;是和谐社会的内在需求,“诉调对接”机制能使社会多元纠纷解决机制更好的发挥作用,这对社会主义和谐社会的构建具有积极地现实意义。

为了维护社会和谐稳定,深入贯彻“调解优先、全面调解、司法支持”的工作原则,促进经济社会又好又快发展。按照“党委领导、政府支持、多方参与、法院主导、司法推动”的要求,隆阳区司法局和隆阳区法院出台六项措施开展诉调对接工作。第一,加

强组织领导,明确了工作职责。成立了隆阳区“诉调对接”工作领导小组和成立诉调对接中心,明确了领导小组的主要职责、组长职责、副组长职责、工作领导小组办公室职责,为确保隆阳区的“诉调对接”工作有序开展提供了组织保障。第二,多方征求意见,科学制定工作方案。在草拟《关于全面推进隆阳区人民法院、隆阳区司法局“诉调对接”工作的实施方案》的基础上,先后召开案件当事人、人民调解委员会和非诉调解组织人员座谈会,司法所、律师和法律工作者座谈会,市、区人大代表、政协委员和司法行政部门领导座谈会,广泛听取社会各界对隆阳

他们能够积极悔罪改造,又能诚心接受教育管理,达到最好的帮教效果。

三是坚持定期警示教育与全时空监管相结合。通过警示教育促进社区服刑人员服从管理,对辖区内出现的违规、违纪,不服从管理的事件和惩处情况进行通报,促使部分社区服刑人员引以为戒,加强自我约束。仅2015年全区共给予社区服刑人员警告处分117人次,累计执行收监19人。建立社区矫正监管信息平台,将所有社区服刑人员纳入平台监管,通过给社区服刑人员配备定位监控手机,实现了辖区内“司法E通”功能全覆盖。

四是坚持全面心理矫治与重点谈心疏导相结合。自建立首个社区矫正心理咨询室以来,积极开展全面的心理辅导,举办心理健康讲座,开展重点谈心谈话,一对一的心理咨询,帮助社区服刑人员

树立接受社区矫正的诚心、弃恶扬善的决心、重新做人的信心和立志回归的恒心,促使其顺利回归社会。

五是坚持分类管理与统一考核奖惩相结合。采取“宽、普、严”分级管理模式,把表现突出、遵守规定较好的人员纳入宽管,把日常表现一般、能遵守规定的人员纳入普管,把表现时好时差、思想情绪时好时坏的人员纳入严管。分级管理和分类帮教的方式不仅激发了社区服刑人员听管服教的积极性,也提高了社区矫正工作的质量和社会效果。

六是坚持落实责任与实施追究相结合。为了提高社区矫正工作人员的岗位责任,隆阳区司法局要求在社区矫正工作中,必须做到衔接程序要到位、社区矫正执行要到位、监督管理要到位、考核奖惩要到位、社区矫正解除要规范到位。



昌宁县切实加强生态文明建设

杨 飏

多年来,昌宁县人民政府高度重视生态文明建设工作,围绕省委、省政府提出“生态立省、环境优先”“争当全国生态文明建设排头兵”的战略部署和市委、市政府提出“坚持绿色发展理念,同心同德建设美丽保山”的总要求,紧紧围绕“突出重点抓生态、生态建设产业化、产业发展生态化”的发展思路,全县生态文明建设取得明显实效。

一、标准定位高。以实现“山更青、水更绿、田更美、园更靓”的目标,全力建设生态农业、生态工业、

生态旅游、生态文化、生态治理五大生态体系,努力创建国家级园林县城和省级生态文明县,并力争到2020年,全县80%的乡镇达到国家级生态乡镇考核标准并获命名。

二、工作措施实。一是强化组织领导。成立了以县人民政府县长为组长,分管副县长为副组长的生态文明建设工作领导小组,明确成员单位职责分工,强化部门联动,完善考核机制,努力在环境优化发展、生态经济体系、优美城乡环境、绿色昌宁建

区“诉调对接”工作的意见和建议,进一步优化隆阳区诉调对接工作实施方案。第三,构建诉调对接工作平台,加强人民调解工作室建设。搭建工作平台,夯实对接基础,是实现诉调平稳、无缝对接,确保诉前调解实施的关键。隆阳区司法局和隆阳区法院分别设立驻隆阳区法院人民调解工作室、板桥法庭人民调解工作室、辛街法庭人民调解工作室、蒲缥法庭人民调解工作室,由司法行政工作人员任调解室主任,每周安排法律援助工作者2名、律师1名轮流驻岗,联合办公。第四,完善诉调对接工作机制,强化工作领导和管理。在建立4个人民调解室的基础上,建立健全区域专职调解员队伍工作机制,在隆阳区各乡镇(街道)、村(社区)选派调解经验丰富、调解能力较强的法官和司法行政人员专职从事诉前或诉讼过程中的调解工作。同时,建立律师调解员制度,落实委派调解或者委托调解机制,落实调解协议司法确认制度。第五,建立“诉调对接中

心”工作流程。为进一步做好诉调对接工作,建立了工作流程,即立案前告知调解、诉中委托调解(诉讼调解)、执行和解、诉调对接工作时限,规范了诉调对接工作。第六,加强调解员培训,提高业务水平。

今后,将通过邀请观摩庭审、开展专项培训、联合调解、定期召开例会等方式,对调解员进行调解技能培训。以提高调解员的法律素养和调解能力,培养和造就一支懂法律、懂政策、热爱调解工作、熟悉调解程序和方法的调解员队伍,保证人民调解工作的质量和社会公信力,推动多元纠纷解决机制健康、顺利地开展。

隆阳区的“诉调对接”工作建立,充分发挥大调解机制的优势,是对调解资源的整合,不但为人民群众提供更多可供选择的纠纷解决方式,有效的将矛盾化解在基层,而且还有利于维护和谐的社会关系。

(作者单位:隆阳区司法局)



浅谈如何提高沟通协调能力

施甸县人大常委会办公室

一个成功的管理者必须具备良好的沟通协调能力,这是管理者必备的基本技能之一。那么,怎样提高沟通协调能力呢?

一、要培养积极主动的沟通协调意识

沟通是达到协调管理的工具、方法和桥梁,是指人与人之间传达思想,转移信息的过程,一个人获得

他人思想、感情、见解、价值观的一种途径,人与人之间交往的一座桥梁,通过这个桥人们可以分享彼此的感情和知识,消除误会,增进了解的过程。协调是指管理者运用自己的权力、威信以及各种方法、技巧,使领导和管理活动中的各个因素、各种关系、各个环节、各个层次和谐起来,行动一致,形成组织活力、社

设、生态系统修复、生态文明基础建设等方面取得新突破。二是完善规章制度。编制完成了《昌宁生态县建设规划》,制定出台了《昌宁县河道采砂管理办法》《昌宁县河西水库水源地保护暂行规定》《昌宁县贯彻执行中华人民共和国水土保持法实施细则》。三是突出宣传引导。积极开展生态文明建设宣传活动,发挥广播电视、报刊、网络等媒体的宣传作用,大力宣传和推介先进典型,开展舆论监督。四是强化经费保障。“十二五”期间,县财政共安排生态产业发展资金 12606 万元,环境保护支出 17294 万元。

三、工作成效显。“十二五”期间,在县人民政府和有关职能部门的努力下,我县生态文明建设取得了明显成效。一是水土流失得到有效控制。通过实施坡耕地治理、小流域重点治理等项目,完成水土流失治理面积 37285 公顷,实施生态修复面积 26471 公顷,落实治理成果管护 30774 公顷,审批水土保持方案报告书 273 件,建成水库 72 座,水利化程度达 44%,防汛抗旱能力得到提升。二是森林覆盖率进一步提高。围绕绿化荒山行动,狠抓“五边四化”绿化美化工程,完成新造林 50 万亩,封山育林 6 万亩,森林抚育 13 万亩,低效林改造 45 万亩,森林

覆盖率达 60.43%,被全国绿化委员会授予“全国绿化模范单位”称号。三是节能减排效果突出。完成减排项目 38 个,四项主要污染物排放量得到大幅削减,经国家认定,化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物分别比“十一五”减少 10.7%、5.8%、16.9%和 59%。四是部门联动机制进一步完善。制定完善《部门环境联动执法联勤制度》,有效整合执法资源,强化环境执法监管,共查处违法企业 3 家,解决环境投诉和纠纷 150 件。五是基本农田得到保护。全面落实基本农田保护五项制度和“五不准”,严守耕地保护红线,保护基本农田 95 万亩,达到国家要求。六是生态治理得到加强。投资 600 万元开展了硅矿矿山治理,治理面积 40 公顷,投资 703 万元实施了红星煤矿地质环境治理,有效改善了矿山生态环境。争取地质灾害防治专项资金 7455 万元,实施地质灾害治理项目 19 个,完成因灾避让搬迁 724 户;争取到大型以上地质灾害治理项目 6 个,投资 3780 万元,中、小型治理项目 16 个,投资 2000 万元;“9·16”山洪泥石流和“10·30”地震灾后恢复重建工作有序开展。

(作者:县人大常委会城环资工委主任)



会合力,使组织里人的资源得到最大程度的有效利用。沟通协调能力就是决策和管理过程中的沟通协调指挥才能,说具体一点,就是获得他人思想、感情、见解、价值观的能力,化解矛盾的能力,聚分力为合力的能力,变消极因素为积极因素的能力,动员、组织、调动各方面积极性的能力。

沟通协调在现代管理当中,占有非常重要的地位和作用。在管理中所进行的大量的管理工作,或者说70%的工作是在进行沟通协调。比如座谈,发邮件,发传真,发文件,对下属批评或表扬,都是在进行沟通,通过沟通达到协调管理的目的。研究表明,凡是在管理中出现障碍,70%是由于沟通不畅所引起的问题、矛盾、不协调。作为一个管理者如果不主动去同上级、同级、下级进行积极沟通,看到问题也听之任之,久而久之,这个团队必然是松散的、缺乏斗志、信息闭塞、相互抱怨、效率低下,这样的团队任其成员或个体是如何出色,但作为一个整体其必然是毫无战斗力可言的。作为领导和管理者的协调,有两个方面:既要善于内协调,又要善于外协调。外协调是指本组织和外部社会环境的资源整合。内协调是指领导和管理者对组织内部员工的协调,对组织内部资源的整合。

二、要提高决断和执行的能力

从管理学角度讲,决断和执行是组织目标协调的最重要的两个职能。家有千般事,哪个是第一位要干的?哪个是最重要干的?不善于排序就没有管理的效率。工作不分轻重缓急,“一线平推”,就不可能有所突破。布理丹讲过一则寓言,他有一头聪明的小驴子,有一天它去觅食突然发现两堆相距十英尺的柴草,在它左边是一大堆的干草。在它右边是散发着芳香滴着露珠的嫩草,小驴特高兴,它先奔向大堆的干草,我在吃干草的时候那边的嫩草被别的驴子吃了,我岂不是尝不着新鲜的,不是很可惜吗?我先去吃那边的嫩草好了。来到滴着露珠散发着芳香的嫩草旁边刚想吃,这嫩草确实很好吃,可太少了,吃嫩草的时候那边大堆的干草被别的驴子吃掉,那岂不是要挨饿吗?那我还是先去吃干草。于是它放弃了嫩草又跑到干草堆,刚想吃干草又回来

要吃嫩草,刚想吃嫩草又跑回去吃干草,小驴子最后终于饿死途中。

为什么小驴子会饿死在途中?它出现两个严重失误:一是管理无序化,不懂得排序;二是无限延长时机,不善于把握机遇。

三、要遵守沟通协调的法则

沟通协调要遵守两个法则:黄金法则和白金法则。黄金法则是你希望别人怎么对待你,你就怎么对待别人;白金法则是别人希望你怎么对待他,你就怎么对待他。真正情商高的人就会知道如何将两个法则相结合,进行换位思考,站在自己的角度想,也站在别人的角度想。对待沟通协调对象要谦和、真诚、委婉、不厌其烦,切忌居高临下、盛气凌人、不耐烦。要把沟通协调当作一种联络感情的重要手段,通过有效的沟通能增进双方的信任感和亲和力,对团队凝聚力的提升也有很大的促进作用。把沟通协调当作一种相互学习的手段,通过沟通了解彼此的理念、思路、方法等,能够弥补个人的认识误区和知识盲点,孔子讲的“三人行,必有吾师焉”说的就是这个道理,即使和比自己知识、阅历低的人沟通也会有所收获的。如果我们在沟通协调中都遵守两个法则,进行换位思考,抱着学习和谦和的心态去沟通,必将达到满意的效果。

四、要能够控制自己和别人的情绪

情绪是心理活动的组织者,作为脑内的一个监测系统,情绪对其他心理活动具有组织作用。情绪的组织作用包括对活动的促进或瓦解两方面,正性情绪起协调、组织作用,负性情绪起破坏、瓦解或阻断作用。一个情绪高控制者是能够不断地控制自己的情绪以调整自己行为方式来适应组织变革和组织环境的管理者。在现实生活中,我们常会碰到这样一些现象,一些智商高的人未必是事业的成功者,而情商高的人必定会事业成功。比如美国的罗斯福总统,他被认为具有二流的智商,却有一流情商的政治家,在美国历史上他被称为是最卓越的领导者,他连任了四届美国总统;而尼克松被认为是具有一流的智商,可是他的情绪能力却一塌糊涂,在“水门事件”中黯然下台。为什么呢?这是因为智商高的人往往是某一



对做好办公室综合协调服务工作的认识

腾冲市人大常委会办公室

综合协调是贯穿于办公室各项工作的一项重要任务,不论办文、办会、办事,都包涵着协调的内容。多年来,腾冲市人大常委会办公室努力发挥职能作用,突出做好协调服务,有力推动了全市人大工作的开展。

一、对办公室综合协调服务工作的认识

一是注重为公协调。这是办公室协调工作的第一原则。协调是人与人之间的沟通,必然会有为公事和为私人的不同情况。办公室的协调,是为工作而开展的,必须坚持从部门全局出发,为工作服务的原则。一方面,在遇到两个部门或机构之间因不

同利益而有不同诉求时,办公室要坚持“大公无私”,从全局着眼、从长远利益出发,努力说服有关部门和机构服从全局。另一方面,办公室的工作人员需协调处理私事时,也应该要声明是私人事务,不能凭藉办公室工作人员的身份,将公私混淆,让被协调的单位或个人产生误解。

二是注重领会意图。这是做好办公室协调工作的“法宝”。办公室的协调是受领导委托、代表单位行使职能的一种行为,准确领会领导意图是做好协调工作的前提和基础。在受领协调任务时,要认真听取领导意见,力求把协调的目的、任务、要求搞清

方面的专家,而情商高的人却有一种综合、协调、平衡的才能,用我们中国的一句古训来说就是:“世事洞明皆学问,人情练达即文章”。一个成功的领导者,应该是一个人情练达的人,人情练达的人就是一个情商高手,是善于协调的管理者和领导者,比如周恩来总理就是这方面的典范,用美国著名的管理大师卡耐基的一句形象的话来说就是:一个成功的管理者 15%是靠他专业技术知识,而 85%是靠他待人处事的艺术。还有另一种说法:与人沟通的成效,70%取决于情绪,30%在于沟通的内容。

所以,在有矛盾冲突的情况下,一定要先控制好自己的情绪,安抚好沟通对象的情绪,只有在心平气和的状态下沟通协调才会有好的效果。

五、要具备一定的技巧

毛泽东同志曾经说过“要善于同不同性格的人打交道”,没有技巧的沟通就像是没加润滑油的机器,是很难想象会有多好的结果的。与上级沟通协调时,应该坚持服从而不盲从,尊重而不逢迎,以大局为重不计个人得失,尽职做好本职工作而不越位,在上级之间保持中立等距离外交,一样的支持、服从、对待。与同级沟通协调时,应该谦虚,尽量采取商量的口吻,请人家给予配合,确保能达成目的。与下级沟通协调时,应该以人为本、做好服务,要注意拉大能力距离而缩小感情距离,大事要讲原则,小事要讲风格。正职与副职沟通协调时,应该授权、放权、不越权,支持、依靠、不撒手,关心、揽过、不透过。副职与正职沟通协调时,应该甘当绿叶、不争,找准位置、不推,当好参谋、不懒。



楚,做到对领导意图认真领会、准确把握。在协调过程中,要认真贯彻领导意图,力求使协调事项按照领导的意见和要求完成。在完成协调任务后,要及时汇报,并跟踪反馈,以便领导掌握协调事项的进展和落实情况。

三是注重坚持原则。正因为办公室协调工作的“公”属性,决定了办公室在协调中必须坚持原则性。要讲求程序,办公室在协调工作过程中,要坚持按程序办事、规范操作,做到有规定按规定办,没有规定按惯例办,既没有规定也没有惯例按领导的意见和要求办,力求使协调事项有政策依据、法律依据、事实依据。要做好服务,牢记办公室的服务职能,在协调过程中,做到既主动,又不越权,既到位,又不越位,最大限度地减少和避免领导直接出面充当协调者。要掌握全面情况,办公室在协调过程中,不管被协调的领导、部门或机构提出什么意见,都必须认真听取,在全面掌握相关情况以后以客观事实为依据进行协调,不能在多种意见之间摇摆不定,迷失方向。

四是注重团结沟通。协调工作的对象是人,而人与人之间的协调要注重平等尊重。在协调时,一定要注重团结,加强沟通。要采取平等协商的态度,与协调对象平等交换意见,不能以命令代替协商,尽量和协调对象拉近距离、达成共识,促进协调事项的落实;要能够换位思考,站在对方的角度处理问题,体谅对方的实际困难,及时听取对方的意见和建议,在思想沟通的基础上达到求同存异的目的;要注意维护各方面的团结和友谊,特别是办公室主任在协调领导班子成员的工作时,要与领导和相关工作人员多沟通,做到腿勤、嘴勤、眼快、心明,从而发挥协调作用,形成整体合力。

五是注重灵活机动。办公室的协调工作,在不失原则的前提下,要做到灵活机动。对一些非原则性问题,或者内部可以代替办理的事项,可以相对灵活一些。作为办公室主任,在坚持原则、把握力度的基础上,更要力求协调的艺术性;代表办公室对外协调,要坚持程序和原则,维护大局;对内安排工作则可多采用协商、交流的口气;协调单位领导要全面掌握领导动向和工作情况,传达领导要求要到

位,部门之间协调要善于调动积极性,既不随意表态,也不随便调整,树立协调的权威。

二、发挥综合协调职能,做好服务保障工作

协调,对做好办公室工作至关重要。人大办公室因其自身的特性,更需做好各方面的综合协调工作。腾冲市人大常委会办公室结合实际,逐步摸索了一套针对各个层面的不同协调方法。主要是:

一是对常委会领导的协调方面,做到多汇报、重落实。我们根据各个常委会领导的分工,由办公室副主任联系常委会领导,并同时联系常委会领导分管的工委,便于工作对接。在具体工作协调中,对需常委会领导出席的公务活动,办公室及时请示报告,提醒领导准时参加;对常委会领导安排的工作,准确地领会领导意图,把领导交办的事项及时安排、布置下去。针对腾冲市人大常委会领导参与全市中心工作较多,单位对外交流接待任务重的实际,我们及时、细致地协调常委会领导之间相互补位,确保不耽误工作开展。

二是对委室之间的协调方面,做到多沟通、重协作。加强办公室与常委会各工委的沟通和联系,构建相互配合、注重协作、相通相融的氛围,形成整体工作合力。对由各工委牵头开展的常委会执法检查、视察调研、专项工作评议、专题询问等重要活动,办公室都及时明确任务,落实责任,认真做好会务、车辆、就餐等各项保障工作,努力为工委开展工作、依法履职提供优质服务;办公室的相关人员既做好服务保障,又积极参与调研视察和工作评议,履行好调研视察组成员职责。对常委会的重大活动和重要任务,实行统一安排,分工负责。如,2015年9月,为更好推进腾冲撤县设市工作,市委建议人大常委会加开一次人代会,准备时间只有4天。接到任务后,常委会领导作了统筹,办公室和各工委人员交叉安排,整个机关分成7个工作组筹备会议,办公室负责统筹协调。经过紧张有序的筹备,严格按程序组织召开了人代会,完成了会议任务,受到一致肯定。

三是对人大系统之间的协调,做到常联系、重交流。在与上级人大的联系沟通中,积极争取业务指导和工作支持,及时做好上情下达和下情上达工



沟通推动工作

李光辉

马克思指出：“人的本质是一切社会关系的总和”。协调是一门科学，更是一门艺术。毛泽东主席也说：“我们的任务是过河，但没有船或没有桥就不能过，不解决船和桥的问题，过河就是一句空话，不解决方法问题任务也只是瞎说一顿”。办公室工作纷繁复杂，如何在“两眼一睁，忙到熄灯”的处境中争取一点主动，减少一些被动，在机关内外推动形成上级放心、下级安心、同级热心、内外齐心的工作氛围，结合自身工作经历，就沟通协调谈几点初浅的认识和思考。

一、要眼耳并用，让有效信息服务你。事事关心、处处留心、时时细心，随时收集整理、归纳综合、分析研判各种信息，做到对政策变化及时掌握，重大活动及时知晓，领导意图及时领会，全面情况及时了解，练就工作的“千里眼”和“顺风耳”。一是知识要广。耳听八方，广学博采，广纳博收，对古今中外、历史地理、边缘科学、前沿知识都要有所涉猎，做到耳中有“隙”，不断扩充“内存”。二是信息要灵。突破时间、空间、人员跨度，从文件会议中掌握信息，从新闻媒体上收集信息，从领导关注的问题中筛选信息，在调查

作，增强常委会开展工作的针对性。在与乡镇人大主席团的联系方面，定期召开乡镇人大工作座谈会，了解情况，加强交流。同时，认真做好乡镇人大主席、人大代表列席市人大常委会会议，参与上下联动执法检查、视察、调研等活动，共同推进全市人大工作的开展。在与省内外各地人大的联系交流上，按照既热情周到，又勤俭节约的原则，认真做好外地人大来腾考察团队和人员的接待工作，及时提供有关信息材料，促进相互学习，相互交流，增进友谊与合作。

四是对本级“三办”的协调方面，做到勤沟通、重衔接。在向市委请示和沟通协调上，主要是及时将常委会重大事项向市委报告，对市委的决策部署和要求及时抓好贯彻落实，认真落实好人大常委会主任列席市委常委会会议制度，做好市人大常委会领导参加全市会议和活动的协调工作。在与“一府两院”的沟通协调上，建立了市人大常委会与“一府两

院”联席会议制度，定期或不定期召开联席会议，通报交流工作情况。在人大开展执法检查、视察调研等监督工作中，及时与“一府两院”及相关部门加强沟通，协调力量，搞好工作衔接。在人大会议和活动通知、议题准备、材料报送、决议决定、审议意见交办和督办等方面进行沟通协调，确保人大支持“一府两院”工作，“一府两院”配合人大监督。在与市政协的沟通协调上，主要体现在日常工作相互配合、互通信息，在“两会”筹办上加强合作。尤其在“两会”议程对接、日程安排、会务保障、市领导参加“两会”活动安排等细节方面，加强衔接，密切沟通，相互协调，相互配合，保证“两会”顺利召开。

五是对常委会组成人员的协调方面，做到早通知、重服务。对常委会组成人员，特别是兼职委员参加常委会会议、执法检查、视察等重要会议和活动，做到提前印送会议材料、活动方案，详细通报工作准备，及时掌握出缺情况，热情做好服务工作。



研究中挖掘信息,在群众意见建议中捕捉信息,及时提供领导想知道而不知道、领导应该知道而不知道的信息。三是情况要熟。注意搜集整理各层面的情况,成为领导的“资料库”,特别对本地本部门的情况要了如指掌,熟记在胸,心中有数。

二、要刚柔相济,让工作智慧展示你。有人做过一个有趣的实验:把一些蜜蜂和苍蝇同时放进一只平放的大玻璃瓶里,使瓶底对着光亮处,瓶口对着暗处。结果,那些蜜蜂拼命地朝着光亮处挣扎,最终气力衰竭而死,而乱窜的苍蝇竟都溜出细口瓶颈逃生。市委赵书记说:“什么方法能够解决问题就用什么方法”。办公室工作不仅要做正确的事,而且要把事情做正确,要刚柔相济,软中有硬,做到“一句话使人笑,一句话使人跳”。一是大事一寸不让。落实党的路线方针政策、执行党纪党规、遵守法律法规和落实常委会党组、主任会议、常委会决议决定等问题上要旗帜鲜明,立场坚定,不怕得罪人,一丝一毫也不让步,坚决维护常委会集体和领导个人的权威,确保政令畅通。二是难事方中求圆。黄炎培曾给儿子写过这样四句话:“和如春风,肃若秋霜;取象于钱,外圆内方。”就是希望处事要像古铜钱那样外圆内方,对人宽容和善,像春风一样,对自己严格要求,像秋霜一样严肃。为减少工作中的阻力,当上级要求与自身实际不一致的时候能找到结合点,领导之间意见不一致的时候能找到相同点,部门之间不一致的时候能找到沟通点,在不影响大局,又不违背原则的情况下,应当学会做出某种让步或妥协,即用“圆”的方法去取代“方”的固执。三是特事圆中有度。工作中有些事情在职责范围之内,有些则不然。对于工作协调中的一些特殊情况,要深思熟虑,不要轻意作出决断,如果前面已经是万丈悬崖,就不能再往下跳了。

三、要明暗齐上,让语言艺术帮助你。水无常形,放入什么样的容器就呈现什么样的形状,但其本质却并不因此而改变。协调同样如此。一是因人而异。协调需要区别对象选择适宜的说辞,根据协调对象的地位、职业、经历、文化素养和性格特点等,采取不同的表达方式。如果不管对方是谁,都用一种方法去说服,就很难顺利达到协调的目的。二

是因事而异。不同的事情要用不同的方式,很多时候需要多做“台下”工作,提前把准备工作做好。对大家普遍关心的问题,应公开处理,通常影响到多大范围,就在多大范围内处理。对比较琐碎、不宜公开的事情,应运用个别协调方式,范围越小,效果越好。对涉及多个部门的具体问题,采取现场办公的协调方式比较好。三是因时而异。不同的场合对沟通的要求是不一样的,能有效地察机、识机、握机、用机,会以较少的劳动获得较大的成果。如在与同事及上司交往时,根据相处程度,私下里可以开玩笑,但是在正式场合就必须公事公办,给对方留足面子。如领导正在思考某个重要问题或某项重要工作该如何办理,这时你如果提出符合领导意图的协调意见,就很容易被领导接受。再如,领导情绪比较好的时候,也是协调的最佳时机。对下协调要善于“借东风”和顺水推舟。如一个重要问题需要协调解决而遇到难题时,这时正好开了个会,领导有了明确的指示;或上级下发了个文件,有了明确的规定;或某个领导作了批示,有了明确的要求等,这些有利时机,不要轻易错过。

四、要内外合力,让团队力量支持你。一个好汉三个帮,一个篱笆三个桩。有效协调需要上下同心,内外合力。一是上求支持。曾看到一篇文章,把下属或是办公室与领导的关系分为4个层次:共事、共求、共创、共享。第1层,完全是工作上的领导和被领导的关系,8小时之内,领导派活,下属干活。8小时以外,各回各家,互不相干,是一种最初浅的工作关系。如果能达到第2层、第3或第4层的关系,办公室参谋部、司令部、后勤部的作用就能得到更好的发挥,就会得到领导强有力的支持,协调的成效将极大提高。二是内求合力。有一个寓言说,三只老鼠一同去偷油喝。到了油缸边一看:油缸里的油只有底下一点点,并且缸身太高,谁也喝不到,于是它们想出办法,一个咬着另一个的尾巴,吊下去喝。第一只喝饱了,上来,再吊第二只下去喝……并且发誓,谁也不许存半点私心。第一只老鼠最先吊下去喝,它在下面想:“油只有这么一点点,如果大家轮流喝,每个人只能喝到一点点,一点儿都不过瘾,今天总算我幸运,不如自己先喝一个饱。”第二只老鼠



昌宁县打造五大文化品牌 推动农村文化事业稳步发展

周文龙

昌宁县围绕打造“灿烂的青铜文化、多彩的民族文化、和谐的生态文化、厚重的茶乡文化、秀美的田园文化”五大品牌,稳步促进农村文化事业健康发展,工作成效明显。

一、基本情况

(一)基础设施建设不断完善。2013—2015年,全县投入资金2900多万元用于乡镇文化站、农村文化活动场所建设和农村广播电视运行维护、农村民族民间文化保护传承及发展。目前,全县建成16个文化站,124个村级文化活动室,213个自然村文

化活动场所。13个乡镇综合文化站均达部颁三级站以上标准,其中一级站4个(田园、柯街、潞水、勐统),二级站2个(耆街、湾甸),三级站7个(鸡飞、翁堵、温泉、卡斯、大田坝、珠街、更戛),评估定级达标率100%。创建“农家书屋”125个,互联网、综合文化信息资源共享工程相应配套设施逐步完善。

(二)群众文化活动蓬勃开展。随着经济、社会的发展,广大人民群众对文化生活的需求也越来越迫切,开展群众文化活动的自觉性和积极性日益增强。乡(镇)村(社区)积极举办各类文化活动,据统

在中间想:“下面的油是有限的,假如让它喝完了,我还有什么可喝的呢?还是放了它,自己跳下去喝吧!”第三只老鼠在上面缸边想:“油很少,等它俩喝饱,还有我的份吗?不如早点放了它们,自己跳下去喝吧!”于是,第二只放了第一只的尾巴,第三只放了第二只的尾巴,都争先恐后地跳到缸里去了。吃饱喝足后,突然发现自己已经浑身湿透,加上脚滑缸深,再也逃不出这个油缸了。道理很简单,团队力量很重要。同时,对一些急事、难事、琐事、棘手事和其他委室不便协调的事,办公室要敢于承担,自觉做到急事不缓、难事不推、琐事不烦、责任不避。三是外求理解。隔行如隔山。不同单位、部门、行业办公室从事的具体工作以及议事决策规则不尽相同,特别是人大工作程序性、法定性、规范性都很强,有

时个别部门对人大工作不理解或有偏见的情况是存在的。这就需要办公室发挥好“润滑剂”的作用,多方沟通,争取理解支持。记得曾有位部队的负责同志到昌宁工作后,只要处理完部门公务,他每天都到县委政府及有关部门,或汇报工作或喝茶聊天,有的同志遇到他经常开玩笑说,是不是又上朝了。一段时间后该同志的工作局面迅速打开,部门工作也得到了更多关注和支持。

总之,办公室工作无事不管,无事不问,真是“没大没小、没日没夜、没饥没饱、没完没了”,做好办公室沟通协调工作要做到“三从四得”“三心四勤”,即:服从、听从、侍从,吃得苦、受得气、坐得住、管得严,热心、诚心、耐心,脑勤、嘴勤、手勤、腿勤。

(作者:昌宁县人大常委会办公室主任)



计,2015年,共举办各类节日文化活动74场,演出节目2000余个,参加活动人数达7500余人,观众达10万余人。全县组建农民业余文艺表演队238支,业余演出队员达8200多人。群众性文化逐渐成为人们生活的时尚。

(三)民族文化遗产保护成效明显。我县民族文化遗产近年来得到了大力挖掘、传承和保护,民族乐器演奏曲目收集整理工作取得实效,原生态民族歌舞表演多次获国家、省、市奖励,彰显了我县传统文化、地方文化的深刻内涵。申报并得到认定的非物质文化遗产传承人国家级1人,省级5人,市级21人,顺利实施了“昌宁苗族服饰国家传承保护项目”并通过省级验收。

(四)公共文化服务不断加强。为满足不同社会群体和社会阶层的文化需求,不断拓展和丰富公共文化服务的项目和内容,积极开展“数字电影放映”“送戏下乡”等公益性文化活动、创建了“欢乐乡村大家乐”“校园之星”等特色文化品牌,共完成“户户通”工程建设22025户,广播电视覆盖率分别达99%和99.5%,基本实现了全覆盖。

(五)文化人才队伍培养基础扎实。配备了各乡镇文化站专职工作人员和村级兼职文化干事,大部分乡镇文化站、村文化室运行良好,“十百千”文化人才培育工程成效明显,培养了一批有专业特长、热爱文化事业的基层文化骨干,成立了县群众演艺

协会、专业艺术团体,公共文化机构和乡村专兼职文化管理人员达5000多人。

二、意见建议

(一)强保障,加大农村文化建设投入。要把农村文化建设纳入经济社会发展总体规划和村庄建设规划,抓住创建国家公共文化服务体系示范区的有利时机,积极探索多渠道的农村文化建设投入机制,加强文化基础设施建设,打造民族民间传统文化艺术品牌,为农村文化建设提供强大的动力支撑。

(二)建队伍,强化农村文化人才保障。要配好配齐文化管理专兼职人员,提高他们的思想素质和专业化水平,积极培养、支持民间艺人、文艺团体的发展,培养造就一批高素质的农村文化工作者,为推进农村文化建设服务。

(三)搭台子,丰富农村文化活动内容。要充分利用各种宣传文化载体,为群众文化活动提供良好的平台,积极开展具有特色、形式多样、群众喜爱的文化娱乐活动,让群众享受健康、向上的文化生活。

(四)激活力,提升文化活动精神内涵。要不断探索文化事业和文化产业的发展道路,通过群众文化活动,引导人民群众继承传统文化、发扬先进文化,增强文化传播的正能量。落实依法治理部门联动机制,净化文化环境,提高群众精神文化生活质量。

(作者:昌宁县人大常委会教工委主任)



不忘初心 继续前进

杨 斌

95年来,共产主义远大理想激励着一代又一代共产党人,“砍头不要紧,只要主义真”“敌人只能砍下我们的头颅,决不能动摇我们的信仰!因为我们信仰的主义,乃是宇宙的真理”,这些誓言生动诠释着共产党人对远大理想的坚贞。在新形势下,党员干部要坚持党的纲领,坚定共产主义的理想信念,不断增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,接力传续中国特色社会主义伟大事业,不忘初心,继续前进,勇立潮头,建功立业。

习近平总书记“七一”重要讲话大气磅礴、高屋建瓴,彰显正义、张扬正气,鼓舞人心、催人奋进。特别是习近平总书记向全党发出“不忘初心、继续前进”的伟大号召,庄严宣示中国共产党必将继续在具有许多新的历史特点的伟大斗争中经受考验,努力向历史、向人民交出新的更加优异的答卷,不断把马克思主义中国化推向前进,不断把为崇高理想奋斗的伟大实践推向前进。

中国特色社会主义伟大事业需要我们不断开辟马克思主义发展新境界,让当代中国马克思主义放射出更加灿烂的真理光芒。指导思想是一个政党的精神旗帜,我们党之所以能够完成中国近代以来各种政治力量不可能完成的艰巨任务,就在于始终把马克思主义这一科学理论作为自己的行动指南,并坚持在实践中不断丰富和发展马克思主义。习近平总书记指出:“马克思主义是我们立党立国的根本指导思想。背离或放弃马克思主义,我们党就会失去灵魂、迷失方向。”中国共产党在革命、建设、改革各个历史时期,始终坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,运用

马克思主义立场、观点、方法解决中国问题、武装中国人民、引领中国实践、提供中国方案,创造马克思主义的“当代中国版本”。在我们党正在进行的具有许多新的历史特点的伟大斗争中,必须继续推进马克思主义中国化、时代化、大众化,为党和人民事业发展提供既一脉相承又与时俱进的科学理论指导和坚实思想基础。腾冲市艾思奇百姓宣讲团深入剖析了十八届五中全会的重要意义、深刻内涵和目标要求,阐明了依法治国、全面加速法治国家的重要意义,并结合腾冲实际,给人大机关的干部职工们作了深入的分析和讲解。党的十八大以来,我们党的实践创新开创了新局面、理论创新开辟了新境界,既坚持老祖宗,又讲了许多老祖宗没有讲过的新话,形成了党中央治国理政新理念、新思想、新战略。

党的建设全面推进,执政能力不断提升。党的群众路线教育实践活动、“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育扎实开展,各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力进一步增强。始终坚持实在实干实绩的用人导向,提升了选人用人公信力,提振了干部干事创业精气神。严格执行中央八项规定精神,坚持不懈反对“四风”,深入开展“六个严禁”“为官不为”专项整治,党风政风持续好转。惩治和预防腐败体系不断健全,各类违法违纪案件得到严肃查处,营造了和衷共济、干事创业、风清气正的良好环境。

全面加强党的建设,充分发挥党的领导核心作用。实现转型跨越,核心在党,关键在人。要以“两学一做”学习教育为抓手,推动作风建设常态化、长效化,全面提高党的建设科学化水平,为腾冲全面建成小康社会提供坚强的政治保证。



作为新时期党员干部,要全面系统、深入透彻地学习掌握马克思主义中国化的丰硕成果,将其融入血液、深入骨髓、注入灵魂,始终保持对远大理想和奋斗目标的清醒认知和执着追求,在胜利和顺境时不骄傲不急躁,在困难和逆境时不消沉不动摇,厚植更强大的真理力量和道义力量。

筑牢“责任使命荣誉”核心团队精神。要把“责任、使命、荣誉”作为腾冲干部队伍的核心团队精神,树立“岗位就是责任,工作就是使命,成绩就是荣誉”的意识。责任是一种担当,责任重于泰山,责任高于一切;要充分发挥主人翁精神,以坐不住、等不得的责任感和紧迫感,把发展的重担挑起来,把跨越的责任扛起来。使命是一种重大责任,接受工作就要扛起使命,确定岗位就要进入战位;我们必须开动脑筋谋划工作,脚踏实地、一丝不苟地抓实工作,更要用敢于亮剑、敢于担当的勇气,以壮士断腕的魄力来推动工作落实。荣誉是一种追求和奉献,要带着责任心和使命感去工作,不找任何借口,高质量完成工作,赢得荣誉,获取发展。

不断提高基层组织战斗堡垒作用。基层组织是党执政的组织基础、凝聚群众力量的战斗堡垒。要着眼构建城乡一体化党建格局,落实“基层党建推进年”工作任务,强化基层组织建设,更好地发挥其凝聚人心、服务群众、推动发展、增进和谐的重要作用。多途径选优配强村(社区)党组织书记队伍,建立健全村(社区)干部考核机制,坚决整顿转化矛盾复杂村、软弱涣散党组织。拓宽基层党建新领域,强化农村、社区、机关以及非公经济组织、社会组织和边境地区党建工作。深化党建工作平台建设,强化党代表、普通党员、流动党员的有效管理,探索不同领域、不同行业党组织作用发挥途径,力争使每个基层党组织成为群众拥护、坚强有力的战斗堡垒。

更加广泛凝聚各方智慧力量。开创腾冲发展新局面,没有什么比全体党员干部的高度团结更重要,没有什么比社会各界人士的广泛支持更可贵。增强党委的领导核心力,完善市委全委会、常委会等议事规则,健全科学化、制度化、民主化决策程序,优化分工协作、沟通协调和监督制约机制,提高把方向、出思路、做决策的领导水平。增强整体的团

结向心力,坚持总揽全局、协调各方,完善“一个党委、三个党组”领导体制,支持人大及其常委会综合运用各种监督方式依法履职,支持法治政府、服务政府和责任政府建设。尊重并激发人民群众的首创精神,把民心民力民智凝聚成共推发展、共促跨越的不竭动力。

持之以恒推进反腐倡廉建设。优良的作风是党组织取信于民的生命线,关系民心向背和事业成败。要严格落实党委的主体责任和纪委的监督责任,党委(党组)书记要切实担负起党风廉政建设第一责任人的责任,把党风廉政建设责任扛在肩上、抓在手上、落实在行动上。要始终保持惩治腐败的高压态势,坚持零容忍的态度不变、严厉惩治的尺度不松,紧盯土地出让、工程招投标、政府采购等重点领域,加强村级财务管理,加大“三公开”力度。围绕监督执纪问责,深化转职能、转方式、转作风,全面提高各级纪委的履职能力。要坚持标本兼治,加大治本力度,加强对权力运行的制约和监督,形成不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制,努力营造风清气正、干事创业的良好氛围。

历史永远不能磨灭。面对中华民族内忧外患、社会危机深重、人民大众困苦的现实,自党诞生之日起,就明确了拯救民族命运、实现国家独立和人民幸福的“初心”。在血与火的革命年代,在激情燃烧的建设时期,党领导全国人民通过艰苦卓绝、艰苦奋斗、克难奋进,从根本上改变了中国人民和中华民族的前途和命运,获得了举世瞩目的伟大成就,并影响着世界发展的进程和格局。

历史经验表明,我们党作为马克思主义政党,必须旗帜鲜明讲政治,严肃认真开展党内政治生活。新形势下加强和规范党内政治生活,必须以党章为根本遵循,坚持党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线,着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性,着力增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,着力提高党的领导水平和执政水平、增强拒腐防变和抵御风险能力,着力维护党中央权威、保证党的团结统一、保持党的先进性和纯洁性,努力在全党形成又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志、又有个人心情舒畅生动活



党建带侨建 小康美侨乡

郑洪光

保山是全国重点侨乡，云南省第一大侨乡，侨情历来是保山的重要市情之一。保山籍海外华侨、华人有 50 多万人（其中有影响的重点人士 200 多人），市内有归侨侨眷 10 万余人。进入新世纪，保山市侨务工作以国内侨务工作为基础、国外侨务工作为主导，一直处于全省州市侨务工作排头兵的地位，而作为全市归侨侨眷最为集中的地方——柯街华侨农场，2009 年改制为柯街华侨社区（保留华侨农场牌子），是本市国内侨务工作的重点，市侨联侨办党支部帮助指导柯街华侨社区抓好党建工作和侨务工作，是义不容辞的责任，具有特殊的意义。

一、社情侨情

华侨社区前身为柯街华侨农场，于 1978 年为安置越南排华归难侨而成立，是云南省 13 个华侨农场之一。建场初期为云南省侨办直属管理的正处

级事业单位，1988 年移交昌宁县政府属地管理，2009 年 7 月改制为社区，隶属柯街镇。现有居民 1287 户 3388 人，其中归侨侨眷 990 户 2684 人，占总人口的 78.8%，亲属分布海外 40 多个国家。境内最高海拔 1120 米，最低海拔 950 米，年平均气温 21 摄氏度，年平均降雨量 1200 毫米。社区总面积 11089 亩，耕地面积 7328 亩，主要发展粮食、果蔬、甘蔗、香料烟、畜牧、水产养殖等产业。2015 年，社区实现社会总产值 9232 万元，社区人均纯收入 10800 元。

二、强组织明思路

原中共国营柯街华侨农场委员会成立于 1978 年 12 月，2009 年改制后成立柯街华侨社区党总支，下设 5 个党支部，11 个党小组，有党员 84 名，其中归侨侨眷党员 46 名（都是 1979 年后入党），占党员总数的 54%；有女性党员 25 名，男性党员 59 名，流

动的政治局面。要始终坚定理想信念、坚持党的基本路线、坚决维护党中央权威、严明党的政治纪律、保持党同人民群众的血肉联系、坚持民主集中制原则、保持清正廉洁政治本色、自觉接受党内监督和人民群众监督等方面做出新的努力。

在中国共产党人的领导下，1949 年 10 月 1 日，天安门城楼上，毛泽东同志向全世界庄严宣告：中华人民共和国成立了！第一面五星红旗在北京上空冉冉升起。经历了近代以来 100 多年苦难斗争的中国人民，终于迎来中华民族浴火重生的曙光。习总书记

强调“不忘初心、继续前进”，不仅是对“毛泽东命题”的响亮回应，也是全党坚定信念、宗旨和目标的有力证明。

95 年风雨兼程，95 年漫漫求索，95 年卓越辉煌。中国人民从站起来到富起来、强起来的伟大飞跃，本质上就是中国共产党以民为贵、一心为民、坚持初心、砥砺前行的时代壮美画卷。在未来的征程中，中国共产党将坚持不忘初心、继续前进，用为民谋福的一腔热忱创造中华民族更加辉煌灿烂的明天。

（作者单位：腾冲市人大常委会）



动党员 25 名,下岗职工党员 15 名,离退休职工党员 34 名,少数民族党员 5 名。建有一组、六组、老年活动中心 3 个党员活动室。在镇党委政府的直接领导下,华侨社区“两委”加强党的建设,发挥好战斗堡垒作用,认真落实各项惠民惠侨政策,坚持“稳粮、提菜、固蔗、壮畜、育新”的发展路子,将产业发展纳入昌宁县经济社会发展总体规划。

社区党组织领导班子年富力强、团结协作、思路明确、公信度高。已担任 4 年多社区党总支部书记的李德寿同志是一名 44 岁的越南归侨,高中毕业后一直在侨场从事种植业,成为一名科技种植示范户和致富能手,成为队长、社区领导后,团结带领村民走共同致富之路。由于成绩突出,带动发展成效明显,连年来,李德寿被县委评为“侨务工作先进个人”“优秀党务工作者”“感恩之星”,被保山市委、市政府评为“归侨侨眷先进个人”。去年被中共云南省委表彰为“全省优秀村(社区)党组织书记”,今年被云南省侨联、省政府侨办表彰为“归侨侨眷先进个人”。支部强不强,关键看支书,有个好班长,必然带出一支好队伍。

三、抓党建促发展

社区党总支成立后,在党总支的领导下相继成立了妇联、团总支、青联、关工委、工会和侨联,健全了群团组织并正常的开展活动,为建设管理有序、服务完善、治安良好、环境优美、文明祥和的华侨社区奠定了坚实的组织基础。党总支在抓好自身建设的同时,认真组织开展了“三查三看”“四比四促”“党的群众路线教育实践活动”“三严三实”等系列学习教育活动,市侨办党支部先后多次到社区开展侨法宣传、禁毒防艾、感恩教育活动,使广大党员干部、归侨侨眷的综合素质、作风面貌得到了极大提升和转变。

确立了“稳粮、提菜、固蔗、壮畜、育新”的产业发展路子后,社区党总支认真实施党员创业致富先锋工程,发展起一批党员大户、党员富裕户,实现了全社区无一户党员困难户。党员带头,组建起甘蔗种植专业合作社、果蔬种植专业合作社,发挥示范带动作用。社区党组织积极为社区居民提供农机耕作、品种改良、农膜、农药等物资销售服务,有序引导归侨侨眷适度流转土地,大力发展特色种养业,

加快增收致富。如:在侨办和社区的支持下,由共产党员、归侨李自福带头组建的昌宁县柯街华侨社区“侨众和果蔬专业合作社”,有 278 户归侨侨眷入社,社员入资 163.5 万元,基地建设拓展至临沧市,农产品远销俄罗斯等国外市场和许多省外市场,年销售额 3400 万元,为社员增加了可观利润,让很多归侨侨眷走上了致富之路。2015 年,华侨社区实现生产总值 9370 万元,是改制前 2009 年的 2.88 倍,居民人均纯收入 10800 元,是改制前 2009 年的 3.48 倍,群众收入远超全镇、全县平均水平,成为全镇的“排头兵”。如今的华侨社区楼房整齐漂亮、街道绿树掩映、道路硬化干净,田园郁郁葱葱,美丽侨乡初现,广大归侨、侨眷三十多年的梦想正在实现。

四、保民生重服务

社区党总支坚持把“谋民生、保民生、利民生”贯穿于整个改革和发展过程中,不断扩大社会保障范围,增强保障能力,提高待遇水平。在全面落实养老保险、医疗保险、低保等社会保障基础上,大力进行危房改造、供水管道、外部输电线路、内部供电线、水泥路建设等,使居民的住房、饮水、用电、出行等问题得到全面解决。在国家省市的关心下,总投资 7467 万元,完成危房改造 957 户,其中归侨侨眷危房改造 690 户。通过实施危房改造项目,华侨社区居民人均居住面积由项目实施前的 11 平方米提高到目前的 29 平方米,大部分居民新建了独幢“小洋楼”,居住质量大大提升,可以说是翻天覆地的变化。多年来,省侨办每年安排华侨事业费 100 多万元、市侨办每年安排 3—5 万元资金用于民生项目,市侨办还协调引进上海市侨办对口援助项目 5 个,投入资金 250 万,建设文化活动和村庄道路。

增强社区党总支的政治核心作用,关键在于让社区居民在享受到优质服务中增强对党组织的信赖和依靠,以服务提升公信力。对此,华侨社区结合实际,积极探索村级集体经济发展路子,依托资源优势,通过将 600 平方米集体楼房出租经营,入股侨众和蔬菜专业合作社、入股免烧砖厂等多条途径,每年可收益 20 万元以上,收入主要用于村庄清洁、设施维护、扶贫救济等支出,解决居民反映的困难问题。社区建成“一站式”服务大厅,为居民和广



大归侨侨眷提供高效、便捷、优质的服务。采取网格与志愿并行的办法,在强化管理中提升服务水平。以1名党员联系9户农户的服务模式,通过党员骨干带头帮扶联系,示范带动服务发展。针对留守儿童、空巢老人、残疾人等特殊群体,社区“两委”注重发挥妇代会、团组织、侨联的作用,采取1名监护人、1名班主任、1名社区干部、1名小组长、1名志愿者“五位一体”包保服务管理措施,在全社区形成了横向到边、纵向到底的党员服务体系。如今的社区归侨侨眷紧紧团结在社区党总支周围,自立自强,圆梦小康。

五、讲和谐聚人心

社区党总支紧紧抓住广大归侨侨眷生活发生巨大变化这个根本点,充分发挥党总支的政治引领作用,以“知恩、感恩、报恩”为主线,召开“议变化、感党恩、促和谐”恳谈会、看30年变化图片展、组织归侨侨眷外出参观等形式,让社区广大归侨侨眷深刻感受到了党和政府的关怀,使他们深刻认识到没有中国共产党的领导和祖国各级政府的关怀,没有改革发展,就没有今天的幸福生活。大家一改过去“等、靠、要、怨”落后的思想观念,积极主动发展经济,投身社区公益事业建设。华侨社区实现了无邪教活动,无刑事案件,无吸毒贩毒人员,道路交通、食品药品等安全事故,无侨民出走的“五个无”目标。连续5年保持县委、县政府授予的“平安单位”荣誉称号,有“平安家庭”1180户,覆盖率达92%。

华侨社区紧紧围绕“侨乡”这个优势,打好“华侨”文化牌,坚持文化乐民、文化惠民、文化富民。根据辖区居民民族多样化的实际,由社区老干支部组建老年人文艺队、社区党总支组织社区“华侨文化”文艺队,开展各具特色的文艺演出,华侨帽子舞和竹竿舞获得县级奖励,推动民族文化互融互通,建设一个和谐的侨乡大家庭。同时,围绕践行社会主义核心价值观,为建设“美丽侨乡、幸福家园”提供精神动力和思想基础。

虽然华侨社区目前还存在基础设施不完善,农田水利基础设施配套滞后,生态脆弱,村容村貌整治和绿化美化投入不足,农业独大,工业和三产弱,没有形成侨乡文化品牌,部分归侨侨眷生活仍然困难等问题,今后的发展道路还很漫长。但柯街华侨社区的变化和快速发展是有目共睹的,这得益于各级党委政府的坚强领导,得益于基层党组织的坚强有力,得益于广大归侨侨眷的共同努力。2012年以来相继荣获省级“侨务工作先进集体”和市级“侨务工作先进单位”殊荣,2014年被国务院侨务办公室表彰为“全国和谐华侨社区”,2015年被国务院侨务办公室评为“全国社区侨务工作示范单位”。当年贫穷、落后的粗放式农场已不复存在,一个楼房林立、绿树林荫、瓜果飘香、和谐稳定、欣欣向荣的华侨社区已展现在世人面前,相信未来会更加美好。

(作者:保山市侨联副主席、侨办副主任)





龙陵检察院切实维护公平正义

侯云国

龙陵县人民检察院全面依法履行职责,主动适应新常态,严格规范司法行为,打造过硬检察队伍,以执法办案为中心,以用法治保障人民权益、维护社会公平正义、促进经济社会发展为出发点和落脚点,各项工作成效明显,为全县经济社会发展营造了良好的法治环境,发挥了保驾护航的重要作用。

一、围绕反腐倡廉建设,着力查办和预防职务犯罪。严格按照反腐工作新要求,坚持“有贪必反、有腐必肃”的工作方针和预防与惩治相结合的工作原则,探索建立预防职务犯罪联系点制度,建立联系点12个,深入开展“检企共建”活动,帮助企业建章立制、规范经营。充分利用“反腐倡廉警示教育基地”、廉政报告大厅和县看守所等平台,积极开展警示教育和“家庭助廉”活动。与相关部门紧密配合,有效防止重点部门、关键岗位的职务犯罪。2013年以来,初查涉及土地整治、工程建设、征地拆迁和民生领域的职务犯罪线索44条,立案侦查28件34人,追缴赃款440余万元,办理上级检察机关交办单位行贿案件3件3人,涉案金额330万余元,实现了政治效果、法律效果和社会效果的有机统一,为县域经济发展提供了有力的司法保障。

二、围绕平安龙陵建设,严厉打击刑事犯罪。坚持以维护稳定和平安创建活动为工作重点,着力服务经济发展新常态,始终保持严打高压态势,依法严厉打击刑事犯罪,全力维护社会稳定。2013年以来,共受理提请逮捕案件559件782人,依法批准逮捕525件705人;共受理审查起诉748件1054人,向同级人民法院起诉515件680人,报送上级检察机关起诉212件331人,不起诉21件43人,有效打击了杀人、伤害、强奸、爆炸等恶性刑事犯罪

和其他犯罪;坚持教育与惩处并用,做到宽严相济、于法有据,对涉嫌犯罪但没有逮捕必要的17人依法决定不逮捕,对犯罪情节轻微、依法不需要判处刑罚的13人决定不起诉。在审查批捕、起诉过程中,坚持办案质量与社会效果并重,在准确把握事实和证据的基础上,主动与公安机关密切配合,做到快捕快诉,配合法院加快审判,确保及时、准确打击犯罪,着力维护良好的社会治安环境,切实增强人民群众的安全感。

三、围绕法治龙陵建设,依法加强诉讼监督。认真践行“强化法律监督,维护公平正义”的检察工作主题,坚持将法律监督职责贯穿于刑事、民事、行政诉讼活动的全过程,丰富和发展有效的监督方式,不断加强对诉讼活动的法律监督,切实维护司法公正,促进社会公平正义。2013年以来,通过刑事立案监督和侦查监督,办理督办案件27件35人,纠正漏捕25人,纠正漏犯56人,发出纠正违法通知书28份;通过刑事审判活动监督,提出抗诉5件、改判4件;通过执行监督,检察监外执行罪犯1522人次,监督执行机关收监8人,纠正社区矫正管理不当等一般违法行为49件;在民事、行政检察中,办理诉讼结果监督3件,执行监督案件43件,审判活动监督案件46件,支持起诉40件,办理上级检察机关交办诉讼结果监督案件6件,有效促进司法公正。

四、围绕履职能力提升,不断加强规范化建设。注重班子自身建设,坚持和完善民主集中制,提高党组民主决策、科学决策的能力和水平。注重作风建设,教育干部职工坚定正确政治方向,严格遵守“端正司法理念、转变司法作风、规范司法行为、严守司法纪律”和《职务犯罪侦查工作八项规定》要



弘扬传统文化 增强文化自信

施 帆

在建党 95 周年庆祝大会上,习近平总书记强调要坚持文化自信,文化自信成为继道路自信、理论自信和制度自信之后,中国特色社会主义的“四个自信”。文化自信是道路自信、理论自信、制度自信的基础。将文化自信与“四个自信”有机一体,既体现出习近平对文化自信的高度重视,又极大地拓展了“四个自信”的广度和深度,丰富发展了中国特色社会主义文化理论,正在为我们的强国自信提供更基本更深沉更持久的力量,因此理所当然地成为党中央治国理政新思想新实践的重要体现。

文化是民族的血脉和灵魂,古往今来,一个国家、一个民族的强盛总是以文化兴盛为支撑的。中华民族历经磨难仍巍然屹立于世界民族之林,中华文明历经五千年仍具有旺盛生命力,其重要原因就在于拥有博大精深的优秀文化。习近平总书记指出:“中华优秀传统文化是中华民族的突出优势,是

我们最深厚的文化软实力”。因此,我们要充分利用中华优秀传统文化的丰富资源,宣传弘扬优秀传统文化,不断强化人们对中华优秀传统文化和社会主义核心价值观体系的认同。笔者认为,要弘扬中华优秀传统文化,增强文化自信,就要做到:

一是树立文化自觉,培育文化自信。文化自觉是文化自信的前提和基础,文化自信源自文化自觉。因此,没有文化自觉的所谓“文化自信”只能是盲目的、虚假的“自信”,真正意义上的文化自信只能建立在高度的文化自觉之上。要树立文化自觉,培育文化自信,必须对中华优秀传统文化有清醒的认识和觉悟。只有民族的才是世界的,文化的多样性是文化发展和提升的前提,要发展新的社会主义文化,就要把中华优秀传统文化的优秀精神传播到世界上,让多元的一流文化共存于世界。从世界与中国、历史与文化、民族与信仰、国情与道路等维度,对传

求,围绕规范司法行为存在的突出问题,广泛征求社会各界意见建议,认真进行整改,真正做到严格、公正、规范、文明执法。注重学习培训,着力构建多元化教育培训机制,组织选派检察人员赴省外重点大学和上级检察机关参加各类业务培训,不断提高队伍专业化职业化水平。注重案件质量,扎实开展规范司法行为专项整治活动,全面开展案件质量评查,集中整治笔录制作、书证调取和法律文书不规范等问题。注重软硬件建设,不断提高科技信息化水平,强化办案保障,创新检务公开方法和载体,努

力为社会公众全面了解检察工作提供便捷渠道。

五、围绕社会矛盾化解,妥善处理来信来访。从构建和谐大局出发,坚持情、理、法相结合,健全和完善来信来访办理工作机制,全面贯彻落实信访工作各项制度,认真做好涉检信访工作,妥善解决矛盾纠纷。2013 年以来,共受理群众来信来访 220 件次,办理刑事申诉案件 15 件、民事监督申请案件 69 件、国家司法救助 12 件 12 人,协调救助资金 6.15 万元,继续保持了涉检赴省进京零上访良好态势。

(作者:龙陵人大常委会法工委主任)



地方人大常委会开展工作评议的实践与思考

石兴红

工作评议,是地方人大探索运用的一种监督形式,通过开展工作评议,既推进“一府两院”依法行政、公正司法,又增强人大监督的深度、广度和力度,提高人大监督的整体工作水平。

一、开展工作评议的主要做法

一是建立评议机制。昭通市人大常委会和昭阳等8个县区人大常委会结合各自实际,先后制定了工作评议办法,对开展工作评议的目的、原则、评议的对象、内容及方法步骤等作出了明确规定。根据评议办法,评议工作大致分为准备、调查、评议和整改四个阶段。每年在确定评议对象和评议内容后,制定工作评议方案,确保评议规范有序进行。

二是界定评议范围。该市两级人大常委会将政府工作部门主要负责人、法院副院长、检察院副检察长纳入评议范围,每年根据中心工作和群众关注的热点难点,通过不同形式确定评议对象。据统计,2013年以来,全市两级人大常委会共评议“一府两

院”工作人员458人次,其中:2013年评议114人次,2014年评议160人次,2015年评议184人次。

三是深入开展调查。在确定评议对象之后,成立由常委会组成人员、人大代表组成的评议调查组,深入到所在单位及其服务对象当中,采取听取汇报、召开座谈会、查阅资料、问卷调查等形式,广泛听取意见,了解掌握真实情况,形成调查报告,经主任会议讨论后向常委会报告,为常委会组成人员对评议对象开展评议和进行满意度测评提供参考。

四是进行民主测评。昭通市人大常委会和各县区都通过召开常委会会议进行评议,除昭阳等4县区除外,其他县同市人大常委会程序基本一致:一是听取评议对象履职情况报告、评议调查报告;二是常委会组成人员进行评议,评议对象回答有关询问;三是进行满意度测评,并当场宣布测评结果。彝良、水富等县规定测评结果作为组织部门年度考核和县委提拔使用干部的重要依据。昭阳、永善等县

统文化的形成、发展、现状、未来及其文化要素进行理性的认知,防止碎片化,在比较中更好地认识自身的文化价值,确立自身文化的地位。

二是信仰传统文化,增强文化自信。在对中华优秀传统文化建立自信的基础上,将内在意识上的自觉醒悟转化为运用中华优秀传统文化的立场、观点、方法来分析问题、解决问题的能力,把对中华优秀传统文化的理解转换为科学的思想方法、坚定的

信仰,在坚持和发展中国特色社会主义文化中不断提升我们的理论素养、思想境界,使中华优秀传统文化成为我们精神家园里最重要的内容。因此,我们要加强中华优秀传统文化的教育,这既是构建中华优秀传统文化传承体系,推动文化传承创新的重要途径,又是培育和践行社会主义核心价值观,落实立德树人根本任务的重要基础。

(作者单位:云龙县人大常委会)



区对测评为优秀的工作人员,授予相应荣誉称号并进行表彰奖励。

五是整改贯穿始终。评议调查前,要求评议对象开展自查自纠,做到“未评先改”;评议调查期间,将收集到的意见及时反馈给评议对象,要求对照问题,采取措施,做到“边评边改”;集中评议后,向评议对象转交常委会组成人员的评议意见,提出改进工作的建议,要求在规定时间内做好整改工作,实现“集中整改”。

二、工作评议中存在的问题

一是思想有顾虑,认识不统一。少数评议对象对人大评议工作的意图不理解,认为人大工作评议是“挑毛病”“找茬子”,容易产生抵触情绪,接受人大工作评议时草草了事、马虎应对;部分人大常委会组成人员和工作人员存在“多栽花少栽刺”的心态,开展工作评议时有和气监督、和谐监督、支持监督的疲软现象。

二是对象确定不科学,随意性大。主要表现在,少数地方确定评议对象多达几十人,工作量大,影响评议深层次作用的发挥。反之,个别地方评议数量过少,有的只评议个别部门或工作人员,难以达到预期效果。

三是工作人员紧缺,调研不深入。从客观上看,地方常委会机关普遍存在人员编制过少、专业人才缺乏等现实问题,与“一府两院”相比,“内行”不多,力量单薄,难以做到“技高一筹”“棋高一招”。从主观上看,一些工作评议调查在一线时间安排不多,对评议对象的真实情况了解不够客观、全面,收集面上的意见较多,深入实际、发现问题少,征求意见建议不广泛,有深度、有价值的调查报告不多。

四是导向有偏差,评议辣味不足。少数地方工作评议导向不明确,评议时表扬的多,批评的少,既顾及了面子,又不伤和气。对评议调查中发现和有关方面反映的问题避重就轻,隔靴搔痒,不敢动真碰硬。会议评议失之过宽,没有辣味,缺乏“火药味”。

五是测评不科学,督促整改不力。评议测评投票面过窄,仅由常委会组成人员进行测评投票,测评结果准确性容易打折扣。测评方式设计不尽合

理,仅靠“满意”“基本满意”“不满意”等档次来作为评价标准,容易走入打“印象分”的误区。评议结束后,跟踪监督也不到位,会议评议“一评了之”评议意见“一转了之”,工作实效大打折扣。

三、对开展工作评议的几点建议

(一)提高对工作评议重要性的认识。首先,开展工作评议,拓展了人大监督渠道,强化了人大监督机制,把对事的监督与对人的监督有效地结合起来,提高了监督工作的整体水平;其次,开展工作评议,能够促进“一府两院”提高依法行政、公正司法能力,更加自觉地贯彻执行党的路线方针政策和市委的重大决策部署,更加自觉地贯彻执行宪法、法律法规和人大及其常委会的决议、决定,推动经济社会各项事业的发展;第三,开展工作评议,为党委考核、使用干部开辟了新的渠道。通过党委对单位的业绩、作风考核与人大监督的有机结合,可以为党委选拔任用干部提供更为可靠的依据,体现了党管干部与人大依法任免干部的高度统一。

(二)科学确定评议对象。根据昭通市工作评议开展的实际情况,我们建议,在评议对象的选择上,应把握以下原则:一是坚持围绕党委中心工作,立足轻重缓急确定评议对象。二是坚持评议对象与人大常委会听取和审议专项工作报告、执法检查对象不交叉的原则。三是坚持公开透明原则,广泛征求“一府两院”、人大代表及社会各界的意见和建议。四是坚持每年确定评议对象数量适当的原则,原则上政府所属部门在每届任期内要接受评议一次。按照这些原则,评议对象可以在人大常委会会议上以票决的形式确定。

(三)广泛深入调查。要改进调查模式,采取分管领导负责、其他同志参与、一个委室牵头、多个委室配合、吸收人大代表和兼职委员参加的办法,针对不同评议对象组成相关评议调查组。要改变调查方式,既面对面听取评议对象的工作报告,又背靠背地听取服务对象和社会各界的反映;既沿安排线路察看,又坚持随机抽查;使调查既能听到成绩、看到亮点,又能发现问题和不足。要扩大调查范围,通过设立热线电话、电子信箱,开展走访座谈等多种形式,尽可能掌握各方意见,减少评议调查的表面化、



增强自信 推动“一带一路”建设

杨 益

共建“一带一路”倡议的提出,为腾冲由发展的末端变为前沿提供了重大机遇。未来把腾冲建成区域性国际化旅游城市、面向南亚东南亚辐射中心的重要前沿口岸、云南生态文明建设的标兵、民族团结进步边疆繁荣稳定示范区,将会得以实现。习近平总书记指出,推进“一带一路”建设,要处理好我国利益和沿线国家利益的关系,政府、市场、社会的关系,经贸合作和人文交流的关系,务实推进与舆论引导的关系。这一思想高屋建瓴,切中要害,为推动“一带一路”建设不断取得新成果提供了强大的思想指南。

一、找准利益共同点,打造通关便利边民互市新格局

“一带一路”倡议提出来以后,腾冲市积极响应,首先进一步加强对通关便利化通道管理工作,投资 1.56 亿元新建成的联检楼和货检中心投入运行后,解决了原通关现场查验场地狭窄、基础设施建设滞后等现实难题,大大提升口岸通关保障能力。继续实行团队出入境预约通关,为国家大型企业境外合作项目、地方重大活动提供便利服务;对因特殊情况需闭关后出入境的旅客,在政策、法规允许的范围内,可事前预约,安排专人即到即办边检手续;开设绿色通道,对出入口岸限定区域的人员和车辆提供便利;胆扎通道边防工作站营房已经搬迁投入使用。目前,口岸管理部门探索创新对后置货场非口岸通道进行“联网监管模式”实施有

浮浅化。

(四)公正公开评议。要扩大参评范围。会议评议除了本级人大常委会组成人员出席、评议部门负责人列席外,还应邀请人大代表、基层干部,以及相关部门、有关专家和群众参加。要严格组织评议。常委会组成人员和列席人员在会议上,应紧扣主题,积极发言,讲成绩要实,讲问题要准,做到言之有物、言之有据,确保会议质量。要抓好票决测评。测评前精心设计测评票,力求设置科学合理。测评时可邀请代表和列席人员参与,现场公布测评结果,真正实现评价工作客观公正、公开透明。要强化评议结果运用。将评议结果及时报同级党委、送“一府两

院”及组织人事部门,作为单位考核或干部提拔使用时的的重要依据。

(五)督促抓好整改。评议结束后,要抓好交办。常委会及其相关委室应汇总整理评议发言,形成书面意见交评议对象处理,要求评议对象认真进行整改,并在规定期限内报告研究处理结果。要加强跟踪督办。人大常委会要牢固树立抓落实的理念,组织相关委室对被评议对象的整改情况进行对口监督、动态监督和全程监督,经常性地对评议对象研究处理评议意见的情况进行检查,必要时由主任会议或常委会会议进行专题研究、审议。

(作者单位:昭通市人大常委会)



效的管理。边民互市在探索中初显成效,出口物资主要有水泥、建材、百货、鲜花、啤酒、童装和副食品等,进口物资主要有香蕉、核桃、草果、木薯、柴薪等。猴桥口岸边民互市贸易主要以出口物资为主,占互市进出口贸易额的80%以上,货源主要以腾冲城、猴桥集镇、瑞丽和盈江市场为主,运输至缅甸密支那、甘拜地和帕岗等地区。在“一带一路”建设中,极大地丰富了边民互市贸易商品格局,对培育市场、促进边民增收起到了很好的促进作用;实施边民互市贸易后,使有些边境小额贸易进口商品税费成本下降,低于进口走私成本,从而运用经济手段规范了贸易秩序,起到了遏制走私的作用;边民互市是边境贸易的重要补充手段之一,能有力拉动口岸人流、物流的增长,有助于活跃口岸经济。腾冲在“一带一路”建设中,要搭建贸易平台,争取在中缅双方建设种类齐全的商品批发市场和物流基地,形成双向物流;发挥好华人华侨优势资源,积极从民间外交与国家外交两个层面做工作,发挥公共外交的影响力和向心力。要对到腾商人,先放开搞活,再逐步规范提高。要利用好境内关外的优势,在猴桥口岸设立自贸区,进一步简化进出境手续,实现“一线逐步彻底放开、二线安全高效管住、区内货物自由流动”的监管服务新模式。要争取在猴桥口岸设立人民币跨境结算中心,促进边境地区货币流通和跨境贸易本币结算市场形成,推进大通道建设。加强沟通协调,提升对外贸易空间,提升对外开放水平。要抓住孟中印缅经济走廊建设的重大机遇,先行突破密支那至班哨二级油路建成开通,拓展和延伸南亚、东南亚大市场。同时要积极向上争取,取得国家对口岸监管工作的支持,从口岸和通道的开放、监管、查验服务等方面,合理划分国家事权和地方事权,使基层监管部门能够结合地方贸易实际自主实施较为灵活的监管方式。出台《口岸和通道管理条例》和省级实施办法,做到有法可依,避免职能职责的越位和缺位。要结合“一带一路”建设抢抓机遇,将猴桥口岸作为重要门户,尽力争取国家政策支持,真正实现走向南亚的目标。对腾冲而言,“一带一路”建设不应仅仅着眼于腾冲自身发展,而是要以中国发展为契机,

让更多国家搭上我国发展快车,促进各国共同发展。腾冲要在发展自身利益的同时,更多考虑和照顾缅甸、印度的利益,寻找更多利益交汇点。目前,已有70多个国家和国际组织积极参与“一带一路”建设;丝路基金、中国——欧亚经济合作基金等顺利组建。“一带一路”建设正逐渐成为沿线各国人民共同的梦想。

二、打造政府主导、企业参与、民间促进的立体格局

近年来,腾冲市紧紧抓住桥头堡建设和新一轮西部大开发等重大机遇,坚持把调整外贸结构与促进进出口增长相结合,外贸企业的质量和效益得到进一步提升。目前对缅经贸交流合作需进一步深化。要引导企业参与境外替代经济发展和开展经济技术合作,“十二五”以来,我市共引进26户外地企业到腾注册开展经贸业务;加强了基础设施建设,破解对缅经贸瓶颈。进一步巩固中缅经贸关系,积极拓展南亚市场,特别是要形成政府、部门、企业和有关民间机构的联动机制。要对到腾商人,先放开搞活,再逐步规范提高;要积极探索旅游业合作,实现中缅双方旅游资源优势互补,开拓旅游发展的新亮点,实现双赢。

三、坚持经贸合作和人文交流并举

腾冲是云南省著名侨乡,有华侨华人35万人,分布在24个国家和地区。其中,旅居缅甸的华侨华人20多万人,由于地缘和亲缘关系,与缅甸特别是缅甸北部华侨华人在教育文化方面有广泛的联系交流。从八十年代起,我市通过不断探索,逐步总结走出了一条“因地制宜,因势利导”具有华文教育特色的新路子。在市民族中学开办缅籍班。在国家的“一带一路”建设中,要以华文教育为载体,通过文化交流,做大民间外交。市政府应加大投入力度,拨付专项财政资金办学,完善经费保障制度,支持平台建设,确保华文教育持续健康发展。同时要做好顶层设计,规划教育项目,整合教育资源,加强外派教师对缅语等小语种的学习,提升语言沟通交流能力与水平;发挥教育资源优势,促进中缅合作双赢。为了更好的弘扬中国五千年的文化传统。进一步争取和赢得了侨心,增强国家软实力,推进教育国际



扎实推进腾冲扶贫工作

李朝胜

腾冲市扶贫办班子团结,工作务实,勇于创新,紧紧围绕贫困群体,把减少贫困、缩小差距、促进和谐、共同富裕作为扶贫开发的战略任务,把深度贫困群体和特殊类型贫困地区作为扶贫开发的“硬骨头”“主战场”,大力推进产业扶贫、科技扶贫和集中连片开发扶贫。2014年底腾冲有贫困乡3个、贫困村33个和建档立卡贫困人口45430人,2015年脱贫人口9392人,2016年计划减少贫困人口11300人,一个贫困乡、21个贫困村。

一、扶贫办工作开展基本情况

(一)以扶贫项目为依托,全力推进扶贫攻坚工作。三年来共向上争取各类资金53128.63万元,其中,财政专项扶贫资金44448.97万元,异地扶贫搬迁专项资金8679.66万元。申请专项贷款8亿元,4亿元已到账,拨付使用资金2.37亿元。“异地扶贫搬迁三年行动计划”预计投入12.9亿元,目前已完成5112户、21646人异地扶贫搬迁任务。48个搬迁项目,已开工建设43个。共实施整乡整村推进项目36

交流发展水平。腾冲必须发挥好沿边优势,进一步加强与缅甸华人华侨的文化交流与合作,加大华文教育投入力度,培养专业人才,为孟中印缅经济走廊建设战略储备好人才资源;努力创新合作机制,打造对缅发展亮点。同时通过人文交流夯实经贸合作基础,坚持经贸合作和人文交流共同推进,不断完善创新教育模式;重视人文合作,完善安全风险评估,建立健全工作机制等。结合腾冲沿边区位优势,推进跨境电子商务发展。支持本地外贸企业和制造企业利用“速卖通”等跨境平台开展进出口业务,在符合相关法律法规的情况下,积极探索开展符合腾冲实情的跨境电子商务。

四、务实推进与舆论引导相结合,传播好中国声音,增强中国话语权

“一带一路”建设已进入务实推进阶段,我们必须以更高的站位、更广的视野,以创新的理念和思

维,扎扎实实做好各项工作,用更多务实合作成果推动“一带一路”建设向更高水平、更广空间迈进,使沿线各国人民实实在在感受到“一带一路”带来的好处。推进“一带一路”建设,既要求真务实,大胆前行;又要重视和做好舆论引导工作,通过各种方式,讲好“一带一路”故事,传播好“一带一路”声音,为“一带一路”建设营造良好舆论环境。要着力强调“一带一路”建设的“共商、共建、共享”原则,突出“一带一路”的开放性和包容性。要通过文化年、旅游年、昆交会、边交会等各种方式,巩固和扩大我市同沿线国家关系长远发展的社会和民意基础;加强“一带一路”建设学术研究、话语体系建设。要“把中国梦同周边各国人民过上美好生活的愿望、同地区发展前景对接起来,让命运共同体意识在周边国家落地生根”。

(作者单位:腾冲市人大常委会)



个,自然村整村推进 18 个,完成异地扶贫搬迁项目 3 个,转移安置 737 人,实施安居工程 520 户,共完成财政专项扶贫资金投资 14248.97 万元。

(二)培育特色产业扶贫工程,实施开发式扶贫。三年来下达扶贫贴息贷款 2 亿 8 千多万元,扶持高黎贡山生态茶有限公司、艾爱摩拉牛乳业公司、腾越工艺品厂等十多家农林产品生产加工龙头企业。2014 年安排贴息资金 246 万元,2015 年安排企业贴息 360 万元,每年安排实施小额到户贴息贷款 5000 万元,撬动了银行贷款,极大缓解了贫困群众贷款难的问题。

(三)加强了劳动力转移培训,提高贫困户劳动者素质。扶贫办制定全市扶贫技术培训规划,始终把贫困地区劳动力转移培训作为提高农民素质,增加收入的重要举措,把扶贫与扶智有效结合起来,加大了贫困地区“两后生”及“雨露计划”培训劳动力转移工作力度,达到培训一人、输转一人、就业一人、脱贫一户的目标。实施劳动力转移培训项目 1 个,培训 1800 人。积极协调相关部门组织开展乡村干部、致富带头人培训工作,使群众素质得到提升,发展后劲明显增强。

(四)充分发挥扶贫办的综合协调职能,积极探索扶贫的有效方式。编制腾冲扶贫开发总体规划,并对全市扶贫开发的目标、任务、政策和措施提出了建议和意见;开展了科技扶贫工作,实用技术培训、组织劳务输出,牵头协助全市各类扶贫开发项目的规划、评估、储备、立项审批、计划下达、组织实施和检查验收工作;协助市级有关部门制定和实施对贫困地区有影响的经济、社会发展规划。

(五)注重干部队伍建设,切实提高依法履职意识。一是建档立卡“回头看”和“互联网+扶贫”工作稳步推进,大数据平台录入基本结束。二是干部队伍能保持密切联系群众的作风,“三大一事”一律坚持集体研究,民主决策,严格执行首问责任制、服务承诺制、限时办结制和责任追究制。三是较好执行市人大常委会做出的各项决议决定,三年来共承办人大代表建议 3 件,答复率和满意率均为 100%,认真落实党风廉政建设责任。

二、对扶贫办工作的意见和建议

(一)加大法规政策的宣传力度,努力形成全社会重视支持关心扶贫攻坚工作的良好氛围。一是有针对性加强《云南省扶贫开发条例》等法规和“精准扶贫”等扶贫政策的宣传,要确保宣传的广度和深度,使广大干部群众知晓法规、吃透政策,做到有法必依、执法必严、违法必究。二是强化正反典型事例的宣传,对扎实肯干、成效明显的扶贫对象和项目,要加强宣传报道,强化典型引领作用;对项目实施及管护不力而导致国家扶贫资金浪费流失的责任主体,要主动曝光,警示群众。三是通过宣传鼓励社会力量以多种形式参与扶贫事业,鼓励引导外出务工人员返乡创业,激发贫困地区干部群众脱贫致富的信心和活力。

(二)加快基础设施建设,切实促进产业发展。一是加大基础设施建设资金投入,创新资金运管机制,建立逐年财政专项扶贫资金增长机制,进一步完善规范扶贫开发互助资金管理制度,综合运用多种政策积极引导信贷资金和社会资金向贫困地区、贫困人口倾斜。二是将整村推进、易地扶贫搬迁、农业产业化经营和农村劳动力转移培训结合起来,科学规划、整合资源、联合共建、分步实施。三是探索建立贫困户参股、入股或与龙头企业、能人大户、专业合作社合作发展产业项目,解决贫困户技术资金不足和单打一的问题,切实促进产业的发展。四是加快发展见效快、持续增收的产业化项目,延长产业链,提升产品质量和综合效益。

(三)强化扶贫项目的储备,加大资金争取力度。一是做好项目储备工作,要坚持“政府主导、群众参与、专家论证、科学决策”的原则,在项目申报、审批之前,要充分尊重群众意愿,发挥基层和农民主体作用,从严从实进行可行性评估论证。二是加大向上级争取扶贫各项资金争取力度,明确投入重点,加强资源整合,充分发挥资金的整体作用,增强贫困地区、贫困群众自身造血功能。三是加强资金的监督和管理,确保资金专款专用,发挥好资金的使用效益。

(四)完善扶贫组织机构,推进扶贫攻坚工作。一是要建立一个强有力的组织机构,把握机遇,用足政策,为政府提供相应的对策。二是要加强扶贫队伍建设,充实、稳定扶贫力量,充分调动乡村干部的积



和顺镇“三项措施”抓水环境治理

和顺镇政府办

腾冲市和顺镇结合“创卫”目标要求,采取“三项措施”抓实水环境整治工作。

一是实行“河长制”管理。研究制定《和顺镇水环境综合治理方案》,对和顺河、大盈江河道实施“河长制”管理。确定镇党政主要领导分别为大盈江河、和顺河河长,水务站、柏联公司负责为两条河负责人,负责河道维护治理工作。明确柏联公司负责水碓水库的管理,益群中学负责酸水沟的维护和治理。按照职责分工,各责任单位定期不定期实施河、湖保洁和清淤除障。截至目前,共开展了河、湖专项整治 20 余次。同时对河道非法渔网进行清除,依法没收非法捕鱼的地笼 21 个,370 多米。促使全镇河、湖全面达到“三无”目标,全面提升河、湖管理水平,改善水环境质量,构建优质人居环境。

二是强化污水系统建设。2010 年,建成酸水沟湿地污水处理系统,日处理污水 200 立方米;2014 年,完成和顺镇生态清洁小流域综合治理一期工程;埋设截污管道 8000 余米,实施水碓、大庄东山脚截污工程,收集东山脚、水碓两个自然村、益群中学的污水,排放到总排污管内。通过污水系统建设,和顺辖区河、湖环境质量得到进一步提升。

三是强化巡查督查。成立水环境污染整治巡查督查组,组织全镇干部职工全天轮流开展水环境污染整治巡查督查,发现问题及时通知责任单位限时整改,对不按时整改的在镇村“微信”平台曝光。

通过各项措施的有力开展,广大群众环境保护意识进一步得到提升,全镇上下形成了自觉保护环境,处处抵御破坏水环境行为的良好氛围。

极性,为贫困村出谋划策。三是要负责好全市扶贫开发工作的统筹、协调和组织 and 总体规划工作,整合资源,集中人力、物力、财力,逐步解决贫困地区道路不畅通、农田水利设施老化、信息化落后等突出问题。增强统筹协调职能作用,充分发挥整村推进、结对帮扶的引领作用,调动群众主动参与的积极性,多元培育社会扶贫主体,引导资金、技术和管理向扶贫村倾斜,形成帮扶与协作、输血与造血、制度建设与项目实施相结合的扶贫开发工作机制。

(五)创新管理方式,促进扶贫干部队伍作风建设

设。一是通过“请进来、走出去”的方式,加强对干部职工学习和培训力度,强化干部队伍的思想、政治、作风建设,教育引导干部职工爱岗敬业、乐于奉献、恪尽职责,打造一支素质高、作风实、讲奉献的干部队伍。二是要培养干部队伍与时俱进的创新能力、组织协调能力,牢固树立正确的权力观,坚持和发扬科学民主决策,做到清正廉洁。三是要对那些长期在贫困地区工作、实绩突出的干部,要给予表彰,提拔使用。

(作者:腾冲市人大常委会农工委副主任)



营造和谐的课堂心理环境 是激发学生学习积极性的基础

杨成林

当我们走进中小学课堂的时候,不时会看到神情木然,心不在焉的学生,假如你不仔细观察,还以为他们在专心听讲,认真思考呢,但实际上他们却“身在曹营心在汉”;还会看到有的学生交头接耳、挤眉弄眼,谈论的内容于课堂教学相差十万八千里;也不乏会见到个别学生在精心摆弄着自己的玩具,或翻看着自己喜爱的图书,全然不知老师再讲什么。如果我们再把目光转向老师,你又会看到怎样的教学样态呢?你可能会看到有的老师把持课堂,照本宣科,一讲到底,不顾及学生是否能消化与理解,也不给学生思考与反馈的机会,学生的自主学习成为一句空话,学生只能被动地接受,无自学之时;有的老师,则打着“激发自尊心”的名义,对学生进行语言施暴,动不动就骂学生“笨猪”、“花岗岩脑袋”这种侮辱人格的语言,不仅会造成师生关系的紧张,还会给学生造成严重的心理伤害,甚至一生都会在心里留下阴影;还有的老师喜欢用冷落、漠视等隐性的方式对学生进行精神惩罚,如对学生的正当要求不理不睬,对学生的行为视而不见;变相体罚,如罚抄作业、留校完成作业等现象屡禁不止。还有为数不少的老师则教学目标不明确,重点不突出,加之语言吞吞吐吐,足以使学生昏昏欲睡。这些课堂百态,无论是发生在学生身上还是出现在老师身上,归根结底主要原因都在教师身上,因为教师是课堂的主导者。由于有些老师长期不认真思考每一节课的教学目标,不追问一下自己这节课我到底要让学生掌握什么;不预先设计好这节课运用什么教学方法更好,哪些地方需要对学生进行点拨

引导;也不能精心组织和安排教学程序,这节课要分哪几个步骤,通过那几个环节来完成教学任务等等。因为教师长期没有“主导”好课堂,使学生失去了学习兴趣,产生了怕学、厌学的情绪,教师情急之下又做出各种非理性的举动,导致不良课堂恶性循环。不难看出这些课堂与现在倡导的“自主、合作、探究”的学习理念背道而驰,与生态课堂的要求格格不入。

毋庸置疑,背离学生心理发展特点的教学,学生就会注意力分散,情绪压抑,无精打采,小动作多,同时还会采取消极怠慢的态度对待老师的要求,他们会交头接耳,玩小东西,随便插嘴,做“鬼脸”,故意捣乱,严重影响师生之间的融洽与友好,而且会进一步产生不满、厌恶、恐惧、紧张、焦虑等消极的情绪体验。这些都是不良的课堂环境造成的。所有教师都会承认,课堂教学环境与学生的学习热情有着必然的联系,和谐的课堂环境是张扬学生个性,释放潜能、启迪思维、开发智慧、培养创新精神和实践能力的重要前提。因为和谐的课堂环境,有助于消除学生的紧张感和焦虑情绪,激发学生的求知欲望,能最大限度地发挥学生自身水平,使学生的思维处于最佳的状态。在课堂教学中,只有在愉悦、和谐的课堂气氛中学生的学习热情才会高涨,学生才会按照老师的要求开动脑筋积极思维。

心理学家一致认为,情绪是人类对各种认知对象的一种内心感受和体验,是人们对自己所处的环境和条件、对于自己的工作、学习和生活的一种感受。积极的情绪体验不仅能够使人们瞬间的知行能



力得到拓展,而且能够帮助人们形成积极的个性品质,感到生活的愉快,环境的舒适,心情的舒畅。课堂教学中,教师保持良好的情绪才会激发起学生其乐无穷的兴奋状态,他们的感觉器官、思维器官才会全身心地投入,创造力才得以激发,想象力才得以自由驰骋,师生心灵的火花才会得到碰撞,从而提高教学效率,促进学生心灵健康发展。

这样的课堂环境,提高课堂教学质量也就成为顺理成章的事了。本人认为生态课堂首先就是要能在课堂上创设和谐的心理气氛,通过营造、优化和和谐的课堂心理环境,使课堂变得生机勃勃,变得火花四射。一间小小的教室可以显得很狭小,让人感到死气沉沉,局促不安,压抑难受;也可以变得无限广阔,让人感到豁达开朗或者阳光灿烂,心旷神怡,这些都拿捏在教师手中。教师的态度,决定教室的内容,教师的气度决定教室的容量。那么,怎样才能创设和谐的课堂心理环境呢?

一、教师要具有把握教学过程的能力

1、了解学生学习准备的能力。“了解学生”是教师们挂在嘴边的口头禅,但一个班四五十个学生,又有几个老师能全方位的了解学生呢?但无论怎样困难,了解学生的学习准备,是每个教师应该引起足够重视的问题,因为它是使学生学习成为可能的身心条件,它包括学生生理机能的发展、智力的发展等。教师在上课之前,必须了解学生对所学内容的准备状态,学生的原有知识,能力背景,查明学生是否具备学习新知识的条件等。因为你只有做到这些,你才能够根据学生的整体学习情况“对症下药”,才能进一步的因人而异,因材施教,学生才能根据自己的知识结构很好地进行“顺应”与“同化”。

2、激发学习动机的能力。学习动机是推动学生学习的直接动力,是促进学生学习的有效因素。首先,动机具有加强学习的作用,动机水平高的学生,一般也会取得较高成就的水平。在学生长期的学习中,动机的形成和确立是必不可少的。其次,学习动机还具有指向作用,即让学生把精力集中在学习内容上,远离其他无关事物的干扰。为此,教师要有意识地激发学生的认知兴趣、促进学生的上进需要、树立学生正确的理想和信念。让学生体验到成功学

习的愉悦情绪,同时也要让学生懂得学习过程中不可能是一帆风顺的,一定会遇到困难和障碍,我们要有克服困难,排除障碍的信心和决心,使教与学协调统一,达到知识学习与智能发展相结合,意志力增强与提高能力相统一的教学目标,让学习逐渐成为学生自我发展的过程。

3、有效处理教学内容的能力。要使学生课堂上能够积极有效地学习,首先,教师要对一节课的教学过程进行精心设计,做出详细、具体地安排。如,一节课怎样开头,怎样表述更有利于引起学生的注意;如何突出教材的重点,如何突破教材的难点;什么时候演示,更有利于揭示重点,帮助学生增进理解,加深印象;什么时候板书更有利于突出重点,起到画龙点睛的作用;哪些问题要在课堂上练习巩固,哪些问题可留作课后思考解答;采用什么方法活跃课堂气氛,运用什么手段激发学生的学习积极性;在什么时候应该给学生稍稍喘口气,让他们放松一下;怎样结束这节课才能做到善始善终,耐人寻味;另外,也要特别注意新旧知识的衔接与联系,课堂知识与生活实际的联系,这样学生才会学得轻松,掌握得好。

4、调动学生主动参与学习的能力。布鲁纳认为学习知识的最佳方式是发现学习。所谓发现学习是指学生利用教材或在教师的帮助下自己独立思考,自行发现知识,掌握原理和规律的过程。学生的学习如果是积极主动的,发现式的学习就会取得预期的效果,如果是消极被动地接受,就会抑制学生的主动性与创造力,就不能发挥他们的智慧和潜能,学习的效果就会大打折扣。他还认为,所有学生几乎都具有学习新知识的内在愿望,如好奇,成功感等。因此,教师要因势利导,顺势而为,想方设法调动学生的主动性和积极性,让学生自觉、自主地参与到课堂学习的活动中来,并且持续地把注意力集中在学习内容上,学习便会取得事半功倍的效果。

5、灵活运用教学方法的能力。教师灵活运用教学方法的能力,就是指教师根据自己的教学优势从教材和学生的实际出发,选用有利于引起学生注意、引发学生思考的教学方法。教学方法选择是否



妥当,一方面体现出教师教学能力的高低,另一方面也直接影响教学的质量。要想提高教学方法的运用能力,教师就必须加强自己在专业知识上的修养,加强对学生身心状况的了解,只有这样,才能在教学中游刃有余,也只有灵活地选择和运用与之相适应的教学方法,学生才会感到好学易懂。

二、教师要有设身处地为学生着想的情怀

1、教师要有较强的移情能力。移情,就是个体把自身的情感或情绪投射到其他人或事物中,并感受其结果,即当一个人感知对方的某种情绪时,他自己也能体验到相应的情绪。教师的移情,首先要学会换位思考,站在学生的角度上去理解分析问题,了解他们的需要、兴趣、爱好。在课堂学习管理中,教师要有体察学生情感反应的能力,使自己在情感上和理解上都能处于学生的地位,多为学生着想,这样老师才能根据学生的举止、反应调整自己的教学节奏和行为。

2、教师要对每个学生都抱着殷切的期望。期望是个体基于过去经验和当前刺激的基础上,所产生的对自己或他人行为结果的某种预测性认知。教师如果能充分了解每个学生的认知能力和人格特征,形成对每个学生恰如其分的高期望,那么,教师的这种期望,可能对学生产生良好的自我实现的预言效应,促使学生向好的方向发展,并形成和谐的课堂气氛。如果教师对学生带有偏见,看不到他们的优点而形成低期望,那么学生可能会自暴自弃,学习成绩就会越来越差,并严重影响课堂气氛。

3、教师对教学目标的达成度带有适度焦虑。焦虑是个体由于不能达到目标或不能克服障碍,致使自尊心与自信心受挫,或使失败感和内疚感增加,形成一种紧张不安、带有恐惧的情绪状态。教师对自己教学能力和知识水平的评估,常常会感受到与期望值不相称的威胁而产生焦虑。教师的焦虑水平是不同的。一般认为,过高或过低的焦虑对于发挥教师的能力是不利的,只有维持在中度焦虑水平,才有利于教师的水平和能力的充分发挥。在创设课堂气氛中,如果教师的焦虑水平过低,则他对教学、对学生就容易采取无所谓的态度,师生之间很难引起情感共鸣,容易形成消极的课堂气氛。而如果教

师的焦虑过度,在课堂上总是忧心忡忡,唯恐学生失控,害怕自己教学失败,那么,一旦学生出现问题行为,就可能缺乏随机应变的能力,作出不适当的反应,使课堂气氛紧张。所以教师应把控好自己的焦虑程度,让焦虑程度不能太低,也不能过高。

4、教师要学会倾听学生的心声。教师要学会公平、公正地对待学生,真心诚意地接纳学生,既接纳学生的优点,也接纳学生的缺点。用一种平等民主的态度对待学生,仔细倾听课堂中每一个学生的观点,不要因为学生的缺点而忽视,也不要因为学生的观点错误而打断他们。教师的一颦一笑,一个手势,一个眼神,都可以传达教师的真情与关爱,表达教师的认可与友谊,在学生的心里种下尊重的种子。在这样一种课堂氛围里,学生才会感到心灵的安全与自由,才敢充分释放自己的感情,表达自己的观点。无数事实告诉我们,一个接纳、支持、包容的课堂,学生就会在心里上产生安全感,在精神上得到鼓励,学生就会充分的尊重你,信任你,就会打消顾忌,敞开心扉,向你吐真言,说真话。在这样的课堂中,学生才会积极与教师沟通,与同伴交流,课堂上真正的互动才能发生。

三、教师要有营造良好课堂气氛的能力

1、教师要有引发多项交流的能力。“师生互动”“生生互动”是新课标特别强调的一种教学方式。它与传统的单向传授有很大的区别,也是对教学的一种全新的诠释。它要求在教学过程中,师生之间、生生之间通过交流、合作的方式相互启迪、彼此分享,从而达到共鸣、共享、共生,实现教学相长和共同发展的教学目标。课堂不是教师单向传授知识的场所,是师生互动、心灵对话的舞台;教师不仅是传道、授业者、解惑者,更是整个教学过程的设计者、组织者、协调者、引导者。教学不只是教师教学生的过程,而是师生交往、积极互动、共同发展的过程。教师要树立师生之间是主导与主体的关系,是民主、平等、合作的关系。教师要沉下身子和学生做朋友,主动与学生建立平等和谐的关系,创造学生在无拘无束地与教师自由交流的课堂环境,才能敢于并乐于提出和探究问题,激发出积极性、主动性、创造性与智慧潜能,智力活动才会不受抑制地充分调

动起来。同时,学生对教师的理解、尊重、爱戴也容易加强教师教的主动性、针对性、诱导性和实效性,也容易激发教师的讲授激情,从而更加有效的激发学生积极主动地学习。

2、创设多样化教学情境的能力。生动活泼、多样化的教学情境,可激发学生的学习动机与兴趣。教师可使用幻灯、投影仪、录像和多媒体等教学手段,使教学内容更加形象直观,更加浅显易懂,使课堂气氛更加生动活泼;教师还可以组织多种形式的教学活动,如团体比赛、合作学习、参观、访问、演说、角色扮演等来创设教学情境,活跃课堂气氛,扩大学生的参与面,提高学生的学习积极性。

3、给学生提供自主学习的平台。在课堂教学中,教师要结合教学内容,尽量为学生提供独立思考的空间和时间。美国著名教育家杜威说:“任何时候都不要忘记教学的对象是一个活生生的思想、感情、意志、个性都处于变化之中的个体。”传统教育以书本、教师和课堂为中心,统一化、依赖性、封闭性是其重要特征,它严重扼杀了学生丰富的个性。所以新课标强调发展性,或者倡导教育个性化,就是为了培养创造性人才。所以,课堂教学的主体应该是学生,而不是教师,也不是书本和课堂。让学生养成会思考、爱思考的习惯,敢想、敢说的胆量,不受约束废寝忘食地去探究、去分析的忘我精神,充分展开想象的翅膀,敢于“标新立异”、“异想天开”;让学生在无拘无束的辩论与争鸣中,碰撞出智慧的火花,给课堂教学注入生机与活力。

4、提高教学趣味性的能力。德国学者海因兹·雷曼麦曾经指出:“用幽默的方法说出严肃的真理,比直截了当地提出更能为人所接受。”教师生动形象的语言不仅能使抽象枯燥的课堂,变得活力四射、妙趣横生,而且还能激发起学生的学习兴趣,调动起学生的学习热情。我们都知道兴趣是学生积极认识教学内容或积极参与教学活动的心理倾向,是学习者积极性中最现实最活跃的心理成份,学生学习的积极性、主动性往往以自己的兴趣为转移,它是促进学生积极主动学习的重要因素和内在动力。教师的说服力和感召力,很大程度上也是来源于自身的语言魅力,作为一名教师要下功夫学习祖国语

言,努力把自己的语言锤炼得简洁明了,生动幽默。可以想见如果一个教师语言混乱,表达含糊不清会给学生留下什么样的恶果。观察我们身边的那些优秀教师,不难发现,他们的教学语言往往具有鲜明简练、言简意赅的特点;或通俗易懂、抑扬顿挫的特色,无不闪耀着幽默、智慧的光芒,深深吸引着学生。风格虽各不相同,但都丰富了学生的想象,激发了学生的探究欲望,收到了事半功倍的效果。

四、学校要把文明教育落到实处

1、真正弄清“文明教育”的内涵。学校是传授知识,传播文明的地方,但并非所有的教育行为都是文明的。“教育文明”的内涵,是指对人的理解、尊重和关爱。对人的理解程度和关爱程度,是一个社会文明程度的重要标志,它也应该是学校文明程度的重要标志。教育的文明程度在本质上就是人性化程度,是以理解人、尊重人、关爱人为价值取向的教育。也就是说理解人、尊重人、关爱人的教育就是文明教育,反之则是不文明的教育。如果按照这样的界定,我们的教育中不文明的行为实在不少。比如,教师常常被当地政府安排做社会事务,如,协助乡政府的干部参加村委会班子选举的宣传、统计;协助乡政府进行产业结构调整的宣传;还有教师在学校内部常常被学校安排做份外工作;有的教师为了让学生取得好的成绩,把学生当做接受知识的容器等,都是不文明的行为。弄清楚了“文明教育”的内涵,实施文明教育也就变得容易一些。

2、把深入理解学生放到重要位置。学校要把教师了解学生的内容纳入考核的范围。目的就是引起教师的重视,让教师多用一点心思研究学生,了解学生;让教师抽一些时间去学习现代教育理论,学习儿童身心发展规律的知识,以便让教师从理论上,从人的发展规律上,把握学生的身心发展规律,从而有效开展教育教学。

3、学校在教研活动中纳入理解学生的内容。就是从学校的层面,让全体教师关注学生,理解学生,心中始终装着学生。教研组在教研活动中学习心理学、教育学知识,学习理解学生的案例,交流理解学生心得等,这样老师才能做到全方位的尊重学生,关心学生的身心健康。作为一名教育工作者,关心

从怒山皱折交通看祖国发展变化

陈 铮

故乡瓦房原是怒山皱折里一个高寒贫瘠、生态恶化、交通闭塞的彝族苗族乡。在地理方位上,以她为中心的那一片少数民族集居地区,现惯称隆阳西山。

解放后,主要是改革开放,特别是扶贫攻坚以来,西山交通条件地不断改善,用“日新月异”一词来表述一点都不夸张。公路从无到村村通,形成四通八达的网络,老百姓由过去“出门就爬坡”到今天“下车便进门”,从中可看出祖国突飞猛进地发展。

十年前,隆阳区委老干局组织我们退休的部分

县级老领导对西山四个少数民族乡的扶贫情况进行参观考察。回来后我以交通和农林与教育为主要内容写了篇题为《西山行》的考察报告。因所去的七位老同志,对西山有着特殊情结,青壮年时在那里工作,穿一双草鞋,戴一顶斗笠,拄一根打狗棍爬山涉水,走遍了辖区内的村村寨寨。进城开会学习也是步行,由瓦房起程两头摸黑,在怒山羊肠古道整整走一百多里才到保山坝边,由更边远的瓦马起身的得走两天半,我少时跟马帮进城读初中则走肿了脚脖,大家对西山的交通都刻骨铭心、常常牵挂。所

学生,尊重学生是自己的本质所在,但只有更好的了解学生,理解学生,才能做到关心到位,尊重有度。

4、狠抓“礼貌”教育。礼貌,在观念上,主要指学生对长辈、对老师、对同学和他人的文明举止行为,其核心是对他人的关心和尊敬。礼貌意识的养成要靠学校广泛的宣传教育,礼貌行为的养成要靠学校持之以恒的训练,才会逐步形成习惯,进而辐射到家庭、社会中去。文明礼貌是社会生活中适用性最强的行为准则之一,学校应该常抓不懈,并且根据学生的年龄特点,循序渐进,日积月累抓好抓实。

5、加强“友爱”教育。友爱是指人与人之间的友好相处,谦让、合作的交往行为。友好的行为要靠强化才能增进,简略地讲,强化的路径有两条,一是外部强化。即提供一些规范性的要求,采取一些有利于友爱行为健康发展的措施,促使其“友爱”。如,学

校、班级制定一些团结友爱,互相协作的规章制度,开展一些只有同心协力才能相互完成的活动;二是内部强化。爱只有发自内心,才会产生自觉的友好行为。所以,要多给学生讲述一些团结有爱的故事,观察同学之间的友爱行为,让他们看到在同学之间能与同学谦让、合作、友好交往的人都是受同伴欢迎的人,而好强、排斥、爱争斗的人都是不受欢迎的人。老师要对助人为乐,关心同伴,受同伴欢迎的同学进行适度地表彰与奖励,引导他们更多地与同伴友好交往,相互协作,共同进步,发挥他们的核心作用,从而带动整个同伴群体积极友好地交往。对在同伴交往中有困难的同学,要帮助他们克服交往中的各种困难和障碍,帮助他们学会关心同学,与同学友好相处,促进这些学生品德的发展与提升。

(作者单位:隆阳区教师进修学校)



以《报告》在简短的导语后,便直截了当地写道:我们出城南就沿沙河西拐岔入怒山皱折里的沙瓦公路,第一直觉是“变了”!前几年的土路弯多面窄、凹凸不平,“哐啷哐啷”的北京吉普跳着跑,使你无法坐稳,不但噪音震耳,密封更差,晴天一身灰,雨天一身泥,有时还得卷起裤筒下去推。今天改扩后的弹石路弯少面宽且平整,有空调的轿车快速稳当,坐着舒服安逸。

大家在兴致勃勃地议论中不觉间就到了大小海水库,窗外青山绿水哗哗后退,昔日满目苍凉、毫无生机的轮耕苦荞地和荒山秃岭已变成青翠欲滴的万亩人造果松林,倒影在碧波荡漾的湖面。公路边、水库旁的不毛之地也建起了水泥房,造起了街子、盖起了山庄。在西山几个公社当了十余年党委书记的周国富同志,饶有风趣地说:“别提当年背包冷饭翻一碗水梁子走路,就后来进城下乡回西山乘跳着迪斯科的布棚吉普,更是抖散骨架地遭罪。而今天进西山则是一种回归自然地放松和舒服地享受。”把大家都逗笑了。

十年后的今天,沙瓦线经再次改扩成了光滑无棱的水泥路,不久还要柏油。所有乡村公路已基本硬化,大电网进了房屋全部“草改瓦”的村村户户。过去懒、散、脏的山民已穿戴时髦,起早贪黑地勤劳致富。我想同龄快80而童心未泯的幽默小个子老周,若再次西山行,会更激动得手舞足蹈。

说起路就想到桥。过去西山无公路,也就没一道像样的桥。因瓦房是保山至腾冲永昌古道中线上的一个重要驿站,故在街边的大河上才有道两岸砌有码头,用四匹老栎树枋并搭的古老木桥,且因年代久远桥枋变形,还常卡住马蹄。我老家康井是个历史悠久,清代出过税官的山麓大村,但村中一条由后山直下的陡峭季节性雷打壕上也没桥,同院三叔公的一个小孙子就在距大门仅十米处被暴发的山洪冲走。村前的大河上也只有道用藤条拴在岸边老柳树上的独木桥,我二叔母去河东看稻田,突然雨暴洪涨于桥上失足落水,傍晚才于下游两公里处的河滩上找到面目全非的尸体。

这虽陈年旧事,但尽管历史的长河记不清几涨几落,却始终冲不走童年的记忆,暮年更常常想起。

每当脑海浮现出猫腰拉着缠足母亲的后襟,胆颤心惊地挪步在下面滚滚河水的颤悠独木桥上的情景,仍不寒而栗。

如今故乡已发生了巨变。改道后的区乡公路从村头经过,乡村公路也直达村脚,还从不同方位修了三条进村的防滑机耕路。在雷打壕上也先后修建了大小五道石拱桥。二叔母被冲去的地方,则架起了两旁有钢筋围栏的小铁桥,街旁老木桥换成石拱桥的不远处,因沙瓦公路又造了道更长更宽的大拱桥,桥头东侧还有客运站和餐厅宾馆。这是过去做梦都想不到的。

记得西山第一次修公路是上世纪大跃进年代,由生产队记工分,自带口粮炊具和锄头粪箕生挖,由城北板桥西岔卧佛寺翻一碗水梁子。为的是当时汶上白家铺有个水银厂,并非为方便群众,所以只从瓦房街后的大坪地经过,也没修到汶上街,更很少有车辆通行。后由大坪地接通瓦房街,又从白家铺接通汶上街再沿伸到瓦马街,才有县粮局车队的卡车偶来拉粮。不久县车队用一辆昆明牌货车载客跑瓦房,可路况极差,由瓦房二道桥到卧佛寺又无村寨,且翻越海拔三千余米的山梁,顶风冒雪,其危险与艰苦可想而知,不久就停了。

党的十一届三中全会后,国家拨款为主,半机械化施工,第二次修通由城南沙河进西山于二道桥老公路衔接的沙瓦路,但仍没客车。我被县教育局借用还搭顺路的拖拉机。县改市调市委办,每年一次的人代会都是派办公室一辆东风牌生活大卡车去接送西山代表,后瓦房才跑起辆私人的大巴。再后来由小海水库旁改道,抛开二道桥经上寨后山梁子的豹子洞,过瓦房街与经党东的老公路再汇合。不久又全线土路改扩为弹石路。与此同时,西山的扶贫攻坚战全面打响,随着“3+2”工程启动,车流量猛增,南来北往的各类车辆,特别是载重货车川流不息,客车也由原来的那辆大巴改增为十多辆中巴,还有加班车和城里的出租车,以及私人与单位的各型轿车。

公路未改前,我们行政村后的豹子洞荒无人烟,短短三两年由此修进瓦房河西的乡村公路幅射了那片山山凹凹的大小村寨,成了那方交通枢纽与



发展“互联网+” 实现“贫困户-”

杨道生

尖山村位于隆阳区辛街乡正南,距乡政府 18 公里,距中心城区 30 多公里。全村最高海拔 2200 米,最低海拔 1500 米,是辛街乡最边远的贫困高寒山村,也是隆阳区 52 个省级建档立卡村之一。尖山村委会辖区有 4 个自然村,6 个村民小组。总户数 502 户,总人口 1962 人,其中:低保 68 户 155 人;五保 3 户 4 人;建档立卡户 192 户 558 人。村党总支共有党员 64 人。2015 年,全村经济总收入 500 万元左右(其中劳务输出的收入占总收入的 80% 以上),全村人均收入 2634 元左右。

根据隆阳区委安排部署,由区人大常委会办公室、区商务局、区林业局等单位抽派 7 人组成的

精准扶贫工作队,于今年 2 月 20 日进驻尖山村。在短短半年内,工作队与村党总支一道,在认真学习领会各级党委精准扶贫政策、深入开展调查研究摸清村情的基础上,在区人大、区商务局等单位的大力支持下,积极发展本地鸡养殖,创立特色产品“守留蛋”商标,采取上网销售,既扩大了特色养殖规模,保证产品质量,又解决了养鸡户的销售难题,实现了以电子商务带动精准扶贫。主要做法是:

一、深入调研,摸清村情

工作队进村后,把走访农户、了解吃透村情作为一门基本功课,贯穿工作始终。采取村组干部与工作队队员结合,分组分片包干,做到 192 户建档立

物资集散中心的小集市。商店、餐馆、旅社、电焊、修理铺、候车亭、娱乐室、药房诊所与路边一幢幢小洋楼如雨后春笋。四年前回去那里做客,小车、摩托和客人挤得水泄不通。抚今追昔,浮想联翩,曾在日记中成联:“想当年豺哭狼嚎洞藏豹子磷火飘忽/看今朝人欢车鸣路展商铺电灯闪跃,”横楣是“天翻地覆”。现由此西下过一峡谷于对面擦大钹的徐掌大山半腰北拐,经几个凹间彝寨最远与芒宽乡江山区接壤的四棵树的乡村干道,土路改水泥路后也每天跑起了由城里发出的两趟专线中巴。

另一条由瓦房沿河谷而下,经芒宽勐赖古渡与六曼公路相接的短距电站便道也在改扩,勐赖大桥正在施工。今年春节前夕回乡还特邀村中几位年纪长我的农亲去参观。大家第一次亲眼目睹浩大的跨

江工程都佩服得张口咂舌。我亦感慨万千,即兴《激情猛赖渡》一首:

怒水狂涛一叶舟,提心吊胆鬼也愁。

才喜机船渡车辆,又观大桥破土修。

相向行驶快又省,赢得时间争上游。

怒山儿女中国梦,谁个天堑能阻留。

返程中老舅点名问我:“听说又要从老营打个隧道通瓦房,修条去泸水的高速公路,是真是假?我们还能看到吗?”我高兴地大声告诉他“真!”并说在刚闭幕的区人代会上,区长作《政府工作报告》还特别说到要“加快推进保泸高速建设。”我们肯定还能看到通车典礼。

车上的人听后更乐了。

(作者:隆阳区人大常委会)



卡户至少入户走访调查了2遍,全村农户基本入户走访完毕。走访中,我们要求工作队员和村组干部除严格按照区乡扶贫办要求,做好入户调查基本情况登记外,还要重点了解和思考贫困户致贫的原因,以及尽快脱贫的思路等,并形成工作队员个人的调研报告。在此基础上,经工作队与村“两委”共同讨论,形成了工作队的专题调研报告,分别报送区联席办、队员所在单位和辛街乡党委。

二、因地制宜,明确方向

我们在调研中发现,尖山村村情有以下特点:一是地虽广,但地质条件差。全村国土面积虽有7.65平方公里,但由于山高坡陡,水源缺乏,加之地质灾害隐患地带多,可耕地面积只有2100亩(其中:田562亩,地1538亩);二是林虽多,但多属山地丛林,有价值的森林面积仅4540亩(其中:公益林面积540亩);三是人虽多,但外出打工多,多数家庭都是青壮劳力外出打工,家里只有老人孩子,是典型的“祖”“孙”留守家庭;四是限于劳动力少和技能缺乏,传统的农业种植业和养殖业规模小,价值低,不能当担脱贫致富的载体。

根据尖山村村情,村党总支和工作队经过认真讨论,确定尖山村脱贫致富的发展思路是:在稳定现有粮烟蚕桑的基础上,一手抓劳务输出,积极组织有条件的村民外出务工;一手抓特色养殖,组织村内留守村民发展特色养殖业,增加群众收入。

按照这一思路,我们分析了尖山村家庭养殖业,最终得出结论是,发展本地鸡养殖,是一项投入成本低、见效快、劳动强度不高的特色产业,适合尖山村山地丛林广、留守家庭多的实际。

三、解放思想,更新观念

养殖本地鸡是符合尖山村村情的特色产业,但随着我们深入研究讨论,又发现一个问题:养鸡要有效益,必须扩大规模,只有规模化,才有效益化,但规模扩大后,又如何解决产品销售渠道,这是一个亟待解决的现实问题。毕竟尖山村远离城市,远离市场,产品出来后,卖不出去,一切都等于零。

正当我们一筹莫展时,区商务局领导到尖山村调研,了解到我们这一难题,果断提出了发展“互联网+党建+扶贫+留守蛋”,让尖山村的特色产品进

入电商网络,让尖山村群众在家就能出售自己的产品。

商务局领导的建议让我们耳目一新,但我们也心存顾虑,尖山村村民的素质,能适应这一现代化的销售形式吗?区商务局领导为解除村里的顾虑,特意组织村干部和工作队员参观考察了隆阳区电子商务第一村——芒宽乡敢顶村,并到保山义乌商场请电商中心的工作人员讲解电商知识,让网店老板现场演示电商销售。活生生的事例让我们认识到,精准扶贫要解放思想,更新观念,创新方法,这样才能加快贫困村脱贫步伐。发展互联网+本地鸡养殖,正是解放思想、创新扶贫方法、增加贫困农户收入的好路子。

四、制定方案,稳步实施

方向确定后,我们在区人大和区商务局的关心支持下,制定了工作方案,稳步推进尖山村“互联网+本地鸡养殖”,并在较短时间内取得了明显成效。

一是在区商务局领导和相关股室的指导下,制定了切实可行的方案。方案包括尖山村互联网+本地鸡养殖规划、技术要求、农户培训、建立村内电商室及电商销售网络、时间安排等方面的内容。按照方案,尖山村在发展规模化养殖本地鸡的基础上,以生产土鸡蛋为主,初期委托电商公司收购上网销售,建立本村电商室,同时在本村培训2—3名电商销售人员,争取在今年内实现在本村上网销售。

二是选定了5家建档立卡户作为养鸡示范户。对养鸡示范户的要求是:饲养规模在300只以上,产蛋鸡要占60%左右,小鸡在40%左右;必须是本地土鸡,并有一个范围较大的山地丛林作为养鸡场,达到放养、散养的养殖方式。

三是请深圳全民公司云南分公司驻保山公司对尖山村本地鸡养殖进行网上策划包装。经该公司策划,尖山村土鸡蛋注册为“留守蛋”商标,意为贫困村青壮劳力外出打工,鸡为留守村内的老人儿童所养,绝对生态之意。

四是制定并实施了优惠政策。经区商务局协调,有关电商公司对经检验合格的养鸡试点户给予1500元现金和500斤包谷的奖励。

五是做好宣传动员工作。目前在尖山村公所和



带领村民谋发展 认真履职为民意

——记保山市第三届人大代表、潞江镇香树村党总支书记余林富

隆人供

隆阳区潞江镇香树村位于高黎贡山东麓,全村人口 1876 人,辖 5 个自然村,12 个村民小组,居住着汉、傣、傈僳三种民族。三种民族,如何发挥区位优势、民族优势,增强发展后劲,增加群众收入,带领群众脱贫致富,这是人大代表、村党总支书记余林富常常思考的问题。

余林富 1992 年 2 月任村民小组长,2004 年起先后担任香树村主任、书记,连任潞江镇人大代表,镇人大主席团成员。2006 年 11 月和 2011 年 12 月连续当选为保山市第二届、第三届人大代表。自任职以来,他爱岗敬业、脚踏实地,认真履职,为全区经济和社会事业发展建言献策,做出了积极贡献,连续多年被镇党委评为先进支部,个人多次被上级授予优秀共产党员和优秀人大代表荣誉称号。

发展产业 荒山变绿了

上世纪 90 年代初,香树村特别贫穷和落后。看着破旧的村委会,泥泞的村内道路,全村村民出行

难、看病难、就医难,30 多岁的傈僳族青年余林富看在眼里,急在心上。于是,他暗下决心,要带领群众致富。1996 年,一穷二白的余林富率先承包村西面的一个荒山坡引进澳洲坚果种植 200 亩。创业之初,没有资金,没有技术,加之当时坚果种植在当地还没有先例,并且在这样一个寸草不生、太阳晒得都会冒烟的荒坡上种植坚果是一种冒险行为,有的小组长和村民嘲笑他种的是一坡“麻栗树”,家人以及亲戚朋友都极力劝阻,但他不顾家人的反对和别人的奚落,最终还是坚持了自己的想法,勇敢地进行尝试,克服了许多困难,自己育苗、自己挖坑、自己定植,用了足足两年时间亲手在小红坡栽下了 1800 株第一批澳洲坚果。为了种好管好坚果,余林富多次自费到昌宁、芒市、临沧等地“取经”,到坚果地里实地看,亲手操作,学到了育苗、嫁接、修剪、滴灌、防病等技术。“功夫不负有心人”,5 年后,第一批果苗开始陆续挂果,引种成功的他,看到了丰收的

小学附近,已制作了系列巨幅电喷画,粘贴在墙上,以生动形象的标语和图像,宣传电子商务的原理和优越性,为创建电子商务村营造氛围。

五、已取得的效果

尖山村自今年 4 月策划并实施电商养鸡以来,在区人大和区商务局的关心支持下,经过村“两委”

和工作队员的努力,目前已取得了明显实效:截止今年 7 月底,5 户试点户共饲养大小鸡 2 千多只,已收购并上网销售“守留蛋”5 千余枚,销售值近 6 千元。带动全村村民散养本地鸡 1 万余只,月收售土鸡蛋 2 万余枚,产值 2 万余元。

(作者单位:隆阳区人大常委会)



希望,更坚定了他带领群众致富的信心。现在,走进余林富的潞栗生态园,首先映入眼帘的是成片成林的300亩坚果林,多年前一片寸草不生的荒芜之地变成了绿林,满山的坚果树硕果累累,每年纯收入都在20万元左右。

余林富认为“授之以鱼,不如授之以渔。”无论是培育出的坚果树苗,还是留存的优质蔗种,他都坚持以低价或无偿推广给村民,并给予村民种植技术及销路上的帮助,还与市老科协联合举办了坚果种植培训班,100多名乡、村、组干部参加。在他的带领下,该村发展坚果3000多亩,核桃4000亩,咖啡3000亩,带动周边村组发展澳洲坚果12000余亩。村里发展起来的坚果、核桃、咖啡等主导产业年收入已经达200多万元,村民人均纯收入从2004年的2280元增至2015年的6200元,增长了3920元。

干部带头 发展提速了

2004年4月第二届村“两委”换届,全村党员、群众一致选举余林富担任该村村民委员会主任,2007年他又当选香树村支书,至今已连任三届。当选后的他把工作重心放到村民委员会的发展上,一心为村民谋利益、谋发展,时时刻刻以村民利益为中心,不忘初衷。他带领新一届村“两委”全面分析本村基本情况,拓宽思路,结合本村实际,带领村民夯实基础,全面搞好各项基础设施建设,极力引导、推动全村经济发展。

“若要富,先修路。”余林富首先带领全村人民投资50万元,加上村民投工投劳修通了入村1.47公里弹石道路,架设民心、德寿、财源、盈栗4座水泥桥,其中缺口资金10万余元全部由自己垫付。2009年建盖了村级活动场所,总投资40万元,缺口资金4万余元,也从不向群众摊派,全部由自己垫资。目前,共垫资近14万元。更难能可贵的是,余林富从上任以来,所有公务接待费用全部由个人承担,从未花集体一分钱,近10年来,具体承担了多少,已无法统计。2014年7月,在市财局、民宗局、林业局等部门的支持下,余林富发动群众筹集资金37万元,带领村民修通了12公里山区防火通道。修这条路他自己带头在这条路上住了90天,克服了常人难以克服的困难,最终实现了他和村民盼望多年的夙愿,此路的

修通,不仅对护林防火工作起着至关重要的作用,还改善了山区群众的生产生活条件,每年为8个村民小组280多户村民节省核桃驮运费20余万元,成为当地村民的一条致富之路、希望之路。

“村民们富起来了,村集体也不能落下”余林富说。为了壮大村集体经济,从根本上解决村里无收入的难题,他和两委成员反复商量后,决定走种植和兴修水利的路子,成立了领导小组,带领村组干部发展种植糯橄榄48亩,修建了老大队水库,年蓄水30万立方,现在村里每年纯收入10万元。路通了,水库建起了,可余林富没闲着,他又在发展产业上做起了文章。

余林富说:下一步奋斗的目标就是要在山坝两头的土地上做文章,争取下一届香树村的核桃收入达到600万元;与云澳达坚果开发有限公司德宏分公司合作,建立一个坚果加工厂,提升产品附加值,可从9000元/吨提升到20000元/吨。

环境变美 村民们乐了

香树村以前的垃圾场由村民小组长轮流清理,人少力量有限,难以顾全,村里垃圾随处可见,严重影响村容村貌。脏乱差,不仅影响村容村貌,还会影响村民们的身体健康。余林富看在眼里,疼在心里,于是,他带头修建了6个垃圾清理池,带领村民把堆积的垃圾全部清理到垃圾池里,并要求村民长期自觉坚持。如今的香树村村容整洁、村风文明,过去随处可见的垃圾不见了踪影,环境变好了,变美了。

村里环境卫生变好了,村民们的思想和精神面貌也在不断变化,不断提高,离美丽乡村不远了,村民们乐了!

履职扎实 群众点赞了

余林富担任人大代表已有10余年,履职路上,他改变了很多,唯独不变的是为民鼓与呼的满腔热情。他经常说这样一句话:“作为一名人大代表,就要积极参政议政,为老百姓说话,为老百姓做事。”

为了更好地履行好人大代表职务,做一名学习型代表一直是余林富追求的目标,自当选为市、镇人大代表以来,余林富更加注重学习。他认真钻研村民委员会组织法、选举法、代表法,充分利用自己的所学、所长,致力于完善村级制度建设,先后拟订了《香树村村村民委员议事制度》《香树村人



红烛之光

——记施甸县人大代表杨春花

施人供

杨春花是施甸县姚关镇陡坡村人,2006年参加工作,目前任施甸县第三完全中学的高中英语教师,工作期间担任过班主任,主要从事英语教育教学工作。在教学上,她治学严谨、认真负责,有一套独特的教学方法。对那些别人看似“没有希望”的学生充满希望,通过努力把入学时中考成绩三百多分甚至两百多分的学生成功送入大学。她一直认为“只要认真研究学生,就会发现他们身上有着与别人不一样的闪光点。”在担任班主任期间,

始终与家长保持密切联系,了解学生在家里的状况,传达给家长学生在校情况,有时会因为某个特别的孩子,会亲自上门和学生谈心,扭转孩子心理状态,并和家长、学生达成一致愿望,做到“在家,老师放心,家长开心;在学校,家长放心,老师开心;本人充满信心!”她的学生无论成绩好坏,但是每一个都信心满满。

2007年,杨春花老师光荣的当选为施甸县第十一届人大代表。2012年再次光荣的当选为施甸县

人大代表小组活动制度》《香树村财务公开制度》等,制定了《香树村村规民》《村民自治章程》,推进了该村工作制度化、规范化、民主化。在做好本职工作的同时,余林富积极参政议政,为保山市的经济社会建设出谋划策。他积极参加各项视察、调查、检查等活动,在加大高黎贡山保护、环境卫生整治、森林防火、公民素质教育及关注农村留守儿童等方面提出许多好的意见和建议,都一一得到落实。其中,《关于修通象脖子、胡家寨到观音山防火通道的建议》得到了政府和办理单位的高度重视,为保护高黎贡山起到了重要作用。建议《加大城乡环境卫生综合整治力度》也得到了市区政府的重视,2014年,市区政府上下联动,齐抓共管,在全市城区、乡村开展了环境卫生综合整治工作,隆阳区

政府出台了《隆阳区环境卫生综合整治管理办法》,城乡环境得到了很大改善,为保山创建国家卫生城市和美丽乡村建设奠定了良好基础,得到了上级领导和群众的好评。“余林富是一个讲政治、原则性最强、认真履职的人大代表,无论是市、镇的人代会,还是市、镇组织的代表视察、检查等活动都按时参加,从不缺席,履职扎实,带领群众致富,积极为民呼吁,及时传达党的方针政策和人代会精神”。这是潞江镇人大主席杨洪孝对他的高度评价。

一桩桩一件件莫不是尽心履职的最好证明,10年履职路,余林富深深体会到,作为人大代表,就要不计个人得失,要把群众的利益铭刻在心坎上,书写在行动中,只有这样,才能无愧于人大代表这个称号。



第十二届人大代表。在此期间,为了履行好代表的职责,杨老师从繁杂的教学事务中挤出时间认真学习人大知识及相关的法律法规,先后学习了《选举法》《代表法》《监督法》等法律法规,积极参加各种培训及县人大开展的各项视察调研活动,不断提高了履职能力。为了能写出高质量的代表议案建议,杨老师经常利用休息时间深入教师和学生中间,并将广大师生普遍关注的热点难点问题拟写成意见建议提交县人民代表大会。几年来,她提交意见建议10余条。《关于留守儿童教育的建议》《关于青少年犯罪处理建议》《关于实时拨付校园项目前期启动资金的建议》等,先后均得到了教育局等各部门的专题答复,提出了妥善解决的具体办法。

一分耕耘,一分收获,她认真学习政府工作报告和各种法律法规,并深入各村开展调研,听取群众意见建议。她说“我是一名在农村从教10年的老师,我清楚这支队伍的状况。我是一名土生土长的农家儿女,我明白农村孩子的需要,农村家长的渴求,我不想让我们农村的孩子输在起跑线上,我希望我们农村的孩子也能享受到优质的教育。希望政府更多关注农村教师的生存,为他们的成长和工作创造良好的空间。”

就是这位极为普通的人大代表,她多年如一日,怀着一颗“全心为师生”的赤子之心,在履行职务的同时,努力为师生服务、为师生办实事,将县人大代表的角色扮演到了极致,赢得了广大师生的一

致赞誉。

她建言献策,提的是广大师生所需所盼,她是尽职尽责的代表。自当选县人大代表以来,杨春花时刻牢记代表的使命和职责,积极为全体师生代言,用行动诠释代表的先进性。政府采取各种措施,留守儿童得到了相应的照顾,除此之外她还定期进村问候部分留守儿童,关心他们的衣食问题,和他们谈心,了解他们的心里动态,并且苦口婆心向学生传送法律知识,让更多的学生知法、懂法、守法,尽力减少学生的犯罪行为。

她身体力行,谋的是教育的发展,她是农村教育工作者的代表。她常说“我只是代表农村基层教师和孩子们表达心声,现在的问题是如何保持农村教师的稳定,因为我们周围的优秀农村教师都在不断流向城市,这严重影响了基础教育的发展,拉大了基础教育的不平衡。”

“作为一名农村教师,无私奉献是我的责任;作为一名人大代表,我将不断调查研究,为农村的教育事业贡献力量,为和谐农村建设建言献策,把自己的时间、精力、智慧奉献给农村教育事业。”

杨春花深知,当选县人大代表是广大教师群众的信任,是广大教师和群众给予的光荣称号,但这个荣誉是沉甸甸的,她将继续把这份沉甸甸的荣誉化作服务广大师生、服务家长、回报家乡,多为群众办实事、办好事的动力,争做群众的贴心人、人民的好代表!



立体种养推进农村生态文明建设

——记昌宁县人大代表杨翠仙

昌人供

昌宁县人大代表杨翠仙开办健科生猪养殖家庭农场,建立一套养猪积造有机肥,种植绿色生态果品,果园内散养“虫草”健步鸡,果树下种牧草,牧草做饲料节本增效的立体生态循环种养模式,变养殖污染为肥源,带起了全村有机油桃、泡核桃为主的立体生态种养产业链,走出了山区生态文明建设的成功之路。

杨翠仙家住柯街镇玉地里社区上寨村民组,上寨地处贫困山区,杨翠仙夫妇年届五十,两个儿子参军入伍献身国防事业多年。15年前,热爱科技的杨翠仙根据山区平缓耕地少,但光热条件好的优势,从省外引进200多棵油桃种植,经过10多年的发展,油桃面积发展到25亩,年收入6-8万元。在种植实践中,杨翠仙观察到油桃总是虫害不少,需要多次喷洒农药防治,既影响品质,也难免农药残留。后来,她想出了果园养鸡治虫的招,收到了意想不到的效果。桃园内鸡群无论春夏秋冬、严寒酷暑还是阴雨绵绵,都是在桃树上、竹蓬内、灌木丛中栖息、产蛋、孵小鸡。这种野生散养型的“虫草”鸡自然成为市场的抢手货,被县内及邻近市县的大酒店、大饭店包购,每斤市场价比圈养鸡高3-4元,她家大约每年出售“虫草”鸡1500只。

通过不断学习、实践,杨翠仙摸索出一套熟练的有机油桃种植技术,配套养殖生猪,猪粪堆捂发酵后分次施在桃园,减少了使用化学肥料的成本费用。为了保证桃园有充足的有机肥,在县畜牧兽医部门的帮助下,杨翠仙建盖了370平方米的标准猪舍,引进杜洛克、约克种公猪各1头,能繁母猪30头,每年出栏肥猪100多头、仔猪200多头。今年以

来,先后出栏肥猪150多头,仔猪200多头,还存栏仔猪32头,育肥猪50多头。她在果园内套种多花黑麦草3亩,在地埂边种植芭蕉芋3亩,种植部分蚕豆、豌豆,常年为生猪提供营养丰富的青绿饲料,降低了养殖成本,建立起一个立体生态种养循环链。专施有机肥,有防虫卫士,不喷农药,油桃产量品质保障,成为桃商和消费者的抢手货。夫妻俩用勤劳的汗水、超负荷的劳动经营家庭农场,先后培植杨梅园25亩、泡核桃26亩,均已进入初产期;培植澳洲坚果20亩,各类果树总数达到1000多棵。

杨翠仙说,我是人大代表,带领群众致富,守护和发展农村生态文明是我的责任。多年来,她为村民们赠送种苗,帮助规划种植地块,指导种植、养殖和管理技术。在她的带动、帮助下,全村油桃产业迅速发展,面积达到3000多亩,产值突破1000多万元,户均油桃收入近3万元,成为356户村民们摘金揽银的致富产业,实现了产业发展和生态文明建设的双推进。





新环保法实施以来的成效和问题及对策措施

曾如德

被称为史上最严的新环保法自 2015 年 1 月 1 日正式实施一年多以来,环境执法力度加大,环境污染得到控制,环境质量明显改善,环保各项工作成效显著,环保执法威慑力日渐显现。

一、新环保法实施以来取得的成效

一是环境保护“党政同责”“一岗双责”得到进一步落实,环境质量明显改善。区委、区政府把生态环境保护列入重要议事日程并纳入隆阳区经济社会发展战略,调整充实生态创建领导小组,印发了《中共隆阳区委办公室、隆阳区政府办公室关于落实环境保护“党政同责”和“一岗双责”责任制的通知》《中共隆阳区委办公室、隆阳区政府办公室关于印发〈隆阳区党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则〉(试行)的通知》,围绕建设“生态隆阳”打造隆阳人民幸福家园的目标,决定实施保山中心城市“三个万亩生态恢复工程”,以“两江四路”和保山中心城市面山生态环境整治为重点,全面实施砂石场整治及绿化工程,积极开展以东河为重点的水污染防治和保山中心城区大气环境综合整治,通过落实环境保护“党政同责”“一岗双责”,形成了区委、政府主要领导负总责亲自抓、分管领导具体抓、环保部门全力抓、相关部门通力合作齐抓共管的新格局,全区环境质量稳中向好,保山中心城市空气质量保持国家二级,优良率达 97%,森林覆盖率达 55.5%,城市绿化覆盖率达 35%,城市饮用水源地水质达标率保持 100%,城市污水处理率达 85%;二是人大监督、社会监督力度加大。去年以来,市、区人大常委会对隆阳区贯彻实施新环保法情况进行执法检查,区环保局首次在今年“两会”上书面专题报告了环境保护工作情况,纪检监察机关对地方保护

主义及执法队伍不作为、乱作为情况进行监督检查,没有发生打招呼、说情、降低准入门槛、减免排污费等干预环保执法问题;三是环保执法力度加大,环境执法威慑力日益显现。认真贯彻落实《国务院关于加强环境监管执法的通知》,组织开展环境保护大检查,对新、改、扩建项目“三同时”执行情况进行检查,坚决清理整治未批先建、边批边建、久拖不验等环境违法行为,共检查保山高原温泉旅游小镇等 26 个建设项目,责令 4 个企业在未取得环保审批手续前不得生产,改变过去重审批、轻监管的问题;强化环保督查,对西南督查中心督察反馈问题和中央环境保护督察组转办案件认真办理,快速受理环境污染投诉案件,加大行政处罚力度,2015 年以来行政处罚案件成倍增长,改变过去偏重于打招呼、限期整改等温和执法,应处未处、以改代罚、企业守法成本高、违法成本低等现象逐步改变。四是环境监管执法信息化、数字化、法制化进程加快。加大排污费征收力度,依法依规,全面、足额征收排污费,对应收未收、协商收费进行了清理整改;建成投用污染源自动监控系统,重点监控 18 家排污企业和 2 个国控水质断面,基本涵盖全区重点污染源和环境敏感点;环境污染投诉信访案件和行政处罚案件的执法程序、证据材料、案件审理逐步规范化、制度化;环境监测与环境监管执法同步跟进,加大国控、省控排污企业的监督性监测,配合重点环境污染投诉开展案件调查,为环境执法监管提供技术支持。总之,通过新环保法的实施,政府的环保责任意识、企业的环保底线意识、各职能部门齐抓共管的大局意识、社会公众的参与意识,都有不同程度的提高。

二、对策措施



保山中心城市面山治理存在的问题和建议

陆耀禧

保山中心城市面山林地总面积达 72240 亩,已治理面积 63031 亩,仍需治理面积 17212 亩(含已治理效果不明显 8003 亩),从目前整治情况看虽取得了一些成效,但仍然存在很多问题。

一、存在问题

(一)对面山治理工作的认识有待提高。

随着面山治理工作的深入推进,易治理的面山治理工作基本完成,面山治理进入攻坚阶段,面山治理畏难情绪不同程度存在。部分乡镇对面山绿化造林的重要性认识不到位,未将面山绿化工作当作一项重要工作来抓,存在应付了事的思想,甚至存在面山底数不清、现状不明,未抓住治理的重点;部分群众对殡葬改革、移风易俗观念转变慢,对面山

治理工作支持不够。

(二)部分面山治理资金投入大推进困难。因地方财政吃紧,配套资金筹措困难,部分项目建设资金仅到位上级补助资金,地方配套部分难以筹措,导致面山治理工作推进困难。尤其在石漠化严重的面山上,资金、人力投入较大,治理工作难出成效。

(三)部分面山立地条件差造林难度大。部分面山土地贫瘠,砂石含量高,保水效果差,石漠化较为严重的面山必须客土才可以治理,导致治理工作推进困难,植树植草后生长缓慢;加之部分面山治理存在“重种植、轻管理”“重任务、轻成效”的现象,面山治理效果不理想,频繁出现雨季种植成活、干冬枯死、来年雨季仍需大面积补种的现象。

结合隆阳区的实际,进一步贯彻实施新环保法,要从以下几个方面采取措施。

一是进一步落实环境保护“党政同责”“一岗双责”考核机制,强化地方政府和相关部门的环境保护责任和《隆阳区党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则(试行)的通知》,进一步提高各级、各部门对环境保护的重要性、必要性的认识,统筹各方力量,形成全社会齐抓共管的环境执法监管模式;二是实行最严格的环境保护制度,加大执法力度,强化环境监管,监督企业主动承担环境污染防治的直接主体责任,严查严惩环境违法行为;三是加大新环保法的宣传和环境信息公开力度,提高公

民对新环保法的认识和了解,组织开展重点企业法人环保法律法规培训,加大环境信息公开力度,特别是重点公开排污企业的信息、环境污染案件查处及环境质量等方面的信息;四是积极探索环境保护督察制度、环境执法与司法联动机制和环境监管网格化管理模式,推动环境监管关口前移,实现环境监管全覆盖;五是加强干部队伍能力和作风建设。按照从严治党的要求,进一步落实党风廉政建设责任制,坚决整治“不作为、慢作为、乱作为”,不断提高环境执法人员的综合业务素质和依法行政水平,为推进新环保法的顺利实施提供坚强保障。

(作者:隆阳区环保局局长)



(四)面山治理社会参与度不高。面山治理工作局限于政府投资,社会资本参与度低,尚未形成以政府投资为主、社会资本广泛参与的工作合力;部分面山土地已下放到户,农户因经济效益不高和土地贫瘠等因素未实施耕种,常年荒芜导致土壤流失严重。

(五)缺乏系统的技术指导。面山治理工作在植树造林、植草的过程中未充分分析面山土地性质,未根据土地性质选择最合适的树种,加之后期缺乏有效管护措施,导致部分移植树种存活几年后出现大面积枯死,投入的资金和人力未发挥实实在在的效果。在石漠化较为严重的面山治理上尚未找到有效的治理方式,部分采取客土治理效果不理想。

(六)面山治理后管护有待加强。近年来,面山绿化整治区域多在保山坝东西两山,人为活动频繁,放牧活动多,人畜破坏严重,加大了管护难度,造林成果未能有效保持。部分单位在植树后没有落实栽后管护措施,加之造林地点多面广,东山造林区普遍缺水,取水浇灌困难,造林后期苗木管理投入大,苗木因缺水、寒冻等原因成活率难以保证。

二、下一步面山治理工作措施建议

(一)系统规划,稳步推进。面山治理是一项事关建设隆阳区人民幸福家园的系统工程,区直各有关部门特别是乡镇要高度重视、精心部署,根据各乡镇实际情况,科学制定面山治理的工作方案和年度计划,抓住面山治理的重点地块,着重解决“牛鼻子”问题,有重点、分区域有条不紊开展面山治理工作;强化土壤分析,选择适合面山治理的树种,做到宜林则林、宜果则果、乔灌木相结合,加强技术指导和后期管护,确保治理成效。

(二)探索引入社会资本合作治理。在加大政府投入的同时,探索社会资本参与面山治理的新模式,充分考虑社会资本的合理收益,形成政府和社会资本在面山治理工作中的合力。各乡镇(街道)要充分调查需治理的面山林地和农用地现状,挑选出适合种植经济林果、有一定经济效益的面山地块,通过协调流转的方式,引进承包大户进行以经济林果、绿化树种为主的耕种,带动面山绿化,缓解政府投入的压力。

(三)切实做到治理与保护并重。面山治理工作要做到苗木移植和管护两手抓,在加大植树造林的同时,要强化越冬抗旱的监管和新植树苗的维护工作,注重苗木的成活率,强化治理效果。林业、农业、国土等部门要会同乡镇制定切合实际的面山保护制度,对面山林地要做好封山育林工作,充分调动各级力量,形成区、乡、村三级工作合力;相关职能部门要加强病虫害防治指导工作,定期做好病虫害防治预警工作;矿产资源管理委员会和乡镇(街道)要加强面山非法开采砂石的整治,防止出现面山边整治边破坏的现象。

(四)因地制宜,分类治理。相关部门要加强面山土壤分析,将土壤结构相似的面山进行归类整理,对不同类型的土地制定合乎实际、行之有效的治理方法,对不同面山适合栽种的树木进行分类指导,按宜林荒山、非宜林地、坡耕地、土砂石场和墓地等地类特点,分别确定造林方式和造林树种,确保面山治理工作的成效。在砂石场治理工作中,因砂石含量纯度较高,要采取合理的客土回填模式,优化造林条件,根据不同的坡度采取植苗、点(撒)种等不同的方式,提高造林成活率。

(五)集中治理,突出成效。面山治理工作要杜绝出现广散网、轻效果的现象,对中心城市面山要根据轻重缓急、面山现状等情况进行分门别类,制定详细的年度治理计划和方案。林业、水务、农业、国土、民政等职能部门要加强与上级对口部门的汇报衔接,研究上级资金投向,提前包装和面山治理相关的项目,积极争取上级资金扶持,以重大项目为依托,整合全区有限的资源和资金,集中力量攻坚,确保治理一片、成效一片,避免出现“年年治理年年荒、年年种在老地方”的无效治理。

(六)创新治理模式试点,形成经验推广。在面山治理工作中,要强化样板带动效应,对治理较好的面山地块,要总结治理经验,在全区范围内推广。对尚未形成有效治理方式、治理难度较大的石漠化面山,探索引进企业合作治理模式,以乡镇为主体,充分利用城市建设弃土,制定分层开挖、开采砂石让企业受益、企业负责客土平整的模式,选定试点面山地块,制定相应合作治理方案,提交国土、林



坚持绿色发展 加快森林隆阳建设

何兴有

党的十八大以来,生态文明建设纳入“五位一体”战略的总体布局,得到各级党委政府的高度重视和社会各界的普遍关注。十八届五中全会提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”的五大发展理念,从党的十八大到十八届五中全会,包括今年通过的“十三五”规划纲要,都强调要加强生态文明建设。隆阳作为市政府所在地,又是中心城市,争当全市生态文明建设的排头兵,是摆在我们面前的新课题、新机遇、也是新的挑战。我作为一名林业主管部门的负责人,也是一名人大代表,对隆阳的生态文明建设作如下思考:

一、充分发挥林业在生态建设中的主力军作用,切实加强全区生态建设

习近平总书记在首都义务植树活动中曾强调要求:“植树造林是实现天蓝、地绿、水净的重要途径,是最普惠的民生工程。要坚持全国动员、全民动手植树造林,努力把建设美丽中国化为人民自觉行动。”隆阳将依托绿化荒山、退耕还林工程、低效林改造、石漠化综合治理工程等项目,以保山中心

城市和两江四路生态恢复治理为重点,动员全社会支持参与,加大造林绿化和生态恢复治理力度,建设“万亩森林公园”“万亩湿地”,力争到“十三五”末,使全区森林覆盖率增长3个百分点,达60%以上,为全区经济社会发展提供良好的生态环境保障。

二、认真履行部门职责,着力强化资源林政管理

扎实开展森林资源二类调查,摸清家底,为“十三五”林业发展奠定坚实的基础。习近平总书记曾指出:“我们既要绿水青山,也要金山银山。宁要绿水青山,不要金山银山,而且绿水青山就是金山银山。”我们将坚持把森林资源保护管理纳入生态保护红线的重要内容,认真贯彻落实林地保护利用规划,加强与国土、住建部门的沟通协调,抓好多规合一的衔接,积极争取林地指标,为全区易地扶贫搬迁等重点工程项目建设服好务。另一方面,严厉打击乱砍滥伐林木、乱征滥占林地、非法捕猎野生动物等破坏森林资源违法犯罪活动,加大案件查处

业、水务、环保等部门集中研究治理方案的可行性,有选择性开展试点,形成经验在石漠化严重的面山推广。

(七)加大宣传力度,营造舆论氛围。认真弘扬生态文化,切实树立尊重自然、顺应自然、保护自然的发展理念,形成以政府投入为主、各方力量广泛

参与的面山治理氛围。在雨季强化植树造林宣传,在干冬强化森林防火宣传,在全区范围内营造人人爱护森林、人人参与面山整治的良好氛围,让“绿水青山就是金山银山、绿水青山才有金山银山”的理念深入人心。

(作者:隆阳区永昌街道党工委书记)



力度,从严从重进行责任追究,切实保护好我区的森林资源。

三、念好“山字经”、唱好“林草戏”,加快林业产业发展,促进林业产业转型升级,提高林农收入

一是加快木本油料产业转型升级。以加强抚育管理为重点,以精深加工为突破,加快核桃产业提质增效,促进农民增收。至2020年,使全区核桃种植总面积达到130万亩,产量达到80000吨,农业产值达到20亿元,林农人均核桃收入达到1500元以上。二是稳步推进高黎贡山糯橄榄产业发展。在现有糯橄榄8.84万亩的基础上,新发展3.16万亩,至2020年,建成12万亩糯橄榄产业建设基地,使其成为热区农民实现生态效益与经济效益双赢的又一支柱产业。三是积极探索林下经济发展模式。积极探索林下经济产业发展,在现有“利用林荫空间,发展种养殖业,形成循环经济,增加林农收入”和“利用林下微生物,发展菌类,保护生态,增加林农收入”典型发展模式的基础上,进一步探索林下种植、养殖等多种经济发展模式。充分利用森林资源,推动我区林业从粗放林业向集约林业、从数量林业向质量林业、从平面林业向立体林业转变,助推林业产业稳定增长。四是不断延伸林业产业链。按照“积极鼓励、大力扶持、强化服务、逐步规范”的原则,围绕林业产业化经营及林产品流通等领域,积极鼓励、引导和扶持林农发展各类林业

专业合作社和加工企业。不断壮大专业合作社规模,提高专业合作社服务能力,拓展专业合作社辐射能力,充分发挥出良好的资源组合功能,促进林业产业转型升级,切实提高林农收入。

四、深刻理解全面建成小康社会赋予林业发展的新内涵,加快推进森林隆阳建设

山是载体,财富在林。习近平总书记在《摆脱贫困》中指出:“森林是水库、钱库、粮库。”森林在涵养水源、调节气候、改善环境中发挥着巨大的生态效益,发展现代高效农业,离不开一个良好的生态环境,提高森林覆盖率,于生态环境的改善,不仅事半功倍,而且将产生持续、长久的生态效益,乃至造福子孙万代。隆阳将立足山区资源优势,着力加强生态文明建设,从林业中求生存、求生态、求发展。同时,“绿水青山就是金山银山”。早在2005年,习近平总书记就提出了“既要绿水青山,又要金山银山”的著名论断,他指出:“我们追求人与自然的和谐,经济与社会的和谐,通俗地讲,就是既要绿水青山,又要金山银山”。我们将深入理解习近平同志重要讲话的丰富内涵和实践要领,树立正确的资源观、科学的发展观和绿色的财富观,更加自觉地守住发展与生态两条底线,更加主动地爱护“绿”、懂得“绿”、用好“绿”,营造美丽宜居的发展环境,向绿色要红利,让绿水青山带来金山银山。

(作者:隆阳区林业局局长)



昌宁县发现世界级水青树生活居群

昌人供

近日,植物学专家在昌宁县天堂山境内的原始森林考察时,发现一个国家二级保护野生植物——水青树居群。

中国科学院昆明植物研究所专家刘恩德、上官法智以及龙陵石斛研究所左大磊一行在对天堂林场进行植物、植被考察过程中,在天堂林场场部通往松子山的公路旁意外发现一株国家Ⅱ级保护植物——水青树(*Tetracentron sinense* Oliver)。这棵树高约30米,树干胸径有55厘米,地径76.4厘米。随后,天堂林场林业工作人员对林区进行了初步排查辨认,累计发现水青树100余株,其中胸径在20厘米以上的有32株,最大一株树高约40米,胸径有64厘米,地径有85.9厘米,幼树有70多株。从而证明天堂山生态环境优良,植被保存完好,水青树生活居群更新良好。据专家介绍,过去在国内一些地方曾经发现过水青树,都是零星分布的,我县境内发现的这个居群是目前世界范围内保存最完整、生长情况最好的水青树生活居群。

天堂林场副场长王绍楚:发现我们的亮洞营林区,还有红豆河、穆加地营林区都有(水青树)零星分布,目前发现这种大树30多株,下一步我们还要进行细致的排查,把具体的数字详细的摸排出来,对这些树进行挂牌保护。

水青树起源古老,是第三纪古老孑遗珍稀植物,在被子植物中,它具有木材无导管等原始性状,还有部分裸子植物解剖学特征,是裸子植物向被子植物演化的过渡类型,故有植物“活化石”之称;此外,水青树的系统位置孤立,对研究被子植物系统发育以及起源和演化具有重要的科学价值。水青树材质优良,树形优美,适合作园林绿化及行道树种,

具有很好的开发前景。

中国科学院昆明植物研究所植物分类学家刘恩德:它是水青树科水青树属水青树,植物学上属于单种科。这次发现我觉得还是有意义的,有必要提出来加强保护,呼吁一句林业部门加强保护。它(水青树)主要就是有科研价值了,因为它的系统地位,因为比较古老,起源比较古老,然后有一些比较原始的性状,它的解剖结构里边存在一些比较原始的性状,所以称为“活化石”,它更多的是在研究被子植物系统演化这方面,还有起源进化,被子植物的起源进化这些方面具有比较重要的科研价值。





蒲缥镇：以“党建+”引领美丽乡村建设

杨俊超

初春时节,沿着老 320 国道进入隆阳蒲缥,放眼整个坝区都郁郁葱葱,公路宽阔整洁,蜿蜒的蒲缥大河清水潺潺,集镇内街道干净畅通,车辆行人井然有序。

落实党建责任、改善生态环境、建设美丽乡村

一年来,蒲缥镇党委坚持“抓好党建是最大政绩”,落实从严治党主体责任,以新的党建理念、载体和方式,结合“一教育五行动”探索打造“党建+”引领模式,秉持着“绿水青山就是金山银山”的发展理念,基层党建正引领着蒲缥美丽乡村建设迈出更加坚定的步伐。

责任清单下的“党建+环境治理”

走进蒲缥镇杨三寨村,雄伟的进村牌坊后是宽阔的水泥路,路两旁的凤尾竹绿意盎然,白墙黛瓦的民居院落里干净整洁。而就在两年前,“污水靠蒸发,垃圾靠风刮,进村一身土,环境脏乱差”曾一度是杨三寨的真实写照。班子战斗力不强,党群、干群关系紧张使杨三寨成为了软弱涣散党组织。而又是因为什么让昔日脏乱差的村寨华丽转身呢?

去年以来,蒲缥镇通过全面建立基层党组织书记党建工作责任清单,结合群众所关心的具体问题,明列基层党建工作的具体内容和要求,就基层党组织书记如何抓党建、党员干部有何责任、全年工作重点等内容进行全面阐释。而抓好“环境卫生综合整治,助推美丽乡村建设”便是其中一项重要内容。

通过明确各村党(总)支部书记为第一责任人,镇党委引领各党(总)支部围绕“五边五清五化”的要求,对路边、河边、山边、寨边、地边进行洁化和绿化;大力开展清杂物、清垃圾、清小广告、清侧沟、清庭院的“五清”行动;以硬化、洁化、绿化、序化、亮化

的“五化”目标不断助推美丽乡村建设,各基层党组织结合实际制定环境卫生整治方案。在坝区村初步推广了“户收集、村清运、镇处理”的垃圾处理模式,山区村则探索出了“以户为单位的卫生保洁轮班制”。针对人口密度、拉运距离等因素,在坝区分别建设了 7 座大型垃圾焚烧炉,在偏远山区则建设了 45 座小型垃圾焚烧炉,垃圾日处理量达到 16 吨左右,能满足全镇垃圾处理需求。

“为改善集镇面貌,通过开展集镇综合整治,封停违规砂石场 17 处,拆除集镇雨棚、广告牌及整治占道经营 528 户。此外,投资 2547 万元的蒲缥大河治理及十里绿色长廊建设已基本完工,现已种植樱花 423 株、香樟 1581 株。也就在几天前,集镇主干道内新架设的 138 盏太阳能路灯也已成功点亮”蒲缥镇党委书记何从亮介绍。

正是在镇党委的推动整转下,通过责任清单下的“党建+环境治理”,以党委带支部,以支部带党员,以党员带群众,各基层党组织斗志昂扬,投身农村环境治理,在环境综合整治中下足了功夫,村村寨寨面貌焕然一新,就如现今的杨三寨,让群众啧啧称赞。

“党建+规划”服务大民生

年初以来,蒲缥镇党委多次组织各党(总)支部书记到施甸勒平、河图青阳等地进行参观考察,就村庄规划、现代农业发展、服务型党组织建设等进行现场观摩学习。通过学习明确各党(总)支部比学赶超对象,为美丽乡村建设指明了方向。

在美丽乡村建设中,蒲缥镇党委坚持“以人为本,以环境为中心”的理念,按照“环境整洁、村貌优美、设施配套、布局合理”的目标,积极引领各党



(总)支部推进“两图一书”的制订,按照“先坝区,后山区”的方式,将建筑风貌、村庄规划通过“四议两公开”组织群众广泛参与决策,再由群众监督执行。合理布局生活、生产、生态等功能分区,以及配套的教育、医疗、文化、娱乐等服务设施,力求创建出空间层次丰富、方便群众服务民生、能充分体现地方特色的社会主义新农村,实现农业和农村现代化。现杨三寨、塘子沟均已完成“两图一书”的制订并张榜公示,其余的村(社区)正处于最后的修订完善阶段。

在突出“两图一书”核心指导下,蒲缥镇坚持“依山建镇、依山建景”原则,践行“人在城中,城在林中”理念。调整镇域综合布局,以文化为脉络,分块推进古镇、新镇、现代人居新区建设,重点推进古镇十二街巷、三馆两楼一寺一街的规划保护。镇党委从扫地、种树、改厕这些小事抓起,广泛宣传发动群众参与到历史文化名镇保护和开发过程中来。

产业支撑下的“党建+生态”

以产业发展为支撑,蒲缥镇坚持生态经济化、旅游化发展模式,抓好生态推进经济发展,着力构建“绿色幸福乡村”。围绕“三个一,一个五”(水田、坡地、林地,通过产业调整及农业技术推广实现1万元/亩,每户农户通过产业发展,农技技术运用,在土地上可以获得5万元/户)发展思路,着力抓好“四个一万”即一万亩甜柿,一万亩水果甘蔗,一万亩优质红水晶石榴,一万亩薰衣草,由基层党组织引导农户进行土地流转、规模连片合作种植。以农业增产,农民增收为立足点,将“生态经济”融入美丽乡村建设中。

在绿化荒山行动中,通过创新方式在保龙高速公路沿线、集镇面山发展高黎贡山糯橄榄6478亩,采取由党组织引领,农户以山地入股、由造林公司种树、农户配合管理的模式,不仅有利于坡地生态修复,还实现了农民增收和生态经济的共赢。此外,镇党委带领党员干部及群众开展“种好一棵树,守好一方土”活动,在路边、河边、山边、寨边、地边植树绿化,现已种植32800株。

“党建+服务”助力美丽乡村

在美丽乡村建设中,蒲缥镇把实施特色美丽乡村建设与基层党建“双推进”,找准特色美丽乡村建

设与基层党建工作的结合点和着力点,打出“组合拳”。

一是建立为民服务平台。截至目前,全镇建立为民服务中心1个,为民服务站23个,在239个村民小组建立为民代办点,为群众开展民事代办、费用代缴、惠农支付等便民服务。二是建立村组干部党建责任区。通过划分责任区,定期召开党小组、村(社区)党组织联席会议,广泛收集办理民情事项、了解民情民意、化解矛盾纠纷。三是抓实干部直接联系群众工作。充分发挥基层党组织深入群众、扎根群众的优势,做好结对帮扶工作。2014年,全镇审核“农村党员创业致富贷款”292万元,支持党员带头致富,带领群众致富。四是全面推行网格化服务。创新运用基层服务型党组织综合服务平台和6995信息平台宣传党的政策,开展党员教育,实施党务公开,发动党员群众互帮互助。目前,全镇已建起基层服务型党组织综合服务平台4个。五是发展壮大集体经济。扎实开展“合作股份”,全年消除“空壳村”4个,在解决基层党组织服务能力不强的问题上有了新突破。2014年,王头寨社区成立隆阳区建新园农业综合开发服务中心,通过房屋出租、大棚入股、土地托管、红水晶石榴示范园建设,使该村集体经济发展到10万元以上;杨三寨建立水果市场入股隆阳区西山红甜柿种植专业合作社,有望实现集体经济3万元以上。

蒲缥镇党委书记何从亮说:“在美丽乡村建设中,通过不断强化基层党组织的凝聚力和战斗力,以‘党建+’模式构筑开放性服务平台建设,让党建引领作用能够得到充分发挥,从而真正实现新跨越,建设宜景宜人的美丽乡村。”

(作者:隆阳区蒲缥镇人民政府干部)





江水引上金宝村 促进经济大发展

昌人供

进入秋冬时节,正是居住在昌宁县珠街彝族乡金宝村彝家人跨入“滴水贵如油”的“干渴”日子,收获玉米一天,刚忙完农活的金宝村高月组村民赵跃明,放下手中的背篓,稍喘了口气,歇了歇,就进到卫生间,开启太阳能热水器,痛快淋漓的淋浴。他说,这样的享受,与城里人无异,全托了四级提水工程建设项目的福,要在往年哪舍得这样“奢侈”的用水。

金宝村坐落在澜沧江支流黑惠江畔,村高水低,村民们祖祖辈辈守着一江碧水,却成了县内有名的“渴水村”,2013年4月四级提水工程建设完成,清澈的江水上山滋润这个久渴的彝家山寨,解决了全村群众的生计难题,成为精准扶贫的成功典范。金宝村距珠街乡政府驻地35公里,最高海拔1902米,最低海拔1240米,年平均降雨量仅600毫米。由于村内气候燥热、水源稀少,生产生活用水稀缺一直是全村345户村民的心头之痛。赵跃明一家4口,对从前“渴水”的日子记忆犹新,真是苦不堪言。那个时候,雨水天靠雨水,干季靠寨子里运水车供应,江水运到寨子里,每方水最低价80元,一家人生活用水省了又省,扣了又扣,洗脸水轮流洗,洗完留下晚上洗脚,淘米水、洗菜水喂猪、喂牲口,洗澡是一件十分奢侈的事情,青壮年可以到十多公里开外的江边洗,老年人洗澡就难了。就这样用水缩减到最少,基本满足人畜饮水,每个月用水3方左右,费用超过240元,光生活用水一年就要3000多元,因水致贫,成为彝族群众贫困的重要因素。

赵跃明说,因为缺水,洗衣机、太阳能洗澡设备无法用,只是一种摆设。种植烤烟,连保苗水都没有,玉米、烤烟常常因为干旱减产、绝收。

这就是全村345户人家寻常日子的缩写。金宝村党总支书记赵跃新说,以前没有水,生活、生产用水非常困难,产业发展不了,群众常常被迫外出打工,整个村在寨子里居住的人口较少,寨子残垣断壁,一派凄冷的景象,一点生机都没有。

2013年4月16日,这个普通的日子成了刻在全村群众心中的“纪念日”,他们的生计难题因为有了上山的江水而得到彻底解决。在市、县党委政府和各级各部门的大力帮扶下,投资250多万元的工程于2013年4月15日建设完成,四级提水,江水通过2658米主体管道注入全村最高点高月“月亮湾”300立方米蓄水池后,于16日开始滋润这个久渴的彝家山寨。主体工程建成后,2014年又投资80多万元建成入组管网,上山的江水全面覆盖了全村的12个村民小组,解决了345户、1365人、3680头大小牲畜的饮水和2628亩耕地的水浇问题,特别是在烤烟移栽及抗旱保苗期间发挥了关键作用。赵跃明说,现在提水站引江水上山以后,每一方水只收6块钱,每一家人每月用3-4方水,仅20-30块钱,现在是浇烤烟水、种菜都基本能满足,提水站成为扶贫攻坚的脊梁。

据金宝村党总支书记赵跃新介绍,为保证提水站长久造福全村群众,金宝村在提水站运营管理上找问题,寻良策,成立了由村组基层组织引领型的用水户协会,聘请提水站工作人员,建立完善管理制度,确保水资源科学分配、有效利用,探索出了一条提水站充分发挥效益、村集体经济取得收益的双赢模式。水润万物,四级提水站建成以后,全村群众种植烤烟的积极性非常高涨。三年来,全村每年种植烤烟1100多亩,烤烟收入400多万元,烟农人均



昌宁国泰胡蜂合作社的“技术研讨会”

昌人供

“今年,气候非常特殊,对胡蜂养殖特别不利,但是,我们合作社社员大部分还是养殖成功,取得了预期的好效益,也有几户社员由于在不同养殖环节上出现了失误,效益不理想。今天,请大伙来就是互相交流,找出自己在哪个环节上技术失误,有漏洞,失败的教训在哪里,成功的经验有哪些,好让明年避开这些技术失误,少走弯路,争取个个都有好效益,带动更多的贫困户养殖胡蜂致富奔小康。”近日,昌宁县国泰生态胡蜂养殖专业合作社举办了一场 20 多位胡蜂养殖大户、骨干社员参加的别开生面的“养殖技术研讨会”,主持会议的理事长鲁国泰先来了个开场白。

今年年初以来,当地气候异常,持续阴雨天气较多,降雨量较往年大幅度增多,气温较低,环境湿度大,不利于胡蜂的野外觅食及胡蜂主要捕食昆虫等的活动,昌宁县国泰生态胡蜂养殖专业合作社的 59 户社员中,部分社员未能取得预期的养殖效益。针对部分社员养殖技术不成熟及当前正值选育蜂王和保障蜂王顺利越冬的关键时节,该合作社及时组织骨干社员、养殖大户进行蜂王越冬养殖管理及蜂王越冬优选食物蜜蜂配套养殖技术培训及技术研讨活动,针对特殊气候条件下,各自在各个胡蜂养殖环节找出失败的技术细节。

鲁国泰话音刚落,大家七嘴八舌,讨论热烈,竟

相发言,互相交流探讨,对比养殖成功、效益可喜的社员,深挖失败的原因,找出了自己在养殖技术细节上的失误及纰漏,取得了“细节决定成败”的共识,研讨会开成技术明白会。

合作社社员、大田坝镇新寨村胡蜂养殖大户唐银才,去年冬上和今年共培育 500 多个蜂王,越冬后培育成活 300 多窝,外卖 200 多窝,收入近 4 万元。自己放养上树 100 多窝,基本没有收益,而外卖的 200 多窝,其中部分放养户都有了比较可观的收益,成了典型的“墙内开花墙外香”。他说,通过大家技术交流、探讨,查找原因,感觉就是在胡蜂蜂王培育上就存在不足,急于选育雄峰,导致雄峰发育、蜂王发育不够成熟,体质不健壮,后代工蜂抵抗环境能力不强,在阴冷潮湿的环境条件下容易死亡。

合作社社员、田园镇龙泉社区胡蜂养殖户向梅接过话题说,唐大哥说的失误我也存在,另外,在蜂王越冬培育管理上,塑料纱窗和铁丝纱窗有区别,塑料纱窗容易被老鼠破坏,造成蜂王培育箱损坏,损害蜂王,污染育蜂房。

向梅话音刚落,合作社社员、田园镇九甲社区马场村民组养殖大户鲁国民接上说,还有一个原因,就是在特殊气候条件下,胡蜂工蜂捕食能力差,自然界可捕食的昆虫不活跃,造成胡蜂食物缺乏,造

收入 4000 多元。现在水有了以后,我们群众房前屋后、庭院栽花、栽树积极性高涨。

有了水的滋润,今年珠街乡政府以脱贫攻坚战为契机,为金宝村的群众谋划起了新的生活,“月亮湾”水库畔,计划总投资 3251.1 万元的金宝高月易

地扶贫搬迁安置点项目建设正在紧张的施工中,安置点规划安置 128 户 512 人。

在各级党委政府的关怀下,滋润彝家人心田的幸福水,必将在彝家山寨浇开更加幸福美好的未来,实现脱贫致富奔小康的梦想。



昌宁古茶树保护获项目支持

昌人供

昌宁县积极争取项目资金支持,通过古树茶专业合作社等农村经济合作组织,加大古茶树资源保护力度,使丰富地古茶树资源得到有效保护和永续利用,成为茶农脱贫致富奔小康的重要支柱。

澐水镇是昌宁县古茶树数量最多、分布最广的乡镇。据调查统计,全镇共有 23 个古茶树群落,范围涉及 9 个村 177 个村民小组 3065 户茶农,总数近 46000 株,其中包括野生型古茶树和栽培型古茶树。近年来,澐水镇黄家寨春海古树茶专业合作社、昌宁县野珠山古树茶专业合作社等农民专业合作社通过采取古茶树入社,古茶树挂牌保护,定树限量限时采摘等方式,对古茶树进行了有效保护。由于部分入社茶农古茶树保护意识不强,存在重采轻管、过度采摘等现象,加之数百年雨水冲刷、自然风化等原因,古茶树根部裸露、倾斜,给古茶树正常生长造成了影响,部

分古树茶树势衰弱、树干枯死,古树茶资源的持续开发利用、古树茶产业的健康发展和群众增收致富产生了影响。为有效保护好古树茶资源,确保永续利用,茶农持续增收,该镇配合县供销合作社积极协调,向上争取古树茶保护项目。2015 年获得中国国际茶文化研究会专项补助资金 100 万元,实施了中国国际茶文化研究会帮扶西南贫困山区茶农保护项目,项目以澐水镇黄家寨和茶山河古树茶群落为中心示范区,覆盖全县广大古树茶茶区,以扶持贫困茶农和古树茶资源保护为重点,内容包括古茶园保护工程、赠送生产工具、发放爱心礼包、发放科技书籍和举办科技培训等,通过实施古树茶保护项目,有效提高了古茶树管理保护水平,提升了茶农素质,知茶、懂茶、爱茶珍惜古茶树资源成为广大茶农的自觉行动,对促进古树茶产业持续健康发展发挥了积极作用。

成部分死亡,所以,蜂包长得不大。明年,我不当要继续养,还要扩大养殖规模,带动周边的群众致富。鲁国民去年冬上和今年培育蜂王,向外出售蜂王 800 多个,蜂巢 30 多箱,成熟蜂仁产品 30 多窝,预售蜂王蜂巢 16 包,总收入不低于 17 万元。这种收入水平在该合作社并不少。

还有的社员说,胡蜂首选捕食对象蜜蜂的配套养殖,也是一个不容忽视的问题,胡蜂食源不足,蜂王、工蜂发育不足,工蜂少,产量低。有的说,蜂王及小蜂巢,在育蜂房时间短,进入练蜂期过早,上树放养过早,工蜂数量少,也是大问题。研讨会上,你一

句,我一句,通过满堂热烈的技术交流、探讨,找到了自己在饲养管理上的不当及失误、纰漏环节,大家心里亮堂了,对养殖胡蜂致富、带领周边群众脱贫致富信心满满,大家都觉得在发展胡蜂产业的道路上更有底气了。

参加研讨会的县供销合作社相关领导表示,该合作社这种首创的技术交流方式,对全县农民合作社发展都有积极地借鉴意义。在大家互相交流、探讨的基础上,合作社还对蜂王选育交配、冬眠管理、做巢管理、练蜂环节、蜂群上树及配套蜜蜂养殖管理等技术环节进行了细节性的培训和探讨。



带领贫困户养殖林下生态鸡

昌人供

昌宁县鸡飞镇澡塘社区党总支副书记、大学生村官王蛟虎结合村庄实际,组建生态家禽养殖专业合作社,发展林下生态土鸡养殖产业,在精准扶贫精准脱贫攻坚战中带领建档立卡贫困户踏上了稳健的脱贫致富路。

鸡飞镇地处贫困山区,群众贫困面广,精准扶贫脱贫攻坚任务艰巨。王蛟虎是该镇鸡飞村人,2011年9月,王蛟虎大学毕业后被选聘到澡塘社区村民委员会担任党总支书记助理,2013年5月,在村党总支换届选举中,王蛟虎当选为村党总支书记。王蛟虎说,作为一名大学生村官,一名共产党员,利用自己的知识,带领群众脱贫致富奔小康是自己义不容辞的责任和担当。他一直在思索、谋划,要为当地群众寻找一个能持续增收的产业。

他立足鸡飞镇气候资源优势 and 森林资源优势,对生态土鸡等绿色生态健康食品的市场需求作了深入调查分析和市场研判,2015年10月,邀约5户群众组建了昌宁县飞鸡家禽养殖专业合作社和昌宁县一根丝生态农场,走出了带领群众养殖林下生态土鸡的第一步。

为了消除群众担忧,王蛟虎首先流转了200多亩山林,率先开始养殖生态土鸡,看着他信心满满,效益初现,不少农户相继加入合作社。目前,该合作社已拥有社员57户,生态鸡养殖山林面积480多亩,建成鸡舍面积460平方米,设立防疫观察区、种苗孵化区、生态养殖区、美食体验区、生活办公区等五大功能区,养殖规模达2万多羽。

通过合作社统一种苗供应、统一建设标准、统一技术服务、统一疫病防治、统一产品回收、统一品牌打造“六个统一”与分户养殖相结合,走出一条

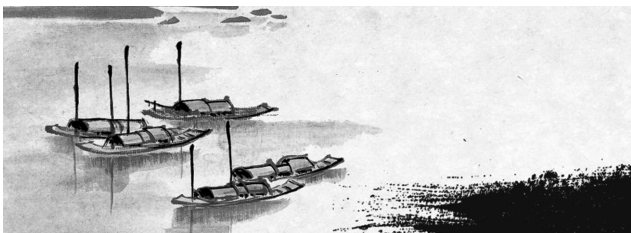
“产供销”一体化的路子,解决了群众养殖成本高、技术含量低、销售价格无保障等一系列困难问题,消除了群众的养殖后顾之忧。

合作社还采用“互联网+”的模式,通过微商、电商等现代化营销方式,开拓大市场,产品远销保山、临沧、昆明等大中城市。目前,该社已出栏土鸡近1万羽,鸡蛋4万多枚,实现纯利润20多万元,社员户均增收4000多元。

王蛟虎说,组建飞鸡家禽养殖专业合作社的初衷,就是先做出示范样板,群众认可以后带动更多的群众进行养殖,合作社采用传统的养殖方式加科学的管理理念,负责从养殖到销售整个环节的运营,保证以绿色原生态的产品对接外边的大市场。

社员许建周说,过去我们采用传统方式养殖的鸡,也就在附近卖,一公斤也就30元左右,现在我们自己组建了合作社,养鸡规模扩大,社员回收鸡价每公斤40元,“飞”到昆明就变成了70多元一公斤,产品根本不愁销路。

林下生态鸡养殖初获成功,王蛟虎心中有了更大的构想,他说,下一步,要以生态美食游、农事体验游等形式,建设农家乐,最大限度延伸产业链条,在合作社发展的基础上,带动镇内及周边养殖户在自家的森林里开展养殖,走出一条合作社服务、养殖户饲养、集中营销的路子,实现群众增收致富精准脱贫奔小康。





田园镇深入开展 脏乱差专项整治行动

昌人供

连日来,昌宁县田园镇组织干部群众、民兵预备役人员联合开展城乡“脏乱差”专项整治行动。

田园镇党委委员、武装部长赵加升:今天我们镇协调了城管部门以及公安派出所,组织了民兵预备役和社区工作人员以及我们镇直单位、镇机关工作人员,对我们全镇的主次干道进行综合整治。

综合整治行动对重要公路、主城区、城乡结合部、景区景点和农村出现的生态破坏、环境污染、垃圾围城、交通拥堵、乱停乱放、私搭乱建等“脏乱差”现象进行了重点整治。

田园镇党委委员、武装部长赵加升:集中整治

就是占道经营、绝对不允许占道经营影响交通和群众出行的情况。第二对违章建筑、占用通道现象进行整治,主要把违章建筑占用通道的车棚和一些临时建筑进行清理,把堆放在公共通道内的杂物、柴垛进行一次集中清理,严禁把通道堵死,保证消防应急通道等各项通道通畅,另外就是对通道里边的小广告、牛皮癣进行一个统一的清理覆盖。

通过综合整治达到了城乡环境更加美丽、道路更加通畅、卫生更加整洁的目的,有效提高了城乡居民的生态意识和环境保护意识。

昌宁恒盛糖业生产单元减排增效成效明显

昌人供

人大常委会贯彻执行《中华人民共和国环境保护法》执法检查组近日深入昌宁恒盛糖业有限责任公司卡斯糖厂生产车间实地检查了解到,恒盛公司高度重视“三废”治理,持续投资环保设施建设,废弃资源得到综合利用,实现了节能、减排、增效的目标。

该公司成立了环保治理领导小组,设立了专职环保部门及人员,明确和细化了环保治理责任。在榨季生产期间,污染治理设施均按岗位进行人员配置,实行24小时值班制度,并做好相应的设备检修、维护、保养记录。在持续巩固前期环保治理效果的基础上,2009年公司投资670万元,分别在卡斯糖厂、湾甸糖厂各建成一条产能1.5万吨和2.0万

吨利用制糖生产过程中产生的滤泥、锅炉灰渣、蔗渣和酒精生产产生的废醪液作为原料的有机肥生产线,投入生产运行后固体废弃物及废醪液处理效果明显,实现了资源的综合利用,在减少固体、液体废弃物排放的同时提高了企业经济效益和社会效益。2012年公司投资743万元,在湾甸糖厂建设废水深度治理污染减排项目,排放水各项指标均达到国家排放标准,吨糖耗水量由治理前的20吨下降到0.9-1.0吨。该公司先后投资在卡斯糖厂、湾甸糖厂建成了COD在线检测系统、氨氮在线监测系统、PH值自动检测仪及视频在线监测系统,确保“三废”达标排放。



浅谈基层环保部门 如何有效保障农村饮用水安全

王嘉佳

水是生命之源,没有了水,人们就没有了生命基础。由此可见,水对人们的影响是多么的大。但由于长期忽视了对农村环境的保护和改善,以及粗放式农业生产与农村环保基础设施严重缺乏,造成农村饮用水环境状况不容乐观。

2016年9月,施甸县环保世纪行活动正式启动,将活动主题定为“加强农村环境综合治理,推进农村饮用水问题解决”。

那么作为县级环保部门,又将如何履好职,切实保证农村饮用水安全呢?

一、保障农村饮用水安全,加强宣传教育是前提。缺乏水源环境保护意识,也是阻碍农村饮用水问题解决的重要因素。要通过设立水源保护标志、保护宣传栏及道路警示牌,开展普法宣传、实践活动等加大对农村饮用水安全、水源保护等相关知识及农村环境综合整治工作的宣传,切实增强农村居民的水源环境保护意识。

二、保障农村饮用水安全,严格项目审批是关键。从源头上控制新上项目对饮用水源的影响在饮用水水源地一级保护区,不得审批与供水设施和保护水源无关的建设项目和设施;在饮用水水源地二级保护区,不得审批不符合产业政策和增加氮、磷等有污染的项目;在饮用水水源地准保护区内,不得审批对水体污染严重的建设项目;严格控制旅游宾馆、饭店、人造景观、娱乐设施。

三、保障农村饮用水安全,做好水质监测是基础。严密监测监控农村饮用水水质情况,一旦发现水质异常,要迅速查明原因,科学进行处置,并在第

一时间报告当地政府并上报市环保局。

四、保障农村饮用水安全,加强项目实施是核心。要因地制宜,根据实际情况科学制定农村环境综合整治方案,通过实施农村环境综合整治项目,一方面加快农村污水收集系统、污水处理系统、垃圾收集清运系统等美丽乡村基础设施建设,不断提升广大农村的治污能力。另一方要加强对饮用水源地的保护,通过设立警示牌,修建护栏等保护饮用水源地水质。

五、保障农村饮用水安全,加强环境执法是保障。切实开展农村饮用水源地环境保护专项执法。严格查处各类违章建筑、未批先建、私设排污口等行为,严查企业污染治理设施运行情况。

解决农村饮用水安全问题是建设社会主义新农村和改善民生的迫切需要,也是推进农村生态文明建设的迫切需要,作为基层环境保护部门,我们将把保障农村饮用水安全作为环保工作的重点工作之一,切实履好部门职责,为农村居民提供安全的水、放心的水,同时也为加快农村生态文明建设打下坚实基础,加快推进美丽乡村建设步伐。

(作者单位:施甸县环境保护局)





让环保成为人类社会生存发展的永恒

蒋启龙

环保,是环境保护的简称。

环境保护,是指人类为解决现实的或潜在的环境问题,协调人类与环境的关系,保障经济社会的持续发展而采取的各种行动的总称。其方法和手段有工程技术的、行政管理的,也有法律的、经济的、宣传教育等。而各级人大及其常委会所更加重视和关注的则是法律的和工作上的监督。

环保世纪行的总称叫中华环保世纪行。按隶属关系或行政管辖来划分,依次又可称之为xx省环保世纪行、xx市(区)环保世纪行和xx县(市、区)环保世纪行。环保世纪行是一项大型的宣传环保的活动。中华环保世纪行始于1993年,由全国人大环资委会同中宣部、财政部、国土资源部、环保部、水利部、农业部、国家广电总局、国家林业局、国家海洋局等14个部门共同组织的一项大型的环境资源宣传活动。该活动紧紧围绕党和国家工作大局,紧密配合全国人大常委会环境资源立法和监督工作重点,每年确定一个宣传主题,组织中央媒体记者进行采访报道,大力宣传我国环境与资源保护方面的法律法规,提高广大人民群众特别是各级领导干部的法律意识和环境资源意识,积极推动各级政府加强有关法律法规的贯彻执行和社会普遍关注的环境与资源重大问题的解决。中华环保世纪行宣传活动开展以来,在中央和国务院有关部门、中央各新闻单位的大力支持下,在地方人大的紧密配合下,采取组织若干记者团深入地方进行采访报道的方式,充分把人大监督、舆论监督和群众监督三种监督形式有机结合起来,在环境与资源保护方面,推动许多重大问题的解决和有关政策措施的出台。时至今日,中华环保世纪行已成为各级政府和社会公

众认同和关注的宣传舆论品牌。在中华环保世纪行宣传活动的影响下,截至2005年底,全国31个省、自治区、直辖市人大都相继开展了各具特色的地方环保世纪行活动,并已成为地方人大监督工作的重要组成部分。

正因如此,2016年7月18日至21日,我有幸参加了保山市人大常委会组织的“2016年保山环保世纪行”活动。活动以“边境生态屏障保护与建设”为主题,赴临沧市的沧源县和耿马县考察学习边境生态屏障保护与建设的情况。整个考察学习虽然来去匆匆,虽然一路的风雨兼程,但一路走来,不仅使自己进一步认识到了开展环保世纪行宣传活动的重要和必要,而且更加难得的是通过一路的耳闻目睹和身临其境,亲身感受到了环境与资源保护工作的重要和必要。概括起来,主要有如下几个方面:

一是有环保才有一路风景。围绕我市今年环保世纪行的主题,临沧市的沧源县和耿马县便成了我们这次考察学习的主要对象。按原定的行程安排,沧源县是我们此行的第一站,从沧源到耿马县的孟定镇,是我们此行的第二站。从保山出发,途经昌宁、凤庆、云县、耿马、沧源、永德和施甸等7个县,总共一千多公里。从整个行程看,的确是一路的风雨兼程和一路的“坐车观花”,但途经的临沧市县的绿色生态环境,确实给自己留下了非常深刻的印象。可以说,在我外出旅途的记忆中,这算是一次非常养眼的旅程!在整个行程中,无论是在从凤庆直奔沧源的沿途,还是从沧源直达耿马孟定的一路上,所看到的无论是嵩山峻岭还是丘陵田畴、山区还是坝区,大山还是小山,也无论是山中的森林还是地上的农作物,也不管你是近看还是远观,横



看还是竖看,所呈现在你眼前的都是一派生机盎然的绿色景象。江山如此多娇,风景如此美丽,赏而思之,所折射出的是兄弟市县强烈的生态环保意识和过硬的环保措施。没有环保肯定没有风景,没有风景就绝对没有一路的赏心悦目,这就是我的看法。

二是“生态建设产业化,产业发展生态化”是做好生态环保工作的有效途径。在我看来,整个临沧市的生态建设工作确实比我们做得好,值得我们借鉴和学习。特别是在“生态建设产业化、产业发展生态化”方面做得确实比我们好,更是值得我们借鉴和学习。如凤庆的茶叶、核桃,云县的茶叶、甘蔗、核桃、咖啡和澳洲坚果,耿马的甘蔗、橡胶、茶叶,沧源县的竹子、核桃、甘蔗、木薯、橡胶等,都是“生态建设产业化、产业发展生态化”的代表之作。对于如何念好“山”字经、做强“林”文章,坚持保护生态和绿色发展并重,实现生态、社会、经济效益的同步推进,具有较强的指导性和学习性。

三是只有多措并举才能妥善处理好“保护”与“发展”的关系。环境保护是生态文明建设战略中的一项极其重要的工作,是一项功在当代、利在千秋的庞大的社会系统工程,具有较强的艰巨性、复杂性和长期性。在我看来,在众多艰巨而复杂的矛盾或问题当中,最棘手或最难处理的就是“保护”与“发展”的矛盾问题。在经济发展的现实中,环境资源保护与经济发展往往不成正比。从这个意义上讲,像沧源这样的县份为生态环保是做出牺牲的。像这样为生态文明建设做出贡献的地方,党和国家应予以重奖才是。同时,还应采用和强化行政的、法律的、经济的和宣传教育等各种措施的制定和执行,才能有效地推进环境资源的保护和建设。在如何“多措并举”、妥善处理好“保护”和“发展”的关系的问题上,沧源县的主要做法和经验就是最好的例证。为切实做好边境生态屏障建设与保护工作,沧源县始终坚持绿色发展理念,按照“生态建设产业化、产业发展生态化”的工作思路,以“森林沧源”建设为目标,以“十百千万”工程为抓手,念好“山”字经、做强“林”文章,坚持保护生态和绿色发展并重,实现生态、社会、经济效益的同步推进。其主要经验和做法:一是强化宣传、营造绿色发展氛

围;二是严格执法,保护森林生态资源;三是增加投入,重视造林绿化工作;四是突出特色,推动林业持续发展;五是保障民生、确保林农收入增长;六是依靠群众,参加造林提质增量;七是抓好培训,推广林业实用科技。由于方法得当、措施有力,“发展”与“保护”的关系又处理得好,目前已取得了较为显著的发展成效。截至目前,累计完成公益林保护 101.5 万亩,退耕还林工程 6.5 万亩,沼气池 7507 口,节柴改灶 4500 户,建设太阳能 400 户、营造速生丰产林 50 万亩,累计完成生态修复 1.5 万亩,种植竹子 100 万亩、核桃 51 万亩、橡胶 14 万亩,森林覆盖率达 74.01%,实施公益林保护、退耕还林等生态工程,累计补偿资金达 17652.33 万元,累计惠及农户 22632 户。预计到 2020 年,实现林业产值 43.55 亿元,林业增加值 21.78 亿元,农业人均林业纯收入 28841 元。由于生态环境的良好,先后获得了“中国特色竹乡”“全国生态文明先进县”“2014 年中国十佳深呼吸小城”“2014 中国避暑小镇榜 100 佳(翁丁村)”“中国最美生态旅游示范县”“中国最美休闲示范县”等荣誉称号。事实证明,只有“多措并举”,才能妥善处理好“保护”与“发展”并重的关系。

生态文明建设是中国特色社会主义事业的重要内容,关系人民福祉,关系民族未来,事关“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的实现。党的十八大以来,党中央、国务院高度重视生态文明建设,先后出台了一系列重大决策部署,为推动生态文明建设发挥着重要作用。个人认为,没有环境的保护,就没有生态的文明,没有生态的文明就没有中国乃至人类社会的可持续发展。所以,面对资源约束趋紧、环境污染严重,生态系统退化的严峻形势,我们必须牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,结合人大工作,把可持续发展提升到绿色发展的高度,切实做好环境资源保护的法律监督和工作监督,开展好以环保世纪行为载体的宣传活动,为环保工作乃至生态文明建设做出应有的努力,力争让环保乃至整个生态文明建设成为人类社会生存发展的永恒!

(作者单位:施甸市人大常委会)



全力推进“美丽界头”建设

界头镇政府办

天蓝地绿、山清水秀是界头最美的一张名片,腾冲市界头镇党委、政府牢固树立“生物多样性协调发展造就绿水青山”的理念,合理划定生态保护红线和生态修复底线,继续实施生态恢复期,划定禁伐区,严格办理村民自用材采伐手续,严格限制森林采伐额度。严禁活体移植野生树木,严厉打击乱占林地、破坏森林及野生动植物的行为,进一步实施村寨景观林和名木古树保护行动。改变了“有青山没有绿水”的种植方式,优化林种结构,培育乡土树种,不断构建布局合理、功能完善的自然生态

保护体系。继续严格落实“河段承包制”,加强水环境综合整治力度,定期组织对村寨周围、沟渠、龙川江沿岸及支流小河等水域污染物进行清理,严厉打击非法采石采砂、毒鱼、电鱼、毒鸟、捕鸟等危害生态环境的行为;对河堤进行绿化、补植补造。实施人居环境提升工程,健全“镇财政补一点、社区出一点、群众自筹一点”的农村垃圾处理费用机制,全面落实“组收集、村运输、镇处理”的农村垃圾综合处理模式,加强龙川江和公路两岸沿线、村头地尾、房前屋后的绿化美化。

中缅边境地区餐饮业人员培训班取得圆满成功

市侨办

9月23日,由云南省政府主办,保山市侨办承办的为期30天的中缅边境地区餐饮业人员培训班圆满落幕。来自缅甸密支那及周边地区的32名侨胞参加了此次培训,并获得了云南省援外人力资源培训中心认可的结业证书。

此次餐饮培训,准备充分,内容丰富,理论与实践联系紧密,学员受益很大。在保山中专学校,学员们主要学习中国菜,特别是家常菜的做法,还学习了糕点、面点的做法及刀工、摆盘技巧,学习期间先听、看老师操作,分组自己动手,确保理论与实践相结合。学员们在保山最好的餐厅九隆阁餐厅

实习2天,学习了九隆阁餐厅的拿手菜,学习了餐厅、厨房的管理及接待礼仪。在培训期间,缅甸的学员还将缅甸的特色菜的做法教给中国老师和学生,使中缅餐饮得到很好的交流和互动。此次培训还组织了缅甸学员参观了隆阳区、腾冲市、龙陵县的历史文化景观,使学员们能亲身领略祖籍国的壮丽河山,亲身体验中华民族优秀传统文化。

举办此次培训班,进一步增进了中缅友谊,传承了中华文化,弘扬了中华美德,增进了华侨华人对祖籍国的了解和感情,为发挥华侨华人服务“一带一路”战略的独特作用做好基础工作。



疏影横斜水清浅 保障饮用水安全

杨 芬

水是人类生存和生活的基本前提,饮用水安全是人民群众一直关注的热点问题,是实实在在的民生问题。随着经济社会快速发展、人口持续增长、城镇化率逐步提高和城乡供水一体化的全面推进,腾冲市集中供水需求逐年增大,然而,饮用水源所在区域的生活和面源污染给水源环境质量带来了很大的威胁,关系人民群众切身利益和身体健康的饮用水安全状况不容乐观,水源水质、资源管理等方面需进行长期治理安全管护。

饮用水安全问题是社会公共安全的一个重要组成部分,直接关系到人民健康、社会稳定和经济发展。确保饮用水安全是全面落实科学发展观、共

建共享和谐社会的具体体现,通过加强水源地环境整治,消除水源地环境安全隐患,保障饮用水安全,确保人民群众喝上干净的放心水。

腾冲市目前设有素脑河、观音塘、大河水库等多个饮用水水源地保护区,城市居民供水主要由观音塘两个地表水厂集中供应,由于两个地表水饮用水,水质易受污染,较难达到国家关于饮用水源地水质的基本要求经调研,造成水体水质较差的因素主要有以下几个方面:一是我市水源保护区的上游水域范围太小,水源水为河网过境水,水源水质受制于上游的水质;二是农业的面源污染和生活污染,沿岸农田施用的化肥、农药大量流失进入河流,

施甸县人民医院扎实抓好医疗废物处置工作

施人供

施甸县人民医院根据中共施甸县委、县政府、县卫计局和县环保局关于医疗废物处置的要求,认真组织全体医务人员学习、贯彻落实《医疗废物管理条例》等文件精神,同时认真组织开展医疗废物处置工作。长期以来,我院在医疗废物处置工作方面取得了显著的成效:一是组织机构不断健全,医疗废物管理制度不断完善;二是规范实施医疗

废物暂存间房屋改扩建;三是规范医疗废物管理,强化督促指导;四是强化医疗废物安全管理,措施到位。

截至2016年8月份,共上收处医疗废物21293公斤,其中感染性废物15894.5公斤,损伤性废物5063.3公斤,病理性废物249公斤,化学性废物33公斤。



加上沿岸居民生产生活产生的污水等未接入城市污水管网,直接流入河道,对地表水、地下水带来影响,水质呈富营养化趋势,水体中的氮、磷等指标居高不下;三是支流污染较严重,特别是上游滇滩、曲石矿区排水流向,水源水质存在的这些不安全因素,使饮用水供水水质存在安全隐患。

加强饮用水环境整治工作。

为加快推进最严格水资源管理制度的实施,全面落实“三条红线”控制指标,促进水资源合理开发、利用、节约和保护,防止水害和水污染,实现水资源可持续利用,腾冲制发了《腾冲市水资源管理暂行办法》,坚持取水行政许可审批。水电开发和生产生活用水必须按相关规定进行取水行政许可,预留生态下泄流量不少于 10% 的生态流量。“多用多排、少用少排。为加强取水监控,腾冲市水资源管理中心安装了视频实时监控系統,及时了解每个企业的用水情况及河道生态流量。”同时,腾冲严格执行排污许可证制度和总量控制制度,建成了我省首个市级环境视频监控中心,对重点排污企业和河流断面实施 24 小时监控,随时监控掌握排污企业排污情况和河道水质现状。

为解决河流水质不断污染的问题,腾冲市建立“河长”制,明确各乡镇的属地管理原则,统一治理时限,统一治理标准,以水环境治理为重点,严厉打击违法排污行为。制定了全市河堤植树绿化方案,从 2014 年起,各乡镇及挂钩部门对宜植树绿化河堤逐年植树绿化,实施岸绿景美生态好的美丽腾冲目标。同时实行河道生态化管理,保留河道原有自然形状。

截至目前,全市共取缔非法采砂采石点 500 多个、非法选厂 69 家、解石场 70 多户、废塑料加工厂 2 家。组织对滇滩、曲石两乡镇 50 多家非法选厂开展专项整治行动。所涉 6 个省级断面全部达到水功能区划要求,达标率 100%,区域集中式饮用水源地水质达标率达到 96%,全市河流水质明显改善,水体得到有效治理。

严格腾冲市城乡饮用水安全保障规划。城乡饮用水安全保障规划包括水源建设工程、水源保护工程、供水工程、安全监控体系建设和突发事件应急

等内容,是我市饮用水工程建设、保护和管理的重要依据,各职能部门根据工程分解,高度重视,狠抓落实,涉及多个部门的,进一步加强沟通协调,共同落实好规划的执行。严格执行腾冲市饮用水、地表水水源保护区污染防治管理办法。按照管理办法的要求,加强日常监督管理,做好日常检测,定期开展水源水调查,相关职能部门要进行及时有效的行政执法工作,确保水源保护区规范化管理和建设。按照国家环保部的要求,开展典型乡镇饮用水水源地基础环境调查及评估工作。对全市所有乡镇集中式饮用水水源地开展基础环境状况调查,建立并完善乡镇集中式饮用水水源地基础环境信息库,全面评估乡镇集中式饮用水水源地环境禀赋、环境质量、环境监管与环境风险状况。强化综合整治。加强对饮用水源保护区及其上游工矿企业的监管,对一、二级保护区外的超标排放企业实行限期治理或停产治理;强化水源保护区内畜禽养殖污染整治,进一步减轻畜禽养殖对水源的影响;加大农业面源污染治理力度,强化科技支撑与农业生产的指导管理,发展高效、生态、无公害产业,减少氮磷污染物入江河量;尽快实施水源保护区周边的截污管网工程,扩大收集范围,提高城镇生活污水收集处理率;持续开展对饮用水源保护区范围内河道的疏浚工作,落实长效管理机制,扩大河道保洁范围;完善农村废物资源化、生活垃圾收集和转运系统,加快生活垃圾收集系统和无害化处理设施建设。加强环境执法力度,完善环境执法力度体系。强化环保部门对环境的统一监管职能,增强环保执法监察力量,提高环境执法的执行力。环保部门会同住建、市场监督管理、水务等部门,根据《腾冲市饮用水地表水水源保护区污染防治管理办法》,加大对相关环境违法行为的打击力度,加强水污染防治责任的落实和追究,加大环保执法力度,对影响水源保护区水质安全的环境违法行为坚决依法查处,确保饮用水源安全。加强和缅甸边境地区的合作与协调,我市水源水质受制于上游的水质,应加强和上游地区的合作与协调,共同做好边界区域环境整治及流域性污染控制,探索建立区域饮用水源保护区协调管理、上下游联防联控的水环境管理机制,包括跨行



政区交界断面水质达标交接管理、跨行政区污染事故的应急协调处理机制、跨行政区河道综合污染治理、及时通报边界区域环保工作信息、切实解决环境执法中的地方保护主义问题等,协调解决跨区域重大环境问题,共同保护跨市河流水质,确保交界断面水质不下降的管理,环境监测数据及环境信息共享。建立环保、水利、卫生、建设、水务等部门饮用水安全信息共享和联动机制,加强环境监测工作的合作,实现水源保护区环境监测信息共享和水质监测结果、重大环境问题通报制度。进一步完善饮用水水源的污染来源预警、水质安全应急处理和水厂应急处理三位一体的饮用水水源应急保障体系。加快北海、河头生态湿地工程建设,因为湿地能够基本实现将水源水质提高一个类别的目标,有效增强城市供水的安全性和可靠性。

配合新城的建设,一江两湖工程的建设,加强城市水系规划,启动欢乐湖改扩建和绮罗湖建设,并根据腾冲水系的特点,在合适的区域规划建设其它水景,提升“水景观”,做足“水文章”,增加城市的灵气。积极与相关乡镇沟通,加快腾冲建设进度,早日实现,改善取水口水质。

着力保障饮用水安全

加强领导,明确责任。市乡镇村各级及相关职能部门要把饮用水水源地环境整治工作列入日常重点工作,切实加强组织协调,及时研究解决工作中的重大问题。全面建立工作责任制,明确职责,抓好各项措施的落实,有序推进水源地环境整治工作,确保饮用水水质安全。严格监管措施,加大考核力度。各级政府和各职能部门要切实做好饮用水源地环境整治工作,应把饮用水源地环境整治工作实施情况纳入到各乡镇、各职能部门的年度考核内容。环保部门要加强对饮用水源地污染整治工作的督查力度,监察部门对饮用水源地环境整治工作开展行政效能监察,对造成严重后果的,依法依规追究有关单位责任人的责任。建立主管部门牵头、相关职能部门齐抓共管的工作机制。建立健全联席会议制度、信息报告制度、督查督办制度和考核制度。坚持专项整治和日常监管相结合的工作原则,形成治理保护工作的长效机制。加大资金投入,积极筹

措饮用水水源保护区污染源搬迁、生态修复等方面的资金,增加地方财政的资金投入,切实推进水源地环境整治工作。加大饮用水源保护专项科技经费的投入,重点做好饮用水水源保护区污染物削减的控制、水体生态修复技术和农村农业面源污染控制以及示范工程等项目,提高水源地环境整治与保护的科技水平。

加强环境宣传教育。加强饮用水源保护宣传,在全社会形成保护饮用水源的自觉行动。全市广大群众是开展集中式饮用水源地综合整治行动的受益者,也是重要的参与者和监督者。要充分利用各种新闻媒体,采取多种形式,加强环保法律法规的宣传教育,增强全民的环境意识和法制观念,营造人人爱护珍惜水资源、关心重视饮水安全的社会氛围。在综合整治中,要认真听取群众意见,及时办理群众来信来访,自觉接受群众监督,保障群众的知情权、参与权和监督权。

按照“十三五”的新发展格局,在“四个全面”战略布局下,坚持“五位一体”的发展思路,全面推进和落实创新、协调、绿色、开放和共享五大发展理念。以治理水污染,保护水环境为重点,紧紧围绕保障农村饮水安全,稳步推进农村环境保护综合整治,改善农村居民生活条件和人居环境,促进农村经济社会持续健康发展;加大环境资源监督工作力度,为全市经济社会实现科学发展、和谐发展、跨越发展做出贡献。

(作者:腾冲市人大常委会民族外事华侨工委主任)





界头镇中小学“六个一”活动助力城乡人居环境综合整治

界头镇政府办

为强力推进全镇城乡人居环境综合整治工作,充分发挥“小手牵大手”作用,营造全民支持、参与创卫的浓厚氛围。自9月2日起,界头各中小学纷纷开展“六个一”活动,大力推动城乡人居环境综合整治。

按照“开展好一次环境卫生整治行动、讲好一堂课、出好一期板报、写好一篇作文、挂好一条标语、写好一封致家长信”的“六个一”要求,在镇党委、政府的号召下,各中小学以校长负责制形式,认真组织师生开展创卫活动。全体老师精心组织,认真筹划,以班级的形式进行,课堂外组织师生开展环境卫生整治行动,对学校内部及周围的积存垃

圾、乱堆乱放、卫生死角全方位进行清理和整理。课堂内作文、标语、书信、专题课齐上阵,《争做界头创卫小主人》《环境美大家美》《我和父母手拉手建设美丽界头》,亲爱的爸爸妈妈你们好...,循序渐进改善农村人居环境板报等多形式、广角度、深层次对城乡人居环境综合整治工作进行宣传、传递,让学生养成良好的卫生习惯,发挥好“小手拉大手”的作用,带动全镇群众形成良好卫生习惯和动手洁净家园的主动意识。

在开展好“六个一”活动的同时,各中小学组织“团员志愿者队”“少先队”主动配合、支持辖区范围内开展城乡人居环境综合整治。

界头镇对城乡人居环境整治工作进行“回头看”治理

界头镇政府办

为进一步巩固公路沿线和集镇违规建筑“七乱”现象治理成果,确保道路安全畅通、集镇规范有序。9月26日,腾冲市界头镇再次组织公安、交警、国土、司法等相关单位及机关站所干部职工共70

余人,集中对永安集镇在前期清理整治基础上仍然存在的违规建筑、“七乱”现象进行整顿。

清理整治行动以整洁规范、通畅有序、卫生文明为目标,重点整治集镇范围内的脏、乱、差现象,



界头镇村干部行动迅速 掀起城乡人居环境综合整治新高潮

界头镇政府办

为进一步抓好城乡腾冲市人居环境综合整治工作,全面改善群众生产生活环境,界头镇城乡人居环境综合整治工作推进会召开后,各社区、各单位立即深入村社宣传发动,带领群众开展环境卫生大整治。

为营造良好的舆论氛围,挂村领导与挂村人员先后到社区召开村“三委”会、村民小组长会、党员会,发放致群众的一封公开信,进行宣传动员、统一思想,同时,利用晚上、早上、中午空闲时段与社区干部一道深入到各村民小组召开户长会进行宣传部署。

按照先易后难,先重点后一般,先点后面的顺序,整治行动以社区为单位,实行主要领导挂片,副

职领导挂村,挂村人员驻村,社区村“三委”人员具体负责的方式开展行动。各社区依据全镇整治实施方案,根据辖区实际制定实施方案、时间任务表。

近两日,全镇辖区范围内,党员群众纷纷放下手中的农活,按照责任分区,对路面及两侧的垃圾、堆积物、乱搭乱建等进行全面的清理和整治;对机关单位、村庄公共场所和农户房前屋后的积存垃圾、乱堆乱放、卫生死角全方位地进行清理和整理。出动垃圾清运车,锄头、铲子、大小扫把、火钳齐上阵,大家头顶烈日,相互配合、共同协作,分段、分区完成,干得热火朝天,掀起了新一轮的城乡人居环境综合整治新高潮。

对违章建(构)筑物和“七乱”(乱搭乱建、乱堆乱放、乱涂乱画、乱扔乱倒、乱停乱摆、乱拉乱挂、乱排乱用)现象进行再次集中清理整治。

早上 8:00,全体人员在镇政府整装列队,该镇党委主要负责人对整治行动作了要求部署,在创卫先锋队、创卫突击队旗帜的引领下,所有行动人员及永安社区村社干部全力投入到行动中,通过与涉及人员进一步做思想工作后,进行强制清理拆除,共出动装机 2 台、挖机 1 台、垃圾车 4 辆,配

备了专业拆卸机械、工人、技术人员、铲子、锄头、镰刀等。

通过一整天的集中整顿,共拆除违章建(构)筑物 12 处,清理垃圾杂物 16 车,规范乱搭乱建 12 户、乱堆乱放 15 处、乱停乱摆乱拉乱挂 18 处,清理广告牌 17 块、拆除清理后的垃圾由垃圾清运车统一拉运到规定地点集中处理,违章建(构)筑物自行处置后仍未达到要求的,交由行动组统一销毁。



为了老百姓都能喝上干净水

龙人供

时下,走进龙陵县龙山镇芒麦村,绿树簇拥着农庄,民房分布在林间错落有致,清泉在山谷间静静地流淌,家家户户用上了自来水。“我们村山清水秀、森林茂密,山有多高水有就多高,只要有树的地方就有水。现在家家户户架通饮水管道,不管是干天还是雨天,老百姓都能喝上干净的水……”说起山区饮水话题,芒麦村村支书石连恩如数家珍。

“问渠那得清如许?为有源头活水来。”龙陵县98%的均为山区,森林是全县重要的水源涵养区。近年来,该县牢固树立“尊重自然、顺应自然、保护自然”的生态文明理念,坚持“生态立县”持续发展战略,以开展环保世纪行活动、建设“森林龙陵”和“美丽乡村”建设为推手,按照“关口前移、重心下沉、力量靠前、联动管护、全盘推进”新思路,大力实施造林绿化、森林管护、清洁能源“三大”水源林生态保护工程,从源头上着力加强水源涵养林建设,积极发挥水源涵养林调水蓄水、改善水质的作用,确保全县29万人喝上安全、放心的水。

造林绿化工程“保”源头活水。水依林而生,林依水而长。为恢复生态脆弱区的水源涵养林和培育山区群众饮水的“活水源头”。该县依托造林绿化、义务植树、巩固退耕还林等人工造林生态绿化工程,以人居周边区、城市面山、乡镇村庄、“两江四路”沿线、矿山等生态脆弱区域为重点,着力开展绿色屏障、绿色城市、绿色村镇、绿色通道、绿色矿山的“五绿”活动,大力营造水源涵养林,积极开展村庄环境卫生整治活动,让群众饮上干净、卫生的山泉水。5年来,全县完成义务植树基地656亩、义务植树266万株;完成以退耕还林工程巩固成果、城乡(村庄)绿化工程、四旁义务植树等为主的人工造林29.41万亩;规划实

施国家级(含省级、县级)生态公益林38.6万亩;创建生态乡镇、绿色学校、生态村等86个;腊勐、碧寨、勐糯、木城4个乡镇在开展保护“母亲河”行动中,累计在怒江流域沿岸营造水源涵养林439.8万株。目前全县森林覆盖率已达67.85%。

与此同时,为进一步加强水源林的管理,该县还出台了《关于严格杉木种植管理的通知》,不准在生态公益林地、水源地、城镇面山等区域种植杉木(当地群众称杉木是无声的“抽水机”)。目前全县有林地面积达263.7万亩、占林业用地面积305.8万亩的86.2%,相当于库容为1000万立方米的6个“天然绿色水库”。“山上多栽树,等于修水库;雨多它能吞,雨少它能吐;山里树林多,喝水不用愁”这是当地群众顺口溜赋予大力营造水源涵养林的真实写照。

森林管护工程“纳”涓涓泉流。水源于森林,为加强以水源涵养林为主的森林生态资源保护管理,该县把保护森林生态的着力点放在“解决农村饮水难”上,按照“管好源头、把住流通、保水源林”的思路,以林业“三防”(防偷砍盗伐、防火、防病虫害)为重点,整合森林公安、公检法、林政稽查等部门资源和力量,紧盯重点环节、重点区域和重点时段,出重拳打击涉林违法违规行为,做到案件依法快侦、快破、快诉和快判,从源头上遏制涉林违法违规行为蔓延的势头和加强水源林区域生态保护。仅2015年以来,全县共处各类涉林案件970余起,责令补种树木43万株;实施监测面积4013万亩,森林病虫害防治率达100%;2015年度,全县取得了“未发生森林火灾”的历史最好成绩。

更值得一提的是,该县积极开展“感恩自然、义



龙陵环保清洁能源惠农家

杨 江

走进龙陵县勐糯镇海头村,昔日“猪圈厕所苍蝇乱飞,炒菜做饭烟熏火烤”的现象不见了,映入眼帘的是“不见炊烟起,只闻饭菜香,圈洁厕净六畜兴”的别样景致。

“现在我们点灯不用油、做饭不用柴,人畜粪便进沼气池,既省时省力又干净,沼液沼渣是绿色肥料,既生态环保又节能……”提起农村“清洁能源”,海头村二组傣族村民赧立达很兴奋。

糯镇的海头村在“十二五”期间新建沼气池 596 口,总规模达 3069 口,沼气池普及率达 88%。去年,该村被授予“森林云南”建设省级示范基地荣誉称号。“据专家测算,一口 8 立方米的沼气池,每年可以节省

2 排烧柴、等于少砍 2 亩天然林;2 亩天然林每天能够吸收 60 多公斤的二氧化碳、释放出 40 多公斤氧气,每年可吸收 20 至 60 吨灰尘;用沼液沼渣来施肥,每年能节省肥料钱 400 多元。”正在指导农户进行沼渣施肥的勐糯镇林业站技术员李飞介绍。

近年来,该县以开展环保世纪行活动为契机,牢固树立“尊重自然、顺应自然、保护自然”的生态文明理念,大力实施“沼气池+太阳能+节能灶”、“沼气+种(养)植”、“人居+太阳能+节能灶”等农村清洁元素工程,推行“3+6”(沼气、卫生间、畜圈+沼气、厨房、太阳能、节能灶、卫生间、猪圈)环保模式。截至目前,全县仅林业部门累计建沼气池 14308 口、太阳能 3300 台、

务植树、造水源林、保护水源”主题活动,在重点水源区种植阔叶保水树种、宣传饮水安全、水源地保护和营造水源涵养林相关知识。三年来,县乡共出动党员干部 3.6 万余人次,义务种植旱冬瓜等水源涵养树种 120 万株,发放各种宣传资料 20 多万份(册)。目前全县的水源涵养林点(区)和饮水重点保护林点(区)达 1600 多个。

清洁能源工程“蓄”万方净水。房依山而建,人靠水而居。该县在农户间接保护水源林做文章,大力实施“沼气池+太阳能+节能灶”、“沼气+种(养)植”、“人居+太阳能+节能灶”等农村清洁元素工程,推行“3+6”(沼气、卫生间、畜圈+沼气、厨房、太阳能、节能灶、卫生间、猪圈)环保模式。截至目前,全

县仅林业部门累计建沼气池 14308 口、太阳能 3300 台、节能灶 54414 盘;全县 80% 以上的农户用上了节能环保灶具。县节能站负责人杨家科算了一笔账:1.43 万口沼气池年产气约 420 万立方米,相当于保护了 2.6 万亩天然林或年均蓄水 65 万立方米;年处理粪便约 80 多万吨,节省肥料钱 560 余万元。

为走好农村清洁能源“蓄”水工程的“长征路”,该县规划到 2020 年推广柴节煤炉灶 10000 户,建太阳能热水器 2500 套。确保全县林地和森林面积分别不低于 18.79 万公顷、17.71 万公顷,森林覆盖率和林木绿化率分别达 71% 以上、75% 以上,森林蓄积量保持在 1890 万立方米以上,逐步降低群众对森林的依赖性。



让生命之水长流

杨国伦

水是生命之源、生产之要、生态之基。尽管人们大多都有这一观念和认识,但在实际行动中缺乏保护、节约、珍惜的善举,不注重规范、控制自身的行为和欲念,随意开发、过度开发现象频频发生,人们正在品尝着自身的不检点行为而酿成的水资源环境损害苦果,但可喜的是“好马”识途,饱尝了水环境损害的苦果后,唤醒了人们尊重自然、顺应自然、保护自然的秉性和共识,破坏和污染水环境,祸及千古,保护和修复水环境,功盖千秋。

近年来,随着农村经济的快速发展,农民人均收入有了大幅度提高,但粗放的农村经济发展模式并没有从根本上得到改变,无节制的开发利用、无节制的滥采滥伐成了农村发展的窘境。农村点源污染与面源污染共存,农业污染与工业污染叠加,各种工业产业向农村集聚转移,加之农村环保基础设施建设滞后,环境监管能力薄弱,饮用水安全已成为危及农村发展的短板。水是地之血,土是地之肉,矿是地之骨,林是地之衣,缺少任何一种材质,我们的家园——地球都很不完美。土壤污染、农产品农

残超标要求科学合理施用化肥农药,畜禽养殖污染要求搞好无害化、资源化利用;水土流失、防风固沙要求搞好植树造林,过度开垦、过度放牧要求实施退耕还林还草,水污染、水枯竭要求减少过度采伐;生活污水、垃圾污染要求加强治污基础设施建设,造成脏、乱、差现象的不文明行为要求加大教育引导。每个人只有从自身做起,从工作生活的点滴做起,从选择善待自然的方式做起,我们生存的家园才能生命之水长流,青山绿野常在。

农村要转变以单纯的经济增长为目标的传统观念,才能实现生命之水长流。从儿时记事至今,总感觉生存的环境在变化,滩涂、滑坡、深洼多了,绿地、森林、野生动物少了,鸟语花香、河水欢笑、清风送爽的意境似乎离我们远去,山无血脉、地无完肤、气无清新的破败景象看似已成发展的写照。不难想象我们的发展、我们的经济增长是如何得来的,这样的增长真是来之不易,它是以牺牲环境利益为代价的。我们的各行各业下指标、搞考核、评优劣唯GDP论英雄,经济指标上不去,说千道万都是白搭。

节能灶 54414 盘;全县新建农村垃圾焚烧炉 64 座。创建生态乡镇、绿色学校、生态村等 86 个;全县 80% 以上的农户用上了节能环保灶具。该县节能站负责人杨家科算了一笔账:1.43 万口沼气池年产气约 420 万立方米,相当于保护了 2.6 万亩天然林或年均蓄水 65 万立方米;年处理粪便约 80 多万吨,节省肥料钱 560 余万元。

该县规划到 2020 年推广柴节煤炉灶 10000 户,建太阳能热水器 2500 套。确保全县林地和森林面积分别不低于 18.79 万公顷、17.71 万公顷,森林覆盖率和林木绿化率分别达 72% 以上、75% 以上,森林蓄积量保持在 1890 万立方米以上,林业总产值达到 11.48 亿元,农民从林业上获得的经济收入不低于 1500 元。

(作者单位:龙陵县环保局)



有这样的发展观支配、有这样的发展观引导,我们的环境何尝还能挺得住,我们的环境何尝还不遭殃。不计成本、不计得失,只要是有利于经济增长的事都变着法子托关系、找路子,实现指标数据的最大化。物极必反,数据越大,破坏率越强,长时间沿着这样的轨迹循环往复的走到现在,已经到了环境承载的极限,该是收手止步的时候了,如果再以这样的方式发展,再沿这样的途径迈进,就是自掘坟墓、自毁家园。水是万物之灵,人们征服自然、改造自然的每一活动都影响着水的平衡,人们生产生活的每一环节都会形成对水的污染,我们要转变单纯的经济发展观,多想想自身生存需经济发展维系之外,还需不需其他什么物质来维系,空气污染了、水枯竭了,我们还能活多久,食品污染了、病魔增多了,人类还能延续多长,保护自然、修复自然已到了时不我待的时刻,只有凝聚共识、集聚力量,全民参与环境整治,生命之水才能永远流淌。

农村要转变伤害式、掠夺型的传统观念,才能实现生命之水长流。近年来,农村的发展是自发式与外力式的叠加发展,呈现发展势头迅猛、发展规模强劲、资源消耗趋高的态势。过去,农村是未开发的处女地,集聚了大量的能源资源,人们本以为它是取之不尽、用之不竭的,于是工人、农民、商人大家齐动手,各取所需、各得所好,种地的搞毁林开荒,围海、围湖造田,开采的搞毁山损水无节制的采伐,做项目的忽视生态价值对环境造成人为破坏,经商的搞利益至上无限制的满足私利,各行各业都把有形或无形的手伸向农村,把我们完好的处女地搞得遍体鳞伤,我们的生命之源——水又何尝不遭受破坏呢?“鱼我所欲也,熊掌亦我所欲也”,我们只有走好“在保护中开发、在开发中保护”的路子,少一些劣性的开发行为,多一些良性的保护善举,就会收获鱼和熊掌兼得的效果。随着农业现代化、产业化、规模化的推进,大量的工业、商业、文化旅游业、服务业等向农村集聚转移,各种各样的污染呈加重态势在袭扰我们的家园,水源地遭到破坏,江河湖泊受到污染,臭水沟臭水塘随处可见,山坍塌裂自然灾害盛行,这样的发展我们承受得了吗?自然对人的施舍是有限度的,只索取不奉献,只开发

不保护,农村能源资源再多终将也会消耗殆尽,再优美的环境也将会遭到污染。善待自然就是善待人类自身,节约利用与合理利用资源,保护和修复自然生态系统,解决好农业污染、工业污染、水污染、土壤污染、空气污染等突出生态问题,让群众呼吸新鲜空气,喝上干净水,吃上放心食品,在良好的环境中生存,生命之水才能永远流淌。

农村要转变资源推动型的传统观念,才能实现生命之水长流。没有资源的开发利用,发展就没有物质基础,完全建立在资源推动基础之上的发展,是不科学的发展。农村是能源资源的大市场,为农业、工业、服务业的发展提供着资源支撑,特别近些年随着发展进程的加快,大量的能源资源被开发利用,各种资源的蓄积量在逐步减少,且发展越快减少越多。这种依赖资源推动型的发展,严重破坏了自然生态系统,大地缺少泥土的芳香,山间缺少溪流的欢笑,林间缺少虫鸣鸟啼的喧闹,水源涵养区、水源保护区水环境破坏严重,水安全问题已成为发展引发的一个重大环境问题,有节制的开发利用资源,科学合理的利用和保护资源,减少人为劣迹对水环境造成的损害,有效维护自然界水环境平衡是解决农村饮用水安全的科学之举。自然界是一个紧密联系的系统,一环出问题就会环环出问题。我们的城市带动农村、工业反哺农业的农村发展模式是实现农业经济向工业经济转变的一个自然过程,走好“科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥”的新型工业化发展路子,要求我们要转变资源推动型的发展观念,注重发挥人的主观能动作用,发展中要充分尊重自然、善待自然,使发展的每一环节环环紧扣、不出问题,为人类生存营造良好空间。资源枯竭了,人类还能延续吗?资源消耗完了,还是可持续发展吗?不管是现在,还是在遥远的未来,让我们都彼此保存着对环境的那份爱,我们意念中的发展应是:“山还是那样的山,水还是那样的水”,我们既要金山银山,更要绿水青山。只有走好新型工业化发展路子,让青山更青、绿水更绿,生命之水才能永远流淌。

(作者:龙陵县人大常委会城环资工委主任)



抓实龙陵县城供水议案办理后续跟进

杨 明

龙陵已建成的熊洞水库和即将进行规划建设的大硝河水库,目的都是为缓解县城供水水源不足而兴建工程项目。熊洞水库工程于2011年3月29日开工建设,2013年6月20日工程全部完工。大硝河水库工程,目前正在进行详细规划的相关准备,预计今年年底前完成流域规划工作。这两个项目工程规划实施推进要从该县十五届人大四次会议代表议案说起。

2011年1月龙陵县十五届人大四次会议期间,该县龙山镇代表团10位代表联名提出了《关于加大县城供水基础设施建设,实现自来水供水全覆盖的议案》。议案反映了该县在加快推进城市化建设进程中,自来水管理体制机制不畅,资金投入不足,管理服务跟不上,供水设施建设发展滞后,县城饮用水供需矛盾日益突出,民众呼声强烈的现状。议案的提出,对于进一步深化城市供水管理体制改革、健全完善管理机制、整合资源、改善基础设施条件、增强城市发展功能、促进经济社会健康协调发展具有十分重要的意义。议案提出虽已有五年多时间,但各项后续推进工作仍在进行,议案后续办理永远在路上。

该县在落实议案办理工作中,全面调查分析了县城供水的现状和存在问题,理顺了县城供水运行体制机制,研究制定了县城供水远近期方案。该县深知议案虽在规定的法定时限内办理完毕暨完成了阶段性工作,但这只是问题落实解决的开端,县城供水问题是一项复杂的系统工程,不是短时期内就能彻底理顺解决的。至此,根据供水现状及城市发展的需水要求,以办理好县城供水议案为突破口,把解决县城供水问题作为经济社会发展的一件

重大事来落实,采取积极有效措施,尽快实现县城由自备水源供水与集中供水方式向集中供水方式转变,立项实施城区干支管网改造,完善配套设施,多渠道寻求新增水源途径,解决县城依托性供水水源的问题,形成以引用正在建设的熊洞水库、加速立项建设大硝河水库为城市供水水源的初步设计方案,构建两座水库联合调度对县城区供水的水源配置和保障体系,建成辐射县城、黄草坝工业园区、勐冒片区的城市供水网络。

2010年底,该县城建部门规划近远期县城人口规模为:2011年达4万人,2015年达到6万人,2020年达到8万人,2025年达到10万人。各水平年供水量按人均用水综合指标分别为:200 L/d、225 L/d、250 L/d、275 L/d测算,其县城供水规模分别为:2011年末达8000 m³/d,2015年达到13500 m³/d,2020年达到20000 m³/d,2025年达到27500 m³/d。而当时该县县城供水总人口3.5万人,总供水量仅为6444 m³/d。随着县城规模的扩大,县城功能的逐步完善,人口数量的增多,人均用水综合指标也在逐年增加,面对县城周边有可挖掘水源潜力极为有限的现状,寻求供水水源已成为缓解县城供水矛盾的当务之急。经过充分的考察论证,按照县城总体规划以及工业园区发展规划,县城周边集镇发展规划,综合考虑饮用水、经营用水、生态用水及环卫、消防用水等用水需求,兴建熊洞水库、大硝河水库作为县城供水水源保障已成为人们的共识。

熊洞水库位于该县镇安镇大坝村委会熊洞村民小组,距龙陵县城32 km。总库容191.37万 m³,工程规模为小(一)型,坝址海拔高程2109.5 m,县城供



水高程在 1600—1530m, 水库的建成将成为该县县城饮用水源较好保障之地。为使水源水质得到更好保障, 水库实施了水源地安全保障达标建设项目工程, 总投资 51.06 万元, 建设排污沟建设长度 580m, 沉淀池 2 个、过滤池 1 个、栏污墙 100m、垃圾池 2 个, 标志牌 6 个, 大门 2 道, 人工造林 10 亩, 对排污沟进行“三面光”支砌。项目的建成, 对清洁水源, 减少上游污染源, 增加控制水质质量, 提高供水能力, 发挥工程效益打下了坚实基础。同时, 该工程还兼顾着解决农业灌溉的问题, 设计灌溉面积为 7500 亩。目前, 各项工程都相继完工, 年内有望实现向县城式供水。

大硝河水库工程是以解决农田灌溉、县城生活供水为主, 兼顾工业供水的中型蓄水工程。水库距县城约 25km, 位于该县龙新乡大硝河村, 为苏帕河主河道的上游, 属怒江水系, 水库坝址以上径流面积 23.7km², 多年平均径流量 3200 万 m³。水库初拟总库容 1650 万 m³, 最大坝高 63.0m, 水库控制灌溉面积 0.45 万亩。水库设计年供水量 1960 万 m³。其中: 农业灌溉供水 300 万 m³, 城镇生活供水 150 万

m³, 工业供水 1180 万 m³, 生态用水 330 万 m³。工程估算总投资 57750 万元, 其中: 枢纽工程投资 28000 万元; 输水配套工程投资 2600 万元; 移民和征地投资 26400 万元; 水土保持工程投资 580 万元; 环境保护工程投资 170 万元。工程预计今年底完成流域规划工作。

水是生命之源、生产之要、生态之基。该县经过前后五年多的县城供水议案办理跟进, 供水水源保障问题的解决已初见端倪, 熊洞水库工程的建成、大硝河水库工程的规划推进暖了该县人民的心, 融了该县人民的情。水库工程在保障县城饮用水安全的同时, 兼顾了农业、工业、环保、水保、植保等的综合效益, 既保护了区域内的水土生态平衡, 又提升基础建设和群众生活的品质, 具有良好的社会及生态效益。众望所归, 势在必行, 顺应时代发展, 解决群众诉求, 有全县人民的积极参与和各级各部门的共同努力, 有国家、省、市各级的关心支持, 水库工程建设正沿着光明的前景迈进, 愿该县人民关注的县城供水前景明天会更好。

(作者单位: 龙陵人大常委会)





龙陵聚力加大水环境保护

杨 红

近年来,龙陵以兴水为民,改善民生为宗旨,按照可持续发展的治水思路,围绕“清洁水源、清洁田园、清洁家园”的总基调,强化涉水法律法规宣传,不断推进依法治水进程,大力实施农村水环境治理工作,较好的推动了水利事业的长足发展。

依法监管,合理开发利用水资源。多年来,该县始终坚持以依法治水为主线,全面落实最严格水资源管理制度。成立龙陵县最严格水资源管理制度实施工作领导小组,制定出台了落实最严格水资源管理制度的实施方案、水资源管理暂行办法等 11 个规范性文件,建立完善了水环境污染、计划用水、水环境质量监测等 10 项制度,科学划定了水源地、重点水利工程供水量、水功能区纳污红线和警戒线,加大水政、水保执法力度,做好水资源论证、防洪影响评价和水资源费征收工作,不断完善取水许可审批制度,提高水资源调度管理水平,促进了水资源管理规范有序开展。2013 年以来,全县累计完成水利固定资产投资 9.2882 亿元;完成各类水利工程 1871 件(次),新增有效灌溉面积 4.1 万亩,改善灌溉面积 11.561 万亩,治理水土流失 66 平方公里,解决 47457 人、9500 头大牲畜的饮水困难,水利工程供水能力达 21665.68 万立方米,水利化程度达 46.7%。

科学规划,稳步推进水利基础设施建设。2013 年以来,该县县乡两级政府及各相关职能部门能认真履行职责,严格执行水资源管理各项制度,结合该县实际,配合上级部门编制完成了西南五省重点水源工程近期建设规划、云南省小康水利建设规划、云南省 2011-2020 年水利扶贫规划等 22 项水利专项规划。完成了大硝河水库流域规划、勐堆水

库项目建议书、腊碧中型灌区可研、牯轳河水库初设编制及多项小型灌区、水土保持、干支渠防渗、河道治理、高效节水等小型水利工程各阶段前期工作,并做好全县涉水项目技术服务工作。完成了段家坝水库、打结河水库、勐糯东山引水工程、勐糯中型灌区等多个重点项目报批手续并开工建设。完成了水利普查工作,全面查清了县域河流及水利工程的基本情况、经济社会用水状况、河流开发治理保护和水利行业能力建设情况,建立了水利综合信息平台。实施新建水库和病险水库除险加固工程 23 个,完工 14 个,完成重要河段治理共 21.28 公里。完成中央财政小型农田水利重点县建设项目建设 3 个,开工建设中型灌区节水配套改造项目 1 个,实施输水干渠防渗加固处理共 80.7 公里,小坝塘防渗加固 4 个,建成“五小”水利工程 6089 件,完成集镇供水工程 2 件、农村人饮安全工程 135 件。

完善措施,规范维护水事秩序。近年来,该县持续加大水利改革工作力度,全面推进水利改革各项工作。按要求完成对全县农村小型水利工程管理体制各项改革工作,并顺利通过省级验收。建立健全县级以下小型水库管理机制,制定出台了《龙陵县小型水库管理暂行办法》《龙陵县小型水库管理工作考核暂行办法》,加强了对全县 20 座小型水库的维护管理,确保小型水库安全运行。建立民生水利项目主动接受群众监督的管理模式,让群众全程参与“五小水利”、饮水安全等民生水利项目的规划、立项、设计、建设和管理,让民生水利工程充分发挥综合效益,做到事前、事中、事后均有群众参与。建立健全污染源管理档案库和信息库,基本掌握工业企业污染防治和排放情况。截至目前,全县共登记



腾冲农村环境保护问题与对策

许元培

农村环保是生态环境保护的重要内容,是提高农民生活质量、改善农村面貌、推进社会主义新农村建设的一项基础性工作。为进一步掌握全市农村环境保护存在的困难问题,近期,腾冲市环保局结合党建党风廉政责任清单梳理和“两学一做”“查短板、找差距、抓整改、促发展”要求,就农村环保工作开展了专项调研,形成如下调研报告。

一、农村环境保护现状及存在的问题

(一)生活垃圾污染缓解,生活污水污染日益突出。2015年底腾冲市共有户籍人口67.4万人,其中农村人口39.92万人,按人均日产生活垃圾0.8公斤计算,全市每天产生农村生活垃圾319吨。为解决好农村垃圾污染问题,早在2012年该市就创新引进安徽宣城“自燃式垃圾热解炉”技术,建立农村生活垃圾“户集、村收村运、镇处理”“明光模式”。截至目前,该市已在辖区内15个乡镇建成“自燃式

排污口10个,年度污水总排放量0.12318万 m^3 ,各排污口均设立了入河排污口标识。加强水土保持预防监督,认真落实水土保持“三同时”制度,有效控制和减少生产建设项目造成的人为水土流失。三年来,实施水土保持治理工程2项,中小河流治理项目新建堤防42.56公里,审批生产建设项目水土保持方案35个,开展监督检查13次,检查项目57个,完成水土保持设施竣工验收20件。通过坡耕地综合治理试点等工程带动,完成水土流失治理面积434.8平方公里。

明确责任,有效落实防汛抗旱工作机制。牢固树立防大汛、抗大旱、抢大险、救大灾的思想,全面落实防汛抗旱工作责任制,将责任制落实贯穿于防汛抗旱抢险救灾工作的各个环节,确保层层有人抓、事事有人管;依法科学防控,夯实防汛抗旱基础,做到早准备、早安排,认真开展汛前、汛中、汛后大检查,确保县域水库、山塘、城镇安全度汛,千方百计满足生活、生产、生态用水需求,最大程度减轻

水旱灾害损失。健全机构、完善预案,注重强化防灾减灾能力建设,新建县域水(雨)情监测站点,完成村级预警广播站、县级山洪灾害监测预警平台和会商调度室建设,编制乡级和重点村(社区)山洪灾害防御预案并开展演练,山洪灾害防御群测群防体系初步建立,全县防汛抗旱调度预警指挥系统初步建成,防灾减灾能力得到全面加强。

据悉,该县今后一度时期将继续紧紧围绕水源点建设、水资源保护、人畜饮水安全、水库除险加固、防汛减灾、河道治理、节水灌溉项目等水利工程建设实施,努力形成更多工程实物量,强化水利基础设施建设,解决好水资源时空分布不均,工程性缺水较为严重,开发利用率低的民生水利问题,按照“清洁水源、清洁田园、清洁家园”的总体要求,力争全县水利基础设施、水利化程度、饮水安全、水土保持、水环境改善及水资源综合利用效益等各项目标再上新台阶。

(作者单位:龙陵市人大常委会)



垃圾热解炉”107座，正式投运102座，覆盖全市130多个行政村，日处理生活垃圾达300吨以上。“明光模式”运转以来，虽然处理设施后续运行投入压力大，但极大缓解了农村垃圾污染问题。

目前，全市农村生活污水处理主要以自然氧化塘、氧化沟、氧化池为主，多数村寨坐落于山间水尾，群众居住零星分散，污水难于收集处理，生活污水多于直接排放为主。据概算，全市农村居民每人日平均用水量约为80L，按照污水转化系数取0.8计算，全市农村污水产生量约为1264.48万吨。为探索解决农村生活污水污染问题，该市于2010年至2013年在和顺、固东两镇引入人工湿地处理技术，投资建成湿地污水处理系统。2015至2016年，为进一步解决人工湿地污水处理技术短板，通过考察调研，腾冲再次引进A/O一体化生物处理工艺，并在固东镇银杏村、清水乡虞家营投资试运行，其中固东镇日处理150立方米，总投资156万元，清水乡日处理100立方米，总投资78万元。近年来，腾冲虽不断探索农村污水处理模式，但因污水收集困难、处理设施投资大、后期运维成本高等因素制约，广大农村生活污水仍处于未经项目措施处理直接排入自然环境状况，成为农村地表水和地下水水环境污染的重要来源之一。

(二)农村生产污染日益突出。一是农村生产加工业污染治理难度大。农村生产加工业多以家庭作坊式为主，该类企业规模小、起点低、工艺简单、缺乏必备的污染治理设施，即便有环保设施也因管理不到位，运行不正常。如，马站、固东、中和、荷花、团田、曲石等乡镇的石材加工户，据不完全统计有1418户，其中进入石材加工片区的有647户；分散在农村的各类小型木材加工户444户；南部乡镇茶业粗加工户300户。以上这些个体加工户逐渐成为农村环境污染的主要来源。调研中，调研人员曾实地到马站乡兴隆村查看该村部分石材加工户，均无规范排污处置设施，生产时噪声扰民，解石废水、石沫严重污染周边环境。二是农业生产废物综合利用率低。随着农业生产能力的提高，畜禽养殖业污水、粪便、作物秸秆以及残留农膜等农业生产过程中产生的废弃物大量增加。从相关统计数据看，

全市共有养殖企业、养殖小区405户，其中规模以上10户，其中5家建有相应的环保处理设施，少数把养殖废物作为农业生产有机肥源回收利用，多数只是沿袭传统堆肥方式，畜禽粪便常堆放于群众居所四周、村口等处，不仅污染环境，而且影响村容村貌。养殖废水直排入养殖场周围水体，成为农村环境及地表水污染的潜在风险源。农村耕作习惯改变难，尤以小春油菜秸秆焚烧突出，造成季节性农村大气污染。三是农业面源污染加剧。近年来，随着农业种植技术改进，化肥、农药、地膜等使用量逐年增加，农村化肥、农药使用量较大，农用化学品、农业投入品的过量和不合理使用，造成土地肥力下降，土壤质量退化，部分地方农业环境污染问题突出，农产品质量不安全因素增加，土壤中的氮、磷等元素通过地表径流或淋溶等对地表水和地下水造成污染，成为河流、湖库等水体富营养化的主要因素。

(三)生态环境遭到破坏。由于历史原因，腾冲在改革开放初期矿山无序开采，部分区域生态破坏至今尚未完全恢复。受利益驱使，现阶段农村还存在挖山采石、采砂等私挖滥采行为，造成水土流失、植被破坏。此外，腾冲多年来的人工造林多采用秃杉、台湾杉等不利于涵养水分的树种，使山林水源涵养能力下降。

(四)农村环保机构力量薄弱。全市所辖18个乡镇未设置专门环保组织机构，未配备环保专职人员，乡镇开展环保工作由分管领导、企业办、安监站等各类政府人员临时兼职，乡镇环保工作缺乏系统、持续和有效性。

二、对策与措施

(一)建立健全农村环境保护管理体制机制。解决乡镇环保工作有人抓、有钱做的问题。要通过建立乡镇环保办公室，核定人员和经费，明确职能职责，确保乡镇掌握当地的污染源情况，有能力和权力对一般环境问题进行处置管理，对农村环境保护形成整体有效的联动防治体制。抓紧制定、完善我市有关土壤、畜禽养殖、饮用水水源地污染防治、秸秆禁烧和综合利用等农村环境综合整治方案、措施、制度等。按照“谁开发谁保护、谁破坏谁恢复、谁



腾冲市畜牧兽医局突出重点整治畜禽粪便污染

李向兴

近日,腾冲市畜牧兽医局结合腾冲市 2016 年环保世纪行宣传月活动“加强农村环境综合整治,推动农村饮用水问题解决”主题,抽调畜牧技术推广、动物卫生监督及动物疫病防控等部门技术人员对全市生猪规模养殖场环保措施落实情况进行了重点检查,确保各养殖场污染防治措施落实到位,保障群众身体健康。

此次检查主要围绕几个方面开展:一是养殖场排污沟、堆粪场、沉淀池、无害化处理池等设施的建设完善情况;二是雨污分离、干湿分离、病死畜处理、粪尿专贮等措施的落实情况;三是本着畜禽粪尿污物是放错地方的资源的理念,引导养殖场开展大田种草、果蔬种植等,对畜禽粪尿废水进行有效利用,形成生态循环,变废为宝;四是认真检查养殖场生产记录和粪尿贮运、病死畜处

理记录等。检查中,工作人员对照国务院 2013 年发布《畜禽规模养殖污染防治条例》要求,深入养殖场生产、排放各环节对防污设施建设、运行、管理情况进行具体细致的检查,认真查看了防污工作相关记录,对发现问题现场指出并制定整改措施,并与养殖场签订限期整改责任书,限期进行整改。

截至 9 月 23 日,检查组共检查生猪规模化养殖场 11 个,提出整改意见(措施)21 条。下一步,市畜牧兽医局将分批对全市所有规模化养殖场进行全面督查,确保各项环保防污措施落到实处、发挥作用,深入推进畜禽养殖废弃物的综合利用和无害化处理,保护和改善环境,保障群众身体健康,促进畜牧业持续健康发展。

(作者单位:腾冲市畜牧工作站)

受益谁补偿”的原则,研究制定农村区域间、城乡间的生态补偿机制。

(二)积极探索开发农村污染防治适用技术。根据我市农村不同区域的自然条件、经济发展水平和环境现状,研究、开发和推广适合不同区域特点的农村污染防治适用技术。积极向上争取资金,实施多种环境综合整治措施,以局部带动整体区域环境的改善。结合各乡镇建设规划和区域环境状况,申报相应环保项目,并认真组织建设示范工程、亮点工程,以点带面,提高乡镇“两污”治理水平。

(三)积极培育生态文化、生态道德。“生态兴则

文明兴,生态衰则文明衰”,要引导群众树立生态文明意识,加大生态文明宣传,提高农村生态示范创建质量,充分发挥示范带动作用。

(四)推动农村污染防治示范工程建设。针对目前亟需解决的农村环境污染重点问题,优先实施五类农村污染防治示范工程,即:1.农村饮用水水源地污染治理示范工程;2.村庄生活垃圾和污水处理设施建设示范工程;3.规模化畜禽养殖污染防治示范工程;4.农村工业小区污染防治示范工程;5.有机食品生产基地建设示范工程。

(作者单位:腾冲市环境保护局)



腾冲环卫站“两学一做”念好“三字诀”

范明权

自“两学一做”学习教育全面开展以来,在腾冲市住建局党委的组织带领下,该局党委下设的环境卫生管理站党支部坚持把“两学一做”学习教育作为一项政治任务来抓,作为党建龙头工作来抓,着力念好“深、严、实”三字诀,充分发挥党员的先锋模范作用,全面提升党组织在群众中的影响力、号召力,有力的助推了腾冲创建国家级文明城市和国家级卫生城市工作。

学习突出“深”字 筑牢思想根基

自4月28日召开启动会以来,环卫站便坚持把“学党章党规、学系列讲话,做合格党员”的理念落实到每个支部和每个党员心中,强化主体责任,身体力行,发挥党员先锋模范作用,传播到系统干部职工中。

高标准制定学习计划。动员会后,该站党支部便及时牵头制定了学习教育计划、专题讨论计划等,及时下发了《“两学一做”学习材料汇编》44本,进一步细化学习要求,明确了领导干部、一般党员不同的学习内容,明确了集中学习、个人自学必读篇目,明确《党章》和党纪法规、习近平总书记系列重要讲话学习要求。新购了价值5300元书籍充实了职工学习室,对“两学一做”学习教育内容、方法、步骤和时间进行了统一安排,一直坚持了每月1次支部学习会、每季度1次党员大会、每月3次党小组学习会的制度。

高质量开展学习。在制定严格学习计划的同时,环卫站还重点抓好了“三会一课”的落实,积极开展了支委委员集中学习和个人自学等活动。截至目前,全站撰写心得体会44篇、摘抄读书笔记20多万字。同时,积极开展了“立足岗位见行动、补齐

短板促发展”“坚定理想信念、增强看齐意识”专题讨论活动,邀请分管领导和专业教师进行了4次党课教育,进一步夯实思想根基。

高水平指导帮学。为进一步增强学习的紧迫性和必要性,该站还先后在5月、6月、7月、8月组织全体党员通过手机微信订阅了“云岭先锋”“腾冲先锋”“保山新闻网”等,认真开展“党费日”主题教育活动,在站内开设学习教育宣传专栏。并组织了全体党员到国殇墓园、腾冲抗战纪念馆进行了体验学习,邀请党校宣讲教员宣讲党章党规、系列讲话精神。同时积极紧跟新媒体的步伐,开通了“腾冲环卫”微信公众号,定期刊发“两学一做”学习教育相关要求,在站内抓牢了指导帮学。

教育紧扣“严”字 夯实责任担当

为把从严治党要求落实到每名党员,引导党员自觉按照党章党规和系列讲话要求严格规范言行,更好发挥先锋模范作用。党支部在严格制定学习计划、严格组织学习教育的同时,还注重了学习教育的督促落实和日常工作的严格执行。

严以建立工作制度。为按“抓在日常、严在经常”的要求,站党支部先后建立了《腾冲市环卫站党支部密切联系群众制度》《腾冲市环卫站定期评议领导班子制度》《腾冲市环卫站党建工作责任制度》《腾冲市环卫站党风廉政建设提醒谈话制度》等,制定了《腾冲市环境卫生管理站“三会一课”实施方案》《腾冲市环卫站党支部换届工作方案规范日常工作事务工作方法》等,确保了学习教育抓到位、见成效,用严格的制度推动“两学一做”学习教育顺利开展。

严以要求自我完善。为进一步发挥党支部在推动跨越发展中的聚力作用、党员在推动跨越发



展中的先锋作用和领导干部在推动跨越发展中的担当作用,为腾冲实现新跨越、争当排头兵提供坚强组织保证,以良好的腾冲城市环境卫生形象助推腾冲创建国家级文明城市和国家级卫生城市进程,按照腾冲市委和住建局党委的要求,站党支部还及时组织 44 名党员深入开展了“查短板、找差距、抓整改、促发展”活动,支部及 44 名党员认真列出了自身存在的问题清单,制定了整改措施、整改目标和整改时间,明确了今后的工作和整改方向。同时为了保障党员学习效果,支部通过定期开展了测试、检查学习笔记、心得体会、知识竞赛、听取群众反映等活动 10 多次,进一步检验党员学习成效。

严以结合工作抓落实。在创建国家卫生城市期间,环卫站还坚持了分班每天凌晨 5 点到次日凌晨 3 点的值班制度,全站职工发扬“5 加 2”、“白加黑”的工作精神,全面开展了道路清扫保洁等精细化作业,加强垃圾清运、无害化处理工作,充分体现了党员的责任担当,发挥了党员的奉献精神。同时,为严格抓好工作落实,在党员带领下,环卫站还发放了《投放垃圾须知》5000 余份,商铺“门前三包”3000 多户签字,党员带头组建“环卫先锋突击队”,先后对全市火山路、热海路等 10 条道路专人专点整治,对商场拆迁垃圾突击清理等,严格落实好了市委政府的各项决策部署。此外,该站还在环境卫生管理上积极推广了“机械清扫路面、人工快速保洁”的“人机结合”模式,城市卫生清扫保洁实现无缝管理,推进了 64 座城市公厕免费开放工作,惠民便民性极大提高。并在清运组各型车辆上设党员先锋车、清扫路段上设党员示范路,突出党员先锋作用,发挥党员典型带动作用。

践行彰显“实”字 自觉担当在一线

为将学习教育与当前工作重点、难点紧密结合,在实际工作中践行好“两学一做”要求,市环卫站还进一步深化了自觉担当行动,践行好了“一线”工作法。

督促检查到一线。环卫站将绝大部分精力放在基层一线,持之以恒坚持班子成员轮流带班督促检查,每周每天都有班子成员带领检查组不定时深入城区各个角落,随时深入一线督促检查指导,对人员到岗到位、环境卫生清扫保洁、公厕免费开放情况、河道治理等进行全方位检查、督导,发现问题及时反馈,及时交办,督促解决。

工作部署在一线。为全力提升城市品位,环卫站还经常就重点工作及时在一线进行部署安排,上至卫生保洁的片区承包落实、河道漂浮物的清除等,下至免费公厕防蝇除臭处理、设备设施维护及标识制度的建立等,日常检查组领导和片区负责人都会在第一时间分析问题存在的原因,第一线部署工作整改落实方案,从根本上解决实际问题,全力推进环卫一线工作常态化。

日常监管在一线。在实施精细化管理工作中,环卫站还切实建立起“分班组、划片区、定带班,定人、定岗、定职责”和“个人向班组、班组向片区、带班向办公室、办公室向站长支书报告”的工作机制,将工作重心下移到作业一线和一线岗位,突出监管,形成了管理、作业、督查一体化管理的格局,在日常工作中堵塞了漏洞。

通过深学笃行,腾冲环卫站全体人员精神面貌、工作态度、工作效率得到很大提高,该站上下全力以赴投入了腾冲创建国家级文明城市和国家级卫生城市的攻坚战中,用实实在在的成效检验了“两学一做”的成效。

(作者单位:腾冲市住建局)





多措并举改善农村人居环境

和顺镇政府办

为推进美丽和顺建设和国家卫生城市创建步伐,腾冲市和顺镇加强组织领导,全民动员动手,社会广泛参与,集中力量实施“七改三清一拆”综合行动,促使农村人居环境质量有了进一步提升。

加强领导。制定农村环境综合整治“五年行动”实施方案,成立工作领导小组,召开环境综合整治行动启动会、专题研究会及工作推进会,对行动进行安排部署,细化工作任务,明确工作责任。实行所有班子成员挂钩社区,机关干部包干到村组,村两委干部包辖区管理,形成一级抓一级,层层抓落实的工作格局。切实推进环境综合整治行动深入开展。

广泛宣传。采取在辖区内发放倡议书、悬挂标语横幅、出板报、微信平台、“小手牵大手”、“文艺活动”、“6995”平安信息网等形式对环境综合整治行动进行广泛宣传。通过多形式、多渠道、多层次的宣传,营造了全社会关心支持参与改善农村人居环境行动的良好氛围。

全力整治。以项目争取为支撑,以垃圾处理收

费为保障,以公司运作为载体,在全镇辖区范围内开展公共道路卫生保洁、垃圾清运,以及河道管理工作,实现全镇卫生保洁全覆盖;以专项整治与日常保洁、党员带头与全民参与、加强宣传和强化巡查相结合的方法对公路沿线、镇村环境卫生进行整治,确保全镇卫生整洁,环境宜人;对破坏水环境、田园风光和古镇秩序的“违章建设、违法用地、违规经营”的“三违”乱象,进行及时的拆除和治理,同时规范交通秩序,促进古镇规范、整洁、美观;在艾墓地至芭蕉关、加油站至元龙等道路建设项目中将“四线入地”纳入项目的规划和设计,做到超前谋划线路改造;对公路沿线可视坟墓进行覆绿,提高生态效益和景观效果。

强化监督。由镇纪委书记牵头,抽调人员组成改善人居环境督查组和巡查工作组,定期或不定期进行常规检查及随机抽查,对巡查中发现的问题,要求及时整改,对整改不力的进行通报批评;对在工作中成绩突出的进行表扬鼓励。

水淼淼,情依依,腾冲母亲河旧颜换新貌

刘 平

漫步三桥广场,夕照余晖洒在巍巍高黎贡山母亲雕塑上,“母亲”的面容显得越发的恬静祥和,母亲河在她的身后静静流淌,仿佛激战后静穆的幸存者,水面闪烁着星星点点的阳光,又似劫后重生者的泪花。三桥凭栏,一望空阔,蓝天、白云、碧水、绿树交相辉映,更与桥头垂钓者、河岸漫步者相映成趣。或许休闲的人们不太留意母亲河的变化,唯有雕塑妈妈见证了母亲河的今夕:昔日母亲河,淤泥堆积成滩,垃圾漂浮拥堵,

时不时夹着动物浮尸,水草早已不见本色,河水已然浓墨重彩,散发出阵阵恶腥。身患重症的母亲河呜咽匍匐,到叠水河时忍不住一番暴吐狂泻,振聋发聩,紧急呼救。腾冲创建卫生城市,给母亲河带来了福音:所有单位大会战,机械、人力齐动员,做宣传、治源头、清河道、修花木,母亲河才得以去病获新生。一路欢欣畅游,再到叠水河时定然激情迸射、飞花溅玉。

(作者:腾冲市人大常委会民外侨工委副主任)



隆阳区积极防治农业面源污染

杨 艳

隆阳区环保局就农村面源污染问题开展调研,积极探索隆阳区农业面源污染防治的对策措施。

一、隆阳区农业面源污染及防治现状

当前隆阳区的农业面源污染问题主要有五个方面:一是农村饮水源地污染防治措施薄弱。各乡镇未划分饮用水源保护区,饮用水源无保护标志和保护措施,有的饮用水源受周边农田排放的带有残留农药化肥的农灌水污染和农村生活污水污染,加剧了农村水体污染风险;二是农村生活垃圾、生活污水处理设施建设滞后,生活污水未经处理就直接外排,生活垃圾随意倾倒,田间地头农药瓶和包装袋乱扔、农用地膜乱丢,“脏、乱、差”现象突出,“白色污染”严重,有的乡镇、村虽然建立了部分垃圾收集处理设施,但部分乡镇和村级监管不力,缺乏运行资金,目前,隆阳区还有8个乡镇的13台垃圾焚烧炉没有正常运行,有的村垃圾收集后未及时清运处置,随意放火烧垃圾,造成二次污染,农村医疗诊所废物、废水安全处置不规范;三是畜禽养殖污染日趋严重。规模化养殖行业普遍存在污染治理能力弱、缺乏统一规划、布局不合理及“重养殖、轻防治”等问题,畜禽养殖业污水、粪便没有得到有效治理和综合利用;四是农药、化肥和“白色污染”比较突出。农药种类达200多种、年均用量多达370多吨;化肥的种类也增加到10多种、年均用量6.8万吨,长期大量使用农药、化肥和农膜,使污染物在土壤中大量残留,对生态环境、食品安全和农业可持续发展构成威胁,同时,这也是东河双桥断面水质的长期不达标主要原因之一;五是基层乡镇无环保工作机构,农村面源污染防治工作滞后,环保、水务、农业等各职能部门各吹各打,缺乏统一的污染防治规划和措施;部分工业和城

市污染向农村转移排放,农村面源污染防治和生态环境保护缺乏资金投入和政策支持,一定程度制约农村面源污染防治工作积极性。

二、隆阳区农业面源污染防治的实践与探索

为改善农村环境综合质量,近年来,隆阳区通过生态乡镇创建和美丽乡村建设,加大了全区农村环境综合整治工作力度,并取得了一定成效。一是以实施环保项目为抓手,综合整治农村环境。先后实施了河图镇打渔村环境综合整治、北庙水库饮用水源保护区生态建设和板桥村传统村落环境综合整治等项目5个,通过项目实施对农村生活污水进行治理,减轻东河的污染负荷;目前,正在实施的还有金鸡乡金鸡村、育德村、瓦房的党东村等5个农村环境综合整治项目;二是加大农村生活垃圾处置力度。自2013年开始,新建农村生活垃圾自然式热解气化炉60台,处理规模150吨/日,主要覆盖14个乡镇113个行政村,农村生活垃圾处理率实现零突破达39%;农村生活垃圾“脏乱差”现象,有了一定程度的改善;三是生态创建为契机,综合整治农村环境。全区共创建国家级生态乡镇2个、省级生态乡镇15个、市级生态村295个,2016年将重点打造8个国家级生态乡镇和3个省级生态乡镇,通过生态创建全面提升农村环境综合质量;四是强化环境监管,在环保审批上严格把关,防止城市发达地区淘汰的落后污染项目和设备向农村转移造成新的污染,加强对农村及城乡结合部排污企业的监管,重点对再生纸加工企业、废旧塑料、废旧轮胎回收加工、瓦窑矿区重金属排放等企业的环境监管,督促制糖企业实施废水深度治理。

(作者单位:隆阳区环境保护局)



腾冲市水环境污染治理取得实效

马 玫

腾冲市委、市政府把水生态文明建设作为重要任务来抓,取得了实实在在的成效。

一、规划先行,步步为营,稳步推进重金属污染重点防控区整治

腾冲市滇滩片区共有涉重企业 20 家,重金属特征污染物为铅、砷、镉,该片区是云南省 11 个重金属污染重点防控区之一。为此,腾冲市本着规划先行的原则,步步为营,稳打稳扎推进重金属污染防治。

2011 年,腾冲市编制了《腾冲市滇滩片区重金属污染综合防治“十二五”规划》,“规划”明确了 2012-2015 年防治目标,确立了到 2015 年滇滩片区主要重金属污染物排放量在 2007 年基础上削减 15%、砷和铅排放量分别控制在 967t/a、431.29t/a 以内的具体目标,对辖区重金属污染企业实行集中停产整改,要求企业补办环评手续,开展尾矿库改造升级,加强排污口规范化整治,提高资源综合利用效率,减少重金属主要污染物排放量。目前,中央重金属污染防治专项资金补助两个项目得到切实推进,其中,山寨河流域重金属污染综合整治工程已投资 850 万元建设完成了大松坡尾矿库工程,完成了弯担山、横河、石马肚、花斑竹园 4 家企业 10 个地质灾害点和 15 个废弃矿洞的综合整治,修复了山寨矿采区域面山生态。该区域已有 7 家企业完成了尾矿库建设(改造),1 家企业尾矿库建设正在施工;6 家企业项目按照环评后置要求,完善了环评和环保审批手续;6 家企业纳入云南省强制性清洁生产审核目录,开展了清洁生产审核。

二、强化责任,严格考核,加强水污染综合治理
腾冲市不断完善政府环境保护目标责任制,把

污染治理、节能减排、主要污染物总量控制等各项环保目标责任分解落实到有关单位和部门,纳入年终绩效考核,实行目标责任奖惩。同时将主要污染物总量控制目标责任和主要污染物总量削减任务落实到重点企业,签订主要污染物排放总量削减任务目标责任书。市人民政府定期召开主要污染物减排工作会议,研究和部署全市主要污染物减排工作,制定了全市减排工作实施方案,有计划的推进主要污染物减排工作。

加大产业结构调整力度,优化资源配置,加速推进新型工业化进程,按照科技含量高、经济效益好、资源消耗低、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化发展要求,加强传统产业的改造提升,逐步降低水污染物排放强度,解决资源开发、矿产品采选等重点行业结构性污染突出问题。

腾冲市突出重点,强化工程减排落实,2013 年完成了腾越水泥公司、红盛牧业公司、玉璧生猪养殖等主要污染物重点减排项目,2015 年,全市四项主要污染物化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放总量分别控制在 7183 吨、600 吨、2819 吨、1250 吨的约束性控制指标。

三、明确责任,建立“河长制”,严厉打击违法排污行为

腾冲境内有龙川江、大盈江、槟榔江三条河流,总径流面积 5686.7 平方公里。改革开放以来,对资源的无序开发带来的生态环境破坏问题日益突出,三条河流受到不同程度的污染,为此,腾冲市认真总结并借鉴外地经验,建立了“河长制”,明确各乡镇的属地管理职责,统一治理时限,统一治理标准,以水环境治理为重点,严厉打击违法排污



行为。

2013年,成立水环境污染综合治理工作领导小组,实行市级领导挂钩乡镇责任制,同时将18个乡镇党委书记任命为该乡镇的“河长”,与18个乡镇签订了水环境污染综合治理目标责任书。印发了《腾冲县河长制工作实施方案》,18位“河长”与辖区合法企业负责人及村社“一把手”签订责任书,分三个阶段进行综合整治。

第一阶段为自查自纠阶段。在摸清全市合法选矿企业以及非法选厂、非法采石取砂点的基础上,对非法采砂采石点发放了停产通知,要求限期撤离人员、拆除设施设备;对非法选厂采取断电、关停措施;要求合法企业限期整改。

第二阶段为集中整治阶段。对全市合法企业进行检查,对环保设施不完善、排污不达标,造成环境污染的,责令停产;对非法采砂采石点和非法选厂实行强制取缔。

第三阶段为检查验收阶段。对各乡镇的治理情况进行检查验收,将检查结果在全市进行通报,并要求继续加大力度限期进行整治。

通过整治,腾冲市打击违法排污行为取得明显成效,取缔和关闭非法采砂点220个,非法采石点190个,解石场20个,非法选厂62个,废旧塑料回收加工厂3个,合法企业整改16家。全市河流水质明显改善,部分河流又恢复到30年前的本来面目,当地群众和外来游客均给予了高度评价。

四、开拓创新,勇于实践,探索“明光模式”处理农村垃圾

腾冲市共有221个村民委员会(社区),2670个村民小组,2685个自然村,2015年末户籍人口64.7万,根据行业统计乡村人口人均日产生生活垃圾0.8公斤,城镇人口人均日产生生活垃圾1.1公斤计算,全市每日产生生活垃圾616.2吨,每年达22.49万吨。农村生活垃圾污染已经成为最主要的水环境污染元凶之一。为切实解决农村垃圾收处难题,腾冲市于2009年出台了《关于农村生活垃圾处理工作的意见》,明确到2014年全市建立较为完善的农村生活垃圾收处体系和运行机制的目标。

2012年初,腾冲市环保局在考察调研的基础

上引进了安徽宣城市绿保环境工程有限公司的“自燃式焚烧炉”处理模式,选择明光镇作为试点,逐步探索出了一条符合农村实际的“户集、村收、镇处理”的明光垃圾处理模式。一是投资180万元,在明光建成了辛街中心集镇、东营村、自治村3座自燃式焚烧炉、432座垃圾收储池;二是按照“政府主导,村级管理”的管理方式,乡镇要求各村制定《村民卫生公约》,与个体工商户、住户签订“门前三包”责任书,群众负责各家房前屋后的卫生清扫,按时将垃圾送到垃圾收储池或指定地点;三是安排专项环保资金用于垃圾焚烧厂及附属基础设施建设,镇政府规划垃圾收储池统布点,各村负责土建工程,镇财政每个补助500元;3个垃圾焚烧厂固定一人负责垃圾焚烧,月工资由镇财政支付,1个村设置1组清运保洁人员,负责将垃圾收储池内垃圾拉运至焚烧厂,每月清运5次以上,收集、清运费村级负责,根据各村人口数及运输距离,镇财政每年补助5000—15000元。四是在明光顺龙垃圾焚烧场安装了烟尘净化器进行垃圾焚烧除尘试验,同时聘请上海重宇环保科技有限公司对垃圾焚烧炉开展了“二噁英”有毒气体排放监测。“明光模式”突显出“六大优点”:一是投资不大,每个焚烧炉含附属工程投资约15万元;二是管理和运行费用不高,每个垃圾焚烧处理场每年运行管理费约10—12万元;三是地点便于选择、占地不多,每个垃圾焚烧处理场用地为400—500平方米远离村寨的山坡洼地;四是便于管理,自燃式垃圾焚烧炉一次性点火,永不熄灭;五是焚烧炉最高温度可达1000摄氏度,垃圾减量化程度90%以上,直观烟尘排放不明显;六是无二次污染,监测显示,“二噁英”有毒气体排放达到了欧洲排放标准。明光模式使农村环境整治形成制度化、规范化、常态化,将农村生产垃圾达到减量化、无害化和资源化。2014年,保山市委市政府安排专项资金,将“明光模式”在其余4县区推广使用。截至2015年10月,省、市、市、乡、村共投入资金1800万元,在14个乡镇建成“自燃式垃圾焚烧炉”102座,日处理农村生活垃圾200余吨。

(作者单位:腾冲市人大常委会)



开展人居环境整治 建设美丽家园

闫 梅

近年来,腾冲市紧紧抓住国家全域旅游示范区建设机遇,树立全域旅游的发展理念,根据市委、市政府相关要求,为加快生态文明建设,改善提升农村人居环境,中和镇多措并举全力推进美丽中和建设和“全域旅游”建设步伐,并取得阶段性成效。

广泛发动、全民参与,共建美好家园

8月31日,该镇召开了农村人居环境综合整治工作动员会,会议强调,人居环境是展示文明程度的“窗口”,是招商引资的“名片”。中和镇全体干部要在由党委书记为组长,镇长、人大主席为副组长,其余班子成员、站所部门负责人、各社区党组织书记、主任为成员的农村环境综合整治领导小组的领导下,以腾冲创建全国园林城市、全国卫生城市、全国文明城市为契机,以美丽腾冲八大行动为抓手,下大力气积极开展好人居环境综合整治,深入开展“七改三清一拆”工作,突出抓好公路沿线卫生清理,着眼人居环境中的“堵点”“痛点”和“盲点”,集中精力,深入实施,迅速掀起环境综合整治的高潮。会后,各社区及时召开村(组)动员会,通过将15000份《致全市人民的一封信》发到家家户户中、在社区醒目显眼位置张贴人居环境宣传标语、大手牵小手、党员示范带头等方式,广泛动员全镇干部群众参与,努力提高群众保持和改善人居环境意识,引导干部自愿、自觉、主动参与人居环境整治行动中。

强措施、重落实,稳步推进人居环境整治

制定并印发《中和镇农村环境综合整治工作方案》,细化分解责任区域、责任单位、责任人员,要求镇直和驻镇各单位做好表率,各社区实行“一把手”负责制,并结合各自实际,确定整治重点,制定切实可行的整治方案。一是确定整治对象。对村主

干道、河流岸边、公路沿线、村内街巷等公共场所卫生进行重点清理,严禁乱摆摊设点和乱堆乱放的现象。实行垃圾定期清运,对村民庭院及房前屋后,要求村民做到柴草、生产工具堆放有序,家禽家畜实现圈养。二是建章立制。建立“门前三包”和“村规民约”等相关卫生保洁制度,从制度上约束村民行为,形成人人爱卫生,人人讲卫生的良好习惯。三是上下联动、选树典型。“七改三清一拆”工作是人居环境整治工作的重点与难点,9月28日,中和镇组织国土、集镇、公安、水务等部门依法对位于中和集镇街口的违章建筑进行了拆除,严厉打击了违建歪风。为保证此次拆除工作顺利实施,中和镇党政领导和工作人员高度重视,耐心细致地为当事人做足思想工作,并最大限度地保全了当事人的财产,由于组织严密,指挥得力,本次拆除工作得以顺利完成。此外,在整治过程中,该镇还突出党员干部示范引导作用,组织党员干部带头实施改圈、改厕、改灶,并做好广大群众参与改圈改厕改灶工作的宣传引导。四是严肃执纪问责、形成长效。该镇在前期整治的基础上,不断细化工作措施,查缺补漏,建立健全长效管理机制,并定期或不定期的就该项工作进行常规检查及随机抽查,对环境综合治理落实不力、措施不到位、问题较多、群众意见较大的村委会、各相关单位予以通报批评并责令限期整改,对限期整治不彻底、进展缓慢、效果较差、群众不满意、卫生隐患严重的要追究相关责任人的责任。

持续发力、齐抓共管,人居环境整治显成效

经过近二个多月的整治,该镇营造出人人关心、全民参与的良好氛围,农村人居环境得到极大



大美画韵醉龙陵

周建军

仲秋时节,走进龙陵县龙江乡弄福村席草塘寨,一幢幢红砖白瓦的农家小院掩映在红花绿树之中,水泥铺筑的村庄道路清清爽爽,看不到薪柴和秸秆。村内房前屋后“四大堆”(土堆、粪堆、柴堆、垃圾堆),过去在许多村庄普遍存在,而席草塘寨的四大堆却消失了。

村总支书记告诉我们,过去由于缺乏爱护环境卫生的意识,村民将垃圾随意丢弃,村里成了有名的“垃圾围村”。现在,村里的垃圾都有了“家”,环境越来越好了。

在村庄道路旁,我们见到一个一隔为二的水泥垃圾收集池,一方放生活垃圾,另一方放工业(建筑)垃圾,由寨里的环卫小组负责清运到乡垃圾焚

烧场处理,清运费由村(组)集体资金或村民缴纳的保洁费解决。龙陵县采取由市、县财政各投资5万元,受益区乡、村、社区自筹5万元的方式,已建成新型垃圾自燃式焚烧炉64座,基本实现了全县中心集镇及中心村垃圾无害化处理焚烧。

席草塘是个有2个村民小组136户568人的山寨。2012年2月,村“三委”整合项目资金70万元,展开了美丽乡村建设,以农村环境综合整治为重点,积极组织群众从抓村容村貌综合整治入手,着力推进植树造林、水源地保护、垃圾收集处理配套建设等工程。网柱围护水源涵养林200余亩、修建排污沟217米、300立方米污水处理氧化池1个、建成人畜饮水池2个、新建垃圾收集房(池)2

改善,走进小镇的街头巷尾,人们发现村道变得干净了,私搭乱建少了,建材杂物有序堆放。

一是基础设施进一步完善。投资85余万元建设了7座垃圾焚烧炉,分别为平山焚烧炉(4座)、双勐燃烧炉、新岐燃烧炉和闫家冲焚烧炉。投入12万元建设了41个垃圾焚烧收储池,分别为高田社区19个、樊家营社区8个、民振社区8个、中营社区6个。投资121万元购买了5辆垃圾清运车、4辆电动垃圾收运车、75个配套垃圾收储箱及160个果皮箱。二是环境卫生进一步优化。先后投资40余万元,开展辖区范围内公路沿线白色垃圾、建筑垃圾、石材、木料等乱堆乱放、乱搭乱建的各类物品强制清理7次。每月在全镇范围内组织开展卫生大扫除2次、各农户对各自的庭院、巷道及公共场所进行彻

底的清扫目前已形成常态。三是“七改三清一拆”工作积极推进。按照上级有关要求,该镇积极稳妥推进“七改三清一拆”工作,针对村民各自不同的情况,逐户研究,耐心做工作,倡导村民转变观念,帮助他们解决实际困难,引导村民主动拆除临建、违建,主动参与改房、改圈、改厕、改灶工程,争当人居环境整治表率。截至10月底全镇共完成改厕1131户、改灶2031户、改圈73户。

农村人居环境整治只有起点没有终点,重在全民参与,目前虽然取得一定成效,但还远远达不到上级的要求,在下步工作中,该镇将进一步创新工作机制,改进工作方法,加大整治力度,努力营造美好家园,为创建宜居、宜游的美丽中和而不懈努力。

(作者单位:腾冲市中和镇政府)



座、建成占地 1.5 亩的垃圾处理场 1 个、1.6 亩的文体活动场 1 个、古水井保护 2 口、成立了 20 多人的文体活动队,坚持常年开展活动;培植水源涵养林 60 余亩、种植村绿化树 200 多棵,村庄道路实行门前“三包”;把垃圾清运车承包到个人,由承包者每 10 天清运垃圾一次。

脏、乱、差是农村中的老大难问题。席草塘寨制定了村规民约,用制度来规范村民保护环境爱护环境的行为,成立了爱护环境协会,利用户主会、村民大会经常对群众进行珍惜环境保护水源地的教育,提高了村民的自觉性。开展了环境卫生专项整治,拆除露天厕所,清除土堆柴堆、粪堆、垃圾堆,有效地解决了“粪土门前堆,柴火随意摆,厕所露天建,家禽满寨跑”的现象。寨里的 10 多位老人自发成立了义务环卫队,监督环境卫生,打扫寨里的公共场地,清理排污沟,维护水源保护林。在这群“环保老人”的带动下,广大村民自觉参与到保护生态环境,建设绿色家园行动中。

近几年来,龙陵县在新农村建设中开展了“清洁家园绿化乡村”活动,规定每一个有条件的自然村都要建一个垃圾处理场,组建一个农民环卫队(组),配备垃圾清运设备。目前,全县已有 1000 多个自然村有了环卫组(爱卫协)、垃圾收集房(池)、垃圾处理场、清运工具等,使垃圾有了“家”,队员大部分是退休工职人员、老党员、复退军人、村组干部。

如果说小小的垃圾池(房)解决了农村垃圾怎么扔的问题,一个小小的村、组级环卫组(爱卫协),则解决了乡村卫生如何管理的问题。龙新乡勐冒社区廖家寨成立了 6 人组成的环卫小组,配备了 41 个垃圾桶,村民实行卫生门前“三包”,村庄道路及公共场所的卫生由环卫小组负责,每户每年 40 元的卫生费,把垃圾清运承包给个人。有集体资金的村寨卫生费用集体资金解决,没有集体资金的采取村民出一点或多渠道筹措资金,解决了农村卫生整治经费难保障的突出问题。

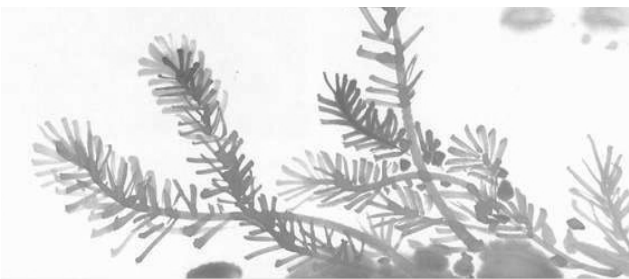
如何长久保持农村的青山绿水,这更考量了政府和群众的智慧。为了使这项工程深入人心持续发力,冬村、组不断探索新路径,龙陵县初步形成了以“三个为主”的模式,即:以群众户内处理为

主,对生活垃圾和工业垃圾实行分类,送到垃圾收集池;以沼气沤制为主,循环利用;以乡、村、组建立长效机制为主,做到设施、人员、制度三到位。

为了把“脏、乱、差”变成“绿、净、美”,龙陵县 121 个村、社区制定了村规民约,用制度来规范村民保护环境爱护环境的行为,鼓励群众在荒山闲地、房前屋后植树种果美化环境。同时,在环境综合整治上不搞“一刀切”“齐步走”,而是根据不同村庄的实力、区位特征区别对待,各有侧重。对于城市社区型和城郊经济型乡镇的农村,重点以城市建设、城市管理的理念和思路,集中精力抓好村庄环境卫生的整治和建设;对于工业主导型和工业成长期乡镇的农村,重点抓好工业对环境污染的治理工作;对于山区生态型乡镇的农村,重点实施封山育树、退耕还林、植树造林,加强水土保持,发挥生态优势,建设生态型农村。

龙陵县在生态文明村建设中注重“山村细节”,从治理脏、乱、差入手,实现村庄道路硬化、吃水清洁化、厕所卫生化、垃圾粪便处理无害化、人居环居绿色生态化,围绕道路硬化、家居净化、庭院绿化、环境美化目标进行环境整治,纳入干部年终实绩考评。同时,广泛开展了“民主法治村”“平安村”“身边榜样·龙陵风采”等创建评选活动,切实加强思想道德教育,以文化、科技、卫生、法律、道德“五进农家”活动为着力点,在干部群众中开展了爱国爱党爱家乡和社会主义荣辱观教育,使群众的道德修养、文化科技素质和民主法制观念不断提高,科学、文明、健康的生活方式和行为习惯逐步养成,讲文明、树新风蔚然成风。一幅幅村容整洁、环境优美、生活幸福的龙陵美丽乡村画卷正在徐徐展开。

(作者:龙陵县人大常委会城环资工委副主任)



改善人居环境 倾力建设魅力和顺

和顺镇政府办

腾冲市根据省、市提升城乡人民环境五年行动计划,和顺镇紧紧围绕打造和顺全域景区和建设宜居宜游宜业的目标,以改善人居环境为抓手,倾力建设魅力和顺。

一、围绕古镇保护,破解风貌治理难题

(一)强力抓实“三违”治理。按照“杜绝增量、消除存量、建立机制、确保长效”的目标,以镇古镇办牵头,整合综合执法、电力、国土、古保、公安等部门力量,建立古镇保护长效机制,对破坏水环境、田园风光和古镇秩序的“违章建设、违法用地、违规经营”的“三违”乱象,进行及时的拆除和治理工作。2015年,共取缔农田内农家乐及违章建筑和违规摆设摊点300余户,规划临时安置区域,整治腾梁路两侧包谷摊15户,目前,全镇已基本无违章建筑的存在,破解了风貌治理的大难题。

(二)超前谋划线路整治。和顺镇2006年和2012年先后投资3600余万元,实施了“四线入地”工程,使古镇核心景区风貌得到有效的保护,针对核心区以外的各类管网还未得到改造和治理的问题,和顺以古镇办牵头,及时对接电力、通讯等相关部门,召开弱电、强电治理专题会议,对重点部位及突出部位的管网实施治理改造。同时,超

前谋划和顺核心区以外的“四线入地”管网建设,在今年即将实施的艾墓地至芭蕉关、油站至元龙阁道路、马路园至十字路社区等道路建设项目中都将“四线入地”纳入了项目的规划和设计。

二、围绕治脏与治污,破解环卫保洁难题

(一)创新环卫保洁模式。为全面推进农村环境整治,改善人居环境,我镇以项目争取为支撑,以垃圾处理收费为保障,以公司运作为载体,探索出一条符合和顺实际的环卫工作管理新模式,实现全镇环境卫生保洁全覆盖。一是以项目争取为支撑,整合项目资金一次性购置垃圾收运车辆8辆,垃圾配套箱体30个及手推车,解决了环卫设施不足问题;二是以垃圾处理收费为保障,通过召开听证会,报请物价部门批准,明确和顺垃圾处理费收取标准,抽调3名工作人员专司全镇垃圾处理收费工作,垃圾处理费全部用以环卫设施维护,保洁人员工资发放,解决经费投入不够问题。三是以公司运作为载体,成立和顺顺和集镇开发有限公司,明确一名班子成员分管,公司招聘管理员、保洁员、驾驶员44名。全面承担全镇辖区范围内公共道路的卫生保洁、垃圾清运,以及河道管理工作,实现了全镇卫生保洁全覆盖。





和顺镇农村污水处理工作的探索与研究

和顺镇政府办

腾冲市和顺镇国土面积 17.4 平方公里,辖水碓、十字路、大庄 3 个社区,2015 年末有 2230 户、6825 人,海外华侨 30000 余人,是云南省著名的侨乡。

全镇除大庄社区外,水碓、十字路社区污水处理管道已基本完善,目前共有污水处理站和污水处理系统 2 个,其中污水处理站正在建设中,污水生态处理系统位于水碓村西北面,地处和顺湿地、靠近居民区的有利位置,交通方便,是集污水处理、休闲、观赏为一体的综合区。整个生态污水处理系统占地面积 6343 平方米,主要包括:污水引入系统、拦污池、生物氧化塘、表流湿地等内容,建成后改善了农村环境,美化了村容村貌,控制了污染源,极大地改善了全镇生态环境并产生了良好的社会经济效益。

一、污水处理现状及水污染环境的危害情况

(一)和顺污水处理现状。和顺的农村生活污水

来源,一是农民日常生活排放的生活污水;二是家庭式养殖禽畜产生的污水;三是雨水冲刷地面的垃圾、污物所形成的污水;四是客栈、餐馆经营排放的油污水。

全镇目前污水处理现状:一是建成水碓社区、益群中学生生活污水湿地污水生态处理系统,日处理量为 1000 方,该项目于 2010 年建设,由于没有专业的管理人员进行日常管理维护,处理系统管护不到位,缺乏管护资金,目前处于半工作状态,没有发挥到设计效果。二是在大盈江边已开工建设污水处理站一座,结合实地情况采用接触氧化 CASS 反应工艺,日处理量 120 方,主要处理来自大庄东山脚和水碓社区一部分的污水,目前即将建设完成投入使用。三是涉及的其它社区的各种污水全部是直排流入人工湖、湿地、和顺河及自然渗透排放。

(二)突破治污排污问题。和顺古镇污水处理问题是古镇可持续发展和生态环境保护的一个重大问题,我镇积极争取项目,相继于 2010 年、2014 年投资 838 万元实施了酸水沟湿地污水处理系统、和顺镇生态清洁小流域综合治理项目,使古镇污水排放压力得到了缓解。但随着古镇旅游的快速发展,到和顺经商、旅游的人数不断增加,原有污水排放设施已不能满足我镇日益增长的污水排放需求,为尽快解决这一问题,和顺镇积极向上争取项目资金,在省住建厅 150 万元“一水两污”项目的资金支持下,于 2016 年 4 月开工建设大盈江污水处理站,该项目建成后,日处理污水 120 立方米,可解决水碓、大庄东山脚自然村污水

处理问题。

三、围绕生态文明,破解殡葬改革难题

和顺属旅游乡镇,人多地少,但由于受传统丧葬观念的影响,和顺镇出现群众私自扩建老坟、精修坟墓或修建活人墓等现象,长此以往,和顺的林地、耕地将渐渐被“坟地”蚕食,为解决这一问题,我镇经专家选址和广泛征求意见,将和顺公墓定在石头山大牛厰。公墓计划总投资 380 万元,总体规划面积 100 亩,目前现已安装完成 424 冢,安葬 21 人,融入和顺建筑文化、传统殡葬文化和园林文化的园林式公墓得到了广大群众的认同和好评,绿色殡葬、生态殡葬、文明殡葬的理念也越来越被和顺广大群众所认同。



和顺在全市农村乡镇率先破解卫生保洁难题

和顺镇政府办

为全面推进农村环境整治,改善人居环境,腾冲市和顺镇以项目争取为支撑,以垃圾处理收费为保障,以公司运作为载体,探索出一条符合和顺实际的环卫工作管理新模式,实现了全镇环境卫生保洁全覆盖,在全市率先破解农村卫生保洁难题。

项目争取为支撑,破解环卫设施不足难题

多方协调,争取到生活垃圾收运、传统村落环境综合整治、省级示范村等项目,整合使用 150 万元项目资金,一次性购置各类垃圾收运车辆 8 辆,垃圾配套箱体 30 个及手推车等环卫设施,一次性破解了环卫设施不足的难题。

垃圾处理收费为保障,破解经费投入不够难题

经召开听证会,报请物价部门批准,明确和顺

垃圾处理费收取标准,明确 3 名工作人员专司全镇垃圾处理收费工作,垃圾处理费全部用以环卫设施维护,保洁人员工资发放,做到取之于民用之于民,破解经费投入不够难题。

公司运作为载体,破解机制建设不畅难题

成立和顺顺和集镇开发管理有限公司,招聘 37 名专职保洁员,3 名垃圾车驾驶员,3 名随车垃圾清理员,1 名专职管理员,由武装部长分管。通过科学划分保洁线路,明确保洁职责,全面承担全镇辖区范围内公共道路的卫生保洁、垃圾清运,以及河道管理。制定《和顺镇环境卫生清扫保洁考核办法》等规章制度,加强环卫队伍建设,做到全镇卫生保洁全覆盖,不断提高环卫工作水平,彻底改变了农村环境保洁长效机制建设的难题。

(二)生活污水的危害情况。一是对镇内群众的危害,农村生活污水对和顺河、湿地、人工湖等水造成水质污染,影响全镇居住环境,严重影响居民的身体健康。

二是破坏生态平衡,由于全镇基本农田用水全部来自和顺河、湿地及人工湖,大量的污水使土壤酸化,造成土壤肥力下降、土壤的结构和功能失调,使生态平衡受到破坏,严重制约着全镇农业生产发展。

三是破坏全镇旅游生态景观,我镇核心景区拥有湿地、河流、人工湖,生活污水的排放对生态景观造成破坏,从而影响了全镇的旅游事业长远发展。

二、污水处理工作的主要做法、取得的成绩和主要经验

主要做法:一是 2010 年投资 298 万元建成了湿

地污水生态处理系统,主要处理益群中学和水碓社区的生活污水,同时今年投资 148.7 万元开工建设一个污水处理站,处理来自大庄东山脚和水碓社区一部分的污水。

二是污水管道建设、河道、沟渠治理及环境整治。2007 年水碓和十字路社区四线入地完成了污水管道建设,2014 年底,投资 540 万元完成和顺镇生态清洁小流域综合治理一期工程,实施水碓、大庄东山脚截污工程。埋设截污管道 8000 多米,收集东山脚、水碓两个自然村、益群中学的污水,排放到总排污管内;2014 年,投资 160 万元完成了大庄金川月池周边环境整治工程;2013 年,投资 3.3 万元实施了和顺河环境卫生整治项目,建设长 36 米、宽 1.6 米的木制栈道一条,并对和顺河杂草、污物进行了清理。



解决农村饮水安全——施甸在加速

杨淑洲

“水是生命之源,保护水资源就是保护生命延续”。珍惜水资源、爱护水资源有你的责任,有我的责任,有我们共同的责任,解决农村饮水安全——施甸在加速。

多年来,施甸县的水利基础设施建设相对滞后,水资源缺乏,水资源时空分布不均,水资源与生产力布局不相匹配,缺少备用应急供水水源。加之缺乏调控性蓄水工程和水资源的科学调度管理,水资源配置能力低下,应急水源不足,严重影响群众饮用水安全,严重制约着全县经济、社会和生态建设的可持续发展。面对水资源环境困境,施甸县委县政府高度重视,深入贯彻落实党的十八届三中全会、四中全会精神和习近平总书记系列讲话精神。紧紧围绕国家、省、市有关水利工作的方针政策,超前谋划,认真组织拟定全县水利基础设施建设的中长期发展规划,扎实开展民生水利基础设施建设,全面加快城乡水系建设,突出抓好水保生态治理和水资源保护,积极推进重点工程项目建设,着力解决群众高度关注的农村饮水安全的热点难点问题。

一、加速推进宣传力度,着力增强群众水环保意识。近年来,施甸认真贯彻习近平总书记系列重要讲话和《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》文件精神。一是紧紧围绕中央、省、市环保世纪行活动主题,结合施甸实际,确定宣传活动主题。重点以“关注农村垃圾,保护水源,保护环境,建设美丽乡村”“关注农村垃圾,建设美丽乡村”“推进生态文明,建设美丽乡村”“加强农村环境综合整治,推进农村饮水问题问题解决”为主题。组织相关单位,大力宣传报道环境保护的相关法律法规、

先进典型事例;二是围绕“节约保护水资源,大力建设生态文明”的宣传主题,切实增强全社会的水法制意识。充分利用“世界水日”“中国水周”、“12·4”全国法制宣传日等活动契机,广泛宣传《水法》《环境保护法》《防洪法》《水土保持法》等法律法规,印发宣传资料,全面提高广大群众对水资源和水环境的保护意识,营造人人爱护环境,保护环境,保护珍惜水资源的良好氛围。

二、加速推进民生水利基础设施建设,着力改善农村用水环境。近年来,我县立足施甸县情,坚持把保障民生、服务民生和改善农村水利基础设施作为解决农村饮水安全的出发点和落脚点。不断创新融资模式,大幅增加投资规模和投资额度,切实抓好民心水利项目投资建设。一是实施完成了农村人饮安全建设项目,2013年至2015年人饮安全建设项目已竣工投入使用。目前,建成集中供水设施109件,解决了4.31万农村人口和0.1万农村学校师生饮水不安全问题;二是实施山区“五小水利”工程建设。近三年来共建成“五小水利”工程1.96万件。其中:小渠道0.018万件、小水池0.03万件、小水窖1.91万件(“爱心水窖”8700件)、小坝塘4件、小泵站3件,防渗加固渠道283.3千米,实现新增和改善灌溉面积5.68万亩,新增和改善供水8.06万人;三是实施整村推进农田水利项目。在老麦乡杨柳村和姚关镇雷打树村实施山区水利整村推进小型农田水利工程项目,片区内完成三面防渗渠道总长18.57km,新建水池81个,埋设管道25.89km,新建泵站1座,坝塘整治清淤2座,新建24m³水窖709个;四是实施完成太平镇龙洞片区高效节水配套改造项目、施甸坝中型灌区节水配套改造项目



(一期)、大石头凹小流域综合治理工程、大红坡小流域综合治理工程和鱼洞水库、蒋家寨水库等4条干渠防渗加固工程及36件小农水项目;五是实施完成重点地区中小河流治理项目和农村河道综合治理项目,治理姚关河姚关镇段6.65公里、施甸河县城段11.81公里、施甸河仁由段7.3公里、水长河10.16公里、常村河3.18公里;六是对列入除险加固项目规划的51座小(二)型水库除险加固,现已完成了43座小(二)型病险水库除险加固工程,恢复和新增防洪库容80.21万立方米,恢复和新增兴利库容350.22万立方米;七是正在开工建设的红谷田中型水库、善洲小(一)型水库、岚峰小(二)型水库和采取BT模式建设旧寨、龙门口2座小(一)型水库,目前各项工程正在稳步推进,待项目完工后可改善灌溉面积4.59万亩,解决下游5.71万农村人口和1.907万头牲畜饮水困难问题。这些项目的顺利实施,全面改善了全县人民的生产生活条件和群众的饮用水安全,为全县水利事业的跨越发展奠定了坚实的基础。完成项目总投资8.13亿元。其中:中央1.47亿元,省级1.97亿元,市级0.24亿元,县级自筹配套0.36亿元,群众筹资及投劳折资0.44亿元。

三、加速推进重点工作开展,着力增强水资源保护管理。施甸将按照水利“十三五”规划要求,进一步更新观念、转变思路、创新发展方式、着力推动农村饮水安全问题解决,重点抓实六项工作:

(一)抓实水利项目前期工作。紧紧抓住国家和省高度重视水利建设的机遇,积极向上争取项目,力争多开工建设一批重点水利基础设施项目,有效解决我县城乡饮水安全问题和缓解工农业用水供需矛盾,以水资源的可持续利用支撑全县经济、社会和生态文明的可持续发展。一是统筹兼顾,科学规范的做好水利发展“十三五”规划编制工作,充分吸收各专项规划已有成果,合理确定工程建设布局,统筹安排发展重点;二是强化措施,提高质量,严格按照国家有关规定认真组织水利前期项目工作,加强对项目勘测设计全过程的管理,确保勘测设计达到“十三五”规划要求,科学合理地确定建设内容和建设规模。

(二)抓实五项在建工程。一是加快重点水源工程建设。加快红谷田水库、善洲、旧寨、龙门口和岚峰水库建设速度,力争明年开工建设岔河底小(一)型水库,做好寺等、山邑等水库前期工作,储备一批重点骨干水源工程建设项目;二是加快推进除险加固工程建设。完成小型病险水库除险加固规划内小(二)型6座,新出险小(一)型1座,新出险小(二)型2座。同时,积极争取上级部门支持,确保调整补充的3件重点和16件一般小(二)型病险水库除险加固工程进入专项规划项目库,争取立项实施;三是加快推进农业灌溉工程建设。力争两年实施太平镇东蚌、兴华灌区,老麦乡柳沟水库、酒房乡大地山、万兴乡泻寨自然村小型灌区渠系统建配套节水改造工程,结合中低产田地改造,不断完善田间渠系配套;四是加快水生态环境保护工程项目建设,抓住全国山洪灾害防治和易灾地区生态环境综合整治的机遇,年内全面完成山洪灾害预警系统建设,实施完成勐波罗河旧城段、水长小官市河综合治理项目;五是加快河道综合治理工程建设。力争在两年内实施完成太平河、万兴河、富阳河、黑龙江等重点河道治理,提高重点农村集镇、粮食主产区的防洪保障能力。

(三)抓实水资源管理体制机制建立。进一步建立完善水资源管理制度,围绕水资源的配置、节约和保护,建立水资源开发利用控制红线,严格实行用水总量控制,建立县、乡两级行政区域取水许可总量控制指标体系;建立用水效率控制指标体系,积极推进节水型社会建设,强化用水定额管理,建立区域及行业用水考核体系;建立水功能区限制纳污红线,严格控制入河排污总量,加强水功能区达标监管,把水功能区水质目标和排污总量纳入对各乡镇的工作考核内容,加强饮用水水源保护。强化水能资源管理、优化、开发和利用工作。

(四)抓实水价制度改革。建立有利于合理配置水资源、提高用水效率、保障水工程正常运行的水价机制。按政策法规抓好水资源费征收,以价格杠杆促进水资源的节约和保护,逐步提高非农业用水价格,推行农业用水计量收费、定额灌溉、节约转让、超额加价的运行机制,积极推行农业水价综合



感知人大

方永琴

中学时代从政治课本里,我就知道“中华人民共和国的一切权力属于人民”“中华人民共和国的最高权力机关是全国人民代表大会”“人民代表大会制度是我国的根本政治制度”。在我朦胧而又幼稚的意识里,“人大”和“人大代表”是一个陌生而又遥远的概念。

初识人大是缘于我的伯父——一位村集体农场场长。上个世纪的八十年代,每年年底他总是很忙,从伯父的忙碌中我得知市里要召开人代会了。伯父是市人大代表,由于农场离村庄很远,伯父要抽出一部分时间走村串户,收集选民的意见建议,为在来年人代会上提出高质量的建议作好准备。作为一名农民身份的人大代表,伯父在会上最关注的是农业问题。听伯父说,人大代表们在审议《政府工作报告》时

并不是报告结束后“一致举手通过”,而是在认真履行自己作为人大代表的职责,审慎地、独立地提出许多意见和建议。因为他们知道自己的一言一行代表着全市人民的集体意志,愿望和切身利益。从他们对农业工作的热切关注中,让伯父在以后的工作中更加严谨认真。伯父用一个老共产党员严谨的工作作风诠释着对农业工作的热爱及对关乎民生、关乎老百姓增产增收的重视,为此他以一名普通人大代表的身份在人代会上鼓与呼。从这里我初步感受到了人民代表大会的内涵。

再识人大,对“人大”“人大代表”有了进一步的认识是由于工作需要。参加工作后的第五年,我在任乡妇联主任的同时兼人大秘书,刚开始不知道人大工作要干些什么,觉得枯燥无味,通过努力学习和不

改革,完善农用水收费机制,提高水费回收率。

(五)抓实行政执法力度。加强对河道管理、水能源资源管理、水利工程管理法律、法规 and 政策的宣传贯彻落实工作,加大各类建设项目水土保持意见和方案的审批,推进用水项目建设的水资源论证制度,严格执行取水、用水许可制度,强化水资源费和水费核定征收。加快建设和完善执法队伍建设,依法查处违反取水管理、水资源保护、水土保持、河道管理、水工程管理等领域的违法行为,严格执行水行政许可制度,加强水行政许可事项管理,推进水利政务公开,接受群众监督。

(六)抓实农村小型水利工程管理体制改革。以农村小型水利管理体制改革为突破口,加快由农村

水利向统筹城乡水务转变,由工程水利向资源环境水务转变。实行水资源统一管理和城乡水务一体化管理,创新运行机制,以保障城市防洪安全、供水安全、水生态安全为重点。制定水资源统一规划,统筹配置地表地下、城市农村、区外区内水源,建立多渠道、多层次、多元化的水务投融资体制,建立企业化管理、产业化发展的水务运行机制。截至目前,我县已完成改制小(一)型水库 8 座,发放小型水利工程产权证 34784 本,乡村供水 2 处,成立各种形式的村级农民供水协会 139 个,进一步解决农村群众的用水安全问题,着力保障民生,服务人民,维护群众生命安全,全面提高群众生活质量。

(作者:施甸县人大常委会城环资工委副主任)



断实践,渐渐的对人大的地位、性质与作用有了更进一步了解,因此与人大结下了不解之缘。每年的一、二月份我总是很忙,不仅要写好人代会的相关材料,还要搞好筹备工作。会议期间我亲眼目睹了代表认真审议工作报告、撰写议案建议的场面,第一次梳理代表们议案建议时,心里有很多疑问。因为在我的潜意识里这些议案建议能否解决还是一个未知数。但出乎我的意料,经过主席团认真督办,政府和相关部门高度重视,有关教育、农业、水利、交通等民生问题逐年得到落实,面商率、办结率逐年有了提高。代表们用自己的言行践行着一个人大代表对社会的责任感,使我从内心得到震撼,能成为一名人大代表是我的梦想和追求。

真正的感知人大,对人大有具体而微的认识是在不断的成长中,1996年1月,我在组织的推荐下,在选区选民、参会代表的信任和支持下,荣幸地当选为隆阳区杨柳白族彝族乡第五届人民代表大会代表,并被选举为杨柳白族彝族乡第五届人大主席团副主席,踏上了参政议政的新征程。1998年2月,由组织提名推荐,在代表们的信任下,我当选为云南省第九届人民代表大会代表,看着火红的“代表证”和盖着红色印章的“当选证”,深感肩上责任重大,我决心一定要当好这个代表,不让选民失望,更要无愧于“人大代表”这个称号。为了出席省九届人大一次会议,我竟然放弃了函授学习末考。会议期间我认真履职,先后两次与保山代表团、丽江代表团的代表领衔提出了《关于县乡两级人大同步换届选举》的议案,由于所提议案内容涉及到全国,省人大十分重视,并到部分县乡作了调研,把此议案作为云南代表团提交全国人民代表大会的议案。经过各级人大和人大的共同努力,全国人大高度重视,于2004年3月,全国人大常委会通过宪法修正案,把乡镇人大任期三年改为五年,使两者同步起来。保山代表团提出的《关于改建沙瓦公路》的建议被列为大会重点建议,各级政府投资6700多万改建了沙瓦路,解决了西山经济社会发展的一大难题。2015年9月,在常委会领导的关心下,我赴全国人大北戴河培训基地,参加了全国第十一期地方人大代表和干部培训班学习,这是我从事人大工作以来参加的一次最高级别

的培训,因此,我十分珍惜这次机会,认真听,认真学习。通过学习,我对党委与人大的关系有了清晰的认识,对人民代表大会的性质、地位与作用有了正确把握和了解,对监督工作和代表工作有了更清的方向和思路,对人大工作有了更加深刻的认识,进一步增强了搞好人大工作的信心和决心。

记得刚当人大主席副主席时,工作既不熟悉,也没有什么经验,为了让自己尽快成长起来,做一个合格的人大代表和称职的人大副主席,我认真学习宪法、代表法、选举法、组织法、乡镇人大主席团工作条例等法律法规,了解人大的历程、职权、代表的责任和义务。从学习中懂得了人大的职责和职权,还得知了我国的民主政治经过“十年浩劫”的践踏,在1978年底召开的党的十一届三中全会上迎来了人民代表大会制度的新春天。神圣的职责、辉煌的历史、艰苦的历程,一种强烈的使命感和沉重的责任感充斥着我的心,使我在工作中满怀激情充满了力量。本着对人民负责,受人民的监督,做人民的代言人的思想理念,在人民代表大会召开前,广泛走访选民,收集选民的意见和要求,掌握大量的、详实的社情民意,为参加大会作好充分准备。在会上认真审议大会的各项报告,认真参加大会的各项选举,为人民投上庄严神圣的一票,积极为民代言,把人民群众的心声、实际情况和问题,人民群众的要求和愿望写成议案建议,提交大会秘书处,为党和政府做出正确决策提供真实客观的依据,为完成大会确定的各项工作任务积极工作。

三十多年的改革开放,三十多年的经济社会发展事实,民主建设的成果,人民安居乐业证明了共产党领导下的人民代表大会的人民民主制度是符合国情具有中国特色的。从自己的经历和平时的所见所闻中,我深深体会到了我国人民代表大会制度的优越性,体会到了一切权力属于人民的真谛,也体会到了人大工作的艰辛和甘苦。我们所做的一切都是有益于广大人民群众,有益于党和国家的。提高自身素质,切实做好本职工作服务于社会,充分发挥人民代表的桥梁作用,做一名合格的人大代表和人大工作者是我今后努力的方向。

(作者单位:隆阳区人大常委会)



茶香腾冲

杨 申

天高云淡的秋日,或者在溶溶月、淡淡风的夜晚,静坐在窗边,沏一壶茶,一斟一酌间,看那缓缓升起的茶雾,氤氲出一种柔顺和安谧,仿佛春夏秋冬都在掌心里,岁月就在眼前匆匆划过。水是茶之魂,茶是水之骨。高黎贡山之巅融雪浇灌下多种植物的泉水撞上火山灰种植的茶叶自然天成、喜欢这里茶的味道,苦里透着香、透着甘甜。

当你为腾冲北部的极边乌龙茶沉醉之时,因她有世界上最密集的火山群与温泉群,茶园分布海拔1900-2300米之间,森林覆盖率在80%以上,土质十分肥沃,其火山土土壤中的有机质含量极高。香气独特,热泡花香四溢,杯底冷香馨人。在乌龙茶品中,青心乌龙是高海拔种植的首选品种。这里的高纬度、高海拔、高湿度、高温差是形成腾冲乌龙茶高香的根本原因。滋味醇厚,喉韵甘润持久。由于茶区降雨充沛,空气湿度大,又高海拔生长比较缓慢,茶叶内含物质较为丰富,茶汤自然醇和、韵味悠长。迷上口中难忘的润,痴狂于唇齿间,茶的无尽韵味。茶之韵,在于那一抹淡淡的绿:能听见山风,能感觉到阳光雨露,唤醒出茶的前世今生。茶之韵,在于喧嚣城市中的回归自然,平复心情的清心静气。茶之韵,在于在袅袅茶香中感受到清淡里的隽永悠长,瞬间即永恒。世人之所以喜茶,就是喜它自带的那份浑然天成的灵性,它揽灵秀山水日月之精魂,其中尽藏世事红尘百味,使饮者品苦若思,不惊不扰间就已垢净明存,洗心见性。“惟兹初成,沫沉华浮,焕如积雪,焔若春敷”,嫩芽冲泡,另物沉而精华升,其形灿若冬雪,其色如春野烂漫,多么美好的诗句,这也是魏晋名士杜育在《茗赋》中将茶赋予了灵动的生命,视为了绝美的艺术享受,道出了万千品茶人的

心声。

在袅袅的茶香中,静守一份清宁与纯净,在流年里存一袭清澈,不为繁华所扰,不被喧嚣围困,让心在茶香里纯净简约。茶里乾坤度,墨痕指尖寒。有人喜欢浓茶,一直不得其解。或许他们品的就是人生的苦涩到神清气爽的过程。喜欢浅捻几片叶子,用青花的杯子盛着,看着热水沸了,茶的叶子一点点蕴开,如同生命初绽。就像婴儿到暮年,这过程如果你细看,浓烈,纯净,到清澈,到无色。苦中香,眼和心同时倾注,那婉转的情丝绕指柔,缠绵入口沁心沁脾。喜欢茶的静谧和醇厚,当把心沉浸在一杯茶里,那一刻心如止水,没有了一丝杂念。忘记了纷扰嘈杂,我心如茶清宁含香。茶香如品格,以茶养德,温润品行,用一份真诚待人。不贪浮华染指,醒时半壶酒,醉后一杯茶。古道边,香茶碧连天……家乡的茶味,令人魂牵梦绕,令人永生难忘。

一缕茶香染流年,谁知道当初她的芽儿,却浸透了奋斗的泪泉,洒遍了牺牲的血雨。茶过肺腑,一种不知名的温柔从心田忽然涌出。曾经的芳华炽烈,曾经的刻骨铭心,被时光的河水轻轻淡泯……世事忙乱,一杯淡茶修心养性,再恰当不过,旅途的劳顿仿佛被顷刻卸下。

当一小撮干枯的叶儿,可煮饮生香,高黎贡山普洱生茶汤色明亮、清香四溢,滋味纯厚回甘,高黎贡山茶苑食府的茶叶汉堡、茶饭等系列无不是清茶淡语,如禅似梦。借一盏茶的须臾,将人生小憩,温软的香雾在脸颊缭绕不止,水润禅心般,一份贴心的安适忽从中来。好茶经得住反复冲泡,余味虽淡,却一缕清香犹存,浅尝细品最是淡美。腾冲茶如今它又成为“一带一路”国家战略必不可少的贸易品



和文化品。

当你端起马站三联村土窑烧制的茶盏放置唇边,轻酌一口,顿觉心旷神怡,一种温馨之感直直的扑入心田。拾一抹岁月静好,种一份懂得,光阴漫过秋日,收获一朵春播嫣然于心中,诉一段心语与禅,让一纸素念随风随雨,散落一城心语悠悠,心意遥遥。光阴如此静美,恬淡,甚好!在一寸清水里,为你开着我的纯,开着我的美,开着我的简素如诗,心灵的守候永远不会远走。

大自然中所有的宁静,均抵不过心灵的宁静,灵魂最后的落脚地,必是一片安详静谧的土地。真正的净土,耕耘在宠辱不惊的内心。携一缕茶香,在心灵风景里穿行,轻品岁月,小酌时光,将云水禅心弹奏在字里行间,弹奏在清茶薄雾里。拨开人生层层的迷雾,且行且暖在通往远方的路上。香扑鼻,入口生津,回甘持久。远在腾冲,多少远方客人长途跋涉对腾冲茶巧遇而得;色香味俱佳,给人出乎意外的惊喜;更美的,是这份超越时空的感受!

带着一颗茶色的心行走,让日子从容不迫,合着高山流水的清幽把时光在心头丰盈。一杯鲜活的茶韵,至真至纯,品茗养心之时,体会一份骨醉清幽,茶香染红尘。好茶无须多饮,一杯香足够今生回温……腾冲是中国乌龙茶之乡、云南产茶大县之一。

品茶是一种修行,是一种找回自我的感知的方法。在这个浮躁的年代,静下心来喝茶,恢复在喧嚣

红尘已经麻痹的知觉,敏锐捕捉自己对茶和人生的真正感受。古老的茶文化,重于修身、怡情,红茶的内涵是和、敬、清、寂。空闲的时候,不妨和朋友与红茶为伴,是品味边城慢生活的极佳方式。

月有阴晴,茶有沉浮,茶叶在沉浮之间才能氤氲出红茶清香淡雅。茶若人生,人生需懂得浮沉与举放之理,沉时坦然,浮时淡然,拿得起放得下。若干年后,自有人会记得你是如何的真香满溢。飘逸茶香之中似乎也蕴藏着某种人生境遇与机缘,在细品之余,唇齿留香。

在浓浓的茶香里,一杯春露留客,两腋清风比欲仙。执著于那份清纯,散发着纯真的清香。崇尚于大自然的美好。正所谓:“清淡醇厚之余,历久才显意味!”只品得茶中精品一二,心性宛如一朵在身边飘过的白云,在这种种各有韵味的茶香中,意乱情迷,可爱她的那一刻,却是真的用“心”品之,真情赞之,神往思之。

生命如茶,从出生时的嫩芽翠生,到初长时的青涩懵懂,历练岁月风雨洗礼的阵痛,而逐步点滴迈向成熟,最后再经浪里沉浮,删繁就简之后由浓烈渐渐转为平淡,这不正是我们生命的旅程。人生亦如茶,多数人饮下是世味烹煮的茶,在杯中投下一份情感或感悟,用岁月不息之水沸出的茶香,或馥郁芬芳,或意蕴绵长,人生有味是清欢,茶香悠然。

(作者单位:腾冲市人大常委会)





傣族出洼更朵节

万年发(傣族)

金秋十月中旬,接受好友盛情邀请,一同乘坐豪华巴车,前往德宏做客。车上有很多人,男女老少着装漂亮,个个神采飞扬,一路欢声笑语,气氛很是热闹,而我却成了少数民族中的少数。

巴车驶离腾冲城,渐行渐远,径直往南、往下,经过了荷花、梁河、盈江、陇川、直奔“有一个美丽的地方”——瑞丽。一路上掠过的大小金色佛塔、凤尾竹林、大青树、幡竿标志、金黄色的民族建筑格调,还有傣家人的生产生活、风土人情、节日和风俗习惯等等,无不成了行程中议论、问询和交流的话题。其中,值得记起的还有一个问询:今天是什么节日?怎么一路上都看到这么多的一群一伙一路身着节日盛装、鲜艳夺目的傣族男女,携带着铓锣大鼓要去哪里?做什么?话说到此,我不得不慎重而认真地作了回答:今天是傣家人的重大节日——出洼更朵节,傣族叫“摆更朵”。

傣族是全民信仰佛教的民族,各村寨均有奘房佛寺,家里设有佛坛。傣族的大小节日都与佛教有关,传统节日很多,与汉族传统节日有同有异。一年中隆重的节日活动主要有傣历新年节(也就是泼水节,俗称浴佛节)、新米节、冷细节(春节)、祭寨勐、关门节和开门节、更朵节等等,而关门节、开门节和更朵节,其实就是一个整体。

(从前的傣族都不用阳历,主要历法是傣历和农历)关门节又叫“进洼节”(傣语叫“豪洼”)为傣历九月十五日(即农历六月十五日,阳历七月中旬),开门节又叫“出洼节”为傣历十二月十五日(即农历九月十五日,阳历十月中旬),从“关门”到“开门”大约要持续三个月的时间,在这三个月的净居开斋期,所有和尚、佛爷不能随意离开奘房佛

寺,专门在寺内诵经拜佛,各村寨佛教信徒、中老年人等都会各自带上赕佛的“礼物”,到奘房佛寺听经坐禅、虔诚拜佛,忏悔过错。从前,在“洼”期间,佛教信徒们都会在奘房佛寺里面吃和住,现在,可根据各地的实际情况而定,有的只去参加佛事活动,不一定在佛寺奘房里住。这三个月中,所有人不违反家规寨规,村寨内不举行娱乐活动、不放鞭炮、不高声喧哗、不喝酒吵架,不起房盖屋、不讨亲嫁女,无特殊情况不出村寨走窜亲戚、青年男女不谈情说爱。过去,我曾经听到长辈老人们这样说:长期以来,我们傣家人就有这种修养,在洼修行期间,村寨要保持安静和祥和,不能互相打扰,连走路做事都要特别的小心,生怕影响了他人。

星移斗转,节令更番,三个月的关门“豪洼”期满后,佛教信徒们就要将原来摆放在佛祖面前的所有贡礼分别一一收起,表示已经开门“出洼”了。这时,傣家人就要举行一年一度的较为隆重的开门“出洼”节庆祝活动。一切又恢复到了往日的生产生活状态,人们可以自在地出行,中老年人可以走亲访友,青年人可以谈情说爱了……,所以,值得人们欢欣鼓舞、热烈庆贺。

有关傣族生活习俗“进洼”和“出洼”节日,还有一个美丽动人的传说故事。相传在很久很久以前的佛主时代,每年的九月间,奘房寺庙的佛主都要到“西天”取经并与其母亲讲佛经、论道义,三个月后才能返回人间。有一次,当佛主又去西天之时,众多佛徒就纷纷到乡下民间传教,不小心踩坏了正在生长的庄稼,耽搁了百姓的生产。佛主闻知此事后,十分不快。从此以后,每到西天,就把所有的佛徒都集中起来,规定佛徒在三个月内只能在奘房寺



内进行忏悔,以赎前罪。久而久之,为了纪念这个特殊而有意义的日子,在傣乡便形成了“进洼”和“出洼”节。

“出洼”之后的第二天,接着就要举行庄重而虔诚的“更朵节”仪式,所谓“更朵”就是忏悔的意思。为什么要忏悔?也就是说在这三个月或者每一年中,每一个人无意间都会做了一些有悖于“戒律规定”的事情,比如;家规、寨规、理规、法规等等。所以,从民族原始宗教的教规教义而言,人们就要在奘房佛寺里面,在佛主面前,诚心诚意地向天、向地、向佛主承认过错,请求佛主宽恕。同时,祈求佛主神灵护佑地方百姓,消灾降福、风调雨顺、五谷丰登、人畜兴旺、吉祥平安。

金秋十月,又是秋收的季节,金灿灿的稻谷铺满大地、装满了粮仓,天地人间喜气盎然,一派和谐。所以,“出洼”“更朵”节,也是傣族人民喜庆丰收的节日,有的地方庆祝活动可以进行到二、三天。长期以来,从“出洼、更朵”后的第二天开始,傣家村寨的生活就多了一层浪漫的色彩。这时,村民们都穿上色彩斑斓、青春亮丽的节日盛装,敲着铓锣大鼓一群一伙一路地环游村寨、奘房佛寺圣地等公众场所,最后在空旷的广场上进行各式各样的

“戛光”“戛养”、舞蹈和对歌等等表演活动。上了年纪的人们成群结伙地在遮天盖日的大青树下,或宽敞舒适的庭院中谈古论今,相互祝福和问候;身强力壮的民间高手大师们潜心切磋技艺,兴致勃勃地展示起“久违”的器械和拳脚功夫;头饰鲜花的民间歌手们在婆娑摇曳的凤尾竹下尽情高歌;情迷傣戏的人群在文化广场上登台亮相;适龄青年男女则一边观赏演出活动,一边等待、观望和物色着自己心仪的意中人……。于是,鼓声、铓锣声、歌声、葫芦丝声响彻了乡村天地,整个场景热闹非凡。当然,也少不了其他兄弟民族群众、不约而同地前来观光和展销各自土特产品的人群。

穿越历史,感受文明,分享文化。

传统节日是一种信仰,伴随着傣族的历史一路走来;传统节日是一种情怀,让我们领略到傣族人民不一样的生活场面和欢乐气氛;传统节日是一种文化,蕴含着边疆各族人民群众的向往和力量。

静而思之,如果我们所有的人,每天、每月、每年都对自己的言行及所为所过,经常进行虔诚的反思、“更朵”和忏悔,那么全社会、全人类的明天将会更加和谐和美好。

(作者单位:腾冲市人大常委会)

